

CONCORSO

COLLABORATORE PROFESSIONALE e ISTRUTTORE

AREA AMMINISTRATIVA
Istruttori e Operatori esperti Cat. **B e C**

MANUALE †

TEST di verifica per **CIASCUNO** dei **CAPITOLI**

Edizione **2024**

NLD
CONCORSI

PREMESSA

La **settima Edizione** del **Manuale Collaboratore e Istruttore dell'area amministrativa cat. B e C negli Enti Locali** è stata **profondamente rivista e aggiornata**.

L'obiettivo perseguito è stato quello di assicurare, per ciascuna delle materie normalmente assegnate nei concorsi banditi, una **trattazione particolarmente completa**, aggiornata e, al contempo, **schematica e fluida**.

Nel ripensare in profondità il Manuale, si è tenuto in particolar conto delle **questioni più frequentemente assegnate nelle prove concorsuali degli ultimi anni**.

In questa **nuova Edizione, rinnovata e migliorata**, sono state esaminate, in modo approfondito, le seguenti materie:

- Diritto **costituzionale**
- Diritto **amministrativo**
- Diritto **regionale**
- Ordinamento degli **enti locali**
- **Pubblico impiego**, con particolare riferimento a responsabilità, doveri, diritti, codice di comportamento e sanzioni disciplinari
- **Procedimento, accesso, *privacy*, informatizzazione, anticorruzione e trasparenza**
- **Servizi comunali** di interesse statale
- **Settori organici** di intervento locale
- **Ordinamento finanziario e contabile** degli enti locali
- **Contratti pubblici**
- Diritto penale. Parte generale
- Diritto penale: **reati contro la PA**, contro la **fede pubblica** e **contravvenzioni**
- **Logica** (*Quiz con soluzioni commentate*)
- **Inglese e informatica** (*on line*)

Il Manuale è aggiornato alle **più recenti novità**, incluse quelle introdotte dalla **Riforma fiscale** e dalla **Legge di Bilancio per il 2024**.

Per consentire di affiancare allo studio teorico una immediata verifica della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il **Manuale** presenta **quiz di verifica per ciascuno dei Capitoli** che compongono le indicate materie.

Completa il volume una **articolata Guida alla prova teorico-pratica** e alla **redazione degli atti**, con un **formulario delle principali tipologie di atti**, arricchito dalla evidenziazione della relativa struttura e degli elementi costitutivi essenziali.

Il volume è inoltre dotato di un **innovativo simulatore online** con il quale è possibile esercitarsi con batterie di **domande a risposta multipla** su tutte le materie del volume, consultabile con apposita password presente nel retro del testo.

SOMMARIO

Parte I Diritto costituzionale

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo	3
1. Il diritto Pubblico	3
2. L'ordinamento giuridico	3
3. La norma giuridica	4
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica	4
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento.....	4
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediali, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette.....	4
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche.....	5
4. Lo Stato. Nozione e caratteri.....	6
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato.....	6
4.1.1. Il popolo.....	6
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione.....	6
4.1.1.2. Cittadinanza italiana.....	7
4.1.2. Il territorio.....	7
4.1.3. La sovranità interna ed esterna.....	7
5. Forme di Stato e forme di Governo.....	8
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione.....	8
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	8
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario.....	8
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale	9
5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare	9
5.3. Il modello italiano	10
Quiz Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo.....	11
Risposte corrette	12

Capitolo 2

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea	13
1. L'Italia e le relazioni internazionali	13
2. Il diritto internazionale: gli artt. 10 e 117 Cost.....	13
3. Limitazioni di sovranità: l'art. 11 Cost.....	13
4. L'Unione Europea	14
4.1. Origini ed evoluzione del percorso di integrazione europea	14
4.1.1. I Trattati istitutivi di Ceca, Euratom e Cee	14
4.1.2. Dall'Atto unico europeo ai Trattati di Maastricht, Amsterdam e Nizza.....	14
4.1.3. La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea (c.d. Carta di Nizza)	15
4.1.4. Il Trattato di Lisbona e la Brexit	15
4.2. Le competenze dell'Unione Europea	16
4.2.1. La competenza esclusiva.....	16
4.2.2. La competenza concorrente	16
4.3. Le istituzioni dell'Unione Europea.....	16
4.3.1. Il Parlamento europeo.....	17

4.3.2.	Il Consiglio dell'UE	17
4.3.3.	Il Consiglio europeo.....	17
4.3.4.	La Commissione europea.....	17
4.3.5.	La Corte di giustizia	18
4.3.6.	La Corte dei Conti e la Banca centrale europea.....	18
4.4.	Le fonti del diritto dell'Unione Europea.....	18
4.4.1.	Il diritto originario	18
4.4.2.	Il diritto derivato	18
4.4.2.1.	Regolamento	19
4.4.2.2.	Direttiva	19
4.4.2.3.	Decisione	19
4.4.2.4.	I rapporti tra diritto dell'Unione e diritto interno.....	20
5.	Le organizzazioni internazionali diverse dall'Unione Europea	20
6.	Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU).....	20
6.1.	Gli organi: necessari, ausiliari e in forma di agenzie specializzate	21
6.2.	Le competenze.....	22
Quiz L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea		23
Risposte corrette		25

Capitolo 3

Le fonti del diritto		26
1.	Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione	26
1.1.	Fonti atto e fonti fatto.....	26
1.2.	Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie.....	27
2.	I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie	27
2.1.	I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche	27
2.1.1.	L'analogia.....	28
2.2.	I criteri di risoluzione delle antinomie.....	28
2.2.1.	Il criterio cronologico.....	28
2.2.2.	Il criterio gerarchico.....	28
2.2.3.	Il criterio di specialità.....	29
2.2.4.	Il criterio della competenza.....	29
3.	Le fonti del diritto in Italia.....	29
4.	La Costituzione.....	29
4.1.	La struttura	29
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana	30
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....	31
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale.....	31
6.	Le leggi ordinarie	31
6.1.	Il procedimento di formazione.....	32
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata	32
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa	32
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	34
7.	Gli atti con forza di legge del Governo.....	34
7.1.	Il decreto legislativo.....	35
7.2.	Il decreto-legge	35
7.2.1.	Necessità e urgenza	35
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza	36
7.2.3.	La conversione in legge.....	36
8.	Il referendum popolare.....	37
8.1.	Il referendum abrogativo.....	37
8.1.1.	Il procedimento referendario.....	37

9.	I regolamenti parlamentari.....	38
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	38
11.	Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....	39
11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7)	40
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	40
12.	Le fonti regionali.....	41
13.	Le fonti secondarie	42
14.	Le fonti-fatto.....	42
	Quiz Le fonti del diritto	43
	Risposte corrette	44

Capitolo 4

	I principi costituzionali	45
1.	I principi fondamentali.....	45
2.	Il principio democratico.....	45
2.1.	Democrazia e rappresentanza	46
2.2.	Il diritto di voto.....	46
2.2.1.	Il suffragio universale.....	46
2.2.2.	I caratteri del voto	46
2.3.	Democrazia e partiti politici	47
3.	Il principio di uguaglianza	47
3.1.	Il divieto di discriminazioni.....	47
3.1.1.	Sesso.....	48
3.1.2.	Razza	48
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche	48
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità	48
3.1.5.	Opinioni politiche	48
3.1.6.	Condizioni personali e sociali	49
4.	Il principio lavorista.....	49
5.	Unità, autonomia e decentramento	49
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico	49
5.2.	Il principio di sussidiarietà.....	49
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	50
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	50
6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1	50
6.3.	Lo sport nella Costituzione	51
7.	L'Italia e le relazioni internazionali	51
7.1.	Il ripudio della guerra	52
8.	La condizione giuridica dello straniero	52
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici	52
8.2.	L'extradizione	52
	Quiz I principi costituzionali.....	54
	Risposte corrette	55

Capitolo 5

	I diritti e i doveri costituzionali	56
1.	I diritti inviolabili.....	56
1.1.	Garanzie dei diritti inviolabili.....	56
1.1.1.	I meccanismi di protezione sovranazionale.....	57
1.1.2.	La tutela prevista dalla Cedu.....	57

1.2.	Bilanciamento dei diritti fondamentali	58
2.	Classificazione dei diritti costituzionali	58
2.1.	Diritti individuali e collettivi	58
2.2.	Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive	58
2.3.	Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche	59
2.4.	Scheda di sintesi.....	59
3.	Libertà personale	59
3.1.	Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione	60
4.	La libertà di domicilio	60
5.	Libertà di circolazione e soggiorno	61
5.1.	Libertà di espatrio	61
5.2.	Libertà di emigrazione.....	61
5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	61
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa	61
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	61
6.2.	Libertà della stampa	62
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....	62
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	63
8.	La libertà di riunione.....	63
8.1.	I limiti	63
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	63
9.	La libertà di associazione.....	64
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari	64
10.	La libertà di costituire una famiglia	64
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà	65
11.	La libertà religiosa.....	66
12.	Il diritto alla salute	66
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	66
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale	66
12.1.2.	Il testamento biologico	67
13.	Il diritto all'istruzione.....	67
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	68
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private	68
14.	I limiti ai diritti economici.....	68
14.1.	I diritti dei lavoratori.....	68
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	68
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata	70
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	70
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	70
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	70
17.	I doveri costituzionali	70
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale	71
17.2.	Doveri di solidarietà politica	71
17.3.	La riserva di legge	71
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare	71
17.5.	Il dovere tributario.....	71
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	72
	Quiz I diritti e i doveri costituzionali	73
	Risposte corrette	75

Capitolo 6

L'ordinamento della Repubblica	76
1. Il Parlamento.....	76
1.1. Il bicameralismo perfetto	76
1.2. Le attribuzioni esercitate in modo distinto.....	77
1.3. Differenze tra Camera e Senato	77
1.4. Il Parlamento in seduta comune	77
1.5. Organizzazione interna e disciplina.....	77
1.5.1. L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente.....	78
1.5.2. I gruppi parlamentari	78
1.5.3. Le commissioni parlamentari	78
1.5.4. Le giunte	79
1.6. La durata delle Camere: legislatura, proroga e <i>prorogatio</i>	79
1.7. Lo status di parlamentare	80
1.7.1. Il divieto di mandato imperativo	80
1.7.2. Le immunità parlamentari	80
1.8. Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità	81
1.9. Il sistema elettorale.....	82
1.9.1. Il <i>Rosatellum</i>	82
1.10. Strumenti di indirizzo e di controllo.....	82
2. Il Governo	83
2.1. Il procedimento di formazione.....	83
2.2. Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia.....	84
2.3. Cessazione e crisi di Governo.....	84
2.4. La composizione del Governo.....	85
2.4.1. Organi governativi necessari e non necessari.....	85
2.5. La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri.....	87
2.5.1. Responsabilità politica.....	87
2.5.2. Responsabilità giuridica	87
2.5.3. I reati ministeriali.....	87
2.6. Organi ausiliari	87
3. Il Presidente della Repubblica.....	87
3.1. Le vicende della carica: elezione, mandato, supplenza.....	88
3.2. Le attribuzioni del Presidente della Repubblica.....	88
3.2.1. Natura degli effetti.....	89
3.2.2. La controfirma	90
3.3. La responsabilità del Presidente della Repubblica.....	91
3.3.1. Procedimento per la messa in stato d'accusa	91
4. La Corte costituzionale.....	91
4.1. Composizione e funzionamento della Corte costituzionale.....	92
4.1.1. Indipendenza e immunità dei singoli giudici.....	92
4.1.2. Indipendenza della Corte nel suo complesso	93
4.1.3. Funzionamento.....	93
4.2. Le attribuzioni della Corte costituzionale.....	93
4.3. Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili	93
4.3.1. I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale	94
4.3.2. Le tipologie di pronunce della Corte costituzionale	95
4.3.2.1. Sentenze di accoglimento	96
4.3.2.2. Sentenze di rigetto.....	96
4.3.2.3. Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative.....	97
4.4. Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni	97
4.4.1. Le due tipologie di conflitto	98

4.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo.....	99
5.	La magistratura	99
5.1.	L'indipendenza della magistratura.....	99
5.1.1.	L'indipendenza funzionale	100
5.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura.....	100
5.1.3.	L'indipendenza interna.....	101
5.2.	La responsabilità dei magistrati	101
5.3.	Le regole del giusto processo.....	102
5.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice	102
5.3.2.	Il giudice naturale.....	102
5.3.3.	I diritti delle parti del processo	103
	Quiz L'ordinamento della Repubblica	104
	Risposte corrette	105

Parte II

Diritto amministrativo

Capitolo 1

	La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....	109
1.	Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato	109
2.	Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	110
3.	Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	110
4.	La nozione di P.A.: il rilievo applicativo	111
5.	Gli enti pubblici. I criteri di qualificazione	112
5.1.	La classificazione	112
6.	I caratteri degli enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno	113
7.	La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici	114
7.1.	Rapporto organico e rapporto di servizio	114
7.2.	La <i>prorogatio</i>	115
7.3.	La classificazione degli organi.....	115
8.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo.....	115
9.	Competenza	115
9.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento.....	116
10.	Il difetto di competenza.....	117
11.	Il funzionario di fatto	117
11.1.	Regime di imputabilità degli atti	117
12.	Gli enti pubblici economici e i processi di privatizzazione.....	118
12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica	118
12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea.....	119
12.2.1.	Organismi di diritto pubblico	119
12.2.2.	Imprese pubbliche	120
12.2.3.	Soggetti <i>in house</i>	120
12.2.3.1.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023	121
13.	I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	122
13.1.	Premessa	122
13.2.	La nozione di servizio pubblico	122
13.2.1.	L'impostazione soggettiva	122

13.2.2.	L'impostazione oggettiva e funzionale	122
13.2.3.	La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.	123
13.3.	La nozione europea.....	124
13.4.	I servizi pubblici locali.....	124
13.5.	Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	125
13.5.1.	I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	126
13.5.1.1.	Continuità, parità di trattamento e universalità	127
13.5.2.	Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	128
13.6.	Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali	129
Quiz La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri		131
Risposte corrette		132

Capitolo 2

L'Amministrazione statale.....		133
1.	La struttura dell'Amministrazione statale.....	133
2.	Il Governo	133
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	134
2.2.	Comitati interministeriali.....	134
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome	134
3.	Gli organi ausiliari	134
3.1.	Il Consiglio di Stato.....	135
3.2.	La Corte dei conti	135
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	135
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	135
4.	Le Autorità indipendenti.....	136
5.	L'Amministrazione statale periferica	137
5.1.	I Prefetti.....	137
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	138
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.....	138
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	138
Quiz L'Amministrazione statale		139
Risposte corrette		140

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale.....		141
1.	Autonomia e decentramento.....	141
2.	Le Regioni	141
2.1.	L'autonomia statutaria.....	142
2.2.	L'autonomia legislativa.....	143
2.3.	L'autonomia regolamentare.....	143
2.4.	Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	144
2.5.	L'autonomia finanziaria	144
2.6.	L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	145
3.	Il Comune.....	146
3.1.	Nozione	146
3.2.	Gli Organi.....	146
3.3.	Le funzioni.....	146
4.	La Provincia.....	146
5.	Le Città Metropolitane.....	147
6.	Roma Capitale.....	148

6.1.	Le funzioni di Roma Capitale.....	148
6.2.	Gli organi di Roma Capitale.....	149
7.	I controlli.....	149
7.1.	I controlli sulle Regioni	149
7.2.	I controlli sugli enti locali.....	149
8.	Le conferenze permanenti.....	150
8.1.	La Conferenza Stato-Regioni	150
8.2.	Conferenza Stato-città ed autonomie locali	151
8.3.	La Conferenza unificata	151
9.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato	151
9.1.	I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza	151
Quiz L'Amministrazione territoriale		153
Risposte corrette		154

Capitolo 4

Le fonti del diritto amministrativo		155
1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	155
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	155
3.	I regolamenti: fondamento e limiti.....	156
3.1.	Classificazione dei regolamenti.....	156
4.	Le ordinanze.....	157
5.	Gli statuti	158
6.	Testi unici.....	158
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	158
8.	Norme interne	158
8.1.	Le circolari	159
9.	La consuetudine.....	159
10.	La prassi amministrativa	159
Quiz Le fonti del diritto amministrativo		160
Risposte corrette		161

Capitolo 5

Le situazioni giuridiche soggettive.....		162
1.	Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo	162
2.	Il diritto soggettivo	162
3.	L'interesse legittimo	163
3.1.	Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo	163
4.	La tutela delle posizioni giuridiche soggettive	164
5.	Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare	165
6.	Interessi collettive e interessi diffusi.....	165
7.	La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (<i>class action</i>).....	166
7.1.	L'azione inibitoria	166
7.2.	L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata'	166
7.3.	La <i>class action</i> pubblica.....	166
Quiz Le situazioni giuridiche soggettive		168
Risposte corrette		169

Capitolo 6

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi		170
1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura.....	170
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo	170

3.	Classificazione degli atti amministrativi.....	171
3.1.	I pareri	172
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici.....	173
5.	I provvedimenti amministrativi.....	174
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	174
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo	175
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	176
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione	176
6.1.1.	L'autorizzazione	176
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	176
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri.....	177
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali	177
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità.....	178
7.	Validità ed efficacia.....	178
7.1.	La nullità.....	179
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	179
7.1.2.	L'azione di nullità	179
7.2.	L'annullabilità.....	180
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito	180
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile.....	181
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento.....	181
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	182
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio.....	182
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	183
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	184
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	184
11.	L'invalidità derivata	185
	Quiz Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi	186
	Risposte corrette	187

Capitolo 7

	I controlli	188
1.	Nozione	188
2.	I controlli amministrativi	188
3.	I controlli sugli atti	188
4.	I controlli sugli organi	189
5.	Il controllo di gestione e le altre forme di controllo	189
5.1.	Il controllo interno di gestione e il ciclo di gestione della <i>performance</i>	189
5.2.	Le competenze della Corte dei conti in materia di controllo.....	190
5.3.	Il controllo sul bilancio dello Stato	191
5.4.	Il controllo sugli enti cui lo Stato contribuisce in via ordinaria	192
5.5.	Il nuovo controllo concomitante previsto dal d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e la ripermimetrazione ex l. 21 giugno 2023, n. 74, di conv. del d.l. 22 aprile 2023, n. 44 (c.d. Decreto Rafforzamento P.A.)	192
6.	Il ruolo della Corte dei Conti.....	192
	Quiz I controlli	194
	Risposte corrette	195

Capitolo 8

	Beni pubblici ed espropriazione	196
1.	I beni pubblici: nozione e classificazioni	196

2.	I beni demaniali	196
2.1.	I beni del demanio necessario	196
2.2.	I beni del demanio eventuale	197
2.3.	Regime giuridico dei beni demaniali	197
2.4.	La sdemanializzazione.....	197
3.	Il federalismo fiscale	197
4.	I beni patrimoniali indisponibili	198
4.1.	Regime giuridico.....	198
5.	I beni patrimoniali disponibili	198
5.1.	Regime giuridico.....	199
6.	I beni comuni	199
7.	I diritti reali su beni altrui.....	199
7.1.	Le servitù prediali pubbliche	200
7.2.	I diritti di uso pubblico	200
8.	La tutela dei beni pubblici.....	200
9.	L'espropriazione per pubblica utilità	201
9.1.	Tipologie di provvedimenti ablatori	201
9.2.	I provvedimenti ablatori reali inseriti nella procedura espropriativa: l'occupazione	201
9.3.	La requisizione	201
9.4.	Presupposti dell'espropriazione per pubblica utilità.....	202
9.5.	Il procedimento di esproprio: ambito oggettivo, soggetti coinvolti, fasi della procedura	202
9.6.	L'indennità di esproprio	203
	Quiz Beni pubblici ed espropriazione	204
	Risposte corrette	205
Capitolo 9		
	La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali	206
1.	La responsabilità: nozione generale	206
2.	Il riconoscimento della responsabilità della P.A. nell'evoluzione giurisprudenziale.....	206
3.	La natura della responsabilità della P.A.	207
3.1.	Tesi della responsabilità extracontrattuale	207
3.2.	Tesi della responsabilità contrattuale da "contatto sociale qualificato"	208
3.3.	Tesi della responsabilità precontrattuale	208
3.4.	Tesi della responsabilità sui generis.....	209
4.	Gli elementi della responsabilità della P.A.....	209
4.1.	Elemento oggettivo.....	209
4.2.	Nesso causale	210
4.3.	Elemento soggettivo	210
5.	La responsabilità della P.A. per lesione di diritti soggettivi	211
6.	Le tecniche risarcitorie.....	211
6.1.	Autonomia dell'azione risarcitoria e ripercussioni in tema di quantificazione del danno. Il risarcimento della <i>chance</i>	212
6.2.	Il risarcimento mediante reintegrazione in forma specifica.....	212
7.	La responsabilità del pubblico dipendente. Rinvio	213
	Quiz La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali	215
	Risposte corrette	216

Capitolo 10

La giustizia amministrativa	217
1. La tutela giurisdizionale: i ricorsi amministrativi.....	217
2. Le tipologie di ricorsi amministrativi	217
3. La tutela giurisdizionale.....	218
4. La tutela giurisdizionale innanzi al giudice ordinario	218
5. La tutela giurisdizionale innanzi al giudice amministrativo	219
5.1. Organi della giustizia amministrativa	219
5.2. Le articolazioni della giustizia amministrativa.....	219
5.3. Le azioni esperibili innanzi al G.A.	220
6. Il processo amministrativo	220
6.1. I principi.....	221
6.2. Le parti del rapporto processuale.....	221
6.2.1. La legittimazione e l'interesse	222
6.3. L'articolazione del processo	222
6.3.1. La fase introduttiva	222
6.3.2. La costituzione	223
6.3.3. Il giudizio cautelare.....	223
6.3.4. Lo speciale regime introdotto dall'art. 3, d.l. 7 luglio 2022, n. 85, abrogato e confluito nell'art. 12 bis, l. 5 agosto 2022, n. 108, per il contenzioso PNRR	224
6.4. La fase istruttoria	224
6.5. Estinzione.....	225
6.6. Udienza	225
6.7. Decisione del ricorso.....	225
6.8. I mezzi di impugnazione.....	226
6.9. Il giudizio di ottemperanza	226
6.10. I riti speciali.....	227
Quiz La giustizia amministrativa	228
Risposte corrette	229

Parte III

Diritto regionale

Capitolo 1

Le Regioni.....	233
1. Le vicende del regionalismo italiano	233
1.1. Dall'Unità d'Italia alla Costituzione.....	233
1.2. La nascita delle Regioni all'interno della Carta costituzionale	234
1.3. La tardiva attuazione dell'ordinamento regionale.....	234
1.4. Il dibattito politico degli anni Novanta sul federalismo e decentramento	234
1.5. La riforma costituzionale del 2001.....	235
1.6. L'attuazione della riforma costituzionale.....	235
2. La configurazione territoriale dello Stato	236
2.1. L'organizzazione dello Stato in vari enti territoriali	236
2.2. La capitale dello Stato italiano.....	236
3. Gli elementi che caratterizzano la Regione	236
4. L'autonomia regionale.....	237
4.1. L'autonomia legislativa.....	237
4.2. L'autonomia regolamentare.....	238
4.3. L'autonomia amministrativa.....	239
4.4. L'autonomia finanziaria	239

5.	Il sistema di governo regionale	240
5.1.	Il Consiglio regionale	240
5.1.1.	Le funzioni del Consiglio regionale.....	240
5.1.2.	Lo <i>status</i> di Consigliere regionale	241
5.1.3.	La composizione dei Consigli regionali.....	241
5.1.4.	Le cause di ineleggibilità e incompatibilità dei Consiglieri regionali	241
5.2.	La Giunta regionale	242
5.3.	Il Presidente della Regione	242
5.4.	Il difensore civico regionale.....	243
5.5.	L'art. 126 Cost. e il controllo dello Stato sugli organi regionali.....	243
6.	Le forme di controllo statale sugli enti locali e il potere sostitutivo	244
6.1.	Controlli sugli atti	244
6.2.	Controlli sugli organi.....	244
6.3.	Potere sostitutivo dello Stato.....	245
7.	Gli strumenti di raccordo tra lo Stato, le Regioni e gli enti locali	247
7.1.	Forme di collaborazione e coordinamento	247
7.2.	Il principio di leale collaborazione tra lo Stato e le Regioni	247
7.3.	Le Conferenze.....	247
7.4.	Rappresentante dello Stato per i rapporti con il sistema delle autonomie.....	248
7.5.	Commissione parlamentare per le questioni regionali "integrata".....	248
7.6.	Il Consiglio delle autonomie locali	249
7.7.	La Cabina di regia nazionale	249
8.	Il ruolo delle Regioni nel diritto internazionale: gli accordi e le intese	249
8.1.	Attuazione ed esecuzione di accordi internazionali	249
8.2.	Intese con enti territoriali esteri.....	249
8.3.	Accordi con Stati esteri.....	250
9.	La partecipazione delle Regioni all'Unione europea	250
9.1.	La fase ascendente.....	250
9.2.	La fase discendente	251
9.3.	Il Comitato delle Regioni	251
9.4.	Il potere sostitutivo statale in caso di inerzia delle Regioni	251
	Quiz Le Regioni	252
	Risposte corrette	254

Capitolo 2

	Il sistema delle fonti regionali e locali	255
1.	Gli statuti regionali	255
1.1.	Gli statuti delle Regioni ad autonomia speciale	255
1.1.1.	Peculiarità dell'ordinamento delle Regioni speciali	255
1.2.	Gli statuti delle Regioni ordinarie	256
1.2.1.	Disegno di legge per l'attuazione dell'autonomia differenziata delle Regioni a Statuto ordinario.	256
2.	Le leggi regionali.....	259
2.1.	Fase dell'iniziativa	259
2.2.	Fase costitutiva	259
2.3.	Fase integrativa dell'efficacia	259
3.	I regolamenti regionali.....	260
4.	Le modificazioni territoriali.....	260
4.1.	Fusione di Regioni esistenti o la creazione di nuove Regioni	260
4.2.	Distacco di Province e Comuni.....	260
4.3.	Istituzione di nuove Province o mutamento delle circoscrizioni provinciali	260
4.4.	Istituzione di nuovi Comuni o modificazioni di circoscrizioni e denominazione	260

Quiz Il sistema delle fonti regionali e locali.....	261
Risposte corrette	263
Capitolo 3	
Potestà statutaria.....	264
1. Gli Statuti regionali - definizioni e funzionamento.....	264
2. Il contenuto	264
Quiz Potestà statutaria	265
Risposte corrette	266
Capitolo 4	
Potestà legislativa.....	267
1. L'autonomia legislativa: contenuto e limiti	267
1.1. La potestà legislativa esclusiva spettante allo Stato.....	269
1.2. La potestà legislativa concorrente.....	269
1.3. La potestà legislativa residuale spettante alle Regioni.....	269
1.4. La potestà legislativa delle Regioni a statuto speciale	269
2. Il procedimento di formazione delle leggi regionali.....	269
3. Le limitazioni alla potestà legislativa regionale.....	269
4. I controlli sulle leggi regionali.....	270
Quiz Potestà legislativa	272
Risposte corrette	274
Capitolo 5	
La potestà regolamentare la funzione amministrativa	275
1. La potestà regolamentare: contenuto	275
2. Il principio del parallelismo tra potestà legislativa e potestà regolamentare - l'esercizio della funzione amministrativa.....	275
3. Il principio della sussidiarietà	276
3.1. La sussidiarietà verticale.....	277
3.2. La sussidiarietà orizzontale.....	277
4. I controlli sugli atti amministrativi	277
Quiz La potestà regolamentare la funzione amministrativa.....	278
Risposte corrette	280
Capitolo 6	
La potestà finanziaria	281
1. La potestà finanziaria - l'art. 119 Cost.....	281
2. La finanza ordinaria	281
3. La finanza straordinaria.....	282
4. Il patrimonio regionale.....	282
5. Il federalismo fiscale: La L. 5 maggio 2009, n. 42.....	282
6. La disciplina del D.lgs. 6 maggio 2011, n. 68.....	285
Quiz La potestà finanziaria	287
Risposte corrette	289

Parte IV

Ordinamento degli enti locali

Capitolo 1

Premessa: la disciplina costituzionale degli enti locali	293
1. Gli enti locali: definizione e disciplina costituzionale	293
2. L'autonomia degli enti locali	294
2.1. L'autonomia legislativa delle Regioni	294
2.2. Le altre forme di esercizio della potestà normativa: l'autonomia statutaria e l'autonomia regolamentare	294
2.3. L'autonomia amministrativa	295
2.3.1. Il principio di sussidiarietà verticale e orizzontale: definizione e fondamento giuridico	295
2.3.2. Il principio di adeguatezza	295
2.3.3. Il principio di differenziazione	296
2.4. L'autonomia finanziaria	296
2.5. Limiti all'autonomia degli enti sub-statali: il potere sostitutivo dello Stato, disciplina del <i>treaty making power</i> regionale e vincoli all'indebitamento	296
2.5.1. I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza	297
3. Il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali	297
Quiz Premessa: la disciplina costituzionale degli enti locali	299
Risposte corrette	301

Capitolo 2

Il Comune	302
1. La definizione di Comune	302
2. Gli elementi costitutivi del Comune	302
3. Il territorio comunale	302
3.1. Capoluogo, sobborgo, quartiere, casale, borgata e frazione	303
3.2. Le forme di decentramento comunali: le circoscrizioni comunali e i municipi	303
3.2.1. Le circoscrizioni comunali	303
3.2.2. I Municipi	304
3.3. Le variazioni territoriali del Comune	304
3.3.1. L'istituzione di nuovi Comuni mediante creazione e mediante fusione (anche per incorporazione)	304
3.3.1.1. La disciplina del passaggio dai singoli Comuni al nuovo Comune risultante dalla fusione	305
3.3.1.2. Gli incentivi economici alla fusione	305
3.3.2. Il distacco	306
4. La popolazione	306
5. Il patrimonio	307
6. La soggettività giuridica del Comune	308
7. L'autonomia del Comune	308
7.1. Gli statuti comunali (rinvio)	308
7.2. I regolamenti comunali (rinvio)	308
7.3. Le funzioni amministrative del Comune	308
7.3.1. La classificazione delle funzioni amministrative del Comune in funzioni proprie, funzioni conferite e funzioni fondamentali: fondamento giuridico	309
7.3.2. Le funzioni proprie e le funzioni conferite	309
7.3.3. Le funzioni fondamentali	309
7.3.3.1. L'obbligo di esercizio in forma associata	310

8.	Gli organi di governo del Comune e la forma di governo.....	311
9.	Il Consiglio comunale	311
9.1.	Ruolo e natura del Consiglio comunale	311
9.2.	L'organizzazione del Consiglio comunale: i regolamenti interni.....	311
9.3.	La composizione del Consiglio comunale	312
9.3.1.	Il Sindaco (<i>rinvio</i>).....	312
9.3.2.	I consiglieri comunali.....	312
9.3.2.1.	Il numero dei consiglieri comunali	312
9.3.2.2.	I diritti dei consiglieri comunali.....	312
9.3.2.3.	Le elezioni dei consiglieri comunali (<i>rinvio</i>).....	313
9.3.2.4.	La durata in carica dei consiglieri comunali e le cause di cessazione anticipata.....	313
9.3.3.	Il Presidente del Consiglio comunale.....	313
9.4.	L'articolazione interna del Consiglio comunale: le commissioni consiliari ed i gruppi consiliari.....	314
9.4.1.	Le commissioni consiliari.....	314
9.4.2.	I gruppi consiliari.....	314
9.5.	L'organizzazione dei lavori: le sedute e gli adempimenti connessi alla prima seduta.....	315
9.6.	Le funzioni del Consiglio comunale.....	315
9.7.	La durata in carica e le cause di cessazione del Consiglio comunale.....	316
10.	La Giunta comunale.....	317
10.1.	Ruolo e natura della Giunta comunale	317
10.2.	La composizione della Giunta comunale	317
10.2.1.	Il Presidente della Giunta comunale: il Sindaco (<i>rinvio</i>)	317
10.2.2.	Gli assessori	317
10.2.2.1.	Il numero	317
10.2.2.2.	La nomina	318
10.2.2.3.	La durata in carica e le cause di cessazione dalla carica.....	319
10.3.	La durata in carica della Giunta comunale	319
10.4.	Le competenze della Giunta comunale.....	319
11.	Il Sindaco	320
11.1.	L'elezione del Sindaco	320
11.2.	La durata della carica e il divieto del terzo mandato consecutivo.....	321
11.3.	Le funzioni del Sindaco: premessa.....	322
11.3.1.	Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale.....	322
11.3.2.	Le funzioni del Sindaco quale ufficiale del Governo	323
11.3.3.	Le ordinanze sindacali.....	324
11.3.3.1.	Le ordinanze contingibili ed urgenti	324
11.4.	Il Vicesindaco	325
	Quiz Il Comune.....	326
	Risposte corrette	327
Capitolo 3		
	La provincia.....	328
1.	Premessa. La riforma delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56	328
2.	La definizione di Provincia	328
3.	Gli elementi costitutivi della Provincia.....	329
3.1.	Il territorio.....	329
3.1.1.	Le forme di decentramento territoriali: le circoscrizioni provinciali.....	329
3.2.	La popolazione.....	330
3.3.	Il patrimonio.....	330
4.	L'istituzione di nuove Province	330

5.	L'autonomia della Provincia.....	330
5.1.	Gli statuti provinciali (rinvio)	330
5.2.	I regolamenti provinciali (rinvio).....	330
5.3.	Le funzioni amministrative	330
5.3.1.	Le funzioni proprie	330
5.3.2.	Le funzioni conferite	331
5.3.3.	Le funzioni delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56	331
6.	I nuovi organi della Provincia	332
6.1.	Il Presidente della Provincia	333
6.2.	Il Consiglio provinciale	333
6.3.	L'Assemblea dei Sindaci.....	334
	Quiz La provincia	335
	Risposte corrette	337

Capitolo 4

	La città metropolitana e Roma Capitale	338
1.	Premessa. L'istituzione delle Città metropolitane	338
2.	La definizione di Città metropolitana	338
3.	Gli organi della Città metropolitana	338
3.1.	Il Sindaco metropolitano	339
3.2.	Il Consiglio metropolitano	339
3.3.	La Conferenza metropolitana	339
4.	Le funzioni della Città metropolitana	340
5.	Roma Capitale.....	340
5.1.	Le funzioni di Roma Capitale.....	340
5.2.	Gli organi di Roma Capitale.....	340
	Quiz La città metropolitana e Roma Capitale	341
	Risposte corrette	343

Capitolo 5

Le unioni dei Comuni. Le Comunità montane. Le Comunità isolate o di arcipelago.

	Altre forme associative	344
1.	Le Unioni di Comuni.....	344
2.	Le Comunità montane.....	346
3.	Le Comunità isolate o di arcipelago	347
4.	Le altre forme associative.....	347
4.1.	Le convenzioni	347
4.2.	I Consorzi.....	348
4.3.	L'esercizio associato di funzioni e di servizi da parte dei Comuni	349
4.4.	Gli accordi di programma	349
	Quiz Le unioni dei Comuni. Le Comunità montane. Le Comunità isolate o di arcipelago. Altre forme associative.....	351
	Risposte corrette	353

Capitolo 6

	La partecipazione del cittadino.....	354
1.	Le forme di partecipazione del cittadino.....	354
2.	Le libere forme associative e gli organismi di partecipazione	354
3.	La partecipazione procedimentale	355
4.	La consultazione popolare.....	355
5.	I referendum locali.....	355
6.	L'azione popolare	356

7.	Il Difensore civico.....	356
8.	L'accesso.....	357
	Quiz La partecipazione del cittadino	358
	Risposte corrette	360
	Capitolo 7	361
	Gli statuti e i regolamenti	361
1.	Introduzione.....	361
2.	Gli statuti	361
2.1.	Il procedimento di formazione degli statuti.....	362
3.	I regolamenti.....	363
	Quiz Gli statuti e i regolamenti.....	365
	Risposte corrette	366
	Capitolo 8	
	Il sistema elettorale dei Comuni, delle Province e delle Città metropolitane	367
1.	Le elezioni degli organi comunali	367
1.1.	I Comuni con popolazione inferiore ai 15.000 abitanti.....	367
1.2.	I Comuni con popolazione superiore ai 15.000 abitanti.....	368
2.	Le elezioni degli organi provinciali	369
3.	L'elezione degli organi delle Città metropolitane.....	370
4.	I requisiti dei candidati alle elezioni locali e le ipotesi di incompatibilità, ineleggibilità e incompatibilità	371
4.1.	Incidibilità	371
4.2.	Sospensione e decadenza a seguito di condanne penali	372
4.3.	Ineleggibilità.....	373
4.4.	Incompatibilità	374
4.5.	Particolari cause di impedimento e cause di incompatibilità alla carica di Sindaco, presidenti provinciali e assessori.....	375
4.6.	Le cause di incompatibilità per i componenti degli organi di indirizzo	376
	Quiz Il sistema elettorale dei Comuni, delle Province e delle Città metropolitane	378
	Risposte corrette	379
	Capitolo 9	
	Gli amministratori locali	380
1.	Gli amministratori locali: definizione	380
2.	I doveri degli amministratori locali	380
3.	I diritti degli amministratori locali	381
3.1.	I permessi e le licenze.....	381
3.2.	Aspettative	382
3.3.	Le indennità e i gettoni di presenza	382
3.4.	Il rimborso spese.....	383
3.5.	Oneri previdenziali, assistenziali e assicurativi	383
4.	La l. 7 aprile 2014, n. 56.....	383
5.	Pubblicazione di dati e informazioni relativi ai titolari di incarichi politici.....	383
6.	Rimozione e sospensione degli amministratori locali: art. 142 TUEL	384
	Quiz Gli amministratori locali.....	386
	Risposte corrette	388

Capitolo 10

I controlli	389
1. Nozione di controllo amministrativo	389
2. Le diverse tipologie di controlli amministrativi	389
3. I controlli sugli atti	389
4. I controlli sugli atti degli enti pubblici	390
4.1. Il controllo del Prefetto di cui all'art. 135 del TUEL	391
4.2. Il controllo sostitutivo sugli atti: gli artt. 136 e 137 del TUEL	391
4.3. L'annullamento straordinario degli atti degli enti locali	392
5. I controlli sugli organi	392
6. I controlli sugli organi degli enti locali	392
6.1. Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali: art. 141 del TUEL	392
6.2. Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose	393
6.3. Scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per dissesto finanziario	395
7. Il controllo di gestione	395
7.1. Il controllo interno di gestione	396
7.2. Il controllo interno di gestione negli enti locali	396
7.3. Il Collegio dei revisori dei conti	397
7.4. Il controllo esterno sulla gestione	397
7.5. Il ruolo e i poteri della Corte dei Conti	398
7.6. I poteri di controllo esterno della Corte dei conti sugli enti locali	399
Quiz I controlli	400
Risposte corrette	402

Capitolo 11

I servizi pubblici locali, dopo il D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201. Rinvio	403
---	------------

Parte V

Norme generali in materia di pubblico impiego, con particolare riferimento a responsabilità, doveri, diritti, codice di comportamento e sanzioni disciplinari

Capitolo 1

Fonti legali e contrattuali in materia di rapporto di pubblico impiego

Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva	407
1. I caratteri del rapporto di impiego pubblico	407
1.1. La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione.	408
2. La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso	409
2.1. Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241	409
2.2. I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva	410
2.3. Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	411
2.3.1. La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi	411
2.3.2. I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale	413
2.3.3. Il procedimento di formazione del contratto collettivo	413

2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali.....	413
3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	414
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.	415
Sezione II - L'accesso al pubblico impiego		416
1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.....	416
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	417
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti	417
1.2.	Principi e regole del concorso	417
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	418
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi"	419
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento	420
1.4.1.	Concorsi misti.....	420
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	420
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74)	421
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale.....	422
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	422
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	423
3.	L'inquadramento del pubblico dipendente.....	424
3.1.	Le mansioni	425
3.2.	Le progressioni	425
4.	La tutela.....	426
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	426
4.2.	La tutela risarcitoria.....	427
Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ...		428
1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa.....	428
1.1.	I diritti del dipendente.....	428
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro	430
1.1.2.	Ferie e festività.....	430
1.1.3.	Permessi	430
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	431
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i>	432
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento	434
1.2.1.	L'aggiornamento del Codice di comportamento	435
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti	436
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni	436
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo».....	436
1.2.5.	L'esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	437
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>)	439
1.2.7.	<i>Mobbing, straining</i> e <i>stalking</i> occupazionale	439
1.2.8.	Il whistleblowing	440
2.	La valutazione della <i>performance</i>	444

2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i>	446
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	447
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro.	447
3.1.	Il potere direttivo	447
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo	447
3.3.	Il potere disciplinare	448
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro	448
4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro.	448
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro"	448
4.2.	Le misure generali di tutela	449
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati	449
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza.....	450
5.	La responsabilità del dipendente.....	450
5.1.	La responsabilità disciplinare.....	450
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari	450
5.1.2.	Il procedimento disciplinare	451
5.1.3.	Il rilievo disciplinare dell'assenteismo e degli illeciti dei sanitari.....	452
5.2.	Responsabilità civile	453
5.3.	Responsabilità erariale e contabile.....	454
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi	454
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....	454
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023	454
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine	455
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti	456
Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro		457
1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....	457
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022	457
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia.....	458
1.2.1.	Aspettativa	458
1.2.2.	Distacco o comando.....	458
1.2.3.	Assenza per malattia	459
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati	459
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego	459
Sezione V - La dirigenza		460
1.	La dirigenza	460
2.	L'accesso ai ruoli dirigenziali.....	462
3.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali.....	464
3.1.	La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i>	464
4.	I compiti dei dirigenti	465
5.	La mobilità dei dirigenti tra settore pubblico e settore privato	467
6.	La responsabilità dirigenziale.....	468
7.	Il trattamento economico dei dirigenti.....	468
Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali. Dirigenza locale e Segretario comunale		470
1.	Il regime speciale del pubblico impiego negli enti locali	470
2.	La contrattazione collettiva degli enti locali.....	470

2.1.	I primi contratti collettivi negli anni '90 e 2000.....	471
2.2.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2016 - 2018.....	471
2.3.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2019 - 2021.....	472
3.	L'ordinamento degli uffici e dei servizi.....	473
4.	L'art. 90 T.U.E.L.: gli uffici di staff.....	473
5.	Gli obblighi del dipendente degli enti locali disciplinati dal CCNL 16 novembre 2022.....	473
6.	Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 16 novembre 2022	474
7.	La dirigenza degli enti locali	475
8.	Il conferimento degli incarichi dirigenziali.....	476
9.	La revoca degli incarichi dirigenziali	476
10.	L'art. 110 TUEL: il conferimento di incarichi a contratto.....	476
11.	I contratti di collaborazione autonoma	477
12.	Il Direttore generale.....	477
13.	La responsabilità disciplinare dei dirigenti	477
14.	Il Segretario comunale e provinciale.....	478
14.1.	Le origini della figura e il suo inquadramento giuridico attuale	478
14.2.	I compiti e le attribuzioni del Segretario	478
14.3.	Reclutamento e formazione del Segretario	479
14.4.	La nomina e la revoca del Segretario	479
14.5.	Il Segretario privo di incarico	479
Sezione VII - La tutela		480
1.	La tutela giurisdizionale.....	480
2.	Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato.....	481
Quiz Fonti legali e contrattuali in materia di rapporto di pubblico impiego		482
Risposte corrette		483

Parte VI

Procedimento, accesso, *privacy*, informatizzazione, anticorruzione e trasparenza

Capitolo 1

I principi dell'azione amministrativa.....		487
1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	487
2.	Il principio di legalità.....	487
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento	488
4.	Il principio di ragionevolezza	488
5.	Il principio di buon andamento della P.A.	488
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi: cenni e rinvio	488
7.	I principi europei	489
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	490
7.2.	Il principio di proporzionalità	490
7.3.	Il principio del giusto procedimento	490
7.4.	Principio di precauzione	491
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	491
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	492
8.2.	Lo sportello unico	492
8.3.	Le conferenze di servizi	492

8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma.....	493
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	494
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	495
8.6.1.	L'accertamento di ufficio.....	496
Quiz I principi dell'azione amministrativa		497
Risposte corrette		498

Capitolo 2

Il procedimento amministrativo.....		499
1.	Il procedimento amministrativo.....	499
2.	Le fasi del procedimento amministrativo.....	499
2.1.	La fase dell'iniziativa.....	500
2.2.	La fase istruttoria.....	500
2.3.	La fase decisoria.....	500
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia.....	501
3.	I termini di conclusione del procedimento.....	501
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi.....	501
3.2.	I silenzi della P.A.....	502
4.	Il responsabile del procedimento.....	503
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo.....	504
6.	La comunicazione di avvio del procedimento.....	504
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento.....	504
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	504
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti.....	505
8.	Il preavviso di rigetto.....	505
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	506
Quiz Il procedimento amministrativo		507
Risposte corrette		508

Capitolo 3

La <i>privacy</i> e la protezione dei dati personali		509
1.	La <i>privacy</i> : dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali.....	509
2.	Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali.....	510
3.	Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali.....	511
4.	La nozione di dato personale.....	511
4.1.	La classificazione dei dati personali.....	512
4.1.1.	Dati sensibili, genetici e biometrici.....	512
4.1.2.	Dati quasi sensibili.....	512
4.1.3.	Dati anonimi e giudiziari.....	512
5.	La disciplina sul trattamento dei dati personali.....	513
5.1.	I principi in materia di trattamento dei dati personali.....	514
5.2.	Il trattamento dei dati sensibili.....	514
5.2.1.	I dati personali di tipo giudiziario.....	514
5.2.2.	Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità.....	514
5.3.	Il trattamento dei dati per un interesse pubblico.....	515
6.	I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati.....	515
6.1.	Il diritto all'oblio.....	516
6.2.	Segue: il titolare del trattamento dei dati personali.....	516
6.3.	Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali.....	516
7.	Il <i>Data Protection Officer</i>	517

7.1.	L'obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento	517
Quiz La privacy e la protezione dei dati personali.....		518
Risposte corrette		519

Capitolo 4

Documentazione amministrativa		520
Introduzione e quadro normativo		520
1.	Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa	520
1.1.	L'ambito di applicazione	521
1.2.	Atto amministrativo e documento: definizioni	521
2.	La redazione degli atti pubblici	521
3.	Le copie dei documenti: l'autenticazione	522
4.	Le istanze alla P.A.....	522
5.	Autenticazione delle sottoscrizioni	523
5.1.	La legalizzazione delle firme.....	523
6.	I certificati e la decertificazione.....	524
7.	L'acquisizione diretta dei documenti.....	524
7.1.	Accertamento d'ufficio	524
7.2.	Acquisizione di estratti degli atti dello stato civile e regolarità contributiva	525
7.3.	Lo sportello unico per le attività produttive	525
7.4.	Lo sportello unico per l'edilizia.....	525
8.	Le dichiarazioni sostitutive di certificazione	525
9.	Le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà	527
10.	Controlli e sanzioni	527
10.1.	Violazioni dei doveri d'ufficio.....	528
10.2.	Sistema sanzionatorio per i soggetti dichiaranti	528
Quiz Documentazione amministrativa.....		529
Risposte corrette		530

Capitolo 5

Informatizzazione		531
1.	L'informatizzazione della Pubblica amministrazione	531
1.1.	Agenda digitale ed <i>e-government</i>	531
2.	Il CAD	532
2.1.	Il procedimento digitale.....	532
2.2.	I diritti digitali	532
2.2.1.	Diritto all'uso delle tecnologie	533
2.2.2.	Diritto all'identità digitale (SPID) e al domicilio digitale.....	533
2.2.3.	Diritto di effettuare i pagamenti con modalità informatiche.....	533
2.2.4.	Comunicazioni tra imprese e amministrazioni pubbliche	534
2.2.5.	Diritto a servizi <i>on-line</i> semplici e integrati	534
2.2.6.	Alfabetizzazione informatica dei cittadini	534
2.2.7.	Partecipazione democratica elettronica.....	534
2.2.8.	Difensore civico digitale	534
2.3.	Organizzazione delle pubbliche amministrazioni e rapporti tra Stato, Regioni e autonomie locali nel processo di informatizzazione	534
2.3.1.	Il ruolo dell'AgID.....	535
2.4.	Codice di condotta tecnologico	535
3.	Il documento informatico	536
3.1.	Duplicati e copie del documento informatico.....	536
3.2.	La sottoscrizione del documento	537
3.2.1.	La firma digitale.....	538

4.	La Posta Elettronica Certificata (PEC).....	538
5.	La gestione documentale: il protocollo	539
5.1.	Il procedimento e il fascicolo informatico	540
5.2.	I requisiti per la conservazione dei documenti informatici	541
5.3.	Procedure di salvataggio e il registro di emergenza	541
6.	I documenti di identità.....	542
6.1.	La carta di identità elettronica (CIE).....	542
7.	Utilizzo dell'algoritmo nell'esercizio dell'attività amministrativa. I principi di conoscibilità, non esclusività della decisione algoritmica, non discriminazione algoritmica	543
7.1.	Conoscibilità del modulo e dei criteri.....	544
7.2.	Il principio di non esclusività della decisione algoritmica	544
7.3.	Il principio di non discriminazione algoritmica	544
7.4.	Algoritmi e intelligenza artificiale nel nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023	544
Quiz Informatizzazione		546
Risposte corrette		547

Capitolo 6

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi		548
1.	Premessa	548
2.	La legislazione in materia di anticorruzione	549
3.	L'ANAC e le sue funzioni	550
4.	Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione.....	551
4.1.	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA)	552
4.2.	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC).....	552
4.3.	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) ...	552
4.4.	Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012	553
5.	Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.....	553
6.	La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni.....	554
7.	I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici.....	555
7.1.	Il Codice di comportamento generale.....	555
7.2.	Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni	556
8.	Il <i>whistleblowing</i> e la tutela del <i>whistleblower</i>	556
8.1.	Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24	557
9.	La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico	558
9.1.	Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001	558
9.2.	Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012	559
10.	Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane	559
Quiz Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi		561
Risposte corrette		562

Capitolo 7

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso.

Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato		563
1.	Il principio di pubblicità e trasparenza	563
1.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	564
1.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	564
1.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato	564

2.	Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	564
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale	565
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	566
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa	567
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97).....	568
6.1.	I tre accessi.....	569
6.2.	L'accesso classico	569
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo	569
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	570
6.2.3.	Gli strumenti di tutela	571
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	571
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10	572
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso	572
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato	573
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina	574
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	576
	Quiz La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso.	
	Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato	578
	Risposte corrette	579

Parte VII

I servizi comunali di interesse statale

Capitolo 1

	I servizi comunali di interesse statale	583
1.	I servizi di competenza statale affidati ai Comuni: l'art. 14 TUEL	583
2.	Lo stato civile.....	584
2.1.	Gli uffici dello stato civile.....	584
2.2.	L'Ufficiale di stato civile.....	584
2.3.	Gli atti di stato civile.....	585
2.4.	I registri stato civile	586
2.5.	Registrazioni relative alla cittadinanza.....	586
2.6.	Registrazioni relative agli atti di nascita	587
2.6.1.	I registri di nascita.....	587
2.6.2.	L'atto di nascita e la dichiarazione di nascita	587
2.7.	Registrazioni relative agli atti di matrimonio	588
2.7.1.	I registri di matrimonio	588
2.7.2.	La richiesta di pubblicazione e i compiti dell'Ufficiale di stato civile	588
2.7.3.	L'atto di matrimonio.....	588
2.8.	Registrazioni relative alle unioni civili	589
2.8.1.	Il registro delle unioni civili	589
2.8.2.	La richiesta di costituzione dell'unione civile e i compiti dell'Ufficiale di stato civile.....	589
2.8.3.	L'atto di costituzione dell'unione civile.....	590
2.9.	Registrazione degli atti di morte	591
2.9.1.	I registri di morte.....	591
2.9.2.	La dichiarazione di morte e l'atto di morte	591
2.10.	La registrazione delle disposizioni anticipate di trattamento ("DAT").....	591

2.11.	Rettificazione e correzione degli atti di stato civile.....	592
2.12.	Gli estratti degli atti dello stato civile e relativi certificati.....	592
3.	L'anagrafe.....	593
3.1.	Il sistema anagrafico nazionale: APR, AIRE e INA.....	593
3.2.	L'Anagrafe comunale della popolazione residente (APR).....	593
3.3.	L'Anagrafe degli italiani residenti all'estero (AIRE) e l'Indice nazionale anagrafi (INA).....	594
3.4.	L'Anagrafe nazionale della popolazione residente ("ANPR").....	595
3.4.1.	Istituzione e funzioni.....	595
3.4.2.	Il subentro dell'ANPR alle anagrafi comunali.....	595
3.5.	L'ufficiale dell'anagrafe.....	596
3.6.	Adempimenti anagrafici.....	596
3.6.1.	Iscrizioni e cancellazioni anagrafiche.....	596
3.6.2.	Comunicazioni dello stato civile e dichiarazioni anagrafiche.....	597
3.6.3.	L'accertamento anagrafico delle convivenze di fatto.....	597
3.7.	Le schede anagrafiche.....	597
3.8.	Certificazioni anagrafiche.....	597
3.9.	Altri compiti anagrafici del Comune.....	598
3.9.1.	Il rilascio della carta d'identità.....	598
3.9.2.	La carta d'identità elettronica (CIE).....	599
3.9.3.	Comunicazione del cambio di residenza al Dipartimento per i trasporti.....	599
4.	I servizi di statistica.....	599
4.1.	La revisione delle anagrafi in occasione dei censimenti e altri adempimenti statistici dei Comuni.....	600
5.	Il servizio militare.....	600
5.1.	Compiti dei Comuni in caso di riattivazione della leva.....	601
6.	I servizi elettorali.....	602
6.1.	Il Responsabile dell'ufficio elettorale comunale.....	603
6.2.	La Commissione elettorale comunale (CEC).....	603
6.3.	La Commissione elettorale circondariale.....	604
6.4.	Le liste elettorali.....	604
6.4.1.	La revisione delle liste elettorali.....	605
6.5.	Lo schedario elettorale e il fascicolo personale.....	606
6.6.	Compiti dei Comuni in occasione delle consultazioni elettorali.....	606
6.7.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di scrutatore di seggio elettorale.....	606
6.8.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di Presidente di seggio elettorale.....	607
	Quiz I servizi comunali di interesse statale.....	608
	Risposte corrette.....	610

Parte VIII

I servizi organici di interesse locale

Capitolo 1

	I settori organici di intervento locale.....	613
1.	Il conferimento di funzioni e compiti a Regioni ed enti locali.....	613
1.1.	Il trasferimento delle funzioni amministrative attuato dal d.P.R. 24 luglio 1977, n. 616.....	613
1.2.	Il conferimento di funzioni operato con il d.lgs. 31 marzo 1998, n. 112.....	614
2.	Sviluppo economico e attività produttive.....	614
2.1.	L'artigianato.....	615
2.2.	L'industria.....	615

2.2.1.	Lo sportello unico per le attività produttive	617
2.2.2.	Il procedimento automatizzato per la presentazione della SCIA e delle altre istanze allo sportello unico per le attività produttive.....	617
2.2.3.	Il procedimento unico ordinario	618
2.3.	L'energia	618
2.4.	Le miniere e le risorse geotermiche.....	619
2.5.	Le fiere e i mercati e il commercio	620
2.5.1.	Il commercio.....	621
2.5.1.1.	L'ordine e la sicurezza presso i pubblici esercizi	622
2.6.	La somministrazione di alimenti e bevande	623
2.6.1	Apertura e trasferimento di sede.....	623
2.6.2.	La tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica	624
2.7.	Orari e giorni di chiusura degli esercizi commerciali e di somministrazione.....	624
2.8.	Il commercio al dettaglio sulle aree pubbliche.....	625
2.8.1.	Il sistema sanzionatorio	626
2.9.	La vendita dei prodotti agricoli.....	627
2.10.	Il turismo	627
3.	Territorio, ambiente e infrastrutture	628
3.1.	Territorio e urbanistica	629
3.2.	L'urbanistica e la pianificazione territoriale	629
3.2.1.	Le competenze in materia di urbanistica.....	630
3.2.2.	La pianificazione urbanistica	630
3.2.2.1.	I piani territoriali di coordinamento.....	631
3.2.2.2.	Il piano regolatore generale (p.r.g.).....	632
3.2.2.3.	Il programma di fabbricazione (p.f.).....	633
3.2.2.4.	La pianificazione urbanistica di attuazione	633
3.2.2.5.	Il regolamento edilizio	633
3.2.3.	Lo sportello unico per l'edilizia.....	634
3.3.	Gli interventi edilizi e i titoli abilitativi	634
3.3.1.	L'attività edilizia libera	635
3.3.2.	Il permesso di costruire.....	635
3.3.3.	La segnalazione certificata di inizio attività ("SCIA").....	638
3.3.4.	La comunicazione di inizio lavori asseverata ("CILA").....	639
3.3.5.	I regimi amministrativi delle attività edilizie e il glossario dell'edilizia libera.....	639
3.3.6.	La vigilanza sull'attività urbanistico-edilizia.....	640
3.3.7.	La segnalazione certificata di agibilità.....	640
4.	Il catasto	641
4.1.	Il conferimento di funzioni operato dal d.lgs. 31 marzo 1998, n. 112	641
4.2.	L'Anagrafe immobiliare integrata e la revisione del catasto.....	642
5.	I beni paesaggistici	642
5.1.	Il piano paesaggistico.....	643
5.2.	L'autorizzazione paesaggistica.....	644
6.	L'edilizia residenziale pubblica.....	645
7.	Protezione della natura e dell'ambiente, tutela dell'ambiente dagli inquinamenti e gestione dei rifiuti	645
7.1.	Funzioni di carattere generale e di protezione della fauna e della flora	645
7.1.2.	Le procedure ambientali: VIA, VAS e AIA	647
7.2.	Inquinamento.....	647
7.2.1.	Inquinamento delle acque	647
7.2.2.	Inquinamento acustico, atmosferico ed elettromagnetico.....	648
7.3	La gestione delle risorse idriche.....	648
7.4.	La difesa del suolo	649

7.5.	La gestione dei rifiuti	649
7.6.	Opere pubbliche	651
7.7.	Viabilità.....	652
7.8.	Trasporti.....	652
7.9.	Protezione civile.....	653
8.	Servizi alla persona e alla comunità	655
8.1.	Tutela della salute.....	655
8.1.1.	Le funzioni sanitarie a livello locale	655
8.2.	Servizi sociali.....	656
8.2.1.	Il sistema integrato di interventi e servizi sociali.....	656
8.3.	Istruzione scolastica	657
8.3.1.	Competenze relative all'edilizia scolastica.....	658
8.4.	Formazione professionale.....	658
9.	I beni culturali.....	660
10.	Lo spettacolo e lo sport.....	660
11.	Polizia locale.....	661
11.1.	Nozione di polizia amministrativa.....	661
11.2.	Distinzione tra polizia generale e polizia locale.....	661
11.3.	Ripartizione delle competenze di polizia locale	662
11.4.	I compiti di polizia spettanti agli enti locali.....	662
11.5.	Il servizio di polizia municipale.....	663
Quiz I servizi organici di interesse locale.....		665
Risposte corrette		666

Parte IX

Ordinamento finanziario e contabile degli enti locali

Capitolo 1

Le entrate tributarie e le altre risorse dei Comuni		669
1.	La riforma dell'art. 119 Cost. e gli interventi normativi per il cd. federalismo fiscale	669
1.2.	La (ormai superata) IUC.....	671
1.3.	L'imposta municipale propria (IMU)	671
1.4.	Tassa sui rifiuti (TARI)	674
1.5.	I canoni patrimoniali di concessione, autorizzazione ed esposizione pubblicitaria ..	674
1.6.	L'imposta di soggiorno e l'imposta di sbarco.....	675
1.7.	L'imposta di scopo per le opere pubbliche	675
1.8.	Ulteriori entrate tributarie dei Comuni: l'addizionale comunale all'Irpef; l'addizionale comunale sui diritti di imbarco; la tassa per concorsi a posti di ruolo; il tributo speciale per il deposito in discarica e in impianti di incenerimento senza recupero dei rifiuti solidi; l'imposta immobiliare sulle piattaforme marine	676
2.	Le entrate tributarie delle Province e delle Città metropolitane	677
3.	Le entrate proprie non tributarie degli enti locali.....	678
4.	Le altre entrate da accensione di prestiti: l'assunzione di mutui; l'emissione di prestiti obbligazionari; i prodotti derivati; il <i>leasing</i> finanziario; le anticipazioni di tesoreria; le aperture di credito	678
5.	Le risorse provenienti dall'Unione europea per l'attuazione della politica di coesione economica, sociale e territoriale	680
5.1.	<i>Focus</i> : le risorse europee per la ripresa dalla pandemia da Sars-CoV-2.....	681
Quiz Le entrate tributarie e le altre risorse dei Comuni		683
Risposte corrette		684

Capitolo 2	
L'ordinamento contabile	685
1.	L'armonizzazione dei bilanci pubblici: il d.lgs. 23 giugno 2011, n. 118 685
2.	I principi generali contabili..... 687
2.1.	Il principio dell'annualità..... 688
2.2.	Il principio dell'unità..... 688
2.3.	Il principio dell'universalità 688
2.4.	Il principio dell'integrità 688
2.5.	Il principio della veridicità, attendibilità, correttezza e comprensibilità..... 688
2.6.	Il principio della significatività e rilevanza 689
2.7.	Il principio della flessibilità 689
2.8.	Il principio di congruità..... 690
2.9.	Il principio della prudenza..... 690
2.10.	Il principio della coerenza..... 690
2.11.	Il principio della continuità e della costanza..... 690
2.12.	Il principio della comparabilità e della verificabilità 690
2.13.	Il principio della neutralità o imparzialità..... 691
2.14.	Il principio della pubblicità 691
2.15.	Il principio dell'equilibrio di bilancio 691
2.16.	Il principio della competenza finanziaria..... 691
2.17.	Il principio della competenza economica 691
2.18.	Il principio della prevalenza della sostanza sulla forma 691
3.	I principi contabili applicati 692
3.1.	Il principio della programmazione 692
3.2.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria 692
3.3.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria..... 693
3.4.	Il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato 693
4.	Il piano dei conti integrato 694
5.	Gli schemi di bilanci comuni..... 694
6.	I documenti di programmazione finanziaria e contabile 694
6.1.	Il documento unico di programmazione ("DUP") 694
6.2.	Il bilancio di previsione finanziario..... 695
6.3.	Il piano esecutivo di gestione ("PEG") 696
7.	La gestione del bilancio 696
7.1.	Le fasi dell'entrata: l'accertamento, la riscossione, il versamento..... 696
7.2.	Le fasi della spesa: l'impegno, la liquidazione, l'ordinazione, il pagamento..... 697
8.	Il rendiconto della gestione..... 698
9.	Il bilancio consolidato 698
10.	Il regolamento di contabilità 699
11.	Deficit strutturale e dissesto 699
11.1.	Il deficit strutturale 700
11.2.	Il dissesto finanziario 700
11.2.1.	Conseguenze del dissesto verso i terzi 701
11.2.2.	Conseguenze del dissesto sui soggetti coinvolti 701
11.2.3.	Conseguenze sul personale dell'ente 702
	Quiz L'ordinamento contabile 703
	Risposte corrette 705

Parte X Contratti pubblici

Capitolo 1

I contratti della P.A.	709
1. La capacità di diritto privato della P.A.....	709
2. Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione	710
3. I contratti atipici.....	711
4. Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36	714
4.1. Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo	714
4.1.1. La disciplina intertemporale	714
4.1.2. Il nuovo sistema delle fonti	714
4.1.3. Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023.....	715
4.1.4. I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato	716
4.1.5. I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione.....	717
4.1.6. Il conflitto di interessi.....	718
4.1.7. I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione.....	718
4.1.7.1. Suddivisione in lotti e rotazione	719
4.1.8. Ambito applicativo	719
5. I contratti pubblici: le <i>species</i> . Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia.....	720
5.1. Le soglie di rilevanza europea	721
6. Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti.....	722
6.1. Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori	724
6.2. I (tre) macro-indici	725
6.2.1. (segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività.....	726
7. Il procedimento ad evidenza pubblica	726
7.1. La deliberazione a contrarre	727
7.2. Il bando di gara	727
7.3. L'impugnazione delle clausole del bando.....	728
8. I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte	729
9. I criteri di aggiudicazione.....	731
9.1. Le offerte anomale.....	731
10. La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi	732
10.1. Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale	732
10.1.1. Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio.....	734
10.2. Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa	734
10.3. I consorzi ordinari e i consorzi stabili	736
10.4. Il contratto di rete e il contratto di avvalimento.....	737
10.5. Il subappalto. Il subappalto a cascata	738
11. L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....	739
11.1. Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione	739
11.2. L'approvazione e la stipula del contratto	739

11.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale.....	741
12.	L'esecuzione del contratto.....	741
12.1.	Il collaudo e la verifica di conformità	742
12.2.	Le garanzie	742
12.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione	743
12.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione	743
12.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso	743
13.	La giurisdizione e la tutela	745
13.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale	745
13.2.	I rimedi giurisdizionali.....	746
13.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	748
14.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.....	748
	Quiz I contratti della P.A.	751
	Risposte corrette	752

Parte XI

Elementi di diritto penale. Parte generale

Capitolo 1

	Nozioni introduttive	755
1.	Nozione e funzione del diritto penale.....	755
1.1.	Caratteri del diritto penale	755
2.	La norma penale.....	756
3.	I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme.....	756
4.	Il principio di legalità.....	757
5.	I corollari del principio di legalità	757
5.1.	Il principio di riserva di legge	757
5.2.	Il principio di precisione	758
5.3.	Il divieto di analogia in materia penale	758
5.4.	Il principio di prevedibilità.....	759
6.	Il principio di irretroattività della legge penale	759
6.1.	La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali	760
6.1.1.	<i>Abolito criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna.....	760
6.1.2.	Modifiche sopravvenute.....	760
6.1.3.	Successione mediata	760
6.1.4.	Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole	761
6.1.5.	Leggi eccezionali e temporanee, decreti legge	761
6.1.6.	Le leggi penali processuali	761
6.1.6.A.	Le misure alternative alla detenzione.....	761
6.1.6.B.	Le modifiche al regime di procedibilità introdotte dal d. lgs. 10 ottobre 2022, n. 150 (c.d. decreto Cartabia) e la disciplina transitoria. Le modifiche del decreto correttivo del 2024.	762
7.	La c.d. riserva di codice	763
8.	Il principio di territorialità	763
9.	Il riconoscimento delle sentenze straniere	765
	Quiz Nozioni introduttive	766
	Risposte corrette	768

Capitolo 2

	Il reato	769
--	-----------------------	------------

1.	Il reato e i soggetti del reato.....	769
2.	La responsabilità degli enti.....	770
3.	L'oggetto del reato.....	770
4.	Delitti e contravvenzioni.....	771
	Quiz Il reato.....	772
	Risposte corrette.....	774

Capitolo 3

	La struttura del reato.....	775
1.	Struttura ed elementi del reato.....	775
1.1.	Le teorie della bipartizione e della tripartizione.....	775
1.2.	Concezioni quadripartite.....	775
2.	L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità.....	775
2.1.	La condotta.....	776
2.1.1.	I reati omissivi.....	776
2.2.	L'evento.....	777
2.2.1.	Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta.....	777
2.3.	Il rapporto di causalità.....	778
2.3.1.	La causalità omissiva.....	779
3.	Le cause di giustificazione del reato.....	779
3.1.	Il consenso dell'avente diritto.....	779
3.2.	Esercizio del diritto.....	780
3.2.1.	Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati.....	780
3.3.	L'adempimento del dovere.....	781
3.3.1.	L'agente provocatore.....	781
3.4.	La legittima difesa.....	782
3.4.1.	La legittima difesa domiciliare.....	783
3.5.	L'uso legittimo delle armi.....	783
3.6.	Lo stato di necessità.....	784
3.7.	Le cause di giustificazione non codificate.....	785
3.8.	La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative.....	786
4.	L'elemento soggettivo.....	786
5.	La c.d. <i>suitas</i> della condotta.....	786
5.1.	<i>Suitas</i> e imputabilità.....	787
6.	Il dolo.....	787
6.1.	Forme del dolo.....	787
6.2.	Le gradazioni del dolo.....	788
7.	La colpa.....	789
7.1.	Colpa specifica e colpa generica.....	790
7.2.	Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica.....	790
8.	La responsabilità oggettiva.....	791
9.	La preterintenzione.....	792
10.	Le cause soggettive di esclusione del reato.....	793
11.	L' <i>aberratio</i>	794
11.1.	L' <i>aberratio ictus</i>	794
11.2.	L' <i>aberratio delicti</i>	795
11.3.	L' <i>aberratio causae</i>	795
	Quiz La struttura del reato.....	796
	Risposte corrette.....	798

Capitolo 4

Le forme di manifestazione del reato	799
1. Il reato consumato	799
1.1. Il reato permanente e il reato abituale	799
2. Il delitto tentato.....	800
2.1. Gli elementi costitutivi del reato tentato.....	800
2.2. Desistenza e recesso attivo.....	801
2.3. Questioni applicative: tentativo, delitti colposi, delitti omissivi	801
3. Circostanze del reato	801
3.1. La classificazione delle circostanze.....	802
3.2. Il regime di imputazione delle circostanze.....	803
3.3. Il concorso omogeneo di circostanze e il giudizio di comparazione in caso di concorso eterogeneo.....	803
3.3.1. Le deroghe al bilanciamento	804
3.4. Le aggravanti comuni.....	804
3.5. La recidiva	805
3.6. Le attenuanti comuni.....	805
3.7. Le attenuanti generiche	805
4. Il concorso di persone nel reato	805
4.1. L'elemento oggettivo.....	806
4.2. L'elemento soggettivo. Dolo di concorso, concorso colposo e concorso di cause colpose indipendenti.....	807
4.3. Le aggravanti e le attenuanti	807
4.4. Il concorso anomalo	808
4.5. Il concorso nel reato proprio	808
5. Il concorso di reati	809
5.1. Il concorso materiale di reati	809
5.2. Il concorso formale di reato.....	809
6. Il concorso apparente di norme.....	810
6.1. Criteri regolatori: specialità, sussidiarietà, consunzione o assorbimento	810
6.2. Il reato progressivo, la progressione criminosa, <i>ante factum</i> e <i>post factum</i> non punibili	811
6.3. Il reato complesso.....	811
7. Il reato continuato	812
8. Il reato impossibile.....	813
9. Il reato putativo.....	813
Quiz Le forme di manifestazione del reato	814
Risposte corrette	816

Capitolo 5

Il reo	817
1. L'imputabilità	817
1.1. Le cause di esclusione o di diminuzione dell'imputabilità	817
2. La capacità a delinquere.....	819
3. I tipi legali di delinquenti pericolosi (abituale, professionali o per tendenza)	820
Quiz Il reo	821
Risposte corrette	823

Capitolo 6

La pena	824
1. La pena. I principi costituzionali	824
2. Pene principali e pene accessorie.....	824

3.	Le pene sostitutive. Le modifiche del decreto correttivo del 2024.	827
4.	Le misure alternative alla detenzione.....	828
5.	Determinazione della pena.....	829
6.	La punibilità. Le cause di estinzione del reato. La non punibilità per tenuità del fatto	829
7.	Le cause di estinzione della pena.....	832
8.	Le misure di sicurezza.....	834
9.	La giustizia riparativa introdotta dalla riforma Cartabia.....	837
10.	La depenalizzazione	837
11.	Le conseguenze civili del reato.....	838
	Quiz La pena.....	839
	Risposte corrette	841

Parte XII

Penale: reati contro la P.A. e contro la fede pubblica, contravvenzioni

Capitolo 1

	Nozioni introduttive	845
1.	Introduzione.....	845
2.	I delitti.....	845
3.	Le contravvenzioni.....	845
	Quiz Nozioni introduttive.....	846
	Risposte corrette	847

Capitolo 2

	I delitti contro la Pubblica Amministrazione	848
1.	Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato	848
2.	Le qualifiche	848
3.	I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione	849
3.1.	Peculato (art. 314 c.p.).....	849
3.2.	Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.).....	850
3.3.	Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>bis</i> c.p.).....	850
3.4.	Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>ter</i> c.p.).....	851
3.5.	Concussione (art. 317 c.p.)	851
3.6.	Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.).....	852
3.7.	I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.)	853
3.8.	Peculato, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322- <i>bis</i>)	855
3.9.	Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322- <i>ter.1</i> c.p.).....	855
3.10.	Riparazione pecuniaria (art. 322- <i>quater</i> c.p.).....	856
3.11.	Causa di non punibilità (art. 323- <i>ter</i> c.p.)	856
3.12.	Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.)	856
3.13.	Collaborazione processuale (art. 323- <i>bis</i> c.p.)	858
3.14.	Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.)	858
3.15.	Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.).....	858
3.16.	Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della	

	forza pubblica (art. 329 c.p.).....	859
3.17.	Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.)	859
4.	I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione	859
4.1.	Causa di non punibilità ex art. 393- <i>bis</i> c.p.....	859
4.2.	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.)	860
4.3.	Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346- <i>bis</i> c.p.).....	860
4.4.	Altre fattispecie	861
	Quiz I delitti contro la pubblica amministrazione	864
	Risposte corrette	866

Capitolo 3

	Le contravvenzioni	867
1.	Premessa	867
2.	Contravvenzioni concernenti l'attività della P.A.....	867
2.1.	Inosservanza dei provvedimenti dell'autorità (art. 650 c.p.).....	867
2.2.	Altre fattispecie (artt. 651, 663, 663- <i>bis</i> , 666, 733 e 733- <i>bis</i> c.p.).....	868
3.	Le altre contravvenzioni.....	869
	Quiz Le contravvenzioni	871
	Risposte corrette	873

Capitolo 4

	I delitti contro la fede pubblica	874
1.	I delitti contro la fede pubblica.....	874
1.1.	Nozione di "falso".	874
1.2.	Bene giuridico.	874
1.3.	Elemento soggettivo.....	874
1.4.	Classificazione.....	875
1.5.	I delitti di falsità in monete, in carte di pubblico credito e in valori di bollo.	875
1.5.1.	Il c.d. falso nummario.	875
1.5.2.	Condotte incriminate.	875
1.6.	I delitti di falsità in atti.....	876
1.6.1.	Oggetto materiale.	876
1.6.2.	Distinzione tra falsità materiale e falsità ideologica.	877
1.6.3.	Principali fattispecie.....	878
1.7.	Falsità personali.	878
	Quiz I delitti contro la fede pubblica.....	879
	Risposte corrette	881

Parte XIII

Guida alla prova tecnico pratica e alla redazione degli atti

Capitolo 1

	Gli atti degli enti locali	885
1.	La struttura degli atti amministrativi degli enti locali.....	885
2.	Deliberazioni consiliari: <i>iter</i> procedimentale	885
3.	Procedimento deliberativo di altri organi collegiali.....	886
4.	Le ordinanze del Sindaco	887
4.1.	Le ordinanze ordinarie	887
4.2.	Le ordinanze contingibili e urgenti	887
5.	Decreti ed altri atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	889
6.	Conoscibilità degli atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	889

7.	Il messo comunale e il messo notificatore.....	889
8.	Atti dei dirigenti	890
8.1.	Le determinazioni: struttura e contenuto.....	890
8.1.1.	Le determinazioni aventi implicazioni contabili.....	890
8.1.2.	Le determinazioni non aventi implicazioni contabili	891
8.2.	Ordinanze dei dirigenti, ovvero ordinanze gestionali	891
8.3.	Ordinanze-ingiunzioni.....	892
9.	I pareri dei responsabili dei servizi	892
10.	I pareri dell'organo di revisione.....	893
11.	Il visto di regolarità contabile.....	894

Capitolo 2

Gli atti amministrativi degli enti locali	895
1. Struttura e presupposti degli atti amministrativi	895
1.2. Il responsabile del procedimento e i suoi compiti	895
2. Classificazione.....	896
3. Gli Atti degli organi collegiali	897
4. Gli atti del Sindaco e del Presidente della Provincia – un quadro d'insieme.....	901
5. Gli atti dei dirigenti.....	903

Capitolo 3

Schede operative.....	906
1. Assestamento generale di bilancio per l'esercizio dell'anno XXXX, ai sensi dell'art. 175 comma VIII del D.lgs. 267/2000.....	906
2. Approvazione del piano comunale per il diritto allo studio.....	909
3. Esame ed approvazione del regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi	912
4. Atto di citazione dinanzi al giudice di pace di costituzione in giudizio - nomina difensore dell'ente.....	915
5. Atto di delega	917
6. Comunicazione nomina componenti Giunta e presentazione linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare nel corso del mandato	918
7. Approvazione relazione sulla performance anno	920
8. Elezione del Presidente e del Vicepresidente del Consiglio	923
9. Approvazione della Carta dei Servizi nell'ambito territoriale di	925
10. Ordinanza contingibile e urgente ai sensi dell'art. 50, comma 5, del D.lgs. 267/2000. Limitazioni alla circolazione stradale.....	927
11. Progetto per l'esecuzione di interventi di manutenzione straordinaria delle strade comunali urbane - approvazione progetto preliminare.....	928
12. Convocazione del Consiglio Comunale	930
13. Patrocinio e uso di locali comunali per eventi privati.....	931
14. Ordinanze di servizio su richiesta di trasferimento.....	933
15. Esame ed approvazione del regolamento comunale.....	934
16. Servizio gestione parcheggi a pagamento e senza custodia. Gestione diretta e temporanea	936
17. Presa d'atto di comunicazione di manifestazione elettorale	938
18. Cessione di aree secondo il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari per l'anno ... approvato con delibera di c.c. n. Del	939

Parte XIV

Quiz commentati di logica

Ragionamento logico verbale	943
Soluzioni	945
Ragionamento numerico deduttivo	948
Soluzioni	952
Ragionamento critico numerico	955
Soluzioni	959
Capacità linguistica e comprensione dei testi	962
Soluzioni	966
Ragionamento critico	967
Soluzioni	970
Logica numerica e matematica	972
Soluzioni	976

Parte XV

Inglese (*online*)

Parte XVI

Informatica (*online*)