

Concorso  
**COMUNE di  
FIRENZE**  
**200** Agenti di  
Polizia  
municipale

**MANUALE + TEST** di verifica  
per la **prova preselettiva e scritta**

FINITO DI STAMPARE NEL MESE DI GENNAIO 2024 DA:  
Torgraf  
Galatina (LE)

- **Competenze trasversali** (quiz situazionali *on line*)

Il **presente Manuale**, meticolosamente strutturato sulle **peculiarità delle prove preselettiva e scritta**, contiene un'**articolata, completa** e, al contempo, **fluida e schematizzata analisi della disciplina**, compresa quella della **Regione Toscana**. La trattazione è aggiornata tra cui: **L. 27 dicembre 2023, n. 206** (*made in Italy e processo penale*), **L. 24 novembre 2023, n. 168** (c.d. *Legge femminicidio*) e **D.L. 15 settembre 2023, n. 123** (c.d. *Decreto Caivano*). All'illustrazione della disciplina seguono **batterie di quiz**, utili per saggiare la preparazione e simulare la prova.

Completa il Volume una **Appendice** (*on line*) contenente i **Testi di Legge della Regione Toscana** in materia di commercio, urbanistica, edilizia e ambiente.

Il Manuale consente infine l'accesso ad un'estensione **online**, consultabile con apposita *password* presente nel volume, per rimanere aggiornati sulle materie oggetto d'esame.

## SOMMARIO

## Parte I

### Diritto amministrativo (L. 241/1990)

#### Capitolo 1

<b>La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri .....</b>	<b>3</b>
1. Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato .....	3
2. Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione .....	4
3. Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo .....	4
4. La nozione di P.A.: il rilievo applicativo .....	5
5. Gli enti pubblici. I criteri di qualificazione .....	5
5.1. La classificazione .....	6
6. I caratteri degli enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno .....	7
7. La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici .....	8
7.1. Rapporto organico e rapporto di servizio .....	8
7.2. La prorogatio .....	9
7.3. La classificazione degli organi .....	9
8. Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo .....	9
9. Competenza .....	9
9.1. Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento .....	10
10. Il difetto di competenza .....	11
11. Il funzionario di fatto .....	11
11.1. Regime di imputabilità degli atti .....	11
12. Gli enti pubblici economici e i processi di privatizzazione .....	12
12.1. La disciplina delle società a partecipazione pubblica .....	12
12.2. I soggetti pubblici di matrice europea .....	13
12.2.1. Organismi di diritto pubblico .....	13
12.2.2. Imprese pubbliche .....	13
12.2.3. Soggetti in house .....	14
12.2.3.1. La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 .....	15
13. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 .....	15
13.1. Premesse .....	15
13.2. La nozione di servizio pubblico .....	16
13.2.1. L'impostazione soggettiva .....	16
13.2.2. L'impostazione oggettiva e funzionale .....	16
13.2.3. La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A. ....	17
13.3. La nozione europea .....	17
13.4. I servizi pubblici locali .....	18
13.5. Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 .....	19
13.5.1. I principi. La sussidiarietà orizzontale .....	20
13.5.1.1. Continuità, parità di trattamento e universalità .....	21
13.5.2. Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative .....	21
13.6. Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali .....	22

#### Capitolo 2

<b>L'Amministrazione statale .....</b>	<b>25</b>
1. La struttura dell'Amministrazione statale .....	25
2. Il Governo .....	25

## SOMMARIO

2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	26
2.2.	Comitati interministeriali.....	26
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome.....	26
3.	Gli organi ausiliari.....	26
3.1.	Il Consiglio di Stato.....	27
3.2.	La Corte dei conti.....	27
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	27
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato.....	28
4.	Le Autorità indipendenti.....	28
5.	L'Amministrazione statale periferica.....	29
5.1.	I Prefetti.....	29
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie.....	30
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.....	30
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo.....	30

### Capitolo 3

#### **Le fonti del diritto amministrativo.....31**

1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	31
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze.....	31
3.	I regolamenti: fondamento e limiti.....	32
3.1.	Classificazione dei regolamenti.....	32
4.	Le ordinanze.....	33
5.	Gli statuti.....	34
6.	Testi unici.....	34
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi.....	34
8.	Norme interne.....	34
8.1.	Le circolari.....	35
9.	La consuetudine.....	35
10.	La prassi amministrativa.....	35

### Capitolo 4

#### **Le situazioni giuridiche soggettive.....36**

1.	Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo.....	36
2.	Il diritto soggettivo.....	36
3.	L'interesse legittimo.....	37
3.1.	Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo.....	37
4.	La tutela delle posizioni giuridiche soggettive.....	38
5.	Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare.....	39
6.	Interessi collettivi e interessi diffusi.....	39
7.	La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe ( <i>class action</i> ).....	40
7.1.	L'azione inibitoria.....	40
7.2.	L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata'.....	40
7.3.	La <i>class action</i> pubblica.....	40

### Capitolo 5

#### **I principi dell'azione amministrativa.....42**

1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione.....	42
2.	Il principio di legalità.....	42
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento.....	43
4.	Il principio di ragionevolezza.....	43
5.	Il principio di buon andamento della P.A.....	43

6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi: cenni e rinvio.....	43
7.	I principi europei.....	44
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023.....	45
7.2.	Il principio di proporzionalità.....	45
7.3.	Il principio del giusto procedimento.....	45
7.4.	Principio di precauzione.....	46
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	46
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	46
8.2.	Lo sportello unico.....	47
8.3.	Le conferenze di servizi.....	47
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma.....	48
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	49
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	50
8.6.1.	L'accertamento di ufficio.....	51

## Capitolo 6

<b>Il procedimento amministrativo.....</b>	<b>52</b>	
1.	Il procedimento amministrativo.....	52
2.	Le fasi del procedimento amministrativo.....	52
2.1.	La fase dell'iniziativa.....	53
2.2.	La fase istruttoria.....	53
2.3.	La fase decisoria.....	53
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia.....	54
3.	I termini di conclusione del procedimento.....	54
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi.....	54
3.2.	I silenzi della P.A.....	55
4.	Il responsabile del procedimento.....	56
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo.....	57
6.	La comunicazione di avvio del procedimento.....	57
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento.....	57
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	57
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti.....	58
8.	Il preavviso di rigetto.....	58
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	59

## Capitolo 7

### La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso.

<b>Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato.....</b>	<b>60</b>	
1.	Il principio di pubblicità e trasparenza.....	60
1.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	61
1.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico.....	61
1.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato.....	61
2.	Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	61
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale.....	62
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti.....	63
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa.....	64
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97).....	65
6.1.	I tre accessi.....	66

## SOMMARIO

6.2.	L'accesso classico .....	66
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo .....	66
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4 .....	67
6.2.3.	Gli strumenti di tutela .....	68
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina .....	68
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10 .....	68
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso .....	69
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato .....	70
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina .....	71
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 .....	72

### Capitolo 8

<b>Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi .....</b>	<b>75</b>	
1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura .....	75
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo .....	75
3.	Classificazione degli atti amministrativi .....	76
3.1.	I pareri .....	77
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici .....	78
5.	I provvedimenti amministrativi .....	78
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità .....	79
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo .....	80
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi .....	81
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione .....	81
6.1.1.	L'autorizzazione .....	81
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa .....	81
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri .....	82
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali .....	82
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità .....	83
7.	Validità ed efficacia .....	83
7.1.	La nullità .....	84
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali .....	84
7.1.2.	L'azione di nullità .....	84
7.2.	L'annullabilità .....	84
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito .....	84
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile .....	86
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento .....	86
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela .....	86
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio .....	87
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria .....	88
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo .....	88
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo .....	89
11.	L'invalidità derivata .....	89

### Capitolo 9

<b>I controlli .....</b>	<b>91</b>	
1.	Nozione .....	91
2.	I controlli amministrativi .....	91
3.	I controlli sugli atti .....	91
4.	I controlli sugli organi .....	92
5.	Il controllo di gestione e le altre forme di controllo .....	92

5.1.	Il controllo interno di gestione e il ciclo di gestione della performance.....	92
5.2.	Le competenze della Corte dei conti in materia di controllo.....	93
5.3.	Il controllo sul bilancio dello Stato.....	94
5.4.	Il controllo sugli enti cui lo Stato contribuisce in via ordinaria.....	95
5.5.	Il nuovo controllo concomitante previsto dal d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e la riperimetrazione ex l. 21 giugno 2023, n. 74, di conv. del d.l. 22 aprile 2023, n. 44 (c.d. Decreto Rafforzamento P.A.).....	95
6.	Il ruolo della Corte dei Conti.....	95

## Capitolo 10

<b>La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali.....</b>		<b>97</b>
1.	La responsabilità: nozione generale.....	97
2.	Il riconoscimento della responsabilità della P.A. nell'evoluzione giurisprudenziale.....	97
3.	La natura della responsabilità della P.A. ....	98
3.1.	Tesi della responsabilità extracontrattuale.....	98
3.2.	Tesi della responsabilità contrattuale da "contatto sociale qualificato".....	99
3.3.	Tesi della responsabilità precontrattuale.....	99
3.4.	Tesi della responsabilità sui generis.....	100
4.	Gli elementi della responsabilità della P.A. ....	100
4.1.	Elemento oggettivo.....	100
4.2.	Nesso causale.....	101
4.3.	Elemento soggettivo.....	101
5.	La responsabilità della P.A. per lesione di diritti soggettivi.....	102
6.	Le tecniche risarcitorie.....	102
6.1.	Autonomia dell'azione risarcitoria e ripercussioni in tema di quantificazione del danno. Il risarcimento della chance.....	103
6.2.	Il risarcimento mediante reintegrazione in forma specifica.....	103
7.	La responsabilità del pubblico dipendente. Rinvio.....	104

## Capitolo 11

La giustizia amministrativa. *Online*

## Parte II

### Elementi di diritto penale e reati contro la p.a., la persona e il patrimonio

#### Parte generale

#### Capitolo 1

<b>Nozioni introduttive.....</b>		<b>109</b>
1.	Nozione e funzione del diritto penale.....	109
1.1.	Caratteri del diritto penale.....	109
2.	La norma penale.....	110
3.	I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme.....	110
4.	Il principio di legalità.....	111
5.	I corollari del principio di legalità.....	111
5.1.	Il principio di riserva di legge.....	111
5.2.	Il principio di precisione.....	112
5.3.	Il divieto di analogia in materia penale.....	112
5.4.	Il Principio di prevedibilità.....	113
6.	Il principio di irretroattività della legge penale.....	113

## SOMMARIO

6.1.	La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali .....	113
6.1.1.	<i>Abolito criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna .....	113
6.1.2.	Modifiche sopravvenute .....	114
6.1.3.	Successione mediata .....	114
6.1.4.	Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole .....	114
6.1.5.	Leggi eccezionali e temporanee, decreti legge .....	115
6.1.6.	Le leggi penali processuali .....	115
6.1.6.A.	Le misure alternative alla detenzione .....	115
6.1.6.B.	La procedibilità .....	116
7.	La c.d. riserva di codice .....	116
8.	Il principio di territorialità .....	116
9.	Il riconoscimento delle sentenze straniere .....	118

### Capitolo 2

<b>Il reato</b> .....	<b>119</b>	
1.	Il reato e i soggetti del reato .....	119
2.	La responsabilità degli enti .....	120
3.	L'oggetto del reato .....	120
4.	Delitti e contravvenzioni .....	120

### Capitolo 3

<b>La struttura del reato</b> .....	<b>122</b>	
1.	Struttura ed elementi del reato .....	122
1.1.	Le teorie della bipartizione e della tripartizione .....	122
1.2.	Concezioni quadripartite .....	122
2.	L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità .....	122
2.1.	La condotta .....	123
2.1.1.	I reati omissivi .....	123
2.2.	L'evento .....	124
2.2.1.	Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta .....	124
2.3.	Il rapporto di causalità .....	124
2.3.1.	La causalità omissiva .....	125
3.	Le cause di giustificazione del reato .....	126
3.1.	Il consenso dell'avente diritto .....	126
3.2.	Esercizio del diritto .....	127
3.2.1.	Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati .....	127
3.3.	L'adempimento del dovere .....	128
3.3.1.	L'agente provocatore .....	128
3.4.	La legittima difesa .....	129
3.4.1.	La legittima difesa domiciliare .....	129
3.5.	L'uso legittimo delle armi .....	130
3.6.	Lo stato di necessità .....	130
3.7.	Le cause di giustificazione non codificate .....	131
3.8.	La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative .....	132
4.	L'elemento soggettivo .....	133
5.	La c.d. <i>suitas</i> della condotta .....	133
5.1.	<i>Suitas</i> e imputabilità .....	133
6.	Il dolo .....	134
6.1.	Forme del dolo .....	134
6.2.	Le gradazioni del dolo .....	135

7.	La colpa .....	136
7.1.	Colpa specifica e colpa generica.....	136
7.2.	Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica.....	136
8.	La responsabilità oggettiva .....	138
9.	La preterintenzione .....	138
10.	Le cause soggettive di esclusione del reato .....	139
11.	L' <i>aberratio</i> .....	140
11.1.	L' <i>aberratio ictus</i> .....	140
11.2.	L' <i>aberratio delicti</i> .....	141
11.3.	L' <i>aberratio causae</i> .....	141

#### Capitolo 4

<b>Le forme di manifestazione del reato .....</b>	<b>142</b>	
1.	Il reato consumato .....	142
1.1.	Il reato permanente e il reato abituale.....	142
2.	Il delitto tentato .....	143
2.1.	Gli elementi costitutivi del reato tentato .....	143
2.2.	Desistenza e recesso attivo.....	144
2.3.	Questioni applicative: tentativo, delitti colposi, delitti omissivi.....	144
3.	Circostanze del reato .....	144
3.1.	La classificazione delle circostanze.....	145
3.2.	Il regime di imputazione delle circostanze.....	146
3.3.	Il concorso omogeneo di circostanze e il giudizio di comparazione in caso di concorso eterogeneo .....	146
3.3.1.	Le deroghe al bilanciamento .....	147
3.4.	Le aggravanti comuni.....	147
3.5.	La recidiva.....	147
3.6.	Le attenuanti comuni .....	148
3.7.	Le attenuanti generiche .....	148
4.	Il concorso di persone nel reato .....	148
4.1.	L'elemento oggettivo.....	148
4.2.	L'elemento soggettivo. Dolo di concorso, concorso colposo e concorso di cause colpose indipendenti .....	149
4.3.	Le aggravanti e le attenuanti .....	150
4.4.	Il concorso anomalo .....	151
4.5.	Il concorso nel reato proprio.....	151
5.	Il concorso di reati.....	151
5.1.	Il concorso materiale di reati .....	152
5.2.	Il concorso formale di reato.....	152
6.	Il concorso apparente di norme.....	152
6.1.	Criteri regolatori: specialità, sussidiarietà, consunzione o assorbimento .....	153
6.2.	Il reato progressivo, la progressione criminosa, ante factum e post factum non punibili.....	153
6.3.	Il reato complesso.....	154
7.	Il reato continuato .....	154
8.	Il reato impossibile .....	155
9.	Il reato putativo.....	156

#### Capitolo 5

<b>Il reo .....</b>	<b>157</b>	
1.	L'imputabilità .....	157
1.1.	Le cause di esclusione o di diminuzione dell'imputabilità .....	157

## SOMMARIO

2.	La capacità a delinquere .....	159
3.	I tipi legali di delinquenti pericolosi (abituale, professionali o per tendenza).....	160

### Capitolo 6

<b>La pena</b> .....	<b>161</b>
1. La pena. I principi costituzionali .....	161
2. Pene principali e pene accessorie .....	161
3. Le pene sostitutive .....	164
4. Le misure alternative alla detenzione.....	165
5. Determinazione della pena .....	165
6. La punibilità. Le cause di estinzione del reato. La non punibilità per tenuità del fatto .....	166
7. Le cause di estinzione della pena.....	169
8. Le misure di sicurezza .....	170
9. La giustizia riparativa introdotta dalla riforma Cartabia.....	173
10. La depenalizzazione.....	173
11. Le conseguenze civili del reato.....	174

## Parte II

### Elementi di diritto penale e reati contro la p.a., la persona e il patrimonio

#### Parte speciale

##### Capitolo 1

<b>Nozioni introduttive</b> .....	<b>177</b>
1. Introduzione.....	177
2. I delitti .....	177
3. Le contravvenzioni .....	177

##### Capitolo 2

<b>I delitti contro la pubblica amministrazione</b> .....	<b>178</b>
1. Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato.....	178
2. Le qualifiche .....	178
3. I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione.....	179
3.1. Peculato (art. 314 c.p.).....	179
3.2. Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.).....	180
3.3. Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316-bis c.p.).....	180
3.4. Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316-ter c.p.).....	181
3.5. Concussione (art. 317 c.p.).....	181
3.6. Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.) .....	182
3.7. I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.).....	183
3.8. Peculato, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322- <i>bis</i> ) .....	185
3.9. Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322- <i>ter</i> .1 c.p.).....	185
3.10. Riparazione pecuniaria (art. 322- <i>quater</i> c.p.).....	185
3.11. Causa di non punibilità (art. 323- <i>ter</i> c.p.) .....	185
3.12. Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.) .....	186
3.13. Collaborazione processuale (art. 323- <i>bis</i> c.p.) .....	187

3.14.	Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.).....	187
3.15.	Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.).....	188
3.16.	Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica.....	188
3.17.	Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.) .....	189
4.	I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione.....	189
4.1.	Causa di non punibilità ex art. 393- <i>bis</i> c.p. ....	189
4.2.	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.) .....	189
4.3.	Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346- <i>bis</i> c.p.) ....	189
4.4.	Altre fattispecie .....	190

### Capitolo 3

<b>I delitti contro la persona .....</b>	<b>193</b>	
1.	Introduzione.....	193
2.	I delitti contro la vita e l'incolumità individuale .....	193
2.1.	Omicidio doloso (art. 575 c.p.). Omicidio colposo (art. 589 c.p.). Omicidio stradale e nautico (art. 589- <i>bis</i> c.p.).....	194
2.2.	Omicidio del consenziente (art. 579 c.p.) .....	196
2.3.	Istigazione o aiuto al suicidio (art. 580 c.p.).....	196
2.4.	Omicidio preterintenzionale (art. 584 c.p.).....	196
2.5.	Morte o lesioni come conseguenza di altro delitto (art. 586 c.p.) .....	197
2.6.	Percosse (art. 581 c.p.).....	197
2.7.	Lesioni personali dolose (art. 582 c.p.). Lesioni personali a un pubblico ufficiale in servizio di ordine pubblico in occasione di manifestazioni sportive, nonché a personale esercente una professione sanitaria o socio-sanitaria e a chiunque svolga attività ausiliarie ad essa funzionali (art. 583- <i>quater</i> ). Lesioni personali colpose (art. 590 c.p.). Lesioni personali stradali (art. 590- <i>bis</i> ) .....	198
2.8.	Responsabilità colposa per morte o lesioni personali in ambito sanitario (art. 590- <i>sexies</i> c.p.).....	199
2.9.	Rissa (art. 588 c.p.) .....	200
3.	I delitti contro l'onore .....	201
3.1.	Ingiuria e diffamazione (artt. 594 e 595 c.p.).....	201
4.	I delitti contro la libertà individuale.....	202
4.1.	I delitti contro la personalità individuale .....	202
4.1.1.	Riduzione o mantenimento in schiavitù o servitù e tratta di persone (artt. 600 e 601 c.p.) .....	202
4.1.2.	Traffico di organi prelevati da persona vivente (art. 601- <i>bis</i> c.p.) .....	203
4.1.3.	I reati di sfruttamento sessuale dei minori (artt. 600- <i>bis</i> e ss. c.p.) .....	204
4.1.4.	Intermediazione illecita e sfruttamento del lavoro (art. 603- <i>bis</i> c.p.).....	205
4.2.	I delitti contro l'uguaglianza.....	206
4.2.1.	Propaganda e istigazione a delinquere per motivi di discriminazione razziale etnica e religiosa (art. 604- <i>bis</i> c.p.) .....	206
4.3.	I delitti contro la libertà personale .....	206
4.3.1.	Sequestro di persona (art. 605 c.p.).....	207
4.3.2.	I reati sessuali (artt. 609- <i>bis</i> -609- <i>duodecies</i> c.p.).....	207
4.3.3.	Altre fattispecie (artt. 606-609 c.p.) .....	209
4.4.	I delitti contro la libertà morale.....	209
4.4.1.	Violenza privata (art. 610 c.p.).....	209
4.4.2.	Atti persecutori (art. 612- <i>bis</i> c.p.).....	210
4.4.3.	Diffusione illecita di immagini o video sessualmente espliciti (art. 612- <i>ter</i> c.p.).....	210
4.4.4.	Tortura (art. 613- <i>bis</i> c.p.) .....	211
4.5.	I delitti contro l'inviolabilità di domicilio .....	211

## SOMMARIO

4.5.1.	Violazione di domicilio (art. 614 c.p.).....	212
4.5.2.	Altre fattispecie (artt. 615-615-ter c.p.).....	212
4.6.	I delitti contro l'inviolabilità dei segreti.....	213
4.6.1.	Rivelazione di segreto professionale (art. 622 c.p.).....	213

### Capitolo 4

<b>I delitti contro il patrimonio.....</b>	<b>214</b>	
1.	Classificazione .....	214
2.	Furto (artt. 624 e ss.).....	214
3.	Rapina (art. 628 c.p.).....	216
4.	Estorsione (art. 629 c.p.).....	216
5.	Sequestro di persona a scopo di estorsione (art. 630 c.p.) .....	217
6.	Invasione di terreni o edifici con pericolo per la salute pubblica o l'incolumità pubblica (art. 633-bis c.p.) .....	217
7.	I delitti di danneggiamento .....	218
8.	Truffa (artt. 640 c.p.).....	219
9.	Truffa aggravata per il conseguimento di erogazioni pubbliche (art. 640-bis c.p.) .....	220
10.	Frode informatica (art. 640-ter c.p.) .....	220
11.	Usura (art. 644 c.p.).....	220
12.	Appropriazione indebita (art. 646 c.p.).....	221
13.	Ricettazione (art. 648 c.p.).....	222
14.	Riciclaggio (art. 648-bis c.p.).....	223
15.	Impiego di denaro, beni o utilità di provenienza illecita (art. 648-ter c.p.).....	224
16.	Autoriciclaggio (art. 648-ter.1 c.p.).....	224
17.	Ipotesi di confisca obbligatoria (art. 648-quater c.p.) .....	225

### Capitolo 5

<b>Le contravvenzioni .....</b>	<b>226</b>	
1.	Premessa.....	226
2.	Contravvenzioni concernenti l'attività della P.A.....	226
2.1.	Inosservanza dei provvedimenti dell'autorità (art. 650 c.p.) .....	226
2.2.	Altre fattispecie (artt. 651, 663, 663-bis, 666, 733 e 733-bis c.p.).....	227
3.	Le altre contravvenzioni .....	228

## Parte III

### diritto processuale penale e polizia giudiziaria

#### Capitolo I

<b>Il processo penale .....</b>	<b>233</b>	
1.	Il diritto processuale penale.....	233
2.	Principi del giusto processo .....	233
3.	Schema del processo penale.....	234

#### Capitolo 2

<b>I soggetti del procedimento penale .....</b>	<b>236</b>	
1.	Premessa.....	236
2.	Il Giudice .....	236
2.1.	La capacità del giudice .....	238
3.	Il Pubblico Ministero .....	238
3.1.	L'attività del P.M.....	240
4.	L'imputato.....	241

4.1.	L'interrogatorio dell'indagato. I corollari del diritto di difesa.....	242
4.2.	Differenza tra indagato e persona informata dei fatti. La disciplina dell'art. 63 c.p.p. ....	243
5.	Il difensore.....	243
6.	Gli altri soggetti.....	244

### Capitolo 3

<b>La Polizia Giudiziaria .....</b>	<b>246</b>	
1.	La polizia giudiziaria e il loro fondamento costituzionale: nozione e funzioni.....	246
2.	Le sezioni di polizia giudiziaria.....	247
3.	I servizi di polizia giudiziaria.....	248
4.	Il rapporto con l'autorità giudiziaria.....	248
5.	Distinzione tra ufficiali e agenti di P.G. ....	249
6.	Le attività di polizia giudiziaria.....	250
6.1.	Attività autonoma, attività delegata, attività successiva.....	250
6.2.	Attività tipica e atipica.....	252

### Capitolo 4

<b>L'attività della Polizia Giudiziaria .....</b>	<b>254</b>	
1.	Documentazione dell'attività di P.G. Il Verbale.....	254
1.1.	L'annotazione sommaria e la relazione di servizio.....	255
2.	Identificazione delle persone coinvolte nelle indagini.....	256
2.1.	Ipotesi peculiari di fermo per l'identificazione.....	257
3.	Il confronto.....	257
4.	Individuazione di persone e di cose.....	258
4.1.	Individuazione fotografica.....	258
5.	Le sommarie informazioni.....	259
6.	Le perquisizioni.....	261
7.	I sequestri.....	262
7.1.	Il sequestro probatorio.....	262
7.2.	Il sequestro preventivo.....	264
8.	Gli accertamenti e i rilievi urgenti della p.g. ....	265
8.1.	L'accertamento dello stato di ebbrezza e di alterazione psicofisica derivante da assunzione di sostanze psicotrope nei confronti del conducente di un veicolo.....	266

### Capitolo 5

<b>Le notificazioni.....</b>	<b>268</b>	
1.	La procedura di notificazione in generale.....	268
2.	La notifica brevi manu all'imputato non detenuto.....	268
2.1.	La disciplina della prima notificazione.....	269
2.2.	La disciplina delle notifiche successive alla prima.....	269
3.	La notifica in caso di irreperibilità.....	270
4.	La notifica all'imputato detenuto.....	270

### Capitolo 6

<b>I mezzi di prova.....</b>	<b>271</b>	
1.	Nozioni generali.....	271
2.	Testimonianza.....	273
3.	Esame delle parti private.....	274
4.	Confronti e ricognizioni.....	275
5.	Esperimenti giudiziari.....	275
6.	La perizia.....	275
7.	La consulenza tecnica di parte.....	276
8.	Documenti.....	276

## SOMMARIO

### Capitolo 7

<b>I mezzi di ricerca della prova .....</b>	<b>278</b>
1. Premessa.....	278
2. Ispezioni.....	278
3. Perquisizioni .....	279
3.1. Le perquisizioni previste dalle leggi speciali.....	280
4. Sequestro probatorio .....	281
5. Le Intercettazioni.....	282
6. Acquisizione dei tabulati telefonici .....	286

### Capitolo 8

<b>Le misure cautelari.....</b>	<b>287</b>
1. Caratteri generali e classificazioni .....	287
2. Condizioni di applicabilità.....	290
3. Esigenze cautelari .....	291
4. Criteri di scelta delle misure. Le novità introdotte dalla L. 24 novembre 2023, n. 168 (Femminicidio) .....	292
5. Il procedimento cautelare.....	292
5.1. L'interrogatorio di garanzia.....	294
6. Vane ricerche e latitanza.....	295
6.1. Il mandato di arresto europeo .....	295

### Capitolo 9

<b>Le misure precautelari.....</b>	<b>297</b>
1. Le misure precautelari. La fonte costituzionale.....	297
2. L'arresto. Le novità introdotte dalle Leggi 13 novembre 2023, n. 159 (c.d. Decreto Caivano) e 24 novembre 2023, n. 168 (Femminicidio).....	298
3. Il fermo di indiziato di delitto .....	301
4. L'arresto e il fermo del minorenni.....	302
5. L'allontanamento d'urgenza dalla casa familiare. Le novità introdotte dalla L. 24 novembre 2023, n. 168 (Femminicidio).....	303
6. Il procedimento nei casi di arresto o fermo .....	303

### Capitolo 10

<b>Le indagini preliminari .....</b>	<b>306</b>
1. Funzione e caratteri generali delle indagini preliminari .....	306
2. Atti segreti e conoscibili.....	306
3. L'acquisizione della notizia di reato. Denuncia e referto.....	307
4. La comunicazione della notizia di reato ad opera della p.g .....	307
5. L'iscrizione della notizia di reato ad opera del P.M. ....	308
6. Le condizioni di procedibilità .....	310
7. L'incidente probatorio .....	311
8. La durata delle indagini .....	313
9. Archiviazione .....	313
10. L'avviso di conclusione delle indagini .....	314
11. Richiesta di rinvio a giudizio .....	317

### Capitolo 11

<b>L'udienza preliminare .....</b>	<b>318</b>
1. Funzione e caratteri dell'udienza preliminare .....	318
2. Svolgimento dell'udienza preliminare .....	318

<b>Capitolo 12</b>	
<b>I procedimenti speciali .....</b>	<b>322</b>
1. Premessa.....	322
2. Giudizio abbreviato .....	322
3. Il patteggiamento .....	323
4. Il giudizio direttissimo.....	325
5. Il giudizio immediato.....	326
6. Il procedimento per decreto.....	327
7. La sospensione del processo con messa alla prova.....	328
8. L'oblazione.....	329

**Capitolo 13**  
**Il Giudizio di primo grado. *Online***

**Capitolo 14**  
**Il procedimento davanti al tribunale in composizione monocratica. *Online***

<b>Capitolo 15</b>	
<b>Il procedimento davanti al Giudice di pace .....</b>	<b>333</b>
1. Peculiarità del processo innanzi al giudice di pace.....	333
2. Il giudizio.....	334
3. Definizioni alternative del procedimento.....	335
4. Le impugnazioni .....	336

**Capitolo 16**  
**Il procedimento davanti al tribunale per i minorenni. *Online***

**Capitolo 17**  
**Le impugnazioni e l'esecuzione. *Online***

## **Parte IV**

### **Legislazione di pubblica sicurezza**

<b>Capitolo 1</b>	
<b>La pubblica sicurezza .....</b>	<b>341</b>
1. Nozione ed evoluzione del concetto di pubblica sicurezza .....	342
2. Differenze tra il concetto di polizia amministrativa e di sicurezza .....	342
3. L'ordinamento dell'Amministrazione di pubblica sicurezza.....	343
3.1. Il Ministero dell'interno e il Dipartimento di pubblica sicurezza.....	344
3.1.1. Gli organi dipendenti dal Ministero dell'interno .....	344
3.2. Gli organi periferici .....	345
3.2.1. Le Autorità provinciali .....	345
3.2.2. Le Autorità locali .....	345
3.3. Il Comitato interministeriale per la sicurezza della Repubblica (CIRS).....	345
3.4. Il Dipartimento di Pubblica Sicurezza.....	346
3.5. Il Capo della polizia .....	346
3.6. Il Comitato Nazionale dell'ordine e della sicurezza pubblica (CNOSP) .....	346
3.7. Consiglio generale per la lotta alla criminalità organizzata .....	347
3.8. La Direzione investigativa Antimafia (D.I.A.) .....	347
3.9. Il Consiglio Nazionale di Polizia.....	348
3.10. Il Comitato provinciale dell'ordine e della sicurezza pubblica .....	348

## SOMMARIO

4.	Il Testo Unico delle leggi di pubblica sicurezza (TULPS) .....	348
4.1.	L'evoluzione della nozione di "pubblica sicurezza" nel TULPS .....	348
4.2.	L'articolazione interna del TULPS.....	349
4.3.	La successione delle modifiche normative e gli interventi di depenalizzazione.....	349
4.4.	Le sanzioni amministrative per violazione delle disposizioni del TULPS .....	350
4.5.	Le sanzioni amministrative accessorie.....	350
5.	I provvedimenti di polizia .....	351
5.1.	I provvedimenti di polizia: nozione .....	351
5.2.	I possibili contenuti dei provvedimenti di polizia.....	352
5.3.	Le autorizzazioni .....	353
5.3.1.	Le tipologie di autorizzazioni .....	353
5.3.2.	Classificazione delle autorizzazioni .....	353
5.3.3.	Gli impedimenti al rilascio di autorizzazioni .....	354
5.3.4.	I requisiti per il rilascio delle autorizzazioni .....	354
5.3.5.	La competenza a emettere le autorizzazioni di polizia .....	354
5.3.6.	L'efficacia dei provvedimenti di autorizzazione.....	355
5.3.7.	La riforma della precedente autorizzazione: sospensione e revoca .....	355
5.3.8.	I poteri di accertamento successivi al rilascio dell'autorizzazione.....	355
5.4.	Gli ordini.....	356
5.5.	I provvedimenti di urgenza.....	356
6.	L'esecutorietà dei provvedimenti emanati dalle autorità di P.S. e le conseguenti caratteristiche.....	357
6.1.	L'esecutorietà: art. 5, comma 1, TULPS .....	357
6.2.	L'esecuzione d'ufficio: art. 5, comma 2, TULPS.....	357
6.3.	I provvedimenti infungibili e l'uso della forza pubblica: art. 5, comma 3, TULPS.....	357
6.4.	Le sanzioni.....	358
7.	Le attività di Pubblica sicurezza .....	358
7.1.	Le riunioni pubbliche e gli assembramenti .....	358
7.1.1.	La disciplina generale .....	358
7.1.2.	Le manifestazioni o grida sediziose.....	359
7.1.3.	Lo scioglimento della riunione.....	359
7.1.4.	Il divieto di indossare caschi protettivi.....	359
7.2.	Le armi .....	359
7.2.1.	La definizione di arma.....	360
7.2.2.	Le classificazioni delle armi introdotte dalla L.110/1975 .....	360
7.2.3.	Altre tipologie di armi.....	361
7.2.4.	La classificazione delle munizioni.....	361
7.2.5.	La regolamentazione normativa delle armi e delle munizioni.....	361
7.2.5.1.	Gli artt. 28 e 31 TULPS: la disciplina in materia di fabbricazione, assemblaggio, importazione e trasporto di armi da guerra e di altre armi.....	361
7.2.5.2.	Gli obblighi a carico degli armaioli .....	362
7.2.5.3.	La figura dell'intermediario .....	362
7.2.5.4.	La detenzione delle armi comuni e l'obbligo di denuncia.....	363
7.2.5.5.	Il porto d'armi .....	363
7.2.6.	La disciplina delle armi giocattolo.....	364
7.2.7.	Le armi improprie .....	364
7.2.8.	Materie esplodenti.....	365
7.2.9.	Passeggiate in forma militare con armi .....	365
7.3.	Le accensioni pericolose e i gas tossici.....	365
7.4.	Ascensori e montacarichi .....	366
7.5.	Portieri e custodi di magazzini .....	366
7.6.	Spettacoli e trattenimenti pubblici.....	366

7.6.1.	Le varie tipologie di locali .....	367
7.6.2.	La disciplina giuridica contenuta nel TULPS.....	367
7.6.3.	L'art. 85bis TULPS: il divieto di installazione di dispositivi audiovisivi .....	368
7.7.	Tipografie e arte fotografica .....	368
7.8.	Scritti, disegni e affissioni.....	368
7.9.	Agenzie d'affari.....	369
7.10.	Istituti di vigilanza e investigazione.....	369
7.10.1.	La disciplina degli istituti di vigilanza privata.....	370
7.10.2.	L'art. 138 TULPS: le guardie particolari giurate .....	370
7.11.	Gli esercizi pubblici .....	371
8.	I documenti per l'identificazione delle persone .....	372
8.1.	La carta di identità.....	372
8.2.	Il passaporto.....	373
8.3.	Il passaporto ordinario individuale .....	374
8.4.	Il passaporto collettivo.....	374
8.5.	Il lasciapassare.....	375
8.6.	Il ritiro del passaporto .....	375
8.7.	Sanzioni in caso di espatrio .....	375
8.8.	Il fermo di identificazione .....	375
9.	I divieti di accesso a determinati luoghi pubblici o aperti al pubblico: le diverse tipologie di "DASPO" .....	376
9.1.	Il DASPO relativo alle manifestazioni sportive: l'art. 6 della L. 13 dicembre 1989, n. 401 .....	376
9.2.	Il c.d. "DASPO urbano" o DAU .....	377
9.3.	Il c.d. "DALP": gli artt. 13 e 13-bis del D.l. n. 14 del 2017.....	379
10.	La documentazione antimafia .....	380
10.1.	La comunicazione antimafia .....	380
10.2.	L'informazione antimafia .....	381
10.2.1.	L'ambito di applicazione dell'informazione antimafia e la sua progressiva estensione alla "economia privata" e all'ambito risarcitorio .....	382
10.2.2.	Il contraddittorio endoprocedimentale ai fini dell'emissione di una interdittiva antimafia.....	384
11.	Le altre misure amministrative di prevenzione delle più gravi forme di criminalità.....	385
11.1.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose .....	385
11.2.	Le misure di prevenzione della corruzione.....	385
11.3.	La prevenzione del delitto di stalking .....	387

## Parte V

### Legge di depenalizzazione (legge 689/1981)

#### Capitolo 1

<b>I principi del sistema sanzionatorio amministrativo.....</b>	<b>391</b>	
1.	Brevi cenni sulla nozione di illecito.....	391
2.	Illecito civile, illecito penale e illecito amministrativo. Definizione e differenze .....	392
3.	Il sistema punitivo penale e quello amministrativo .....	392
3.1.	La sanzione penale.....	392
3.2.	La sanzione amministrativa.....	393
4.	La depenalizzazione: il D.lgs. 15 gennaio 2016, n. 8 .....	394
4.1.	L'ambito di applicazione del D.Lgs. 8/2016 .....	394
4.2.	Il regime intertemporale.....	395
5.	La L.689/1981 e il suo ambito di applicazione .....	395

## SOMMARIO

6.	La L. 689/1981 e il suo ambito di applicazione temporale .....	396
7.	La L. 689/1981 e il suo ambito di applicazione territoriale: le autonomie locali.....	396
8.	L'art. 1 della L.689/1981: il principio di legalità .....	397
8.1.	Il principio di legalità e della riserva di legge .....	397
8.2.	Il principio di irretroattività.....	397
8.3.	Il principio di tassatività e il divieto di analogia .....	398
9.	L'art. 2 della L. 689/1981: la capacità di intendere e di volere.....	398
10.	L'art. 3 della L. 689/1981: l'elemento soggettivo.....	398
10.1.	Il principio di colpevolezza.....	398
10.2.	Il principio della responsabilità personale.....	399
10.3.	La disciplina dell'errore .....	399
11.	L'art. 4 della L. 689/1981: le cause di esclusione della responsabilità .....	399
12.	L'art. 5 della L. 689/1981: il concorso di persone.....	400
13.	L'art. 6 della L. 689/1981: la solidarietà .....	400
14.	L'art. 7 della L. 689/1981: la non trasmissibilità dell'obbligazione .....	401
15.	L'art. 8 della L. 689/1981: più violazioni di disposizioni che prevedono sanzioni amministrative (c.d. cumulo giuridico o materiale).....	401
16.	L'art. 8-bis della L. 689/1981: la reiterazione delle violazioni .....	402
17.	L'art. 9 della L. 689/1981: il principio di specialità .....	403
18.	L'art. 10 della L. 689/1981: sanzione amministrativa pecuniaria e rapporto tra limite minimo e limite massimo .....	404
19.	L'art. 11 della L. 689/1981: criteri per l'applicazione delle sanzioni amministrative pecuniarie .....	404

### Capitolo 2

<b>Il procedimento per l'applicazione delle sanzioni amministrative .....</b>	<b>405</b>
1. La disciplina dell'accertamento delle violazioni .....	405
1.1. L'ispezione.....	406
1.2. Il sequestro .....	406
2. Contestazione e notificazione .....	407
2.1. La contestazione .....	407
2.2. La disciplina della notifica .....	408
3. Accertamenti mediante analisi di campioni.....	409
4. Pagamento in misura ridotta .....	409
5. Obbligo del rapporto.....	410
6. L'ordinanza-ingiunzione .....	410
7. L'opposizione al sequestro .....	411
8. Sanzioni amministrative accessorie .....	412
9. Casi speciali di sanzioni amministrative accessorie.....	412
10. Opposizione all'ordinanza-ingiunzione.....	413
10.1. La disciplina dell'opposizione: la competenza e il rito .....	413
10.2. La disciplina dell'opposizione: il procedimento .....	413
11. Connessione obiettiva con un reato.....	414
12. Pagamento rateale della sanzione pecuniaria e l'esecuzione forzata.....	415
13. La prescrizione .....	415
14. La devoluzione dei proventi .....	415

## Parte VI

### Codice della strada

#### Sezione I - La circolazione stradale

<b>Capitolo 1</b>		
<b>Il Codice della Strada</b>		<b>419</b>
1.	Introduzione. I principi ispiratori e l'ambito di applicazione del Codice della Strada	419
1.1.	Il Codice della Strada	419
1.2.	Il D.P.R. 16 dicembre 1992 n.495: il Regolamento di esecuzione del Codice della Strada	420
1.3.	Il Piano Nazionale per la Sicurezza Stradale (P.N.S.S.)	420
2.	L'evoluzione normativa e le modifiche del Codice della Strada	420
2.1.	Il D.Lgs. 15 gennaio 2002 n.9. L'introduzione del patentino e della patente a punti: <i>rinvio</i>	420
2.2.	Il D.L. 27 giugno 2003 n.151. Competizioni non autorizzate di velocità, guida sotto l'influenza di alcool e stupefacenti, equipaggiamento di veicoli: <i>rinvio</i>	420
2.3.	Il D.L. 3 agosto 2007 n.117. L'introduzione del Fondo contro l'incidentalità notturna	421
2.4.	Il D.L. 23 maggio 2008 n.92. Il c.d. Pacchetto Sicurezza: <i>rinvio</i>	421
2.5.	La L. 29 luglio 2010 n.120. Il principio di "tolleranza zero" per la guida in stato d'ebbrezza di neopatentati, giovani fino a 21 anni e trasportatori professionali: <i>rinvio</i>	421
2.6.	Il D.Lgs. 18 aprile 2011 n.59. La "Riforma patenti": <i>rinvio</i>	421
2.7.	La L. 23 marzo 2016 n.41. L'introduzione dei reati di omicidio e di lesioni personali stradali: <i>rinvio</i>	422
2.8.	Le ultime modifiche: la normativa in materia di monopattini e velocipedi elettrici e il D.L. 16 giugno 2022 n.68	422
<b>Capitolo 2</b>		
<b>Le strade</b>		<b>424</b>
1.	La strada	424
2.	Classificazione e denominazione delle strade	424
3.	Suddivisione delle strade: le strade statali, regionali, provinciali e comunali	425
4.	Definizioni stradali e del traffico	426
5.	La disciplina della circolazione su strada: le competenze ministeriali	429
6.	Le competenze del Prefetto e degli altri organi in materia di strade: i poteri di ordinanza dell'ente proprietario delle strade	430
7.	La circolazione stradale nei centri abitati: i poteri di ordinanza dei Comuni	431
8.	La circolazione nelle zone scolastiche	432
<b>Capitolo 3</b>		
<b>Le competizioni sportive su strada</b>		<b>433</b>
1.	Le competizioni sportive su strada: l'organizzazione di competizioni autorizzate	433
1.1.	Le autorizzazioni per le gare atletiche, ciclistiche e quelle con animali e con veicoli trainati da animali	433
1.2.	Le autorizzazioni per le gare con veicoli a motore	434
1.3.	La disciplina comune	434
1.4.	L'organizzazione di competizioni sportive senza autorizzazione	434
2.	La partecipazione a competizione in velocità non autorizzata con veicoli a motore	435
3.	Il divieto di gareggiare in velocità con veicoli a motore	435
4.	L'aggiornamento degli importi delle sanzioni amministrative pecuniarie del Codice della Strada	436
<b>Capitolo 4</b>		
<b>Organizzazione della circolazione stradale</b>		<b>437</b>
1.	Il Piano del traffico e il Piano per la viabilità extraurbana	437
2.	Enti obbligati all'adozione del PUT	437
3.	I Piani della mobilità ciclistica	437

## SOMMARIO

### Capitolo 5

<b>La segnaletica stradale</b> .....	<b>439</b>
1. La segnaletica stradale.....	439
2. La classificazione dei segnali stradali.....	439
3. La segnaletica stradale temporanea.....	440
4. Le segnalazioni degli Agenti.....	441

### Sezione II - Lesioni personali e omicidio stradale

#### Capitolo 1

<b>L'omicidio stradale</b> .....	<b>442</b>
1. L'omicidio stradale e le lesioni stradali.....	442
2. Tabella riepilogativa lesioni personali stradali gravi o gravissime.....	443
3. Tabella riepilogativa "omicidio stradale".....	445

### Sezione III - La polizia stradale

#### Capitolo 1

<b>I compiti di Polizia Stradale</b> .....	<b>447</b>
1. I servizi di polizia stradale.....	447
1.1. Gli organi preposti all'espletamento dei servizi di polizia stradale.....	447
1.2. Il segnale distintivo.....	448
1.3. Obblighi verso funzionari, ufficiali ed agenti.....	449
2. Gli ausiliari del traffico e della sosta.....	449
2.1. Come cambia la figura dell'ausiliario alla luce del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76.....	450
2.2. La nuova figura di ausiliario introdotta dal comma 868 della legge 30 dicembre 2020, n. 178.....	451

### Sezione IV - Veicoli: tipologia – efficienza – equipaggiamento - conduzione

#### Capitolo 1

<b>I veicoli</b> .....	<b>454</b>
I - I veicoli 455	
1. I veicoli.....	455
1.1. La definizione di "veicolo" secondo il Codice della Strada.....	455
1.2. La classificazione dei veicoli.....	455
2. Ciclomotori, monopattini elettrici e dispositivi per la micro-mobilità elettrica.....	455
2.1. Monopattini elettrici e dispositivi per la micro-mobilità elettrica.....	455
2.1.1. Le nuove regole introdotte dalla Legge 9 novembre 2021, n. 156 di conversione del Decreto-legge 121/2021.....	457
2.1.2. La circolazione dei monopattini elettrici.....	457
2.1.3. La circolazione dei dispositivi elettrici.....	458
2.1.4. Monopattini e dispositivi elettrici aventi caratteristiche difformi.....	459
2.1.5. Procedimento sanzionatorio.....	460
2.1.6. Procedure per la confisca.....	460
2.1.7. Individuazione del proprietario del monopattino e altro dispositivo per la mobilità personale.....	460
2.1.8. Responsabilità del minore.....	461
3. I motoveicoli.....	461
4. Gli autoveicoli.....	461
5. Le categorie internazionali.....	462

6.	Le caratteristiche costruttive e funzionali dei veicoli a motore .....	463
7.	I dispositivi di equipaggiamento.....	463
8.	Efficienza dei veicoli a motore e loro rimorchi.....	465
II - La revisione .....		465
9.	La revisione dei veicoli .....	465
9.1.	Circolazione su strada del veicolo non sottoposto a revisione .....	466
9.2.	Circolazione in autostrada del veicolo non sottoposto a revisione .....	466
10.	Destinazione e uso dei veicoli .....	466
10.1.	Locazione senza conducente (Art. 84 C.d.S.).....	467
11.	I servizi di piazza .....	468
III - Documenti di immatricolazione .....		468
12.	I documenti di circolazione ed immatricolazione degli autoveicoli, motoveicoli e i rimorchi .....	468
12.1.	L'utilizzo dei veicoli da parte di soggetti diversi dai relativi intestatari.....	469
12.2.	Divieto di intestazione fittizia dei veicoli (Art. 94-bis C.d.S.).....	470
12.2.1.	Formalità necessarie per la circolazione degli autoveicoli, motoveicoli e rimorchi immatricolati in uno Stato estero e condotti da residenti in Italia (Art. 93-bis C.d.S.) ..	470
12.3.	Duplicato della Carta di Circolazione (Art. 95 C.d.S.) .....	471
12.4.	Il documento unico di circolazione e di proprietà del veicolo .....	472
12.5.	Lo Sportello telematico dell'automobilista .....	472
13.	I documenti di circolazione per i ciclomotori.....	473
13.1.	Archivio nazionale dei veicoli.....	473
13.2.	Disposizioni applicative in materia di circolazione dei ciclomotori .....	473
14.	Targhe di immatricolazione degli autoveicoli, motoveicoli e rimorchi .....	475
IV - La conduzione dei veicoli .....		475
15.	I requisiti per la guida dei veicoli e la conduzione di animali (art. 115 C.d.s.).....	475
15.1.	I limiti minimi di età .....	475
15.2.	I limiti massimi di età .....	476
15.3.	L'apparato sanzionatorio .....	476
15.4.	Il Regolamento per il rilascio dell'autorizzazione ai minori ai fini della guida accompagnata (GA) .....	477
15.5.	I casi di revoca dell'autorizzazione alla guida accompagnata .....	477
16.	La patente di guida e le abilitazioni professionali.....	477
16.1.	Le categorie di patente .....	478
16.2.	Le patenti speciali .....	480
16.3.	La Rete dell'Unione Europea delle patenti di guida.....	481
16.4.	La Carta di qualificazione del conducente (C.Q.C.) .....	481
16.5.	I certificati di abilitazione professionale .....	481
17.	Gli aspetti sanzionatori .....	482
17.1.	Articolo 116, commi 15 e 17, C.d.S. – la guida senza patente.....	482
17.2.	Articolo 116, commi 15 e 17, C.d.S. – recidiva della violazione .....	482
17.3.	Articolo 116, comma 15-bis, C.d.S. – divieto di condurre veicoli con patente di categoria diversa da quella posseduta .....	482
17.4.	Il modello di patente.....	484
18.	Limitazioni alla guida .....	485
19.	I requisiti fisici, psichici e morali per il conseguimento della patente di guida .....	485
19.1.	I requisiti fisici e psichici.....	485
19.2.	I requisiti morali.....	486
19.2.1.	Disposizioni sull'interdizione alla conduzione di velocipedi a pedalata assistita ..	487
19.3.	La validità della patente di guida .....	487
19.4.	Il rinnovo della patente di guida.....	488
19.5.	Guida con patente, CQC, CAP, CFP scaduta di validità .....	489

## SOMMARIO

20.	La revisione, sospensione e revoca della patente di guida .....	490
20.1.	La revisione della patente .....	490
20.2.	La sospensione della patente .....	491
20.3.	La revoca della patente .....	491
21.	La patente a punti .....	492
22.	L'art. 135 C.d.S. - La circolazione con patenti di guida rilasciate da Stati esteri.....	493
23.	La patente di servizio .....	494

## Sezione V - Comportamento alla guida - infortunistica stradale - sistema sanzionatorio

### Capitolo 1

<b>Le norme di comportamento .....</b>	<b>495</b>
I - Velocità e condizioni di guida.....	495
1. Il principio regolatore della sicurezza stradale .....	495
2. La velocità.....	496
2.1. I limiti di velocità.....	496
2.2. I limiti di velocità consentiti per categoria di veicoli .....	497
2.3. Gli strumenti di rilevamento della velocità .....	498
2.4. Il sistema sanzionatorio in caso di superamento dei limiti di velocità .....	498
3. Posizione dei veicoli sulla carreggiata .....	499
4. La precedenza .....	500
5. Il mancato rispetto della segnaletica stradale.....	501
6. Il sorpasso .....	501
7. La distanza di sicurezza.....	503
8. La segnalazione visiva e l'illuminazione dei veicoli .....	504
9. L'uso dei dispositivi di segnalazione e di illuminazione .....	505
10. Il cambiamento di direzione o di corsia o di altre manovre .....	506
11. Il dispositivo di segnalazione acustica.....	507
12. Arresto, fermata e sosta .....	507
13. Divieto di fermata e sosta dei veicoli .....	508
14. Il trasporto di persone, animali e oggetti su motocicli e ciclomotori.....	510
15. L'uso del casco protettivo a bordo dei ciclomotori e dei motoveicoli .....	511
16. I dispositivi di ritenuta e le cinture di sicurezza (art. 172).....	512
17. Uso di lenti o di determinati apparecchi durante la guida .....	513
18. Circolazione sulle autostrade e sulle strade extraurbane principali .....	514
19. I documenti di viaggio per trasporti professionali con veicoli non muniti di cronotachigrafo .....	517
20. Divieto di guida sotto l'influenza dell'alcool e sotto l'effetto di sostanze stupefacenti.....	518
20.1. La guida in stato di ebbrezza: le previsioni dell'art. 186 C.d.S.....	518
20.2. La guida in stato d'ebbrezza per conducenti di età inferiore a ventuno anni, neopatentati e conducenti professionali: le previsioni dell'art. 186-bis C.d.S.....	519
20.3. La guida sotto l'influenza di sostanza stupefacenti: le previsioni dell'art. 187 C.d.S. ....	520
21. La circolazione dei velocipedi .....	522
22. La circolazione dei monopattini elettrici: rinvio .....	522
23. Circolazione dei veicoli al servizio delle persone invalide.....	522
23.1. Il permesso rosa.....	522
24. Art. 192 C.d.S. - Obblighi verso funzionari, ufficiali e agenti .....	523
25. Art. 193 C.d.S. - Obbligo dell'assicurazione della responsabilità civile e la guida senza copertura assicurativa.....	523
II - Infortunistica stradale.....	524

26.	La rilevazione dell'incidente stradale .....	524
27.	Le modalità di intervento .....	524
28.	Norme di comportamento degli utenti della strada in caso di incidente.....	524
28.1.	L'omissione di soccorso .....	524
28.2.	Le conseguenze in caso di circolazione senza copertura assicurativa.....	525
28.3.	Comportamento nei confronti dei pedoni .....	527
29.	Le operazioni di accertamento dell'incidente .....	527
29.1.	I rilievi tecnici .....	527
29.2.	Il luogo del sinistro .....	527
29.3.	I veicoli coinvolti .....	528
29.4.	Le tracce .....	528
29.5.	Le persone coinvolte nel sinistro .....	528
29.6.	Il verbale di accertamento .....	528

## Capitolo 2

<b>Gli illeciti e le sanzioni del Codice della Strada .....</b>	<b>529</b>	
I - Il sistema sanzionatorio.....	529	
1.	L'illecito amministrativo stradale: introduzione .....	529
2.	Il principio di solidarietà .....	530
3.	Art. 200 C.d.S. - La contestazione e verbalizzazione delle contestazioni .....	531
4.	Art. 201 C.d.S. - La notificazione delle violazioni e i casi di contestazione differita .....	531
4.1.	Art. 201 C.d.S., c. 1- <i>bis</i> - I casi in cui non è necessaria la contestazione immediata .....	532
4.2.	Notificazioni delle violazioni .....	533
5.	Art. 202 C.d.S. - Il pagamento della sanzione in misura ridotta .....	533
5.1.	Art. 202 c. 2- <i>bis</i> C.d.S. - Pagamento nelle mani dell'agente accertatore anche senza l'impiego di strumenti elettronici .....	534
5.2.	Art. 202 c. 2- <i>ter</i> C.d.S. - Trasgressore che non si avvale del pagamento in misura ridotta.....	534
5.3.	Art. 202 c. 2- <i>quater</i> C.d.S. - Trasgressore che non si avvale del pagamento della cauzione .....	534
5.4.	Art. 202 c. 3 C.d.S. - Quando il pagamento in misura ridotta non è consentito .....	535
5.5.	Altri casi ove non è consentito il pagamento in misura ridotta.....	535
6.	Pagamento in forma agevolata - agevolazione del 30% .....	535
II - Il diritto alla difesa.....	536	
7.	Art. 203 C.d.S. - I rimedi per la contestazione del verbale relativo a violazioni di norme del C.d.S.: il ricorso al Prefetto.....	536
7.1.	Art. 204 C.d.S. - Provvedimenti del Prefetto .....	536
7.2.	Art. 204- <i>bis</i> C.d.S. e D.P.R. 150/2011 - Il ricorso giurisdizionale al Giudice di Pace .....	537
7.3.	Art. 205 C.d.S. e D.P.R. 150/2011. Il ricorso e l'opposizione davanti all'autorità giudiziaria .....	538
7.4.	Art. 206 C.d.S. La riscossione dei proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie .....	538
7.5.	Art. 208 C.d.S. I proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie e le competenze del Comune.....	539
7.6.	Art. 209 C.d.S. La prescrizione .....	539
III - Le sanzioni accessorie .....	539	
8.	Le sanzioni amministrative accessorie e pecuniarie.....	539
8.1.	La sanzione accessorie del ripristino dello stato dei luoghi .....	540
8.2.	La sanzione accessorie dell'obbligo di sospendere determinate attività.....	540
8.3.	La disciplina del sequestro e della confisca amministrativa del veicolo .....	541
8.4.	Il fermo amministrativo del veicolo .....	542
8.5.	L'alienazione dei veicoli sequestrati, confiscati o sottoposti a fermo amministrativo.....	543

## SOMMARIO

8.6.	La destinazione dei veicoli confiscati .....	544
8.7.	La rimozione del veicolo .....	544
8.8.	Censimento dei veicoli sequestrati, fermati, rimossi, dissequestrati e confiscati ...	544
IV -	Sospensione e revoca D.U.C. e patente di guida anche in conseguenza di ipotesi di reato.....	545
9.	Le sanzioni accessorie concernenti i documenti di circolazione .....	545
9.1.	La sanzione accessoria della sospensione della carta di circolazione .....	545
9.2.	La sanzione accessoria della sospensione della patente.....	546
9.3.	La sospensione della patente per i neopatentati.....	547
9.4.	La revoca della patente.....	547
10.	Sanzioni amministrative accessorie all'accertamento di reati .....	548
10.1.	Art. 220 C.d.S. - L'accertamento dei reati previsti dal Codice della Strada .....	548
10.2.	Art. 221 C.d.S. - Connessione obiettiva con un reato.....	548
10.3.	Sospensione e revoca della patente.....	548
10.4.	Ritiro della patente di guida in conseguenza di ipotesi di reato.....	549
10.5.	Art. 224 del Codice della Strada - Procedimento di applicazione delle sanzioni amministrative accessorie della sospensione e della revoca della patente .....	550
10.6.	Il lavoro di pubblica utilità .....	550
10.7.	Il procedimento di applicazione delle sanzioni amministrative accessorie della confisca amministrativa e del fermo amministrativo in conseguenza di ipotesi di reato.....	551

### Capitolo 3

<b>L'autotrasporto.....</b>	<b>552</b>	
1.	L'esercizio dell'autotrasporto .....	552
1.1.	Definizione e disciplina normativa .....	552
1.2.	Il trasporto di cose in conto proprio e in conto di terzi.....	553
1.3.	Contrassegni distintivi .....	553
2.	I reati relativi all'esercizio dell'autotrasporto .....	553
2.1.	Esercizio abusivo dell'autotrasporto .....	554
2.2.	Trasporti abusivi.....	554
2.3.	Carenze documentali nei trasporti internazionali .....	554
3.	Le norme di comportamento a tutela della sicurezza stradale.....	554
4.	La documentazione da tenere a bordo .....	555
5.	La qualificazione del conducente.....	555
6.	La formazione periodica .....	556
7.	Limiti di età .....	556
8.	Il cronotachigrafo e il limitatore di velocità.....	557
9.	Il trasporto di materiali pericolosi.....	557

### Capitolo 4

<b>La responsabilità civile derivante dalla circolazione dei veicoli a motore .....</b>	<b>559</b>	
1.	La responsabilità civile derivante dalla circolazione dei veicoli a motore: l'art. 2054 c.c. ....	559
1.1.	Definizione e principi regolanti la materia.....	559
1.2.	L'art. 2054, comma 1, c.c.: la presunzione di responsabilità del conducente .....	559
1.3.	L'art. 2054, comma 2, c.c.: la responsabilità condivisa .....	559
1.4.	L'art. 2054, comma 3, c.c.: la responsabilità solidale.....	560
1.5.	L'art. 2054, comma 4, c.c.: la responsabilità per omessa manutenzione o controllo del veicolo .....	560
2.	L'obbligo di copertura assicurativa: l'art. 193 C.d.S. ....	560
2.1.	Il Codice delle Assicurazioni private.....	560
3.	La documentazione necessaria: certificato di assicurazione, contrassegno e carta verde.....	560

## Parte VII

### Fonti legali e contrattuali in materia di rapporto di pubblico impiego e il codice del comportamento

#### Capitolo 1

<b>Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva .....</b>	<b>565</b>
1. I caratteri del rapporto di impiego pubblico .....	565
2. La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro organizzazione e personale escluso .....	565
2.1. Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241 .....	566
2.2. I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva .....	567
2.3. Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva .....	567
2.3.1. La classificazione della contrattazione collettiva .....	568
2.4. La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato .....	569

#### Capitolo 2

<b>L'accesso al pubblico impiego .....</b>	<b>570</b>
1. L'accesso al lavoro nelle P.A. ....	570
1.1. Le deroghe alla regola del concorso .....	571
1.1.1. Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti .....	571
1.2. Principi e regole del concorso .....	571
1.3. Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento .....	572
1.4. Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento .....	573
1.4.1. Concorsi misti .....	574
1.4.2. Concorsi interni misti .....	574
1.5. Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74) .....	574
1.6. I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni .....	575
1.7. Le mansioni .....	576
1.8. La tutela .....	576
1.8.1. La posizione giuridica del vincitore del concorso .....	577
1.8.2. La tutela risarcitoria .....	577

#### Capitolo 3

<b>Le vicende del rapporto di lavoro .....</b>	<b>579</b>
1. Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione .....	579
1.1. Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022 .....	579
1.2. Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia .....	580
1.2.1. Aspettativa .....	580
1.2.2. Distacco o comando .....	580
1.2.3. Assenza per malattia .....	581
1.2.4. Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione europea e di altri Stati .....	581

## SOMMARIO

1.3.	La prestazione dell'attività lavorativa "a distanza" e lo <i>smart working</i> . Le novità del 2023 .....	581
1.4.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego .....	582
2.	L'inquadramento del pubblico dipendente. Mansioni e progressioni .....	582
2.1.	La valutazione della performance .....	584

### Capitolo 4

<b>La dirigenza</b> .....	<b>585</b>	
1.	La dirigenza .....	585
1.1.	La responsabilità dirigenziale .....	586
1.2.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali .....	586
1.3.	La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i> .....	587

### Capitolo 5

<b>Diritti, doveri, responsabilità e codice di comportamento</b> .....	<b>589</b>	
1.	I diritti e i doveri del lavoratore pubblico .....	589
1.1.	I diritti del lavoratore pubblico .....	589
1.2.	Doveri dei pubblici dipendenti .....	591
2.	I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici .....	592
2.1.	Il Codice di comportamento generale .....	593
2.2.	Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni .....	593
3.	Il <i>whistleblowing</i> e la tutela del <i>whistleblower</i> .....	593
3.1.	Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24 .....	595
4.	La responsabilità del dipendente .....	596
4.1.	La responsabilità disciplinare .....	596
4.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari .....	596
4.1.2.	Il procedimento disciplinare .....	597
4.1.3.	Il rilievo disciplinare dell'assenteismo e degli illeciti dei sanitari .....	598
4.2.	Responsabilità civile .....	599
4.3.	Responsabilità erariale e contabile .....	599
4.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi .....	599
4.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine .....	600
4.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023 .....	600
4.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine .....	601
4.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti .....	601

### Capitolo 6

<b>La tutela</b> .....	<b>603</b>	
1.	La tutela giurisdizionale .....	603
2.	Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato .....	604

### Capitolo 7

<b>La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali. Dirigenza locale e Segretario comunale</b> .....	<b>605</b>	
1.	Il regime speciale del pubblico impiego negli enti locali .....	605
2.	La contrattazione collettiva degli enti locali .....	605
2.1.	I primi contratti collettivi negli anni '90 e 2000 .....	606
2.2.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2016 - 2018 .....	606
2.3.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2019 - 2021 .....	607

3.	L'ordinamento degli uffici e dei servizi.....	608
4.	L'art. 90 T.U.E.L.: gli uffici di staff.....	608
5.	Gli obblighi del dipendente degli enti locali disciplinati dal CCNL 16 novembre 2022 ...	608
6.	Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 16 novembre 2022 .....	610
7.	La dirigenza degli enti locali .....	610
8.	Il conferimento degli incarichi dirigenziali .....	611
9.	La revoca degli incarichi dirigenziali .....	611
10.	L'art. 110 TUEL: il conferimento di incarichi a contratto .....	612
11.	I contratti di collaborazione autonoma .....	612
12.	Il Direttore generale.....	612
13.	La responsabilità disciplinare dei dirigenti.....	613
14.	Il Segretario comunale e provinciale .....	613
14.1.	Le origini della figura e il suo inquadramento giuridico attuale .....	613
14.2.	I compiti e le attribuzioni del Segretario.....	613
14.3.	Reclutamento e formazione del Segretario .....	614
14.4.	La nomina e la revoca del Segretario .....	614
14.5.	Il Segretario privo di incarico .....	615

## Parte VIII

### Testo unico degli enti locali

#### Capitolo 1

<b>Premessa: la disciplina costituzionale degli enti locali .....</b>	<b>619</b>	
1.	Gli enti locali: definizione e disciplina costituzionale .....	619
2.	L'autonomia degli enti locali.....	620
2.1.	L'autonomia legislativa delle Regioni .....	620
2.2.	Le altre forme di esercizio della potestà normativa: l'autonomia statutaria e l'autonomia regolamentare.....	620
2.3.	L'autonomia amministrativa .....	621
2.3.1.	Il principio di sussidiarietà verticale e orizzontale: definizione e fondamento giuridico .....	621
2.3.2.	Il principio di adeguatezza .....	621
2.3.3.	Il principio di differenziazione.....	622
2.4.	L'autonomia finanziaria .....	622
2.5.	Limiti all'autonomia degli enti sub-statali: il potere sostitutivo dello Stato, disciplina del <i>treaty making power</i> regionale e vincoli all'indebitamento .....	622
2.5.1.	I poteri sostitutivi nella governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza .....	623
3.	Il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali.....	623

#### Capitolo 2

<b>Il Comune .....</b>	<b>625</b>	
1.	La definizione di Comune .....	625
2.	Gli elementi costitutivi del Comune.....	625
3.	Il territorio comunale .....	625
3.1.	Capoluogo, sobborgo, quartiere, casale, borgata e frazione.....	626
3.2.	Le forme di decentramento comunali: le circoscrizioni comunali e i municipi .....	626
3.2.1.	Le circoscrizioni comunali .....	626
3.2.2.	I Municipi .....	627
3.3.	Le variazioni territoriali del Comune.....	627
3.3.1.	L'istituzione di nuovi Comuni mediante creazione e mediante fusione (anche per incorporazione) .....	627

## SOMMARIO

3.3.1.1.	La disciplina del passaggio dai singoli Comuni al nuovo Comune risultante dalla fusione .....	628
3.3.1.2.	Gli incentivi economici alla fusione .....	629
3.3.2.	Il distacco .....	629
4.	La popolazione .....	629
5.	Il patrimonio.....	630
6.	La soggettività giuridica del Comune .....	631
7.	L'autonomia del Comune .....	631
7.1.	Gli statuti comunali (rinvio).....	631
7.2.	I regolamenti comunali (rinvio).....	631
7.3.	Le funzioni amministrative del Comune.....	631
7.3.1.	La classificazione delle funzioni amministrative del Comune in funzioni proprie, funzioni conferite e funzioni fondamentali: fondamento giuridico .....	632
7.3.2.	Le funzioni proprie e le funzioni conferite.....	632
7.3.3.	Le funzioni fondamentali .....	633
7.3.3.1.	L'obbligo di esercizio in forma associata.....	633
8.	Gli organi di governo del Comune e la forma di governo .....	634
9.	Il Consiglio comunale.....	634
9.1.	Ruolo e natura del Consiglio comunale.....	634
9.2.	L'organizzazione del Consiglio comunale: i regolamenti interni.....	634
9.3.	La composizione del Consiglio comunale .....	635
9.3.1.	Il Sindaco (rinvio).....	635
9.3.2.	I consiglieri comunali .....	635
9.3.2.1.	Il numero dei consiglieri comunali.....	635
9.3.2.2.	I diritti dei consiglieri comunali.....	635
9.3.2.3.	Le elezioni dei consiglieri comunali (rinvio) .....	636
9.3.2.4.	La durata in carica dei consiglieri comunali e le cause di cessazione anticipata....	636
9.3.3.	Il Presidente del Consiglio comunale .....	636
9.4.	L'articolazione interna del Consiglio comunale: le commissioni consiliari ed i gruppi consiliari .....	637
9.4.1.	Le commissioni consiliari .....	637
9.4.2.	I gruppi consiliari .....	638
9.5.	L'organizzazione dei lavori: le sedute e gli adempimenti connessi alla prima seduta .....	638
9.6.	Le funzioni del Consiglio comunale .....	638
9.7.	La durata in carica e le cause di cessazione del Consiglio comunale.....	639
10.	La Giunta comunale .....	640
10.1.	Ruolo e natura della Giunta comunale .....	640
10.2.	La composizione della Giunta comunale .....	640
10.2.1.	Il Presidente della Giunta comunale: il Sindaco (rinvio) .....	640
10.2.2.	Gli assessori .....	640
10.2.2.1.	Il numero .....	640
10.2.2.2.	La nomina .....	641
10.2.2.3.	La durata in carica e le cause di cessazione dalla carica .....	642
10.3.	La durata in carica della Giunta comunale.....	642
10.4.	Le competenze della Giunta comunale.....	642
11.	Il Sindaco .....	643
11.1.	L'elezione del Sindaco.....	643
11.2.	La durata della carica e il divieto del terzo mandato consecutivo.....	644
11.3.	Le funzioni del Sindaco: premessa.....	645
11.3.1.	Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale.....	645
11.3.2.	Le funzioni del Sindaco quale ufficiale del Governo.....	646
11.3.3.	Le ordinanze sindacali .....	647

11.3.3.1. Le ordinanze contingibili ed urgenti .....	647
11.4. Il Vicesindaco .....	648

### Capitolo 3

<b>La provincia.....</b>	<b>649</b>
1. Premessa. La riforma delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56.....	649
2. La definizione di Provincia .....	649
3. Gli elementi costitutivi della Provincia .....	650
3.1. Il territorio .....	650
3.1.1. Le forme di decentramento territoriali: le circoscrizioni provinciali.....	650
3.2. La popolazione .....	651
3.3. Il patrimonio.....	651
4. L'istituzione di nuove Province .....	651
5. L'autonomia della Provincia.....	651
5.1. Gli statuti provinciali (rinvio) .....	651
5.2. I regolamenti provinciali (rinvio) .....	651
5.3. Le funzioni amministrative .....	651
5.3.1. Le funzioni proprie.....	651
5.3.2. Le funzioni conferite .....	652
5.3.3. Le funzioni delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56 .....	652
6. I nuovi organi della Provincia.....	653
6.1. Il Presidente della Provincia.....	654
6.2. Il Consiglio provinciale .....	654
6.3. L'Assemblea dei Sindaci .....	655

### Capitolo 4

<b>La città metropolitana e Roma Capitale.....</b>	<b>656</b>
1. Premessa. L'istituzione delle Città metropolitane .....	656
2. La definizione di Città metropolitana .....	656
3. Gli organi della città metropolitana .....	656
3.1. Il Sindaco metropolitano.....	657
3.2. Il Consiglio metropolitano.....	657
3.3. La Conferenza metropolitana .....	657
4. Le funzioni della Città metropolitana .....	658
5. Roma Capitale .....	658
5.1. Le funzioni di Roma Capitale.....	658
5.2. Gli organi di Roma Capitale .....	658

### Capitolo 5

#### Le unioni dei comuni. Le comunità montane. Le comunità isolate o di arcipelago.

<b>Altre forme associative .....</b>	<b>659</b>
1. Le Unioni di Comuni .....	659
2. Le Comunità montane.....	661
3. Le Comunità isolate o di arcipelago .....	662
4. Le altre forme associative .....	662
4.1. Le convenzioni.....	662
4.2. I Consorzi.....	663
4.3. L'esercizio associato di funzioni e di servizi da parte dei Comuni .....	664
4.4. Gli accordi di programma .....	664

### Capitolo 6

<b>La partecipazione del cittadino .....</b>	<b>666</b>
1. Le forme di partecipazione del cittadino.....	666

## SOMMARIO

2.	Le libere forme associative e gli organismi di partecipazione.....	666
3.	La partecipazione procedimentale.....	667
4.	La consultazione popolare.....	667
5.	I referendum locali.....	667
6.	L'azione popolare.....	668
7.	Il difensore civico.....	668
8.	L'accesso.....	669

### Capitolo 7

<b>Gli statuti e i regolamenti.....</b>	<b>670</b>	
1.	Introduzione.....	670
2.	Gli statuti.....	670
2.1.	Il procedimento di formazione degli Statuti.....	671
3.	I regolamenti.....	672

### Capitolo 8

**Il sistema elettorale dei comuni, delle province e delle città metropolitane. *Online***

### Capitolo 9

**Gli amministratori locali. *Online***

### Capitolo 10

**I controlli. *Online***

### Capitolo 11

**I servizi pubblici locali, dopo il D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201. *Rinvio*.....** 677

### Capitolo 12

<b>I servizi comunali di interesse statale.....</b>	<b>678</b>	
1.	I servizi di competenza statale affidati ai Comuni: l'art. 14 TUEL.....	678
2.	Lo stato civile.....	679
2.1.	Gli uffici dello stato civile.....	679
2.2.	L'Ufficiale di stato civile.....	679
2.3.	Gli atti di stato civile.....	680
2.4.	Gli atti di stato civile.....	681
2.5.	Registrazioni relative alla cittadinanza.....	681
2.6.	Registrazioni relative agli atti di nascita.....	682
2.6.1.	I registri di nascita.....	682
2.6.2.	L'atto di nascita e la dichiarazione di nascita.....	682
2.7.	Registrazioni relative agli atti di matrimonio.....	683
2.7.1.	I registri di matrimonio.....	683
2.7.2.	La richiesta di pubblicazione e i compiti dell'Ufficiale di stato civile.....	683
2.7.3.	L'atto di matrimonio.....	683
2.8.	Registrazioni relative alle unioni civili.....	684
2.8.1.	Il registro delle unioni civili.....	684
2.8.2.	La richiesta di costituzione dell'unione civile e i compiti dell'Ufficiale di stato civile.....	684
2.8.3.	L'atto di costituzione dell'unione civile.....	685
2.9.	Registrazione degli atti di morte.....	686
2.9.1.	I registri di morte.....	686
2.9.2.	La dichiarazione di morte e l'atto di morte.....	686
2.10.	La registrazione delle disposizioni anticipate di trattamento ("DAT").....	686
2.11.	Rettificazione e correzione degli atti di stato civile.....	687

2.12.	Gli estratti degli atti dello stato civile e relativi certificati.....	687
3.	L'anagrafe.....	688
3.1.	Il sistema anagrafico nazionale: APR, AIRE e INA.....	688
3.2.	L'Anagrafe comunale della popolazione residente (APR).....	688
3.3.	L'Anagrafe degli italiani residenti all'estero (AIRE) e l'Indice nazionale anagrafi (INA) ..	689
3.4.	L'Anagrafe nazionale della popolazione residente ("ANPR").....	689
3.4.1.	Istituzione e funzioni.....	689
3.4.2.	Il subentro dell'ANPR alle anagrafi comunali.....	690
3.5.	L'ufficiale dell'anagrafe.....	690
3.6.	Adempimenti anagrafici.....	691
3.6.1.	Iscrizioni e cancellazioni anagrafiche.....	691
3.6.2.	Comunicazioni dello stato civile e dichiarazioni anagrafiche.....	691
3.6.3.	L'accertamento anagrafico delle convivenze di fatto.....	692
3.7.	Le schede anagrafiche.....	692
3.8.	Certificazioni anagrafiche.....	692
3.9.	Altri compiti anagrafici del Comune.....	693
3.9.1.	Il rilascio della carta d'identità.....	693
3.9.2.	La carta d'identità elettronica (CIE).....	693
3.9.3.	Comunicazione del cambio di residenza al Dipartimento per i trasporti.....	694
4.	I servizi di statistica.....	694
4.1.	La revisione delle anagrafi in occasione dei censimenti e altri adempimenti statistici dei Comuni.....	695
5.	Il servizio militare.....	695
5.1.	Compiti dei Comuni in caso di riattivazione della leva.....	696
6.	I servizi elettorali.....	697
6.1.	Il Responsabile dell'ufficio elettorale comunale.....	697
6.2.	La Commissione elettorale comunale (CEC).....	698
6.3.	La Commissione elettorale circondariale.....	698
6.4.	Le liste elettorali.....	699
6.4.1.	La revisione delle liste elettorali.....	700
6.5.	Lo schedario elettorale e il fascicolo personale.....	700
6.6.	Compiti dei Comuni in occasione delle consultazioni elettorali.....	701
6.7.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di scrutatore di seggio elettorale.....	701
6.8.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di Presidente di seggio elettorale.....	701
<b>Capitolo 13</b>		
<b>Gli atti degli enti locali.....</b>		<b>703</b>
1.	La struttura degli atti amministrativi degli enti locali.....	703
2.	Deliberazioni consiliari: iter procedimentale.....	703
3.	Procedimento deliberativo di altri organi collegiali.....	704
4.	Le ordinanze del Sindaco.....	705
4.1.	Le ordinanze ordinarie.....	705
4.2.	Le ordinanze contingibili e urgenti.....	705
5.	Decreti ed altri atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	707
6.	Conoscibilità degli atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	707
7.	Il messo comunale e il messo notificatore.....	707
8.	Atti dei dirigenti.....	708
8.1.	Le determinazioni: struttura e contenuto.....	708
8.1.1.	Le determinazioni aventi implicazioni contabili.....	708
8.1.2.	Le determinazioni non aventi implicazioni contabili.....	709
8.2.	Ordinanze dei dirigenti, ovvero ordinanze gestionali.....	709
8.3.	Ordinanze-ingiunzioni.....	710

## SOMMARIO

9.	I pareri dei responsabili dei servizi .....	710
10.	I pareri dell'organo di revisione.....	711
11.	Il visto di regolarità contabile.....	712

### Capitolo 14

I settori organici di intervento locale. *Online*

## Parte IX

### Disciplina del commercio

#### Capitolo 1

<b>La polizia commerciale e annonaria .....</b>	<b>717</b>
1. La polizia commerciale e annonaria .....	717
1.1. Le funzioni di polizia commerciale, annonaria e metrica .....	718
2. Evoluzione normativa in materia di esercizio del commercio.....	718
2.1. La disciplina antecedente al 1998: la L. 11 agosto 1971 n. 426 .....	718
2.2. Il quadro normativo dopo la riforma del 1998. La liberalizzazione dell'attività commerciale: il D.lgs. 114/1998.....	718
2.3. Casi in cui non si applica il D.lgs. 114/1998 .....	719
2.4. La liberalizzazione dell'attività commerciale con la legge 248/2006 .....	719
2.5. Gli effetti della direttiva europea Bolkestein: il D.lgs. 59/2010 .....	720
3. Il processo di liberalizzazione delle attività economiche .....	720
3.1. Il D.L. 138/2011, conv. con modif. in L. 148/2011.....	720
3.2. La libertà di apertura di esercizi commerciali in base al D.L. 201/2011, conv. con modif. in L. 214/2011 .....	722
3.3. Il Decreto Liberalizzazioni: D.L. 1/2012, conv. con modif. in L. 27/2012 .....	722
4. Il commercio all'ingrosso e al dettaglio .....	723
5. I requisiti per l'accesso e l'esercizio di attività commerciali .....	723
5.1. I requisiti morali richiesti a seguito della riforma del 1998 .....	723
5.2. I requisiti professionali richiesti a seguito della riforma del 1998 .....	724
5.3. La normativa attualmente vigente: i requisiti morali .....	724
5.4. La normativa attualmente vigente: i requisiti professionali .....	725
5.5. La normativa attualmente vigente: i requisiti non ammissibili .....	725
6. Mancanza e violazione dei requisiti per l'esercizio dell'attività .....	726
7. La Riforma del Titolo V della Costituzione e la competenza delle Regioni .....	726
8. I regimi autorizzatori per l'esercizio di attività economica: i casi in cui è possibile la selezione tra i candidati .....	727

#### Capitolo 2

<b>La vendita al dettaglio sulle aree private in sede fissa .....</b>	<b>729</b>
1. Le varie tipologie di esercizi commerciali .....	729
2. Esercizi di vicinato.....	729
2.1. Il consumo immediato dei prodotti alimentari.....	730
3. Il procedimento per la presentazione della s.c.i.a. ....	730
3.1. Lo Sportello Unico per le Attività Produttive (S.U.A.P.) .....	730
3.2. La presentazione della s.c.i.a.: la procedura telematica .....	731
3.3. Le attività per cui non è sufficiente la s.c.i.a.: il procedimento unico ordinario .....	731
4. Medie strutture di vendita .....	731
5. Grandi strutture di vendita .....	732
6. I centri commerciali.....	732
7. Cessazione e trasferimento di gestione o di proprietà dell'attività.....	733

8.	La liberalizzazione e gli obblighi di chiusura.....	733
9.	Le sanzioni: art. 22 del D.lgs. 114/1998.....	733
9.1.	Le sanzioni pecuniarie e sospensione dell'attività .....	733
9.2.	Revoca dell'autorizzazione all'apertura.....	734
9.3.	L'ordine di chiusura dell'esercizio.....	734
10.	La sicurezza negli esercizi pubblici .....	734
11.	La vendita dei farmaci: il Codice comunitario dei medicinali per uso umano.....	734
11.1.	La liberalizzazione del commercio dei farmaci .....	735
11.2.	La liberalizzazione delle preparazioni farmaceutiche .....	735
11.3.	I medicinali veterinari .....	735
11.4.	I medicinali acquistabili online .....	735
12.	La rivendita di giornali e riviste .....	736
12.1.	Punti vendita esclusivi e non esclusivi .....	736
12.2.	La disciplina dell'autorizzazione.....	736
12.3.	Abrogazione di divieti e limitazioni.....	737
12.4.	I criteri di vendita .....	737
12.5.	La disciplina sanzionatoria: rinvio al D.lgs. 114/1998.....	738
13.	La vendita dei prodotti agricoli .....	738
13.1.	La nozione di imprenditore agricolo e la normativa di riferimento: D.lgs. 228/2001 .....	738
13.2.	Il divieto di vendita.....	739
13.3.	Il consumo dei prodotti agricoli in vendita .....	739
14.	Le vendite nelle sale cinematografiche.....	739

### Capitolo 3

<b>L'offerta di vendita e le forme speciali di vendita.....</b>	<b>740</b>	
1.	L'offerta di vendita .....	740
2.	I prezzi.....	740
2.1.	La pubblicità dei prezzi .....	740
2.2.	I prezzi per unità di misura.....	740
2.3.	I prodotti per cui non è necessaria l'indicazione dei prezzi per unità di misura .....	741
3.	Le vendite straordinarie .....	741
3.1.	Nozione.....	741
3.2.	Le vendite di liquidazione.....	742
3.3.	Le vendite di fine stagione .....	742
3.4.	Le vendite promozionali.....	742
3.5.	Le vendite sottocosto .....	742
3.6.	Le conseguenze in caso di mancato rispetto della normativa: il regime sanzionatorio .....	743
4.	La disciplina di alcune tipologie di vendita al dettaglio .....	743
4.1.	Gli apparecchi di distribuzione automatica.....	744
4.2.	La vendita per corrispondenza e modalità similari.....	744
4.3.	Gli spacci interni .....	744
4.4.	Il D.P.R. 26/2022: l'istituzione del Registro pubblico delle opposizioni.....	744
5.	Particolari forme di vendita: quelle effettuate presso il domicilio del consumatore.....	745
5.1.	Il divieto di particolari forme di vendita .....	745
6.	I diritti dei consumatori: i contratti a distanza e i contratti negoziati fuori dai locali commerciali .....	746
6.1.	Il Codice del Consumo e la tutela del consumatore .....	746
6.2.	Il contratto a distanza e il contratto concluso fuori dai locali commerciali .....	746
6.3.	Gli obblighi informativi .....	747
6.4.	Il diritto di recesso.....	747
6.5.	Le eccezioni al diritto di recesso .....	747
7.	Il commercio elettronico .....	748

## SOMMARIO

7.1.	La disciplina generale .....	748
7.2.	Le vendite on line.....	749

### Capitolo 4

<b>Il commercio al dettaglio su aree pubbliche .....</b>	<b>750</b>	
1.	Definizione .....	750
2.	Competenze delle Regioni .....	750
3.	Competenze dei Comuni.....	751
4.	Il regime autorizzatorio .....	752
4.1.	Generalità.....	752
4.2.	Il procedimento di assegnazione dei posteggi non occupati.....	753
4.3.	Revoca e sospensione dell'autorizzazione .....	753
5.	Il sistema sanzionatorio.....	753
6.	Divieti specifici di vendita .....	754

### Capitolo 5

<b>La vigilanza annonaria sull'igiene nel commercio alimentare.....</b>	<b>755</b>	
1.	Definizione .....	755
2.	Gli operatori di vigilanza.....	755
3.	Oggetto della vigilanza annonaria .....	756
4.	Norme igienico-sanitarie.....	756
5.	Le aree pubbliche adibite al commercio di alimenti .....	756
6.	Le costruzioni stabili .....	757
7.	I negozi mobili .....	758
8.	I banchi temporanei .....	759
9.	Prescrizioni particolari in riferimento alla vendita di alcuni prodotti alimentari.....	760
9.1.	Carni fresche e prodotti a base di carne .....	760
9.2.	I prodotti di gastronomia cotti .....	761
9.3.	I prodotti da pesca .....	761
9.4.	I molluschi bivalvi vivi.....	762
9.5.	I prodotti della pesca e dell'acquacoltura vivi .....	762
10.	Le norme igienico-sanitarie nella somministrazione di alimenti e bevande.....	762

### Capitolo 6

<b>La somministrazione di alimenti e bevande.....</b>	<b>764</b>	
1.	Inquadramento normativo .....	764
2.	L'attività di somministrazione di alimenti e bevande non alcoliche .....	764
3.	La distinzione delle varie tipologie di esercizi.....	765
4.	La disciplina delle previsioni per l'esercizio dell'attività .....	765
4.1.	Il Registro degli esercenti il commercio e la soppressione del relativo obbligo di iscrizione.....	765
4.2.	I requisiti morali e professionali .....	766
4.3.	La liberalizzazione della somministrazione temporanea .....	767
5.	Apertura e gestione degli esercizi di somministrazione .....	767
5.1.	Apertura e trasferimento della sede dell'attività.....	767
5.2.	Il subingresso .....	767
5.3.	La liberalizzazione della somministrazione in occasione di eventi particolari .....	767
6.	Decadenza dell'autorizzazione o titolo abilitativo .....	767
7.	La disciplina degli orari di apertura degli esercizi.....	768
7.1.	Le attività escluse .....	768
8.	La verifica relativa alla sorvegliabilità interna ed esterna dei locali.....	768
9.	Le immissioni immateriali di tipo acustico .....	769

10.	La tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica .....	769
10.1.	Inquadramento normativo .....	769
10.2.	La sospensione del titolo autorizzatorio da parte del Questore .....	769
10.3.	I poteri del Sindaco al fine di tutela dell'ordine pubblico e della sicurezza .....	770
10.4.	Divieto di accesso o di stazionamento nelle vicinanze degli esercizi di somministrazione.....	770
11.	La specifica disciplina sulla somministrazione di alimenti e bevande nei circoli privati. ....	770
11.1.	Inquadramento normativo .....	770
11.2.	Le associazioni e i circoli aderenti ad enti o organizzazioni nazionali con finalità assistenziali.....	770
11.3.	Le associazioni e i circoli non aderenti ad enti o organizzazioni nazionali con finalità assistenziali.....	771
11.4.	La somministrazione di bevande alcoliche.....	771
11.5.	I requisiti per la somministrazione di bevande e alimenti presso i circoli e associazioni private .....	771
12.	Le differenze tra pubblico esercizio, esercizio di vicinato e circolo e relativa attività di controllo .....	771
13.	L'apparato sanzionatorio .....	772

## Capitolo 7

<b>La vendita e la somministrazione di bevande alcoliche.....</b>	<b>773</b>	
1.	La distinzione tra bevanda alcolica e superalcolica .....	773
2.	La somministrazione di alcolici presso gli esercizi pubblici .....	773
2.1.	Gli esercizi abilitati alla somministrazione di bevande alcoliche e superalcoliche..	773
2.2.	La somministrazione e il consumo di alcolici sul posto in orari notturni .....	773
3.	La vendita di alcolici ai minorenni .....	774
3.1.	Il sistema sanzionatorio.....	774
4.	Limiti di orari di vendita/somministrazione di alcolici e sanzioni.....	775
5.	Il potere di ordinanza del Sindaco .....	775
6.	Esposizione delle tabelle alcolemiche e messa a disposizione dei clienti degli alcoltest .....	776
7.	La vendita di alcolici nelle aree pubbliche.....	776

## Parte X

### Urbanistica ed edilizia

#### Capitolo 1

##### Il diritto urbanistico e l'evoluzione delle fonti

1.	Urbanistica ed edilizia. Nozioni .....	779
2.	Il diritto urbanistico nella Costituzione.....	779
3.	Il riparto di competenze legislative in materia "governo del territorio" .....	780
4.	L'evoluzione delle fonti .....	781
4.1.	La legge urbanistica 17 agosto 1942 n. 1150 e la legge ponte .....	781
4.2.	La legge Bucalossi. Il piano decennale per l'edilizia. La legge Nicolazzi.....	782
4.3.	I condoni edilizi.....	782
4.4.	I Testi Unici .....	783
4.5.	Il Piano Casa. Il Piano Casa 2. Il Piano per le città. Il Piano nazionale per le città...783	
4.6.	La semplificazione degli interventi edilizi .....	784
5.	Le fonti sub-normative: i regolamenti.....	785
6.	Le funzioni amministrative .....	785

## SOMMARIO

### Capitolo 2

<b>Il regolamento edilizio .....</b>	<b>786</b>
1. Definizione ed evoluzione storica.....	786
2. Natura giuridica e procedimento di formazione.....	786
3. Il regolamento edilizio tipo.....	787
5. Il programma di fabbricazione.....	787

### Capitolo 3

<b>I piani urbanistici. Definizione e classificazione .....</b>	<b>788</b>
1. Strumenti di pianificazione urbanistica. Definizione e classificazione .....	788
1.1. Distinzione tra piani in base al profilo dell'estensione territoriale .....	788
1.2. Distinzione in base alla durata temporale del piano.....	788
1.3. Distinzione in base al livello di analicità delle previsioni del piano .....	789
1.4. Tassonomia in base ai destinatari ed agli effetti producibili dal piano .....	789
1.5. Distinzione in base alle finalità perseguite dal piano .....	789

### Capitolo 4

<b>Il potere di pianificazione urbanistica ed i relativi limiti: gli standards urbanistici .....</b>	<b>790</b>
1. Il potere di pianificazione urbanistica .....	790
2. Limiti al potere di pianificazione urbanistica: gli <i>standars</i> urbanistici.....	790
3. Standards <i>ope legis</i> ad operatività immediata .....	790
4. Standards "speciali" .....	791
5. Derogabilità degli standards.....	791

### Capitolo 5

<b>I piani territoriali.....</b>	<b>793</b>
1. La pianificazione «per direttive» .....	793
2. I piani territoriali di coordinamento (P.T.C.).....	793
3. Piani territoriali regionali.....	794
4. Piani territoriali provinciali di coordinamento (P.C.T.P.) .....	795
5. Piani territoriali delle Città Metropolitane (P.T.C.M.).....	795
6. I piani territoriali sovracomunali .....	796
6.1. Piani comprensoriali .....	796
6.2. Il piano regolatore intercomunale.....	796
6.3. I piani delle aree e dei nuclei di sviluppo industriale.....	797
6.4. I piani delle Comunità montane .....	797
7. Piano paesaggistico.....	798
8. Piani di bacino .....	799

### Capitolo 6

<b>Il piano regolatore generale .....</b>	<b>800</b>
1. Definizione e struttura.....	800
2. Contenuto .....	800
2.1. Le tecniche di pianificazione dello «zoning» e della localizzazione .....	800
2.2. Tratti distintivi tra le nozioni di zonizzazione e localizzazione .....	801
3. Il fenomeno delle «espropriazioni di valore».....	801
4. La reiterazione dei vincoli espropriativi scaduti.....	802
5. Decadenza dei vincoli espropriativi: il regime delle c.d. "zone bianche" .....	802
6. Le fasi del procedimento di formazione del P.R.G. .....	802
7. Natura giuridica e regime di impugnabilità .....	804
8. Varianti.....	805

**Capitolo 7**

<b>I piani attuativi .....</b>	<b>806</b>
1. Premessa sulla pianificazione attuativa .....	806
2. Piano particolareggiato. Funzione e natura giuridica .....	806
2.1. Contenuto .....	807
2.2. Procedimento di formazione .....	807
2.3. Approvazione ed ipotesi di intervento da parte della Regione .....	808
2.4. Attuazione.....	808
3. Piano per l'edilizia economica e popolare (P.E.E.P.) .....	809
3.1. Contenuto e struttura .....	809
3.2. Iter di formazione .....	809
4. Piano per gli insediamenti produttivi (P.I.P.).....	810
5. Altri piani attuativi .....	810
5.1. Piano urbano del traffico .....	810
5.2. Programma urbano dei parcheggi.....	811

**Capitolo 8**

<b>I piani di recupero e la riqualificazione urbana .....</b>	<b>812</b>
1. Il piano di recupero .....	812
2. Riqualificazione urbana e programmi complessi .....	812
2.1. I programmi integrati di intervento .....	813
2.2. I programmi di recupero urbano (PRU) .....	813
2.3. I programmi di riqualificazione urbana .....	813
2.4. I programmi di riqualificazione urbana e sviluppo sostenibile (PRUST) .....	814
2.5. Gli interventi di trasformazione urbana .....	814

**Capitolo 9**

<b>L'urbanistica consensuale .....</b>	<b>815</b>
1. Inquadramento generale.....	815
2. Le convenzioni urbanistiche .....	815
3. I piani di lottizzazione: procedimento e convenzione.....	816
3.1. Natura giuridica della convenzione .....	817
3.2. Modificabilità della convenzione .....	817
3.3. Durata della convenzione.....	817
3.4. Inadempimento della convenzione .....	818
4. La lottizzazione "ad iniziativa pubblica" .....	818
5. Le convenzioni edilizie .....	818
6. I trasferimenti di cubatura.....	819
7. La perequazione urbanistica.....	820
8. La compensazione urbanistica.....	821
9. Le società di trasformazione urbana.....	822

**Capitolo 10**

<b>Il governo rigenerativo del territorio .....</b>	<b>823</b>
1. Dall'urbanistica autoritativa all'urbanistica consensuale al "governo rigenerativo del territorio" .....	823
2. Normativa statale sulla rigenerazione urbana .....	824
3. Normativa regionale.....	825
4. La rigenerazione come strumento di ripresa e resilienza. Lo stanziamento di Fondi del PNRR per i progetti di rigenerazione urbana.....	825

**Capitolo 11**

<b>Il regime urbanistico delle opere pubbliche .....</b>	<b>826</b>
1. Nozione ed evoluzione .....	826

## SOMMARIO

2.	La localizzazione di opere pubbliche statali e di interesse statale.....	826
3.	Opere pubbliche del Comune.....	827
4.	La localizzazione delle opere pubbliche nel nuovo codice dei contratti (D. lgs. 36/2023).....	828

### Capitolo 12

<b>L'espropriazione per pubblica utilità .....</b>	<b>829</b>	
1.	L'espropriazione per pubblica utilità: inquadramento generale .....	829
2.	Il procedimento di espropriazione secondo il diritto interno.....	830
3.	L'indennità di espropriazione.....	830
4.	La retrocessione.....	833
5.	La cessione volontaria .....	833
6.	L'occupazione appropriativa e usurpativa e il superamento della distinzione per effetto della CEDU .....	834
7.	La c.d. acquisizione sanante .....	835

### Capitolo 13

<b>L'edilizia in generale ed il regime dei titoli abilitativi.....</b>	<b>837</b>	
1.	Diritto di proprietà e <i>ius aedificandi</i> .....	837
2.	Il regime dei titoli abilitativi .....	837
3.	L'attività edilizia libera.....	838
3.1.	Gli interventi di manutenzione ordinaria .....	838
3.2.	Gli interventi volti all'eliminazione di barriere architettoniche.....	841
3.3.	Gli interventi di realizzazione e installazione di vetrate panoramiche amovibili e totalmente trasparenti (VEPA).....	842
3.4.	Opere temporanee, opere precarie, opere stagionali.....	842
3.5.	I movimenti di terra e gli interventi idraulici agrari.....	842
3.6.	Le serre mobili stagionali.....	843
3.7.	Le opere di pavimentazione e di finitura di spazi esterni .....	843

### Capitolo 14

<b>Il permesso di costruire .....</b>	<b>844</b>	
1.	Definizione .....	844
2.	Interventi subordinati a permesso di costruire .....	844
3.	La SCIA "alternativa" al permesso di costruire .....	844
4.	Le caratteristiche del permesso di costruire .....	845
5.	La trasferibilità. La c.d. voltura del permesso di costruire .....	845
6.	Irrevocabilità .....	846
7.	Temporaneità .....	846

### Capitolo 15

<b>Il contributo di costruzione .....</b>	<b>847</b>	
1.	L'onerosità del permesso di costruire .....	847
2.	Natura giuridica .....	848
3.	Realizzazione diretta delle opere a scomputo degli oneri di urbanizzazione.....	848
4.	Le modalità di versamento del contributo di costruzione e la sua rateizzazione .....	849

### Capitolo 16

<b>Il procedimento per il rilascio del permesso di costruire.....</b>	<b>850</b>	
1.	Caratteristiche del procedimento per il rilascio del permesso di costruire.....	850
2.	Lo sportello unico dell'edilizia.....	850
3.	Fase dell'iniziativa .....	851

4.	Fase istruttoria .....	851
5.	La conferenza dei servizi .....	851
6.	La fase decisoria .....	852
7.	Il silenzio-assenso del comune .....	853
8.	Il permesso di costruire in deroga ed il permesso di costruire in sanatoria .....	853

### Capitolo 17

#### Le vicende del permesso di costruire: annullamento in via giurisdizionale ed in autotutela .... 855

1.	Annullamento giurisdizionale. La nozione di <i>vicinitas</i> .....	855
2.	Conseguenze dell'annullamento giurisdizionale del permesso di costruire. Interventi eseguiti in base a permesso annullato .....	856
3.	Annullamento in autotutela del permesso di costruire .....	856
4.	Annullamento del permesso di costruire da parte della Regione .....	857

### Capitolo 18

#### La segnalazione certificata di inizio attività (SCIA) e la comunicazione di inizio lavori

#### asseverata (CILA) ..... 858

1.	La SCIA: definizione ed evoluzione .....	858
2.	Il nodo della natura giuridica della D.I.A. (poi S.Ci.A) .....	859
3.	L'Adunanza Plenaria 29 luglio 2011, n. 15 .....	860
4.	Individuazione degli strumenti di tutela fruibili dai terzi controinteressati dopo il decreto legge 13 agosto 2011, n. 138 .....	861
5.	La legge 7 agosto 2015, n. 124 (c.d. Riforma Madia) .....	861
5.1.	Le conseguenze delle nuove disposizioni sulla tutela del terzo (art. 19 comma 6 <i>ter</i> . L. 07/08/1990, n. 241) .....	862
5.2.	Tutela del terzo. Quadro riassuntivo .....	862
6.	Interventi subordinati a segnalazione certificata di inizio di attività .....	863
7.	La comunicazione di inizio lavori asseverata (CILA): inquadramento e disciplina .....	863
7.1.	CILA e SCIA: similitudini e differenze .....	864
7.2.	CILA e la tutela del terzo .....	864
8.	Mutamento della destinazione d'uso .....	865

### Capitolo 19

#### La segnalazione certificata di agibilità ..... 866

1.	Evoluzione storica .....	866
2.	Disciplina attuale .....	867
2.1.	Agibilità parziale .....	868
2.2.	Dichiarazione di inagibilità e sanzioni .....	868

### Capitolo 20

#### Tutela del paesaggio ..... 869

1.	Inquadramento generale .....	869
2.	I beni paesaggistici. Classificazione .....	869
3.	L'autorizzazione paesaggistica .....	870
3.1.	Interventi assoggettati al regime autorizzatorio ordinario .....	870
4.	Interventi ed opere di lieve entità soggetti a procedimento autorizzatorio semplificato .....	871
5.	Il problema dell'applicabilità dell'art. 17- <i>bis</i> l. .... n. 241/1990 al procedimento per il rilascio dell'autorizzazione paesaggistica .....	871

### Capitolo 21

#### Sanzioni in materia urbanistica ..... 873

1.	Inquadramento generale e tipologie di sanzioni .....	873
----	--	-----

## SOMMARIO

2.	Attività di vigilanza e soggetti competenti.....	873
3.	I soggetti responsabili.....	874
4.	La sospensione dei lavori.....	874
5.	Fattispecie abusive e rispettive sanzioni.....	874
5.1.	Opere eseguite abusivamente da amministrazioni statali.....	875
5.2.	Opere eseguite abusivamente su suoli di proprietà dello Stato o di enti pubblici ..	875
5.3.	Le tolleranze.....	876
6.	Poteri sostitutivi.....	876
7.	Le sanzioni penali.....	876
8.	Le sanzioni civili.....	877
8.1.	La nullità degli atti aventi ad oggetto edifici la cui costruzione è iniziata dopo il 17 marzo 1985.....	878
8.2.	Sanzioni a carico dei notai.....	879
9.	Disposizioni fiscali.....	879
10.	Aziende erogatrici di servizi pubblici.....	879

### Capitolo 22

<b>La lottizzazione abusiva.....</b>	<b>881</b>
1. Nozione di lottizzazione abusiva.....	881
2. Sanzioni amministrative.....	882
3. Sanzioni penali.....	882
4. Sanzioni civili.....	884
5. Sanzioni accessorie.....	885

## Parte XI

### Disciplina dell'ambiente

#### Capitolo 1

<b>L'ambiente: concetti introduttivi.....</b>	<b>889</b>
1. Concetti introduttivi in materia di ambiente.....	889
1.1. L'ambiente nel linguaggio comune.....	889
1.2. L'ambiente nel linguaggio giuridico.....	889
2. L'influenza del diritto comunitario e internazionale sullo sviluppo del diritto ambientale.....	890
2.1. I principi generali in materia di diritto ambientale.....	890
2.2. Le convenzioni internazionali.....	890
2.3. La disciplina ambientale nel diritto dell'Unione Europea.....	891
3. L'ambiente nel quadro costituzionale.....	891
4. La legislazione in materia ambientale.....	892
4.1. I provvedimenti normativi in materia ambientale antecedenti all'emanazione del Codice dell'Ambiente.....	892
4.2. La nascita del Codice dell'Ambiente.....	892
4.3. Gli interventi normativi successivi.....	893
5. I principi fondamentali in materia di tutela dell'ambiente.....	893

#### Capitolo 2

<b>La ripartizione di competenze e di attribuzioni in materia ambientale.....</b>	<b>895</b>
1. L'art. 117 Cost. e la ripartizione delle competenze tra Stato, Regioni ed Enti locali.....	895
2. Dal Ministero dell'ambiente al Ministero della transizione ecologica.....	896
2.1. Il Ministero dell'ambiente.....	896
2.2. Il Ministero della transizione ecologica.....	896

3.	Gli altri enti deputati alla tutela ambientale .....	897
3.1.	L'ISPRA: Istituto Superiore per la protezione e la ricerca ambientale.....	897
3.2.	L'ENEA: l'Agenzia nazionale per le nuove tecnologie, l'energia e lo sviluppo economico sostenibile.....	897
3.3.	L'ARPA: l'Agenzia regionale per la protezione dell'ambiente.....	897

### Capitolo 3

<b>I procedimenti speciali per la tutela dell'ambiente.....</b>	<b>898</b>	
1.	L'introduzione del concetto di impatto ambientale.....	898
2.	La VAS: Valutazione ambientale strategica.....	898
2.1.	Definizione e funzione.....	898
2.2.	Il procedimento.....	899
3.	La VIA: Valutazione di impatto ambientale.....	899
3.1.	Definizione e funzione.....	899
3.2.	Natura giuridica.....	899
3.3.	L'oggetto della VIA.....	900
3.4.	Le competenze in materia di VIA.....	900
3.5.	Il procedimento.....	900
3.6.	La VIA c.d. postuma.....	902
4.	L'AIA: Autorizzazione integrata ambientale.....	902
4.1.	Definizione, funzione e competenze.....	902
4.2.	Il procedimento.....	902
5.	L'AUA: Autorizzazione unica ambientale.....	903

### Capitolo 4

<b>Il danno ambientale.....</b>	<b>904</b>	
1.	L'origine comunitaria del danno ambientale: definizione.....	904
2.	L'ambito di applicazione della disciplina sul danno ambientale.....	904
3.	La competenza ministeriale sul danno ambientale.....	905
4.	L'attuazione del principio di precauzione.....	905
5.	Le misure volte a prevenire il danno ambientale.....	906
6.	Le misure di ripristino ambientale.....	907
7.	La richiesta di intervento statale.....	907
8.	I ricorsi a tutela dell'ambiente.....	907
9.	Le misure volte al risarcimento del danno ambientale.....	908

### Capitolo 5

<b>La gestione dei rifiuti e gli interventi di bonifica.....</b>	<b>909</b>	
1.	Inquadramento generale.....	909
2.	La nozione di rifiuto e di sottoprodotto.....	909
3.	La classificazione dei rifiuti in base alla loro origine e pericolosità.....	910
4.	La gestione dei rifiuti.....	911
5.	La ripartizione delle competenze tra Stato, Regioni ed Enti Locali.....	912
6.	L'Albo Nazionale dei gestori ambientali.....	913
7.	Il regime autorizzatorio degli impianti di smaltimento e di recupero dei rifiuti.....	914
7.1.	Il procedimento autorizzatorio.....	914
8.	Il sistema di monitoraggio dei rifiuti.....	916
9.	La gestione di particolari categorie di rifiuti.....	916
10.	Il sistema sanzionatorio.....	917
11.	La bonifica e il ripristino ambientale dei siti contaminati.....	918
11.1.	Inquadramento generale.....	918
11.2.	Definizioni rilevanti.....	918

## SOMMARIO

11.3.	La procedura di bonifica .....	920
11.4.	La procedura semplificata di bonifica .....	920
11.5.	Interventi e opere nei siti oggetto di bonifica .....	921

### Capitolo 6

<b>L'inquinamento idrico e il sistema di gestione degli scarichi .....</b>	<b>922</b>	
1.	Inquadramento generale .....	922
2.	Gli obiettivi e le competenze in materia di tutela delle acque dall'inquinamento .....	922
3.	La disciplina in materia di scarichi: gli artt. 101 e ss. del Codice dell'Ambiente .....	923
3.1.	Definizione di scarico e principi generali .....	923
3.2.	Diverse tipologie di scarico: artt. 102 – 108 Codice dell'ambiente .....	924
3.3.	Le procedure di autorizzazione degli scarichi .....	924
3.4.	Il sistema dei controlli degli scarichi .....	925
4.	Il sistema sanzionatorio .....	925

### Capitolo 7

<b>L'inquinamento atmosferico .....</b>	<b>926</b>	
1.	Inquadramento normativo .....	926
2.	Il riparto di competenze tra Stato, Regioni ed enti locali .....	926
3.	La definizione di emissione .....	927
4.	Le procedure autorizzatorie per gli stabilimenti e le relative sanzioni .....	927
5.	La disciplina degli impianti termici civili nel Codice dell'ambiente .....	927
6.	Le caratteristiche merceologiche dei combustibili .....	928
7.	Inquinamento atmosferico a seguito di traffico veicolare .....	928
8.	La valutazione della qualità dell'aria .....	929

### Capitolo 8

<b>L'inquinamento acustico .....</b>	<b>931</b>	
1.	Inquadramento normativo .....	931
2.	Il riparto di competenze tra Stato, Regioni ed enti locali .....	931
3.	L'individuazione dei c.d. valori limite delle sorgenti sonore .....	933
4.	L'apparato sanzionatorio .....	934

### Capitolo 9

<b>L'inquinamento elettromagnetico .....</b>	<b>935</b>	
1.	Definizione .....	935
2.	Inquadramento normativo .....	935
3.	Il riparto di competenze tra Stato, Regioni ed enti locali .....	936
4.	L'apparato sanzionatorio .....	936

## Parte XII

### Focus sulla legislazione della Regione Toscana in tema di commercio, urbanistica, edilizia e ambiente

#### Capitolo 1

<b>Elementi di legislazione della Regione Toscana in materia di commercio, urbanistica, edilizia ed ambiente .....</b>	<b>939</b>	
1.	Premessa: il ruolo delle Regioni all'indomani della riforma del titolo V della Costituzione .....	939
2.	Il nuovo Codice del Commercio, L.R. Toscana 23 novembre 2018, n. 62: genesi e principi .....	941

2.1.	Campo di applicazione.....	942
2.2.	La Disciplina .....	942
2.2.1.	Dai requisiti per l'esercizio di attività commerciali alle nuove attività in centri commerciali.....	942
2.2.2.	Dalla vendita della stampa alle forme speciali di commercio alla distribuzione dei carburanti.....	943
2.2.3.	Dal settore fieristico al sistema sanzionatorio .....	944
2.2.4.	Centri di assistenza tecnica (CAT) .....	944
2.3.	Regolamento 9 aprile 2020, n. 23/R.....	945
3.	Norme per il governo del territorio, L.R. Toscana 10 novembre 2014, n. 65: genesi e principi .....	945
3.1.	Disciplina e definizioni essenziali.....	946
3.1.1.	La governance del territorio e la fisiologica partecipazione dei cittadini .....	947
3.1.1.1.	La conferenza di copianificazione.....	948
3.1.2.	Strumenti di pianificazione e perequazione territoriale.....	949
3.1.2.1.	Il Piano di indirizzo territoriale (PIT) .....	950
3.1.2.2.	La perequazione territoriale.....	950
3.1.3.	Gli strumenti di attuazione del principio di sussidiarietà e il recepimento della normativa nazionale.....	951
4.	Legge regionale 12 febbraio 2010, n. 10: norme in materia di VAS, VIA, AIA e AUA .....	951
4.1.	Principi e definizioni essenziali.....	952
4.1.1.	Il principio di precauzione .....	952
4.1.2.	La valutazione ambientale strategica (VAS).....	953
4.1.3.	La valutazione d'impatto ambientale (VIA) .....	953
4.1.4.	L'autorizzazione integrata ambientale (AIA).....	953
4.1.5.	L'autorizzazione unica ambientale (AUA) .....	954
4.2.	Disciplina e finalità .....	954
4.2.1.	L'autorizzazione unica ambientale nella Legge Regionale.....	956
4.2.2.	Strategia regionale di sviluppo sostenibile e Agenda 21 locale.....	957

## Parte XIII

### Quiz

<b>Diritto amministrativo</b> .....	961
<b>Diritto penale</b> .....	965
<b>Procedura penale</b> .....	968
<b>Legislazione di pubblica sicurezza</b> .....	971
<b>Ordinamento degli enti locali</b> .....	974
<b>Pubblico impiego</b> .....	977
<b>Commercio</b> .....	980
<b>Edilizia</b> .....	983
<b>Ambiente</b> .....	986
<b>Codice della strada</b> .....	989

## Parte XIV

<b>Lingua inglese</b> .....	<i>online</i>
-----------------------------	---------------

SOMMARIO

**Parte XV**

**Elementi di informatica** ..... *online*

**Parte XVI**

**Quiz situazionali** ..... *online*

**Appendice**

**Testi di Legge della Regione Toscana in tema di Commercio, Urbanistica,  
Edilizia e Ambiente** ..... *online*