

CONCORSO

**ISTRUTTORE** e  
**ISTRUTTORE**  
**DIRETTIVO**  
**CONTABILE**

**AREA ECONOMICO-FINANZIARIA** **C** e **D**  
Istruttori ed Elevata qualificazione Cat.

**MANUALE**  
**TEORIA** e  
**QUIZ SUDDIVISI** per **CAPITOLI**

III Edizione **2024**

**NLD**  
CONCORSI

## PREMESSA

La terza Edizione del **Manuale Istruttore e Istruttore direttivo contabile area economico finanziaria cat. C-D, Manuale teoria e Quiz suddivisi per ciascun capitolo, NLD concorsi**, è stata pensata per assicurare, per ciascuna delle materie normalmente assegnate nei concorsi banditi dagli **Enti Locali** per il ruolo di **Istruttore e Istruttore direttivo contabile**, una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida**.

Nel ripensare in profondità il Manuale si è tenuto in particolar conto delle **questioni più frequentemente assegnate nelle prove concorsuali degli ultimi anni**.

Sono esaminate, in modo **approfondito**, le seguenti materie:

- Diritto costituzionale;
- Diritto amministrativo;
- Ordinamento degli Enti Locali;
- Pubblico impiego, con particolare riferimento a responsabilità, doveri, diritti, codice di comportamento e sanzioni disciplinari, anche negli Enti Locali;
- Procedimento, accesso, documentazione, informatizzazione, anticorruzione e trasparenza;
- Servizi comunali di interesse statale;
- Legislazione in materia di tutela della *privacy*;
- Contratti pubblici;
- Diritto tributario. Parte generale, speciale e processuale;
- Contabilità di Stato;
- Ordinamento finanziario e contabile degli Enti Locali;
- Ragioneria pubblica applicata agli Enti Locali;
- Diritto civile (*online*);
- Reati contro la P.A., contro la fede pubblica e contravvenzioni;
- Atti degli Enti Locali;
- Inglese e informatica (*online*).

Per consentire di affiancare allo studio teorico **una immediata verifica** della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il Manuale presenta quiz di verifica **per ciascuno dei Capitoli** che compongono le indicate materie.

Il **Manuale** è inoltre **aggiornato** alle **più recenti novità legislative** intervenute in ciascuna delle materie esaminate. In particolare, quanto al **diritto tributario**, si è tenuto ampiamente e puntualmente conto delle profonde e numerose innovazioni apportate al sistema di diritto tributario italiano dalla **Legge delega 9 agosto 2023, n. 111**, dai **Decreti legislativi approvati nel 2023 e 2024** e dalla Legge di **Bilancio per il 2024**.

In modo del tutto innovativo, il Manuale **segnala**, inoltre, *paragrafo per paragrafo*, gli argomenti **già oggetto di prove assegnate nei precedenti concorsi ed esami**, in tal modo richiamando l'attenzione sugli aspetti del Programma in **nessun modo trascurabili**.

Il volume è inoltre dotato di un **innovativo simulatore online** con il quale è possibile esercitarsi con batterie di domande a risposta multipla su tutte le materie del volume, consultabile con apposita password presente nel retro del testo.

## SOMMARIO

### Parte I Diritto Costituzionale

#### Capitolo 1

<b>Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo .....</b>	<b>3</b>
1. Il diritto Pubblico .....	3
2. L'ordinamento giuridico .....	3
3. La norma giuridica .....	4
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica .....	4
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento .....	4
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediale, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette .....	4
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche .....	5
4. Lo Stato. Nozione e caratteri .....	6
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato .....	6
4.1.1. Il popolo .....	6
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione .....	6
4.1.1.2. Cittadinanza italiana .....	7
4.1.2. Il territorio .....	7
4.1.3. La sovranità interna ed esterna .....	7
5. Forme di Stato e forme di Governo .....	8
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione .....	8
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale .....	8
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario .....	8
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale .....	9
5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare .....	9
5.3. Il modello italiano .....	10
<b>Quiz .....</b>	<b>11</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>11</b>

#### Capitolo 2

<b>L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea .....</b>	
---	--



#### Capitolo 3

<b>Le fonti del diritto .....</b>	<b>13</b>
1. Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione .....	13
1.1. Fonti atto e fonti fatto .....	13
1.2. Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie .....	14
2. I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie .....	14
2.1. I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche .....	14
2.1.1. L'analogia .....	15
2.2. I criteri di risoluzione delle antinomie .....	15
2.2.1. Il criterio cronologico .....	15
2.2.2. Il criterio gerarchico .....	15
2.2.3. Il criterio di specialità .....	16
2.2.4. Il criterio della competenza .....	16

3.	Le fonti del diritto in Italia.....	16
4.	La Costituzione.....	16
4.1.	La struttura .....	16
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana .....	17
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....	18
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale.....	18
6.	Le leggi ordinarie.....	18
6.1.	Il procedimento di formazione.....	19
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata .....	19
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa .....	19
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	21
7.	Gli atti con forza di legge del Governo.....	21
7.1.	Il decreto legislativo.....	22
7.2.	Il decreto-legge .....	22
7.2.1.	Necessità e urgenza .....	22
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza .....	23
7.2.3.	La conversione in legge.....	23
8.	Il referendum popolare.....	24
8.1.	Il referendum abrogativo.....	24
8.1.1.	Il procedimento referendario.....	24
9.	I regolamenti parlamentari.....	25
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	25
11.	Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....	26
11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7) .....	27
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	27
12.	Le fonti regionali.....	28
13.	Le fonti secondarie .....	29
14.	Le fonti-fatto.....	29
	<b>Quiz.....</b>	<b>30</b>
	<b>Risposte corrette .....</b>	<b>30</b>

#### Capitolo 4

	<b>I principi costituzionali .....</b>	<b>31</b>
1.	I principi fondamentali.....	31
2.	Il principio democratico.....	31
2.1.	Democrazia e rappresentanza .....	32
2.2.	Il diritto di voto.....	32
2.2.1.	Il suffragio universale.....	32
2.2.2.	I caratteri del voto .....	32
2.3.	Democrazia e partiti politici .....	33
3.	Il principio di uguaglianza .....	33
3.1.	Il divieto di discriminazioni.....	33
3.1.1.	Sesso.....	34
3.1.2.	Razza .....	34
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche .....	34
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità.....	34
3.1.5.	Opinioni politiche .....	34
3.1.6.	Condizioni personali e sociali .....	35
4.	Il principio lavorista.....	35
5.	Unità, autonomia e decentramento .....	35
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico .....	35

5.2.	Il principio di sussidiarietà.....	35
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	36
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione .....	36
6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1 .....	36
6.3.	Lo sport nella Costituzione .....	37
7.	L'Italia e le relazioni internazionali .....	37
7.1.	Il ripudio della guerra .....	38
8.	La condizione giuridica dello straniero .....	38
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici .....	38
8.2.	L'estradizione .....	38
	<b>Quiz.....</b>	<b>40</b>
	<b>Risposte corrette .....</b>	<b>40</b>

## Capitolo 5

	<b>I diritti e i doveri costituzionali .....</b>	<b>41</b>
1.	I diritti inviolabili.....	41
1.1.	Garanzie dei diritti inviolabili.....	41
1.1.1.	I meccanismi di protezione sovranazionale.....	42
1.1.2.	La tutela prevista dalla Cedu .....	42
1.2.	Bilanciamento dei diritti fondamentali .....	43
2.	Classificazione dei diritti costituzionali .....	43
2.1.	Diritti individuali e collettivi .....	43
2.2.	Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive .....	43
2.3.	Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche .....	44
2.4.	Scheda di sintesi.....	44
3.	Libertà personale.....	44
3.1.	Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione .....	45
4.	La libertà di domicilio .....	45
5.	Libertà di circolazione e soggiorno .....	46
5.1.	Libertà di espatrio .....	46
5.2.	Libertà di emigrazione.....	46
5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE .....	46
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa .....	46
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero .....	46
6.2.	Libertà della stampa .....	47
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....	47
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	48
8.	La libertà di riunione.....	48
8.1.	I limiti .....	48
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	48
9.	La libertà di associazione.....	49
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari .....	49
10.	La libertà di costituire una famiglia .....	49
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà .....	50
11.	La libertà religiosa.....	51
12.	Il diritto alla salute .....	51
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori .....	51
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale .....	51
12.1.2.	Il testamento biologico .....	51
13.	Il diritto all'istruzione .....	52
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento .....	52

13.2.	Libertà della scuola: le scuole private .....	53
14.	I limiti ai diritti economici.....	53
14.1.	I diritti dei lavoratori.....	53
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	53
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata .....	54
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	55
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	55
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	55
17.	I doveri costituzionali .....	55
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale .....	55
17.2.	Doveri di solidarietà politica .....	56
17.3.	La riserva di legge .....	56
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare .....	56
17.5.	Il dovere tributario.....	56
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	57
<b>Quiz</b> .....		<b>58</b>
<b>Risposte corrette</b> .....		<b>59</b>

## Capitolo 6

<b>L'ordinamento della Repubblica</b> .....	<b>60</b>	
1.	Il Parlamento.....	60
1.1.	Il bicameralismo perfetto .....	60
1.2.	Le attribuzioni esercitate in modo distinto.....	60
1.3.	Differenze tra Camera e Senato .....	61
1.4.	Il Parlamento in seduta comune .....	61
1.5.	Organizzazione interna e disciplina.....	61
1.5.1.	L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente.....	62
1.5.2.	I gruppi parlamentari .....	62
1.5.3.	Le commissioni parlamentari .....	62
1.5.4.	Le giunte .....	63
1.6.	La durata delle Camere: legislatura, proroga e <i>prorogatio</i> .....	63
1.7.	Lo status di parlamentare .....	64
1.7.1.	Il divieto di mandato imperativo .....	64
1.7.2.	Le immunità parlamentari.....	64
1.8.	Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità .....	65
1.9.	Il sistema elettorale.....	65
1.9.1.	Il <i>Rosatellum</i> .....	66
1.10.	Strumenti di indirizzo e di controllo .....	66
2.	Il Governo .....	67
2.1.	Il procedimento di formazione.....	67
2.2.	Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia.....	68
2.3.	Cessazione e crisi di Governo.....	68
2.4.	La composizione del Governo.....	69
2.4.1.	Organi governativi necessari e non necessari .....	69
2.5.	La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri.....	71
2.5.1.	Responsabilità politica.....	71
2.5.2.	Responsabilità giuridica .....	71
2.5.3.	I reati ministeriali .....	71
2.6.	Organi ausiliari .....	71
3.	Il Presidente della Repubblica.....	71
3.1.	Le vicende della carica: elezione, mandato, supplenza.....	72
3.2.	Le attribuzioni del Presidente della Repubblica.....	72

3.2.1.	Natura degli effetti.....	73
3.2.2.	La controfirma .....	74
3.3.	La responsabilità del Presidente della Repubblica.....	75
3.3.1.	Procedimento per la messa in stato d'accusa .....	75
4.	La Corte costituzionale.....	75
4.1.	Composizione e funzionamento della Corte costituzionale.....	76
4.1.1.	Indipendenza e immunità dei singoli giudici.....	76
4.1.2.	Indipendenza della Corte nel suo complesso .....	76
4.1.3.	Funzionamento.....	77
4.2.	Le attribuzioni della Corte costituzionale .....	77
4.3.	Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili .....	77
4.3.1.	I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale .....	78
4.3.2.	Le tipologie di pronunce della Corte costituzionale .....	79
4.3.2.1.	Sentenze di accoglimento .....	80
4.3.2.2.	Sentenze di rigetto.....	80
4.3.2.3.	Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative .....	81
4.4.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni .....	81
4.4.1.	Le due tipologie di conflitto .....	82
4.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo.....	83
5.	La magistratura .....	83
5.1.	L'indipendenza della magistratura.....	83
5.1.1.	L'indipendenza funzionale .....	83
5.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura .....	84
5.1.3.	L'indipendenza interna.....	85
5.2.	La responsabilità dei magistrati .....	85
5.3.	Le regole del giusto processo.....	86
5.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice .....	86
5.3.2.	Il giudice naturale.....	86
5.3.3.	I diritti delle parti del processo .....	87
<b>Quiz.....</b>		<b>88</b>
<b>Risposte corrette .....</b>		<b>88</b>

## Parte II

### Diritto amministrativo

#### Capitolo 1

<b>La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....</b>	<b>91</b>	
1.	Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato .....	91
2.	Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	92
3.	Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo .....	92
4.	La nozione di P.A.: il rilievo applicativo .....	93
5.	Gli enti pubblici. I criteri di qualificazione .....	94
5.1.	La classificazione .....	94
6.	I caratteri degli enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno .....	95
7.	La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici .....	96
7.1.	Rapporto organico e rapporto di servizio .....	96
7.2.	La <i>prorogatio</i> .....	97
7.3.	La classificazione degli organi.....	97
8.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo .....	97
9.	Competenza .....	97

9.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento.....	98
10.	Il difetto di competenza.....	99
11.	Il funzionario di fatto .....	99
11.1.	Regime di imputabilità degli atti .....	99
12.	Gli enti pubblici economici e i processi di privatizzazione.....	100
12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica .....	100
12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea.....	101
12.2.1.	Organismi di diritto pubblico .....	101
12.2.2.	Imprese pubbliche .....	102
12.2.3.	Soggetti <i>in house</i> .....	102
12.2.3.1.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 .....	103
13.	I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 .....	104
13.1.	Premessa .....	104
13.2.	La nozione di servizio pubblico.....	104
13.2.1.	L'impostazione soggettiva .....	104
13.2.2.	L'impostazione oggettiva e funzionale .....	104
13.2.3.	La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A. ....	105
13.3.	La nozione europea.....	106
13.4.	I servizi pubblici locali.....	106
13.5.	Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 .....	107
13.5.1.	I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	108
13.5.1.1.	Continuità, parità di trattamento e universalità .....	109
13.5.2.	Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	110
13.6.	Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali .....	111
	<b>Quiz.....</b>	<b>113</b>
	<b>Risposte corrette .....</b>	<b>113</b>
<b>Capitolo 2</b>		
<b>L'Amministrazione statale..... 114</b>		
1.	La struttura dell'Amministrazione statale.....	114
2.	Il Governo .....	114
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	115
2.2.	Comitati interministeriali.....	115
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome .....	115
3.	Gli organi ausiliari .....	115
3.1.	Il Consiglio di Stato.....	116
3.2.	La Corte dei conti .....	116
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	116
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato .....	116
4.	Le Autorità indipendenti.....	117
5.	L'Amministrazione statale periferica .....	118
5.1.	I Prefetti.....	118
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie .....	119
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente .....	119
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo .....	119
	<b>Quiz.....</b>	<b>120</b>
	<b>Risposte corrette .....</b>	<b>120</b>

<b>Capitolo 3</b>	
<b>L'Amministrazione territoriale.....</b>	<b>121</b>
1. Autonomia e decentramento.....	121
2. Le Regioni.....	121
2.1. L'autonomia statutaria.....	122
2.2. L'autonomia legislativa.....	123
2.3. L'autonomia regolamentare.....	123
2.4. Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza .....	124
2.5. L'autonomia finanziaria .....	124
2.6. L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente .....	125
3. Il Comune.....	126
3.1. Nozione .....	126
3.2. Gli Organi.....	126
3.3. Le funzioni.....	126
4. La Provincia.....	126
5. Le Città Metropolitane.....	127
6. Roma Capitale.....	128
6.1. Le funzioni di Roma Capitale.....	128
6.2. Gli organi di Roma Capitale.....	129
7. I controlli.....	129
7.1. I controlli sulle Regioni .....	129
7.2. I controlli sugli Enti Locali .....	129
8. Le conferenze permanenti.....	130
8.1. La Conferenza Stato-Regioni .....	130
8.2. Conferenza Stato-città ed autonomie locali .....	131
8.3. La Conferenza unificata .....	131
9. Il potere sostitutivo da parte dello Stato .....	131
9.1. I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza .....	131
<b>Quiz.....</b>	<b>133</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>134</b>
<b>Capitolo 4</b>	
<b>Le fonti del diritto amministrativo .....</b>	<b>135</b>
1. Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	135
2. Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze .....	135
3. I regolamenti: fondamento e limiti.....	136
3.1. Classificazione dei regolamenti.....	136
4. Le ordinanze.....	137
5. Gli statuti .....	138
6. Testi unici.....	138
7. Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi .....	138
8. Norme interne .....	138
8.1. Le circolari .....	139
9. La consuetudine.....	139
10. La prassi amministrativa .....	139
<b>Quiz.....</b>	<b>140</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>140</b>

<b>Capitolo 5</b>	
<b>Le situazioni giuridiche soggettive.....</b>	<b>141</b>
1. Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo .....	141
2. Il diritto soggettivo .....	141
3. L'interesse legittimo .....	142
3.1. Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo .....	142
4. La tutela delle posizioni giuridiche soggettive .....	143
5. Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare .....	144
6. Interessi collettive e interessi diffusi.....	144
7. La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe ( <i>class action</i> ).....	145
7.1. L'azione inibitoria.....	145
7.2. L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata' .....	145
7.3. La <i>class action</i> pubblica.....	145
<b>Quiz.....</b>	<b>147</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>148</b>
<b>Capitolo 6</b>	
<b>I controlli .....</b>	<b>149</b>
1. Nozione .....	149
2. I controlli amministrativi .....	149
3. I controlli sugli atti .....	149
4. I controlli sugli organi .....	150
5. Il controllo di gestione e le altre forme di controllo .....	150
5.1. Il controllo interno di gestione e il ciclo di gestione della <i>performance</i> .....	150
5.2. Le competenze della Corte dei conti in materia di controllo.....	151
5.3. Il controllo sul bilancio dello Stato .....	152
5.4. Il controllo sugli enti cui lo Stato contribuisce in via ordinaria .....	152
5.5. Il nuovo controllo concomitante previsto dal d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e la riperimetrazione ex l. 21 giugno 2023, n. 74, di conv. del d.l. 22 aprile 2023, n. 44 (c.d. Decreto Rafforzamento P.A.).....	153
6. Il ruolo della Corte dei Conti.....	153
<b>Quiz.....</b>	<b>155</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>155</b>
<b>Capitolo 7</b>	
<b>Beni pubblici ed espropriazione .....</b>	<b>156</b>
1. I beni pubblici: nozione e classificazioni .....	156
2. I beni demaniali .....	156
2.1. I beni del demanio necessario .....	156
2.2. I beni del demanio eventuale .....	157
2.3. Regime giuridico dei beni demaniali .....	157
2.4. La sdemanializzazione.....	157
3. Il federalismo fiscale .....	157
4. I beni patrimoniali indisponibili .....	158
4.1. Regime giuridico.....	158
5. I beni patrimoniali disponibili .....	158
5.1. Regime giuridico.....	159
6. I beni comuni .....	159
7. I diritti reali su beni altrui.....	159
7.1. Le servitù prediali pubbliche .....	160
7.2. I diritti di uso pubblico .....	160
8. La tutela dei beni pubblici.....	160

9.	L'espropriazione per pubblica utilità .....	161
9.1.	Tipologie di provvedimenti ablatori .....	161
9.2.	I provvedimenti ablatori reali inseriti nella procedura espropriativa: l'occupazione	161
9.3.	La requisizione .....	161
9.4.	Presupposti dell'espropriazione per pubblica utilità.....	162
9.5.	Il procedimento di esproprio: ambito oggettivo, soggetti coinvolti, fasi della procedura .....	162
9.6.	L'indennità di esproprio .....	163
	<b>Quiz.....</b>	<b>164</b>
	<b>Risposte corrette .....</b>	<b>164</b>

## Capitolo 8

	<b>La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali .....</b>	<b>165</b>
1.	La responsabilità: nozione generale .....	165
2.	Il riconoscimento della responsabilità della P.A. nell'evoluzione giurisprudenziale.	165
3.	La natura della responsabilità della P.A. ....	166
3.1.	Tesi della responsabilità extracontrattuale .....	166
3.2.	Tesi della responsabilità contrattuale da "contatto sociale qualificato" .....	167
3.3.	Tesi della responsabilità precontrattuale .....	167
3.4.	Tesi della responsabilità sui generis.....	168
4.	Gli elementi della responsabilità della P.A.....	168
4.1.	Elemento oggettivo.....	168
4.2.	Nesso causale .....	169
4.3.	Elemento soggettivo .....	169
5.	La responsabilità della P.A. per lesione di diritti soggettivi .....	170
6.	Le tecniche risarcitorie.....	170
6.1.	Autonomia dell'azione risarcitoria e ripercussioni in tema di quantificazione del danno. Il risarcimento della <i>chance</i> .....	171
6.2.	Il risarcimento mediante reintegrazione in forma specifica .....	171
7.	La responsabilità del pubblico dipendente. Rinvio .....	172
	<b>Quiz.....</b>	<b>174</b>
	<b>Risposte corrette .....</b>	<b>174</b>

## Capitolo 9

<b>La giustizia amministrativa .....</b>	 <b>Approfondimento online</b>
--	---

## Parte III

### Ordinamento degli Enti Locali

#### Capitolo 1

	<b>Premessa: la disciplina costituzionale degli Enti Locali.....</b>	<b>179</b>
1.	Gli Enti Locali: definizione e disciplina costituzionale.....	179
2.	L'autonomia degli Enti Locali .....	180
2.1.	L'autonomia legislativa delle Regioni .....	180
2.2.	Le altre forme di esercizio della potestà normativa: l'autonomia statutaria e l'autonomia regolamentare.....	180
2.3.	L'autonomia amministrativa.....	181
2.3.1.	Il principio di sussidiarietà verticale e orizzontale: definizione e fondamento giuridico .....	181
2.3.2.	Il principio di adeguatezza .....	181

2.3.3.	Il principio di differenziazione.....	182
2.4.	L'autonomia finanziaria .....	182
2.5.	Limiti all'autonomia degli enti sub-statali: il potere sostitutivo dello Stato, disciplina del <i>treaty making power</i> regionale e vincoli all'indebitamento .....	182
2.5.1.	I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza .....	183
3.	Il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali.....	183
	<b>Quiz.....</b>	<b>185</b>
	<b>Risposte corrette .....</b>	<b>186</b>

## Capitolo 2

	<b>Il Comune .....</b>	<b>187</b>
1.	La definizione di Comune .....	187
2.	Gli elementi costitutivi del Comune.....	187
3.	Il territorio comunale .....	187
3.1.	Capoluogo, sobborgo, quartiere, casale, borgata e frazione .....	188
3.2.	Le forme di decentramento comunali: le circoscrizioni comunali e i municipi .....	188
3.2.1.	Le circoscrizioni comunali .....	188
3.2.2.	I Municipi.....	189
3.3.	Le variazioni territoriali del Comune.....	189
3.3.1.	L'istituzione di nuovi Comuni mediante creazione e mediante fusione (anche per incorporazione) .....	189
3.3.1.1.	La disciplina del passaggio dai singoli Comuni al nuovo Comune risultante dalla fusione.....	190
3.3.1.2.	Gli incentivi economici alla fusione.....	191
3.3.2.	Il distacco .....	191
4.	La popolazione.....	191
5.	Il patrimonio.....	192
6.	La soggettività giuridica del Comune.....	193
7.	L'autonomia del Comune.....	193
7.1.	Gli statuti comunali (rinvio) .....	193
7.2.	I regolamenti comunali (rinvio).....	193
7.3.	Le funzioni amministrative del Comune.....	193
7.3.1.	La classificazione delle funzioni amministrative del Comune in funzioni proprie, funzioni conferite e funzioni fondamentali: fondamento giuridico.....	194
7.3.2.	Le funzioni proprie e le funzioni conferite.....	194
7.3.3.	Le funzioni fondamentali.....	195
7.3.3.1.	L'obbligo di esercizio in forma associata.....	195
8.	Gli organi di governo del Comune e la forma di governo.....	196
9.	Il Consiglio comunale .....	196
9.1.	Ruolo e natura del Consiglio comunale .....	196
9.2.	L'organizzazione del Consiglio comunale: i regolamenti interni.....	196
9.3.	La composizione del Consiglio comunale .....	197
9.3.1.	Il Sindaco ( <i>rinvio</i> ).....	197
9.3.2.	I consiglieri comunali.....	197
9.3.2.1.	Il numero dei consiglieri comunali .....	197
9.3.2.2.	I diritti dei consiglieri comunali.....	197
9.3.2.3.	Le elezioni dei consiglieri comunali ( <i>rinvio</i> ).....	198
9.3.2.4.	La durata in carica dei consiglieri comunali e le cause di cessazione anticipata .....	198
9.3.3.	Il Presidente del Consiglio comunale.....	198
9.4.	L'articolazione interna del Consiglio comunale: le commissioni consiliari ed i gruppi consiliari.....	199
9.4.1.	Le commissioni consiliari.....	199

9.4.2.	I gruppi consiliari.....	200
9.5.	L'organizzazione dei lavori: le sedute e gli adempimenti connessi alla prima seduta.....	200
9.6.	Le funzioni del Consiglio comunale.....	200
9.7.	La durata in carica e le cause di cessazione del Consiglio comunale.....	201
10.	La Giunta comunale.....	202
10.1.	Ruolo e natura della Giunta comunale.....	202
10.2.	La composizione della Giunta comunale.....	202
10.2.1.	Il Presidente della Giunta comunale: il Sindaco (rinvio).....	202
10.2.2.	Gli assessori.....	203
10.2.2.1.	Il numero.....	203
10.2.2.2.	La nomina.....	203
10.2.2.3.	La durata in carica e le cause di cessazione dalla carica.....	204
10.3.	La durata in carica della Giunta comunale.....	204
10.4.	Le competenze della Giunta comunale.....	204
11.	Il Sindaco.....	205
11.1.	L'elezione del Sindaco.....	205
11.2.	La durata della carica e il divieto del terzo mandato consecutivo.....	206
11.3.	Le funzioni del Sindaco: premessa.....	207
11.3.1.	Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale.....	207
11.3.2.	Le funzioni del Sindaco quale ufficiale del Governo.....	208
11.3.3.	Le ordinanze sindacali.....	209
11.3.3.1.	Le ordinanze contingibili ed urgenti.....	210
11.4.	Il Vicesindaco.....	211
	<b>Quiz.....</b>	<b>212</b>
	<b>Risposte corrette.....</b>	<b>213</b>
<b>Capitolo 3</b>		
	<b>La Provincia.....</b>	<b>214</b>
1.	Premessa. La riforma delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56.....	214
2.	La definizione di Provincia.....	214
3.	Gli elementi costitutivi della Provincia.....	215
3.1.	Il territorio.....	215
3.1.1.	Le forme di decentramento territoriali: le circoscrizioni provinciali.....	215
3.2.	La popolazione.....	216
3.3.	Il patrimonio.....	216
4.	L'istituzione di nuove Province.....	216
5.	L'autonomia della Provincia.....	216
5.1.	Gli statuti provinciali (rinvio).....	216
5.2.	I regolamenti provinciali (rinvio).....	216
5.3.	Le funzioni amministrative.....	216
5.3.1.	Le funzioni proprie.....	216
5.3.2.	Le funzioni conferite.....	217
5.3.3.	Le funzioni delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56.....	217
6.	I nuovi organi della Provincia.....	218
6.1.	Il Presidente della Provincia.....	219
6.2.	Il Consiglio provinciale.....	219
6.3.	L'Assemblea dei Sindaci.....	220
	<b>Quiz.....</b>	<b>221</b>
	<b>Risposte corrette.....</b>	<b>222</b>

<b>Capitolo 4</b>	
<b>La città metropolitana e Roma Capitale .....</b>	<b>223</b>
1. Premessa. L'istituzione delle Città metropolitane.....	223
2. La definizione di Città metropolitana .....	223
3. Gli organi della Città metropolitana .....	223
3.1. Il Sindaco metropolitano .....	224
3.2. Il Consiglio metropolitano .....	224
3.3. La Conferenza metropolitana .....	224
4. Le funzioni della Città metropolitana .....	225
5. Roma Capitale .....	225
5.1. Le funzioni di Roma Capitale.....	225
5.2. Gli organi di Roma Capitale.....	225
<b>Quiz.....</b>	<b>226</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>227</b>
 <b>Capitolo 5</b>	
<b>Le unioni dei Comuni. Le Comunità montane. Le Comunità isolate o di arcipelago.</b>	
<b>Altre forme associative .....</b>	<b>228</b>
1. Le Unioni di Comuni .....	228
2. Le Comunità montane.....	230
3. Le Comunità isolate o di arcipelago .....	231
4. Le altre forme associative.....	231
4.1. Le convenzioni .....	231
4.2. I Consorzi.....	232
4.3. L'esercizio associato di funzioni e di servizi da parte dei Comuni .....	233
4.4. Gli accordi di programma .....	233
<b>Quiz.....</b>	<b>235</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>236</b>
 <b>Capitolo 6</b>	
<b>La partecipazione del cittadino.....</b>	<b>237</b>
1. Le forme di partecipazione del cittadino.....	237
2. Le libere forme associative e gli organismi di partecipazione .....	237
3. La partecipazione procedimentale .....	238
4. La consultazione popolare.....	238
5. I referendum locali.....	238
6. L'azione popolare .....	239
7. Il Difensore civico.....	239
8. L'accesso .....	240
<b>Quiz.....</b>	<b>241</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>242</b>
 <b>Capitolo 7</b>	
<b>Gli statuti e i regolamenti .....</b>	<b>243</b>
1. Introduzione.....	243
2. Gli statuti .....	243
2.1. Il procedimento di formazione degli statuti.....	244
3. I regolamenti.....	245
<b>Quiz.....</b>	<b>247</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>248</b>

<b>Capitolo 8</b>	
<b>Il sistema elettorale dei Comuni, delle Province e delle Città metropolitane .....</b>	<b>249</b>
1. Le elezioni degli organi comunali .....	249
1.1. I Comuni con popolazione inferiore ai 15.000 abitanti.....	249
1.2. I Comuni con popolazione superiore ai 15.000 abitanti.....	250
2. Le elezioni degli organi provinciali .....	251
3. L'elezione degli organi delle Città metropolitane.....	252
4. I requisiti dei candidati alle elezioni locali e le ipotesi di incompatibilità, ineleggibilità e incompatibilità .....	253
4.1. Incandidabilità .....	253
4.2. Sospensione e decadenza a seguito di condanne penali .....	254
4.3. Ineleggibilità.....	255
4.4. Incompatibilità .....	256
4.5. Particolari cause di impedimento e cause di incompatibilità alla carica di Sindaco, presidenti provinciali e assessori.....	257
4.6. Le cause di incompatibilità per i componenti degli organi di indirizzo .....	258
<b>Quiz.....</b>	<b>260</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>261</b>
<b>Capitolo 9</b>	
<b>Gli amministratori locali .....</b>	<b>262</b>
1. Gli amministratori locali: definizione.....	262
2. I doveri degli amministratori locali .....	262
3. I diritti degli amministratori locali .....	263
3.1. I permessi e le licenze.....	263
3.2. Aspettative .....	264
3.3. Le indennità e i gettoni di presenza .....	264
3.4. Il rimborso spese.....	265
3.5. Oneri previdenziali, assistenziali e assicurativi .....	265
4. La l. 7 aprile 2014, n. 56.....	265
5. Pubblicazione di dati e informazioni relativi ai titolari di incarichi politici.....	265
6. Rimozione e sospensione degli amministratori locali: art. 142 TUEL .....	266
<b>Quiz.....</b>	<b>268</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>269</b>
<b>Capitolo 10</b>	
<b>I controlli .....</b>	<b>270</b>
1. Nozione di controllo amministrativo .....	270
2. Le diverse tipologie di controlli amministrativi .....	270
3. I controlli sugli atti .....	270
4. I controlli sugli atti degli enti pubblici .....	271
4.1. Il controllo del Prefetto di cui all'art. 135 del TUEL .....	272
4.2. Il controllo sostitutivo sugli atti: gli artt. 136 e 137 del TUEL.....	272
4.3. L'annullamento straordinario degli atti degli Enti Locali .....	273
5. I controlli sugli organi .....	273
6. I controlli sugli organi degli Enti Locali.....	273
6.1. Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali: art. 141 del TUEL .....	273
6.2. Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose .....	274
6.3. Scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per dissesto finanziario .....	276
7. Il controllo di gestione .....	276
7.1. Il controllo interno di gestione.....	277
7.2. Il controllo interno di gestione negli Enti Locali .....	277

7.3.	Il Collegio dei revisori dei conti.....	278
7.4.	Il controllo esterno sulla gestione.....	278
7.5.	Il ruolo e i poteri della Corte dei Conti.....	279
7.6.	I poteri di controllo esterno della Corte dei conti sugli Enti Locali.....	280
	<b>Quiz.....</b>	<b>281</b>
	<b>Risposte corrette.....</b>	<b>282</b>
<b>Capitolo 11.....</b>		<b>283</b>
<b>I servizi pubblici locali, dopo il D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201. Rinvio.....</b>		<b>283</b>

## Parte IV

### **Pubblico impiego con particolare riferimento a diritti, doveri, responsabilità, codice di comportamento e sanzioni disciplinari, anche negli Enti Locali**

#### Capitolo 1

##### **Fonti legali e contrattuali in materia di rapporto di pubblico impiego..... 287**

##### **Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva..... 287**

1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico.....	287
1.1.	La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione.....	288
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso.....	289
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241.....	289
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva.....	290
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva.....	291
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	291
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale.....	293
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo.....	293
2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali.....	293
3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	294
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.....	295

##### **Sezione II - L'accesso al pubblico impiego..... 297**

1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.....	297
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	298
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti.....	298
1.2.	Principi e regole del concorso.....	298
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	299
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei	

	pubblici impieghi” .....	300
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento .....	301
1.4.1.	Concorsi misti.....	301
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	301
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74) .....	302
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale.....	303
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	303
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	304
3.	L'inquadramento del pubblico dipendente.....	305
3.1.	Le mansioni .....	306
3.2.	Le progressioni .....	306
4.	La tutela.....	307
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	307
4.2.	La tutela risarcitoria .....	308
<b>Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ...</b>		<b>309</b>
1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa.....	309
1.1.	I diritti del dipendente.....	309
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro .....	311
1.1.2.	Ferie e festività .....	311
1.1.3.	Permessi .....	311
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	312
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i> .....	313
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento .....	315
1.2.1.	L'aggiornamento del Codice di comportamento .....	316
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti .....	317
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni .....	317
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo» .....	317
1.2.5.	L'esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	318
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i> ) .....	320
1.2.7.	<i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale .....	320
1.2.8.	Il <i>whistleblowing</i> .....	321
2.	La valutazione della <i>performance</i> .....	325
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i> .....	327
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	328
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro. ....	328
3.1.	Il potere direttivo .....	328
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo .....	328
3.3.	Il potere disciplinare .....	329
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro .....	329
4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro. ....	329
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, “Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro” .....	330
4.2.	Le misure generali di tutela .....	330
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati .....	330
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza.....	331
5.	La responsabilità del dipendente.....	331
5.1.	La responsabilità disciplinare.....	332
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari .....	332
5.1.2.	Il procedimento disciplinare .....	332

5.1.3.	Il rilievo disciplinare dell'assenteismo e degli illeciti dei sanitari.....	333
5.2.	Responsabilità civile .....	335
5.3.	Responsabilità erariale e contabile.....	335
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi .....	335
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....	335
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023 .....	336
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine .....	337
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti .....	337
	<b>Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro .....</b>	<b>338</b>
1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....	338
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022 .....	338
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia .....	339
1.2.1.	Aspettativa .....	339
1.2.2.	Distacco o comando .....	339
1.2.3.	Assenza per malattia .....	340
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati .....	340
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego .....	340
	<b>Sezione V - La dirigenza .....</b>	<b>341</b>
1.	La dirigenza .....	341
2.	L'accesso ai ruoli dirigenziali.....	343
3.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali.....	345
3.1.	La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i> .....	345
4.	I compiti dei dirigenti .....	346
5.	La mobilità dei dirigenti tra settore pubblico e settore privato .....	348
6.	La responsabilità dirigenziale.....	349
7.	Il trattamento economico dei dirigenti.....	349
	<b>Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli Enti Locali. Dirigenza locale e Segretario comunale .....</b>	<b>351</b>
1.	Il regime speciale del pubblico impiego negli Enti Locali .....	351
2.	La contrattazione collettiva degli Enti Locali .....	351
2.1.	I primi contratti collettivi negli anni '90 e 2000.....	352
2.2.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2016 - 2018.....	352
2.3.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2019 - 2021.....	353
3.	L'ordinamento degli uffici e dei servizi.....	354
4.	L'art. 90 T.U.E.L.: gli uffici di staff.....	354
5.	Gli obblighi del dipendente degli Enti Locali disciplinati dal CCNL 16 novembre 2022 .....	354
6.	Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 16 novembre 2022 .....	355
7.	La dirigenza degli Enti Locali.....	356
8.	Il conferimento degli incarichi dirigenziali.....	357
9.	La revoca degli incarichi dirigenziali .....	357
10.	L'art. 110 TUEL: il conferimento di incarichi a contratto.....	357
11.	I contratti di collaborazione autonoma .....	358
12.	Il Direttore generale.....	358
13.	La responsabilità disciplinare dei dirigenti .....	358
14.	Il Segretario comunale e provinciale.....	359
14.1.	Le origini della figura e il suo inquadramento giuridico attuale .....	359

14.2.	I compiti e le attribuzioni del Segretario .....	359
14.3.	Reclutamento e formazione del Segretario .....	360
14.4.	La nomina e la revoca del Segretario .....	360
14.5.	Il Segretario privo di incarico .....	360
<b>Sezione VII - La tutela .....</b>		<b>361</b>
1.	La tutela giurisdizionale.....	361
2.	Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato.....	362
<b>Quiz.....</b>		<b>363</b>
<b>Risposte corrette .....</b>		<b>364</b>

## Parte V

### Procedimento, accesso, documentazione, informatizzazione, anticorruzione e trasparenza

#### Capitolo 1

<b>I principi dell'azione amministrativa.....</b>		<b>367</b>
1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione .....	367
2.	Il principio di legalità.....	367
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento .....	368
4.	Il principio di ragionevolezza .....	368
5.	Il principio di buon andamento della P.A. ....	368
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi: cenni e rinvio .....	369
7.	I principi europei .....	370
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023 .....	370
7.2.	Il principio di proporzionalità .....	370
7.3.	Il principio del giusto procedimento .....	371
7.4.	Principio di precauzione .....	371
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	371
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	372
8.2.	Lo sportello unico .....	372
8.3.	Le conferenze di servizi .....	372
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma.....	373
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	374
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	375
8.6.1.	L'accertamento di ufficio.....	376
<b>Quiz.....</b>		<b>377</b>
<b>Risposte corrette .....</b>		<b>377</b>

#### Capitolo 2

<b>Il procedimento amministrativo.....</b>		<b>378</b>
1.	Il procedimento amministrativo.....	378
2.	Le fasi del procedimento amministrativo .....	378
2.1.	La fase dell'iniziativa.....	379
2.2.	La fase istruttoria .....	379
2.3.	La fase decisoria.....	379
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia .....	380
3.	I termini di conclusione del procedimento .....	380
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi.....	381

3.2.	I silenzi della P.A. ....	381
4.	Il responsabile del procedimento.....	382
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo.....	383
6.	La comunicazione di avvio del procedimento.....	383
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento .....	383
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	383
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti .....	384
8.	Il preavviso di rigetto .....	384
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	385
	<b>Quiz.....</b>	<b>386</b>
	<b>Risposte corrette .....</b>	<b>386</b>

### Capitolo 3

	<b>Documentazione amministrativa .....</b>	<b>387</b>
	Introduzione e quadro normativo .....	387
1.	Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa .....	387
1.1.	L'ambito di applicazione .....	388
1.2.	Atto amministrativo e documento: definizioni .....	388
2.	La redazione degli atti pubblici .....	388
3.	Le copie dei documenti: l'autenticazione .....	389
4.	Le istanze alla P.A.....	389
5.	Autenticazione delle sottoscrizioni .....	390
5.1.	La legalizzazione delle firme.....	390
6.	I certificati e la decertificazione.....	391
7.	L'acquisizione diretta dei documenti.....	391
7.1.	Accertamento d'ufficio .....	391
7.2.	Acquisizione di estratti degli atti dello stato civile e regolarità contributiva .....	392
7.3.	Lo sportello unico per le attività produttive .....	392
7.4.	Lo sportello unico per l'edilizia.....	392
8.	Le dichiarazioni sostitutive di certificazione .....	392
9.	Le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà .....	393
10.	Controlli e sanzioni .....	394
10.1.	Violazioni dei doveri d'ufficio.....	394
10.2.	Sistema sanzionatorio per i soggetti dichiaranti .....	395
	<b>Quiz.....</b>	<b>396</b>
	<b>Risposte corrette .....</b>	<b>396</b>

### Capitolo 4

	<b>Informatizzazione .....</b>	<b>397</b>
1.	L'informatizzazione della Pubblica amministrazione .....	397
1.1.	Agenda digitale ed <i>e-government</i> .....	397
2.	Il CAD .....	398
2.1.	Il procedimento digitale.....	398
2.2.	I diritti digitali .....	398
2.2.1.	Diritto all'uso delle tecnologie .....	399
2.2.2.	Diritto all'identità digitale (SPID) e al domicilio digitale.....	399
2.2.3.	Diritto di effettuare di pagamenti con modalità informatiche .....	399
2.2.4.	Comunicazioni tra imprese e amministrazioni pubbliche .....	400
2.2.5.	Diritto a servizi <i>on-line</i> semplici e integrati .....	400
2.2.6.	Alfabetizzazione informatica dei cittadini .....	400
2.2.7.	Partecipazione democratica elettronica.....	400
2.2.8.	Difensore civico digitale .....	400

2.3.	Organizzazione delle pubbliche amministrazioni e rapporti tra Stato, Regioni e autonomie locali nel processo di informatizzazione .....	400
2.3.1.	Il ruolo dell'AgID .....	401
2.4.	Codice di condotta tecnologico .....	401
3.	Il documento informatico .....	401
3.1.	Duplicati e copie del documento informatico.....	402
3.2.	La sottoscrizione del documento .....	403
3.2.1.	La firma digitale.....	404
4.	La Posta Elettronica Certificata (PEC).....	404
5.	La gestione documentale: il protocollo .....	405
5.1.	Il procedimento e il fascicolo informatico .....	406
5.2.	I requisiti per la conservazione dei documenti informatici .....	407
5.3.	Procedure di salvataggio e il registro di emergenza .....	407
6.	I documenti di identità .....	408
6.1.	La carta di identità elettronica (CIE).....	408
7.	Utilizzo dell'algoritmo nell'esercizio dell'attività amministrativa. I principi di conoscibilità, non esclusività della decisione algoritmica, non discriminazione algoritmica .....	409
7.1.	Conoscibilità del modulo e dei criteri.....	409
7.2.	Il principio di non esclusività della decisione algoritmica .....	410
7.3.	Il principio di non discriminazione algoritmica .....	410
7.4.	Algoritmi e intelligenza artificiale nel nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 .....	410
	<b>Quiz.....</b>	<b>412</b>
	<b>Risposte corrette .....</b>	<b>413</b>

## Capitolo 5

	<b>Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi .....</b>	<b>414</b>
1.	Premessa .....	414
2.	La legislazione in materia di anticorruzione .....	415
3.	L'ANAC e le sue funzioni .....	416
4.	Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione.....	417
4.1.	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) .....	418
4.2.	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC).....	418
4.3.	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) ...	418
4.4.	Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012 .....	419
5.	Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.....	419
6.	La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni.....	420
7.	I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici.....	421
7.1.	Il Codice di comportamento generale.....	421
7.2.	Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni.....	422
8.	Il <i>whistleblowing</i> e la tutela del <i>whistleblower</i> .....	422
8.1.	Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24 .....	423
9.	La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico .....	424
9.1.	Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001 .....	424
9.2.	Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012 .....	425
10.	Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane .....	425
	<b>Quiz.....</b>	<b>427</b>
	<b>Risposte corrette .....</b>	<b>427</b>

## Capitolo 6

### La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso.

<b>Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato .....</b>	<b>428</b>
1. Il principio di pubblicità e trasparenza .....	428
1.1. La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	429
1.2. La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico .....	429
1.3. La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato .....	429
2. Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	429
3. Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale .....	430
4. Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti .....	431
5. Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa .....	432
6. Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97).....	434
6.1. I tre accessi.....	434
6.2. L'accesso classico .....	435
6.2.1. I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo .....	435
6.2.2. Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	435
6.2.3. Gli strumenti di tutela .....	436
7. L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	436
7.1. L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10 .....	437
7.1.1. Le interferenze tra le differenti forme di accesso .....	438
7.1.2. Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato .....	438
7.1.3. L'accesso generalizzato: natura e disciplina .....	439
8. Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 .....	441
<b>Quiz.....</b>	<b>443</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>443</b>

## Capitolo 7

<b>Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi .....</b>	<b>444</b>
1. Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura.....	444
2. Nozione e struttura dell'atto amministrativo .....	444
3. Classificazione degli atti amministrativi.....	445
3.1. I pareri .....	446
4. Atti di alta amministrazione e atti politici.....	447
5. I provvedimenti amministrativi.....	447
5.1. I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità .....	448
5.2. La motivazione del provvedimento amministrativo .....	449
6. La classificazione dei provvedimenti amministrativi .....	450
6.1. Provvedimenti ampliativi: la concessione .....	450
6.1.1. L'autorizzazione .....	450
6.1.2. Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	450
6.2. I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri .....	451
6.3. Provvedimenti vincolati e discrezionali .....	451
6.3.1. I caratteri della discrezionalità.....	452
7. Validità ed efficacia.....	452
7.1. La nullità.....	453
7.1.1. Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	453
7.1.2. L'azione di nullità .....	453

7.2.	L'annullabilità.....	453
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito.....	453
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile.....	455
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento.....	455
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela.....	455
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio.....	456
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria.....	457
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	457
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo.....	458
11.	L'invalidità derivata.....	458
	<b>Quiz.....</b>	<b>460</b>
	<b>Risposte corrette.....</b>	<b>460</b>

## Parte VI

### Servizi comunali di interesse statale

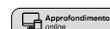
#### Capitolo 1

	<b>I servizi comunali di interesse statale: lo stato civile.....</b>	<b>463</b>
1.	Premessa: riferimenti normativi.....	463
2.	Lo stato civile.....	464
2.1.	Gli uffici dello stato civile.....	465
2.2.	L'Ufficiale di stato civile.....	465
2.2.1.	Le funzioni dell'Ufficiale di stato civile.....	466
2.3.	Gli atti di stato civile: norme generali sulla formazione e l'archiviazione.....	467
2.4.	Modalità di redazione degli atti.....	467
2.4.1.	Atti dello stato civile formati all'estero.....	468
2.5.	Registri dello stato civile.....	469
2.5.1.	Registrazioni relative alla cittadinanza.....	469
2.5.2.	Registrazioni relative agli atti di nascita.....	470
2.5.2.1.	I registri di nascita.....	470
2.5.2.2.	L'atto di nascita e la dichiarazione di nascita.....	470
2.5.2.3.	Approfondimento: le generalità.....	471
2.5.2.3.	Le annotazioni agli atti di nascita.....	472
2.5.3.	Registrazioni relative agli atti di matrimonio.....	473
2.5.3.1.	I registri di matrimonio.....	473
2.5.3.2.	La richiesta di pubblicazione e i compiti dell'Ufficiale di stato civile.....	474
2.5.3.3.	L'atto di matrimonio e annotazioni.....	475
2.5.4.	Registrazioni relative alle unioni civili.....	475
2.5.4.1.	Il registro delle unioni civili.....	475
2.5.4.2.	La richiesta di costituzione dell'unione civile e i compiti dell'Ufficiale di stato civile.....	476
2.5.4.3.	L'atto di costituzione dell'unione civile e annotazioni.....	477
2.5.5.	Registrazione degli atti di morte.....	478
2.5.5.1.	I registri di morte.....	478
2.5.5.2.	La dichiarazione di morte e l'atto di morte.....	478
2.5.5.3.	Inumazione, tumulazione e cremazione.....	478
2.5.6.	La registrazione delle disposizioni anticipate di trattamento ("DAT").....	479
2.6.	Rettificazione e correzione degli atti di stato civile.....	479
2.7.	Cambiamenti di nome e cognome.....	480
2.8.	Gli estratti degli atti dello stato civile e relativi certificati.....	480
	<b>Quiz.....</b>	<b>482</b>

Risposte corrette .....	483
-------------------------	-----

## Capitolo 2

L'anagrafe, i servizi statistici e la leva .....	483
--	-----



## Capitolo 3

<b>Servizi elettorali .....</b>	<b>485</b>
1. Premesse normative.....	485
2. Il Responsabile dell'ufficio elettorale comunale e la CEC.....	485
2.1. La Commissione elettorale comunale (CEC) .....	486
2.2. La Commissione elettorale circondariale .....	487
3. Le liste elettorali .....	487
3.1. Integrazione delle liste elettorali .....	488
4. Revisione delle liste elettorali .....	488
4.1. I Ricorsi.....	489
4.2. Ostensibilità e conservazione delle liste elettorali .....	489
5. Lo schedario elettorale e il fascicolo personale.....	490
6. Compiti dei Comuni in occasione delle consultazioni elettorali.....	490
6.1. La tessera elettorale personale.....	490
6.2. L'avviso di convocazione dei comizi elettorali e la costituzione degli uffici elettorali.....	491
6.3. Il ruolo dei comuni per le elezioni politiche .....	492
6.4. L'albo delle persone idonee all'ufficio di scrutatore di seggio elettorale.....	492
6.5. L'albo delle persone idonee all'ufficio di Presidente di seggio elettorale.....	493
<b>Quiz.....</b>	<b>494</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>495</b>

## Parte VII

### Legislazione in materia di tutela della *privacy*

#### Capitolo 1

<b>La <i>privacy</i> e la protezione dei dati personali .....</b>	<b>499</b>
1. La <i>privacy</i> : dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali.....	499
2. Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali .....	500
3. Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali .....	501
4. La nozione di dato personale .....	501
4.1. La classificazione dei dati personali .....	502
4.1.1. Dati sensibili, genetici e biometrici .....	502
4.1.2. Dati quasi sensibili .....	502
4.1.3. Dati anonimi e giudiziari .....	502
5. La disciplina sul trattamento dei dati personali.....	503
5.1. I principi in materia di trattamento dei dati personali .....	504
5.2. Il trattamento dei dati sensibili.....	504
5.2.1. I dati personali di tipo giudiziario .....	504
5.2.2. Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità .....	504
5.3. Il trattamento dei dati per un interesse pubblico .....	505
6. I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati .....	505
6.1. Il diritto all'oblio .....	506

6.2.	Segue: il titolare del trattamento dei dati personali.....	506
6.3.	Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali.....	506
7.	Il <i>Data Protection Officer</i> .....	507
7.1.	L'obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento .....	507
	<b>Quiz</b> .....	<b>508</b>
	<b>Risposte corrette</b> .....	<b>508</b>

## Parte VIII

### Contratti pubblici

#### Capitolo 1

	<b>I contratti della P.A.</b> .....	<b>511</b>
1.	La capacità di diritto privato della P.A.....	512
2.	Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione .....	512
3.	I contratti atipici.....	513
4.	Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36 .....	516
4.1.	Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo .....	516
4.1.1.	La disciplina intertemporale .....	516
4.1.2.	Il nuovo sistema delle fonti .....	517
4.1.3.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023.....	517
4.1.4.	I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato .....	518
4.1.5.	I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione.....	519
4.1.6.	Il conflitto di interessi.....	520
4.1.7.	I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione .....	520
4.1.7.1.	Suddivisione in lotti e rotazione .....	521
4.1.8.	Ambito applicativo .....	521
5.	I contratti pubblici: le <i>species</i> . Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia .....	522
5.1.	Le soglie di rilevanza europea .....	523
6.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti.....	524
6.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori .....	526
6.2.	I (tre) macro-indici .....	527
6.2.1.	(Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività .....	528
7.	Digitalizzazione, accesso e riservatezza .....	529
7.1.	La digitalizzazione dell'intero ciclo di vita di gestione di un contratto pubblico (artt. 19-34): uno sguardo d'insieme. ....	529
7.2.	La legge delega e gli obiettivi in materia di digitalizzazione.....	530
7.3.	I principi fondamentali dettati dall'art. 19 del nuovo Codice in tema di digitalizzazione delle attività. ....	531
7.4.	Il ciclo di vita digitale dei contratti pubblici e l'ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale (e-procurement).....	533
7.5.	L'interoperabilità delle banche dati come strumento di monitoraggio: la Banca dati nazionale dei contratti pubblici, il Fascicolo virtuale dell'operatore economico, le Piattaforme di approvvigionamento digitale, l'Anagrafe degli operatori economici partecipanti agli appalti. ....	534
7.6.	Pubblicità legale degli atti di gara e trasparenza dei contratti pubblici.....	536
8.	La progettazione e l'appalto integrato (artt. 41-47).....	537

8.1.	Art. 41: la progettazione, le novità del nuovo Codice.....	537
8.1.1.	Livelli e contenuti della progettazione.....	539
8.1.2.	Verifica preventiva dell'interesse archeologico. ....	539
8.1.3.	L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto.....	540
8.2.	Art. 42: verifica della progettazione e validazione. ....	542
8.3.	Art. 43: metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni.....	543
8.4.	Art. 44: appalto integrato. ....	544
8.4.1.	Le innovazioni e gli effetti della nuova disciplina: profili problematici. ....	545
8.4.2.	Il raffronto con l'istituto previsto dall'art. 48, co. 5, del d.l. n. 77/2021.....	547
8.5.	Art. 45: l'incentivazione delle funzioni tecniche. ....	548
8.5.1.	Spunti problematici della nuova disciplina. ....	549
8.6.	Art. 46: concorsi di progettazione e concorsi di idee.....	550
8.6.1.	Raffronto con la disciplina previgente e implicazioni applicative.....	551
8.7.	Art. 47: il Consiglio superiore dei lavori pubblici. ....	552
9.	Il procedimento ad evidenza pubblica .....	553
9.1.	La deliberazione a contrarre .....	553
9.2.	Il bando di gara .....	554
9.3.	L'impugnazione delle clausole del bando.....	555
10.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte .....	556
11.	I criteri di aggiudicazione .....	557
11.1.	Le offerte anomale.....	558
12.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi .....	559
12.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale .....	559
12.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio.....	560
12.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa .....	561
12.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili .....	563
12.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento.....	563
12.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata .....	564
13.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....	565
13.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione .....	566
13.2.	L'approvazione e la stipula del contratto .....	566
13.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale.....	567
14.	L'esecuzione del contratto.....	568
14.1.	Il collaudo e la verifica di conformità .....	569
14.2.	Le garanzie .....	569
14.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione.....	569
14.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione.....	570
14.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso ....	570
15.	La giurisdizione e la tutela .....	572
15.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.....	572
15.2.	I rimedi giurisdizionali.....	573
15.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	575
16.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.....	575
	<b>Quiz.....</b>	<b>578</b>
	<b>Risposte corrette .....</b>	<b>578</b>

## Parte IX Diritto tributario

### Sezione I – Parte generale

#### Capitolo 1

<b>Finanza pubblica e diritto tributario .....</b>	<b>581</b>
1. Finanza pubblica. Tipologie di servizi pubblici e distinzione tra diritto tributario e diritto finanziario.....	581
2. Diritto tributario: nozione, oggetto, rapporti con altri rami dell'ordinamento .....	581
<b>Quiz.....</b>	<b>583</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>583</b>

#### Capitolo 2

<b>Il sistema delle fonti del diritto tributario italiano.....</b>	<b>584</b>
1. La classificazione delle fonti .....	584
2. Le fonti sovranazionali del diritto tributario.....	584
2.1. Fonti di diritto internazionale: consuetudine, convenzioni, CEDU .....	584
2.2. Fonti di diritto unionale: trattati, regolamenti, direttive, decisioni, raccomandazioni, sentenze CGE, principi.....	585
3. Le fonti nazionali e infranazionali del diritto tributario .....	585
3.1. I principi costituzionali in materia tributaria .....	585
3.2. Fonti di primo grado del diritto tributario: leggi e atti aventi forza di legge .....	586
3.3. Fonti di secondo grado del diritto tributario: i regolamenti .....	586
<b>Quiz.....</b>	<b>588</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>588</b>

#### Capitolo 3

<b>L'efficacia nello spazio e nel tempo delle norme tributarie e la loro interpretazione .....</b>	<b>589</b>
1. Efficacia della norma tributaria nello spazio e nel tempo e il principio di irretroattività.....	589
2. La cessazione dell'efficacia della norma tributaria: abrogazione, incostituzionalità, disapplicazione .....	590
3. L'interpretazione della norma tributaria .....	590
<b>Quiz.....</b>	<b>593</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>593</b>

#### Capitolo 4

<b>Il principio della riserva di legge relativa in materia tributaria e le prestazioni patrimoniali imposte: i tributi e i suoi principali modelli .....</b>	<b>594</b>
1. Il principio della riserva di legge relativa in materia tributaria e le prestazioni personali e patrimoniali imposte .....	594
2. La teoria dell'imposta .....	595
3. I tributi e i principali modelli di prestazioni patrimoniali imposte .....	596
3.1. L'imposta: definizione, funzione e fondamento, elementi costitutivi e classificazione .....	597
3.2. La tassa: definizione, funzione ed elementi costitutivi.....	598
4. I contributi: definizione, funzione ed elementi costitutivi .....	598
5. Il monopolio fiscale .....	599
<b>Quiz.....</b>	<b>600</b>

<b>Risposte corrette</b> .....	<b>600</b>
--------------------------------	------------

**Capitolo 5**

**I principi di capacità contributiva e di progressività del sistema tributario italiano** ..... **601**

1. Il principio di capacità contributiva (art. 53 Cost., co. 1).....	601
1.1. Caratteristiche della capacità contributiva .....	601
1.2. Funzione e ambito di applicazione della capacità contributiva.....	602
2. Il principio di progressività del sistema tributario italiano (art. 53 Cost., co. 2) .....	602

**Quiz**..... **604**

**Risposte corrette** .....

**605**

**Capitolo 6**

**I soggetti dell'obbligazione tributaria** ..... **606**

1. L'obbligazione tributaria (rinvio) .....	606
2. I soggetti del rapporto tributario .....	607
2.1. Soggettività attiva: l'articolazione dell'amministrazione finanziaria .....	607
2.2. Soggettività passiva: il contribuente di diritto e il contribuente di fatto. Il domicilio e la residenza fiscale.....	608
2.3. La parasoggettività tributaria: il sostituto d'imposta .....	610
2.4. (segue) il responsabile d'imposta .....	611
2.5. La solidarietà tributaria.....	611
2.6. Successione del debito d'imposta.....	612

**Quiz**..... **613**

**Risposte corrette** .....

**614**

**Capitolo 7**

**Lo Statuto dei diritti del contribuente** .....



**Capitolo 8**

**Il procedimento tributario, la dichiarazione dei redditi e il rimborso**..... **616**

1. Procedimento tributario e la necessaria partecipazione dei soggetti passivi .....	616
2. Dichiarazione tributaria: caratteristiche comuni e peculiarità di ogni singola imposta.....	617
2.1. Specificità della dichiarazione in relazione alle imposte principali .....	618
2.2. Trasmissione della dichiarazione tributaria: gli intermediari abilitati .....	621
2.3. Fattispecie a rilevanza penale della dichiarazione dei redditi (rinvio).....	621
2.4. La rettificabilità della dichiarazione: dichiarazione correttiva e dichiarazione integrativa .....	622
3. Il rimborso .....	623
3.1. La compensazione dell'imposta.....	624

**Quiz**..... **625**

**Risposte corrette** .....

**625**

**Capitolo 9**

**L'accertamento tributario** ..... **626**

1. I poteri istruttori degli uffici finanziari.....	626
1.1. Accessi, ispezioni e verifiche fiscali e le garanzie per il contribuente (art. 12, l. n. 212/2000).....	628
1.2. Vizi dell'attività istruttoria .....	629
2. Controlli dell'amministrazione finanziaria: accertamento come attività .....	630
3. Controlli cartolari.....	632

3.1.	Liquidazione automatica (art. 36-bis).....	632
3.2.	Controllo formale (art. 36-ter) .....	632
3.3.	Tratti procedurali comuni dei controlli cartolari.....	633
4.	Controlli sostanziali.....	634
4.1.	Accertamento in rettifica per le persone fisiche.....	634
4.1.1.	Accertamento analitico .....	634
4.1.2.	Accertamento sintetico .....	635
4.2.	Accertamento in rettifica per i soggetti obbligati alla tenuta delle scritture contabili.....	636
4.2.1.	Accertamento nel caso di scritture contabili attendibili .....	636
4.2.1.1.	Accertamento analitico contabile .....	636
4.2.1.2.	Accertamento analitico induttivo .....	637
4.2.2.	Accertamento nel caso di scritture contabili non attendibili: accertamento extra-contabile (o induttivo puro).....	638
5.	Accertamento d'ufficio.....	638
6.	Accertamento integrativo e accertamento parziale.....	639
6.1.	Accertamento integrativo.....	639
6.2.	Accertamento parziale .....	640
7.	Avviso di accertamento: accertamento come atto .....	641
7.1.	L'esecutività dell'avviso di accertamento .....	642
<b>Quiz.....</b>		<b>644</b>
<b>Risposte corrette .....</b>		<b>644</b>

## **Capitolo 10**

<b>La riscossione tributaria.....</b>		<b>645</b>
1.	Riscossione esattoriale. I soggetti della riscossione .....	645
2.	Ritenuta diretta (art. 2) .....	646
3.	Versamenti diretti (art. 3).....	647
4.	La riscossione coattiva in base al ruolo .....	647
4.1.	Ruolo (art. 12).....	647
4.2.	La cartella di pagamento .....	648
5.	Attività cautelare .....	650
6.	Sospensione amministrativa del ruolo .....	651
7.	Esecuzione forzata.....	651
8.	Rateizzazione.....	652
<b>Quiz.....</b>		<b>654</b>
<b>Risposte corrette .....</b>		<b>655</b>

## **Capitolo 11**

<b>Il processo tributario .....</b>		<b>656</b>
1.	Il processo tributario in generale: normativa di riferimento, natura e organi di giurisdizione.....	656
1.1.	Composizione delle Corti di Giustizia Tributaria (d.lgs. n. 545/1992) .....	657
2.	Decreto processo (d.lgs. n. 546/1992). Oggetto della giurisdizione tributaria (art. 2). Il difetto di giurisdizione (art. 3) .....	658
3.	Competenza (art. 4) e incompetenza (art. 5) .....	658
4.	Poteri delle Corti di giustizia tributaria (art. 7).....	659
5.	Le parti nel processo tributario (art. 10), assistenza tecnica (art. 12) e litisconsorzio (art. 14).....	660
6.	Instaurazione del processo tributario e il ricorso: notifica, contenuto e termini di presentazione.....	662
7.	Gli atti impugnabili (art. 19; limiti interni della giurisdizione tributaria).....	663

8.	Costituzione in giudizio del ricorrente (art. 16-bis e 22) e iscrizione a ruolo della causa (art. 25) .....	664
9.	Costituzione in giudizio della parte resistente (artt. 23 e 27) .....	665
10.	Riunione o separazione dei processi (art. 29).....	665
11.	Deposito di documenti e memorie e trattazione dell'udienza (art. 32 e 33).....	665
12.	I provvedimenti del giudice tributario.....	666
13.	Le vicende anomale del processo.....	666
13.1.	La sospensione del processo tributario (art. 39) .....	666
13.2.	L'interruzione del processo tributario (art. 40).....	667
13.3.	Disposizioni comuni su sospensione e interruzione (artt. 41, 42, 43).....	667
13.4.	L'estinzione del processo tributario (artt. 44, 45 e 46). .....	667
14.	La sospensione cautelare (art. 47) .....	668
15.	Le impugnazioni nel processo tributario in generale (art. 49, 50 e 51) .....	669
15.1.	Appello (artt. 52-61).....	669
15.2.	Ricorso per Cassazione (artt. 62-63).....	671
15.3.	Revocazione (artt. 64-67).....	672
16.	Giudizio di ottemperanza (art. 70) .....	672
	<b>Quiz.....</b>	<b>674</b>
	<b>Risposte corrette .....</b>	<b>674</b>

## Capitolo 12

**L'accordo tra fisco e contribuente: i principali strumenti deflattivi del contenzioso tributario .....**



## Sezione II – Parte speciale

### Capitolo 1

	<b>L'imposta sul reddito delle persone fisiche (IRPEF).....</b>	<b>679</b>
1.	IRPEF .....	679
2.	Elementi strutturali del tributo .....	680
3.	Soggetti passivi .....	681
3.1.	Criterio della residenza (Art. 2 TUIR) .....	681
3.2.	Redditi prodotti in forma associata: il principio di trasparenza (Art. 5, co. 1-3 TUIR).....	681
3.3.	L'impresa familiare (Art. 5, co. 4-5 TUIR) .....	682
4.	Schema di funzionamento dell'imposta e <i>no tax area</i> .....	682
5.	Le categorie di reddito (art. 6) .....	683
6.	Redditi fondiari (artt. 25-43).....	684
6.1.	Reddito dominicale (artt. 27-31) .....	685
6.2.	Reddito agrario (artt. 32-35).....	685
6.3.	Reddito dei fabbricati (artt. 36-43).....	686
7.	Redditi di capitale (artt. 44-48).....	687
7.1.	La tassazione dei dividendi da partecipazione.....	688
8.	Redditi da lavoro dipendente (artt. 49-52): il vincolo di subordinazione e il principio di onnicomprensività .....	688
8.1.	Tassazione dei redditi da lavoro dipendente (art. 52).....	689
9.	Redditi da lavoro autonomo (artt. 53-54).....	690
9.1.	Determinazione dei redditi da lavoro autonomo (art. 54) .....	690
10.	Redditi d'impresa (art. 55-66) .....	690
10.1.	Determinazione dei redditi d'impresa e i suoi principi: derivazione dal conto economico; inerenza; competenza; attrazione.....	692

11.	Redditi diversi (art. 67).....	693
12.	Redditi sottoposti a tassazione separata (art. 17).....	694
13.	Regimi speciali agevolativi.....	695
	<b>Quiz.....</b>	<b>698</b>
	<b>Risposte corrette .....</b>	<b>698</b>

## Capitolo 2

	<b>L'imposta sul reddito delle società (IRES).....</b>	<b>699</b>
1.	IRES.....	699
2.	Elementi strutturali dell'IRES .....	699
3.	Soggetti passivi IRES (art. 73).....	700
4.	Base imponibile (art. 75).....	701
5.	Stabile organizzazione (art. 162) .....	702
6.	Determinazione del reddito complessivo (art. 83).....	702
7.	Principio di imputazione del reddito: la competenza fiscale .....	703
8.	I beni relativi all'impresa.....	703
9.	I componenti positivi del reddito d'impresa .....	704
9.1.	I ricavi (art. 85) .....	704
9.2.	Le plusvalenze patrimoniali (art. 86) .....	705
9.3.	Le plusvalenze esenti o regime della <i>participation exemption</i> PEX (art. 87).....	705
9.4.	Le sopravvenienze attive (art. 88).....	706
9.5.	I dividendi e gli interessi (art. 89).....	706
9.6.	I proventi immobiliari (art. 90) .....	707
9.7.	Variazione delle rimanenze (art. 92).....	707
9.8.	Variazione dei titoli (art. 94).....	708
10.	I componenti negativi del reddito d'impresa .....	708
10.1.	Spese per prestazioni di lavoro (art. 95).....	708
10.2.	Interessi passivi (art. 96).....	708
10.3.	Oneri fiscali e contributivi (art. 99).....	709
10.4.	Oneri di utilità sociale (art. 100) .....	709
10.5.	Minusvalenze patrimoniali (art. 101, co. 1).....	710
10.6.	Soprapvenienze passive (art. 101, co. 4).....	710
10.7.	Perdite (art. 101, co. 5) .....	710
10.8.	Ammortamento (artt. 102-104) .....	710
10.9.	Accantonamenti (art. 105).....	711
11.	I regimi opzionali IRES. La rilevanza fiscale dei gruppi.....	711
12.	L'opzione per la trasparenza fiscale (artt. 115-116).....	712
12.1.	Opzione per la trasparenza per le società di capitali (regime ordinario ex art. 115 TUIR).....	712
12.2.	Opzione per la trasparenza per le società a ristretta base proprietaria (regime speciale ex art. 116 TUIR).....	712
13.	Tassazione consolidata (artt. 117-142).....	713
13.1.	Il consolidato nazionale (artt. 117-129).....	713
13.2.	Il consolidato mondiale (artt. 130-142) .....	714
14.	Le società di comodo .....	715
	<b>Quiz.....</b>	<b>716</b>
	<b>Risposte corrette .....</b>	<b>716</b>

## Capitolo 3

	<b>L'imposta sul valore aggiunto (IVA).....</b>	<b>717</b>
1.	L'imposta sul valore aggiunto (IVA).....	717
2.	Requisiti di applicazione dell'IVA .....	717

2.1.	Presupposto oggettivo .....	718
2.1.1.	Cessione di beni (art. 2).....	718
2.1.2.	Prestazione di servizi (art. 3) .....	719
2.2.	Presupposto soggettivo .....	719
2.2.1.	Esercizio di impresa (art. 4).....	719
2.2.2.	Esercizio di arti e professioni (art. 5).....	720
2.3.	Presupposto territoriale.....	720
3.	Le operazioni extracomunitarie e intracomunitarie .....	721
4.	Distinzione delle operazioni IVA.....	721
5.	Determinazione dell'imposta: momento di esigibilità, base imponibile e aliquota.....	722
6.	Rivalsa (art. 18) .....	723
7.	Detrazione (art. 19).....	723
8.	La fatturazione delle operazioni (art. 21) .....	724
8.1.	I registri .....	726
8.2.	La rettifica delle fatture.....	726
9.	IVA di gruppo .....	726
<b>Quiz.....</b>		<b>727</b>
<b>Risposte corrette .....</b>		<b>727</b>

#### Capitolo 4

<b>La fiscalità degli Enti Locali. Rinvio .....</b>	<b>728</b>
---	------------

## Parte X

### Contabilità di Stato

#### Capitolo 1

<b>Definizione e nozioni fondamentali di contabilità pubblica .....</b>	<b>731</b>	
1.	La nozione di contabilità pubblica .....	731
2.	Bilancio di previsione e bilancio (o conto) consuntivo.....	731
3.	I criteri di redazione dei bilanci: competenza e cassa .....	732
4.	Bilancio economico e bilancio finanziario.....	733
5.	Bilancio a legislazione vigente e bilancio a politiche invariate.....	733
6.	Autonomia contabile e autonomia finanziaria .....	734
7.	Gli indicatori economici: PIL e PNL .....	734
8.	I valori differenziali: <i>deficit</i> e debito pubblico .....	736
<b>Quiz .....</b>		<b>737</b>
<b>Risposte corrette .....</b>		<b>738</b>

#### Capitolo 2

<b>Le politiche di bilancio.....</b>	<b>739</b>	
1.	L'intervento pubblico in economia attraverso il bilancio.....	739
2.	Le forme di intervento nell'economia del settore pubblico .....	739
2.1.	I servizi pubblici.....	739
2.2.	La gestione dei servizi pubblici .....	741
2.3.	Il governo dell'economia: le politiche fiscali .....	742
2.4.	La redistribuzione delle risorse .....	743
3.	I diversi modelli delle politiche di bilancio .....	744
<b>Quiz .....</b>		<b>746</b>
<b>Risposte corrette .....</b>		<b>747</b>

<b>Capitolo 3</b>	
<b>I vincoli imposti dall'ordinamento dell'Unione Europea .....</b>	<b>748</b>
1. Le tappe dell'integrazione economica europea.....	748
2. Le disposizioni fondamentali dei Trattati istitutivi dell'Unione europea .....	748
3. I parametri di convergenza.....	750
4. Il Patto di stabilità e crescita (PSC) .....	750
4.1. La "parte preventiva" del PSC.....	751
4.2. La "parte correttiva" del PSC.....	752
4.3. Il "meccanismo di allerta" .....	754
4.4. La regola sull'evoluzione della spesa pubblica .....	755
5. Il " <i>Fiscal Compact</i> " .....	755
6. Il Meccanismo europeo di stabilità (MES) .....	757
7. La sorveglianza rafforzata della Commissione europea .....	758
8. Il " <i>Pandemic Crisis Support</i> " e il " <i>Next Generation EU</i> " .....	758
<b>Quiz .....</b>	<b>760</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>761</b>
<b>Capitolo 4</b>	
<b>I soggetti della contabilità di Stato .....</b>	<b>762</b>
1. Il Ministero dell'economia e delle finanze.....	762
2. Le Agenzie fiscali .....	763
3. Il Comitato interministeriale per la programmazione economica e lo sviluppo sostenibile (CIPESS) .....	764
4. La Cassa depositi e prestiti (CDP).....	765
5. La Tesoreria dello Stato .....	766
6. L'Ufficio parlamentare di bilancio .....	769
<b>Quiz .....</b>	<b>770</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>771</b>
<b>Capitolo 5</b>	
<b>Il bilancio dello Stato nella Costituzione .....</b>	<b>772</b>
1. La riforma costituzionale del 2012.....	772
2. Il principio dell'equilibrio di bilancio .....	773
3. Il ricorso all'indebitamento.....	774
4. L'obbligo di copertura finanziaria delle leggi di spesa .....	775
5. La disciplina costituzionale della legge di bilancio e della legge recante il rendiconto consuntivo.....	775
6. L'esercizio provvisorio.....	776
<b>Quiz .....</b>	<b>777</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>778</b>
<b>Capitolo 6</b>	
<b>La legge di bilancio: struttura e principi .....</b>	<b>779</b>
1. La natura giuridica della legge di bilancio: legge formale o sostanziale.....	779
2. La "nuova" legge di bilancio.....	780
3. La prima sezione della legge di bilancio .....	781
4. La seconda sezione della legge di bilancio .....	781
5. I principi fondamentali del bilancio di previsione dello Stato .....	782
6. La partizione del bilancio di previsione in "aggregati omogenei" .....	783
7. La classificazione delle entrate .....	784
8. La classificazione delle spese .....	785
9. Il quadro generale riassuntivo e gli stati di previsione .....	785

10.	I risultati differenziali .....	786
11.	I residui.....	788
11.1.	Segue: i residui attivi .....	788
11.2.	Segue: i residui passivi.....	788
12.	I residui impropri o di stanziamento .....	789
13.	La classificazione delle voci del bilancio dello Stato sul piano temporale .....	790
	<b>Quiz .....</b>	<b>791</b>
	<b>Risposte corrette .....</b>	<b>792</b>

## Capitolo 7

	<b>Formazione, aggiornamento e variazione delle previsioni di bilancio .....</b>	<b>793</b>
1.	Il “ciclo di bilancio” .....	793
2.	La formazione del bilancio di previsione.....	793
3.	La presentazione e l’approvazione della legge di bilancio .....	794
4.	Gli allegati al disegno di legge di bilancio.....	796
5.	L’adozione del “bilancio gestionale” .....	796
6.	Le variazioni al bilancio operate in via amministrativa .....	797
6.1.	Segue: la rimodulazione delle dotazioni finanziarie.....	797
6.2.	Segue: l’attribuzione delle risorse iscritte nei “fondi di riserva” .....	799
7.	La legge di assestamento del bilancio .....	800
8.	L’incidenza sul bilancio di previsione delle “leggi di spesa” .....	801
9.	I disegni di legge “collegati” alla legge di bilancio .....	802
10.	I documenti di programmazione economica e finanziaria .....	803
10.1.	Segue: il Documento di economia e finanza (DEF).....	803
10.2.	Segue: la Nota di aggiornamento al Documento di economia e finanza (NaDEF).....	805
	<b>Quiz .....</b>	<b>807</b>
	<b>Risposte corrette .....</b>	<b>808</b>

## Capitolo 8

	<b>I procedimenti di entrata e di spesa .....</b>	<b>809</b>
1.	La “procedimentalizzazione” delle operazioni di entrata e di spesa .....	809
2.	Definizione delle entrate e delle spese dello Stato.....	809
3.	Classificazione contabile delle entrate.....	810
4.	La procedura delle entrate .....	810
4.1.	Segue: la fase dell’accertamento.....	810
4.2.	La fase della riscossione.....	811
4.3.	Segue: la fase del versamento.....	812
5.	La classificazione contabile delle spese .....	812
6.	La procedura di spesa.....	813
6.1.	La fase dell’impegno .....	813
6.2.	Segue: la fase della liquidazione.....	815
6.3.	Segue: la fase dell’ordinazione .....	815
6.4.	Segue: la fase del pagamento.....	816
	<b>Quiz .....</b>	<b>817</b>
	<b>Risposte corrette .....</b>	<b>818</b>

## Capitolo 9

	<b>Il rendiconto generale dello Stato .....</b>	<b>819</b>
1.	Natura e funzione del rendiconto generale .....	819
2.	La procedura di formazione e presentazione del rendiconto generale .....	820
3.	Il conto del bilancio e il conto generale del patrimonio .....	820

4.	I conti consolidati di cassa.....	821
	<b>Quiz .....</b>	<b>822</b>
	<b>Risposte corrette .....</b>	<b>823</b>

#### Capitolo 10

	<b>Il budget dello Stato .....</b>	<b>824</b>
1.	L'introduzione del <i>budget</i> dello Stato: il D.lgs. n. 279 del 1997 .....	824
2.	Il contenuto e la portata del <i>budget</i> dello Stato.....	824
3.	I disallineamenti tra <i>budget</i> dello Stato e documenti di bilancio .....	825
4.	La formazione del <i>budget</i> dello Stato .....	825
	<b>Quiz .....</b>	<b>826</b>
	<b>Risposte corrette .....</b>	<b>827</b>

#### Capitolo 11

	<b>Il debito pubblico .....</b>	<b>828</b>
1.	Il processo di formazione del debito pubblico .....	828
2.	La nozione internazionale di "debito pubblico" e il suo rapporto con il PIL.....	828
3.	La definizione europea di "debito pubblico" .....	829
4.	Le possibili classificazioni del debito pubblico.....	829
5.	Il debito aggregato.....	830
6.	I titoli del debito pubblico emessi dallo Stato italiano .....	830
7.	L'emissione e la sottoscrizione dei titoli del debito pubblico italiani .....	832
8.	Gli strumenti finanziari diversi dai titoli del debito pubblico: i buoni fruttiferi postali.....	833
9.	Il fondo per l'ammortamento dei titoli di Stato .....	833
10.	Le passività pubbliche potenziali .....	834
10.1.	Segue: la classificazione delle garanzie pubbliche e la loro rappresentazione nel bilancio dello Stato .....	835
10.2.	Segue: le garanzie pubbliche di natura finanziaria.....	836
	<b>Quiz .....</b>	<b>837</b>
	<b>Risposte corrette .....</b>	<b>838</b>

#### Capitolo 12

I controlli .....	
-------------------	---

## Parte XI

### Ordinamento finanziario e contabile degli Enti Locali

#### Capitolo 1

	<b>L'ordinamento contabile .....</b>	<b>843</b>
1.	L'autonomia finanziaria delle Regioni e degli altri Enti Locali .....	843
2.	L'attuazione del federalismo fiscale: l. 5 maggio 2009, n. 42.....	844
3.	I limiti all'autonomia finanziaria degli Enti Locali: i principi di coordinamento della finanza pubblica.....	846
4.	Dal 1999 al 2015: il patto di stabilità interno. ....	846
4.1	Gli obiettivi programmatici e i cd. patti di solidarietà .....	846
4.2.	Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le conseguenze dell'inadempimento .....	847
5.	Dal 2016 al 2018: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 24 dicembre 2012, n. 243.....	847
5.1.	Il vincolo del pareggio di bilancio .....	847

5.2.	Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le sanzioni a carico degli enti inadempienti .....	848
6.	Dal 2019: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 30 dicembre 2018, n. 145 ..	848
7.	La l. 9 agosto 2023, n. 111, “Delega al Governo per la riforma fiscale” .....	849
<b>Quiz</b> .....		<b>852</b>
<b>Risposte corrette</b> .....		<b>853</b>

## Capitolo 2

<b>Le entrate tributarie</b> .....		<b>854</b>
1.	Il d.lgs. 14 marzo 2011, n. 23, sul cd. federalismo fiscale municipale .....	854
2.	Le principali entrate tributarie dei Comuni .....	854
2.1	L'imposta municipale propria (“IMU”).....	854
2.2	La tassa sui rifiuti (“TARI”).....	856
2.3.	I canoni patrimoniali di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria ....	857
2.4.	L'imposta di scopo per opere pubbliche .....	858
2.5.	L'imposta di soggiorno e l'imposta di sbarco.....	859
2.6.	Le ulteriori entrate tributarie dei Comuni.....	859
2.6.1.	L'addizionale comunale all'IRPEF .....	859
2.6.2.	L'addizionale comunale sui diritti di imbarco .....	860
2.6.3.	La tassa di ammissione ai concorsi per posti di ruolo .....	861
2.6.4.	Il tributo speciale per il deposito in discarica e in impianti di incenerimento senza recupero energetico.....	861
2.6.5.	L'imposta immobiliare sulle piattaforme marine (“IMPI”) .....	861
3.	Le principali entrate tributarie delle Province e delle Città metropolitane .....	861
<b>Quiz</b> .....		<b>863</b>
<b>Risposte corrette</b> .....		<b>864</b>

## Capitolo 3

<b>Le entrate proprie non tributarie degli Enti Locali</b> .....		<b>865</b>
1.	Classificazione delle entrate extra-tributarie .....	865
2.	Il ricorso al capitale di prestito .....	865
2.1.	I mutui.....	865
2.2.	Gli istituti di credito e la BEI.....	868
2.3.	L'istituto della delegazione di pagamento .....	869
2.4.	Le aperture di credito.....	870
2.5.	I prestiti obbligazionari .....	871
3.	La gestione strategica del patrimonio a copertura degli investimenti.....	874
3.1.	La gestione dell'attivo patrimoniale: cartolarizzazioni e fondi .....	874
3.2.	Le cartolarizzazioni .....	875
3.3.	I fondi immobiliari ad apporto pubblico.....	876
3.4.	La gestione del passivo patrimoniale: derivati e <i>risk management</i> (cenni).....	878
3.5.	Gli strumenti derivati negli Enti Locali .....	879
3.6.	Il <i>risk management</i> .....	880
4.	Le forme di partenariato pubblico-privato.....	881
4.1.	I PPP e la loro contabilizzazione: il ruolo dei rischi.....	881
4.2.	La valutazione preventiva e il monitoraggio dei PPP .....	888
4.3.	Finanza di progetto .....	890
4.4.	<i>Leasing</i> .....	891
4.5.	Il contratto di disponibilità .....	892
4.6.	Altre forme partenariali .....	893
5.	Le entrate da trasferimenti .....	894
<b>Quiz</b> .....		<b>895</b>

<b>Risposte corrette</b> .....	<b>896</b>
--------------------------------	------------

#### **Capitolo 4**

<b>Le risorse provenienti dall'Unione europea</b> .....	<b>897</b>
---	------------

1. Le risorse provenienti dall'Unione europea per l'attuazione della politica di coesione economica, sociale e territoriale.....	897
2. <i>Focus</i> : le risorse europee per la ripresa dalla pandemia da Sars-CoV-2.....	898

<b>Quiz</b> .....	<b>901</b>
-------------------	------------

<b>Risposte corrette</b> .....	<b>902</b>
--------------------------------	------------

#### **Capitolo 5**

<b>L'armonizzazione contabile e i principi contabili</b> .....	<b>903</b>
--	------------

1. I principi e i criteri dell'armonizzazione .....	903
2. I principi generali contabili.....	905
2.1. Il principio dell'annualità.....	905
2.2. Il principio dell'unità.....	905
2.3. Il principio dell'universalità .....	905
2.4. Il principio dell'integrità .....	906
2.5. Il principio della veridicità, attendibilità, correttezza e comprensibilità .....	906
2.6. Il principio della significatività e rilevanza .....	907
2.7. Il principio della flessibilità .....	907
2.8. Il principio di congruità.....	907
2.9. Il principio della prudenza.....	907
2.10. Il principio della coerenza.....	907
2.11. Il principio della continuità e della costanza .....	908
2.12. Il principio della comparabilità e della verificabilità .....	908
2.13. Il principio della neutralità o imparzialità.....	908
2.14. Il principio della pubblicità .....	909
2.15. Il principio dell'equilibrio di bilancio .....	909
2.16. Il principio della competenza finanziaria .....	909
2.17. Il principio della competenza economica .....	909
2.18. Il principio della prevalenza della sostanza sulla forma .....	909
3. I principi contabili applicati .....	909
3.1. Il principio della programmazione .....	910
3.2. Il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria .....	910
3.3. Il principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria .....	910
3.4. Il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato .....	911
4. Il piano dei conti integrato .....	911
5. Gli schemi di bilanci comuni.....	912
6. La Commissione per l'armonizzazione degli enti territoriali.....	912

<b>Quiz</b> .....	<b>913</b>
-------------------	------------

<b>Risposte corrette</b> .....	<b>914</b>
--------------------------------	------------

#### **Capitolo 6**

<b>Il bilancio e gli altri strumenti di programmazione finanziaria e gestionale</b> .....	<b>915</b>
---	------------

1. I documenti di programmazione finanziaria e contabile .....	915
2. Il documento unico di programmazione ("DUP") .....	915
2.1. Il DUP semplificato per i Comuni fino a 5000 abitanti.....	917
2.2. Il DUP semplificato per i Comuni fino a 2000 abitanti.....	917
3. Il piano esecutivo di gestione ("PEG") .....	918
3.1. Struttura e contenuto .....	918

4.	Il bilancio di previsione finanziario .....	919
4.1.	Gli allegati obbligatori al bilancio di previsione .....	920
5.	La gestione del bilancio .....	921
5.1.	Le fasi dell'entrata: l'accertamento, la riscossione, il versamento.....	921
5.2.	Le fasi della spesa: l'impegno, la liquidazione, l'ordinazione, il pagamento .....	922
5.3.	I sistemi di tracciabilità dei flussi finanziari: transazione elementare, piano dei conti integrato e SIOPE .....	923
5.3.1.	Transazione elementare e piano dei conti.....	923
5.3.2.	Dal SIOPE al SIOPE+ .....	923
6.	Il rendiconto della gestione.....	924
6.1.	Il conto del bilancio.....	926
6.1.1.	Il quadro generale riassuntivo della gestione finanziaria ed il prospetto di verifica degli equilibri.....	927
6.1.2.	Residui attivi e passivi .....	928
6.1.2.1.	Il riaccertamento ordinario dei residui .....	929
6.1.3.	Il risultato di amministrazione .....	930
6.1.4.	Il disavanzo di amministrazione .....	931
6.1.5.	I prospetti di sintesi: stato patrimoniale e conto economico .....	933
6.1.6.	Gli allegati al rendiconto.....	939
6.1.7.	La relazione sulla gestione .....	940
7.	Il bilancio consolidato .....	942
8.	Il regolamento di contabilità .....	942
	<b>Quiz.....</b>	<b>943</b>
	<b>Risposte corrette .....</b>	<b>944</b>

## Capitolo 7

	<b>Il servizio di tesoreria .....</b>	<b>945</b>
1.	Affidamento del servizio.....	945
2.	Oggetto del servizio.....	946
3.	Il conto del tesoriere.....	947
4.	Il controllo sull'operato del tesoriere: le verifiche ordinarie e straordinarie di cassa .....	947
	<b>Quiz.....</b>	<b>948</b>
	<b>Risposte corrette .....</b>	<b>949</b>

## Capitolo 8

	<b>Il risanamento finanziario degli Enti Locali .....</b>	<b>950</b>
1.	La crisi finanziaria degli Enti Locali: premessa.....	950
2.	Il <i>deficit</i> strutturale .....	950
3.	Il dissesto finanziario .....	951
3.1.	Conseguenze del dissesto verso i terzi .....	952
3.2.	Conseguenze del dissesto sui soggetti coinvolti .....	952
3.3.	Conseguenze sul personale dell'ente .....	952
4.	Il dissesto guidato .....	952
5.	Il pre-dissesto .....	953
6.	Le risorse per gli enti territoriali in criticità finanziarie.....	956
	<b>Quiz.....</b>	<b>959</b>
	<b>Risposte corrette .....</b>	<b>960</b>

## Capitolo 9

	<b>I beni degli Enti Locali .....</b>	
--	---------------------------------------	---

## Capitolo 10

<b>Revisione economico-finanziaria e controlli interni .....</b>	<b>962</b>
1. La revisione economico-finanziaria .....	962
1.1. La procedura di nomina dell'organo di revisione .....	962
1.2. Durata dell'incarico e cause di cessazione .....	962
1.3. Incompatibilità e ineleggibilità dei revisori.....	963
1.4. Funzionamento del collegio dei revisori .....	963
1.5. Limiti all'affidamento di incarichi.....	963
1.6. Funzioni dell'organo di revisione .....	964
1.7. Il compenso dei revisori dei conti .....	965
1.8. Le responsabilità dell'organo di revisione .....	966
1.8.1. Responsabilità penale .....	966
1.8.2. Responsabilità disciplinare .....	967
1.8.3. Responsabilità civile .....	967
1.8.4. Responsabilità amministrativa-contabile.....	968
2. I controlli interni negli Enti Locali .....	969
2.1. Il controllo di regolarità amministrativo-contabile .....	970
2.2. Il controllo di gestione .....	971
2.3. Il controllo strategico .....	973
2.4. Il controllo sugli equilibri finanziari.....	974
2.5. Il controllo di qualità dei servizi .....	975
2.6. Il controllo sulle società partecipate .....	976
3. Le verifiche della Corte dei conti sui controlli interni .....	977
<b>Quiz.....</b>	<b>981</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>982</b>

## Parte XII

### Ragioneria applicata agli Enti Locali

#### Capitolo 1

<b>L'Ente Locale come azienda composta pubblica.....</b>	<b>985</b>
1. La definizione di ragioneria pubblica.....	985
1.1. Delimitazione dell'oggetto della ragioneria pubblica.....	985
2. Evoluzione del concetto di azienda pubblica .....	986
3. L'azienda composta pubblica: caratteri distintivi e funzioni .....	987
<b>Quiz.....</b>	<b>988</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>989</b>

#### Capitolo 2

<b>La valutazione dell'attività delle aziende e delle amministrazioni pubbliche .....</b>	<b>990</b>
1. I principi.....	990
1.1. Il principio di efficienza. Efficienza tecnica, efficienza economica ed efficienza allocativa .....	990
1.2. Il principio di efficacia.....	991
1.3. Il principio di economicità .....	991
1.4. Il rendimento.....	991
<b>Quiz.....</b>	<b>993</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>994</b>

<b>Capitolo 3</b>	
<b>L'acquisizione e l'impiego delle risorse</b>	<b>995</b>
1. Le fonti di finanziamento dell'attività di gestione delle aziende pubbliche	995
2. I tributi	995
3. I trasferimenti	995
4. Le tariffe e il prezzo politico	995
5. I proventi patrimoniali	996
6. I proventi straordinari	996
7. Le fonti di finanziamento esterne	996
9. Le conseguenze dell'assenza dei meccanismi di mercato	997
<b>Quiz</b>	<b>998</b>
<b>Risposte corrette</b>	<b>999</b>
<b>Capitolo 4</b>	
<b>Gli aspetti economici, finanziari e patrimoniali della gestione</b>	<b>1000</b>
1. La gestione nelle aziende di erogazione	1000
1.1. L'aspetto finanziario della gestione	1000
1.2. L'aspetto economico della gestione	1001
1.3. L'aspetto patrimoniale della gestione	1002
<b>Quiz</b>	<b>1004</b>
<b>Risposte corrette</b>	<b>1005</b>
<b>Capitolo 5</b>	
<b>Il sistema delle rilevazioni contabili</b>	<b>1006</b>
1. Scopi delle rilevazioni d'azienda	1006
2. La contabilità generale	1006
2.1. Il metodo della partita doppia	1006
2.2. Il piano dei conti	1007
2.3. Applicazioni del metodo della partita doppia nella gestione degli Enti Locali	1007
3. La contabilità analitica	1007
3.1. Definizione e funzioni	1007
3.2. Contabilità a costi consuntivi e a costi standard	1008
3.3. I metodi <i>full costing</i> e <i>direct costing</i>	1009
4. La contabilità finanziaria e la contabilità economico-patrimoniale	1009
5. L'introduzione della contabilità economico-patrimoniale negli Enti Locali	1010
<b>Quiz</b>	<b>1011</b>
<b>Risposte corrette</b>	<b>1012</b>
<b>Capitolo 6</b>	
<b>Il controllo di gestione</b>	<b>1013</b>
1. La funzione di controllo	1013
2. Fasi e oggetto dell'attività di controllo	1013
3. Il controllo interno di gestione	1013
4. Le fasi del controllo di gestione nelle aziende pubbliche	1014
5. Gli strumenti del controllo di gestione: il sistema di <i>reporting</i> , la contabilità analitica, il budget, gli indicatori	1014
5.1. Il sistema di <i>reporting</i>	1014
5.2. La contabilità analitica	1015
5.3. Il <i>budget</i>	1015
5.4. Gli indicatori	1016
6. Il controllo di gestione negli Enti Locali	1016
<b>Quiz</b>	<b>1018</b>

Risposte corrette .....	1019
-------------------------	------

## Parte XIII

### Reati contro la P.A.

#### Capitolo 1

<b>I delitti contro la Pubblica Amministrazione .....</b>	<b>1023</b>
1. Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato .....	1023
2. Le qualifiche .....	1023
3. I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione .....	1024
3.1. Peculato (art. 314 c.p.) .....	1024
3.2. Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.) .....	1025
3.3. Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316-bis c.p.) .....	1025
3.4. Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316-ter c.p.) .....	1026
3.5. Concussione (art. 317 c.p.) .....	1026
3.6. Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319-quater c.p.) .....	1027
3.7. I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.) .....	1028
3.8. Peculato, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322-bis) .....	1030
3.9. Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322-ter.1 c.p.) .....	1030
3.10. Riparazione pecuniaria (art. 322-quater c.p.) .....	1031
3.11. Causa di non punibilità (art. 323-ter c.p.) .....	1031
3.12. Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.) .....	1031
3.13. Collaborazione processuale (art. 323-bis c.p.) .....	1033
3.14. Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.) .....	1033
3.15. Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.) .....	1033
3.16. Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.) .....	1034
3.17. Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.) .....	1034
4. I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione .....	1034
4.1. Causa di non punibilità ex art. 393-bis c.p. ....	1034
4.2. Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.) .....	1035
4.3. Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346-bis c.p.) ...	1035
4.4. Altre fattispecie .....	1036
<b>Quiz.....</b>	<b>1039</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>1040</b>

#### Capitolo 2

<b>Le contravvenzioni .....</b>	<b>1041</b>
1. Premessa .....	1041
2. Contravvenzioni concernenti l'attività della P.A. ....	1041
2.1. Inosservanza dei provvedimenti dell'autorità (art. 650 c.p.) .....	1041
2.2. Altre fattispecie (artt. 651, 663, 663-bis, 666, 733 e 733-bis c.p.) .....	1042
3. Le altre contravvenzioni .....	1043
<b>Quiz.....</b>	<b>1045</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>1045</b>

### Capitolo 3

<b>I delitti contro la fede pubblica .....</b>	<b>1046</b>
1. I delitti contro la fede pubblica.....	1046
1.1. Nozione di “falso”.....	1046
1.2. Bene giuridico.....	1046
1.3. Elemento soggettivo.....	1046
1.4. Classificazione.....	1047
1.5. I delitti di falsità in monete, in carte di pubblico credito e in valori di bollo.....	1047
1.5.1. Il c.d. falso nummario.....	1047
1.5.2. Condotte incriminate.....	1047
1.6. I delitti di falsità in atti.....	1048
1.6.1. Oggetto materiale.....	1048
1.6.2. Distinzione tra falsità materiale e falsità ideologica.....	1049
1.6.3. Principali fattispecie.....	1050
1.7. Falsità personali.....	1050
<b>Quiz.....</b>	<b>1051</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>1051</b>

## Parte XIV

### Atti degli Enti Locali

#### Capitolo 1

<b>Gli atti degli Enti Locali.....</b>	<b>1055</b>
1. Il procedimento e le diverse tipologie di atto amministrativo.....	1055
2. La struttura degli atti amministrativi degli Enti Locali.....	1056
3. Le regole redazionali: la Direttiva del Ministero della Funzione Pubblica del 2002.....	1056
3.1. Le regole di comunicazione e struttura dell'atto amministrativo.....	1057
3.2. Le regole di scrittura del testo.....	1057
4. Deliberazioni consiliari: <i>iter</i> procedimentale e la proposta di deliberazione.....	1058
4.1. La predisposizione dell'ordine del giorno.....	1059
4.2. La convocazione del Consiglio.....	1059
4.3. La seduta.....	1059
4.4. La discussione.....	1059
4.5. La votazione.....	1059
4.6. Lo scrutinio.....	1059
4.7. La verbalizzazione.....	1059
4.8. La pubblicazione.....	1060
4.9. L'esecutività.....	1060
5. Procedimento deliberativo di altri organi collegiali.....	1060
6. Gli atti del Sindaco: classificazione.....	1060
7. Le ordinanze del Sindaco.....	1061
7.1. Le ordinanze di ordinaria amministrazione.....	1061
7.2. Le ordinanze contingibili e urgenti.....	1061
7.3. Le ordinanze contingibili e urgenti adottate dal Sindaco quale ufficiale di Governo.....	1062
8. Decreti ed altri atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	1063
9. Conoscibilità degli atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	1063
10. Il messo comunale e il messo notificatore.....	1064
10.1. Le modalità di notifica degli atti.....	1064
10.2. Il messo notificatore.....	1064

10.3.	La notificazione degli atti di cui all'art. 10 della l. 265/1999. ....	1065
10.4.	La disciplina normativa in materia di notificazione degli atti nel codice di procedura civile.....	1065
10.5.	La disciplina normativa in materia di notificazione degli atti nelle leggi speciali. ..	1066
11.	L'Albo pretorio.....	1066
12.	Atti dei dirigenti.....	1066
12.1.	Definizione. ....	1066
12.2.	Le determinazioni: struttura e contenuto.....	1067
12.2.1.	Le determinazioni aventi implicazioni contabili.....	1067
12.2.2.	Le determinazioni non aventi implicazioni contabili.....	1067
12.3.	Le ordinanze gestionali.....	1068
12.4.	Ordinanze-ingiunzioni.....	1068
14.	L'attività consultiva del responsabile del servizio.....	1069
15.	L'attività consultiva dell'organo di revisione.....	1069
16.	Il visto di regolarità contabile.....	1070
	<b>Quiz.....</b>	<b>1071</b>
	<b>Risposte corrette.....</b>	<b>1072</b>

## Capitolo 2

<b>Gli atti amministrativi degli Enti Locali.....</b>	
---	---

## Capitolo 3

<b>Schede operative.....</b>	<b>1074</b>
1. Assestamento generale di bilancio per l'esercizio dell'anno XXXX, ai sensi dell'art. 175 comma VIII del D.lgs. 267/2000.....	1074
2. Approvazione del piano comunale per il diritto allo studio.....	1077
3. Esame ed approvazione del regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi.....	1080
4. Atto di citazione dinanzi al giudice di pace di ... .. costituzione in giudizio - nomina difensore dell'ente.....	1083
5. Atto di delega.....	1085
6. Comunicazione nomina componenti Giunta e presentazione linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare nel corso del mandato.....	1086
7. Altre schede operative.....	

## Appendice

<b>Le tracce assegnate nei precedenti concorsi.....</b>	<b>1089</b>
---	-------------

## Parte XV

### Diritto civile (online)

## Parte XVI

### Inglese (online)

## Parte XVII

### Informatica (online)