

M. BATTAGLI – M. TURCHETTO – A. ZANATTA

MANUALE dei **SERVIZI** **DEMOGRAFICI**

PER LA PREPARAZIONE AI CONCORSI
E PER L'ASSUNZIONE IN SERVIZIO

NLD
CONCORSI

PREMESSA

Il presente manuale costituisce un **valido ed efficace** strumento sia per la preparazione a tutti i **concorsi** indetti dagli **enti locali** sia per chi, già operando nell'ambito dei **servizi demografici**, necessita di un **supporto professionale** sicuro e **pratico**.

L'**Opera** tratta tutti gli argomenti d'interesse per l'**operatore dei servizi demografici**, in maniera **approfondita** e puntuale e si caratterizza per la **chiarezza** nella forma e per la esaustività nella trattazione che al contempo rimane sintetica ma completa.

SOMMARIO

PARTE I – DIRITTO COSTITUZIONALE**CAPITOLO 1 – ORDINAMENTO GIURIDICO E NORME GIURIDICHE 5***SEZIONE I – LO STATO 5*

1. Premessa: il diritto costituzionale 5
2. L'ordinamento giuridico 6
3. Le norme giuridiche 7

CAPITOLO 2 – GLI ELEMENTI COSTITUTIVI DELLO STATO 9

1. Il concetto di Stato 9
2. Il popolo 10
3. Il territorio 15
4. La sovranità 16

CAPITOLO 3 – FORME DI STATO E FORME DI GOVERNO 19

1. Le forme di Stato 19
2. Le forme di Governo 26
3. Il modello italiano 31

CAPITOLO 4 – L'ORDINAMENTO COSTITUZIONALE ITALIANO 33

1. La Costituzione 33
2. L'ordinamento costituzionale italiano 35

CAPITOLO 5 – LE FONTI DEL DIRITTO 41*I – Le fonti in generale 41*

Premessa 41

1. Norma e disposizione 42
2. L'interpretazione delle disposizioni giuridiche e il ricorso all'analogia 44
3. Le fonti del diritto 46
4. Il sistema delle fonti del diritto e i criteri di risoluzione delle antinomie 48

SOMMARIO

<i>Il – Il sistema delle fonti nell'ordinamento italiano</i>	52
1. Le fonti sulla produzione nell'ordinamento italiano	52
2. La gerarchia delle fonti nell'ordinamento italiano	54
3. Le fonti di livello costituzionale	56
4. Le fonti ordinarie	57
4.1. Le fonti rinforzate e atipiche	64
4.2. Principio di legalità e riserva di legge	66
5. Le fonti secondarie	67
6. Le fonti-fatto	68
CAPITOLO 6 – GLI ORDINAMENTI E LE FONTI SOVRANAZIONALI	71
<i>I – L'ordinamento internazionale</i>	71
1. L'ordinamento internazionale	71
2. L'adattamento del diritto italiano all'ordinamento internazionale	74
<i>II – L'Unione europea</i>	75
1. L'ordinamento dell'Unione europea	75
2. Dai Trattati istitutivi al Trattato di Lisbona	76
3. Le istituzioni europee	80
4. Le fonti dell'Unione europea	83
5. I rapporti tra l'ordinamento italiano e l'Unione europea	85
6. L'incidenza sul sistema delle fonti degli atti comunitari	86
CAPITOLO 7 – DIRITTI E LIBERTÀ	93
<i>SEZIONE II – DIRITTI E LIBERTÀ</i>	93
1. Libertà e diritti costituzionalmente garantiti	93
2. Le generazioni di diritti	93
3. Strumenti di tutela costituzionale dei diritti dell'uomo	94
4. Strumenti di tutela internazionale dei diritti dell'uomo	95
5. Strumenti di tutela comunitaria dei diritti dell'uomo	96
CAPITOLO 8 – PRINCIPI FONDAMENTALI	99
Introduzione	99
1. Il principio democratico	99
2. I diritti inviolabili	100
3. Il principio di eguaglianza	102
4. Il principio lavorista	104
5. Il principio autonomistico	105

6.	La tutela delle minoranze linguistiche	106
7.	Il principio di laicità	107
8.	Lo Stato di cultura	109
9.	La condizione giuridica dello straniero	110
10.	La bandiera della Repubblica italiana (art. 12 Cost.)	112
CAPITOLO 9 – DIRITTI E DOVERI DEI CITTADINI		115
	<i>I – Rapporti civili</i>	115
1.	Premessa	115
2.	La libertà personale	117
3.	La libertà di domicilio	120
4.	La libertà e la segretezza della corrispondenza	120
5.	La libertà di circolazione	121
6.	La libertà di riunione	121
7.	La libertà di associazione	122
8.	La libertà religiosa	123
9.	La libertà di manifestazione del pensiero	124
10.	Il diritto alla capacità giuridica, alla cittadinanza e al nome	125
11.	Riserva di legge in tema di prestazioni personali e patrimoniali	126
12.	I principi costituzionali in tema di funzione giurisdizionale: il diritto di difesa	126
12.1.	Il diritto al giudice naturale	127
13.	Il principio di legalità e di irretroattività in ambito penale	127
14.	Il divieto di estradizione per motivi politici	129
15.	I principi sanciti dall'art. 27 Cost.: personalità della responsabilità penale, presunzione di non colpevolezza, finalismo rieducativo della pena	130
16.	La responsabilità dei pubblici dipendenti	130
	<i>II – Rapporti etico-sociali</i>	131
	Premessa	131
1.	La famiglia	132
2.	Il diritto alla salute	134
3.	La libertà dell'arte, della scienza e dell'insegnamento. La scuola	135
4.	Il diritto all'ambiente	136
	<i>III – Rapporti economici</i>	137
	Premessa	137

SOMMARIO

1.	Il diritto al lavoro, all'assistenza e alla previdenza sociale	137
2.	L'iniziativa economica privata	141
3.	La disciplina costituzionale della proprietà	143
4.	La tutela del risparmio	146
	<i>IV – Rapporti politici</i>	146
1.	Premessa. Democrazia rappresentativa e democrazia diretta	146
2.	L'elettorato attivo e passivo	147
3.	I sistemi elettorali	151
3.1.	Il sistema elettorale italiano	153
4.	La verifica delle elezioni	166
5.	La libertà di associazione in partiti politici	167
6.	Il diritto di petizione e gli istituti di democrazia diretta	169
7.	L'accesso ai pubblici uffici e alle cariche elettive	174
8.	I doveri costituzionali	174
	CAPITOLO 10 – IL PARLAMENTO	179
	<i>SEZIONE III – L'ORDINAMENTO DELLA REPUBBLICA ITALIANA</i>	179
	<i>I – La struttura e l'organizzazione del Parlamento</i>	179
	Premessa	179
1.	La struttura del Parlamento: il bicameralismo	180
1.1.	La Riforma costituzionale e la riduzione del numero di parlamentari	181
2.	Il Parlamento in seduta comune	182
3.	Le fonti del diritto parlamentare: i regolamenti parlamentari	183
4.	L'organizzazione interna delle Camere	184
5.	Le prerogative e il funzionamento delle Camere	188
6.	La durata delle Camere: la legislatura, la proroga e la <i>prorogatio</i>	191
7.	Lo <i>status</i> di parlamentare	192
8.	Ineleggibilità e incompatibilità dei parlamentari	196
	<i>II – Le funzioni del Parlamento</i>	198
	Premessa	198
1.	La funzione legislativa	199
1.1.	Il procedimento di formazione delle leggi ordinarie	199
1.2.	Il procedimento di formazione delle leggi costituzionali	205
2.	La funzione di indirizzo e controllo nei confronti del Governo	207
3.	La messa in stato d'accusa del Presidente della Repubblica	214

4. La deliberazione dello stato di guerra	214
CAPITOLO 11 – IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA	217
Premessa	217
1. Le attribuzioni del Presidente della Repubblica	218
2. Le vicende della carica	220
3. La controfirma	221
4. La responsabilità del Presidente della Repubblica	224
CAPITOLO 12 – IL GOVERNO	227
Premessa	227
1. Il procedimento di formazione del Governo	228
2. Vicende del Governo	229
3. La composizione del Governo	231
3.1. Il Presidente del Consiglio dei Ministri	235
3.2. Il Consiglio dei Ministri	237
3.3. I Ministri	239
4. Le funzioni del Governo	241
5. Gli atti con forza di legge emanati dal Governo	242
6. La potestà regolamentare e le tipologie di regolamenti dell'esecutivo	249
CAPITOLO 13 – LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE	255
1. La Pubblica amministrazione nel modello costituzionale	255
2. I principi costituzionali sull'amministrazione	257
3. L'organizzazione della Pubblica amministrazione	261
4. Gli enti pubblici	266
CAPITOLO 14 – LA MAGISTRATURA	271
Premessa	271
1. La funzione giurisdizionale	271
2. L'autonomia e l'indipendenza della magistratura	273
2.1. La responsabilità dei giudici	276
3. I principi in tema di giusto processo	277
4. L'obbligatorietà dell'azione penale	279
5. Il Consiglio Superiore della magistratura	279

CAPITOLO 15 – LA CORTE COSTITUZIONALE	283
1. Le origini e i modelli di giustizia costituzionale	283
2. Composizione e funzionamento della corte costituzionale	285
3. Le attribuzioni della corte costituzionale	287
4. Il giudizio di legittimità costituzionale	288
4.1. Il giudizio di legittimità costituzionale in via incidentale	290
4.2. Il giudizio di legittimità costituzionale in via diretta	292
5. Le tipologie di pronunce della corte costituzionale	293
6. Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra stato e regioni	297
7. Il giudizio sulle accuse mosse nei confronti del presidente della repubblica	300
8. Il giudizio sull'ammissibilità del <i>referendum</i>	301
CAPITOLO 16 – GLI ORGANI AUSILIARI	305
1. Gli organi ausiliari	305
2. Il Consiglio di Stato	305
3. La Corte dei Conti	307
4. Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL)	311
5. L'Avvocatura dello Stato	313
6. Il Consiglio Supremo di difesa	314
7. Le autorità amministrative indipendenti	315
CAPITOLO 17 – LE REGIONI	319
<i>SEZIONE IV – IL SISTEMA DELLE AUTONOMIE REGIONALI E LOCALI</i>	319
1. Le vicende del regionalismo italiano	319
2. L'autonomia regionale	321
3. Il sistema di governo regionale	328
4. Le forme di controllo statale sugli enti locali e il potere sostitutivo	332
5. Gli strumenti di raccordo tra lo Stato, le Regioni e gli enti locali	336
6. Le Regioni e il diritto internazionale	340
7. Le Regioni e l'Unione europea	342
CAPITOLO 18 – GLI ENTI LOCALI	345
Premessa	345

1.	L'ordinamento dei Comuni e delle Province	346
2.	Le Città metropolitane	350
3.	Roma capitale	352
4.	Gli altri enti locali e le forme di associazionismo tra enti locali	353
5.	L'autonomia statutaria e regolamentare	355
6.	I controlli sugli organi degli enti locali	356
CAPITOLO 19 – IL SISTEMA DELLE FONTI REGIONALI E LOCALI		359
1.	Gli statuti regionali	359
2.	Le leggi regionali	362
3.	I regolamenti regionali	363
4.	Le fonti locali	364
5.	Le modificazioni territoriali	365
 PARTE II – NOZIONI DI DIRITTO CIVILE		
CAPITOLO 1 – LE PERSONE FISICHE		371
1.	La capacità giuridica	371
2.	Morte, scomparsa, assenza e dichiarazione di morte presunta	371
3.	La capacità di agire	371
4.	Incapacità di agire assoluta e relativa	372
4.1.	Incapacità di agire assoluta. Il minore	372
4.2.	Interdizione	372
4.3.	La tutela	372
4.4.	Incapacità di agire relativa. L'emancipazione	373
4.5.	L'inabilitazione	373
5.	L'amministrazione di sostegno	373
6.	L'incapacità naturale	373
7.	La cittadinanza e lo straniero	374
8.	Domicilio, residenza e dimora	374
	Dizionario di termini tecnici	375
CAPITOLO 2 – GLI ENTI		379
1.	Nozione e classificazioni delle persone giuridiche	379
2.	La soggettività giuridica, la personalità giuridica e l'autonomia patrimoniale	379

SOMMARIO

3.	Le associazioni	380
3.1.	Le associazioni di fatto	381
4.	Le fondazioni	381
5.	I comitati	382
6.	L'impresa sociale	382
	Dizionario di termini tecnici	383
CAPITOLO 3 – LA PUBBLICITÀ DEI FATTI GIURIDICI		385
1.	La pubblicità dei fatti giuridici	385
2.	La trascrizione	385
	Dizionario di termini tecnici	387
PARTE III – ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI		
	Premessa	391
CAPITOLO 1 – IL COMUNE		393
1.	Caratteri fondamentali	393
2.	Elementi costitutivi	394
3.	Le modificazioni territoriali del Comune – l'art. 11 L. 8 giugno 1990, n. 142	396
4.	Circoscrizioni comunali	399
5.	Funzioni del Comune	400
CAPITOLO 2 – LA PROVINCIA		403
1.	Definizioni	403
2.	Elementi costitutivi	404
3.	Le funzioni della Provincia	404
4.	La nuova disciplina delle province – L. 7 aprile 2014, n. 56	405
CAPITOLO 3 – LE CITTÀ METROPOLITANE E ROMA CAPITALE		407
1.	<i>Excursus</i> storico	407
2.	Le nuove Città metropolitane istituite dalla L. 7 aprile 2014, n. 56	408
3.	Organi della Città metropolitana	409
4.	Lo <i>status</i> di «Roma capitale»	410

CAPITOLO 4 – LE FORME DI PARTECIPAZIONE DEL CITTADINO NEGLI ENTI LOCALI	413
1. Premessa: la partecipazione come trasparenza	413
2. Le libere forme associative	415
3. L'azione popolare	417
4. I referendum locali	418
5. Il difensore civico	419
CAPITOLO 5 – AUTONOMIA STATUTARIA	421
1. L'autonomia statutaria: fondamento e limiti	421
2. Il contenuto dello statuto	422
3. Il procedimento di formazione degli Statuti	425
CAPITOLO 6 – AUTONOMIA REGOLAMENTARE	427
1. La potestà regolamentare degli enti locali	427
2. I regolamenti ex art. 7 del T.U.	428
3. Profili procedurali	429
CAPITOLO 7 – ORGANI DI GOVERNO DEL COMUNE: STRUTTURA E COMPETENZE	431
1. Gli organi del Comune	431
2. Il Sindaco	431
3. Il Consiglio comunale	433
4. La Giunta e le sue attribuzioni	435
5. Gli assessori	435
6. Il Vicesindaco	436
CAPITOLO 8 – ORGANI DI GOVERNO DELLA PROVINCIA: STRUTTURA E COMPETENZE	439
1. Gli organi della Provincia: l'art. 36 del TUEL	439
2. La riforma degli organi provinciali avanzata dal Governo Monti e la sua declaratoria di incostituzionalità	440
3. Il nuovo assetto degli organi provinciali in base alla L. 7 aprile 2014, n. 56	443
CAPITOLO 9 – GLI AMMINISTRATORI LOCALI	445
1. Definizione di amministratore locale	445

SOMMARIO

2. Doveri e Diritti degli amministratori	446
3. Indennità di funzione e gettoni di presenza	454
4. Rimborsi e assicurazioni	455
CAPITOLO 10 – LE FORME ASSOCIATIVE	459
1. Premessa: l'associazione	459
2. Le Unioni di Comuni: definizione e Organi	460
3. Potestà statutaria e regolamentare delle Unioni di Comuni	461
4. Le Comunità montane	462
5. Le Comunità isolate o di arcipelago	466
6. Gli accordi di programma	467
7. Le convenzioni	468
8. I Consorzi	470
CAPITOLO 11 – L'ATTIVITÀ DI CONTROLLO AMMINISTRATIVO	473
1. Il controllo amministrativo	473
2. Tipologie di controlli	474
3. I controlli sugli atti	476
4. I controlli sugli organi	477
5. I controlli sull'attività	478
CAPITOLO 12 – I CONTROLLI SUGLI ATTI	479
1. I controlli negli enti locali	479
CAPITOLO 13 – IL CONTROLLO SUGLI ORGANI	483
1. Premessa	483
2. Scioglimento del Consiglio comunale e provinciale: art. 141 T.U.	483
3. Rimozione e sospensione degli amministratori locali: art. 142 T.U.	485
CAPITOLO 14 – IL CONTROLLO DI GESTIONE	487
1. I controlli interni nell'ambito delle pubbliche amministrazioni	487
2. Il controllo di gestione	489
3. Il Collegio dei revisori	491

CAPITOLO 15 – LA GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI	497
1. Il servizio pubblico locale: definizione e fondamento normativo	497
2. La tutela preventiva degli utenti dei servizi pubblici locali: la Carta dei Servizi pubblici	499
3. I servizi di rilevanza economica e i servizi privi di rilevanza economica	499
4. Gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nell'ordinamento nazionale: evoluzione normativa	501
5. La gestione dei servizi pubblici nell'ordinamento europeo	505
6. Società per la trasformazione urbanistica	507
7. La razionalizzazione delle società partecipate dagli enti locali	507
CAPITOLO 16 – IL LAVORO DEI DIPENDENTI NEGLI ENTI LOCALI	511
<i>I – Fonti Normative</i>	511
1. Le fonti normative del rapporto di lavoro dei dipendenti degli enti locali	511
2. La contrattazione collettiva: fonti normative	512
3. Il procedimento di contrattazione collettiva	514
4. Il sistema di classificazione del personale degli enti locali	515
<i>II – Regime giuridico dei dipendenti degli enti locali</i>	517
1. Le norme sull'accesso negli enti locali e accesso civico semplice e generalizzato	517
1.1. L'accesso dei consiglieri comunali e provinciali	517
1.2. Limitazioni	518
2. L'ordinamento generale degli uffici e dei servizi	519
3. Il piano triennale dei fabbisogni	522
4. Costituzione del rapporto di lavoro e periodo di prova	523
5. I diritti patrimoniali e non patrimoniali	524
6. Orario di servizio e orario di lavoro	528
7. Ferie e festività	528
8. Permessi, assenze e aspettativa	529
9. Le cause di estinzione del rapporto di lavoro	532
CAPITOLO 17 – LA DIRIGENZA NEGLI ENTI LOCALI	535
1. I caratteri della dirigenza locale	535
2. Le competenze dei dirigenti locali	537

SOMMARIO

3.	La disciplina della dirigenza nella Riforma Brunetta	540
4.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali degli enti locali	542
5.	Gli incarichi a contratto e le collaborazioni autonome	543
6.	Il principio di trasparenza	545
7.	L'inconferibilità e l'incompatibilità degli incarichi dirigenziali e di responsabilità amministrativa di vertice: il D.Lgs. 8 aprile 2013, n. 39	547
8.	La delega delle funzioni dirigenziali	552

PARTE IV – SERVIZI DEMOGRAFICI

CAPITOLO 1 – L'UFFICIALE DELLO STATO CIVILE **557**

1.	Le disposizioni normative	557
1.1.	La competenza a vigilare sull'attività dell'ufficiale di stato civile	558
2.	L'Ufficio di Stato Civile	559
2.1.	La delega delle funzioni	559
2.2.	Le funzioni dell'ufficiale di stato civile	561
2.3.	Incompatibilità di funzioni	561
2.4.	Rifiuto di funzioni	561
3.	Gli atti di stato civile: caratteristiche, principi generali	562
3.1.	Contenuto e modalità di redazione degli atti	562
4.	Gli atti di nascita	564
4.1.	Le iscrizioni degli atti di nascita	564
4.2.	Le trascrizioni degli atti di nascita	565
4.3.	Le annotazioni degli atti di nascita	565
4.4.	La dichiarazione di nascita: aspetti generali e tempistiche	566
4.5.	L'attribuzione del nome	568
5.	Gli adempimenti dello stato civile con riferimento alla morte	568
5.1.	L'atto di morte	569
5.2.	I registri di morte	569
5.3.	La dichiarazione di morte	569
5.4.	Autorizzazione al seppellimento	570
5.5.	Casi particolari di decesso	571
5.6.	Autorizzazione al trasporto e alla cremazione	571
5.7.	Annotazione sull'atto di nascita	572
5.8.	Obblighi di comunicazione	572

6.	La registrazione delle disposizioni anticipate di trattamento (DAT)	573
7.	La rettificazione degli atti di stato civile	575
7.1.	Il procedimento per il cambio o la modifica del nome	575
7.2.	Focus: l'intervento della Consulta sull'attribuzione del cognome materno in aggiunta a quello paterno alla nascita	577
8.	Gli estratti ed i certificati dello stato civile	578
9.	Esempi di atti	580
CAPITOLO 2 – IL SERVIZIO ANAGRAFICO		583
1.	L'anagrafe della popolazione residente (APR)	583
1.1.	Il passaggio all'ANPR	584
1.2.	Alcuni concetti preliminari	584
1.3.	La differenza tra famiglia anagrafica, popolazione residente e convivenza	584
2.	La differenza tra residenza, domicilio e dimora	585
2.1.	La residenza: principi generali	586
2.2.	La residenza: requisiti soggettivi e oggettivi	586
2.3.	Iscrizione e cancellazione anagrafica	587
3.	Il procedimento di cambio di residenza	588
3.1.	Focus: è ammissibile la residenza senza abitabilità?	589
4.	Iscrizione anagrafica dei cittadini comunitari	590
4.1.	Attestazione di soggiorno permanente per i cittadini comunitari	591
4.2.	I cittadini extracomunitari: l'iscrizione anagrafica e la dichiarazione di dimora abituale	593
5.	Il diritto di asilo e lo status di rifugiato	594
5.1.	Ottenimento e perdita dello status di rifugiato	595
5.2.	Regolamento di Dublino II (REG. CE 343/2003)	596
6.	Approfondimenti sull'anagrafe	596
6.1.	Lo schedario della popolazione temporanea	596
6.2.	Differenziazione con il domicilio temporaneo	597
6.3.	Le persone senza fissa dimora	598
6.4.	L'iscrizione dei senza fissa dimora	599
6.5.	Il procedimento di cancellazione per irreperibilità e i suoi effetti	600
6.6.	Irreperibilità al censimento	600
6.7.	Irreperibilità a seguito di accertamenti ripetuti	601

SOMMARIO

7.	AIRE: i motivi che legittimano l'iscrizione e la cancellazione all'anagrafe degli italiani residenti all'estero	602
CAPITOLO 3 – LA NORMATIVA SULL'ESPATRIO		605
1.	La normativa sull'espatrio e il passaporto	605
1.1.	I principi costituzionali sulla libera circolazione: articolo 16 Cost.	605
1.2.	Limiti costituzionali alla libera circolazione	606
1.3.	I principi costituzionali sulla libera circolazione: articolo 10 Cost.	607
1.4.	I principi costituzionali sulla libera circolazione: articolo 26 Cost.	608
2.	Il rilascio del passaporto ordinario: procedimento e validità	609
2.1.	Limiti all'ottenimento del passaporto	609
2.2.	La richiesta del passaporto ordinario	610
2.3.	Il passaporto elettronico	611
2.4.	La validità del passaporto	612
2.5.	I passaporti speciali e diplomatici	612
3.	Gli impedimenti all'espatrio	612
4.	La differenza tra visto, passaporto e permesso di soggiorno	613
5.	Il divieto di espatrio ex articolo 281 del Codice di Procedura Penale: l'annotazione sulla carta d'identità	614
CAPITOLO 4 – LA SEMPLIFICAZIONE AMMINISTRATIVA		615
1.	Introduzione	615
1.1.	Art. 18 L. 241/90	615
1.2.	Il D.P.R. 445/2000: T.U. sulla documentazione amministrativa	616
2.	L'attività di certificazione	617
2.1.	La nozione di certificato	617
2.2.	Certificati propri ed impropri	617
2.3.	La cosiddetta "decertificazione"	618
2.4.	Acquisizione d'ufficio di informazioni	618
2.5.	Le dichiarazioni sostitutive di certificazioni (autocertificazioni)	619
2.6.	Le dichiarazioni sostitutive di atti di notorietà	620
3.	La carta d'identità	621
3.1.	Carta d'identità elettronica CIE	621

3.2.	Validità della CIE	622
3.3.	Documenti equipollenti alla CIE	623
3.4.	Rinnovo della carta d'identità	623
4.	Esempi di atti	624
CAPITOLO 5 – IL MATRIMONIO		627
1.	Introduzione	627
2.	I referenti costituzionali: le quattro tipologie di matrimonio previste dall'ordinamento	629
2.1.	Il matrimonio: quadro delle fonti	629
2.2.	Il matrimonio concordatario	631
2.3.	Il matrimonio civile	633
2.4.	I matrimoni acattolici	635
2.5.	Il matrimonio di coscienza	636
2.6.	Il matrimonio contratto all'estero	637
2.7.	Il matrimonio fra stranieri in Italia	638
3.	Le condizioni necessarie per contrarre matrimonio	639
3.1.	Età	639
3.2.	Interdizione, infermità di mente	640
3.3.	Incapacità di intendere e di volere	641
3.4.	Libertà di stato	641
3.5.	Parentela, affinità, adozione	642
3.6.	Condanna per omicidio	642
3.7.	Divieto temporaneo di nuove nozze	642
4.	Le pubblicazioni e la celebrazione: rito civile e concordatario	643
4.1.	Elementi da raccogliere	643
4.2.	Il procedimento della pubblicazione	645
4.3.	Effetti della pubblicazione	647
4.4.	Celebrazione del matrimonio	649
4.5.	Adempimenti successivi alla celebrazione	653
5.	Gli effetti del matrimonio	654
5.1.	Lo status giuridico dei coniugati	654
5.2.	Regime patrimoniale del matrimonio	656
5.3.	La separazione dei beni	657
6.	Lo scioglimento del matrimonio: la procedura semplificata davanti all'ufficiale dello stato civile	658
6.1.	Quadro generale	658
6.2.	La convenzione di negoziazione assistita da avvocati	659

SOMMARIO

6.3.	Il procedimento davanti all'Ufficiale dello Stato Civile	661
7.	Le unioni civili	663
7.1.	Quadro normativo e procedimentale	664
7.2.	Regime patrimoniale	667
7.3.	La crisi del vincolo	668
7.4.	La celebrazione del rito di unione civile	668
8.	Le convivenze di fatto	670
9.	Esempi di atti	674
 CAPITOLO 6 – CITTADINANZA		 685
1.	Il concetto di cittadinanza e i referenti costituzionali (art. 22 della Costituzione)	685
1.1.	La prima legge sulla cittadinanza	686
2.	L'attuale legge sulla cittadinanza e i criteri di attribuzione della cittadinanza	687
3.	La cittadinanza originaria	688
4.	La cittadinanza derivata: per elezione, per matrimonio, per naturalizzazione	689
4.1.	Elezione	689
4.2.	Matrimonio	690
4.3.	Naturalizzazione	691
5.	La perdita della cittadinanza. Rinuncia e riacquisto	692
5.1.	La perdita della cittadinanza	692
5.2.	La rinuncia	693
5.3.	Il riacquisto	694
5.4.	Particolarità	696
6.	I procedimenti di acquisto della cittadinanza: termini procedurali e documentazione	697
6.1.	Il regolamento di esecuzione	697
6.2.	Il D.P.R. 18 aprile 1994, n. 362	699
6.3.	Per riassumere	700
6.4.	Compiti dell'Ufficiale dello Stato Civile	701
6.5.	L'istituto dell'accertamento...	704
6.6.	... e dell'attestazione	705
7.	Esempi di atti	706

CAPITOLO 7 – ELETTORALE	713
1. I principi costituzionali: i concetti di elettorato attivo e passivo	713
1.1. Introduzione	713
1.2. L'elettorato attivo	715
1.3. L'elettorato passivo	715
2. Breve trattazione dei sistemi elettorali	716
2.1. I sistemi elettorali	716
2.2. La Camera dei Deputati	716
2.3. Il Senato della Repubblica	717
2.4. Le elezioni comunali	718
2.5. L'ineleggibilità	720
2.6. L'incompatibilità	721
2.7. Il sopravvenire dell'ineleggibilità e dell'incompatibilità	722
2.8. I sistemi elettorali comunali	723
2.9. Nei comuni sopra i 15.000 abitanti	723
2.10. Nei comuni sotto i 15.000 abitanti	724
3. La commissione elettorale comunale e quella circondariale	725
4. Le diverse tipologie di liste elettorali	727
4.1. La lista elettorale ordinaria	727
4.2. Le liste aggiunte	728
4.2.1. Trento	728
4.2.2. Bolzano	729
4.2.3. Valle d'Aosta	729
4.2.4. Cittadini UE alle comunali	729
4.2.5. Cittadini UE alle europee	730
5. Le tempistiche e i diversi tipi di revisione delle liste elettorali: dinamiche ordinarie, straordinarie, semestrali	730
5.1. La revisione semestrale	731
5.2. La revisione dinamica	734
5.3. La revisione dinamica straordinaria	736
6. Lo schedario elettorale e i fascicoli personali degli elettori	738
6.1. Lo schedario elettorale	738
6.2. Il fascicolo elettorale	739
7. L'albo delle persone idonee all'ufficio di Scrutatore e di Presidente di seggio elettorale	741

SOMMARIO

7.1.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di Presidente di seggio elettorale	741
7.2.	... e di Scrutatore di seggio elettorale	743
8.	Le attività comunali durante le consultazioni elettorali	745
8.1.	Le operazioni preliminari	745
8.2.	L'Ufficio Elettorale durante il voto e dopo lo scrutinio	748
9.	Esempi di atti	750
CAPITOLO 8 – IL SERVIZIO MILITARE		757
1.	Principi costituzionali: il dovere di difesa della patria e l'obbligo del servizio militare	757
2.	La legge 14 novembre 2000, n. 331, di riforma della leva militare	758
3.	Il decreto legislativo 15 marzo 2010, n. 66: Codice dell'Ordinamento Militare	759
3.1.	Gli uffici comunali di leva	760
3.2.	Il procedimento per la formazione delle liste di leva e la loro gestione	761
3.3.	I compiti dei comuni in caso di riattivazione della leva militare	764
3.4.	Modalità alternative all'obbligo di leva: il Servizio Civile Nazionale	764
4.	Esempi di atti	767