

Marco **Fratini**

COMPENDIO
SISTEMATICO di
**CONTABILITÀ
PUBBLICA**

- ▣ Bilancio
- ▣ Controllo
- ▣ Responsabilità
- ▣ Processo contabile

edizione
2023-2024

 NeldirittoEditore

PREMESSA

Il Compendio Sistemático di Contabilità Pubblica, **aggiornato alle più recenti novità normative e giurisprudenziali**, consente di acquisire una **preparazione completa e organica della materia**, attraverso l'analisi degli **istituti** e delle **problematiche** affrontate dalla **dottrina e dalla giurisprudenza, evidenziate in apposite tabelle**.

Il Compendio è organizzato e suddiviso nelle seguenti aree tematiche:

- **nozioni di contabilità, finanza ed economia pubblica;**
- **bilancio finanziario dello Stato** (alla luce del diritto dell'Unione europea, della Costituzione e della disciplina normativa primaria, con particolare riguardo ai seguenti profili: caratteri, principi e funzioni del bilancio statale; la struttura del bilancio; la manovra di bilancio; le variazioni al bilancio e la copertura delle spese; il bilancio pluriennale; la contabilità economica e il budget dello Stato; il conto economico consolidato; il controllo e il monitoraggio dei conti pubblici; l'analisi e la valutazione della spesa (*spending review*); l'organizzazione finanziaria e contabile dello Stato);
- **gestione finanziaria delle Regioni e degli Enti locali;**
- **controlli** (i controlli interni, il controllo preventivo di legittimità, il controllo successivo di legittimità, il controllo sugli enti sovvenzionati, il controllo successivo sulla gestione, il controllo concomitante, il controllo sulle gestioni fuori bilancio, il controllo sulla contrattazione collettiva, il giudizio di parifica, i controlli della Corte dei conti nei confronti delle regioni e degli enti locali, il controllo sulle spese dei gruppi consiliari regionali, il controllo sugli incarichi di ricerca, studio e consulenza, l'attività consultiva);
- **responsabilità amministrativa e contabile** (natura, caratteri, struttura, elemento soggettivo, danno erariale, fattispecie tipiche, prescrizione);
- **giurisdizione della Corte dei conti;**
- **codice di giustizia contabile.**

Completa il volume un **indice analitico-alfabetico molto dettagliato**.

Marco Fratini

INDICE

PARTE I CONTABILITÀ, FINANZA ED ECONOMIA PUBBLICA

CAPITOLO I Contabilità e finanza pubblica

1.	La nozione e l'oggetto della contabilità e della finanza pubblica.	3
2.	L'evoluzione della concezione della contabilità pubblica.	5
3.	I soggetti della contabilità pubblica: un'analisi di sistema.	6
3.1.	L'organismo di diritto pubblico.	7
3.2.	La società in house.....	7
3.3.	L'elenco ISTAT delle pubbliche amministrazioni	11
3.4.	L'impresa pubblica.	14
3.5.	Conclusioni sui soggetti della contabilità pubblica.....	15

CAPITOLO II L'economia pubblica

1.	La dimensione e la regolamentazione del settore pubblico.....	20
2.	L'economia di mercato.	20
3.	L'intervento pubblico nell'economia.	21
4.	La recente crisi e le teorie economiche.	23
5.	Le tre funzioni dell'intervento pubblico.....	25
5.1.	La funzione allocativa.....	25
5.2.	La funzione distributiva.....	25
5.3.	La funzione di stabilizzazione.....	25
6.	L'espansione del settore pubblico.	26

PARTE II LA GESTIONE FINANZIARIA DELLO STATO

CAPITOLO I Il bilancio dello Stato

1.	Il bilancio dello Stato come atto di indirizzo politico.	31
2.	Il bilancio dello Stato come atto economico.	32
3.	Il bilancio dello Stato come atto giuridico.	32

CAPITOLO II Il bilancio dello stato nel diritto dell'Unione Europea

1.	La stabilità finanziaria in Europa.	33
2.	La governance economica europea e il patto di stabilità e di crescita nel TFUE. ...	34
3.	La riforma della governance europea.....	36
4.	Il six pack e le modifiche al patto di stabilità e crescita.	38
4.1.	La parte preventiva del Patto.....	38
4.2.	La parte correttiva del Patto.....	40
5.	I quadri di bilancio nazionali.....	42
6.	Il Semestre europeo.....	43
7.	La sorveglianza economica.....	45

8.	Il patto di bilancio e il Fiscal compact.	46
8.1.	La “costituzionalizzazione” del pareggio di bilancio.	48
9.	Il Meccanismo Europeo di Stabilità.	49
10.	La governance economica europea in sintesi.	50

CAPITOLO III

Il bilancio pubblico nella Costituzione

1.	Premessa.	55
2.	L'equilibrio di bilancio.	55
2.1.	L'equilibrio di bilancio e l'attività amministrativa.	56
3.	Il divieto di indebitamento.	56
4.	L'obbligo di copertura finanziaria.	57
4.1.	La natura sostanziale della legge di bilancio.	58
5.	La legge quadro di contabilità.	58
6.	I rapporti tra Governo e Parlamento e l'esercizio provvisorio del bilancio.	59
7.	Il controllo del Parlamento e l'organismo indipendente di valutazione.	60
8.	L'armonizzazione dei bilanci pubblici.	60

CAPITOLO IV

Il bilancio dello Stato nella legislazione

1.	Evoluzione storica della disciplina del bilancio.	62
2.	La legge di contabilità e finanza pubblica (n. 196/2009).	64
2.1.	L'armonizzazione dei sistemi contabili.	64
2.2.	Il ciclo di bilancio.	65
2.2.1.	La decisione di finanza pubblica.	66
2.2.2.	La manovra triennale di finanza pubblica.	66
2.2.3.	Il coordinamento della finanza degli enti territoriali.	67
2.2.4.	La copertura finanziaria delle leggi.	67
2.2.5.	Il bilancio dello Stato.	68
2.2.5.1.	Le deleghe per la riforma della struttura del bilancio dello Stato.	69
2.2.6.	Il monitoraggio dei conti pubblici.	70
3.	La legge n. 39 del 2011.	70
4.	La legge quadro n. 243/2012.	72
4.1.	L'equilibrio di bilancio.	72
4.2.	La sostenibilità del debito pubblico.	74
4.2.1.	La regola del debito.	74
4.3.	La regola sulla spesa.	75
4.4.	Il ricorso all'indebitamento per eventi eccezionali.	76
4.5.	Il meccanismo di correzione.	77
4.6.	L'equilibrio dei bilanci degli enti territoriali.	78
4.7.	L'equilibrio dei bilanci delle amministrazioni pubbliche non territoriali.	78
4.8.	Il bilancio dello Stato.	78
4.9.	L'Ufficio parlamentare di bilancio.	79
5.	La legge n. 163 del 2016, il d.lgs. n. 90 del 2016 e il d.lgs. n. 93 del 2016.	79

CAPITOLO V

Il bilancio dello Stato: caratteri, principi e funzioni

1.	Il bilancio economico e il bilancio finanziario.	80
2.	Bilancio preventivo e bilancio consuntivo.	80

3.	Bilancio di competenza e bilancio di cassa.....	81
3.1.	Il bilancio di cassa dopo il d.lgs. n. 93 del 2016.....	81
4.	La funzione del bilancio preventivo dello Stato.....	83
5.	I principi informativi del bilancio dello Stato.....	83

CAPITOLO VI

La struttura del bilancio dello Stato

1.	Premessa.....	86
2.	Le entrate.....	86
2.1.	La nozione di entrata.....	86
2.2.	La natura delle entrate.....	87
2.3.	Il procedimento di acquisizione delle entrate.....	87
2.4.	La classificazione delle entrate nel bilancio dello Stato.....	87
2.5.	Le previsioni sulle entrate.....	89
2.6.	Il nuovo accertamento qualificato.....	90
3.	Le spese.....	91
3.1.	La natura delle spese.....	91
3.2.	La procedura di spesa.....	92
3.2.1.	Gli impegni dopo il d.lgs. n. 29 del 2018, n. 93 del 2016 e la legge n. 163 del 2016.....	93
3.2.2.	La fase dell'impegno nel procedimento di formazione "indiretto" della spesa statale. Rassegna della normativa di contabilità generale dello Stato.....	96
3.3.	La classificazione delle spese nel bilancio dello Stato.....	98
3.3.1.	La nuova classificazione delle spese: il d.lgs. n. 90 del 2016.....	100
3.4.	La revisione delle missioni e dei programmi: il d.lgs. n. 90 del 2016.....	100
3.4.1.	Le azioni.....	100
4.	Gli stanziamenti generici. I fondi di copertura.....	102
5.	I fondi speciali.....	103
6.	I residui.....	104
6.1.	I residui attivi.....	104
6.2.	I residui passivi.....	105
6.3.	I residui impropri o di stanziamento.....	106
6.4.	La modifica alla normativa sui residui passivi: il d.lgs. n. 93 del 2016 e la legge n. 163 del 2016.....	106
7.	Le autorizzazioni parlamentari.....	109
8.	Il quadro generale riassuntivo e i risultati differenziali.....	109
9.	Il debito pubblico.....	111

CAPITOLO VII

La manovra di bilancio dello Stato

1.	Premessa.....	113
2.	Il documento di economia e finanza (DEF) e la Nota di aggiornamento.....	114
2.1.	Le novità introdotte dalla legge n. 163 del 2016.....	119
3.	La legge di bilancio.....	120
3.a.	La prima sezione della legge.....	122
3.b.	La seconda sezione della legge.....	123
3.c.	La relazione tecnica al disegno di bilancio.....	123
3.1.	La flessibilità di bilancio.....	124
4.	Leggi collegate alla manovra di finanza pubblica.....	125
5.	La legge di assestamento del bilancio.....	125

5.1.	Le modifiche introdotte dalla legge n. 163 del 2016.....	126
6.	La programmazione delle risorse finanziarie.....	126
7.	Il rendiconto generale dello Stato.....	128

CAPITOLO VIII

Le variazioni al bilancio e la copertura delle spese

1.	Le variazioni: funzione e tipologie.....	130
2.	Le variazioni con legge.....	131
3.	Le variazioni con provvedimento amministrativo.....	131
4.	La flessibilità di bilancio.....	132
5.	Le modalità di copertura delle spese.....	133
5.1.	La clausola di salvaguardia.....	135
5.2.	Le novità introdotte dalla legge n. 163 del 2016: il superamento delle clausole di salvaguardia.....	137
5.2.1.	Modifiche alle clausole di neutralità finanziaria.....	138
5.2.2.	I mezzi interni e i mezzi esterni di copertura.....	139
5.2.3.	Oneri connessi a deleghe legislative.....	140
5.2.4.	La predisposizione delle relazioni tecniche.....	141
5.2.5.	Divieto di utilizzo di entrate da extra-gettito a fini di copertura.....	143
6.	Il monitoraggio sull'attuazione delle leggi recanti oneri finanziari.....	144

CAPITOLO IX

La contabilità economica dello Stato

1.	La contabilità economica.....	146
2.	Il budget dello Stato.....	147
3.	Il sistema di contabilità finanziaria ed economico-patrimoniale e il piano dei conti integrato.....	148
4.	La transazione contabile.....	148

CAPITOLO X

Il conto economico consolidato

1.	Nozione e caratteri.....	150
2.	Struttura e principali aggregati.....	152
3.	I saldi differenziali.....	152

CAPITOLO XI

Il controllo e il monitoraggio dei conti pubblici

1.	L'attività di monitoraggio.....	154
2.	Potenziamento del monitoraggio attraverso attività di revisori e sindaci.....	156

CAPITOLO XII

L'analisi e la valutazione della spesa: (*spending review*)

1.	La <i>ratio</i> e le finalità della <i>spending review</i>	157
2.	L'evoluzione normativa della disciplina sulla revisione della spesa.....	158
3.	Le analisi prodotte ai fini del processo di revisione e razionalizzazione della spesa.....	163
4.	Il Commissario straordinario per la <i>spending review</i>	163

5.	Il processo di spending review nel PNRR.....	164
----	--	-----

PARTE III

LA GESTIONE FINANZIARIA DELLE REGIONI E DEGLI ENTI LOCALI

CAPITOLO I

L'autonomia finanziaria delle regioni e degli enti locali

1.	Il concetto di autonomia finanziaria.....	169
2.	Il federalismo fiscale.....	170
2.a.	La legge n. 42 del 2009.....	170
2.b.	I decreti attuativi della legge delega.....	172
2.c.	I ritardi nell'attuazione del disegno federalista: ragioni e prospettive.....	172
2.1.	Le regioni a statuto speciale.....	174
2.1.1.	L'ordinamento finanziario.....	175
2.2.	Le regioni a statuto ordinario.....	176
2.2.1.	L'autonomia tributaria.....	177

CAPITOLO II

Dal patto di stabilità interno all'equilibrio di bilancio

Premessa.....	179	
1.	Il vincolo dell'equilibrio di bilancio degli enti territoriali.....	180
1.1.	La golden rule e i limiti introdotti dalla l. cost. 1/2012.....	181
1.2.	La legge n. 243/2012.....	183
2.	Il patto di stabilità interno.....	184
3.	Dal patto di stabilità al pareggio di bilancio.....	186
4.	Gli interventi della Corte costituzionale.....	188
5.	Le procedure di monitoraggio.....	189
6.	Il sistema sanzionatorio e premiale.....	190

CAPITOLO III

La gestione finanziaria delle regioni

1.	La gestione del bilancio regionale.....	192
2.	La copertura finanziaria delle leggi regionali di spesa.....	192
3.	La Relazione della Corte dei Conti sulla copertura finanziaria delle leggi regionali di spesa.....	193

CAPITOLO IV

L'armonizzazione dei bilanci pubblici (e degli enti territoriali in particolare)

1.	I principi e i criteri dell'armonizzazione.....	195
2.	I principi generali contabili.....	197
2.1.	Principio della annualità.....	198
2.2.	Principio dell'unità.....	198
2.3.	Principio dell'universalità.....	198
2.4.	Principio dell'integrità.....	198
2.5.	Principio della veridicità, attendibilità, correttezza e comprensibilità.....	198
2.6.	Principio della significatività e rilevanza.....	199
2.7.	Principio della flessibilità.....	199
2.8.	Principio di congruità.....	200

2.9.	Principio della prudenza	200
2.10.	Principio della coerenza	200
2.11.	Principio della continuità e della costanza	200
2.12.	Principio della comparabilità e della verificabilità	200
2.13.	Principio della neutralità o imparzialità	201
2.14.	Principio della pubblicità.....	201
2.15.	Principio dell'equilibrio di bilancio	201
2.16.	Principio della competenza finanziaria	201
2.17.	Principio della competenza economica	201
2.18.	Principio della prevalenza della sostanza sulla forma.....	202
3.	Il piano dei conti integrato.....	202
4.	La classificazione delle spese per missioni e programmi.....	203
4.1.	I criteri per la classificazione.....	204
4.2.	La flessibilità del bilancio.....	205
4.3.	Le regole applicabili agli enti strumentali in regime di contabilità civilistica.....	206
4.4.	Le regole applicabili alle Regioni a statuto speciale.....	207

CAPITOLO V

La finanza derivata degli enti territoriali

1.	I contratti derivati.....	208
2.	L'evoluzione normativa in tema di derivati degli enti territoriali.....	209
3.	La disciplina introdotta dalla legge di stabilità 2014.....	211
4.	Gli approfondimenti giurisprudenziali.....	212

PARTE IV I CONTROLLI

CAPITOLO I I controlli interni

1.	I controlli. Inquadramento generale.....	223
2.	L'evoluzione del quadro normativo sui controlli interni	224
3.	I controlli interni degli enti locali	224
3.1.	Il controllo di regolarità amministrativa e contabile.....	225
3.2.	Il controllo di gestione.....	225
3.3.	Il controllo strategico.....	226
3.4.	La valutazione della dirigenza.....	226
3.5.	L'implementazione del sistema dei controlli interni. Il controllo sulle società partecipate.....	226
4.	La relazione di fine mandato.....	227
5.	I controlli interni nelle regioni.....	230
6.	Il rapporto tra controlli interni e controlli della Corte dei Conti	230
7.	La responsabilità sanzionatoria.....	231

CAPITOLO II I controlli della Corte dei Conti

Premessa.....	233	
1.	Il controllo di legittimità.....	234
2.	Il controllo preventivo di legittimità.....	234
2.1.	Gli atti sottoposti a controllo preventivo di legittimità	235

2.2.	Il procedimento del controllo preventivo di legittimità.....	236
2.3.	Gli effetti del controllo preventivo.....	237
2.4.	La natura dell'atto di controllo.....	238
2.5.	La questione di legittimità costituzionale.....	239
2.6.	La posizione del privato destinatario dell'atto nel procedimento di controllo e la tutela in casi di diniego di visto.....	239
3.	Il controllo successivo di legittimità.....	243
4.	Il controllo sugli enti sovvenzionati.....	244
5.	Il controllo successivo sulla gestione.....	245
5.1.	L'esito del controllo sulla gestione.....	247
6.	Il controllo concomitante di cui all'art. 11 della legge 15 del 2009.....	248
7.	Il controllo sulle gestioni fuori bilancio.....	249
8.	Il controllo sulla contrattazione collettiva.....	249
8.1.	I limiti, normativi e contrattuali, alla contrattazione integrativa.....	250
8.1.1.	I poteri di controllo del collegio dei revisori dei conti sulla contrattazione integrativa.....	253
9.	Il controllo sulle società pubbliche.....	256
9.1.	La verifica sulle decisioni di costituzione di società o di acquisto di partecipazioni.....	256
9.2.	La motivazione delle decisioni di costituzione e acquisto.....	256
9.3.	La valutazione di inerenza alla missione istituzionale.....	257
9.4.	Il procedimento di costituzione o acquisto delle società pubbliche.....	257
9.5.	La verifica sull'adeguata articolazione degli organi di amministrazione e controllo.....	258
9.6.	Il controllo sui piani di revisione delle società partecipate.....	258
9.7.	Il controllo sui piani di revisione periodica.....	259
9.8.	L'impugnazione delle deliberazioni della Corte dei Conti.....	259
10.	Il giudizio di parifica del rendiconto generale dello Stato.....	259
10.1.	La verifica di attendibilità della contabilità e la relazione sul rendiconto generale dello Stato.....	262
11.	La governance del PNRR e il controllo della Corte dei conti.....	262
11.1.	L'architettura del sistema di governance del PNRR.....	263
11.2.	I controlli della Corte dei conti: il controllo concomitante e il controllo successivo sulla gestione.....	263
11.2.1.	Il controllo preventivo di legittimità.....	264
11.3.	La funzione consultiva della Corte dei Conti.....	265

CAPITOLO III

I controlli della Corte dei Conti nei confronti delle regioni e degli enti locali

1.	Il controllo sugli equilibri di bilancio degli enti territoriali.....	266
2.	Il controllo di legalità finanziaria (art. 148-bis del TUEL).....	269
2.1.	La procedura di controllo.....	270
2.2.	L'oggetto e la finalità del controllo.....	272
2.3.	Gli effetti del controllo: il blocco della spesa.....	272
2.4.	Il bene tutelato attraverso il controllo.....	273
2.5.	I principi di continuità e di unità del bilancio: i riflessi sul "blocco della spesa".....	275
3.	Il piano di riequilibrio finanziario pluriennale: le differenze con le misure correttive ex art. 148-bis del TUEL.....	280
3.1.	La natura del controllo sul piano di riequilibrio finanziario pluriennale.....	283
3.2.	Risanamento, congruità e sostenibilità.....	284
3.3.	Verifiche istruttorie e criteri direttivi.....	286

3.4.	Procedure e termini.....	292
3.5.	La modifica del Piano di riequilibrio dopo la sua approvazione.....	294
3.6.	L'impugnazione.....	297
3.7.	L'esito negativo del giudizio di omologazione del piano di riequilibrio. Il dissesto dell'ente.....	297
4.	Il dissesto finanziario degli enti locali.....	300
4.1.	Le conseguenze del dissesto.....	301
4.1.1.	Conseguenze del dissesto verso i terzi.....	301
4.1.2.	Conseguenze del dissesto sugli amministratori dell'ente.....	301
4.1.3.	Conseguenze sul personale dell'ente.....	302
5.	Il dissesto guidato.....	302
5.1.	L'impugnazione delle pronunce di accertamento della situazione di dissesto.....	305
5.2.	La responsabilità da dissesto.....	306
6.	Il riequilibrio finanziario ed il riequilibrio strutturale attraverso gli accordi.....	306
7.	Il controllo della Corte dei Conti sulla relazione di fine mandato.....	307
8.	La natura degli atti di controllo della Corte dei Conti sugli enti locali.....	309
9.	La Corte dei Conti in funzione di controllo e le questioni di legittimità costituzionale.....	315
10.	I controlli nei confronti delle Regioni.....	317
11.	La parifica del rendiconto.....	318
12.	La relazione sulla tipologia delle coperture finanziarie adottate nelle leggi regionali.....	328
13.	Il controllo sui bilanci preventivi e sui rendiconti delle regioni.....	329
14.	La relazione annuale sulla regolarità della gestione e sull'efficacia e sull'adeguatezza del sistema dei controlli interni delle regioni.....	331
15.	Il controllo sulle spese dei gruppi consiliari regionali.....	331
15.1.	La responsabilità per danno erariale.....	336
16.	I controlli nei confronti degli enti del Servizio Sanitario Nazionale.....	336
17.	L'attività consultiva.....	339
17.1.	La legittimazione.....	340
17.2.	Requisiti di ammissibilità oggettiva.....	340
17.3.	La struttura del parere.....	343
17.4.	Le questioni di legittimità costituzionale.....	344
17.5.	La funzione consultiva in relazione al PNRR.....	344

PARTE V

LA RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA E CONTABILE

CAPITOLO I

La responsabilità amministrativa: natura e caratteri

1.	Nozione e inquadramento.....	347
2.	Le fonti normative.....	347
3.	La natura e la funzione della responsabilità amministrativa.....	348
3.1.	La teoria risarcitoria.....	348
3.1.1.	La natura extracontrattuale.....	348
3.1.2.	La natura contrattuale.....	348
3.2.	La teoria sanzionatoria.....	349
3.3.	La responsabilità amministrativa come tertium genus.....	350
4.	I caratteri della responsabilità amministrativa: la personalità.....	350
4.1.	La parziarietà.....	351
4.2.	L'intrasmissibilità agli eredi.....	352

CAPITOLO II**La struttura della responsabilità amministrativa**

1.	Premessa.....	354
2.	La condotta.....	354
3.	La responsabilità amministrativa tipica.....	355
4.	La discrezionalità e l'insindacabilità nel merito.....	357
5.	La condotta plurisoggettiva: il concorso di persone nell'illecito amministrativo.....	359
6.	Il rapporto di impiego.....	360
7.	Il rapporto di servizio.....	360
8.	Il vincolo di occasionalità necessaria.....	361
9.	L'estensione della responsabilità alle persone giuridiche.....	362
10.	Il nesso causale.....	362

CAPITOLO III**L'elemento soggettivo**

1.	Premessa.....	364
2.	Il dolo.....	364
2.1.	La riforma della responsabilità amministrativa nel decreto "semplificazioni" (d.l. 76 del 2020): la prova dell'evento dannoso.....	365
2.2.	Il dolo contrattuale.....	366
3.	La colpa grave.....	366
3.1.	La colpa grave nel nuovo codice dei contratti pubblici: un tentativo di "tipizzazione".....	368
3.2.	La colpa in vigilando.....	369
4.	L'esclusione temporanea della responsabilità per colpa grave (c.d. scudo erariale).....	370
5.	La buona fede dei titolari di organi politici.....	371
6.	L'esimente del controllo preventivo di legittimità.....	371
7.	Il concorso tra condotte dolose e colpose.....	371

CAPITOLO IV**Il danno erariale**

1.	La nozione di danno.....	374
2.	I caratteri del danno erariale.....	375
3.	Danno diretto e danno indiretto.....	376
3.1.	Un'ipotesi paradigmatica di danno indiretto: la medical malpractice.....	377
3.1.1.	Il rapporto tra giudizi.....	378
3.2.	Il danno c.d. obliquo.....	378
4.	Le principali tipologie di danno erariale.....	378
4.1.	Il danno da lesione della concorrenza.....	379
4.2.	Il danno da disservizio.....	380
4.3.	Il danno da illegittimo conferimento di incarichi.....	381
4.4.	Il danno da omesso riversamento di compensi per attività extraistituzionale non autorizzata.....	382
4.5.	Il danno da perdita di chance.....	384
4.6.	Il danno all'immagine.....	386
4.6.1.	La liquidazione del danno all'immagine.....	389
4.7.	Il danno patrimoniale da tangente.....	390

4.8.	Il danno all'Unione Europea.....	391
5.	I vantaggi compensativi.....	391
5.1.	L'applicazione della regola dei vantaggi compensativi in caso di percezione di compensi in assenza della necessaria autorizzazione.....	393
6.	Il potere del giudice di ridurre il risarcimento del danno.....	396
7.	Il c.d. condono contabile.....	397

CAPITOLO V

La responsabilità sanzionatoria

1.	La responsabilità sanzionatoria.....	399
2.	La distinzione tra la responsabilità sanzionatoria e le sanzioni irrogate dall'organo amministrativo.....	400
3.	Le sanzioni non pecuniarie: l'interdizione per responsabilità da dissesto.....	401
4.	Il rito applicabile alla responsabilità sanzionatoria.....	403

CAPITOLO VI

La responsabilità contabile

1.	La responsabilità contabile.....	404
----	----------------------------------	-----

CAPITOLO VII

La prescrizione

1.	Il termine di prescrizione: la regola.....	414
2.	L'eccezione: l'occultamento doloso del danno.....	415
3.	La prescrizione in relazione al danno diretto e al danno indiretto.....	416
4.	La prescrizione in relazione al danno permanente.....	418
5.	La prescrizione in relazione al danno all'immagine.....	418
6.	L'interruzione della prescrizione.....	418
7.	La costituzione in mora da parte dell'amministrazione danneggiata.....	418
8.	La costituzione di parte civile dell'amministrazione danneggiata.....	419
9.	Gli effetti dell'interruzione.....	420

CAPITOLO VIII

La giurisdizione della corte dei conti

1.	L'ambito della giurisdizione della Corte dei Conti.....	421
2.	La giurisdizione contabile e gli enti pubblici economici.....	423
3.	La giurisdizione contabile sulle società pubbliche.....	427
4.	La giurisdizione contabile sulle società in house.....	432
5.	La giurisdizione in materia di ricognizione delle pubbliche amministrazioni operata dall'ISTAT.....	435
5.1.	L'interesse al ricorso.....	436
6.	La responsabilità per danno ambientale.....	438
7.	Il rapporto tra l'azione della Procura contabile e l'azione civile dell'amministrazione danneggiata.....	439

CAPITOLO IX

Il codice di giustizia contabile

1.	Le linee di fondo del codice di giustizia contabile.....	441
----	--	-----

2.	Le ragioni della codificazione.....	443
3.	Il significato e l'ambito della codificazione.	445
4.	I principi generali (Parte I, Titolo I, Capo I).....	445
5.	Gli organi. (Parte I, Titolo I, Capo II).....	446
6.	Giurisdizione, competenza, astensione e ricusazione del giudice, ausiliari del giudice (Parte I, Titolo I, Capi da III a VI), parti e difensori (Parte I, Titolo II), atti processuali (Parte I, Titolo III), provvedimenti e nullità. (Parte I, Titolo IV).....	447
7.	La fase preprocessuale (Parte II, Titolo I).....	448
7.1.	Il “punto di partenza”.	448
7.2.	La fase di avvio dell'attività istruttoria. (Parte II, Titolo I, Capo I).	449
7.3.	L'attività istruttoria del pubblico ministero. (Parte II, Titolo I, Capo II).	451
7.4.	La conclusione della fase istruttoria. (Parte II, Titolo I, Capo III).....	455
7.5.	L'archiviazione.	456
8.	Attività preprocessuali di parte. (Parte II, Titolo I, Capo IV).	456
9.	Azioni a tutela del credito erariale. (Parte II, Titolo II).	457
10.	I rapporti tra l'attività di controllo e il giudizio di responsabilità.	457
10.1.	L'onere di segnalazione.....	457
10.2.	Archiviazione.....	459
10.3.	Il parere consultivo.	460
11.	Il giudizio di responsabilità. Il rito ordinario. (Parte II, Titolo III).	460
11.1.	Profili di carattere generale. (Parte II, Titolo III, Capo I).....	460
11.2.	L'introduzione del giudizio. (Parte II, Titolo III, Capo II).	462
11.3.	La trattazione della causa. Decisione. Incidenti. Correzioni di errori materiali. (Parte II, Titolo III, Cap da III a VII).	463
12.	I giudizi innanzi alle sezioni riunite. (Parte II, Titolo IV).	464
12.1.	Questioni di massima e questioni di particolare importanza. (Parte II, Titolo IV, Capo I/Artt. 114 117).	464
12.2.	Regolamento di competenza (artt. 118– 122) e giudizi in unico grado (artt. 123 129) (Parte II, Titolo IV, Capi II e III).....	465
13.	I riti speciali. (Parte II, Titolo V).	465
13.1.	Rito abbreviato (Art. 130).	465
13.2.	Rito monitorio. (Artt. 131 – 132) (Parte II, Titolo V, Capo II).....	466
13.3.	Rito relativo a fattispecie di responsabilità sanzionatoria pecuniaria (Parte II, Titolo V, Capo III).	467
14.	I giudizi di conto – I giudizi pensionistici – I giudizi ad istanza di parte. (Parti da III a V).....	467
15.	Le impugnazioni. (Parte VI).	469
16.	Interpretazione del titolo giudiziale ed esecuzione. (Parte VII).....	470
16.1.	Interpretazione del titolo giudiziale (Art. 211).	470
16.2.	Esecuzione delle sentenze di condanna (Artt. 212 – 216) (Parte VII, Capo II).....	470
INDICE ANALITICO		474