

Concorso

**MINISTERO**  
della **GIUSTIZIA**

**DAP** **DIPARTIMENTO**  
dell'**AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA**

**50** **Assistenti**  
**contabili**

**MANUALE** di **TEORIA** e **QUIZ**  
per la **prova scritta**

**NLD**  
CONCORSI

## PREMESSA

Il **Ministero della Giustizia - Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria** ha indetto un concorso per l'assunzione a tempo indeterminato di **50 Assistenti contabili**.

La selezione è affidata ad un'**unica prova scritta**, consistente nella somministrazione di quesiti a risposta multipla.

Il Manuale *Ministero della Giustizia - Dipartimento dell'Amministrazione penitenziaria 50 Assistenti contabili, NLD Concorsi 2024*, viene incontro alle specifiche esigenze di chi deve prepararsi ad affrontare la prova concorsuale.

Il Manuale si caratterizza per una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** delle materie del bando:

- Elementi di **Ordinamento penitenziario** ed **organizzazione degli istituti e servizi dell'Amministrazione Penitenziaria**;
- Elementi di **Contabilità di Stato**, anche con riferimento ai **servizi amministrativo contabili dell'Amministrazione Penitenziaria**;
- Elementi di **Diritto Costituzionale**;
- Elementi di **Diritto Amministrativo**, con particolare riferimento al **rapporto di pubblico impiego**;
- **Inglese**;
- **Informatica**.

Per consentire di affiancare allo studio teorico un'**immediata verifica** della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il Manuale presenta **quiz di verifica suddivisi** per ciascuna Parte o per i singoli Capitoli che compongono le indicate materie.

Il Volume è aggiornato alla L. 8 agosto **2024**, n. 112, di conv. del D.L. 4 luglio **2024**, n. 92 (c.d. **Decreto carceri**) e alla L. 26 giugno **2024** n. 86 (c.d. **Autonomia differenziata**).

Attesa l'importanza dell'aspetto esaminato, si è inoltre tenuto conto della recente e innovativa sentenza resa da **Cass., Sez. lav., 5 gennaio 2024, n. 396**, in tema di **scarcerazione dei detenuti che prestano lavoro intra-murario e diritto alla indennità di disoccupazione**.

Il Manuale permette, infine, l'accesso ad un'**estensione online**, per rimanere aggiornati sulle materie oggetto d'esame

## SOMMARIO

### Parte I

## Elementi di Ordinamento penitenziario ed organizzazione degli istituti e servizi dell'Amministrazione Penitenziaria

### Sezione I – Il sistema sanzionatorio e la fase di esecuzione della pena

#### Capitolo 1

|  |          |
|--|----------|
| <b>La pena</b> .....   | <b>3</b> |
| 1. Sistematica e funzioni della pena. ....   | 3        |
| 1.1. La teoria retributiva.....  | 4        |
| 1.2. La teoria della prevenzione generale. ....  | 4        |
| 1.3. La teoria della prevenzione speciale. ....  | 5        |
| 1.4. Le singole teorie nel contesto dei principi costituzionali. ....  | 5        |
| 2. Principi costituzionali. ....   | 5        |
| 3. Caratteri della pena. ....  | 7        |
| 4. Le singole pene e la loro classificazione.....  | 7        |
| 4.1. Le pene principali. ....  | 8        |
| 4.2. Le sanzioni sostitutive delle pene detentive brevi. ....  | 9        |
| 4.3. Le pene derivanti dalla conversione della pena pecuniaria. ....   | 13       |
| 4.4. Le pene accessorie. ....  | 13       |
| 5. Discrezionalità del giudice e commisurazione della pena. ....   | 19       |
| 6. Principi in tema di esecuzione della pena. ....   | 21       |
| 7. Le ipotesi di rinvio dell'esecuzione della pena detentiva.....  | 21       |
| 8. Sospensione dell'esecuzione di pena detentiva e accesso alle misure alternative prima dell'inizio dell'esecuzione. .... | 22       |
| 8.1. La sospensione dell'esecuzione della pena per il tossicodipendente. ....  | 24       |

#### Capitolo 2

|   |           |
|---|-----------|
| <b>Le sanzioni penali del Giudice di Pace</b> .....               | <b>26</b> |
| 1. Generalità.....  | 26        |
| 2. Le sanzioni.....   | 26        |
| 2.1. La permanenza domiciliare. ....                              | 27        |
| 2.2. Il lavoro di pubblica utilità. ....                          | 28        |
| 2.3. La conversione delle pene pecuniarie. ....                   | 28        |
| 2.4. L'esclusione della sospensione condizionale della pena. .... | 29        |

#### Capitolo 3

|  |           |
|--|-----------|
| <b>La non punibilità</b> .....                                 | <b>30</b> |
| 1. Le cause di non punibilità .....                            | 30        |
| 1.1. La non punibilità per particolare tenuità del fatto. .... | 30        |
| 2. Le cause di estinzione del reato. ....                      | 32        |
| 3. Le cause di estinzione della pena.....                      | 40        |

#### Capitolo 4

|   |           |
|---|-----------|
| <b>Le misure di sicurezza e le misure di prevenzione</b> .....    | <b>43</b> |
| 1. Le misure di sicurezza.....                                    | 43        |
| 1.1. Principi costituzionali.....                                 | 43        |
| 1.2. I presupposti di applicazione delle misure di sicurezza..... | 44        |

|      |   |    |
|------|---|----|
| 1.3. | I tipi legali di delinquenti pericolosi (abituale, professionali o per tendenza)..... | 45 |
| 1.4. | Effetti della dichiarazione.....  | 46 |
| 1.5. | Classificazione delle misure di sicurezza.....  | 46 |
| 1.6. | Applicazione, durata, ed esecuzione.....  | 52 |
| 2.   | Le misure di prevenzione.....   | 53 |
| 2.1. | Le singole misure di prevenzione.....   | 54 |
| 2.2. | Procedimento di applicazione.....   | 58 |

## Capitolo 5

|                                     |           |
|-------------------------------------|-----------|
| <b>La giustizia riparativa.....</b> | <b>59</b> |
| 1. La giustizia riparativa.....     | 59        |
| 2. Disciplina.....                  | 59        |

## Capitolo 6

|   |           |
|---|-----------|
| <b>L'esecuzione penale.....</b>   | <b>61</b> |
| 1. Caratteri e principi generali.....   | 61        |
| 2. Giudicato e irrevocabilità.....  | 62        |
| 2.1. Il <i>ne bis in idem</i> .....   | 63        |
| 2.2. Il titolo esecutivo.....   | 66        |
| 2.3. L'efficacia del giudicato penale.....  | 67        |
| 2.4. Il giudicato aperto.....   | 68        |
| 2.5. La c.d. revisione Europea.....   | 70        |
| 3. Gli organi della fase esecutiva.....   | 71        |
| 3.1. L'esecuzione della pena detentiva.....   | 72        |
| 3.2. L'esecuzione della pena pecuniaria.....  | 76        |
| 3.3. L'esecuzione delle pene accessorie e sostitutive.....  | 78        |
| 3.4. L'esecuzione della permanenza domiciliare e del lavoro di pubblica utilità.....  | 79        |
| 3.5. L'esecuzione delle misure di sicurezza.....  | 79        |
| 3.6. L'esecuzione delle prescrizioni e degli obblighi oggetto della messa alla prova.....   | 80        |
| 3.7. La confisca nella fase esecutiva.....  | 80        |
| 3.8. Le residue statuizioni esecutive.....  | 81        |
| 4. Il procedimento di esecuzione.....   | 83        |
| 5. Il giudice dell'esecuzione.....  | 84        |
| 5.1. I poteri di rideterminazione della pena.....   | 85        |
| 6. L'incidente di esecuzione.....   | 90        |
| 6.1. Domanda.....   | 91        |
| 6.2. Ammissibilità.....   | 91        |
| 6.3. Il giudizio.....   | 91        |
| 6.4. Gli esiti e le impugnazioni.....   | 93        |
| 6.5. L'incidente di esecuzione <i>de plano</i> .....  | 93        |
| 6.6. Le ipotesi di adeguamento del giudicato penale in esecuzione.....  | 93        |
| 6.6.1. Le questioni sul titolo esecutivo.....   | 94        |
| 6.6.2. L'incidente di esecuzione e l'impugnazione tardiva.....  | 94        |
| 6.6.3. La restituzione nel termine per impugnare e la competenza alternativa del giudice dell'esecuzione.....                             | 95        |
| 6.6.4. Esecuzione e giudicati contrastanti.....   | 95        |
| 6.6.5. Esecuzione, giudicati contrastanti in "materia penale" ed effetti applicativi della sentenza Grande Stevens e altri c. Italia..... | 97        |
| 6.6.6. Esecuzione e continuazione tra reati.....  | 98        |
| 6.6.7. Esecuzione ed <i>abrogatio criminis</i> .....  | 98        |
| 6.6.8. Le altre questioni di competenza del giudice dell'esecuzione.....  | 99        |
| 6.6.9. Esecuzione e "giudicato Europeo".....  | 100       |

## **Sezione II - L'ordinamento penitenziario, organizzazione degli istituti e dei servizi**

### **Capitolo 1**

|   |            |
|---|------------|
| <b>Evoluzione storica e fonti del diritto penitenziario</b> .....               | <b>103</b> |
| 1. Il carcere e la pena: nascita del problema penitenziario .....               | 103        |
| 1.1. Il fondamento della pena.....  | 104        |
| 1.2. Finalità della pena e legge penitenziaria.....                             | 104        |
| 1.3. Il diritto penitenziario e i rapporti con le altre discipline. ....        | 107        |
| 2. Fonti del diritto penitenziario: generalità.....                             | 108        |
| 2.1. La Costituzione.....   | 109        |
| 2.2. La Convenzione Europea dei diritti dell'uomo .....                         | 110        |
| 2.3. Altre fonti di diritto internazionale. ....                                | 113        |
| 2.4. La normativa ordinaria. ....   | 116        |
| 2.5. Il regolamento interno (c.d. regolamento di istituto) e le circolari. .... | 116        |

### **Capitolo 2**

|   |            |
|---|------------|
| <b>Il diritto penitenziario</b> .....   | <b>118</b> |
| 1. La normativa penitenziaria: dall'Unità ai lavori preparatori del nuovo ordinamento. ....   | 118        |
| 2. L'ordinamento penitenziario: la Legge 26 luglio 1975, n. 354. ....                         | 119        |
| 2.1. Le successive modifiche alla legge 26 luglio 1975, n. 354. ....                          | 121        |
| 3. La legge-delega n. 103/2017 (c.d. Riforma Orlando) e i d.lgs. nn. 123 e 124 del 2018. .... | 123        |
| 4. Emergenza Covid-19 e diritto penitenziario. ....   | 126        |
| 5. La riforma del processo penale. Il d. lgs. n. 150/2022 (cd. Riforma Cartabia).....         | 131        |

### **Capitolo 3**

|  |            |
|--|------------|
| <b>La magistratura di sorveglianza</b> .....   | <b>135</b> |
| 1. Generalità.....   | 135        |
| 2. Il Tribunale e il magistrato di sorveglianza.....   | 136        |
| 3. Il Presidente del Tribunale di sorveglianza.....  | 138        |
| 4. La magistratura militare di sorveglianza.....   | 138        |
| 5. Il procedimento di sorveglianza. Le novità introdotte dal D.l. 4 luglio 2024, n. 92 (c.d. Decreto Carceri)..... | 141        |
| 5.1. La competenza per materia.....  | 142        |
| 5.2. La competenza per territorio.....   | 146        |
| 5.3. L'instaurazione del giudizio. ....  | 147        |
| 5.4. La valutazione sull'ammissibilità. ....   | 149        |
| 5.5. Gli atti preliminari. ....  | 149        |
| 5.6. L'udienza e l'attività istruttoria.....   | 151        |
| 5.7. La decisione. ....  | 153        |
| 5.8. Le impugnazioni e il giudicato.....   | 153        |
| 6. L'ambito di applicazione del procedimento di sorveglianza.....  | 154        |
| 7. Altri procedimenti di reclamo.....  | 160        |

### **Capitolo 4**

|   |            |
|---|------------|
| <b>L'amministrazione penitenziaria</b> .....                                  | <b>162</b> |
| 1. L'amministrazione penitenziaria.....                                       | 162        |
| 2. Il Dipartimento dell'Amministrazione penitenziaria.....                    | 162        |
| 2.1. L'organizzazione interna del Dipartimento e i criteri per le nomine..... | 164        |

|      |  |     |
|------|--|-----|
| 2.2. | Le attribuzioni degli organi centrali del Dipartimento.....                                  | 165 |
| 3.   | I Provveditorati regionali dell'Amministrazione penitenziaria.....                           | 167 |
| 3.1. | L'organizzazione interna e le attribuzioni degli organi periferici.....                      | 168 |
| 4.   | L'istituto superiore di studi penitenziari e la Scuola superiore dell'esecuzione penale..... | 169 |

## Capitolo 5

|  |  |     |
|--|--|-----|
| <b>Il personale penitenziario.....</b> | <b>171</b>                               |     |
| 1.                                     | Il Direttore. ....                       | 171 |
| 2.                                     | Il funzionario giuridico pedagogico..... | 171 |
| 3.                                     | I professionisti esperti. ....           | 172 |
| 4.                                     | Il servizio sociale.....                 | 172 |
| 5.                                     | Il cappellano. ....                      | 174 |
| 6.                                     | Il corpo di polizia penitenziaria.....   | 174 |
| 7.                                     | I volontari. ....                        | 175 |
| 8.                                     | Il personale sanitario. ....             | 176 |
| 9.                                     | Visite agli istituti penitenziari. ....  | 176 |

## Capitolo 6

|  |  |     |
|--|--|-----|
| <b>Gli istituti e i regimi penitenziari.....</b> | <b>178</b>   |     |
| 1.   | Gli istituti penitenziari .....  | 178 |
| 2.   | Assegnazione e raggruppamento dei detenuti e degli internati.....  | 179 |
| 2.1.   | I circuiti penitenziari.....   | 180 |
| 3.   | Le aree degli istituti penitenziari .....  | 183 |
| 3.1.   | Area della sicurezza .....   | 183 |
| 3.2.   | Area della segreteria .....  | 183 |
| 3.3.   | Area educativa o del trattamento.....  | 184 |
| 3.4.   | Area sanitaria .....   | 184 |
| 3.5.   | Area amministrativo – contabile.....   | 185 |
| 4.   | I regimi penitenziari. ....  | 185 |
| 4.1.   | Il regime di sorveglianza particolare.....   | 185 |
| 4.2.   | La sospensione delle regole di trattamento “in gravi situazioni di emergenza” (art. 41- <i>bis</i> co. 1 Ord. Pen.).....                         | 187 |
| 4.3.   | Il divieto di concessione dei benefici penitenziari e l'ergastolo ostativo (art. 4- <i>bis</i> Ord. Pen.).....                                   | 187 |
| 4.4.   | Il regime di carcere duro (art. 41- <i>bis</i> co. 2 Ord. Pen.). Le novità introdotte dal D.l. 4 luglio 2024, n. 92 (c.d. Decreto Carceri) ..... | 192 |
| 5.   | Il regime disciplinare. ....   | 195 |
| 6.   | Le perquisizioni personali. ....   | 197 |
| 7.   | L'impiego della forza fisica e l'uso dei mezzi di coercizione.....   | 198 |

## Capitolo 7

|  |  |     |
|--|--|-----|
| <b>Il regime penitenziario la vita detentiva .....</b> | <b>199</b>   |     |
| 1.   | Generalità.....  | 199 |
| 2.   | L'ingresso in istituto.....                              | 199 |
| 3.   | I locali di soggiorno e di pernottamento.....            | 201 |
| 4.   | Il vestiario, l'igiene personale e l'alimentazione ..... | 201 |
| 5.   | Il servizio sanitario.....                               | 202 |
| 6.   | Piantonamento. ....                                      | 204 |
| 7.   | L'isolamento. ....                                       | 205 |
| 8.   | Trasferimenti e traduzioni dei detenuti. ....            | 205 |
| 9.   | La dimissione (o scarcerazione del detenuto). ....       | 207 |

## Capitolo 8

|  |            |
|--|------------|
| <b>Gli elementi del trattamento .....</b>  | <b>209</b> |
| 1. Il trattamento penitenziario e il trattamento rieducativo.....  | 209        |
| 2. I destinatari del trattamento: distinzione tra condannati e imputati.....   | 211        |
| 3. L'osservazione scientifica della personalità.....   | 212        |
| 4. Gli elementi del trattamento.....   | 215        |
| 4.1. L'istruzione.....   | 215        |
| 4.2. Il lavoro.....  | 216        |
| 4.3. La religione.....   | 219        |
| 4.4. Le attività culturali, ricreative e sportive.....   | 220        |
| 4.5. I contatti con il mondo esterno.....  | 220        |
| 4.5.1. I rapporti con la famiglia.....   | 221        |
| 4.5.2. La corrispondenza epistolare e telefonica: le novità introdotte dal D.l. 4 luglio 2024, n. 92 (c.d. Decreto Carceri)..... | 221        |
| 4.5.3. I colloqui visivi.....  | 223        |
| 4.5.4. I colloqui a fini investigativi.....  | 224        |
| 4.6. I permessi.....   | 224        |

## Capitolo 9

|   |            |
|---|------------|
| <b>Le misure alternative alla detenzione .....</b>  | <b>227</b> |
| 1. Generalità.....  | 227        |
| 2. Applicabilità dei benefici penitenziari ai collaboratori di giustizia.....   | 230        |
| 3. Divieto di concessione dei benefici.....   | 231        |
| 4. L'affidamento in prova al servizio sociale: le novità introdotte dal D.l. 4 luglio 2024, n. 92 (c.d. Decreto Carceri)..... | 232        |
| 5. L'affidamento in prova in casi particolari.....  | 239        |
| 6. La detenzione domiciliare.....   | 240        |
| 7. La detenzione domiciliare speciale.....  | 242        |
| 8. L'assistenza all'esterno dei figli minori.....   | 243        |
| 9. L'esecuzione della pena presso il domicilio.....   | 244        |
| 10. Le misure di carattere straordinario: il c.d. "indultino" e l'esecuzione domiciliare delle pene detentive.....            | 244        |
| 11. La semilibertà.....   | 245        |
| 12. Le licenze.....   | 246        |
| 13. La liberazione anticipata: le novità introdotte dal D.l. 4 luglio 2024, n. 92 (c.d. Decreto Carceri).....                 | 247        |
| 14. La remissione del debito.....   | 250        |
| 15. Misure alternative alla detenzione nei confronti di condannati affetti da AIDS o da grave deficienza immunitaria.....     | 250        |
| 16. La sopravvenienza di nuovi titoli di privazione della libertà.....  | 251        |
| 17. La sospensione cautelativa delle misure alternative.....  | 252        |
| 18. Esecuzione delle pene accessorie e delle misure alternative alla detenzione.....  | 253        |
| 19. Il controllo sull'esecuzione delle misure alternative e le nuove attribuzioni della polizia penitenziaria.....            | 254        |

## Capitolo 10

|  |            |
|--|------------|
| <b>L'edilizia penitenziaria dopo il D.L. 4 luglio 2024, n. 92, conv. in L. 8 agosto 2024, n. 112 .....</b>                                 | <b>255</b> |
| 1. Architettura penitenziaria: le diverse tipologie di strutture a finalità detentiva.....   | 255        |
| 2. L'edilizia penitenziaria: i principi costituzionali ed europei e la mancanza di prescrizioni quantitative nella L. n. 354 del 1975..... | 256        |
| 3. Le prescrizioni degli art. 6 e 7, D.P.R. n. 230/2000.....   | 256        |

|      |  |     |
|------|--|-----|
| 4.   | Il sovraffollamento carcerario e l'individuazione del c.d. spazio minimo nel diritto vivente.....  | 257 |
| 5.   | Spazi penitenziari e colloqui intimi: Corte cost. n. 10 del 2024. ....   | 259 |
| 6.   | La normativa in materia di edilizia carceraria. Le novità della L. 8 agosto 2024, n. 112, di conv. del D.L. 4 luglio 2024, n. 92 (c.d. Decreto Carceri)..... | 260 |
| 6.1. | Compiti e poteri del Commissario straordinario per l'edilizia penitenziaria istituito con D.L. 4 luglio 2024, n. 92 (c.d. Decreto Carceri).....              | 261 |

## Sezione III - L'ordinamento penitenziario minorile

### Capitolo 1

|  |            |
|--|------------|
| <b>L'esecuzione penitenziaria minorile.....</b>                    | <b>265</b> |
| 1. L'esecuzione penitenziaria minorile (d. lgs. n. 121/2018). .... | 265        |
| 2. La magistratura di sorveglianza minorile. ....                  | 268        |
| 3. Gli organi dell'esecuzione penitenziaria minorile.....          | 268        |
| <b>Quiz   Elementi di ordinamento penitenziario.....</b>           | <b>270</b> |
| <b>Risposte corrette .....</b>                                     | <b>280</b> |

## Parte II

### Elementi di Contabilità di Stato, anche con riferimento ai servizi amministrativo-contabili dell'Amministrazione Penitenziaria

#### Capitolo 1

|  |            |
|--|------------|
| <b>Definizione e nozioni fondamentali di contabilità pubblica .....</b>  | <b>283</b> |
| 1. La nozione di contabilità pubblica .....                              | 283        |
| 2. Bilancio di previsione e bilancio (o conto) consuntivo.....           | 283        |
| 3. I criteri di redazione dei bilanci: competenza e cassa .....          | 284        |
| 4. Bilancio economico e bilancio finanziario.....                        | 285        |
| 5. Bilancio a legislazione vigente e bilancio a politiche invariate..... | 285        |
| 6. Autonomia contabile e autonomia finanziaria .....                     | 286        |
| 7. Gli indicatori economici: PIL e PNL .....                             | 286        |
| 8. I valori differenziali: <i>deficit</i> e debito pubblico .....        | 288        |
| <b>Quiz.....</b>   | <b>289</b> |
| <b>Risposte corrette .....</b>   | <b>290</b> |

#### Capitolo 2

|  |            |
|--|------------|
| <b>Le politiche di bilancio.....</b>                               | <b>291</b> |
| 1. L'intervento pubblico in economia attraverso il bilancio.....   | 291        |
| 2. Le forme di intervento nell'economia del settore pubblico ..... | 291        |
| 2.1. I servizi pubblici.....                                       | 291        |
| 2.2. La gestione dei servizi pubblici .....                        | 293        |
| 2.3. Il governo dell'economia: le politiche fiscali .....          | 294        |
| 2.4. La redistribuzione delle risorse .....                        | 295        |
| 3. I diversi modelli delle politiche di bilancio .....             | 296        |
| <b>Quiz.....</b>   | <b>298</b> |
| <b>Risposte corrette .....</b>                                     | <b>299</b> |

|  |            |
|--|------------|
| <b>Capitolo 3</b>  |            |
| <b>I vincoli imposti dall'ordinamento dell'Unione Europea .....</b>  | <b>300</b> |
| 1. Le tappe dell'integrazione economica europea.....   | 300        |
| 2. Le disposizioni fondamentali dei Trattati istitutivi dell'Unione europea .....                              | 300        |
| 3. I parametri di convergenza.....   | 302        |
| 4. Il Patto di stabilità e crescita (PSC) .....  | 302        |
| 4.1. La "parte preventiva" del PSC.....  | 303        |
| 4.2. La "parte correttiva" del PSC.....  | 304        |
| 4.3. Il "meccanismo di allerta" .....  | 306        |
| 4.4. La regola sull'evoluzione della spesa pubblica .....  | 307        |
| 5. Il "Fiscal Compact" .....   | 307        |
| 6. Il Meccanismo europeo di stabilità (MES) .....  | 309        |
| 7. La sorveglianza rafforzata della Commissione europea .....  | 310        |
| 8. Il "Pandemic Crisis Support " e il "Next Generation EU " .....  | 310        |
| <b>Quiz.....</b>   | <b>312</b> |
| <b>Risposte corrette .....</b>   | <b>313</b> |
| <br>   |            |
| <b>Capitolo 4</b>  |            |
| <b>I soggetti della contabilità di Stato .....</b>   | <b>314</b> |
| 1. Il Ministero dell'economia e delle finanze.....   | 314        |
| 2. Le Agenzie fiscali .....  | 315        |
| 3. Il Comitato interministeriale per la programmazione economica e lo sviluppo<br>sostenibile (CIPESS) .....   | 316        |
| 4. La Cassa depositi e prestiti (CDP).....   | 317        |
| 5. La Tesoreria dello Stato .....  | 318        |
| 6. L'Ufficio parlamentare di bilancio .....  | 321        |
| <b>Quiz.....</b>   | <b>322</b> |
| <b>Risposte corrette .....</b>   | <b>323</b> |
| <br>   |            |
| <b>Capitolo 5</b>  |            |
| <b>Il bilancio dello Stato nella Costituzione .....</b>  | <b>324</b> |
| 1. La riforma costituzionale del 2012.....   | 324        |
| 2. Il principio dell'equilibrio di bilancio .....  | 325        |
| 3. Il ricorso all'indebitamento.....   | 326        |
| 4. L'obbligo di copertura finanziaria delle leggi di spesa .....   | 327        |
| 5. La disciplina costituzionale della legge di bilancio e della legge recante il<br>rendiconto consuntivo..... | 327        |
| 6. L'esercizio provvisorio.....  | 328        |
| <b>Quiz.....</b>   | <b>329</b> |
| <b>Risposte corrette .....</b>   | <b>330</b> |
| <br>   |            |
| <b>Capitolo 6</b>  |            |
| <b>La legge di bilancio: struttura e principi .....</b>  | <b>331</b> |
| 1. La natura giuridica della legge di bilancio: legge formale o sostanziale.....                               | 331        |
| 2. La "nuova" legge di bilancio.....   | 332        |
| 3. La prima sezione della legge di bilancio .....  | 333        |
| 4. La seconda sezione della legge di bilancio .....  | 333        |
| 5. I principi fondamentali del bilancio di previsione dello Stato .....  | 334        |
| 6. La partizione del bilancio di previsione in "aggregati omogenei" .....                                      | 335        |
| 7. La classificazione delle entrate .....  | 336        |
| 8. La classificazione delle spese .....  | 337        |
| 9. Il quadro generale riassuntivo e gli stati di previsione .....  | 337        |

|       |  |            |
|-------|--|------------|
| 10.   | I risultati differenziali .....  | 338        |
| 11.   | I residui.....   | 340        |
| 11.1. | Segue: i residui attivi .....  | 340        |
| 11.2. | Segue: i residui passivi.....  | 340        |
| 12.   | I residui impropri o di stanziamento .....                                       | 341        |
| 13.   | La classificazione delle voci del bilancio dello Stato sul piano temporale ..... | 342        |
|       | <b>Quiz.....</b>   | <b>343</b> |
|       | <b>Risposte corrette .....</b>   | <b>344</b> |

## Capitolo 7

|       |  |            |
|-------|--|------------|
|       | <b>Formazione, aggiornamento e variazione delle previsioni di bilancio .....</b> | <b>345</b> |
| 1.    | Il “ciclo di bilancio” .....   | 345        |
| 2.    | La formazione del bilancio di previsione.....                                    | 345        |
| 3.    | La presentazione e l’approvazione della legge di bilancio .....                  | 346        |
| 4.    | Gli allegati al disegno di legge di bilancio.....                                | 348        |
| 5.    | L’adozione del “bilancio gestionale” .....                                       | 348        |
| 6.    | Le variazioni al bilancio operate in via amministrativa .....                    | 349        |
| 6.1.  | Segue: la rimodulazione delle dotazioni finanziarie.....                         | 349        |
| 6.2.  | Segue: l’attribuzione delle risorse iscritte nei “fondi di riserva” .....        | 351        |
| 7.    | La legge di assestamento del bilancio .....                                      | 352        |
| 8.    | L’incidenza sul bilancio di previsione delle “leggi di spesa” .....              | 353        |
| 9.    | I disegni di legge “collegati” alla legge di bilancio .....                      | 354        |
| 10.   | I documenti di programmazione economica e finanziaria .....                      | 355        |
| 10.1. | Segue: il Documento di economia e finanza (DEF).....                             | 355        |
| 10.2. | Segue: la Nota di aggiornamento al Documento di economia e finanza (NaDEF) ...   | 357        |
|       | <b>Quiz.....</b>   | <b>359</b> |
|       | <b>Risposte corrette .....</b>   | <b>360</b> |

## Capitolo 8

|      |  |            |
|------|--|------------|
|      | <b>I procedimenti di entrata e di spesa .....</b>                        | <b>361</b> |
| 1.   | La “procedimentalizzazione” delle operazioni di entrata e di spesa ..... | 361        |
| 2.   | Definizione delle entrate e delle spese dello Stato.....                 | 361        |
| 3.   | Classificazione contabile delle entrate .....                            | 362        |
| 4.   | La procedura delle entrate .....   | 362        |
| 4.1. | Segue: la fase dell’accertamento.....                                    | 362        |
| 4.2. | La fase della riscossione.....   | 363        |
| 4.3. | Segue: la fase del versamento.....                                       | 364        |
| 5.   | La classificazione contabile delle spese .....                           | 364        |
| 6.   | La procedura di spesa.....   | 365        |
| 6.1. | La fase dell’impegno .....   | 365        |
| 6.2. | Segue: la fase della liquidazione.....                                   | 367        |
| 6.3. | Segue: la fase dell’ordinazione .....                                    | 367        |
| 6.4. | Segue: la fase del pagamento.....  | 368        |
|      | <b>Quiz.....</b>   | <b>369</b> |
|      | <b>Risposte corrette .....</b>   | <b>370</b> |

## Capitolo 9

|    |  |            |
|----|--|------------|
|    | <b>Il rendiconto generale dello Stato .....</b>                          | <b>371</b> |
| 1. | Natura e funzione del rendiconto generale .....                          | 371        |
| 2. | La procedura di formazione e presentazione del rendiconto generale ..... | 372        |
| 3. | Il conto del bilancio e il conto generale del patrimonio .....           | 372        |
| 4. | I conti consolidati di cassa .....                                       | 373        |

|  |   |
|--|---|
| <b>Quiz</b> .....  | <b>374</b>  |
| <b>Risposte corrette</b> .....   | <b>375</b>  |
| <b>Capitolo 10</b>   |   |
| <b>Il budget dello Stato</b> .....   | <b>376</b>  |
| 1. L'introduzione del <i>budget</i> dello Stato: il D.lgs. n. 279 del 1997 .....   | 376   |
| 2. Il contenuto e la portata del <i>budget</i> dello Stato .....   | 376   |
| 3. I disallineamenti tra <i>budget</i> dello Stato e documenti di bilancio .....   | 377   |
| 4. La formazione del <i>budget</i> dello Stato .....   | 377   |
| <b>Quiz</b> .....  | <b>378</b>  |
| <b>Risposte corrette</b> .....   | <b>379</b>  |
| <b>Capitolo 11</b>   |   |
| <b>Il debito pubblico</b> .....  |    |
| <b>Capitolo 12</b>   |   |
| <b>I controlli</b> .....   |    |
| <b>Capitolo 13</b>   |   |
| <b>Il sistema di classificazione e di bilancio degli enti soggetti al d. lgs n. 91 del 2011</b> .....  |    |
| <b>Capitolo 14</b>   |   |
| <b>La classificazione e le fasi delle entrate e delle spese nelle amministrazioni in contabilità finanziaria soggette al d. lgs n. 91 del 2011</b> ..... |  |
| <b>Capitolo 15</b>   |   |
| <b>La disciplina e i soggetti preposti ai servizi amministrativo - contabili dell'Amministrazione penitenziaria</b> .....                                |   |
| <b>1. La specialità della contabilità dell'Amministrazione penitenziaria.</b> .....  | <b>384</b>  |
| <b>2. Fonti della contabilità penitenziaria.</b> .....   | <b>384</b>  |
| <b>3. I soggetti del servizio amministrativo contabile degli istituti penitenziari.</b> .....  | <b>385</b>  |
| 3.1. Il Direttore. ....  | 385   |
| 3.2. Capo Area Contabile. ....   | 386   |
| 3.3. Il Contabile. ....  | 386   |
| 3.4. Altre figure. ....  | 387   |
| 3.5. Responsabilità dei soggetti con funzioni contabili. ....  | 387   |
| <b>Quiz</b> .....  | <b>388</b>  |
| <b>Risposte corrette</b> .....   | <b>388</b>  |
| <b>Capitolo 16</b>   |   |
| <b>I rami e i servizi amministrativo - contabili dell'Amministrazione penitenziaria</b> .....  |   |
| <b>1. I cinque rami dell'Amministrazione economica degli Istituti penitenziari e i servizi amministrativo-contabili.</b> .....                           | <b>389</b>  |
| <b>2. Servizi di cassa</b> .....   | <b>390</b>  |
| 2.1. Verifiche di cassa.....   | 391   |
| 2.2. Contabilità di cassa a fine mese.....   | 392   |
| 2.3. Conti correnti postali. ....  | 392   |
| 2.4. Servizi di cassa dei Provveditorati e degli Uffici. ....  | 392   |
| 2.4.1. Vigilanza e sanzioni. ....  | 393   |

|      |  |            |
|------|--|------------|
| 3.   | Amministrazione del fabbricato.....  | 393        |
| 4.   | Amministrazione della mensa del personale di amministrazione penitenziaria.....  | 394        |
| 5.   | Amministrazione del Fondo dei detenuti: il peculio.....  | 394        |
| 5.1. | La remunerazione dei detenuti .....  | 395        |
| 5.2. | Scarcerazione dei detenuti che prestano lavoro intra-murario e diritto alla<br>indennità di disoccupazione (Naspi.)..... | 395        |
| 6.   | Amministrazione domestica. ....  | 396        |
| 7.   | Amministrazione manifatturiera .....   | 397        |
| 8.   | Le industrie agricole .....  | 397        |
| 9.   | La contabilità del materiale.....  | 398        |
| 10.  | Contabilità degli spacci .....   | 399        |
| 11.  | Gestione dei tabacchi e dei valori bollati .....   | 399        |
|      | <b>Quiz.....</b>   | <b>401</b> |
|      | <b>Risposte corrette .....</b>   | <b>402</b> |

### Capitolo 17

|        |  |            |
|--------|--|------------|
|        | <b>Il bilancio dell'Amministrazione Penitenziaria.....</b>   | <b>403</b> |
| 1.     | La gestione delle spese. ....  | 403        |
| 2.     | Il finanziamento dell'Amministrazione Penitenziaria: i fondi in bilancio stanziati<br>dal Ministero della Giustizia..... | 403        |
| 1.1.   | Assegnazione dei fondi e utilizzo delle aperture di credito. ....  | 404        |
| 1.1.1. | Gli ordinativi di pagamento.....   | 404        |
| 1.1.2. | Contenuto del bilancio: chiusura dell'esercizio e residui.....   | 404        |
| 3.     | Le entrate degli istituti penitenziari: tipologie.....   | 405        |
| 3.1.   | Le fasi delle entrate e l'esecuzione del bilancio. ....  | 405        |
|        | <b>Quiz.....</b>   | <b>406</b> |
|        | <b>Risposte corrette .....</b>   | <b>406</b> |

## Parte III

### Diritto costituzionale

#### Capitolo 1

|        |   |            |
|--------|---|------------|
|        | <b>Le fonti del diritto .....</b>   | <b>409</b> |
| 1.     | Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione.....       | 409        |
| 1.1.   | Fonti atto e fonti fatto.....   | 409        |
| 1.2.   | Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie.....                                       | 410        |
| 2.     | I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie ..... | 410        |
| 2.1.   | I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche .....                            | 410        |
| 2.1.1. | L'analogia.....   | 411        |
| 2.2.   | I criteri di risoluzione delle antinomie.....   | 411        |
| 2.2.1. | Il criterio cronologico.....  | 411        |
| 2.2.2. | Il criterio gerarchico.....   | 411        |
| 2.2.3. | Il criterio di specialità.....  | 412        |
| 2.2.4. | Il criterio della competenza.....   | 412        |
| 3.     | Le fonti del diritto in Italia.....   | 412        |
| 4.     | La Costituzione.....  | 412        |
| 4.1.   | La struttura .....  | 412        |
| 4.2.   | Le caratteristiche della Costituzione italiana .....  | 413        |
| 5.     | Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....                   | 414        |
| 5.1.   | I limiti alla revisione costituzionale.....   | 414        |
| 6.     | Le leggi ordinarie .....  | 414        |

|        |  |            |
|--------|--|------------|
| 6.1.   | Il procedimento di formazione.....   | 415        |
| 6.1.1. | Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata .....  | 415        |
| 6.1.2. | Fase istruttoria e deliberativa .....  | 415        |
| 6.1.3. | Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....  | 417        |
| 7.     | Gli atti con forza di legge del Governo.....   | 417        |
| 7.1.   | Il decreto legislativo.....  | 418        |
| 7.2.   | Il decreto-legge .....   | 418        |
| 7.2.1. | Necessità e urgenza .....  | 418        |
| 7.2.2. | Limiti alla decretazione di urgenza .....  | 419        |
| 7.2.3. | La conversione in legge .....  | 419        |
| 8.     | Il referendum popolare.....  | 420        |
| 8.1.   | Il referendum abrogativo.....  | 420        |
| 8.1.1. | Il procedimento referendario.....  | 420        |
| 9.     | I regolamenti parlamentari.....  | 421        |
| 10.    | Principio di legalità e riserva di legge.....  | 421        |
| 11.    | Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....  | 422        |
| 11.1.  | Il principio di legalità nella CEDU (art. 7) .....   | 423        |
| 11.2.  | Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU)..... | 423        |
| 12.    | Le fonti regionali.....  | 424        |
| 13.    | Le fonti secondarie .....  | 425        |
| 14.    | Le fonti-fatto.....  | 425        |
|        | <b>Quiz.....</b>   | <b>426</b> |
|        | <b>Risposte corrette .....</b>   | <b>426</b> |

## Capitolo 2

|        |   |            |
|--------|---|------------|
|        | <b>L'ordinamento della Repubblica.....</b>                                      | <b>427</b> |
| 1.     | Il Parlamento.....  | 427        |
| 1.1.   | Il bicameralismo perfetto .....   | 427        |
| 1.2.   | Le attribuzioni esercitate in modo distinto .....                               | 428        |
| 1.3.   | Differenze tra Camera e Senato .....  | 428        |
| 1.4.   | Il Parlamento in seduta comune .....  | 428        |
| 1.5.   | Organizzazione interna e disciplina.....  | 428        |
| 1.5.1. | L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente.....                                   | 429        |
| 1.5.2. | I gruppi parlamentari .....   | 429        |
| 1.5.3. | Le commissioni parlamentari .....   | 429        |
| 1.5.4. | Le giunte .....   | 430        |
| 1.6.   | La durata delle Camere: legislatura, proroga e <i>prorogatio</i> .....          | 430        |
| 1.7.   | Lo status di parlamentare .....   | 431        |
| 1.7.1. | Il divieto di mandato imperativo .....  | 431        |
| 1.7.2. | Le immunità parlamentari .....  | 431        |
| 1.8.   | Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità ..... | 432        |
| 1.9.   | Il sistema elettorale.....  | 432        |
| 1.9.1. | Il <i>Rosatellum</i> .....  | 433        |
| 1.10.  | Strumenti di indirizzo e di controllo .....                                     | 433        |
| 2.     | Il Governo .....  | 434        |
| 2.1.   | Il procedimento di formazione.....  | 434        |
| 2.2.   | Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia.....               | 435        |
| 2.3.   | Cessazione e crisi di Governo.....  | 435        |
| 2.4.   | La composizione del Governo.....  | 436        |
| 2.4.1. | Organi governativi necessari e non necessari .....                              | 436        |
| 2.5.   | La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri.....              | 437        |

|                                |   |            |
|--------------------------------|---|------------|
| 2.5.1.                         | Responsabilità politica.....  | 438        |
| 2.5.2.                         | Responsabilità giuridica .....  | 438        |
| 2.5.3.                         | I reati ministeriali.....   | 438        |
| 2.6.                           | Organi ausiliari .....  | 438        |
| 3.                             | Il Presidente della Repubblica.....   | 438        |
| 3.1.                           | Le vicende della carica: elezione, mandato, supplenza.....                              | 439        |
| 3.2.                           | Le attribuzioni del Presidente della Repubblica.....                                    | 439        |
| 3.2.1.                         | Natura degli effetti.....   | 440        |
| 3.2.2.                         | La controfirma .....  | 440        |
| 3.3.                           | La responsabilità del Presidente della Repubblica.....                                  | 442        |
| 3.3.1.                         | Procedimento per la messa in stato d'accusa .....                                       | 442        |
| 4.                             | La Corte costituzionale.....  | 442        |
| 4.1.                           | Composizione e funzionamento della Corte costituzionale.....                            | 443        |
| 4.1.1.                         | Indipendenza e immunità dei singoli giudici.....  | 443        |
| 4.1.2.                         | Indipendenza della Corte nel suo complesso .....  | 443        |
| 4.1.3.                         | Funzionamento.....  | 444        |
| 4.2.                           | Le attribuzioni della Corte costituzionale .....  | 444        |
| 4.3.                           | Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili ..... | 444        |
| 4.3.1.                         | I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale .....                   | 445        |
| 4.3.2.                         | Le tipologie di pronunce della Corte costituzionale .....                               | 446        |
| 4.3.2.1.                       | Sentenze di accoglimento .....  | 447        |
| 4.3.2.2.                       | Sentenze di rigetto.....  | 447        |
| 4.3.2.3.                       | Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative.....             | 448        |
| 4.4.                           | Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni .....        | 448        |
| 4.4.1.                         | Le due tipologie di conflitto .....   | 449        |
| 4.5.                           | Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo.....                           | 450        |
| 5.                             | La magistratura .....   | 450        |
| 5.1.                           | L'indipendenza della magistratura.....  | 450        |
| 5.1.1.                         | L'indipendenza funzionale .....   | 450        |
| 5.1.2.                         | L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura.....                  | 451        |
| 5.1.3.                         | L'indipendenza interna.....   | 452        |
| 5.2.                           | La responsabilità dei magistrati .....  | 452        |
| 5.3.                           | Le regole del giusto processo.....  | 453        |
| 5.3.1.                         | La terzietà e imparzialità del giudice .....  | 453        |
| 5.3.2.                         | Il giudice naturale.....  | 453        |
| 5.3.3.                         | I diritti delle parti del processo .....  | 453        |
| <b>Quiz</b> .....              |   | <b>455</b> |
| <b>Risposte corrette</b> ..... |   | <b>455</b> |

### Capitolo 3

|  |                                     |     |
|--|-------------------------------------|-----|
| <b>I principi costituzionali</b> ..... | <b>456</b>                          |     |
| 1.                                     | I principi fondamentali.....        | 456 |
| 2.                                     | Il principio democratico.....       | 456 |
| 2.1.                                   | Democrazia e rappresentanza .....   | 457 |
| 2.2.                                   | Il diritto di voto.....             | 457 |
| 2.2.1.                                 | Il suffragio universale.....        | 457 |
| 2.2.2.                                 | I caratteri del voto .....          | 457 |
| 2.3.                                   | Democrazia e partiti politici ..... | 458 |
| 3.                                     | Il principio di uguaglianza .....   | 458 |
| 3.1.                                   | Il divieto di discriminazioni ..... | 458 |
| 3.1.1.                                 | Sesso.....                          | 459 |
| 3.1.2.                                 | Razza .....                         | 459 |

|                                |  |            |
|--------------------------------|--|------------|
| 3.1.3.                         | Lingua e protezione delle minoranze linguistiche .....                                       | 459        |
| 3.1.4.                         | Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità .....               | 459        |
| 3.1.5.                         | Opinioni politiche .....   | 459        |
| 3.1.6.                         | Condizioni personali e sociali .....   | 460        |
| 4.                             | Il principio lavorista .....   | 460        |
| 5.                             | Unità, autonomia e decentramento .....   | 460        |
| 5.1.                           | La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico .....                | 460        |
| 5.2.                           | Il principio di sussidiarietà .....  | 460        |
| 6.                             | Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione .....                            | 461        |
| 6.1.                           | La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione .....          | 461        |
| 6.2.                           | L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1 ..... | 461        |
| 6.3.                           | Lo sport nella Costituzione .....  | 461        |
| 7.                             | L'Italia e le relazioni internazionali .....   | 462        |
| 7.1.                           | Il ripudio della guerra .....  | 462        |
| 8.                             | La condizione giuridica dello straniero .....  | 463        |
| 8.1.                           | Diritto di asilo e rifugiati politici .....  | 463        |
| 8.2.                           | L'estradizione .....   | 463        |
| <b>Quiz</b> .....              |  | <b>465</b> |
| <b>Risposte corrette</b> ..... |  | <b>465</b> |

#### Capitolo 4

|  |   |     |
|--|---|-----|
| <b>I diritti e i doveri costituzionali</b> ..... | <b>466</b>  |     |
| 1.   | I diritti inviolabili .....   | 466 |
| 1.1.   | Garanzie dei diritti inviolabili .....  | 466 |
| 1.1.1.   | I meccanismi di protezione sovranazionale .....   | 467 |
| 1.1.2.   | La tutela prevista dalla Cedu .....   | 467 |
| 1.2.   | Bilanciamento dei diritti fondamentali .....  | 468 |
| 2.   | Classificazione dei diritti costituzionali .....  | 468 |
| 2.1.   | Diritti individuali e collettivi .....  | 468 |
| 2.2.   | Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive .....              | 468 |
| 2.3.   | Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche .....             | 469 |
| 2.4.   | Scheda di sintesi .....   | 469 |
| 3.   | Libertà personale .....   | 469 |
| 3.1.   | Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione .....                                    | 470 |
| 4.   | La libertà di domicilio .....   | 470 |
| 5.   | Libertà di circolazione e soggiorno .....   | 470 |
| 5.1.   | Libertà di espatrio .....   | 471 |
| 5.2.   | Libertà di emigrazione .....  | 471 |
| 5.3.   | Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE .....   | 471 |
| 6.   | Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa .....                                    | 471 |
| 6.1.   | Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero .....                                    | 471 |
| 6.2.   | Libertà della stampa .....  | 472 |
| 6.2.1.   | Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione .....                            | 472 |
| 7.   | La libertà e la segretezza della corrispondenza .....                                       | 472 |
| 8.   | La libertà di riunione .....  | 473 |
| 8.1.   | I limiti .....  | 473 |
| 8.2.   | Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato .....                              | 473 |
| 9.   | La libertà di associazione .....  | 474 |
| 9.1.   | Limiti: associazioni segrete e paramilitari .....   | 474 |
| 10.  | La libertà di costituire una famiglia .....   | 474 |
| 10.1.  | La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà .... | 475 |

|         |  |            |
|---------|--|------------|
| 11.     | La libertà religiosa.....  | 475        |
| 12.     | Il diritto alla salute .....   | 476        |
| 12.1.   | Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori ..... | 476        |
| 12.1.1. | Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale .....       | 476        |
| 12.1.2. | Il testamento biologico .....  | 476        |
| 13.     | Il diritto all'istruzione.....                                       | 477        |
| 13.1.   | Scuole pubbliche e libertà di insegnamento .....                     | 477        |
| 13.2.   | Libertà della scuola: le scuole private .....                        | 477        |
| 14.     | I limiti ai diritti economici.....                                   | 478        |
| 14.1.   | I diritti dei lavoratori.....  | 478        |
| 14.1.1. | Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....              | 478        |
| 15.     | I limiti alla libertà di iniziativa economica privata .....          | 479        |
| 15.1.   | Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....            | 479        |
| 16.     | La disciplina costituzionale della proprietà .....                   | 480        |
| 16.1.   | L'espropriazione per motivi di interesse generale.....               | 480        |
| 17.     | I doveri costituzionali .....  | 480        |
| 17.1.   | Doveri di solidarietà economica e sociale .....                      | 480        |
| 17.2.   | Doveri di solidarietà politica .....                                 | 480        |
| 17.3.   | La riserva di legge .....  | 481        |
| 17.4.   | Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare .....        | 481        |
| 17.5.   | Il dovere tributario.....  | 481        |
| 17.5.1. | Progressività e proporzionalità.....                                 | 481        |
|         | <b>Quiz.....</b>   | <b>482</b> |
|         | <b>Risposte corrette .....</b>                                       | <b>483</b> |

## Capitolo 5

|  |   |
|--|---|
| <b>Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo. ....</b> |  <b>Approfondimento online</b> |
|--|---|

## Capitolo 6

|   |   |
|---|---|
| <b>L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea .....</b> |  <b>Approfondimento online</b> |
|---|---|

## Parte IV

### **Diritto Amministrativo, con particolare riferimento al rapporto di pubblico impiego**

#### Capitolo 1

|  |   |     |
|--|---|-----|
| <b>La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....</b> | <b>489</b>  |     |
| 1.   | Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato .....   | 489 |
| 2.   | Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....   | 490 |
| 3.   | Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo ..... | 490 |
| 4.   | La nozione di P.A.: il rilievo applicativo .....  | 491 |
| 5.   | Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione .....  | 492 |
| 5.1.   | La classificazione .....  | 492 |
| 6.   | I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno .....  | 493 |
| 7.   | La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici .....  | 494 |
| 7.1.   | Rapporto organico e rapporto di servizio .....  | 494 |
| 7.2.   | La prorogatio .....   | 495 |
| 7.3.   | La classificazione degli organi.....  | 495 |
| 8.   | Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo .....   | 495 |

|                   |  |            |
|-------------------|--|------------|
| 9.                | Competenza .....   | 495        |
| 9.1.              | Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento .....   | 496        |
| 10.               | Il difetto di competenza .....   | 497        |
| 11.               | Il funzionario di fatto .....  | 497        |
| 11.1.             | Regime di imputabilità degli atti .....  | 497        |
| 12.               | Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione .....  | 498        |
| 12.1.             | La disciplina delle società a partecipazione pubblica .....  | 498        |
| 12.2.             | I soggetti pubblici di matrice europea .....   | 499        |
| 12.2.1.           | Organismi di diritto pubblico .....  | 499        |
| 12.2.2.           | Imprese pubbliche .....  | 500        |
| 12.2.3.           | Soggetti <i>in house</i> .....   | 500        |
| 12.2.3.1.         | La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 ..... | 501        |
| 13.               | I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 .....   | 502        |
| 13.1.             | Premessa .....   | 502        |
| 13.2.             | La nozione di servizio pubblico .....  | 502        |
| 13.2.1.           | L'impostazione soggettiva .....  | 502        |
| 13.2.2.           | L'impostazione oggettiva e funzionale .....  | 502        |
| 13.2.3.           | La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A. ....   | 503        |
| 13.3.             | La nozione europea .....   | 504        |
| 13.4.             | I servizi pubblici locali .....  | 504        |
| 13.5.             | Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 .....   | 505        |
| 13.5.1.           | I principi. La sussidiarietà orizzontale .....   | 506        |
| 13.5.1.1.         | Continuità, parità di trattamento e universalità .....   | 507        |
| 13.5.2.           | Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative .....   | 507        |
| 13.6.             | Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali .....   | 509        |
|                   | <b>Quiz</b> .....  | <b>511</b> |
|                   | <b>Risposte corrette</b> .....   | <b>512</b> |
| <br>              |  |            |
| <b>Capitolo 2</b> |  |            |
|                   | <b>L'Amministrazione statale</b> .....   | <b>513</b> |
| 1.                | La struttura dell'Amministrazione statale .....  | 513        |
| 2.                | Il Governo .....   | 513        |
| 2.1.              | I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale .....  | 514        |
| 2.2.              | Comitati interministeriali .....   | 514        |
| 2.3.              | Le Agenzie e le aziende autonome .....   | 514        |
| 3.                | Gli organi ausiliari .....   | 514        |
| 3.1.              | Il Consiglio di Stato .....  | 515        |
| 3.2.              | La Corte dei conti .....   | 515        |
| 3.3.              | Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL) .....   | 515        |
| 3.4.              | Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato .....   | 516        |
| 4.                | Le Autorità indipendenti .....   | 516        |
| 5.                | L'Amministrazione statale periferica .....   | 517        |
| 5.1.              | I Prefetti .....   | 517        |
| 5.1.1.            | La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie .....  | 518        |
| 5.1.2.            | Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente .....  | 518        |
| 5.2.              | Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo .....  | 518        |
|                   | <b>Quiz</b> .....  | <b>519</b> |
|                   | <b>Risposte corrette</b> .....   | <b>519</b> |

### Capitolo 3

|  |            |
|--|------------|
| <b>L'Amministrazione territoriale.....</b>   | <b>520</b> |
| 1. Autonomia e decentramento.....  | 520        |
| 2. Le Regioni.....   | 520        |
| 2.1. L'autonomia statutaria.....   | 521        |
| 2.2. L'autonomia legislativa.....  | 522        |
| 2.3. L'autonomia regolamentare.....  | 523        |
| 2.4. Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo.<br>Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza ..... | 523        |
| 2.5. L'autonomia finanziaria .....   | 523        |
| 2.6. L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86 .....  | 524        |
| 2.6.1. Le differenze tra Regioni ad autonomia ordinaria e Regioni ad autonomia<br>differenziata o speciale.....                        | 524        |
| 2.6.2. L'art. 116, comma 3, Cost.....  | 526        |
| 2.6.3. I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost. ....  | 526        |
| 2.6.4. L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità .....  | 527        |
| 2.6.5. Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia.....   | 528        |
| 2.6.6. Modifica e revoca dell'intesa.....  | 529        |
| 2.6.7. Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e<br>finanziarie.....                               | 530        |
| 2.6.8. Monitoraggio.....   | 530        |
| 2.6.9. Disposizioni finanziarie e finali.....  | 531        |
| 2.7. L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente .....  | 531        |
| 3. Il Comune.....  | 532        |
| 3.1. Nozione .....   | 532        |
| 3.2. Gli Organi.....   | 532        |
| 3.3. Le funzioni.....  | 532        |
| 4. La Provincia.....   | 533        |
| 5. Le Città Metropolitane.....   | 534        |
| 6. Roma Capitale.....  | 534        |
| 6.1. Le funzioni di Roma Capitale.....   | 535        |
| 6.2. Gli organi di Roma Capitale.....  | 535        |
| 7. I controlli.....  | 535        |
| 7.1. I controlli sulle Regioni .....   | 536        |
| 7.2. I controlli sugli enti locali.....  | 536        |
| 8. Le conferenze permanenti.....   | 536        |
| 8.1. La Conferenza Stato-Regioni .....   | 537        |
| 8.2. Conferenza Stato-città ed autonomie locali .....  | 537        |
| 8.3. La Conferenza unificata .....   | 537        |
| 9. Il potere sostitutivo da parte dello Stato .....  | 537        |
| 9.1. I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza .....                                    | 537        |
| <b>Quiz.....</b>   | <b>539</b> |
| <b>Risposte corrette .....</b>   | <b>540</b> |

### Capitolo 4

|   |            |
|---|------------|
| <b>Fonti legali e contrattuali in materia di rapporto di pubblico impiego.....</b>                  | <b>541</b> |
| <b>Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva.....</b>  | <b>541</b> |
| 1. I caratteri del rapporto di impiego pubblico .....   | 541        |
| 1.1. La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica<br>amministrazione..... | 542        |

|        |   |            |
|--------|---|------------|
| 2.     | La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso .....  | 543        |
| 2.1.   | Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241 .....  | 543        |
| 2.2.   | I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva .....  | 544        |
| 2.3.   | Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva .....  | 545        |
| 2.3.1. | La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....   | 545        |
| 2.3.2. | I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale .....  | 547        |
| 2.3.3. | Il procedimento di formazione del contratto collettivo .....  | 547        |
| 2.3.4. | I comparti e le aree dirigenziali. ....   | 547        |
| 3.     | La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....   | 548        |
| 4.     | L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori. ....  | 549        |
|        | <b>Sezione II - L'accesso al pubblico impiego .....</b>   | <b>550</b> |
| 1.     | L'accesso al lavoro nelle P.A.....  | 550        |
| 1.1.   | Le deroghe alla regola del concorso.....  | 551        |
| 1.1.1. | Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti .....  | 551        |
| 1.2.   | Principi e regole del concorso .....  | 551        |
| 1.3.   | Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....  | 552        |
| 1.3.1. | Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi" ..... | 553        |
| 1.4.   | Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento .....   | 554        |
| 1.4.1. | Concorsi misti.....   | 554        |
| 1.4.2. | Concorsi interni misti.....   | 554        |
| 1.5.   | Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74) .....   | 555        |
| 1.5.1. | La stipulazione del contratto individuale.....  | 556        |
| 1.6.   | I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....  | 556        |
| 2.     | Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....   | 557        |
| 3.     | L'inquadramento del pubblico dipendente.....  | 558        |
| 3.1.   | Le mansioni .....   | 559        |
| 3.2.   | Le progressioni .....   | 559        |
| 4.     | La tutela.....  | 560        |
| 4.1.   | La posizione giuridica del vincitore del concorso.....  | 560        |
| 4.2.   | La tutela risarcitoria .....  | 561        |
|        | <b>Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ...</b>  | <b>562</b> |
| 1.     | I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa .....  | 562        |
| 1.1.   | I diritti del dipendente.....   | 562        |
| 1.1.1. | Orario di servizio e orario di lavoro .....   | 564        |
| 1.1.2. | Ferie e festività .....   | 564        |
| 1.1.3. | Permessi .....  | 564        |
| 1.1.4. | La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....  | 565        |

|   |   |            |
|---|---|------------|
| 1.1.4.1.  | La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa.<br>Il telelavoro e lo <i>smart working</i> .....  | 566        |
| 1.2.  | I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento .....  | 568        |
| 1.2.1.  | L'aggiornamento del Codice di comportamento .....   | 569        |
| 1.2.2.  | La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti .....  | 570        |
| 1.2.3.  | Vigilanza e sanzioni .....  | 570        |
| 1.2.4.  | Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare,<br>il concetto di «benessere organizzativo» .....  | 570        |
| 1.2.5.  | L'esclusività del rapporto di impiego pubblico.....   | 571        |
| 1.2.6.  | Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i> ) .....  | 573        |
| 1.2.7.  | <i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale .....  | 573        |
| 1.2.8.  | Il whistleblowing .....   | 574        |
| 2.  | La valutazione della <i>performance</i> .....   | 578        |
| 2.1.  | Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i> .....   | 580        |
| 2.2.  | La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....   | 581        |
| 3.  | I poteri e gli obblighi del datore di lavoro. ....  | 581        |
| 3.1.  | Il potere direttivo .....   | 581        |
| 3.2.  | Il potere di vigilanza e di controllo .....   | 581        |
| 3.3.  | Il potere disciplinare .....  | 582        |
| 3.4.  | Gli obblighi del datore di lavoro .....   | 582        |
| 4.  | La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro. ....  | 582        |
| 4.1.  | Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007,<br>n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro" .....  | 582        |
| 4.2.  | Le misure generali di tutela .....  | 583        |
| 4.3.  | I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati .....   | 583        |
| 4.4.  | Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza.....  | 584        |
| 5.  | La responsabilità del dipendente.....   | 584        |
| 5.1.  | La responsabilità disciplinare .....  | 584        |
| 5.1.1.  | Le tipologie di sanzioni disciplinari .....   | 584        |
| 5.1.2.  | Il procedimento disciplinare .....  | 585        |
| 5.2.  | Responsabilità civile .....   | 586        |
| 5.3.  | Responsabilità erariale e contabile .....   | 586        |
| 5.4.  | La responsabilità erariale: elementi costitutivi .....  | 586        |
| 5.4.1.  | Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il<br>danno all'immagine.....   | 587        |
| 5.4.2.  | Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77.<br>Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel<br>Codice dei contratti pubblici del 2023 ..... | 587        |
| 5.4.3.  | Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine .....   | 588        |
| 5.4.4.  | Il giudizio innanzi alla Corte dei conti .....  | 588        |
| <b>Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro .....</b> |   | <b>589</b> |
| 1.  | Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....   | 589        |
| 1.1.  | Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022 .....  | 589        |
| 1.2.  | Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori<br>ruolo, assenza per malattia.....  | 590        |
| 1.2.1.  | Aspettativa .....   | 590        |
| 1.2.2.  | Distacco o comando.....   | 590        |
| 1.2.3.  | Assenza per malattia .....  | 591        |
| 1.2.4.  | Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali,<br>dell'Unione Europea e di altri Stati .....   | 591        |
| 1.3.  | L'estinzione del rapporto di pubblico impiego .....   | 591        |
| <b>Sezione V - La dirigenza .....</b>                       |   | <b>592</b> |

|                                     |   |            |
|-------------------------------------|---|------------|
| 1.                                  | La dirigenza .....  | 592        |
| 2.                                  | L'accesso ai ruoli dirigenziali.....                                      | 594        |
| 3.                                  | Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali.....                   | 596        |
| 3.1.                                | La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i> ..... | 596        |
| 4.                                  | I compiti dei dirigenti .....   | 597        |
| 5.                                  | La mobilità dei dirigenti tra settore pubblico e settore privato .....    | 599        |
| 6.                                  | La responsabilità dirigenziale .....                                      | 600        |
| 7.                                  | Il trattamento economico dei dirigenti.....                               | 600        |
| <b>Sezione VI - La tutela .....</b> |   | <b>602</b> |
| 1.                                  | La tutela giurisdizionale.....  | 602        |
| 2.                                  | Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato.....             | 603        |
| <b>Quiz.....</b>                    |   | <b>604</b> |
| <b>Risposte corrette .....</b>      |   | <b>605</b> |

### Capitolo 5

|  |  |            |
|--|--|------------|
| <b>Le fonti del diritto amministrativo .....</b> |  | <b>606</b> |
| 1.   | Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....  | 606        |
| 2.   | Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze .....  | 606        |
| 3.   | I regolamenti: fondamento e limiti.....  | 607        |
| 3.1.   | Classificazione dei regolamenti.....   | 607        |
| 4.   | Le ordinanze.....  | 608        |
| 5.   | Gli statuti .....  | 609        |
| 6.   | Testi unici.....   | 609        |
| 7.   | Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi ..... | 609        |
| 8.   | Norme interne .....  | 609        |
| 8.1.   | Le circolari .....   | 610        |
| 9.   | La consuetudine.....   | 610        |
| 10.  | La prassi amministrativa .....   | 610        |
| <b>Quiz.....</b>                                 |  | <b>611</b> |
| <b>Risposte corrette .....</b>                   |  | <b>611</b> |

### Capitolo 6

|   |   |            |
|---|---|------------|
| <b>Le situazioni giuridiche soggettive.....</b> |   | <b>612</b> |
| 1.  | Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo .....    | 612        |
| 2.  | Il diritto soggettivo .....   | 613        |
| 3.  | L'interesse legittimo .....   | 613        |
| 3.1.  | Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo .....                    | 613        |
| 4.  | La tutela delle posizioni giuridiche soggettive .....                                 | 614        |
| 5.  | Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare .....                      | 615        |
| 6.  | Interessi collettive e interessi diffusi.....   | 615        |
| 7.  | La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe ( <i>class action</i> )..... | 616        |
| 7.1.  | L'azione inibitoria .....   | 616        |
| 7.2.  | L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata' .....             | 616        |
| 7.3.  | La <i>class action</i> pubblica.....  | 617        |
| <b>Quiz.....</b>                                |   | <b>618</b> |
| <b>Risposte corrette .....</b>                  |   | <b>619</b> |

### Capitolo 7

|   |  |            |
|---|--|------------|
| <b>I principi dell'azione amministrativa.....</b> |  | <b>620</b> |
| 1.  | I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione ..... | 620        |
| 2.  | Il principio di legalità.....  | 620        |

|                                |   |            |
|--------------------------------|---|------------|
| 3.                             | I principi di imparzialità e del giusto procedimento .....  | 621        |
| 4.                             | Il principio di ragionevolezza .....  | 621        |
| 5.                             | Il principio di buon andamento della P.A. ....  | 621        |
| 6.                             | I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi:<br>cenni e rinvio .....                                      | 622        |
| 7.                             | I principi europei .....  | 623        |
| 7.1.                           | Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76,<br>e nel Codice dei contratti pubblici del 2023 ..... | 623        |
| 7.2.                           | Il principio di proporzionalità .....   | 623        |
| 7.3.                           | Il principio del giusto procedimento .....  | 624        |
| 7.4.                           | Principio di precauzione .....  | 624        |
| 8.                             | Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....  | 624        |
| 8.1.                           | La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....  | 625        |
| 8.2.                           | Lo sportello unico .....  | 625        |
| 8.3.                           | Le conferenze di servizi .....  | 626        |
| 8.4.                           | Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma.....   | 626        |
| 8.5.                           | Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....  | 627        |
| 8.6.                           | Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....   | 628        |
| 8.6.1.                         | L'accertamento di ufficio.....  | 629        |
| <b>Quiz</b> .....              |   | <b>630</b> |
| <b>Risposte corrette</b> ..... |   | <b>630</b> |

## Capitolo 8

|   |   |            |
|---|---|------------|
| <b>Il procedimento amministrativo</b> ..... |   | <b>631</b> |
| 1.  | Il procedimento amministrativo .....  | 631        |
| 2.  | Le fasi del procedimento amministrativo .....                                       | 631        |
| 2.1.  | La fase dell'iniziativa .....   | 632        |
| 2.2.  | La fase istruttoria .....   | 632        |
| 2.3.  | La fase decisoria .....   | 632        |
| 2.4.  | La fase integrativa dell'efficacia .....  | 633        |
| 3.  | I termini di conclusione del procedimento .....                                     | 633        |
| 3.1.  | Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi .....     | 633        |
| 3.2.  | I silenzi della P.A. ....   | 634        |
| 4.  | Il responsabile del procedimento.....   | 635        |
| 5.  | La partecipazione al procedimento amministrativo.....                               | 636        |
| 6.  | La comunicazione di avvio del procedimento.....                                     | 636        |
| 6.1.  | Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento ..... | 636        |
| 6.2.  | Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....                        | 636        |
| 7.  | Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti .....                        | 637        |
| 8.  | Il preavviso di rigetto .....   | 637        |
| 9.  | L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....           | 638        |
| <b>Quiz</b> .....                           |   | <b>639</b> |
| <b>Risposte corrette</b> .....              |   | <b>639</b> |

## Capitolo 9

|   |  |            |
|---|--|------------|
| <b>La <i>privacy</i> e la protezione dei dati personali</b> ..... |  | <b>640</b> |
| 1.  | La <i>privacy</i> : dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali .....                              | 640        |
| 2.  | Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali .....  | 641        |
| 3.  | Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la<br>protezione dei dati personali ..... | 642        |
| 4.  | La nozione di dato personale .....   | 642        |
| 4.1.  | La classificazione dei dati personali .....  | 643        |

|                                |   |            |
|--------------------------------|---|------------|
| 4.1.1.                         | Dati sensibili, genetici e biometrici .....   | 643        |
| 4.1.2.                         | Dati quasi sensibili .....  | 643        |
| 4.1.3.                         | Dati anonimi e giudiziari .....   | 644        |
| 5.                             | La disciplina sul trattamento dei dati personali .....                              | 644        |
| 5.1.                           | I principi in materia di trattamento dei dati personali .....                       | 645        |
| 5.2.                           | Il trattamento dei dati sensibili .....   | 645        |
| 5.2.1.                         | I dati personali di tipo giudiziario .....  | 645        |
| 5.2.2.                         | Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità ..... | 646        |
| 5.3.                           | Il trattamento dei dati per un interesse pubblico .....                             | 646        |
| 6.                             | I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati ..... | 646        |
| 6.1.                           | Il diritto all'oblio .....  | 647        |
| 6.2.                           | Segue: il titolare del trattamento dei dati personali .....                         | 647        |
| 6.3.                           | Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali .....                     | 647        |
| 7.                             | Il <i>Data Protection Officer</i> .....   | 648        |
| 7.1.                           | L'obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento .....                 | 648        |
| <b>Quiz</b> .....              |   | <b>649</b> |
| <b>Risposte corrette</b> ..... |   | <b>649</b> |

## Capitolo 10

|  |   |
|--|---|
| <b>Documentazione amministrativa</b> ..... |  |
|--|---|

## Capitolo 11

|                                |   |
|--------------------------------|---|
| <b>Informatizzazione</b> ..... |  |
|--------------------------------|---|

## Capitolo 12

|  |   |
|--|---|
| <b>Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi</b> ..... |  |
|--|---|

## Capitolo 13

### La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso.

|   |  |     |
|---|--|-----|
| <b>Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato</b> ..... | <b>653</b>   |     |
| 1.  | Il principio di pubblicità e trasparenza .....   | 653 |
| 1.1.  | La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico .....   | 653 |
| 1.2.  | La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico .....   | 654 |
| 1.3.  | La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato .....  | 654 |
| 2.  | Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013 .....   | 654 |
| 3.  | Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale .....  | 655 |
| 4.  | Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti .....   | 656 |
| 5.  | Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa .....   | 657 |
| 6.  | Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97) .....  | 658 |
| 6.1.  | I tre accessi .....  | 659 |
| 6.2.  | L'accesso classico .....   | 659 |
| 6.2.1.  | I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo .....   | 659 |
| 6.2.2.  | Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4 .....   | 660 |
| 6.2.3.  | Gli strumenti di tutela .....  | 661 |
| 7.  | L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina .....  | 661 |
| 7.1.  | L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10 ..... | 662 |
| 7.1.1.  | Le interferenze tra le differenti forme di accesso .....   | 662 |
| 7.1.2.  | Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato .....   | 663 |

|                                |  |            |
|--------------------------------|--|------------|
| 7.1.3.                         | L'accesso generalizzato: natura e disciplina .....                               | 664        |
| 8.                             | Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 ..... | 665        |
| <b>Quiz</b> .....              |  | <b>668</b> |
| <b>Risposte corrette</b> ..... |  | <b>668</b> |

#### Capitolo 14

|   |   |            |
|---|---|------------|
| <b>Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi</b> ..... |   | <b>669</b> |
| 1.  | Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura .....  | 669        |
| 2.  | Nozione e struttura dell'atto amministrativo .....  | 669        |
| 3.  | Classificazione degli atti amministrativi .....   | 670        |
| 3.1.  | I pareri .....  | 671        |
| 4.  | Atti di alta amministrazione e atti politici .....  | 672        |
| 5.  | I provvedimenti amministrativi .....  | 672        |
| 5.1.  | I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità ..... | 673        |
| 5.2.  | La motivazione del provvedimento amministrativo .....   | 674        |
| 6.  | La classificazione dei provvedimenti amministrativi .....   | 675        |
| 6.1.  | Provvedimenti ampliativi: la concessione .....  | 675        |
| 6.1.1.  | L'autorizzazione .....  | 675        |
| 6.1.2.  | Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....                   | 675        |
| 6.2.  | I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri .....             | 676        |
| 6.3.  | Provvedimenti vincolati e discrezionali .....   | 676        |
| 6.3.1.  | I caratteri della discrezionalità .....   | 677        |
| 7.  | Validità ed efficacia .....   | 677        |
| 7.1.  | La nullità .....  | 678        |
| 7.1.1.  | Nullità strutturale ed elementi essenziali .....  | 678        |
| 7.1.2.  | L'azione di nullità .....   | 678        |
| 7.2.  | L'annullabilità .....   | 678        |
| 7.2.1.  | Vizi di legittimità e vizi di merito .....  | 678        |
| 7.2.2.  | Il regime dell'atto annullabile .....   | 680        |
| 7.3.  | Le illegittimità che non comportano annullamento .....  | 680        |
| 8.  | I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela .....                                    | 680        |
| 8.1.  | Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio .....                              | 681        |
| 8.2.  | Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria .....                                   | 682        |
| 9.  | L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo .....   | 682        |
| 10.   | L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo .....                       | 683        |
| 11.   | L'invalidità derivata .....   | 683        |
| <b>Quiz</b> .....   |   | <b>684</b> |
| <b>Risposte corrette</b> .....  |   | <b>684</b> |

#### Capitolo 15

|                          |  |            |
|--------------------------|--|------------|
| <b>I controlli</b> ..... |  | <b>685</b> |
| 1.                       | Nozione .....  | 685        |
| 2.                       | I controlli amministrativi .....   | 685        |
| 3.                       | I controlli sugli atti .....   | 685        |
| 4.                       | I controlli sugli organi .....   | 686        |
| 5.                       | Il controllo di gestione e le altre forme di controllo .....                           | 686        |
| 5.1.                     | Il controllo interno di gestione e il ciclo di gestione della <i>performance</i> ..... | 686        |
| 5.2.                     | Le competenze della Corte dei conti in materia di controllo .....                      | 687        |
| 5.3.                     | Il controllo sul bilancio dello Stato .....  | 688        |
| 5.4.                     | Il controllo sugli enti cui lo Stato contribuisce in via ordinaria .....               | 688        |

|      |   |            |
|------|---|------------|
| 5.5. | Il nuovo controllo concomitante previsto dal d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e la riperimetrazione ex l. 21 giugno 2023, n. 74, di conv. del d.l. 22 aprile 2023, n. 44 (c.d. Decreto Rafforzamento P.A.) ..... | 689        |
| 6.   | Il ruolo della Corte dei Conti .....  | 689        |
|      | <b>Quiz</b> .....   | <b>691</b> |
|      | <b>Risposte corrette</b> .....  | <b>691</b> |

## Capitolo 16

|  |  |
|--|--|
| <b>Beni pubblici ed espropriazione</b> ..... |  <b>Approfondimento</b> |
|--|--|

## Capitolo 17

|  |  |            |
|--|--|------------|
| <b>La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali</b> ..... | <b>693</b>   |            |
| 1.   | La responsabilità: nozione generale .....  | 693        |
| 2.   | Il riconoscimento della responsabilità della P.A. nell'evoluzione giurisprudenziale.....   | 693        |
| 3.   | La natura della responsabilità della P.A. ....   | 694        |
| 3.1.   | Tesi della responsabilità extracontrattuale .....  | 694        |
| 3.2.   | Tesi della responsabilità contrattuale da "contatto sociale qualificato" .....   | 695        |
| 3.3.   | Tesi della responsabilità precontrattuale .....  | 695        |
| 3.4.   | Tesi della responsabilità sui generis.....   | 696        |
| 4.   | Gli elementi della responsabilità della P.A.....   | 696        |
| 4.1.   | Elemento oggettivo.....  | 696        |
| 4.2.   | Nesso causale .....  | 697        |
| 4.3.   | Elemento soggettivo .....  | 697        |
| 5.   | La responsabilità della P.A. per lesione di diritti soggettivi .....   | 698        |
| 6.   | Le tecniche risarcitorie.....  | 698        |
| 6.1.   | Autonomia dell'azione risarcitoria e ripercussioni in tema di quantificazione del danno. Il risarcimento della <i>chance</i> ..... | 699        |
| 6.2.   | Il risarcimento mediante reintegrazione in forma specifica.....  | 699        |
| 7.   | La responsabilità del pubblico dipendente. Rinvio .....  | 700        |
|  | <b>Quiz</b> .....  | <b>702</b> |
|  | <b>Risposte corrette</b> .....   | <b>702</b> |

## Capitolo 18

|                                     |  |     |
|-------------------------------------|--|-----|
| <b>I contratti della P.A.</b> ..... | <b>703</b>   |     |
| 1.                                  | La capacità di diritto privato della P.A.....  | 703 |
| 2.                                  | Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione .....   | 704 |
| 3.                                  | I contratti atipici.....   | 705 |
| 4.                                  | Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36.....  | 708 |
| 4.1.                                | Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo .....   | 708 |
| 4.1.1.                              | La disciplina intertemporale .....   | 708 |
| 4.1.2.                              | Il nuovo sistema delle fonti .....   | 708 |
| 4.1.3.                              | Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023.....  | 709 |
| 4.1.4.                              | I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato .....  | 710 |
| 4.1.5.                              | I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione .....  | 711 |
| 4.1.6.                              | Il conflitto di interessi.....   | 712 |
| 4.1.7.                              | I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione ..... | 712 |

|                                |  |            |
|--------------------------------|--|------------|
| 4.1.7.1.                       | Suddivisione in lotti e rotazione .....  | 713        |
| 4.1.8.                         | Ambito applicativo .....   | 713        |
| 5.                             | I contratti pubblici: le <i>species</i> . Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia ..... | 714        |
| 5.1.                           | Le soglie di rilevanza europea .....   | 715        |
| 6.                             | Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti.....   | 716        |
| 6.1.                           | Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori .....   | 718        |
| 6.2.                           | I (tre) macro-indici .....   | 719        |
| 6.2.1.                         | ( <i>Segue</i> ). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività .....  | 720        |
| 7.                             | Il procedimento ad evidenza pubblica .....   | 720        |
| 7.1.                           | La deliberazione a contrarre .....   | 721        |
| 7.2.                           | Il bando di gara .....   | 721        |
| 7.3.                           | L'impugnazione delle clausole del bando.....   | 722        |
| 8.                             | I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte .....   | 723        |
| 9.                             | I criteri di aggiudicazione.....   | 725        |
| 9.1.                           | Le offerte anomale.....  | 725        |
| 10.                            | La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi .....  | 726        |
| 10.1.                          | Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale .....  | 726        |
| 10.1.1.                        | Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio.....  | 728        |
| 10.2.                          | Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa .....                              | 728        |
| 10.3.                          | I consorzi ordinari e i consorzi stabili .....   | 730        |
| 10.4.                          | Il contratto di rete e il contratto di avvalimento.....  | 731        |
| 10.5.                          | Il subappalto. Il subappalto a cascata .....   | 732        |
| 11.                            | L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....  | 733        |
| 11.1.                          | Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione .....   | 733        |
| 11.2.                          | L'approvazione e la stipula del contratto .....  | 733        |
| 11.2.1.                        | L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale.....   | 735        |
| 12.                            | L'esecuzione del contratto.....  | 735        |
| 12.1.                          | Il collaudo e la verifica di conformità .....  | 736        |
| 12.2.                          | Le garanzie .....  | 736        |
| 12.3.                          | Le modifiche del contratto in corso di esecuzione.....   | 737        |
| 12.4.                          | Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione.....  | 737        |
| 12.5.                          | Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso ....  | 738        |
| 13.                            | La giurisdizione e la tutela .....   | 739        |
| 13.1.                          | I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.....  | 739        |
| 13.2.                          | I rimedi giurisdizionali.....  | 740        |
| 13.3.                          | Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....   | 742        |
| 14.                            | Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.....  | 742        |
| <b>Quiz</b> .....              |  | <b>745</b> |
| <b>Risposte corrette</b> ..... |  | <b>745</b> |

## Capitolo 19

### La giustizia amministrativa .....



## Parte V

### Lingua inglese

#### Capitolo 1

|  |            |
|--|------------|
| <b>L'alfabeto inglese.....</b>                   | <b>749</b> |
| 1. I segni grafici per i "suoni intermedi" ..... | 749        |

#### Capitolo 2

|  |            |
|--|------------|
| <b>Lo spelling.....</b>                | <b>751</b> |
| 1. Tre regole di pronuncia.....        | 751        |
| 2. La pronuncia delle consonanti ..... | 751        |

#### Capitolo 3

|  |            |
|--|------------|
| <b>I sostantivi.....</b>                       | <b>753</b> |
| 1. Genere dei sostantivi.....                  | 753        |
| 2. I plurali.....                              | 754        |
| 2.1. Sostantivi regolari .....                 | 754        |
| 2.2. Sostantivi irregolari.....                | 754        |
| 2.3. Accordi irregolari verbo/sostantivo.....  | 755        |
| 3. Sostantivi numerabili e non numerabili..... | 756        |
| 3.1. Sostantivi numerabili .....               | 756        |
| 3.2. Sostantivi non numerabili.....            | 756        |
| 3.3. Tranelli.....                             | 757        |
| <b>Quiz.....</b>                               | <b>758</b> |
| <b>Risposte corrette .....</b>                 | <b>758</b> |

#### Capitolo 4

|  |            |
|--|------------|
| <b>I determinanti.....</b>                   | <b>759</b> |
| 1. L'articolo determinativo.....             | 759        |
| 1.1. Quando si usa "the" .....               | 759        |
| 1.1.1. Regole generali .....                 | 759        |
| 1.1.2. Nomi propri.....                      | 760        |
| 1.2. Quando non si usa "the".....            | 761        |
| 2. Articoli indeterminativi.....             | 762        |
| 3. I dimostrativi .....                      | 764        |
| 3.1. Uso dei dimostrativi .....              | 764        |
| 3.2. Costruzione della frase .....           | 764        |
| 4. I pronomi.....                            | 765        |
| 4.1. Pronomi personali soggetto.....         | 765        |
| 4.2. Pronomi personali oggetto .....         | 765        |
| 4.3. Aggettivi possessivi .....              | 766        |
| 4.4. Pronomi possessivi.....                 | 766        |
| 4.5. Pronomi riflessivi e intensivi .....    | 766        |
| 5. I numeri in inglese.....                  | 767        |
| 5.1. I decimali in inglese .....             | 768        |
| 5.2. Le frazioni in inglese.....             | 768        |
| 5.3. Le percentuali in inglese.....          | 768        |
| 5.4. Come parlare di denaro in inglese ..... | 769        |
| 5.5. Le misure in inglese.....               | 769        |
| 5.6. Come pronunciare gli anni .....         | 769        |

|                               |  |            |
|-------------------------------|--|------------|
| 5.7.                          | Come si pronuncia 0 in inglese.....                      | 770        |
| 6.                            | I distributivi.....                                      | 770        |
| 6.1.                          | Uso di “each” e “every”.....                             | 770        |
| 6.2.                          | Distributivi per coppie di elementi.....                 | 771        |
| 6.3.                          | Uso di “both”.....                                       | 771        |
| 6.4.                          | Uso di “either”.....                                     | 771        |
| 6.5.                          | Uso di “neither”.....                                    | 772        |
| 6.6.                          | Uso di “all” come distributivo.....                      | 772        |
| 6.7.                          | Uso di “half” come distributivo.....                     | 773        |
| 7.                            | Esprimere la differenza.....                             | 774        |
| 7.1.                          | Uso di “Other”.....                                      | 774        |
| 7.2.                          | Uso di “Another”.....                                    | 774        |
| 7.3.                          | Uso di “The Other”.....                                  | 774        |
| 8.                            | I predeterminanti.....                                   | 775        |
| 9.                            | Parole composte.....                                     | 775        |
| 10.                           | Il genitivo sassone.....                                 | 776        |
| 10.1.                         | Funzioni del possessivo.....                             | 776        |
| 10.2.                         | Modi di dire.....  | 777        |
| <b>Quiz.....</b>              |  | <b>778</b> |
| <b>Risposte corrette.....</b> |  | <b>778</b> |
| <br><b>Capitolo 5</b>         |  |            |
| <b>Gli aggettivi.....</b>     |  | <b>779</b> |
| 1.                            | Uso degli aggettivi inglesi.....                         | 779        |
| 1.1.                          | Alcune eccezioni.....                                    | 779        |
| 2.                            | Ordine di priorità degli aggettivi.....                  | 780        |
| 3.                            | Comparativi e superlativi.....                           | 780        |
| 3.1.                          | Aggettivi comparativi.....                               | 780        |
| 3.2.                          | Aggettivi superlativi.....                               | 781        |
| 3.3.                          | Come formare i comparativi e i superlativi regolari..... | 781        |
| 3.3.1.                        | Aggettivi a una sillaba.....                             | 781        |
| 3.3.2.                        | Due sillabe.....   | 781        |
| 3.3.3.                        | Tre o più sillabe.....                                   | 782        |
| 3.4.                          | Comparativi e superlativi irregolari.....                | 782        |
| 3.5.                          | Aggettivi comparativi.....                               | 782        |
| 3.5.1.                        | Qualità uguali.....                                      | 782        |
| 3.5.2.                        | Qualità non uguali.....                                  | 782        |
| 3.6.                          | Aggettivi comparativi per quantità uguali.....           | 783        |
| 3.6.1.                        | Sostantivi numerabili.....                               | 783        |
| 3.6.2.                        | Sostantivi non numerabili.....                           | 783        |
| 3.7.                          | Aggettivi comparativi per quantità diverse.....          | 783        |
| 3.7.1.                        | Sostantivi numerabili.....                               | 784        |
| 3.7.2.                        | Sostantivi non numerabili.....                           | 784        |
| <b>Quiz.....</b>              |  | <b>785</b> |
| <b>Risposte corrette.....</b> |  | <b>785</b> |
| <br><b>Capitolo 6</b>         |  |            |
| <b>L'avverbio.....</b>        |  | <b>786</b> |
| 1.                            | Come si forma un avverbio da un aggettivo.....           | 786        |
| 2.                            | Avverbi comparativi e superlativi.....                   | 787        |
| 3.                            | Avverbi di luogo.....                                    | 788        |
| 3.1.                          | Here e There.....  | 788        |

|                                |   |            |
|--------------------------------|---|------------|
| 3.2.                           | Avverbi di luogo che sono anche preposizioni .....          | 789        |
| 3.3.                           | Avverbi di luogo che terminano in -where.....               | 789        |
| 3.4.                           | Avverbi di luogo che terminano in -wards.....               | 789        |
| 3.5.                           | Avverbi di luogo che esprimono un movimento e un luogo..... | 789        |
| 4.                             | Avverbi di tempo.....                                       | 789        |
| 4.1.                           | Avverbi che indicano quando.....                            | 790        |
| 4.2.                           | Avverbi che indicano per quanto tempo.....                  | 790        |
| 4.3.                           | Avverbi che indicano la frequenza .....                     | 790        |
| 4.4.                           | Uso di Yet .....  | 791        |
| 4.5.                           | Uso di Still.....   | 791        |
| 4.6.                           | Ordine degli avverbi di tempo.....                          | 792        |
| 5.                             | Avverbi di modo.....  | 792        |
| 6.                             | Avverbi di quantità.....                                    | 793        |
| 6.1.                           | Uso di “enough”.....  | 793        |
| 6.1.1.                         | Enough come avverbio .....                                  | 793        |
| 6.1.2.                         | Enough come determinante .....                              | 794        |
| 6.2.                           | Uso di “too” .....  | 794        |
| 6.2.1.                         | Too quando significa “anche” .....                          | 794        |
| 6.2.2.                         | Too quando significa “troppo” .....                         | 794        |
| 6.3.                           | Uso di “very” .....   | 794        |
| 6.3.1.                         | Differenza in significato tra “very” e “too”.....           | 795        |
| 6.3.2.                         | Altri avverbi usati come “very”.....                        | 795        |
| 6.4.                           | Inversione con avverbi negativi.....                        | 795        |
| 7.                             | Avverbi di certezza .....                                   | 796        |
| 8.                             | Avverbi di opinione e di enunciazione .....                 | 796        |
| 8.1.                           | Formazione delle frasi.....                                 | 796        |
| 9.                             | Avverbi relativi.....                                       | 798        |
| 10.                            | Avverbi interrogativi.....                                  | 799        |
| 10.1.                          | Uso di “how”.....   | 799        |
| <b>Quiz.....</b>               |   | <b>800</b> |
| <b>Risposte corrette .....</b> |   | <b>800</b> |
| <br><b>Capitolo 7</b>          |   |            |
| <b>Le proposizioni .....</b>   |   | <b>801</b> |
| 1.                             | Proposizioni relative .....                                 | 801        |
| 2.                             | Proposizioni restrittive non incidentali.....               | 801        |
| 3.                             | Proposizioni non restrittive .....                          | 801        |
| <b>Quiz.....</b>               |   | <b>802</b> |
| <b>Risposte corrette .....</b> |   | <b>802</b> |
| <br><b>Capitolo 8</b>          |   |            |
| <b>Il verbo.....</b>           |   | <b>803</b> |
| 1.                             | Verbo essere TO BE.....                                     | 803        |
| 1.1.                           | Particolarità ed eccezioni di to be.....                    | 805        |
| 1.1.1.                         | La struttura .....  | 805        |
| 1.1.2.                         | Il verbo to be e gli avverbi di tempo .....                 | 805        |
| 1.1.3.                         | I am to do something.....                                   | 805        |
| 2.                             | Verbo avere TO HAVE .....                                   | 805        |
| 2.1.                           | Present simple e past simple .....                          | 806        |
| 3.                             | Verbo TO DO.....  | 806        |
| 3.1.                           | Il paradigma di do .....                                    | 807        |
| 3.2.                           | Il verbo TO DO usato come ausiliare .....                   | 807        |

|          |  |     |
|----------|--|-----|
| 4.       | I tempi dei verbi .....  | 808 |
| 4.1.     | Present simple.....  | 808 |
| 4.1.1.   | Come si forma il present simple. ....                              | 809 |
| 4.1.2.   | Note sul present simple alla terza persona singolare .....         | 809 |
| 4.2.     | Present continuous.....  | 809 |
| 4.2.1.   | Come si forma il “present continuous” inglese.....                 | 809 |
| 4.2.2.   | Funzioni del “present continuous” inglese .....                    | 810 |
| 4.2.3.   | Verbi che non sono generalmente usati alla forma progressiva ..... | 810 |
| 4.2.3.1. | Eccezioni.....   | 812 |
| 4.3.     | Simple past.....   | 812 |
| 4.3.1.   | Funzioni del “Simple Past” .....                                   | 812 |
| 4.3.2.   | Come si forma il “Simple Past” .....                               | 812 |
| 4.3.2.1. | “Simple past” con i verbi regolari.....                            | 812 |
| 4.3.2.2. | Simple past e i verbi irregolari. ....                             | 813 |
| 4.4.     | Past continuous.....   | 814 |
| 4.4.1.   | Funzioni del “past continuous” .....                               | 814 |
| 4.4.2.   | Come si forma il <i>past continuous</i> .....                      | 815 |
| 4.5.     | Present Perfect .....  | 815 |
| 4.5.1.   | Come si forma il “Present Perfect”.....                            | 815 |
| 4.5.2.   | Funzioni del “present perfect” .....                               | 816 |
| 4.6.     | Present Perfect Continuous .....                                   | 816 |
| 4.6.1.   | Come si forma il Present Perfect Continuous.....                   | 816 |
| 4.6.2.   | Funzioni del present perfect continuous .....                      | 817 |
| 4.6.3.   | Verbi senza forma progressiva .....                                | 817 |
| 4.7.     | Past perfect.....  | 817 |
| 4.7.1.   | Funzioni del past perfect.....                                     | 817 |
| 4.7.2.   | Come si forma il past perfect .....                                | 818 |
| 4.7.3.   | Past perfect + just.....   | 818 |
| 4.8.     | Past perfect continuous .....                                      | 818 |
| 4.8.1.   | Funzioni del past perfect continuous .....                         | 818 |
| 4.8.2.   | Come si forma il past perfect continuous .....                     | 819 |
| 4.9.     | Future perfect.....  | 819 |
| 4.9.1.   | Come si forma il future perfect .....                              | 819 |
| 4.9.2.   | Funzione.....  | 820 |
| 4.10.    | Future Perfect Continuous.....                                     | 820 |
| 4.10.1.  | Come si forma il Future Perfect Continuous .....                   | 820 |
| 4.10.2.  | Funzioni del future perfect continuous.....                        | 820 |
| 4.11.    | Simple future .....  | 821 |
| 4.11.1.  | Funzioni del simple future.....                                    | 821 |
| 4.11.2.  | Come si forma il simple future .....                               | 821 |
| 4.12.    | Future continuous.....   | 822 |
| 4.12.1.  | Come si forma il future continuous.....                            | 822 |
| 4.12.2.  | Funzioni del future continuous.....                                | 822 |
| 5.       | Forma passiva .....  | 823 |
| 5.1.     | Funzioni della forma passiva .....                                 | 823 |
| 5.2.     | Come si costruisce la forma passiva .....                          | 824 |
| 5.3.     | Forma passiva con l’infinito .....                                 | 824 |
| 5.4.     | Forma passiva al gerundio.....                                     | 825 |
| 5.5.     | La locuzione “to be born” .....                                    | 825 |
| 5.6.     | Alternative per creare la forma passiva .....                      | 825 |
| 5.7.     | Uso di “to need” nelle frasi passive.....                          | 826 |
| 6.       | Discorso diretto e indiretto .....                                 | 826 |

|      |  |            |
|------|--|------------|
| 6.1. | Discorso diretto.....                          | 826        |
| 6.2. | Discorso indiretto.....                        | 826        |
| 6.3. | 'Say' e 'tell' .....                           | 826        |
| 6.4. | 'Talk' e 'speak'.....                          | 826        |
| 6.5. | Il tempo dei verbi nel discorso indiretto..... | 827        |
|      | "False friends" più comuni .....               | 828        |
|      | Phrasal verbs più comuni .....                 | 829        |
|      | <b>Quiz.....</b>                               | <b>833</b> |
|      | <b>Risposte corrette .....</b>                 | <b>834</b> |

## Parte VI

### Informatica

#### Capitolo 1

|        |   |            |
|--------|---|------------|
|        | <b>Nozioni generali d'informatica.....</b>                                  | <b>837</b> |
| 1.     | Il sistema binario .....  | 837        |
| 1.1.   | Codifica: la trasformazione in linguaggio binario .....                     | 837        |
| 1.2.   | Decodifica: dal formato machine-readable al linguaggio human-readable ..... | 839        |
| 2.     | Le unità di misura in informatica .....                                     | 839        |
| 2.1.   | Sistema Internazionale .....  | 839        |
| 2.2.   | Prefissi binari .....   | 839        |
| 2.3.   | Confronto tra prefissi binari e prefissi del Sistema Internazionale .....   | 840        |
| 3.     | Come funziona un computer .....   | 840        |
| 3.1.   | Esempi di applicazioni del computer.....                                    | 841        |
| 3.2.   | Tipi di computer .....  | 841        |
| 3.2.1. | Classificazione in base all'uso .....                                       | 841        |
| 3.2.2. | Classificazione in base a dimensioni e evoluzione storica .....             | 841        |
|        | <b>Quiz.....</b>  | <b>843</b> |
|        | <b>Risposte corrette .....</b>  | <b>843</b> |

#### Capitolo 2

|        |  |            |
|--------|--|------------|
|        | <b>L'hardware .....</b>  | <b>844</b> |
| 1.     | Cosa è l'hardware .....  | 844        |
| 2.     | La scheda madre .....  | 844        |
| 3.     | La Central Processing Unit (CPU) .....                               | 845        |
| 4.     | Le memorie nei sistemi di elaborazione.....                          | 845        |
| 4.1.   | La memoria centrale.....   | 846        |
| 4.1.1. | La memoria ROM (Read-Only Memory) .....                              | 846        |
| 4.1.2. | La memoria RAM (Random Access Memory).....                           | 846        |
| 4.1.3. | La memoria Cache.....  | 846        |
| 4.1.4. | I registri.....  | 847        |
| 4.2.   | La memoria di massa .....  | 847        |
| 4.2.1. | I dischi rigidi (HDD) e le unità a stato solido (SSD) .....          | 848        |
| 4.2.2. | Le memorie rimovibili .....  | 848        |
| 4.2.3. | Le unità ottiche.....  | 848        |
| 4.2.4. | I nastri magnetici.....  | 848        |
| 4.3.   | La gerarchia di memorie nei sistemi di elaborazione.....             | 848        |
| 4.3.1. | Il principio di località .....                                       | 848        |
| 5.     | Espandere le funzionalità hardware nei sistemi di elaborazione ..... | 849        |
| 5.1.   | Metodi di espansione hardware .....                                  | 849        |
| 5.2.   | Interfacce, slot, porte e connettori.....                            | 850        |

|                                |   |            |
|--------------------------------|---|------------|
| 5.3.                           | Esempi di espansione: schede video, audio e di rete ..... | 851        |
| 5.3.1.                         | Le schede video .....                                     | 851        |
| 5.3.2.                         | Le schede audio .....                                     | 851        |
| 5.3.3.                         | Le schede di rete .....                                   | 851        |
| 6.                             | Le periferiche di I/O (Input/Output) .....                | 852        |
| 6.1.                           | Le periferiche di input .....                             | 852        |
| 6.1.1.                         | La tastiera .....   | 853        |
| 6.1.2.                         | Il mouse .....  | 853        |
| 6.2.                           | Le periferiche di output .....                            | 854        |
| <b>Quiz</b> .....              |   | <b>855</b> |
| <b>Risposte corrette</b> ..... |   | <b>855</b> |

### Capitolo 3

|                                |  |            |
|--------------------------------|--|------------|
| <b>Il software</b> .....       |  | <b>856</b> |
| 1.                             | Definizione di software .....                                  | 856        |
| 2.                             | Importanza del software nella società moderna .....            | 856        |
| 3.                             | Tipologie di software .....                                    | 857        |
| 3.1.                           | Software di sistema .....                                      | 857        |
| 3.1.1.                         | Sistemi operativi.....   | 857        |
| 3.1.2.                         | Driver di dispositivo .....                                    | 857        |
| 3.2.                           | Software applicativo .....                                     | 858        |
| 3.2.1.                         | Applicazioni per la produttività (es. suite per ufficio).....  | 858        |
| 3.2.2.                         | Software di comunicazione e collaborazione .....               | 858        |
| 3.2.3.                         | Software multimediale e di intrattenimento .....               | 858        |
| 3.2.4.                         | Software specializzato per settori specifici.....              | 858        |
| 4.                             | Licenze e distribuzione del software .....                     | 859        |
| 4.1.                           | Software proprietario.....                                     | 859        |
| 4.2.                           | Software open source .....                                     | 859        |
| 4.3.                           | Licenze software comuni (es. GNU GPL, MIT, Apache e BSD) ..... | 859        |
| 5.                             | Tendenze e sviluppi futuri.....                                | 859        |
| 5.1.                           | Intelligenza artificiale e apprendimento automatico .....      | 860        |
| 5.2.                           | Cloud computing e software as a service (SaaS).....            | 860        |
| 5.3.                           | Sviluppo di applicazioni mobili .....                          | 861        |
| 5.4.                           | Realtà virtuale e realtà aumentata .....                       | 861        |
| 6.                             | Prospettive future del settore software .....                  | 861        |
| <b>Quiz</b> .....              |  | <b>862</b> |
| <b>Risposte corrette</b> ..... |  | <b>862</b> |

### Capitolo 4

|  |   |            |
|--|---|------------|
| <b>Microsoft Windows e applicazioni di office automation</b> ..... |   | <b>863</b> |
| 1.   | Primi passi con Windows .....   | 863        |
| 1.1.   | Il Desktop .....  | 863        |
| 1.2.   | Le icone.....   | 864        |
| 1.3.   | Lavorare con le icone.....  | 865        |
| 2.   | File .....  | 866        |
| 3.   | Il File System: L'organizzazione gerarchica dei dati nei sistemi operativi moderni..... | 872        |
| 3.1.   | Le finestre .....   | 873        |
| 3.2.   | La barra dei menu.....  | 874        |
| 3.3.   | La barra di accesso rapido .....  | 875        |
| 3.4.   | La barra di stato .....   | 875        |
| 3.5.   | Le barre di scorrimento.....  | 875        |
| 4.   | Editor di testi e word processor .....  | 876        |

|                                |  |            |
|--------------------------------|--|------------|
| 4.1.                           | L'interfaccia di Microsoft Word .....                          | 876        |
| 4.1.1.                         | Creare un nuovo documento .....                                | 877        |
| 4.1.2.                         | Aprire e chiudere un documento .....                           | 877        |
| 4.1.3.                         | Salvare un documento .....                                     | 877        |
| 4.1.4.                         | La selezione del testo .....                                   | 877        |
| 4.1.5.                         | Copiare e incollare.....                                       | 877        |
| 4.1.6.                         | La formattazione.....  | 878        |
| 4.1.7.                         | L'allineamento e l'interlinea .....                            | 878        |
| 4.1.8.                         | Operazioni di base, impostazioni nel programma e la guida..... | 879        |
| 4.1.9.                         | I comandi più frequenti.....                                   | 881        |
| 4.1.10.                        | Rientri .....  | 883        |
| 4.1.11.                        | Tabulazioni.....   | 884        |
| 4.1.12.                        | La revisione ortografica e grammaticale del testo.....         | 885        |
| 4.1.13.                        | Una funzionalità avanzata: le Macro .....                      | 885        |
| 4.1.14.                        | Fine delle elaborazioni: l'output mediante la stampa .....     | 887        |
| 5.                             | Microsoft Excel: lo strumento per fogli di calcolo .....       | 888        |
| 5.1.                           | Immissione dei dati nelle celle.....                           | 889        |
| 5.2.                           | Utilizzo delle formule .....                                   | 889        |
| 5.3.                           | Le funzioni.....   | 890        |
| 5.3.1.                         | Altre funzioni.....  | 891        |
| 5.4.                           | I grafici .....  | 891        |
| 5.4.1.                         | Istogrammi .....   | 892        |
| 5.4.2.                         | Grafici a linee.....   | 892        |
| 5.4.3.                         | Grafici a torta .....  | 893        |
| 5.4.4.                         | La creazione di grafici .....                                  | 893        |
| 6.                             | Presentazioni con Microsoft PowerPoint .....                   | 894        |
| 6.1.                           | L'avvio e gli aspetti generali da conoscere.....               | 894        |
| 6.2.                           | Realizzare le slides.....                                      | 895        |
| 6.3.                           | I temi .....   | 896        |
| 6.4.                           | L'inserimento di nuove diapositive .....                       | 897        |
| 6.5.                           | Transizioni e animazioni .....                                 | 898        |
| 6.6.                           | Eseguire la presentazione.....                                 | 899        |
| 6.7.                           | La stampa delle diapositive e delle note .....                 | 900        |
| <b>Quiz.....</b>               |  | <b>902</b> |
| <b>Risposte corrette .....</b> |  | <b>903</b> |

## Capitolo 5

|   |  |     |
|---|--|-----|
| <b>Le reti di computer e internet .....</b> | <b>904</b>   |     |
| 1.  | A cosa serve una rete di computer .....              | 904 |
| 2.  | Tipi di reti di computer .....                       | 904 |
| 2.1.  | Internet e il WWW .....                              | 905 |
| 2.2.  | Come avviene lo scambio di dati via internet.....    | 905 |
| 2.3.  | I browser Web .....                                  | 906 |
| 3.  | La navigazione in incognito .....                    | 909 |
| 4.  | Salvare i contenuti del web.....                     | 911 |
| 5.  | I motori di ricerca .....                            | 911 |
| 6.  | I Social Network e la loro evoluzione .....          | 912 |
| 7.  | La posta elettronica .....                           | 918 |
| 8.  | La posta elettronica certificata .....               | 919 |
| 9.  | Gestire ed usare la posta elettronica.....           | 919 |
| 9.1.  | Struttura di un messaggio di posta elettronica ..... | 921 |
| 10.   | Internet e la sicurezza.....                         | 925 |

|       |  |            |
|-------|--|------------|
| 10.1. | La crittografia e i protocolli di sicurezza.....                                     | 925        |
| 10.2. | Internet e le minacce informatiche .....   | 926        |
| 10.3. | Difesa dagli attacchi degli hacker .....   | 927        |
| 11.   | Il certificato digitale.....   | 927        |
| 12.   | Il controllo attivo sui minori con il controllo genitori .....                       | 928        |
| 13.   | La chiave per la tua sicurezza digitale: scegliere e gestire password efficaci ..... | 928        |
| 14.   | One-Time-Password e autenticazione a più fattori.....                                | 930        |
| 15.   | Differenza tra Hacking, Cracking e Hacking etico .....                               | 930        |
| 16.   | Raccolta illegale di dati ed informazioni .....                                      | 931        |
| 17.   | Alcune linee guida per la migliore sicurezza nell'uso dell'ICT .....                 | 932        |
| 18.   | Malware e anti-malware .....   | 933        |
| 19.   | Antivirus: la prima linea di difesa contro i malware .....                           | 933        |
| 19.1. | La firma di un malware.....  | 934        |
| 19.2. | Funzionamento degli antivirus.....   | 934        |
| 19.3. | Antivirus integrati nei sistemi operativi.....                                       | 934        |
| 19.4. | Scelta di un antivirus .....   | 935        |
| 20.   | Messa in sicurezza fisica e software dei dati.....                                   | 935        |
| 21.   | E-learning e Learning Management System (LMS) .....                                  | 936        |
| 22.   | Il cloud computing.....  | 939        |
| 23.   | Blog, Wiki e Podcast: Strumenti di condivisione nell'era dei Social Network .....    | 940        |
|       | <b>Quiz.....</b>   | <b>941</b> |
|       | <b>Risposte corrette .....</b>   | <b>942</b> |