

Concorso

ASMEL 2024

negli **ENTI LOCALI**

Vari profili

MANUALE ⊕

TEST di verifica per **CIASCUNO** dei **CAPITOLI**

Materie comuni a tutti i profili

NLD
CONCORSI

PREMESSA

Il **Manuale Concorso Asmel 2024, con Teoria e Quiz, Nid Concorsi**, è stato appositamente ideato e realizzato per la preparazione alla prova scritta della selezione pubblica di Asmel (Associazione per la Sussidiarietà e la Modernizzazione degli Enti Locali), diretta a formare un **elenco di idonei** di cui i Comuni aderenti potranno avvalersi per le rispettive assunzioni.

Il **Manuale** si caratterizza per una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** delle materie oggetto della **prova scritta**:

- Diritto **pubblico**,
- Diritto **Amministrativo**
- Diritto degli **Enti locali**
- Disciplina dei **contratti pubblici**
- Disciplina del **pubblico impiego**
- **Trasparenza, accesso e anticorruzione**
- Nozioni di tutela della **privacy**
- Diritto dell'**Unione europea**
- **Contabilità pubblica**
- Diritto **penale e reati contro la P.A.**
- **Quiz situazionali**
- **Inglese (on line)**
- **Informatica (on line)**

Per consentire di affiancare allo studio teorico una immediata verifica della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il **Manuale** presenta **quiz di verifica per ciascuno dei Capitoli** che compongono le indicate materie.

Il **Manuale** è inoltre **aggiornato alle più recenti novità legislative** intervenute in ciascuna delle materie esaminate.

Il **Manuale** consente l'accesso ad un'**estensione online**, consultabile con apposita *password*, per rimanere aggiornati sulle materie oggetto d'esame.

Per assicurare una più adeguata preparazione, i quiz inseriti nel volume presentano quattro opzioni di risposta, in modo da rendere più elevato il livello di difficoltà

SOMMARIO

Parte I Diritto pubblico

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo	3
1. Il diritto Pubblico	3
2. L'ordinamento giuridico	3
3. La norma giuridica	4
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica	4
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento	4
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediale, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette	4
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche	5
4. Lo Stato. Nozione e caratteri	6
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato	6
4.1.1. Il popolo	6
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione	6
4.1.1.2. Cittadinanza italiana	7
4.1.2. Il territorio	7
4.1.3. La sovranità interna ed esterna	7
5. Forme di Stato e forme di Governo	8
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione	8
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	8
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario	8
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale	9
5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare	9
5.3. Il modello italiano	10
Quiz Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo	11
Risposte corrette	12

Capitolo 2

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea



Capitolo 3

Le fonti del diritto	14
1. Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione	14
1.1. Fonti atto e fonti fatto	14
1.2. Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie	15
2. I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie	15
2.1. I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche	15
2.1.1. L'analogia	16
2.2. I criteri di risoluzione delle antinomie	16
2.2.1. Il criterio cronologico	16
2.2.2. Il criterio gerarchico	16
2.2.3. Il criterio di specialità	17
2.2.4. Il criterio della competenza	17

3.	Le fonti del diritto in Italia.....	17
4.	La Costituzione.....	17
4.1.	La struttura	17
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana	18
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....	19
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale.....	19
6.	Le leggi ordinarie	19
6.1.	Il procedimento di formazione.....	20
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata	20
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa	20
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	22
7.	Gli atti con forza di legge del Governo.....	22
7.1.	Il decreto legislativo.....	23
7.2.	Il decreto-legge	23
7.2.1.	Necessità e urgenza	23
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza	24
7.2.3.	La conversione in legge.....	24
8.	Il referendum popolare.....	25
8.1.	Il referendum abrogativo.....	25
8.1.1.	Il procedimento referendario.....	25
9.	I regolamenti parlamentari.....	26
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	26
11.	Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....	27
11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7)	28
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	28
12.	Le fonti regionali.....	29
13.	Le fonti secondarie	30
14.	Le fonti-fatto.....	30
Quiz Le fonti del diritto		31
Risposte corrette		32

Capitolo 4

I principi costituzionali		33
1.	I principi fondamentali	33
2.	Il principio democratico.....	33
2.1.	Democrazia e rappresentanza	34
2.2.	Il diritto di voto.....	34
2.2.1.	Il suffragio universale.....	34
2.2.2.	I caratteri del voto	34
2.3.	Democrazia e partiti politici	35
3.	Il principio di uguaglianza	35
3.1.	Il divieto di discriminazioni.....	35
3.1.1.	Sesso.....	36
3.1.2.	Razza	36
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche	36
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità.....	36
3.1.5.	Opinioni politiche	36
3.1.6.	Condizioni personali e sociali	37
4.	Il principio lavorista.....	37
5.	Unità, autonomia e decentramento	37
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico	37

5.2.	Il principio di sussidiarietà.....	37
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	38
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	38
6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1	38
6.3.	Lo sport nella Costituzione	39
7.	L'Italia e le relazioni internazionali	39
7.1.	Il ripudio della guerra	40
8.	La condizione giuridica dello straniero	40
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici	40
8.2.	L'estradizione	40
	Quiz I principi costituzionali.....	42
	Risposte corrette	43

Capitolo 5

	I diritti e i doveri costituzionali	44
1.	I diritti inviolabili.....	44
1.1.	Garanzie dei diritti inviolabili.....	44
1.1.1.	I meccanismi di protezione sovranazionale.....	45
1.1.2.	La tutela prevista dalla Cedu	45
1.2.	Bilanciamento dei diritti fondamentali	46
2.	Classificazione dei diritti costituzionali	46
2.1.	Diritti individuali e collettivi	46
2.2.	Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive	46
2.3.	Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche	47
2.4.	Scheda di sintesi.....	47
3.	Libertà personale	47
3.1.	Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione	48
4.	La libertà di domicilio	48
5.	Libertà di circolazione e soggiorno	49
5.1.	Libertà di espatrio	49
5.2.	Libertà di emigrazione.....	49
5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	49
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa	49
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	49
6.2.	Libertà della stampa	50
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....	50
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	51
8.	La libertà di riunione.....	51
8.1.	I limiti	51
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	51
9.	La libertà di associazione.....	52
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari	52
10.	La libertà di costituire una famiglia	52
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà	53
11.	La libertà religiosa.....	54
12.	Il diritto alla salute	54
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	54
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale	54
12.1.2.	Il testamento biologico	55
13.	Il diritto all'istruzione	55
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	56

13.2.	Libertà della scuola: le scuole private	56
14.	I limiti ai diritti economici.....	56
14.1.	I diritti dei lavoratori.....	56
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	56
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata	58
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	58
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	58
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	58
17.	I doveri costituzionali	58
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale	59
17.2.	Doveri di solidarietà politica	59
17.3.	La riserva di legge	59
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare	59
17.5.	Il dovere tributario.....	59
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	60
Quiz I diritti e i doveri costituzionali		61
Risposte corrette		63

Capitolo 6

L'ordinamento della Repubblica		64
1.	Il Parlamento.....	64
1.1.	Il bicameralismo perfetto	64
1.2.	Le attribuzioni esercitate in modo distinto.....	65
1.3.	Differenze tra Camera e Senato	65
1.4.	Il Parlamento in seduta comune	65
1.5.	Organizzazione interna e disciplina.....	65
1.5.1.	L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente.....	66
1.5.2.	I gruppi parlamentari	66
1.5.3.	Le commissioni parlamentari	66
1.5.4.	Le giunte	67
1.6.	La durata delle Camere: legislatura, proroga e <i>prorogatio</i>	67
1.7.	Lo status di parlamentare	68
1.7.1.	Il divieto di mandato imperativo	68
1.7.2.	Le immunità parlamentari	68
1.8.	Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità	69
1.9.	Il sistema elettorale.....	70
1.9.1.	Il <i>Rosatellum</i>	70
1.10.	Strumenti di indirizzo e di controllo	70
2.	Il Governo	71
2.1.	Il procedimento di formazione.....	71
2.2.	Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia.....	72
2.3.	Cessazione e crisi di Governo.....	72
2.4.	La composizione del Governo.....	73
2.4.1.	Organi governativi necessari e non necessari	73
2.5.	La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri.....	75
2.5.1.	Responsabilità politica.....	75
2.5.2.	Responsabilità giuridica	75
2.5.3.	I reati ministeriali	75
2.6.	Organi ausiliari	75
3.	Il Presidente della Repubblica.....	75
3.1.	Le vicende della carica: elezione, mandato, supplenza.....	76
3.2.	Le attribuzioni del Presidente della Repubblica.....	76

3.2.1.	Natura degli effetti.....	77
3.2.2.	La controfirma	78
3.3.	La responsabilità del Presidente della Repubblica.....	79
3.3.1.	Procedimento per la messa in stato d'accusa	79
4.	La Corte costituzionale.....	79
4.1.	Composizione e funzionamento della Corte costituzionale.....	80
4.1.1.	Indipendenza e immunità dei singoli giudici.....	80
4.1.2.	Indipendenza della Corte nel suo complesso	81
4.1.3.	Funzionamento.....	81
4.2.	Le attribuzioni della Corte costituzionale	81
4.3.	Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili	81
4.3.1.	I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale	82
4.3.2.	Le tipologie di pronunce della Corte costituzionale	83
4.3.2.1.	Sentenze di accoglimento	84
4.3.2.2.	Sentenze di rigetto.....	84
4.3.2.3.	Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative	85
4.4.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni	85
4.4.1.	Le due tipologie di conflitto	86
4.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo.....	87
5.	La magistratura	87
5.1.	L'indipendenza della magistratura.....	87
5.1.1.	L'indipendenza funzionale	88
5.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura	88
5.1.3.	L'indipendenza interna.....	89
5.2.	La responsabilità dei magistrati	89
5.3.	Le regole del giusto processo.....	90
5.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice	90
5.3.2.	Il giudice naturale.....	90
5.3.3.	I diritti delle parti del processo	91
Quiz L'ordinamento della Repubblica		92
Risposte corrette		93

Parte II

Diritto amministrativo

Capitolo 1

La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....		97
1.	Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato	97
2.	Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	98
3.	Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	98
4.	La nozione di P.A.: il rilievo applicativo	99
5.	Gli enti pubblici. I criteri di qualificazione	100
5.1.	La classificazione	100
6.	I caratteri degli enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno	101
7.	La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici	102
7.1.	Rapporto organico e rapporto di servizio	102
7.2.	La <i>prorogatio</i>	103
7.3.	La classificazione degli organi.....	103
8.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo	103
9.	Competenza	103

9.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento.....	104
10.	Il difetto di competenza.....	105
11.	Il funzionario di fatto	105
11.1.	Regime di imputabilità degli atti	105
12.	Gli enti pubblici economici e i processi di privatizzazione.....	106
12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica	106
12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea.....	107
12.2.1.	Organismi di diritto pubblico	107
12.2.2.	Imprese pubbliche	108
12.2.3.	Soggetti <i>in house</i>	108
12.2.3.1.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023	109
13.	I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	110
13.1.	Premessa	110
13.2.	La nozione di servizio pubblico.....	110
13.2.1.	L'impostazione soggettiva	110
13.2.2.	L'impostazione oggettiva e funzionale	110
13.2.3.	La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.	111
13.3.	La nozione europea.....	112
13.4.	I servizi pubblici locali.....	112
13.5.	Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	113
13.5.1.	I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	114
13.5.1.1.	Continuità, parità di trattamento e universalità	115
13.5.2.	Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	116
13.6.	Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali	117
	Quiz La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri	119
	Risposte corrette	121
Capitolo 2		
	L'Amministrazione statale.....	122
1.	La struttura dell'Amministrazione statale.....	122
2.	Il Governo	122
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	123
2.2.	Comitati interministeriali.....	123
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome	123
3.	Gli organi ausiliari	123
3.1.	Il Consiglio di Stato.....	124
3.2.	La Corte dei conti	124
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	124
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	124
4.	Le Autorità indipendenti.....	125
5.	L'Amministrazione statale periferica	126
5.1.	I Prefetti.....	126
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	127
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.....	127
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	127
	Quiz L'Amministrazione statale	128
	Risposte corrette	129

Capitolo 3	
L'Amministrazione territoriale.....	130
1. Autonomia e decentramento.....	130
2. Le Regioni.....	130
2.1. L'autonomia statutaria.....	131
2.2. L'autonomia legislativa.....	132
2.3. L'autonomia regolamentare.....	132
2.4. Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	133
2.5. L'autonomia finanziaria	133
2.6. L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	134
3. Il Comune.....	135
3.1. Nozione	135
3.2. Gli Organi.....	135
3.3. Le funzioni.....	135
4. La Provincia.....	135
5. Le Città Metropolitane.....	136
6. Roma Capitale.....	137
6.1. Le funzioni di Roma Capitale.....	137
6.2. Gli organi di Roma Capitale.....	138
7. I controlli.....	138
7.1. I controlli sulle Regioni	138
7.2. I controlli sugli enti locali.....	138
8. Le conferenze permanenti.....	139
8.1. La Conferenza Stato-Regioni	139
8.2. Conferenza Stato-città ed autonomie locali	140
8.3. La Conferenza unificata	140
9. Il potere sostitutivo da parte dello Stato	140
9.1. I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza	140
Quiz L'Amministrazione territoriale	142
Risposte corrette	144
Capitolo 4	
Le fonti del diritto amministrativo	145
1. Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	145
2. Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	145
3. I regolamenti: fondamento e limiti.....	146
3.1. Classificazione dei regolamenti.....	146
4. Le ordinanze.....	147
5. Gli statuti	148
6. Testi unici.....	148
7. Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	148
8. Norme interne	148
8.1. Le circolari	149
9. La consuetudine.....	149
10. La prassi amministrativa	149
Quiz Le fonti del diritto amministrativo	150
Risposte corrette	151
Capitolo 5	
Le situazioni giuridiche soggettive.....	152

1.	Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo	152
2.	Il diritto soggettivo	152
3.	L'interesse legittimo	153
3.1.	Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo	153
4.	La tutela delle posizioni giuridiche soggettive	154
5.	Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare	155
6.	Interessi collettivi e interessi diffusi.....	155
7.	La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (<i>class action</i>).....	156
7.1.	L'azione inibitoria	156
7.2.	L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata'	156
7.3.	La <i>class action</i> pubblica.....	156
Quiz Le situazioni giuridiche soggettive		158
Risposte corrette		160

Capitolo 6

I principi dell'azione amministrativa.....		161
1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	161
2.	Il principio di legalità.....	161
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento	162
4.	Il principio di ragionevolezza	162
5.	Il principio di buon andamento della P.A.	162
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi: cenni e rinvio	162
7.	I principi europei.....	163
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	164
7.2.	Il principio di proporzionalità	164
7.3.	Il principio del giusto procedimento	164
7.4.	Principio di precauzione	165
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	165
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	165
8.2.	Lo sportello unico	166
8.3.	Le conferenze di servizi	166
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma.....	167
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	168
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	169
8.6.1.	L'accertamento di ufficio.....	170
Quiz I principi dell'azione amministrativa		171
Risposte corrette		172

Capitolo 7

Il procedimento amministrativo.....		173
1.	Il procedimento amministrativo.....	173
2.	Le fasi del procedimento amministrativo	173
2.1.	La fase dell'iniziativa.....	174
2.2.	La fase istruttoria	174
2.3.	La fase decisoria.....	174
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia	175
3.	I termini di conclusione del procedimento	175
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi.....	175
3.2.	I silenzi della P.A.	176
4.	Il responsabile del procedimento.....	177

5.	La partecipazione al procedimento amministrativo.....	178
6.	La comunicazione di avvio del procedimento.....	178
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento	178
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	178
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti	179
8.	Il preavviso di rigetto	179
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	180
Quiz Il procedimento amministrativo		181
Risposte corrette		182

Capitolo 8

Documentazione amministrativa		183
Introduzione e quadro normativo		183
1.	Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa	183
1.1.	L'ambito di applicazione	184
1.2.	Atto amministrativo e documento: definizioni	184
2.	La redazione degli atti pubblici	184
3.	Le copie dei documenti: l'autenticazione	185
4.	Le istanze alla P.A.....	185
5.	Autenticazione delle sottoscrizioni	186
5.1.	La legalizzazione delle firme.....	186
6.	I certificati e la decertificazione.....	187
7.	L'acquisizione diretta dei documenti.....	187
7.1.	Accertamento d'ufficio	187
7.2.	Acquisizione di estratti degli atti dello stato civile e regolarità contributiva	188
7.3.	Lo sportello unico per le attività produttive	188
7.4.	Lo sportello unico per l'edilizia.....	188
8.	Le dichiarazioni sostitutive di certificazione	188
9.	Le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà	190
10.	Controlli e sanzioni	190
10.1.	Violazioni dei doveri d'ufficio.....	191
10.2.	Sistema sanzionatorio per i soggetti dichiaranti	191
Quiz Documentazione amministrativa.....		192
Risposte corrette		193

Capitolo 9

Informatizzazione	
--------------------------------	--



Capitolo 10

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi		195
1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura.....	195
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo	195
3.	Classificazione degli atti amministrativi.....	196
3.1.	I pareri	197
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici.....	198
5.	I provvedimenti amministrativi.....	199
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	199
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo	200
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	201
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione	201

6.1.1.	L'autorizzazione	201
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	201
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri	202
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali	202
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità.....	203
7.	Validità ed efficacia.....	203
7.1.	La nullità.....	204
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	204
7.1.2.	L'azione di nullità	204
7.2.	L'annullabilità.....	205
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito	205
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile.....	206
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento.....	206
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	207
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio.....	207
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	208
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	209
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	209
11.	L'invalidità derivata	210
	Quiz Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi.....	211
	Risposte corrette	212

Capitolo 11

I controlli	213
1. Nozione	213
2. I controlli amministrativi	213
3. I controlli sugli atti	213
4. I controlli sugli organi	214
5. Il controllo di gestione e le altre forme di controllo	214
5.1. Il controllo interno di gestione e il ciclo di gestione della <i>performance</i>	214
5.2. Le competenze della Corte dei conti in materia di controllo.....	215
5.3. Il controllo sul bilancio dello Stato	216
5.4. Il controllo sugli enti cui lo Stato contribuisce in via ordinaria	217
5.5. Il nuovo controllo concomitante previsto dal d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e la ripermimetrazione ex l. 21 giugno 2023, n. 74, di conv. del d.l. 22 aprile 2023, n. 44 (c.d. Decreto Rafforzamento P.A.).....	217
6. Il ruolo della Corte dei Conti.....	217
Quiz I controlli	219
Risposte corrette	220

Capitolo 12

Beni pubblici ed espropriazione	221
1. I beni pubblici: nozione e classificazioni	221
2. I beni demaniali	221
2.1. I beni del demanio necessario	221
2.2. I beni del demanio eventuale	222
2.3. Regime giuridico dei beni demaniali	222
2.4. La sdemanializzazione.....	222
3. Il federalismo fiscale	222
4. I beni patrimoniali indisponibili	223
4.1. Regime giuridico.....	223

5.	I beni patrimoniali disponibili	223
5.1.	Regime giuridico	224
6.	I beni comuni	224
7.	I diritti reali su beni altrui	224
7.1.	Le servitù prediali pubbliche	225
7.2.	I diritti di uso pubblico	225
8.	La tutela dei beni pubblici	225
9.	L'espropriazione per pubblica utilità	226
9.1.	Tipologie di provvedimenti ablatori	226
9.2.	I provvedimenti ablatori reali inseriti nella procedura espropriativa: l'occupazione	226
9.3.	La requisizione	226
9.4.	Presupposti dell'espropriazione per pubblica utilità	227
9.5.	Il procedimento di esproprio: ambito oggettivo, soggetti coinvolti, fasi della procedura	227
9.6.	L'indennità di esproprio	228
Quiz Beni pubblici ed espropriazione		229
Risposte corrette		230

Capitolo 13

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali		231
1.	La responsabilità: nozione generale	231
2.	Il riconoscimento della responsabilità della P.A. nell'evoluzione giurisprudenziale	231
3.	La natura della responsabilità della P.A.	232
3.1.	Tesi della responsabilità extracontrattuale	232
3.2.	Tesi della responsabilità contrattuale da "contatto sociale qualificato"	233
3.3.	Tesi della responsabilità precontrattuale	233
3.4.	Tesi della responsabilità sui generis	234
4.	Gli elementi della responsabilità della P.A.	234
4.1.	Elemento oggettivo	234
4.2.	Nesso causale	235
4.3.	Elemento soggettivo	235
5.	La responsabilità della P.A. per lesione di diritti soggettivi	236
6.	Le tecniche risarcitorie	236
6.1.	Autonomia dell'azione risarcitoria e ripercussioni in tema di quantificazione del danno. Il risarcimento della <i>chance</i>	237
6.2.	Il risarcimento mediante reintegrazione in forma specifica	237
7.	La responsabilità del pubblico dipendente. Rinvio	238
Quiz La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali		240
Risposte corrette		241

Capitolo 14

La giustizia amministrativa	
--	--



Parte III

Ordinamento degli enti locali

Capitolo 1

Premessa: la disciplina costituzionale degli enti locali		245
1.	Gli enti locali: definizione e disciplina costituzionale	245

2.	L'autonomia degli enti locali	246
2.1.	L'autonomia legislativa delle Regioni	246
2.2.	Le altre forme di esercizio della potestà normativa: l'autonomia statutaria e l'autonomia regolamentare.....	246
2.3.	L'autonomia amministrativa.....	247
2.3.1.	Il principio di sussidiarietà verticale e orizzontale: definizione e fondamento giuridico	247
2.3.2.	Il principio di adeguatezza	247
2.3.3.	Il principio di differenziazione.....	248
2.4.	L'autonomia finanziaria	248
2.5.	Limiti all'autonomia degli enti sub-statali: il potere sostitutivo dello Stato, disciplina del <i>treaty making power</i> regionale e vincoli all'indebitamento.....	248
2.5.1.	I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza	249
3.	Il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali	249
	Quiz Premessa: la disciplina costituzionale degli enti locali.....	251
	Risposte corrette	253

Capitolo 2

Il Comune	254	
1.	La definizione di Comune	254
2.	Gli elementi costitutivi del Comune.....	254
3.	Il territorio comunale	254
3.1.	Capoluogo, sobborgo, quartiere, casale, borgata e frazione	255
3.2.	Le forme di decentramento comunali: le circoscrizioni comunali e i municipi	255
3.2.1.	Le circoscrizioni comunali	255
3.2.2.	I Municipi.....	256
3.3.	Le variazioni territoriali del Comune.....	256
3.3.1.	L'istituzione di nuovi Comuni mediante creazione e mediante fusione (anche per incorporazione)	256
3.3.1.1.	La disciplina del passaggio dai singoli Comuni al nuovo Comune risultante dalla fusione.....	257
3.3.1.2.	Gli incentivi economici alla fusione.....	258
3.3.2.	Il distacco	258
4.	La popolazione.....	258
5.	Il patrimonio.....	259
6.	La soggettività giuridica del Comune.....	260
7.	L'autonomia del Comune.....	260
7.1.	Gli statuti comunali (rinvio).....	260
7.2.	I regolamenti comunali (rinvio).....	260
7.3.	Le funzioni amministrative del Comune.....	260
7.3.1.	La classificazione delle funzioni amministrative del Comune in funzioni proprie, funzioni conferite e funzioni fondamentali: fondamento giuridico	261
7.3.2.	Le funzioni proprie e le funzioni conferite.....	261
7.3.3.	Le funzioni fondamentali.....	262
7.3.3.1.	L'obbligo di esercizio in forma associata.....	262
8.	Gli organi di governo del Comune e la forma di governo.....	263
9.	Il Consiglio comunale	263
9.1.	Ruolo e natura del Consiglio comunale	263
9.2.	L'organizzazione del Consiglio comunale: i regolamenti interni	263
9.3.	La composizione del Consiglio comunale	264
9.3.1.	Il Sindaco (<i>rinvio</i>).....	264
9.3.2.	I consiglieri comunali.....	264

9.3.2.1.	Il numero dei consiglieri comunali.....	264
9.3.2.2.	I diritti dei consiglieri comunali.....	264
9.3.2.3.	Le elezioni dei consiglieri comunali (<i>rinvio</i>).....	265
9.3.2.4.	La durata in carica dei consiglieri comunali e le cause di cessazione anticipata.....	265
9.3.3.	Il Presidente del Consiglio comunale.....	265
9.4.	L'articolazione interna del Consiglio comunale: le commissioni consiliari ed i gruppi consiliari.....	266
9.4.1.	Le commissioni consiliari.....	266
9.4.2.	I gruppi consiliari.....	267
9.5.	L'organizzazione dei lavori: le sedute e gli adempimenti connessi alla prima seduta.....	267
9.6.	Le funzioni del Consiglio comunale.....	267
9.7.	La durata in carica e le cause di cessazione del Consiglio comunale.....	268
10.	La Giunta comunale.....	269
10.1.	Ruolo e natura della Giunta comunale.....	269
10.2.	La composizione della Giunta comunale.....	269
10.2.1.	Il Presidente della Giunta comunale: il Sindaco (<i>rinvio</i>).....	269
10.2.2.	Gli assessori.....	269
10.2.2.1.	Il numero.....	269
10.2.2.2.	La nomina.....	270
10.2.2.3.	La durata in carica e le cause di cessazione dalla carica.....	271
10.3.	La durata in carica della Giunta comunale.....	271
10.4.	Le competenze della Giunta comunale.....	271
11.	Il Sindaco.....	272
11.1.	L'elezione del Sindaco.....	272
11.2.	La durata della carica e il divieto del terzo mandato consecutivo.....	273
11.3.	Le funzioni del Sindaco: premessa.....	274
11.3.1.	Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale.....	274
11.3.2.	Le funzioni del Sindaco quale ufficiale del Governo.....	275
11.3.3.	Le ordinanze sindacali.....	276
11.3.3.1.	Le ordinanze contingibili ed urgenti.....	276
11.4.	Il Vicesindaco.....	277
	Quiz Il Comune.....	278
	Risposte corrette.....	280

Capitolo 3

	La Provincia.....	281
1.	Premessa. La riforma delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56.....	281
2.	La definizione di Provincia.....	281
3.	Gli elementi costitutivi della Provincia.....	282
3.1.	Il territorio.....	282
3.1.1.	Le forme di decentramento territoriali: le circoscrizioni provinciali.....	282
3.2.	La popolazione.....	283
3.3.	Il patrimonio.....	283
4.	L'istituzione di nuove Province.....	283
5.	L'autonomia della Provincia.....	283
5.1.	Gli statuti provinciali (<i>rinvio</i>).....	283
5.2.	I regolamenti provinciali (<i>rinvio</i>).....	283
5.3.	Le funzioni amministrative.....	283
5.3.1.	Le funzioni proprie.....	283
5.3.2.	Le funzioni conferite.....	284
5.3.3.	Le funzioni delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56.....	284

6.	I nuovi organi della Provincia	285
6.1.	Il Presidente della Provincia	286
6.2.	Il Consiglio provinciale	286
6.3.	L'Assemblea dei Sindaci.....	287
Quiz La Provincia		288
Risposte corrette		290

Capitolo 4

La città metropolitana e Roma Capitale		291
1.	Premessa. L'istituzione delle Città metropolitane.....	291
2.	La definizione di Città metropolitana	291
3.	Gli organi della Città metropolitana	291
3.1.	Il Sindaco metropolitano	292
3.2.	Il Consiglio metropolitano	292
3.3.	La Conferenza metropolitana.....	292
4.	Le funzioni della Città metropolitana	293
5.	Roma Capitale.....	293
5.1.	Le funzioni di Roma Capitale.....	293
5.2.	Gli organi di Roma Capitale.....	293
Quiz La città metropolitana e Roma Capitale		294
Risposte corrette		296

Capitolo 5

Le unioni dei Comuni. Le Comunità montane. Le Comunità isolate o di arcipelago.

Altre forme associative		297
1.	Le Unioni di Comuni.....	297
2.	Le Comunità montane.....	299
3.	Le Comunità isolate o di arcipelago	300
4.	Le altre forme associative.....	300
4.1.	Le convenzioni	300
4.2.	I Consorzi.....	301
4.3.	L'esercizio associato di funzioni e di servizi da parte dei Comuni	302
4.4.	Gli accordi di programma	302
Quiz Le unioni dei Comuni. Le Comunità montane. Le Comunità isolate o di arcipelago. Altre forme associative.....		304
Risposte corrette		306

Capitolo 6

La partecipazione del cittadino.....		307
1.	Le forme di partecipazione del cittadino.....	307
2.	Le libere forme associative e gli organismi di partecipazione	307
3.	La partecipazione procedimentale	308
4.	La consultazione popolare.....	308
5.	I referendum locali.....	308
6.	L'azione popolare	309
7.	Il Difensore civico.....	309
8.	L'accesso	310
Quiz La partecipazione del cittadino		311
Risposte corrette		313

Capitolo 7

Gli statuti e i regolamenti		314
--	--	------------

1.	Introduzione.....	314
2.	Gli statuti	314
2.1.	Il procedimento di formazione degli statuti.....	315
3.	I regolamenti.....	316
	Quiz Gli statuti e i regolamenti.....	318
	Risposte corrette	320

Capitolo 8

Il sistema elettorale dei Comuni, delle Province e delle Città metropolitane...



Capitolo 9

Gli amministratori locali



Capitolo 10

	I controlli	323
1.	Nozione di controllo amministrativo	323
2.	Le diverse tipologie di controlli amministrativi	323
3.	I controlli sugli atti	323
4.	I controlli sugli atti degli enti pubblici	324
4.1.	Il controllo del Prefetto di cui all'art. 135 del TUEL	325
4.2.	Il controllo sostitutivo sugli atti: gli artt. 136 e 137 del TUEL.....	325
4.3.	L'annullamento straordinario degli atti degli enti locali.....	326
5.	I controlli sugli organi	326
6.	I controlli sugli organi degli enti locali	326
6.1.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali: art. 141 del TUEL	326
6.2.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose	327
6.3.	Scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per dissesto finanziario	329
7.	Il controllo di gestione	329
7.1.	Il controllo interno di gestione.....	330
7.2.	Il controllo interno di gestione negli enti locali.....	330
7.3.	Il Collegio dei revisori dei conti	331
7.4.	Il controllo esterno sulla gestione	331
7.5.	Il ruolo e i poteri della Corte dei Conti	332
7.6.	I poteri di controllo esterno della Corte dei conti sugli enti locali.....	333
	Quiz I controlli.....	334
	Risposte corrette	336

Capitolo 11

I servizi pubblici locali, dopo il D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201. Rinvio 337

Capitolo 12

	I servizi comunali di interesse statale: lo stato civile	338
1.	Premessa: riferimenti normativi	338
2.	Lo stato civile.....	339
2.1.	Gli uffici dello stato civile.....	340
2.2.	L'Ufficiale di stato civile.....	340
2.2.1.	Le funzioni dell'Ufficiale di stato civile.....	341
2.3.	Gli atti di stato civile: norme generali sulla formazione e l'archiviazione	342
2.4.	Modalità di redazione degli atti	342
2.4.1.	Atti dello stato civile formati all'estero.....	343

2.5.	Registri dello stato civile	344
2.5.1.	Registrazioni relative alla cittadinanza.....	344
2.5.2.	Registrazioni relative agli atti di nascita	345
2.5.2.1.	I registri di nascita.....	345
2.5.2.2.	L'atto di nascita e la dichiarazione di nascita	345
2.5.2.3.	Approfondimento: le generalità.....	346
2.5.2.3.	Le annotazioni agli atti di nascita	347
2.5.3.	Registrazioni relative agli atti di matrimonio	348
2.5.3.1.	I registri di matrimonio	348
2.5.3.2.	La richiesta di pubblicazione e i compiti dell'Ufficiale di stato civile	349
2.5.3.3.	L'atto di matrimonio e annotazioni.....	350
2.5.4.	Registrazioni relative alle unioni civili	351
2.5.4.1.	Il registro delle unioni civili	351
2.5.4.2.	La richiesta di costituzione dell'unione civile e i compiti dell'Ufficiale di stato civile.....	351
2.5.4.3.	L'atto di costituzione dell'unione civile e annotazioni	352
2.5.5.	Registrazione degli atti di morte	353
2.5.5.1.	I registri di morte.....	353
2.5.5.2.	La dichiarazione di morte e l'atto di morte	353
2.5.5.3.	Inumazione, tumulazione e cremazione.....	354
2.5.6.	La registrazione delle disposizioni anticipate di trattamento ("DAT").....	354
2.6.	Rettificazioni e correzione degli atti di stato civile	355
2.7.	Cambiamenti di nome e cognome.....	355
2.8.	Gli estratti degli atti dello stato civile e relativi certificati.....	355
	Quiz I servizi comunali di interesse statale: lo stato civile.....	357
	Risposte corrette	359

Capitolo 13

	L'anagrafe, i servizi statistici e la leva	360
1.	Premessa normativa	360
2.	Il sistema anagrafico nazionale: APR, AIRE e INA	360
2.1.	L'Anagrafe comunale della popolazione residente (APR).....	360
2.2.	L'Anagrafe degli italiani residenti all'estero (AIRE) e l'Indice nazionale anagrafi (INA)	361
2.3.	L'Anagrafe nazionale della popolazione residente ("ANPR")	362
2.3.1.	Istituzione e funzioni	362
2.3.2.	Il subentro dell'ANPR alle anagrafi comunali	362
3.	L'ufficiale dell'anagrafe	363
4.	Gli adempimenti anagrafici	363
4.1.	Iscrizioni e cancellazioni anagrafiche.....	364
4.2.	Comunicazioni dello stato civile e dichiarazioni anagrafiche	364
4.3.	L'accertamento anagrafico delle convivenze di fatto.....	365
5.	Le schede anagrafiche.....	365
6.	Certificazioni anagrafiche	366
7.	Altri compiti anagrafici del Comune	367
7.1.	Il rilascio della carta d'identità	367
7.2.	La carta d'identità elettronica (CIE).....	367
7.3.	Comunicazione del cambio di residenza al Dipartimento per i trasporti	368
7.4.	Toponomastica.....	368
8.	I servizi di statistica.....	368
8.1.	La revisione delle anagrafi in occasione dei censimenti e altri adempimenti statistici dei Comuni	369

9.	Il servizio militare	369
9.1.	Compiti dei Comuni in caso di riattivazione della leva.....	371
	Quiz L'anagrafe, i servizi statistici e la leva	372
	Risposte corrette	374

Capitolo 14

	Servizi elettorali.....	375
1.	Premesse normative.....	375
2.	Il Responsabile dell'ufficio elettorale comunale e la CEC.....	375
2.1.	La Commissione elettorale comunale (CEC).....	376
2.2.	La Commissione elettorale circondariale	377
3.	Le liste elettorali	377
3.1.	Integrazione delle liste elettorali	378
4.	Revisione delle liste elettorali	378
4.1.	I Ricorsi.....	379
4.2.	Ostensibilità e conservazione delle liste elettorali	379
5.	Lo schedario elettorale e il fascicolo personale.....	380
6.	Compiti dei Comuni in occasione delle consultazioni elettorali	380
6.1.	La tessera elettorale personale.....	380
6.2.	L'avviso di convocazione dei comizi elettorali e la costituzione degli uffici elettorali.....	381
6.3.	Il ruolo dei comuni per le elezioni politiche	382
6.4.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di scrutatore di seggio elettorale.....	382
6.5.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di Presidente di seggio elettorale.....	383
	Quiz Servizi elettorali	384
	Risposte corrette	386

Capitolo 15

I settori organici di intervento locale	
--	--



Capitolo 16

	Politiche sociali e culturali, polizia locale e archiviazione	388
1.	Servizi alla persona e alla comunità	388
1.1.	Tutela della salute	388
1.1.1.	Le funzioni sanitarie a livello locale	389
1.1.2.	Servizi cimiteriali	389
1.2.	Servizi sociali	390
1.2.1.	Il sistema integrato di interventi e servizi sociali	391
1.3.	Istruzione scolastica	391
1.3.1.	Competenze relative all'edilizia e ai servizi scolastici.....	392
1.4.	Formazione professionale.....	393
2.	I beni culturali	395
3.	Lo spettacolo e lo sport.....	395
4.	Polizia locale	396
4.1.	Nozione di polizia amministrativa.....	396
4.2.	Distinzione tra polizia generale e polizia locale.....	397
4.3.	Ripartizione delle competenze di polizia locale	397
4.4.	I compiti di polizia spettanti agli enti locali.....	397
4.5.	Il servizio di polizia municipale	398
5.	Servizi strumentali	400
5.1.	Gli archivi	400

5.1.1.	Categorizzazione degli atti.....	401
5.1.2.	Archiviazione degli atti	401
5.1.3.	Accessibilità dei documenti.....	401
5.2.	Il protocollo	402
5.2.1.	Il fascicolo	402
5.3.	L'informatizzazione della gestione documentale	403
5.3.1.	Il protocollo informatico.....	403
5.3.1.1.	Regole tecniche per il protocollo informatico	404
5.3.2.	Servizio per la gestione informatica	404
Quiz Politiche sociali e culturali, polizia locale e archiviazione.....		405
Risposte corrette		407

Capitolo 17

Gli atti degli enti locali		408
1.	Il procedimento e le diverse tipologie di atto amministrativo.....	408
2.	La struttura degli atti amministrativi degli enti locali.....	409
3.	Le regole redazionali: la Direttiva del Ministero della Funzione Pubblica del 2002.....	409
3.1.	Le regole di comunicazione e struttura dell'atto amministrativo	410
3.2.	Le regole di scrittura del testo	410
4.	Deliberazioni consiliari: <i>iter</i> procedimentale e la proposta di deliberazione.....	411
4.1.	La predisposizione dell'ordine del giorno.....	412
4.2.	La convocazione del Consiglio	412
4.3.	La seduta	412
4.4.	La discussione.....	412
4.5.	La votazione.....	412
4.6.	Lo scrutinio	412
4.7.	La verbalizzazione.....	413
4.8.	La pubblicazione.....	413
4.9.	L'esecutività.....	413
5.	Procedimento deliberativo di altri organi collegiali.....	413
6.	Gli atti del Sindaco: classificazione.....	414
7.	Le ordinanze del Sindaco	414
7.1.	Le ordinanze di ordinaria amministrazione.....	414
7.2.	Le ordinanze contingibili e urgenti	414
7.3.	Le ordinanze contingibili e urgenti adottate dal Sindaco quale ufficiale di Governo	415
8.	Decreti ed altri atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	416
9.	Conoscibilità degli atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	416
10.	Il messo comunale e il messo notificatore.....	417
10.1.	Le modalità di notifica degli atti.....	417
10.2.	Il messo notificatore.....	417
10.3.	La notificazione degli atti di cui all'art. 10 della l. 265/1999.	418
10.4.	La disciplina normativa in materia di notificazione degli atti nel codice di procedura civile.....	418
10.5.	La disciplina normativa in materia di notificazione degli atti nelle leggi speciali.	419
11.	L'Albo pretorio.....	419
12.	Atti dei dirigenti	420
12.1.	Definizione.	420
12.2.	Le determinazioni: struttura e contenuto	420
12.2.1.	Le determinazioni aventi implicazioni contabili	420
12.2.2.	Le determinazioni non aventi implicazioni contabili	421

12.3.	Le ordinanze gestionali	421
12.4.	Ordinanze-ingiunzioni.....	421
14.	L'attività consultiva del responsabile del servizio	422
15.	L'attività consultiva dell'organo di revisione.....	423
16.	Il visto di regolarità contabile.....	423
Quiz Gli atti degli enti locali		424
Risposte corrette		426

Capitolo 18

Gli atti amministrativi degli enti locali



Parte IV

La disciplina del pubblico impiego

Capitolo 1

Fonti legali e contrattuali in materia di rapporto di pubblico impiego 431

Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva..... 431

1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico	431
1.1.	La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione.....	432
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso	433
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241.....	433
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva	434
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	435
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	435
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale	437
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo	437
2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali.	437
3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	438
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.	439

Sezione II - L'accesso al pubblico impiego 440

1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.....	440
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	441
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti	441
1.2.	Principi e regole del concorso	441
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	442
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi"	443
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento	444

1.4.1.	Concorsi misti.....	444
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	444
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	445
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale.....	446
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	446
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	447
3.	L'inquadramento del pubblico dipendente.....	448
3.1.	Le mansioni	449
3.2.	Le progressioni	449
4.	La tutela.....	450
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	450
4.2.	La tutela risarcitoria	451
Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ...		452
1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa.....	452
1.1.	I diritti del dipendente.....	452
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro	454
1.1.2.	Ferie e festività	454
1.1.3.	Permessi	454
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	455
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i>	456
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento	458
1.2.1.	L'aggiornamento del Codice di comportamento	459
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti	460
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni	460
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo».....	460
1.2.5.	L'esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	461
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>)	463
1.2.7.	<i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale	463
1.2.8.	Il whistleblowing	464
2.	La valutazione della <i>performance</i>	468
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i>	470
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	471
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro.	471
3.1.	Il potere direttivo	471
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo	471
3.3.	Il potere disciplinare	472
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro	472
4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro.	472
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro".....	472
4.2.	Le misure generali di tutela	473
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati	473
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza.....	474
5.	La responsabilità del dipendente.....	474
5.1.	La responsabilità disciplinare	474
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari	474
5.1.2.	Il procedimento disciplinare	475
5.1.3.	Il rilievo disciplinare dell'assenteismo e degli illeciti dei sanitari.....	476
5.2.	Responsabilità civile	477

5.3.	Responsabilità erariale e contabile.....	478
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi	478
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....	478
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023	478
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine	479
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti	480
Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro		481
1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....	481
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022	481
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia.....	482
1.2.1.	Aspettativa	482
1.2.2.	Distacco o comando.....	482
1.2.3.	Assenza per malattia	483
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati	483
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego	483
Sezione V - La dirigenza		484
1.	La dirigenza	484
2.	L'accesso ai ruoli dirigenziali.....	486
3.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali.....	488
3.1.	La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i>	488
4.	I compiti dei dirigenti	489
5.	La mobilità dei dirigenti tra settore pubblico e settore privato	491
6.	La responsabilità dirigenziale	492
7.	Il trattamento economico dei dirigenti.....	492
Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali. Dirigenza locale e Segretario comunale		494
1.	Il regime speciale del pubblico impiego negli enti locali	494
2.	La contrattazione collettiva degli enti locali.....	494
2.1.	I primi contratti collettivi negli anni '90 e 2000.....	495
2.2.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2016 - 2018.....	495
2.3.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2019 - 2021.....	496
3.	L'ordinamento degli uffici e dei servizi.....	497
4.	L'art. 90 T.U.E.L.: gli uffici di staff.....	497
5.	Gli obblighi del dipendente degli enti locali disciplinati dal CCNL 16 novembre 2022.....	497
6.	Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 16 novembre 2022	498
7.	La dirigenza degli enti locali	499
8.	Il conferimento degli incarichi dirigenziali.....	500
9.	La revoca degli incarichi dirigenziali	500
10.	L'art. 110 TUEL: il conferimento di incarichi a contratto.....	500
11.	I contratti di collaborazione autonoma	501
12.	Il Direttore generale.....	501
13.	La responsabilità disciplinare dei dirigenti	501
14.	Il Segretario comunale e provinciale.....	502
14.1.	Le origini della figura e il suo inquadramento giuridico attuale	502
14.2.	I compiti e le attribuzioni del Segretario	502
14.3.	Reclutamento e formazione del Segretario.....	503

14.4.	La nomina e la revoca del Segretario	503
14.5.	Il Segretario privo di incarico	503
Sezione VII - La tutela		504
1.	La tutela giurisdizionale.....	504
2.	Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato.....	505
Quiz Fonti legali e contrattuali in materia di rapporto di pubblico impiego		506
Risposte corrette		507

Parte V

Trasparenza, accesso, *privacy* e anticorruzione

Capitolo 1

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso.

Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato		511
1.	Il principio di pubblicità e trasparenza	511
1.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	512
1.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	512
1.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato	512
2.	Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	512
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale	513
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	514
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa	515
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97).....	516
6.1.	I tre accessi.....	517
6.2.	L'accesso classico	517
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo	517
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	518
6.2.3.	Gli strumenti di tutela	519
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	519
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10	520
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso	520
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato	521
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina	522
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	524

Quiz | La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso.

Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato		526
Risposte corrette		528

Capitolo 2

La *privacy* e la protezione dei dati personali

1.	La <i>privacy</i> : dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali	529
2.	Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali	530
3.	Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali	531
4.	La nozione di dato personale	531
4.1.	La classificazione dei dati personali	532
4.1.1.	Dati sensibili, genetici e biometrici	532
4.1.2.	Dati quasi sensibili	532

4.1.3.	Dati anonimi e giudiziari.....	532
5.	La disciplina sul trattamento dei dati personali.....	533
5.1.	I principi in materia di trattamento dei dati personali.....	534
5.2.	Il trattamento dei dati sensibili.....	534
5.2.1.	I dati personali di tipo giudiziario.....	534
5.2.2.	Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità.....	534
5.3.	Il trattamento dei dati per un interesse pubblico.....	535
6.	I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati.....	535
6.1.	Il diritto all'oblio.....	536
6.2.	Segue: il titolare del trattamento dei dati personali.....	536
6.3.	Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali.....	536
7.	Il <i>Data Protection Officer</i>	537
7.1.	L'obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento.....	537
	Quiz La privacy e la protezione dei dati personali.....	538
	Risposte corrette.....	539

Capitolo 3

	Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi.....	540
1.	Premessa.....	540
2.	La legislazione in materia di anticorruzione.....	541
3.	L'ANAC e le sue funzioni.....	542
4.	Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione.....	543
4.1.	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA).....	544
4.2.	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC).....	544
4.3.	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT).....	544
4.4.	Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012.....	545
5.	Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.....	545
6.	La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni.....	546
7.	I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici.....	547
7.1.	Il Codice di comportamento generale.....	547
7.2.	Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni.....	548
8.	Il <i>whistleblowing</i> e la tutela del <i>whistleblower</i>	548
8.1.	Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24.....	549
9.	La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico.....	550
9.1.	Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001.....	550
9.2.	Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012.....	551
10.	Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane.....	551
	Quiz Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi.....	553
	Risposte corrette.....	554

Parte VI

Diritto dell'Unione Europea

Capitolo 1

	Il processo di integrazione europea.....	557
1.	Le tappe del processo di integrazione europea.....	557
2.	Le prime esperienze di integrazione: il modello della cooperazione intergovernativa.....	558

2.1.	L'istituzione del Consiglio d'Europa.	558
3.	L'introduzione del modello comunitario: i trattati istitutivi della CECA, CEE ed Euratom.	558
3.1.	La Dichiarazione Schuman.	558
3.2.	L'istituzione della CECA.	559
3.3.	Il fallimento del progetto di istituzione della CED.	559
3.4.	L'istituzione della CEE e della CEEA (o Euratom).	560
3.5.	Le caratteristiche del modello comunitario.	560
4.	Sviluppo del metodo comunitario: le tappe intermedie.	561
4.1.	Le convenzioni di unificazione dell'assetto istituzionale delle Comunità europee.	561
4.2.	Il parziale recupero di elementi del modello di cooperazione intergovernativa: lo scioglimento della "crisi della sedia vuota".	562
4.3.	L'introduzione del sistema di bilancio autonomo.	562
4.4.	L'introduzione del suffragio universale diretto per l'elezione dell'Assemblea parlamentare.	562
4.5.	L'adesione di nuovi Stati membri.	562
5.	L'Atto Unico europeo.	562
5.1.	La presentazione del Libro Bianco di completamento del mercato interno.	562
5.2.	L'adozione dell'Atto unico europeo.	563
6.	Il Trattato sull'Unione europea (Trattato di Maastricht).	564
6.1.	Nascita dell'UE e struttura a tre pilastri.	564
6.2.	L'unione economica e monetaria.	565
6.3.	L'estensione dell'ambito di intervento comunitario e l'introduzione del principio di sussidiarietà.	565
6.4.	La cittadinanza dell'Unione.	565
6.5.	L'incidenza sull'assetto istituzionale.	565
7.	L'allargamento a nuovi Stati membri. Il Trattato di Amsterdam.	566
7.1.	L'estensione dell'ambito di intervento comunitario.	566
7.2.	La cooperazione rafforzata.	566
7.3.	L'intervento sul quadro istituzionale.	566
7.4.	Introduzione della clausola di sospensione.	566
7.5.	Inserimento dell'acquis di Schengen nel sistema dell'Unione.	567
8.	Il completamento del percorso di unione economica e monetaria.	567
9.	Il trattato di Nizza e l'allargamento dell'Unione europea agli Stati dell'Europa orientale.	567
9.1.	Le novità introdotte sotto il profilo istituzionale.	567
9.2.	Le modifiche in tema di cooperazione rafforzata e clausola di sospensione.	568
9.3.	La dichiarazione sul futuro dell'Unione.	568
9.4.	Il successivo allargamento dell'Unione europea.	568
10.	Il fallimento del progetto di Costituzione europea.	568
11.	Il Trattato di Lisbona.	569
11.1.	Mandato della Conferenza intergovernativa.	569
11.2.	Il Trattato di Lisbona.	570
11.2.1.	Sostituzione dell'Unione alla Comunità europea e abolizione della struttura a tre pilastri.	570
11.2.2.	Innovazioni sotto il profilo istituzionale.	570
11.2.3.	Il rafforzamento del ruolo dei Parlamenti nazionali (art. 12 TUE).	570
11.2.4.	Protocolli allegati.	570
11.2.5.	Natura giuridica dell'Unione.	571
12.	L'adesione della Croazia. Prospettive di allargamento.	571
13.	L'uscita del Regno Unito dall'Unione.	571

Quiz Il processo di integrazione europea	575
Risposte corrette	577

Capitolo 2

Gli ambiti di intervento dell'Unione europea	578
---	------------

1.	Premessa: l'assetto delle competenze dell'Unione in base al Trattato di Lisbona.....	578
2.	Il principio di attribuzione.....	578
2.1.	Portata e nozione.....	578
2.2.	Ambito e funzione.....	579
2.3.	Limiti.....	579
2.3.1.	La teoria dei poteri impliciti.....	579
2.3.2.	La clausola di flessibilità.....	579
3.	Quadro ricostruttivo delle competenze dell'Unione.....	579
4.	Le competenze esclusive.....	580
4.1.	Nozione.....	580
4.2.	Materie.....	580
5.	Le competenze concorrenti.....	581
5.1.	Nozione.....	581
5.2.	Materie.....	581
6.	Le competenze di sostegno, coordinamento e completamento.....	582
6.1.	Nozione.....	582
6.2.	Materie.....	582
7.	Le competenze di coordinamento nei settori delle politiche economiche, occupazionali e sociali.....	582
8.	La competenza nel settore della politica estera e di sicurezza comune (PESC).....	583
8.1.	Generalità e contenuto.....	583
8.2.	Rapporti tra la competenza dell'Unione e i poteri di azione spettanti agli Stati membri.....	583
8.3.	Regime giuridico.....	583
9.	L'esercizio delle competenze attribuite all'Unione: principi di sussidiarietà e proporzionalità.....	584
9.1.	Il principio di sussidiarietà.....	584
9.1.1.	Definizione normativa e ambito operativo.....	584
9.1.2.	Portata e contenuto.....	584
9.1.3.	Misure di garanzia.....	585
9.1.3.1.	Il ruolo dei Parlamenti nazionali.....	585
9.2.	Il principio di proporzionalità.....	586
9.2.1.	Definizione normativa.....	586
9.2.2.	Rapporti con il principio di sussidiarietà.....	586
9.2.3.	Contenuto.....	586
9.2.4.	Misure di garanzia.....	586
10.	La competenza esterna dell'Unione.....	587
10.1.	Delimitazione dell'ambito di competenza.....	587
10.2.	Natura della competenza esterna.....	588
Quiz Gli ambiti di intervento dell'Unione europea.....	589	
Risposte corrette	591	

Capitolo 3

Istituzioni e organismi dell'Unione; procedure decisionali.....	592	
1.	Gli organi dell'Unione: quadro generale.....	592
2.	Il Parlamento europeo.....	593

2.1.	Origine e fonti normative.....	593
2.2.	Composizione e sistema elettivo.....	593
2.3.	Modalità di esercizio delle funzioni.....	594
2.4.	Numero dei componenti e durata del mandato.....	594
2.5.	Organizzazione interna.....	595
2.6.	Funzioni e poteri.....	595
2.6.1.	Premessa.....	595
2.6.2.	Funzione legislativa.....	595
2.6.3.	Funzione di bilancio.....	596
2.6.4.	Funzioni di controllo politico.....	596
2.6.5.	Partecipazione alla procedura di conclusione di accordi internazionali.....	597
3.	Il Consiglio europeo.....	597
3.1.	Origine.....	597
3.2.	Composizione.....	598
3.3.	Funzioni.....	598
3.3.1.	Funzione di indirizzo politico.....	598
3.3.2.	Funzioni attribuite dal Trattato di Lisbona.....	598
3.4.	Modalità di deliberazione.....	599
3.5.	Presidente del Consiglio europeo.....	599
4.	Il Consiglio dell'Unione.....	599
4.1.	Origine e composizione.....	599
4.2.	Funzionamento.....	600
4.3.	La Presidenza.....	600
4.4.	Formazione della posizione del Governo in seno al Consiglio dell'UE.....	600
4.5.	Funzioni e modalità deliberative.....	601
4.5.1.	Premessa.....	601
4.5.2.	Funzione legislativa.....	601
4.5.3.	Funzione di bilancio.....	601
4.5.4.	Funzioni di definizione delle politiche e di coordinamento.....	601
4.5.5.	Altre funzioni.....	601
4.5.6.	Modalità deliberative.....	602
4.5.6.1.	Criteri di calcolo della maggioranza qualificata.....	602
5.	La Commissione europea.....	604
5.1.	Composizione.....	604
5.2.	Nomina.....	604
5.3.	Mandato.....	605
5.4.	Funzionamento.....	605
5.5.	Funzioni.....	605
5.5.1.	Generalità.....	605
5.5.2.	Funzione di iniziativa legislativa.....	606
5.5.3.	Funzione esecutiva.....	606
5.5.4.	Funzione di gestione finanziaria.....	606
5.5.5.	Funzioni di controllo.....	607
5.5.6.	Funzione di rappresentanza.....	607
5.6.	Il Presidente della Commissione e l'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.....	607
5.6.1.	Premessa.....	607
5.6.2.	Il Presidente.....	607
5.6.3.	L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.....	608
6.	La Corte di giustizia dell'Unione.....	608
6.1.	Articolazione e fonti normative.....	608
6.2.	Composizione e funzioni.....	609

6.3.	La Corte di giustizia.....	609
6.3.1.	Composizione e nomina.....	609
6.3.2.	Funzionamento.....	609
6.3.3.	Funzioni.....	610
6.4.	Il Tribunale dell'Unione europea.....	611
6.4.1.	Origini.....	611
6.4.2.	Composizione.....	611
6.4.3.	Funzioni.....	611
6.5.	I tribunali specializzati. In particolare, il Tribunale della Funzione Pubblica.....	613
6.5.1.	I Tribunali specializzati: caratteristiche generali.....	613
6.5.2.	Il Tribunale della funzione pubblica dell'Unione europea (TFP).....	613
7.	La Banca centrale europea.....	614
7.1.	Caratteri.....	614
7.2.	Funzioni.....	614
7.3.	Funzionamento.....	614
7.4.	Tendenze nel sistema attuale.....	614
8.	La Corte dei conti.....	614
8.1.	Origine.....	614
8.2.	Composizione.....	615
8.3.	Funzioni.....	615
9.	Altri organi ed organismi dell'Unione.....	616
9.1.	Il Mediatore europeo.....	616
9.1.1.	Origini, nomina e composizione.....	616
9.1.2.	Funzioni e poteri.....	616
9.2.	Gli organi consultivi: il Comitato economico e sociale; il Comitato delle Regioni.....	617
9.2.1.	Caratteri comuni.....	617
9.2.2.	Il Comitato economico e sociale.....	617
9.2.3.	Il Comitato delle regioni.....	617
9.3.	La Banca europea per gli investimenti.....	618
9.3.1.	Origini, composizione e natura.....	618
9.3.2.	Funzioni.....	618
9.3.3.	Struttura interna.....	618
9.4.	Le agenzie.....	618
9.4.1.	Generalità.....	618
9.4.2.	Le agenzie previste nel Trattato di Lisbona.....	619
9.5.	Organismi di vigilanza finanziaria.....	619
10.	Le procedure decisionali.....	620
10.1.	Regime.....	620
10.2.	Classificazione.....	620
	Quiz Istituzioni e organismi dell'Unione; procedure decisionali.....	622
	Risposte corrette.....	624

Capitolo 4

	L'ordinamento giuridico dell'Unione europea: le fonti.....	625
1.	Considerazioni preliminari.....	625
1.1.	L'ordinamento giuridico dell'Unione: peculiarità.....	625
1.2.	Classificazione delle fonti del diritto dell'Unione.....	625
1.2.1.	Classificazione degli atti giuridici rientranti nelle fonti di diritto secondario.....	626
2.	I trattati.....	627
2.1.	Generalità.....	627
2.2.	Natura giuridica.....	627

2.3.	Le procedure di revisione dei trattati.....	628
2.3.1.	Premessa.....	628
2.3.2.	Procedura ordinaria.....	628
2.3.2.1.	Procedure semplificate di revisione.....	629
2.3.3.	Procedure speciali di revisione.....	630
2.4.	Le modifiche sul piano soggettivo: la procedura di adesione e il recesso all'Unione.....	630
2.4.1.	Premessa.....	630
2.4.2.	Procedura di adesione.....	630
2.4.3.	Recesso.....	630
2.5.	La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea: l'art. 6 TUE.....	631
2.5.1.	Art. 6, par. 1, TUE.....	631
2.5.2.	L'art. 6, par. 2, TUE.....	631
3.	I principi generali del diritto.....	632
3.1.	Generalità.....	632
3.2.	Principi generali propri del diritto dell'Unione.....	632
3.3.	Principi generali comuni agli ordinamenti degli Stati membri.....	633
4.	Il diritto internazionale generale e gli accordi internazionali conclusi dall'Unione.....	634
4.1.	Il diritto internazionale generale: nozione e portata.....	634
4.2.	Gli accordi internazionali. Tipologie.....	634
4.2.1.	Valore giuridico.....	634
5.	I regolamenti.....	635
5.1.	Definizione.....	635
5.2.	Portata generale.....	635
5.3.	Obbligatorietà integrale.....	635
5.4.	Diretta applicabilità.....	635
6.	Le direttive.....	636
6.1.	Definizione.....	636
6.2.	Soggetti destinatari.....	636
6.3.	Obbligatorietà.....	636
6.4.	Obbligo di attuazione.....	636
6.4.1.	Scelta delle forme e dei mezzi di attuazione.....	636
6.5.	Eventuale efficacia diretta.....	637
6.6.	Strumento di armonizzazione.....	637
7.	Le decisioni.....	637
7.1.	Definizione.....	637
7.2.	Obbligatorietà.....	637
7.3.	Eventuale portata individuale.....	638
8.	Gli atti non vincolanti dell'Unione: raccomandazioni e pareri.....	638
9.	Gli atti atipici.....	638
11.1.	Premessa.....	639
11.2.	Gli orientamenti generali.....	640
11.3.	Le decisioni.....	640
12.1.	Generalità.....	640
12.2.	Adattamento al diritto primario dell'Unione.....	640
12.3.	L'adattamento al diritto secondario.....	640
12.3.1.	La disciplina contenuta nella L. n. 234/2012.....	641
12.4.	Il ruolo delle Regioni.....	642
	Quiz L'ordinamento giuridico dell'Unione europea: le fonti.....	644
	Risposte corrette.....	646

Capitolo 5

I rapporti con gli ordinamenti nazionali: l'incidenza del diritto dell'Unione.	647
1. Considerazioni introduttive.	647
1.1. Rapporti tra l'ordinamento dell'Unione e i sistemi giuridici nazionali.	647
1.2. Incidenza del diritto dell'Unione: applicabilità diretta ed efficacia diretta.	648
1.3. Conflitto tra disposizione interna e norma dell'Unione.	648
2. Il primato del diritto dell'Unione e l'assetto dei rapporti tra l'ordinamento dell'Unione e il sistema giuridico interno: tesi a confronto.	648
2.1. La posizione della Corte di giustizia: la concezione c.d. monista.	649
2.2. Il percorso evolutivo nella giurisprudenza della Corte costituzionale: la tesi della separatezza degli ordinamenti giuridici.	649
2.2.1. Premessa.	649
2.2.2. Prima fase: Corte cost., 7 marzo 1964, n. 14.	649
2.2.3. Seconda fase: Corte cost. 27 dicembre 1973, n. 183.	650
2.2.4. Terza fase: pronuncia Granital 8 giugno 1984, n. 170.	650
2.2.5. Quarta fase: Corte cost., 10 novembre 1994, n. 384.	651
2.2.6. Apertura alla concezione monista: Corte cost., ord. n. 103/2008.	651
3. L'efficacia diretta di una norma dell'Unione.	652
3.1. Nozione.	652
3.2. Rapporti con la c.d. "applicabilità diretta".	652
3.3. Ambito operativo.	652
3.4. Presupposti.	652
3.4.1. La sufficiente precisione.	653
3.4.2. L'incondizionatezza.	653
3.4.3. Ricorrenza dei presupposti a seconda della fonte di previsione della norma.	653
3.5. L'intensità (variabile) dell'efficacia diretta.	654
3.5.1. Premessa.	654
3.5.2. Direttive.	654
3.5.3. Trattati.	655
3.5.4. Decisioni.	655
4. L'efficacia indiretta di una norma dell'Unione.	655
4.1. L'obbligo di interpretazione conforme.	656
4.1.1. Nozione e fondamento.	656
4.1.2. Differenze rispetto al principio del c.d. effetto utile.	656
4.1.3. Limite e presupposti.	656
4.1.4. Ambito operativo.	656
4.1.4.1. Norme dotate di efficacia diretta.	657
4.1.4.2. Norme prive di efficacia diretta.	657
4.2. La responsabilità dello Stato nei confronti dei singoli.	657
4.2.1. Ambito operativo.	657
4.2.2. Presupposti.	657
4.2.3. Configurazione della responsabilità a carico dello Stato.	658
4.2.4. Esercizio del diritto al risarcimento.	658
4.2.5. Organi autori della violazione.	658
Quiz I rapporti con gli ordinamenti nazionali: l'incidenza del diritto dell'Unione.	659
Risposte corrette.	661

Capitolo 6

Il Sistema di tutela giurisdizionale dell'Unione.



Capitolo 7

Le politiche dell'Unione: in particolare, le libertà di circolazione; la politica in materia di concorrenza e il regime degli aiuti di stato; la politica

economica e monetaria.



Capitolo 8

Le risorse provenienti dall'Unione europea..... 664

1. Le risorse provenienti dall'Unione europea per l'attuazione della politica di coesione economica, sociale e territoriale664

2. *Focus: le risorse europee per la ripresa dalla pandemia da Sars-CoV-2*.....665

Quiz | Le risorse provenienti dall'Unione europea 668

Risposte corrette 670

Parte VII

Contabilità pubblica

Capitolo 1

Definizione e nozioni fondamentali di contabilità pubblica 673

1. La nozione di contabilità pubblica673

2. Bilancio di previsione e bilancio (o conto) consuntivo673

Quiz | Definizione e nozioni fondamentali di contabilità pubblica 675

Risposte corrette 677

Capitolo 2

Le politiche di bilancio..... 678

1. L'intervento pubblico in economia attraverso il bilancio.....678

2. Le forme di intervento nell'economia del settore pubblico678

2.1. I servizi pubblici.....678

2.2. La gestione dei servizi pubblici680

2.3. Il governo dell'economia: le politiche fiscali681

2.4. La redistribuzione delle risorse682

3. I diversi modelli delle politiche di bilancio683

Quiz | Le politiche di bilancio 685

Risposte corrette 687

Capitolo 3

I vincoli imposti dall'ordinamento dell'Unione Europea



Capitolo 4

I soggetti della contabilità di Stato 689

1. Il Ministero dell'economia e delle finanze689

2. Le Agenzie fiscali690

3. Il Comitato interministeriale per la programmazione economica e lo sviluppo sostenibile (CIPESS)691

4. La Cassa depositi e prestiti (CDP).....692

5. La Tesoreria dello Stato694

6. L'Ufficio parlamentare di bilancio696

Quiz | I soggetti della contabilità di Stato..... 697

Risposte corrette 699

Capitolo 5	
Il bilancio dello Stato nella Costituzione	700
1. La riforma costituzionale del 2012.....	700
2. Il principio dell'equilibrio di bilancio	701
3. Il ricorso all'indebitamento.....	702
4. L'obbligo di copertura finanziaria delle leggi di spesa	703
5. La disciplina costituzionale della legge di bilancio e della legge recante il rendiconto consuntivo.....	703
6. L'esercizio provvisorio.....	704
Quiz Il bilancio dello Stato nella Costituzione.....	705
Risposte corrette	707
Capitolo 6	
La legge di bilancio: struttura e principi	708
1. La natura giuridica della legge di bilancio: legge formale o sostanziale.....	708
2. La "nuova" legge di bilancio.....	709
3. La prima sezione della legge di bilancio	710
4. La seconda sezione della legge di bilancio	710
5. I principi fondamentali del bilancio di previsione dello Stato	711
6. La partizione del bilancio di previsione in "aggregati omogenei"	712
7. La classificazione delle entrate	713
8. La classificazione delle spese	714
9. Il quadro generale riassuntivo e gli stati di previsione	715
10. I risultati differenziali	715
11. I residui.....	717
11.1. Segue: i residui attivi	717
12. I residui impropri o di stanziamento	719
13. La classificazione delle voci del bilancio dello Stato sul piano temporale	719
Quiz La legge di bilancio: struttura e principi.....	721
Risposte corrette	723
Capitolo 7	
Formazione, aggiornamento e variazione delle previsioni di bilancio.....	724
1. Il "ciclo di bilancio"	724
2. La formazione del bilancio di previsione.....	724
3. La presentazione e l'approvazione della legge di bilancio	725
4. Gli allegati al disegno di legge di bilancio.....	727
5. L'adozione del "bilancio gestionale"	727
6. Le variazioni al bilancio operate in via amministrativa	728
6.1. Segue: la rimodulazione delle dotazioni finanziarie.....	728
6.2. Segue: l'attribuzione delle risorse iscritte nei "fondi di riserva"	730
7. La legge di assestamento del bilancio	731
8. L'incidenza sul bilancio di previsione delle "leggi di spesa"	732
9. I disegni di legge "collegati" alla legge di bilancio	734
10. I documenti di programmazione economica e finanziaria	734
10.1. Segue: il Documento di economia e finanza (DEF).....	735
10.2. Segue: la Nota di aggiornamento al Documento di economia e finanza (NaDEF) ...	736
Quiz Formazione, aggiornamento e variazione delle previsioni di bilancio	738
Risposte corrette	740

Capitolo 8

I procedimenti di entrata e di spesa



Capitolo 9

Il rendiconto generale dello Stato 742

1. Natura e funzione del rendiconto generale 742
2. La procedura di formazione e presentazione del rendiconto generale 743
3. Il conto del bilancio e il conto generale del patrimonio 743
4. I conti consolidati di cassa 744

Quiz | Il rendiconto generale dello Stato 745

Risposte corrette 747

Capitolo 10

Il budget dello Stato 748

1. L'introduzione del *budget* dello Stato: il D.lgs. n. 279 del 1997 748
2. Il contenuto e la portata del *budget* dello Stato 748
3. I disallineamenti tra *budget* dello Stato e documenti di bilancio 749
4. La formazione del *budget* dello Stato 749

Quiz | Il budget dello Stato 750

Risposte corrette 752

Capitolo 11

Il patrimonio dello Stato



Capitolo 12

Il debito pubblico



Capitolo 13

I controlli 755

1. La funzione amministrativa di controllo..... 755
2. Il controllo politico delle Camere 756
3. La classificazione dei controlli amministrativi..... 756
4. Le tendenze in atto nella disciplina delle attività di controllo 757
5. Il controllo esterno delle autonomie regionali e locali 758
6. I controlli interni nelle Amministrazioni dello Stato..... 759
- 6.1. Il controllo di regolarità amministrativa e contabile 759
- 6.2. Le ulteriori tipologie di controlli interni..... 762
7. Il controllo esterno della Corte dei conti..... 763
- 7.1. I controlli preventivi di legittimità degli atti..... 764
- 7.2. I controlli successivi di legittimità degli atti..... 766
- 7.3. Il controllo successivo sulla gestione del bilancio dello Stato..... 766
- 7.4. Il controllo successivo sulla gestione del bilancio e del patrimonio delle Pubbliche Amministrazioni 767
- 7.5. Il controllo concomitante sulle gestioni in corso di svolgimento 768
- 7.6. Il controllo sulla gestione finanziaria degli enti cui lo Stato contribuisce in via ordinaria 769
- 7.7. I controlli di legittimità e di regolarità contabile nei confronti delle Regioni e degli enti locali..... 769
- 7.8. Il controllo sulla contrattazione collettiva 770
- 7.9. Il controllo sulla copertura finanziaria delle leggi di spesa 770

Quiz I controlli	772
Risposte corrette	774

Capitolo 14

L'ordinamento contabile degli enti di erogazione	
---	---

Capitolo 15

L'ordinamento contabile	
--------------------------------------	---

Capitolo 16

L'armonizzazione contabile e i principi contabili	777
1. I principi e i criteri dell'armonizzazione	777
2. I principi generali contabili	779
2.1. Il principio dell'annualità	779
2.2. Il principio dell'unità	779
2.3. Il principio dell'universalità	779
2.4. Il principio dell'integrità	780
2.5. Il principio della veridicità, attendibilità, correttezza e comprensibilità	780
2.6. Il principio della significatività e rilevanza	781
2.7. Il principio della flessibilità	781
2.8. Il principio di congruità	781
2.9. Il principio della prudenza	781
2.10. Il principio della coerenza	781
2.11. Il principio della continuità e della costanza	782
2.12. Il principio della comparabilità e della verificabilità	782
2.13. Il principio della neutralità o imparzialità	782
2.14. Il principio della pubblicità	783
2.15. Il principio dell'equilibrio di bilancio	783
2.16. Il principio della competenza finanziaria	783
2.17. Il principio della competenza economica	783
2.18. Il principio della prevalenza della sostanza sulla forma	783
3. I principi contabili applicati	783
3.1. Il principio della programmazione	783
3.2. Il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria	784
3.3. Il principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria	784
3.4. Il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato	785
4. Il piano dei conti integrato	785
5. Gli schemi di bilanci comuni	785
6. La Commissione per l'armonizzazione degli enti territoriali	786
Quiz L'armonizzazione contabile e i principi contabili	787
Risposte corrette	789

Capitolo 17

Gli strumenti di programmazione delle regioni	790
1. Gli strumenti della programmazione regionale	790
1.1. Il documento di economia e finanza regionale ("DEFER")	790
1.2. La nota di aggiornamento del DEFER	791
1.3. La legge di stabilità regionale	791
1.4. Il bilancio di previsione finanziario	791

1.4.1.	La classificazione delle entrate e delle spese	792
1.4.2.	La gestione delle entrate e delle spese	793
1.5.	La legge di assestamento del bilancio	794
1.6.	Variazioni del bilancio di previsione	794
1.7.	Il rendiconto generale	795
2.	L'ordinamento contabile delle regioni a statuto speciale e delle province autonome.....	795
Quiz L'ordinamento contabile delle regioni e degli enti locali.....		796
Risposte corrette		798

Capitolo 18

Il bilancio e gli altri strumenti di programmazione finanziaria e gestionale



Capitolo 19

Il servizio di tesoreria



Capitolo 20

I beni degli enti locali.....



Capitolo 21

Revisione economico-finanziaria e controlli interni



Parte VIII

Contratti pubblici

Capitolo 1

Nozione sul codice dei contratti		805
1.	La capacità di diritto privato della P.A.....	805
2.	Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione	806
3.	I contratti atipici.....	807
4.	Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36	810
4.1.	Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo	810
4.1.1.	La disciplina intertemporale	810
4.1.2.	Il nuovo sistema delle fonti	810
4.1.3.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023.....	811
4.1.4.	I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato	812
4.1.5.	I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione.....	813
4.1.6.	Il conflitto di interessi.....	814
4.1.7.	I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione	814
4.1.7.1.	Suddivisione in lotti e rotazione	815
4.1.8.	Ambito applicativo	815
5.	I contratti pubblici: le <i>species</i> . Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia	816
5.1.	Le soglie di rilevanza europea	817
6.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti.....	818

6.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori	820
6.2.	I (tre) macro-indici	821
6.2.1.	(segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività	822
7.	Il procedimento ad evidenza pubblica	822
7.1.	La deliberazione a contrarre	823
7.2.	Il bando di gara	823
7.3.	L'impugnazione delle clausole del bando.....	824
8.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte	825
9.	I criteri di aggiudicazione	827
9.1.	Le offerte anomale.....	827
10.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi	828
10.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale	828
10.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio.....	830
10.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa	830
10.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili	832
10.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento.....	833
10.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata	834
11.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....	835
11.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione	835
11.2.	L'approvazione e la stipula del contratto	835
11.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale.....	837
12.	L'esecuzione del contratto.....	837
12.1.	Il collaudo e la verifica di conformità	838
12.2.	Le garanzie	838
12.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione	839
12.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione.....	839
12.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso	839
13.	La giurisdizione e la tutela	841
13.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale	841
13.2.	I rimedi giurisdizionali.....	842
13.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	844
14.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.....	844
	Quiz I contratti della P.A.	847
	Risposte corrette	848

Parte IX

Diritto penale e reati contro la P.A.

Capitolo 1

	Nozioni introduttive	851
1.	Nozione e funzione del diritto penale	851
1.1.	Caratteri del diritto penale	851
2.	La norma penale	852
3.	I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme	852
4.	Il principio di legalità.....	853
5.	I corollari del principio di legalità	853
5.1.	Il principio di riserva di legge	853
5.2.	Il principio di precisione	854

5.3.	Il divieto di analogia in materia penale	854
5.4.	Il Principio di prevedibilità.....	855
6.	Il principio di irretroattività della legge penale	855
6.1.	La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali	856
6.1.1.	<i>Abolitio criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna.....	856
6.1.2.	Modifiche sopravvenute.....	856
6.1.3.	Successione mediata	856
6.1.4.	Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole	857
6.1.5.	Leggi eccezionali e temporanee, decreti legge	857
6.1.6.	Le leggi penali processuali	857
6.1.6.A.	Le misure alternative alla detenzione.....	857
6.1.6.B.	Le modifiche al regime di procedibilità introdotte dal d. lgs. 10 ottobre 2022, n. 150 (c.d. decreto Cartabia) e la disciplina transitoria. Le modifiche del decreto correttivo del 2024.	858
7.	La c.d. riserva di codice	859
8.	Il principio di territorialità	859
9.	Il riconoscimento delle sentenze straniere	861
	Quiz Nozioni introduttive.....	862
	Risposte corrette	864
Capitolo 2		
	Il reato.....	865
1.	Il reato e i soggetti del reato.....	865
2.	La responsabilità degli enti	866
3.	L'oggetto del reato.....	866
4.	Delitti e contravvenzioni	867
	Quiz Il reato	868
	Risposte corrette	870
Capitolo 3		
	La struttura del reato	871
1.	Struttura ed elementi del reato	871
1.1.	Le teorie della bipartizione e della tripartizione	871
1.2.	Concezioni quadripartite.....	871
2.	L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità.....	871
2.1.	La condotta.....	872
2.1.1.	I reati omissivi.....	872
2.2.	L'evento	873
2.2.1.	Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta.....	873
2.3.	Il rapporto di causalità	874
2.3.1.	La causalità omissiva.....	875
3.	Le cause di giustificazione del reato	875
3.1.	Il consenso dell'avente diritto.....	875
3.2.	Esercizio del diritto	876
3.2.1.	Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati	876
3.3.	L'adempimento del dovere.....	877
3.3.1.	L'agente provocatore	877
3.4.	La legittima difesa	878
3.4.1.	La legittima difesa domiciliare.....	879

3.5.	L'uso legittimo delle armi.....	879
3.6.	Lo stato di necessità.....	880
3.7.	Le cause di giustificazione non codificate.....	881
3.8.	La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative.....	882
4.	L'elemento soggettivo.....	882
5.	La c.d. <i>suitas</i> della condotta.....	883
5.1.	<i>Suitas</i> e imputabilità.....	883
6.	Il dolo.....	883
6.1.	Forme del dolo.....	883
6.2.	Le gradazioni del dolo.....	884
7.	La colpa.....	885
7.1.	Colpa specifica e colpa generica.....	886
7.2.	Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica.....	886
8.	La responsabilità oggettiva.....	887
9.	La preterintenzione.....	888
10.	Le cause soggettive di esclusione del reato.....	889
11.	L' <i>aberratio</i>	890
11.1.	L' <i>aberratio ictus</i>	890
11.2.	L' <i>aberratio delicti</i>	891
11.3.	L' <i>aberratio causae</i>	891
Quiz La struttura del reato.....		892
Risposte corrette.....		894

Capitolo 4

Le forme di manifestazione del reato.....		895
1.	Il reato consumato.....	895
1.1.	Il reato permanente e il reato abituale.....	895
2.	Il delitto tentato.....	896
2.1.	Gli elementi costitutivi del reato tentato.....	896
2.2.	Desistenza e recesso attivo.....	897
2.3.	Questioni applicative: tentativo, delitti colposi, delitti omissivi.....	897
3.	Circostanze del reato.....	897
3.1.	La classificazione delle circostanze.....	898
3.2.	Il regime di imputazione delle circostanze.....	899
3.3.	Il concorso omogeneo di circostanze e il giudizio di comparazione in caso di concorso eterogeneo.....	899
3.3.1.	Le deroghe al bilanciamento.....	900
3.4.	Le aggravanti comuni.....	900
3.5.	La recidiva.....	901
3.6.	Le attenuanti comuni.....	901
3.7.	Le attenuanti generiche.....	901
4.	Il concorso di persone nel reato.....	901
4.1.	L'elemento oggettivo.....	902
4.2.	L'elemento soggettivo. Dolo di concorso, concorso colposo e concorso di cause colpose indipendenti.....	903
4.3.	Le aggravanti e le attenuanti.....	903
4.4.	Il concorso anomalo.....	904
4.5.	Il concorso nel reato proprio.....	904
5.	Il concorso di reati.....	905
5.1.	Il concorso materiale di reati.....	905
5.2.	Il concorso formale di reato.....	905
6.	Il concorso apparente di norme.....	906

6.1.	Criteri regolatori: specialità, sussidiarietà, consunzione o assorbimento	906
6.2.	Il reato progressivo, la progressione criminosa, <i>ante factum</i> e <i>post factum</i> non punibili	907
6.3.	Il reato complesso.....	907
7.	Il reato continuato	908
8.	Il reato impossibile.....	909
9.	Il reato putativo.....	909
	Quiz Le forme di manifestazione del reato.....	910
	Risposte corrette	912
Capitolo 5		
	Il reo.....	913
1.	L'imputabilità	913
1.1.	Le cause di esclusione o di diminuzione dell'imputabilità	913
2.	La capacità a delinquere.....	915
3.	I tipi legali di delinquenti pericolosi (abituale, professionali o per tendenza)	916
	Quiz Il reo	917
	Risposte corrette	919
Capitolo 6		
	La pena	920
1.	La pena. I principi costituzionali	920
2.	Pene principali e pene accessorie.....	920
3.	Le pene sostitutive. Le modifiche del decreto correttivo del 2024.	923
4.	Le misure alternative alla detenzione.....	924
5.	Determinazione della pena	925
6.	La punibilità. Le cause di estinzione del reato. La non punibilità per tenuità del fatto	925
7.	Le cause di estinzione della pena.....	928
8.	Le misure di sicurezza.....	930
9.	La giustizia riparativa introdotta dalla riforma Cartabia.....	933
10.	La depenalizzazione	933
11.	Le conseguenze civili del reato.....	934
	Quiz La pena.....	935
	Risposte corrette	937
Capitolo 7		
	Delitti e contravvenzioni	938
1.	Introduzione.....	938
2.	I delitti.....	938
3.	Le contravvenzioni.....	938
	Quiz Delitti e contravvenzioni	939
	Risposte corrette	941
Capitolo 8		
	I delitti contro la Pubblica Amministrazione	942
1.	Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato	942
2.	Le qualifiche	942
3.	I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione	943
3.1.	Peculato (art. 314 c.p.).....	943
3.2.	Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.).....	944
3.3.	Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>bis</i> c.p.).....	944

3.4.	Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316-ter c.p.).....	945
3.5.	Concussione (art. 317 c.p.)	945
3.6.	Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319-quater c.p.).....	946
3.7.	I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.)	947
3.8.	Peculato, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322-bis)	949
3.9.	Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322-ter.1 c.p.).....	949
3.10.	Riparazione pecuniaria (art. 322-quater c.p.).....	950
3.11.	Causa di non punibilità (art. 323-ter c.p.)	950
3.12.	Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.)	950
3.13.	Collaborazione processuale (art. 323-bis c.p.)	952
3.14.	Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.)	952
3.15.	Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.).....	952
3.16.	Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.).....	953
3.17.	Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.)	953
4.	I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione	953
4.1.	Causa di non punibilità ex art. 393-bis c.p.....	953
4.2.	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.)	954
4.3.	Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346-bis c.p.).....	954
4.4.	Altre fattispecie	955
	Quiz I delitti contro la pubblica amministrazione	958
	Risposte corrette	960

Parte X

Quesiti situazionali

Capitolo 1

	Quesiti situazionali	963
1.	Cosa sono i test situazionali?	963
1.1.	Un esempio di test situazionale	963
1.2.	A cosa servono?	963
1.3.	Cosa valutano?.....	964
1.4.	Come è possibile valutare competenze tramite un test?.....	964
1.5.	Come sono costruiti e quali componenti?	964
1.6.	Tipologie di test situazionali.....	965
1.7.	Scoring o calcolo del punteggio	965
2.	Per esercitarsi: i test situazionali.....	965
3.	<i>Rate Responses</i>	981
4.	<i>Ranked responses</i>	983

Parte XI

Lingua inglese (online)

Parte XII

Informatica (online)