

I Edizione **2024**

CONCORSO
DIRIGENTE
AMMINISTRATIVO
nelle **REGIONI** e
negli **ENTI LOCALI**

MANUALE
TEORIA con **DOMANDE** a **RISPOSTA**
APERTA e **TEMI SVOLTI**

NLD
CONCORSI

PREMESSA

Il *Manuale Dirigente Amministrativo nelle Regioni e negli Enti locali, con Domande a risposta aperta e Temi svolti, NLD concorsi*, è pensato per assicurare, per ciascuna delle materie normalmente assegnate nei concorsi banditi dalle Regioni e dagli Enti locali **per il ruolo di Dirigente amministrativo**, una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida**.

Nella redazione del Manuale, si è tenuto in particolar conto delle **questioni più frequentemente assegnate** nelle prove concorsuali degli ultimi anni.

Sono esaminate, in modo approfondito, le seguenti materie:

- Diritto **costituzionale**;
- Diritto **amministrativo**;
- Diritto **regionale**;
- Ordinamento degli **enti locali**;
- **Pubblico impiego**, con particolare riferimento a responsabilità, doveri, diritti, codice di comportamento e sanzioni disciplinari, anche negli **Enti Locali**;
- **Servizi comunali** di interesse statale;
- **Settori organici** di intervento locale;
- **Ordinamento finanziario e contabile** degli enti locali;
- **Contratti pubblici**;
- Elementi di **Diritto Civile**;
- **Diritto penale**. Parte generale;
- **Reati contro la PA** e contravvenzioni;
- **Management pubblico** e innovazione digitale;
- **Atti** degli Enti locali;
- Diritto dell'**Unione Europea**;
- Salute e **sicurezza nei luoghi di lavoro** (*online*)
- Inglese e Informatica (*online*)

In modo del **tutto innovativo**, il **Manuale segnala**, inoltre, *paragrafo per paragrafo*, gli **argomenti già oggetto di prove assegnate nei precedenti concorsi ed esami**, in tal modo richiamando l'attenzione sugli **aspetti del Programma in nessun modo trascurabili**.

All'illustrazione della disciplina segue una parte in cui sono previste **batterie di quesiti a risposta aperta e temi svolti** che conservano una rilevante attualità e probabilità concorsuale, utilissime per saggiare la preparazione e simulare la prova d'esame.

SOMMARIO

Parte I Diritto Costituzionale

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo	3
1. Il diritto Pubblico	3
2. L'ordinamento giuridico	3
3. La norma giuridica	4
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica	4
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento	4
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediali, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette	4
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche	5
4. Lo Stato. Nozione e caratteri	6
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato	6
4.1.1. Il popolo	6
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione	6
4.1.1.2. Cittadinanza italiana	7
4.1.2. Il territorio	7
4.1.3. La sovranità interna ed esterna	7
5. Forme di Stato e forme di Governo	8
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione	8
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	8
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario	8
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale	9
5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare	9
5.3. Il modello italiano	10

Capitolo 2

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea	
---	---

Capitolo 3

Le fonti del diritto	12
1. Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione	12
1.1. Fonti atto e fonti fatto	12
1.2. Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie	13
2. I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie	13
2.1. I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche	13
2.1.1. L'analogia	14
2.2. I criteri di risoluzione delle antinomie	14
2.2.1. Il criterio cronologico	14
2.2.2. Il criterio gerarchico	15
2.2.3. Il criterio di specialità	15
2.2.4. Il criterio della competenza	15
3. Le fonti del diritto in Italia	15

4.	La Costituzione.....	15
4.1.	La struttura.....	16
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana	16
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali	17
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale	17
6.	Le leggi ordinarie	17
6.1.	Il procedimento di formazione.....	18
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata.....	18
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa	19
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	20
7.	Gli atti con forza di legge del Governo	20
7.1.	Il decreto legislativo	21
7.2.	Il decreto-legge	21
7.2.1.	Necessità e urgenza	21
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza	22
7.2.3.	La conversione in legge	22
8.	Il referendum popolare.....	23
8.1.	Il referendum abrogativo.....	23
8.1.1.	Il procedimento referendario.....	23
9.	I regolamenti parlamentari.....	24
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	24
11.	Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....	25
11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7)	26
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	26
12.	Le fonti regionali.....	27
13.	Le fonti secondarie	28
14.	Le fonti-fatto.....	28

Capitolo 4

I principi costituzionali	29	
1.	I principi fondamentali	29
2.	Il principio democratico.....	29
2.1.	Democrazia e rappresentanza	30
2.2.	Il diritto di voto	30
2.2.1.	Il suffragio universale.....	30
2.2.2.	I caratteri del voto	30
2.3.	Democrazia e partiti politici	31
3.	Il principio di uguaglianza	31
3.1.	Il divieto di discriminazioni	31
3.1.1.	Sesso	32
3.1.2.	Razza	32
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche.....	32
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità	32
3.1.5.	Opinioni politiche	32
3.1.6.	Condizioni personali e sociali	33
4.	Il principio lavorista	33
5.	Unità, autonomia e decentramento	33
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico.....	33
5.2.	Il principio di sussidiarietà.....	33
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	34
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	34

6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1..	34
6.3.	Lo sport nella Costituzione	35
7.	L'Italia e le relazioni internazionali	35
7.1.	Il ripudio della guerra.....	36
8.	La condizione giuridica dello straniero.....	36
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici.....	36
8.2.	L'estradizione	36

Capitolo 5

I diritti e i doveri costituzionali	38
1. I diritti inviolabili.....	38
1.1. Garanzie dei diritti inviolabili.....	38
1.1.1. I meccanismi di protezione sovranazionale.....	39
1.1.2. La tutela prevista dalla Cedu	39
1.2. Bilanciamento dei diritti fondamentali	40
2. Classificazione dei diritti costituzionali	40
2.1. Diritti individuali e collettivi.....	40
2.2. Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive	40
2.3. Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche	41
2.4. Scheda di sintesi	41
3. Libertà personale	41
3.1. Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione	42
4. La libertà di domicilio.....	42
5. Libertà di circolazione e soggiorno.....	43
5.1. Libertà di espatrio	43
5.2. Libertà di emigrazione.....	43
5.3. Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	43
6. Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa	43
6.1. Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	43
6.2. Libertà della stampa	44
6.2.1. Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....	44
7. La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	45
8. La libertà di riunione	45
8.1. I limiti.....	45
8.2. Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato	45
9. La libertà di associazione.....	46
9.1. Limiti: associazioni segrete e paramilitari	46
10. La libertà di costituire una famiglia	46
10.1. La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà	47
11. La libertà religiosa.....	48
12. Il diritto alla salute	48
12.1. Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	48
12.1.1. Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale	48
12.1.2. Il testamento biologico	49
13. Il diritto all'istruzione	49
13.1. Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	50
13.2. Libertà della scuola: le scuole private	50
14. I limiti ai diritti economici.....	50
14.1. I diritti dei lavoratori	50
14.1.1. Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	50
15. I limiti alla libertà di iniziativa economica privata.....	52
15.1. Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	52

16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	52
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	52
17.	I doveri costituzionali.....	52
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale.....	53
17.2.	Doveri di solidarietà politica.....	53
17.3.	La riserva di legge.....	53
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare.....	53
17.5.	Il dovere tributario.....	53
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	54

Capitolo 6

L'ordinamento della Repubblica.....	55
1. Il Parlamento.....	55
1.1. Il bicameralismo perfetto.....	55
1.2. Le attribuzioni esercitate in modo distinto.....	56
1.3. Differenze tra Camera e Senato.....	56
1.4. Il Parlamento in seduta comune.....	56
1.5. Organizzazione interna e disciplina.....	56
1.5.1. L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente.....	57
1.5.2. I gruppi parlamentari.....	57
1.5.3. Le commissioni parlamentari.....	58
1.5.4. Le giunte.....	58
1.6. La durata delle Camere: legislatura, proroga e <i>prorogatio</i>	58
1.7. Lo status di parlamentare.....	59
1.7.1. Il divieto di mandato imperativo.....	59
1.7.2. Le immunità parlamentari.....	59
1.8. Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità.....	60
1.9. Il sistema elettorale.....	61
1.9.1. Il <i>Rosatellum</i>	61
1.10. Strumenti di indirizzo e di controllo.....	61
2. Il Governo.....	62
2.1. Il procedimento di formazione.....	62
2.2. Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia.....	63
2.3. Cessazione e crisi di Governo.....	64
2.4. La composizione del Governo.....	64
2.4.1. Organi governativi necessari e non necessari.....	64
2.5. La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri.....	66
2.5.1. Responsabilità politica.....	66
2.5.2. Responsabilità giuridica.....	66
2.5.3. I reati ministeriali.....	66
2.6. Organi ausiliari.....	67
3. Il Presidente della Repubblica.....	67
3.1. Le vicende della carica: elezione, mandato, supplenza.....	67
3.2. Le attribuzioni del Presidente della Repubblica.....	68
3.2.1. Natura degli effetti.....	68
3.2.2. La controfirma.....	69
3.3. La responsabilità del Presidente della Repubblica.....	70
3.3.1. Procedimento per la messa in stato d'accusa.....	70
4. La Corte costituzionale.....	70
4.1. Composizione e funzionamento della Corte costituzionale.....	71
4.1.1. Indipendenza e immunità dei singoli giudici.....	71
4.1.2. Indipendenza della Corte nel suo complesso.....	72

4.1.3.	Funzionamento.....	72
4.2.	Le attribuzioni della Corte costituzionale.....	72
4.3.	Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili.....	72
4.3.1.	I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale.....	73
4.3.2.	Le tipologie di pronunce della Corte costituzionale.....	75
4.3.2.1.	Sentenze di accoglimento.....	75
4.3.2.2.	Sentenze di rigetto.....	75
4.3.2.3.	Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative.....	76
4.4.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni.....	77
4.4.1.	Le due tipologie di conflitto.....	77
4.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo.....	78
5.	La magistratura.....	78
5.1.	L'indipendenza della magistratura.....	79
5.1.1.	L'indipendenza funzionale.....	79
5.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura.....	79
5.1.3.	L'indipendenza interna.....	80
5.2.	La responsabilità dei magistrati.....	81
5.3.	Le regole del giusto processo.....	81
5.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice.....	82
5.3.2.	Il giudice naturale.....	82
5.3.3.	I diritti delle parti del processo.....	82

Parte II

Diritto amministrativo

Capitolo 1

La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....	87	
1.	Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato.....	87
2.	Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	88
3.	Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo.....	88
4.	La nozione di P.A.: il rilievo applicativo.....	89
5.	Gli enti pubblici. I criteri di qualificazione.....	90
5.1.	La classificazione.....	90
6.	I caratteri degli enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno.....	91
7.	La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici.....	92
7.1.	Rapporto organico e rapporto di servizio.....	92
7.2.	La prorogatio.....	93
7.3.	La classificazione degli organi.....	93
8.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo.....	93
9.	Competenza.....	93
9.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento.....	94
10.	Il difetto di competenza.....	95
11.	Il funzionario di fatto.....	95
11.1.	Regime di imputabilità degli atti.....	96
12.	Gli enti pubblici economici e i processi di privatizzazione.....	96
12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica.....	97
12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea.....	97
12.2.1.	Organismi di diritto pubblico.....	97
12.2.2.	Imprese pubbliche.....	98
12.2.3.	Soggetti <i>in house</i>	98

12.2.3.1.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023	99
13.	I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	100
13.1.	Premessa	100
13.2.	La nozione di servizio pubblico	100
13.2.1.	L'impostazione soggettiva	101
13.2.2.	L'impostazione oggettiva e funzionale	101
13.2.3.	La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.	101
13.3.	La nozione europea	102
13.4.	I servizi pubblici locali.....	103
13.5.	Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201.....	103
13.5.1.	I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	104
13.5.1.1.	Continuità, parità di trattamento e universalità	105
13.5.2.	Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative	106
13.6.	Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali.....	107

Capitolo 2

L'Amministrazione statale.....	109	
1.	La struttura dell'Amministrazione statale	109
2.	Il Governo.....	109
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale	110
2.2.	Comitati interministeriali.....	110
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome.....	110
3.	Gli organi ausiliari.....	110
3.1.	Il Consiglio di Stato	111
3.2.	La Corte dei conti.....	111
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	111
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	112
4.	Le Autorità indipendenti	112
5.	L'Amministrazione statale periferica.....	113
5.1.	I Prefetti	113
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	114
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente	114
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo.....	114

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale.....	115	
1.	Autonomia e decentramento	115
2.	Le Regioni	115
2.1.	L'autonomia statutaria	116
2.2.	L'autonomia legislativa	117
2.3.	L'autonomia regolamentare.....	118
2.4.	Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza.....	118
2.5.	L'autonomia finanziaria.....	118
2.6.	L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	119
3.	Il Comune.....	120
3.1.	Nozione	120
3.2.	Gli Organi.....	120
3.3.	Le funzioni.....	120

4.	La Provincia	121
5.	Le Città Metropolitane	122
6.	Roma Capitale	122
6.1.	Le funzioni di Roma Capitale	122
6.2.	Gli organi di Roma Capitale	123
7.	I controlli	123
7.1.	I controlli sulle Regioni	123
7.2.	I controlli sugli enti locali	124
8.	Le conferenze permanenti	124
8.1.	La Conferenza Stato-Regioni	124
8.2.	Conferenza Stato-città ed autonomie locali	125
8.3.	La Conferenza unificata	125
9.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato	125
9.1.	I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza	125

Capitolo 4

Le fonti del diritto amministrativo	127	
1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri	127
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	127
3.	I regolamenti: fondamento e limiti	128
3.1.	Classificazione dei regolamenti	128
4.	Le ordinanze	129
5.	Gli statuti	130
6.	Testi unici	130
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	130
8.	Norme interne	130
8.1.	Le circolari	131
9.	La consuetudine	131
10.	La prassi amministrativa	131

Capitolo 5

Le situazioni giuridiche soggettive	132	
1.	Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo	132
2.	Il diritto soggettivo	132
3.	L'interesse legittimo	133
3.1.	Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo	133
4.	La tutela delle posizioni giuridiche soggettive	134
5.	Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare	135
6.	Interessi collettive e interessi diffusi	135
7.	La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (<i>class action</i>)	136
7.1.	L'azione inibitoria	136
7.2.	L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata'	136
7.3.	La <i>class action</i> pubblica	137

Capitolo 6

I controlli	138	
1.	Nozione	138
2.	I controlli amministrativi	138
3.	I controlli sugli atti	138
4.	I controlli sugli organi	139
5.	Il controllo di gestione e le altre forme di controllo	139

5.1.	Il controllo interno di gestione e il ciclo di gestione della <i>performance</i>	139
5.2.	Le competenze della Corte dei conti in materia di controllo.....	140
5.3.	Il controllo sul bilancio dello Stato	141
5.4.	Il controllo sugli enti cui lo Stato contribuisce in via ordinaria	141
5.5.	Il nuovo controllo concomitante previsto dal d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e la riperimetrazione ex l. 21 giugno 2023, n. 74, di conv. del d.l. 22 aprile 2023, n. 44 (c.d. Decreto Rafforzamento P.A.)	142
6.	Il ruolo della Corte dei Conti.....	142

Capitolo 7

Beni pubblici ed espropriazione	144	
1.	I beni pubblici: nozione e classificazioni.....	144
2.	I beni demaniali	144
2.1.	I beni del demanio necessario.....	144
2.2.	I beni del demanio eventuale.....	145
2.3.	Regime giuridico dei beni demaniali	145
2.4.	La sdemanializzazione.....	145
3.	Il federalismo fiscale	145
4.	I beni patrimoniali indisponibili	146
4.1.	Regime giuridico	146
5.	I beni patrimoniali disponibili	147
5.1.	Regime giuridico	147
6.	I beni comuni	147
7.	I diritti reali su beni altrui	147
7.1.	Le servitù prediali pubbliche	148
7.2.	I diritti di uso pubblico	148
8.	La tutela dei beni pubblici	148
9.	L'espropriazione per pubblica utilità	149
9.1.	Tipologie di provvedimenti ablatori.....	149
9.2.	I provvedimenti ablatori reali inseriti nella procedura espropriativa: l'occupazione....	149
9.3.	La requisizione	149
9.4.	Presupposti dell'espropriazione per pubblica utilità.....	150
9.5.	Il procedimento di esproprio: ambito oggettivo, soggetti coinvolti, fasi della procedura.....	150
9.6.	L'indennità di esproprio	151

Capitolo 8

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali	152	
1.	La responsabilità: nozione generale	152
2.	Il riconoscimento della responsabilità della P.A. nell'evoluzione giurisprudenziale	152
3.	La natura della responsabilità della P.A.	153
3.1.	Tesi della responsabilità extracontrattuale	153
3.2.	Tesi della responsabilità contrattuale da "contatto sociale qualificato"	154
3.3.	Tesi della responsabilità precontrattuale	154
3.4.	Tesi della responsabilità sui generis.....	155
4.	Gli elementi della responsabilità della P.A.	155
4.1.	Elemento oggettivo	155
4.2.	Nesso causale	156
4.3.	Elemento soggettivo	156
5.	La responsabilità della P.A. per lesione di diritti soggettivi.....	157
6.	Le tecniche risarcitorie.....	157
6.1.	Autonomia dell'azione risarcitoria e ripercussioni in tema di quantificazione	

	del danno. Il risarcimento della <i>chance</i>	158
6.2.	Il risarcimento mediante reintegrazione in forma specifica	158
7.	La responsabilità del pubblico dipendente. Rinvio	159

Capitolo 9

La giustizia amministrativa	
-----------------------------------	--



Parte III Diritto regionale

Capitolo 1

Le Regioni.....	165
1. Le vicende del regionalismo italiano	165
1.1. Dall'Unità d'Italia alla Costituzione	165
1.2. La nascita delle Regioni all'interno della Carta costituzionale	166
1.3. La tardiva attuazione dell'ordinamento regionale	166
1.4. Il dibattito politico degli anni Novanta sul federalismo e decentramento	166
1.5. La riforma costituzionale del 2001	167
1.6. L'attuazione della riforma costituzionale	167
2. La configurazione territoriale dello Stato	168
2.1. L'organizzazione dello Stato in vari enti territoriali	168
2.2. La capitale dello Stato italiano	168
3. Gli elementi che caratterizzano la Regione	168
4. L'autonomia regionale	169
4.1. L'autonomia legislativa	169
4.2. L'autonomia regolamentare	170
4.3. L'autonomia amministrativa	171
4.4. L'autonomia finanziaria	171
5. Il sistema di governo regionale	172
5.1. Il Consiglio regionale	172
5.1.1. Le funzioni del Consiglio regionale	172
5.1.2. Lo <i>status</i> di Consigliere regionale	173
5.1.3. La composizione dei Consigli regionali	173
5.1.4. Le cause di ineleggibilità e incompatibilità dei Consiglieri regionali	173
5.2. La Giunta regionale	174
5.3. Il Presidente della Regione	174
5.4. Il difensore civico regionale	175
5.5. L'art. 126 Cost. e il controllo dello Stato sugli organi regionali	175
6. Le forme di controllo statale sugli enti locali e il potere sostitutivo	176
6.1. Controlli sugli atti	176
6.2. Controlli sugli organi	176
6.3. Potere sostitutivo dello Stato	177
7. Gli strumenti di raccordo tra lo Stato, le Regioni e gli enti locali	179
7.1. Forme di collaborazione e coordinamento	179
7.2. Il principio di leale collaborazione tra lo Stato e le Regioni	179
7.3. Le Conferenze	179
7.4. Rappresentante dello Stato per i rapporti con il sistema delle autonomie	180
7.5. Commissione parlamentare per le questioni regionali "integrata"	180
7.6. Il Consiglio delle autonomie locali	181
7.7. La Cabina di regia nazionale	181

8.	Il ruolo delle Regioni nel diritto internazionale: gli accordi e le intese	181
8.1.	Attuazione ed esecuzione di accordi internazionali	181
8.2.	Intese con enti territoriali esteri.....	181
8.3.	Accordi con Stati esteri.....	182
9.	La partecipazione delle Regioni all'Unione europea	182
9.1.	La fase ascendente.....	182
9.2.	La fase discendente.....	183
9.3.	Il Comitato delle Regioni	183
9.4.	Il potere sostitutivo statale in caso di inerzia delle Regioni	183

Capitolo 2

Il sistema delle fonti regionali e locali	184
1. Gli statuti regionali	184
1.1. Gli statuti delle Regioni ad autonomia speciale.....	184
1.1.1. Peculiarità dell'ordinamento delle Regioni speciali	184
1.2. Gli statuti delle Regioni ordinarie	185
1.2.1. Disegno di legge per l'attuazione dell'autonomia differenziata delle Regioni a Statuto ordinario.....	185
2. Le leggi regionali.....	188
2.1. Fase dell'iniziativa	188
2.2. Fase costitutiva.....	188
2.3. Fase integrativa dell'efficacia	189
3. I regolamenti regionali.....	189
4. Le modificazioni territoriali.....	189
4.1. Fusione di Regioni esistenti o la creazione di nuove Regioni	189
4.2. Distacco di Province e Comuni.....	189
4.3. Istituzione di nuove Province o mutamento delle circoscrizioni provinciali	189
4.4. Istituzione di nuovi Comuni o modificazioni di circoscrizioni e denominazione.....	189

Capitolo 3

Potestà statutaria.....	190
1. Gli Statuti regionali - definizioni e funzionamento.....	190
2. Il contenuto	190

Capitolo 4

Potestà legislativa.....	191
1. L'autonomia legislativa: contenuto e limiti	191
1.1. La potestà legislativa esclusiva spettante allo Stato.....	193
1.2. La potestà legislativa concorrente.....	193
1.3. La potestà legislativa residuale spettante alle Regioni	193
1.4. La potestà legislativa delle Regioni a statuto speciale	193
2. Il procedimento di formazione delle leggi regionali.....	193
3. Le limitazioni alla potestà legislativa regionale.....	193
4. I controlli sulle leggi regionali	194

Capitolo 5

La potestà regolamentare la funzione amministrativa	196
1. La potestà regolamentare: contenuto	196
2. Il principio del parallelismo tra potestà legislativa e potestà regolamentare - l'esercizio della funzione amministrativa.....	196
3. Il principio della sussidiarietà.....	197
3.1. La sussidiarietà verticale.....	198

3.2.	La sussidiarietà orizzontale.....	198
4.	I controlli sugli atti amministrativi.....	198

Capitolo 6

La potestà finanziaria	199	
1.	La potestà finanziaria - l'art. 119 Cost.....	199
2.	La finanza ordinaria.....	199
3.	La finanza straordinaria.....	200
4.	Il patrimonio regionale.....	200
5.	Il federalismo fiscale: La L. 5 maggio 2009, n. 42.....	200
6.	La disciplina del D.lgs. 6 maggio 2011, n. 68.....	203

Parte IV

Ordinamento degli enti locali

Capitolo 1

Premessa: la disciplina costituzionale degli enti locali	207	
1.	Gli enti locali: definizione e disciplina costituzionale.....	207
2.	L'autonomia degli enti locali.....	208
2.1.	L'autonomia legislativa delle Regioni.....	208
2.2.	Le altre forme di esercizio della potestà normativa: l'autonomia statutaria e l'autonomia regolamentare.....	208
2.3.	L'autonomia amministrativa.....	209
2.3.1.	Il principio di sussidiarietà verticale e orizzontale: definizione e fondamento giuridico.....	209
2.3.2.	Il principio di adeguatezza.....	209
2.3.3.	Il principio di differenziazione.....	209
2.4.	L'autonomia finanziaria.....	210
2.5.	Limiti all'autonomia degli enti sub-statali: il potere sostitutivo dello Stato, disciplina del <i>treaty making power</i> regionale e vincoli all'indebitamento.....	210
2.5.1.	I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza.....	211
3.	Il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali.....	211

Capitolo 2

Il Comune	212	
1.	La definizione di Comune.....	212
2.	Gli elementi costitutivi del Comune.....	212
3.	Il territorio comunale.....	212
3.1.	Capoluogo, sobborgo, quartiere, casale, borgata e frazione.....	213
3.2.	Le forme di decentramento comunali: le circoscrizioni comunali e i municipi.....	213
3.2.1.	Le circoscrizioni comunali.....	213
3.2.2.	I Municipi.....	214
3.3.	Le variazioni territoriali del Comune.....	214
3.3.1.	L'istituzione di nuovi Comuni mediante creazione e mediante fusione (anche per incorporazione).....	214
3.3.1.1.	La disciplina del passaggio dai singoli Comuni al nuovo Comune risultante dalla fusione.....	215
3.3.1.2.	Gli incentivi economici alla fusione.....	216
3.3.2.	Il distacco.....	216
4.	La popolazione.....	216
5.	Il patrimonio.....	217

6.	La soggettività giuridica del Comune.....	218
7.	L'autonomia del Comune.....	218
7.1.	Gli statuti comunali (rinvio).....	218
7.2.	I regolamenti comunali (rinvio).....	218
7.3.	Le funzioni amministrative del Comune.....	218
7.3.1.	La classificazione delle funzioni amministrative del Comune in funzioni proprie, funzioni conferite e funzioni fondamentali: fondamento giuridico.....	219
7.3.2.	Le funzioni proprie e le funzioni conferite.....	219
7.3.3.	Le funzioni fondamentali.....	220
7.3.3.1.	L'obbligo di esercizio in forma associata.....	220
8.	Gli organi di governo del Comune e la forma di governo.....	221
9.	Il Consiglio comunale.....	221
9.1.	Ruolo e natura del Consiglio comunale.....	221
9.2.	L'organizzazione del Consiglio comunale: i regolamenti interni.....	221
9.3.	La composizione del Consiglio comunale.....	222
9.3.1.	Il Sindaco (<i>rinvio</i>).....	222
9.3.2.	I consiglieri comunali.....	222
9.3.2.1.	Il numero dei consiglieri comunali.....	222
9.3.2.2.	I diritti dei consiglieri comunali.....	222
9.3.2.3.	Le elezioni dei consiglieri comunali (<i>rinvio</i>).....	223
9.3.2.4.	La durata in carica dei consiglieri comunali e le cause di cessazione anticipata.....	223
9.3.3.	Il Presidente del Consiglio comunale.....	223
9.4.	L'articolazione interna del Consiglio comunale: le commissioni consiliari ed i gruppi consiliari.....	224
9.4.1.	Le commissioni consiliari.....	224
9.4.2.	I gruppi consiliari.....	225
9.5.	L'organizzazione dei lavori: le sedute e gli adempimenti connessi alla prima seduta.....	225
9.6.	Le funzioni del Consiglio comunale.....	225
9.7.	La durata in carica e le cause di cessazione del Consiglio comunale.....	226
10.	La Giunta comunale.....	227
10.1.	Ruolo e natura della Giunta comunale.....	227
10.2.	La composizione della Giunta comunale.....	227
10.2.1.	Il Presidente della Giunta comunale: il Sindaco (<i>rinvio</i>).....	227
10.2.2.	Gli assessori.....	228
10.2.2.1.	Il numero.....	228
10.2.2.2.	La nomina.....	228
10.2.2.3.	La durata in carica e le cause di cessazione dalla carica.....	229
10.3.	La durata in carica della Giunta comunale.....	229
10.4.	Le competenze della Giunta comunale.....	229
11.	Il Sindaco.....	230
11.1.	L'elezione del Sindaco.....	230
11.2.	La durata della carica e il divieto del terzo mandato consecutivo.....	231
11.3.	Le funzioni del Sindaco: premessa.....	232
11.3.1.	Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale.....	232
11.3.2.	Le funzioni del Sindaco quale ufficiale del Governo.....	233
11.3.3.	Le ordinanze sindacali.....	234
11.3.3.1.	Le ordinanze contingibili ed urgenti.....	235
11.4.	Il Vicesindaco.....	235

Capitolo 3	
La Provincia.....	237
1. Premessa. La riforma delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56	237
2. La definizione di Provincia	237
3. Gli elementi costitutivi della Provincia	238
3.1. Il territorio.....	238
3.1.1. Le forme di decentramento territoriali: le circoscrizioni provinciali.....	238
3.2. La popolazione	239
3.3. Il patrimonio	239
4. L'istituzione di nuove Province.....	239
5. L'autonomia della Provincia.....	239
5.1. Gli statuti provinciali (rinvio)	239
5.2. I regolamenti provinciali (rinvio).....	239
5.3. Le funzioni amministrative	239
5.3.1. Le funzioni proprie.....	239
5.3.2. Le funzioni conferite	240
5.3.3. Le funzioni delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56.....	240
6. I nuovi organi della Provincia.....	241
6.1. Il Presidente della Provincia	242
6.2. Il Consiglio provinciale	242
6.3. L'Assemblea dei Sindaci.....	243
Capitolo 4	
La città metropolitana e Roma Capitale	244
1. Premessa. L'istituzione delle Città metropolitane	244
2. La definizione di Città metropolitana	244
3. Gli organi della Città metropolitana	244
3.1. Il Sindaco metropolitano	245
3.2. Il Consiglio metropolitano	245
3.3. La Conferenza metropolitana	245
4. Le funzioni della Città metropolitana	246
5. Roma Capitale	246
5.1. Le funzioni di Roma Capitale.....	246
5.2. Gli organi di Roma Capitale	246
Capitolo 5	
Le unioni dei Comuni. Le Comunità montane. Le Comunità isolate o di arcipelago.	
Altre forme associative	247
1. Le Unioni di Comuni	247
2. Le Comunità montane	249
3. Le Comunità isolate o di arcipelago	250
4. Le altre forme associative	250
4.1. Le convenzioni	250
4.2. I Consorzi	251
4.3. L'esercizio associato di funzioni e di servizi da parte dei Comuni.....	252
4.4. Gli accordi di programma	252
Capitolo 6	
La partecipazione del cittadino.....	254
1. Le forme di partecipazione del cittadino.....	254
2. Le libere forme associative e gli organismi di partecipazione.....	254
3. La partecipazione procedimentale	255

4.	La consultazione popolare.....	255
5.	I referendum locali.....	255
6.	L'azione popolare.....	256
7.	Il Difensore civico.....	256
8.	L'accesso.....	257

Capitolo 7

Gli statuti e i regolamenti.....	258	
1.	Introduzione.....	258
2.	Gli statuti.....	258
2.1.	Il procedimento di formazione degli statuti.....	259
3.	I regolamenti.....	259

Capitolo 8

Il sistema elettorale dei Comuni, delle Province e delle Città metropolitane.....	261	
1.	Le elezioni degli organi comunali.....	261
1.1.	I Comuni con popolazione inferiore ai 15.000 abitanti.....	261
1.2.	I Comuni con popolazione superiore ai 15.000 abitanti.....	262
2.	Le elezioni degli organi provinciali.....	263
3.	L'elezione degli organi delle Città metropolitane.....	264
4.	I requisiti dei candidati alle elezioni locali e le ipotesi di incompatibilità, ineleggibilità e incompatibilità.....	265
4.1.	Incandidabilità.....	265
4.2.	Sospensione e decadenza a seguito di condanne penali.....	266
4.3.	Ineleggibilità.....	267
4.4.	Incompatibilità.....	268
4.5.	Particolari cause di impedimento e cause di incompatibilità alla carica di Sindaco, presidenti provinciali e assessori.....	269
4.6.	Le cause di incompatibilità per i componenti degli organi di indirizzo.....	270

Capitolo 9

Gli amministratori locali.....	272	
1.	Gli amministratori locali: definizione.....	272
2.	I doveri degli amministratori locali.....	272
3.	I diritti degli amministratori locali.....	273
3.1.	I permessi e le licenze.....	273
3.2.	Aspettative.....	274
3.3.	Le indennità e i gettoni di presenza.....	274
3.4.	Il rimborso spese.....	275
3.5.	Oneri previdenziali, assistenziali e assicurativi.....	275
4.	La l. 7 aprile 2014, n. 56.....	275
5.	Pubblicazione di dati e informazioni relativi ai titolari di incarichi politici.....	275
6.	Rimozione e sospensione degli amministratori locali: art. 142 TUEL.....	276

Capitolo 10

I controlli.....	278	
1.	Nozione di controllo amministrativo.....	278
2.	Le diverse tipologie di controlli amministrativi.....	278
3.	I controlli sugli atti.....	278
4.	I controlli sugli atti degli enti pubblici.....	279
4.1.	Il controllo del Prefetto di cui all'art. 135 del TUEL.....	280
4.2.	Il controllo sostitutivo sugli atti: gli artt. 136 e 137 del TUEL.....	280

4.3.	L'annullamento straordinario degli atti degli enti locali	281
5.	I controlli sugli organi	281
6.	I controlli sugli organi degli enti locali	281
6.1.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali: art. 141 del TUEL	281
6.2.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose.....	282
6.3.	Scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per dissesto finanziario	284
7.	Il controllo di gestione	284
7.1.	Il controllo interno di gestione.....	285
7.2.	Il controllo interno di gestione negli enti locali	285
7.3.	Il Collegio dei revisori dei conti.....	286
7.4.	Il controllo esterno sulla gestione	287
7.5.	Il ruolo e i poteri della Corte dei Conti.....	287
7.6.	I poteri di controllo esterno della Corte dei conti sugli enti locali	288

Capitolo 11

I servizi pubblici locali, dopo il D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201. Rinvio	289
---	------------

Parte V

Norme generali in materie di pubblico impiego, con particolare riferimento a responsabilità, doveri, diritti, codice di comportamento e sanzioni disciplinari, anche negli Enti locali

Capitolo 1

Fonti legali e contrattuali in materia di rapporto di pubblico impiego.....	293
--	------------

Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva.....

1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico	293
1.1.	La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione.	294
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso	295
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241	295
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva	296
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva.....	297
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	297
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale	299
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo	299
2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali.	299
3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	300
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.	301

Sezione II - L'accesso al pubblico impiego

1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.....	302
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	303
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti	303
1.2.	Principi e regole del concorso	303

1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	305
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente “Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull’accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi”	305
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento.....	306
1.4.1.	Concorsi misti.....	306
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	307
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74)	307
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale	308
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	308
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	309
3.	L’inquadramento del pubblico dipendente.....	310
3.1.	Le mansioni.....	311
3.2.	Le progressioni.....	311
4.	La tutela.....	312
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	312
4.2.	La tutela risarcitoria	313

Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ... 314

1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa	314
1.1.	I diritti del dipendente.....	314
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro.....	316
1.1.2.	Ferie e festività	316
1.1.3.	Permessi	316
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	317
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell’attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i>	318
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento.....	320
1.2.1.	L’aggiornamento del Codice di comportamento	321
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti.....	322
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni.....	322
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo»	323
1.2.5.	L’esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	323
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>)	325
1.2.7.	<i>Mobbing, straining</i> e <i>stalking</i> occupazionale.....	325
1.2.8.	Il <i>whistleblowing</i>	326
2.	La valutazione della <i>performance</i>	330
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i>	333
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	333
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro.....	333
3.1.	Il potere direttivo	333
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo	333
3.3.	Il potere disciplinare	334
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro	334
4.	La sicurezza sul lavoro. L’obbligo di sicurezza del datore di lavoro.....	334
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, “Attuazione dell’articolo 1 della legge 3 agosto 2007,	

n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro”	335
4.2. Le misure generali di tutela	335
4.3. I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati	335
4.4. Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza	336
5. La responsabilità del dipendente	336
5.1. La responsabilità disciplinare	336
5.1.1. Le tipologie di sanzioni disciplinari	337
5.1.2. Il procedimento disciplinare	337
5.1.3. Il rilievo disciplinare dell'assenteismo e degli illeciti dei sanitari	338
5.2. Responsabilità civile	340
5.3. Responsabilità erariale e contabile	340
5.4. La responsabilità erariale: elementi costitutivi.....	340
5.4.1. Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....	340
5.4.2. Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023	340
5.4.3. Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine	342
5.4.4. Il giudizio innanzi alla Corte dei conti	342
Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro	343
1. Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....	343
1.1. Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022	343
1.2. Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia	344
1.2.1. Aspettativa	344
1.2.2. Distacco o comando.....	344
1.2.3. Assenza per malattia	345
1.2.4. Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati	345
1.3. L'estinzione del rapporto di pubblico impiego	345
Sezione V - La dirigenza	347
1. La dirigenza	347
2. L'accesso ai ruoli dirigenziali.....	349
3. Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali.....	351
3.1. La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i>	351
4. I compiti dei dirigenti	352
5. La mobilità dei dirigenti tra settore pubblico e settore privato.....	354
6. La responsabilità dirigenziale	355
7. Il trattamento economico dei dirigenti.....	356
Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali. Dirigenza locale e Segretario comunale	357
1. Il regime speciale del pubblico impiego negli enti locali.....	357
2. La contrattazione collettiva degli enti locali	357
2.1. I primi contratti collettivi negli anni '90 e 2000.....	358
2.2. Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2016 - 2018.....	358
2.3. Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2019 - 2021.....	359
3. L'ordinamento degli uffici e dei servizi	360
4. L'art. 90 T.U.E.L.: gli uffici di staff.....	360
5. Gli obblighi del dipendente degli enti locali disciplinati dal CCNL 16 novembre	

2022.....	360
6. Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 16 novembre 2022	361
7. La dirigenza degli enti locali	362
8. Il conferimento degli incarichi dirigenziali.....	363
9. La revoca degli incarichi dirigenziali.....	363
10. L'art. 110 TUEL: il conferimento di incarichi a contratto.....	364
11. I contratti di collaborazione autonoma	364
12. Il Direttore generale.....	364
13. La responsabilità disciplinare dei dirigenti.....	364
14. Il Segretario comunale e provinciale	365
14.1. Le origini della figura e il suo inquadramento giuridico attuale	365
14.2. I compiti e le attribuzioni del Segretario.....	365
14.3. Reclutamento e formazione del Segretario	366
14.4. La nomina e la revoca del Segretario	366
14.5. Il Segretario privo di incarico.....	366
Sezione VII - La tutela	368
1. La tutela giurisdizionale.....	368
2. Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato.....	369

Parte VI

Procedimento, accesso, privacy, informatizzazione, anticorruzione e trasparenza

Capitolo 1

I principi dell'azione amministrativa.....	373
1. I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	373
2. Il principio di legalità	373
3. I principi di imparzialità e del giusto procedimento	374
4. Il principio di ragionevolezza	374
5. Il principio di buon andamento della P.A.	374
6. I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi: cenni e rinvio	375
7. I principi europei	376
7.1. Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023.....	376
7.2. Il principio di proporzionalità	377
7.3. Il principio del giusto procedimento	377
7.4. Principio di precauzione.....	377
8. Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	377
8.1. La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	378
8.2. Lo sportello unico.....	378
8.3. Le conferenze di servizi	379
8.4. Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma	380
8.5. Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	381
8.6. Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive	382
8.6.1. L'accertamento di ufficio.....	382

Capitolo 2

Il procedimento amministrativo	384
1. Il procedimento amministrativo.....	384
2. Le fasi del procedimento amministrativo	384
2.1. La fase dell'iniziativa	385
2.2. La fase istruttoria.....	385
2.3. La fase decisoria	385
2.4. La fase integrativa dell'efficacia	386
3. I termini di conclusione del procedimento.....	386
3.1. Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi	386
3.2. I silenzi della P.A.	387
4. Il responsabile del procedimento.....	388
5. La partecipazione al procedimento amministrativo	389
6. La comunicazione di avvio del procedimento	389
6.1. Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento.....	389
6.2. Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento	389
7. Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti	390
8. Il preavviso di rigetto	390
9. L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	391

Capitolo 3

La <i>privacy</i> e la protezione dei dati personali	392
1. La <i>privacy</i> : dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali	392
2. Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali	393
3. Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali	394
4. La nozione di dato personale	394
4.1. La classificazione dei dati personali	395
4.1.1. Dati sensibili, genetici e biometrici	395
4.1.2. Dati quasi sensibili	395
4.1.3. Dati anonimi e giudiziari	395
5. La disciplina sul trattamento dei dati personali	396
5.1. I principi in materia di trattamento dei dati personali	397
5.2. Il trattamento dei dati sensibili	397
5.2.1. I dati personali di tipo giudiziario.....	397
5.2.2. Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità.....	398
5.3. Il trattamento dei dati per un interesse pubblico	398
6. I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati	398
6.1. Il diritto all'oblio	399
6.2. Segue: il titolare del trattamento dei dati personali	399
6.3. Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali.....	400
7. Il <i>Data Protection Officer</i>	400
7.1. L'obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento.....	400

Capitolo 4

Documentazione amministrativa	402
Introduzione e quadro normativo	402
1. Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa.....	402
1.1. L'ambito di applicazione.....	403
1.2. Atto amministrativo e documento: definizioni.....	403
2. La redazione degli atti pubblici.....	403
3. Le copie dei documenti: l'autenticazione.....	404

4.	Le istanze alla P.A.	404
5.	Autenticazione delle sottoscrizioni.....	405
5.1.	La legalizzazione delle firme.....	405
6.	I certificati e la decertificazione.....	406
7.	L'acquisizione diretta dei documenti.....	406
7.1.	Accertamento d'ufficio	406
7.2.	Acquisizione di estratti degli atti dello stato civile e regolarità contributiva	407
7.3.	Lo sportello unico per le attività produttive	407
7.4.	Lo sportello unico per l'edilizia.....	407
8.	Le dichiarazioni sostitutive di certificazione	407
9.	Le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà	408
10.	Controlli e sanzioni.....	409
10.1.	Violazioni dei doveri d'ufficio	410
10.2.	Sistema sanzionatorio per i soggetti dichiaranti	410

Capitolo 5

Informatizzazione



Capitolo 6

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi 412

1.	Premessa	412
2.	La legislazione in materia di anticorruzione.....	413
3.	L'ANAC e le sue funzioni	414
4.	Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione.....	415
4.1.	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA).....	416
4.2.	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC).....	416
4.3.	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT)	416
4.4.	Le aree di rischio individuate dalla L. 190/2012.....	417
5.	Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.....	417
6.	La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni	418
7.	I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici.....	419
7.1.	Il Codice di comportamento generale.....	419
7.2.	Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni	420
8.	Il <i>whistleblowing</i> e la tutela del <i>whistleblower</i>	420
8.1.	Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24	421
9.	La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico	422
9.1.	Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001	422
9.2.	Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012	423
10.	Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane	423

Capitolo 7

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso. Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato 425

1.	Il principio di pubblicità e trasparenza.....	425
1.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	426
1.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	426
1.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato.....	426
2.	Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	426

3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale	427
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	428
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa	429
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97)	431
6.1.	I tre accessi.....	431
6.2.	L'accesso classico.....	431
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo	432
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	432
6.2.3.	Gli strumenti di tutela.....	433
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	433
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10	434
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso	434
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato	435
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina	436
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023	438

Capitolo 8

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi	440
1. Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura	440
2. Nozione e struttura dell'atto amministrativo	440
3. Classificazione degli atti amministrativi.....	441
3.1. I pareri	442
4. Atti di alta amministrazione e atti politici	443
5. I provvedimenti amministrativi.....	443
5.1. I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	444
5.2. La motivazione del provvedimento amministrativo.....	445
6. La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	446
6.1. Provvedimenti ampliativi: la concessione	446
6.1.1. L'autorizzazione.....	446
6.1.2. Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	446
6.2. I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri.....	447
6.3. Provvedimenti vincolati e discrezionali	447
6.3.1. I caratteri della discrezionalità	448
7. Validità ed efficacia.....	449
7.1. La nullità	449
7.1.1. Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	449
7.1.2. L'azione di nullità.....	450
7.2. L'annullabilità.....	450
7.2.1. Vizi di legittimità e vizi di merito	450
7.2.2. Il regime dell'atto annullabile	451
7.3. Le illegittimità che non comportano annullamento.....	451
8. I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	452
8.1. Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio	452
8.2. Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	453
9. L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	454
10. L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	454
11. L'invalidità derivata	455

Parte VII

Servizi comunali di interesse statale

Capitolo 1

I servizi comunali di interesse statale: lo stato civile	459
1. Premessa: riferimenti normativi.....	459
2. Lo stato civile.....	460
2.1. Gli uffici dello stato civile.....	461
2.2. L'Ufficiale di stato civile.....	461
2.2.1. Le funzioni dell'Ufficiale di stato civile.....	462
2.3. Gli atti di stato civile: norme generali sulla formazione e l'archiviazione.....	463
2.4. Modalità di redazione degli atti.....	463
2.4.1. Atti dello stato civile formati all'estero.....	464
2.5. Registri dello stato civile.....	465
2.5.1. RegISTRAZIONI relative alla cittadinanza.....	465
2.5.2. RegISTRAZIONI relative agli atti di nascita.....	466
2.5.2.1. I registri di nascita.....	466
2.5.2.2. L'atto di nascita e la dichiarazione di nascita.....	466
2.5.2.3. Approfondimento: le generalità.....	467
2.5.2.3. Le annotazioni agli atti di nascita.....	468
2.5.3. RegISTRAZIONI relative agli atti di matrimonio.....	469
2.5.3.1. I registri di matrimonio.....	469
2.5.3.2. La richiesta di pubblicazione e i compiti dell'Ufficiale di stato civile.....	470
2.5.3.3. L'atto di matrimonio e annotazioni.....	471
2.5.4. RegISTRAZIONI relative alle unioni civili.....	471
2.5.4.1. Il registro delle unioni civili.....	471
2.5.4.2. La richiesta di costituzione dell'unione civile e i compiti dell'Ufficiale di stato civile.....	472
2.5.4.3. L'atto di costituzione dell'unione civile e annotazioni.....	473
2.5.5. RegISTRAZIONE degli atti di morte.....	474
2.5.5.1. I registri di morte.....	474
2.5.5.2. La dichiarazione di morte e l'atto di morte.....	474
2.5.5.3. Inumazione, tumulazione e cremazione.....	474
2.5.6. La registrazione delle disposizioni anticipate di trattamento ("DAT").....	475
2.6. Rettificazione e correzione degli atti di stato civile.....	475
2.7. Cambiamenti di nome e cognome.....	476
2.8. Gli estratti degli atti dello stato civile e relativi certificati.....	476

Capitolo 2

L'anagrafe, i servizi statistici e la leva.....	
--	--



Capitolo 3

Servizi elettorali.....	479
1. Premesse normative.....	479
2. Il Responsabile dell'ufficio elettorale comunale e la CEC.....	479
2.1. La Commissione elettorale comunale (CEC).....	480
2.2. La Commissione elettorale circoscrizionale.....	481
3. Le liste elettorali.....	481
3.1. Integrazione delle liste elettorali.....	482
4. Revisione delle liste elettorali.....	482
4.1. I Ricorsi.....	483

4.2.	Ostensibilità e conservazione delle liste elettorali	483
5.	Lo schedario elettorale e il fascicolo personale	484
6.	Compiti dei Comuni in occasione delle consultazioni elettorali	484
6.1.	La tessera elettorale personale	484
6.2.	L'avviso di convocazione dei comizi elettorali e la costituzione degli uffici elettorali ..	485
6.3.	Il ruolo dei comuni per le elezioni politiche	486
6.4.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di scrutatore di seggio elettorale	486
6.5.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di Presidente di seggio elettorale.....	487

Parte VIII

Settori organici di intervento locale

Capitolo 1

I settori organici di intervento locale	491
1. Il conferimento di funzioni e compiti a Regioni ed enti locali	491
1.1. Il trasferimento delle funzioni amministrative attuato dal d.P.R. 24 luglio 1977, n. 616.....	491
1.2. Il conferimento di funzioni operato con il d.lgs. 31 marzo 1998, n. 112	492
2. Sviluppo economico e attività produttive.....	492
2.1. L'artigianato	492
2.2. L'industria.....	493
2.2.1. Lo sportello unico per le attività produttive (SUAP)	495
2.2.2. Il procedimento automatizzato per la presentazione della SCIA e delle altre istanze allo sportello unico per le attività produttive	495
2.2.3. Il procedimento unico ordinario	496
2.3. L'energia	496
2.4. Le miniere e le risorse geotermiche.....	497
2.5. Le fiere e i mercati e il commercio	498
2.5.1. Il commercio	499
2.5.1.1. Il sistema sanzionatorio.....	500
2.5.1.2. L'ordine e la sicurezza presso i pubblici esercizi.....	501
2.6. La somministrazione di alimenti e bevande.....	501
2.6.1. Apertura e trasferimento di sede	501
2.7. Orari e giorni di chiusura degli esercizi commerciali e di somministrazione	503
2.8. Il commercio al dettaglio sulle aree pubbliche.....	503
2.8.1. Il sistema sanzionatorio	505
2.9. La vendita dei prodotti agricoli.....	505
2.10. Il turismo.....	506
3. Territorio, ambiente e infrastrutture.....	507
3.1. Territorio e urbanistica	507
3.2. L'urbanistica e la pianificazione territoriale	508
3.2.1. Le competenze in materia di urbanistica	508
3.2.2. La pianificazione urbanistica.....	509
3.2.2.1. I piani territoriali di coordinamento	510
3.2.2.2. Il piano regolatore generale (p.r.g.)	510
3.2.2.3. Il programma di fabbricazione (p.f.).....	511
3.2.2.4. La pianificazione urbanistica di attuazione	511
3.2.2.5. Il regolamento edilizio.....	512
3.2.3. Lo sportello unico per l'edilizia.....	512
3.3. Gli interventi edilizi e i titoli abilitativi	513
3.3.1. L'attività edilizia libera	513

3.3.2.	Il permesso di costruire.....	514
3.3.3.	La segnalazione certificata di inizio attività ("SCIA").....	516
3.3.4.	La comunicazione di inizio lavori asseverata ("CILA").....	518
3.3.5.	I regimi amministrativi delle attività edilizie e il glossario dell'edilizia libera	519
3.3.6.	La vigilanza sull'attività urbanistico-edilizia.....	519
3.3.7.	La segnalazione certificata di agibilità.....	520
3.4.	Espropriazione per pubblica utilità	521
3.4.1.	Il procedimento di esproprio	522
4.	Il catasto	522
4.1.	Il conferimento di funzioni operato dal D.lgs. 31 marzo 1998, n. 112	522
4.2.	L'Anagrafe immobiliare integrata e la revisione del catasto.....	523
5.	I beni paesaggistici	524
5.1.	Il piano paesaggistico.....	525
5.2.	L'autorizzazione paesaggistica.....	526
6.	L'edilizia residenziale pubblica.....	527
7.	Protezione della natura e dell'ambiente, tutela dell'ambiente dagli inquinamenti e gestione dei rifiuti.....	528
7.1.	Funzioni di carattere generale e di protezione della fauna e della flora	528
7.1.2.	Le procedure ambientali: VIA, VAS e AIA.....	529
7.2.	Inquinamento	530
7.2.1.	Inquinamento delle acque.....	530
7.2.1.1.	Risorse idriche.....	530
7.2.2.	Inquinamento atmosferico, acustico ed elettromagnetico.....	531
7.3.	La difesa del suolo.....	532
7.4.	La gestione dei rifiuti	533
7.5.	Opere pubbliche	534
7.6.	Viabilità	535
7.7.	Trasporti	536
7.8.	Protezione civile	538

Capitolo 2

Politiche sociali e culturali, polizia locale e archiviazione	540	
1.	Servizi alla persona e alla comunità	540
1.1.	Tutela della salute	540
1.1.1.	Le funzioni sanitarie a livello locale.....	541
1.1.2.	Servizi cimiteriali	541
1.2.	Servizi sociali	542
1.2.1.	Il sistema integrato di interventi e servizi sociali	543
1.3.	Istruzione scolastica.....	543
1.3.1.	Competenze relative all'edilizia e ai servizi scolastici.....	544
1.4.	Formazione professionale.....	545
2.	I beni culturali	547
3.	Lo spettacolo e lo sport.....	547
4.	Polizia locale	548
4.1.	Nozione di polizia amministrativa	548
4.2.	Distinzione tra polizia generale e polizia locale.....	548
4.3.	Ripartizione delle competenze di polizia locale.....	549
4.4.	I compiti di polizia spettanti agli enti locali.....	549
4.5.	Il servizio di polizia municipale	550
5.	Servizi strumentali.....	551
5.1.	Gli archivi	552
5.1.1.	Categorizzazione degli atti.....	552

5.1.2.	Archiviazione degli atti	553
5.1.3.	Accessibilità dei documenti	553
5.2.	Il protocollo	553
5.2.1.	Il fascicolo	554
5.3.	L'informatizzazione della gestione documentale	554
5.3.1.	Il protocollo informatico.....	555
5.3.1.1.	Regole tecniche per il protocollo informatico.....	555
5.3.2.	Servizio per la gestione informatica	556

Parte IX

Ordinamento finanziario e contabile degli enti locali

Capitolo 1

L'ordinamento contabile	559	
1.	L'autonomia finanziaria delle Regioni e degli altri enti locali	559
2.	L'attuazione del federalismo fiscale: l. 5 maggio 2009, n. 42.....	560
3.	I limiti all'autonomia finanziaria degli enti locali: i principi di coordinamento della finanza pubblica	562
4.	Dal 1999 al 2015: il patto di stabilità interno.....	562
4.1	Gli obiettivi programmatici e i cd. patti di solidarietà.....	562
4.2.	Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le conseguenze dell'inadempimento	563
5.	Dal 2016 al 2018: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 24 dicembre 2012, n. 243.....	563
5.1.	Il vincolo del pareggio di bilancio.....	563
5.2.	Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le sanzioni a carico degli enti inadempienti	564
6.	Dal 2019: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 30 dicembre 2018, n. 145	564
7.	La l. 9 agosto 2023, n. 111, "Delega al Governo per la riforma fiscale"	565

Capitolo 2

Le entrate tributarie.....	567	
1.	Il d.lgs. 14 marzo 2011, n. 23, sul cd. federalismo fiscale municipale.....	567
2.	Le principali entrate tributarie dei Comuni	567
2.1	L'imposta municipale propria ("IMU").....	567
2.2	La tassa sui rifiuti ("TARI").....	569
2.3.	I canoni patrimoniali di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria	570
2.4.	L'imposta di scopo per opere pubbliche	571
2.5.	L'imposta di soggiorno e l'imposta di sbarco.....	572
2.6.	Le ulteriori entrate tributarie dei Comuni.....	572
2.6.1.	L'addizionale comunale all'IRPEF	572
2.6.2.	L'addizionale comunale sui diritti di imbarco	573
2.6.3.	La tassa di ammissione ai concorsi per posti di ruolo.....	573
2.6.4.	Il tributo speciale per il deposito in discarica e in impianti di incenerimento senza recupero energetico	573
2.6.5.	L'imposta immobiliare sulle piattaforme marine ("IMPi").....	574
3.	Le principali entrate tributarie delle Province e delle Città metropolitane	574

Capitolo 3

Le entrate proprie non tributarie degli enti locali.....	575	
1.	Classificazione delle entrate extra-tributarie	575

2.	Il ricorso al capitale di prestito.....	575
2.1.	I mutui.....	575
2.2.	Gli istituti di credito e la BEI.....	578
2.3.	L'istituto della delegazione di pagamento.....	579
2.4.	Le aperture di credito.....	580
2.5.	I prestiti obbligazionari.....	581
3.	La gestione strategica del patrimonio a copertura degli investimenti.....	584
3.1.	La gestione dell'attivo patrimoniale: cartolarizzazioni e fondi.....	584
3.2.	Le cartolarizzazioni.....	585
3.3.	I fondi immobiliari ad apporto pubblico.....	586
3.4.	La gestione del passivo patrimoniale: derivati e <i>risk management</i> (cenni).....	588
3.5.	Gli strumenti derivati negli enti locali.....	589
3.6.	Il <i>risk management</i>	590
4.	Le forme di partenariato pubblico-privato.....	591
4.1.	I PPP e la loro contabilizzazione: il ruolo dei rischi.....	591
4.2.	La valutazione preventiva e il monitoraggio dei PPP.....	598
4.3.	Finanza di progetto.....	599
4.4.	<i>Leasing</i>	601
4.5.	Il contratto di disponibilità.....	602
4.6.	Altre forme partenariali.....	603
5.	Le entrate da trasferimenti.....	604

Capitolo 4

Le risorse provenienti dall'Unione europea..... 605

1.	Le risorse provenienti dall'Unione europea per l'attuazione della politica di coesione economica, sociale e territoriale.....	605
2.	<i>Focus</i> : le risorse europee per la ripresa dalla pandemia da Sars-CoV-2.....	606

Capitolo 5

L'armonizzazione contabile e i principi contabili 609

1.	I principi e i criteri dell'armonizzazione.....	609
2.	I principi generali contabili.....	611
2.1.	Il principio dell'annualità.....	611
2.2.	Il principio dell'unità.....	611
2.3.	Il principio dell'universalità.....	611
2.4.	Il principio dell'integrità.....	612
2.5.	Il principio della veridicità, attendibilità, correttezza e comprensibilità.....	612
2.6.	Il principio della significatività e rilevanza.....	613
2.7.	Il principio della flessibilità.....	613
2.8.	Il principio di congruità.....	613
2.9.	Il principio della prudenza.....	613
2.10.	Il principio della coerenza.....	614
2.11.	Il principio della continuità e della costanza.....	614
2.12.	Il principio della comparabilità e della verificabilità.....	614
2.13.	Il principio della neutralità o imparzialità.....	615
2.14.	Il principio della pubblicità.....	615
2.15.	Il principio dell'equilibrio di bilancio.....	615
2.16.	Il principio della competenza finanziaria.....	615
2.17.	Il principio della competenza economica.....	615
2.18.	Il principio della prevalenza della sostanza sulla forma.....	615
3.	I principi contabili applicati.....	615
3.1.	Il principio della programmazione.....	616

3.2.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria	616
3.3.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria	616
3.4.	Il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato	617
4.	Il piano dei conti integrato.....	617
5.	Gli schemi di bilanci comuni.....	618
6.	La Commissione per l'armonizzazione degli enti territoriali	618

Capitolo 6

Il bilancio e gli altri strumenti di programmazione finanziaria e gestionale	619	
1.	I documenti di programmazione finanziaria e contabile	619
2.	Il documento unico di programmazione ("DUP")	619
2.1.	Il DUP semplificato per i Comuni fino a 5000 abitanti	621
2.2.	Il DUP semplificato per i Comuni fino a 2000 abitanti	621
3.	Il piano esecutivo di gestione ("PEG")	621
3.1.	Struttura e contenuto	622
4.	Il bilancio di previsione finanziario	622
4.1.	Gli allegati obbligatori al bilancio di previsione	623
5.	La gestione del bilancio.....	624
5.1.	Le fasi dell'entrata: l'accertamento, la riscossione, il versamento.....	624
5.2.	Le fasi della spesa: l'impegno, la liquidazione, l'ordinazione, il pagamento	625
5.3.	I sistemi di tracciabilità dei flussi finanziari: transazione elementare, piano dei conti integrato e SIOPE.....	626
5.3.1.	Transazione elementare e piano dei conti.....	626
5.3.2.	Dal SIOPE al SIOPE+.....	626
6.	Il rendiconto della gestione.....	627
6.1.	Il conto del bilancio	628
6.1.1.	Il quadro generale riassuntivo della gestione finanziaria ed il prospetto di verifica degli equilibri	629
6.1.2.	Residui attivi e passivi.....	631
6.1.2.1.	Il riaccertamento ordinario dei residui.....	632
6.1.3.	Il risultato di amministrazione	632
6.1.4.	Il disavanzo di amministrazione.....	634
6.1.5.	I prospetti di sintesi: stato patrimoniale e conto economico	635
6.1.6.	Gli allegati al rendiconto.....	641
6.1.7.	La relazione sulla gestione.....	642
7.	Il bilancio consolidato	644
8.	Il regolamento di contabilità.....	644

Capitolo 7

Il servizio di tesoreria	645	
1.	Affidamento del servizio	645
2.	Oggetto del servizio.....	646
3.	Il conto del tesoriere	647
4.	Il controllo sull'operato del tesoriere: le verifiche ordinarie e straordinarie di cassa.....	647

Capitolo 8

Il risanamento finanziario degli enti locali	648	
1.	La crisi finanziaria degli enti locali: premessa	648
2.	Il deficit strutturale	648

3.	Il dissesto finanziario.....	649
3.1.	Conseguenze del dissesto verso i terzi.....	650
3.2.	Conseguenze del dissesto sui soggetti coinvolti	650
3.3.	Conseguenze sul personale dell'ente	650
4.	Il dissesto guidato	650
5.	Il pre-dissesto	651
6.	Le risorse per gli enti territoriali in criticità finanziarie.....	654

Capitolo 9

I beni degli enti locali.....



Capitolo 10

Revisione economico-finanziaria e controlli interni	657	
1.	La revisione economico-finanziaria.....	657
1.1.	La procedura di nomina dell'organo di revisione	657
1.2.	Durata dell'incarico e cause di cessazione.....	658
1.3.	Incompatibilità e ineleggibilità dei revisori.....	658
1.4.	Funzionamento del collegio dei revisori.....	658
1.5.	Limiti all'affidamento di incarichi	659
1.6.	Funzioni dell'organo di revisione	659
1.7.	Il compenso dei revisori dei conti	660
1.8.	Le responsabilità dell'organo di revisione	661
1.8.1.	Responsabilità penale.....	661
1.8.2.	Responsabilità disciplinare	662
1.8.3.	Responsabilità civile	662
1.8.4.	Responsabilità amministrativa-contabile.....	663
2.	I controlli interni negli enti locali.....	664
2.1.	Il controllo di regolarità amministrativo-contabile	665
2.2.	Il controllo di gestione	666
2.3.	Il controllo strategico	668
2.4.	Il controllo sugli equilibri finanziari.....	669
2.5.	Il controllo di qualità dei servizi	670
2.6.	Il controllo sulle società partecipate	671
3.	Le verifiche della Corte dei conti sui controlli interni	672

Parte X

Contratti pubblici

Capitolo 1

I contratti della P.A.	677	
1.	La capacità di diritto privato della P.A.....	678
2.	Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione.....	678
3.	I contratti atipici	679
4.	Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36	682
4.1.	Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo.....	682
4.1.1.	La disciplina intertemporale.....	682
4.1.2.	Il nuovo sistema delle fonti.....	683
4.1.3.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023	684
4.1.4.	I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato	684

4.1.5.	I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione	685
4.1.6.	Il conflitto di interessi	686
4.1.7.	I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione	687
4.1.7.1.	Suddivisione in lotti e rotazione	687
4.1.8.	Ambito applicativo	688
5.	I contratti pubblici: le <i>species</i> . Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia	688
5.1.	Le soglie di rilevanza europea.....	690
6.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti.....	691
6.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori.....	692
6.2.	I (tre) macro-indici.....	693
6.2.1.	(Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività	694
7.	Digitalizzazione, accesso e riservatezza	695
7.1.	La digitalizzazione dell'intero ciclo di vita di gestione di un contratto pubblico (artt. 19-34): uno sguardo d'insieme.	695
7.2.	La legge delega e gli obiettivi in materia di digitalizzazione.....	696
7.3.	I principi fondamentali dettati dall'art. 19 del nuovo Codice in tema di digitalizzazione delle attività.....	697
7.4.	Il ciclo di vita digitale dei contratti pubblici e l'ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale (e-procurement).....	699
7.5.	L'interoperabilità delle banche dati come strumento di monitoraggio: la Banca dati nazionale dei contratti pubblici, il Fascicolo virtuale dell'operatore economico, le Piattaforme di approvvigionamento digitale, l'Anagrafe degli operatori economici partecipanti agli appalti.	700
7.6.	Pubblicità legale degli atti di gara e trasparenza dei contratti pubblici.....	702
8.	La progettazione e l'appalto integrato (artt. 41-47)	703
8.1.	Art. 41: la progettazione, le novità del nuovo Codice.....	703
8.1.1.	Livelli e contenuti della progettazione.	705
8.1.2.	Verifica preventiva dell'interesse archeologico.	705
8.1.3.	L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto.....	706
8.2.	Art. 42: verifica della progettazione e validazione.	708
8.3.	Art. 43: metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni.....	709
8.4.	Art. 44: appalto integrato.	711
8.4.1.	Le innovazioni e gli effetti della nuova disciplina: profili problematici.	711
8.4.2.	Il raffronto con l'istituto previsto dall'art. 48, co. 5, del d.l. n. 77/2021.....	713
8.5.	Art. 45: l'incentivazione delle funzioni tecniche.	714
8.5.1.	Spunti problematici della nuova disciplina.	715
8.6.	Art. 46: concorsi di progettazione e concorsi di idee.....	716
8.6.1.	Raffronto con la disciplina previgente e implicazioni applicative.....	717
8.7.	Art. 47: il Consiglio superiore dei lavori pubblici.....	718
9.	Il procedimento ad evidenza pubblica	719
9.1.	La deliberazione a contrarre.....	720
9.2.	Il bando di gara.....	720
9.3.	L'impugnazione delle clausole del bando.....	721
10.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte	722
11.	I criteri di aggiudicazione	723
11.1.	Le offerte anomale.....	724
12.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi.....	725
12.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine	

speciale	725
12.1.1. Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio	726
12.2. Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa.....	727
12.3. I consorzi ordinari e i consorzi stabili	729
12.4. Il contratto di rete e il contratto di avvalimento	729
12.5. Il subappalto. Il subappalto a cascata.....	730
13. L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione	731
13.1. Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione.....	732
13.2. L'approvazione e la stipula del contratto	732
13.2.1. L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale	733
14. L'esecuzione del contratto.....	734
14.1. Il collaudo e la verifica di conformità	734
14.2. Le garanzie	735
14.3. Le modifiche del contratto in corso di esecuzione	735
14.4. Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione	736
14.5. Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso	736
15. La giurisdizione e la tutela	738
15.1. I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale	738
15.2. I rimedi giurisdizionali.....	739
15.3. Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche	741
16. Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto	741

Parte XI

Elementi di diritto civile

Capitolo 1

L'attività giuridica	747
1. Le posizioni giuridiche soggettive e il rapporto giuridico	747
1.1. Il diritto soggettivo e le altre posizioni giuridiche soggettive attive	747
1.2. Le posizioni giuridiche soggettive passive	748
1.3. Posizioni giuridiche soggettive "intermedie"	748
2. Il fatto giuridico, l'atto giuridico e il negozio giuridico	748
3. La pubblicità dei fatti giuridici.....	749
3.1. La pubblicità legale	749
3.2. La trascrizione	749
4. La prescrizione	750
4.1. Il tempo necessario a prescrivere.....	750
4.2. Decorrenza, sospensione e interruzione della prescrizione.....	751
4.3. Le prescrizioni presuntive.....	751
5. La decadenza	751

Capitolo 2

I soggetti di diritto	753
1. Introduzione.....	753
2. Le persone fisiche.....	753
2.1. La capacità giuridica delle persone fisiche.....	753
2.2. (segue) morte, scomparsa, assenza e dichiarazione di morte presunta.	754
2.3. La capacità di agire e la minore età.....	755
2.4. Gli istituti che incidono sulla capacità di agire dei maggiorenni	756

2.5.	L'incapacità naturale.....	756
2.6.	I luoghi della persona fisica: domicilio, residenza e dimora	757
2.7.	La “degiurisdizionalizzazione” delle forme di tutela degli incapaci: la “riforma Cartabia” e il ruolo del Notaio.	757
3.	Gli enti giuridici.....	757
3.1.	La soggettività giuridica, la personalità giuridica e l'autonomia patrimoniale	757
3.2.	Gli enti senza scopo di lucro tipizzati nel Libro I del codice civile: le associazioni.....	758
3.3.	(segue) le associazioni di fatto	758
3.4.	(segue) le fondazioni	758
3.5.	(segue) i comitati.....	759
4.	I diritti della personalità	759
4.1.	Il diritto alla vita e all'integrità psico-fisica.....	759
4.2.	Il diritto al nome.....	760
4.3.	Il diritto all'immagine.....	760
4.4.	Il diritto alla riservatezza.....	760

Capitolo 3

Le obbligazioni.....	761	
1.	La nozione di obbligazione	761
2.	Le fonti delle obbligazioni	761
2.1.	Il contatto sociale qualificato	762
3.	Gli elementi costitutivi delle obbligazioni	762
3.1.	I soggetti.....	762
3.2.	La prestazione	763
4.	La buona fede oggettiva.....	763
4.1	L'abuso del diritto	764
5.	I vincoli non giuridici	764
6.	Le obbligazioni naturali	764
7.	Le prestazioni contrarie al buon costume.....	765
8.	Le obbligazioni soggettivamente complesse.....	765
8.1.	Le obbligazioni solidali	765
8.2.	Le obbligazioni parziarie	767
8.3.	Obbligazioni divisibili e indivisibili	767
9.	Le obbligazioni oggettivamente complesse (e le obbligazioni semplici)	767
9.1.	Le obbligazioni alternative	767
9.2.	Le obbligazioni facoltative (o con facoltà alternativa).....	768
9.3.	Le obbligazioni cumulative.....	768
10.	I vari tipi di obbligazioni.....	769
10.1.	Classificazione in base al contenuto della prestazione: obbligazioni di dare, di fare e di non fare.....	769
10.2.	Obbligazioni di mezzi e obbligazioni di risultato.....	769
10.3.	Le obbligazioni pecuniarie	770
10.4.	(segue) le obbligazioni degli interessi e l'anatocismo	770
11.	Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato attivo	771
11.1.	La cessione del credito	771
11.2.	La surrogazione.....	772
11.3.	La delegazione attiva.....	773
12.	Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato passivo	773
12.1.	La delegazione passiva	774
12.2.	L'espromissione	774
12.3.	L'accollo	775
13.	L'adempimento.....	775

13.1.	I requisiti soggettivi dell'adempimento.....	776
13.2.	(segue) la legittimazione ad adempiere.....	776
13.3.	(segue) la legittimazione a ricevere.....	777
13.4.	I requisiti oggettivi dell'adempimento.....	777
13.5.	(segue) il luogo dell'adempimento.....	777
13.6.	Il tempo dell'adempimento (art. 1183 c.c.).....	778
13.7.	La diligenza nell'adempimento.....	778
13.8.	La <i>datio in solutum</i>	778
13.9.	Il pagamento traslativo.....	779
13.10.	L'imputazione del pagamento e la quietanza.....	779
13.11.	La cooperazione del creditore all'adempimento e la c.d. <i>mora credendi</i>	780
14.	I modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento.....	781
14.1.	La novazione.....	781
14.2.	La remissione del debito.....	781
14.3.	La compensazione.....	782
14.4.	La confusione.....	783
14.5.	L'impossibilità sopravvenuta della prestazione.....	783
15.	L'inadempimento.....	784
16.	La costituzione in mora del debitore.....	784
17.	La responsabilità contrattuale o da inadempimento.....	785
17.1.	L'estensione dell'area della responsabilità contrattuale.....	786
17.2.	Le azioni avverso l'inadempimento e il riparto dell'onere della prova.....	786
17.3.	Il risarcimento del danno e la <i>chance</i>	787
17.4.	La quantificazione del danno risarcibile e la <i>compensatio lucri cum damno</i>	788
17.5.	La quantificazione del danno risarcibile nelle obbligazioni pecuniarie.....	788
17.6.	Limiti alla risarcibilità del danno da inadempimento.....	788
17.7.	Le clausole di esclusione e di limitazione della responsabilità.....	789
17.8.	La responsabilità per fatto degli ausiliari.....	789

Capitolo 4

La responsabilità patrimoniale.....	790	
1.	La responsabilità patrimoniale e la garanzia patrimoniale generica.....	790
2.	Il divieto di patto commissorio.....	790
3.	I mezzi di conservazione della garanzia patrimoniale.....	791
3.1.	L'azione surrogatoria.....	791
3.2.	L'azione revocatoria.....	792
3.3.	Il nuovo art. 2929 <i>bis</i> c.c.....	793
3.4.	Il sequestro conservativo.....	794

Capitolo 5

Le garanzie del credito.....	795	
1.	Le garanzie reali.....	795
1.1.	I privilegi.....	795
1.2.	Il pegno.....	796
1.3.	(segue) tipologie particolari di pegno.....	797
1.4.	L'ipoteca.....	798
2.	Le garanzie personali.....	800
2.1.	La fideiussione.....	800
2.2.	(segue) tipologie particolari di fideiussione.....	802
2.3.	Il contratto autonomo di garanzia.....	802
2.4.	Il mandato di credito.....	803
2.5.	L'anticresi.....	804

2.6.	La lettera di <i>patronage</i>	804
------	--------------------------------------	-----

Capitolo 6

Figure particolari di fonti delle obbligazioni	
---	--

Capitolo 7

I principi generali della disciplina contrattuale	806
1. Le nozioni di contratto e di negozio giuridico.....	806
2. L'autonomia contrattuale	806
3. La classificazione dei contratti.....	807

Capitolo 8

Gli elementi essenziali e gli elementi accidentali del contratto	809
1. Gli elementi essenziali del contratto	809
2. L'accordo tra le parti (e la definizione di parte di un contratto)	809
3. La causa	810
3.1. La patologia causale	810
3.2. (segue) il contratto in frode alla legge.....	811
3.3. I motivi e la presupposizione	811
3.4. Contratti misti, contratti complessi e collegamento negoziale	812
3.5. L'astrazione causale	813
4. L'oggetto del contratto	813
5. La forma del contratto	814
6. Gli elementi accidentali del contratto	815
6.1. La condizione	815
6.2. (segue) tipologie di condizioni.....	816
6.3. (segue) disciplina della condizione.....	816
6.4. Il termine	817
6.5. L'onere o <i>modus</i>	818

Capitolo 9

La formazione del contratto	819
1. La regola generale della conclusione del contratto mediante scambio di proposta e accettazione	819
1.1. La disciplina degli atti recettizi	820
2. La conclusione del contratto mediante inizio di esecuzione	820
3. Il contratto con obbligazioni a carico del solo proponente.....	820
4. L'offerta al pubblico	821
5. I rapporti contrattuali di fatto	821
6. La revoca della proposta e dell'accettazione	822
6.1. La proposta irrevocabile	822
7. I contratti conclusi per adesione	823
8. Le trattative negoziali e il momento della conclusione del contratto.....	824
8.1. La responsabilità precontrattuale	824
9. I negozi preparatori in generale	825
10. L'opzione.....	825
11. La prelazione	826
12. Il contratto preliminare	826
12.1. La forma del contratto preliminare	827
12.2. Natura del contratto preliminare	827
12.3. (segue) l'inadempimento del contratto preliminare.....	827

12.4.	La trascrizione del contratto preliminare	828
12.5.	(segue) il contratto preliminare ad effetti anticipati	828
13.	Il contratto normativo.....	828
14.	L'inserzione automatica di clausole e le clausole d'uso	829

Capitolo 10

L'efficacia del contratto.....	830	
1.	Gli effetti del contratto	830
2.	La vincolatività del contratto tra le parti	830
3.	Il principio consensualistico.....	830
4.	Gli effetti del contratto nei confronti dei terzi	831
4.1.	La promessa del fatto del terzo.....	831
4.2.	Il divieto convenzionale di alienazione	832
4.3.	Il contratto a favore di terzi	832
5.	La rappresentanza.....	833
5.1.	Fonti della rappresentanza	833
5.2.	Oggetto della rappresentanza.....	834
5.3.	La procura.....	834
5.4.	Capacità, vizi del consenso e stati soggettivi	835
5.5.	Gli abusi del potere di rappresentanza volontaria	835
5.6.	(segue) il contratto concluso in conflitto di interessi	835
5.7.	(segue) il contratto concluso con sé stesso	836
5.8.	(segue) la rappresentanza senza potere	836
5.9.	La rappresentanza apparente	836
6.	Il contratto per persona da nominare.....	837
7.	La cessione del contratto.....	837
7.1.	Rapporti derivanti dalla cessione	838
8.	La clausola penale	839
9.	La caparra confirmatoria.....	839
10.	La caparra penitenziale.....	840

Capitolo 11

L'invalidità del contratto	841	
1.	Invalidità, inesistenza ed inefficacia del contratto.....	841
2.	La nullità.....	842
2.1.	La nullità virtuale	842
2.2.	La nullità strutturale	842
2.3.	La nullità testuale	842
2.4.	La disciplina della nullità	843
2.5.	La nullità parziale e la nullità del contratto plurilaterale	843
3.	L'annullabilità.....	843
3.1.	I vizi della volontà: l'incapacità legale e l'incapacità naturale.....	844
3.2.	I vizi del consenso.....	844
3.3.	(segue) l'errore.....	844
3.4.	(segue) il dolo.....	845
3.5.	(segue) la violenza	845
3.6.	Disciplina dell'annullabilità	846
4.	La rescissione.....	847
4.1.	Lo stato di pericolo	847
4.2.	Lo stato di bisogno.....	847
4.3.	La disciplina della rescissione	847
5.	La simulazione.....	848

5.1.	Effetti della simulazione nei confronti delle parti.....	848
5.2.	Effetti della simulazione nei confronti dei terzi	848
5.3.	Rapporti con i creditori.....	848

Capitolo 12

Lo scioglimento del contratto	849	
1.	Premessa: le ipotesi di scioglimento del contratto	849
2.	Il mutuo dissenso	849
3.	Il recesso unilaterale.....	849
4.	La risoluzione del contratto per inadempimento	850
4.1.	La risoluzione di diritto del contratto	852
4.2.	L'eccezione di inadempimento, il mutamento delle condizioni patrimoniali dei contraenti e la clausola limitativa della proponibilità di eccezioni.....	853
5.	La risoluzione del contratto per impossibilità sopravvenuta.....	854
6.	La risoluzione per eccessiva onerosità sopravvenuta.....	855

Capitolo 13

I contratti traslativi	856	
1.	La compravendita	856
1.1.	Gli elementi essenziali della compravendita.....	856
1.2.	Le obbligazioni del venditore.....	857
1.3.	(segue) la garanzia per evizione	857
1.4.	(segue) la garanzia per i vizi della cosa	858
1.5.	(segue) la mancanza di qualità.....	858
1.6.	(segue) la vendita <i>aliud pro alio</i>	858
1.7.	Le obbligazioni del compratore.....	858
2.	Figure particolari di compravendita previste nel codice civile	859
2.1.	La compravendita immobiliare.....	859
2.2.	La vendita obbligatoria (o ad effetti reali differiti).....	859
2.3.	Le fattispecie che derogano al principio commutativo	860
2.4.	La vendita con riserva di proprietà	860
2.5.	La vendita con patto di riscatto	861
2.6.	La vendita con riserva di gradimento	861
2.7.	La vendita a prova.....	861
2.8.	La vendita su campione e su un tipo di campioni.....	861
3.	Il d.lgs. 122/2005 e i contratti relativi ad immobili da costruire.....	861
4.	La permuta.....	863
4.1.	La permuta di bene presente con bene futuro	864
5.	La somministrazione.....	865
5.1.	La c.d. "somministrazione a piacere"	865
5.2.	Inadempimento di singole prestazioni e risoluzione del contratto.....	865
5.3.	Il patto di preferenza ed il patto di esclusiva	865

Capitolo 14

I contratti di godimento di beni.....	866	
1.	La locazione nel codice civile.....	866
1.1.	Gli obblighi del locatore	866
1.2.	Gli obblighi del conduttore.....	867
2.	La locazione di immobili urbani.....	867
2.1.	La locazione di immobili urbani adibiti ad uso abitativo	867
2.2.	(segue) durata del contratto e disdetta	867
2.3.	(segue) recesso del conduttore e risoluzione del locatore	868

2.4.	(segue) sublocazione, cessione, successione	868
2.5.	(segue) le locazioni stipulate con accordi definiti in sede locale	869
2.6.	La locazione di immobili urbani adibiti ad uso commerciale.....	869
2.7.	(segue) durata e disdetta.....	869
2.8.	(segue) recesso del conduttore e risoluzione del locatore: rinvio.....	870
2.9.	(segue) l'indennità per la perdita di avviamento	870
2.10.	(segue) le prelazioni del conduttore.....	870
2.11.	(segue) cessione, sublocazione e successione	871
3.	L'affitto.....	871
3.1.	L'affitto di azienda	872
3.2.	L'affitto di fondi rustici	873
4.	Il comodato	874
4.1.	La temporaneità del contratto di comodato: il comodato c.d. precario	875

Capitolo 15

Altre fattispecie contrattuali



Capitolo 16

La responsabilità extracontrattuale	877
1. La responsabilità aquiliana.....	877
2. Il concetto di danno ingiusto.....	877
3. Responsabilità aquiliana e responsabilità contrattuale: tratti comuni e differenziali	877
4. La struttura dell'illecito aquiliano: gli elementi costitutivi dell'illecito.....	879
5. Le modalità di risarcimento del danno	880
6. Il danno non patrimoniale.....	882
7. Le ipotesi speciali di responsabilità aquiliana.....	883

Parte XII

Elementi di diritto penale e reati contro la P.A.

Capitolo 1

Nozioni introduttive	887
1. Nozione e funzione del diritto penale	887
1.1. Caratteri del diritto penale	887
2. La norma penale	888
3. I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme	888
4. Il principio di legalità.....	889
5. I corollari del principio di legalità	889
5.1. Il principio di riserva di legge.....	889
5.2. Il principio di precisione	890
5.3. Il divieto di analogia in materia penale	890
5.4. Il Principio di prevedibilità.....	891
6. Il principio di irretroattività della legge penale	891
6.1. La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali	892
6.1.1. <i>Abolitio criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna	892
6.1.2. Modifiche sopravvenute	892
6.1.3. Successione mediata	892
6.1.4. Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole	893
6.1.5. Leggi eccezionali e temporanee, decreti legge	893

6.1.6.	Le leggi penali processuali	893
6.1.6.A.	Le misure alternative alla detenzione.....	893
6.1.6.B.	Le modifiche al regime di procedibilità introdotte dal d. lgs. 10 ottobre 2022, n. 150 (c.d. decreto Cartabia) e la disciplina transitoria. Le modifiche del decreto correttivo del 2024.	894
7.	La c.d. riserva di codice	895
8.	Il principio di territorialità.....	895
9.	Il riconoscimento delle sentenze straniere	897

Capitolo 2

Il reato.....	898	
1.	Il reato e i soggetti del reato	898
2.	La responsabilità degli enti	899
3.	L'oggetto del reato.....	899
4.	Delitti e contravvenzioni	900

Capitolo 3

La struttura del reato	901	
1.	Struttura ed elementi del reato	901
1.1.	Le teorie della bipartizione e della tripartizione	901
1.2.	Concezioni quadripartite.....	901
2.	L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità.....	901
2.1.	La condotta.....	902
2.1.1.	I reati omissivi.....	902
2.2.	L'evento.....	903
2.2.1.	Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta	903
2.3.	Il rapporto di causalità	904
2.3.1.	La causalità omissiva.....	904
3.	Le cause di giustificazione del reato	905
3.1.	Il consenso dell'avente diritto	905
3.2.	Esercizio del diritto.....	906
3.2.1.	Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati.....	906
3.3.	L'adempimento del dovere.....	907
3.3.1.	L'agente provocatore	907
3.4.	La legittima difesa	908
3.4.1.	La legittima difesa domiciliare	908
3.5.	L'uso legittimo delle armi	909
3.6.	Lo stato di necessità	910
3.7.	Le cause di giustificazione non codificate	910
3.8.	La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative	911
4.	L'elemento soggettivo	912
5.	La c.d. <i>suitas</i> della condotta	912
5.1.	<i>Suitas</i> e imputabilità.....	913
6.	Il dolo	913
6.1.	Forme del dolo	913
6.2.	Le gradazioni del dolo	914
7.	La colpa.....	915
7.1.	Colpa specifica e colpa generica.....	916
7.2.	Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica	916
8.	La responsabilità oggettiva	917

9.	La preterintenzione.....	918
10.	Le cause soggettive di esclusione del reato	919
11.	L' <i>aberratio</i>	920
11.1.	L' <i>aberratio ictus</i>	920
11.2.	L' <i>aberratio delicti</i>	921
11.3.	L' <i>aberratio causae</i>	921

Capitolo 4

Le forme di manifestazione del reato	922
1. Il reato consumato	922
1.1. Il reato permanente e il reato abituale.....	922
2. Il delitto tentato.....	923
2.1. Gli elementi costitutivi del reato tentato.....	923
2.2. Desistenza e recesso attivo	924
2.3. Questioni applicative: tentativo, delitti colposi, delitti omissivi	924
3. Circostanze del reato	924
3.1. La classificazione delle circostanze.....	925
3.2. Il regime di imputazione delle circostanze.....	926
3.3. Il concorso omogeneo di circostanze e il giudizio di comparazione in caso di concorso eterogeneo	926
3.3.1. Le deroghe al bilanciamento	927
3.4. Le aggravanti comuni.....	927
3.5. La recidiva.....	928
3.6. Le attenuanti comuni.....	928
3.7. Le attenuanti generiche	928
4. Il concorso di persone nel reato	928
4.1. L'elemento oggettivo	929
4.2. L'elemento soggettivo. Dolo di concorso, concorso colposo e concorso di cause colpose indipendenti	930
4.3. Le aggravanti e le attenuanti	930
4.4. Il concorso anomalo	931
4.5. Il concorso nel reato proprio	931
5. Il concorso di reati	932
5.1. Il concorso materiale di reati	932
5.2. Il concorso formale di reato.....	932
6. Il concorso apparente di norme.....	933
6.1. Criteri regolatori: specialità, sussidiarietà, consumazione o assorbimento	933
6.2. Il reato progressivo, la progressione criminosa, <i>ante factum</i> e <i>post factum</i> non punibili.....	934
6.3. Il reato complesso.....	934
7. Il reato continuato	935
8. Il reato impossibile.....	936
9. Il reato putativo.....	936

Capitolo 5

Il reo.....	937
1. L'imputabilità	937
1.1. Le cause di esclusione o di diminuzione dell'imputabilità	937
2. La capacità a delinquere.....	939
3. I tipi legali di delinquenti pericolosi (abituale, professionali o per tendenza)	940

Capitolo 6	
La pena	941
1. La pena. I principi costituzionali	941
2. Pene principali e pene accessorie.....	941
3. Le pene sostitutive. Le modifiche del decreto correttivo del 2024.....	944
4. Le misure alternative alla detenzione	945
5. Determinazione della pena	946
6. La punibilità. Le cause di estinzione del reato. La non punibilità per tenuità del fatto.....	946
7. Le cause di estinzione della pena	949
8. Le misure di sicurezza.....	951
9. La giustizia riparativa introdotta dalla riforma Cartabia.....	954
10. La depenalizzazione	954
11. Le conseguenze civili del reato.....	955
Capitolo 7	
Delitti e contravvenzioni	956
1. Introduzione.....	956
2. I delitti	956
3. Le contravvenzioni.....	956
Capitolo 8	
I delitti contro la Pubblica Amministrazione	957
1. Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato	957
2. Le qualifiche.....	957
3. I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione	958
3.1. Peculato (art. 314 c.p.)	958
3.2. Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.).....	959
3.3. Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>bis</i> c.p.)	959
3.4. Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>ter</i> c.p.)	960
3.5. Concussione (art. 317 c.p.).....	960
3.6. Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.).....	961
3.7. I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.).....	962
3.8. Peculato, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322- <i>bis</i>).....	964
3.9. Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322- <i>ter.1</i> c.p.).....	965
3.10. Riparazione pecuniaria (art. 322- <i>quater</i> c.p.).....	965
3.11. Causa di non punibilità (art. 323- <i>ter</i> c.p.).....	965
3.12. Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.)	965
3.13. Collaborazione processuale (art. 323- <i>bis</i> c.p.).....	967
3.14. Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.).....	967
3.15. Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.)	967
3.16. Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.).....	968
3.17. Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.)	968
4. I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione	968
4.1. Causa di non punibilità <i>ex art. 393-bis</i> c.p.....	968
4.2. Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.)	969
4.3. Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346- <i>bis</i> c.p.).....	969

4.4.	Altre fattispecie.....	970
------	------------------------	-----

Parte XIII

Management pubblico e innovazione digitale

Capitolo 1

Introduzione al Management pubblico.....		975
1.	La pubblica amministrazione in continua evoluzione.....	975
2.	Cos'è il <i>management</i> pubblico.....	975
3.	Gli ambiti del <i>management</i> pubblico.....	976
4.	<i>Manager</i> pubblico e privato: quali differenze?.....	978
5.	Il concetto di organizzazione.....	978
6.	Le specificità del <i>management</i> pubblico.....	979

Capitolo 2 981

Il management pubblico: evoluzione e nuove prospettive		981
1.	Breve evoluzione storica delle teorie sull'organizzazione.....	981
2.	La teoria dello <i>scientific management</i> tra contesto storico e metodi di lavoro.....	982
2.1	Distinzione dei compiti e distribuzione delle responsabilità	982
3.	Le <i>Human relations</i>	983
4.	Il modello burocratico Weberiano.....	984
4.1	Burocratizzazione e divisione del lavoro.....	985
5.	L'analisi strategica dei comportamenti burocratici secondo Crozier.....	985
5.1	La critica al modello weberiano e la resistenza al cambiamento.....	985
5.2	Le imprese post - moderne	986
5.3	I principi della nuova logica e loro applicazione	987
6.	La cultura organizzativa e il <i>Kaizen</i>	987
7.	La gestione strategica delle <i>Human Resources</i> e l'approccio sociologico alle organizzazioni.....	989
8.	Il <i>New Public Management</i>	990
9.	Dal <i>New Public Management</i> alla <i>Public Governance</i>	992

Capitolo 3

Le amministrazioni pubbliche come sistema aperto: modelli organizzativi a confronto		993
1.	L'approccio manageriale nella P.A.: cenni.....	993
2.	L'approccio sistemico all'organizzazione dell'azienda pubblica	994
2.1	Input e output nell'approccio sistemico	994
2.2	La teoria dei sistemi.....	995
2.3	Le regole di applicazione della visione sistemica	996
3.	L'azienda pubblica come sistema aperto	996
4.	Le variabili che influenzano il sistema amministrativo: focus sulle 5 variabili della P.A.	997
4.1	I sistemi che influenzano l'amministrazione pubblica.....	998
5.	L'ente pubblico come sistema azienda.....	998
6.	La questione organizzativa	998
7.	La struttura organizzativa.....	999
8.	La rete organizzativa.....	999
9.	I principi dell'organizzazione	1000
10.	La rappresentazione grafica della struttura organizzativa	1001
11.	La struttura funzionale.....	1001

12.	La struttura divisionale	1002
13.	La struttura per progetti	1003
14.	La struttura a matrice	1004
15.	L'organizzazione per processi.....	1005
15.1.	Il Business process reengineering.....	1007
15.2.	Il <i>Public organization reengineering</i>	1008

Capitolo 4

La gestione della P.A. nell'ottica organizzativa	1010
1. La funzione amministrativa	1010
1.1. Un modello di organizzazione e funzionamento: il sistema a "geometria variabile"	1010
1.2. La regolazione	1010
2. L'organizzazione amministrativa	1011
3. L'evoluzione dell'organizzazione della PA: i modelli organizzativi.....	1012
4. Il pluralismo della PA, l'esempio di Partenariato pubblico privato.....	1012
5. Decentramento, federalismo amministrativo e sussidiarietà.....	1014
6. <i>L'European Governance</i>	1015
7. Il modello delle amministrazioni composte e reticolari	1016
8. Cosa prevede il PNRR per la PA?.....	1016
8.1. Decreti attuativi al PNRR	1017

Capitolo 5

L'azione amministrativa in un'ottica di qualità totale	1018
1. Le ragioni del cambiamento	1018
2. L'attività amministrativa e i suoi principi	1019
2.1. Azione amministrativa e principi cardine	1019
2.2. Nuovi criteri di connotazione dell'azione amministrativa	1019
3. Governo digitale e processo di implementazione.....	1020
4. Informazione e comunicazione della PA	1020
4.1. La distinzione tra informazione e comunicazione	1021
4.2. Finalità delle attività di comunicazione e informazione	1021
4.3. Le strutture e le figure istituzionali introdotte	1021
4.4. Il marketing territoriale	1022
4.5. Una nuova forma di comunicazione: l'esempio della Smart City.....	1022
5. I siti istituzionali della PA	1023
5.1. Trasparenza e contenuti minimi dei siti istituzionali pubblici.....	1024
5.2. Amministrazione trasparente.....	1025
6. L'azione amministrativa in un'ottica di qualità totale	1025
6.1. Servizi e ambiente: quale interazione?	1025
6.2. La centralità dell'utente e la qualità del servizio richiesta.....	1026
6.3. L'albero della qualità.....	1028
7. Il <i>quality management</i>	1029
8. La qualità totale	1029
8.1. Definizione	1029
8.2. Il servizio orientato al cliente	1029
8.3. Il <i>customer satisfaction management</i>	1030
8.4. Le indagini di customer satisfaction	1032
9. I circoli di qualità	1034

Capitolo 6

Processi decisionali, Pianificazione e Programmazione in un'ottica di efficacia, efficienza ed economicità	1035
1. Introduzione al concetto di economicità	1035
2. L'efficienza aziendale	1036
3. Nozione di efficacia.....	1037
4. Il rendimento.....	1038
5. Il processo decisionale.....	1038
6. Il <i>management by objectives</i> e la cultura della strategia	1040
6.1 La strategia come cambiamento culturale.....	1041
7. Pianificazione e programmazione strategica: quali differenze?	1041
8. La pianificazione strategica	1042
9. Le fasi della pianificazione strategica	1043
9.1 Analisi della dinamica ambientale	1043
9.2 Analisi degli <i>stakeholder</i> e identificazione delle sfide da affrontare e delle opportunità da cogliere	1043
9.3 Analisi dei punti di forza e debolezza	1043
9.4 Agenda delle priorità e definizione della strategia.....	1044
9.5 Formalizzazione della strategia attraverso la redazione del piano strategico	1044
10. La programmazione strategica.....	1045
11. Approfondimento sulla programmazione strategica nelle AA.PP.....	1045

Capitolo 7

Pubblico Impiego, dirigenza pubblica e managerizzazione della PA.....



Capitolo 8

I controlli e la performance	1048
1. Il controllo e la <i>performance</i>	1048
2. Il controllo amministrativo	1049
3. I controlli sugli atti	1049
4. I controlli sugli organi e sugli enti.....	1050
5. I controlli sull'attività	1050
6. I controlli interni e sulla <i>performance</i>	1051
6.1. <i>Internal Auditing</i>	1051
6.2. Il sistema dei controlli stabiliti dal D.Lgs. 286 del 1999.....	1051
7. Il sistemi di valutazione delle prestazioni e dei risultati.....	1051
8. Come si valuta la posizione?	1052
9. Il modello delle competenze.....	1053
10. <i>Management review</i>	1054
11. I nuovi sistemi di valutazione della <i>performance</i> : dalla riforma Brunetta al D.Lgs. 75/2017 - il ciclo di gestione della <i>performance</i>	1054
12. Il ciclo di gestione della <i>performance</i>	1057
13. Piano della performance e Relazione sulla performance	1058
14. I soggetti della valutazione.....	1058
14.1. La <i>Performance Organizzativa</i>	1059
14.2. La <i>Performance Individuale</i>	1060
15. Metodi di attribuzione della retribuzione premiale.....	1060

Parte XIV

Atti degli enti locali

Capitolo 1

Gli atti degli enti locali	1065
1. Il procedimento e le diverse tipologie di atto amministrativo.	1065
2. La struttura degli atti amministrativi degli enti locali.....	1066
3. Le regole redazionali: la Direttiva del Ministero della Funzione Pubblica del 2002.	1066
3.1. Le regole di comunicazione e struttura dell'atto amministrativo	1067
3.2. Le regole di scrittura del testo.....	1067
4. Deliberazioni consiliari: <i>iter</i> procedimentale e la proposta di deliberazione.	1068
4.1. La predisposizione dell'ordine del giorno	1069
4.2. La convocazione del Consiglio.....	1069
4.3. La seduta.....	1069
4.4. La discussione.....	1069
4.5. La votazione.....	1069
4.6. Lo scrutinio	1069
4.7. La verbalizzazione.....	1070
4.8. La pubblicazione	1070
4.9. L'esecutività.....	1070
5. Procedimento deliberativo di altri organi collegiali.....	1070
6. Gli atti del Sindaco: classificazione.....	1071
7. Le ordinanze del Sindaco	1071
7.1. Le ordinanze di ordinaria amministrazione.....	1071
7.2. Le ordinanze contingibili e urgenti.....	1071
7.3. Le ordinanze contingibili e urgenti adottate dal Sindaco quale ufficiale di Governo.....	1072
8. Decreti ed altri atti del Sindaco e del Presidente della Provincia	1073
9. Conoscibilità degli atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	1073
10. Il messo comunale e il messo notificatore.....	1074
10.1. Le modalità di notifica degli atti.....	1074
10.2. Il messo notificatore.....	1074
10.3. La notificazione degli atti di cui all'art. 10 della l. 265/1999.	1075
10.4. La disciplina normativa in materia di notificazione degli atti nel codice di procedura civile.....	1075
10.5. La disciplina normativa in materia di notificazione degli atti nelle leggi speciali.	1076
11. L'Albo pretorio.....	1076
12. Atti dei dirigenti	1077
12.1. Definizione.	1077
12.2. Le determinazioni: struttura e contenuto	1077
12.2.1. Le determinazioni aventi implicazioni contabili.....	1077
12.2.2. Le determinazioni non aventi implicazioni contabili	1078
12.3. Le ordinanze gestionali	1078
12.4. Ordinanze-ingiunzioni.....	1078
14. L'attività consultiva del responsabile del servizio	1079
15. L'attività consultiva dell'organo di revisione	1080
16. Il visto di regolarità contabile.....	1080

Capitolo 2

Gli atti amministrativi degli enti locali	
--	--



Parte XV

Diritto dell'Unione Europea

Capitolo 1

L'ordinamento giuridico dell'Unione europea: le fonti.....	1085
1. Considerazioni preliminari.	1085
1.1. L'ordinamento giuridico dell'Unione: peculiarità.....	1085
1.2. Classificazione delle fonti del diritto dell'Unione.....	1085
1.2.1. Classificazione degli atti giuridici rientranti nelle fonti di diritto secondario.....	1086
2. I trattati.....	1087
2.1. Generalità.....	1087
2.2. Natura giuridica.....	1087
2.3. Le procedure di revisione dei trattati.	1088
2.3.1. Premessa.	1088
2.3.2. Procedura ordinaria.	1088
2.3.2.1. Procedure semplificate di revisione.	1089
2.3.3. Procedure speciali di revisione.	1089
2.4. Le modifiche sul piano soggettivo: la procedura di adesione e il recesso all'Unione.	1090
2.4.1. Premessa.	1090
2.4.2. Procedura di adesione.	1090
2.4.3. Recesso.....	1090
2.5. La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea: l'art. 6 TUE.....	1091
2.5.1. Art. 6, par. 1, TUE.....	1091
2.5.2. L'art. 6, par. 2, TUE.	1091
3. I principi generali del diritto.	1092
3.1. Generalità.....	1092
3.2. Principi generali propri del diritto dell'Unione.....	1092
3.3. Principi generali comuni agli ordinamenti degli Stati membri.....	1092
4. Il diritto internazionale generale e gli accordi internazionali conclusi dall'Unione....	1093
4.1. Il diritto internazionale generale: nozione e portata.....	1093
4.2. Gli accordi internazionali. Tipologie.....	1094
4.2.1. Valore giuridico.	1094
5. I regolamenti.....	1094
5.1. Definizione.	1094
5.2. Portata generale.....	1095
5.3. Obbligatorietà integrale.....	1095
5.4. Diretta applicabilità.	1095
6. Le direttive.....	1095
6.1. Definizione.	1095
6.2. Soggetti destinatari.....	1096
6.3. Obbligatorietà.	1096
6.4. Obbligo di attuazione.....	1096
6.4.1. Scelta delle forme e dei mezzi di attuazione.	1096
6.5. Eventuale efficacia diretta.....	1096
6.6. Strumento di armonizzazione.....	1097
7. Le decisioni.....	1097
7.1. Definizione.	1097
7.2. Obbligatorietà.....	1097
7.3. Eventuale portata individuale.	1097
8. Gli atti non vincolanti dell'Unione: raccomandazioni e pareri.	1098

9.	Gli atti atipici.....	1098
11.1.	Premessa.....	1099
11.2.	Gli orientamenti generali.....	1099
11.3.	Le decisioni.....	1099
12.1.	Generalità.....	1100
12.2.	Adattamento al diritto primario dell'Unione.....	1100
12.3.	L'adattamento al diritto secondario.....	1100
12.3.1.	La disciplina contenuta nella L. n. 234/2012.....	1100
12.4.	Il ruolo delle Regioni.....	1101

Capitolo 2

I rapporti con gli ordinamenti nazionali: l'incidenza del diritto dell'Unione.....



Parte XVI

Normativa in materia di tutela della salute e della sicurezza nei cantieri e nei luoghi di lavoro.....



Parte XVII

Temi svolti e quesiti a risposta aperta

Sezione I - Le risposte aperte

Quesiti a risposta aperta..... 1109

Sezione II - I temi svolti

1.	Attività "algoritmica", discrezionalità amministrativa e garanzie procedurali.....	1125
2.	La natura giuridica delle circolari interpretative e la tutela del privato.....	1129
3.	Gli strumenti di tutela del superiore interesse del minore, con specifico riguardo ai presupposti e al regime giuridico dei provvedimenti di potestà e dell'autorizzazione del giudice tutelare al rilascio di passaporto a genitore avente prole minore.....	1132
4.	Risoluzione del contratto sale and lease back e clausola che consente al concedente di trattenere i canoni riscossi. Profili di ordine pubblico economico....	1140
5.	.Il concorso mediante omissione nel reato commissivo. Ipotesi concrete e differenza tra tale forma di concorso e la connivenza.....	1145
6.	Il candidato esamini le problematiche derivanti dall'applicazione del principio dell'affidamento nel reato colposo e tratti della responsabilità penale derivante da una posizione di garanzia volta all'impedimento dell'altrui reato.....	1150

Appendice

Le tracce assegnate nei precedenti concorsi..... 1159

Parte XVIII

Inglese (online)

Parte XIX

Informatica (online)