

Concorso

IMPIEGATO COMUNALE

MANUALE +

TEST di verifica per **CIASCUNO** dei **CAPITOLI**

per la preparazione al concorso

NLD
CONCORSI

PREMESSA

Il *Manuale Impiegato comunale con test di verifica per ciascun capitolo, NLD concorsi*, è pensato per assicurare, per ciascuna delle materie normalmente assegnate nei concorsi banditi dai Comuni **per i diversi profili** (Funzionari, Istruttori e Collaboratori amministrativi), una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida**.

Nella redazione del Manuale, si è tenuto in particolare conto delle **questioni più frequentemente assegnate** nelle prove concorsuali degli ultimi anni.

Sono esaminate, in modo approfondito, le seguenti materie:

- Diritto **costituzionale**;
- Diritto **amministrativo**;
- Diritto **regionale**;
- Ordinamento degli **enti locali**;
- **Pubblico impiego**, con particolare riferimento a responsabilità, doveri, diritti, codice di comportamento e sanzioni disciplinari, anche negli Enti Locali;
- **Procedimento, accesso, privacy, informatizzazione, anticorruzione e trasparenza**;
- **Servizi comunali** di interesse statale;
- **Settori organici** di intervento locale;
- **Ordinamento finanziario e contabile** degli enti locali;
- **Contratti pubblici**;
- Elementi di **diritto civile**;
- Elementi di diritto penale e **reati contro la PA**;
- **Inglese e informatica** (*on line*);
- Quiz di **Cultura generale** (*on line*).

Per consentire di affiancare allo studio teorico **una immediata verifica** della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il Manuale presenta quiz di verifica **per ciascuno dei Capitoli** che compongono le indicate materie.

Completa il volume una articolata **Guida alla prova teorico-pratica e alla redazione degli atti**, con un formulario delle principali tipologie di atti, arricchito dalla evidenziazione della relativa struttura e degli elementi costitutivi essenziali.

Il volume è inoltre dotato di un innovativo **simulatore online** con il quale è possibile esercitarsi con batterie di domande a risposta multipla su tutte le materie del volume, consultabile con apposita *password* presente nel retro del testo.

SOMMARIO

Parte I Diritto Costituzionale

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo	3
1. Il diritto Pubblico	3
2. L'ordinamento giuridico	3
3. La norma giuridica	4
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica	4
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento	4
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediali, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette	4
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche	5
4. Lo Stato. Nozione e caratteri	6
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato	6
4.1.1. Il popolo	6
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione	6
4.1.1.2. Cittadinanza italiana	7
4.1.2. Il territorio	7
4.1.3. La sovranità interna ed esterna	7
5. Forme di Stato e forme di Governo	8
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione	8
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	8
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario	8
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale	9
5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare	9
5.3. Il modello italiano	10
Quiz	11
Risposte corrette	11

Capitolo 2

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea



Capitolo 3

Le fonti del diritto	13
1. Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione	13
1.1. Fonti atto e fonti fatto	13
1.2. Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie	14
2. I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie	14
2.1. I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche	14
2.1.1. L'analogia	15
2.2. I criteri di risoluzione delle antinomie	15
2.2.1. Il criterio cronologico	15
2.2.2. Il criterio gerarchico	15
2.2.3. Il criterio di specialità	16

2.2.4.	Il criterio della competenza.....	16
3.	Le fonti del diritto in Italia.....	16
4.	La Costituzione.....	16
4.1.	La struttura	16
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana	17
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....	18
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale.....	18
6.	Le leggi ordinarie.....	18
6.1.	Il procedimento di formazione.....	19
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata	19
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa	19
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	21
7.	Gli atti con forza di legge del Governo.....	21
7.1.	Il decreto legislativo.....	22
7.2.	Il decreto-legge	22
7.2.1.	Necessità e urgenza	22
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza	23
7.2.3.	La conversione in legge	23
8.	Il referendum popolare.....	24
8.1.	Il referendum abrogativo.....	24
8.1.1.	Il procedimento referendario.....	24
9.	I regolamenti parlamentari.....	25
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	25
11.	Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....	26
11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7)	27
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	27
12.	Le fonti regionali.....	28
13.	Le fonti secondarie	29
14.	Le fonti-fatto.....	29
	Quiz.....	30
	Risposte corrette	30

Capitolo 4

	I principi costituzionali	31
1.	I principi fondamentali.....	31
2.	Il principio democratico.....	31
2.1.	Democrazia e rappresentanza	32
2.2.	Il diritto di voto.....	32
2.2.1.	Il suffragio universale.....	32
2.2.2.	I caratteri del voto	32
2.3.	Democrazia e partiti politici	33
3.	Il principio di uguaglianza	33
3.1.	Il divieto di discriminazioni	33
3.1.1.	Sesso.....	34
3.1.2.	Razza	34
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche	34
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità.....	34
3.1.5.	Opinioni politiche	34
3.1.6.	Condizioni personali e sociali	35
4.	Il principio lavorista.....	35
5.	Unità, autonomia e decentramento	35

5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico	35
5.2.	Il principio di sussidiarietà.....	35
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	36
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	36
6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1	36
6.3.	Lo sport nella Costituzione	37
7.	L'Italia e le relazioni internazionali	37
7.1.	Il ripudio della guerra	38
8.	La condizione giuridica dello straniero	38
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici	38
8.2.	L'estradizione	38
	Quiz.....	40
	Risposte corrette	40

Capitolo 5

	I diritti e i doveri costituzionali	41
1.	I diritti inviolabili.....	41
1.1.	Garanzie dei diritti inviolabili.....	41
1.1.1.	I meccanismi di protezione sovranazionale.....	42
1.1.2.	La tutela prevista dalla Cedu	42
1.2.	Bilanciamento dei diritti fondamentali	43
2.	Classificazione dei diritti costituzionali	43
2.1.	Diritti individuali e collettivi	43
2.2.	Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive	43
2.3.	Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche	44
2.4.	Scheda di sintesi.....	44
3.	Libertà personale	44
3.1.	Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione	45
4.	La libertà di domicilio	45
5.	Libertà di circolazione e soggiorno	46
5.1.	Libertà di espatrio	46
5.2.	Libertà di emigrazione.....	46
5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	46
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa	46
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	46
6.2.	Libertà della stampa	47
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....	47
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	48
8.	La libertà di riunione.....	48
8.1.	I limiti	48
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	48
9.	La libertà di associazione.....	49
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari	49
10.	La libertà di costituire una famiglia	49
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà	50
11.	La libertà religiosa.....	51
12.	Il diritto alla salute	51
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	51
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale	51
12.1.2.	Il testamento biologico	51
13.	Il diritto all'istruzione.....	52

13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	52
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private	53
14.	I limiti ai diritti economici.....	53
14.1.	I diritti dei lavoratori.....	53
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	53
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata	54
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	55
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	55
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	55
17.	I doveri costituzionali	55
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale	55
17.2.	Doveri di solidarietà politica	56
17.3.	La riserva di legge	56
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare	56
17.5.	Il dovere tributario.....	56
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	57
Quiz		58
Risposte corrette		59

Capitolo 6

L'ordinamento della Repubblica	60	
1.	Il Parlamento.....	60
1.1.	Il bicameralismo perfetto	60
1.2.	Le attribuzioni esercitate in modo distinto.....	61
1.3.	Differenze tra Camera e Senato	61
1.4.	Il Parlamento in seduta comune	61
1.5.	Organizzazione interna e disciplina.....	61
1.5.1.	L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente.....	62
1.5.2.	I gruppi parlamentari	62
1.5.3.	Le commissioni parlamentari	62
1.5.4.	Le giunte	63
1.6.	La durata delle Camere: legislatura, proroga e <i>prorogatio</i>	63
1.7.	Lo status di parlamentare	64
1.7.1.	Il divieto di mandato imperativo	64
1.7.2.	Le immunità parlamentari	64
1.8.	Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità	65
1.9.	Il sistema elettorale.....	66
1.9.1.	Il <i>Rosatellum</i>	66
1.10.	Strumenti di indirizzo e di controllo	66
2.	Il Governo	67
2.1.	Il procedimento di formazione.....	67
2.2.	Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia.....	68
2.3.	Cessazione e crisi di Governo.....	68
2.4.	La composizione del Governo.....	69
2.4.1.	Organi governativi necessari e non necessari.....	69
2.5.	La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri.....	71
2.5.1.	Responsabilità politica.....	71
2.5.2.	Responsabilità giuridica	71
2.5.3.	I reati ministeriali	71
2.6.	Organi ausiliari	71
3.	Il Presidente della Repubblica.....	71
3.1.	Le vicende della carica: elezione, mandato, supplenza.....	72

3.2.	Le attribuzioni del Presidente della Repubblica.....	72
3.2.1.	Natura degli effetti.....	73
3.2.2.	La controfirma	74
3.3.	La responsabilità del Presidente della Repubblica.....	75
3.3.1.	Procedimento per la messa in stato d'accusa	75
4.	La Corte costituzionale.....	75
4.1.	Composizione e funzionamento della Corte costituzionale.....	76
4.1.1.	Indipendenza e immunità dei singoli giudici.....	76
4.1.2.	Indipendenza della Corte nel suo complesso	77
4.1.3.	Funzionamento.....	77
4.2.	Le attribuzioni della Corte costituzionale.....	77
4.3.	Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili	77
4.3.1.	I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale	78
4.3.2.	Le tipologie di pronunce della Corte costituzionale	79
4.3.2.1.	Sentenze di accoglimento	80
4.3.2.2.	Sentenze di rigetto.....	80
4.3.2.3.	Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative	81
4.4.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni	81
4.4.1.	Le due tipologie di conflitto	82
4.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo.....	83
5.	La magistratura	83
5.1.	L'indipendenza della magistratura.....	83
5.1.1.	L'indipendenza funzionale	84
5.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura.....	84
5.1.3.	L'indipendenza interna.....	85
5.2.	La responsabilità dei magistrati	85
5.3.	Le regole del giusto processo.....	86
5.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice	86
5.3.2.	Il giudice naturale.....	86
5.3.3.	I diritti delle parti del processo	87
	Quiz.....	88
	Risposte corrette	89

Parte II

Diritto amministrativo

Capitolo 1

	La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....	93
1.	Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato	93
2.	Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	94
3.	Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	94
4.	La nozione di P.A.: il rilievo applicativo	95
5.	Gli enti pubblici. I criteri di qualificazione	95
5.1.	La classificazione	96
6.	I caratteri degli enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno	97
7.	La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici	98
7.1.	Rapporto organico e rapporto di servizio	98
7.2.	La <i>prorogatio</i>	99
7.3.	La classificazione degli organi.....	99
8.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo.....	99

9.	Competenza	99
9.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento	100
10.	Il difetto di competenza	101
11.	Il funzionario di fatto	101
11.1.	Regime di imputabilità degli atti	101
12.	Gli enti pubblici economici e i processi di privatizzazione.....	102
12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica	102
12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea.....	103
12.2.1.	Organismi di diritto pubblico	103
12.2.2.	Imprese pubbliche	103
12.2.3.	Soggetti <i>in house</i>	104
12.2.3.1.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023	105
13.	I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	105
13.1.	Premessa	106
13.2.	La nozione di servizio pubblico	106
13.2.1.	L'impostazione soggettiva	106
13.2.2.	L'impostazione oggettiva e funzionale	106
13.2.3.	La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.	107
13.3.	La nozione europea	108
13.4.	I servizi pubblici locali.....	108
13.5.	Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	109
13.5.1.	I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	110
13.5.1.1.	Continuità, parità di trattamento e universalità	111
13.5.2.	Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	111
13.6.	Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali	113
	Quiz.....	115
	Risposte corrette	116
Capitolo 2		
L'Amministrazione statale..... 117		
1.	La struttura dell'Amministrazione statale.....	117
2.	Il Governo	117
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	118
2.2.	Comitati interministeriali.....	118
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome	118
3.	Gli organi ausiliari	118
3.1.	Il Consiglio di Stato.....	119
3.2.	La Corte dei conti	119
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	119
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	119
4.	Le Autorità indipendenti.....	120
5.	L'Amministrazione statale periferica	121
5.1.	I Prefetti.....	121
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	122
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.....	122
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	122
	Quiz.....	123
	Risposte corrette	123

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale	124
1. Autonomia e decentramento.....	124
2. Le Regioni.....	124
2.1. L'autonomia statutaria.....	125
2.2. L'autonomia legislativa.....	126
2.3. L'autonomia regolamentare.....	126
2.4. Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	127
2.5. L'autonomia finanziaria	127
2.6. L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	128
3. Il Comune.....	129
3.1. Nozione	129
3.2. Gli Organi.....	129
3.3. Le funzioni.....	129
4. La Provincia.....	129
5. Le Città Metropolitane.....	130
6. Roma Capitale.....	131
6.1. Le funzioni di Roma Capitale.....	131
6.2. Gli organi di Roma Capitale.....	132
7. I controlli.....	132
7.1. I controlli sulle Regioni	132
7.2. I controlli sugli enti locali.....	132
8. Le conferenze permanenti.....	133
8.1. La Conferenza Stato-Regioni	133
8.2. Conferenza Stato-città ed autonomie locali	134
8.3. La Conferenza unificata	134
9. Il potere sostitutivo da parte dello Stato	134
9.1. I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza	134
Quiz	136
Risposte corrette	137

Capitolo 4

Le fonti del diritto amministrativo	138
1. Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	138
2. Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	138
3. I regolamenti: fondamento e limiti.....	139
3.1. Classificazione dei regolamenti.....	139
4. Le ordinanze.....	140
5. Gli statuti	141
6. Testi unici.....	141
7. Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	141
8. Norme interne	141
8.1. Le circolari	142
9. La consuetudine.....	142
10. La prassi amministrativa	142
Quiz	143
Risposte corrette	143

Capitolo 5	
Le situazioni giuridiche soggettive.....	144
1. Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo	144
2. Il diritto soggettivo	144
3. L'interesse legittimo	145
3.1. Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo	145
4. La tutela delle posizioni giuridiche soggettive	146
5. Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare	146
6. Interessi collettive e interessi diffusi.....	147
7. La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (<i>class action</i>).....	148
7.1. L'azione inibitoria.....	148
7.2. L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata'	148
7.3. La <i>class action</i> pubblica.....	148
Quiz.....	150
Risposte corrette	151
Capitolo 6	
I controlli	152
1. Nozione	152
2. I controlli amministrativi	152
3. I controlli sugli atti	152
4. I controlli sugli organi	153
5. Il controllo di gestione e le altre forme di controllo	153
5.1. Il controllo interno di gestione e il ciclo di gestione della <i>performance</i>	153
5.2. Le competenze della Corte dei conti in materia di controllo.....	154
5.3. Il controllo sul bilancio dello Stato	155
5.4. Il controllo sugli enti cui lo Stato contribuisce in via ordinaria	156
5.5. Il nuovo controllo concomitante previsto dal d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e la riperimetrazione ex l. 21 giugno 2023, n. 74, di conv. del d.l. 22 aprile 2023, n. 44 (c.d. Decreto Rafforzamento P.A.)	156
6. Il ruolo della Corte dei Conti.....	156
Quiz.....	158
Risposte corrette	158
Capitolo 7	
Beni pubblici ed espropriazione	159
1. I beni pubblici: nozione e classificazioni	159
2. I beni demaniali	159
2.1. I beni del demanio necessario	159
2.2. I beni del demanio eventuale	160
2.3. Regime giuridico dei beni demaniali	160
2.4. La sdemanializzazione.....	160
3. Il federalismo fiscale	160
4. I beni patrimoniali indisponibili	161
4.1. Regime giuridico.....	161
5. I beni patrimoniali disponibili	161
5.1. Regime giuridico	162
6. I beni comuni	162
7. I diritti reali su beni altrui.....	162
7.1. Le servitù prediali pubbliche	163
7.2. I diritti di uso pubblico	163
8. La tutela dei beni pubblici.....	163

9.	L'espropriazione per pubblica utilità	164
9.1.	Tipologie di provvedimenti ablatori	164
9.2.	I provvedimenti ablatori reali inseriti nella procedura espropriativa: l'occupazione	164
9.3.	La requisizione	164
9.4.	Presupposti dell'espropriazione per pubblica utilità.....	165
9.5.	Il procedimento di esproprio: ambito oggettivo, soggetti coinvolti, fasi della procedura	165
9.6.	L'indennità di esproprio	166
Quiz		167
Risposte corrette		167

Capitolo 8

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali	168
1. La responsabilità: nozione generale	168
2. Il riconoscimento della responsabilità della P.A. nell'evoluzione giurisprudenziale	168
3. La natura della responsabilità della P.A.	169
3.1. Tesi della responsabilità extracontrattuale	169
3.2. Tesi della responsabilità contrattuale da "contatto sociale qualificato"	170
3.3. Tesi della responsabilità precontrattuale	170
3.4. Tesi della responsabilità sui generis.....	171
4. Gli elementi della responsabilità della P.A.....	171
4.1. Elemento oggettivo.....	171
4.2. Nesso causale	171
4.3. Elemento soggettivo	172
5. La responsabilità della P.A. per lesione di diritti soggettivi	172
6. Le tecniche risarcitorie.....	173
6.1. Autonomia dell'azione risarcitoria e ripercussioni in tema di quantificazione del danno. Il risarcimento della <i>chance</i>	174
6.2. Il risarcimento mediante reintegrazione in forma specifica	174
7. La responsabilità del pubblico dipendente. Rinvio	175
Quiz	177
Risposte corrette	177

Capitolo 9

La giustizia amministrativa	
--	--



Parte III

Diritto regionale

Capitolo 1

Le Regioni	181
1. Le vicende del regionalismo italiano	181
1.1. Dall'Unità d'Italia alla Costituzione	181
1.2. La nascita delle Regioni all'interno della Carta costituzionale	182
1.3. La tardiva attuazione dell'ordinamento regionale.....	182
1.4. Il dibattito politico degli anni Novanta sul federalismo e decentramento	182
1.5. La riforma costituzionale del 2001.....	183
1.6. L'attuazione della riforma costituzionale.....	183
2. La configurazione territoriale dello Stato.....	184
2.1. L'organizzazione dello Stato in vari enti territoriali	184

2.2.	La capitale dello Stato italiano.....	184
3.	Gli elementi che caratterizzano la Regione	184
4.	L'autonomia regionale.....	185
4.1.	L'autonomia legislativa.....	185
4.2.	L'autonomia regolamentare.....	186
4.3.	L'autonomia amministrativa.....	187
4.4.	L'autonomia finanziaria	187
5.	Il sistema di governo regionale	188
5.1.	Il Consiglio regionale	188
5.1.1.	Le funzioni del Consiglio regionale.....	188
5.1.2.	Lo <i>status</i> di Consigliere regionale	189
5.1.3.	La composizione dei Consigli regionali.....	189
5.1.4.	Le cause di ineleggibilità e incompatibilità dei Consiglieri regionali	189
5.2.	La Giunta regionale	190
5.3.	Il Presidente della Regione	190
5.4.	Il difensore civico regionale.....	191
5.5.	L'art. 126 Cost. e il controllo dello Stato sugli organi regionali.....	191
6.	Le forme di controllo statale sugli enti locali e il potere sostitutivo	192
6.1.	Controlli sugli atti	192
6.2.	Controlli sugli organi.....	192
6.3.	Potere sostitutivo dello Stato.....	193
7.	Gli strumenti di raccordo tra lo Stato, le Regioni e gli enti locali	194
7.1.	Forme di collaborazione e coordinamento	194
7.2.	Il principio di leale collaborazione tra lo Stato e le Regioni	195
7.3.	Le Conferenze.....	195
7.4.	Rappresentante dello Stato per i rapporti con il sistema delle autonomie.....	196
7.5.	Commissione parlamentare per le questioni regionali "integrata"	196
7.6.	Il Consiglio delle autonomie locali	196
7.7.	La Cabina di regia nazionale	197
8.	Il ruolo delle Regioni nel diritto internazionale: gli accordi e le intese	197
8.1.	Attuazione ed esecuzione di accordi internazionali	197
8.2.	Intese con enti territoriali esteri.....	197
8.3.	Accordi con Stati esteri.....	197
9.	La partecipazione delle Regioni all'Unione europea	198
9.1.	La fase ascendente.....	198
9.2.	La fase discendente	198
9.3.	Il Comitato delle Regioni	199
9.4.	Il potere sostitutivo statale in caso di inerzia delle Regioni	199
	Quiz.....	200
	Risposte corrette	201

Capitolo 2

	Il sistema delle fonti regionali e locali	202
1.	Gli statuti regionali	202
1.1.	Gli statuti delle Regioni ad autonomia speciale	202
1.1.1.	Peculiarità dell'ordinamento delle Regioni speciali	202
1.2.	Gli statuti delle Regioni ordinarie	203
1.2.1.	Disegno di legge per l'attuazione dell'autonomia differenziata delle Regioni a Statuto ordinario.	203
2.	Le leggi regionali.....	206
2.1.	Fase dell'iniziativa	206
2.2.	Fase costitutiva	206

2.3.	Fase integrativa dell'efficacia	206
3.	I regolamenti regionali.....	207
4.	Le modificazioni territoriali.....	207
4.1.	Fusione di Regioni esistenti o la creazione di nuove Regioni	207
4.2.	Distacco di Province e Comuni.....	207
4.3.	Istituzione di nuove Province o mutamento delle circoscrizioni provinciali	207
4.4.	Istituzione di nuovi Comuni o modificazioni di circoscrizioni e denominazione	207
	Quiz.....	208
	Risposte corrette	209
Capitolo 3		
	Potestà statutaria.....	210
1.	Gli Statuti regionali - definizioni e funzionamento.....	210
2.	Il contenuto	210
	Quiz.....	211
	Risposte corrette	212
Capitolo 4		
	Potestà legislativa.....	213
1.	L'autonomia legislativa: contenuto e limiti.....	213
1.1.	La potestà legislativa esclusiva spettante allo Stato.....	215
1.2.	La potestà legislativa concorrente.....	215
1.3.	La potestà legislativa residuale spettante alle Regioni.....	215
1.4.	La potestà legislativa delle Regioni a statuto speciale	215
2.	Il procedimento di formazione delle leggi regionali.....	215
3.	Le limitazioni alla potestà legislativa regionale.....	215
4.	I controlli sulle leggi regionali	216
	Quiz.....	218
	Risposte corrette	219
Capitolo 5		
	La potestà regolamentare la funzione amministrativa	220
1.	La potestà regolamentare: contenuto	220
2.	Il principio del parallelismo tra potestà legislativa e potestà regolamentare - l'esercizio della funzione amministrativa.....	220
3.	Il principio della sussidiarietà	221
3.1.	La sussidiarietà verticale.....	222
3.2.	La sussidiarietà orizzontale.....	222
4.	I controlli sugli atti amministrativi	222
	Quiz.....	223
	Risposte corrette	224
Capitolo 6		
	La potestà finanziaria	225
1.	La potestà finanziaria - l'art. 119 Cost.....	225
2.	La finanza ordinaria	225
3.	La finanza straordinaria.....	226
4.	Il patrimonio regionale.....	226
5.	Il federalismo fiscale: La L. 5 maggio 2009, n. 42.....	226
6.	La disciplina del D.lgs. 6 maggio 2011, n. 68.....	228
	Quiz.....	231
	Risposte corrette	232

Parte IV

Ordinamento degli enti locali

Capitolo 1

Premessa: la disciplina costituzionale degli enti locali	235
1. Gli enti locali: definizione e disciplina costituzionale	235
2. L'autonomia degli enti locali	236
2.1. L'autonomia legislativa delle Regioni	236
2.2. Le altre forme di esercizio della potestà normativa: l'autonomia statutaria e l'autonomia regolamentare	236
2.3. L'autonomia amministrativa	237
2.3.1. Il principio di sussidiarietà verticale e orizzontale: definizione e fondamento giuridico	237
2.3.2. Il principio di adeguatezza	237
2.3.3. Il principio di differenziazione	238
2.4. L'autonomia finanziaria	238
2.5. Limiti all'autonomia degli enti sub-statali: il potere sostitutivo dello Stato, disciplina del <i>treaty making power</i> regionale e vincoli all'indebitamento	238
2.5.1. I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza	239
3. Il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali	239
Quiz	241
Risposte corrette	242

Capitolo 2

Il Comune	243
1. La definizione di Comune	243
2. Gli elementi costitutivi del Comune	243
3. Il territorio comunale	243
3.1. Capoluogo, sobborgo, quartiere, casale, borgata e frazione	244
3.2. Le forme di decentramento comunali: le circoscrizioni comunali e i municipi	244
3.2.1. Le circoscrizioni comunali	244
3.2.2. I Municipi	245
3.3. Le variazioni territoriali del Comune	245
3.3.1. L'istituzione di nuovi Comuni mediante creazione e mediante fusione (anche per incorporazione)	245
3.3.1.1. La disciplina del passaggio dai singoli Comuni al nuovo Comune risultante dalla fusione	246
3.3.1.2. Gli incentivi economici alla fusione	247
3.3.2. Il distacco	247
4. La popolazione	247
5. Il patrimonio	248
6. La soggettività giuridica del Comune	249
7. L'autonomia del Comune	249
7.1. Gli statuti comunali (rinvio)	249
7.2. I regolamenti comunali (rinvio)	249
7.3. Le funzioni amministrative del Comune	249
7.3.1. La classificazione delle funzioni amministrative del Comune in funzioni proprie, funzioni conferite e funzioni fondamentali: fondamento giuridico	250
7.3.2. Le funzioni proprie e le funzioni conferite	250
7.3.3. Le funzioni fondamentali	251
7.3.3.1. L'obbligo di esercizio in forma associata	251

8.	Gli organi di governo del Comune e la forma di governo.....	252	
9.	Il Consiglio comunale	252	
9.1.	Ruolo e natura del Consiglio comunale	252	
9.2.	L'organizzazione del Consiglio comunale: i regolamenti interni	252	
9.3.	La composizione del Consiglio comunale	253	
9.3.1.	Il Sindaco (<i>rinvio</i>).....	253	
9.3.2.	I consiglieri comunali.....	253	
9.3.2.1.	Il numero dei consiglieri comunali	253	
9.3.2.2.	I diritti dei consiglieri comunali.....	253	
9.3.2.3.	Le elezioni dei consiglieri comunali (<i>rinvio</i>).....	254	
9.3.2.4.	La durata in carica dei consiglieri comunali e le cause di cessazione anticipata	254	
9.3.3.	Il Presidente del Consiglio comunale	254	
9.4.	L'articolazione interna del Consiglio comunale: le commissioni consiliari ed i gruppi consiliari.....	255	
9.4.1.	Le commissioni consiliari.....	255	
9.4.2.	I gruppi consiliari.....	256	
9.5.	L'organizzazione dei lavori: le sedute e gli adempimenti connessi alla prima seduta.....	256	
9.6.	Le funzioni del Consiglio comunale.....	256	
9.7.	La durata in carica e le cause di cessazione del Consiglio comunale	257	
10.	La Giunta comunale.....	258	
10.1.	Ruolo e natura della Giunta comunale	258	
10.2.	La composizione della Giunta comunale	258	
10.2.1.	Il Presidente della Giunta comunale: il Sindaco (<i>rinvio</i>)	258	
10.2.2.	Gli assessori	258	
10.2.2.1.	Il numero	258	
10.2.2.2.	La nomina	259	
10.2.2.3.	La durata in carica e le cause di cessazione dalla carica	260	
10.3.	La durata in carica della Giunta comunale	260	
10.4.	Le competenze della Giunta comunale.....	260	
11.	Il Sindaco	261	
11.1.	L'elezione del Sindaco	261	
11.2.	La durata della carica e il divieto del terzo mandato consecutivo.....	262	
11.3.	Le funzioni del Sindaco: premessa.....	263	
11.3.1.	Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale.....	263	
11.3.2.	Le funzioni del Sindaco quale ufficiale del Governo	264	
11.3.3.	Le ordinanze sindacali.....	265	
11.3.3.1.	Le ordinanze contingibili ed urgenti	265	
11.4.	Il Vicesindaco	266	
	Quiz.....	267	
	Risposte corrette	268	
Capitolo 3			
La Provincia.....			269
1.	Premessa. La riforma delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56	269	
2.	La definizione di Provincia	269	
3.	Gli elementi costitutivi della Provincia.....	270	
3.1.	Il territorio.....	270	
3.1.1.	Le forme di decentramento territoriali: le circoscrizioni provinciali.....	270	
3.2.	La popolazione	271	
3.3.	Il patrimonio	271	
4.	L'istituzione di nuove Province	271	

5.	L'autonomia della Provincia.....	271
5.1.	Gli statuti provinciali (rinvio)	271
5.2.	I regolamenti provinciali (rinvio).....	271
5.3.	Le funzioni amministrative	271
5.3.1.	Le funzioni proprie	271
5.3.2.	Le funzioni conferite	272
5.3.3.	Le funzioni delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56	272
6.	I nuovi organi della Provincia	273
6.1.	Il Presidente della Provincia	274
6.2.	Il Consiglio provinciale	274
6.3.	L'Assemblea dei Sindaci.....	275
Quiz.....		276
Risposte corrette		277

Capitolo 4

La città metropolitana e Roma Capitale	278	
1.	Premessa. L'istituzione delle Città metropolitane	278
2.	La definizione di Città metropolitana	278
3.	Gli organi della Città metropolitana	278
3.1.	Il Sindaco metropolitano	279
3.2.	Il Consiglio metropolitano	279
3.3.	La Conferenza metropolitana	279
4.	Le funzioni della Città metropolitana	280
5.	Roma Capitale.....	280
5.1.	Le funzioni di Roma Capitale.....	280
5.2.	Gli organi di Roma Capitale.....	280
Quiz.....		281
Risposte corrette		282

Capitolo 5

Le unioni dei Comuni. Le Comunità montane. Le Comunità isolate o di arcipelago. Altre forme associative.....	283	
1.	Le Unioni di Comuni.....	283
2.	Le Comunità montane.....	285
3.	Le Comunità isolate o di arcipelago	286
4.	Le altre forme associative.....	286
4.1.	Le convenzioni	286
4.2.	I Consorzi.....	287
4.3.	L'esercizio associato di funzioni e di servizi da parte dei Comuni	288
4.4.	Gli accordi di programma	288
Quiz.....		290
Risposte corrette		291

Capitolo 6

La partecipazione del cittadino.....	292	
1.	Le forme di partecipazione del cittadino.....	292
2.	Le libere forme associative e gli organismi di partecipazione	292
3.	La partecipazione procedimentale	293
4.	La consultazione popolare.....	293
5.	I referendum locali	293
6.	L'azione popolare	294
7.	Il Difensore civico.....	294

8.	L'accesso	295
	Quiz.....	296
	Risposte corrette	297

Capitolo 7

	Gli statuti e i regolamenti	298
1.	Introduzione.....	298
2.	Gli statuti	298
2.1.	Il procedimento di formazione degli statuti.....	299
3.	I regolamenti.....	300
	Quiz.....	302
	Risposte corrette	303

Capitolo 8

	Il sistema elettorale dei Comuni, delle Province e delle Città metropolitane	304
1.	Le elezioni degli organi comunali	304
1.1.	I Comuni con popolazione inferiore ai 15.000 abitanti.....	304
1.2.	I Comuni con popolazione superiore ai 15.000 abitanti.....	305
2.	Le elezioni degli organi provinciali	306
3.	L'elezione degli organi delle Città metropolitane.....	307
4.	I requisiti dei candidati alle elezioni locali e le ipotesi di incompatibilità, ineleggibilità e incompatibilità	308
4.1.	Incandidabilità	308
4.2.	Sospensione e decadenza a seguito di condanne penali	309
4.3.	Ineleggibilità.....	310
4.4.	Incompatibilità	311
4.5.	Particolari cause di impedimento e cause di incompatibilità alla carica di Sindaco, presidenti provinciali e assessori.....	312
4.6.	Le cause di incompatibilità per i componenti degli organi di indirizzo	313
	Quiz.....	315
	Risposte corrette	316

Capitolo 9

	Gli amministratori locali	317
1.	Gli amministratori locali: definizione	317
2.	I doveri degli amministratori locali	317
3.	I diritti degli amministratori locali	318
3.1.	I permessi e le licenze.....	318
3.2.	Aspettative.....	319
3.3.	Le indennità e i gettoni di presenza	319
3.4.	Il rimborso spese.....	320
3.5.	Oneri previdenziali, assistenziali e assicurativi	320
4.	La l. 7 aprile 2014, n. 56.....	320
5.	Pubblicazione di dati e informazioni relativi ai titolari di incarichi politici.....	320
6.	Rimozione e sospensione degli amministratori locali: art. 142 TUEL	321
	Quiz.....	323
	Risposte corrette	324

Capitolo 10

	I controlli	325
1.	Nozione di controllo amministrativo	325
2.	Le diverse tipologie di controlli amministrativi	325

3.	I controlli sugli atti	325
4.	I controlli sugli atti degli enti pubblici	326
4.1.	Il controllo del Prefetto di cui all'art. 135 del TUEL	327
4.2.	Il controllo sostitutivo sugli atti: gli artt. 136 e 137 del TUEL.....	327
4.3.	L'annullamento straordinario degli atti degli enti locali.....	328
5.	I controlli sugli organi	328
6.	I controlli sugli organi degli enti locali	328
6.1.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali: art. 141 del TUEL	328
6.2.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose	329
6.3.	Scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per dissesto finanziario	331
7.	Il controllo di gestione	331
7.1.	Il controllo interno di gestione.....	332
7.2.	Il controllo interno di gestione negli enti locali.....	332
7.3.	Il Collegio dei revisori dei conti	333
7.4.	Il controllo esterno sulla gestione	333
7.5.	Il ruolo e i poteri della Corte dei Conti	334
7.6.	I poteri di controllo esterno della Corte dei conti sugli enti locali.....	335
	Quiz.....	336
	Risposte corrette	337

Capitolo 11

I servizi pubblici locali, dopo il D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201. Rinvio	338
---	------------

Parte V

Norme generali in materia di pubblico impiego, con particolare riferimento a responsabilità, doveri, diritti, codice di comportamento e sanzioni disciplinari, anche negli Enti locali.

Capitolo 1

Fonti legali e contrattuali in materia di rapporto di pubblico impiego	341	
Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva.....	341	
1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico	341
1.1.	La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione.....	342
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso	343
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241.....	343
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva	344
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	345
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	345
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale	347
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo	347
2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali.	347
3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	348
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.	349

Sezione II - L'accesso al pubblico impiego	350
1. L'accesso al lavoro nelle P.A.....	350
1.1. Le deroghe alla regola del concorso.....	351
1.1.1. Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti	351
1.2. Principi e regole del concorso	351
1.3. Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	352
1.3.1. Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente “Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi”	353
1.4. Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento	354
1.4.1. Concorsi misti.....	354
1.4.2. Concorsi interni misti.....	354
1.5. Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74)	355
1.5.1. La stipulazione del contratto individuale.....	356
1.6. I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	356
2. Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	357
3. L'inquadramento del pubblico dipendente.....	358
3.1. Le mansioni	359
3.2. Le progressioni	359
4. La tutela.....	360
4.1. La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	360
4.2. La tutela risarcitoria	361
Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ...	362
1. I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa	362
1.1. I diritti del dipendente.....	362
1.1.1. Orario di servizio e orario di lavoro	364
1.1.2. Ferie e festività	364
1.1.3. Permessi	364
1.1.4. La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	365
1.1.4.1. La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i>	366
1.2. I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento	368
1.2.1. L'aggiornamento del Codice di comportamento	369
1.2.2. La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti	370
1.2.3. Vigilanza e sanzioni	370
1.2.4. Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo».....	370
1.2.5. L'esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	371
1.2.6. Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>)	373
1.2.7. <i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale	373
1.2.8. Il whistleblowing	374
2. La valutazione della <i>performance</i>	378
2.1. Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i>	380
2.2. La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	381
3. I poteri e gli obblighi del datore di lavoro.	381
3.1. Il potere direttivo.....	381

3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo	381
3.3.	Il potere disciplinare	382
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro	382
4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro.	382
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro".....	382
4.2.	Le misure generali di tutela	383
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati	383
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza.....	384
5.	La responsabilità del dipendente.....	384
5.1.	La responsabilità disciplinare.....	384
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari	384
5.1.2.	Il procedimento disciplinare	385
5.1.3.	Il rilievo disciplinare dell'assenteismo e degli illeciti dei sanitari.....	386
5.2.	Responsabilità civile	387
5.3.	Responsabilità erariale e contabile.....	388
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi	388
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....	388
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023.....	388
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine	389
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti.....	390
	Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro	391
1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....	391
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022	391
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia	392
1.2.1.	Aspettativa	392
1.2.2.	Distacco o comando.....	392
1.2.3.	Assenza per malattia	393
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati	393
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego	393
	Sezione V - La dirigenza	394
1.	La dirigenza	394
2.	L'accesso ai ruoli dirigenziali.....	396
3.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali.....	398
3.1.	La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i>	398
4.	I compiti dei dirigenti	399
5.	La mobilità dei dirigenti tra settore pubblico e settore privato	401
6.	La responsabilità dirigenziale.....	402
7.	Il trattamento economico dei dirigenti.....	402
	Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali. Dirigenza locale e Segretario comunale	404
1.	Il regime speciale del pubblico impiego negli enti locali	404
2.	La contrattazione collettiva degli enti locali.....	404
2.1.	I primi contratti collettivi negli anni '90 e 2000.....	405
2.2.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2016 - 2018.....	405
2.3.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2019 - 2021.....	406

3.	L'ordinamento degli uffici e dei servizi.....	407
4.	L'art. 90 T.U.E.L.: gli uffici di staff.....	407
5.	Gli obblighi del dipendente degli enti locali disciplinati dal CCNL 16 novembre 2022.....	407
6.	Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 16 novembre 2022	408
7.	La dirigenza degli enti locali	409
8.	Il conferimento degli incarichi dirigenziali.....	410
9.	La revoca degli incarichi dirigenziali	410
10.	L'art. 110 TUEL: il conferimento di incarichi a contratto.....	410
11.	I contratti di collaborazione autonoma	411
12.	Il Direttore generale.....	411
13.	La responsabilità disciplinare dei dirigenti	411
14.	Il Segretario comunale e provinciale.....	412
14.1.	Le origini della figura e il suo inquadramento giuridico attuale	412
14.2.	I compiti e le attribuzioni del Segretario	412
14.3.	Reclutamento e formazione del Segretario.....	413
14.4.	La nomina e la revoca del Segretario	413
14.5.	Il Segretario privo di incarico	413
Sezione VII - La tutela		414
1.	La tutela giurisdizionale.....	414
2.	Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato.....	415
Quiz.....		416
Risposte corrette		417

Parte VI

Procedimento, accesso, *privacy*, informatizzazione, anticorruzione e trasparenza

Capitolo 1

I principi dell'azione amministrativa.....		421
1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	421
2.	Il principio di legalità.....	421
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento	422
4.	Il principio di ragionevolezza	422
5.	Il principio di buon andamento della P.A.	422
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi: cenni e rinvio	422
7.	I principi europei	423
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	424
7.2.	Il principio di proporzionalità	424
7.3.	Il principio del giusto procedimento	424
7.4.	Principio di precauzione	425
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	425
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	426
8.2.	Lo sportello unico	426
8.3.	Le conferenze di servizi	426
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma	427
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	428
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive	429

8.6.1.	L'accertamento di ufficio.....	430
	Quiz I principi dell'azione amministrativa	431
	Risposte corrette	431

Capitolo 2

	Il procedimento amministrativo.....	432
1.	Il procedimento amministrativo.....	432
2.	Le fasi del procedimento amministrativo.....	432
2.1.	La fase dell'iniziativa.....	433
2.2.	La fase istruttoria.....	433
2.3.	La fase decisoria.....	433
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia.....	434
3.	I termini di conclusione del procedimento.....	434
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi.....	434
3.2.	I silenzi della P.A.....	435
4.	Il responsabile del procedimento.....	436
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo.....	437
6.	La comunicazione di avvio del procedimento.....	437
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento.....	437
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	437
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti.....	438
8.	Il preavviso di rigetto.....	438
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	439
	Quiz.....	440
	Risposte corrette	440

Capitolo 3

	La <i>privacy</i> e la protezione dei dati personali	441
1.	La <i>privacy</i> : dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali.....	441
2.	Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali.....	442
3.	Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali.....	443
4.	La nozione di dato personale.....	443
4.1.	La classificazione dei dati personali.....	444
4.1.1.	Dati sensibili, genetici e biometrici.....	444
4.1.2.	Dati quasi sensibili.....	444
4.1.3.	Dati anonimi e giudiziari.....	444
5.	La disciplina sul trattamento dei dati personali.....	445
5.1.	I principi in materia di trattamento dei dati personali.....	446
5.2.	Il trattamento dei dati sensibili.....	446
5.2.1.	I dati personali di tipo giudiziario.....	446
5.2.2.	Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità.....	446
5.3.	Il trattamento dei dati per un interesse pubblico.....	447
6.	I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati.....	447
6.1.	Il diritto all'oblio.....	448
6.2.	Segue: il titolare del trattamento dei dati personali.....	448
6.3.	Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali.....	448
7.	Il <i>Data Protection Officer</i>	449
7.1.	L'obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento.....	449
	Quiz.....	450
	Risposte corrette	451

Capitolo 4

Documentazione amministrativa	452
Introduzione e quadro normativo	452
1. Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa	452
1.1. L'ambito di applicazione	453
1.2. Atto amministrativo e documento: definizioni	453
2. La redazione degli atti pubblici	453
3. Le copie dei documenti: l'autenticazione	454
4. Le istanze alla P.A.....	454
5. Autenticazione delle sottoscrizioni	455
5.1. La legalizzazione delle firme.....	455
6. I certificati e la decertificazione.....	456
7. L'acquisizione diretta dei documenti.....	456
7.1. Accertamento d'ufficio	456
7.2. Acquisizione di estratti degli atti dello stato civile e regolarità contributiva	457
7.3. Lo sportello unico per le attività produttive	457
7.4. Lo sportello unico per l'edilizia.....	457
8. Le dichiarazioni sostitutive di certificazione	457
9. Le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà	459
10. Controlli e sanzioni	459
10.1. Violazioni dei doveri d'ufficio.....	460
10.2. Sistema sanzionatorio per i soggetti dichiaranti	460
Quiz.....	461
Risposte corrette	461

Capitolo 5

Informatizzazione	462
1. L'informatizzazione della Pubblica amministrazione	462
1.1. Agenda digitale ed <i>e-government</i>	462
2. Il CAD	463
2.1. Il procedimento digitale.....	463
2.2. I diritti digitali	463
2.2.1. Diritto all'uso delle tecnologie	464
2.2.2. Diritto all'identità digitale (SPID) e al domicilio digitale.....	464
2.2.3. Diritto di effettuare di pagamenti con modalità informatiche	464
2.2.4. Comunicazioni tra imprese e amministrazioni pubbliche	465
2.2.5. Diritto a servizi <i>on-line</i> semplici e integrati	465
2.2.6. Alfabetizzazione informatica dei cittadini	465
2.2.7. Partecipazione democratica elettronica.....	465
2.2.8. Difensore civico digitale	465
2.3. Organizzazione delle pubbliche amministrazioni e rapporti tra Stato, Regioni e autonomie locali nel processo di informatizzazione	465
2.3.1. Il ruolo dell'AgID.....	466
2.4. Codice di condotta tecnologico	466
3. Il documento informatico	467
3.1. Duplicati e copie del documento informatico.....	467
3.2. La sottoscrizione del documento	468
3.2.1. La firma digitale.....	469
4. La Posta Elettronica Certificata (PEC).....	469
5. La gestione documentale: il protocollo	470
5.1. Il procedimento e il fascicolo informatico	471
5.2. I requisiti per la conservazione dei documenti informatici	472

5.3.	Procedure di salvataggio e il registro di emergenza.....	472
6.	I documenti di identità.....	473
6.1.	La carta di identità elettronica (CIE).....	473
7.	Utilizzo dell'algoritmo nell'esercizio dell'attività amministrativa. I principi di conoscibilità, non esclusività della decisione algoritmica, non discriminazione algoritmica.....	474
7.1.	Conoscibilità del modulo e dei criteri.....	475
7.2.	Il principio di non esclusività della decisione algoritmica.....	475
7.3.	Il principio di non discriminazione algoritmica.....	475
7.4.	Algoritmi e intelligenza artificiale nel nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	475
	Quiz.....	477
	Risposte corrette.....	478

Capitolo 6

	Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi.....	479
1.	Premessa.....	479
2.	La legislazione in materia di anticorruzione.....	480
3.	L'ANAC e le sue funzioni.....	481
4.	Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione.....	482
4.1.	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA).....	483
4.2.	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC).....	483
4.3.	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT).....	483
4.4.	Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012.....	484
5.	Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.....	484
6.	La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni.....	485
7.	I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici.....	486
7.1.	Il Codice di comportamento generale.....	486
7.2.	Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni.....	487
8.	Il <i>whistleblowing</i> e la tutela del <i>whistleblower</i>	487
8.1.	Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24.....	488
9.	La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico.....	489
9.1.	Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001.....	489
9.2.	Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012.....	490
10.	Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane.....	490
	Quiz.....	492
	Risposte corrette.....	492

Capitolo 7

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso.

	Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato.....	493
1.	Il principio di pubblicità e trasparenza.....	493
1.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	494
1.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico.....	494
1.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato.....	494
2.	Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	494
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale.....	495
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti.....	496

5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa.....	497
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97).....	498
6.1.	I tre accessi.....	499
6.2.	L'accesso classico.....	499
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo.....	499
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	500
6.2.3.	Gli strumenti di tutela.....	501
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	501
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10.....	501
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso.....	502
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato.....	503
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina.....	504
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	505
	Quiz.....	508
	Risposte corrette.....	508

Capitolo 8

	Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi.....	509
1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura.....	509
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo.....	509
3.	Classificazione degli atti amministrativi.....	510
3.1.	I pareri.....	511
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici.....	512
5.	I provvedimenti amministrativi.....	512
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità.....	513
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo.....	514
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	515
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione.....	515
6.1.1.	L'autorizzazione.....	515
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	515
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri.....	516
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali.....	516
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità.....	517
7.	Validità ed efficacia.....	517
7.1.	La nullità.....	518
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	518
7.1.2.	L'azione di nullità.....	518
7.2.	L'annullabilità.....	518
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito.....	519
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile.....	520
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento.....	520
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela.....	520
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio.....	521
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria.....	522
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	523
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo.....	523
11.	L'invalidità derivata.....	524
	Quiz.....	525

Risposte corrette	525
-------------------------	-----

Parte VII

Servizi comunali di interesse statale

Capitolo 1

I servizi comunali di interesse statale: lo stato civile	529
1. Premessa: riferimenti normativi	529
2. Lo stato civile.....	530
2.1. Gli uffici dello stato civile.....	531
2.2. L'Ufficiale di stato civile.....	531
2.2.1. Le funzioni dell'Ufficiale di stato civile.....	532
2.3. Gli atti di stato civile: norme generali sulla formazione e l'archiviazione	533
2.4. Modalità di redazione degli atti	533
2.4.1. Atti dello stato civile formati all'estero.....	534
2.5. Registri dello stato civile	535
2.5.1. RegISTRAZIONI relative alla cittadinanza.....	535
2.5.2. RegISTRAZIONI relative agli atti di nascita	536
2.5.2.1. I registri di nascita.....	536
2.5.2.2. L'atto di nascita e la dichiarazione di nascita	536
2.5.2.3. Approfondimento: le generalità.....	537
2.5.2.3. Le annotazioni agli atti di nascita	538
2.5.3. RegISTRAZIONI relative agli atti di matrimonio	539
2.5.3.1. I registri di matrimonio	539
2.5.3.2. La richiesta di pubblicazione e i compiti dell'Ufficiale di stato civile	540
2.5.3.3. L'atto di matrimonio e annotazioni.....	541
2.5.4. RegISTRAZIONI relative alle unioni civili	542
2.5.4.1. Il registro delle unioni civili	542
2.5.4.2. La richiesta di costituzione dell'unione civile e i compiti dell'Ufficiale di stato civile	542
2.5.4.3. L'atto di costituzione dell'unione civile e annotazioni	543
2.5.5. RegISTRAZIONE degli atti di morte	544
2.5.5.1. I registri di morte.....	544
2.5.5.2. La dichiarazione di morte e l'atto di morte	544
2.5.5.3. Inumazione, tumulazione e cremazione.....	545
2.5.6. La registrazione delle disposizioni anticipate di trattamento ("DAT").....	545
2.6. Rettificazione e correzione degli atti di stato civile.....	546
2.7. Cambiamenti di nome e cognome.....	546
2.8. Gli estratti degli atti dello stato civile e relativi certificati.....	546
Quiz.....	548
Risposte corrette	549

Capitolo 2

L'anagrafe, i servizi statistici e la leva	550
1. Premessa normativa.....	550
2. Il sistema anagrafico nazionale: APR, AIRE e INA	550
2.1. L'Anagrafe comunale della popolazione residente (APR).....	550
2.2. L'Anagrafe degli italiani residenti all'estero (AIRE) e l'Indice nazionale anagrafi (INA)	551
2.3. L'Anagrafe nazionale della popolazione residente ("ANPR")	552
2.3.1. Istituzione e funzioni	552

2.3.2.	Il subentro dell'ANPR alle anagrafi comunali	552
3.	L'ufficiale dell'anagrafe	553
4.	Gli adempimenti anagrafici	553
4.1.	Iscrizioni e cancellazioni anagrafiche	554
4.2.	Comunicazioni dello stato civile e dichiarazioni anagrafiche	554
4.3.	L'accertamento anagrafico delle convivenze di fatto	555
5.	Le schede anagrafiche.....	555
6.	Certificazioni anagrafiche	556
7.	Altri compiti anagrafici del Comune	557
7.1.	Il rilascio della carta d'identità	557
7.2.	La carta d'identità elettronica (CIE).....	557
7.3.	Comunicazione del cambio di residenza al Dipartimento per i trasporti	558
7.4.	Toponomastica.....	558
8.	I servizi di statistica	558
8.1.	La revisione delle anagrafi in occasione dei censimenti e altri adempimenti statistici dei Comuni	559
9.	Il servizio militare	559
9.1.	Compiti dei Comuni in caso di riattivazione della leva.....	561
	Quiz.....	562
	Risposte corrette	563

Capitolo 3

	Servizi elettorali.....	564
1.	Premesse normative.....	564
2.	Il Responsabile dell'ufficio elettorale comunale e la CEC.....	564
2.1.	La Commissione elettorale comunale (CEC).....	565
2.2.	La Commissione elettorale circondariale	566
3.	Le liste elettorali	566
3.1.	Integrazione delle liste elettorali	567
4.	Revisione delle liste elettorali	567
4.1.	I Ricorsi.....	568
4.2.	Ostensibilità e conservazione delle liste elettorali	568
5.	Lo schedario elettorale e il fascicolo personale.....	569
6.	Compiti dei Comuni in occasione delle consultazioni elettorali	569
6.1.	La tessera elettorale personale.....	569
6.2.	L'avviso di convocazione dei comizi elettorali e la costituzione degli uffici elettorali.....	570
6.3.	Il ruolo dei comuni per le elezioni politiche	571
6.4.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di scrutatore di seggio elettorale.....	571
6.5.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di Presidente di seggio elettorale.....	572
	Quiz.....	573
	Risposte corrette	574

Parte VIII

Settori organici di intervento locale

Capitolo 1

	I settori organici di intervento locale	577
1.	Il conferimento di funzioni e compiti a Regioni ed enti locali	577
1.1.	Il trasferimento delle funzioni amministrative attuato dal d.P.R. 24 luglio 1977, n. 616.....	577

1.2.	Il conferimento di funzioni operato con il d.lgs. 31 marzo 1998, n. 112	578
2.	Sviluppo economico e attività produttive.....	578
2.1.	L'artigianato.....	578
2.2.	L'industria	579
2.2.1.	Lo sportello unico per le attività produttive (SUAP)	581
2.2.2.	Il procedimento automatizzato per la presentazione della SCIA e delle altre istanze allo sportello unico per le attività produttive	581
2.2.3.	Il procedimento unico ordinario	582
2.3.	L'energia	582
2.4.	Le miniere e le risorse geotermiche.....	583
2.5.	Le fiere e i mercati e il commercio	584
2.5.1.	Il commercio.....	585
2.5.1.1.	Il sistema sanzionatorio.....	586
2.5.1.2.	L'ordine e la sicurezza presso i pubblici esercizi	587
2.6.	La somministrazione di alimenti e bevande	587
2.6.1	Apertura e trasferimento di sede.....	587
2.7.	Orari e giorni di chiusura degli esercizi commerciali e di somministrazione.....	589
2.8.	Il commercio al dettaglio sulle aree pubbliche.....	589
2.8.1.	Il sistema sanzionatorio	591
2.9.	La vendita dei prodotti agricoli.....	591
2.10.	Il turismo	592
3.	Territorio, ambiente e infrastrutture	593
3.1.	Territorio e urbanistica.....	593
3.2.	L'urbanistica e la pianificazione territoriale	594
3.2.1.	Le competenze in materia di urbanistica.....	594
3.2.2.	La pianificazione urbanistica	595
3.2.2.1.	I piani territoriali di coordinamento.....	596
3.2.2.2.	Il piano regolatore generale (p.r.g.).....	596
3.2.2.3.	Il programma di fabbricazione (p.f.).....	597
3.2.2.4.	La pianificazione urbanistica di attuazione	597
3.2.2.5.	Il regolamento edilizio	598
3.2.3.	Lo sportello unico per l'edilizia.....	598
3.3.	Gli interventi edilizi e i titoli abilitativi	599
3.3.1.	L'attività edilizia libera	599
3.3.2.	Il permesso di costruire.....	600
3.3.3.	La segnalazione certificata di inizio attività ("SCIA").....	602
3.3.4.	La comunicazione di inizio lavori asseverata ("CILA").....	604
3.3.5.	I regimi amministrativi delle attività edilizie e il glossario dell'edilizia libera.....	605
3.3.6.	La vigilanza sull'attività urbanistico-edilizia.....	605
3.3.7.	La segnalazione certificata di agibilità.....	606
3.4.	Espropriazione per pubblica utilità	607
3.4.1.	Il procedimento di esproprio	608
4.	Il catasto	608
4.1.	Il conferimento di funzioni operato dal D.lgs. 31 marzo 1998, n. 112.....	609
4.2.	L'Anagrafe immobiliare integrata e la revisione del catasto.....	609
5.	I beni paesaggistici	610
5.1.	Il piano paesaggistico.....	611
5.2.	L'autorizzazione paesaggistica.....	612
6.	L'edilizia residenziale pubblica.....	613
7.	Protezione della natura e dell'ambiente, tutela dell'ambiente dagli inquinamenti e gestione dei rifiuti	614
7.1.	Funzioni di carattere generale e di protezione della fauna e della flora	614

7.1.2.	Le procedure ambientali: VIA, VAS e AIA	615
7.2.	Inquinamento.....	616
7.2.1.	Inquinamento delle acque	616
7.2.1.1.	Risorse idriche.....	616
7.2.2.	Inquinamento atmosferico, acustico ed elettromagnetico.....	617
7.3.	La difesa del suolo	618
7.4.	La gestione dei rifiuti	619
7.5.	Opere pubbliche	620
7.6.	Viabilità.....	621
7.7.	Trasporti.....	622
7.8.	Protezione civile	624
Quiz.....		626
Risposte corrette		627

Capitolo 2

Politiche sociali e culturali, polizia locale e archiviazione	628	
1.	Servizi alla persona e alla comunità	628
1.1.	Tutela della salute.....	628
1.1.1.	Le funzioni sanitarie a livello locale	629
1.1.2.	Servizi cimiteriali	629
1.2.	Servizi sociali.....	630
1.2.1.	Il sistema integrato di interventi e servizi sociali.....	631
1.3.	Istruzione scolastica	631
1.3.1.	Competenze relative all'edilizia e ai servizi scolastici.....	632
1.4.	Formazione professionale.....	633
2.	I beni culturali	635
3.	Lo spettacolo e lo sport.....	635
4.	Polizia locale	636
4.1.	Nozione di polizia amministrativa.....	636
4.2.	Distinzione tra polizia generale e polizia locale.....	637
4.3.	Ripartizione delle competenze di polizia locale	637
4.4.	I compiti di polizia spettanti agli enti locali.....	637
4.5.	Il servizio di polizia municipale	638
5.	Servizi strumentali	640
5.1.	Gli archivi	640
5.1.1.	Categorizzazione degli atti.....	641
5.1.2.	Archiviazione degli atti	641
5.1.3.	Accessibilità dei documenti.....	641
5.2.	Il protocollo	642
5.2.1.	Il fascicolo	642
5.3.	L'informatizzazione della gestione documentale	643
5.3.1.	Il protocollo informatico.....	643
5.3.1.1.	Regole tecniche per il protocollo informatico	644
5.3.2.	Servizio per la gestione informatica	644
Quiz.....		645
Risposte corrette		646

Parte IX

Ordinamento finanziario e contabile degli enti locali

Capitolo 1

Le entrate tributarie e le altre risorse dei Comuni	649
1. La riforma dell'art. 119 Cost. e gli interventi normativi per il cd. federalismo fiscale	649
1.2. La (ormai superata) IUC.....	651
1.3. L'imposta municipale propria (IMU)	651
1.4. Tassa sui rifiuti (TARI)	654
1.5. I canoni patrimoniali di concessione, autorizzazione ed esposizione pubblicitaria ..	654
1.6. L'imposta di soggiorno e l'imposta di sbarco.....	655
1.7. L'imposta di scopo per le opere pubbliche	655
1.8. Ulteriori entrate tributarie dei Comuni: l'addizionale comunale all'Irpef; l'addizionale comunale sui diritti di imbarco; la tassa per concorsi a posti di ruolo; il tributo speciale per il deposito in discarica e in impianti di incenerimento senza recupero dei rifiuti solidi; l'imposta immobiliare sulle piattaforme marine	656
2. Le entrate tributarie delle Province e delle Città metropolitane	657
3. Le entrate proprie non tributarie degli enti locali.....	658
4. Le altre entrate da accensione di prestiti: l'assunzione di mutui; l'emissione di prestiti obbligazionari; i prodotti derivati; il <i>leasing</i> finanziario; le anticipazioni di tesoreria; le aperture di credito	658
5. Le risorse provenienti dall'Unione europea per l'attuazione della politica di coesione economica, sociale e territoriale	660
5.1. <i>Focus</i> : le risorse europee per la ripresa dalla pandemia da Sars-CoV-2.....	661
Quiz.....	663
Risposte corrette	664

Capitolo 2

L'ordinamento contabile	665
1. L'armonizzazione dei bilanci pubblici: il d.lgs. 23 giugno 2011, n. 118	665
2. I principi generali contabili.....	667
2.1. Il principio dell'annualità.....	668
2.2. Il principio dell'unità.....	668
2.3. Il principio dell'universalità	668
2.4. Il principio dell'integrità	668
2.5. Il principio della veridicità, attendibilità, correttezza e comprensibilità	668
2.6. Il principio della significatività e rilevanza	669
2.7. Il principio della flessibilità	669
2.8. Il principio di congruità.....	670
2.9. Il principio della prudenza.....	670
2.10. Il principio della coerenza	670
2.11. Il principio della continuità e della costanza	670
2.12. Il principio della comparabilità e della verificabilità	670
2.13. Il principio della neutralità o imparzialità.....	671
2.14. Il principio della pubblicità	671
2.15. Il principio dell'equilibrio di bilancio	671
2.16. Il principio della competenza finanziaria	671
2.17. Il principio della competenza economica	671
2.18. Il principio della prevalenza della sostanza sulla forma	671
3. I principi contabili applicati	672

3.1.	Il principio della programmazione	672
3.2.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria	672
3.3.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria	673
3.4.	Il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato	673
4.	Il piano dei conti integrato	674
5.	Gli schemi di bilanci comuni	674
6.	I documenti di programmazione finanziaria e contabile	674
6.1.	Il documento unico di programmazione (“DUP”)	674
6.2.	Il bilancio di previsione finanziario	675
6.3.	Il piano esecutivo di gestione (“PEG”)	676
7.	La gestione del bilancio	676
7.1.	Le fasi dell’entrata: l’accertamento, la riscossione, il versamento.....	676
7.2.	Le fasi della spesa: l’impegno, la liquidazione, l’ordinazione, il pagamento.....	677
8.	Il rendiconto della gestione.....	678
9.	Il bilancio consolidato	678
10.	Il regolamento di contabilità	679
11.	Deficit strutturale e dissesto	679
11.1.	Il deficit strutturale	680
11.2.	Il dissesto finanziario	680
11.2.1.	Conseguenze del dissesto verso i terzi	681
11.2.2.	Conseguenze del dissesto sui soggetti coinvolti	681
11.2.3.	Conseguenze sul personale dell’ente	682
	Quiz.....	683
	Risposte corrette	685

Parte X

Contratti pubblici

Capitolo 1

	I contratti della P.A.	689
1.	La capacità di diritto privato della P.A.....	689
2.	Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione	690
3.	I contratti atipici	691
4.	Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36.....	694
4.1.	Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo	694
4.1.1.	La disciplina intertemporale	694
4.1.2.	Il nuovo sistema delle fonti	694
4.1.3.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023.....	695
4.1.4.	I principi del risultato, della fiducia e dell’accesso al mercato	696
4.1.5.	I principi di buona fede e tutela dell’affidamento, tassatività delle cause di esclusione	697
4.1.6.	Il conflitto di interessi.....	698
4.1.7.	I principi per le fasi dell’affidamento e dell’esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione	698
4.1.7.1.	Suddivisione in lotti e rotazione	699
4.1.8.	Ambito applicativo	699
5.	I contratti pubblici: le <i>species</i> . Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia	700

5.1.	Le soglie di rilevanza europea	701
6.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti.....	702
6.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori	704
6.2.	I (tre) macro-indici	705
6.2.1.	(segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività	706
7.	Il procedimento ad evidenza pubblica	706
7.1.	La deliberazione a contrarre	707
7.2.	Il bando di gara	707
7.3.	L'impugnazione delle clausole del bando.....	708
8.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte	709
9.	I criteri di aggiudicazione	711
9.1.	Le offerte anomale.....	711
10.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi	712
10.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale	712
10.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio.....	714
10.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa	714
10.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili	716
10.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento.....	717
10.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata	718
11.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....	719
11.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione	719
11.2.	L'approvazione e la stipula del contratto	719
11.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale.....	721
12.	L'esecuzione del contratto.....	721
12.1.	Il collaudo e la verifica di conformità	722
12.2.	Le garanzie	722
12.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione	723
12.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione.....	723
12.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso	723
13.	La giurisdizione e la tutela	725
13.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.....	725
13.2.	I rimedi giurisdizionali.....	726
13.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	728
14.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.....	728
Quiz		731
Risposte corrette		731

Parte XI

Elementi di diritto civile

Capitolo 1

L'attività giuridica	735
1. Le posizioni giuridiche soggettive e il rapporto giuridico	735
1.1. Il diritto soggettivo e le altre posizioni giuridiche soggettive attive	735
1.2. Le posizioni giuridiche soggettive passive	736
1.3. Posizioni giuridiche soggettive "intermedie".....	736
2. Il fatto giuridico, l'atto giuridico e il negozio giuridico	736
3. La pubblicità dei fatti giuridici.....	737

3.1.	La pubblicità legale.....	737
3.2.	La trascrizione.....	737
4.	La prescrizione.....	738
4.1.	Il tempo necessario a prescrivere	738
4.2.	Decorrenza, sospensione e interruzione della prescrizione	739
4.3.	Le prescrizioni presuntive.....	739
5.	La decadenza	739
	Quiz.....	741
	Risposte corrette	742

Capitolo 2

	I soggetti di diritto	743
1.	Introduzione.....	743
2.	Le persone fisiche.....	743
2.1.	La capacità giuridica delle persone fisiche	743
2.2.	(segue) morte, scomparsa, assenza e dichiarazione di morte presunta.	744
2.3.	La capacità di agire e la minore età	745
2.4.	Gli istituti che incidono sulla capacità di agire dei maggiorenni	746
2.5.	L'incapacità naturale	746
2.6.	I luoghi della persona fisica: domicilio, residenza e dimora	747
2.7.	La "degiurisdizionalizzazione" delle forme di tutela degli incapaci: la "riforma Cartabia" e il ruolo del Notaio.	747
3.	Gli enti giuridici.....	747
3.1.	La soggettività giuridica, la personalità giuridica e l'autonomia patrimoniale	747
3.2.	Gli enti senza scopo di lucro tipizzati nel Libro I del codice civile: le associazioni...748	
3.3.	(segue) le associazioni di fatto	748
3.4.	(segue) le fondazioni	748
3.5.	(segue) i comitati	749
4.	I diritti della personalità	749
4.1.	Il diritto alla vita e all'integrità psico-fisica.....	749
4.2.	Il diritto al nome.....	750
4.3.	Il diritto all'immagine.....	750
4.4.	Il diritto alla riservatezza.....	750
	Quiz.....	751
	Risposte corrette	752

Capitolo 3

	I beni, la proprietà e i diritti reali	753
1.	I beni.....	753
1.1.	Classificazioni dei beni: beni materiali e beni immateriali.....	753
1.2.	(segue) beni mobili e beni immobili.....	753
1.3.	(segue) beni generici e beni specifici	754
1.4.	(segue) beni fungibili e beni infungibili.....	754
1.5.	(segue) cose semplici e cose composte	754
1.6.	Le universalità di mobili.....	754
1.7.	Le pertinenze.....	755
1.8.	I frutti	755
1.9.	Le diverse categorie di beni pubblici	755
2.	I diritti reali	756
2.1.	Classificazioni dei diritti reali	756
2.2.	Le caratteristiche essenziali dei diritti reali.....	756
2.3.	Il principio di tipicità e il <i>numerus clausus</i> dei diritti reali	757

3.	Le obbligazioni <i>propter rem</i> e gli oneri reali.....	757
4.	Il diritto di proprietà	758
4.1.	Caratteri essenziali del diritto di proprietà.....	759
4.2.	Le caratteristiche essenziali della proprietà fondiaria	759
5.	I limiti legali al diritto di proprietà	760
5.1.	I limiti di diritto pubblico	760
5.2.	I limiti di diritto privato	760
5.3.	Le immissioni.....	761
5.4.	Il divieto di atti emulativi	761
6.	I modi di acquisto della proprietà.....	762
6.1.	I modi di acquisto della proprietà a titolo derivativo.....	762
6.2.	I modi di acquisto della proprietà a titolo originario	762
6.3.	(segue) l'occupazione	762
6.4.	(segue) l'invenzione.....	763
6.5.	(segue) l'accessione.....	763
6.6.	(segue) le accessioni di immobile ad immobile: l'alluvione e l'avulsione	763
6.7.	(segue) la formazione di isole e unioni di terra e di un alveo abbandonato.....	764
6.8.	(segue) la specificazione	764
6.9.	(segue) l'unione e la commistione.....	764
7.	L'estinzione della proprietà.....	764
8.	Le azioni a tutela della proprietà.....	765
8.1.	L'azione di rivendicazione.....	765
8.2.	L'azione negatoria.....	766
8.3.	L'azione di regolamento dei confini.....	766
8.4.	L'azione di apposizione dei termini	766
9.	I diritti reali di godimento	766
9.1.	La superficie	766
9.2.	L'enfiteusi.....	767
9.3.	L'usufrutto.....	768
9.4.	I diritti di uso e abitazione	770
9.5.	Le servitù prediali	771
10.	La comunione.....	773
10.1.	La disciplina della comunione	774
11.	Il condominio	775
11.1.	L'organizzazione del condominio	777
11.2.	(segue) l'assemblea dei condomini.....	777
11.3.	L'amministratore di condominio.....	778
11.4.	Il super-condominio e il condominio minimo	778
12.	La multiproprietà.....	779
	Quiz.....	780
	Risposte corrette	780
 Capitolo 4		
	La disciplina del possesso	781
1.	Il possesso	781
2.	Acquisto e perdita del possesso.....	781
3.	Il computo della durata del possesso.....	782
4.	La detenzione.....	782
4.1.	I rapporti tra detenzione e possesso	782
5.	Gli effetti del possesso: l'acquisto dei frutti e il rimborso delle spese.....	783
6.	La regola del "possesso vale titolo" (art. 1153 c.c.).....	783
7.	L'usucapione	784

7.1.	Caratteri del possesso <i>ad usucapionem</i>	784
7.2.	Tempo necessario ai fini dell'usucapione.....	784
8.	Le azioni a tutela del possesso	785
8.1.	Le azioni possessorie: azione di reintegrazione o di spoglio e azione di manutenzione	785
8.2.	Le azioni di nunciazione: denuncia di nuova opera e denuncia di danno temuto	786
	Quiz	787
	Risposte corrette	788

Capitolo 5

	Le obbligazioni	789
1.	La nozione di obbligazione	789
2.	Le fonti delle obbligazioni	789
2.1.	Il contatto sociale qualificato	790
3.	Gli elementi costitutivi delle obbligazioni	790
3.1.	I soggetti.....	790
3.2.	La prestazione	791
4.	La buona fede oggettiva	791
4.1	L'abuso del diritto	792
5.	I vincoli non giuridici.....	792
6.	Le obbligazioni naturali	792
7.	Le prestazioni contrarie al buon costume	793
8.	Le obbligazioni soggettivamente complesse	793
8.1.	Le obbligazioni solidali	793
8.2.	Le obbligazioni parziarie	795
8.3.	Obbligazioni divisibili e indivisibili	795
9.	Le obbligazioni oggettivamente complesse (e le obbligazioni semplici).....	795
9.1.	Le obbligazioni alternative	795
9.2.	Le obbligazioni facoltative (o con facoltà alternativa)	796
9.3.	Le obbligazioni cumulative	796
10.	I vari tipi di obbligazioni.....	797
10.1.	Classificazione in base al contenuto della prestazione: obbligazioni di dare, di fare e di non fare.....	797
10.2.	Obbligazioni di mezzi e obbligazioni di risultato	797
10.3.	Le obbligazioni pecuniarie.....	798
10.4.	(segue) le obbligazioni degli interessi e l'anatocismo	798
11.	Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato attivo	799
11.1.	La cessione del credito	799
11.2.	La surrogazione	800
11.3.	La delegazione attiva.....	801
12.	Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato passivo	801
12.1.	La delegazione passiva	802
12.2.	L'espromissione	802
12.3.	L'accollo	803
13.	L'adempimento	803
13.1.	I requisiti soggettivi dell'adempimento.....	804
13.2.	(segue) la legittimazione ad adempiere	804
13.3.	(segue) la legittimazione a ricevere.....	805
13.4.	I requisiti oggettivi dell'adempimento.....	805
13.5.	(segue) il luogo dell'adempimento.	805
13.6.	Il tempo dell'adempimento (art. 1183 c.c.).....	806
13.7.	La diligenza nell'adempimento.....	806

13.8.	La datio in solutum.....	806
13.9.	Il pagamento traslativo	807
13.10.	L'imputazione del pagamento e la quietanza.....	807
13.11.	La cooperazione del creditore all'adempimento e la c.d. <i>mora credendi</i>	808
14.	I modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento	809
14.1.	La novazione	809
14.2.	La remissione del debito.....	809
14.3.	La compensazione.....	810
14.4.	La confusione	811
14.5.	L'impossibilità sopravvenuta della prestazione.....	811
15.	L'inadempimento	812
16.	La costituzione in mora del debitore	812
17.	La responsabilità contrattuale o da inadempimento	813
17.1.	L'estensione dell'area della responsabilità contrattuale.....	814
17.2.	Le azioni avverso l'inadempimento e il riparto dell'onere della prova	814
17.3.	Il risarcimento del danno e la <i>chance</i>	815
17.4.	La quantificazione del danno risarcibile e la <i>compensatio lucri cum damno</i>	816
17.5.	La quantificazione del danno risarcibile nelle obbligazioni pecuniarie	816
17.6.	Limiti alla risarcibilità del danno da inadempimento	816
17.7.	Le clausole di esclusione e di limitazione della responsabilità	817
17.8.	La responsabilità per fatto degli ausiliari.....	817
Quiz		818
Risposte corrette		819

Capitolo 6

I principi generali della disciplina contrattuale	820
1. Le nozioni di contratto e di negozio giuridico	820
2. L'autonomia contrattuale	820
3. La classificazione dei contratti	821
Quiz	824
Risposte corrette	825

Capitolo 7

Gli elementi essenziali e gli elementi accidentali del contratto	826
1. Gli elementi essenziali del contratto.....	826
2. L'accordo tra le parti (e la definizione di parte di un contratto).....	826
3. La causa	827
3.1. La patologia causale.....	827
3.2. (segue) il contratto in frode alla legge.....	828
3.3. I motivi e la presupposizione	828
3.4. Contratti misti, contratti complessi e collegamento negoziale.....	829
3.5. L'astrazione causale	830
4. L'oggetto del contratto.....	830
5. La forma del contratto	831
6. Gli elementi accidentali del contratto.....	832
6.1. La condizione	832
6.2. (segue) tipologie di condizioni	833
6.3. (segue) disciplina della condizione.....	833
6.4. Il termine	834
6.5. L'onere o <i>modus</i>	834
Quiz	836
Risposte corrette	837

Capitolo 8

La formazione del contratto



Capitolo 9

L'efficacia del contratto



Capitolo 10

L'invalidità del contratto	840
1. Invalidità, inesistenza ed inefficacia del contratto.....	840
2. La nullità.....	841
2.1. La nullità virtuale.....	841
2.2. La nullità strutturale.....	841
2.3. La nullità testuale.....	841
2.4. La disciplina della nullità.....	842
2.5. La nullità parziale e la nullità del contratto plurilaterale.....	842
3. L'annullabilità.....	842
3.1. I vizi della volontà: l'incapacità legale e l'incapacità naturale.....	843
3.2. I vizi del consenso.....	843
3.3. (segue) l'errore.....	843
3.4. (segue) il dolo.....	844
3.5. (segue) la violenza.....	844
3.6. Disciplina dell'annullabilità.....	845
4. La rescissione.....	846
4.1. Lo stato di pericolo.....	846
4.2. Lo stato di bisogno.....	846
4.3. La disciplina della rescissione.....	846
5. La simulazione.....	847
5.1. Effetti della simulazione nei confronti delle parti.....	847
5.2. Effetti della simulazione nei confronti dei terzi.....	847
5.3. Rapporti con i creditori.....	847
Quiz.....	848
Risposte corrette	850

Capitolo 11

La responsabilità extracontrattuale



Capitolo 12

Il diritto di famiglia.....	852
1. I modelli familiari.....	852
2. I rapporti familiari.....	852
3. Il matrimonio.....	853
3.1. Gli impedimenti al matrimonio.....	853
3.2. L'invalidità del matrimonio.....	853
3.3. Le forme di celebrazione del matrimonio.....	854
4. Gli effetti personali e patrimoniali del matrimonio.....	854
4.1. Il regime patrimoniale del matrimonio. Le convenzioni matrimoniali.....	854
4.2. (segue) la comunione legale.....	854
4.3. (segue) la comunione convenzionale.....	854
4.4. (segue) il regime di separazione dei beni.....	855

4.5.	Il fondo patrimoniale.....	855
4.6.	L'impresa familiare	855
5.	La crisi matrimoniale	855
5.1	La separazione personale dei coniugi.....	855
5.2.	Lo scioglimento e la cessazione degli effetti civili del matrimonio	856
6.	Le famiglie "non matrimoniali"	856
6.1.	Le unioni civili.....	856
6.2.	(segue) costituzione delle unioni civili.....	856
6.3.	(segue) disciplina delle unioni civili	856
6.4.	(segue) lo scioglimento delle unioni civili	857
6.5.	Le convivenze di fatto.....	857
6.6.	(segue) i contratti di convivenza	857
6.7.	(segue) cessazione della convivenza di fatto e scioglimento del contratto di convivenza	858
7.	La disciplina in materia di filiazione	858
7.1.	L'adozione.....	859
7.2.	(segue) l'adozione del maggiorenne	859
7.3.	(segue) l'adozione dei minori	859
7.4.	(segue) l'adozione in casi particolari	859
8.	Le misure contro la violenza nelle relazioni familiari	860
8.1.	L'ambito oggettivo di applicazione delle misure.....	860
8.2.	L'ambito soggettivo di applicazione delle misure.....	860
Quiz.....		862
Risposte corrette		863

Parte XII

Elementi di diritto penale e reati contro la P.A.

Capitolo 1

Nozioni introduttive		866
1.	Nozione e funzione del diritto penale.....	866
1.1.	Caratteri del diritto penale	866
2.	La norma penale.....	867
3.	I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme.....	867
4.	Il principio di legalità.....	868
5.	I corollari del principio di legalità	868
5.1.	Il principio di riserva di legge	868
5.2.	Il principio di precisione	869
5.3.	Il divieto di analogia in materia penale.....	869
5.4.	Il Principio di prevedibilità.....	870
6.	Il principio di irretroattività della legge penale	870
6.1.	La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali	871
6.1.1.	<i>Abolito criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna.....	871
6.1.2.	Modifiche sopravvenute.....	871
6.1.3.	Successione mediata	871
6.1.4.	Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole	872
6.1.5.	Leggi eccezionali e temporanee, decreti legge	872
6.1.6.	Le leggi penali processuali	872
6.1.6.A.	Le misure alternative alla detenzione.....	872
6.1.6.B.	Le modifiche al regime di procedibilità introdotte dal d. lgs. 10 ottobre 2022,	

n. 150 (c.d. decreto Cartabia) e la disciplina transitoria. Le modifiche del decreto correttivo del 2024.....	873
7. La c.d. riserva di codice.....	874
8. Il principio di territorialità.....	874
9. Il riconoscimento delle sentenze straniere.....	876
Quiz.....	877
Risposte corrette.....	878
Capitolo 2	
Il reato.....	879
1. Il reato e i soggetti del reato.....	879
2. La responsabilità degli enti.....	880
3. L'oggetto del reato.....	880
4. Delitti e contravvenzioni.....	881
Quiz.....	882
Risposte corrette.....	883
Capitolo 3	
La struttura del reato.....	884
1. Struttura ed elementi del reato.....	884
1.1. Le teorie della bipartizione e della tripartizione.....	884
1.2. Concezioni quadripartite.....	884
2. L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità.....	884
2.1. La condotta.....	885
2.1.1. I reati omissivi.....	885
2.2. L'evento.....	886
2.2.1. Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta.....	886
2.3. Il rapporto di causalità.....	887
2.3.1. La causalità omissiva.....	888
3. Le cause di giustificazione del reato.....	888
3.1. Il consenso dell'avente diritto.....	888
3.2. Esercizio del diritto.....	889
3.2.1. Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati.....	889
3.3. L'adempimento del dovere.....	890
3.3.1. L'agente provocatore.....	890
3.4. La legittima difesa.....	891
3.4.1. La legittima difesa domiciliare.....	892
3.5. L'uso legittimo delle armi.....	892
3.6. Lo stato di necessità.....	893
3.7. Le cause di giustificazione non codificate.....	894
3.8. La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative.....	895
4. L'elemento soggettivo.....	895
5. La c.d. <i>suitas</i> della condotta.....	895
5.1. <i>Suitas</i> e imputabilità.....	896
6. Il dolo.....	896
6.1. Forme del dolo.....	896
6.2. Le gradazioni del dolo.....	897
7. La colpa.....	898
7.1. Colpa specifica e colpa generica.....	899
7.2. Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica.....	899

8.	La responsabilità oggettiva.....	900
9.	La preterintenzione.....	901
10.	Le cause soggettive di esclusione del reato	902
11.	L' <i>aberratio</i>	903
11.1.	L' <i>aberratio ictus</i>	903
11.2.	L' <i>aberratio delicti</i>	904
11.3.	L' <i>aberratio causae</i>	904
Quiz.....		905
Risposte corrette		906

Capitolo 4

Le forme di manifestazione del reato		907
1.	Il reato consumato	907
1.1.	Il reato permanente e il reato abituale	907
2.	Il delitto tentato.....	908
2.1.	Gli elementi costitutivi del reato tentato.....	908
2.2.	Desistenza e recesso attivo.....	909
2.3.	Questioni applicative: tentativo, delitti colposi, delitti omissivi	909
3.	Circostanze del reato	909
3.1.	La classificazione delle circostanze.....	910
3.2.	Il regime di imputazione delle circostanze.....	911
3.3.	Il concorso omogeneo di circostanze e il giudizio di comparazione in caso di concorso eterogeneo	911
3.3.1.	Le deroghe al bilanciamento	912
3.4.	Le aggravanti comuni.....	912
3.5.	La recidiva	913
3.6.	Le attenuanti comuni.....	913
3.7.	Le attenuanti generiche	913
4.	Il concorso di persone nel reato	913
4.1.	L'elemento oggettivo.....	914
4.2.	L'elemento soggettivo. Dolo di concorso, concorso colposo e concorso di cause colpose indipendenti.....	915
4.3.	Le aggravanti e le attenuanti	915
4.4.	Il concorso anomalo	916
4.5.	Il concorso nel reato proprio	916
5.	Il concorso di reati	917
5.1.	Il concorso materiale di reati	917
5.2.	Il concorso formale di reato.....	917
6.	Il concorso apparente di norme.....	918
6.1.	Criteri regolatori: specialità, sussidiarietà, consunzione o assorbimento	918
6.2.	Il reato progressivo, la progressione criminosa, <i>ante factum</i> e <i>post factum</i> non punibili	919
6.3.	Il reato complesso.....	919
7.	Il reato continuato	920
8.	Il reato impossibile.....	921
9.	Il reato putativo.....	921
Quiz.....		922
Risposte corrette		923

Capitolo 5

Il reato.....		924
1.	L'imputabilità	924

1.1.	Le cause di esclusione o di diminuzione dell'imputabilità.....	924
2.	La capacità a delinquere.....	926
3.	I tipi legali di delinquenti pericolosi (abituale, professionali o per tendenza)	927
	Quiz.....	928
	Risposte corrette	929

Capitolo 6

	La pena	930
1.	La pena. I principi costituzionali	930
2.	Pene principali e pene accessorie.....	930
3.	Le pene sostitutive. Le modifiche del decreto correttivo del 2024.	933
4.	Le misure alternative alla detenzione.....	934
5.	Determinazione della pena	935
6.	La punibilità. Le cause di estinzione del reato. La non punibilità per tenuità del fatto	935
7.	Le cause di estinzione della pena.....	938
8.	Le misure di sicurezza.....	940
9.	La giustizia riparativa introdotta dalla riforma Cartabia.....	943
10.	La depenalizzazione	943
11.	Le conseguenze civili del reato.....	944
	Quiz.....	945
	Risposte corrette	946

Capitolo 7

	Delitti e contravvenzioni	947
1.	Introduzione.....	947
2.	I delitti.....	947
3.	Le contravvenzioni.....	947
	Quiz.....	948
	Risposte corrette	949

Capitolo 8

	I delitti contro la Pubblica Amministrazione	950
1.	Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato	950
2.	Le qualifiche	950
3.	I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione	951
3.1.	Peculato (art. 314 c.p.).....	951
3.2.	Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.).....	952
3.3.	Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316-bis c.p.)	952
3.4.	Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316-ter c.p.).....	953
3.5.	Concussione (art. 317 c.p.)	953
3.6.	Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.).....	954
3.7.	I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.)	955
3.8.	Peculato, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322- <i>bis</i>)	957
3.9.	Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322- <i>ter.1</i> c.p.).....	957
3.10.	Riparazione pecuniaria (art. 322- <i>quater</i> c.p.).....	957
3.11.	Causa di non punibilità (art. 323- <i>ter</i> c.p.)	958
3.12.	Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.)	958

3.13.	Collaborazione processuale (art. 323- <i>bis</i> c.p.)	960
3.14.	Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.)	960
3.15.	Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.)	960
3.16.	Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.)	961
3.17.	Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.)	961
4.	I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione	961
4.1.	Causa di non punibilità ex art. 393- <i>bis</i> c.p.	961
4.2.	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.)	962
4.3.	Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346- <i>bis</i> c.p.)	962
4.4.	Altre fattispecie	963
Quiz		966
Risposte corrette		967

Parte XIII

Atti degli enti locali

Capitolo 1

Gli atti degli enti locali		971
1.	Il procedimento e le diverse tipologie di atto amministrativo	971
2.	La struttura degli atti amministrativi degli enti locali	972
3.	Le regole redazionali: la Direttiva del Ministero della Funzione Pubblica del 2002.	972
3.1.	Le regole di comunicazione e struttura dell'atto amministrativo	973
3.2.	Le regole di scrittura del testo	973
4.	Deliberazioni consiliari: <i>iter</i> procedimentale e la proposta di deliberazione.	974
4.1.	La predisposizione dell'ordine del giorno	975
4.2.	La convocazione del Consiglio	975
4.3.	La seduta	975
4.4.	La discussione	975
4.5.	La votazione	975
4.6.	Lo scrutinio	975
4.7.	La verbalizzazione	975
4.8.	La pubblicazione	976
4.9.	L'esecutività	976
5.	Procedimento deliberativo di altri organi collegiali	976
6.	Gli atti del Sindaco: classificazione	976
7.	Le ordinanze del Sindaco	977
7.1.	Le ordinanze di ordinaria amministrazione	977
7.2.	Le ordinanze contingibili e urgenti	977
7.3.	Le ordinanze contingibili e urgenti adottate dal Sindaco quale ufficiale di Governo	978
8.	Decreti ed altri atti del Sindaco e del Presidente della Provincia	979
9.	Conoscibilità degli atti del Sindaco e del Presidente della Provincia	979
10.	Il messo comunale e il messo notificatore	980
10.1.	Le modalità di notifica degli atti	980
10.2.	Il messo notificatore	980
10.3.	La notificazione degli atti di cui all'art. 10 della l. 265/1999.	981
10.4.	La disciplina normativa in materia di notificazione degli atti nel codice di procedura civile	981
10.5.	La disciplina normativa in materia di notificazione degli atti nelle leggi speciali.	982

11.	L'Albo pretorio.....	982
12.	Atti dei dirigenti	982
12.1.	Definizione.	982
12.2.	Le determinazioni: struttura e contenuto	983
12.2.1.	Le determinazioni aventi implicazioni contabili	983
12.2.2.	Le determinazioni non aventi implicazioni contabili	983
12.3.	Le ordinanze gestionali	984
12.4.	Ordinanze-ingiunzioni.....	984
14.	L'attività consultiva del responsabile del servizio	985
15.	L'attività consultiva dell'organo di revisione.....	985
16.	Il visto di regolarità contabile.....	986
	Quiz.....	987
	Risposte corrette	988

Capitolo 2

Gli atti amministrativi degli enti locali



Parte XIV

Inglese (*online*)

Parte XV

Informativa (*online*)

Parte XVI

Quiz di cultura generale (*online*)