

COMPENDIO di
**DIRITTO
PUBBLICO**

**VI Edizione
2024**


**Neldiritto
Editore**

PREMESSA

Il volume si inserisce nella collana **I Compendi d'Autore**, ideata e strutturata appositamente per tutti coloro che si apprestano alla **preparazione degli esami orali per l'università** e per le **prove dei principali concorsi pubblici**.

L'opera è frutto di una felice combinazione tra gli aspetti caratteristici, da un lato, della **tradizionale trattazione manualistica**, di cui conserva la struttura e l'essenziale impostazione nozionistica, e, dall'altro, della più moderna **trattazione "per compendio"**, di cui fa proprie la capacità di sintesi e la schematicità nell'analisi degli istituti giuridici con particolare riguardo agli aspetti pratici ed alle conseguenze concrete.

Al contempo, si è avuto cura nell'evitare sia l'eccessivo appesantimento teorico e dogmatico della manualistica classica, sia l'estrema sintesi dei vecchi modelli di compendio, spesso "nemica" di un'agevole e chiara comprensione delle questioni trattate e quasi sempre causa di lacune nella preparazione.

Ne è derivato un **modello di "terza generazione" di testi per la preparazione alle prove d'esame**, in cui l'imperativo è possedere **tutte le conoscenze necessarie e sufficienti** per raggiungere brillantemente l'obiettivo finale.

A tal fine, le direttrici lungo cui si è sviluppata la collana sono state **chiarezza nella forma e completezza nella sostanza**.

Nelle **Edizioni 2024** la Collana è arricchita dall'inserimento di box di **Analogie e differenze**, utilissimi nella preparazione perché volti a mettere in evidenza gli elementi comuni e di distinzione tra Istituti affini. La **tecnica** utilizzata nei box rende di agevolissima **fruizione, comprensione e memorizzazione** aspetti talvolta non semplici e, tuttavia, essenziali delle discipline trattate.

L'**Edizione 2024** del **Compendio di Diritto Pubblico** è stata profondamente **ripensata** nella struttura e completamente **ridefinita** nella trattazione con l'intento di fornire un **validissimo** strumento di preparazione e approfondimento, indispensabile per orientarsi nella vastità della materia.

L'Opera è aggiornata ai **più recenti interventi normativi**, tra cui si segnala la L. 26 giugno **2024**, n. 86 in tema di **autonomia differenziata** delle Regioni e tiene conto del **più significativo dibattito giurisprudenziale**.

Completa il Volume un dettagliatissimo **indice analitico**.

SOMMARIO

PARTE I LO STATO

CAPITOLO I ORDINAMENTO GIURIDICO E NORME GIURIDICHE

1.	Premessa: il diritto costituzionale.....	3
2.	L'ordinamento giuridico.....	3
3.	Le norme giuridiche.	5
4.	Situazioni giuridiche soggettive: rinvio.	6
5.	La soggettività giuridica	6
5.1.	Le persone fisiche.....	6
5.2.	Le persone giuridiche	8
	SCHEDA DI SINTESI	8
	QUESTIONARIO.....	9

CAPITOLO II GLI ELEMENTI COSTITUTIVI DELLO STATO

1.	Il concetto di Stato.	10
2.	Il popolo	11
3.	La cittadinanza.....	12
3.1.	Acquisto della cittadinanza italiana.	12
3.2.	Preclusione, perdita e riacquisto della cittadinanza italiana.....	13
3.3.	La cittadinanza europea.	14
4.	Il territorio.....	14
5.	La sovranità.	15
5.1.	Nozione.	15
5.2.	Limiti.	16
	SCHEDA DI SINTESI	16
	QUESTIONARIO.....	16
	MAPPA CONCETTUALE	17

CAPITOLO III FORME DI STATO E FORME DI GOVERNO

1.	Le forme di Stato.	18
1.1.	I differenti criteri di classificazione	18
1.2.	Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	18
1.3.	Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario	18
1.4.	Stato liberale, stato socialista, stato sociale	19

2.	Le forme di Governo.....	20
2.1.	Classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare.....	20
3.	Il modello italiano.....	21
	SCHEDA DI SINTESI	22
	QUESTIONARIO.....	22
	MAPPA CONCETTUALE	24

CAPITOLO IV
L'ORDINAMENTO COSTITUZIONALE ITALIANO

1.	La Costituzione.....	26
1.1.	Distinzioni.....	26
2.	L'ordinamento costituzionale italiano.....	27
2.1.	Profili storici: dallo Statuto Albertino alla promulgazione della Costituzione italiana.....	27
2.2.	Struttura e caratteri.....	28
2.3.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....	30
2.3.1.	I limiti alla revisione costituzionale.....	30
	SCHEDA DI SINTESI	31
	QUESTIONARIO.....	31
	MAPPA CONCETTUALE	32

CAPITOLO V
LE FONTI DEL DIRITTO

SEZIONE I – LE FONTI IN GENERALE

1.	Premessa.....	33
2.	Norma e disposizione.....	34
3.	L'interpretazione delle disposizioni giuridiche e il ricorso all'analogia.....	35
4.	Le fonti del diritto.....	37
5.	Il sistema delle fonti del diritto e i criteri di risoluzione delle antinomie.....	39
5.1.	I criteri di risoluzione delle antinomie.....	39
5.2.	Il criterio cronologico.....	39
5.3.	Il criterio gerarchico.....	40
5.4.	Il criterio di specialità.....	41
5.5.	Il criterio della competenza.....	41
5.6.	I conflitti tra criteri di risoluzione delle antinomie.....	42
	SCHEDA DI SINTESI	42

QUESTIONARIO.....	43
MAPPÀ CONCETTUALE	44

SEZIONE II – IL SISTEMA DELLE FONTI DELL'ORDINAMENTO ITALIANO

1.	Le fonti sulla produzione nell'ordinamento italiano.	46
2.	La gerarchia delle fonti nell'ordinamento italiano.	47
3.	Le fonti di livello costituzionale.....	49
3.1.	Le fonti di livello superprimario: <i>rinvio</i>	50
4.	Le fonti ordinarie.	51
4.1.	Le fonti rinforzate e atipiche.....	54
4.2.	Principio di legalità e riserva di legge.....	55
5.	Le fonti secondarie.	56
6.	Le fonti-fatto.....	57
SCHEDA DI SINTESI		59
QUESTIONARIO.....		59
MAPPÀ CONCETTUALE		61

CAPITOLO VI

GLI ORDINAMENTI E LE FONTI SOVRANAZIONALI

SEZIONE I – L'ORDINAMENTO INTERNAZIONALE

1.	L'ordinamento internazionale.....	62
2.	I soggetti dell'ordinamento internazionale.....	62
2.1.	Le organizzazioni internazionali.....	63
2.2.	Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU).....	63
2.2.1.	Gli organi: necessari, ausiliari e in forma di agenzie specializzate	64
2.2.2.	Le competenze	65
3.	Le fonti internazionali.....	66
3.1.	Costituzione italiana e ordinamento internazionale.....	66
4.	L'adattamento del diritto italiano all'ordinamento internazionale...67	
SCHEDA DI SINTESI		68
QUESTIONARIO.....		68
MAPPÀ CONCETTUALE		70

SEZIONE II – L'UNIONE EUROPEA

1.	Nozione.....	71
1.1.	Origini ed evoluzione del percorso di integrazione europea	71
1.1.1.	I Trattati istitutivi di Ceca, Euratom e Cee.....	71
1.1.2.	Dall'Atto unico europeo ai Trattati di Maastricht, Amsterdam e Nizza.....	72

1.1.3.	La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea (c.d. Carta di Nizza)	72
1.1.4.	Il Trattato di Lisbona e la Brexit	73
2.	Le competenze dell'Unione Europea	74
2.1.	La competenza esclusiva	74
2.2.	La competenza concorrente	74
3.	Le istituzioni dell'Unione Europea	75
3.1.	Il Parlamento europeo	75
3.2.	Il Consiglio dell'UE	75
3.3.	Il Consiglio europeo	76
3.4.	La Commissione europea	76
3.5.	La Corte di giustizia	76
3.6.	La Corte dei Conti e la Banca centrale europea	77
4.	Le fonti del diritto dell'Unione Europea	77
4.1.	Il diritto originario	77
4.2.	Il diritto derivato	77
4.2.1.	Regolamento	78
4.2.2.	Direttiva	78
4.2.3.	Decisione	79
5.	I rapporti tra diritto dell'Unione e diritto interno	79
SCHEDA DI SINTESI		81
QUESTIONARIO.....		82
MAPPA CONCETTUALE		83

PARTE II DIRITTI, LIBERTÀ E DOVERI DEI CITTADINI

CAPITOLO I DIRITTI E LIBERTÀ

1.	Libertà e diritti costituzionalmente garantiti	89
2.	Le generazioni di diritti.	89
3.	Strumenti di tutela costituzionale dei diritti dell'uomo.....	90
4.	Strumenti di tutela internazionale dei diritti dell'uomo.	90
4.1.	La Dichiarazione universale dei diritti dell'uomo.	90
4.2.	La Corte penale internazionale.	91
5.	Strumenti di tutela comunitaria dei diritti dell'uomo.	91
5.1.	La Convenzione europea dei diritti dell'uomo.	91
5.2.	La Corte europea dei diritti dell'Uomo.....	91
5.3.	La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea.	91
SCHEDA DI SINTESI		92
QUESTIONARIO.....		92
MAPPA CONCETTUALE		93

CAPITOLO II
PRINCIPI FONDAMENTALI

1.	Introduzione	94
2.	Il principio democratico.	94
3.	I diritti inviolabili.....	95
4.	Il principio di eguaglianza.....	97
5.	Il principio lavorista.	99
6.	Il principio autonomistico.....	100
7.	La tutela delle minoranze linguistiche.	101
8.	Il principio di laicità.....	101
9.	Lo Stato di cultura.	103
10.	La condizione giuridica dello straniero.	103
SCHEDA DI SINTESI		105
QUESTIONARIO.....		105
MAPPA CONCETTUALE		106

CAPITOLO III
DIRITTI E DOVERI DEI CITTADINI

SEZIONE I – RAPPORTI CIVILI

1.	I diritti inviolabili.....	107
1.1.	Garanzie dei diritti inviolabili	107
1.1.1.	I meccanismi di protezione sovranazionale	109
1.1.2.	La tutela prevista dalla Cedu	109
1.2.	Bilanciamento dei diritti fondamentali	109
2.	Classificazione dei diritti costituzionali	110
2.1.	Diritti individuali e collettivi	110
2.2.	Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive...110	
2.3.	Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche	111
2.4.	Scheda di sintesi.....	111
3.	Libertà personale	112
3.1.	Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione.....	112
4.	La libertà di domicilio	113
5.	Libertà di circolazione e soggiorno	113
5.1.	Libertà di espatrio	114
5.2.	Libertà di emigrazione	114
5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	114
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa	115
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero.....	115
6.2.	Libertà della stampa	116
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione	116
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	117

8.	La libertà di riunione	117
8.1.	I limiti	117
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato	118
9.	La libertà di associazione.....	118
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari	119
SCHEDA DI SINTESI		120
QUESTIONARIO.....		120
MAPPA CONCETTUALE		122

SEZIONE II – RAPPORTI ETICO-SOCIALI

1.	Premessa.....	123
2.	La libertà di costituire una famiglia.....	124
2.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà.....	125
2.2.	La filiazione artificiale: PMA e maternità surrogata	126
3.	La libertà religiosa.....	128
4.	Il diritto alla salute	128
4.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	128
4.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale.....	129
4.1.2.	Il testamento biologico	129
5.	Il diritto all'istruzione	130
5.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	130
5.2.	Libertà della scuola: le scuole private	130
6.	Il diritto all'ambiente.....	131
SCHEDA DI SINTESI		132
QUESTIONARIO.....		132

SEZIONE III – RAPPORTI ECONOMICI

1.	Premessa.....	133
2.	I limiti ai diritti economici	133
3.	I diritti dei lavoratori.....	133
3.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori	134
4.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata.....	135
4.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	136
5.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	136
5.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale	136
6.	I doveri costituzionali	136
6.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale	137
6.2.	Doveri di solidarietà politica	137
6.3.	La riserva di legge	137
6.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare.....	137
6.5.	Il dovere tributario	138

6.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	138
	SCHEDA DI SINTESI	138
	QUESTIONARIO.....	139
	MAPPA CONCETTUALE	140

SEZIONE IV – RAPPORTI POLITICI

1.	Premessa. Democrazia rappresentativa e democrazia diretta....	142
2.	L'elettorato attivo e passivo.	142
3.	I sistemi elettorali	145
3.1.	Il sistema elettorale italiano.	147
4.	La verifica delle elezioni.....	150
5.	La libertà di associazione in partiti politici.	151
6.	Gli istituti di democrazia diretta: il diritto di petizione e il referendum.	152
7.	L'accesso ai pubblici uffici e alle cariche elettive.	157
8.	I doveri costituzionali.	158
	SCHEDA DI SINTESI	159
	QUESTIONARIO.....	160
	MAPPA CONCETTUALE	161

PARTE III L'ORDINAMENTO DELLA REPUBBLICA ITALIANA

CAPITOLO I IL PARLAMENTO

SEZIONE I – LA STRUTTURA E L'ORGANIZZAZIONE DEL PARLAMENTO

1.	Premessa.....	167
2.	La struttura del Parlamento: il bicameralismo.	167
3.	Il Parlamento in seduta comune.	169
4.	Le fonti del diritto parlamentare: i regolamenti parlamentari.	170
5.	L'organizzazione interna delle Camere.....	170
5.1.	L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente.....	170
5.2.	I gruppi parlamentari.....	171
5.3.	Le commissioni parlamentari.	172
5.4.	Le giunte	173
6.	Le prerogative e il funzionamento delle Camere.....	173
7.	La durata delle Camere: la legislatura, la proroga e la <i>prorogatio</i>	176
8.	Lo status di parlamentare.	177
9.	Ineleggibilità e incompatibilità dei parlamentari.....	180

SCHEDA DI SINTESI	182
QUESTIONARIO.....	183
MAPPA CONCETTUALE	184

SEZIONE II – LE FUNZIONI DEL PARLAMENTO

1.	Premessa.....	188
2.	La funzione legislativa.	188
2.1.	Il procedimento di formazione delle leggi ordinarie.	188
2.1.1.	Fase dell'iniziativa.....	189
2.1.2.	Fase istruttoria.	190
2.1.3.	Fase deliberativa.	190
2.1.4.	Fase integrativa dell'efficacia.....	192
2.2.	Il procedimento di formazione delle leggi costituzionali.	193
3.	La funzione di indirizzo e controllo nei confronti del Governo.	194
3.1.	Le leggi di indirizzo politico: autorizzazione alla ratifica dei trattati internazionali, concessione di amnistia e indulto, legge di bilancio e legge di stabilità.	195
3.2.	Gli strumenti di indirizzo e controllo.	198
4.	La messa in stato d'accusa del Presidente della Repubblica.	199
5.	La deliberazione dello stato di guerra.	199
SCHEDA DI SINTESI		200
QUESTIONARIO.....		201
MAPPA CONCETTUALE		202

CAPITOLO II IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

1.	Premessa.....	205
2.	Le attribuzioni del Presidente della Repubblica.	205
3.	Le vicende della carica.	207
3.1.	Elezione.....	207
3.2.	Eleggibilità e incompatibilità.....	207
3.3.	Carica.	207
4.	La controfirma.....	208
5.	La responsabilità del Presidente della Repubblica.	209
5.1.	Responsabilità politica.	209
5.2.	Responsabilità giuridica.....	209
SCHEDA DI SINTESI		210
QUESTIONARIO.....		210
MAPPA CONCETTUALE		211

CAPITOLO III IL GOVERNO

1.	Premessa.....	212
2.	Il procedimento di formazione del Governo.	212
3.	Vicende del Governo.	214
3.1.	Crisi di Governo.....	214
3.2.	Le mozioni di fiducia e di sfiducia.	214
4.	La composizione del Governo.	216
4.1.	Il Presidente del Consiglio dei Ministri.	218
4.2.	Il Consiglio dei Ministri.	221
4.3.	I Ministri.	222
5.	Le funzioni del Governo.....	223
6.	Gli atti con forza di legge emanati dal Governo.	224
6.1.	Il decreto legislativo.....	225
6.2.	Il decreto-legge.....	227
7.	La potestà regolamentare e le tipologie di regolamenti dell'esecutivo. I D.P.C.M.....	232
	SCHEDA DI SINTESI	238
	QUESTIONARIO.....	238
	MAPPA CONCETTUALE	240

CAPITOLO IV LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

SEZIONE I – NOZIONI, CARATTERI E ORGANIZZAZIONE

1.	Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato.....	242
2.	Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione	243
3.	Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	244
4.	La nozione di P.A.: il rilievo applicativo	245
5.	Gli enti pubblici. I criteri di qualificazione	246
5.1.	La classificazione.....	247
6.	I caratteri degli enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno	248
7.	La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici	249
7.1.	Rapporto organico e rapporto di servizio	250
7.2.	La prorogatio.....	250
7.3.	La classificazione degli organi	250
8.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo.....	251

9.	Competenza	251
9.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento.....	252
10.	Il difetto di competenza	253
11.	Il funzionario di fatto.....	254
11.1.	Regime di imputabilità degli atti	254
12.	Gli enti pubblici economici e i processi di privatizzazione	255
12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica.....	256
12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea	256
12.2.1.	Organismi di diritto pubblico.....	257
12.2.2.	Imprese pubbliche	257
12.2.3.	Soggetti <i>in house</i>	258
12.2.3.1.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023	259
13.	I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	260
13.1.	Premessa	260
13.2.	La nozione di servizio pubblico	261
13.2.1.	L'impostazione soggettiva	261
13.2.2.	L'impostazione oggettiva e funzionale	261
13.2.3.	La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.....	262
13.3.	La nozione europea	263
13.4.	I servizi pubblici locali	264
13.5.	Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201.....	265
13.5.1.	I principi. La sussidiarietà orizzontale	266
13.5.1.1.	Continuità, parità di trattamento e universalità.....	267
13.5.2.	Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative	268
13.6.	Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali	270

SEZIONE II- LE SITUAZIONI GIURIDICHE SOGGETTIVE

1.	Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo.....	272
2.	Il diritto soggettivo.....	273
3.	L'interesse legittimo	273
3.1.	Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo	274
4.	La tutela delle posizioni giuridiche soggettive	275
5.	Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare	276
6.	Interessi collettive e interessi diffusi.....	277
7.	La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (<i>class action</i>)	277
7.1.	L'azione inibitoria	278
7.2.	L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata'	278
7.3.	La <i>class action</i> pubblica.....	278

SEZIONE III – I PRINCIPI DELLA AZIONE AMMINISTRATIVA

1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione.....	280
2.	Il principio di legalità	280
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento.....	281
4.	Il principio di ragionevolezza.....	282
5.	Il principio di buon andamento della P.A.....	282
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi: cenni e rinvio.....	282
7.	I principi europei	284
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023 ...	284
7.2.	Il principio di proporzionalità	285
7.3.	Il principio del giusto procedimento.....	285
7.4.	Principio di precauzione.....	285
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	285
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	286
8.2.	Lo sportello unico.....	287
8.3.	Le conferenze di servizi	287
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma	288
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso	290
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	291
8.6.1.	L'accertamento di ufficio	292

SEZIONE IV - IL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO

1.	Il procedimento amministrativo	294
2.	Le fasi del procedimento amministrativo.....	295
2.1.	La fase dell'iniziativa.....	295
2.2.	La fase istruttoria	296
2.3.	La fase decisoria.....	296
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia	296
3.	I termini di conclusione del procedimento	297
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi	297
3.2.	I silenzi della P.A.	299
4.	Il responsabile del procedimento	299
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo	301
6.	La comunicazione di avvio del procedimento	301
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento	301
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento	302
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti.....	302

8.	Il preavviso di rigetto	303
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	303

SEZIONE V - IL REGIME DEGLI ATTI AMMINISTRATIVI

1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura	305
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo	305
3.	Classificazione degli atti amministrativi.....	306
3.1.	I pareri	308
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici	309
5.	I provvedimenti amministrativi.....	310
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	310
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo	312
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	313
6.1.	Provvedimenti ampliati: la concessione	313
6.1.1.	L'autorizzazione.....	313
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	314
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri	314
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali	315
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità.....	315
7.	Validità ed efficacia	317
7.1.	La nullità	317
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	317
7.1.2.	L'azione di nullità	318
7.2.	L'annullabilità.....	318
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito	318
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile.....	320
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento	320
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	321
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio	321
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria.....	323
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo	324
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo.....	324
11.	L'invalidità derivata	325

**SEZIONE VI - LA TRASPARENZA AMMINISTRATIVA E L'EVOLUZIONE
DELLA DISCIPLINA DELL'ACCESSO. DALL'ACCESSO CLASSICO A
QUELLO CIVICO E A QUELLO GENERALIZZATO**

1.	Il principio di pubblicità e trasparenza.....	326
1.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico	327
1.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico.....	327
1.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato.....	327
2.	Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013	328
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale.....	329
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti.....	330
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa.....	331
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97)	334
6.1.	I tre accessi.....	334
6.2.	L'accesso classico	335
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo	335
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	336
6.2.3.	Gli strumenti di tutela.....	337
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	337
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10.....	338
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso	339
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato.....	340
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina.....	341
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	344

SEZIONE VII- IL PUBBLICO IMPIEGO

1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico	346
1.1.	La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione.	347
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso.....	348
3.	L'accesso al lavoro nelle P.A.....	349
3.1.	Le deroghe alla regola del concorso	350
3.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti.....	350

3.2.	Principi e regole del concorso.....	351
4.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico.....	353
4.1.	I diritti del dipendente.....	353
4.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento	355
4.3.	La valutazione della performance	356
5.	La responsabilità del dipendente	360
5.1.	La responsabilità disciplinare.....	360
5.2.	La responsabilità civile.....	360
5.3.	La responsabilità erariale e contabile	360
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi	361

**PARTE IV
IL SISTEMA DELLE AUTONOMIE REGIONALI E LOCALI**

**CAPITOLO I
LE REGIONI**

1.	Le vicende del regionalismo italiano.	365
2.	L'autonomia regionale.	367
2.1.	Il regionalismo differenziato. Premessa	371
2.1.1.	L'art. 116, comma 3, Cost.....	373
2.1.2.	I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost. ...	374
2.1.3.	L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità	375
2.1.3.1.	Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia	377
2.1.3.2.	Modifica e revoca dell'intesa	378
2.1.3.3.	Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie	378
2.1.3.4.	Monitoraggio	380
2.1.3.5.	Disposizioni finanziarie e finali	380
3.	Il sistema di governo regionale.	381
4.	Le forme di controllo statale sugli enti locali e il potere sostitutivo.....	384
5.	Gli strumenti di raccordo tra lo Stato, le Regioni e gli enti locali.	387
6.	Le Regioni e il diritto internazionale.	391
7.	Le Regioni e l'Unione Europea.	392
	SCHEDA DI SINTESI	393
	QUESTIONARIO.....	394
	MAPPA CONCETTUALE	395

**CAPITOLO II
GLI ENTI LOCALI**

1.	Premessa.....	397
----	---------------	-----

2.	L'ordinamento dei Comuni e delle Province.....	398
3.	Le Città metropolitane.....	399
4.	Roma Capitale.....	400
5.	Gli altri enti locali e le forme di associazionismo tra enti locali....	401
6.	L'autonomia statutaria e regolamentare.....	402
7.	I controlli sugli organi degli enti locali.....	403
	SCHEDA DI SINTESI	404
	QUESTIONARIO.....	405
	MAPPA CONCETTUALE	406

CAPITOLO III
IL SISTEMA DELLE FONTI REGIONALI E LOCALI

1.	Gli statuti regionali.....	407
2.	Le leggi regionali.....	409
3.	I regolamenti regionali.....	410
4.	Le fonti locali.....	411
5.	Le modificazioni territoriali.....	412
	SCHEDA DI SINTESI	413
	QUESTIONARIO.....	413
	MAPPA CONCETTUALE	415
	INDICE ANALITICO	417