

Rossella **RICCA**

COMPENDIO di  
**DIRITTO**  
**COSTITUZIONALE**

XIII EDIZIONE  
**2024**

  
Neldiritto  
Editore

## PREMESSA

Il volume si inserisce nella collana **I Compendi d'Autore**, ideata e strutturata appositamente per tutti coloro che si apprestano alla **preparazione degli esami orali per l'università e per l'abilitazione alla professione forense** o ancora per le prove dei principali concorsi pubblici.

L'opera è frutto di una felice combinazione tra gli aspetti caratteristici, da un lato, della **tradizionale trattazione manualistica**, di cui conserva la struttura e l'essenziale impostazione nozionistica, e, dall'altro, della più moderna **trattazione "per compendio"**, di cui fa proprie la capacità di sintesi e la schematicità nell'analisi degli istituti giuridici con particolare riguardo agli aspetti pratici ed alle conseguenze concrete.

Al contempo, si è avuto cura nell'evitare sia l'eccessivo appesantimento teorico e dogmatico della manualistica classica, sia l'estrema sintesi dei vecchi modelli di compendio, spesso "nemica" di un'agevole e chiara comprensione delle questioni trattate e quasi sempre causa di lacune nella preparazione.

Ne è derivato un **modello di "terza generazione" di testi per la preparazione alle prove d'esame**, in cui l'imperativo è possedere **tutte le conoscenze necessarie e sufficienti** per raggiungere brillantemente l'obiettivo finale.

A tal fine, le direttrici lungo cui si è sviluppata la collana sono state **chiarezza nella forma e completezza nella sostanza**.

Nelle Edizioni 2024 la Collana è arricchita dall'inserimento di box di **Analogie e differenze**, utilissimi nella preparazione perché volti a mettere in evidenza gli elementi comuni e di distinzione tra Istituti affini. La **tecnica** utilizzata nei box rende di agevolissima **fruizione, comprensione e memorizzazione** aspetti talvolta non semplici e, tuttavia, essenziali delle discipline trattate.

Il volume dedicato al **"Diritto costituzionale"** segue, nell'esposizione, l'ordine degli articoli della **Costituzione**, al fine di facilitarne lo studio e la memorizzazione, e si compone di **quattro parti** dedicate, rispettivamente, allo **Stato** (con analisi degli *elementi costitutivi*, delle *forme di Stato e di Governo*, degli *ordinamenti sovranazionali* e delle *fonti del diritto* in generale), ai **Diritti e libertà** (con analisi dei *principi fondamentali*, dei *diritti civili, etico-sociali, economici e politici* riconosciuti nel nostro sistema costituzionale), all'**Ordinamento della Repubblica italiana** (con analisi del *Parlamento*, del *Presidente della Repubblica*, del *Governo*, della *Pubblica Amministrazione*, della *Magistratura*, della *Corte costituzionale* e degli *organi ausiliari*) e alle **Autonomie regionali e locali** (con analisi delle *Regioni*, degli *enti locali* e delle loro *fonti*).

L'Edizione 2024 del **Compendio di Diritto Costituzionale** tiene conto della L. costituzionale 26 settembre 2023, n. 1 in materia di attività sportiva.

Rossella Ricca

## SOMMARIO

### PARTE PRIMA LO STATO

#### CAPITOLO I

##### ORDINAMENTO GIURIDICO E NORME GIURIDICHE

1. Premessa: il diritto costituzionale.....	15
2. L'ordinamento giuridico.....	15
3. Le norme giuridiche.....	17
SCHEDA DI SINTESI .....	18
QUESTIONARIO .....	18

#### CAPITOLO II

##### GLI ELEMENTI COSTITUTIVI DELLO STATO

1. Il concetto di Stato.....	19
2. Il popolo.....	20
3. Il territorio.....	23
4. La sovranità.....	24
SCHEDA DI SINTESI .....	25
QUESTIONARIO .....	25
<b>MAPPA CONCETTUALE</b> .....	26

#### CAPITOLO III

##### FORME DI STATO E FORME DI GOVERNO

1. Le forme di stato.....	27
2. Le forme di Governo.....	32
3. Il modello italiano.....	36
SCHEDA DI SINTESI .....	37
QUESTIONARIO .....	37
<b>MAPPA CONCETTUALE</b> .....	38

#### CAPITOLO IV

##### L'ORDINAMENTO COSTITUZIONALE ITALIANO

1. La Costituzione.....	40
2. L'ordinamento costituzionale italiano.....	41
SCHEDA DI SINTESI .....	45
QUESTIONARIO .....	45
<b>MAPPA CONCETTUALE</b> .....	46

**CAPITOLO V**  
**LE FONTI DEL DIRITTO**

**SEZIONE I – LE FONTI IN GENERALE**

1.	Premessa.....	47
2.	Norma e disposizione.....	48
3.	L'interpretazione delle disposizioni giuridiche e il ricorso all'analogia.....	49
4.	Le fonti del diritto.....	51
5.	Il sistema delle fonti del diritto e i criteri di risoluzione delle antinomie.....	53
SCHEDA DI SINTESI.....		56
QUESTIONARIO.....		57
MAPPA CONCETTUALE.....		58

**SEZIONE II – IL SISTEMA DELLE FONTI DELL'ORDINAMENTO ITALIANO**

1.	Le fonti sulla produzione nell'ordinamento italiano.....	60
2.	La gerarchia delle fonti nell'ordinamento italiano.....	61
3.	Le fonti di livello costituzionale.....	64
4.	Le fonti ordinarie.....	65
4.1.	Le fonti rinforzate e atipiche.....	68
4.2.	Principio di legalità e riserva di legge.....	69
5.	Le fonti secondarie.....	70
6.	Le fonti-fatto.....	71
SCHEDA DI SINTESI.....		73
QUESTIONARIO.....		73
MAPPA CONCETTUALE.....		74

**CAPITOLO VI**  
**GLI ORDINAMENTI E LE FONTI SOVRANAZIONALI**

**SEZIONE I – L'ORDINAMENTO INTERNAZIONALE**

1.	L'ordinamento internazionale.....	75
2.	L'adattamento del diritto italiano all'ordinamento internazionale.....	77
SCHEDA DI SINTESI.....		78
QUESTIONARIO.....		78
MAPPA CONCETTUALE.....		80

**SEZIONE II – L'UNIONE EUROPEA**

1.	L'ordinamento dell'unione europea.....	81
2.	Dai Trattati istitutivi al Trattato di Lisbona.....	81

3.	Le istituzioni europee.....	84
4.	Le fonti dell'Unione europea.....	87
5.	I rapporti tra l'ordinamento italiano e l'Unione europea. ....	88
6.	L'incidenza sul sistema delle fonti degli atti comunitari. ....	91
SCHEDA DI SINTESI .....		96
QUESTIONARIO .....		96
MAPPA CONCETTUALE.....		98

## PARTE SECONDA DIRITTI E LIBERTÀ

### CAPITOLO I DIRITTI E LIBERTÀ

1.	Libertà e diritti costituzionalmente garantiti. ....	103
2.	Le generazioni di diritti. ....	103
3.	Strumenti di tutela costituzionale dei diritti dell'uomo. ....	104
4.	Strumenti di tutela internazionale dei diritti dell'uomo. ....	104
5.	Strumenti di tutela comunitaria dei diritti dell'uomo. ....	105
SCHEDA DI SINTESI .....		106
QUESTIONARIO .....		106
MAPPA CONCETTUALE.....		107

### CAPITOLO II PRINCIPI FONDAMENTALI

1.	Introduzione .....	108
2.	Il principio democratico.....	108
3.	I diritti inviolabili.....	109
4.	Il principio di eguaglianza.....	111
5.	Il principio lavorista.....	113
6.	Il principio autonomistico. ....	114
7.	La tutela delle minoranze linguistiche. ....	115
8.	Il principio di laicità. ....	115
9.	Lo Stato di cultura. ....	117
10.	La condizione giuridica dello straniero.....	117
SCHEDA DI SINTESI .....		119
QUESTIONARIO .....		119
MAPPA CONCETTUALE.....		120

**CAPITOLO III**  
**DIRITTI E DOVERI DEI CITTADINI**

**SEZIONE I – RAPPORTI CIVILI**

1.	Premessa.....	121
2.	La libertà personale.....	122
3.	La libertà di domicilio.....	124
4.	La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	125
5.	La libertà di circolazione.....	125
6.	La libertà di riunione.....	127
7.	La libertà di associazione.....	127
8.	La libertà religiosa.....	128
9.	La libertà di manifestazione del pensiero.....	129
10.	Il diritto alla capacità giuridica, alla cittadinanza e al nome.....	130
11.	Riserva di legge in tema di prestazioni personali e patrimoniali.....	131
12.	I principi costituzionali in tema di funzione giurisdizionale: il diritto di difesa.....	131
12.1.	Il diritto al giudice naturale.....	132
13.	Il principio di legalità e di irretroattività in ambito penale.....	132
14.	Il divieto di estradizione per motivi politici.....	133
15.	I principi sanciti dall'art. 27 cost.: personalità della responsabilità penale, presunzione di non colpevolezza, finalismo rieducativo della pena.....	134
16.	La responsabilità dei pubblici dipendenti.....	134
	SCHEDA DI SINTESI.....	135
	QUESTIONARIO.....	136
	MAPPA CONCETTUALE.....	137

**SEZIONE II – RAPPORTI ETICO-SOCIALI**

1.	Premessa.....	138
2.	La famiglia.....	139
3.	Il diritto alla salute.....	141
4.	La libertà dell'arte, della scienza e dell'insegnamento. La scuola. Lo sport.....	142
5.	Il diritto all'ambiente.....	143
	SCHEDA DI SINTESI.....	144
	QUESTIONARIO.....	144

### SEZIONE III – RAPPORTI ECONOMICI

1.	Premessa.....	145
2.	Il diritto al lavoro, all'assistenza e alla previdenza sociale.....	145
3.	L'iniziativa economica privata.....	148
4.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	149
5.	La tutela del risparmio.....	152
SCHEDA DI SINTESI.....		152
QUESTIONARIO.....		152
MAPPA CONCETTUALE.....		153

### SEZIONE IV – RAPPORTI POLITICI

1.	Premessa. Democrazia rappresentativa e democrazia diretta.....	155
2.	L'elettorato attivo e passivo.....	155
3.	I sistemi elettorali.....	158
3.1.	Il sistema elettorale italiano.....	160
4.	La verifica delle elezioni.....	163
5.	La libertà di associazione in partiti politici.....	164
6.	Gli istituti di democrazia diretta: il diritto di petizione e il referendum.....	165
7.	L'accesso ai pubblici uffici e alle cariche elettive.....	170
8.	I doveri costituzionali.....	170
SCHEDA DI SINTESI.....		172
QUESTIONARIO.....		172
MAPPA CONCETTUALE.....		174

## PARTE TERZA L'ORDINAMENTO DELLA REPUBBLICA ITALIANA

### CAPITOLO I IL PARLAMENTO

#### SEZIONE I – LA STRUTTURA E L'ORGANIZZAZIONE DEL PARLAMENTO

1.	Premessa.....	179
2.	La struttura del Parlamento: il bicameralismo.....	179
3.	Il Parlamento in seduta comune.....	181
4.	Le fonti del diritto parlamentare: i regolamenti parlamentari.....	182
5.	L'organizzazione interna delle Camere.....	182
6.	Le prerogative e il funzionamento delle Camere.....	185
7.	La durata delle Camere: la legislatura, la proroga e la prorogatio.....	188
8.	Lo status di parlamentare.....	189
9.	Ineleggibilità e incompatibilità dei parlamentari.....	192

SCHEDA DI SINTESI .....	194
QUESTIONARIO .....	195
<b>MAPPA CONCETTUALE</b> .....	<b>196</b>

## SEZIONE II – LE FUNZIONI DEL PARLAMENTO

1. Premessa.....	200
2. La funzione legislativa.....	200
2.1. Il procedimento di formazione delle leggi ordinarie.....	200
2.2. Il procedimento di formazione delle leggi costituzionali.....	205
3. La funzione di indirizzo e controllo nei confronti del Governo.....	207
4. La messa in stato d'accusa del Presidente della Repubblica.....	212
5. La deliberazione dello stato di guerra.....	212
 SCHEDA DI SINTESI .....	 213
QUESTIONARIO .....	213
<b>MAPPA CONCETTUALE</b> .....	<b>215</b>

### CAPITOLO II IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

1. Premessa.....	218
2. Le attribuzioni del Presidente della Repubblica.....	218
3. Le vicende della carica.....	220
4. La controfirma.....	221
5. La responsabilità del Presidente della Repubblica.....	222
 SCHEDA DI SINTESI .....	 223
QUESTIONARIO .....	223
<b>MAPPA CONCETTUALE</b> .....	<b>224</b>

### CAPITOLO III IL GOVERNO

1. Premessa.....	225
2. Il procedimento di formazione del Governo.....	226
3. Vicende del Governo.....	227
4. La composizione del Governo.....	229
4.1. Il Presidente del Consiglio dei Ministri.....	232
4.2. Il Consiglio dei Ministri.....	234
4.3. I Ministri.....	235
5. Le funzioni del Governo.....	237
6. Gli atti con forza di legge emanati dal Governo.....	238
7. La potestà regolamentare e le tipologie di regolamenti dell'esecutivo. I D.P.C.M. ....	246

SCHEDA DI SINTESI .....	251
QUESTIONARIO .....	251
<b>MAPPA CONCETTUALE</b> .....	<b>253</b>

**CAPITOLO IV  
LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE**

1. La Pubblica Amministrazione nel modello costituzionale.....	255
2. I principi costituzionali sull'amministrazione.....	256
3. L'organizzazione della Pubblica Amministrazione.....	260
4. Gli enti pubblici.....	263
SCHEDA DI SINTESI .....	265
QUESTIONARIO .....	265
<b>MAPPA CONCETTUALE</b> .....	<b>267</b>

**CAPITOLO V  
LA MAGISTRATURA**

1. Premessa.....	268
2. La funzione giurisdizionale. La magistratura ordinaria e le magistrature speciali.....	268
3. L'autonomia e l'indipendenza della magistratura.....	270
3.1. La responsabilità dei giudici.....	272
4. I principi in tema di giusto processo.....	273
5. L'obbligatorietà dell'azione penale.....	274
6. Il Consiglio Superiore della Magistratura.....	275
SCHEDA DI SINTESI .....	277
QUESTIONARIO .....	277
<b>MAPPA CONCETTUALE</b> .....	<b>279</b>

**CAPITOLO VI  
LA CORTE COSTITUZIONALE**

1. Le origini e i modelli di giustizia costituzionale.....	280
2. Composizione e funzionamento della Corte Costituzionale.....	281
3. Le attribuzioni della Corte Costituzionale.....	283
4. Il giudizio di legittimità costituzionale.....	284
4.1. Il giudizio di legittimità costituzionale in via incidentale.....	285
4.2. Il giudizio di legittimità costituzionale in via diretta.....	287
5. Le tipologie di pronunce della Corte Costituzionale.....	288
6. Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e Regioni.....	292
7. Il giudizio sulle accuse mosse nei confronti del Presidente della Repubblica.....	294
8. Il giudizio sull'ammissibilità del referendum.....	295

SCHEDA DI SINTESI .....	296
QUESTIONARIO .....	297
<b>MAPPA CONCETTUALE</b> .....	<b>298</b>

**CAPITOLO VII**  
**GLI ORGANI AUSILIARI**

1. Gli organi ausiliari.....	301
2. Il Consiglio di Stato.....	301
3. La Corte dei conti.....	302
4. Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	305
5. L'avvocatura dello Stato.....	306
6. Il Consiglio Supremo di difesa.....	306
7. Le autorità indipendenti.....	307
SCHEDA DI SINTESI .....	310
QUESTIONARIO .....	310

**PARTE QUARTA**  
**IL SISTEMA DELLE AUTONOMIE REGIONALI E LOCALI**

**CAPITOLO I**  
**LE REGIONI**

1. Le vicende del regionalismo italiano.....	313
2. L'autonomia regionale.....	315
3. Il sistema di governo regionale.....	319
4. Le forme di controllo statale sugli enti locali e il potere sostitutivo.....	321
5. Gli strumenti di raccordo tra lo Stato, le Regioni e gli enti locali.....	325
6. Le Regioni e il diritto internazionale.....	328
7. Le Regioni e l'Unione Europea.....	329
SCHEDA DI SINTESI .....	330
QUESTIONARIO .....	331
<b>MAPPA CONCETTUALE</b> .....	<b>333</b>

**CAPITOLO II**  
**GLI ENTI LOCALI**

1. Premessa.....	335
2. L'ordinamento dei Comuni e delle Province.....	336
3. Le Città metropolitane.....	337
4. Roma Capitale.....	338
5. Gli altri enti locali e le forme di associazionismo tra enti locali.....	339
6. L'autonomia statutaria e regolamentare.....	340

7. I controlli sugli organi degli enti locali.....	341
<b>SCHEDA DI SINTESI</b> .....	342
<b>QUESTIONARIO</b> .....	343
<b>MAPPA CONCETTUALE</b> .....	344

**CAPITOLO III**  
**IL SISTEMA DELLE FONTI REGIONALI E LOCALI**

1. Gli statuti regionali.....	345
2. Le leggi regionali.....	347
3. I regolamenti regionali.....	348
4. Le fonti locali.....	349
5. Le modificazioni territoriali.....	350
<b>SCHEDA DI SINTESI</b> .....	351
<b>QUESTIONARIO</b> .....	351
<b>MAPPA CONCETTUALE</b> .....	353
<b>INDICE ANALITICO</b> .....	355