

Roberto Garofoli

**CODICE
AMMINISTRATIVO
RAGIONATO**

**x edizione
2024**


**Neldiritto
Editore**

PREMESSA

Il **Codice amministrativo ragionato** è stato pensato quale innovativo strumento di preparazione e consultazione, utilissimo per tutti gli operatori del diritto, studenti universitari compresi.

Le norme sono corredate da commenti che ne pongono in evidenza la **ratio**, il **contenuto** e le principali **questioni interpretative** sorte nel dibattito giurisprudenziale e dottrinale.

Ai commenti si affiancano gli “**schemi a lettura guidata**”, utilissimi per orientarsi tra gli istituti e la complessa disciplina di settore.

Completa l’Opera un corposo **indice analitico**.

L’Opera, giunta alla sua **decima edizione**, è stata oggetto di un profondo aggiornamento e di una rivisitazione dei commenti, che ha tenuto conto delle più rilevanti novità normative, in particolare quelle recate da:

- **L. 27 novembre 2023, n. 170, di conv. del D.L. 29 settembre 2023, n. 132** – *(Conflitto di interessi e procedura competitiva con negoziazione)*;
- **Regolamento UE 15 novembre 2023, n. 2023/2495/UE** – *(Contratti pubblici e soglie di rilevanza europea)*;
- **Regolamento UE 15 novembre 2023, n. 2023/2510/UE** – *(Contratti pubblici e soglie di rilevanza europea nei settori della difesa e della sicurezza)*;

INDICE SISTEMATICO

PARTE I - FONTI

1. Costituzione della Repubblica Italiana	11
Principi fondamentali	11
Disposizioni transitorie e finali.....	42
2. Convenzione europea per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali	46

**PARTE II - AZIONE AMMINISTRATIVA E TUTELA GIURISDIZIONALE
NEI CONFRONTI DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI**

1. L. 7 agosto 1990, n. 241 - Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi	65
CAPO I Principi.....	65
CAPO II Responsabile del procedimento.....	84
CAPO III Partecipazione al procedimento amministrativo.....	96
CAPO IV Semplificazione dell'azione amministrativa.....	125
CAPO IV <i>BIS</i> Efficacia ed invalidità del provvedimento amministrativo.....	189
CAPO V Revoca e recesso	216
CAPO VI Accesso ai documenti amministrativi.....	237

2 D.Lgs. 2 luglio 2010, n. 104 - Codice del processo amministrativo	243
--	------------

ALLEGATO 1	243
-------------------------	------------

LIBRO PRIMO	DISPOSIZIONI GENERALI	243
TITOLO I	Principi e organi della giurisdizione amministrativa.....	243
CAPO I	Principi generali	243
CAPO II	Organi della giurisdizione amministrativa.....	255
CAPO III	Giurisdizione amministrativa	260
CAPO IV	Competenza	290
CAPO V	Astensione e ricsuzione	309
CAPO VI	Ausiliari del giudice.....	315
TITOLO II	Parti e difensori.....	325
TITOLO III	Azioni e domande.....	341
CAPO I	Contraddittorio e intervento	341
CAPO II	Azioni di cognizione.....	349
TITOLO IV	Pronunce giurisdizionali.....	383
TITOLO V	Disposizioni di rinvio.....	396

LIBRO SECONDO	PROCESSO AMMINISTRATIVO DI PRIMO GRADO	399
TITOLO I	Disposizioni generali.....	399
CAPO I	Ricorso	399
Sezione I	Ricorso e costituzione delle parti.....	399
Sezione II	Abbreviazione, proroga e sospensione dei termini.....	453
TITOLO II	Procedimento cautelare.....	460
TITOLO III	Mezzi di prova e attività istruttoria.....	496
CAPO I	Mezzi di prova.....	496
CAPO II	Ammissione e assunzione delle prove.....	503
TITOLO IV	Riunione, discussione e decisione dei ricorsi	514

INDICE SISTEMATICO

IV

CAPO I	Riunione dei ricorsi.....	514
CAPO II	Discussione.....	516
CAPO III	Deliberazione.....	532
TITOLO V	Incidenti nel processo.....	540
CAPO I	Incidente di falso.....	540
CAPO II	Sospensione e interruzione del processo.....	542
TITOLO VI	Estinzione e improcedibilità.....	552
TITOLO VII	Correzione di errore materiale dei provvedimenti del giudice.....	565
TITOLO VIII	Udienze.....	568
TITOLO IX	Sentenza.....	571
LIBRO TERZO	IMPUGNAZIONI	579
TITOLO I	Impugnazioni in generale.....	579
TITOLO II	Appello.....	601
TITOLO III	Revocazione.....	619
TITOLO IV	Opposizione di terzo.....	627
TITOLO V	Ricorso per cassazione.....	635
LIBRO QUARTO	OTTEMPERANZA E RITI SPECIALI	643
TITOLO I	Giudizio di ottemperanza.....	643
TITOLO II	Rito in materia di accesso ai documenti amministrativi.....	665
TITOLO III	Tutela contro l'inerzia della pubblica amministrazione.....	674
TITOLO IV	Procedimento di ingiunzione.....	677
TITOLO V	Riti abbreviati relativi a speciali controversie.....	680
CAPO I	Disposizioni comuni al contenzioso elettorale.....	738
CAPO II	Tutela anticipata avverso gli atti di esclusione dai procedimenti elettorali preparatori per le elezioni comunali, provinciali e regionali.....	743
CAPO III	Rito relativo alle operazioni elettorali di comuni, province, regioni e Parlamento europeo.....	750
LIBRO QUINTO	NORME FINALI	762
ALLEGATO 2	807
TITOLO I	Registri - Orario di segreteria.....	807
TITOLO II	Fascicoli di parte e d'ufficio.....	809
TITOLO III	Ordine di fissazione dei ricorsi - Udienze.....	810
TITOLO IV	Processo amministrativo telematico.....	811
TITOLO V	Spese di giustizia.....	814
ALLEGATO 3	816
TITOLO I	Definizione dei ricorsi pendenti da più di cinque anni alla data di entrata in vigore del codice del processo amministrativo.....	816
TITOLO II	Ulteriori disposizioni transitorie.....	816
ALLEGATO 4	817
PARTE III - DISCIPLINE DI SETTORE		
1. D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 - Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche (Lavoro alle dipendenze della PA).....		
TITOLO I	Principi generali.....	829

TITOLO II	Organizzazione	853
CAPO I	Relazioni con il pubblico	853
CAPO II	Dirigenza	853
<i>Sezione I</i>	Qualifiche, uffici dirigenziali ed attribuzioni	853
<i>Sezione II</i>	Accesso alla dirigenza e riordino della scuola superiore della pubblica amministrazione	881
CAPO III	Uffici, piante organiche, mobilità e accessi	882
TITOLO III	Contrattazione collettiva e rappresentatività sindacale	914
TITOLO IV	Rapporto di lavoro	941
TITOLO V	Controllo della spesa	976
TITOLO VI	Giurisdizione	976
TITOLO VII	Disposizioni diverse e norme transitorie finali	983
CAPO I	Disposizioni diverse	983
CAPO II	Norme transitorie e finali	983
2. D.P.R. 6 giugno 2001, n. 380 - Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia. (T.U. EDILIZIA)		984
PARTE I	Attività edilizia	985
TITOLO I	Disposizioni generali	985
CAPO I	Attività edilizia	985
TITOLO II	Titoli abilitativi	1004
CAPO I	Disposizioni generali	1004
CAPO II	Permesso di costruire	1014
<i>Sezione I</i>	Nozione e caratteristiche	1014
<i>Sezione II</i>	Contributo di costruzione	1023
<i>Sezione III</i>	Procedimento	1031
CAPO III	Segnalazione certificata di inizio attività e denuncia di inizio attività	1035
TITOLO III	Agibilità degli edifici	1043
CAPO I	Certificato di agibilità	1043
TITOLO IV	Vigilanza sull'attività urbanistico edilizia, responsabilità e sanzioni	1046
CAPO I	Vigilanza sull'attività urbanistico-edilizia e responsabilità	1046
CAPO II	Sanzioni	1051
CAPO III	Disposizioni fiscali	1077
PARTE II	Normativa tecnica per l'edilizia	1077
CAPO I	Disposizioni di carattere generale	1077
CAPO II	Disciplina delle opere di conglomerato cementizio armato, normale e precompresso ed a struttura metallica	1077
<i>Sezione I</i>	Adempimenti	1077
CAPO III	Disposizioni per favorire il superamento e l'eliminazione delle barriere architettoniche negli edifici privati, pubblici e privati aperti al pubblico	1078
<i>Sezione I</i>	Eliminazione delle barriere architettoniche negli edifici privati	1078
CAPO IV	Provvedimenti per le costruzioni con particolari prescrizioni per le zone sismiche	1078
<i>Sezione I</i>	Norme per le costruzioni in zone sismiche	1078
CAPO V	Norme per la sicurezza degli impianti	1078
CAPO VI	Norme per il contenimento del consumo di energia negli edifici	1078
PARTE III	Disposizioni finali	1078
CAPO I	Disposizioni finali	1078

3. D.P.R. 8 giugno 2001, n. 327 - Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazione per pubblica utilità.....		1080
TITOLO I	Oggetto ed ambito di applicazione del testo unico.....	1080
TITOLO II	Disposizioni generali.....	1096
CAPO I	Identificazione delle fasi che precedono il decreto d'esproprio.....	1096
CAPO II	La fase della sottoposizione del bene al vincolo preordinato all'esproprio.....	1097
CAPO III	La fase della dichiarazione di pubblica utilità.....	1102
Sezione I	Disposizioni sul procedimento.....	1102
Sezione II	Disposizioni particolari sulla approvazione del progetto definitivo dell'opera.....	1106
Sezione III	Disposizioni sull'approvazione di un progetto di un'opera non conforme alle previsioni urbanistiche.....	1110
CAPO IV	La fase di emanazione del decreto di esproprio.....	1111
Sezione I	Del modo di determinare l'indennità di espropriazione.....	1111
Sezione II	Del decreto di esproprio.....	1121
CAPO V	Il pagamento dell'indennità di esproprio.....	1127
Sezione I	Disposizioni generali.....	1127
Sezione II	Pagamento dell'indennità a incapaci a enti e associazioni.....	1131
CAPO VI	Dell'entità dell'indennità di espropriazione.....	1131
Sezione I	Disposizioni generali.....	1131
Sezione II	Opere private di pubblica utilità.....	1136
Sezione III	Determinazione dell'indennità nel caso di esproprio di un'area edificabile o legittimamente edificata.....	1137
Sezione IV	Determinazione dell'indennità nel caso di esproprio di un'area non edificabile.....	1140
CAPO VII	Conseguenze della utilizzazione di un bene per scopi di interesse pubblico, in assenza del valido provvedimento ablatorio.....	1143
CAPO VIII	Indennità dovuta al titolare del bene non espropriato.....	1150
CAPO IX	La cessione volontaria.....	1151
CAPO X	La retrocessione.....	1153
CAPO XI	L'occupazione temporanea.....	1155
TITOLO III	Disposizioni particolari.....	1157
CAPO I	L'espropriazione per opere militari e di beni culturali.....	1157
CAPO II	Disposizioni in materia di infrastrutture lineari energetiche.....	1159
TITOLO IV	Disposizioni sulla tutela giurisdizionale.....	1168
TITOLO V	Norme finali e transitorie.....	1172
4. D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 - Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici.		1176
LIBRO I	DEI PRINCIPI, DELLA DIGITALIZZAZIONE, DELLA PROGRAMMAZIONE, DELLA PROGETTAZIONE.....	1176
PARTE I	Dei principi.....	1176
TITOLO I	I principi generali.....	1176
TITOLO II	L'ambito di applicazione, il responsabile unico e le fasi dell'affidamento.....	1197
PARTE II	Della digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti.....	1215
PARTE III	Della programmazione.....	1245
PARTE IV	Della progettazione.....	1257

LIBRO II	DELL'APPALTO	1280
PARTE I	Dei contratti di importo inferiore alle soglie europee.....	1280
PARTE II	Degli istituti e delle clausole comuni.....	1293
PARTE III	Dei soggetti.....	1306
TITOLO I	Le stazioni appaltanti.....	1306
TITOLO II	Gli operatori economici.....	1319
PARTE IV	Delle procedure di scelta del contraente.....	1334
PARTE V	Dello svolgimento delle procedure.....	1352
TITOLO I	Gli atti preparatori.....	1352
TITOLO II	I bandi, gli avvisi e gli inviti.....	1355
TITOLO III	La documentazione dell'offerente e i termini per la presentazione delle domande e delle offerte.....	1360
TITOLO IV	I requisiti di partecipazione e la selezione dei partecipanti.....	1361
CAPO I	La commissione giudicatrice.....	1361
CAPO II	I requisiti di ordine generale.....	1363
CAPO III	Gli altri requisiti di partecipazione alla gara.....	1379
TITOLO V	La selezione delle offerte.....	1398
PARTE VI	Dell'esecuzione.....	1413
PARTE VII	Disposizioni particolari per alcuni contratti dei settori ordinari.....	1453
TITOLO I	I servizi sociali e i servizi assimilati.....	1453
TITOLO II	Gli appalti di servizi sociali e di altri servizi nei settori ordinari.....	1455
TITOLO III	I contratti nel settore dei beni culturali.....	1460
TITOLO IV	I servizi di ricerca e sviluppo.....	1463
TITOLO V	I contratti nel settore della difesa e sicurezza. I contratti secretati.....	1465
TITOLO VI	Le procedure in caso di somma urgenza e di protezione civile.....	1472
LIBRO III	DELL'APPALTO NEI SETTORI SPECIALI	1478
PARTE I	Disposizioni generali.....	1480
PARTE II	Delle procedure di scelta del contraente.....	1494
PARTE III	Dei bandi, degli avvisi e degli inviti.....	1502
LIBRO IV	DEL PARTENARIATO PUBBLICO-PRIVATO E DELLE CONCESSIONI	1515
PARTE I	Disposizioni generali.....	1518
PARTE II	Dei contratti di concessione.....	1520
TITOLO I	L'ambito di applicazione e i principi generali.....	1520
TITOLO II	L'aggiudicazione delle concessioni: principi generali e garanzie procedurali.....	1524
TITOLO III	L'esecuzione delle concessioni.....	1529
TITOLO IV	La finanza di progetto.....	1533
PARTE III	Della locazione finanziaria.....	1541
PARTE IV	Del contratto di disponibilità.....	1544
PARTE V	Altre disposizioni in materia di partenariato pubblico-privato.....	1545
PARTE VI	Dei servizi globali.....	1547
LIBRO V	DEL CONTENZIOSO E DELL'AUTORITÀ NAZIONALE ANTICORRUZIONE. DISPOSIZIONI FINALI E TRANSITORIE	1553
PARTE I	Del contenzioso.....	1553
TITOLO I	I ricorsi giurisdizionali.....	1553
TITOLO II	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.....	1561
PARTE II	Della governance.....	1577
PARTE III	Disposizioni transitorie, di coordinamento e abrogazioni.....	1587

5. D. Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 - Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica		1595
TITOLO I	Principi generali, ambito di applicazione e rapporti con le discipline di settore	1608
TITOLO II	Organizzazione e riparto delle funzioni in materia di servizi pubblici locali	1610
TITOLO III	Istituzione e organizzazione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica	1613
CAPO I	Istituzione del servizio pubblico locale	1613
CAPO II	Forme di gestione del servizio pubblico locale	1614
TITOLO IV	Disciplina delle reti, degli impianti e delle altre dotazioni	1617
TITOLO V	Regolazione del rapporto di pubblico servizio, vigilanza e tutela dell'utenza	1619
TITOLO VI	Disposizioni finali	1623

SCHEMI A LETTURA GUIDATA

Indice	1629
1. Potere amministrativo	1630
2. Il procedimento amministrativo	1632
3. Partecipazione al procedimento amministrativo	1634
4. Semplificazione e de-provvedimentalizzazione (conferenza di servizi, scia e silenzio assenso)	1636
5. Atti della Pubblica Amministrazione	1638
6. Giurisdizione amministrativa	1640
7. Provvedimenti del giudice amministrativo	1642
8. Ricorso giurisdizionale	1644
9. Il pubblico impiego	1646
10. Separazione tra politica e amministrazione	1648
11. Organizzazione della Pubblica Amministrazione	1650
12. Reclutamento del personale delle Pubbliche Amministrazioni	1652
13. I titoli edilizi e le sanzioni	1654
14. Fasi del procedimento espropriativo	1656
15. Modalità di selezione del contraente e fasi del procedimento ad evidenza pubblica	1658
Indice analitico	1661