

Concorso

1435

DSCGA

DIRETTORI dei **SERVIZI**
GENERALI ed **AMMINISTRATIVI**

EDIZIONE INTERAMENTE RISCRIITA
MANUALE di **TEORIA** e **QUIZ**

per la **preparazione al concorso**

NLD
CONCORSI

PREMESSA

Il concorso per 1435 Direttori dei Servizi Generali ed Amministrativi (DSGA) è tra i più importanti e attesi del 2024. Il Manuale *1435 DSGA, Teoria + quiz di verifica, 2024, NLD*, viene incontro alle specifiche esigenze di chi deve prepararsi ad affrontare la prova concorsuale.

Il Manuale si caratterizza per una trattazione completa, aggiornata e, al contempo, schematica e fluida delle seguenti materie:

- Diritto costituzionale e dell'Unione Europea;
- Diritto amministrativo;
- I contratti pubblici nella scuola;
- Legislazione scolastica e scuola dell'autonomia: evoluzione, principi costituzionali, organizzazione, cicli e valutazione;
- L'autonomia delle istituzioni scolastiche;
- La scuola dell'inclusione;
- Diritto del lavoro e pubblico impiego: stato giuridico del personale scolastico e responsabilità;
- Ordinamento e gestione amministrativa delle istituzioni scolastiche;
- Contabilità pubblica e gestione amministrativo-contabile delle istituzioni scolastiche;
- Diritto civile;
- Diritto penale e reati contro la P.A.

L'Edizione 2024 è interamente riscritta. Sono state profondamente integrate e riviste numerose trattazioni, tra cui quelle che assumono specifico interesse nell'attività del DSGA, per esempio: ruolo e compiti del DSGA, rapporti con gli altri organi della scuola, sicurezza sul lavoro negli ambienti scolastici, gestione dei documenti nelle scuole, accesso agli atti della scuola e protezione dei dati personali, gestione contabile e patrimoniale nella scuola, attività negoziale nelle Istituzioni scolastiche.

È stato profuso, inoltre, uno sforzo maniacale nell'articolare la trattazione in paragrafi e *sub paragrafi*, in modo da garantire uno studio più agevole ed una più semplice individuazione degli argomenti esaminati.

Il Volume è aggiornato alle più importanti novità legislative e regolamentari, tra cui:

- Legge Nordio (Abrogazione Abuso d'ufficio e nuovo Traffico di influenze);
- D.L. 4 luglio 2024, n. 92 (Nuovo reato di Indebita destinazione);
- L. 26 giugno 2024, n. 86 (Autonomia differenziata delle Regioni);
- L. 17 maggio 2024, n. 70 (Bullismo e cyberbullismo);
- L. 4 marzo 2024, n. 25 (Sicurezza del personale scolastico);
- L. 23 febbraio 2024, diconv. del d.l. 30 dicembre 2023, n. 215 (Proroga termini e Dimensionamento);
- Nuovo CCNL 18 gennaio 2024, Comparto Istruzione e Ricerca.

Per consentire di affiancare allo studio teorico una immediata verifica della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il Manuale presenta quiz di verifica suddivisi per ciascuna Parte o per singoli Capitoli. Il Manuale permette, infine, l'accesso ad un'estensione *online*, consultabile con apposita *password*, per rimanere aggiornati sulle materie oggetto d'esame.

SOMMARIO

Parte I Diritto costituzionale e dell'Unione Europea

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo	3
1. Il diritto Pubblico.....	3
2. L'ordinamento giuridico.....	3
3. La norma giuridica.....	4
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica.....	4
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento.....	4
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediali, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette.....	4
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche.....	5
4. Lo Stato. Nozione e caratteri.....	6
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato.....	6
4.1.1. Il popolo.....	6
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione.....	6
4.1.1.2. Cittadinanza italiana.....	7
4.1.2. Il territorio.....	7
4.1.3. La sovranità interna ed esterna.....	8
5. Forme di Stato e forme di Governo.....	8
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione.....	8
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale.....	8
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario.....	8
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale.....	9
5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare.....	9
5.3. Il modello italiano.....	10

Capitolo 2

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea	11
1. L'Italia e le relazioni internazionali.....	11
2. Il diritto internazionale: gli artt. 10 e 117 Cost.....	11
3. Limitazioni di sovranità: l'art. 11 Cost.....	11
4. L'Unione Europea.....	12
4.1. Origini ed evoluzione del percorso di integrazione europea.....	12
4.1.1. I Trattati istitutivi di Ceca, Euratom e Cee.....	12
4.1.2. Dall'Atto unico europeo ai Trattati di Maastricht, Amsterdam e Nizza.....	12
4.1.3. La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea (c.d. Carta di Nizza).....	13
4.1.4. Il Trattato di Lisbona e la Brexit.....	13
4.1.5. La cittadinanza europea.....	14
4.2. Le competenze dell'Unione Europea.....	14
4.2.1. La competenza esclusiva.....	15
4.2.2. La competenza concorrente.....	15
4.3. Le istituzioni dell'Unione Europea.....	15
4.3.1. Il Parlamento europeo.....	15

4.3.2.	Il Consiglio dell'UE.....	16
4.3.3.	Il Consiglio europeo.....	16
4.3.4.	La Commissione europea.....	16
4.3.5.	La Corte di giustizia.....	16
4.3.6.	La Corte dei Conti e la Banca centrale europea.....	17
4.4.	Le fonti del diritto dell'Unione Europea.....	17
4.4.1.	Il diritto originario.....	17
4.4.2.	Il diritto derivato.....	17
4.4.2.1.	Regolamento.....	18
4.4.2.2.	Direttiva.....	18
4.4.2.3.	Decisione.....	18
4.4.2.4.	I rapporti tra diritto dell'Unione e diritto interno.....	18
5.	Le organizzazioni internazionali diverse dall'Unione Europea.....	19
6.	Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU).....	19
6.1.	Gli organi: necessari, ausiliari e in forma di agenzie specializzate.....	20
6.2.	Le competenze.....	21

Capitolo 3

Le fonti del diritto.....	22	
1.	Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione.....	22
1.1.	Fonti atto e fonti fatto.....	23
1.2.	Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie.....	23
2.	I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie.....	23
2.1.	I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche.....	23
2.1.1.	L'analogia.....	24
2.2.	I criteri di risoluzione delle antinomie.....	24
2.2.1.	Il criterio cronologico.....	24
2.2.2.	Il criterio gerarchico.....	25
2.2.3.	Il criterio di specialità.....	25
2.2.4.	Il criterio della competenza.....	25
3.	Le fonti del diritto in Italia.....	25
4.	La Costituzione.....	25
4.1.	La struttura.....	26
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana.....	26
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....	27
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale.....	27
6.	Le leggi ordinarie.....	28
6.1.	Il procedimento di formazione.....	28
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata.....	28
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa.....	29
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	30
7.	Gli atti con forza di legge del Governo.....	30
7.1.	Il decreto legislativo.....	31
7.2.	Il decreto-legge.....	31
7.2.1.	Necessità e urgenza.....	32
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza.....	32
7.2.3.	La conversione in legge.....	32
8.	Il referendum popolare.....	33
8.1.	Il referendum abrogativo.....	33
8.1.1.	Il procedimento referendario.....	34
9.	I regolamenti parlamentari.....	34

10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	34
11.	Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU)	35
11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7).....	36
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	37
12.	Le fonti regionali	38
13.	Le fonti secondarie.....	38
14.	Le fonti-fatto. La consuetudine	38
14.1.	Nozione di consuetudine	38
14.2.	Tipi di consuetudine	39
14.3.	Consuetudine costituzionale.....	39
14.4.	Distinzione tra consuetudini, usi e convenzioni costituzionali. La correttezza costituzionale	39

Capitolo 4

I principi costituzionali.....	41
1. I principi fondamentali.....	41
2. Il principio democratico.....	41
2.1. Democrazia e rappresentanza.....	42
2.2. Il diritto di voto.....	42
2.2.1. Il suffragio universale	42
2.2.2. I caratteri del voto	42
2.3. Democrazia e partiti politici.....	43
3. Il principio di uguaglianza.....	43
3.1. Il divieto di discriminazioni.....	43
3.1.1. Sesso	44
3.1.2. Razza.....	44
3.1.3. Lingua e protezione delle minoranze linguistiche	44
3.1.4. Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità.....	44
3.1.5. Opinioni politiche.....	44
3.1.6. Condizioni personali e sociali	45
4. Il principio lavorista	45
5. Unità, autonomia e decentramento	45
5.1. La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico	45
5.2. Il principio di sussidiarietà.....	45
6. Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione	46
6.1. La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	46
6.2. L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1.....	46
6.3. Lo sport nella Costituzione.....	47
7. L'Italia e le relazioni internazionali	47
7.1. Il ripudio della guerra.....	47
8. La condizione giuridica dello straniero.....	48
8.1. Diritto di asilo e rifugiati politici.....	48
8.2. L'extradizione.....	48

Capitolo 5

I diritti e i doveri costituzionali.....	49
1. I diritti inviolabili.....	49
1.1. Garanzie dei diritti inviolabili.....	49

1.1.1.	I meccanismi di protezione sovranazionale.....	50
1.1.2.	La tutela prevista dalla Cedu	50
1.2.	Bilanciamento dei diritti fondamentali.....	51
2.	Classificazione dei diritti costituzionali.....	51
2.1.	Diritti individuali e collettivi.....	51
2.2.	Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive.....	51
2.3.	Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche.....	52
2.4.	Scheda di sintesi	52
3.	Libertà personale	53
3.1.	Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione	53
4.	La libertà di domicilio.....	53
5.	Libertà di circolazione e soggiorno.....	54
5.1.	Libertà di espatrio	54
5.2.	Libertà di emigrazione.....	54
5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	54
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa.....	54
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero.....	55
6.2.	Libertà della stampa	55
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione	55
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza	56
8.	La libertà di riunione.....	56
8.1.	I limiti.....	56
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato	57
9.	La libertà di associazione.....	57
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari	57
10.	La libertà di costituire una famiglia	58
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà.....	58
11.	La libertà religiosa.....	59
12.	Il diritto alla salute	59
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	59
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale	59
12.1.2.	Il testamento biologico.....	60
13.	Il diritto all'istruzione.....	60
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento.....	61
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private.....	61
14.	I limiti ai diritti economici	61
14.1.	I diritti dei lavoratori	61
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	61
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata.....	63
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	63
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	63
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale	63
17.	I doveri costituzionali.....	63
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale	64
17.2.	Doveri di solidarietà politica	64
17.3.	La riserva di legge	64
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare	64
17.5.	Il dovere tributario.....	64
17.5.1.	Progressività e proporzionalità	65

Capitolo 6

L'ordinamento della Repubblica.....	66
1. Il Parlamento.....	66
1.1. Il bicameralismo perfetto.....	66
1.2. Le attribuzioni esercitate in modo distinto.....	67
1.3. Differenze tra Camera e Senato.....	67
1.4. Il Parlamento in seduta comune.....	67
1.5. Organizzazione interna e disciplina.....	67
1.5.1. L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente.....	68
1.5.2. I gruppi parlamentari.....	68
1.5.3. Le commissioni parlamentari.....	68
1.5.4. Le giunte.....	69
1.6. La durata delle Camere: legislatura, proroga e <i>prorogatio</i>	69
1.7. Lo <i>status</i> di parlamentare.....	70
1.7.1. Il divieto di mandato imperativo.....	70
1.7.2. Le immunità parlamentari.....	70
1.8. Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità.....	71
1.9. Il sistema elettorale.....	72
1.9.1. Il <i>Rosatellum</i>	72
1.10. Strumenti di indirizzo e di controllo.....	72
2. Il Governo.....	73
2.1. Il procedimento di formazione.....	73
2.2. Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia.....	74
2.3. Cessazione e crisi di Governo.....	74
2.4. La composizione del Governo.....	75
2.4.1. Organi governativi necessari e non necessari.....	75
2.5. La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri.....	77
2.5.1. Responsabilità politica.....	77
2.5.2. Responsabilità giuridica.....	77
2.5.3. I reati ministeriali.....	77
2.6. Organi ausiliari.....	77
3. Il Presidente della Repubblica.....	77
3.1. Le vicende della carica: elezione, mandato, supplenza.....	78
3.2. Le attribuzioni del Presidente della Repubblica.....	78
3.2.1. Natura degli effetti.....	79
3.2.2. La controfirma.....	80
3.3. La responsabilità del Presidente della Repubblica.....	81
3.3.1. Procedimento per la messa in stato d'accusa.....	81
4. La Corte costituzionale.....	81
4.1. Composizione e funzionamento della Corte costituzionale.....	82
4.1.1. Indipendenza e immunità dei singoli giudici.....	82
4.1.2. Indipendenza della Corte nel suo complesso.....	83
4.1.3. Funzionamento.....	83
4.2. Le attribuzioni della Corte costituzionale.....	83
4.3. Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili.....	83
4.3.1. I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale.....	84
4.3.2. Le tipologie di pronunce della Corte costituzionale.....	85
4.3.2.1. Sentenze di accoglimento.....	86
4.3.2.2. Sentenze di rigetto.....	86
4.3.2.3. Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative.....	87
4.4. Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni.....	87
4.4.1. Le due tipologie di conflitto.....	88

4.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo	89
6.	La magistratura	89
5.1.	L'indipendenza della magistratura	89
5.1.1.	L'indipendenza funzionale	90
5.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura	90
5.1.3.	L'indipendenza interna	91
5.2.	La responsabilità dei magistrati	91
5.3.	Le regole del giusto processo	92
5.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice	92
5.3.2.	Il giudice naturale	92
5.3.3.	I diritti delle parti del processo	93
	Quiz Diritto costituzionale e dell'Unione Europea	94
	Risposte corrette	99

Parte II

Diritto Amministrativo

Capitolo 1

	La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri	103
1.	Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato	103
2.	Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione	104
3.	Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	104
4.	La nozione di P.A.: il rilievo applicativo	105
5.	Gli enti pubblici. I criteri di qualificazione	106
5.1.	La classificazione	106
6.	I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno	107
7.	La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici	108
7.1.	Rapporto organico e rapporto di servizio	108
7.2.	La <i>prorogatio</i>	109
7.3.	La classificazione degli organi	109
8.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo	109
9.	Competenza	110
9.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento	110
10.	Il difetto di competenza	111
11.	Il funzionario di fatto	111
11.1.	Regime di imputabilità degli atti	111
12.	Gli enti pubblici economici e i processi di privatizzazione	112
12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica	112
12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea	113
12.2.1.	Organismi di diritto pubblico	113
12.2.2.	Imprese pubbliche	114
12.2.3.	Soggetti <i>in house</i>	114
12.2.3.1.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023	115
13.	I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	116
13.1.	Premessa	116
13.2.	La nozione di servizio pubblico	116
13.2.1.	L'impostazione soggettiva	116
13.2.2.	L'impostazione oggettiva e funzionale	117

13.2.3.	La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.....	117
13.3.	La nozione europea.....	118
13.4.	I servizi pubblici locali.....	119
13.5.	Il D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201.....	119
13.5.1.	I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	120
13.5.1.1.	Continuità, parità di trattamento e universalità.....	121
13.5.2.	Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	122
13.6.	Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali.....	123

Capitolo 2

L'Amministrazione statale.....	125	
1.	La struttura dell'Amministrazione statale.....	125
2.	Il Governo.....	125
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	126
2.2.	Comitati interministeriali.....	126
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome.....	126
3.	Gli organi ausiliari.....	126
3.1.	Il Consiglio di Stato.....	127
3.2.	La Corte dei conti.....	127
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	127
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato.....	128
4.	Le Autorità indipendenti.....	128
5.	L'Amministrazione statale periferica.....	129
5.1.	I Prefetti.....	129
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie.....	130
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.....	130
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo.....	130

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale.....	131	
1.	Autonomia e decentramento.....	131
2.	Le Regioni.....	131
2.1.	L'autonomia statutaria.....	132
2.2.	L'autonomia legislativa.....	133
2.3.	L'autonomia regolamentare.....	134
2.4.	Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza.....	134
2.5.	L'autonomia finanziaria.....	134
2.6.	L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86.....	135
2.6.1.	Le differenze tra Regioni ad autonomia ordinaria e Regioni ad autonomia differenziata o speciale.....	135
2.6.2.	L'art. 116, comma 3, Cost.....	137
2.6.3.	I progressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost.....	137
2.6.4.	L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità.....	138
2.6.5.	Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia.....	139
2.6.6.	Modifica e revoca dell'intesa.....	140
2.6.7.	Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie.....	141
2.6.8.	Monitoraggio.....	141

2.6.9.	Disposizioni finanziarie e finali	142
2.7.	L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente.....	142
3.	Il Comune.....	143
3.1.	Nozione.....	143
3.2.	Gli Organi	143
3.3.	Le funzioni.....	143
4.	La Provincia	144
5.	Le Città Metropolitane.....	145
6.	Roma Capitale.....	145
6.1.	Le funzioni di Roma Capitale	146
6.2.	Gli organi di Roma Capitale	146
7.	I controlli	146
7.1.	I controlli sulle Regioni.....	147
7.2.	I controlli sugli enti locali	147
8.	Le conferenze permanenti	147
8.1.	La Conferenza Stato-Regioni.....	148
8.2.	Conferenza Stato-città ed autonomie locali	148
8.3.	La Conferenza unificata	148
9.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato	148
9.1.	I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza.....	148

Capitolo 4

Le fonti del diritto amministrativo	150	
1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	150
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze.....	150
3.	I regolamenti: fondamento e limiti	151
3.1.	Classificazione dei regolamenti.....	151
4.	Le ordinanze.....	152
5.	Gli statuti	153
6.	Testi unici.....	153
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi.....	153
8.	Norme interne	154
8.1.	Le circolari.....	154
9.	La consuetudine.....	154
10.	La prassi amministrativa	154

Capitolo 5

Le situazioni giuridiche soggettive.....	155	
1.	Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo.....	155
2.	Il diritto soggettivo	156
3.	L'interesse legittimo	156
3.1.	Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo.....	156
4.	La tutela delle posizioni giuridiche soggettive.....	157
5.	Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare.....	158
6.	Interessi collettivi e interessi diffusi.....	158
7.	La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (<i>class action</i>)	159
7.1.	L'azione inibitoria.....	159
7.2.	L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata'	159
7.3.	La <i>class action</i> pubblica.....	160

Capitolo 6

I principi dell'azione amministrativa.....	161
1. I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	161
2. Il principio di legalità.....	161
3. I principi di imparzialità e del giusto procedimento.....	162
4. Il principio di ragionevolezza.....	162
5. Il principio di buon andamento della P.A.	162
6. I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi: cenni e rinvio.....	163
7. I principi europei.....	164
7.1. Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	164
7.2. Il principio di proporzionalità.....	164
7.3. Il principio del giusto procedimento.....	165
7.4. Principio di precauzione	165
8. Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	165
8.1. La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	166
8.2. Lo sportello unico.....	166
8.3. Le conferenze di servizi	167
8.4. Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma	167
8.5. Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	168
8.6. Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	169
8.6.1. L'accertamento di ufficio.....	170
8.6.2. Ufficio relazioni con il pubblico.....	170

Capitolo 7

Il procedimento amministrativo	172
1. Il procedimento amministrativo	172
2. Le fasi del procedimento amministrativo	173
2.1. La fase dell'iniziativa.....	173
2.2. La fase istruttoria	173
2.3. La fase decisoria.....	173
2.4. La fase integrativa dell'efficacia.....	174
3. I termini di conclusione del procedimento.....	174
3.1. Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi.....	175
3.2. I silenzi della P.A.....	176
4. Il responsabile del procedimento.....	176
5. La partecipazione al procedimento amministrativo.....	177
6. La comunicazione di avvio del procedimento.....	177
6.1. Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento	177
6.2. Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	178
7. Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti	178
8. Il preavviso di rigetto.....	178
9. L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo	179

Capitolo 8

Documentazione amministrativa.....	
---	---

Capitolo 9

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi.....	181
1. Premessa.....	181

2.	La legislazione in materia di anticorruzione	182
3.	L'ANAC e le sue funzioni.....	183
4.	Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione	184
4.1.	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA).....	185
4.2.	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC).....	185
4.3.	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT)	185
4.4.	Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012	186
5.	Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.	186
6.	La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni.....	187
7.	I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici	188
7.1.	Il Codice di comportamento generale.....	188
7.2.	Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni.....	189
8.	Il <i>whistleblowing</i> e la tutela del <i>whistleblower</i>	189
8.1.	Le novità introdotte dal D.Lgs. 10 marzo 2023, n. 24	190
9.	La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico	191
9.1.	Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001	191
9.2.	Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012	192
10.	Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane	192

Capitolo 10

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso.

Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato	194	
1.	Il principio di pubblicità e trasparenza	194
1.1.	La trasparenza nella L. n. 241 del 1990 e l'accesso classico	195
1.2.	La trasparenza nel D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	195
1.3.	La trasparenza nel D.Lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato	195
2.	Le disposizioni generali del D.Lgs. n. 33 del 2013.....	195
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale.....	196
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti.....	197
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa.....	198
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (D.Lgs. 25 maggio 2016, n. 97)	200
6.1.	I tre accessi.....	200
6.2.	L'accesso classico.....	200
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo.....	201
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4	201
6.2.3.	Gli strumenti di tutela.....	202
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	202
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10	203
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso.....	203
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato	204
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina.....	205
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	207
9.	L'accesso agli atti della scuola. <i>Rinvio</i>	208

Capitolo 11	
Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi	209
1. Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura.....	209
2. Nozione e struttura dell'atto amministrativo.....	209
3. Classificazione degli atti amministrativi.....	210
3.1. I pareri.....	211
4. Atti di alta amministrazione e atti politici	212
5. I provvedimenti amministrativi.....	212
5.1. I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità.....	213
5.2. La motivazione del provvedimento amministrativo.....	214
6. La classificazione dei provvedimenti amministrativi	215
6.1. Provvedimenti ampliativi: la concessione	215
6.1.1. L'autorizzazione.....	215
6.1.2. Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	215
6.2. I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri ..	216
6.3. Provvedimenti vincolati e discrezionali.....	216
6.3.1. I caratteri della discrezionalità.....	217
7. Validità ed efficacia	217
7.1. La nullità.....	218
7.1.1. Nullità strutturale ed elementi essenziali	218
7.1.2. L'azione di nullità.....	218
7.2. L'annullabilità	218
7.2.1. Vizi di legittimità e vizi di merito.....	218
7.2.2. Il regime dell'atto annullabile	220
7.3. Le illegittimità che non comportano annullamento.....	220
8. I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	220
8.1. Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio	221
8.2. Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria.....	222
9. L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo	222
10. L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	223
11. L'invalidità derivata.....	223
Capitolo 12	
I controlli	224
1. Nozione.....	224
2. I controlli amministrativi.....	224
3. I controlli sugli atti	224
4. I controlli sugli organi.....	225
5. Il controllo di gestione e le altre forme di controllo	225
5.1. Il controllo interno di gestione e il ciclo di gestione della <i>performance</i>	226
5.2. Le competenze della Corte dei conti in materia di controllo.....	226
5.3. Il controllo sul bilancio dello Stato.....	227
5.4. Il controllo sugli enti cui lo Stato contribuisce in via ordinaria	227
5.5. Il nuovo controllo concomitante previsto dal d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e la ripermimetrazione ex L. 21 giugno 2023, n. 74, di conv. del d.l. 22 aprile 2023, n. 44 (c.d. Decreto Rafforzamento P.A.).....	228
6. Il ruolo della Corte dei Conti	228
Capitolo 13	
Beni pubblici ed espropriazione.....	230
1. I beni pubblici: nozione e classificazioni	230

2.	I beni demaniali	230
2.1.	I beni del demanio necessario	230
2.2.	I beni del demanio eventuale.....	231
2.3.	Regime giuridico dei beni demaniali.....	231
2.4.	La sdemanializzazione	231
3.	Il federalismo fiscale.....	231
4.	I beni patrimoniali indisponibili.....	232
4.1.	Regime giuridico.....	232
5.	I beni patrimoniali disponibili.....	233
5.1.	Regime giuridico.....	233
6.	I beni comuni.....	233
7.	I diritti reali su beni altrui	233
7.1.	Le servitù prediali pubbliche.....	234
7.2.	I diritti di uso pubblico.....	234
8.	La tutela dei beni pubblici.....	234
9.	L'espropriazione per pubblica utilità.....	235
9.1.	Tipologie di provvedimenti ablatori.....	235
9.2.	I provvedimenti ablatori reali inseriti nella procedura espropriativa: l'occupazione..	235
9.3.	La requisizione.....	235
9.4.	Presupposti dell'espropriazione per pubblica utilità.....	236
9.5.	Il procedimento di esproprio: ambito oggettivo, soggetti coinvolti, fasi della procedura.....	236
9.6.	L'indennità di esproprio	237

Capitolo 14

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali	238	
1.	La responsabilità: nozione generale.....	238
2.	Il riconoscimento della responsabilità della P.A. nell'evoluzione giurisprudenziale...	238
3.	La natura della responsabilità della P.A.....	239
3.1.	Tesi della responsabilità extracontrattuale.....	239
3.2.	Tesi della responsabilità contrattuale da "contatto sociale qualificato"	240
3.3.	Tesi della responsabilità precontrattuale	240
3.4.	Tesi della responsabilità <i>sui generis</i>	241
4.	Gli elementi della responsabilità della P.A.....	241
4.1.	Elemento oggettivo	241
4.2.	Nesso causale	242
4.3.	Elemento soggettivo.....	242
5.	La responsabilità della P.A. per lesione di diritti soggettivi.....	243
6.	Le tecniche risarcitorie	243
6.1.	Autonomia dell'azione risarcitoria e ripercussioni in tema di quantificazione del danno. Il risarcimento della <i>chance</i>	244
6.2.	Il risarcimento mediante reintegrazione in forma specifica.....	245
7.	La responsabilità del pubblico dipendente. Rinvio	245

Capitolo 15

La giustizia amministrativa	247	
1.	La tutela giurisdizionale: i ricorsi amministrativi.....	247
2.	Le tipologie di ricorsi amministrativi.....	247
3.	La tutela giurisdizionale.....	248
4.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice ordinario	248
5.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice amministrativo	249

5.1.	Organi della giustizia amministrativa	249
5.2.	Le articolazioni della giustizia amministrativa.....	249
5.3.	Le azioni esperibili innanzi al G.A.....	250
6.	Il processo amministrativo.....	251
6.1.	I principi.....	251
6.2.	Le parti del rapporto processuale	251
6.2.1.	La legittimazione e l'interesse	252
6.3.	L'articolazione del processo.....	253
6.3.1.	La fase introduttiva.....	253
6.3.2.	La costituzione	253
6.3.3.	Il giudizio cautelare	253
6.3.4.	Lo speciale regime introdotto dall'art. 3, d.l. 7 luglio 2022, n. 85, abrogato e confluito nell'art. 12 bis, L. 5 agosto 2022, n. 108, per il contenzioso PNRR.....	254
6.4.	La fase istruttoria.....	255
6.5.	Estinzione.....	255
6.6.	Udienza.....	255
6.7.	Decisione del ricorso	256
6.8.	I mezzi di impugnazione.....	256
6.9.	Il giudizio di ottemperanza.....	256
6.10.	I riti speciali	257
	Quiz Diritto amministrativo	258
	Risposte corrette	270

Parte III

I contratti pubblici nella scuola

Capitolo 1

	I contratti della P.A.	273
1.	La capacità di diritto privato della P.A.	273
2.	Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione	274
3.	I contratti atipici	275
4.	Il Codice dei contratti pubblici. Dal D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36.....	278
4.1.	Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo.....	278
4.1.1.	La disciplina intertemporale	278
4.1.2.	Il nuovo sistema delle fonti.....	278
4.1.3.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023.....	279
4.1.4.	I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato.....	280
4.1.5.	I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione	281
4.1.6.	Il conflitto di interessi	282
4.1.7.	I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione	282
4.1.7.1.	Suddivisione in lotti e rotazione	283
4.1.8.	Ambito applicativo	283
5.	I contratti pubblici: le <i>species</i> . Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia	284
5.1.	Le soglie di rilevanza europea	285
6.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti	286

6.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori.....	288
6.2.	I (tre) macro-indici	289
6.2.1.	(Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività.....	290
7.	Il procedimento ad evidenza pubblica.....	290
7.1.	La deliberazione a contrarre.....	291
7.2.	Il bando di gara.....	291
7.3.	L'impugnazione delle clausole del bando	292
8.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte.....	293
9.	I criteri di aggiudicazione	295
9.1.	Le offerte anomale.....	295
10.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi.....	296
10.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale.....	297
10.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio.....	298
10.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa	299
10.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili.....	300
10.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento.....	301
10.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata.....	302
11.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....	303
11.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione	303
11.2.	L'approvazione e la stipula del contratto	304
11.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale	305
12.	L'esecuzione del contratto	306
12.1.	Il collaudo e la verifica di conformità	306
12.2.	Le garanzie.....	307
12.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione	307
12.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione.....	307
12.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso.....	308
13.	La giurisdizione e la tutela	309
13.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.....	310
13.2.	I rimedi giurisdizionali	311
13.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	312
14.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto	313
 Capitolo 2		
L'attività negoziale delle Istituzioni scolastiche nel Regolamento di contabilità.....		315
1.	Premessa.....	315
2.	Attività negoziale delle istituzioni scolastiche nel Regolamento di contabilità.....	315
3.	Competenze del DS, DSGA e del Consiglio d'Istituto nell'attività negoziale.....	316
4.	Strumenti di acquisto e di negoziazione. Convenzione- Quadro.....	317
4.1.	Strumenti alternativi alle Convenzioni - quadro.....	318
Quiz I contratti pubblici nella scuola		320
Risposte corrette.....		322

Parte IV

Legislazione scolastica e scuola dell'autonomia: evoluzione, principi costituzionali, organizzazione, cicli e valutazione

Capitolo 1

Profili storici	325
1. La scuola nell'Unità d'Italia.....	325
1.1. La legge Casati 1859).....	325
1.2. La legge Coppino.....	325
1.3. La legge Orlando e la legge Credaro.....	326
1.4. La riforma Gentile.....	326
2. La scuola nei primi 50 anni della Repubblica.....	327
2.1. Le innovazioni degli anni '60, '70 e '80.....	327
2.2. Il rinnovamento degli anni '90.....	327
3. Il primo decennio degli anni 2000.....	328
3.1. La riforma Berlinguer.....	328
3.2. La riforma Moratti.....	328
3.3. Il cacciavite di Fioroni.....	329
3.4. La riforma Gelmini.....	329
4. La riforma della cd. "Buona scuola".....	331
4.1. Le innovazioni della legge sulla Buona scuola.....	331
4.2. Le deleghe al governo previste dalla L. n. 107/2015.....	331
5. Le riforme dei Governi Draghi e Meloni.....	333

Capitolo 2

La scuola nella Costituzione	334
1. Il ruolo dell'educazione, dell'istruzione e della scuola nella Costituzione.....	334
1.1. Il diritto all'istruzione e l'uguaglianza nell'accesso all'istruzione.....	335
1.2. Diritto allo studio e libertà di istruzione.....	335
1.3. Diritto-dovere di istruzione e formazione e obbligo scolastico.....	336
1.4. La libertà di insegnamento.....	337
1.5. La libertà della scuola: scuole non statali, paritarie, private e degli enti locali.....	338
2. La ripartizione delle competenze tra Stato e Regioni in materia di educazione ed istruzione. La c.d. autonomia differenziata. <i>Rinvio</i>	341

Capitolo 3

Le competenze regionali e delle autonomie territoriali	342
1. L'istituzione e lo sviluppo dell'autonomia scolastica.....	342
1.1. La L. 59/1997 (c.d. "Legge Bassanini") e i provvedimenti attuativi.....	342
1.2. La riforma del Titolo V della Costituzione.....	343
1.3. La L. 107/2015 (c.d. "Buona scuola").....	344
2. L'istituzione scolastica quale "soggetto dell'autonomia".....	344
2.1. Requisiti dimensionali.....	344
2.1.1. Il dimensionamento nel P.N.R.R. e nella regolamentazione del 2023 e 2024.....	345
2.2. Le competenze delle istituzioni scolastiche autonome.....	346
3. L'autonomia: rinvio.....	346

Capitolo 4

L'organizzazione amministrativa del Ministero dell'Istruzione e del merito	347
1. Cenni di Storia del Ministero dell'Istruzione e del Merito.....	347

2.	Le Funzioni del Ministero dell'Istruzione e del Merito.....	348
3.	L'organizzazione del Ministero dell'Istruzione e del Merito.....	349
3.1.	Premessa.....	349
3.2.	Profili generali di diritto amministrativo: i principi organizzativi della Pubblica Amministrazione.....	349
3.3.	L'organizzazione generale del Ministero dell'Istruzione e del Merito.....	350
4.	Il Ministro dell'Istruzione e del Merito.....	351
5.	Gli Uffici di diretta collaborazione.....	353
5.1.	L'Ufficio di gabinetto.....	353
5.2.	La Segreteria del Ministro.....	354
5.3.	La Segreteria tecnica del Ministro.....	354
5.4.	L'Ufficio legislativo.....	354
5.5.	L'Ufficio stampa.....	355
6.	Cenni sui Sottosegretari di Stato.....	355
7.	I capi dipartimento.....	355
7.1.	La Conferenza permanente dei capi dei dipartimenti e dei direttori generali.....	356
8.	L'organizzazione a livello centrale.....	356
9.	Il Corpo ispettivo.....	359
10.	L'Organismo indipendente di valutazione della <i>performance</i>	360
11.	Il Consiglio Superiore della Pubblica Istruzione.....	360
12.	L'organizzazione a livello periferico: gli Uffici scolastici regionali.....	361

Capitolo 5

La governance della scuola.....	364
1. Introduzione.....	364
2. La dirigenza scolastica.....	365
2.1. Funzioni dei dirigenti nelle istituzioni scolastiche.....	366
3. Direttore dei servizi generali ed amministrativi.....	367
4. Gli organi collegiali.....	368
4.1. Gli organi collegiali a livello centrale, regionale e locale.....	368
4.1.1. Il Consiglio superiore della pubblica istruzione.....	368
4.1.2. I Consigli regionali dell'istruzione (organi mai attivati).....	369
4.1.3. Consigli scolastici locali (organi mai attivati).....	369
4.2. Organi collegiali interni alle singole istituzioni scolastiche.....	370
4.2.1. Consiglio di intersezione.....	370
4.2.2. Consiglio di interclasse.....	370
4.2.3. Consiglio di classe.....	371
4.2.4. Collegio dei docenti.....	371
4.2.5. Consiglio di istituto.....	372
4.2.6. Giunta esecutiva.....	373
5. In particolare: personale docente.....	374
5.1. Il comitato per la valutazione dei docenti.....	375
6. Rappresentanza negli organi collegiali.....	376
7. Caratteristiche e funzioni delle assemblee studentesche e dei genitori.....	377

Capitolo 6

Sistema formativo integrato e mondo del lavoro.....	379
1. La riforma Moratti.....	379
2. L'istruzione parentale.....	380
3. Le prove INVALSI.....	380
4. La riforma Gelmini.....	380
4.1. Le disposizioni attuative della riforma Gelmini.....	382

5.	La riforma della Buona scuola.....	382
5.1.	Abrogazioni implicite ed esplicite.....	384
5.2.	Le deleghe al governo previste dalla legge sulla Buona scuola.....	385
5.3.	Le novità introdotte dal D.Lgs. 59/2017 in tema di riordino e semplificazione del sistema di formazione iniziale e di accesso nei ruoli di docente nella scuola secondaria.....	385
5.4.	Provvedimenti del governo Draghi: il d.l. 30 aprile 2022 n.36, convertito nella legge 29 giugno 2022 n. 79.....	386
5.5.	Le novità introdotte dal D.Lgs. 60/2017 in tema di promozione della cultura umanistica, valorizzazione del patrimonio e delle produzioni culturali e sostegno della creatività.....	386
5.6.	Le novità introdotte dal D.Lgs. 61/2017 in tema di revisione dei percorsi dell'istruzione professionale.....	387
5.7.	Le novità introdotte dal D.Lgs. 62/2017 in tema di valutazione e certificazione delle competenze nel primo ciclo ed esami di Stato. <i>Rinvio</i>	388
5.8.	Le novità introdotte dal D.Lgs. 63/2017, in tema di diritto allo studio.....	388
5.9.	Le novità introdotte dal D.Lgs. 64/2017 in tema di disciplina di scuole italiane all'estero.....	389
5.10.	Le novità introdotte dal D.Lgs. 65/2017 in tema di istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni.....	389
5.11.	Le novità introdotte dal D.Lgs. 66/2017 in tema di promozione dell'inclusione scolastica degli studenti con disabilità. <i>Rinvio</i>	390
6.	La riforma degli ordinamenti scolastici. Le riforme dei Governi Draghi (d.l. 30 aprile 2022, n. 36, conv. in L. L. 29 giugno 2022, n. 79; L. 15 luglio 2022, n. 99, d.l. 23 settembre 2022, n. 144, conv. in L. 17 novembre 2022, n. 175) e Meloni (Linee Guida approvate con D.M. 23 dicembre 2022; L. 29 dicembre 2022 n. 197). Le misure del PNRR in ambito scolastico. <i>Rinvio</i>	391

Capitolo 7

La scuola dell'infanzia ed il primo ciclo di istruzione.....	393	
1.	La scuola dell'infanzia: introduzione.....	393
1.1.	Nidi.....	393
1.2.	Scuola dell'infanzia.....	394
2.	L'ordinamento della scuola dell'infanzia: Riforma Moratti e D.Lgs. 89/2009.....	394
2.1.	Indicazioni nazionali per il curricolo.....	395
2.2.	L'orario di funzionamento.....	396
2.3.	L'istituto del c.d. anticipo.....	396
2.4.	Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni.....	396
2.4.1.	Principi e finalità.....	397
2.4.2.	Definizioni.....	397
2.4.3.	Poli per l'infanzia.....	398
2.4.4.	Obiettivi strategici.....	398
2.4.5.	Governance.....	398
2.4.6.	Le linee pedagogiche per il sistema integrato <<zerosei>>.....	399
3.	Le sezioni primavera.....	399
4.	Le indicazioni nazionali dal 2004 al 2012.....	401
4.1.	I poli per l'infanzia.....	402
5.	Il primo ciclo di istruzione: introduzione.....	402
6.	La scuola nel primo ciclo.....	402
7.	La scuola primaria.....	403
7.1.	L'attuale ordinamento della scuola primaria.....	404

7.2.	L'organizzazione delle classi e il tempo scuola.....	405
7.3.	Le indicazioni nazionali del primo ciclo di istruzione.....	406
7.4.	La Raccomandazione sulle competenze chiave del 2018.....	406
7.5.	L'insegnamento della lingua inglese.....	407
7.6.	L'insegnamento della religione cattolica.....	407
7.7.	L'insegnamento dell'educazione civica.....	407
7.8.	L'insegnamento dell'educazione motoria.....	407
7.9.	Le Rilevazioni nazionali sugli apprendimenti delle alunne e degli alunni della scuola primaria.....	408
8.	La scuola secondaria di primo grado.....	408
8.1.	Discipline di studio.....	409
8.2.	Orario.....	409
8.3.	I poli artistici e l'insegnamento dello strumento musicale.....	410
9.	Validità dell'anno scolastico nella scuola secondaria di primo grado.....	411
10.	Valutazione degli alunni nel primo ciclo di istruzione.....	411
10.1.	Prove nazionali sugli apprendimenti delle alunne e degli alunni della scuola secondaria di primo grado.....	413
10.2.	Certificazione delle competenze al termine del primo ciclo di studi.....	414
11.	Profilo dello studente: competenze al termine del primo ciclo di istruzione.....	416

Capitolo 8

Il secondo ciclo d'istruzione.....	418	
1.	La scuola secondaria di secondo grado.....	418
1.1.	La riforma Gelmini e il nuovo volto della scuola secondaria di secondo grado.....	419
2.	I licei.....	420
2.1.	Disciplina generale e aspetti comuni.....	420
2.2.	L'orario.....	422
2.3.	La metodologia CLIL nelle scuole secondarie di secondo grado.....	422
2.4.	Insegnamenti attivabili sulla base del Piano dell'Offerta Formativa nei limiti del contingente di organico assegnato all'istituzione scolastica – Approfondimenti nelle discipline obbligatorie.....	423
2.5.	L'insegnamento dell'educazione civica.....	423
2.5.1.	Obiettivi di apprendimento.....	423
2.5.2.	La cittadinanza digitale.....	424
2.5.3.	Rapporti con le famiglie e le c.d. buone pratiche.....	424
3.	I diversi percorsi liceali.....	425
3.1.	Liceo artistico.....	425
3.2.	Liceo classico.....	426
3.3.	Liceo linguistico.....	426
3.4.	Liceo musicale e coreutico.....	426
3.5.	Liceo scientifico.....	427
3.6.	Liceo delle scienze umane.....	427
3.7.	Prospettive di riforma.....	428
4.	Gli istituti professionali.....	428
4.1.	Revisione dei percorsi dell'istruzione professionale.....	429
4.2.	Assetto didattico.....	429
4.3.	L'orario.....	430
4.4.	Raccordo con le FP e Rete Nazionale delle scuole professionali.....	431
4.5.	Passaggi tra sistemi formativi.....	431
4.6.	Istruzione e formazione professionale (leFP).....	432
4.6.1.	L'offerta didattica.....	433
5.	Gli istituti tecnici.....	434

5.1.	Le novità introdotte dal D.P.R. 134/2017	435
5.2.	Settori e indirizzi	436
5.2.1.	Istituti tecnici per il settore economico.....	436
5.2.2.	Istituti tecnici per il settore tecnologico	436
6.	La riforma dei percorsi di istruzione tecnica con il decreto aiuti-ter	436
7.	Il Sistema terziario di istruzione tecnologica superiore (l. 99/2022).....	437
7.1.	Gli Istituti tecnologici superiori (ITS Academy).....	437
8.	I PCTO e la nuova alternanza Scuola - lavoro.....	438
8.1.	Finalità dell'alternanza.....	439
8.2.	L'offerta formativa.....	439
8.3.	Il registro nazionale per l'alternanza scuola lavoro.....	440
8.4.	La valutazione finale	440
8.5.	Le novità introdotte con il Decreto-lavoro	440
8.6.	Carta dei diritti e dei doveri degli studenti in alternanza scuola-lavoro.....	440

Capitolo 9

Norme comuni ai cicli scolastici	442	
1.	La competenza e la sua certificazione. <i>Rinvio</i>	442
2.	La procedura di iscrizione	442
2.1.	Le modalità operative	442
2.2.	Le vaccinazioni obbligatorie.....	443
3.	La composizione delle classi	443
3.1.	L'assegnazione dei docenti alle classi.....	443
3.2.	La formazione delle classi con alunni disabili e l'assegnazione del docente di sostegno.....	444
4.	Il credito scolastico e il credito formativo. <i>Rinvio</i>	444
5.	Valorizzazione delle eccellenze.....	444
6.	Corsi di sostegno o di recupero	445
7.	I percorsi di orientamento.....	446
7.1.	I percorsi di orientamento all'istruzione universitaria - raccordo tra la scuola e le università.....	446
7.2.	Percorsi di orientamento finalizzati alle professioni e al lavoro.....	446
8.	Insegnamento in lingua veicolare (CLIL).....	447
9.	L'insegnamento della religione cattolica.....	448
10.	I libri di testo	449
10.1.	Diverse tipologie di libri di testo e di risorse digitali integrative.....	450
10.2.	La decisione sui libri di testo.....	450
10.3.	Le novità introdotte dal D.Lgs. 63/2017	450

Capitolo 10

La valutazione degli apprendimenti.....	452	
1.	La valutazione degli alunni: aspetti generali.....	452
1.1.	Valutazione nella scuola primaria.....	452
1.2.	Valutazione nella scuola secondaria di I grado.....	453
1.3.	Valutazione nella scuola secondaria di II grado.....	453
2.	La valutazione degli alunni con disabilità.....	454
2.1.	La valutazione degli alunni con disturbi specifici dell'apprendimento (DSA).....	455
3.	La valutazione degli alunni con altri bisogni educativi speciali e il ruolo del PDP.....	455
4.	La valutazione degli alunni in ospedale.....	455
5.	La valutazione degli alunni stranieri.....	456
6.	La certificazione delle competenze.....	457

6.1.	Certificazione delle competenze nel primo ciclo di istruzione.....	459
6.2.	Certificazione delle competenze nel secondo ciclo di istruzione.....	461
7.	Il credito scolastico, il credito formativo, il curriculum dello studente e l'e-portfolio.....	461
7.1.	Credito scolastico.....	461
7.2.	Credito formativo.....	462
7.3.	Curriculum dello studente.....	462
7.4.	E-portfolio.....	462
8.	Valorizzazione delle eccellenze.....	463
9.	Corsi di sostegno o di recupero.....	464
10.	I percorsi di orientamento.....	464
11.	L'esame di Stato.....	467
11.1.	L'esame di Stato al termine del primo ciclo di istruzione.....	467
11.2.	L'esame di Stato al termine del secondo ciclo di istruzione.....	468

Capitolo 11

La valutazione del personale scolastico.....		469
1.	Il diritto-dovere alla formazione del personale docente e ATA. Rinvio.....	469
1.1.	Provvedimenti del governo Draghi: il D.L. 30 aprile 2022, n.36, convertito nella legge 29 giugno 2022, n.79.....	469
2.	Il comitato di valutazione del servizio dei docenti.....	470
3.	Il bonus premiale docente di cui alla legge 107/2015 (cd. Buona scuola).....	471
4.	Dalle iniziative sperimentali all'elaborazione di un sistema nazionale di valutazione.....	472

Capitolo 12

La valutazione delle istituzioni scolastiche. Rinvio.....		474
Quiz Legislazione scolastica e scuola dell'autonomia: evoluzione, principi costituzionali, organizzazione, cicli e inclusione.....		475
Risposte corrette.....		478

Parte V

L'autonomia delle istituzioni scolastiche

Capitolo 1

L'autonomia delle istituzioni scolastiche.....		481
1.	L'autonomia scolastica: significato e caratteristiche.....	481
2.	L'istituzione scolastica quale "soggetto dell'autonomia".....	483
3.	Le diverse declinazioni dell'autonomia scolastica, ai sensi del D.P.R. n. 275/1999 ..	483
3.1.	L'autonomia didattica.....	484
3.2.	L' autonomia organizzativa.....	485
3.3.	L'autonomia finanziaria.....	485
3.4.	L' autonomia di ricerca, sperimentazione e sviluppo.....	485
3.5.	L' autonomia amministrativa.....	486
4.	L'organico dell'autonomia.....	486
5.	Le reti tra scuole.....	488
6.	Il PTOF: la "carta di identità" delle scuole.....	490
6.1.	Il curriculum nell'autonomia.....	492
7.	Il regolamento di Istituto.....	493
8.	Il programma annuale.....	494

9.	Piano annuale delle attività.....	494
----	-----------------------------------	-----

Capitolo 2

La valutazione nella scuola italiana..... 496

1.	La valutazione delle istituzioni scolastiche: il Sistema Nazionale di Valutazione (SNV).....	496
1.1.	I soggetti del SNV: Invalsi e Indire.....	496
1.1.1.	Invalsi.....	496
1.1.2.	Indire.....	497
1.2.	Il procedimento di valutazione delle scuole.....	498
2.	L'autovalutazione: il RAV.....	500
3.	La valutazione degli alunni.....	501
3.1.	Valutazione nella scuola primaria.....	501
3.2.	Valutazione nella scuola secondaria di I grado.....	502
3.3.	Valutazione nella scuola secondaria di II grado.....	502
3.4.	Valutazione degli alunni con disabilità.....	502
3.5.	Valutazione degli alunni con disturbi specifici dell'apprendimento (DSA).....	503
3.6.	Valutazione degli alunni con altri bisogni educativi speciali.....	504
3.7.	Valutazione degli alunni in ospedale.....	504
4.	La certificazione delle competenze.....	504
4.1.	Certificazione delle competenze nel primo ciclo di istruzione.....	506
5.	Certificazione delle competenze nel secondo ciclo di istruzione.....	508
5.1.	Le prove standardizzate INVALSI.....	508
5.2.	Credito scolastico.....	509
5.3.	Curriculum dello studente.....	509
5.4.	E-portfolio.....	510
5.5.	L'Esame di Stato.....	510
5.6.	L'esame di Stato al termine del primo ciclo di istruzione.....	510
5.7.	L'esame di Stato al termine del secondo ciclo di istruzione.....	511

Capitolo 3

La scuola nei documenti europei. La Raccomandazione del Consiglio dell'Unione europea, 22 maggio 2018, in tema di competenze chiave per l'apprendimento permanente..... 512

1.	La Raccomandazione del Consiglio dell'Unione europea del 22 maggio 2018.....	512
1.1.	La struttura della Raccomandazione del 2018.....	513
2.	Le ragioni della nuova Raccomandazione del 2018.....	513
3.	La nozione di competenze chiave.....	514
4.	Le nuove competenze chiave.....	514
4.1.	Competenza alfabetico funzionale.....	514
4.2.	Competenza multilinguistica.....	515
4.3.	Competenza matematica e competenza in scienze, tecnologie e ingegneria.....	515
4.4.	Competenza digitale.....	516
4.5.	Competenza personale, sociale e capacità di imparare a imparare.....	516
4.6.	Competenza in materia di cittadinanza.....	516
4.7.	Competenza imprenditoriale.....	517
4.8.	Competenza in materia di consapevolezza ed espressione culturali.....	517
6.	Il sostegno allo sviluppo delle competenze chiave.....	517

Parte VI

La scuola dell'inclusione

Capitolo 1

Inclusione ed integrazione nella scuola.....	525
1. Integrazione e inclusione: due concetti differenti.....	525
2. L'evoluzione della normativa.....	526
3. Gli alunni affetti da disabilità.....	527
3.1. Gli alunni affetti da DSA: l'intervento della L. 170/2010.....	529
4. Inclusione scolastica: D.Lgs. 13 aprile 2017, n. 66.....	531
5. L'accertamento della disabilità secondo le linee guida 2022.....	532
5.1. La redazione del profilo di funzionamento.....	532
6. La documentazione necessaria a realizzare l'inclusione scolastica.....	533
6.1. Il progetto individuale.....	533
6.2. Il piano educativo individualizzato (PEI).....	533
6.2.1. Le modifiche al PEI introdotte con il D.M. 1° agosto 2023, n. 153.....	534
6.3. Il piano per l'inclusione (PI).....	535
7. I gruppi per l'inclusione scolastica istituiti dalla L. 104/1992.....	535
7.1. Le novità introdotte dal CCNL del comparto Istruzione e Ricerca per il periodo 2019/2021, firmato il 18 gennaio 2024: la natura collegiale del GLO e i compiti dei collaboratori scolastici.....	536
8. Il docente per il sostegno.....	536
9. I compiti del dirigente scolastico nella inclusione degli alunni con disabilità.....	537
10. I disturbi specifici dell'apprendimento (DSA).....	538
10.1. La discalculia.....	539
10.2. La dislessia.....	539
10.3. La disortografia e la disgrafia.....	539
10.4. La diagnosi di DSA.....	539
11. Gli alunni con DSA e i compiti del dirigente scolastico.....	540
12. Il diritto allo studio degli alunni con DSA.....	540
12.1. La redazione del piano didattico personalizzato (pdp).....	541
13. I bisogni educativi speciali (BES) e la direttiva ministeriale 2012.....	542
13.1. Alunni con disturbi specifici.....	542
13.2. Alunni con deficit da disturbo dell'attenzione e iperattività.....	542
14. La valutazione della qualità dell'inclusione scolastica.....	543
14.1. L'osservatorio permanente per l'inclusione scolastica.....	543
15. Le metodologie per la valutazione degli studenti affetti da disabilità.....	544
16. Le metodologie per la valutazione degli studenti con pdp.....	544
17. Le prove invalsi.....	545
18. L'istruzione domiciliare.....	545

Capitolo 2

L'integrazione multiculturale nella scuola.....	546
1. Premessa: la scuola multiculturale.....	546
1.1. Le problematiche connesse allo sviluppo di una società multiculturale.....	546
2. Le origini e lo sviluppo della pedagogia interculturale.....	547
3. Il contesto giuridico di riferimento.....	548
3.1. La disciplina a livello internazionale.....	548
3.2. La normativa europea.....	549
3.3. La normativa nazionale.....	549

4.	La circolare ministeriale n. 205/1990 e l'introduzione della educazione interculturale.....	550
5.	I progetti in materia di educazione interculturale	551
6.	L'iscrizione degli studenti stranieri.....	551
7.	La formazione delle classi.....	553
8.	Le linee guida 2014 per l'accoglienza e l'integrazione degli studenti stranieri.....	554
9.	Gli studenti stranieri adottati	555
10.	Gli orientamenti interculturali del 2022	557
11.	L'insegnamento della lingua italiana come seconda lingua (L2)	560
12.	Le modalità di raggiungimento dell'integrazione interculturale: le linee di azione.....	560
12.1.	La fase dell'orientamento.....	560
12.2.	Le pratiche di accoglienza e di inserimento scolastico.....	561
12.3.	L'apprendimento della lingua italiana.....	561
12.4.	Il plurilinguismo.....	562
12.5.	I rapporti con le famiglie degli studenti stranieri	562
12.6.	Discriminazione ed educazione antirazzista.....	562
13.	La collaborazione tra istituzioni scolastiche, amministrazioni e società civile.....	563
14.	Il protocollo di accoglienza degli studenti stranieri.....	563

Capitolo 3

Gli strumenti didattici e tecnologici per l'inclusione	565	
1.	Inclusione e Disabilità	565
1.1.	L'insegnante di sostegno	566
1.2.	Il PEI su base ICF e gli strumenti compensativi.....	566
2.	Accessibilità e Tecnologia	567
2.1.	Accessibilità del Sito Web di un Istituto Scolastico.....	568
3.	La Tecnologia Assistiva e la didattica inclusiva.....	568
3.1.	Nuove Tecnologie e disabilità	571
3.2.	Disabilità fisiche/sensoriali (Non vedenti e ipovedenti).....	571
3.3.	Disabilità fisiche/sensoriali (Non udenti).....	572
3.4.	Disabilità fisiche/sensoriali (alunni con difficoltà motorie).....	572
3.5.	Disabilità cognitive.....	572
4.	Office Automation.....	573
4.1.	Microsoft Office.....	573
4.2.	OpenOffice.....	573
4.3.	Web-Application di Office Automation	574
4.4.	Google Docs.....	574
4.5.	Ms Word 2019.....	574
4.6.	Ms Excel 2019.....	575
4.7.	Ms Power Point 2019.....	575
5.	Sintesi vocale.....	576
5.1.	Calcolatrice dotata di sintesi vocale.....	576
5.1.1.	Audiolibri.....	576
5.1.2.	MiniAudioBook.....	577
6.	Mappe concettuali	577
7.	Scanner con software OCR.....	578
8.	I Traduttori <i>online</i>	579

Capitolo 4

Dispersione scolastica, bullismo e cyberbullismo.....	581	
1.	Premessa: i bisogni educativi e formativi degli studenti.....	581
1.1.	Le problematiche connesse al disagio adolescenziale	581

1.2.	La scuola e il suo ruolo attivo nella tutela dell'adolescente con difficoltà.....	582
2.	La dispersione scolastica.....	582
2.1.	Tipologie di dispersione scolastica.....	582
2.2.	Gli strumenti di contrasto alla dispersione scolastica.....	583
2.3.	La dispersione scolastica nel contesto italiano e in quello europeo.....	583
2.4.	L'istituzione dell'anagrafe nazionale degli studenti (ans).....	583
3.	Bullismo e cyberbullismo.....	583
3.1.	Le differenze tra bullismo e cyberbullismo.....	584
3.2.	La legge 17 maggio 2024, n. 70 in materia di bullismo e cyberbullismo.....	584
4.	Linee guida per prevenire e contrastare il bullismo e cyberbullismo.....	585
5.	Gli strumenti di prevenzione e contrasto al fenomeno del cyberbullismo.....	588
6.	Le sanzioni giuridiche contro gli atti di bullismo.....	590
7.	Le sanzioni scolastiche contro gli atti di bullismo.....	590
	Quiz La scuola dell'inclusione.....	591
	Risposte corrette.....	593

Parte VII

Diritto del lavoro con particolare riferimento al pubblico impiego contrattualizzato: stato giuridico del personale scolastico e responsabilità

Capitolo 1

	Il rapporto di lavoro: le diverse tipologie.....	597
1.	Subordinazione ed autonomia: definizioni e cenni preliminari.....	597
2.	Il lavoro subordinato.....	597
2.1.	Definizione e caratteristiche.....	597
2.1.1.	Lavoratore subordinato e subordinazione.....	598
2.1.2.	La tutela del lavoratore subordinato e le sue garanzie "protettive".....	598
2.2.	Capacità di agire e capacità lavorativa.....	600
2.3.	Gli indici di configurabilità del rapporto di lavoro subordinato.....	601
3.	Il lavoro autonomo.....	602
3.1.	Il <i>Jobs Act</i> del lavoro autonomo.....	603
3.2.	Il lavoro autonomo a partita Iva.....	603
4.	La c.d. area grigia del lavoro parasubordinato: caratteri identificativi e distinzione con figure affini.....	604
5.	Il lavoro a tempo determinato.....	605
5.1.	Il contratto a termine.....	605
5.2.	I limiti "esterni" all'utilizzo dei contratti a termine.....	607
5.3.	Estinzione del rapporto.....	607
5.4.	Disciplina applicabile ai lavoratori a termine.....	607
6.	Il lavoro a tempo parziale (<i>part time</i>).....	608
6.1.	Nozione, forma, contenuto.....	608
6.2.	La durata della prestazione lavorativa: clausole elastiche, clausole flessibili, lavoro supplementare, lavoro straordinario.....	609
6.3.	Trasformazione del rapporto.....	610
7.	Il lavoro intermittente (<i>job on call</i>).....	610
7.1.	Nozione ed ipotesi giustificative.....	610
7.2.	Il lavoro intermittente con obbligo di risposta alla chiamata.....	612
8.	Il lavoro ripartito (<i>job sharing</i>).....	612
9.	Il contratto di apprendistato.....	612

9.1.	L'apprendistato per la qualifica e il diploma professionale, il diploma di istruzione secondaria superiore e il certificato di specializzazione tecnica superiore	614
9.2.	L'apprendistato professionalizzante.....	615
9.3.	L'apprendistato di alta formazione e ricerca	616

Capitolo 2

Diritto sindacale	617	
1.	Il diritto sindacale	617
2.	Il principio di libertà sindacale.....	617
2.1.	Ambito applicativo della libertà sindacale	617
3.	L'associazione sindacale: natura giuridica e forme organizzative	618
3.1.	La libertà di organizzazione sindacale secondo l'art. 39, co. 2, della Costituzione...	618
3.2.	Il pluralismo sindacale.....	618
4.	Le rappresentanze sindacali	619
4.1.	Le rappresentanze sindacali aziendali (R.S.A)	619
4.1.1.	Condizioni per la costituzione delle rappresentanze sindacali aziendali	619
4.2.	Il passaggio dalle rappresentanze sindacali aziendali (R.S.A.) alle rappresentanze sindacali unitarie (R.S.U.).....	619
4.3.	Attribuzioni delle rappresentanze sindacali.....	620
5.	Lo Statuto dei Lavoratori.....	620
5.1.	Le norme a sostegno della libertà sindacale	620
5.1.1.	La libertà sindacale.....	620
5.2.	L'attività sindacale nei luoghi di lavoro.....	620
5.3.	La tutela dei rappresentanti sindacali.....	621
5.4.	I diritti sindacali e l'attività sindacale nel pubblico impiego	622
6.	La repressione della condotta antisindacale	622
6.1.	La nozione di condotta antisindacale	622
6.2.	Il procedimento giurisdizionale.....	622
7.	Il diritto di sciopero ed i servizi pubblici essenziali	623
7.1.	Il diritto di sciopero.....	623
7.2.	Gli effetti diretti dello sciopero sul rapporto di lavoro	623
7.3.	Lo sciopero nei servizi pubblici essenziali.....	623
7.4.	I limiti e le condizioni.....	624
7.5.	Gli accordi e la contrattazione collettiva.....	624
7.6.	Le sanzioni.....	624
7.7.	Il potere di precettazione.....	624
7.8.	Lo sciopero nella scuola	625
7.8.1.	La legge 146/1990 e la regolamentazione del diritto di sciopero	625

Capitolo 3

Fonti legali e contrattuali in materia di rapporto di pubblico impiego. Il CCNL Istruzione e ricerca 18 gennaio 2024.....	627	
Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva. Il CCNL Istruzione e ricerca 18 gennaio 2024.....	627	
1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico.....	627
1.1.	La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della Pubblica Amministrazione.....	628
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso	629
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della L. 7 agosto 1990, n. 241	630

2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva.....	630
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva.....	631
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	631
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale.....	633
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo.....	633
2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali.....	634
3.	La contrattazione collettiva nella scuola. Il nuovo Contratto collettivo nazionale Istruzione e ricerca 2019-2021, firmato il 18 gennaio 2024.....	635
3.1.	Struttura e parte comune.....	635
3.2.	Lavoro agile e da remoto (o a distanza).....	635
3.3.	Congedi per donne vittime di violenza e transizioni di genere.....	636
3.4.	La responsabilità disciplinare del personale ATA e docente: <i>rinvio</i>	636
3.5.	La Sezione scuola. Scheda di sintesi e <i>rinvio</i>	637
4.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	637
5.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.....	637
Sezione II - L'accesso al pubblico impiego.....		639
1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.....	639
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	640
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti.....	640
1.2.	Principi e regole del concorso.....	640
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in L. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	642
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi".....	642
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento.....	643
1.4.1.	Concorsi misti.....	643
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	644
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in L. 21 giugno 2023, n. 74).....	644
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale.....	645
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	645
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	646
3.	L'inquadramento del pubblico dipendente.....	648
3.1.	Le mansioni.....	648
3.2.	Le progressioni.....	649
4.	La tutela.....	649
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	649
4.2.	La tutela risarcitoria.....	650
Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro.....		652
1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa.....	652
1.1.	I diritti del dipendente.....	652

1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro.....	654
1.1.2.	Ferie e festività.....	654
1.1.3.	Permessi	654
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	655
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i>	656
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento.....	658
1.2.1.	L'aggiornamento del Codice di comportamento	659
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti.....	660
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni.....	660
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo».....	661
1.2.5.	L'esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	662
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>).....	663
1.2.7.	<i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale.....	664
1.2.8.	Il <i>whistleblowing</i>	665
2.	La valutazione della <i>performance</i>	668
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i>	671
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	671
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro.	672
3.1.	Il potere direttivo.....	672
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo.....	672
3.3.	Il potere disciplinare	672
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro.....	672
4.	La responsabilità del dipendente.....	673
4.1.	La responsabilità disciplinare	673
4.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari.....	673
4.1.2.	Il procedimento disciplinare: <i>rinvio</i>	674
4.2.	Responsabilità civile.....	674
Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro.....		675
1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....	675
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022.....	675
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia.....	676
1.2.1.	Aspettativa.....	676
1.2.2.	Distacco o comando.....	676
1.2.3.	Assenza per malattia.....	677
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati.....	677
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego.....	677
Sezione V - La dirigenza.....		679
1.	La dirigenza	679
2.	L'accesso ai ruoli dirigenziali.....	681
3.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali.....	683
3.1.	La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i>	683
4.	I compiti dei dirigenti.....	684
5.	La mobilità dei dirigenti tra settore pubblico e settore privato.....	686
6.	La responsabilità dirigenziale	687
7.	Il trattamento economico dei dirigenti.....	688

Sezione VI - La tutela.....	689
1. La tutela giurisdizionale.....	689
2. Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato.....	690

Capitolo 4

Lo statuto giuridico del Dirigente scolastico e i docenti.....	691
1. Il Dirigente scolastico.....	691
1.1. I docenti Collaboratori del Dirigente Scolastico.....	693
1.2. Rapporti con il DSGA.....	694
2. Il DS e le relazioni sindacali: il contratto collettivo 2019/2021, firmato il 18 gennaio 2024.....	694
2.1. Il contratto integrativo d'Istituto: le novità introdotte dal contratto collettivo 2019/2021, firmato il 18 gennaio 2024.	696
2.2. Il Nuovo Fondo per il miglioramento dell'offerta formativa (FMOF).....	698
3. Il potere disciplinare del Dirigente scolastico.....	699
3.1. La disciplina pubblicistica.....	700
3.1.1. il codice di comportamento.....	700
3.1.2. La tutela del <i>whistleblowing</i>	701
3.2. La disciplina contenuta nel CCNL firmato il 18 gennaio 2024. Competenza ad irrogare sanzioni: differenze tra personale Ata e personale docente ed educativo ..	703
3.2.1. Ambito di applicazione, obblighi a rilievo disciplinare, sanzioni e criteri.....	703
3.2.1.1. Le sanzioni disciplinari per il personale docente: l'art. 49 del CCNL firmato il 18 gennaio 2024 e la dibattuta competenza del DS.	704
3.3. La sospensione.	705
3.4. I rapporti tra procedimento disciplinare e procedimento penale.....	706
3.4.1. La disciplina dettata dall'art. 55 - <i>ter</i> , D.Lgs. n. 165 del 2001.....	706
3.4.2. Il licenziamento disciplinare previsto dall'art. 55 - <i>quater</i> , D.Lgs. n. 165 del 2001.	707
3.4.2.1. La disciplina dettata dall'art. 28, CCNL del 2024.	708
3.5. Procedimento disciplinare e procedura conciliativa.....	708
4. Accesso alla qualifica di Dirigente scolastico.....	709
5. La valutazione dei dirigenti scolastici.....	710
6. Il personale docente.....	711
6.1. Sistema di reclutamento.....	712
6.2. Definizione degli organici.....	713
6.3. Formazione docenti.....	714
6.3.1. Formazione e prova per i docenti neoassunti e in passaggio di ruolo.....	714
6.3.2. Accreditamento/qualificazione enti, riconoscimento corsi. Piattaforma SOFIA.....	715
6.4. Le novità introdotte in tema di formazione dal CCNL Istruzione e ricerca, firmato il 18 gennaio 2024.....	716
6.5. Il diritto allo studio nel CCNL del 2024.....	716
7. Le supplenze.....	716
7.1. Ferie e assenze del personale assunto a tempo determinato: l'art. 35 del CCNL firmato il 18 gennaio 2024.....	717

Capitolo 5

Il personale ATA.....	719
1. Le funzioni del personale ATA e la partecipazione alla scuola come comunità educante e democratica.....	719
2. I profili professionali del personale ATA: il nuovo modello di classificazione in aree introdotte dal CCNL 2019-2021, firmato il 18 gennaio 2024.	720

2.1.	Area dell'elevata qualificazione: direttore dei servizi generali ed amministrativi.....	720
2.1.1.	Il direttore dei servizi generali ed amministrativi (DSGA).....	721
2.2.	Assistente.....	723
2.2.1.	Assistente amministrativo.....	723
2.2.2.	Assistente tecnico.....	723
2.2.3.	Cuoco.....	723
2.2.4.	Guardarobiere.....	724
2.2.5.	Infermiere.....	724
2.3.	Operatore.....	724
2.3.1.	Operatore scolastico.....	724
2.3.2.	Operatore dei servizi agrari.....	725
2.4.	Collaboratore.....	725
2.4.1.	Collaboratore scolastico.....	725
2.4.2.	La progressione tra le aree.....	726
3.	Reclutamento del personale ATA.....	726
4.	Rapporto di lavoro del personale ATA.....	728
4.1.	Orario di lavoro.....	729
4.2.	Periodo di prova.....	730
4.3.	Diritti del personale ATA.....	731
4.3.1.	Ferie e malattia.....	731
4.3.2.	Permessi orari retribuiti per motivi personali o familiari.....	732
4.3.2.2.	Permessi e congedi previsti da particolari disposizioni di legge.....	733
4.3.2.3.	Assenze per l'espletamento di visite, terapie, prestazioni specialistiche od esami diagnostici.....	733
4.3.3.	Retribuzione.....	734

Capitolo 6

La responsabilità della scuola	735
1. Premessa.....	735
1.1. Responsabilità penale. <i>Rinvio</i>	735
1.2. Responsabilità civile, in particolare del personale scolastico	736
1.2.1. La responsabilità aquiliana.....	736
1.2.2. Il concetto di danno ingiusto.....	736
1.2.3. Responsabilità aquiliana e responsabilità contrattuale: tratti comuni e differenziali..	736
1.2.4. La struttura dell'illecito aquiliano: gli elementi costitutivi dell'illecito.....	737
1.2.5. Le modalità di risarcimento del danno	739
1.2.6. Il danno non patrimoniale.....	740
1.2.7. Le ipotesi speciali di responsabilità aquiliana	741
1.3. La responsabilità <i>per culpa in vigilando</i> dei docenti, del personale scolastico e del dirigente scolastico.....	743
1.3.1. I soggetti responsabili e la base giuridica (civilistica e contrattuale) della responsabilità.....	743
1.3.2. Vigilanza all'uscita e all'ingresso della scuola.....	744
1.3.3. <i>Culpa in educando</i> delle famiglie e patto di corresponsabilità	745
1.3.4. Danno da autolesione e danno causato ad un terzo	746
1.3.5. Le fattispecie di responsabilità nella scuola. Responsabilità del docente di sostegno. Danni nel corso di attività ginniche, in viaggi di istruzione, in scuolabus.....	746
1.3.6. La copertura assicurativa.....	748
1.3.7. La denuncia dell'infortunio.....	748

1.3.8.	Le figure responsabili dell'adozione di misure di contrasto all'emergenza da Sars Covid-19.....	749
1.4.	Responsabilità erariale e contabile.....	751
1.5.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi.....	751
1.5.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....	751
1.5.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023.....	752
1.5.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine.....	753
1.5.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti.....	753
1.6.	La responsabilità amministrativa, contabile, patrimoniale ed erariale nella scuola...	753
1.6.1.	La responsabilità contabile.....	754
1.6.2.	La responsabilità patrimoniale.....	754
1.6.3.	La responsabilità per danno erariale.....	754
1.7.	La responsabilità dell'Amministrazione.....	755
1.8.	Responsabilità disciplinare: rinvio.....	755
Quiz Diritto del lavoro con particolare riferimento al pubblico impiego contrattualizzato: stato giuridico del personale scolastico e responsabilità.....		756
Risposte corrette.....		759

Parte VIII

Ordinamento e gestione amministrativa delle istituzioni scolastiche: organi, uffici, documenti, *privacy*, informatizzazione, sicurezza sul lavoro

Capitolo 1

Dirigente scolastico, Direttore dei servizi generali e amministrativi (DSGA) e altri organi di Istituto: funzioni e rapporti.....		763
1.	Ruolo, funzioni e responsabilità del dirigente scolastico di cui all'art. 25 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165.....	763
1.1.	Competenze e funzioni attribuite al dirigente scolastico.....	765
1.2.	Delega di funzioni.....	767
1.2.1.	Funzioni delegabili e non delegabili in ambito scolastico.....	768
1.2.2.	Gerarchia e sostituzione in ambito scolastico.....	768
2.	La funzione dirigenziale e la funzione direttiva.....	769
2.1.	Quadro sinottico di raccordo tra funzione dirigenziale e funzione direttiva.....	771
3.	Il rapporto tra il dirigente scolastico e il DSGA: la direttiva di massima.....	775
4.	Il rapporto tra il dirigente scolastico e gli organi collegiali d'istituto.....	778
4.1.	Il rapporto tra il D.S. e il consiglio d'istituto.....	778
4.2.	Il rapporto con il collegio docenti.....	779
5.	Il rapporto tra il dirigente scolastico e i collaboratori di presidenza. Le funzioni strumentali al PTOF: la delega di funzioni e la delega di firma.....	779
6.	Il rapporto tra il dirigente scolastico ed il corpo docente.....	780

Capitolo 2

Il Direttore dei servizi generali e amministrativi.....		783
1.	Evoluzione storica della figura: dal segretario al DSGA.....	783
2.	Le funzioni del DSGA.....	784

2.1.	Gestione del personale ATA.....	784
2.2.	Competenze amministrative.....	785
2.3.	Competenze contabili.....	785
2.4.	Gestione dei beni.....	786
2.5.	Attività negoziale.....	786
2.6.	Il patrimonio di conoscenze e competenze del DSGA.....	787
2.7.	Potere di firma.....	787
3.	Funzioni delegabili dal dirigente scolastico.....	787
4.	La suddivisione di competenze tra D.S.G.A. e D.S. <i>Rinvio</i>	788

Capitolo 3

Gli uffici amministrativi della scuola.....	789	
1.	Gli uffici di segreteria scolastica e il ruolo del DSGA.....	789
2.	I principi alla base dell'organizzazione della segreteria e la Carta dei servizi.....	790
3.	Profili organizzativi.....	791
4.	L'organizzazione delle attività di segreteria e la relazione tra dirigente scolastico e D.S.G.A.....	792
5.	Le attività svolte dalla segreteria.....	793
5.1.	Servizi amministrativo-contabili.....	793
5.2.	Servizi al personale.....	794
5.3.	Didattica.....	794
5.4.	Archivio e protocollo.....	794

Capitolo 4

La gestione dei documenti nella scuola trasparente e digitale.....	795	
1.	Introduzione e quadro normativo.....	795
2.	Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa.....	796
2.1.	L'ambito di applicazione.....	796
2.2.	Atto amministrativo e documento: definizioni.....	796
3.	L'informatizzazione della Pubblica amministrazione.....	797
4.	Il CAD.....	797
4.1.	Il procedimento digitale.....	798
4.2.	I diritti digitali.....	798
4.2.1.	Diritto all'uso delle tecnologie.....	798
4.2.2.	Diritto all'identità digitale (SPID) e al domicilio digitale.....	798
4.2.3.	Diritto di effettuare i pagamenti con modalità informatiche.....	799
4.2.4.	Comunicazioni tra imprese e amministrazioni pubbliche.....	799
4.2.5.	Diritto a servizi on-line semplici e integrati.....	799
4.2.6.	Alfabetizzazione informatica dei cittadini.....	799
4.2.7.	Partecipazione democratica elettronica.....	799
4.2.8.	Difensore civico digitale.....	800
4.3.	Organizzazione delle pubbliche amministrazioni e rapporti tra Stato, Regioni e autonomie locali nel processo di informatizzazione.....	800
4.3.1.	Il ruolo dell'AgID.....	800
4.4.	Codice di condotta tecnologico.....	801
5.	Il documento informatico.....	801
5.1.	La sottoscrizione del documento.....	802
5.1.1.	La firma digitale.....	802
6.	La Posta Elettronica Certificata (PEC).....	803
7.	Le dichiarazioni sostitutive di certificazione.....	803

8.	Le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà.....	804
9.	La gestione documentale: il protocollo	805
10.	Il Manuale di gestione dei flussi documentali delle Istituzioni scolastiche.....	806
10.1.	Ruoli e responsabilità.....	807
11.	Il ciclo di vita del documento informatico	809
11.1.	Processo di produzione e gestione	809
11.1.1.	Acquisizione	809
11.1.2.	Creazione.....	810
11.1.3.	Classificazione.....	810
11.1.4.	Fascicolazione.....	811
11.1.5.	Archiviazione.....	812
11.2.	Processo di conservazione.....	813
11.2.1.	Versamento in archivio di deposito	814
11.2.2.	Scarto	814
11.2.3.	Versamento in archivio storico	814
11.2.4.	Delocalizzazione.....	814
12.	Procedure di salvataggio e il registro di emergenza	815
13.	Registri particolari	815
14.	Utilizzo dell'algoritmo nell'esercizio dell'attività amministrativa. I principi di conoscibilità, non esclusività della decisione algoritmica, non discriminazione algoritmica	816
14.1.	Conoscibilità del modulo e dei criteri.....	816
14.2.	Il principio di non esclusività della decisione algoritmica.....	817
14.3.	Il principio di non discriminazione algoritmica.....	817
14.4.	Algoritmi e intelligenza artificiale nel nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	817

Capitolo 5

Privacy e protezione dei dati personali nella scuola.....	819
Sezione I – La disciplina generale.....	819
1. La <i>privacy</i> : dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali	819
2. Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali	820
3. Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali.....	821
4. La nozione di dato personale	821
4.1. La classificazione dei dati personali	822
4.1.1. Dati sensibili, genetici e biometrici.....	822
4.1.2. Dati quasi sensibili	822
4.1.3. Dati anonimi e giudiziari.....	823
5. La disciplina sul trattamento dei dati personali	823
5.1. I principi in materia di trattamento dei dati personali	824
5.2. Il trattamento dei dati sensibili	824
5.2.1. I dati personali di tipo giudiziario	824
5.2.2. Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità.	825
5.3. Il trattamento dei dati per un interesse pubblico.....	825
6. I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati.....	825
6.1. Il diritto all'oblio.....	826
6.2. Segue: il titolare del trattamento dei dati personali	826
6.3. Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali	826
7. Il <i>Data Protection Officer</i>	827
7.1. L'obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento	827

Sezione II – La protezione dei dati personali nella scuola	828
1. L'accesso agli atti della scuola	828
1.1. Registro degli accessi	829
2. Il titolare e responsabile del trattamento dei dati nelle istituzioni scolastiche	829
2.1. Il trattamento dei dati degli alunni	830
2.2. Il trattamento dei dati del personale scolastico	830
2.3. Esempi di trattamento dei dati personali	831
3. Il registro delle attività di trattamento dei dati personali	833
3.1. Gestione Iscrizioni	833
3.2. Gestione carriera scolastica alunni	834
3.3. Gestione del personale docente – contrattualizzazione	834
4. Pubblicità e trasparenza	835
4.1. Pubblicazione dei nominativi degli alunni distinti per Classe	836
4.2. Graduatorie del personale e supplenze	836
4.3. Pagamento del servizio mensa	836
4.4. Servizi di scuolabus	837
5. Tutela innanzi al Garante	837

Capitolo 6

Scuola tra tradizione e innovazione	838
1. Tic e scuola	838
1.1. La Scuola della Comunicazione	838
1.2. La Scuola dell'Informazione	839
2. La nuova Cultura Digitale	840
2.1. I docenti e la nuova Didattica Digitale	840
2.2. Competenze chiave e Competenza digitale	841
2.3. Le Literacy	842
2.4. PNSD piano nazionale scuola digitale	842
2.5. Modelli di integrazione delle tecnologie informatiche e digitali	843
2.6. TPACK e SAMR	843
2.7. SAMR	843
2.8. EPICT	844
2.9. ICT-CST	844
3. Formazione e Competenze digitali a Scuola	844
3.1. Formazione digitale	844
3.2. Competenze Digitali dell'Insegnante	847
3.3. Competenze digitali dello Studente	847
3.4. Servizi digitali per la scuola	849
3.4.1. Sito web della scuola	849
3.4.2. Albo pretorio online	850
3.4.3. Registro elettronico	850
3.4.4. PagoPA	851
3.4.5. NoiPA	852

Capitolo 7

La sicurezza sul lavoro nelle scuole	853
1. Disciplina in materia di sicurezza sul lavoro	853
1.1. Le fonti normative	853
1.2. Testo Unico in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro (T.U.)	854
1.2.1. Principi ispiratori e campo di applicazione	854

1.2.2.	Principali integrazioni al testo originariamente licenziato.....	855
1.3.	Il Testo Unico negli istituti d'istruzione: l'approccio culturale	856
2.	I soggetti responsabili della salute e della sicurezza nella scuola.....	857
3.	I soggetti tutelati nella scuola	858
3.1.	I lavoratori	858
3.2.	Gli studenti equiparati	859
4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza (RLS).....	860
5.	Il servizio di prevenzione e protezione (SPP).....	862
5.1.	SPP svolto dal dirigente scolastico.....	862
5.2.	SPP interno	862
5.3.	SPP esterno.....	863
6.	Gli obblighi del D.S.	863
6.1.	Delega di funzioni.....	864
6.2.	Obblighi non delegabili.....	865
6.3.	Obblighi del datore di lavoro e del dirigente	865
7.	Gli obblighi dei preposti	867
8.	Valutazione dei rischi e DVR.....	868
8.1.	La valutazione dei rischi.....	868
8.2.	Il documento di valutazione dei rischi (DVR).....	870
9.	Documento di valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI)	872
10.	Prevenzione e misure di tutela	874
10.1.	L'informazione del personale scolastico	875
10.2.	Gli obblighi di formazione e l'addestramento.....	875
11.	Sorveglianza sanitaria	877
12.	Salubrità e sicurezza dei luoghi di lavoro	878
12.1.	Gli obblighi del D.S. sui luoghi di lavoro e la segnaletica di sicurezza.....	879
12.2.	Le responsabilità di comuni e province sugli interventi strutturali delle scuole.....	880
12.3.	I programmi sull'edilizia scolastica.....	881
13.	Attrezzatura e dispositivi di protezione individuale.....	882
13.1.	L'attrezzatura di lavoro	882
13.2.	I DPI.....	883
13.3.	I videoterminali (VDT).....	884
14.	Gestione delle emergenze	884
14.1.	Il piano di emergenza	886
14.2.	Le squadre d'emergenza e il primo soccorso	886
15.	Normativa dedicata alla prevenzione degli incendi negli istituti scolastici.....	887
16.	Le novità introdotte dalla Legge 4 marzo 2024, n. 25, per la tutela della sicurezza del personale scolastico.....	888
	Quiz Ordinamento e gestione amministrativa delle istituzioni scolastiche: organi, uffici, documenti, <i>privacy</i>, informatizzazione, sicurezza sul lavoro.....	889
	Risposte corrette.....	892

Parte IX

Contabilità pubblica e gestione amministrativo-contabile delle istituzioni scolastiche

Capitolo 1

	Definizione e nozioni fondamentali di contabilità pubblica.....	895
1.	La nozione di contabilità pubblica	895
2.	Bilancio di previsione e bilancio (o conto) consuntivo	895

3.	I criteri di redazione dei bilanci: competenza e cassa.....	896
4.	Bilancio economico e bilancio finanziario.....	897
5.	Bilancio a legislazione vigente e bilancio a politiche invariate	898
6.	Autonomia contabile e autonomia finanziaria	898
7.	Gli indicatori economici: PIL e PNL	899
8.	I valori differenziali: <i>deficit</i> e debito pubblico	900

Capitolo 2

I soggetti della contabilità di Stato		901
1.	Il Ministero dell'economia e delle finanze.....	901
2.	Le Agenzie fiscali.....	902
3.	Il Comitato interministeriale per la programmazione economica e lo sviluppo sostenibile (CIPESS).....	903
4.	La Cassa depositi e prestiti (CDP)	904
5.	La Tesoreria dello Stato.....	906
6.	L'Ufficio parlamentare di bilancio	908

Capitolo 3

Il bilancio dello Stato nella Costituzione		909
1.	La riforma costituzionale del 2012	909
2.	Il principio dell'equilibrio di bilancio	910
3.	Il ricorso all'indebitamento	911
4.	L'obbligo di copertura finanziaria delle leggi di spesa.....	912
5.	La disciplina costituzionale della legge di bilancio e della legge recante il rendiconto consuntivo.....	912
6.	L'esercizio provvisorio	913

Capitolo 4

La legge di bilancio: struttura e principi.....		914
1.	La natura giuridica della legge di bilancio: legge formale o sostanziale	914
2.	La "nuova" legge di bilancio	915
3.	La prima sezione della legge di bilancio.....	916
4.	La seconda sezione della legge di bilancio	916
5.	I principi fondamentali del bilancio di previsione dello Stato	917
6.	La partizione del bilancio di previsione in "aggregati omogenei"	918
7.	La classificazione delle entrate.....	919
8.	La classificazione delle spese	920
9.	Il quadro generale riassuntivo e gli stati di previsione.....	921
10.	I risultati differenziali.....	921
11.	I residui	923
11.1.	Segue: i residui attivi.....	923
11.2.	Segue: i residui passivi.....	924
12.	I residui impropri o di stanziamento	925
13.	La classificazione delle voci del bilancio dello Stato sul piano temporale.....	925

Capitolo 5

Formazione, aggiornamento e variazione delle previsioni di bilancio.....		927
1.	Il "ciclo di bilancio"	927
2.	La formazione del bilancio di previsione	927
3.	La presentazione e l'approvazione della legge di bilancio	928

4.	Gli allegati al disegno di legge di bilancio.....	930
5.	L'adozione del "bilancio gestionale".....	930
6.	Le variazioni al bilancio operate in via amministrativa.....	931
6.1.	Segue: la rimodulazione delle dotazioni finanziarie.....	931
6.2.	Segue: l'attribuzione delle risorse iscritte nei "fondi di riserva".....	933
7.	La legge di assestamento del bilancio.....	934
8.	L'incidenza sul bilancio di previsione delle "leggi di spesa".....	935
9.	I disegni di legge "collegati" alla legge di bilancio.....	937
10.	I documenti di programmazione economica e finanziaria.....	937
10.1.	Segue: il Documento di economia e finanza (DEF).....	938
10.2.	Segue: la Nota di aggiornamento al Documento di economia e finanza (NaDEF).....	939

Capitolo 6

I procedimenti di entrata e di spesa	941	
1.	La "procedimentalizzazione" delle operazioni di entrata e di spesa.....	941
2.	Definizione delle entrate e delle spese dello Stato.....	941
3.	Classificazione contabile delle entrate	942
4.	La procedura delle entrate.....	942
4.1.	Segue: la fase dell'accertamento.....	942
4.2.	La fase della riscossione.....	943
4.3.	Segue: la fase del versamento	944
5.	La classificazione contabile delle spese.....	944
6.	La procedura di spesa	945
6.1.	La fase dell'impegno.....	945
6.2.	Segue: la fase della liquidazione	947
6.3.	Segue: la fase dell'ordinazione.....	947
6.4.	Segue: la fase del pagamento.....	948

Capitolo 7

Il rendiconto generale dello Stato	949	
1.	Natura e funzione del rendiconto generale	949
2.	La procedura di formazione e presentazione del rendiconto generale.....	950
3.	Il conto del bilancio e il conto generale del patrimonio	950
4.	I conti consolidati di cassa.....	951

Capitolo 8

L'ordinamento contabile delle Regioni e degli enti locali	952	
1.	L'autonomia finanziaria delle Regioni e degli altri Enti Locali	952
2.	L'attuazione del federalismo fiscale: L. 5 maggio 2009, n. 42.....	953
3.	I limiti all'autonomia finanziaria degli Enti Locali: i principi di coordinamento della finanza pubblica	955
4.	Dal 1999 al 2015: il patto di stabilità interno.....	956
4.1.	Gli obiettivi programmatici e i cd. patti di solidarietà.....	956
4.2.	Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le conseguenze dell'inadempimento.....	956
5.	Dal 2016 al 2018: la definizione di equilibrio contenuta nella L. 24 dicembre 2012, n. 243	956
5.1.	Il vincolo del pareggio di bilancio.....	956
5.2.	Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le sanzioni a carico degli enti inadempienti	957

6.	Dal 2019: la definizione di equilibrio contenuta nella L. 30 dicembre 2018, n. 145.....	957
7.	La L. 9 agosto 2023, n. 111, "Delega al Governo per la riforma fiscale".....	958

Capitolo 9

Il servizio di tesoreria.....	961
1. Affidamento del servizio.....	961
2. Oggetto del servizio.....	962
3. Il conto del tesoriere.....	963
4. Il controllo sull'operato del tesoriere: le verifiche ordinarie e straordinarie di cassa.....	963

Capitolo 10

La gestione finanziaria e contabile delle istituzioni scolastiche autonome. Il Nuovo

Regolamento di contabilità.....	964
1. Autonomia funzionale e finanziaria.....	964
2. Le risorse finanziarie: fondo di funzionamento.....	965
2.1. Ulteriori risorse.....	966
2.1.1. I Fondi strutturali e di investimento europei.....	966
2.1.1.1. Il funzionamento dei Fondi SIE.....	967
2.1.1.2. I principi fondamentali dei Fondi SIE.....	968
2.1.1.3. Il sistema di valutazione.....	968
2.1.1.4. Programmazione 2021-2027.....	969
2.1.1.5. I PON per la Scuola.....	969
2.1.2. Il Piano Nazionale di Resistenza e Resilienza (PNRR).....	970
2.1.2.1. Missione 4: Istruzione e ricerca.....	971
2.1.2.1.1. Investimento 1.4: Intervento straordinario finalizzato alla riduzione dei divari territoriali nei cicli I e II della scuola secondaria di secondo grado.....	971
2.1.2.1.2. Investimento 3.2: Scuola 4.0 - scuole innovative, nuove aule didattiche e laboratori.....	972
2.1.2.1.3. Piattaforma Futura.....	972
2.1.3. Contratti di sponsorizzazione.....	973
2.1.4. I contributi volontari delle famiglie.....	973
2.1.5. Risorse derivanti dallo sfruttamento di opere d'ingegno.....	974
3. Il nuovo Regolamento di contabilità delle Istituzioni scolastiche: dal D.I n. 44/2001 al D.I n. 129/2018.....	974
3.1. Struttura.....	975
3.2. Le novità del D.I. n. 129/2018.....	975
4. Gestione contabile: I principi della gestione finanziaria.....	976
4.1. Armonizzazione dei sistemi contabili. Il piano dei conti e il piano delle destinazioni.....	980
4.2. Fasi di Programmazione, gestione e rendicontazione.....	983
4.2.1. Programmazione. Il Programma Annuale. <i>I</i> ter di approvazione e attori coinvolti.....	983
4.2.2. Relazione illustrativa.....	984
4.2.3. Gestione provvisoria.....	984
4.2.4. Struttura.....	985
4.2.5. Avanzo (Disavanzo) di amministrazione.....	986
4.2.6. Fondo di riserva.....	986
4.2.7. Verifiche, modifiche e assestamento al PA.....	986
4.3. Fase di gestione.....	987
4.3.1. La gestione delle entrate e delle spese.....	987

4.3.2.	Gestione dei residui attivi e passivi.....	988
4.3.3.	La Gestione del fondo economale per le minute spese.....	989
4.3.4.	Documenti contabili obbligatori.....	990
4.4.	Rendicontazione. Il conto consuntivo.....	991
4.4.1.	<i>I</i> ter di approvazione.....	991
4.4.2.	Struttura. Documenti principali e allegati.....	992
5.	Gestioni economiche separate.....	993
5.1.	Aziende agrarie e speciali.....	994
5.1.2.	Scritture contabili delle Gestioni economiche separate. Aziende agrarie o speciali.....	994
5.2.	Attività per conto terzi.....	995
5.3.	La gestione dei Convitti annessi alle Istituzioni scolastiche.....	995
5.4.	Convitti con Istituzioni Scolastiche annesse.....	996
6.	Sistema di Tesoreria unica.....	996
6.1.	Gestione delle entrate e modalità di pagamento.....	997
7.	Servizio di cassa.....	997

Capitolo 11

La gestione patrimoniale nelle scuole. Beni e Inventari.....	999	
1.	Il patrimonio delle istituzioni scolastiche autonome.....	999
2.	Inventario.....	999
2.1.	Beni mobili.....	1000
2.2.	Beni di valore storico-artistico.....	1000
2.3.	Libri e materiale bibliografico.....	1000
2.4.	Valori mobiliari.....	1001
2.5.	Veicoli e natanti.....	1001
2.5.1.	Scritture sussidiarie.....	1001
2.6.	Beni immobili.....	1001
2.7.	Beni concessi da terzi.....	1001
3.	Beni non inventariabili.....	1002
4.	Consegnatario e sostituto consegnatario. Responsabilità del DSGA.....	1002
5.	La custodia del materiale didattico, tecnico e scientifico dei gabinetti, dei laboratori e delle officine.....	1003
6.	Passaggio di consegne.....	1003
7.	Eliminazione dei beni dell'inventario e la vendita dei materiali fuori uso e di beni non più utilizzabili.....	1004
8.	Ricognizione e rinnovo inventariale.....	1005
8.1.	Nomina della Commissione.....	1006
8.2.	Aggiornamento dei valori.....	1006

Capitolo 12

Il sistema dei controlli. Il controllo di regolarità amministrativo contabile.....	1008	
1.	Il sistema dei controlli.....	1008
2.	Il controllo di regolarità amministrativo contabile. I Revisori dei Conti.....	1008
3.	Compiti dei Revisori: il parere di regolarità amministrativo contabile.....	1010
3.1.	I controlli periodici.....	1010
4.	I principi per lo svolgimento dei controlli.....	1011
5.	I verbali.....	1012
6.	I compensi.....	1012
7.	Revoca dell'incarico.....	1013
8.	Responsabilità dei revisori.....	1013

Quiz Contabilità pubblica e gestione amministrativo-contabile delle istituzioni scolastiche	1015
Risposte corrette	1028

Parte X

Diritto civile, con particolare riferimento a obbligazioni e contratti

Capitolo 1

L'ordinamento giuridico	1031
1. Le norme e l'ordinamento giuridico	1031
2. Il diritto privato e il diritto pubblico.....	1031
3. Le fonti del diritto.....	1032
3.1. Le fonti di produzione in generale.....	1032
3.2. La Costituzione e le leggi costituzionali.....	1033
3.3. Le fonti del diritto dell'Unione Europea e le altre fonti internazionali.....	1033
3.4. Le leggi ordinarie	1033
3.5. I regolamenti.....	1034
3.6. Gli usi	1034
3.6.1. Usi normativi, usi negoziali e usi interpretativi.....	1034
4. I rapporti tra fonti.....	1034

Capitolo 2

L'attività giuridica	1036
1. Le posizioni giuridiche soggettive e il rapporto giuridico.....	1036
1.1. Il diritto soggettivo e le altre posizioni giuridiche soggettive attive	1036
1.2. Le posizioni giuridiche soggettive passive.....	1037
1.3. Posizioni giuridiche soggettive "intermedie"	1037
2. Il fatto giuridico, l'atto giuridico e il negozio giuridico.....	1037
3. La pubblicità dei fatti giuridici.....	1038
3.1. La pubblicità legale.....	1038
3.2. La trascrizione.....	1038
4. La prescrizione	1039
4.1. Il tempo necessario a prescrivere	1039
4.2. Decorrenza, sospensione e interruzione della prescrizione.....	1040
4.3. Le prescrizioni presuntive.....	1040
5. La decadenza	1040

Capitolo 3

I soggetti di diritto	1042
1. Introduzione.....	1042
2. Le persone fisiche	1042
2.1. La capacità giuridica delle persone fisiche.....	1042
2.2. (segue) morte, scomparsa, assenza e dichiarazione di morte presunta.....	1043
2.3. La capacità di agire e la minore età	1044
2.4. Gli istituti che incidono sulla capacità di agire dei maggiorenni.....	1045
2.5. L'incapacità naturale.....	1045
2.6. I luoghi della persona fisica: domicilio, residenza e dimora.....	1046

2.7.	La “degiurisdizionalizzazione” delle forme di tutela degli incapaci: la “riforma Cartabia” e il ruolo del Notaio.....	1046
3.	Gli enti giuridici.....	1046
3.1.	La soggettività giuridica, la personalità giuridica e l'autonomia patrimoniale.....	1047
3.2.	Gli enti senza scopo di lucro tipizzati nel Libro I del codice civile: le associazioni..	1047
3.3.	(segue) le associazioni di fatto.....	1047
3.4.	(segue) le fondazioni.....	1048
3.5.	(segue) i comitati.....	1048
4.	I diritti della personalità.....	1048
4.1.	Il diritto alla vita e all'integrità psico-fisica.....	1048
4.2.	Il diritto al nome.....	1049
4.3.	Il diritto all'immagine.....	1049
4.4.	Il diritto alla riservatezza.....	1049

Capitolo 4

Le obbligazioni	1050
1. La nozione di obbligazione.....	1050
2. Le fonti delle obbligazioni.....	1050
2.1. Il contatto sociale qualificato.....	1051
3. Gli elementi costitutivi delle obbligazioni.....	1051
3.1. I soggetti.....	1051
3.2. La prestazione.....	1052
4. La buona fede oggettiva.....	1052
4.1. L'abuso del diritto.....	1053
5. I vincoli non giuridici.....	1053
6. Le obbligazioni naturali.....	1053
7. Le prestazioni contrarie al buon costume.....	1054
8. Le obbligazioni soggettivamente complesse.....	1054
8.1. Le obbligazioni solidali.....	1054
8.2. Le obbligazioni parziarie.....	1056
8.3. Obbligazioni divisibili e indivisibili.....	1056
9. Le obbligazioni oggettivamente complesse (e le obbligazioni semplici).....	1056
9.1. Le obbligazioni alternative.....	1057
9.2. Le obbligazioni facoltative (o con facoltà alternativa).....	1057
9.3. Le obbligazioni cumulative.....	1058
10. I vari tipi di obbligazioni.....	1058
10.1. Classificazione in base al contenuto della prestazione: obbligazioni di dare, di fare e di non fare.....	1058
10.2. Obbligazioni di mezzi e obbligazioni di risultato.....	1059
10.3. Le obbligazioni pecuniarie.....	1059
10.4. (segue) le obbligazioni degli interessi e l'anatocismo.....	1059
11. Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato attivo.....	1060
11.1. La cessione del credito.....	1060
11.2. La surrogazione.....	1061
11.3. La delegazione attiva.....	1062
12. Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato passivo.....	1063
12.1. La delegazione passiva.....	1063
12.2. L'espromissione.....	1064
12.3. L'accollo.....	1064
13. L'adempimento.....	1065
13.1. I requisiti soggettivi dell'adempimento.....	1065

13.2.	(segue) la legittimazione ad adempiere.....	1065
13.3.	(segue) la legittimazione a ricevere.....	1066
13.4.	I requisiti oggettivi dell'adempimento.....	1067
13.5.	(segue) il luogo dell'adempimento.....	1067
13.6.	Il tempo dell'adempimento (art. 1183 c.c.).....	1067
13.7.	La diligenza nell'adempimento.....	1068
13.8.	La <i>datio in solutum</i>	1068
13.9.	Il pagamento traslativo.....	1068
13.10.	L'imputazione del pagamento e la quietanza.....	1069
13.11.	La cooperazione del creditore all'adempimento e la c.d. <i>mora credendi</i>	1069
14.	I modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento.....	1070
14.1.	La novazione.....	1070
14.2.	La remissione del debito.....	1071
14.3.	La compensazione.....	1071
14.4.	La confusione.....	1072
14.5.	L'impossibilità sopravvenuta della prestazione.....	1073
15.	L'inadempimento.....	1073
16.	La costituzione in mora del debitore.....	1074
17.	La responsabilità contrattuale o da inadempimento.....	1075
17.1.	L'estensione dell'area della responsabilità contrattuale.....	1075
17.2.	Le azioni avverso l'inadempimento e il riparto dell'onere della prova.....	1076
17.3.	Il risarcimento del danno e la <i>chance</i>	1077
17.4.	La quantificazione del danno risarcibile e la <i>compensatio lucri cum damno</i>	1077
17.5.	La quantificazione del danno risarcibile nelle obbligazioni pecuniarie.....	1078
17.6.	Limiti alla risarcibilità del danno da inadempimento.....	1078
17.7.	Le clausole di esclusione e di limitazione della responsabilità.....	1079
17.8.	La responsabilità per fatto degli ausiliari.....	1079

Capitolo 5

Figure particolari di fonti delle obbligazioni.....	1080
1. La gestione di affari altrui.....	1080
1.1. Requisiti della gestione di affari altrui.....	1080
1.2. Gli obblighi del gestore.....	1080
1.3. Gli obblighi dell'interessato.....	1081
2. Il pagamento dell'indebito.....	1081
2.1. Casi di esclusione della ripetizione dell'indebito.....	1081
3. L'azione generale di arricchimento senza causa.....	1081

Capitolo 6

I principi generali della disciplina contrattuale.....	1082
1. Le nozioni di contratto e di negozio giuridico.....	1082
2. L'autonomia contrattuale.....	1082
3. La classificazione dei contratti.....	1083

Capitolo 7

Gli elementi essenziali e gli elementi accidentali del contratto.....	1085
1. Gli elementi essenziali del contratto.....	1085
2. L'accordo tra le parti (e la definizione di parte di un contratto).....	1085
3. La causa.....	1086
3.1. La patologia causale.....	1086
3.2. (segue) il contratto in frode alla legge.....	1087

3.3.	I motivi e la presupposizione.....	1087
3.4.	Contratti misti, contratti complessi e collegamento negoziale	1088
3.5.	L'astrazione causale.....	1089
4.	L'oggetto del contratto	1089
5.	La forma del contratto.....	1090
6.	Gli elementi accidentali del contratto	1091
6.1.	La condizione.....	1091
6.2.	(segue) tipologie di condizioni	1092
6.3.	(segue) disciplina della condizione.....	1092
6.4.	Il termine	1093
6.5.	L'onere o <i>modus</i>	1094

Capitolo 8

La formazione del contratto..... 1095

1.	La regola generale della conclusione del contratto mediante scambio di proposta e accettazione.....	1095
1.1.	La disciplina degli atti recettizi.....	1096
2.	La conclusione del contratto mediante inizio di esecuzione	1096
3.	Il contratto con obbligazioni a carico del solo proponente.....	1096
4.	L'offerta al pubblico.....	1097
5.	I rapporti contrattuali di fatto.....	1097
6.	La revoca della proposta e dell'accettazione	1098
6.1.	La proposta irrevocabile	1098
7.	I contratti conclusi per adesione	1099
8.	Le trattative negoziali e il momento della conclusione del contratto.....	1100
8.1.	La responsabilità precontrattuale	1100
9.	I negozi preparatori in generale.....	1101
10.	L'opzione	1101
11.	La prelazione.....	1102
12.	Il contratto preliminare.....	1103
12.1.	La forma del contratto preliminare.....	1103
12.2.	Natura del contratto preliminare.....	1103
12.3.	(segue) l'inadempimento del contratto preliminare	1104
12.4.	La trascrizione del contratto preliminare.....	1104
12.5.	(segue) il contratto preliminare ad effetti anticipati.....	1104
13.	Il contratto normativo.....	1105
14.	L'inserzione automatica di clausole e le clausole d'uso.....	1105

Capitolo 9

L'interpretazione e l'integrazione del contratto..... 1106

Capitolo 10

L'efficacia del contratto..... 1107

1.	Gli effetti del contratto.....	1107
2.	La vincolatività del contratto tra le parti.....	1107
3.	Il principio consensualistico.....	1107
4.	Gli effetti del contratto nei confronti dei terzi	1108
4.1.	La promessa del fatto del terzo.....	1109
4.2.	Il divieto convenzionale di alienazione.....	1109
4.3.	Il contratto a favore di terzi.....	1109
5.	La rappresentanza.....	1110

5.1.	Fonti della rappresentanza.....	1111
5.2.	Oggetto della rappresentanza.....	1111
5.3.	La procura	1111
5.4.	Capacità, vizi del consenso e stati soggettivi.....	1112
5.5.	Gli abusi del potere di rappresentanza volontaria.....	1112
5.6.	(segue) il contratto concluso in conflitto di interessi	1112
5.7.	(segue) il contratto concluso con sé stesso.....	1113
5.8.	(segue) la rappresentanza senza potere.....	1113
5.9.	La rappresentanza apparente.....	1114
6.	Il contratto per persona da nominare	1114
7.	La cessione del contratto.....	1115
7.1.	Rapporti derivanti dalla cessione.....	1116
8.	La clausola penale.....	1116
9.	La caparra confirmatoria	1116
10.	La caparra penitenziale.....	1117

Capitolo 11

L'invalidità del contratto	1118	
1.	Invalidità, inesistenza ed inefficacia del contratto.....	1118
2.	La nullità.....	1119
2.1.	La nullità virtuale.....	1119
2.2.	La nullità strutturale	1119
2.3.	La nullità testuale.....	1120
2.4.	La disciplina della nullità.....	1120
2.5.	La nullità parziale e la nullità del contratto plurilaterale.....	1120
3.	L'annullabilità.....	1121
3.1.	I vizi della volontà: l'incapacità legale e l'incapacità naturale.....	1121
3.2.	I vizi del consenso.....	1121
3.3.	(segue) l'errore.....	1121
3.4.	(segue) il dolo.....	1122
3.5.	(segue) la violenza.....	1122
3.6.	Disciplina dell'annullabilità.....	1123
4.	La rescissione.....	1124
4.1.	Lo stato di pericolo.....	1124
4.2.	Lo stato di bisogno.....	1124
4.3.	La disciplina della rescissione.....	1124
5.	La simulazione.....	1125
5.1.	Effetti della simulazione nei confronti delle parti.....	1125
5.2.	Effetti della simulazione nei confronti dei terzi	1125
5.3.	Rapporti con i creditori	1125

Capitolo 12

Lo scioglimento del contratto	1126	
1.	Premessa: le ipotesi di scioglimento del contratto.....	1126
2.	Il mutuo dissenso	1126
3.	Il recesso unilaterale	1127
4.	La risoluzione del contratto per inadempimento.....	1128
4.1.	La risoluzione di diritto del contratto.....	1129
4.2.	L'eccezione di inadempimento, il mutamento delle condizioni patrimoniali dei contraenti e la clausola limitativa della proponibilità di eccezioni.....	1130

5.	La risoluzione del contratto per impossibilità sopravvenuta.....	1131
6.	La risoluzione per eccessiva onerosità sopravvenuta.....	1132

Capitolo 13

I contratti dei consumatori.....	
----------------------------------	---

Capitolo 14

I contratti traslativi.....	1135
1. La compravendita.....	1135
1.1. Gli elementi essenziali della compravendita.....	1135
1.2. Le obbligazioni del venditore.....	1136
1.3. (segue) la garanzia per evizione.....	1136
1.4. (segue) la garanzia per i vizi della cosa.....	1137
1.5. (segue) la mancanza di qualità.....	1137
1.6. (segue) la vendita <i>aliud pro alio</i>	1137
1.7. Le obbligazioni del compratore.....	1137
2. Figure particolari di compravendita previste nel codice civile.....	1138
2.1. La compravendita immobiliare.....	1138
2.2. La vendita obbligatoria (o ad effetti reali differiti).....	1138
2.3. Le fattispecie che derogano al principio commutativo.....	1139
2.4. La vendita con riserva di proprietà.....	1139
2.5. La vendita con patto di riscatto.....	1140
2.6. La vendita con riserva di gradimento.....	1140
2.7. La vendita a prova.....	1140
2.8. La vendita su campione e su un tipo di campioni.....	1140
3. Il D.Lgs. 122/2005 e i contratti relativi ad immobili da costruire.....	1140
4. La permuta.....	1142
4.1. La permuta di bene presente con bene futuro.....	1143
5. La somministrazione.....	1144
5.1. La c.d. "somministrazione a piacere".....	1144
5.2. Inadempimento di singole prestazioni e risoluzione del contratto.....	1144
5.3. Il patto di preferenza ed il patto di esclusiva.....	1144

Capitolo 15

I contratti di godimento di beni.....	1145
1. La locazione nel codice civile.....	1145
1.1. Gli obblighi del locatore.....	1145
1.2. Gli obblighi del conduttore.....	1146
2. La locazione di immobili urbani.....	1146
2.1. La locazione di immobili urbani adibiti ad uso abitativo.....	1146
2.2. (segue) durata del contratto e disdetta.....	1146
2.3. (segue) recesso del conduttore e risoluzione del locatore.....	1147
2.4. (segue) sublocazione, cessione, successione.....	1147
2.5. (segue) le locazioni stipulate con accordi definiti in sede locale.....	1148
2.6. La locazione di immobili urbani adibiti ad uso commerciale.....	1148
2.7. (segue) durata e disdetta.....	1148
2.8. (segue) recesso del conduttore e risoluzione del locatore: rinvio.....	1149
2.9. (segue) l'indennità per la perdita di avviamento.....	1149
2.10. (segue) le prelazioni del conduttore.....	1149
2.11. (segue) cessione, sublocazione e successione.....	1150

3.	L'affitto.....	1150
3.1.	L'affitto di azienda.....	1151
3.2.	L'affitto di fondi rustici.....	1152
4.	Il comodato.....	1154
4.1.	La temporaneità del contratto di comodato: il comodato c.d. precario.....	1154

Capitolo 16

Altre fattispecie contrattuali.....	
-------------------------------------	---

Capitolo 17

La responsabilità extracontrattuale.....	
--	---

Capitolo 18

Elementi di diritto della famiglia e successorio.....	
Quiz Diritto civile, con particolare riferimento a obbligazioni e contratti.....	1157
Risposte corrette.....	1177

Parte XI

Elementi di diritto penale, con particolare riferimento ai reati contro la P.A e a danno dei minorenni

Capitolo 1

Nozioni introduttive.....	1181
1. Nozione e funzione del diritto penale.....	1181
1.1. Caratteri del diritto penale.....	1181
2. La norma penale.....	1182
3. I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme.....	1182
4. Il principio di legalità.....	1183
5. I corollari del principio di legalità.....	1183
5.1. Il principio di riserva di legge.....	1183
5.2. Il principio di precisione.....	1184
5.3. Il divieto di analogia in materia penale.....	1184
5.4. Il Principio di prevedibilità.....	1185
6. Il principio di irretroattività della legge penale.....	1185
6.1. La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali.....	1186
6.1.1. <i>Abolito criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna.....	1186
6.1.2. Modifiche sopravvenute.....	1186
6.1.3. Successione mediata.....	1186
6.1.4. Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole.....	1187
6.1.5. Leggi eccezionali e temporanee, decreti-legge.....	1187
6.1.6. Le leggi penali processuali.....	1187
6.1.6.A. Le misure alternative alla detenzione.....	1187
6.1.6.B. Le modifiche al regime di procedibilità introdotte dal D.Lgs. 10 ottobre 2022, n. 150 (c.d. decreto Cartabia) e la disciplina transitoria. Le modifiche del decreto correttivo del 2024.....	1188
7. La c.d. riserva di codice.....	1189
8. Il principio di territorialità.....	1189
9. Il riconoscimento delle sentenze straniere.....	1191

Capitolo 2

Il reato	1192
1. Il reato e i soggetti del reato.....	1192
2. La responsabilità degli enti.....	1193
3. L'oggetto del reato.....	1193
4. Delitti e contravvenzioni.....	1194

Capitolo 3

La struttura del reato	1195
1. Struttura ed elementi del reato.....	1195
1.1. Le teorie della bipartizione e della tripartizione.....	1195
1.2. Concezioni quadripartite.....	1195
2. L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità.....	1196
2.1. La condotta.....	1196
2.1.1. I reati omissivi.....	1196
2.2. L'evento.....	1197
2.2.1. Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta.....	1197
2.3. Il rapporto di causalità.....	1198
2.3.1. La causalità omissiva.....	1199
3. Le cause di giustificazione del reato.....	1199
3.1. Il consenso dell'avente diritto.....	1199
3.2. Esercizio del diritto.....	1200
3.2.1. Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati.....	1201
3.3. L'adempimento del dovere.....	1201
3.3.1. L'agente provocatore.....	1201
3.4. La legittima difesa.....	1202
3.4.1. La legittima difesa domiciliare.....	1203
3.5. L'uso legittimo delle armi.....	1203
3.6. Lo stato di necessità.....	1204
3.7. Le cause di giustificazione non codificate.....	1205
3.8. La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative.....	1206
4. L'elemento soggettivo.....	1206
5. La c.d. <i>suitas</i> della condotta.....	1207
5.1. <i>Suitas</i> e imputabilità.....	1207
6. Il dolo.....	1207
6.1. Forme del dolo.....	1207
6.2. Le gradazioni del dolo.....	1208
7. La colpa.....	1209
7.1. Colpa specifica e colpa generica.....	1210
7.2. Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica.....	1210
8. La responsabilità oggettiva.....	1212
9. La preterintenzione.....	1212
10. Le cause soggettive di esclusione del reato.....	1213
11. L' <i>aberratio</i>	1214
11.1. L' <i>aberratio ictus</i>	1215
11.2. L' <i>aberratio delicti</i>	1215
11.3. L' <i>aberratio causae</i>	1215

Capitolo 4

Le forme di manifestazione del reato	1217
1. Il reato consumato	1217
1.1. Il reato permanente e il reato abituale	1217
2. Il delitto tentato	1218
2.1. Gli elementi costitutivi del reato tentato.....	1218
2.2. Desistenza e recesso attivo	1219
2.3. Questioni applicative: tentativo, delitti colposi, delitti omissivi	1219
3. Circostanze del reato.....	1220
3.1. La classificazione delle circostanze.....	1220
3.2. Il regime di imputazione delle circostanze.....	1221
3.3. Il concorso omogeneo di circostanze e il giudizio di comparazione in caso di concorso eterogeneo	1221
3.3.1. Le deroghe al bilanciamento	1222
3.4. Le aggravanti comuni	1222
3.5. La recidiva	1223
3.6. Le attenuanti comuni	1223
3.7. Le attenuanti generiche.....	1223
4. Il concorso di persone nel reato.....	1224
4.1. L'elemento oggettivo	1224
4.2. L'elemento soggettivo. Dolo di concorso, concorso colposo e concorso di cause colpose indipendenti.....	1225
4.3. Le aggravanti e le attenuanti.....	1225
4.4. Il concorso anomalo	1226
4.5. Il concorso nel reato proprio.....	1227
5. Il concorso di reati	1227
5.1. Il concorso materiale di reati.....	1227
5.2. Il concorso formale di reato.....	1228
6. Il concorso apparente di norme.....	1228
6.1. Criteri regolatori: specialità, sussidiarietà, consunzione o assorbimento.....	1228
6.2. Il reato progressivo, la progressione criminosa, <i>ante factum</i> e <i>post factum</i> non punibili.....	1229
6.3. Il reato complesso.....	1230
7. Il reato continuato	1230
8. Il reato impossibile.....	1231
9. Il reato putativo	1231

Capitolo 5

Il reo	1232
1. L'imputabilità.....	1232
1.1. Le cause di esclusione o di diminuzione dell'imputabilità.....	1232
2. La capacità a delinquere	1234
3. I tipi legali di delinquenti pericolosi (abituati, professionali o per tendenza)	1235

Capitolo 6

La pena	1236
1. La pena. I principi costituzionali.....	1236
2. Pene principali e pene accessorie	1236
3. Le pene sostitutive. Le modifiche del decreto correttivo del 2024.....	1239
4. Le misure alternative alla detenzione	1240
5. Determinazione della pena	1241

6.	La punibilità. Le cause di estinzione del reato. La non punibilità per tenuità del fatto	1241
7.	Le cause di estinzione della pena.....	1244
8.	Le misure di sicurezza	1246
9.	La giustizia riparativa introdotta dalla riforma Cartabia.....	1249
10.	La depenalizzazione	1249
11.	Le conseguenze civili del reato.....	1250

Capitolo 7

Delitti e contravvenzioni	1251
1. Introduzione.....	1251
2. I delitti	1251
3. Le contravvenzioni	1251

Capitolo 8

I delitti contro la Pubblica Amministrazione dopo la Legge Nordio del 2024 e il D.L. 4 luglio 2024, n. 92.....	1252
1. Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato	1252
2. Le qualifiche	1252
3. I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione	1253
3.1. Peculato (art. 314 c.p.).....	1253
3.2. Indebita destinazione di denaro o cose mobili (art. 314 <i>bis</i> c.p.).....	1254
3.3. Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.).....	1255
3.4. Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>bis</i> c.p.).....	1255
3.5. Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>ter</i> c.p.).....	1255
3.6. Concussione (art. 317 c.p.).....	1256
3.7. Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.).....	1257
3.8. I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.).....	1257
3.9. Peculato, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione, [<i>abuso d'ufficio</i>] di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322- <i>bis</i>).....	1260
3.10. Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322- <i>ter.1</i> c.p.).....	1260
3.11. Riparazione pecuniaria (art. 322- <i>quater</i> c.p.).....	1260
3.12. Causa di non punibilità (art. 323- <i>ter</i> c.p.)	1260
3.13. Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.)	1261
3.14. Collaborazione processuale (art. 323- <i>bis</i> c.p.).....	1261
3.15. Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.).....	1261
3.16. Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.).....	1261
3.17. Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.).....	1262
3.18. Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.).....	1262
4. I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione.....	1263
4.1. Causa di non punibilità <i>ex art. 393-bis</i> c.p.....	1263
4.2. Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.).....	1263
4.3. Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346- <i>bis</i> c.p.).....	1263
4.4. Altre fattispecie.....	1265

Capitolo 9

Reati in danno di minorenni	1267
1. I reati in danno di minorenni.....	1267
2. Abuso dei mezzi di correzione (art. 571 c.p.).....	1267
3. Maltrattamenti contro familiari e conviventi (art. 572 c.p.).....	1268
4. Sottrazione di persone incapaci e la sottrazione e trattenimento di minori all'estero (art. 574 e 574 <i>bis</i> c.p.).....	1268
5. Abbandono di persone incapaci (art. 591 c.p.).....	1268
6. I reati di sfruttamento sessuale dei minori (artt. 600- <i>bis</i> e ss. c.p.).....	1269
7. I reati contro la libertà personale.....	1271
8. Corruzione di minorenni (art. 609 <i>quinquies</i> c.p.).....	1272
Quiz Elementi di diritto penale, con particolare riferimento ai reati contro la P.A. e a danno dei minori	1273
Risposte corrette	1282

Appendice 1

Vademecum MIM, 21 giugno 2024 (revisori dei conti delle istituzioni scolastiche ed educative statali e attività di attestazione sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione).....



Appendice 2

Approfondimento MIM, 28 giugno 2024. L'impatto del nuovo codice dei contratti pubblici sulle istituzioni scolastiche.....

