

Vito VALERIO

# Schemi di **DIRITTO COSTITUZIONALE e PUBBLICO**

Aggiornato a:

- **D.d.l. cost. 15 novembre 2023** - Modifica agli artt. 59, 88, 92 e 94 Cost. in materia di elezione diretta del Presidente del Consiglio dei ministri, rafforzamento della stabilità del Governo e abolizione della nomina dei senatori a vita da parte del Presidente della Repubblica;
- **L. cost. 26 settembre 2023, n. 1** – Attività sportiva

X edizione  
**2024**

  
Neldiritto  
Editore

## PREMESSA

La Collana “**Il Diritto in Schemi**” intende fornire un utile supporto **per l'apprendimento e il ripasso** delle principali discipline oggetto di **esami e concorsi**. Gli “**Schemi**” guidano lo studente e il concorsista nello studio delle materie, aiutandolo a focalizzare l'attenzione sulle **nozioni fondamentali** e sugli **aspetti principali di disciplina** di ogni argomento, sulle **analogie** e le **differenze tra gli istituti**, sui profili meritevoli di **approfondimento** perché oggetto di attenzione da parte della **dottrina** e della **giurisprudenza**.

I volumi sono caratterizzati dalla **schematizzazione** degli argomenti, che rende possibile una **chiara e immediata comprensione** e un'**agevole memorizzazione**, ed in particolare contengono:

- **schemi e tavole sinottiche**;
- **tabelle** di comparazione tra istituti;
- **focus di approfondimento**;
- particolari **accorgimenti grafici**, quali l'uso di simboli, elenchi puntati e grassetti, per sviluppare la memoria visiva.

Tali elementi rendono i volumi una guida pratica per chi vuole **prepararsi alla materia partendo dalle nozioni di base e dagli istituti fondamentali** o **per chi necessita di un ripasso veloce nell'imminenza della prova**, fungendo anche da utile strumento da affiancare a manuali e compendi.

Vito VALERIO

## SOMMARIO

### Capitolo I L'ordinamento giuridico

1.	Definizione.....	9
2.	La norma giuridica.....	9
3.	Modelli. ....	10

### Capitolo II Lo Stato

1.	Definizione.....	12
2.	Gli elementi costitutivi dello Stato. ....	12
2.1.	Il popolo.....	12
2.1.1.	La cittadinanza. ....	13
2.2.	Il territorio. ....	13
2.3.	La sovranità.....	14
	<b>Schema di riepilogo.....</b>	<b>15</b>

### Capitolo III Forme di Stato e forme di governo

1.	Definizioni.....	16
2.	Le forme di Stato: classificazioni.....	16
<b>Focus</b>	<i>Qual è la forma di Stato in Italia?</i> .....	18
3.	Le forme di governo: classificazione.....	18
<b>Focus</b>	<i>Qual è la forma di governo in Italia?</i> .....	19
	<b>Schema di riepilogo.....</b>	<b>20</b>

### Capitolo IV Ordinamento nazionale e ordinamenti sovranazionali

1.	L'ordinamento costituzionale italiano. ....	21
2.	Le norme di apertura agli ordinamenti sovranazionali.....	22
3.	L'ordinamento della Comunità internazionale.....	23
3.1.	Le fonti di diritto internazionale. ....	24
<b>Focus</b>	<i>Come si colloca la CEDU?</i> .....	25
4.	L'ordinamento dell'Unione Europea.....	25
4.1.	Evoluzione storica dell'Unione Europea.....	26
4.2.	Le Istituzioni dell'Unione Europea.....	28
4.3.	Le fonti di diritto dell'UE.....	29
	<b>Schema di riepilogo.....</b>	<b>31</b>

### Capitolo V Le fonti del diritto

1.	Definizione.....	34
2.	La gerarchia delle fonti nell'ordinamento italiano.....	34

3.	Le fonti costituzionali. ....	35
4.	Le fonti "sub-costituzionali".....	35
5.	Le fonti primarie.....	36
5.1.	Leggi ordinarie.....	37
5.2.	Gli atti aventi forza di legge.....	37
5.3.	Referendum abrogativo. ....	38
5.4.	Regolamenti degli organi costituzionali.....	38
6.	Le fonti secondarie: i regolamenti. ....	39
7.	Le fonti regionali. ....	39
8.	Le fonti locali. ....	39
9.	La consuetudine. ....	39
<b>Focus</b>	<i>Qual è il ruolo della consuetudine nell'ordinamento italiano?</i> .....	40
<b>Schema di riepilogo</b> .....		<b>41</b>

## Capitolo VI

### L'interpretazione delle fonti e i criteri di risoluzione delle antinomie

1.	L'interpretazione.....	42
2.	Le antinomie.....	43
2.1.	Criteri di risoluzione delle antinomie. ....	43
2.1.1.	Criterio cronologico. ....	43
2.1.2.	Criterio gerarchico. ....	44
2.1.3.	Criterio della specialità. ....	44
2.1.4.	Criterio della competenza.....	45
<b>Schema di riepilogo</b> .....		<b>46</b>

## Capitolo VII

### Principi fondamentali

1.	Definizione.....	47
2.	Il principio democratico.....	47
3.	I diritti inviolabili. ....	48
4.	Il principio di eguaglianza.....	48
4.1.	Eguaglianza formale.....	49
4.2.	Eguaglianza sostanziale.....	49
5.	Il principio lavorista. ....	50
6.	Il principio autonomistico. ....	50
7.	La tutela delle minoranze linguistiche. ....	50
8.	Il principio di laicità. ....	51
8.1.	Rapporti tra Stato e Chiesa cattolica.....	51
8.2.	Rapporti tra Stato e altre confessioni religiose. ....	52
9.	Il principio culturale ed ambientalista. ....	52
10.	La condizione giuridica dello straniero. ....	53
11.	Il tricolore italiano. ....	53
<b>Schema di riepilogo</b> .....		<b>54</b>

## Capitolo VIII

### Diritti e doveri dei cittadini

1.	Definizione.....	56
----	------------------	----

2.	Nozioni.....	56
3.	Classificazione. ....	57

## Capitolo IX I rapporti civili

1.	La libertà personale.....	58
2.	La libertà di domicilio. ....	59
3.	La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	59
4.	La libertà di circolazione.....	60
5.	La libertà di riunione. ....	61
6.	La libertà di associazione. ....	62
7.	La libertà religiosa. ....	63
8.	La libertà di manifestazione del pensiero.....	64
9.	Capacità giuridica, cittadinanza e nome. ....	66
10.	Le prestazioni personali e patrimoniali.....	66
11.	I principi costituzionali sulla funzione giurisdizionale. ....	67
12.	I principi costituzionali in ambito penale.....	67
13.	La disciplina dell'extradizione dei cittadini.....	69
<b>Focus</b>	<i>In cosa consiste l'extradizione?</i> .....	69
14.	La responsabilità dei pubblici dipendenti. ....	70
	<b>Schema di riepilogo.....</b>	<b>71</b>

## Capitolo X I rapporti etico-sociali

1.	La famiglia. ....	72
2.	Il diritto alla salute.....	72
3.	L'arte, la scienza, l'insegnamento e la scuola.....	73
	<b>Schema di riepilogo.....</b>	<b>75</b>

## Capitolo XI I rapporti economici

1.	La c.d. Costituzione economica. ....	76
2.	La disciplina costituzionale del lavoro. ....	76
3.	L'assistenza e la previdenza sociale.....	77
4.	L'organizzazione sindacale. ....	78
<b>Focus</b>	<i>Con quale regime giuridico operano i sindacati?</i> .....	78
5.	Il diritto di sciopero. ....	79
6.	L'iniziativa economica privata. ....	79
7.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	80
7.1.	I beni pubblici. ....	80
<b>Focus</b>	<i>Qual è l'esatta nozione di bene pubblico?</i> .....	81
7.1.1.	I beni demaniali. ....	81
7.1.2.	I beni patrimoniali. ....	82
7.2.	Il diritto di proprietà.....	82
7.3.	La proprietà terriera.....	83
8.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese. ....	83
9.	La tutela della cooperazione e dell'artigianato.....	84

10.	La tutela del risparmio.....	84
	<b>Schema di riepilogo.....</b>	<b>85</b>

## Capitolo XII I rapporti politici

1.	La democrazia rappresentativa.....	86
2.	Il diritto di voto.....	86
3.	I sistemi elettorali.....	88
3.1.	L'evoluzione del sistema elettorale italiano.....	89
3.2.	Il sistema elettorale vigente.....	90
4.	I partiti politici.....	92
5.	Gli istituti di democrazia diretta.....	93
5.1.	Il diritto di petizione.....	93
5.2.	Il <i>referendum</i> .....	93
5.2.1.	Il <i>referendum</i> abrogativo.....	94
6.	L'accesso ai pubblici uffici e alle cariche elettive.....	98
7.	I doveri costituzionali.....	98
	<b>Schema di riepilogo.....</b>	<b>100</b>

## Capitolo XIII L'ordinamento della Repubblica

1.	Ordinamento della Repubblica.....	102
----	-----------------------------------	-----

## Capitolo XIV Il Parlamento: struttura

1.	La struttura del Parlamento.....	103
2.	Il Parlamento in seduta comune.....	104
3.	I regolamenti parlamentari.....	105
4.	L'organizzazione interna delle Camere.....	106
4.1.	L'Ufficio di presidenza.....	106
4.2.	I gruppi parlamentari.....	107
4.3.	Le commissioni parlamentari.....	108
4.4.	Le giunte.....	109
5.	Le prerogative delle Camere.....	110
6.	Lo svolgimento dei lavori delle Camere.....	110
7.	La durata delle Camere.....	112
8.	Lo <i>status</i> di parlamentare.....	113
<b>Focus</b>	<i>Come sono regolate le intercettazioni dei parlamentari?</i> .....	115
9.	Cause di ineleggibilità e incompatibilità.....	116
10.	La verifica delle elezioni.....	117
	<b>Schema di riepilogo.....</b>	<b>118</b>

## Capitolo XV Il Parlamento: funzioni

1.	Le funzioni del Parlamento.....	119
2.	La funzione legislativa.....	119

2.1.	Il procedimento di formazione delle leggi ordinarie.....	119
2.2.	Il procedimento di formazione delle leggi costituzionali. ....	125
3.	La funzione di indirizzo e controllo nei confronti del Governo.....	127
3.1.	Le leggi di indirizzo politico. ....	127
3.2.	Gli strumenti di indirizzo e controllo. ....	129
4.	La deliberazione dello stato di guerra. ....	131
	<b>Schema di riepilogo.....</b>	<b>132</b>

## **Capitolo XVI Il Presidente della Repubblica**

1.	Il ruolo del Presidente della Repubblica.....	133
2.	Le vicende della carica.....	133
3.	Le funzioni del Presidente della Repubblica. ....	135
4.	Il potere di scioglimento delle Camere ....	136
5.	La controfirma. ....	137
6.	La responsabilità del Presidente della Repubblica. ....	138
	<b>Schema di riepilogo.....</b>	<b>139</b>

## **Capitolo XVII Il Governo**

1.	La formazione del Governo.....	140
2.	Le cause di cessazione del Governo. ....	142
3.	La fiducia parlamentare. ....	142
4.	La composizione del Governo.....	144
4.1.	Il Presidente del Consiglio dei ministri. ....	145
4.2.	Il Consiglio dei ministri.....	146
4.3.	I ministri. ....	146
4.4.	Gli organi governativi non necessari. ....	147
5.	La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei ministri. ....	148
5.1.	I reati ministeriali. ....	148
6.	Le funzioni del Governo. ....	149
7.	Gli atti con forza di legge emanati dal Governo. ....	150
7.1.	Il decreto legislativo.....	150
7.2.	Il decreto-legge.....	151
8.	I regolamenti.....	154
	<b>Schema di riepilogo.....</b>	<b>157</b>

## **Capitolo XVIII La Pubblica Amministrazione**

1.	La Pubblica Amministrazione. ....	158
2.	I principi costituzionali sull'amministrazione. ....	158
3.	L'organizzazione della pubblica amministrazione. ....	161
3.1.	L'apparato amministrativo centrale dello Stato. ....	161
3.2.	L'amministrazione periferica dello Stato. ....	162
3.3.	Gli enti pubblici. ....	162
4.	L'attività della pubblica amministrazione.....	164
4.1.	Il procedimento amministrativo. ....	165

4.2.	Il provvedimento amministrativo.....	166
4.3.	La tutela nei confronti della P.A. ....	167
	<b>Schema di riepilogo.....</b>	<b>168</b>

## Capitolo XIX La Magistratura

1.	Il sistema giurisdizionale. ....	169
2.	L'autonomia e l'indipendenza della magistratura.....	171
3.	La responsabilità dei giudici. ....	173
4.	Il giusto processo. ....	173
5.	L'obbligatorietà dell'azione penale. ....	174
6.	Il Consiglio superiore della magistratura. ....	175
	<b>Schema di riepilogo.....</b>	<b>176</b>

## Capitolo XX La Corte costituzionale

1.	La giustizia costituzionale.....	177
2.	La Corte costituzionale nell'ordinamento italiano.....	178
3.	Composizione della Corte costituzionale. ....	178
4.	Le attribuzioni della Corte costituzionale.....	179
4.1.	Il giudizio di legittimità costituzionale. ....	179
4.1.1.	Il giudizio di legittimità costituzionale in via incidentale.....	180
4.1.2.	Il giudizio di legittimità costituzionale in via diretta. ....	182
4.2.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione. ....	184
4.3.	Le tipologie di pronunce della Corte costituzionale.....	186
4.4.	Il giudizio sulle accuse nei confronti del P.d.R. ....	190
4.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum. ....	191
	<b>Schema di riepilogo.....</b>	<b>193</b>

## Capitolo XXI Gli organi ausiliari

1.	Gli organi ausiliari.....	194
2.	Il Consiglio di Stato.....	194
3.	La Corte dei conti. ....	195
4.	Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro. ....	196
5.	L'Avvocatura dello Stato.....	197
6.	Il Consiglio supremo di difesa. ....	197
7.	Le Autorità indipendenti.....	198
	<b>Schema di riepilogo.....</b>	<b>199</b>

## Capitolo XXII Le Regioni

1.	Il sistema delle autonomie regionali e locali.....	200
2.	L'autonomia regionale.....	201
2.1.	La funzione legislativa. ....	202
2.2.	La funzione regolamentare. ....	203

<b>2.3.</b>	La funzione amministrativa.....	203
<b>2.4.</b>	L'autonomia finanziaria. ....	204
<b>3.</b>	Il sistema di governo regionale. ....	205
<b>4.</b>	Il controllo statale sugli Enti locali. ....	207
<b>5.</b>	Gli strumenti di raccordo tra lo Stato, le Regioni e gli Enti locali.....	209
<b>6.</b>	Le Regioni e il diritto internazionale ed europeo. ....	209
	<b>Schema di riepilogo.....</b>	<b>211</b>

**Capitolo XXIII  
Gli Enti locali**

<b>1.</b>	L'ordinamento dei Comuni e delle Province.....	212
<b>2.</b>	I Comuni. ....	212
<b>3.</b>	Le Province. ....	213
<b>4.</b>	Le Città metropolitane ....	213
<b>5.</b>	Le forme di associazionismo tra Enti locali. ....	214
<b>6.</b>	La l. 7 aprile 2014, n. 56 e i nuovi Enti locali. ....	215
	<b>Schema di riepilogo.....</b>	<b>217</b>

**Capitolo XXIV  
Le fonti regionali e locali**

<b>1.</b>	Gli Statuti regionali. ....	218
<b>2.</b>	Le leggi regionali. ....	220
<b>3.</b>	I regolamenti regionali. ....	221
<b>4.</b>	Le fonti locali. ....	221
<b>5.</b>	Le modificazioni territoriali.....	222
	<b>Schema di riepilogo.....</b>	<b>224</b>

	<b>Indice analitico.....</b>	<b>225</b>
--	------------------------------	------------