

Pasquale ANNESE

**587** posti  
**DIRIGENTE  
SCOLASTICO**

**MANUALE COMPLETO**

Per le **PROVE PRESELETTIVE, SCRITTE E ORALI**  
**EDIZIONE PROFONDAMENTE RIPENSATA**

**NLD**  
CONCORSI

## PREMESSA

Il **Manuale Concorso Dirigente scolastico** (NLD Editore) è pensato per assicurare una *completa ed ottimale preparazione* per **tutte le prove** previste dal Regolamento n. 194 pubblicato in G.U.: l'eventuale **prova preselettiva**, la **prova scritta**, la **prova orale**. La prova scritta, in particolare, consisterà in **n. 5 quesiti a risposta aperta**, su tutti gli ambiti disciplinari indicati dallo stesso Regolamento e **n. 2 quesiti in lingua inglese**.

Le Istituzioni scolastiche e educative sono al centro di un profondo processo di riforma, legato tra l'altro a quanto prevede il **Piano nazionale di ripresa e resilienza**. Al fine di assicurare una preparazione completa e aggiornata, pertanto, il Volume, nell'analizzare **tutte le materie** oggetto di prova, dà atto delle più importanti e recenti **novità legislative**, anche degli ultimi mesi, tra cui: D.L. 23 settembre 2022, n. 144 (c.d. decreto Aiuti-*ter*); legge 15 luglio 2022, n. 99; D.L. 4 maggio 2023, n. 48, convertito in legge 3 luglio 2023, n. 85; D.l. 1 agosto 2023, n. 153 (I nuovi modelli di PEI).

Il **Manuale** si caratterizza per una **trattazione completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** delle seguenti **materie**:

- Disciplina del sistema educativo di istruzione, di formazione e degli ordinamenti degli studi, **fino alle riforme del 2023**;
- Conduzione delle organizzazioni complesse e gestione dei gruppi, in particolare nelle istituzioni scolastiche ed educative statali;
- Programmazione, gestione e valutazione delle istituzioni scolastiche;
- Organizzazione degli ambienti di apprendimento, inclusione scolastica, innovazione digitale e didattica, progettazione pedagogica;
- **Lavoro e gestione del personale, in particolare scolastico**;
- Valutazione ed autovalutazione;
- Elementi di diritto civile e amministrativo;
- Elementi di diritto penale, in particolare i delitti contro la P.A e in danno di minorenni;
- Contabilità di stato, in particolare **programmazione e gestione finanziaria presso le istituzioni scolastiche ed educative statali** e relative aziende speciali;
- Sistemi educativi dei paesi dell'Unione europea;
- Responsabilità dell'impiegato, con particolare riferimento a quelle del Dirigente e del personale scolastico;
- Inglese (*online*);
- Informatica (*online*).

Rispetto alla precedente edizione, è stato profuso uno sforzo maniacale nell'articolare la trattazione in **paragrafi e sub paragrafi**, in modo da garantire una più agevole individuazione degli argomenti esaminati. Altresì sono state profondamente integrate e riviste numerose trattazioni assai rilevanti per la preparazione relative a: **normativa per l'inclusione, conduzione e management, contabilità e attività negoziale della scuola, personale scolastico, rapporti tra Dirigente scolastico e gli altri organi della scuola, ambienti di apprendimento**.

Completa il manuale una Appendice "**I documenti indispensabili per la preparazione**" disponibile *online*, con Leggi, Regolamenti, Decreti e direttive, Linee guida, Circolari ministeriali su cui **potranno vertere le prove concorsuali**. Il Manuale consente l'accesso ad **un'estensione online**, consultabile con apposita password, per rimanere aggiornati sulle materie oggetto d'esame.

# SOMMARIO

## Parte I

### Normativa riferita al sistema educativo di istruzione e di formazione e agli ordinamenti degli studi in Italia, con particolare attenzione ai processi di riforma in atto

## Sezione I

### Evoluzione, principi costituzionali, cicli, orientamento

#### Capitolo 1

<b>La scuola nella Costituzione e nel diritto internazionale .....</b>	<b>3</b>
1. Il ruolo dell'educazione, dell'istruzione e della scuola nella Costituzione. ....	3
2. Le norme costituzionali dedicate alla scuola. ....	3
2.1. Il diritto all'istruzione e l'uguaglianza nell'accesso all'istruzione. ....	4
2.2. Diritto allo studio e libertà di istruzione. ....	5
2.3. Diritto-dovere di istruzione e formazione e obbligo scolastico.....	6
2.4. L'obbligo formativo – tra diritto e dovere .....	6
2.5. La libertà di insegnamento .....	7
2.6. La libertà della scuola: scuole non statali, paritarie, private e degli enti locali. ....	8
2.6.1. Le scuole paritarie .....	9
3. Il riparto di competenze tra Stato e Regioni in materia di educazione ed istruzione, alla luce degli artt. 33 e 117 Cost.....	10
3.1. La competenza legislativa residuale delle Regioni .....	11
3.2. La c.d. autonomia differenziata.....	11
3.3. La competenza in materia scolastica degli Enti locali. ....	12

#### Capitolo 2

<b>L'evoluzione storica del sistema scolastico.....</b>	<b>13</b>
1. La legge Casati.....	13
2. La legge Coppino sull'obbligo dell'istruzione elementare .....	15
3. La scuola nell'età Giolittiana .....	15
4. La scuola nell'epoca fascista: la riforma Gentile .....	16
5. La scuola nel secondo dopo-guerra e i principi costituzionali .....	17
6. La scuola negli anni Novanta. Il T.U. Istruzione .....	19
7. La riforma Berlinguer.....	20
8. La riforma Fioroni.....	20

#### Capitolo 3

<b>Il sistema di istruzione e formazione in Italia. Dalla riforma Moratti alla legge sulla Buona scuola. Cenni sulle ultime novità normative .....</b>	<b>21</b>
1. La riforma Moratti.....	21
2. L'istruzione parentale .....	22
3. Le prove INVALSI.....	22
4. La riforma Gelmini.....	23
4.1. Le disposizioni attuative della riforma Gelmini .....	24
5. La riforma della Buona scuola.....	24
5.1. Abrogazioni implicite ed esplicite .....	26
5.2. Le deleghe al governo previste dalla legge sulla Buona scuola .....	27

5.3.	Le novità introdotte dal d.lgs. 59/2017 in tema di riordino e semplificazione del sistema di formazione iniziale e di accesso nei ruoli di docente nella scuola secondaria. ....	28
5.4.	Provvedimenti del governo Draghi: il d.l. 30 aprile 2022 n.36, convertito nella legge 29 giugno 2022 n. 79.....	28
5.5.	Le novità introdotte dal d.lgs. 60/2017 in tema di promozione della cultura umanistica, valorizzazione del patrimonio e delle produzioni culturali e sostegno della creatività.....	28
5.6.	Le novità introdotte dal d.lgs. 61/2017 in tema di revisione dei percorsi dell'istruzione professionale .....	29
5.7.	Le novità introdotte dal d.lgs. 62/2017 in tema di valutazione e certificazione delle competenze nel primo ciclo ed esami di Stato. <i>Rinvio</i> .....	31
5.8.	Le novità introdotte dal D.lgs. 63/2017, in tema di diritto allo studio.....	31
5.9.	Le novità introdotte dal d.lgs. 64/2017 in tema di disciplina di scuole italiane all'estero .....	31
5.10.	Le novità introdotte dal d.lgs. 65/2017 in tema di istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni.....	32
5.11.	Le novità introdotte dal d.lgs. 66/2017 in tema di promozione dell'inclusione scolastica degli studenti con disabilità. <i>Rinvio</i> .....	33
6.	La riforma degli ordinamenti scolastici. Le riforme dei Governi Draghi (d.l. 30 aprile 2022, n. 36, conv. in l. L. 29 giugno 2022, n. 79; l. 15 luglio 2022, n. 99, dl. 23 settembre 2022, n. 144, conv. in l. 17 novembre 2022, n. 175) e Meloni (Linee Guida approvate con D.M. 23 dicembre 2022; l. 29 dicembre 2022 n. 197). Le misure del PNRR in ambito scolastico. <i>Rinvio</i> .....	33

## Capitolo 4

<b>La scuola dell'infanzia e il primo ciclo di istruzione .....</b>	<b>35</b>
1. La scuola dell'infanzia: introduzione .....	35
1.1. Nidi.....	35
1.2. Scuola dell'infanzia .....	36
2. L'ordinamento della scuola dell'infanzia: Riforma Moratti e d.lgs. 89/2009.....	36
2.1. Indicazioni nazionali per il curricolo.....	37
2.2. L'orario di funzionamento .....	38
2.3. L'istituto del c.d. anticipo .....	38
2.4. Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni.....	38
2.4.1. Principi e finalità .....	39
2.4.2. Definizioni.....	39
2.4.3. Poli per l'infanzia .....	39
2.4.4. Obiettivi strategici .....	40
2.4.5. Governance .....	40
2.4.6. Le linee pedagogiche per il sistema integrato <<zerosei>> .....	41
3. Le sezioni primavera.....	41
4. Le indicazioni nazionali dal 2004 al 2012 .....	43
4.1. I poli per l'infanzia .....	43
5. Il primo ciclo di istruzione: introduzione .....	44
6. La scuola nel primo ciclo .....	44
7. La scuola primaria.....	45
7.1. L'attuale ordinamento della scuola primaria.....	46
7.2. L'organizzazione delle classi e il tempo scuola.....	47
7.3. Le indicazioni nazionali del primo ciclo di istruzione.....	48
7.4. La Raccomandazione sulle competenze chiave del 2018 .....	48

7.5.	L'insegnamento della lingua inglese .....	49
7.6.	L'insegnamento della religione cattolica.....	49
7.7.	L'insegnamento dell'educazione civica.....	49
7.8.	L'insegnamento dell'educazione motoria. ....	49
7.9.	Le Rilevazioni nazionali sugli apprendimenti delle alunne e degli alunni della scuola primaria.....	50
8.	La scuola secondaria di primo grado .....	50
8.1.	Discipline di studio.....	51
8.2.	Orario.....	51
8.3.	I poli artistici e l'insegnamento dello strumento musicale .....	52
9.	Validità dell'anno scolastico nella scuola secondaria di primo grado.....	53
10.	Valutazione degli alunni nel primo ciclo di istruzione. Rinvio .....	53
11.	Profilo dello studente: competenze al termine del primo ciclo di istruzione .....	53

## Capitolo 5

<b>Il secondo ciclo di istruzione .....</b>	<b>55</b>	
1.	La scuola secondaria di secondo grado .....	55
1.1.	La riforma Gelmini e il nuovo volto della scuola secondaria di secondo grado.....	56
2.	I licei.....	57
2.1.	Disciplina generale e aspetti comuni.....	57
2.2.	L'orario .....	59
2.3.	La metodologia CLIL nelle scuole secondarie di secondo grado.....	59
2.4.	Insegnamenti attivabili sulla base del Piano dell'Offerta Formativa nei limiti del contingente di organico assegnato all'istituzione scolastica – Approfondimenti nelle discipline obbligatorie .....	60
2.5.	L'insegnamento dell'educazione civica.....	60
2.5.1.	Obbiettivi di apprendimento .....	60
2.5.2.	La cittadinanza digitale.....	61
2.5.3.	Rapporti con le famiglie e le c.d. buone pratiche .....	61
3.	I diversi percorsi liceali .....	62
3.1.	Liceo artistico .....	62
3.2.	Liceo classico .....	62
3.3.	Liceo linguistico.....	63
3.4.	Liceo musicale e coreutico .....	63
3.5.	Liceo scientifico.....	64
3.6.	Liceo delle scienze umane .....	64
3.7.	Prospettive di riforma .....	64
4.	Gli istituti professionali.....	65
4.1.	Revisione dei percorsi dell'istruzione professionale.....	66
4.2.	Assetto didattico.....	66
4.3.	L'orario .....	67
4.4.	Raccordo con le FP e Rete Nazionale delle scuole professionali .....	67
4.5.	Passaggi tra sistemi formativi .....	68
4.6.	Istruzione e formazione professionale (leFP) .....	69
4.6.1.	L'offerta didattica .....	70
5.	Gli istituti tecnici .....	70
5.1.	Le novità introdotte dal D.P.R. 134/2017 .....	71
5.2.	Settori e indirizzi.....	72
5.2.1.	Istituti tecnici per il settore economico.....	72
5.2.2.	Istituti tecnici per il settore tecnologico.....	73
6.	La riforma dei percorsi di istruzione tecnica con il decreto aiuti-ter .....	73
7.	Il Sistema terziario di istruzione tecnologica superiore (l. 99/2022).....	74

7.1.	Gli Istituti tecnologici superiori (ITS Academy) .....	74
8.	I PCTO e la nuova alternanza Scuola - lavoro .....	74
8.1.	Finalità dell'alternanza .....	75
8.2.	L'offerta formativa .....	76
8.3.	Il registro nazionale per l'alternanza scuola lavoro .....	76
8.4.	La valutazione finale .....	76
8.5.	Le novità introdotte con il Decreto-lavoro.....	77
8.6.	Carta dei diritti e dei doveri degli studenti in alternanza scuola-lavoro. ....	77

## Capitolo 6

<b>L'istruzione degli adulti.....</b>	<b>79</b>	
1.	L'evoluzione normativa e i nuovi Centri Provinciali per l'Istruzione degli Adulti (CPIA) .....	79
2.	La struttura dei CPIA .....	79
3.	L'offerta formativa .....	80
3.1.	I percorsi di primo livello .....	80
3.2.	I percorsi di secondo livello .....	80
3.1.1.	I percorsi di alfabetizzazione e apprendimento della lingua italiana.....	80
3.2.	I percorsi di secondo livello .....	80
4.	Il patto formativo individuale e il percorso di studio personalizzato .....	80
5.	Una nuova modalità di frequenza: le c.d. aule AGORA' .....	81
6.	Linee guida per la realizzazione dei Percorsi di Garanzia delle Competenze della Popolazione Adulta (PGCA).....	81
6.1.	L'offerta didattica dei PGCA.....	81

## Capitolo 7

<b>Norme comuni ai cicli scolastici .....</b>	<b>83</b>	
1.	La competenza e la sua certificazione. Rinvio .....	83
2.	La procedura di iscrizione.....	83
2.1.	Le modalità operative .....	83
2.2.	Le vaccinazioni obbligatorie .....	84
3.	La composizione delle classi .....	84
3.1.	L'assegnazione dei docenti alle classi .....	84
3.2.	La formazione delle classi con alunni disabili e l'assegnazione del docente di sostegno.....	85
4.	Il credito scolastico e il credito formativo. Rinvio .....	85
5.	Valorizzazione delle eccellenze.....	85
6.	Corsi di sostegno o di recupero.....	86
7.	I percorsi di orientamento .....	87
7.1.	I percorsi di orientamento all'istruzione universitaria - raccordo tra la scuola e le università.....	87
7.2.	Percorsi di orientamento finalizzati alle professioni e al lavoro.....	87
8.	Insegnamento in lingua veicolare (CLIL).....	88
9.	L'insegnamento della religione cattolica.....	89
10.	I libri di testo .....	90
10.1.	Diverse tipologie di libri di testo e di risorse digitali integrative .....	91
10.2.	La decisione sui libri di testo .....	91
10.3.	Le novità introdotte dal d.lgs. 63/2017 .....	91

## Capitolo 8

<b>Le scuole non statali .....</b>	<b>93</b>	
1.	Le scuole paritarie: principi generali.....	93

2.	I requisiti di parità.....	93
3.	Le condizioni della parità .....	94
4.	La revoca della parità .....	94
5.	Le scuole non paritarie.....	94
6.	Le scuole confessionali .....	95

## Capitolo 9

<b>Macroprogettazione: la progettazione del percorso formativo.....</b>	<b>96</b>	
1.	Profili generali.....	96
2.	La macroprogettazione: la progettazione del percorso formativo .....	96
3.	Il PTOF.....	96
3.1.	Gli obbiettivi di processo.....	97
3.2.	PTOF: fasi e soggetti.....	98
3.2.1.	I soggetti incaricati della predisposizione del PTOF.....	98
3.2.2.	Il contenuto .....	99
3.3.	Il piano di studi .....	99
3.4.	L'aggiornamento 2022-2023 .....	99
3.5.	Struttura del PTOF: l'utilizzo della piattaforma SIDI.....	100
4.	La progettazione del curriculum.....	100
4.1.	Evoluzione del concetto di curriculum.....	100
4.2.	Il curriculum oggi.....	101
4.3.	Mappa metodologica della progettazione delle competenze.....	103
4.3.1.	La rubrica delle competenze.....	104
5.	La programmazione nella scuola .....	104
6.	Il nuovo ruolo del DS in sede di programmazione, anche alla luce della Buona scuola .....	105
7.	Il piano annuale delle attività dei docenti .....	105
8.	Piano annuale delle attività per il personale ATA .....	105

## Capitolo 10

<b>L'orientamento e la continuità educativa.....</b>	<b>106</b>	
1.	L'orientamento nella scuola.....	106
1.1.	Le competenze orientative.....	106
1.2.	La scuola, le discipline e i docenti.....	106
1.3.	L'orientamento nel PNRR.....	107
2.	Le condizioni di successo dell'Istituto Comprensivo e il curriculum verticale.....	107
3.	La continuità orizzontale e verticale .....	108
3.1.	Continuità orizzontale .....	108
3.2.	Il Patto educativo di corresponsabilità.....	108
4.	Continuità e raccordo.....	109
5.	L'organizzazione del curriculum.....	109
5.1.	Dalle Indicazioni al curriculum .....	109
5.2.	Aree disciplinari e discipline .....	110
5.3.	Continuità ed unitarietà del curriculum.....	110

## Sezione II

### La legislazione dell'organizzazione del sistema scolastico

#### Capitolo 1

<b>L'organizzazione amministrativa del Ministero dell'Istruzione e del merito .....</b>	<b>113</b>	
1.	Cenni di Storia del Ministero dell'Istruzione e del Merito .....	113

2.	Le Funzioni del Ministero dell'Istruzione e del Merito .....	114
3.	L'organizzazione del Ministero dell'Istruzione e del Merito .....	115
3.1.	Premessa .....	115
3.2.	Profili generali di diritto amministrativo: i principi organizzativi della Pubblica Amministrazione.....	115
3.3.	L'organizzazione generale del Ministero dell'Istruzione e del Merito.....	116
4.	Il Ministro dell'Istruzione e del Merito .....	117
5.	Gli Uffici di diretta collaborazione. ....	119
5.1.	L'Ufficio di gabinetto.....	119
5.2.	La Segreteria del Ministro.....	120
5.3.	La Segreteria tecnica del Ministro .....	120
5.4.	L'Ufficio legislativo .....	120
5.5.	L'Ufficio stampa .....	121
6.	Cenni sui Sottosegretari di Stato .....	121
7.	I capi dipartimento .....	121
7.1.	La Conferenza permanente dei capi dei dipartimenti e dei direttori generali.....	122
8.	L'organizzazione a livello centrale. ....	122
9.	Il Corpo ispettivo. ....	125
10.	L'Organismo indipendente di valutazione della <i>performance</i> .....	126
11.	Il Consiglio Superiore della Pubblica Istruzione.....	126
12.	L'organizzazione a livello periferico: gli Uffici scolastici regionali .....	127

## Capitolo 2

<b>L'autonomia delle istituzioni scolastiche .....</b>	<b>131</b>	
1.	L'istituzione e lo sviluppo dell'autonomia scolastica.....	131
1.1.	La l. 59/1997 (c.d. "Legge Bassanini") e i provvedimenti attuativi.....	131
1.2.	La riforma del Titolo V della Costituzione .....	132
1.3.	La l. 107/2015 (c.d. "Buona scuola").....	133
2.	L'istituzione scolastica quale "soggetto dell'autonomia". ....	133
2.1.	Requisiti dimensionali.....	133
2.2.	Le competenze delle istituzioni scolastiche autonome .....	134
3.	L'autonomia funzionale e le sue diverse declinazioni nel d.p.r. 275/1999.....	134
3.1.	L'autonomia didattica .....	135
3.2.	L'autonomia organizzativa.....	136
3.3.	L'autonomia finanziaria.....	137
3.4.	L'autonomia di ricerca, sperimentazione e sviluppo .....	137
3.5.	L'autonomia amministrativa .....	138
4.	L'organico dell'autonomia. ....	138
5.	Le reti tra scuole.....	140
6.	Il PTOF: la "carta di identità" delle scuole. Rinvio .....	142
6.1.	Il curricolo nell'autonomia .....	142
7.	Il regolamento di istituto .....	143
8.	Il programma annuale.....	144
9.	Il Piano annuale delle attività. ....	144

## Capitolo 3

<b>La governance della scuola.....</b>	<b>146</b>	
1.	Introduzione .....	146
2.	Gli organi collegiali territoriali di <i>governance</i> .....	146
3.	La <i>governance</i> nell'ambito delle istituzioni scolastiche autonome .....	149
4.	Il Consiglio di intersezione della scuola dell'infanzia .....	149
5.	Il Consiglio di interclasse nella scuola primaria.....	150

6.	Il Consiglio di classe .....	150
7.	Il Personale docente e gli organi che lo riguardano espressamente .....	151
7.1.	Il Collegio dei docenti .....	153
7.2.	Il Comitato per la valutazione dei docenti .....	154
8.	Il Consiglio di circolo o di istituto.....	155
8.1.	Le funzioni previste dall'art. 10 d.lgs. 297/1994 .....	155
8.2.	Le competenze relative ad attività negoziali .....	156
8.3.	La Giunta esecutiva .....	157
9.	Gli organi collegiali dei Centri provinciali per l'istruzione degli adulti (CPIA).....	157
10.	La rappresentanza negli organi collegiali.....	158
11.	Il funzionamento degli organi collegiali .....	159
11.1.	La costituzione degli organi e la validità delle adunanze .....	159
11.2.	Approvazione delle deliberazioni e pubblicità degli atti .....	159
11.3.	Decadenza dei componenti.....	159
12.	Le assemblee studentesche e dei genitori. ....	159
12.1.	Assemblee studentesche.....	160
12.2.	Assemblee dei genitori.....	160
13.	Il Dirigente scolastico. <i>Rinvio</i> .....	160
14.	Il Direttore dei servizi generali ed amministrativi. <i>Rinvio</i> .....	161

#### Capitolo 4

<b>La gestione documentale nelle scuole trasparente e digitale .....</b>	<b>162</b>	
1.	Introduzione e quadro normativo .....	162
2.	Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa .....	162
2.1.	L'ambito di applicazione.....	163
2.2	Atto amministrativo e documento: definizioni.....	163
3.	L'informatizzazione della Pubblica amministrazione .....	163
4.	Il CAD .....	164
4.1.	Il procedimento digitale .....	164
4.2.	I diritti digitali.....	165
4.2.1.	Diritto all'uso delle tecnologie .....	165
4.2.2.	Diritto all'identità digitale (SPID) e al domicilio digitale .....	165
4.2.3.	Diritto di effettuare di pagamenti con modalità informatiche.....	166
4.2.4.	Comunicazioni tra imprese e amministrazioni pubbliche .....	166
4.2.5.	Diritto a servizi on-line semplici e integrati.....	166
4.2.6.	Alfabetizzazione informatica dei cittadini .....	166
4.2.7.	Partecipazione democratica elettronica.....	166
4.2.8.	Difensore civico digitale .....	166
4.3.	Organizzazione delle pubbliche amministrazioni e rapporti tra Stato, Regioni e autonomie locali nel processo di informatizzazione .....	167
4.3.1.	Il ruolo dell'AgID .....	167
4.4.	Codice di condotta tecnologico .....	167
5.	I documento informatico .....	168
5.1.	La sottoscrizione del documento .....	168
5.1.1.	La firma digitale .....	169
6.	La Posta Elettronica Certificata (PEC).....	170
7.	Le dichiarazioni sostitutive di certificazione .....	170
8.	Le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà.....	171
9.	La gestione documentale: il protocollo.....	171
10.	Il Manuale di gestione dei flussi documentali delle Istituzioni scolastiche.....	173
10.1.	Ruoli e responsabilità .....	174
11.	Il ciclo di vita del documento informatico.....	176

11.1.	Processo di produzione e gestione .....	176
11.1.1.	Acquisizione.....	176
11.1.2.	Creazione.....	177
11.1.3.	Classificazione.....	177
11.1.4.	Fascicolazione .....	177
11.1.5.	Archiviazione .....	179
11.2.	Processo di conservazione.....	180
11.2.1.	Versamento in archivio di deposito.....	180
11.2.2.	Scarto.....	180
11.2.3.	Versamento in archivio storico .....	181
11.2.4.	Delocalizzazione.....	181
12.	Procedure di salvataggio e il registro di emergenza .....	181
13.	Registri particolari .....	182

## Capitolo 5

<b>I documenti della scuola tra accesso, riservatezza e <i>privacy</i> .....</b>	<b>183</b>	
1.	L'accesso .....	183
1.1.	I tre accessi. Accesso classico o documentale, accesso civico, accesso generalizzato.....	183
1.2.	L'accesso classico .....	184
1.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo.....	184
1.2.2.	Accesso e riservatezza.....	184
1.2.3.	Gli strumenti di tutela.....	185
2.	La tutela della <i>privacy</i> .....	185
2.1.	Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali .....	186
2.2.	La nozione di dato personale .....	186
2.3.	La classificazione dei dati personali .....	186
2.3.1.	Dati sensibili, genetici e biometrici.....	186
2.3.2.	Dati quasi sensibili .....	187
2.3.3.	Dati anonimi e giudiziari .....	187
2.4.	Il trattamento dei dati personali.....	188
2.5.	Il trattamento dei dati sensibili.....	188
2.6.	Il danno da trattamento dei dati sensibili .....	189
2.7.	I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati .....	189
2.7.1.	Segue: il titolare del trattamento dei dati personali .....	190
2.7.2.	Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali .....	190
2.7.3.	Il <i>Data Protection Officer</i> .....	190
3.	L'accesso agli atti della scuola.....	191
3.1.	Registro degli accessi.....	192
4.	Il titolare e responsabile del trattamento dei dati nelle istituzioni scolastiche .....	192
4.1	Il trattamento dei dati degli alunni. ....	193
4.2	Il trattamento dei dati del personale scolastico.....	193
4.3	Esempi di trattamento dei dati personali.....	194
5.	Il registro delle attività di trattamento dei dati personali .....	195
5.1	Gestione Iscrizioni.....	196
5.2	Gestione carriera scolastica alunni.....	197
5.3	Gestione del personale docente – contrattualizzazione.....	197
6.	Pubblicità e trasparenza.....	198
6.1	Pubblicazione dei nominativi degli alunni distinti per Classe .....	199
6.2	Graduatorie del personale e supplenze .....	199
6.3	Pagamento del servizio mensa .....	199

6.4	Servizi di scuolabus.....	199
7.	Tutela innanzi al Garante .....	200

## Capitolo 6

<b>La scuola tra tradizione ed innovazione .....</b>	<b>201</b>
1. Tic e scuola.....	201
1.1. La Scuola della Comunicazione .....	201
1.2. La Scuola dell'Informazione.....	202
2. La nuova Cultura Digitale .....	203
2.1. I docenti e la nuova Didattica Digitale .....	203
2.2. Competenze chiave e Competenza digitale .....	204
2.3. Le Literacy .....	204
2.4. PNSD piano nazionale scuola digitale.....	205
2.5. Modelli di integrazione delle tecnologie informatiche e digitali.....	206
2.6. TPACK e SAMR.....	206
2.7. SAMR.....	206
2.8. EPICT.....	207
2.9. ICT-CST.....	207
3. Formazione e Competenze digitali a Scuola .....	207
3.1. Formazione digitale.....	207
3.2. Competenze Digitali dell'Insegnante .....	210
3.3. Competenze digitali dello Studente .....	210
3.4. Servizi digitali per la scuola .....	212
3.4.1. Sito web della scuola.....	212
3.4.2. Albo pretorio online .....	213
3.4.3. Registro elettronico.....	213
3.4.4. PagoPA.....	214
3.4.5. NoiPA.....	215

## Capitolo 7

<b>La sicurezza sul lavoro nelle scuole .....</b>	<b>216</b>
1. Disciplina in materia di sicurezza sul lavoro. ....	216
1.1. Le fonti normative .....	216
1.2. Testo Unico in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro (T.U.).....	217
1.2.1. Principi ispiratori e campo di applicazione .....	217
1.2.2. Principali integrazioni al testo originariamente licenziato .....	218
1.3. Il Testo Unico negli istituti d'istruzione: l'approccio culturale.....	219
2. I soggetti responsabili della salute e della sicurezza nella scuola .....	220
3. I soggetti tutelati nella scuola .....	221
3.1. I lavoratori.....	221
3.2. Gli studenti equiparati.....	222
4. Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza (RLS) .....	223
5. Il servizio di prevenzione e protezione (SPP) .....	225
5.1. SPP svolto dal dirigente scolastico .....	225
5.2. SPP interno.....	225
5.3. SPP esterno .....	226
6. Gli obblighi del D.S. ....	226
6.1. Delega di funzioni.....	227
6.2. Obblighi non delegabili.....	227
6.3. Obblighi del datore di lavoro e del dirigente.....	228
7. Gli obblighi dei preposti .....	230

8.	Valutazione dei rischi e DVR.....	231
8.1	La valutazione dei rischi .....	231
8.2	Il documento di valutazione dei rischi (DVR).....	233
9.	Documento di valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI) .....	235
10.	Prevenzione e misure di tutela .....	237
10.1	L'informazione del personale scolastico.....	238
10.2	Gli obblighi di formazione e l'addestramento .....	238
11.	Sorveglianza sanitaria .....	240
12.	Salubrità e sicurezza dei luoghi di lavoro.....	241
12.1	Gli obblighi del D.S. sui luoghi di lavoro e la segnaletica di sicurezza .....	242
12.2	Le responsabilità di comuni e province sugli interventi strutturali delle scuole.....	243
12.3	I programmi sull'edilizia scolastica.....	244
13.	Attrezzatura e dispositivi di protezione individuale.....	245
13.1	L'attrezzatura di lavoro .....	245
13.2	I DPI .....	246
13.3	I videoterminali (VDT).....	247
14.	Gestione delle emergenze .....	247
14.1	Il piano di emergenza .....	249
14.2	Le squadre d'emergenza e il primo soccorso .....	249
15.	Normativa dedicata alla prevenzione degli incendi negli istituti scolastici.....	250

## Sezione III

### Normativa per l'inclusione

#### Capitolo 1

<b>Inclusione ed integrazione nella scuola .....</b>	<b>255</b>	
1.	Integrazione e inclusione: due concetti differenti.....	255
2.	L'evoluzione della normativa. ....	256
3.	Gli alunni affetti da disabilità. ....	257
3.1.	Gli alunni affetti da dsa: l'intervento della l. 170/2010. ....	259
4.	Inclusione scolastica: d.lgs. 13 aprile 2017, n. 66.....	260
5.	L'accertamento della disabilità secondo le linee guida 2022.....	261
5.1.	La redazione del profilo di funzionamento.....	262
6.	La documentazione necessaria a realizzare l'inclusione scolastica. ....	262
6.1.	Il progetto individuale. ....	262
6.2.	Il piano educativo individualizzato (PEI). ....	262
6.2.1.	Le modifiche al PEI introdotte con il D.M. 1 agosto 2023, n. 153. ....	263
6.3.	Il piano per l'inclusione (pi). ....	264
7.	I Gruppi di lavoro per l'inclusione istituiti dalla L. 104/1992. ....	265
8.	Il docente per il sostegno.....	266
9.	I compiti del dirigente scolastico nella inclusione degli alunni con disabilità. ....	266
10.	I disturbi specifici dell'apprendimento (dsa). ....	267
10.1	La discalculia. ....	268
10.2	La dislessia.....	268
10.3.	La disortografia e la disgrafia. ....	268
10.4.	La diagnosi di dsa. ....	268
11.	Gli alunni con dsa e i compiti del dirigente scolastico.....	269
12.	Il diritto allo studio degli alunni con dsa. ....	269
12.1.	La redazione del piano didattico personalizzato (pdp).....	270
13.	I bisogni educativi speciali (bes) e la direttiva ministeriale 2012 .....	270
13.1.	Alunni con disturbi specifici.....	271

13.2.	Alunni con deficit da disturbo dell'attenzione e iperattività. ....	271
14.	La valutazione della qualità dell'inclusione scolastica. ....	272
14.1.	L'osservatorio permanente per l'inclusione scolastica. ....	272
15.	Le metodologie per la valutazione degli studenti affetti da disabilità e degli studenti con PDP. Rinvio.....	273
16.	Le prove invalsi.....	273
17.	L'istruzione domiciliare. ....	273

## Capitolo 2

<b>L'integrazione multiculturale nella scuola.....</b>	<b>274</b>
1. Premessa: la scuola multiculturale.....	274
1.1. Le problematiche connesse allo sviluppo di una società multiculturale. ....	274
2. Le origini e lo sviluppo della pedagogia interculturale. ....	275
3. Il contesto giuridico di riferimento.....	276
3.1. La disciplina a livello internazionale.....	276
3.2. La normativa europea.....	277
3.3. La normativa nazionale.....	277
4. La circolare ministeriale n. 205/1990 e l'introduzione della educazione interculturale. ....	278
5. I progetti in materia di educazione interculturale.....	279
6. L'iscrizione degli studenti stranieri. ....	279
7. La formazione delle classi.....	281
8. Le linee guida 2014 per l'accoglienza e l'integrazione degli studenti stranieri. ....	282
9. Gli studenti stranieri adottati.....	283
10. Gli orientamenti interculturali del 2022. ....	285
11. L'insegnamento della lingua italiana come seconda lingua (I2).....	287
12. Le modalità di raggiungimento dell'integrazione interculturale: le linee di azione. ....	288
12.1. La fase dell'orientamento. ....	288
12.2. Le pratiche di accoglienza e di inserimento scolastico.....	289
12.3. L'apprendimento della lingua italiana.....	289
12.4. Il plurilinguismo. ....	290
12.5. I rapporti con le famiglie degli studenti stranieri.....	290
12.6. Discriminazione ed educazione antirazzista.....	290
13. La collaborazione tra istituzioni scolastiche, amministrazioni e società civile.....	291
14. Il ruolo del dirigente scolastico.....	291
15. I protocolli di accoglienza degli studenti stranieri.....	292

## Capitolo 3

<b>Dispersione scolastica, bullismo e cyberbullismo .....</b>	<b>293</b>
1. Premessa: i bisogni educativi e formativi degli studenti.....	293
1.1. Le problematiche connesse al disagio adolescenziale. ....	293
1.2. La scuola e il suo ruolo attivo nella tutela dell'adolescente con difficoltà.....	294
2. La dispersione scolastica.....	294
2.1. Tipologie di dispersione scolastica.....	294
2.2. Gli strumenti di contrasto alla dispersione scolastica.....	295
2.3. La dispersione scolastica nel contesto italiano e in quello europeo. ....	295
2.3.1. L'istituzione dell'anagrafe nazionale degli studenti (ans).....	295
3. Bullismo e cyberbullismo. ....	295
3.1. Le differenze tra bullismo e cyberbullismo.....	296
4. Linee guida per prevenire e contrastare il bullismo e cyberbullismo.....	296
5. Gli strumenti di prevenzione e contrasto al fenomeno del cyberbullismo.....	300
6. Le sanzioni giuridiche contro gli atti di bullismo. ....	301

7.	Le sanzioni scolastiche contro gli atti di bullismo.....	301
----	--	-----

## Parte II

### Modalità di conduzione delle organizzazioni complesse e di gestione dei gruppi con particolare riferimento alla realtà delle istituzioni scolastiche ed educative statali

#### Capitolo 1

<b>L'organizzazione: evoluzione e nuove prospettive.....</b>		<b>305</b>
1.	Il concetto di organizzazione .....	305
2.	Evoluzione storica delle teorie sull'organizzazione .....	306
3.	La teoria dello <i>scientific management</i> tra contesto storico e metodi di lavoro .....	306
3.1	Distinzione dei compiti e distribuzione delle responsabilità .....	307
4.	Il modello burocratico Weberiano .....	308
4.1	Burocratizzazione e divisione del lavoro .....	309
5.	Fayol e la teoria della direzione amministrativa.....	309
6.	L'analisi strategica dei comportamenti burocratici secondo Crozier .....	310
6.1	La critica al modello weberiano .....	310
6.2	Le imprese post - moderne .....	311
6.3	I principi della nuova logica .....	312
7.	La cultura organizzativa e il <i>Kaizen</i> .....	312
8.	Le Human relations.....	314
9.	L'analisi strategica delle organizzazioni .....	315

#### Capitolo 2

<b>Elementi di <i>management</i> pubblico .....</b>		<b>316</b>
1.	Introduzione al <i>Management</i> .....	316
1.1	<i>Manager</i> pubblico e privato: quali differenze? .....	316
2.	L'ente pubblico come sistema azienda .....	317
2.1	Il New Public Management .....	317
2.2	L'azienda pubblica come sistema aperto .....	319
3.	Il processo decisionale .....	320
4.	Il management by objectives (MBO) .....	322
4.1	La strategia come cambiamento culturale.....	322
5.	Pianificazione e programmazione strategica: quali differenze? .....	323
6.	La pianificazione strategica .....	323
7.	Le fasi della pianificazione strategica .....	324
7.1	Analisi della dinamica ambientale.....	324
7.2	Analisi degli <i>stakeholder</i> e identificazione delle sfide da affrontare e delle opportunità da cogliere .....	325
7.3	Analisi dei punti di forza e debolezza .....	325
7.4	Agenda delle priorità e definizione della strategia .....	325
7.5	Formalizzazione della strategia attraverso la redazione del piano strategico .....	326
8.	La programmazione strategica.....	326
9.	Approfondimento sulla programmazione strategica nelle AA.PP.....	327
10.	Il controllo strategico .....	327
11.	L'analisi costi - benefici .....	329
12.	L'analisi <i>Swot</i> .....	329

### Capitolo 3

<b>Il sistema dei controlli: il controllo di gestione e il controllo operativo .....</b>	<b>331</b>
1. Il controllo di gestione .....	331
2. Le attività in seno al controllo di gestione.....	331
3. Gli strumenti del controllo di gestione.....	333
3.1 Il <i>budget</i> .....	333
3.2 La contabilità analitica .....	333
3.3 Il <i>reporting</i> .....	334
3.4 Il ruolo degli indicatori .....	334
4. Il controllo operativo .....	335

### Capitolo 4

<b>Il dirigente scolastico tra management e leadership .....</b>	<b>336</b>
1. Il <i>knowledge management</i> o gestione della conoscenza .....	336
1.1 Cultura organizzativa e creatività .....	336
1.2 Il ruolo del <i>knowledge manager</i> .....	337
2. La scuola verso la learning organization.....	338
2.1 Il leader nell'organizzazione che apprende .....	339
3. Il <i>manager</i> : sue caratteristiche .....	339
3.1 Manager vs leader .....	340
4. Teorie sul ruolo dirigenziale.....	341
4.1 Il ruolo dirigenziale secondo Fayol.....	341
4.2 Il ruolo dirigenziale secondo Drucker .....	342
4.3 Il ruolo dirigenziale secondo Mintzberg .....	342
5. <i>Leadership</i> e suoi stili.....	344
6. Il dirigente scolastico come leader educativo .....	346

### Capitolo 5

<b>Le Human resources nella gestione dei gruppi e nella leadership.....</b>	<b>349</b>
1. La relazione tra risorse umane e management.....	349
1.1. Il ruolo delle risorse umane .....	349
1.2. L'anello di congiunzione tra direzione e risorse umane: il consenso .....	350
1.3. Le risorse umane come "gruppo" .....	350
2. Il gruppo come insieme di individui .....	351
2.1. La <i>leadership</i> .....	351
3. Le dinamiche comunicative intragruppo.....	352
4. La gestione delle risorse umane nelle amministrazioni pubbliche .....	353
5. I sistemi motivazionali.....	354
5.1. Le teorie motivazionali.....	355
5.2. Il sistema dei premi come strumento di motivazione .....	358
5.3. La motivazione del personale scolastico.....	358
6. La cooperazione tra le risorse umane.....	359
7. Come affrontare e risolvere i conflitti sul lavoro.....	359
7.1. Il ruolo della negoziazione.....	360
7.2. Il <i>manager</i> nella gestione del conflitto.....	360

### Capitolo 6

<b>Comunicazione scolastica e fondamenti di comunicazione istituzionale .....</b>	<b>362</b>
1. La comunicazione .....	362
1.1. I fattori dell'atto comunicativo.....	363
2. La comunicazione interpersonale .....	364
3. La comunicazione non verbale .....	365

4.	Le tecniche di comunicazioni più efficaci per il Dirigente scolastico .....	366
5.	Il piano per la comunicazione scolastica.....	368
6.	La comunicazione interna alle istituzioni scolastiche .....	369
6.1.	La riunione e sua gestione.....	370
7.	La comunicazione pubblica .....	371
8.	La comunicazione istituzionale della scuola .....	372
8.1.	La comunicazione istituzionale <i>online</i> .....	373
9.	Gli strumenti tecnologici della comunicazione scolastica in uso. Rinvio .....	374

## **Parte III**

### **Processi di programmazione, gestione e valutazione delle istituzioni scolastiche con particolare riferimento alla predisposizione e gestione del piano triennale dell'offerta formativa, all'elaborazione del rapporto di autovalutazione del piano di miglioramento e della rendicontazione sociale, nel quadro dell'autonomia delle istituzioni scolastiche e in rapporto alle esigenze formative del territorio**

#### **Capitolo 1**

<b>RAV, PTOF, PDM e rendicontazione sociale .....</b>	<b>377</b>	
1.	L'atto d'indirizzo del dirigente scolastico .....	377
2.	L'elaborazione del PTOF: coerenza con il RAV ed il PDM.....	378
2.1.	La coerenza con l'autovalutazione (priorità, traguardi, obiettivi di processo).....	378
2.2.	La flessibilità didattica e organizzativa .....	378
2.3.	La centralità dello studente e il curricolo di scuola.....	378
2.4.	L'organico dell'autonomia (posti comuni, sostegno, potenziamento).....	379
2.5.	Le attrezzature e infrastrutture materiali .....	379
2.6.	Reti di scuole e collaborazioni esterne .....	379
2.7.	Il piano di formazione del personale.....	379
2.8.	Trasparenza e pubblicità .....	379
3.	Il rapporto di autovalutazione delle istituzioni scolastiche (RAV).....	379
3.1	Strutturazione del RAV e modalità di redazione .....	381
4.	Dal RAV al PDM: una seria riflessione sul percorso di autovalutazione.....	381
5.	Il piano di miglioramento (PDM): finalità e tecniche di predisposizione.....	382
5.1.	Lavorare sui nessi tra obiettivi di processo e traguardi di miglioramento .....	382
5.2.	Pianificare le azioni .....	382
5.3.	Valutare periodicamente lo stato di avanzamento del PdM.....	383
5.4.	Documentare l'attività del nucleo di valutazione .....	383
6.	La rendicontazione sociale del triennio 2019/2022 .....	384
7.	Il collegamento con il PNRR .....	384

## **Parte IV**

### **Organizzazione degli ambienti di apprendimento con particolare riferimento all'inclusione scolastica, all'innovazione digitale e ai processi di innovazione didattica, all'interno di una adeguata progettazione pedagogica**

#### **Capitolo 1**

<b>Ambienti di apprendimento e metodologie didattiche.....</b>	<b>387</b>
--	------------

1.	Società e scuola nella contemporaneità .....	387
2.	Insegnamento e apprendimento: sviluppi di ricerca.....	391
2.1.	Le concezioni costruttiviste dell'interazione didattica .....	391
2.2.	La didattica come esplorazione olistica degli universi culturali .....	392
2.3.	Strategie di <i>cooperative learning</i> .....	393
2.4.	L'insegnamento orientato alla <i>Bildung</i> .....	393
2.5.	Analisi ed interpretazione dell'interazione didattica .....	393
3.	Le abilità educanti: il modello gerarchico .....	395
3.1.	Ascolto, assertività e tecniche comunicative.....	396
3.2.	La pragmatica della comunicazione umana .....	397
3.3.	La prossemica .....	398
3.4.	Il quadrante della mente.....	398
3.5.	Problemi e "non problemi": l'algoritmo del <i>problem solving</i> .....	400
3.6.	Il <i>brain-storming</i> .....	401
3.7.	Il <i>docente efficace</i> nella prospettiva di T. Gordon.....	402
3.8.	<i>Life skills</i> : la comunicazione efficace .....	402
4.	Condizionamenti didattici: effetto alone ed effetto Pigmalione .....	403
5.	L'apprendimento significativo.....	404
6.	Il pensiero laterale e il metodo dei sei cappelli (Programma CoRT di Edward De Bono) .....	404
7.	Programmi di educazione cognitiva .....	406

## Capitolo 2

<b>Gli strumenti didattici tradizionali e digitali .....</b>	<b>407</b>	
1.	La Didattica attraverso l'uso delle Nuove Tecnologie.....	407
1.1.	Il Costruttivismo e la nuova didattica.....	409
2.	Nuove Tecnologie Informatiche per la Didattica .....	409
2.1.	Il Computer o Pc .....	410
2.2.	Architettura interna di un elaboratore .....	410
2.3.	L'unità centrale di elaborazione .....	411
2.4.	Le memorie di massa .....	411
2.5.	Le tipologie di collegamento con le periferiche .....	412
2.6.	Periferiche di Input e di Output .....	412
2.7.	La LIM.....	413
2.8.	Il Tablet .....	414
2.9.	Lo Smartphone.....	414
2.10.	Monitor Touch Screen .....	415
3.	Libro di Testo vs Ipertesto.....	416
3.1.	L'invenzione della stampa.....	416
3.2.	Il libro di testo .....	416
3.3.	Le nuove adozioni di un Libro .....	416
3.4.	E-Book.....	417
3.5.	I Wiki e Wikipedia .....	418
3.6.	Blog.....	418
3.7.	Iperstualità, ipermedialità ed interattività .....	419
3.8.	Il World Wide Web.....	419
3.9.	I linguaggi del Web .....	420
3.10.	Il linguaggio HTML .....	421
4.	Nuove Tecnologie Software per la Didattica .....	422
4.1.	FaD o Formazione a Distanza.....	422
4.2.	E-learning.....	422
4.3.	La piattaforma di e-learning.....	423

4.4.	DAD e DDI.....	424
5.	Piattaforme per la Videoconferenza .....	425
5.1.	Zoom.....	425
5.2.	G-Suite .....	425
5.3.	Zoom vs G Suite.....	426
6.	Cloud Computing.....	426
6.1.	Google Drive.....	427
6.2.	Dropbox.....	427
7.	Software per la didattica .....	427
7.1.	Edmodo .....	427
7.2.	TeacherTube e SchoolTube .....	428
8.	Social Network .....	428
8.1.	Facebook.....	429
8.2.	Twitter .....	429
8.3.	Instagram .....	429
8.4.	Youtube .....	429
8.5.	Whatsapp .....	430
8.6.	Blog.....	430
8.7.	Podcast.....	430
8.8.	BYOD .....	431
8.8.1.	BYOD e sicurezza .....	431
8.8.2.	Kahoot .....	432
8.8.3.	Wordwall.....	432
9.	Classi Virtuali .....	432
10.	Webquest .....	433
11.	Coding .....	434
11.1.	Scratch e Code.org.....	435
12.	Storytelling.....	435

### Capitolo 3

<b>Gli strumenti didattici e tecnologici per l'inclusione.....</b>	<b>438</b>	
1.	Inclusione e Disabilità.....	438
1.1.	L'insegnante di sostegno .....	439
1.2.	Il PEI su base ICF e gli strumenti compensativi .....	439
2.	Accessibilità e Tecnologia .....	440
2.1.	Accessibilità del Sito Web di un Istituto Scolastico .....	441
3.	La Tecnologia Assistiva e la didattica inclusiva .....	441
3.1.	Strumenti compensativi e misure dispensative (alunni con DSA) .....	442
3.2.	Nuove Tecnologie e disabilità .....	444
3.2.1.	Disabilità fisiche/sensoriali (Non vedenti e ipovedenti) .....	444
3.2.2.	Disabilità fisiche/sensoriali (Non udenti) .....	445
3.2.3.	Disabilità fisiche/sensoriali (alunni con difficoltà motorie).....	445
3.2.4.	Disabilità cognitive .....	445
4.	Office Automation .....	446
4.1.	Microsoft Office .....	446
4.2.	OpenOffice.....	446
4.3.	Web-Application di Office Automation .....	447
4.4.	Google Docs .....	447
4.5.	Ms Word 2019 .....	447
4.6.	Ms Excel 2019 .....	448
4.7.	Ms Power Point 2019.....	448
5.	Sintesi vocale.....	449

5.1.	Calcolatrice dotata di sintesi vocale .....	449
5.1.1.	Audiolibri .....	449
5.1.2.	MiniAudioBook .....	450
6.	Mappe concettuali .....	450
7.	Scanner con software OCR.....	451
8.	I Traduttori online .....	452

## Parte V

### Organizzazione del lavoro e gestione del personale con particolare riferimento alla realtà del personale scolastico

#### Capitolo 1

<b>I caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva.....</b>	<b>457</b>	
1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico .....	457
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro o rganizzazione e personale escluso .....	457
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, . 241 .....	458
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva .....	459
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva.....	459
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva.....	460
2.4.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	461

#### Capitolo 2

<b>L'accesso al pubblico impiego.....</b>	<b>462</b>	
1.	L'accesso al lavoro nelle p.a.....	462
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso .....	463
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti .....	463
1.2.	Principi e regole del concorso.....	463
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento .....	464
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento.....	465
1.4.1.	Concorsi misti.....	466
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	466
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	466
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	467
1.7.	La tutela.....	468
1.7.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso .....	468
1.7.2.	La tutela risarcitoria .....	469

#### Capitolo 3

<b>Le vicende del rapporto di lavoro.....</b>	<b>470</b>	
1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione .....	470
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022 .....	470
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia .....	471

1.2.1.	Aspettativa .....	471
1.2.2.	Distacco o comando.....	471
1.2.3.	Assenza per malattia .....	472
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione europea e di altri Stati .....	472
1.3.	La prestazione dell'attività lavorativa "a distanza" e lo <i>smart working</i> .....	472
1.4.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego .....	473
2.	L'inquadramento del pubblico dipendente. Mansioni e progressioni .....	473
2.1.	La valutazione della <i>performance</i> .....	475

## Capitolo 4

<b>La dirigenza.....</b>	<b>477</b>	
1.	La dirigenza .....	477
1.1.	La responsabilità dirigenziale .....	478
1.2.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali .....	478
1.3.	La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i> .....	479

## Capitolo 5

<b>Diritti, doveri, responsabilità e codice di comportamento .....</b>	<b>481</b>	
1.	I diritti e i doveri del lavoratore pubblico .....	481
1.1.	I diritti del lavoratore pubblico .....	481
1.2.	Doveri, codice di comportamento e <i>whistleblowing</i> : rinvio .....	483
2.	La responsabilità del dipendente. Rinvio .....	486
2.1.	La responsabilità disciplinare .....	486
2.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari .....	486
2.1.2.	Il procedimento disciplinare.....	487
2.2.	Responsabilità civile. Rinvio.....	488
2.3.	Responsabilità erariale e contabile. Rinvio .....	488

## Capitolo 6

<b>La tutela giurisdizionale .....</b>	<b>489</b>	
1.	La tutela giurisdizionale.....	489
2.	Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato.....	490

## Capitolo 7

<b>Libertà sindacale e contrattazione collettiva.....</b>	<b>491</b>	
1.	Il diritto sindacale .....	491
2.	Il principio di libertà sindacale.....	491
2.1	Ambito applicativo della libertà sindacale.....	492
3.	L'associazione sindacale: natura giuridica e forme organizzative .....	492
3.1	La libertà di organizzazione sindacale secondo l'art. 39, co. 2, della Costituzione .....	492
3.2	Il pluralismo sindacale .....	492
4.	Le rappresentanze sindacali.....	493
4.1	Le rappresentanze sindacali aziendali (R.S.A.) .....	493
4.1.1.	Condizioni per la costituzione delle rappresentanze sindacali aziendali .....	493
4.2	Il passaggio dalle rappresentanze sindacali aziendali (R.S.A.) alle rappresentanze sindacali unitarie (R.S.U.) .....	493
4.3	Attribuzioni delle rappresentanze sindacali .....	494
5.	Lo Statuto dei Lavoratori .....	494
5.1	Le norme a sostegno della libertà sindacale .....	494
5.1.1	La libertà sindacale.....	494
5.2	L'attività sindacale nei luoghi di lavoro.....	495

5.3	La tutela dei rappresentanti sindacali.....	495
5.4	I diritti sindacali e l'attività sindacale nel pubblico impiego .....	496
6.	La repressione della condotta antisindacale .....	496
6.1.	La nozione di condotta antisindacale .....	496
6.2.	Il procedimento giurisdizionale.....	496
7.	Il contratto collettivo di lavoro.....	497
7.1	L'efficacia soggettiva del contratto collettivo .....	497
7.2	L'efficacia oggettiva del contratto collettivo .....	498
7.2.1	I rapporti tra contratto collettivo e contratto individuale .....	498
7.2.2	I rapporti tra contratto collettivo e legge.....	498
8.	La contrattazione collettiva nel pubblico impiego: rapporti tra legge e contratto collettivo .....	498
8.1	Contrattazione collettiva: livelli, ARAN, procedimento di formazione .....	499
8.2	Efficacia ed interpretazione del contratto collettivo .....	500
8.3	L'attività sindacale nel settore pubblico.....	500
9.	Il diritto di sciopero ed i servizi pubblici essenziali .....	500
9.1	Il diritto di sciopero .....	500
9.2	Gli effetti diretti dello sciopero sul rapporto di lavoro.....	501
9.3	Lo sciopero nei servizi pubblici essenziali.....	501
9.4	I limiti e le condizioni.....	501
9.5	Gli accordi e la contrattazione collettiva .....	502
9.6	Le sanzioni .....	502
9.7	Il potere di precettazione .....	502
9.8	Lo sciopero nella scuola.....	503
9.8.1	La legge 146/1990 e la regolamentazione del diritto di sciopero.....	503

## Capitolo 8

<b>Lo statuto giuridico del Dirigente scolastico e i docenti .....</b>	<b>505</b>	
1.	Il Dirigente scolastico .....	505
1.1.	I docenti Collaboratori del Dirigente Scolastico.....	507
1.2.	Rapporti con il DSGA .....	507
2.	Il DS e le relazioni sindacali .....	508
2.1	Il contratto integrativo d'Istituto .....	509
2.2	Il Nuovo Fondo per il miglioramento dell'offerta formativa (FMOF).....	511
3.	Il potere disciplinare del Dirigente scolastico.....	513
3.1	Competenza ad irrogare sanzioni: differenze tra personale Ata e del personale docente ed educativo.....	513
3.2	Procedimento disciplinare e procedura conciliativa.....	515
3.3	Rapporti tra procedimento disciplinare e procedimento penale.....	516
4.	Accesso alla qualifica di Dirigente scolastico.....	517
5.	La valutazione dei dirigenti scolastici .....	518
6.	Il personale docente .....	519
6.1	Sistema di reclutamento .....	520
6.2	Definizione degli organici .....	521
6.3	Formazione docenti .....	522
6.3.1	Formazione e prova per i docenti neoassunti e in passaggio di ruolo .....	522
6.3.2	Accreditamento/qualificazione enti, riconoscimento corsi. Piattaforma SOFIA.....	523

## Capitolo 9

<b>Il personale ATA .....</b>	<b>524</b>	
1.	Le funzioni del personale ATA.....	524
2.	I profili professionali del personale ATA .....	525

2.1.	Personale ATA - area D: direttore dei servizi generali ed amministrativi. ....	526
2.2.	Personale ATA - area C: coordinatore amministrativo e tecnico.....	527
2.3.	Personale ATA - area B: assistente amministrativo e tecnico (cuoco, infermiere, guardarobiere).....	528
2.4.	Personale ATA - Area AS ( <i>super</i> ): collaboratore scolastico dei servizi, addetto alle aziende agricole. ....	528
2.5.	Personale ATA - area A: collaboratore scolastico. ....	529
3.	Reclutamento del personale ATA.....	529
4.	Rapporto di lavoro del personale ATA.....	532
4.1.	Orario di lavoro.....	532
4.2.	Periodo di prova.....	534
4.3.	Diritti del personale ATA.....	534
4.3.1.	Ferie e malattia.....	535
4.3.2.	Permessi retribuiti e permessi brevi.....	535
4.3.2.1.	CCNL 2016-2018 Permessi orari retribuiti per motivi personali o familiari.....	536
4.3.2.2.	Permessi e congedi previsti da particolari disposizioni di legge.....	536
4.3.2.3.	Novità: Assenze per l'espletamento di visite, terapie, prestazioni specialistiche od esami diagnostici.....	537
4.3.3.	Retribuzione.....	538
4.3.4.	Formazione personale ATA.....	538
5.	Mobilità per il personale ATA.....	539

## Capitolo 10

### **Dirigente scolastico, DSGA e altri organi di Istituto: funzioni e rapporti ..... 546**

1.	Ruolo, funzioni e responsabilità del dirigente scolastico di cui all'art. 25 del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165.....	546
1.1	Competenze e funzioni attribuite al dirigente scolastico.....	548
1.2	Delega di funzioni.....	549
1.2.1	Funzioni delegabili e non delegabili in ambito scolastico.....	551
1.2.2	Gerarchia e sostituzione in ambito scolastico.....	551
2.	La funzione dirigenziale e la funzione direttiva.....	552
2.1.	Quadro sinottico di raccordo tra funzione dirigenziale e funzione direttiva.....	553
3.	Il rapporto tra il dirigente scolastico e il DSGA: la direttiva di massima.....	557
4.	Il rapporto tra il dirigente scolastico e gli organi collegiali d'istituto.....	560
4.1.	Il rapporto tra il D.S. e il consiglio d'istituto.....	560
4.2.	Il rapporto con il collegio docenti.....	561
5.	Il rapporto tra il dirigente scolastico e i collaboratori di presidenza. Le funzioni strumentali al PTOF: la delega di funzioni e la delega di firma.....	562
6.	Il rapporto tra il dirigente scolastico ed il corpo docente. Il <i>mantra</i> della libertà d'insegnamento.....	563

## Capitolo 11

### **Il direttore dei servizi generali e amministrativi ..... 566**

1.	Evoluzione storica della figura: dal segretario al DSGA.....	566
2.	Le funzioni del DSGA.....	567
2.1.	Gestione del personale ATA.....	567
2.2.	Competenze amministrative.....	568
2.3.	Competenze contabili.....	568
2.4.	Gestione dei beni.....	569
2.5.	Attività negoziale.....	569
2.6.	Il patrimonio di conoscenze e competenze del DSGA.....	570
2.7.	Potere di firma.....	570

3.	Funzioni delegabili dal dirigente scolastico .....	570
4.	La suddivisione di competenze tra D.S.G.A. e D.S. Rinvio .....	571

## Capitolo 12

<b>Gli uffici amministrativi della scuola.....</b>	<b>572</b>	
1.	Gli uffici di segreteria scolastica e il ruolo del DSGA .....	572
2.	I principi alla base dell'organizzazione della segreteria e la Carta dei servizi.....	573
3.	Profili organizzativi .....	574
4.	L'organizzazione delle attività di segreteria e la relazione tra dirigente scolastico e D.S.G.A.....	575
5.	Le attività svolte dalla segreteria .....	576
5.1.	Servizi amministrativo-contabili.....	576
5.2.	Servizi al personale.....	577
5.3.	Didattica .....	577
5.4.	Archivio e protocollo.....	577

## Parte VI

### Valutazione ed autovalutazione del personale, degli apprendimenti, dei sistemi e dei processi scolasti

#### Capitolo 1

##### La valutazione degli apprendimenti

1.	La valutazione degli alunni: aspetti generali. ....	581
1.1.	Valutazione nella scuola primaria.....	581
1.2.	Valutazione nella scuola secondaria di I grado. ....	582
1.3.	Valutazione nella scuola secondaria di II grado. ....	582
2.	La valutazione degli alunni con disabilità. ....	583
2.1.	La valutazione degli alunni con disturbi specifici dell'apprendimento (DSA). ....	584
3.	La valutazione degli alunni con altri bisogni educativi speciali e il ruolo del PDP. ....	584
4.	La valutazione degli alunni in ospedale.....	584
5.	La valutazione degli alunni stranieri.....	585
6.	La certificazione delle competenze. ....	586
6.1.	Certificazione delle competenze nel primo ciclo di istruzione. ....	587
6.2.	Certificazione delle competenze nel secondo ciclo di istruzione. ....	590
7.	Le prove standardizzate INVALSI.....	590
8.	Il credito scolastico, il credito formativo, il curriculum dello studente e l'e-portfolio. ....	591
8.1	Credito scolastico.....	591
8.2.	Credito formativo.....	592
8.3.	Curriculum dello studente.....	592
8.4.	E-portfolio.....	592
9.	Valorizzazione delle eccellenze.....	593
10.	Corsi di sostegno o di recupero.....	594
11.	I percorsi di orientamento.....	594
12.	L'esame di Stato. ....	597
12.1.	L'esame di Stato al termine del primo ciclo di istruzione. ....	597
12.2.	L'esame di Stato al termine del secondo ciclo di istruzione.....	598

## Capitolo 2

### La valutazione del personale scolastico, la valutazione di sistema e la valutazione

<b>della dirigenza scolastica .....</b>	<b>599</b>
1. Il diritto-dovere alla formazione del personale docente e ATA. Rinvio .....	599
2. Il comitato di valutazione del servizio dei docenti .....	600
3. Il bonus premiale docente di cui alla legge 107/2015 (cd. Buona scuola) .....	601
4. Dalle iniziative sperimentali all'elaborazione di un sistema nazionale di valutazione .....	602
5. La valutazione dei dirigenti scolastici. Rinvio .....	603
5.1. Gli obiettivi nazionali, regionali e d'istituto .....	603
5.2. La procedura di valutazione .....	604
5.3. I strumenti di valutazione .....	604
5.4. I riflessi sulla retribuzione di risultato .....	605
5.5. Composizione dei nuclei di valutazione .....	606
5.6. Il Portfolio .....	606

## Parte VII

### Contabilità di stato, con particolare riferimento alla programmazione e gestione finanziaria presso le istituzioni scolastiche ed educative statali e relative aziende speciali

#### Capitolo 1

<b>Definizione e nozioni fondamentali di contabilità pubblica .....</b>	<b>611</b>
1. La nozione di contabilità pubblica .....	611
2. Bilancio di previsione e bilancio (o conto) consuntivo .....	611
3. I criteri di redazione dei bilanci: competenza e cassa .....	612
4. Bilancio economico e bilancio finanziario .....	613
5. Bilancio a legislazione vigente e bilancio a politiche invariate .....	613
6. Autonomia contabile e autonomia finanziaria .....	614
7. Gli indicatori economici: PIL e PNL .....	614
8. I valori differenziali: <i>deficit</i> e debito pubblico .....	615

#### Capitolo 2

<b>Il bilancio dello Stato nella Costituzione .....</b>	<b>617</b>
1. La riforma costituzionale del 2012 .....	617
2. Il principio dell'equilibrio di bilancio .....	618
3. Il ricorso all'indebitamento .....	619
4. L'obbligo di copertura finanziaria delle leggi di spesa .....	620
5. La disciplina costituzionale della legge di bilancio e della legge recante il rendiconto consuntivo .....	620
6. L'esercizio provvisorio .....	621

#### Capitolo 3

<b>La legge di bilancio: struttura e principi .....</b>	<b>622</b>
1. La natura giuridica della legge di bilancio: legge formale o sostanziale .....	622
2. La "nuova" legge di bilancio .....	623
3. La prima sezione della legge di bilancio .....	624
4. La seconda sezione della legge di bilancio .....	624
5. I principi fondamentali del bilancio di previsione dello Stato .....	625
6. La partizione del bilancio di previsione in "aggregati omogenei" .....	626

7.	La classificazione delle entrate .....	626
8.	La classificazione delle spese .....	627
9.	Il quadro generale riassuntivo e gli stati di previsione.....	628
10.	I risultati differenziali .....	629
11.	I residui.....	630
11.1.	Segue: i residui attivi.....	631
11.2.	Segue: i residui passivi.....	631
12.	I residui impropri o di stanziamento.....	632
13.	La classificazione delle voci del bilancio dello Stato sul piano temporale.....	633

## Capitolo 4

<b>Il rendiconto generale dello Stato .....</b>	<b>634</b>
1. Natura e funzione del rendiconto generale .....	634
2. La procedura di formazione e presentazione del rendiconto generale .....	635
3. Il conto del bilancio e il conto generale del patrimonio.....	635
4. I conti consolidati di cassa .....	636

## Capitolo 5

<b>Il budget dello Stato.....</b>	<b>637</b>
1. L'introduzione del <i>budget</i> dello Stato: il D.lgs. n. 279 del 1997 .....	637
2. Il contenuto e la portata del <i>budget</i> dello Stato .....	637
3. I disallineamenti tra <i>budget</i> dello Stato e documenti di bilancio.....	638
4. La formazione del <i>budget</i> dello Stato.....	638

## Capitolo 6

### La gestione finanziaria e contabile delle istituzioni scolastiche autonome. Il Nuovo

<b>Regolamento di contabilità .....</b>	<b>640</b>
1. Autonomia funzionale e finanziaria .....	640
2. Le risorse finanziarie: fondo di funzionamento.....	641
2.1 Ulteriori risorse.....	641
2.1.1. I Fondi strutturali e di investimento europei.....	642
2.1.1.1 Il funzionamento dei Fondi SIE.....	642
2.1.1.2 I principi fondamentali dei Fondi SIE .....	643
2.1.1.3 Il sistema di valutazione.....	644
2.1.1.4 Programmazione 2021-2027 .....	645
2.1.1.5 I PON per la Scuola. ....	645
2.1.2 Il Piano Nazionale di Resistenza e Resilienza (PNRR) .....	646
2.1.2.1 Missione 4: Istruzione e ricerca.....	646
2.1.2.1.1 Investimento 1.4: Intervento straordinario finalizzato alla riduzione dei divari territoriali nei cicli I e II della scuola secondaria di secondo grado.....	647
2.1.2.1.2 Investimento 3.2: Scuola 4.0 - scuole innovative, nuove aule didattiche e laboratori.....	647
2.1.2.1.3 Piattaforma Futura .....	648
2.1.3 Contratti di sponsorizzazione .....	648
2.1.4 I contributi volontari delle famiglie. ....	649
2.1.5. Risorse derivanti dallo sfruttamento di opere d'ingegno. ....	649
3. Il nuovo Regolamento di contabilità delle Istituzioni scolastiche: dal D.l n. 44/2001 al D.l n. 129/2018.....	650
3.1 Struttura .....	650
3.2 Le novità del D.l. n. 129/2018.....	651
4. Gestione contabile: I principi della gestione finanziaria .....	651

4.1	Armonizzazione dei sistemi contabili. Il piano dei conti e il piano delle destinazioni.....	655
4.2	Fasi di Programmazione, gestione e rendicontazione.....	659
4.2.1	Programmazione. Il Programma Annuale. <i>Iter</i> di approvazione e attori coinvolti .....	659
4.2.2	Relazione illustrativa .....	660
4.2.3	Gestione provvisoria.....	661
4.2.4	Struttura.....	661
4.2.5	Avanzo (Disavanzo) di amministrazione.....	662
4.2.6	Fondo di riserva.....	662
4.2.7	Verifiche, modifiche e assestamento al PA.....	663
4.3	Fase di gestione. ....	663
4.3.1	La gestione delle entrate e delle spese.....	663
4.3.2	Gestione dei residui attivi e passivi.....	665
4.3.3	La Gestione del fondo economale per le minute spese.....	665
4.3.4	Documenti contabili obbligatori.....	666
4.4	Rendicontazione. Il conto consuntivo .....	667
4.4.1	<i>Iter</i> di approvazione .....	668
4.4.2	Struttura. Documenti principali e allegati.....	668
5.	Gestioni economiche separate.....	670
5.1	Aziende agrarie e speciali.....	670
5.1.2	Scritture contabili delle Gestioni economiche separate. Aziende agrarie o speciali .....	670
5.2	Attività per conto terzi .....	671
5.3	La gestione dei Convitti annessi alle Istituzioni scolastiche .....	672
5.4	Convitti con Istituzioni Scolastiche annesse.....	672
6.	Sistema di Tesoreria unica.....	672
6.1	Gestione delle entrate e modalità di pagamento .....	673
7.	Servizio di cassa .....	673

## Capitolo 7

<b>La gestione patrimoniale delle scuole. Beni e Inventari.....</b>	<b>675</b>	
1.	Il patrimonio delle istituzioni scolastiche autonome.....	675
2.	Inventario .....	675
2.1	Beni mobili .....	676
2.2	Beni di valore storico-artistico.....	676
2.3	Libri e materiale bibliografico .....	676
2.4	Valori mobiliari .....	677
2.5	Veicoli e natanti .....	677
2.5.1	Scritture sussidiarie.....	677
2.6	Beni immobili .....	677
2.7	Beni concessi da terzi .....	677
3.	Beni non inventariabili .....	678
4.	Consegnatario e sostituto consegnatario. Responsabilità del DSGA.....	678
5.	La custodia del materiale didattico, tecnico e scientifico dei gabinetti, dei laboratori e delle officine.....	679
6.	Passaggio di consegne.....	679
7.	Eliminazione dei beni dell'inventario e la vendita dei materiali fuori uso e di beni non più utilizzabili .....	680
8.	Ricognizione e rinnovo inventariale .....	681
8.1	Nomina della Commissione .....	682
8.2.	Aggiornamento dei valori .....	682

## Capitolo 8

<b>Il sistema dei controlli. Il controllo di regolarità amministrativo contabile.....</b>	<b>684</b>
1. Il sistema dei controlli.....	684
2. Il controllo di regolarità amministrativo contabile. I Revisori dei Conti.....	684
3. Compiti dei Revisori: il parere di regolarità amministrativo contabile.....	686
3.1. I controlli periodici.....	686
4. I principi per lo svolgimento dei controlli .....	687
5. I verbali.....	688
6. I compensi.....	688
7. Revoca dell'incarico.....	689
8. Responsabilità dei revisori .....	689

## Parte VIII

### Elementi di Diritto Amministrativo

#### Capitolo 1

<b>La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....</b>	<b>693</b>
1. Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato .....	693
2. Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	694
3. Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo .....	694
4. La nozione di P.A.: il rilievo applicativo .....	695
5. Gli enti pubblici. I criteri di qualificazione.....	695
5.1. La classificazione .....	696
6. I caratteri degli enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno .....	697
7. La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici .....	698
7.1. Rapporto organico e rapporto di servizio .....	698
7.2. La prorogatio .....	699
7.3. La classificazione degli organi.....	699
8. Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo.....	699
9. Competenza.....	699
9.1. Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento .....	700
10. Il difetto di competenza .....	700
11. Il funzionario di fatto.....	701
11.1. Regime di imputabilità degli atti .....	701
12. Gli enti pubblici economici e i processi di privatizzazione.....	702
12.1. La disciplina delle società a partecipazione pubblica .....	702
12.2. I soggetti pubblici di matrice europea .....	703
12.2.1. Organismi di diritto pubblico .....	703
12.2.2. Imprese pubbliche .....	703
12.2.3. Soggetti <i>in house</i> .....	704
12.2.3.1. La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023. ....	704
13. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 .....	705
13.1. La nozione. La contrapposizione tra teorie soggettiva e oggettiva e l'influenza del diritto europeo.....	705
13.2. La nuova disciplina dei servizi pubblici locali dettata dal d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 .....	706
13.2.1. Il perimetro applicativo .....	706
13.2.2. L'assunzione del servizio. Il principio di sussidiarietà orizzontale .....	706

13.2.3.	Le modalità di affidamento e la scelta dell' <i>in house</i> .....	706
---------	--	-----

## Capitolo 2

<b>L'Amministrazione statale.....</b>	<b>708</b>	
1.	La struttura dell'Amministrazione statale .....	708
2.	Il Governo.....	708
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale .....	709
2.2.	Comitati interministeriali.....	709
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome.....	709
3.	Gli organi ausiliari.....	709
3.1.	Il Consiglio di Stato .....	710
3.2.	La Corte dei conti .....	710
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL) .....	710
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato .....	711
4.	Le Autorità indipendenti .....	711
5.	L'Amministrazione statale periferica.....	712
5.1.	I Prefetti .....	712
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie .....	713
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente .....	713
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo.....	713

## Capitolo 3

<b>L'Amministrazione territoriale.....</b>	<b>714</b>	
1.	Autonomia e decentramento .....	714
2.	Le Regioni .....	714
2.1.	L'autonomia statutaria .....	715
2.2.	L'autonomia legislativa .....	716
2.3.	L'autonomia regolamentare.....	716
2.4.	Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza.....	717
2.5.	L'autonomia finanziaria.....	717
2.6.	L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente.....	718
3.	Il Comune.....	719
3.1.	Nozione .....	719
3.2.	Gli organi.....	719
3.3.	Le funzioni.....	719
4.	La Provincia.....	719
5.	Le Città Metropolitane.....	720
6.	Roma Capitale .....	721
6.1.	Le funzioni di Roma Capitale .....	721
6.2.	Gli organi di Roma Capitale .....	721
7.	I controlli.....	722
7.1.	I controlli sulle Regioni .....	722
7.2.	I controlli sugli enti locali .....	722
8.	Le conferenze permanenti.....	723
8.1.	La Conferenza Stato-Regioni.....	723
8.2.	Conferenza Stato-città ed autonomie locali.....	723
8.3.	La Conferenza unificata.....	724
9.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato.....	724
9.1.	I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza.....	724

## Capitolo 4

<b>Le fonti del diritto amministrativo.....</b>	<b>726</b>
1. Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	726
2. Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze.....	726
3. I regolamenti: fondamento e limiti.....	727
3.1. Classificazione dei regolamenti.....	727
4. Le ordinanze.....	728
5. Gli statuti.....	729
6. Testi unici.....	729
7. Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi.....	729
8. Norme interne.....	729
8.1. Le circolari.....	730
9. La consuetudine.....	730
10. La prassi amministrativa.....	730

## Capitolo 5

<b>Le situazioni giuridiche soggettive.....</b>	<b>731</b>
1. Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo.....	731
2. Il diritto soggettivo.....	731
3. L'interesse legittimo.....	732
3.1. Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo.....	732
4. La tutela delle posizioni giuridiche soggettive.....	733
5. Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare.....	734
6. Interessi collettive e interessi diffusi.....	734
7. La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe ( <i>class action</i> ).....	735
7.1. L'azione inibitoria.....	735
7.2. L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata'.....	735
7.3. La <i>class action</i> pubblica.....	735

## Capitolo 6

<b>I principi dell'azione amministrativa.....</b>	<b>737</b>
1. I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione.....	737
2. Il principio di legalità.....	737
3. I principi di imparzialità e del giusto procedimento.....	737
4. Il principio di ragionevolezza.....	738
5. Il principio di buon andamento della P.A.....	738
6. I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi: cenni e rinvio.....	738
7. I principi europei.....	739
7.1. Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023.....	739
7.2. Il principio di proporzionalità.....	740
7.3. Il principio del giusto procedimento.....	740
7.4. Principio di precauzione.....	740
8. Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	741
8.1. La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	741
8.2. Lo sportello unico.....	742
8.3. Le conferenze di servizi.....	742
8.4. Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma.....	743
8.5. Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	744
8.6. Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	745

8.6.1.	L'accertamento di ufficio.....	746
--------	--------------------------------	-----

## Capitolo 7

<b>Procedimento amministrativo e <i>privacy</i></b> .....	<b>747</b>	
1.	Il procedimento amministrativo .....	747
2.	Le fasi del procedimento amministrativo .....	748
2.1.	La fase dell'iniziativa .....	748
2.2.	La fase istruttoria.....	748
2.3.	La fase decisoria .....	748
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia.....	749
3.	I termini di conclusione del procedimento.....	749
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi .....	750
3.2.	I silenzi della P.A. ....	750
4.	Il responsabile del procedimento.....	751
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo .....	752
6.	La comunicazione di avvio del procedimento .....	752
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento .....	752
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento .....	752
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti .....	753
8.	Il preavviso di rigetto .....	753
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	754
10.	La tutela della <i>privacy</i> . Rinvio .....	754

## Capitolo 8

<b>Documentazione amministrativa</b> .....	<b>755</b>	
1.	Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa. <i>Rinvio</i> . ....	755
2.	La redazione degli atti pubblici.....	755
3.	Le copie dei documenti: l'autenticazione .....	755
4.	Le istanze alla P.A.....	756
5.	Autenticazione delle sottoscrizioni.....	757
5.1.	La legalizzazione delle firme .....	757
6.	I certificati e la decertificazione.....	757
7.	L'acquisizione diretta dei documenti .....	758
7.1.	Accertamento d'ufficio .....	758
8.	Le dichiarazioni sostitutive di certificazione e dell'atto di notorietà. Rinvio .....	758
9.	Controlli e sanzioni.....	759
9.1.	Violazioni dei doveri d'ufficio .....	759
9.2.	Sistema sanzionatorio per i soggetti dichiaranti .....	760

## Capitolo 9

<b>Informatizzazione</b> .....	<b>761</b>	
1.	L'informatizzazione della Pubblica amministrazione, il CAD, il documento informatico, la gestione documentale. Rinvio.....	761
2.	I documenti di identità .....	761
2.1.	La carta di identità elettronica (CIE) .....	762
3.	Utilizzo dell'algoritmo nell'esercizio dell'attività amministrativa. I principi di conoscibilità, non esclusività della decisione algoritmica, non discriminazione algoritmica .....	762
3.1.	Conoscibilità del modulo e dei criteri .....	763
3.2.	Il principio di non esclusività della decisione algoritmica .....	763
3.3.	Il principio di non discriminazione algoritmica .....	763

3.4.	Algoritmi e intelligenza artificiale nel nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023. ....	764
------	---	-----

## Capitolo 10

<b>Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi .....</b>	<b>765</b>
1. Premessa .....	765
2. La legislazione in materia di anticorruzione.....	766
3. L'ANAC e le sue funzioni .....	767
4. Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione .....	768
4.1. Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA).....	769
4.2. Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC).....	769
4.3. Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) .....	769
4.4. Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012.....	770
5. Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.....	770
6. La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni .....	771
7. I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici.....	772
7.1. Il Codice di comportamento generale.....	772
7.2. Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni .....	773
8. Il whistleblowing e la tutela del whistleblower .....	773
8.1. Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24.....	774
9. La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico .....	775
9.1. Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001.....	775
9.2. Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012 .....	776
10. Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane.....	776

## Capitolo 11

<b>La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso. Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato .....</b>	<b>778</b>
1. Il principio di pubblicità e trasparenza.....	778
1.1. La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico .....	779
1.2. La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico.....	779
1.3. La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato .....	779
2. Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	779
3. Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale .....	780
4. Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti .....	781
5. Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa .....	782
6. Dall'accesso classico (l. n. 241 del 19190) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97) .....	783
6.1. I tre accessi. Accesso classico o documentale, accesso civico, accesso generalizzato.....	784
6.2. L'accesso classico .....	784
6.2.1. I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo.....	784
6.2.2. Accesso e riservatezza.....	785
6.2.3. Gli strumenti di tutela.....	785
7. L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina .....	785
7.1. L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10 .....	786
7.1.1. Le interferenze tra le differenti forme di accesso .....	787

7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato.....	787
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina .....	789
8.	Accesso agli atti di gara, prima e dopo il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 .....	790

## Capitolo 12

<b>Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi .....</b>	<b>792</b>	
1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura .....	792
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo.....	792
3.	Classificazione degli atti amministrativi .....	793
3.1.	I pareri .....	794
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici .....	795
5.	I provvedimenti amministrativi.....	795
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità.....	796
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo.....	797
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi .....	798
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione .....	798
6.1.1.	L'autorizzazione.....	798
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa .....	798
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri.....	799
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali.....	799
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità .....	800
7.	Validità ed efficacia .....	800
7.1.	La nullità .....	801
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	801
7.1.2.	L'azione di nullità.....	801
7.2.	L'annullabilità.....	801
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito .....	801
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile .....	803
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento.....	803
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela.....	803
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio.....	804
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria.....	805
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo .....	805
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo .....	806
11.	L'invalidità derivata .....	806

## Capitolo 13

<b>I controlli .....</b>	<b>808</b>	
1.	Nozione .....	808
2.	I controlli amministrativi.....	808
3.	I controlli sugli atti .....	808
4.	I controlli sugli organi.....	809
5.	Il controllo di gestione e le altre forme di controllo.....	809
5.1.	Il controllo interno di gestione e il ciclo di gestione della <i>performance</i> .....	809
5.2.	Le competenze della Corte dei conti in materia di controllo .....	810
5.3.	Il controllo sul bilancio dello Stato .....	811
5.4.	Il controllo sugli enti cui lo Stato contribuisce in via ordinaria .....	811

5.5.	Il nuovo controllo concomitante previsto dal d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e la riperimetrazione ex l. 21 giugno 2023, n. 74, di conv. del d.l. 22 aprile 2023, n. 44 (c.d. Decreto Rafforzamento P.A.) .....	812
6.	Il ruolo della Corte dei Conti.....	812

## Capitolo 14

<b>I contratti della P.A.</b> .....	<b>814</b>
1. La capacità di diritto privato della P.A.....	814
2. Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione.....	815
3. I contratti atipici.....	816
3.1. Il contratto di brokeraggio.....	816
3.2. I contratti che l'amministrazione conclude con l' <i>advisor</i> . ....	816
3.3. Il contratto di sponsorizzazione.....	816
3.4. Il contratto di tesoreria .....	817
3.5. Il leasing pubblico. ....	817
3.6. I contratti di disponibilità. ....	818
4. Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 33 .....	818
4.1. Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo.....	818
4.1.1. La disciplina intertemporale.....	819
4.1.2. Il nuovo sistema delle fonti.....	819
4.1.3. Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023. ....	820
4.1.4. I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato.....	821
4.1.5. I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione .....	822
4.1.6. Il conflitto di interessi.....	823
4.1.7. I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione. ....	823
4.1.7.1. Suddivisione in lotti e rotazione. ....	824
4.1.8. Ambito applicativo.....	824
5. I contratti pubblici: le <i>species</i> . Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. ....	825
5.1. Le soglie di rilevanza europea.....	826
6. Il procedimento ad evidenza pubblica.....	827
6.1. La deliberazione a contrarre.....	828
6.2. Il bando di gara.....	828
6.3. L'impugnazione delle clausole del bando.....	829
7. I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte. ....	830
8. I criteri di aggiudicazione. ....	831
8.1. Le offerte anomale.....	832
9. La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi.....	833
9.1. Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale. ....	833
9.1.1. Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio.....	835
9.2. Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa.....	835
9.3. I consorzi ordinari e i consorzi stabili.....	837
9.4. Il contratto di rete e il contratto di avvalimento .....	838
9.5. Il subappalto. Il subappalto a cascata.....	838
10. L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione. ....	839

10.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione .....	840
10.2.	L'approvazione e la stipula del contratto. ....	840
10.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo stand still sostanziale e processuale. ....	841
11.	L'esecuzione del contratto.....	842
11.1.	Il collaudo e la verifica di conformità. ....	843
11.2.	Le garanzie. ....	843
11.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. ....	843
11.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione. ....	844
11.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso.....	844
12.	La giurisdizione e la tutela.....	846
12.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale. ....	846
12.2.	I rimedi giurisdizionali. ....	847
13.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto. ....	848

## Capitolo 15

### **L'attività negoziale delle Istituzioni scolastiche nel Regolamento di contabilità ..... 851**

1.	Premessa .....	851
2.	Attività negoziale delle istituzioni scolastiche nel Regolamento di contabilità.....	851
3.	Competenze del DS, DSGA e del Consiglio d'Istituto nell'attività negoziale .....	852
4.	Strumenti di acquisto e di negoziazione. Convenzione- Quadro.....	853
4.1	Strumenti alternativi alle Convenzioni - quadro .....	854

## Capitolo 16

### **Beni pubblici ..... 856**

1.	I beni pubblici: nozione e classificazioni.....	856
2.	I beni demaniali .....	856
2.1.	I beni del demanio necessario.....	856
2.2.	I beni del demanio eventuale.....	857
2.3.	Regime giuridico dei beni demaniali.....	857
2.4.	La sdemanializzazione.....	857
3.	Il federalismo fiscale .....	857
4.	I beni patrimoniali indisponibili .....	858
4.1.	Regime giuridico .....	858
5.	I beni patrimoniali disponibili .....	858
5.1.	Regime giuridico .....	859
6.	I beni comuni .....	859
7.	I diritti reali su beni altrui .....	859
7.1.	Le servitù prediali pubbliche .....	860
7.2.	I diritti di uso pubblico .....	860
8.	La tutela dei beni pubblici .....	860

## Capitolo 17

### **La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali..... 861**

1.	La responsabilità: nozione generale. ....	861
2.	Il riconoscimento della responsabilità della P.A. nell'evoluzione giurisprudenziale. ....	861
3.	La natura della responsabilità della P.A.....	862
3.1.	Tesi della responsabilità extracontrattuale.....	862
3.2.	Tesi della responsabilità contrattuale da "contatto sociale qualificato". ....	863
3.3.	Tesi della responsabilità precontrattuale.....	863
3.4.	Tesi della responsabilità sui generis. ....	864
4.	Gli elementi della responsabilità della P.A.....	864

4.1.	Elemento oggettivo.....	864
4.2.	Nesso causale.....	865
4.3.	Elemento soggettivo.....	865
5.	La responsabilità della P.A. per lesione di diritti soggettivi.....	866
6.	Le tecniche risarcitorie.....	866
6.1.	Autonomia dell'azione risarcitoria e ripercussioni in tema di quantificazione del danno. Il risarcimento della chance.....	867
6.2.	Il risarcimento mediante reintegrazione in forma specifica.....	868
7.	La responsabilità del pubblico dipendente. Rinvio.....	868

## Capitolo 18

<b>La giustizia amministrativa.....</b>	<b>870</b>	
1.	La tutela giurisdizionale: i ricorsi amministrativi.....	870
2.	Le tipologie di ricorsi amministrativi.....	870
3.	La tutela giurisdizionale.....	871
4.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice ordinario.....	871
5.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice amministrativo.....	872
5.1.	Organi della giustizia amministrativa.....	872
5.2.	Le articolazioni della giustizia amministrativa.....	872
5.3.	Le azioni esperibili innanzi al G.A.....	873
6.	Il processo amministrativo.....	873
6.1.	I principi.....	874
6.2.	Le parti del rapporto processuale.....	874
6.2.1.	La legittimazione e l'interesse.....	875
6.3.	L'articolazione del processo.....	875
6.3.1.	La fase introduttiva.....	875
6.3.2.	La costituzione.....	876
6.3.3.	Il giudizio cautelare.....	876
6.3.4.	Lo speciale regime introdotto dall'art. 3, d.l. 7 luglio 2022, n. 85, abrogato e confluito nell'art. 12 <i>bis</i> , l. 5 agosto 2022, n. 108, per il contenzioso PNRR.....	877
6.4.	La fase istruttoria.....	877
6.5.	Estinzione.....	878
6.6.	Udienza.....	878
6.7.	Decisione del ricorso.....	878
6.8.	I mezzi di impugnazione.....	878
6.9.	Il giudizio di ottemperanza.....	879
6.10.	I riti speciali.....	880

## Parte IX

### Elementi di Diritto Civile con particolare riferimento alle obbligazioni giuridiche e alle responsabilità del dirigente scolastico

#### Capitolo 1

<b>Le persone fisiche e giuridiche.....</b>	<b>883</b>	
1.	La capacità giuridica.....	883
1.1.	Morte, scomparsa, assenza e dichiarazione di morte presunta.....	883
2.	La capacità di agire.....	884
3.	Incapacità di agire. Minorenni non emancipati e responsabilità genitoriale. Interdetti e tutela. Inabilitati e curatela.....	884
4.	L'incapacità naturale.....	884
4.1.	L'amministrazione di sostegno.....	885

5.	Domicilio, residenza e dimora .....	885
6.	Nozione di enti nel diritto privato .....	885
7.	La soggettività giuridica, la personalità giuridica e l'autonomia patrimoniale .....	885
8.	Le associazioni .....	886
8.1.	Le associazioni di fatto .....	886
9.	Le fondazioni .....	886
10.	I comitati.....	887

## Capitolo 2

<b> Pubblicità, prescrizione e decadenza.....</b>	<b>888</b>
1. La pubblicità legale.....	888
2. La trascrizione .....	888
3. La prescrizione .....	889
4. Le prescrizioni presuntive .....	890
5. La decadenza .....	890

## Capitolo 3

<b> I diritti della personalità .....</b>	<b>891</b>
1. Caratteri dei diritti della personalità.....	891
2. Il diritto all'integrità psico-fisica .....	891
3. Il diritto al nome.....	891
4. Il diritto all'immagine.....	891
5. Il diritto alla riservatezza.....	892

## Capitolo 4

<b> La famiglia e le unioni civili .....</b>	<b>893</b>
1. La famiglia legittima .....	893
2. Le unioni civili.....	893
3. La famiglia di fatto .....	893

## Capitolo 5

<b> Il matrimonio .....</b>	<b>895</b>
1. Il matrimonio .....	895
2. Gli impedimenti al matrimonio.....	895
3. L'invalidità del matrimonio .....	895
4. Gli effetti personali e patrimoniali del matrimonio.....	896
5. Le forme di celebrazione del matrimonio .....	896
6. La separazione personale dei coniugi.....	896
7. Lo scioglimento e la cessazione degli effetti civili del matrimonio.....	897

## Capitolo 6

<b> La filiazione .....</b>	<b>898</b>
1. Il rapporto di filiazione .....	898
2. L'adozione.....	898

## Capitolo 7

<b> Beni e diritti reali .....</b>	<b>900</b>
1. Beni e cose. Classificazioni.....	900
2. Classificazione delle cose .....	900
3. Beni mobili e immobili .....	901
4. Nozione e classificazione dei diritti reali .....	901
4.1. Le caratteristiche essenziali dei diritti reali.....	901

5.	Il diritto di proprietà.....	902
5.1.	Le immissioni .....	902
5.2.	Il divieto di atti emulativi .....	903
5.3.	Modi di acquisto della proprietà.....	903
5.4.	L'estinzione della proprietà.....	904
5.5.	Le azioni a tutela della proprietà .....	904
6.	I diritti reali di godimento. Superficie, enfiteusi, usufrutto, uso e abitazione, servitù.....	904
7.	Il possesso .....	906
7.1.	La detenzione .....	906
7.2.	Rapporti tra possesso e detenzione .....	906
7.3.	Acquisto e perdita del possesso .....	907
7.4.	Il computo della durata del possesso .....	907
7.5.	Gli effetti del possesso: l'acquisto dei frutti e il rimborso delle spese .....	907
7.6.	La regola del "possesso vale titolo" (art. 1153 cod. civ.).....	907
7.7.	Le azioni a tutela del possesso.....	908
8.	L'usucapione .....	908
9.	La comunione: nozione e classificazioni .....	909
10.	Il condominio: nozione e disciplina .....	910

## Capitolo 8

<b>Le obbligazioni.....</b>	<b>911</b>	
1.	La nozione di obbligazione .....	911
2.	Le obbligazioni naturali.....	912
3.	Le fonti delle obbligazioni e il contatto sociale qualificato. La relazione tra insegnante, alunno e genitori.....	912
4.	La buona fede oggettiva.....	913
5.	L'abuso del diritto .....	913
6.	Tipi di obbligazioni: obbligazioni di dare e di fare (o di non fare).....	913
6.1.	Le obbligazioni di mezzi e le obbligazioni di risultato.....	914
7.	Le obbligazioni pecuniarie .....	914
7.1.	Gli interessi .....	915
7.2.	L'anatocismo .....	916
8.	Le obbligazioni semplici e complesse .....	916
8.1.	Le obbligazioni alternative .....	916
8.2.	Obbligazioni facoltative (o con facoltà alternativa).....	916
8.3.	Le obbligazioni oggettivamente cumulative.....	916
9.	Le obbligazioni soggettivamente complesse.....	917
9.1.	Le obbligazioni solidali .....	917
9.2.	Le obbligazioni parziarie .....	917
9.3.	Le obbligazioni divisibili e indivisibili.....	917
10.	La nozione di adempimento .....	918
10.1.	I requisiti soggettivi dell'adempimento .....	918
10.2.	I requisiti oggettivi dell'adempimento .....	918
10.3.	La <i>datio in solutum</i> .....	919
10.4.	La cooperazione del creditore all'adempimento e la <i>mora credendi</i> .....	919
11.	Modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento.....	919
11.1.	La novazione.....	919
11.2.	La remissione del debito .....	920
11.3.	La compensazione.....	920
11.4.	La confusione .....	920
11.5.	L'impossibilità sopravvenuta della prestazione.....	921

12.	Le modificazioni soggettive dal lato attivo .....	921
12.1.	La cessione del credito .....	921
12.2.	La surrogazione.....	922
12.3.	La delegazione attiva.....	922
13.	Modificazioni soggettive dal lato passivo .....	922
13.1.	La delegazione passiva .....	922
13.2.	L'espromissione .....	923
13.3.	L'accollo .....	923
14.	L'inadempimento: nozione, presupposti e natura giuridica.....	923
14.1.	La costituzione in mora del debitore .....	923
15.	La responsabilità contrattuale o da inadempimento.....	924
15.1.	L'estensione dell'area della responsabilità contrattuale.....	924
15.2.	Le azioni avverso l'inadempimento e il riparto dell'onere della prova.....	925
15.3.	Il risarcimento del danno e la <i>chance</i> .....	925
15.4.	La quantificazione del danno risarcibile e la <i>compensatio lucri cum damno</i> .....	925
15.5.	Limiti alla risarcibilità del danno da inadempimento.....	926
15.6.	La clausola penale .....	926
15.7.	La caparra confirmatoria .....	926
15.8.	La caparra penitenziale .....	926
16.	La responsabilità patrimoniale e la garanzia patrimoniale generica.....	927
16.1.	Il divieto di patto commissorio.....	927
17.	Le garanzie reali.....	927
18.	Le garanzie personali .....	928
18.1.	La fideiussione.....	928
18.2.	Il contratto autonomo di garanzia .....	928
19.	Mezzi di conservazione della garanzia patrimoniale .....	928
19.1.	L'azione surrogatoria .....	929
19.2.	L'azione revocatoria .....	929
19.3.	Il sequestro conservativo .....	929

## Capitolo 9

<b>Il contratto.....</b>	<b>931</b>	
1.	Nozione di contratto e di negozio giuridico .....	931
2.	La classificazione dei contratti .....	931
3.	La nozione di parte di un contratto.....	932
3.1.	La rappresentanza .....	932
3.2.	La procura.....	933
3.3.	Gli abusi del potere di rappresentanza volontaria .....	933
3.4.	Il contratto per persona da nominare .....	934
3.5.	La cessione del contratto.....	934
4.	L'accordo .....	934
4.1.	La stipula mediante scambio di proposta e accettazione.....	935
4.2.	La conclusione del contratto mediante inizio di esecuzione .....	935
4.3.	Il contratto con obbligazioni a carico del solo proponente.....	935
4.4.	L'offerta al pubblico.....	935
4.5.	I contratti conclusi per adesione .....	935
4.6.	Le trattative negoziali e il momento della conclusione del contratto.....	936
4.7.	La responsabilità precontrattuale.....	936
5.	I negozi preparatori.....	937
5.1.	La proposta irrevocabile.....	937
5.2.	L'opzione.....	937
5.3.	La prelazione .....	937

5.4.	Il contratto preliminare .....	938
6.	Elementi essenziali del contratto.....	938
6.1.	La nozione di causa .....	938
6.2.	Il contratto in frode alla legge .....	939
6.3.	I motivi e la presupposizione .....	939
6.4.	L'oggetto del contratto .....	939
6.5.	La forma del contratto .....	940
7.	Gli effetti del contratto .....	940
7.1.	La vincolatività del contratto tra le parti .....	940
7.2.	Il principio consensualistico.....	940
7.3.	Gli effetti del contratto nei confronti dei terzi .....	941
7.4.	La promessa del fatto del terzo.....	941
7.5.	I contratto a favore di terzi .....	941
8.	Invalidità, inesistenza ed inefficacia del contratto .....	941
8.1.	La nullità .....	942
8.2.	L'annullabilità .....	942
8.3.	La rescissione.....	943
9.	La simulazione del contratto.....	944
10.	Le ipotesi di scioglimento del contratto.....	944
10.1.	La risoluzione del contratto per inadempimento .....	945
10.2.	La risoluzione di diritto del contratto .....	945
10.3.	La risoluzione del contratto per impossibilità sopravvenuta.....	946
10.4.	La risoluzione per eccessiva onerosità sopravvenuta.....	946

## Capitolo 10

<b>I singoli contratti.....</b>	<b>947</b>	
1.	La vendita: nozione e caratteri .....	947
1.1.	Le ipotesi speciali di vendita.....	950
2.	La locazione.....	950
3.	Il mandato .....	952
4.	Il mutuo.....	953
5.	Il comodato .....	954
6.	Il contratto d'opera.....	955
7.	I cosiddetti contratti aleatori .....	956
8.	I contratti di garanzia .....	957
9.	La transazione .....	958
10.	La donazione .....	958

## Capitolo 11

<b>Altre fonti di obbligazioni .....</b>	<b>961</b>	
1.	Le promesse unilaterali. Tipicità ed atipicità.....	961
2.	La promessa di pagamento e la ricognizione di debito.....	961
3.	La promessa al pubblico .....	961
4.	La gestione di affari altrui.....	962
5.	La ripetizione dell'indebito .....	963
6.	L'arricchimento senza giusta causa .....	963

## Capitolo 12

<b>La responsabilità. Rinvio .....</b>	<b>965</b>	
1.	La responsabilità aquiliana.....	965

## Parte X

### Elementi di diritto penale con particolare riferimento ai delitti contro la P.A. e in danno dei minorenni

#### Capitolo 1

<b>Nozioni introduttive .....</b>	<b>969</b>
1. Nozione e funzione del diritto penale .....	969
1.1. Caratteri del diritto penale .....	969
2. La norma penale .....	970
3. I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme .....	970
4. Il principio di legalità .....	971
5. I corollari del principio di legalità .....	971
5.1. Il principio di riserva di legge .....	971
5.2. Il principio di precisione .....	972
5.3. Il divieto di analogia in materia penale .....	972
5.4. Il Principio di prevedibilità .....	973
6. Il principio di irretroattività della legge penale.....	973
6.1. La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali .....	974
6.1.1. <i>Abolitio criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna .....	974
6.1.2. Modifiche sopravvenute .....	974
6.1.3. Successione mediata .....	974
6.1.4. Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole .....	975
6.1.5. Leggi eccezionali e temporanee, decreti legge .....	975
6.1.6. Le leggi penali processuali .....	975
6.1.6.A. Le misure alternative alla detenzione .....	975
6.1.6.B. La procedibilità .....	976
7. La c.d. riserva di codice .....	976
8. Il principio di territorialità.....	976
9. Il riconoscimento delle sentenze straniere .....	978

#### Capitolo 2

<b>Il reato.....</b>	<b>979</b>
1. Il reato e i soggetti del reato .....	979
2. La responsabilità degli enti .....	980
3. L'oggetto del reato.....	980
4. Delitti e contravvenzioni .....	981

#### Capitolo 3

<b>La struttura del reato .....</b>	<b>982</b>
1. Struttura ed elementi del reato .....	982
1.1. Le teorie della bipartizione e della tripartizione .....	982
1.2. Concezioni quadripartite.....	982
2. L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità .....	983
2.1. La condotta.....	983
2.1.1. I reati omissivi .....	983
2.2. L'evento.....	984
2.2.1. Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta.....	984
2.3. Il rapporto di causalità .....	985
2.3.1. La causalità omissiva .....	986

3.	Le cause di giustificazione del reato.....	986
3.1.	Il consenso dell'avente diritto .....	986
3.2.	Esercizio del diritto.....	987
3.2.1.	Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati.....	988
3.3.	L'adempimento del dovere .....	988
3.3.1.	L'agente provocatore.....	988
3.4.	La legittima difesa .....	989
3.4.1.	La legittima difesa domiciliare .....	990
3.5.	L'uso legittimo delle armi .....	991
3.6.	Lo stato di necessità .....	991
3.7.	Le cause di giustificazione non codificate .....	992
3.8.	La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative .....	993
4.	L'elemento soggettivo .....	993
5.	La c.d. <i>suitas</i> della condotta .....	994
5.1.	<i>Suitas</i> e imputabilità.....	994
6.	Il dolo .....	994
6.1.	Forme del dolo .....	995
6.2.	Le gradazioni del dolo .....	995
7.	La colpa.....	996
7.1.	Colpa specifica e colpa generica.....	997
7.2.	Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica .....	997
8.	La responsabilità oggettiva .....	999
9.	La preterintenzione.....	999
10.	Le cause soggettive di esclusione del reato.....	1000
11.	L' <i>aberratio</i> .....	1001
11.1.	L' <i>aberratio ictus</i> .....	1002
11.2.	L' <i>aberratio delicti</i> .....	1002
11.3.	L' <i>aberratio cause</i> .....	1002

#### Capitolo 4

<b>Le forme di manifestazione del reato .....</b>	<b>1004</b>	
1.	Il reato consumato.....	1004
1.1.	Il reato permanente e il reato abituale.....	1004
2.	Il delitto tentato.....	1005
2.1.	Gli elementi costitutivi del reato tentato .....	1005
2.2.	Desistenza e recesso attivo .....	1006
2.3.	Questioni applicative: tentativo, delitti colposi, delitti omissivi .....	1006
3.	Circostanze del reato.....	1006
3.1.	La classificazione delle circostanze.....	1007
3.2.	Il regime di imputazione delle circostanze.....	1008
3.3.	Il concorso omogeneo di circostanze e il giudizio di comparazione in caso di concorso eterogeneo .....	1008
3.3.1.	Le deroghe al bilanciamento .....	1009
3.4.	Le aggravanti comuni .....	1009
3.5.	La recidiva.....	1010
3.6.	Le attenuanti comuni .....	1010
3.7.	Le attenuanti generiche .....	1010
4.	Il concorso di persone nel reato.....	1011
4.1.	L'elemento oggettivo .....	1011
4.2.	L'elemento soggettivo. Dolo di concorso, concorso colposo e concorso di cause colpose indipendenti .....	1012

4.3.	Le aggravanti e le attenuanti .....	1012
4.4.	Il concorso anomalo .....	1013
4.5.	Il concorso nel reato proprio .....	1014
5.	Il concorso di reati.....	1014
5.1.	Il concorso materiale di reati .....	1014
5.2.	Il concorso formale di reato .....	1015
6.	Il concorso apparente di norme .....	1015
6.1.	Criteri regolatori: specialità, sussidiarietà, consunzione o assorbimento .....	1015
6.2.	Il reato progressivo, la progressione criminosa, <i>ante factum</i> e <i>post factum</i> non punibili.....	1016
6.3.	Il reato complesso.....	1017
7.	Il reato continuato .....	1017
8.	Il reato impossibile .....	1018
9.	Il reato putativo .....	1018

## Capitolo 5

<b>Il reo.....</b>	<b>1019</b>	
1.	L'imputabilità .....	1019
1.1.	Le cause di esclusione o di diminuzione dell'imputabilità .....	1019
2.	La capacità a delinquere.....	1021
3.	I tipi legali di delinquenti pericolosi (abituali, professionali o per tendenza).....	1022

## Capitolo 6

<b>La pena .....</b>	<b>1024</b>	
1.	La pena. I principi costituzionali .....	1024
2.	Pene principali e pene accessorie.....	1024
3.	Le pene sostitutive.....	1027
4.	Le misure alternative alla detenzione .....	1028
5.	Determinazione della pena .....	1029
6.	La punibilità. Le cause di estinzione del reato. La non punibilità per tenuità del fatto.....	1029
7.	Le cause di estinzione della pena .....	1032
8.	Le misure di sicurezza.....	1034
9.	La giustizia riparativa introdotta dalla riforma Cartabia.....	1036
10.	La depenalizzazione .....	1037
11.	Le conseguenze civili del reato .....	1037

## Capitolo 7

<b>I delitti contro la Pubblica Amministrazione .....</b>	<b>1039</b>	
1.	Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato.....	1039
2.	Le qualifiche.....	1039
2.1.	Il dirigente scolastico, il Dsga, il docente .....	1040
3.	I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione .....	1040
3.1.	Peculato (art. 314 c.p.) .....	1040
3.2.	Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.) .....	1041
3.3.	Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>bis</i> c.p.) .....	1041
3.4.	Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>ter</i> c.p.) .....	1042
3.5.	Concussione (art. 317 c.p.).....	1042
3.6.	Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.).....	1043
3.7.	I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.).....	1044
3.8.	Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.) .....	1046
3.9.	Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.).....	1048

3.10.	Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.) .....	1048
4.	I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione .....	1049
4.1.	Causa di non punibilità <i>ex art. 393-bis</i> c.p.....	1049
4.2.	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.).....	1049
4.3.	Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346- <i>bis</i> c.p.) .....	1049

## Capitolo 8

<b>I reati in danno di minorenni .....</b>	<b>1051</b>	
1.	I reati in danno di minorenni .....	1051
2.	Abuso dei mezzi di correzione (art. 571 c.p.).....	1051
3.	Maltrattamenti contro familiari e conviventi (art. 572 c.p.) .....	1052
4.	Sottrazione di persone incapaci e la sottrazione e trattenimento di minori all'estero (art. 574 e 574 <i>bis</i> c.p.).....	1052
5.	Abbandono di persone incapaci (art. 591 c.p.).....	1052
6.	I reati di sfruttamento sessuale dei minori (artt. 600- <i>bis</i> e ss. c.p.) .....	1053
7.	I reati contro la libertà personale .....	1055
8.	Corruzione di minorenni (art. 609 <i>quinquies</i> c.p.).....	1056

## Parte XI

### La responsabilità dell'impiegato, con particolare riferimento a quelle del dirigente e del personale scolastico

#### Capitolo 1

<b>Le responsabilità dell'impiegato.....</b>	<b>1059</b>	
1.	Premessa .....	1059
1.1.	Responsabilità penale. <i>Rinvio</i> .....	1059
1.2.	Responsabilità civile, in particolare del personale scolastico.....	1060
1.2.1.	La responsabilità aquiliana.....	1060
1.2.2.	Il concetto di danno ingiusto.....	1060
1.2.3.	Responsabilità aquiliana e responsabilità contrattuale: tratti comuni e differenziali.....	1061
1.2.4.	La struttura dell'illecito aquiliano: gli elementi costitutivi dell'illecito.....	1062
1.2.5.	Le modalità di risarcimento del danno .....	1063
1.2.6.	Il danno non patrimoniale.....	1064
1.2.7.	Le ipotesi speciali di responsabilità aquiliana.....	1065
1.3.	La responsabilità <i>per culpa in vigilando</i> dei docenti, del personale scolastico e del dirigente scolastico .....	1067
1.3.1.	I soggetti responsabili e la base giuridica (civilistica e contrattuale) della responsabilità.....	1067
1.3.2.	Vigilanza all'uscita e all'ingresso della scuola.....	1069
1.3.3.	<i>Culpa in educando</i> delle famiglie e patto di corresponsabilità.....	1069
1.3.4.	Danno da autolesione e danno causato ad un terzo .....	1070
1.3.5.	Le fattispecie di responsabilità nella scuola. Responsabilità del docente di sostegno. Danni nel corso di attività ginniche, in viaggi di istruzione, in scuolabus.....	1071
1.3.6.	La copertura assicurativa.....	1072
1.3.7.	La denuncia dell'infortunio.....	1072
1.3.8.	Le figure responsabili dell'adozione di misure di contrasto all'emergenza da Sars Covid-19 .....	1073
1.4.	Responsabilità erariale e contabile .....	1075
1.5.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi.....	1075

1.5.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine .....	1075
1.5.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023 .....	1076
1.5.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine .....	1077
1.5.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti .....	1077
1.6.	La responsabilità amministrativa, contabile, patrimoniale ed erariale nella scuola ..	1077
1.6.1.	La responsabilità contabile .....	1078
1.6.2.	La responsabilità patrimoniale.....	1078
1.6.3.	La responsabilità per danno erariale .....	1078
1.7.	La responsabilità dell'Amministrazione .....	1079
1.8.	Responsabilità disciplinare .....	1079
1.9.	La responsabilità disciplinare del personale scolastico .....	1080
1.9.1.	La responsabilità disciplinare. Quadro d'insieme delle fonti e obbligatorietà dell'azione .....	1080
1.9.2.	La disciplina pubblicistica: codice di comportamento, <i>whistleblowing</i> , sanzioni, termini, rapporti fra procedimento penale e procedimento disciplinare. Rinvio .....	1081
1.9.3.	La regolazione contrattuale .....	1093
1.9.3.1.	Il dirigente scolastico soggetto passivo.....	1093
1.9.3.2.	Il personale della scuola.....	1095
1.9.3.3.	Personale ATA .....	1095
1.9.3.4.	Personale docente .....	1096
1.9.3.5.	Personale a tempo determinato .....	1097
1.9.4.	Il dirigente scolastico in azione .....	1097
1.9.4.1.	Distribuzione delle competenze .....	1097
1.9.4.2.	La sospensione cautelare .....	1098
1.9.4.3.	L'obbligatorietà dell'azione disciplinare.....	1099
1.9.4.4.	Il principio di tipicità delle sanzioni .....	1100
1.9.4.5.	Il diritto di difesa .....	1101
1.9.4.6.	Il criterio di proporzionalità .....	1101
1.9.4.7.	L'eventuale procedura conciliativa .....	1101
1.9.4.8.	Il rispetto dei termini e delle procedure .....	1102
1.9.4.9.	Fattispecie differenti.....	1102
1.9.4.9.A.	Il trasferimento d'ufficio per incompatibilità ambientale.....	1102
1.9.4.9.B.	L'insufficiente rendimento e l'incapacità didattica.....	1103
1.9.4.9.C.	La permanente inidoneità psico-fisica.....	1104

## Parte XII

### I sistemi educativi dei Paesi dell'Unione Europea

#### Capitolo 1

##### L'Europa dell'istruzione e della formazione. L'obbligo scolastico e formativo

<b>in Italia .....</b>	<b>1107</b>	
1.	Strategie e raccomandazioni europee in tema di politiche scolastiche. Dal trattato di Lisbona al programma di Istruzione e Formazione Europa 2020 .....	1107
1.1.	Il Consiglio Europeo del 1985.....	1107
1.2.	Il trattato di Maastricht del 1993.....	1108
1.3.	Il libro bianco di J. Delors. Crescita, competitività, occupazione. Le sfide e le vie da percorrere per entrare nel XXI secolo .....	1108

1.4.	Il libro bianco di Cresson e Flynn. Insegnare e apprendere. Verso la società cognitiva .....	1108
1.5.	Il Consiglio Europeo di Lisbona del 2000.....	1109
1.6.	Raccomandazione del consiglio europeo del 22 maggio 2018. Le otto competenze chiave per l'apprendimento permanente.....	1110
1.6.1.	Competenza alfabetica funzionale .....	1110
1.6.2.	Competenza multilinguistica.....	1110
1.6.3.	Competenza matematica e competenza in scienze, tecnologie e ingegneria .....	1110
1.6.4.	Competenza digitale .....	1110
1.6.5.	Competenza personale, sociale e capacità di imparare a imparare .....	1110
1.6.6.	Competenza in materia di cittadinanza .....	1110
1.6.7.	Competenza imprenditoriale .....	1110
1.6.8.	Competenza in materia di consapevolezza ed espressione culturali .....	1110
1.7.	Raccomandazione del parlamento europeo e del Consiglio sul quadro europeo delle qualifiche del 23 aprile 2008 (EUROPEAN QUALIFICATION FRAMEWORK-EQF) .....	1111
1.8.	Istruzione & formazione ET 2020 .....	1113
2.	ECVET ed EUROPASS.....	1114
2.1.	ECVET - La raccomandazione europea sul sistema europeo di crediti per l'istruzione e la formazione professionale .....	1114
2.2.	Europass.....	1114
2.2.1.	L'europass – curriculum vitae (europass-cv).....	1114
2.2.4.	L'europass – supplemento al certificato .....	1115
2.2.5.	L'europass – portafoglio delle lingue.....	1115
3.	La certificazione delle competenze informali e formali .....	1115
4.	Il lifelong learning programm (LLP) .....	1115
5.	Il programma Erasmus Plus 2014/2020 .....	1116
6.	Il programma Erasmus+ 2021/2027 .....	1117
7.	I programmi del fondo sociale europeo (FSE) e del fondo europeo di sviluppo regionale (FESR). La programmazione 2014/2020 .....	1118
7.1.	La programmazione 2014/2020 .....	1118
8.	La certificazione dell'assolvimento dell'obbligo d'istruzione al termine del primo biennio del secondo ciclo d'istruzione secondaria superiore .....	1119
8.1.	Adempimenti delle istituzioni scolastiche: il ruolo dei collegi dei docenti, dei dipartimenti d'asse e dei consigli di classe.....	1120
8.2.	Obbligo scolastico ed obbligo formativo.....	1120

## Capitolo 2

### La scuola nei documenti europei. La Raccomandazione del Consiglio dell'Unione europea, 22 maggio 2018, in tema di competenze chiave per

<b>l'apprendimento permanente.....</b>	<b>1121</b>	
1.	La Raccomandazione del Consiglio dell'Unione europea del 22 maggio 2018.....	1121
1.1.	La struttura della Raccomandazione del 2018.....	1121
2.	Le ragioni della nuova Raccomandazione del 2018. ....	1122
3.	La nozione di competenze chiave.....	1123
4.	Le nuove competenze chiave.....	1123
4.1.	Competenza alfabetico funzionale.....	1123
4.2.	Competenza multilinguistica.....	1124
4.3.	Competenza matematica e competenza in scienze, tecnologie e ingegneria .....	1124
4.4.	Competenza digitale.....	1125
4.5.	Competenza personale, sociale e capacità di imparare a imparare .....	1125
4.6.	Competenza in materia di cittadinanza .....	1125

4.7.	Competenza imprenditoriale .....	1126
4.8.	Competenza in materia di consapevolezza ed espressione culturali .....	1126
5.	Il sostegno allo sviluppo delle competenze chiave. ....	1126

### **Capitolo 3**

#### **I sistemi scolastici nei principali paesi europei ..... 1127**

1.	La classificazione internazionale standard dell'istruzione.....	1127
1.1.	Austria Istruzione obbligatoria .....	1128
1.2.	Belgio.....	1128
1.3.	Danimarca Istruzione obbligatoria .....	1129
1.4.	Finlandia Istruzione obbligatoria.....	1129
1.5.	Francia Istruzione obbligatoria .....	1129
1.6.	Germania Istruzione obbligatoria .....	1129
1.7.	Grecia Istruzione obbligatoria.....	1130
1.8.	Inghilterra Istruzione obbligatoria.....	1130
1.9.	Irlanda Istruzione obbligatoria .....	1130
1.10.	Lituania Istruzione obbligatoria.....	1130
1.11.	Paesi Bassi Istruzione obbligatoria .....	1131
1.12.	Polonia.....	1131
1.13.	Portogallo Istruzione obbligatoria .....	1131
1.14.	Repubblica Ceca Istruzione obbligatoria .....	1132
1.15.	Romania Istruzione obbligatoria .....	1132
1.16.	Slovenia Istruzione obbligatoria .....	1132
1.17.	Spagna Istruzione obbligatoria.....	1132
1.18.	Svezia .....	1132
1.19.	Ungheria Istruzione obbligatoria .....	1133

### **Parte XIII**

#### **Inglese (*online*)**

### **Parte XIV**

#### **Informatica (*online*)**

### **Appendice**

**I documenti indispensabili per la preparazione.**

**Leggi, regolamenti, direttive ministeriali, linee guida e circolari fino al D.I. 1 Agosto 2023. I nuovi modelli di PEI (*online*)**