

CONCORSO

COLLABORATORE e ASSISTENTE AMMINISTRATIVO ASL

nelle **Aziende sanitarie locali**

MANUALE di **TEORIA** e **QUIZ**

con **FORMULARIO** degli atti più rilevanti

EDIZIONE INTERAMENTE RIPENSATA

VI Edizione **2024**

NLD
CONCORSI

PREMESSA

La sesta Edizione del *Manuale per la preparazione al Concorso per Collaboratore e Assistente Amministrativo nelle Aziende Sanitarie Locali (ASL), Teoria + Quiz, NLD concorsi 2024*, è stata completamente **riscritta** ed **aggiornata** alle più recenti norme.

Nel **ripensare in profondità il Manuale** si è tenuto conto delle **questioni più frequentemente assegnate** nelle prove concorsuali degli **ultimi anni**; al fine di agevolare lo studio, è stato inoltre profuso un notevole sforzo nell'articolare la trattazione in **paragrafi** e **sub paragrafi**, oltre che nell'utilizzo dei **grassetti**, in modo da garantire l'immediata individuazione degli argomenti esaminati.

Il Manuale si caratterizza per una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** di tutte le **materie** più frequentemente oggetto di **concorso**:

- diritto **costituzionale**;
- diritto **amministrativo**;
- **contratti pubblici**;
- **legislazione sanitaria**;
- **personale S.S.N.**;
- **pubblico impiego**;
- **finanziamento e ordinamento contabile** degli enti del S.S.N.;
- elementi di **diritto penale**, con particolare riferimento ai **reati contro la P.A.**

L'Edizione 2024 è inoltre profondamente aggiornata alle più recenti novità legislative, tra cui la L. 9 agosto **2024** n. 114, c.d. "**Legge Nordio**" (Abrogazione **Abuso d'ufficio** e nuovo **Traffico di influenze**), la L. 8 agosto **2024**, n. 112, di conv. del D.L. 4 luglio **2024**, n. 92 (Nuovo reato di **Indebita destinazione**), nonché la L. 26 giugno **2024**, n. 86 (**Autonomia differenziata** delle Regioni).

Completa il volume un ricco formulario delle principali **tipologie di atti**, con evidenziazione della relativa **struttura** e degli **elementi costitutivi essenziali**, assai utile per la prova teorico-pratica oltre che per l'aggiornamento del personale in servizio.

Infine, per consentire di affiancare allo **studio teorico** una immediata verifica della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il Manuale presenta **quiz di verifica suddivisi** per ciascuna Parte o per singoli Capitoli.

Il Manuale permette, infine, l'accesso ad un'**estensione online**, consultabile con apposita **password**, per rimanere aggiornati sulle materie oggetto d'esame.

SOMMARIO

Parte I Diritto costituzionale

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo	3
1. Il diritto Pubblico	3
2. L'ordinamento giuridico	3
3. La norma giuridica	4
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica	4
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento	4
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediali, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette	4
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche	5
4. Lo Stato. Nozione e caratteri	6
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato	6
4.1.1. Il popolo	6
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione	6
4.1.1.2. Cittadinanza italiana	7
4.1.2. Il territorio	7
4.1.3. La sovranità interna ed esterna	8
5. Forme di Stato e forme di Governo	8
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione	8
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	8
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario	8
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale	9
5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare	9
5.3. Il modello italiano	10

Capitolo 2

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea	11
1. L'Italia e le relazioni internazionali	11
2. Il diritto internazionale: gli artt. 10 e 117 Cost	11
3. Limitazioni di sovranità: l'art. 11 Cost	11
4. L'Unione Europea	12
4.1. Origini ed evoluzione del percorso di integrazione europea	12
4.1.1. I Trattati istitutivi di Ceca, Euratom e Cee	12
4.1.2. Dall'Atto unico europeo ai Trattati di Maastricht, Amsterdam e Nizza	12
4.1.3. La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea (c.d. Carta di Nizza)	13
4.1.4. Il Trattato di Lisbona e la Brexit	13
4.1.5. La cittadinanza europea	14
4.2. Le competenze dell'Unione Europea	14
4.2.1. La competenza esclusiva	15
4.2.2. La competenza concorrente	15
4.3. Le istituzioni dell'Unione Europea	15
4.3.1. Il Parlamento europeo	15
4.3.2. Il Consiglio dell'UE	16

4.3.3.	Il Consiglio europeo.....	16
4.3.4.	La Commissione europea.....	16
4.3.5.	La Corte di giustizia.....	16
4.3.6.	La Corte dei Conti e la Banca centrale europea.....	17
4.4.	Le fonti del diritto dell'Unione Europea.....	17
4.4.1.	Il diritto originario.....	17
4.4.2.	Il diritto derivato.....	17
4.4.2.1.	Regolamento.....	17
4.4.2.2.	Direttiva.....	18
4.4.2.3.	Decisione.....	18
4.4.2.4.	I rapporti tra diritto dell'Unione e diritto interno.....	18
5.	Le organizzazioni internazionali diverse dall'Unione Europea.....	19
6.	Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU).....	19
6.1.	Gli organi: necessari, ausiliari e in forma di agenzie specializzate.....	19
6.2.	Le competenze.....	20

Capitolo 3

Le fonti del diritto	22
1. Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione.....	22
1.1. Fonti atto e fonti fatto.....	23
1.2. Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie.....	23
2. I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie.....	23
2.1. I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche.....	23
2.1.1. L'analogia.....	24
2.2. I criteri di risoluzione delle antinomie.....	24
2.2.1. Il criterio cronologico.....	24
2.2.2. Il criterio gerarchico.....	25
2.2.3. Il criterio di specialità.....	25
2.2.4. Il criterio della competenza.....	25
3. Le fonti del diritto in Italia.....	25
4. La Costituzione.....	25
4.1. La struttura.....	26
4.2. Le caratteristiche della Costituzione italiana.....	26
5. Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....	27
5.1. I limiti alla revisione costituzionale.....	27
6. Le leggi ordinarie.....	27
6.1. Il procedimento di formazione.....	28
6.1.1. Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata.....	28
6.1.2. Fase istruttoria e deliberativa.....	28
6.1.3. Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	30
7. Gli atti con forza di legge del Governo.....	30
7.1. Il decreto legislativo.....	31
7.2. Il decreto-legge.....	31
7.2.1. Necessità e urgenza.....	31
7.2.2. Limiti alla decretazione di urgenza.....	32
7.2.3. La conversione in legge.....	32
8. Il referendum popolare.....	33
8.1. Il referendum abrogativo.....	33
8.1.1. Il procedimento referendario.....	33
9. I regolamenti parlamentari.....	34
10. Principio di legalità e riserva di legge.....	34
11. Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....	35

11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7)	36
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	36
12.	Le fonti regionali.....	37
13.	Le fonti secondarie	38
14.	Le fonti-fatto. La consuetudine.....	38
14.1.	Nozione di consuetudine	38
14.2.	Tipi di consuetudine	38
14.3.	Consuetudine costituzionale	38
14.4.	Distinzione tra consuetudini, usi e convenzioni costituzionali. La correttezza costituzionale.....	39

Capitolo 4

I principi costituzionali		40
1.	I principi fondamentali	40
2.	Il principio democratico.....	40
2.1.	Democrazia e rappresentanza	41
2.2.	Il diritto di voto.....	41
2.2.1.	Il suffragio universale.....	41
2.2.2.	I caratteri del voto	41
2.3.	Democrazia e partiti politici	42
3.	Il principio di uguaglianza	42
3.1.	Il divieto di discriminazioni.....	42
3.1.1.	Sesso.....	43
3.1.2.	Razza	43
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche	43
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità.....	43
3.1.5.	Opinioni politiche	43
3.1.6.	Condizioni personali e sociali	44
4.	Il principio lavorista.....	44
5.	Unità, autonomia e decentramento	44
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico	44
5.2.	Il principio di sussidiarietà.....	44
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	45
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	45
6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1	45
6.3.	Lo sport nella Costituzione	45
7.	L'Italia e le relazioni internazionali	46
7.1.	Il ripudio della guerra	46
8.	La condizione giuridica dello straniero	47
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici	47
8.2.	L'estradizione	47

Capitolo 5

I diritti e i doveri costituzionali		48
1.	I diritti inviolabili.....	48
1.1.	Garanzie dei diritti inviolabili.....	48
1.1.1.	I meccanismi di protezione sovranazionale.....	49
1.1.2.	La tutela prevista dalla Cedu.....	49
1.2.	Bilanciamento dei diritti fondamentali	50
2.	Classificazione dei diritti costituzionali	50

2.1.	Diritti individuali e collettivi	50
2.2.	Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive	50
2.3.	Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche	51
2.4.	Scheda di sintesi.....	51
3.	Libertà personale	52
3.1.	Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione	52
4.	La libertà di domicilio	52
5.	Libertà di circolazione e soggiorno	53
5.1.	Libertà di espatrio	53
5.2.	Libertà di emigrazione.....	53
5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	53
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa	53
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	54
6.2.	Libertà della stampa	54
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....	54
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	55
8.	La libertà di riunione.....	55
8.1.	I limiti	55
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	55
9.	La libertà di associazione.....	56
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari	56
10.	La libertà di costituire una famiglia	56
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà	57
11.	La libertà religiosa.....	57
12.	Il diritto alla salute	58
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	58
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale	58
12.1.2.	Il testamento biologico	58
13.	Il diritto all'istruzione.....	59
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	59
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private	59
14.	I limiti ai diritti economici.....	60
14.1.	I diritti dei lavoratori.....	60
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	60
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata	61
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	62
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	62
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	62
17.	I doveri costituzionali	62
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale	62
17.2.	Doveri di solidarietà politica	63
17.3.	La riserva di legge	63
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare	63
17.5.	Il dovere tributario.....	63
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	63

Capitolo 6

L'ordinamento della Repubblica.....	64
1.	Il Parlamento.....
1.1.	Il bicameralismo perfetto
1.2.	Le attribuzioni esercitate in modo distinto.....
1.3.	Differenze tra Camera e Senato

1.4.	Il Parlamento in seduta comune	65
1.5.	Organizzazione interna e disciplina.....	65
1.5.1.	L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente.....	66
1.5.2.	I gruppi parlamentari	66
1.5.3.	Le commissioni parlamentari	66
1.5.4.	Le giunte	67
1.6.	La durata delle Camere: legislatura, proroga e <i>prorogatio</i>	67
1.7.	Lo <i>status</i> di parlamentare	68
1.7.1.	Il divieto di mandato imperativo	68
1.7.2.	Le immunità parlamentari	68
1.8.	Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità	69
1.9.	Il sistema elettorale.....	69
1.9.1.	Il <i>Rosatellum</i>	70
1.10.	Strumenti di indirizzo e di controllo	70
2.	Il Governo	71
2.1.	Il procedimento di formazione.....	71
2.2.	Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia.....	72
2.3.	Cessazione e crisi di Governo.....	72
2.4.	La composizione del Governo.....	73
2.4.1.	Organi governativi necessari e non necessari	73
2.5.	La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri.....	74
2.5.1.	Responsabilità politica.....	74
2.5.2.	Responsabilità giuridica	75
2.5.3.	I reati ministeriali.....	75
2.6.	Organi ausiliari	75
3.	Il Presidente della Repubblica.....	75
3.1.	Le vicende della carica: elezione, mandato, supplenza.....	76
3.2.	Le attribuzioni del Presidente della Repubblica.....	76
3.2.1.	Natura degli effetti.....	77
3.2.2.	La controfirma	77
3.3.	La responsabilità del Presidente della Repubblica.....	79
3.3.1.	Procedimento per la messa in stato d'accusa	79
4.	La Corte costituzionale.....	79
4.1.	Composizione e funzionamento della Corte costituzionale.....	80
4.1.1.	Indipendenza e immunità dei singoli giudici.....	80
4.1.2.	Indipendenza della Corte nel suo complesso	80
4.1.3.	Funzionamento.....	81
4.2.	Le attribuzioni della Corte costituzionale	81
4.3.	Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili	81
4.3.1.	I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale	82
4.3.2.	Le tipologie di pronunce della Corte costituzionale	83
4.3.2.1.	Sentenze di accoglimento	84
4.3.2.2.	Sentenze di rigetto.....	84
4.3.2.3.	Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative.....	84
4.4.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni	85
4.4.1.	Le due tipologie di conflitto	85
4.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo.....	86
5.	La magistratura	87
5.1.	L'indipendenza della magistratura.....	87
5.1.1.	L'indipendenza funzionale	87
5.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura	88
5.1.3.	L'indipendenza interna.....	88

5.2.	La responsabilità dei magistrati	89
5.3.	Le regole del giusto processo.....	90
5.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice	90
5.3.2.	Il giudice naturale.....	90
5.3.3.	I diritti delle parti del processo.....	90
Quiz Diritto costituzionale		92
Risposte corrette		97

Parte II

Diritto Amministrativo

Capitolo 1

La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....		101
1.	Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato	101
2.	Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	102
3.	Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	102
4.	La nozione di P.A.: il rilievo applicativo	103
5.	Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione	104
5.1.	La classificazione	104
6.	I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno	105
7.	La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici	106
7.1.	Rapporto organico e rapporto di servizio	106
7.2.	La prorogatio	107
7.3.	La classificazione degli organi.....	107
8.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo.....	107
9.	Competenza	107
9.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento	108
10.	Il difetto di competenza	109
11.	Il funzionario di fatto	109
11.1.	Regime di imputabilità degli atti	109
12.	Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione	110
12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica	110
12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea.....	111
12.2.1.	Organismi di diritto pubblico	111
12.2.2.	Imprese pubbliche	112
12.2.3.	Soggetti <i>in house</i>	112
12.2.3.1.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023	113
13.	I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	114
13.1.	Premessa	114
13.2.	La nozione di servizio pubblico.....	114
13.2.1.	L'impostazione soggettiva	114
13.2.2.	L'impostazione oggettiva e funzionale	114
13.2.3.	La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.	115
13.3.	La nozione europea.....	116
13.4.	I servizi pubblici locali.....	116
13.5.	Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	117
13.5.1.	I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	118

13.5.1.1.	Continuità, parità di trattamento e universalità	119
13.5.2.	Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	119
13.6.	Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali	121
Quiz.....		123
Risposte corrette		124

Capitolo 2

L'Amministrazione statale.....		125
1.	La struttura dell'Amministrazione statale	125
2.	Il Governo	125
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	126
2.2.	Comitati interministeriali.....	126
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome	126
3.	Gli organi ausiliari	126
3.1.	Il Consiglio di Stato	127
3.2.	La Corte dei conti	127
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	127
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	128
4.	Le Autorità indipendenti.....	128
5.	L'Amministrazione statale periferica	129
5.1.	I Prefetti	129
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	130
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.....	130
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	130
5.3.	Ordine di allontanamento e c.d. DASPO urbano per i presidi sanitari	131
Quiz.....		133
Risposte corrette		133

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale.....		134
1.	Autonomia e decentramento	134
2.	Le Regioni	134
2.1.	L'autonomia statutaria	135
2.2.	L'autonomia legislativa.....	136
2.3.	L'autonomia regolamentare.....	137
2.4.	Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	137
2.5.	L'autonomia finanziaria	137
2.5.1.	L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86	138
2.5.1.1.	L'art. 116, comma 3, Cost.....	140
2.5.1.2.	I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost.	140
2.5.1.3.	L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità	141
2.5.1.3.1.	Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia.....	142
2.5.1.3.2.	Modifica e revoca dell'intesa	143
2.5.1.3.3.	Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie.....	144
2.5.1.3.4.	Monitoraggio.....	144
2.5.1.3.5.	Disposizioni finanziarie e finali.....	145
2.6.	L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	145
3.	I controlli.....	146
3.1.	I controlli sulle Regioni	146

3.2.	I controlli sugli enti locali.....	147
4.	Le conferenze permanenti.....	147
4.1.	La Conferenza Stato-Regioni	147
4.2.	Conferenza Stato-città ed autonomie locali	148
4.3.	La Conferenza unificata	148
5.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato	148
5.1.	I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza	148
	Quiz.....	150
	Risposte corrette	151

Capitolo 4

	Le fonti del diritto amministrativo	152
1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	152
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	152
3.	I regolamenti: fondamento e limiti.....	153
3.1.	Classificazione dei regolamenti.....	153
4.	Le ordinanze.....	154
5.	Gli statuti	155
6.	Testi unici.....	155
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	155
8.	Norme interne	155
8.1.	Le circolari	156
9.	La consuetudine.....	156
10.	La prassi amministrativa	156
	Quiz.....	157
	Risposte corrette	157

Capitolo 5

	Le situazioni giuridiche soggettive.....	158
1.	Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo	158
2.	Il diritto soggettivo	159
3.	L'interesse legittimo	159
3.1.	Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo	159
4.	La tutela delle posizioni giuridiche soggettive	160
5.	Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare	161
6.	Interessi collettivi e interessi diffusi.....	161
7.	La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (<i>class action</i>)	162
7.1.	L'azione inibitoria	162
7.2.	L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata'	162
7.3.	La <i>class action</i> pubblica.....	163
	Quiz.....	164
	Risposte corrette	165

Capitolo 6

	I principi dell'azione amministrativa.....	166
1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	166
2.	Il principio di legalità.....	166
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento	167
4.	Il principio di ragionevolezza	167
5.	Il principio di buon andamento della P.A.	167

6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi: cenni e rinvio	167
7.	I principi europei	168
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	169
7.2.	Il principio di proporzionalità	169
7.3.	Il principio del giusto procedimento	169
7.4.	Principio di precauzione	170
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	170
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	170
8.2.	Lo sportello unico	171
8.3.	Le conferenze di servizi	171
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma.....	172
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	173
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	174
8.6.1.	L'accertamento di ufficio.....	175
	Quiz.....	176
	Risposte corrette	176

Capitolo 7

	Il procedimento amministrativo.....	177
1.	Il procedimento amministrativo.....	177
2.	Le fasi del procedimento amministrativo	177
2.1.	La fase dell'iniziativa.....	178
2.2.	La fase istruttoria	178
2.3.	La fase decisoria	178
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia	179
3.	I termini di conclusione del procedimento	179
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi	179
3.2.	I silenzi della P.A.	180
4.	Il responsabile del procedimento.....	181
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo.....	182
6.	La comunicazione di avvio del procedimento	182
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento	182
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	182
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti	183
8.	Il preavviso di rigetto	183
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	184
	Quiz.....	185
	Risposte corrette	185

Capitolo 8

	La <i>privacy</i> e la protezione dei dati personali	186
1.	La <i>privacy</i> : dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali ...	186
2.	Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali	187
3.	Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali	188
4.	La nozione di dato personale	188
4.1.	La classificazione dei dati personali	189
4.1.1.	Dati sensibili, genetici e biometrici	189
4.1.2.	Dati quasi sensibili	189
4.1.3.	Dati anonimi e giudiziari	190

5.	La disciplina sul trattamento dei dati personali.....	190
5.1.	I principi in materia di trattamento dei dati personali.....	191
5.2.	Il trattamento dei dati sensibili.....	191
5.2.1.	I dati personali di tipo giudiziario	191
5.2.2.	Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità.....	192
5.3.	Il trattamento dei dati per un interesse pubblico	192
6.	I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati	192
6.1.	Il diritto all'oblio	193
6.2.	Segue: il titolare del trattamento dei dati personali.....	193
6.3.	Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali.....	193
7.	Il Data Protection Officer.....	194
7.1.	L'obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento	194
	Quiz.....	195
	Risposte corrette	195

Capitolo 9

Documentazione amministrativa	196
Introduzione e quadro normativo	196
1. Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa	196
1.1. L'ambito di applicazione	197
1.2. Atto amministrativo e documento: definizioni	197
2. La redazione degli atti pubblici	197
3. Le copie dei documenti: l'autenticazione	198
4. Le istanze alla P.A.....	198
5. Autenticazione delle sottoscrizioni	199
5.1. La legalizzazione delle firme.....	199
6. I certificati e la decertificazione.....	200
7. L'acquisizione diretta dei documenti.....	200
7.1. Accertamento d'ufficio	200
7.2. Acquisizione di estratti degli atti dello stato civile e regolarità contributiva	201
7.3. Lo sportello unico per le attività produttive	201
7.4. Lo sportello unico per l'edilizia.....	201
8. Le dichiarazioni sostitutive di certificazione	201
9. Le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà	202
10. Controlli e sanzioni	203
10.1. Violazioni dei doveri d'ufficio.....	204
10.2. Sistema sanzionatorio per i soggetti dichiaranti	204
Quiz.....	205
Risposte corrette	205

Capitolo 10

Informatizzazione	206
1. L'informatizzazione della Pubblica amministrazione	206
1.1. Agenda digitale ed <i>e-government</i>	206
2. Il CAD	207
2.1. Il procedimento digitale.....	207
2.2. I diritti digitali	207
2.2.1. Diritto all'uso delle tecnologie	208
2.2.2. Diritto all'identità digitale (SPID) e al domicilio digitale.....	208
2.2.3. Diritto di effettuare di pagamenti con modalità informatiche	208
2.2.4. Comunicazioni tra imprese e amministrazioni pubbliche	209
2.2.5. Diritto a servizi <i>on-line</i> semplici e integrati	209

2.2.6.	Alfabetizzazione informatica dei cittadini	209
2.2.7.	Partecipazione democratica elettronica.....	209
2.2.8.	Difensore civico digitale	209
2.3.	Organizzazione delle pubbliche amministrazioni e rapporti tra Stato, Regioni e autonomie locali nel processo di informatizzazione	209
2.3.1.	Il ruolo dell'AgID	210
2.4.	Codice di condotta tecnologico	210
3.	Il documento informatico	211
3.1.	Duplicati e copie del documento informatico.....	211
3.2.	La sottoscrizione del documento	212
3.2.1.	La firma digitale.....	213
4.	La Posta Elettronica Certificata (PEC).....	213
5.	La gestione documentale: il protocollo	214
5.1.	Il procedimento e il fascicolo informatico	215
5.2.	I requisiti per la conservazione dei documenti informatici	216
5.3.	Procedure di salvataggio e il registro di emergenza	216
6.	I documenti di identità	217
6.1.	La carta di identità elettronica (CIE)	217
7.	Utilizzo dell'algoritmo nell'esercizio dell'attività amministrativa. I principi di conoscibilità, non esclusività della decisione algoritmica, non discriminazione algoritmica	218
7.1.	Conoscibilità del modulo e dei criteri.....	219
7.2.	Il principio di non esclusività della decisione algoritmica	219
7.3.	Il principio di non discriminazione algoritmica	219
7.4.	Algoritmi e intelligenza artificiale nel nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023	219
	Quiz.....	221
	Risposte corrette	222
 Capitolo 11		
	Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi	223
1.	Premessa	223
2.	La legislazione in materia di anticorruzione	224
3.	L'ANAC e le sue funzioni	225
4.	Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione.....	226
4.1.	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA)	227
4.2.	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC).....	227
4.3.	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT)	227
4.4.	Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012	228
5.	Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.....	228
6.	La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni	229
7.	I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici	230
7.1.	Il Codice di comportamento generale.....	230
7.2.	Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni	231
8.	Il <i>whistleblowing</i> e la tutela del <i>whistleblower</i>	231
8.1.	Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24	232
9.	La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico	233
9.1.	Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001	233
9.2.	Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012	234

10.	Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane	234
Quiz.....		236
Risposte corrette		236

Capitolo 12

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso.

Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato	237
1. Il principio di pubblicità e trasparenza	237
1.1. La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	237
1.2. La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	238
1.3. La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato	238
2. Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	238
3. Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale	239
4. Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	240
5. Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa	241
6. Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97).....	242
6.1. I tre accessi.....	243
6.2. L'accesso classico	243
6.2.1. I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo	243
6.2.2. Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	244
6.2.3. Gli strumenti di tutela	245
7. L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	245
7.1. L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10	246
7.1.1. Le interferenze tra le differenti forme di accesso	246
7.1.2. Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato	247
7.1.3. L'accesso generalizzato: natura e disciplina	248
8. Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	249
Quiz.....	252
Risposte corrette	252

Capitolo 13

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi	253
1. Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura.....	253
2. Nozione e struttura dell'atto amministrativo	253
3. Classificazione degli atti amministrativi.....	254
3.1. I pareri	255
4. Atti di alta amministrazione e atti politici.....	256
5. I provvedimenti amministrativi.....	256
5.1. I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	257
5.2. La motivazione del provvedimento amministrativo	258
6. La classificazione dei provvedimenti amministrativi	259
6.1. Provvedimenti ampliativi: la concessione	259
6.1.1. L'autorizzazione	259
6.1.2. Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	259
6.2. I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri	260
6.3. Provvedimenti vincolati e discrezionali	260

6.3.1.	I caratteri della discrezionalità.....	261
7.	Validità ed efficacia.....	261
7.1.	La nullità.....	262
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	262
7.1.2.	L'azione di nullità	262
7.2.	L'annullabilità.....	262
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito	262
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile.....	264
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento.....	264
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	264
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio.....	265
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	266
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	266
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	267
11.	L'invalidità derivata	267
	Quiz.....	268
	Risposte corrette	268
 Capitolo 14		
	I controlli	269
1.	Nozione	269
2.	I controlli amministrativi	269
3.	I controlli sugli atti	269
4.	I controlli sugli organi	270
5.	Il controllo di gestione e le altre forme di controllo	270
5.1.	Il controllo interno di gestione e il ciclo di gestione della <i>performance</i>	270
5.2.	Le competenze della Corte dei conti in materia di controllo.....	271
5.3.	Il controllo sul bilancio dello Stato	272
5.4.	Il controllo sugli enti cui lo Stato contribuisce in via ordinaria	272
5.5.	Il nuovo controllo concomitante previsto dal d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e la riperimetrazione ex l. 21 giugno 2023, n. 74, di conv. del d.l. 22 aprile 2023, n. 44 (c.d. Decreto Rafforzamento P.A.)	273
6.	Il ruolo della Corte dei Conti.....	273
	Quiz.....	275
	Risposte corrette	275
 Capitolo 15		
	Beni pubblici ed espropriazione	276
1.	I beni pubblici: nozione e classificazioni	276
2.	I beni demaniali	276
2.1.	I beni del demanio necessario	276
2.2.	I beni del demanio eventuale	277
2.3.	Regime giuridico dei beni demaniali	277
2.4.	La sdemanializzazione.....	277
3.	Il federalismo fiscale	277
4.	I beni patrimoniali indisponibili	278
4.1.	Regime giuridico	278
5.	I beni patrimoniali disponibili	278
5.1.	Regime giuridico	279
6.	I beni comuni	279
7.	I diritti reali su beni altrui.....	279
7.1.	Le servitù prediali pubbliche	280

7.2.	I diritti di uso pubblico	280
8.	La tutela dei beni pubblici.....	280
9.	L'espropriazione per pubblica utilità	281
9.1.	Tipologie di provvedimenti ablatori	281
9.2.	I provvedimenti ablatori reali inseriti nella procedura espropriativa: l'occupazione	281
9.3.	La requisizione	281
9.4.	Presupposti dell'espropriazione per pubblica utilità.....	282
9.5.	Il procedimento di esproprio: ambito oggettivo, soggetti coinvolti, fasi della procedura	282
9.6.	L'indennità di esproprio	283
	Quiz.....	284
	Risposte corrette	284

Capitolo 16

	La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali	285
1.	La responsabilità: nozione generale	285
2.	Il riconoscimento della responsabilità della P.A. nell'evoluzione giurisprudenziale.....	285
3.	La natura della responsabilità della P.A.	286
3.1.	Tesi della responsabilità extracontrattuale	286
3.2.	Tesi della responsabilità contrattuale da "contatto sociale qualificato"	287
3.3.	Tesi della responsabilità precontrattuale	287
3.4.	Tesi della responsabilità sui generis.....	288
4.	Gli elementi della responsabilità della P.A.....	288
4.1.	Elemento oggettivo	288
4.2.	Nesso causale	289
4.3.	Elemento soggettivo	289
5.	La responsabilità della P.A. per lesione di diritti soggettivi	290
6.	Le tecniche risarcitorie.....	290
6.1.	Autonomia dell'azione risarcitoria e ripercussioni in tema di quantificazione del danno. Il risarcimento della <i>chance</i>	291
6.2.	Il risarcimento mediante reintegrazione in forma specifica	291
7.	La responsabilità del pubblico dipendente. Rinvio	292
	Quiz.....	294
	Risposte corrette	294

Capitolo 17

La giustizia amministrativa



Parte III

I contratti pubblici

Capitolo 1

	I contratti della P.A. Il nuovo Codice dei contratti pubblici (d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36): struttura del codice, novità, regime transitorio, <i>governance</i>	299
1.	Premessa. La capacità di diritto privato della pubblica amministrazione. Le tradizionali classificazioni dei contratti della P.A.	299
2.	Evoluzione normativa in materia di contratti pubblici.....	300
2.1.	Il PNRR (Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza) e la successiva legge 21 giugno 2022, n. 78 di " <i>Delega al Governo in materia di contratti pubblici</i> ".	301

3.	Il Nuovo codice dei contratti pubblici (d. lgs 31.03.2023 n. 36). Innovatività, immediata esecutività e regime transitorio.....	302
3.1.	Il nuovo sistema delle fonti	302
3.2.	La disciplina intertemporale	303
4.	Libri I e II. Ambito di applicazione e norme definitorie.....	304
5.	Libri III e IV. I settori speciali, il partenariato pubblico-privato e le concessioni	304
6.	Libro V. Il contenzioso, gli strumenti alternativi alla tutela giurisdizionale e la nuova <i>Governance</i>	306
6.1.	La cabina di regia.....	306
6.2.	L'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC)	307
6.3.	Il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti	307
	Quiz.....	308
	Risposte corrette	309

Capitolo 2

Il Codice dei contratti pubblici. Ambito di applicazione, soggetti, principi generali, digitalizzazione e accesso.....

1.	L'ambito di applicazione del nuovo codice e le norme definitorie.	310
1.1.	Ambito soggettivo: (definizioni di) Soggetti e Contratti	310
1.2.	Ambito oggettivo: (definizioni di) Appalti e Concessioni	311
1.2.1.	Il contratto di disponibilità	311
1.3.	I contratti esclusi	312
2.	Le soglie di rilevanza europea (e il principio del divieto di frazionamento artificioso)	312
3.	I principi in tema di aggiudicazione ed esecuzione degli appalti. I super-principi e gli altri principi generali	313
3.1.	Il principio del risultato	313
3.2.	Il principio della fiducia e la nuova disciplina della responsabilità erariale nel settore dei contratti pubblici. La copertura assicurativa	314
3.3.	Il Principio dell'accesso al mercato	315
3.4.	Gli altri principi generali: buona fede, tutela dell'affidamento, autonomia contrattuale, gestione delle sopravvenienze, tassatività delle cause di esclusione e massima partecipazione.	315
3.5.	I principi relativi alla fase di affidamento: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione.	317
3.6.	Gli (altri) Istituti e clausole comuni nelle procedure di aggiudicazione	318
3.6.1.	L'accordo quadro	318
4.	Il conflitto di interessi	318
5.	La digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti	319
5.1.	La Banca nazionale dei contratti pubblici e l'Anagrafe degli operatori economici partecipanti agli appalti	319
5.2.	Strumenti centralizzati e procedure elettroniche	320
6.	L'accesso agli atti ed il principio di riservatezza	321
6.1.	Le novità del nuovo codice del 2023	322
Quiz		323
Risposte corrette		324

Capitolo 3

La fase propedeutica alla gara.....

Sezione I - pianificazione, programmazione e progettazione

1.	La programmazione.....	325
----	------------------------	-----

1.1.	Il dibattito pubblico	326
2.	La progettazione	326
2.1.	La "progettazione semplificata"	327
2.2.	L'appalto integrato	328
2.3.	Gli incentivi alle funzioni tecniche, i concorsi di progettazione e i concorsi di idee	329
3.	La verifica di progettazione	329
4.	Il Consiglio superiore dei lavori pubblici	330
Sezione II - I soggetti delle procedure di evidenza pubblica		331
1.	Premessa	331
2.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti	331
2.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori	333
2.2.	I (tre) macro-indici	334
2.2.1.	(Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività	335
3.	Gli operatori economici	335
3.1.	I consorzi	336
3.2.	I raggruppamenti e le associazioni temporanee di imprese (RTI e ATI)	337
4.	Dal Responsabile Unico di procedimento al Responsabile Unico di Progetto	338
4.1.	Il Responsabile di fase	338
4.2.	Le funzioni del RUP. L'Allegato I.2 e le norme di dettaglio	339
5.	Il Direttore dei lavori	339
5.1.	La contabilità dei lavori	340
Quiz		342
Risposte corrette		343

Capitolo 4

Le procedure di affidamento	344
--	------------

Sezione I - Le procedure di evidenza pubblica	344
--	------------

1.	La procedura di affidamento	344
1.1.	Gli atti preparatori	345
2.	La decisione di contrarre e gli altri documenti di gara	346
2.1.	Il bando di gara	346
3.	La scelta del contraente: le procedure di selezione	347
3.1.	Procedure aperte e procedure ristrette	347
3.2.	Procedure competitive con negoziazione, dialogo competitivo e partenariato per l'innovazione	347
3.3.	Procedure negoziate senza la previa pubblicazione del bando	348
3.4.	Gli ulteriori meccanismi di affidamento: accordo quadro, aste elettroniche e <i>project financing</i>	348
3.5.	Centralizzazione degli acquisti: Consip, MePA e acquistinretepa.it	348
3.6.	La Stazione Unica Appaltante (SUA)	349
4.	I requisiti di partecipazione, il soccorso istruttorio e la selezione dei partecipanti	349
4.1.	Cause di esclusione automatica	350
4.1.1.	Cause di esclusione non automatica	351
4.2.	Disciplina dell'esclusione e verifica del possesso dei requisiti	352
4.3.	I requisiti di ordine speciale	353
4.4.	Il soccorso istruttorio	354
4.5.	Requisiti di partecipazione nell'avvalimento	354
4.5.1.	E nel subappalto	355
5.	La selezione delle offerte, l'aggiudicazione e la stipula del contratto	355
5.1.	Le garanzie per la partecipazione alle procedure	355
5.1.1.	Le garanzie definitive	356

5.2.	Principi generali e criteri di aggiudicazione.....	356
5.3.	Le offerte anormalmente basse	357
5.4.	Avvisi relativi agli appalti aggiudicati	358
5.5.	La proposta di aggiudicazione	358
6.	La stipula del contratto.....	359
6.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> , sostanziale e processuale.....	360
Sezione II - Le procedure sottosoglia		361
1.	Premessa	361
1.1.	L'interesse transfrontaliero	361
2.	Il principio di rotazione.....	362
3.	Le soglie e le relative procedure. Dalla fase emergenziale alla codificazione	362
3.1.	L'affidamento diretto e la procedura negoziata senza bando	363
3.2.	I criteri per l'aggiudicazione	363
3.3.	Le procedure sottosoglia delle imprese pubbliche operanti nei settori speciali	364
4.	La disciplina di dettaglio. Gli Allegati II.1 e II.2	364
4.1.	L'offerta anomala e il meccanismo di esclusione automatica	365
4.2.	<i>Stand still</i> e stipula del contratto.....	365
Quiz.....		367
Risposte corrette		368
 Capitolo 5		
L'esecuzione del contratto e la (eventuale) fase patologica.....		369
Sezione I - La fase di esecuzione del contratto		369
1.	Premessa	369
2.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione. Il RUP ed i suoi collaboratori.....	369
2.1.	La direzione dei lavori	370
2.2.	Controllo tecnico, contabile e amministrativo del Direttore dei lavori.....	370
2.2.1.	Il Direttore dell'esecuzione del contratto per servizi e forniture	372
2.3.	Collaudo e verifica di conformità	373
3.	Le modifiche dei contratti in corso di esecuzione	373
3.1.	Modifiche ammesse e non ammesse.....	374
3.2.	Modifiche "imposte": il quinto d'obbligo	375
4.	Vicende particolari in corso di esecuzione.....	375
4.1.	La sospensione dell'esecuzione	375
4.1.1.	Contestazioni, oneri e richieste dell'esecutore	376
4.2.	La risoluzione	376
4.3.	Il recesso.....	377
5.	Anticipazioni e penali.....	378
Sezione II - la fase patologica, il contenzioso e gli strumenti deflattivi dello stesso.....		378
1.	Premessa: la tutela del contraente nella fase patologica del contratto	378
2.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale	378
2.1.	L'accordo bonario per i lavori	379
2.2.	La transazione	380
2.3.	L'arbitrato.....	380
2.3.1.	La Camera arbitrale presso l'ANAC	381
2.4.	Il Collegio consultivo tecnico.....	381
2.5.	Il parere precontenzioso dell'ANAC	382
3.	La tutela giurisdizionale. Il riparto di giurisdizione	382
3.1.	La tutela giurisdizionale innanzi al G.A.....	383
3.2.	Il rito speciale appalti.....	383
4.	La sorte del contratto in caso di annullamento dell'aggiudicazione.....	384
4.1.	L'inefficacia del contratto per gravi violazioni	385

4.1.1.	L'inefficacia del contratto negli altri casi.....	386
4.2.	Le sanzioni alternative all'inefficacia	386
4.3.	La tutela in forma specifica e per equivalente	386
Quiz.....		388
Risposte corrette		389

Capitolo 6

I principali contratti atipici



Parte IV

Legislazione sanitaria

Capitolo 1

Il Servizio Sanitario Nazionale: principi e organizzazione 393

1.	Storia del sistema sanitario italiano: dalla sicurezza alla sanità, dalla sanità alla salute	393
1.1.	I primi interventi pubblici in sanità	393
1.2.	La sanità dall'Unità d'Italia	393
1.3.	La sanità durante il regime fascista	394
1.4.	La tutela della salute nella Costituzione	395
1.5.	I diritti "inclusi" nel diritto alla salute	397
1.5.1.	Il diritto alla libertà di cura.....	397
1.5.2.	Il diritto a prestare il consenso informato	398
1.5.3.	Il diritto a vivere e lavorare in un ambiente salubre	400
1.5.4.	Il diritto alla prestazione terapeutica e alla qualità e sicurezza delle cure.....	401
1.6.	I trattamenti sanitari obbligatori.....	402
1.6.1.	L'obbligo vaccinale	403
2.	L'attuazione del disegno costituzionale: l'istituzione del Servizio sanitario nazionale.....	407
2.1.	I tre principi fondamentali del modello universalistico e gli obiettivi del SSN.....	408
2.2.	La prima organizzazione del Servizio sanitario nazionale	409
3.	Il processo di aziendalizzazione e regionalizzazione negli anni Novanta	409
4.	Il riparto di competenze legislative nel settore sanitario.....	411
4.1.	Il nuovo assetto ordinamentale delineato dalla riforma costituzionale del 2001	411
4.2.	Le competenze legislative dello Stato e delle Regioni in materia di tutela della salute	413
4.2.1.	Le "interferenze" tra la tutela della salute e altre materie	413
4.2.1.1.	Il punto di equilibrio tra competenze legislative statali e regionali in materia di gestione dell'emergenza epidemiologica determinata dal diffondersi di malattie infettive.....	415
5.	Il Servizio sanitario nazionale e l'Unione Europea.....	415
Quiz.....		420
Risposte corrette		421

Capitolo 2

I principali attori del Servizio sanitario nazionale. l'amministrazione sanitaria 422

1.	Il Ministero della salute.....	422
1.1.	L'istituzione del Ministero della sanità.....	422
1.2.	Il riordino del Ministero della sanità.....	423
1.3.	Il modello dipartimentale.....	423
1.4.	L'attuale organizzazione del Ministero: il modello delle Direzioni generali	424

2.	L'approccio "One health"	425
2.1.	Gli organismi collegiali del Ministero della salute	426
2.2.	Il Consiglio superiore di sanità (CSS)	426
3.	Gli enti vigilati dal Ministero della Salute	427
3.1.	L'Istituto superiore di sanità (ISS).....	427
3.2.	L'Agenzia italiana del farmaco (AIFA)	428
3.3.	L'Agenzia nazionale per i servizi sanitari regionali (AGENAS).....	430
3.4.	Gli Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico (IRCCS)	430
3.5.	Gli Istituti zooprofilattici sperimentali (IZS)	432
3.6.	La Croce Rossa Italiana e La Lega Italiana per la lotta contro i tumori (LILT)	432
3.7.	L'Istituto nazionale per la promozione della salute delle popolazioni migranti ed il contrasto delle malattie della povertà (INMP)	433
4.	L'Organizzazione Mondiale della Sanità (OMS)	433
5.	Le Regioni	434
5.1.	La funzione politico istituzionale e tecnico-amministrativa.....	434
6.	I livelli istituzionali sovraregionali: strumenti di raccordo tra enti territoriali e la leale collaborazione.....	436
6.1.	La Conferenza Stato-Regioni: i pareri, le intese e gli accordi	437
6.1.1.	I pareri	437
6.1.2.	Le intese.....	438
6.1.3.	Gli accordi.....	438
6.2.	La Conferenza Stato, città e autonomie locali e la Conferenza delle Regioni.....	439
6.3.	La Conferenza Unificata.....	439
7.	Le competenze sanitarie a livello locale	440
7.1.	Attribuzioni del Sindaco e del Presidente della Regione.....	440
7.2.	Attribuzioni del Comune	441
	Quiz.....	442
	Risposte corrette	443

Capitolo 3

	Le strutture sanitarie	444
1.	Le Aziende sanitarie locali	444
2.	Le funzioni delle aziende sanitarie.....	445
3.	Organi e organismi delle aziende sanitarie	446
3.1.	Il direttore generale	446
3.2.	Il direttore amministrativo e il direttore sanitario	448
3.3.	La riforma della governance aziendale	449
3.3.1.	La nomina del direttore generale.....	450
3.3.2.	La verifica e valutazione delle attività dei direttori generali.....	452
3.3.3.	La nomina del direttore amministrativo e del direttore sanitario	452
3.4.	Il collegio sindacale	453
3.5.	Altri organismi	454
4.	La struttura organizzativa: dipartimenti, distretti sanitari e presidi ospedalieri	455
4.1.	I dipartimenti, i distretti sanitari e i presidi ospedalieri	455
4.1.1.	Il Dipartimento di Prevenzione	456
4.1.2.	Il Dipartimento di Salute Mentale.....	456
4.2.	I distretti sanitari.....	457
4.3.	I presidi ospedalieri.....	458
5.	Le aziende ospedaliere	459
6.	Le aziende ospedaliero-universitarie	460
7.	Le novità introdotte dal PNRR	462
	Quiz.....	466

Risposte corrette	467
--------------------------------	------------

Capitolo 4

Programmazione, pianificazione e finanziamento del Servizio sanitario nazionale 468

1.	La programmazione sanitaria.....	468
1.1.	Cosa si intende per programmazione	468
1.2.	Livelli di Programmazione e Patti per la salute	468
1.3.	Gli ulteriori strumenti di programmazione	469
1.4.	I Patti per la salute	469
1.5.	Il Piano nazionale della prevenzione	470
1.6.	I Piani pandemici influenzali	471
1.7.	La relazione sullo stato sanitario del Paese.....	471
2.	Il Piano Sanitario Nazionale (PSN).....	472
2.1.	Il procedimento e il perché dell'adozione.....	472
2.2.	I principali contenuti del Piano Sanitario Nazionale	472
2.3.	Il Piano Sanitario Nazionale 2006-2008	473
2.4.	Gli obiettivi di salute del Piano Sanitario Nazionale 2006-2008.....	473
2.5.	Atto d'indirizzo 2024 e nuovo Piano Sanitario Nazionale	475
3.	Il Piano Sanitario Regionale (PSR)	477
3.1.	L'elaborazione del Piano Sanitario Regionale.....	478
4.	La pianificazione sanitaria a livello locale: il Piano Attuativo Locale.....	478
4.1.	Il Piano Attuativo Metropolitano e il Programma delle Attività Territoriali	479
5.	Il finanziamento del Servizio sanitario nazionale (SSN)	479
5.1.	Il fabbisogno sanitario nazionale.....	479
5.2.	Il riparto del finanziamento	480
6.	Il Piano nazionale di ripresa e resilienza: la Missione 6	480
Quiz.....		483
Risposte corrette		484

Capitolo 5

I livelli essenziali di assistenza (LEA) e le prestazioni sanitarie 485

1.	I Livelli Essenziali di Assistenza (LEA).....	485
1.1.	Le prestazioni erogate dal Servizio sanitario nazionale: l'evoluzione normativa	486
1.2.	La legge di stabilità 2016	487
2.	I livelli essenziali di Assistenza (LEA)	487
2.1.	Il d.P.C.M. 12 gennaio 2017	488
3.	La prevenzione collettiva	490
3.1.	Il Piano nazionale di prevenzione vaccinale (PNPV) 2023-2025	491
3.1.1.	Il Piano strategico per la Vaccinazione Covid-19	492
3.2.	Il Piano Oncologico Nazionale (PON) 2023-2027.....	492
4.	L'assistenza distrettuale.....	493
4.1.	L'assistenza sanitaria di base, la continuità assistenziale e l'assistenza ai turisti	493
4.1.1.	Il pediatra di libera scelta	494
4.1.2.	Il medico di medicina generale	495
4.2.	Il servizio di continuità assistenziale	497
4.3.	L'assistenza ai turisti.....	497
4.4.	Emergenza sanitaria territoriale	497
5.	Assistenza farmaceutica	499
5.1.	Assistenza farmaceutica erogata attraverso i servizi territoriali e ospedalieri	500
5.2.	Servizi farmaceutici pubblici e privati.....	500
5.2.1.	Servizi farmaceutici: le prestazioni analitiche di prima istanza	501

5.2.2.	Servizi farmaceutici: i servizi di secondo livello erogabili con dispositivi strumentali	501
5.2.3.	Servizi farmaceutici: le prestazioni professionali	502
5.2.4.	Servizi farmaceutici: la prenotazione delle prestazioni specialistiche	502
6.	Assistenza integrativa	502
7.	Assistenza specialistica ambulatoriale	503
8.	Assistenza protesica	503
9.	Assistenza termale	505
10.	Assistenza sociosanitaria	506
10.1.	Cure domiciliari	506
10.2.	L'Assistenza sociosanitaria per alcune categorie di cittadini	507
10.2.1.	Prestazioni alle donne, ai minori, alle coppie e alle famiglie	507
10.2.2.	Prestazioni ai minori con disturbi in ambito neuropsichiatrico e del neuro sviluppo	508
10.2.3.	Prestazioni alle persone con disturbi mentali	510
10.2.4.	Prestazioni alle persone con disabilità complesse	510
10.2.5.	Prestazioni alle persone con dipendenze patologiche	511
10.3.	In particolare: assistenza residenziale e semiresidenziale	511
10.3.1.	Prestazioni alle persone non autosufficienti	512
10.3.2.	Prestazioni alle persone nella fase terminale della vita e <i>Hospice</i>	512
10.3.3.	Prestazioni alle persone con disturbi mentali	512
10.3.4.	Prestazioni alle persone con disabilità	513
10.3.5.	Prestazioni alle persone con dipendenze patologiche, inclusa la dipendenza da gioco d'azzardo, o con comportamenti di abuso patologico di sostanze. Dal SERT al SERD	514
11.	Assistenza ospedaliera	515
11.1.	Pronto soccorso	515
11.2.	Ricovero ordinario per acuti	516
11.3.	Day surgery	516
11.4.	Day hospital	517
11.5.	Riabilitazione e lungodegenza	517
11.6.	Attività trasfusionale	517
11.7.	Attività di trapianto di cellule, organi e tessuti	519
11.8.	Centri Antiveleni (CAV)	520
12.	Assistenza specifica a particolari categorie	521
12.1.	Invalidi	521
12.2.	Soggetti affetti da malattie rare	521
12.3.	Soggetti affetti da malattie croniche e invalidanti	522
12.4.	Soggetti affetti da fibrosi cistica	522
12.5.	Nefropatici cronici in trattamento dialitico	523
12.6.	Soggetti affetti da Morbo di Hansen	523
12.7.	Persone con infezioni da HIV/AIDS	523
12.8.	Soggetti detenuti ed internati in istituti penitenziari e minori sottoposti a provvedimento penale	523
12.9.	Tutela della gravidanza e della maternità	523
12.10.	Persone con disturbi dello spettro autistico	524
13.	Assistenza ai cittadini italiani residenti in Italia in temporaneo soggiorno negli Stati dell'Unione europea e dell'area EFTA	524
14.	Assistenza ai cittadini stranieri	526
	Quiz	528
	Risposte corrette	529

Capitolo 6	
Il sistema dei controlli sugli enti del servizio sanitario nazionale	530
1. L'attività di controllo in generale.....	530
1.1. I controlli sugli organi	530
1.2. I controlli sull'attività	530
1.3. I controlli sugli atti	531
2. I controlli sulle strutture sanitarie del Servizio sanitario nazionale	531
2.1. I controlli interni.....	532
2.2. Il controllo interno del Direttore generale.....	533
2.3. Il controllo interno del Collegio sindacale.....	533
3. I controlli esterni.....	534
3.1. I controlli regionali.....	534
3.2. I controlli dei Ministeri della salute e dell'economia e delle finanze.....	535
3.3. I controlli della Corte dei conti	537
4. Il controllo di qualità.....	538
Quiz.....	541
Risposte corrette	542
Capitolo 7	
Il rapporto tra il cittadino e il Servizio sanitario nazionale.....	543
1. Il principio di partecipazione.....	543
1.1. La Carta dei servizi	543
2. I diritti del cittadino nella dimensione individuale	544
2.1. Il consenso informato	544
2.2. Rifiuto, revoca delle cure e nozione di trattamento sanitario	545
2.3. Le disposizioni anticipate di trattamento (DAT)	546
3. La compartecipazione alla spesa sanitaria e farmaceutica. Ticket ed esenzioni.....	547
4. Il trattamento dei dati personali in ambito sanitario. Obblighi informativi, obblighi del titolare del trattamento e diritti correlati.....	549
5. Il diritto di accesso ai dati sanitari riguardanti soggetti terzi	554
Quiz.....	556
Risposte corrette	557
Capitolo 8	
La documentazione sanitaria e la sanità digitale	558
1. La sanità digitale	558
1.1. Iniziative per lo sviluppo dell'eHealth: ambito europeo.....	559
1.2. Iniziative per lo sviluppo dell'eHealth: ambito nazionale.....	560
1.2.1. Il Nuovo Sistema Informativo Sanitario (NSIS)	560
2. I servizi della sanità digitale	563
2.1. Gli ambiti di intervento del Ministero della salute	563
2.1.1. Centro Unico di Prenotazione (CUP)	563
2.1.2. L'ePrescription – La ricetta medica elettronica.....	564
2.1.3. Certificati telematici	565
2.1.4. La telemedicina	565
2.1.5. Il Fascicolo Sanitario Elettronico (FSE e FSE 2.0).....	567
3. La documentazione sanitaria.....	571
3.1. La dematerializzazione della documentazione sanitaria.....	571
3.2. La durata di conservazione dei dati e dei documenti sanitari	572
3.3. La cartella clinica	573
Quiz.....	574
Risposte corrette	575

Capitolo 9

Igiene pubblica e privata	576
1. Nozione	576
2. L'ambiente e la sua tutela	576
3. L'inquinamento idrico. La disciplina degli scarichi. Il risparmio idrico. Le acque destinate al consumo umano: il nuovo d.lgs n. 18/23	577
3.1. La disciplina degli scarichi	578
3.2. Il risparmio idrico. Le acque destinate al consumo umano: il nuovo d.lgs n. 18/23	579
4. L'inquinamento atmosferico	581
4.1. Il controllo sulla qualità dell'aria	582
5. L'inquinamento acustico	583
6. L'inquinamento elettromagnetico	584
7. La gestione dei rifiuti	585
7.1. Ambito di applicazione della disciplina	585
7.2. I principi fondamentali	586
7.3. Le attività connesse alla gestione dei rifiuti e il regime autorizzatorio	586
7.4. Le sanzioni	587
7.5. Il trattamento dei rifiuti sanitari	587
8. Igiene dell'abitato	587
9. Igiene sui luoghi di lavoro	588
10. Igiene degli alimenti	588
10.1. La legislazione alimentare. Quadro normativo	588
10.2. Il sistema di autocontrollo (HACCP)	590
10.3. La sicurezza alimentare	591
10.4. Indicazioni nutrizionali ed etichettatura degli alimenti	592
11. L'igiene in ambito scolastico	593
12. Le malattie infettive	594
13. Disinfezione e disinfezione	594
Quiz	595
Risposte corrette	596

Capitolo 10

Attività soggette a vigilanza sanitaria	597
1. I medicinali per uso umano. La classificazione dei medicinali. I farmaci c.d. "equivalenti". Prezzo dei medicinali e classe di rimborsabilità	597
2. La sperimentazione clinica dei farmaci. Il c.d. "uso compassionevole" dei farmaci	599
3. L'autorizzazione all'immissione in commercio (AIC). Le competenze dell'AIFA. Condizioni e obblighi in capo al titolare dell'autorizzazione	600
4. La produzione dei medicinali	602
5. La distribuzione all'ingrosso dei medicinali	603
6. La pubblicità dei medicinali	604
7. Sieri, vaccini e prodotti assimilati	605
8. I medicinali veterinari	605
9. La farmacovigilanza	606
10. La farmacovigilanza	607
11. Sostanze tossiche, velenose e stupefacenti	608
12. Raccolta e utilizzazione del sangue umano	608
13. I trapianti	612
Quiz	614

Risposte corrette	615
--------------------------------	------------

Capitolo 11

Forme differenziate di assistenza sanitaria	616
--	------------

1. Generalità.....	616
2. Il regime autorizzatorio.....	616
3. L'accreditamento istituzionale.....	618
4. Gli accordi contrattuali.....	620
5. Forme integrative di assistenza sanitaria.....	623
6. Le sperimentazioni gestionali.....	623

Quiz.....	625
------------------	------------

Risposte corrette	626
--------------------------------	------------

Capitolo 12

Qualità e sicurezza delle cure	627
---	------------

1. La qualità dell'assistenza sanitaria e gli indicatori di qualità ed efficienza.....	627
2. Linee guida e buone pratiche clinico-assistenziali	629
3. Le liste di attesa	630
4. Il governo clinico e la gestione del rischio clinico	633

Quiz.....	635
------------------	------------

Risposte corrette	636
--------------------------------	------------

Parte V

Il personale del Servizio Sociale Nazionale

Capitolo 1

Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni e il comparto

sanità	639
---------------------	------------

1. I caratteri del rapporto di impiego pubblico	640
2. La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro organizzazione e personale escluso.....	640
2.1. Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241.....	641
2.2. I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva	641
2.3. Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	642
2.3.1. La classificazione della contrattazione collettiva.....	642
2.4. La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	643
3. L'accesso al lavoro nelle p.a.	644
3.1. Le deroghe alla regola del concorso.....	645
3.1.1. Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti	645
3.2. Principi e regole del concorso	645
3.3. Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	646
3.4. Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento	647
3.4.1. Concorsi misti.....	647
3.4.2. Concorsi interni misti.....	648

XXX

3.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	648
3.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	649
3.7.	La tutela.....	650
3.7.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	650
3.7.2.	La tutela risarcitoria.....	650
4.	Le mansioni	651
5.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....	652
5.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022	652
5.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia.....	653
5.2.1.	Aspettativa	653
5.2.2.	Distacco o comando.....	654
5.2.3.	Assenza per malattia	654
5.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione europea e di altri Stati	654
5.3.	La prestazione dell'attività lavorativa "a distanza" e lo <i>smart working</i>	654
5.4.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego	655
6.	L'inquadramento del pubblico dipendente. Mansioni e progressioni	655
6.1.	La valutazione della <i>performance</i>	657
7.	La dirigenza	658
7.1.	La responsabilità dirigenziale.....	659
7.2.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali.....	659
7.3.	La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i>	660
8.	I diritti e i doveri del lavoratore pubblico.....	661
8.1.	I diritti del lavoratore pubblico.....	661
8.2.	Doveri, codice di comportamento e <i>whistleblowing</i>	663
9.	La responsabilità del dipendente.....	667
9.1.	La responsabilità disciplinare.....	667
9.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari	667
9.1.2.	Il procedimento disciplinare	668
9.1.3.	Il rilievo disciplinare dell'assenteismo e degli illeciti dei sanitari.....	669
9.2.	Responsabilità civile	670
9.3.	Responsabilità erariale e contabile.....	670
9.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi	670
9.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....	671
9.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023.....	671
9.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine	672
9.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti.....	673
9.4.5.	La responsabilità dell'Amministrazione.....	673
10.	La tutela giurisdizionale.....	673
11.	Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato.....	674
12.	Il personale del Servizio sanitario nazionale.....	675
12.1.	Il comparto sanità.....	675
12.1.1.	I dipendenti pubblici del comparto sanità nella legge e nella contrattazione collettiva	675
12.1.2.	Costituzione, disciplina ed estinzione del rapporto di lavoro nella contrattazione collettiva	677
12.1.3.	La responsabilità disciplinare nella contrattazione collettiva	680

12.1.4.	Il nuovo CCNL per il triennio 2019-2021	682
12.1.4.1.	La riforma del sistema di classificazione del personale	683
12.1.4.2.	Il nuovo sistema degli incarichi	683
12.1.4.3.	Le progressioni orizzontali e i trattamenti retributivi	683
12.1.4.4.	Le indennità	684
12.1.4.5.	Permessi e congedi	684
12.1.4.6.	La mobilità	684
12.2.	La formazione del personale e la gestione delle risorse umane	684
12.3.	Il personale in regime di convenzione	685
12.4.	La dirigenza nel settore sanitario	686
12.4.1.	Organizzazione della disciplina	686
12.4.2.	Ruolo unico e articolazione interna	686
12.4.3.	Tipologia e oggetto degli incarichi dirigenziali	687
12.4.4.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali	687
12.4.5.	Il background formativo e culturale del manager nella sanità pubblica	689
12.5.	L'attività libero-professionale intramuraria (ALPI) e il rapporto esclusivo	689
Quiz		692
Risposte corrette		693

Capitolo 2

Le professioni sanitarie e le arti ausiliarie		694
1.	La disciplina delle professioni sanitarie.....	694
1.1.	La legge n. 3 del 2018 (c.d. "legge Lorenzin")	695
2.	Il medico chirurgo.....	697
3.	L'odontoiatra.....	698
4.	Il farmacista.....	699
5.	Il medico veterinario	700
6.	Lo psicologo	701
7.	Il biologo.....	701
8.	Il chimico e il fisico.....	702
9.	Le professioni infermieristiche	703
9.1.	L'infermiere.....	703
9.2.	L'infermiere pediatrico	703
10.	L'ostetrica	703
11.	Professioni sanitarie dei tecnici sanitari di radiologia medica e delle professioni sanitarie tecniche, della riabilitazione e della prevenzione.....	704
11.1.	Il tecnico sanitario di radiologia medica.....	704
11.2.	L'assistente sanitario	704
11.3.	Il tecnico sanitario di laboratorio biomedico.....	705
11.4.	Il tecnico audiometrista	705
11.5.	Il tecnico audioprotesista	705
11.6.	Il tecnico ortopedico.....	705
11.7.	Il dietista	705
11.8.	Il tecnico neurofisiopatologia.....	706
11.9.	Il tecnico di fisiopatologia cardiocircolatoria e perfusione cardiovascolare	706
11.10.	L'igienista dentale	706
11.11.	Il fisioterapista.....	706
11.12.	Il logopedista	706
11.13.	Il podologo	706
11.14.	L'ortottista-assistente di oftalmologia.....	707
11.15.	Il terapista della neuro e psicomotricità dell'età evolutiva	707
11.16.	Il tecnico della riabilitazione psichiatrica.....	707

11.17.	Il terapeuta occupazionale	707
11.18.	Il tecnico della prevenzione nell'ambiente e nei luoghi di lavoro	707
11.19.	L'educatore professionale	708
12.	L'istituzione dell'area delle professioni sociosanitarie	708
12.1.	L'operatore socio-sanitario	708
12.2.	L'assistente sociale.....	708
12.3.	Il sociologo.....	708
12.4.	L'educatore professionale	709
13.	Le arti ausiliarie delle professioni tecniche.....	709
13.1.	L'odontotecnico e l'ottico.....	709
13.2.	Il massaggiatore capo bagnino degli stabilimenti idroterapici	709
13.3.	La puericultrice	709
14.	Gli operatori di interesse sanitario.....	710
Quiz.....		711
Risposte corrette		712
 Capitolo 3		
Responsabilità professionale degli esercenti le professioni sanitarie.....		713
1.	Generalità.....	713
2.	La responsabilità professionale penale e civile degli esercenti le professioni sanitarie.....	713
2.1.	Nozione di responsabilità professionale. Evoluzione normativa	713
2.2.	La responsabilità penale	714
2.3.	La responsabilità civile. Disciplina speciale e criteri di liquidazione del danno	715
Quiz.....		718
Risposte corrette		719
 Capitolo 4		
La sicurezza sul lavoro in ambito sanitario		720
1.	Il testo unico della sicurezza sul lavoro (d.lgs. 81/08).....	720
2.	Il principio di prevenzione nella gestione del rischio.....	720
2.1.	Le misure generali di tutela	720
2.2.	La delega di funzioni.....	721
2.3.	Il documento di valutazione dei rischi (DVR).....	721
2.4.	Il rischio in ambito sanitario	722
2.5.	Le misure tecniche, organizzative e procedurali	723
3.	Il servizio di prevenzione e protezione dai rischi	723
4.	La riunione periodica.....	724
5.	Soggetti responsabili e soggetti tutelati	725
5.1.	L'individuazione dei soggetti responsabili e l'allocazione della responsabilità.....	725
5.2.	I soggetti tutelati e gli obblighi strumentali	726
5.2.1.	Il c.d. "rischio elettivo".....	727
6.	La sorveglianza sanitaria obbligatoria	728
7.	Le misure di prevenzione e protezione degli operatori sanitari nel contesto dell'emergenza epidemiologica	729
Quiz.....		730
Risposte corrette		731

Parte VI

Finanziamento e ordinamento contabile degli enti del S.S.N.

Capitolo 1

Il finanziamento del S.S.N. e delle aziende sanitarie 735

1. Le fonti di finanziamento degli enti del settore sanitario. Il fabbisogno sanitario nazionale standard e il finanziamento del S.S.N. alla luce del D.lgs. n. 56/2000.....735
- 1.1. La fiscalità generale delle Regioni: Irap e Addizionale Regionale all'Irpef.....736
- 1.2. Concorso delle Regioni a statuto speciale e delle province autonome al finanziamento del S.S.N.736
- 1.3. Compartecipazione all'Imposta sul valore aggiunto.....737
2. Il riparto del Fondo Sanitario Nazionale (FSN): la quota capitaria pesata738
3. Il riparto del Fondo Sanitario Regionale (FSR): il finanziamento alle aziende.....738
- 3.1. Il sistema tariffario: i DRG.....739

Quiz..... 741

Risposte corrette 741

Capitolo 2

Il processo di aziendalizzazione e la nuova disciplina contabile degli enti del S.S.N. 742

1. L'evoluzione del Servizio Sanitario Nazionale: il percorso di aziendalizzazione.....742
- 1.1. Classificazione delle aziende pubbliche. L'azienda sanitaria come azienda composta pubblica orientata all'efficienza, all'efficacia e all'economicità.744
2. La nuova disciplina contabile degli enti del SSN.....745
3. Contabilità finanziaria e contabilità economico patrimoniale a confronto746
4. Il D. Lgs. n. 118/2011: il superamento del federalismo contabile e l'armonizzazione dei sistemi contabili748
5. La tracciabilità dei flussi finanziari, dal sistema SIOPE al SIOPE+751

Quiz..... 753

Risposte corrette 754

Capitolo 3

Principi contabili generali e applicati per gli enti del S.S.N. 755

1. L'evoluzione degli schemi di bilancio nella sanità. I principi contabili generali e applicati755
- 1.1. Il bilancio preventivo economico annuale757
2. L'accensione di conti di tesoreria intestati alla sanità758
3. La Gestione Sanitaria Accentrata (GSA)758
4. Il bilancio consolidato760
5. Le fonti per la redazione del bilancio761
6. La funzione informativa del bilancio762
7. I postulati di bilancio e i principi di redazione763
8. I criteri di valutazione delle poste contabili specifici del settore sanitario765
9. L'ammortamento integrale e la sterilizzazione degli ammortamenti767
- 9.1. Gli effetti del principio dell'ammortamento integrale sugli investimenti771

Quiz..... 773

Risposte corrette 774

Capitolo 4

Il controllo di gestione 775

1. Il controllo di gestione: definizione e funzioni.....775

2.	Le fasi del controllo di gestione	776
3.	I centri di responsabilità	776
4.	Gli strumenti del controllo di gestione.....	776
4.1.	Il Budget.....	777
4.2.	La contabilità analitica	777
4.3.	Il <i>Reporting</i>	778
4.4.	Gli indicatori.....	778
Quiz.....		780
Risposte corrette		781

Parte VII

Elementi di diritto penale, con particolare riferimento ai reati contro la P.A

Capitolo 1

Nozioni introduttive		785
1.	Nozione e funzione del diritto penale.....	785
1.1.	Caratteri del diritto penale	785
2.	La norma penale	786
3.	I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme.....	786
4.	Il principio di legalità.....	787
5.	I corollari del principio di legalità	787
5.1.	Il principio di riserva di legge	787
5.2.	Il principio di precisione	788
5.3.	Il divieto di analogia in materia penale.....	788
5.4.	Il Principio di prevedibilità.....	789
6.	Il principio di irretroattività della legge penale	789
6.1.	La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali	790
6.1.1.	<i>Abolitio criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna.....	790
6.1.2.	Modifiche sopravvenute.....	790
6.1.3.	Successione mediata	790
6.1.4.	Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole	791
6.1.5.	Leggi eccezionali e temporanee, decreti-legge.....	791
6.1.6.	Le leggi penali processuali	791
6.1.6.A.	Le misure alternative alla detenzione.....	791
6.1.6.B.	Le modifiche al regime di procedibilità introdotte dal d. lgs. 10 ottobre 2022, n. 150 (c.d. decreto Cartabia) e la disciplina transitoria. Le modifiche del decreto correttivo del 2024.....	792
7.	La c.d. riserva di codice	793
8.	Il principio di territorialità	793
9.	Il riconoscimento delle sentenze straniere	795

Capitolo 2

Il reato.....		796
1.	Il reato e i soggetti del reato	796
2.	La responsabilità degli enti	797
3.	L'oggetto del reato.....	797
4.	Delitti e contravvenzioni	798

Capitolo 3

La struttura del reato	799
1. Struttura ed elementi del reato	799
1.1. Le teorie della bipartizione e della tripartizione	799
1.2. Concezioni quadripartite	799
2. L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità	800
2.1. La condotta	800
2.1.1. I reati omissivi	800
2.2. L'evento	801
2.2.1. Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta	801
2.3. Il rapporto di causalità	802
2.3.1. La causalità omissiva	803
3. Le cause di giustificazione del reato	803
3.1. Il consenso dell'avente diritto	803
3.2. Esercizio del diritto	804
3.2.1. Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati	805
3.3. L'adempimento del dovere	805
3.3.1. L'agente provocatore	805
3.4. La legittima difesa	806
3.4.1. La legittima difesa domiciliare	807
3.5. L'uso legittimo delle armi	807
3.6. Lo stato di necessità	808
3.7. Le cause di giustificazione non codificate	809
3.8. La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative	810
4. L'elemento soggettivo	810
5. La c.d. <i>suitas</i> della condotta	811
5.1. <i>Suitas</i> e imputabilità	811
6. Il dolo	811
6.1. Forme del dolo	811
6.2. Le gradazioni del dolo	812
7. La colpa	813
7.1. Colpa specifica e colpa generica	814
7.2. Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica	814
8. La responsabilità oggettiva	815
9. La preterintenzione	816
10. Le cause soggettive di esclusione del reato	817
11. L' <i>aberratio</i>	818
11.1. L' <i>aberratio ictus</i>	818
11.2. L' <i>aberratio delicti</i>	819
11.3. L' <i>aberratio causae</i>	819

Capitolo 4

I delitti contro la Pubblica Amministrazione	820
1. Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato	820
2. Le qualifiche	820
3. I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione	821
3.1. Peculato (art. 314 c.p.)	821
3.2. Indebita destinazione di denaro o cose mobili (art. 314 <i>bis</i> c.p.)	822
3.3. Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.)	823

3.4.	Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>bis</i> c.p.)	823
3.5.	Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>ter</i> c.p.)	823
3.6.	Concussione (art. 317 c.p.)	824
3.7.	Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.)	824
3.8.	I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.)	825
3.9.	Peculato, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione, [<i>abuso d'ufficio</i>] di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322- <i>bis</i>)	828
3.10.	Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322- <i>ter. 1</i> c.p.)	828
3.11.	Riparazione pecuniaria (art. 322- <i>quater</i> c.p.)	828
3.12.	Causa di non punibilità (art. 323- <i>ter</i> c.p.)	828
3.13.	Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.)	829
3.14.	Collaborazione processuale (art. 323- <i>bis</i> c.p.)	829
3.15.	Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.)	829
3.16.	Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.)	829
3.17.	Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.)	830
3.18.	Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.)	830
4.	I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione	830
4.1.	Causa di non punibilità ex art. 393- <i>bis</i> c.p.	830
4.2.	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.)	831
4.3.	Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346- <i>bis</i> c.p.)	831
4.4.	Altre fattispecie	833
	Quiz Elementi di diritto penale, con particolare riferimento ai reati contro la P.A.	835
	Risposte corrette	844

Parte VIII

Atti

Modello 1	
Delibera a contenuto generico	847
Modello 2	
Delibera indizione gara di appalto a procedura aperta	849
Modello 3	
Determina a contrarre, indizione procedura ristretta	851
Modello 4	
Avviso di mobilità dirigenti amministrativi	853
Modello 5	
Avviso di mobilità dirigenti medici	855
Modello 6	
Approvazione graduatoria finale mobilità	857
Modello 7	
Approvazione graduatoria concorso pubblico	859

Modello 8	
Delibera di assunzione vincitori di concorso pubblico	861
Modello 9	
Approvazione protocollo di intesa	863
Modello 10	
Istanza di accesso ai documenti amministrativi	865
Modello 11	
Modulo consenso trattamento dati personali	867
Modello 12	
Dichiarazione sostitutiva di certificazione	868
Modello 13	
Dichiarazione sostitutiva di certificazione in caso di impedimento alla sottoscrizione e dichiarazione.....	870
Modello 14	
Dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà	872
Modello 15	
Istanza di partecipazione a gara di appalto e dichiarazioni sostitutive	873
Appendice	
Atto di indirizzo 2024(Piano Sanitario Nazionale)	 Approfondimento online
CCNL Comparto sanità 219-2011	 Approfondimento online