

CONCORSO
AGENTI e UFFICIALI di
POLIZIA LOCALE
municipale e provinciale

MANUALE di **TEORIA**
e **QUIZ** *online* per ciascuno dei capitoli

con **FORMULARIO** dei principali
atti di Polizia locale

EDIZIONE INTERAMENTE RIPENSATA

VI Edizione
Agosto 2024

NLD
CONCORSI

PREMESSA

La VI Edizione del *Manuale Agenti e Ufficiali di Polizia Locale* è stata **interamente ripensata**. L'obiettivo perseguito è stato quello di assicurare, per ciascuna delle materie normalmente assegnate nei concorsi banditi in Italia, una **trattazione particolarmente completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida**. Nel **ripensare in profondità il Manuale** si è tenuto in particolare conto delle **questioni più frequentemente assegnate nei quiz, nei temi e nei casi assegnati in numerosissimi concorsi degli ultimi anni**.

Le **materie** analizzate nel Manuale sono le seguenti:

- Diritto **costituzionale**;
- Diritto **amministrativo**;
- Diritto **penale**: parte generale e parte speciale;
- Diritto **processuale penale e polizia giudiziaria**;
- Legislazione di Pubblica **sicurezza**;
- **Stranieri**;
- Ordinamento degli **enti locali**;
- **Pubblico impiego** negli enti locali;
- Procedimenti **sanzionatori** amministrativi;
- **Ordinamento** della polizia locale;
- **Circolazione stradale** e compiti della polizia locale;
- **Logica** (*online*);
- **Informatica** (*online*);
- **Quesiti situazionali** (*online*).

Al fine di agevolare lo studio, è stato profuso uno **sforzo maniacale** nell'articolare la trattazione in **paragrafi e sub paragrafi**, in modo da consentire al lettore di avere immediatamente contezza degli argomenti esaminati.

Il Manuale tiene conto delle più **recenti novità legislative**, tra cui la L. 24 luglio **2024**, n.105, di cov. del D.L. 29 maggio **2024**, n. 69 (c.d. **Salva-casa**), il **CCNL Area Funzioni Locali** sottoscritto il 16 luglio 2024, l'**abrogazione** del reato d'ufficio e il nuovo **Traffico di influenze illecite** (c.d. **Legge Nordio**), il D.L. 4 Luglio 2024, n. 92, come convertito (c.d. **Decreto Carceri**), la L. 26 giugno **2024**, n. 86 (**Autonomia differenziata**) e il DM 28 maggio **2024** (c.d. **Decreto Autovelox**). Ad arricchire il Manuale un **Formulario** con i più ricorrenti atti di Polizia municipale, utile tra l'altro per l'esercizio delle funzioni di Polizia locale.

Per consentire di affiancare allo studio teorico una **immediata verifica** della acquisita capacità di risolvere i **corrispondenti test**, il **Manuale** presenta **quiz online di verifica per ciascuno dei Capitoli** che compongono le indicate materie. Anche i **quiz** sono stati **predisposti tenendo conto delle più recenti novità legislative**.

In modo del tutto innovativo, il Manuale **segnala**, inoltre, *paragrafo per paragrafo*, gli argomenti **già oggetto di prove assegnate nei precedenti concorsi**, in tal modo richiamando l'attenzione sugli aspetti del Programma in **nessun modo trascurabili**.

Il Manuale consente, infine, l'accesso ad un **simulatore online**, consultabile con apposita **password** presente nel volume, assai utile per esercitarsi in vista della prova concorsuale

SOMMARIO

Parte I Diritto costituzionale

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo	3
1. Il diritto Pubblico	3
2. L'ordinamento giuridico	3
3. La norma giuridica	4
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica	4
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento	4
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediale, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette	4
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche	5
4. Lo Stato. Nozione e caratteri	6
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato	6
4.1.1. Il popolo	6
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione	6
4.1.1.2. Cittadinanza italiana	7
4.1.2. Il territorio	7
4.1.3. La sovranità interna ed esterna	7
5. Forme di Stato e forme di Governo	8
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione	8
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	8
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario	8
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale	9
5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare	9
5.3. Il modello italiano	10

Capitolo 2

Le fonti del diritto	11
1. Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione	11
1.1. Fonti atto e fonti fatto	12
1.2. Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie	12
2. I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie	12
2.1. I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche	12
2.1.1. L'analogia	13
2.2. I criteri di risoluzione delle antinomie	13
2.2.1. Il criterio cronologico	13
2.2.2. Il criterio gerarchico	14
2.2.3. Il criterio di specialità	14
2.2.4. Il criterio della competenza	14
3. Le fonti del diritto in Italia	14
4. La Costituzione	14
4.1. La struttura	15
4.2. Le caratteristiche della Costituzione italiana	15
5. Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali	16

5.1.	I limiti alla revisione costituzionale.....	16
6.	Le leggi ordinarie.....	16
6.1.	Il procedimento di formazione.....	17
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata	17
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa	18
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	19
7.	Gli atti con forza di legge del Governo.....	19
7.1.	Il decreto legislativo.....	20
7.2.	Il decreto-legge	20
7.2.1.	Necessità e urgenza	20
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza	21
7.2.3.	La conversione in legge.....	21
8.	Il referendum popolare.....	22
8.1.	Il referendum abrogativo.....	22
8.1.1.	Il procedimento referendario.....	22
9.	I regolamenti parlamentari.....	23
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	23
11.	Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....	24
11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7)	25
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	25
12.	Le fonti regionali.....	26
13.	Le fonti secondarie	27
14.	Le fonti-fatto. La consuetudine.....	27
14.1.	Nozione di consuetudine	27
14.2.	Tipi di consuetudine	27
14.3.	Consuetudine costituzionale	28
14.4.	Distinzione tra consuetudini, usi e convenzioni costituzionali. La correttezza costituzionale.....	28

Capitolo 3

I principi costituzionali	29	
1.	I principi fondamentali.....	29
2.	Il principio democratico.....	29
2.1.	Democrazia e rappresentanza	30
2.2.	Il diritto di voto.....	30
2.2.1.	Il suffragio universale.....	30
2.2.2.	I caratteri del voto	30
2.3.	Democrazia e partiti politici	31
3.	Il principio di uguaglianza	31
3.1.	Il divieto di discriminazioni	31
3.1.1.	Sesso.....	32
3.1.2.	Razza	32
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche	32
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità.....	32
3.1.5.	Opinioni politiche	32
3.1.6.	Condizioni personali e sociali.....	33
4.	Il principio lavorista.....	33
5.	Unità, autonomia e decentramento	33
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico	33
5.2.	Il principio di sussidiarietà.....	33
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	34

6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	34
6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1	34
6.3.	Lo sport nella Costituzione	35
7.	L'Italia e le relazioni internazionali	35
7.1.	Il ripudio della guerra	35
8.	La condizione giuridica dello straniero	36
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici	36
8.2.	L'estradizione	36

Capitolo 4

I diritti e i doveri costituzionali	38	
1.	I diritti inviolabili.....	38
1.1.	Garanzie dei diritti inviolabili.....	38
1.1.1.	I meccanismi di protezione sovranazionale.....	39
1.1.2.	La tutela prevista dalla Cedu.....	39
1.2.	Bilanciamento dei diritti fondamentali	40
2.	Classificazione dei diritti costituzionali	40
2.1.	Diritti individuali e collettivi	40
2.2.	Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive	40
2.3.	Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche	41
2.4.	Scheda di sintesi.....	41
3.	Libertà personale.....	42
3.1.	Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione	42
4.	La libertà di domicilio	42
5.	Libertà di circolazione e soggiorno	43
5.1.	Libertà di espatrio	43
5.2.	Libertà di emigrazione.....	43
5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	43
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa	43
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	44
6.2.	Libertà della stampa	44
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....	44
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	45
8.	La libertà di riunione.....	45
8.1.	I limiti	45
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	45
9.	La libertà di associazione.....	46
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari	46
10.	La libertà di costituire una famiglia	46
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà	47
11.	La libertà religiosa.....	48
12.	Il diritto alla salute	48
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	48
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale	48
12.1.2.	Il testamento biologico	48
13.	Il diritto all'istruzione.....	49
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	49
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private	50
14.	I limiti ai diritti economici.....	50
14.1.	I diritti dei lavoratori.....	50
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	50

15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata	51
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	52
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	52
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	52
17.	I doveri costituzionali	52
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale	52
17.2.	Doveri di solidarietà politica	53
17.3.	La riserva di legge	53
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare	53
17.5.	Il dovere tributario.....	53
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	53

Capitolo 5

L'ordinamento della Repubblica	55
1. Il Parlamento.....	55
1.1. Il bicameralismo perfetto	55
1.2. Le attribuzioni esercitate in modo distinto.....	56
1.3. Differenze tra Camera e Senato	56
1.4. Il Parlamento in seduta comune	56
1.5. Organizzazione interna e disciplina.....	56
1.5.1. L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente.....	57
1.5.2. I gruppi parlamentari	57
1.5.3. Le commissioni parlamentari	57
1.5.4. Le giunte	58
1.6. La durata delle Camere: legislatura, proroga e <i>prorogatio</i>	58
1.7. Lo <i>status</i> di parlamentare	59
1.7.1. Il divieto di mandato imperativo	59
1.7.2. Le immunità parlamentari	59
1.8. Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità	60
1.9. Il sistema elettorale.....	61
1.9.1. Il <i>Rosatellum</i>	61
1.10. Strumenti di indirizzo e di controllo.....	61
2. Il Governo	62
2.1. Il procedimento di formazione.....	62
2.2. Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia.....	63
2.3. Cessazione e crisi di Governo.....	63
2.4. La composizione del Governo.....	64
2.4.1. Organi governativi necessari e non necessari	64
2.5. La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri.....	66
2.5.1. Responsabilità politica.....	66
2.5.2. Responsabilità giuridica	66
2.5.3. I reati ministeriali.....	66
2.6. Organi ausiliari	66
3. Il Presidente della Repubblica.....	66
3.1. Le vicende della carica: elezione, mandato, supplenza.....	67
3.2. Le attribuzioni del Presidente della Repubblica.....	67
3.2.1. Natura degli effetti.....	68
3.2.2. La controfirma	69
3.3. La responsabilità del Presidente della Repubblica.....	70
3.3.1. Procedimento per la messa in stato d'accusa	70
4. La Corte costituzionale.....	70
4.1. Composizione e funzionamento della Corte costituzionale.....	71

4.1.1.	Indipendenza e immunità dei singoli giudici.....	71
4.1.2.	Indipendenza della Corte nel suo complesso	72
4.1.3.	Funzionamento.....	72
4.2.	Le attribuzioni della Corte costituzionale	72
4.3.	Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili	72
4.3.1.	I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale	73
4.3.2.	Le tipologie di pronunce della Corte costituzionale	74
4.3.2.1.	Sentenze di accoglimento	75
4.3.2.2.	Sentenze di rigetto.....	75
4.3.2.3.	Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative.....	76
4.4.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni	76
4.4.1.	Le due tipologie di conflitto	77
4.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo.....	78
5.	La magistratura	78
5.1.	L'indipendenza della magistratura.....	78
5.1.1.	L'indipendenza funzionale	79
5.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura.....	79
5.1.3.	L'indipendenza interna.....	80
5.2.	La responsabilità dei magistrati	80
5.3.	Le regole del giusto processo.....	81
5.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice	81
5.3.2.	Il giudice naturale.....	81
5.3.3.	I diritti delle parti del processo	82

Capitolo 6

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea	
----------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------

Parte II
Diritto Amministrativo

Capitolo 1

La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....	87	
1.	Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato	87
2.	Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	88
3.	Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	88
4.	La nozione di P.A.: il rilievo applicativo	89
5.	Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione	90
5.1.	La classificazione	90
6.	I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno	91
7.	La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici	92
7.1.	Rapporto organico e rapporto di servizio	92
7.2.	La prorogatio	93
7.3.	La classificazione degli organi.....	93
8.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo	93
9.	Competenza	94
9.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento.....	94
10.	Il difetto di competenza.....	95
11.	Il funzionario di fatto	95
11.1.	Regime di imputabilità degli atti	96

12.	Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione	96
12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica	96
12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea	97
12.2.1.	Organismi di diritto pubblico	97
12.2.2.	Imprese pubbliche	98
12.2.3.	Soggetti <i>in house</i>	98
12.2.3.1.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023	99
13.	I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	100
13.1.	Premessa	100
13.2.	La nozione di servizio pubblico	100
13.2.1.	L'impostazione soggettiva	100
13.2.2.	L'impostazione oggettiva e funzionale	101
13.2.3.	La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.	101
13.3.	La nozione europea	102
13.4.	I servizi pubblici locali	103
13.5.	Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	103
13.5.1.	I principi. La sussidiarietà orizzontale	104
13.5.1.1.	Continuità, parità di trattamento e universalità	105
13.5.2.	Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative	106
13.6.	Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali	107

Capitolo 2

L'Amministrazione statale	109	
1.	La struttura dell'Amministrazione statale	109
2.	Il Governo	109
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale	110
2.2.	Comitati interministeriali	110
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome	110
3.	Gli organi ausiliari	110
3.1.	Il Consiglio di Stato	111
3.2.	La Corte dei conti	111
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL)	111
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	111
4.	Le Autorità indipendenti	112
5.	L'Amministrazione statale periferica	113
5.1.	I Prefetti	113
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	114
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente	114
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	114

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale	115	
1.	Autonomia e decentramento	115
2.	Le Regioni	115
2.1.	L'autonomia statutaria	116
2.2.	L'autonomia legislativa	117
2.3.	L'autonomia regolamentare	118

2.4.	Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	118
2.5.	L'autonomia finanziaria	118
2.6.	L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86	119
2.6.1.	Le differenze tra Regioni ad autonomia ordinaria e Regioni ad autonomia differenziata o speciale.....	119
2.6.2.	L'art. 116, comma 3, Cost.....	121
2.6.3.	I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost.	121
2.6.4.	L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità	122
2.6.5.	Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia.....	123
2.6.6.	Modifica e revoca dell'intesa	124
2.6.7.	Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie.....	125
2.6.8.	Monitoraggio.....	125
2.6.9.	Disposizioni finanziarie e finali.....	126
2.7.	L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	126
3.	I controlli.....	127
3.1.	I controlli sulle Regioni	127
3.2.	I controlli sugli enti locali.....	128
4.	Le conferenze permanenti.....	128
4.1.	La Conferenza Stato-Regioni	128
4.2.	Conferenza Stato-città ed autonomie locali	129
4.3.	La Conferenza unificata	129
5.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato	129
5.1.	I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza	129

Capitolo 4

Le fonti del diritto amministrativo 131

1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	131
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	131
3.	I regolamenti: fondamento e limiti.....	132
3.1.	Classificazione dei regolamenti.....	132
4.	Le ordinanze.....	133
5.	Gli statuti	134
6.	Testi unici.....	134
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	134
8.	Norme interne	134
8.1.	Le circolari	135
9.	La consuetudine.....	135
10.	La prassi amministrativa	135

Capitolo 5

Le situazioni giuridiche soggettive..... 136

1.	Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo	136
2.	Il diritto soggettivo	137
3.	L'interesse legittimo	137
3.1.	Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo	137
4.	La tutela delle posizioni giuridiche soggettive	138
5.	Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare	139
6.	Interessi collettivi e interessi diffusi.....	139
7.	La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (<i>class action</i>).....	140

7.1.	L'azione inibitoria.....	140
7.2.	L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata'	140
7.3.	La <i>class action</i> pubblica.....	141

Capitolo 6

I principi dell'azione amministrativa.....	142	
1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	142
2.	Il principio di legalità.....	142
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento	143
4.	Il principio di ragionevolezza	143
5.	Il principio di buon andamento della P.A.	143
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi: cenni e rinvio	144
7.	I principi europei	145
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	145
7.2.	Il principio di proporzionalità	145
7.3.	Il principio del giusto procedimento	146
7.4.	Principio di precauzione	146
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	146
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	147
8.2.	Lo sportello unico	147
8.3.	Le conferenze di servizi	148
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma.....	148
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	149
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	150
8.6.1.	L'accertamento di ufficio.....	151

Capitolo 7

Il procedimento amministrativo.....	152	
1.	Il procedimento amministrativo.....	152
2.	Le fasi del procedimento amministrativo	152
2.1.	La fase dell'iniziativa.....	153
2.2.	La fase istruttoria	153
2.3.	La fase decisoria	153
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia	154
3.	I termini di conclusione del procedimento	154
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi.....	154
3.2.	I silenzi della P.A.	155
4.	Il responsabile del procedimento.....	156
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo.....	157
6.	La comunicazione di avvio del procedimento.....	157
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento	157
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	158
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti	158
8.	Il preavviso di rigetto	158
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	159

Capitolo 8

La <i>privacy</i> e la protezione dei dati personali	160	
1.	La <i>privacy</i> : dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali.....	160

2.	Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali	161
3.	Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali	162
4.	La nozione di dato personale	162
4.1.	La classificazione dei dati personali	163
4.1.1.	Dati sensibili, genetici e biometrici	163
4.1.2.	Dati quasi sensibili	163
4.1.3.	Dati anonimi e giudiziari	164
5.	La disciplina sul trattamento dei dati personali	164
5.1.	I principi in materia di trattamento dei dati personali	165
5.2.	Il trattamento dei dati sensibili	165
5.2.1.	I dati personali di tipo giudiziario	165
5.2.2.	Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità	166
5.3.	Il trattamento dei dati per un interesse pubblico	166
6.	I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati	166
6.1.	Il diritto all'oblio	167
6.2.	Segue: il titolare del trattamento dei dati personali	167
6.3.	Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali	167
7.	Il <i>Data Protection Officer</i>	168
7.1.	L'obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento	168

Capitolo 9

Documentazione amministrativa	169
Introduzione e quadro normativo	169
1. Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa	169
1.1. L'ambito di applicazione	170
1.2. Atto amministrativo e documento: definizioni	170
2. La redazione degli atti pubblici	170
3. Le copie dei documenti: l'autenticazione	171
4. Le istanze alla P.A.	171
5. Autenticazione delle sottoscrizioni	172
5.1. La legalizzazione delle firme	172
6. I certificati e la decertificazione	173
7. L'acquisizione diretta dei documenti	173
7.1. Accertamento d'ufficio	173
7.2. Acquisizione di estratti degli atti dello stato civile e regolarità contributiva	174
7.3. Lo sportello unico per le attività produttive	174
7.4. Lo sportello unico per l'edilizia	174
8. Le dichiarazioni sostitutive di certificazione	174
9. Le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà	175
10. Controlli e sanzioni	176
10.1. Violazioni dei doveri d'ufficio	177
10.2. Sistema sanzionatorio per i soggetti dichiaranti	177

Capitolo 10

Informatizzazione	
--------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------

Capitolo 11

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi	179
1. Premessa	179
2. La legislazione in materia di anticorruzione	180

3.	L'ANAC e le sue funzioni	181
4.	Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione.....	182
4.1.	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA)	183
4.2.	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC).....	183
4.3.	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) ...	183
4.4.	Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012	184
5.	Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.....	184
6.	La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni.....	185
7.	I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici	186
7.1.	Il Codice di comportamento generale.....	186
7.2.	Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni	187
8.	Il <i>whistleblowing</i> e la tutela del <i>whistleblower</i>	187
8.1.	Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24	188
9.	La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico	189
9.1.	Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001	189
9.2.	Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012	190
10.	Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane	190

Capitolo 12

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso.

Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato	192	
1.	Il principio di pubblicità e trasparenza	192
1.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	192
1.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	193
1.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato	193
2.	Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	193
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale	194
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	195
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa	196
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97).....	197
6.1.	I tre accessi.....	198
6.2.	L'accesso classico	198
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo	199
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	199
6.2.3.	Gli strumenti di tutela	200
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	200
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10	201
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso	201
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato	202
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina	203
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	205

Capitolo 13

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi

1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura.....	207
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo	207

3.	Classificazione degli atti amministrativi.....	208
3.1.	I pareri	209
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici.....	210
5.	I provvedimenti amministrativi.....	210
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	211
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo	212
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	213
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione	213
6.1.1.	L'autorizzazione	213
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	213
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri	214
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali	214
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità.....	215
7.	Validità ed efficacia.....	215
7.1.	La nullità.....	216
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	216
7.1.2.	L'azione di nullità	216
7.2.	L'annullabilità.....	216
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito	216
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile.....	218
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento.....	218
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	218
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio.....	219
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	220
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	220
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	221
11.	L'invalidità derivata.....	221

Capitolo 14

Beni pubblici ed espropriazione



Capitolo 15

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali		224
1.	La responsabilità: nozione generale.....	224
2.	Il riconoscimento della responsabilità della P.A. nell'evoluzione giurisprudenziale	224
3.	La natura della responsabilità della P.A.	225
3.1.	Tesi della responsabilità extracontrattuale	225
3.2.	Tesi della responsabilità contrattuale da "contatto sociale qualificato"	226
3.3.	Tesi della responsabilità precontrattuale.....	226
3.4.	Tesi della responsabilità sui generis.....	227
4.	Gli elementi della responsabilità della P.A.....	227
4.1.	Elemento oggettivo.....	227
4.2.	Nesso causale	228
4.3.	Elemento soggettivo.....	228
5.	La responsabilità della P.A. per lesione di diritti soggettivi	229
6.	Le tecniche risarcitorie.....	229
6.1.	Autonomia dell'azione risarcitoria e ripercussioni in tema di quantificazione del danno. Il risarcimento della <i>chance</i>	230
6.2.	Il risarcimento mediante reintegrazione in forma specifica.....	230

7.	La responsabilità del pubblico dipendente. Rinvio	231
----	---------------------------------------------------------	-----

Capitolo 16

I contratti della P.A.	
-----------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------

Capitolo 17

La giustizia amministrativa	
-----------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------

Parte III

Diritto penale: parte generale

Capitolo 1

Nozioni introduttive	237
1. Nozione e funzione del diritto penale	237
1.1. Caratteri del diritto penale	237
2. La norma penale	238
3. I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme	238
4. Il principio di legalità	239
5. I corollari del principio di legalità	239
5.1. Il principio di riserva di legge	239
5.2. Il principio di precisione	240
5.3. Il divieto di analogia in materia penale	240
5.4. Il Principio di prevedibilità	241
6. Il principio di irretroattività della legge penale	241
6.1. La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali	242
6.1.1. <i>Abolitio criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna	242
6.1.2. Modifiche sopravvenute	242
6.1.3. Successione mediata	242
6.1.4. Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole	243
6.1.5. Leggi eccezionali e temporanee, decreti legge	243
6.1.6. Le leggi penali processuali	243
6.1.6.A. Le misure alternative alla detenzione	243
6.1.6.B. Le modifiche al regime di procedibilità introdotte dal d. lgs. 10 ottobre 2022, n. 150 (c.d. decreto Cartabia) e la disciplina transitoria. Le modifiche del Decreto correttivo Cartabia (D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31)	244
7. La c.d. riserva di codice	245
8. Il principio di territorialità	245
9. Il riconoscimento delle sentenze straniere	247

Capitolo 2

Il reato	248
1. Il reato e i soggetti del reato	248
2. La responsabilità degli enti	249
3. L'oggetto del reato	249
4. Delitti e contravvenzioni	250

Capitolo 3

La struttura del reato	251
1. Struttura ed elementi del reato	251

1.1.	Le teorie della bipartizione e della tripartizione	251
1.2.	Concezioni quadripartite.....	251
2.	L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità.....	252
2.1.	La condotta.....	252
2.1.1.	I reati omissivi.....	252
2.2.	L'evento	253
2.2.1.	Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta.....	253
2.3.	Il rapporto di causalità	254
2.3.1.	La causalità omissiva.....	255
3.	Le cause di giustificazione del reato	255
3.1.	Il consenso dell'avente diritto.....	255
3.2.	Esercizio del diritto	256
3.2.1.	Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati	256
3.3.	L'adempimento del dovere.....	257
3.3.1.	L'agente provocatore	257
3.4.	La legittima difesa	258
3.4.1.	La legittima difesa domiciliare.....	259
3.5.	L'uso legittimo delle armi.....	259
3.6.	Lo stato di necessità.....	260
3.7.	Le cause di giustificazione non codificate	261
3.8.	La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative	262
4.	L'elemento soggettivo.....	262
5.	La c.d. <i>suitas</i> della condotta.....	263
5.1.	<i>Suitas</i> e imputabilità	263
6.	Il dolo	263
6.1.	Forme del dolo	264
6.2.	Le gradazioni del dolo	264
7.	La colpa.....	266
7.1.	Colpa specifica e colpa generica.....	266
7.2.	Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica	266
8.	La responsabilità oggettiva.....	268
9.	La preterintenzione.....	269
10.	Le cause soggettive di esclusione del reato	270
11.	L' <i>aberratio</i>	271
11.1.	L' <i>aberratio ictus</i>	271
11.2.	L' <i>aberratio delicti</i>	271
11.3.	L' <i>aberratio causae</i>	271

Capitolo 4

Le forme di manifestazione del reato	273	
1.	Il reato consumato	273
1.1.	Il reato permanente e il reato abituale	273
2.	Il delitto tentato.....	274
2.1.	Gli elementi costitutivi del reato tentato.....	274
2.2.	Desistenza e recesso attivo.....	275
2.3.	Questioni applicative: tentativo, delitti colposi, delitti omissivi	275
3.	Circostanze del reato	275
3.1.	La classificazione delle circostanze.....	276
3.2.	Il regime di imputazione delle circostanze.....	277

3.3.	Il concorso omogeneo di circostanze e il giudizio di comparazione in caso di concorso eterogeneo	277
3.3.1.	Le deroghe al bilanciamento	278
3.4.	Le aggravanti comuni	278
3.5.	La recidiva	279
3.6.	Le attenuanti comuni	279
3.7.	Le attenuanti generiche	279
4.	Il concorso di persone nel reato	279
4.1.	L'elemento oggettivo	280
4.2.	L'elemento soggettivo. Dolo di concorso, concorso colposo e concorso di cause colpose indipendenti	281
4.3.	Le aggravanti e le attenuanti	281
4.4.	Il concorso anomalo	282
4.5.	Il concorso nel reato proprio	282
5.	Il concorso di reati	283
5.1.	Il concorso materiale di reati	283
5.2.	Il concorso formale di reato	284
6.	Il concorso apparente di norme	284
6.1.	Criteri regolatori: specialità, sussidiarietà, consunzione o assorbimento	284
6.2.	Il reato progressivo, la progressione criminosa, <i>ante factum</i> e <i>post factum</i> non punibili	285
6.3.	Il reato complesso	286
7.	Il reato continuato	286
8.	Il reato impossibile	287
9.	Il reato putativo	287

Capitolo 5

Il reo	288	
1.	L'imputabilità	288
1.1.	Le cause di esclusione o di diminuzione dell'imputabilità	288
2.	La capacità a delinquere	290
3.	I tipi legali di delinquenti pericolosi (abituali, professionali o per tendenza)	291

Capitolo 6

La pena	292	
1.	La pena. I principi costituzionali	292
2.	Pene principali e pene accessorie	292
3.	Le pene sostitutive. Le modifiche del Decreto correttivo Cartabia (D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31)	295
4.	Le misure alternative alla detenzione	296
5.	Determinazione della pena	297
6.	La punibilità. Le cause di estinzione del reato. La non punibilità per tenuità del fatto	297
7.	Le cause di estinzione della pena	300
8.	Le misure di sicurezza	302
9.	La giustizia riparativa introdotta dalla riforma Cartabia	305
10.	La depenalizzazione	305
11.	Le conseguenze civili del reato	305

Parte IV

Diritto penale: parte speciale

Capitolo 1

Nozioni Introdottrive	309
1. Introduzione.....	309
2. I delitti.....	309
3. Le contravvenzioni.....	309

Capitolo 2

I delitti contro la personalità dello Stato	310
1. Generalità.....	310
1.1. Il concetto di “personalità dello Stato”.....	310
2. Classificazioni e caratteristiche strutturali	310
3. I delitti di attentato	311
4. I delitti di associazione	311
5. I delitti contro i segreti di Stato	314
6. I delitti di opinione.....	314
7. Altre fattispecie	315

Capitolo 3

I delitti contro la Pubblica Amministrazione dopo la Legge Nordio del 2024 e il D.L. 4 luglio 2024, n. 92	317
1. Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato	317
2. Le qualifiche	317
3. I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione.....	318
3.1. Peculato (art. 314 c.p.).....	318
3.2. Indebita destinazione di denaro o cose mobili (art. 314 <i>bis</i> c.p.)	319
3.3. Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.).....	320
3.4. Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>bis</i> c.p.)	320
3.5. Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>ter</i> c.p.).....	320
3.6. Concussione (art. 317 c.p.)	321
3.7. Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.).....	322
3.8. I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.)	322
3.9. Peculato, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione, [<i>abuso d'ufficio</i>] di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322- <i>bis</i>).....	325
3.10. Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322- <i>ter.1</i> c.p.).....	325
3.11. Riparazione pecuniaria (art. 322- <i>quater</i> c.p.).....	325
3.12. Causa di non punibilità (art. 323- <i>ter</i> c.p.)	326
3.13. Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.)	326
3.14. Collaborazione processuale (art. 323- <i>bis</i> c.p.)	326
3.15. Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.)	327
3.16. Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.).....	327
3.17. Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.).....	328
3.18. Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.)	328
4. I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione	328
4.1. Causa di non punibilità <i>ex art. 393-bis</i> c.p.....	328

4.2.	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.)	328
4.3.	Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346- <i>bis</i> c.p.)	329
4.4.	Altre fattispecie	330

Capitolo 4

I delitti contro l'amministrazione della giustizia 333

1.	Generalità.....	333
2.	Omessa denuncia di reato (artt. 361-364 c.p.) e omissione di referto (art. 365 c.p.)	334
3.	Simulazione di reato (art. 367 c.p.).....	335
4.	Calunnia, autocalunnia, simulazione o calunnia per un fatto costituente contravvenzione (artt. 368-370).....	335
5.	Falsa testimonianza (art. 372 c.p.).....	336
6.	False dichiarazioni o attestazioni in atti destinati all'autorità giudiziaria o alla Corte penale internazionale (art. 374- <i>bis</i> c.p.).....	337
7.	Frode in processo penale e depistaggio (art. 375 c.p.)	337
8.	I reati di favoreggiamento (artt. 378 ss. c.p.).....	338
9.	Ritrattazione (art. 376 c.p.)	339
10.	Casi di non punibilità (art. 384 c.p.).....	339
11.	Evasione (art. 385 c.p.)	339
12.	Violazione dei provvedimenti di allontanamento dalla casa familiare e del divieto di avvicinamento ai luoghi frequentati dalla persona offesa (art. 387- <i>bis</i> c.p.) e Mancata esecuzione dolosa di un provvedimento del giudice (art. 388 c.p.)	339
13.	Agevolazione delle comunicazioni dei detenuti sottoposti alle restrizioni di cui all'articolo 41- <i>bis</i> della legge 26 luglio 1975, n. 354. Comunicazioni in elusione delle prescrizioni (art. 391- <i>bis</i> c.p.)	340
14.	Accesso indebito a dispositivi idonei alla comunicazione da parte di soggetti detenuti (art. 391- <i>ter</i> c.p.).....	341
15.	Esercizio arbitrario delle proprie ragioni (artt. 392 e 393 c.p.)	342
16.	Altre fattispecie	342

Capitolo 5

I delitti contro l'ordine pubblico 345

1.	Generalità.....	345
2.	Istigazione a delinquere (art. 414 c.p.) ed a pratiche pedopornografiche (art. 414- <i>bis</i> c.p.).....	345
3.	Associazione per delinquere (art. 416 c.p.).....	346
4.	Associazione di tipo mafioso anche straniera (art. 416- <i>bis</i> c.p.)	346
5.	Scambio elettorale politico-mafioso (art. 416- <i>ter</i> c.p.).....	348
6.	Devastazione e saccheggio (art. 419 c.p.)	348
7.	Altre fattispecie	348

Capitolo 6

I delitti contro l'incolumità pubblica 350

1.	Generalità.....	350
2.	Strage (art. 422 c.p.)	350
3.	Incendio (artt. 423-425 c.p.).....	350
4.	Disastro ferroviario (art. 430 c.p.) e attentato alla sicurezza delle installazioni nucleari (art. 433- <i>bis</i>)	351
5.	Crollo di costruzioni o altri disastri dolosi (art. 434 c.p.).....	352
6.	Altre fattispecie	352

Capitolo 7	
I delitti contro l'ambiente	354
1. Generalità	354
2. Inquinamento ambientale (art. 452- <i>bis</i> c.p.)	354
3. Morte o lesioni come conseguenza del delitto di inquinamento ambientale (art. 452- <i>ter</i> c.p.)	355
4. Disastro ambientale (art. 452- <i>quater</i> c.p.)	355
5. Altre fattispecie	356
Capitolo 8	
I delitti contro la fede pubblica	359
1. Nozione di "falso"	359
2. Bene giuridico	359
3. Elemento soggettivo	359
4. Classificazione	360
5. I delitti di falsità in monete, in carte di pubblico credito e in valori di bollo	360
6. I delitti di falsità in atti	361
7. Falsità personali	362
8. Delitti contro l'economia pubblica, l'industria e il commercio	363
Capitolo 9	
I delitti contro il patrimonio culturale	364
1. La l. 9 marzo 2022, n. 22 e i reati contro il patrimonio culturale	364
2. Le principali fattispecie	364
Capitolo 10	
I delitti contro la persona	366
1. Introduzione	366
2. I delitti contro la vita e l'incolumità individuale	366
2.1. Omicidio doloso (art. 575 c.p.). Omicidio colposo (art. 589 c.p.). Omicidio stradale e nautico (art. 589- <i>bis</i> c.p.)	367
2.2. Omicidio del consenziente (art. 579 c.p.)	369
2.3. Istigazione o aiuto al suicidio (art. 580 c.p.)	369
2.4. Omicidio preterintenzionale (art. 584 c.p.)	370
2.5. Morte o lesioni come conseguenza di altro delitto (art. 586 c.p.)	370
2.6. Percosse (art. 581 c.p.)	370
2.7. Lesioni personali dolose (art. 582 c.p.). Lesioni personali a un pubblico ufficiale in servizio di ordine pubblico in occasione di manifestazioni sportive, nonché a personale esercente una professione sanitaria o socio-sanitaria e a chiunque svolga attività ausiliarie ad essa funzionali (art. 583- <i>quater</i>). Lesioni personali colpose (art. 590 c.p.). Lesioni personali stradali (art. 590- <i>bis</i>)	371
2.8. Responsabilità colposa per morte o lesioni personali in ambito sanitario (art. 590- <i>sexies</i> c.p.)	373
2.9. Rissa (art. 588 c.p.)	374
3. I delitti contro l'onore	374
3.1. Ingiuria e diffamazione (artt. 594 e 595 c.p.)	374
4. I delitti contro la libertà individuale	375
4.1. I delitti contro la personalità individuale	375
4.1.1. Riduzione o mantenimento in schiavitù o servitù e tratta di persone (artt. 600 e 601 c.p.)	376
4.1.2. Traffico di organi prelevati da persona vivente (art. 601- <i>bis</i> c.p.)	377
4.1.3. I reati di sfruttamento sessuale dei minori (artt. 600- <i>bis</i> e ss. c.p.)	377

4.1.4.	Intermediazione illecita e sfruttamento del lavoro (art. 603- <i>bis</i> c.p.)	379
4.2.	I delitti contro l'uguaglianza	380
4.2.1.	Propaganda e istigazione a delinquere per motivi di discriminazione razziale etnica e religiosa (art. 604- <i>bis</i> c.p.)	380
4.3.	I delitti contro la libertà personale	380
4.3.1.	Sequestro di persona (art. 605 c.p.).....	380
4.3.2.	I reati sessuali (artt. 609- <i>bis</i> -609- <i>duodecies</i> c.p.).....	381
4.3.3.	Altre fattispecie (artt. 606-609 c.p.).....	383
4.4.	I delitti contro la libertà morale.....	383
4.4.1.	Violenza privata (art. 610 c.p.).....	383
4.4.2.	Atti persecutori (art. 612- <i>bis</i> c.p.).....	384
4.4.3.	Diffusione illecita di immagini o video sessualmente espliciti (art. 612- <i>ter</i> c.p.).....	385
4.4.4.	Tortura (art. 613- <i>bis</i> c.p.).....	385
4.5.	I delitti contro l'inviolabilità di domicilio.....	386
4.5.1.	Violazione di domicilio (art. 614 c.p.)	386
4.5.2.	Altre fattispecie (artt. 615-615- <i>ter</i> c.p.).....	386
4.6.	I delitti contro l'inviolabilità dei segreti	387
4.6.1.	Rivelazione di segreto professionale (art. 622 c.p.)	387

Capitolo 11

I delitti contro il patrimonio.....	389	
1.	Classificazione.....	389
2.	Furto (artt. 624 e ss.).....	389
3.	Rapina (art. 628 c.p.).....	391
4.	Estorsione (art. 629 c.p.).....	392
5.	Sequestro di persona a scopo di estorsione (art. 630 c.p.)	392
6.	Invasione di terreni o edifici con pericolo per la salute pubblica o l'incolumità pubblica (art. 633- <i>bis</i> c.p.).....	393
7.	I delitti di danneggiamento	393
8.	Truffa (artt. 640 c.p.).....	394
9.	Truffa aggravata per il conseguimento di erogazioni pubbliche (art. 640- <i>bis</i> c.p.)..	395
10.	Frode informatica (art. 640- <i>ter</i> c.p.)	395
11.	Usura (art. 644 c.p.).....	395
12.	Appropriazione indebita (art. 646 c.p.)	396
13.	Ricettazione (art. 648 c.p.).....	397
14.	Riciclaggio (art. 648- <i>bis</i> c.p.).....	399
15.	Impiego di denaro, beni o utilità di provenienza illecita (art. 648- <i>ter</i> c.p.).....	399
16.	Autoriciclaggio (art. 648- <i>ter</i> . 1 c.p.).....	400
17.	Ipotesi di confisca obbligatoria (art. 648- <i>quater</i> c.p.).....	400

Capitolo 12

Le contravvenzioni	402	
1.	Premessa	402
2.	Contravvenzioni concernenti l'attività della P.A.....	402
2.1.	Inosservanza dei provvedimenti dell'autorità (art. 650 c.p.).....	402
2.2.	Altre fattispecie (artt. 651, 663, 663- <i>bis</i> , 666, 733 e 733- <i>bis</i> c.p.).....	403
3.	Le altre contravvenzioni	404

Parte V

Diritto processuale penale e Polizia Giudiziaria

Capitolo 1

Il processo penale	409
1. Il diritto processuale penale.....	409
2. Principi del giusto processo	409
3. Schema del processo penale.....	410

Capitolo 2



I soggetti del procedimento penale	412
1. Premessa	412
2. Il Giudice	412
2.1. La capacità del giudice	414
3. Il Pubblico Ministero	414
3.1 L'attività del P.M. Le novità della c.d. Legge Nordio	416
4. L'imputato	419
4.1. L'interrogatorio dell'indagato. I corollari del diritto di difesa	419
4.2. Differenza tra indagato e persona informata dei fatti. La disciplina dell'art. 63 c.p.p.	420
5. Il difensore. Le novità della c.d. Legge Nordio.....	421
6. Gli altri soggetti	422

Capitolo 3

La Polizia Giudiziaria	424
1. La polizia giudiziaria e il loro fondamento costituzionale: nozione e funzioni	424
2. Le sezioni di polizia giudiziaria	425
3. I servizi di polizia giudiziaria	426
4. Il rapporto con l'autorità giudiziaria	426
5. Distinzione tra ufficiali e agenti di P.G.	427
6. Le attività di polizia giudiziaria	429
6.1. Attività autonoma, attività delegata, attività successiva	429
6.2. Attività tipica e atipica.....	431

Capitolo 4

L'attività della Polizia Giudiziaria	432
1. Documentazione dell'attività di P.G. Il Verbale	432
1.1. L'annotazione sommaria e la relazione di servizio	433
2. Identificazione delle persone coinvolte nelle indagini	434
2.1. Ipotesi peculiari di fermo per l'identificazione.....	435
3. Il confronto.....	435
4. Individuazione di persone e di cose	436
4.1. Individuazione fotografica	436
5. Le sommarie informazioni.....	437
6. Le perquisizioni	439
7. I sequestri	440
7.1. Il sequestro probatorio	440
7.2. Il sequestro preventivo.....	442
8. Gli accertamenti e i rilievi urgenti della P.G.....	443
8.1. L'accertamento dello stato di ebbrezza e di alterazione psicofisica derivante da assunzione di sostanze psicotrope nei confronti del conducente di un veicolo.....	445

Capitolo 5	
Le notificazioni	447
1. La procedura di notificazione in generale	447
2. La notifica brevi manu all'imputato non detenuto.....	447
2.1. La disciplina della prima notificazione.....	448
2.2. La disciplina delle notifiche successive alla prima	448
3. La notifica in caso di irreperibilità	449
4. La notifica all'imputato detenuto	449
Capitolo 6	
I mezzi di prova	450
1. Nozioni generali	450
2. Testimonianza	452
3. Esame delle parti private	453
4. Confronti e ricognizioni	454
5. Esperimenti giudiziali.....	454
6. La perizia.....	455
7. La consulenza tecnica di parte	455
8. Documenti.....	456
Capitolo 7	
I mezzi di ricerca della prova	457
1. Premessa	457
2. Ispezioni	457
3. Perquisizioni	458
3.1. Le perquisizioni previste dalle leggi speciali	459
4. Sequestro probatorio	460
5. Le intercettazioni. Le novità della c.d. Legge Nordio	461
6. Acquisizione dei tabulati telefonici.....	466
Capitolo 8	
Le misure cautelari	
Capitolo 9	
Le misure precautelari	
Capitolo 10	
Le indagini preliminari	469
1. Funzione e caratteri generali delle indagini preliminari. Le novità della c.d. Legge Nordio.....	469
2. Atti segreti e conoscibili	469
3. L'acquisizione della notizia di reato. Denuncia e referto	470
4. La comunicazione della notizia di reato ad opera della p.g	471
5. L'iscrizione della notizia di reato ad opera del P.M.	472
6. Le condizioni di procedibilità.....	473
7. L'incidente probatorio	475
8. La durata delle indagini.....	476
9. Archiviazione	477
10. L'avviso di conclusione delle indagini	478
11. Richiesta di rinvio a giudizio	481

Capitolo 11

L'udienza preliminare.....	
----------------------------	--



Capitolo 12

I procedimenti speciali	483
1. Premessa	483
2. Giudizio abbreviato	483
3. Il patteggiamento	484
4. Il giudizio direttissimo	486
5. Il giudizio immediato	487
6. Il procedimento per decreto	489
7. La sospensione del processo con messa alla prova	490
8. L'oblazione	491

Capitolo 13

Il Giudizio di primo grado	492
1. Il giudizio di primo grado in generale	492
2. La fase degli atti preliminari al dibattimento	492
3. I principi generali che regolano il dibattimento	493
4. Gli atti introduttivi al dibattimento	494
5. L'istruttoria dibattimentale	496
6. La discussione delle parti e la decisione	499

Capitolo 14

Il procedimento davanti al tribunale in composizione monocratica.	503
1. Il procedimento con citazione diretta a giudizio	503
2. L'udienza predibattimentale	503
3. Il rito ordinario (con udienza preliminare).....	505
4. I procedimenti speciali	505

Capitolo 15

Il procedimento davanti al Giudice di pace.....	508
1. Peculiarità del processo innanzi al giudice di pace.....	508
2. Il giudizio	509
3. Definizioni alternative del procedimento.....	510
4. Le impugnazioni.....	511

Capitolo 16

Il procedimento davanti al tribunale per i minorenni.	512
1. Caratteristiche generali del procedimento minorile	512
2. Le misure restrittive della libertà personale	513
2.1. L'arresto e il fermo.....	513
2.2. Misure cautelari.....	513
3. Udienza preliminare e dibattimento.....	514
4. I riti alternativi	515
5. Le decisioni.....	516

Capitolo 17

Le impugnazioni e l'esecuzione	517
1. Classificazioni e principio di tassatività	517
2. Le condizioni dell'impugnazione.....	518

3.	Forma e termini delle impugnazioni	519
4.	La disciplina della causa di improcedibilità dell'azione penale nei giudizi di impugnazione introdotta dalla c.d. "Riforma Cartabia"	521
5.	L'appello. Le novità della c.d. Legge Nordio	522
6.	Il ricorso per cassazione	524
7.	Richiesta per l'eliminazione degli effetti pregiudizievoli delle decisioni adottate in violazione della C.E.D.U.	528
8.	La revisione	529
9.	La rescissione del giudicato	530
10.	L'esecuzione.....	530

Parte VI

Legislazione di pubblica sicurezza

Capitolo 1

La pubblica sicurezza	535
1. Nozione ed evoluzione del concetto di pubblica sicurezza	536
2. Differenze tra il concetto di polizia amministrativa, di sicurezza e giudiziaria	537
3. L'ordinamento dell'Amministrazione di pubblica sicurezza	538
3.1. Il Ministero dell'interno e il Dipartimento di pubblica sicurezza	539
3.1.1. Gli organi dipendenti dal Ministero dell'interno	539
3.2. Gli organi periferici	539
3.2.1. Le Autorità provinciali.....	540
3.2.2. Le Autorità locali	540
3.3. Il Comitato interministeriale per la sicurezza della Repubblica (CIRS).....	540
3.4. Il Dipartimento di Pubblica Sicurezza.....	541
3.5. Il Capo della polizia.....	541
3.6. Il Comitato Nazionale dell'ordine e della sicurezza pubblica (CNOSP).....	542
3.7. Consiglio generale per la lotta alla criminalità organizzata.....	542
3.8. La Direzione investigativa Antimafia (D.I.A.).....	543
3.9. Il Consiglio Nazionale di Polizia.....	543
3.10. Il Comitato provinciale dell'ordine e della sicurezza pubblica	544
4. Le fonti normative di pubblica sicurezza. Il Testo Unico delle leggi di pubblica sicurezza (TULPS)	544
4.1. L'evoluzione della nozione di "pubblica sicurezza" nel TULPS.....	544
4.2. L'articolazione interna del TULPS.	544
4.3. La successione delle modifiche normative e gli interventi di depenalizzazione.....	545
4.4. Le sanzioni amministrative per violazione delle disposizioni del TULPS	545
4.5. Le sanzioni amministrative accessorie.....	546
5. I provvedimenti di polizia	548
5.1. I provvedimenti di polizia: nozione.....	548
5.2. I possibili contenuti dei provvedimenti di polizia.....	549
5.3. Le autorizzazioni	549
5.3.1. Le tipologie di autorizzazioni	550
5.3.2. Classificazione delle autorizzazioni.....	550
5.3.3. Gli impedimenti al rilascio di autorizzazioni.....	550
5.3.4. I requisiti per il rilascio delle autorizzazioni	551
5.3.5. La competenza a emettere le autorizzazioni di polizia.....	551
5.3.6. L'efficacia dei provvedimenti di autorizzazione.....	552
5.3.7. La riforma della precedente autorizzazione: sospensione e revoca	552
5.3.8. I poteri di accertamento successivi al rilascio dell'autorizzazione.....	552

5.3.9.	Rilievi segnaletici di persone pericolose o sospette.....	553
5.4.	Gli ordini.....	553
5.5.	I provvedimenti di urgenza	553
6.	L'esecutorietà dei provvedimenti emanati dalle autorità di P.S. e le conseguenti caratteristiche.....	554
6.1.	L'esecutorietà: art. 5, comma 1, TULPS	554
6.2.	L'esecuzione d'ufficio: art. 5, comma 2, TULPS	554
6.3.	I provvedimenti infungibili e l'uso della forza pubblica: art. 5, comma 3, TULPS	554
6.4.	Le sanzioni.....	554
6.5.	La tutela del privato nei confronti dei provvedimenti di polizia.....	555
7.	Le attività di Pubblica sicurezza	555
7.1.	Le riunioni pubbliche e gli assembramenti.....	555
7.1.1.	La disciplina generale.....	555
7.1.2.	Le manifestazioni o grida sediziose.....	556
7.1.3.	Lo scioglimento della riunione	556
7.1.4.	Il divieto di indossare caschi protettivi	557
7.2.	Le armi	557
7.2.1.	La definizione di arma	557
7.2.2.	Le classificazioni delle armi introdotte dalla L.110/1975	558
7.2.3.	Altre tipologie di armi	558
7.2.4.	La classificazione delle munizioni	559
7.2.5.	La regolamentazione normativa delle armi e delle munizioni	559
7.2.5.1.	Gli artt. 28 e 31 TULPS: la disciplina in materia di fabbricazione, assemblaggio, importazione e trasporto di armi da guerra e di altre armi.....	559
7.2.5.2.	Gli obblighi a carico degli armaioli.....	559
7.2.5.3.	La figura dell'intermediario	560
7.2.5.4.	La detenzione delle armi comuni e l'obbligo di denuncia	560
7.2.5.5.	Il porto d'armi	561
7.2.6.	La disciplina delle armi giocattolo.....	562
7.2.7.	Le armi improprie	562
7.2.8.	Materie esplodenti	563
7.2.9.	Passeggiate in forma militare con armi.....	563
7.3.	Le accensioni pericolose e i gas tossici.....	563
7.4.	Ascensori e montacarichi	564
7.5.	Portieri e custodi di magazzini	564
7.6.	Spettacoli e trattenimenti pubblici	564
7.6.1.	Le varie tipologie di locali	564
7.6.2.	La disciplina giuridica contenuta nel TULPS.....	565
7.6.3.	L'art. 85bis TULPS: il divieto di installazione di dispositivi audiovisivi	566
7.7.	Tipografie e arte fotografica	566
7.8.	Scritti, disegni e affissioni	566
7.9.	Agenzie d'affari	567
7.10.	Istituti di vigilanza e investigazione.....	567
7.10.1.	La disciplina degli istituti di vigilanza privata.....	567
7.10.1.1.	Gli investigatori privati nel codice di procedura penale (art. 327bis c.p.p. e 222 disp. att. c.p.p.)	568
7.10.2.	L'art. 138 TULPS: le guardie particolari giurate.....	569
7.11.	Gli esercizi pubblici.....	569
7.11.1.	La licenza dei Comuni.....	569
7.11.2.	La revoca o la sospensione della licenza	569
7.12.	Gli esercizi pubblici e le strutture ricettive.....	571
7.12.1.	Affittacamere e strutture ricettive	571

7.12.2.	Sale da biliardo, giochi e scommesse.....	572
7.12.3.	Stabilimenti balneari e piscine	574
7.12.4.	Autorimesse.....	574
8.	I documenti per l'identificazione delle persone	575
8.1.	La carta di identità	575
8.2.	Il passaporto	576
8.3.	Il passaporto ordinario individuale.....	577
8.4.	Il passaporto collettivo.....	577
8.5.	Il lasciapassare.....	578
8.6.	Il ritiro del passaporto.....	578
8.7.	Sanzioni in caso di espatrio.....	578
8.8.	Il fermo di identificazione	578
9.	Il codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione.....	579
9.1.	Le misure di prevenzione	579
9.1.1.	Misure di prevenzione personali.....	579
9.1.2.	Misure di prevenzione patrimoniali.....	582
10.	I divieti di accesso a determinati luoghi pubblici o aperti al pubblico: le diverse tipologie di "DASPO"	583
10.1.	Il DASPO relativo alle manifestazioni sportive: l'art. 6 della L. 13 dicembre 1989, n. 401.....	583
10.2.	Il c.d. "DASPO urbano" o DAU	585
10.3.	Il c.d. "DALP": gli artt. 13 e 13-bis del D.l. n. 14 del 2017	586
11.	La documentazione antimafia.....	587
11.1.	La comunicazione antimafia	588
11.2.	L'informazione antimafia	588
11.2.1.	L'ambito di applicazione dell'informazione antimafia e la sua progressiva estensione alla "economia privata" e all'ambito risarcitorio.....	590
11.2.2.	Il contraddittorio endoprocedimentale ai fini dell'emissione di una interdittiva antimafia.....	592
12.	Le altre misure amministrative di prevenzione delle più gravi forme di criminalità.....	592
12.1.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose	593
12.2.	Le misure di prevenzione della corruzione.....	593
12.3.	La prevenzione del delitto di <i>stalking</i>	594

Parte VII

Elementi di disciplina degli stranieri

Capitolo 1

Gli stranieri.....	599
1. Nozioni.....	599
1.1. La condizione giuridica dello straniero	600
2. L'acquisto e la perdita della cittadinanza italiana.....	601
2.1. I modi di acquisto della cittadinanza italiana	601
2.2. I casi di perdita della cittadinanza italiana.....	601
2.3. Il riacquisto della cittadinanza	602
2.4. Decadenza dalla e rinuncia alla cittadinanza.....	602
2.5. Giurisdizione.....	602
3. Gli Enti competenti in materia di stranieri.....	603
3.1. Lo Sportello Unico per l'immigrazione.....	603
3.2. La Questura.....	603

4.	L'ingresso dei cittadini extracomunitari nel territorio della Repubblica.....	604
4.1.	Le modalità di ingresso dei cittadini extracomunitari nel territorio italiano	604
4.2.	Il visto di ingresso	604
4.2.1.	Il "Visto Schengen".....	604
4.2.2.	Il Visto a validità territoriale limitata	605
4.2.3.	Il "Visto nazionale".....	605
4.2.4.	Caratteri dei visti e Autorità competenti al loro rilascio	605
4.2.5.	Gli impedimenti al rilascio del visto	605
4.2.6.	I motivi e gli scopi del visto.....	606
4.2.7.	La durata del visto	606
4.3.	Il sistema delle quote.....	606
4.4.	La dimostrazione dei mezzi di sussistenza economica.....	607
4.5.	I titoli di soggiorno.....	607
4.5.1.	Il permesso di soggiorno	608
4.5.2.	I minori stranieri non accompagnati	609
4.5.3.	La ricevuta di dichiarazione di soggiorno	610
4.5.4.	Il permesso di soggiorno Carta Blu UE	610
4.5.5.	Il permesso di soggiorno per casi speciali	610
4.5.6.	Il permesso di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo	611
4.5.7.	Il ricongiungimento familiare	612
4.5.8.	Il permesso per motivi di lavoro.....	613
4.5.8.1.	Il rilascio del permesso di soggiorno per motivi di lavoro: il contratto di soggiorno	613
4.5.8.2.	Le vicende del rapporto: la perdita del lavoro	614
5.	L'uscita degli stranieri extracomunitari dall'Italia	614
5.1.	Le ipotesi di "uscita forzata" dello straniero extracomunitario dal territorio dello Stato.....	614
5.2.	Il respingimento.....	614
5.3.	L'espulsione.....	615
5.3.1.	L'espulsione amministrativa	616
5.3.2.	L'espulsione giudiziaria	618
5.3.3.	I Programmi di rimpatrio assistito	618
6.	La circolazione dei cittadini comunitari.....	619
6.1.	La libera circolazione nel diritto dell'Unione europea	619
6.2.	Il controllo alle frontiere	620
7.	La protezione internazionale e la protezione sussidiaria	620
7.1.	Nozione di "rifugiato"	621
7.2.	Le novità introdotte dalla Legge 132/2018.....	621
8.	Le conseguenze a livello amministrativo e penale in caso di violazione della normativa sull'immigrazione	622
8.1.	Le sanzioni amministrative in caso di violazione della normativa sull'immigrazione	622
8.2.	Le sanzioni penali in caso di violazione della normativa sull'immigrazione	622
8.2.1.	Le fattispecie inerenti all'ingresso dello straniero in Italia: il reato di favoreggiamento dell'immigrazione clandestina e l'ingresso e soggiorno illegale	623
8.2.2.	Le fattispecie inerenti alla permanenza dello straniero in Italia	623
8.2.3.	Le fattispecie inerenti all'espulsione dello straniero.....	624
8.2.4.	Le fattispecie inerenti alle discriminazioni dello straniero	625
8.2.5.	Le fattispecie inerenti al mondo del lavoro.....	625

Parte VIII

Ordinamento degli enti locali

Capitolo 1

Il Comune	629
1. La definizione di Comune	629
2. Gli elementi costitutivi del Comune	629
3. Il territorio comunale	629
3.1. Capoluogo, sobborgo, quartiere, casale, borgata e frazione	630
3.2. Le forme di decentramento comunali: le circoscrizioni comunali e i municipi	630
3.2.1. Le circoscrizioni comunali	630
3.2.2. I Municipi.....	631
3.3. Le variazioni territoriali del Comune.....	631
3.3.1. L'istituzione di nuovi Comuni mediante creazione e mediante fusione (anche per incorporazione)	631
3.3.1.1. La disciplina del passaggio dai singoli Comuni al nuovo Comune risultante dalla fusione.....	632
3.3.1.2. Gli incentivi economici alla fusione.....	633
3.3.2. Il distacco	633
4. La popolazione.....	633
5. Il patrimonio.....	634
6. La soggettività giuridica del Comune.....	635
7. L'autonomia del Comune.....	635
7.1. Gli statuti comunali (rinvio)	635
7.2. I regolamenti comunali (rinvio).....	635
7.3. Le funzioni amministrative del Comune.....	635
7.3.1. La classificazione delle funzioni amministrative del Comune in funzioni proprie, funzioni conferite e funzioni fondamentali: fondamento giuridico	636
7.3.2. Le funzioni proprie e le funzioni conferite.....	636
7.3.3. Le funzioni fondamentali.....	637
7.3.3.1. L'obbligo di esercizio in forma associata	637
8. Gli organi di governo del Comune e la forma di governo.....	638
9. Il Consiglio comunale	638
9.1. Ruolo e natura del Consiglio comunale	638
9.2. L'organizzazione del Consiglio comunale: i regolamenti interni.....	638
9.3. La composizione del Consiglio comunale	639
9.3.1. Il Sindaco (<i>rinvio</i>).....	639
9.3.2. I consiglieri comunali.....	639
9.3.2.1. Il numero dei consiglieri comunali.....	639
9.3.2.2. I diritti dei consiglieri comunali.....	639
9.3.2.3. Le elezioni dei consiglieri comunali (<i>rinvio</i>).....	640
9.3.2.4. La durata in carica dei consiglieri comunali e le cause di cessazione anticipata.....	640
9.3.3. Il Presidente del Consiglio comunale.....	640
9.4. L'articolazione interna del Consiglio comunale: le commissioni consiliari ed i gruppi consiliari.....	641
9.4.1. Le commissioni consiliari.....	641
9.4.2. I gruppi consiliari.....	642
9.5. L'organizzazione dei lavori: le sedute e gli adempimenti connessi alla prima seduta.....	642
9.6. Le funzioni del Consiglio comunale.....	642
9.7. La durata in carica e le cause di cessazione del Consiglio comunale.....	643

10.	La Giunta comunale.....	644
10.1.	Ruolo e natura della Giunta comunale.....	644
10.2.	La composizione della Giunta comunale.....	644
10.2.1.	Il Presidente della Giunta comunale: il Sindaco (rinvio).....	644
10.2.2.	Gli assessori.....	645
10.2.2.1.	Il numero.....	645
10.2.2.2.	La nomina.....	645
10.2.2.3.	La durata in carica e le cause di cessazione dalla carica.....	646
10.3.	La durata in carica della Giunta comunale.....	646
10.4.	Le competenze della Giunta comunale.....	646
11.	Il Sindaco.....	647
11.1.	L'elezione del Sindaco.....	647
11.2.	La durata della carica e il divieto del terzo mandato consecutivo.....	648
11.3.	Le funzioni del Sindaco: premessa.....	649
11.3.1.	Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale.....	649
11.3.2.	Le funzioni del Sindaco quale ufficiale del Governo.....	650
11.3.3.	Le ordinanze sindacali.....	651
11.3.3.1.	Le ordinanze contingibili ed urgenti.....	652
11.4.	Il Vicesindaco.....	652

Capitolo 2

La Provincia.....	654	
1.	Premessa. La riforma delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56.....	654
2.	La definizione di Provincia.....	654
3.	Gli elementi costitutivi della Provincia.....	655
3.1.	Il territorio.....	655
3.1.1.	Le forme di decentramento territoriale: le circoscrizioni provinciali.....	655
3.2.	La popolazione.....	656
3.3.	Il patrimonio.....	656
4.	L'istituzione di nuove Province.....	656
5.	L'autonomia della Provincia.....	656
5.1.	Gli statuti provinciali (rinvio).....	656
5.2.	I regolamenti provinciali (rinvio).....	656
5.3.	Le funzioni amministrative.....	656
5.3.1.	Le funzioni proprie.....	656
5.3.2.	Le funzioni conferite.....	657
5.3.3.	Le funzioni delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56.....	657
6.	I nuovi organi della Provincia.....	658
6.1.	Il Presidente della Provincia.....	659
6.2.	Il Consiglio provinciale.....	659
6.3.	L'Assemblea dei Sindaci.....	660

Capitolo 3

La città metropolitana e Roma Capitale.....	661	
1.	Premessa. L'istituzione delle Città metropolitane.....	661
2.	La definizione di Città metropolitana.....	661
3.	Gli organi della Città metropolitana.....	661
3.1.	Il Sindaco metropolitano.....	662
3.2.	Il Consiglio metropolitano.....	662
3.3.	La Conferenza metropolitana.....	662
4.	Le funzioni della Città metropolitana.....	663
5.	Roma Capitale.....	663

5.1.	Le funzioni di Roma Capitale.....	663
5.2.	Gli organi di Roma Capitale.....	663

Capitolo 4

Le unioni dei Comuni. Le Comunità montane. Le Comunità isolate o di arcipelago.

Altre forme associative	664
1. Le Unioni di Comuni.....	664
2. Le Comunità montane.....	666
3. Le Comunità isolate o di arcipelago	667
4. Le altre forme associative.....	667
4.1. Le convenzioni	667
4.2. I Consorzi.....	668
4.3. L'esercizio associato di funzioni e di servizi da parte dei Comuni	669
4.4. Gli accordi di programma	669

Capitolo 5

La partecipazione del cittadino..... 671

1. Le forme di partecipazione del cittadino.....	671
2. Le libere forme associative e gli organismi di partecipazione	671
3. La partecipazione procedimentale	672
4. La consultazione popolare.....	672
5. I referendum locali.....	672
6. L'azione popolare	673
7. Il Difensore civico.....	673
8. L'accesso	674

Capitolo 6

Gli statuti e i regolamenti

675	
1. Introduzione.....	675
2. Gli statuti	675
2.1. Il procedimento di formazione degli statuti.....	676
3. I regolamenti.....	677

Capitolo 7

I controlli

679	
1. Nozione di controllo amministrativo	679
2. Le diverse tipologie di controlli amministrativi	679
3. I controlli sugli atti	679
4. I controlli sugli atti degli enti pubblici	680
4.1. Il controllo del Prefetto di cui all'art. 135 del TUEL	681
4.2. Il controllo sostitutivo sugli atti: gli artt. 136 e 137 del TUEL.....	681
4.3. L'annullamento straordinario degli atti degli enti locali.....	682
5. I controlli sugli organi	682
6. I controlli sugli organi degli enti locali	682
6.1. Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali: art. 141 del TUEL	682
6.2. Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose	684
6.3. Scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per dissesto finanziario	685
7. Il controllo di gestione	685
7.1. Il controllo interno di gestione.....	686
7.2. Il controllo interno di gestione negli enti locali.....	686
7.3. Il Collegio dei revisori dei conti	687
7.4. Il controllo esterno sulla gestione	688

7.5.	Il ruolo e i poteri della Corte dei Conti	688
7.6.	I poteri di controllo esterno della Corte dei conti sugli enti locali.....	689

Capitolo 8

Gli atti degli enti locali	690	
1.	La struttura degli atti amministrativi degli enti locali.....	690
2.	Classificazione.....	690
3.	Gli Atti degli organi collegiali	692
4.	Le ordinanze del Sindaco	696
4.1.	Le ordinanze ordinarie	696
4.2.	Le ordinanze contingibili e urgenti	696
5.	Decreti ed altri atti del Sindaco e del Presidente della Provincia	698
6.	Conoscibilità degli atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	698
7.	Il messo comunale e il messo notificatore.....	698
8.	Atti dei dirigenti	699
8.1.	Le determinazioni: struttura e contenuto	699
8.1.1.	Le determinazioni aventi implicazioni contabili.....	699
8.1.2.	Le determinazioni non aventi implicazioni contabili	700
8.2.	Ordinanze dei dirigenti, ovvero ordinanze gestionali	700
8.3.	Ordinanze-ingiunzioni.....	701
9.	I pareri dei responsabili dei servizi	702
10.	I pareri dell'organo di revisione.....	702
11.	Il visto di regolarità contabile.....	703

Capitolo 9

I servizi comunali di interesse statale	704	
1.	I servizi di competenza statale affidati ai Comuni: l'art. 14 TUEL	704
2.	Lo stato civile.....	705
2.1.	Gli uffici dello stato civile.....	705
2.2.	L'Ufficiale di stato civile.....	705
2.3.	Gli atti di stato civile.....	706
2.4.	I registri di stato civile.....	707
2.5.	Registrazioni relative alla cittadinanza.....	707
2.6.	Registrazioni relative agli atti di nascita	708
2.6.1.	I registri di nascita.....	708
2.6.2.	L'atto di nascita e la dichiarazione di nascita	708
2.7.	Registrazioni relative agli atti di matrimonio	709
2.7.1.	I registri di matrimonio	709
2.7.2.	La richiesta di pubblicazione e i compiti dell'Ufficiale di stato civile	709
2.7.3.	L'atto di matrimonio.....	710
2.8.	Registrazioni relative alle unioni civili.....	710
2.8.1.	Il registro delle unioni civili	710
2.8.2.	La richiesta di costituzione dell'unione civile e i compiti dell'Ufficiale di stato civile.....	710
2.8.3.	L'atto di costituzione dell'unione civile.....	711
2.9.	Registrazione degli atti di morte	712
2.9.1.	I registri di morte.....	712
2.9.2.	La dichiarazione di morte e l'atto di morte	712
2.10.	La registrazione delle disposizioni anticipate di trattamento ("DAT").....	712
2.11.	Rettificazione e correzione degli atti di stato civile.....	713
2.12.	Gli estratti degli atti dello stato civile e relativi certificati.....	713
3.	L'anagrafe	714

3.1.	Il sistema anagrafico nazionale: APR, AIRE e INA	714
3.2.	L'Anagrafe comunale della popolazione residente (APR)	715
3.3.	L'Anagrafe degli italiani residenti all'estero (AIRE) e l'Indice nazionale anagrafi (INA)	715
3.4.	L'Anagrafe nazionale della popolazione residente ("ANPR")	716
3.4.1.	Istituzione e funzioni	716
3.4.2.	Il subentro dell'ANPR alle anagrafi comunali	716
3.5.	L'ufficiale dell'anagrafe	717
3.6.	Adempimenti anagrafici	717
3.6.1.	Iscrizioni e cancellazioni anagrafiche	717
3.6.2.	Comunicazioni dello stato civile e dichiarazioni anagrafiche	718
3.6.3.	L'accertamento anagrafico delle convivenze di fatto	718
3.7.	Le schede anagrafiche	718
3.8.	Certificazioni anagrafiche	719
3.9.	Altri compiti anagrafici del Comune	719
3.9.1.	Il rilascio della carta d'identità	719
3.9.2.	La carta d'identità elettronica (CIE)	720
3.9.3.	Comunicazione del cambio di residenza al Dipartimento per i trasporti	720
4.	I servizi di statistica	720
4.1.	La revisione delle anagrafi in occasione dei censimenti e altri adempimenti statistici dei Comuni	721
5.	Il servizio militare	721
5.1.	Compiti dei Comuni in caso di riattivazione della leva	722
6.	I servizi elettorali	723
6.1.	Il Responsabile dell'ufficio elettorale comunale	724
6.2.	La Commissione elettorale comunale (CEC)	724
6.3.	La Commissione elettorale circondariale	725
6.4.	Le liste elettorali	725
6.4.1.	La revisione delle liste elettorali	726
6.5.	Lo schedario elettorale e il fascicolo personale	727
6.6.	Compiti dei Comuni in occasione delle consultazioni elettorali	727
6.7.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di scrutatore di seggio elettorale	728
6.8.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di Presidente di seggio elettorale	728

Capitolo 10

Le entrate tributarie e le altre risorse dei Comuni	729	
1.	La riforma dell'art. 119 Cost. e gli interventi normativi per il cd. federalismo fiscale	729
1.2.	La (ormai superata) IUC	731
1.3.	L'imposta municipale propria (IMU)	731
1.4.	Tassa sui rifiuti (TARI)	734
1.5.	I canoni patrimoniali di concessione, autorizzazione ed esposizione pubblicitaria ..	734
1.6.	L'imposta di soggiorno e l'imposta di sbarco	735
1.7.	L'imposta di scopo per le opere pubbliche	735
1.8.	Ulteriori entrate tributarie dei Comuni: l'addizionale comunale all'Irpef; l'addizionale comunale sui diritti di imbarco; la tassa per concorsi a posti di ruolo; il tributo speciale per il deposito in discarica e in impianti di incenerimento senza recupero dei rifiuti solidi; l'imposta immobiliare sulle piattaforme marine	736
2.	Le entrate tributarie delle Province e delle Città metropolitane	737
3.	Le entrate proprie non tributarie degli enti locali	738

4.	Le altre entrate da accensione di prestiti: l'assunzione di mutui; l'emissione di prestiti obbligazionari; i prodotti derivati; il <i>leasing</i> finanziario; le anticipazioni di tesoreria; le aperture di credito.....	738
5.	Le risorse provenienti dall'Unione europea per l'attuazione della politica di coesione economica, sociale e territoriale	740
5.1.	<i>Focus</i> : le risorse europee per la ripresa dalla pandemia da Sars-CoV-2.....	741

Capitolo 11

L'ordinamento contabile	743	
1.	L'armonizzazione dei bilanci pubblici: il d.lgs. 23 giugno 2011, n. 118	743
2.	I principi generali contabili.....	745
2.1.	Il principio dell'annualità.....	746
2.2.	Il principio dell'unità.....	746
2.3.	Il principio dell'universalità	746
2.4.	Il principio dell'integrità	746
2.5.	Il principio della veridicità, attendibilità, correttezza e comprensibilità	746
2.6.	Il principio della significatività e rilevanza	747
2.7.	Il principio della flessibilità	747
2.8.	Il principio di congruità.....	748
2.9.	Il principio della prudenza.....	748
2.10.	Il principio della coerenza	748
2.11.	Il principio della continuità e della costanza	748
2.12.	Il principio della comparabilità e della verificabilità	749
2.13.	Il principio della neutralità o imparzialità.....	749
2.14.	Il principio della pubblicità	749
2.15.	Il principio dell'equilibrio di bilancio	749
2.16.	Il principio della competenza finanziaria	749
2.17.	Il principio della competenza economica	749
2.18.	Il principio della prevalenza della sostanza sulla forma	750
3.	I principi contabili applicati	750
3.1.	Il principio della programmazione	750
3.2.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria	751
3.3.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria	751
3.4.	Il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato	751
4.	Il piano dei conti integrato	752
5.	Gli schemi di bilancio comuni.....	752
6.	I documenti di programmazione finanziaria e contabile	752
6.1.	Il documento unico di programmazione ("DUP")	753
6.2.	Il bilancio di previsione finanziario	753
6.3.	Il piano esecutivo di gestione ("PEG")	754
7.	La gestione del bilancio	754
7.1.	Le fasi dell'entrata: l'accertamento, la riscossione, il versamento.....	754
7.2.	Le fasi della spesa: l'impegno, la liquidazione, l'ordinazione, il pagamento	755
8.	Il rendiconto della gestione.....	756
9.	Il bilancio consolidato	757
10.	Il regolamento di contabilità	757
11.	Deficit strutturale e dissesto	757
11.1.	Il deficit strutturale	758
11.2.	Il dissesto finanziario	759
11.2.1.	Conseguenze del dissesto verso i terzi	759
11.2.2.	Conseguenze del dissesto sui soggetti coinvolti	759

11.2.3.	Conseguenze sul personale dell'ente	760
---------	-------------------------------------------	-----

Capitolo 12

Il sistema elettorale dei Comuni, delle Province e delle Città metropolitane	
-------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------

Capitolo 13

Gli amministratori locali	
----------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------

Capitolo 14

I servizi pubblici locali, dopo il D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201. <i>Rinvio</i>	763
------------------------------------------------------------------------------------------------	------------

Parte IX

Pubblco impiego negli enti locali

Capitolo 1

Fonti legali e contrattuali in materia di rapporto di pubblico impiego	767
-------------------------------------------------------------------------------------	------------

Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva.....	767
----------------------------------------------------------------------------------------------------	------------

1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico	767
----	----------------------------------------------------	-----

1.1.	La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione.	768
------	----------------------------------------------------------------------------------------------	-----

2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso	769
----	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241.....	769
------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva	770
------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	771
------	--------------------------------------------------------------------------	-----

2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	771
--------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale	773
--------	------------------------------------------------------------------------	-----

2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo	773
--------	--------------------------------------------------------------	-----

2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali.	773
--------	-----------------------------------------	-----

3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	774
----	---------------------------------------------------------------------------------------------	-----

4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.	775
----	----------------------------------------------------------------------------------	-----

Sezione II - L'accesso al pubblico impiego	777
---------------------------------------------------------	------------

1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.....	777
----	------------------------------------	-----

1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	778
------	------------------------------------------	-----

1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti	778
--------	--------------------------------------------------------------	-----

1.2.	Principi e regole del concorso	778
------	--------------------------------------	-----

1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	779
------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi"	780
--------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento	781
------	-------------------------------------------------------------------	-----

1.4.1.	Concorsi misti.....	781
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	781
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74)	782
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale.....	783
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	783
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	784
3.	L'inquadramento del pubblico dipendente.....	785
3.1.	Le mansioni	786
3.2.	Le progressioni	786
4.	La tutela.....	787
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	787
4.2.	La tutela risarcitoria	788
Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ...		789
1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa.....	789
1.1.	I diritti del dipendente.....	789
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro	791
1.1.2.	Ferie e festività	791
1.1.3.	Permessi	791
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	792
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i>	793
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento	795
1.2.1.	L'aggiornamento del Codice di comportamento	796
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti	797
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni	797
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo»	797
1.2.5.	L'esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	798
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>)	800
1.2.7.	<i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale	800
1.2.8.	Il whistleblowing	801
2.	La valutazione della <i>performance</i>	805
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i>	807
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro.	808
3.1.	Il potere direttivo.....	808
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo	808
3.3.	Il potere disciplinare	808
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro	809
4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro.	809
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro"	809
4.2.	Le misure generali di tutela	810
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati	810
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza.....	810
5.	La responsabilità del dipendente.....	811
5.1.	La responsabilità disciplinare	811
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari	811
5.1.2.	Il procedimento disciplinare	812
5.2.	Responsabilità civile	813
5.3.	Responsabilità erariale e contabile.....	813
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi	813

5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....	813
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023.....	814
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine	815
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti	815
Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro		816
1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....	816
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022	816
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia	817
1.2.1.	Aspettativa	817
1.2.2.	Distacco o comando.....	817
1.2.3.	Assenza per malattia	818
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati	818
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego	818
Sezione V - La dirigenza		819
1.	La dirigenza	819
2.	L'accesso ai ruoli dirigenziali.....	821
3.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali.....	823
3.1.	La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i>	823
4.	I compiti dei dirigenti	824
5.	La mobilità dei dirigenti tra settore pubblico e settore privato	826
6.	La responsabilità dirigenziale	827
7.	Il trattamento economico dei dirigenti.....	827
Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali. Dirigenza locale e Segretario comunale		829
1.	Il regime speciale del pubblico impiego negli enti locali	829
2.	La contrattazione collettiva degli enti locali.....	829
2.1.	I primi contratti collettivi negli anni '90 e 2000.....	830
2.2.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2016 - 2018.....	830
2.3.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2019 - 2021.....	831
3.	L'ordinamento degli uffici e dei servizi.....	832
4.	L'art. 90 T.U.E.L.: gli uffici di staff.....	832
5.	Gli obblighi del dipendente degli enti locali disciplinati dal CCNL 16 novembre 2022.....	832
6.	Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 16 novembre 2022	834
7.	La dirigenza degli enti locali	834
7.1.	Il CCNL Area Funzioni Locali sottoscritto il 16 luglio 2024	835
8.	Il conferimento degli incarichi dirigenziali. Le novità del CCNL Area Funzioni Locali 16 luglio 2024	836
9.	La revoca degli incarichi dirigenziali	837
10.	L'art. 110 TUEL: il conferimento di incarichi a contratto.....	837
11.	I contratti di collaborazione autonoma	837
12.	Il Direttore generale.....	837
13.	La responsabilità disciplinare dei dirigenti	838
14.	Il Segretario comunale e provinciale.....	838
14.1.	Le origini della figura e il suo inquadramento giuridico attuale	838
14.2.	I compiti e le attribuzioni del Segretario	839
14.3.	Reclutamento e formazione del Segretario.....	839

14.4.	La nomina e la revoca del Segretario	839
14.5.	Il Segretario privo di incarico	840
Sezione VII - La tutela		841
1.	La tutela giurisdizionale.....	841
2.	Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato.....	842

Parte X

Normativa in materia di depenalizzazione

Capitolo 1

I principi del sistema sanzionatorio amministrativo		845
1.	Brevi cenni sulla nozione di illecito.....	845
2.	Illecito civile, illecito penale e illecito amministrativo. Definizione e differenze.....	846
3.	Il sistema punitivo penale e quello amministrativo	846
3.1.	La sanzione penale	847
3.2.	La sanzione amministrativa	848
4.	La depenalizzazione: il D.lgs. 15 gennaio 2016, n. 8.....	848
4.1.	L'ambito di applicazione del D.Lgs. 8/2016.....	848
4.2.	Il regime intertemporale.....	849
5.	La L.689/1981 e il suo ambito di applicazione	849
6.	La L. 689/1981 e il suo ambito di applicazione temporale	850
7.	La L. 689/1981 e il suo ambito di applicazione territoriale: le autonomie locali	850
8.	L'art. 1 della L.689/1981: il principio di legalità.....	851
8.1.	Il principio di legalità e della riserva di legge	851
8.2.	Il principio di irretroattività	852
8.3.	Il principio di tassatività e il divieto di analogia	852
9.	L'art. 2 della L. 689/1981: la capacità di intendere e di volere	852
10.	L'art. 3 della L. 689/1981: l'elemento soggettivo	852
10.1.	Il principio di colpevolezza.....	853
10.2.	Il principio della responsabilità personale.....	853
10.3.	La disciplina dell'errore.....	853
11.	L'art. 4 della L. 689/1981: le cause di esclusione della responsabilità	853
12.	L'art. 5 della L. 689/1981: il concorso di persone	854
13.	L'art. 6 della L. 689/1981: la solidarietà	854
14.	L'art. 7 della L. 689/1981: la non trasmissibilità dell'obbligazione.....	855
15.	L'art. 8 della L. 689/1981: più violazioni di disposizioni che prevedono sanzioni amministrative (c.d. cumulo giuridico o materiale).....	855
16.	L'art. 8-bis della L. 689/1981: la reiterazione delle violazioni.....	856
17.	L'art. 9 della L. 689/1981: il principio di specialità.....	857
18.	L'art. 10 della L. 689/1981: sanzione amministrativa pecuniaria e rapporto tra limite minimo e limite massimo	858
19.	L'art. 11 della L. 689/1981: criteri per l'applicazione delle sanzioni amministrative pecuniarie.....	858

Capitolo 2

Il procedimento per l'applicazione delle sanzioni amministrative		860
1.	La disciplina dell'accertamento delle violazioni	860
1.1.	L'ispezione	861
1.2.	Il sequestro	861

2.	Contestazione e notificazione	862
2.1.	La contestazione.....	862
2.2.	La disciplina della notifica.....	864
3.	Accertamenti mediante analisi di campioni.....	864
4.	Pagamento in misura ridotta	865
5.	Obbligo del rapporto	865
6.	L'ordinanza-ingiunzione	866
7.	L'opposizione al sequestro	867
8.	Sanzioni amministrative accessorie	867
9.	Casi speciali di sanzioni amministrative accessorie	868
10.	Opposizione all'ordinanza-ingiunzione.....	868
10.1.	La disciplina dell'opposizione: la competenza e il rito	868
10.2.	La disciplina dell'opposizione: il procedimento.....	869
11.	Connessione obiettiva con un reato	869
12.	Pagamento rateale della sanzione pecuniaria e l'esecuzione forzata.....	870
13.	La prescrizione.....	871
14.	La devoluzione dei proventi.....	871

Parte XI

Elementi di ordinamento della polizia locale

Sezione I – L'ordinamento della polizia locale

Capitolo 1

La polizia	875	
1.	L'evoluzione della nozione di polizia	875
1.1.	Polizia amministrativa e polizia giudiziaria	875
1.2.	Polizia di sicurezza.....	876
1.3.	Forme dell'attività di polizia	876
1.4.	Funzioni di polizia giudiziaria e di pubblica sicurezza della P.L.: principali differenze e rispettive facoltà (poteri) in ambito operativo	877
2.	Le Forze di polizia.....	877
2.1.	Generalità.....	877
2.2.	La Polizia di Stato	877
2.3.	L'Arma dei Carabinieri	878
2.4.	Il Corpo della Guardia di Finanza.....	878
2.5.	Il Corpo della Polizia Penitenziaria.....	878
2.6.	Il d.lgs. 19 agosto 2016, n. 177 (Disposizioni in materia di razionalizzazione delle funzioni di Polizia e assorbimento del Corpo Forestale dello Stato)	878
3.	Coordinamento delle Forze di polizia in materia di ordine e sicurezza pubblica	879
4.	Le Autorità provinciali di Pubblica sicurezza.....	879
4.1.	Il Prefetto.....	880
4.2.	Il Questore	880
5.	Le Autorità locali di Pubblica sicurezza	880
6.	Art. 50 T.U.E.L. - Competenze del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	880
6.1.	Art. 54 T.U.E.L. - Attribuzioni del Sindaco nelle funzioni di competenza statale	881
7.	Il Comitato provinciale dell'Ordine e della Sicurezza pubblica.....	882
7.1.	Richiesta di convocazione da parte del Sindaco	882

Capitolo 2

La polizia locale	883
--------------------------------	------------

1.	Polizia locale: nozione e rapporti con polizia amministrativa (generale e locale) e polizia giudiziaria.....	883
1.1.	La nozione di polizia locale.....	883
1.2.	I rapporti con la polizia amministrativa.....	883
1.3.	I rapporti con la polizia giudiziaria	883
1.4.	Il riparto tra Stato e regioni.....	884
2.	Le funzioni della polizia amministrativa locale: l'evoluzione normativa.....	884
2.1.	Il d.P.R. n. 616/1977	884
2.2.	Il D.lgs. n. 112/1998 dopo la legge costituzionale n. 3/2001	885
2.3.	Le qualifiche degli addetti alla polizia locale	886
3.	Lo svolgimento degli accertamenti anagrafici.....	886
4.	Suddivisione e competenze della polizia locale.....	887

Capitolo 3

L'ordinamento della polizia locale	888	
1.	La legge quadro della polizia municipale.....	888
2.	La competenza legislativa regionale in materia di polizia municipale.....	889
3.	Il servizio di polizia municipale a livello locale.....	889
4.	Organi della polizia municipale	890
5.	Le attribuzioni della polizia municipale.....	890
6.	Le funzioni ausiliarie di pubblica sicurezza.....	891
6.1.	L'art. 5 L.65/1986: i requisiti per il conferimento della qualifica di agente di pubblica sicurezza	891
6.2.	I compiti di pubblica sicurezza della polizia municipale.....	892
6.3.	La previsione dell'accesso ai sistemi informativi automatizzati con il D.L. 8/1993	892
7.	Il D.L. 20 febbraio 2017 n.14: disposizioni a tutela della sicurezza delle città e del decoro urbano (cd. DASPO urbano).....	893
7.1.	Misure a tutela del decoro di particolari luoghi (art. 9)	893
7.2.	Divieto di accesso per 48 ore (art. 10).....	893
8.	La dotazione dell'agente di polizia municipale.....	893
8.1.	Le armi ad impulso elettrico	894
9.	Le funzioni di polizia giudiziaria di competenza della polizia municipale.....	894
9.1.	Generalità.....	894
9.2.	Attività di polizia giudiziaria.....	896
10.	Le competenze del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale.....	896
10.1.	Le competenze del Sindaco e la delega nei confronti di un assessore.....	896
10.2.	I rapporti tra il Sindaco e il Comandante del Corpo.....	897
11.	La Polizia provinciale	898

Sezione II - La polizia urbana, rurale, sanitaria, veterinaria e mortuaria

Capitolo 1

La polizia urbana.....	899	
1.	Nozione di polizia urbana.....	899
2.	Le funzioni amministrative	899
3.	I regolamenti di polizia urbana	899

Capitolo 2

La polizia rurale	901	
1.	Nozione e compiti della polizia rurale.....	901
2.	I regolamenti di polizia rurale	901

3.	Le fattispecie penali inerenti all'attività agricola.....	902
----	-----------------------------------------------------------	-----

Capitolo 3

La polizia sanitaria 903

1.	La polizia sanitaria	903
1.1.	Nozione di polizia sanitaria e il concetto di salute pubblica	903
1.2.	Compiti della polizia sanitaria.....	904
1.3.	Il ruolo del Sindaco come autorità sanitaria locale.....	904
1.4.	I regolamenti locali di igiene e sanità: il R.D. 1265/1934	904
2.	La normativa in materia di igiene degli alimenti.....	904
2.1.	Il Regolamento CE del 28 gennaio 2002 n.178 sulla sicurezza alimentare.....	905
2.2.	Il Regolamento CE 852/2004 sull'igiene dei prodotti alimentari	906
2.3.	Il sistema di Analisi dei Pericoli e dei punti critici (c.d. HACCP).....	907
3.	I controlli ufficiali di cui al Reg. UE n. 265/2017	907
4.	Disciplina igienico-sanitaria nella produzione, trasformazione e vendita di alimenti e bevande.....	908
5.	La disciplina dell'etichettatura dei prodotti alimentari: il Reg. UE 1169/2011 e la normativa nazionale di adeguamento	909
5.1.	I principi regolatori delle informazioni obbligatorie sugli alimenti.....	910
5.2.	I soggetti responsabili	911
5.3.	L'indicazione della provenienza del prodotto.....	911
5.4.	L'indicazione del lotto o della partita del prodotto.....	911
5.5.	La sede dello stabilimento di produzione	911
6.	I reati contro la salute pubblica	912
7.	Igiene e salubrità dell'abitato.....	913
8.	Igiene dei luoghi di lavoro.....	913
8.1.	La valutazione dei rischi: il DVR.....	914
8.2.	Gli obblighi in capo al datore di lavoro, ai dirigenti e ai preposti	914
9.	Segnaletica delle acque di balneazione.....	916
10.	Il divieto di fumo nei luoghi pubblici o aperti al pubblico	916
11.	Il trattamento sanitario obbligatorio (T.S.O.) e l'accertamento sanitario obbligatorio (A.S.O.).....	917
11.1.	La normativa di riferimento.....	917
11.2.	L'accertamento Sanitario Obbligatorio (A.S.O.)	917
11.3.	Il trattamento sanitario obbligatorio (T.S.O.)	918
11.4.	Il prolungamento del provvedimento.....	918
11.5.	La cessazione degli effetti del provvedimento	919
11.6.	Il ricorso contro il provvedimento	919
11.7.	Il trattamento sanitario obbligatorio nei confronti dei minorenni	919
11.8.	Le procedure di esecuzione: il ruolo della Polizia locale.	919
11.9.	Profili giurisprudenziali in materia di T.S.O.....	920

Capitolo 4

La polizia veterinaria 921

1.	Nozione	921
2.	La protezione degli animali utilizzati a fini scientifici.....	922
3.	Controlli sugli allevamenti	923
4.	Il trasporto di animali vivi	924
5.	La disciplina in materia di macellazione.....	924
5.1.	La macellazione per consumo domestico privato	925
6.	Le malattie infettive e diffuse degli animali	925
7.	Animali da affezione	925

7.1.	Definizione di animale da compagnia.....	925
7.2.	L'anagrafe canina	926
7.3.	La normativa in materia di doveri per i detentori di cani	926
7.4.	La disciplina in materia di cani-guida: l'accesso negli esercizi pubblici e sui mezzi di trasporto	928
8.	La fattispecie di omessa custodia e mal governo di animali	928
9.	Il divieto di esche e bocconi avvelenati.....	928
10.	Intervento del Ministero dell'interno in tema di accertamento delle violazioni nelle materie disciplinate dal D.lgs. n. 27/2021.....	929

Capitolo 5

La polizia mortuaria	930	
1.	Nozione	930
2.	Obblighi di denuncia dei decessi.....	930
3.	I cimiteri.....	930
4.	La destinazione delle salme	931
4.1.	Generalità.....	931
4.2.	L'inumazione e la tumulazione.....	931
4.3.	La cremazione.....	932

Sezione III - La polizia commerciale, annonaria e metrica

Capitolo 1

La polizia commerciale e annonaria	933	
1.	La polizia commerciale e annonaria.....	933
1.1.	Le funzioni di polizia commerciale, annonaria e metrica.....	934
2.	Evoluzione normativa in materia di esercizio del commercio	934
2.1.	La disciplina antecedente al 1998: la L. 11 agosto 1971 n. 426.....	934
2.2.	Il quadro normativo dopo la riforma del 1998. La liberalizzazione dell'attività commerciale: il D.lgs. 114/1998.....	934
2.3.	Casi in cui non si applica il D.lgs. 114/1998	935
2.4.	La liberalizzazione dell'attività commerciale con la legge 248/2006.....	935
2.5.	Gli effetti della direttiva europea <i>Bolkestein</i> : il D.lgs. 59/2010.....	936
3.	Il processo di liberalizzazione delle attività economiche	936
3.1.	Il D.L. 138/2011, conv. con modif. in L. 148/2011	936
3.2.	La libertà di apertura di esercizi commerciali in base al D.L. 201/2011, conv. con modif. in L. 214/2011	938
3.3.	Il Decreto Liberalizzazioni: D.L. 1/2012, conv. con modif. in L. 27/2012	938
4.	Il commercio all'ingrosso e al dettaglio.....	939
5.	I requisiti per l'accesso e l'esercizio di attività commerciali.....	939
5.1.	I requisiti morali richiesti a seguito della riforma del 1998	940
5.2.	I requisiti professionali richiesti a seguito della riforma del 1998	940
5.3.	La normativa attualmente vigente: i requisiti morali	940
5.4.	La normativa attualmente vigente: i requisiti professionali.....	941
5.5.	La normativa attualmente vigente: i requisiti non ammissibili	941
6.	Mancanza e violazione dei requisiti per l'esercizio dell'attività	942
7.	La Riforma del Titolo V della Costituzione e la competenza delle Regioni.....	942
8.	I regimi autorizzatori per l'esercizio di attività economica: i casi in cui è possibile la selezione tra i candidati	943

Capitolo 2

La vendita al dettaglio sulle aree private in sede fissa.....	945
----------------------------------------------------------------------	------------

1.	Le varie tipologie di esercizi commerciali.....	945
2.	Esercizi di vicinato	946
2.1.	Il consumo immediato dei prodotti alimentari	946
3.	Il procedimento per la presentazione della s.c.i.a.	946
3.1.	Lo Sportello Unico per le Attività Produttive (S.U.A.P.)	946
3.2.	La presentazione della s.c.i.a.: la procedura telematica	947
3.3.	Le attività per cui non è sufficiente la s.c.i.a.: il procedimento unico ordinario	947
4.	Medie strutture di vendita.....	947
5.	Grandi strutture di vendita.....	948
6.	I centri commerciali.....	948
7.	Cessazione e trasferimento di gestione o di proprietà dell'attività.....	949
8.	La liberalizzazione e gli obblighi di chiusura	949
9.	Le sanzioni: art. 22 del D.lgs. 114/1998	949
9.1.	Le sanzioni pecuniarie e sospensione dell'attività.....	949
9.2.	Revoca dell'autorizzazione all'apertura.....	950
9.3.	L'ordine di chiusura dell'esercizio	950
10.	La sicurezza negli esercizi pubblici	950
11.	La vendita dei farmaci: il Codice comunitario dei medicinali per uso umano.....	951
11.1.	La liberalizzazione del commercio dei farmaci	951
11.2.	La liberalizzazione delle preparazioni farmaceutiche.....	951
11.3.	I medicinali veterinari	951
11.4.	I medicinali acquistabili online.....	952
12.	La rivendita di giornali e riviste	952
12.1.	Punti vendita esclusivi e non esclusivi	952
12.2.	La disciplina dell'autorizzazione.....	953
12.3.	Abrogazione di divieti e limitazioni	953
12.4.	I criteri di vendita	953
12.5.	La disciplina sanzionatoria: rinvio al D.lgs. 114/1998.....	954
13.	La vendita dei prodotti agricoli.....	954
13.1.	La nozione di imprenditore agricolo e la normativa di riferimento: D.lgs. 228/2001	954
13.2.	Il divieto di vendita	955
13.3.	Il consumo dei prodotti agricoli in vendita.....	955
14.	Le vendite nelle sale cinematografiche.....	955

Capitolo 3

L'offerta di vendita e le forme speciali di vendita.....	957	
1.	L'offerta di vendita	957
2.	I prezzi	957
2.1.	La pubblicità dei prezzi	957
2.2.	I prezzi per unità di misura	957
2.3.	I prodotti per cui non è necessaria l'indicazione dei prezzi per unità di misura.....	958
3.	Le vendite straordinarie	959
3.1.	Nozione	959
3.2.	Le vendite di liquidazione	959
3.3.	Le vendite di fine stagione.....	959
3.4.	Le vendite promozionali	959
3.5.	Le vendite sottocosto	959
3.6.	Le conseguenze in caso di mancato rispetto della normativa: il regime sanzionatorio	960
4.	La disciplina di alcune tipologie di vendita al dettaglio	961
4.1.	Gli apparecchi di distribuzione automatica.....	961

4.2.	La vendita per corrispondenza e modalità similari.....	961
4.3.	Gli spacci interni.....	961
4.4.	Il D.P.R. 26/2022: l'istituzione del Registro pubblico delle opposizioni.....	962
5.	Particolari forme di vendita: quelle effettuate presso il domicilio del consumatore.....	962
5.1.	Il divieto di particolari forme di vendita.....	962
6.	I diritti dei consumatori: i contratti a distanza e i contratti negoziati fuori dai locali commerciali.....	963
6.1.	Il Codice del Consumo e la tutela del consumatore.....	963
6.2.	Il contratto a distanza e il contratto concluso fuori dai locali commerciali.....	963
6.3.	Gli obblighi informativi.....	964
6.4.	Il diritto di recesso.....	964
6.5.	Le eccezioni al diritto di recesso.....	965
7.	Il commercio elettronico.....	965
7.1.	La disciplina generale.....	965
7.2.	Le vendite on line.....	966

Capitolo 4

Il commercio al dettaglio su aree pubbliche..... 967

1.	Definizione.....	967
2.	Competenze delle Regioni.....	967
3.	Competenze dei Comuni.....	968
4.	Il regime autorizzatorio.....	969
4.1.	Generalità.....	969
4.2.	Il procedimento di assegnazione dei posteggi non occupati.....	970
4.3.	Revoca e sospensione dell'autorizzazione.....	970
5.	Il sistema sanzionatorio.....	970
6.	Divieti specifici di vendita.....	971

Capitolo 5

La vigilanza annonaria sull'igiene nel commercio alimentare..... 972

1.	Definizione.....	972
2.	Gli operatori di vigilanza.....	972
3.	Oggetto della vigilanza annonaria.....	973
4.	Norme igienico-sanitarie.....	973
5.	Le aree pubbliche adibite al commercio di alimenti.....	973
6.	Le costruzioni stabili.....	974
7.	I negozi mobili.....	975
8.	I banchi temporanei.....	976
9.	Prescrizioni particolari in riferimento alla vendita di alcuni prodotti alimentari.....	977
9.1.	Carni fresche e prodotti a base di carne.....	977
9.2.	I prodotti di gastronomia cotti.....	978
9.3.	I prodotti da pesca.....	978
9.4.	I molluschi bivalvi vivi.....	979
9.5.	I prodotti della pesca e dell'acquacoltura vivi.....	979
10.	Le norme igienico-sanitarie nella somministrazione di alimenti e bevande.....	979

Capitolo 6

La somministrazione di alimenti e bevande..... 981

1.	Inquadramento normativo.....	981
2.	L'attività di somministrazione di alimenti e bevande non alcoliche.....	981
3.	La distinzione delle varie tipologie di esercizi.....	982

4.	La disciplina delle previsioni per l'esercizio dell'attività.....	982
4.1.	Il Registro degli esercenti il commercio e la soppressione del relativo obbligo di iscrizione.....	982
4.2.	I requisiti morali e professionali	983
4.3.	La liberalizzazione della somministrazione temporanea.....	984
5.	Apertura e gestione degli esercizi di somministrazione	984
5.1.	Apertura e trasferimento della sede dell'attività	984
5.2.	Il subingresso	984
5.3.	La liberalizzazione della somministrazione in occasione di eventi particolari.....	984
6.	Decadenza dell'autorizzazione o titolo abilitativo.....	984
7.	La disciplina degli orari di apertura degli esercizi	985
7.1.	Le attività escluse	985
8.	La verifica relativa alla sorvegliabilità interna ed esterna dei locali.....	985
9.	Le immissioni immateriali di tipo acustico	986
10.	La tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica	986
10.1.	Inquadramento normativo.....	986
10.2.	La sospensione del titolo autorizzatorio da parte del Questore.....	986
10.3.	I poteri del Sindaco al fine di tutela dell'ordine pubblico e della sicurezza.....	987
10.4.	Divieto di accesso o di stazionamento nelle vicinanze degli esercizi di somministrazione	987
11.	La specifica disciplina sulla somministrazione di alimenti e bevande nei circoli privati.	987
11.1.	Inquadramento normativo.....	987
11.2.	Le associazioni e i circoli aderenti ad enti o organizzazioni nazionali con finalità assistenziali.....	987
11.3.	Le associazioni e i circoli non aderenti ad enti o organizzazioni nazionali con finalità assistenziali	988
11.4.	La somministrazione di bevande alcoliche.....	988
11.5.	I requisiti per la somministrazione di bevande e alimenti presso i circoli e associazioni private	988
12.	Le differenze tra pubblico esercizio, esercizio di vicinato e circolo e relativa attività di controllo.....	988
13.	L'apparato sanzionatorio.....	989

Capitolo 7

La vendita e la somministrazione di bevande alcoliche		990
1.	La distinzione tra bevanda alcolica e superalcolica	990
2.	La somministrazione di alcolici presso gli esercizi pubblici	990
2.1.	Gli esercizi abilitati alla somministrazione di bevande alcoliche e superalcoliche	990
2.2.	La somministrazione e il consumo di alcolici sul posto in orari notturni.....	990
3.	La vendita di alcolici ai minorenni.....	991
3.1.	Il sistema sanzionatorio.....	991
4.	Limiti di orari di vendita/somministrazione di alcolici e sanzioni.....	992
5.	Il potere di ordinanza del Sindaco	992
6.	Esposizione delle tabelle alcolemiche e messa a disposizione dei clienti degli alcoltest.....	993
7.	La vendita di alcolici nelle aree pubbliche.....	993

Capitolo 8

La polizia metrica.....		994
1.	Attribuzioni.....	994

2.	Normativa di riferimento	994
3.	Le unità di misura	995
4.	Gli strumenti di misura	995
5.	I reati nell'attività di polizia metrica.....	996

Sezione IV – La polizia edilizia, demaniale e ambientale. Protezione civile e incendi

Capitolo 1

La polizia ambientale	997	
1.	Inquadramento normativo.....	997
1.1.	La tutela costituzionale dell'ambiente: l'art. 9 Cost. e la L. Cost. 1/2022	997
1.2.	Il riparto di competenze Stato/Regioni in materia ambientale	998
1.3.	Il D.lgs. 152/2006: il Codice dell'Ambiente.....	998
1.4.	La disciplina sanzionatoria.....	998
1.5.	Gli altri provvedimenti normativi in materia ambientale.....	999
2.	Il conferimento di funzioni e compiti agli enti locali in materia ambientale	999
3.	Le attribuzioni della polizia ambientale	999
4.	Le procedure ambientali (VIA, VAS E AIA)	1000
4.1.	La valutazione di impatto ambientale (VIA)	1000
4.2.	La valutazione ambientale strategica (VAS).....	1001
4.3.	L'autorizzazione integrata ambientale (AIA).....	1001
4.4.	L'autorizzazione unica ambientale (AUA).....	1002
5.	I rifiuti.....	1002
5.1.	Inquadramento generale.....	1002
5.2.	La nozione di rifiuto e di sottoprodotto.	1003
5.3.	La classificazione dei rifiuti in base alla loro origine e pericolosità	1004
5.4.	La ripartizione delle competenze tra Stato, Regioni ed Enti Locali	1005
5.5.	L'Albo Nazionale dei gestori ambientali.....	1006
5.6.	Il regime autorizzatorio degli impianti di smaltimento e di recupero dei rifiuti.....	1007
5.7.	Il procedimento autorizzatorio.....	1007
5.8.	Il sistema di monitoraggio dei rifiuti.....	1009
5.9.	La gestione di particolari categorie di rifiuti	1009
5.10.	Il sistema sanzionatorio	1010
5.10.1.	La gestione di rifiuti non autorizzata.....	1010
5.10.2.	Il deposito temporaneo e quello incontrollato di rifiuti	1011
6.	L'inquinamento delle acque	1011
6.1.	Generalità.....	1011
6.2.	Gli obiettivi e le competenze in materia di tutela delle acque dall'inquinamento..	1012
6.3.	La disciplina in materia di scarichi: gli artt. 101 e ss. del Codice dell'Ambiente ...	1013
6.4.	Il sistema dei controlli degli scarichi.....	1014
6.5.	Il sistema sanzionatorio	1014
7.	L'inquinamento acustico.....	1014
7.1.	Inquadramento normativo.....	1014
7.2.	Il riparto di competenze tra Stato, Regioni ed enti locali	1015
7.3.	L'individuazione dei c.d. <i>valori limite</i> delle sorgenti sonore	1016
7.4.	L'apparato sanzionatorio.....	1017
8.	L'inquinamento atmosferico	1017
8.1.	Inquadramento normativo.....	1017
8.2.	Il riparto di competenze tra Regioni ed enti locali	1018
8.3.	Le emissioni e le relative sanzioni	1018
9.	L'inquinamento elettromagnetico	1019
9.1.	Definizione	1019

9.2.	Inquadramento normativo.....	1019
9.3.	Il riparto di competenze tra Stato, Regioni ed enti locali	1020
9.4.	L'apparato sanzionatorio.....	1020

Capitolo 2

Il Servizio Nazionale della Protezione Civile 1021

1.	Il D.lgs. 1/2018: definizione e finalità del Servizio Nazionale della Protezione Civile.....	1021
2.	La composizione del Servizio nazionale	1021
3.	Gli ambiti di competenza di protezione civile.....	1022
4.	L'organizzazione del Servizio Nazionale.....	1023
4.1.	Le funzioni di rilievo nazionale: art. 8 D.Lgs. 1/2018	1023
4.2.	Le funzioni delle Regioni: art. 11 D.Lgs. 1/2018	1023
4.3.	Le funzioni dei Comuni: art. 12 D. Lgs. 1/2018	1024
4.4.	Le funzioni del Sindaco	1024
5.	La gestione delle emergenze	1025

Capitolo 3

La prevenzione degli incendi boschivi 1026

1.	Inquadramento normativo.....	1026
2.	Il piano regionale di previsione, prevenzione e lotta attiva contro gli incendi boschivi	1026
3.	L'apparato sanzionatorio.....	1027

Capitolo 4

La polizia demaniale 1028

1.	Funzioni.....	1028
2.	Demanio e patrimonio di Province e Comuni	1028
2.1.	L'art. 824 c.c.: il demanio provinciale e comunale	1028
2.2.	Il patrimonio provinciale e comunale	1029
3.	Il federalismo fiscale e demaniale.....	1029

Capitolo 5

La polizia edilizia..... 1031

1.	Vigilanza sull'attività urbanistico-edilizia e competenze della polizia edilizia.	1031
2.	Urbanistica ed edilizia: definizione e fonti. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	1032
2.1.	Il regolamento edilizio	1035
3.	Strumenti urbanistici.	1035
3.1	Gli strumenti per l'attuazione della disciplina urbanistica.....	1035
3.2	I piani territoriali di coordinamento.....	1035
3.3.	Il piano regolatore generale.....	1035
3.4.	Il programma di fabbricazione.....	1036
3.5.	La pianificazione urbanistica di attuazione	1036
4.	L'attività edilizia.	1037
4.1.	Le definizioni degli interventi edilizi.....	1037
4.2.	Gli interventi di manutenzione ordinaria	1037
4.3	Gli interventi di manutenzione straordinaria.....	1037
4.4.	Gli interventi di restauro e di risanamento conservativo	1037
4.5.	Gli interventi di ristrutturazione edilizia e di ristrutturazione urbanistica	1038
4.6.	Gli interventi di nuova costruzione	1038

5.	I titoli abilitativi.....	1039
6.	L'attività edilizia libera: la disciplina dei vari titoli abilitativi. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	1039
6.1.	Schema degli interventi liberi. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	1039
7.	Il permesso di costruire. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105	1040
7.1.	Lo sportello unico dell'edilizia	1042
8.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.C.I.A.)	1042
8.1.	Caratteri generali ed evoluzione della S.C.I.A.....	1042
8.2.	La S.C.I.A. "edilizia".....	1043
9.	La segnalazione certificata di agibilità. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105...	1044
10.	La comunicazione di inizio lavori asseverata - C.I.L.A.	1046
10.1.	CILA e SCIA: similitudini e differenze.....	1047
11.	Stato legittimo degli immobili. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105	1047
12.	Cambi di destinazione d'uso. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105	1048
13.	L'attività di vigilanza sulle costruzioni.....	1049
14.	Il sistema sanzionatorio	1050
14.1.	La sospensione dei lavori	1050
14.2.	Tipologie di abusi edilizi e corrispondenti sanzioni amministrative.....	1050
14.3.	Interventi realizzati in assenza (originaria o sopravvenuta) di titolo abilitativo o posti in essere in totale difformità o con variazioni essenziali del titolo abilitativo. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	1050
14.4.	Opere di ristrutturazione carenti del titolo abilitativo o da questi difformi.....	1052
14.5.	Difformità parziali.	1052
14.6.	Tolleranze costruttive ed esecutive. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	1053
14.7.	Casi particolari di interventi eseguiti in parziale difformità dal titolo. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105	1053
14.8.	Abusi edilizi su suoli di proprietà pubblica	1054
15.	La "fiscalizzazione" dell'abuso e forme di legittimazione degli abusi edilizi: sanatorie e condoni.	1054
15.1	Permesso di costruire in sanatoria ed permesso di costruire in deroga: differenze. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105	1055
15.2	Il fenomeno dei condoni.....	1056
16.	Le sanzioni penali	1056
16.1.	Il reato di lottizzazione abusiva.....	1057
16.2.	La confisca urbanistica. Evoluzione giurisprudenziale.....	1057
16.3.	Altre fattispecie di reato in materia edilizia.....	1058

Parte XII

Elementi di diritto della circolazione stradale e compiti della polizia locale

Sezione I - La circolazione stradale

Capitolo 1

Il Codice della Strada	1063	
1.	Introduzione. I principi ispiratori e l'ambito di applicazione del Codice della Strada.....	1063
1.1.	Il Codice della Strada	1063
1.2.	Il D.P.R. 16 dicembre 1992 n.495: il Regolamento di esecuzione del Codice della Strada.....	1064

1.3.	Il Piano Nazionale per la Sicurezza Stradale (P.N.S.S.).....	1064
2.	L'evoluzione normativa e le modifiche del Codice della Strada.....	1064
2.1.	Il D.Lgs. 15 gennaio 2002 n.9. L'introduzione del patentino e della patente a punti: <i>rinvio</i>	1064
2.2.	Il D.L. 27 giugno 2003 n.151. Competizioni non autorizzate di velocità, guida sotto l'influenza di alcool e stupefacenti, equipaggiamento di veicoli: <i>rinvio</i>	1065
2.3.	Il D.L. 3 agosto 2007 n.117. L'introduzione del Fondo contro l'incidentalità notturna.....	1065
2.4.	Il D.L. 23 maggio 2008 n.92. Il c.d. Pacchetto Sicurezza: <i>rinvio</i>	1065
2.5.	La L. 29 luglio 2010 n.120. Il principio di "tolleranza zero" per la guida in stato d'ebbrezza di neopatentati, giovani fino a 21 anni e trasportatori professionali: <i>rinvio</i>	1065
2.6.	Il D.Lgs. 18 aprile 2011 n.59. La "Riforma patenti": <i>rinvio</i>	1066
2.7.	La L. 23 marzo 2016 n.41. L'introduzione dei reati di omicidio e di lesioni personali stradali: <i>rinvio</i>	1066
2.8.	Le ultime modifiche: A) la normativa in materia di monopattini e velocipedi elettrici e il D.L. 16 giugno 2022 n.68.....	1066
2.9.	Segue: B) il c.d. Decreto Salva infrazioni, D.L. 13 giugno 2023, n. 69.....	1067
2.10.	La riforma del C.d.S. del 2024.....	1067

Capitolo 2

Le strade.....	1069
1. La strada.....	1069
2. Classificazione e denominazione delle strade.....	1069
3. Suddivisione delle strade: le strade statali, regionali, provinciali e comunali.....	1070
4. Definizioni stradali e del traffico.....	1071
5. La disciplina della circolazione su strada: le competenze ministeriali.....	1074
6. Le competenze del Prefetto e degli altri organi in materia di strade: i poteri di ordinanza dell'ente proprietario delle strade.....	1075
7. La circolazione stradale nei centri abitati: i poteri di ordinanza dei Comuni.....	1076
8. La circolazione nelle zone scolastiche.....	1078

Capitolo 3

Le competizioni sportive su strada.....	1079
1. Le competizioni sportive su strada: l'organizzazione di competizioni autorizzate.....	1079
1.1. Le autorizzazioni per le gare atletiche, ciclistiche e quelle con animali e con veicoli trainati da animali.....	1079
1.2. Le autorizzazioni per le gare con veicoli a motore.....	1080
1.3. La disciplina comune.....	1080
1.4. L'organizzazione di competizioni sportive senza autorizzazione.....	1080
2. La partecipazione a competizione in velocità non autorizzata con veicoli a motore.....	1081
3. Il divieto di gareggiare in velocità con veicoli a motore.....	1081
4. L'aggiornamento degli importi delle sanzioni amministrative pecuniarie del Codice della Strada.....	1082

Capitolo 4

Organizzazione della circolazione stradale.....	1083
1. Il Piano del traffico e il Piano per la viabilità extraurbana.....	1083
2. Enti obbligati all'adozione del PUT.....	1083
3. I Piani della mobilità ciclistica.....	1083

Capitolo 5	
La segnaletica stradale.....	1085
1. La segnaletica stradale	1085
2. La classificazione dei segnali stradali.....	1085
3. La segnaletica stradale temporanea	1086
4. Le segnalazioni degli Agenti.....	1086

Sezione II - Lesioni personali e omicidio stradale

Capitolo 1	
L'omicidio stradale	1088
1. L'omicidio stradale e le lesioni stradali	1088
2. Tabella riepilogativa lesioni personali stradali gravi o gravissime	1089
3. Tabella riepilogativa "omicidio stradale".....	1091

Sezione III - La polizia stradale

Capitolo 1	
I compiti di Polizia Stradale.....	1093
1. I servizi di polizia stradale	1093
1.1. Gli organi preposti all'espletamento dei servizi di polizia stradale	1093
1.2. Il segnale distintivo	1094
1.3. Obblighi verso funzionari, ufficiali ed agenti.....	1095
2. Gli ausiliari del traffico e della sosta	1095
2.1. Come cambia la figura dell'ausiliario alla luce del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76	1096
2.2. La nuova figura di ausiliario introdotta dal comma 868 della legge 30 dicembre 2020, n. 178	1097

Sezione IV - Veicoli: tipologia – efficienza – equipaggiamento - conduzione

Capitolo 1	
I veicoli	1100
I – I veicoli	1101
1. I veicoli	1101
1.1. La definizione di "veicolo" secondo il Codice della Strada	1101
1.2. La classificazione dei veicoli.....	1101
2. Ciclomotori, monopattini elettrici e dispositivi per la micro-mobilità elettrica.....	1101
2.1. Monopattini elettrici e dispositivi per la micro-mobilità elettrica.....	1102
2.1.1. Le nuove regole introdotte dalla Legge 9 novembre 2021, n. 156 di conversione del Decreto-legge 121/2021	1103
2.1.2. La circolazione dei monopattini elettrici	1103
2.1.3. La circolazione dei dispositivi elettrici.....	1105
2.1.4. Monopattini e dispositivi elettrici aventi caratteristiche difformi	1105
2.1.5. Procedimento sanzionatorio.....	1106
2.1.6. Procedure per la confisca.....	1106
2.1.7. Individuazione del proprietario del monopattino e altro dispositivo per la mobilità personale.....	1107
2.1.8. Responsabilità del minore.....	1107
3. I motoveicoli.....	1107
4. Gli autoveicoli	1108
5. Le categorie internazionali.....	1109

6.	Le caratteristiche costruttive e funzionali dei veicoli a motore	1109
7.	I dispositivi di equipaggiamento.....	1110
8.	Efficienza dei veicoli a motore e loro rimorchi	1111
II - La revisione.....		1112
9.	La revisione dei veicoli.....	1112
9.1.	Circolazione su strada del veicolo non sottoposto a revisione	1112
9.2.	Circolazione in autostrada del veicolo non sottoposto a revisione	1113
10.	Destinazione e uso dei veicoli	1113
10.1.	Locazione senza conducente (Art. 84 C.d.S.).....	1114
11.	I servizi di piazza	1115
III - Documenti di immatricolazione		1115
12.	I documenti di circolazione ed immatricolazione degli autoveicoli, motoveicoli e i rimorchi	1115
12.1.	L'utilizzo dei veicoli da parte di soggetti diversi dai relativi intestatari.....	1116
12.2.	Divieto di intestazione fittizia dei veicoli (Art. 94-bis C.d.S.).....	1117
12.2.1.	Formalità necessarie per la circolazione degli autoveicoli, motoveicoli e rimorchi immatricolati in uno Stato estero e condotti da residenti in Italia (Art. 93-bis C.d.S.)	1117
12.3.	Duplicato della Carta di Circolazione (Art. 95 C.d.S.)	1118
12.4.	Il documento unico di circolazione e di proprietà del veicolo	1119
12.5.	Lo Sportello telematico dell'automobilista.....	1119
13.	I documenti di circolazione per i ciclomotori.....	1120
13.1	Archivio nazionale dei veicoli	1120
13.2.	Disposizioni applicative in materia di circolazione dei ciclomotori	1120
14.	Targhe di immatricolazione degli autoveicoli, motoveicoli e rimorchi	1121
IV - La conduzione dei veicoli		1122
15.	I requisiti per la guida dei veicoli e la conduzione di animali (art. 115 C.d.s.)	1122
15.1.	I limiti minimi di età	1122
15.2.	I limiti massimi di età	1123
15.3.	L'apparato sanzionatorio.....	1123
15.4.	Il Regolamento per il rilascio dell'autorizzazione ai minori ai fini della guida accompagnata (GA)	1124
15.5.	I casi di revoca dell'autorizzazione alla guida accompagnata.....	1124
16.	La patente di guida e le abilitazioni professionali	1124
16.1.	Le categorie di patente	1125
16.2.	Le patenti speciali	1127
16.3.	La Rete dell'Unione Europea delle patenti di guida	1128
16.4.	La Carta di qualificazione del conducente (C.Q.C.)	1128
16.5.	I certificati di abilitazione professionale	1128
17.	Gli aspetti sanzionatori	1129
17.1.	Articolo 116, commi 15 e 17, C.d.S. – la guida senza patente	1129
17.2.	Articolo 116, commi 15 e 17, C.d.S. – recidiva della violazione	1129
17.3.	Articolo 116, comma 15-bis, C.d.S. – divieto di condurre veicoli con patente di categoria diversa da quella posseduta	1129
17.4.	Il modello di patente	1131
18.	Limitazioni alla guida	1132
19.	I requisiti fisici, psichici e morali per il conseguimento della patente di guida	1132
19.1.	I requisiti fisici e psichici	1132
19.2.	I requisiti morali.....	1133
19.2.1.	Disposizioni sull'interdizione alla conduzione di velocipedi a pedalata assistita ...	1134
19.3.	La validità della patente di guida.....	1134
19.4.	Il rinnovo della patente di guida	1135

19.5.	Guida con patente, CQC, CAP, CFP scaduta di validità.....	1137
20.	La revisione, sospensione e revoca della patente di guida.....	1137
20.1.	La revisione della patente.....	1137
20.2.	La sospensione della patente.....	1138
20.3.	La revoca della patente.....	1138
21.	La patente a punti	1139
22.	L'art. 135 C.d.S. - La circolazione con patenti di guida rilasciate da Stati esteri...	1140
23.	La patente di servizio	1141

Sezione V - Comportamento alla guida - infortunistica stradale – sistema sanzionatorio

Capitolo 1

Le norme di comportamento.....	1143
I - Velocità e condizioni di guida.....	1143
1. Il principio regolatore della sicurezza stradale.....	1143
2. La velocità.....	1143
2.1. I limiti di velocità.....	1144
2.2. I limiti di velocità consentiti per categoria di veicoli	1145
2.3. Gli strumenti di rilevamento della velocità.....	1145
2.4. Il sistema sanzionatorio in caso di superamento dei limiti di velocità	1147
3. Posizione dei veicoli sulla carreggiata	1147
4. La precedenza.....	1149
5. Il mancato rispetto della segnaletica stradale	1149
6. Il sorpasso.....	1150
7. La distanza di sicurezza	1151
8. La segnalazione visiva e l'illuminazione dei veicoli	1152
9. L'uso dei dispositivi di segnalazione e illuminazione.....	1153
10. Il cambiamento di direzione o di corsia o di altre manovre.....	1154
11. Il dispositivo di segnalazione acustica.....	1155
12. Arresto, fermata e sosta.....	1156
13. Divieto di fermata e sosta dei veicoli	1157
14. Il trasporto di persone, animali e oggetti su motocicli e ciclomotori	1159
15. L'uso del casco protettivo a bordo dei ciclomotori e dei motoveicoli.....	1159
16. I dispositivi di ritenuta e le cinture di sicurezza.....	1160
17. Uso di lenti o di determinati apparecchi durante la guida	1162
18. Circolazione sulle autostrade e sulle strade extraurbane principali.....	1162
19. I documenti di viaggio per trasporti professionali con veicoli non muniti di cronotachigrafo	1165
20. Divieto di guida sotto l'influenza dell'alcool e sotto l'effetto di sostanze stupefacenti	1166
20.1. La guida in stato di ebbrezza: le previsioni dell'art. 186 C.d.S.	1166
20.2. La guida in stato d'ebbrezza per conducenti di età inferiore a ventuno anni, neopatentati e conducenti professionali: le previsioni dell'art. 186-bis C.d.S.....	1168
20.3. La guida sotto l'influenza di sostanza stupefacenti: le previsioni dell'art. 187 C.d.S.....	1169
21. La circolazione dei velocipedi	1170
22. La circolazione dei monopattini elettrici: <i>rinvio</i>	1170
23. Circolazione dei veicoli al servizio delle persone invalide.....	1171
23.1. Il permesso rosa.....	1171
24. Obblighi verso funzionari, ufficiali e agenti	1171
25. Obbligo dell'assicurazione della responsabilità civile e la guida senza copertura assicurativa	1172

II - Infortunistica stradale	1172
26. La rilevazione dell'incidente stradale	1172
27. Le modalità di intervento	1173
28. Norme di comportamento degli utenti della strada in caso di incidente	1173
28.1. L'omissione di soccorso	1173
28.2. Le conseguenze in caso di circolazione senza copertura assicurativa	1174
28.3. Comportamento nei confronti dei pedoni.....	1176
29. Le operazioni di accertamento dell'incidente	1176
29.1. I rilievi tecnici.....	1176
29.2. Il luogo del sinistro.....	1176
29.3. I veicoli coinvolti.....	1177
29.4. Le tracce.....	1177
29.5. Le persone coinvolte nel sinistro	1177
29.6. Il verbale di accertamento	1177

Capitolo 2

Gli illeciti e le sanzioni del Codice della Strada	1178
I - Il sistema sanzionatorio	1178
1. L'illecito amministrativo stradale: introduzione	1178
2. Il principio di solidarietà	1179
3. Art. 200 C.d.S. - La contestazione e verbalizzazione delle contestazioni.....	1180
4. Art. 201 C.d.S. - La notificazione delle violazioni e i casi di contestazione differita	1180
4.1. Art. 201 C.d.S., c. 1-bis – I casi in cui non è necessaria la contestazione immediata	1181
4.2. Notificazione delle violazioni.....	1182
5. Art. 202 C.d.S. - Il pagamento della sanzione in misura ridotta.....	1182
5.1. Art. 202 c. 2-bis C.d.S. – Pagamento nelle mani dell'agente accertatore anche senza l'impiego di strumenti elettronici.....	1183
5.2. Art. 202 c. 2-ter C.d.S. – Trasgressore che non si avvale del pagamento in misura ridotta.....	1183
5.3. Art. 202 c. 2-quater C.d.S. – Trasgressore che non si avvale del pagamento della cauzione.....	1183
5.4. Art. 202 c. 3 C.d.S. - Quando il pagamento in misura ridotta non è consentito	1184
5.5. Altri casi ove non è consentito il pagamento in misura ridotta.	1184
6. Pagamento in forma agevolata - agevolazione del 30%.....	1184
II - Il diritto alla difesa	1185
7. Art. 203 C.d.S. – I rimedi per la contestazione del verbale relativo a violazioni di norme del C.d.S.: il ricorso al Prefetto.....	1185
7.1. Art. 204 C.d.S. – Provvedimenti del Prefetto.....	1185
7.2. Art. 204-bis C.d.S. e D.P.R. 150/2011 – Il ricorso giurisdizionale al Giudice di Pace.....	1186
7.3. Art. 205 C.d.S. e D.P.R. 150/2011. Il ricorso e l'opposizione davanti all'autorità giudiziaria.....	1187
7.4. Art. 206 C.d.S. La riscossione dei proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie	1188
7.5. Art. 208 C.d.S. I proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie e le competenze del Comune.....	1188
7.6. Art. 209 C.d.S. La prescrizione	1189
III - Le sanzioni accessorie	1189
8. Le sanzioni amministrative accessorie e pecuniarie	1189
8.1. Le sanzioni accessorie del ripristino dello stato dei luoghi	1189

8.2.	Le sanzioni accessorie dell'obbligo di sospendere determinate attività.....	1190
8.3.	La disciplina del sequestro e della confisca amministrativa del veicolo.....	1190
8.4.	Il fermo amministrativo del veicolo	1192
8.5.	L'alienazione dei veicoli sequestrati, confiscati o sottoposti a fermo amministrativo	1193
8.6.	La destinazione dei veicoli confiscati	1193
8.7.	La rimozione del veicolo	1194
8.8.	Censimento dei veicoli sequestrati, fermati, rimossi, dissequestrati e confiscati ..	1194
IV - Sospensione e revoca D.U.C. e patente di guida anche in conseguenza di ipotesi di reato		
		1194
9.	Le sanzioni accessorie concernenti i documenti di circolazione.....	1194
9.1.	La sanzione accessoria della sospensione della carta di circolazione	1195
9.2.	La sanzione accessoria della sospensione della patente	1196
9.3.	La sospensione della patente per i neopatentati	1196
9.4.	La revoca della patente.....	1197
10.	Sanzioni amministrative accessorie all'accertamento di reati	1198
10.1.	Art. 220 C.d.S. - L'accertamento dei reati previsti dal Codice della Strada.....	1198
10.2.	Art. 221 C.d.S. - Connessione obiettiva con un reato	1198
10.3.	Sospensione e revoca della patente.	1198
10.4.	Ritiro della patente di guida in conseguenza di ipotesi di reato	1199
10.5.	Art. 224 del Codice della Strada - Procedimento di applicazione delle sanzioni amministrative accessorie della sospensione e della revoca della patente.....	1199
10.6.	Il lavoro di pubblica utilità	1200
10.7.	Il procedimento di applicazione delle sanzioni amministrative accessorie della confisca amministrativa e del fermo amministrativo in conseguenza di ipotesi di reato	1200

Capitolo 3

L'autotrasporto	1202	
1.	L'esercizio dell'autotrasporto	1202
1.1.	Definizione e disciplina normativa	1202
1.2.	Il trasporto di cose in conto proprio e in conto di terzi	1203
1.3.	Contrassegni distintivi	1203
2.	I reati relativi all'esercizio dell'autotrasporto	1203
2.1.	Esercizio abusivo dell'autotrasporto.....	1204
2.2.	Trasporti abusivi.....	1204
2.3.	Carenze documentali nei trasporti internazionali	1204
3.	Le norme di comportamento a tutela della sicurezza stradale	1204
4.	La documentazione da tenere a bordo.....	1205
5.	La qualificazione del conducente	1205
6.	La formazione periodica.....	1206
7.	Limiti di età	1206
8.	Il cronotachigrafo e il limitatore di velocità	1207
9.	Il trasporto di materiali pericolosi.....	1207

Capitolo 4

La responsabilità civile derivante dalla circolazione dei veicoli a motore.....	1209	
1.	La responsabilità civile derivante dalla circolazione dei veicoli a motore: l'art. 2054 c.c.....	1209
1.1.	Definizione e principi regolanti la materia.....	1209
1.2.	L'art. 2054, comma 1, c.c.: la presunzione di responsabilità del conducente	1209
1.3.	L'art. 2054, comma 2, c.c.: la responsabilità condivisa.....	1209

1.4.	L'art. 2054, comma 3, c.c.: la responsabilità solidale.....	1210
1.5.	L'art. 2054, comma 4, c.c.: la responsabilità per omessa manutenzione o controllo del veicolo	1210
2.	L'obbligo di copertura assicurativa: l'art. 193 C.d.S.....	1210
2.1.	Il Codice delle Assicurazioni private.....	1210
3.	La documentazione necessaria: certificato di assicurazione, contrassegno e carta verde	1211

Formulario dei principali atti della polizia locale

1.	Mancanza della copertura assicurativa – relazione di servizio e verbale di contestazione	1215
2.	Guida di un motociclo con casco non perfettamente allacciato – contestazione della violazione.....	1217
3.	Superamento dei limiti di velocità accertato con Telelaser in orario notturno	1219
4.	Dimenticanza della patente e guida senza cinture – veicolo senza revisione per più periodi.....	1221
5.	Uso del telefono cellulare – atti da redigere.....	1224
6.	Trasporto di minore senza dispositivi di ritenuta – non ostensibilità dell'assicurazione – neopatentato	1226
7.	Festa da ballo senza titolo - illustrazione normativa - verbale di accertamento di violazione amministrativa.....	1228
8.	Evento con notevole partecipazione di giovani - mancanza titoli autorizzativi - somministrazione di alcool a minori - organizzazione, gestione e coordinamento dell'intervento - redazione verbale di accertamento di violazione.....	1230
9.	Ispezione in un esercizio di somministrazione di alimenti e bevande - esecuzione di spettacolo musicale senza autorizzazione - mancata esposizione della tabella dei prezzi - mancata pubblicizzazione dell'orario di apertura - esposizione della procedura e redazione del verbale di accertamento di violazione	1232
10.	Mancata indicazione sulla merce dei prezzi per unità di misura - aspetti procedurali e sanzioni previste – redazione del verbale di accertamento di violazione.....	1234
11.	Spaccio interno per soli soci - vendita al pubblico - sanzioni previste - redazione del verbale di accertamento di violazione.....	1236

Appendice		
Le tracce assegnate nei precedenti concorsi.....		1238

Parte XIII

Logica (*Online*)

Parte XIV

Informatica (*Online*)

Parte XV

Quesiti situazionali (*Online*)