

CONCORSO

# **CENTRI** per **L'IMPIEGO**

e **AGENZIE REGIONALI**  
per il **LAVORO**

**EDIZIONE INTERAMENTE RIPENSATA**

**MANUALE** di **TEORIA**

II Edizione **2024**

**NLD**  
CONCORSI

## PREMESSA

Il Manuale *Centri per l'impiego e Agenzie Regionali per il lavoro, NLD concorsi*, è stato realizzato per venire incontro alle specifiche esigenze di chi deve prepararsi ad affrontare le prove del prossimo appuntamento concorsuale.

Il Volume si caratterizza per una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** delle materie di concorso:

- Elementi di **diritto del lavoro**;
- **Politiche e mercato del lavoro**;
- Elementi di **legislazione sociale**;
- Elementi di **diritto costituzionale**;
- Elementi di **diritto amministrativo**;
- **Pubblico impiego**, codice di comportamento e **C.C.N.L. Funzioni Locali**;
- Ordinamento **istituzionale, finanziario e contabile** degli **enti locali**;
- **Legislazione europea** in materia di fondi strutturali;
- Diritto **penale** con particolare riferimento ai reati **contro la P.A.**;
- **Inglese** (quiz *online*);
- **Informatica** (quiz *online*);
- **Quesiti situazionali** (*online*).

Il Manuale permette, infine, l'accesso ad **un'estensione online** consultabile con apposita password per rimanere sempre aggiornati sulle materie trattate.

## SOMMARIO

### Parte I Elementi di diritto del lavoro

#### Sezione I – Il diritto del lavoro

##### Capitolo 1

<b>Il diritto del lavoro: nozioni e fonti</b> .....	<b>3</b>
1. Il diritto del lavoro: nozione.....	3
2. La legislazione sociale.....	3
2.1 Alle origini della legislazione sociale .....	4
3. La previdenza sociale.....	5
3.1 L'evoluzione della previdenza sociale.....	5
4. Le assicurazioni sociali: il modello attuativo della tutela previdenziale.....	6
4.1. Tratti distintivi del modello .....	6
4.2. L'oggetto delle assicurazioni sociali.....	6
4.3. Le assicurazioni obbligatorie .....	7
5. Il sistema delle fonti del diritto del lavoro.....	7
5.1. Il rapporto di lavoro subordinato nel Codice civile .....	7
6. Il diritto internazionale ed il diritto dell'Unione europea.....	7
7. La Costituzione.....	8
7.1. La Costituzione e il ruolo di promozione del diritto del lavoro .....	9
8. La legislazione ordinaria. Il riparto di competenze legislative tra Stato e Regioni.....	9
8.1. Il riparto di competenze amministrative .....	10
9. Usi normativi ed usi aziendali.....	10

##### Capitolo 2

<b>Il rapporto di lavoro: le diverse tipologie</b> .....	<b>11</b>
Sezione I – Il lavoro subordinato, autonomo, parasubordinato, associativo e gratuito.....	11
1. Subordinazione ed autonomia: definizioni e cenni preliminari .....	11
2. Il lavoro subordinato .....	12
2.1. Definizione e caratteristiche .....	12
2.1.1. Lavoratore subordinato e subordinazione.....	12
2.1.2. La tutela del lavoratore subordinato e le sue garanzie “protettive” .....	13
2.2. Capacità di agire e capacità lavorativa .....	14
2.3. Gli indici di configurabilità del rapporto di lavoro subordinato.....	15
3. Il lavoro autonomo .....	16
3.1. Il <i>Jobs Act</i> del lavoro autonomo.....	17
3.2. Il lavoro autonomo a partita Iva.....	18
4. La c.d. area grigia del lavoro parasubordinato: caratteri identificativi e distinzione con figure affini .....	19
5. Il contratto di lavoro a progetto (co.co.pro.).....	19
6. Le collaborazioni organizzate dal committente.....	20
6.1. Tutela del lavoro tramite piattaforme digitali .....	21
7. Il contratto di agenzia .....	22
7.1. Contratto d'agenzia e procacciatore d'affari .....	22
7.2. Il procacciatore d'affari e il mediatore.....	22
8. Il lavoro occasionale .....	23
8.1. La disciplina del lavoro occasionale .....	23

8.2.	Il lavoro occasionale accessorio .....	24
9.	Il lavoro nei rapporti associativi.....	24
9.1.	L'associazione in partecipazione .....	24
9.1.1.	Il superamento dell'associazione in partecipazione secondo il nuovo codice dei contratti di lavoro (d.lgs. n. 81/15).....	25
9.2.	Il socio lavoratore di cooperativa: rapporto associativo e rapporto di lavoro .....	25
9.3.	Il lavoro nelle società di persone e di capitali.....	26
9.3.1.	L'amministratore della società e la natura del suo rapporto di lavoro. La giurisprudenza.....	26
10.	Lavoro gratuito, lavoro familiare, volontariato .....	26
10.1.	Il lavoro dei religiosi.....	27
Sezione II – I contratti speciali .....		28
1.	Introduzione.....	28
2.	Il lavoro a tempo determinato .....	28
2.1.	Il contratto a termine .....	28
2.2.	I limiti “esterni” all'utilizzo dei contratti a termine .....	30
2.3.	Estinzione del rapporto .....	30
2.4.	Disciplina applicabile ai lavoratori a termine .....	30
3.	Il lavoro a tempo parziale ( <i>part time</i> ).....	31
3.1.	Nozione, forma, contenuto .....	31
3.2.	La durata della prestazione lavorativa: clausole elastiche, clausole flessibili, lavoro supplementare, lavoro straordinario.....	32
3.3.	Trasformazione del rapporto .....	33
4.	Il lavoro intermittente ( <i>job on call</i> ) .....	33
4.1.	Nozione ed ipotesi giustificative .....	33
4.2.	Il lavoro intermittente con obbligo di risposta alla chiamata .....	35
5.	Il lavoro ripartito ( <i>job sharing</i> ) .....	35
6.	Il lavoro carcerario .....	35
Sezione III – I contratti di lavoro al di fuori dell'impresa .....		36
1.	Il lavoro a domicilio .....	36
2.	Il telelavoro .....	36
3.	Lo <i>smart working</i> (o lavoro agile) .....	37
4.	Il lavoro domestico.....	38
4.1.	Lavoro domestico e rapporto alla pari .....	38
5.	Il lavoro sportivo.....	38
6.	Il lavoro di portierato.....	39
Sezione IV – I contratti di lavoro con finalità formative.....		40
1.	Introduzione.....	40
2.	Il contratto di apprendistato.....	40
2.1.	L'apprendistato per la qualifica e il diploma professionale, il diploma di istruzione secondaria superiore e il certificato di specializzazione tecnica superiore.....	42
2.2.	L'apprendistato professionalizzante .....	42
2.3.	L'apprendistato di alta formazione e ricerca .....	44
3.	Il contratto di formazione e lavoro .....	44
4.	Il contratto di inserimento .....	45
5.	I tirocini formativi e di orientamento .....	45
<b>Capitolo 3</b>		
<b>La prestazione lavorativa: oggetto, luogo, tempo .....</b>		<b>52</b>
1.	L'oggetto della prestazione lavorativa: mansioni, qualifiche, categorie.....	52
1.1.	Le categorie legali e le categorie contrattuali .....	52

1.2.	La disciplina del mutamento di mansioni (cd. “ <i>ius variandi</i> ”) .....	53
2.	Il luogo della prestazione lavorativa .....	55
2.1.	Il trasferimento .....	55
2.1.1.	La giurisprudenza di legittimità sul trasferimento .....	56
2.1.2.	Il trasferimento del lavoratore ai sensi dell’art. 33, co. 5, della legge 104/92, e succ. modifiche .....	57
2.1.3.	La trasferta.....	57
3.	Il tempo della prestazione lavorativa: l’orario di lavoro .....	58
3.1.	Le fonti normative .....	58
3.2.	La definizione dell’orario di lavoro .....	59
3.3.	L’orario normale di lavoro.....	59
3.4.	I limiti alla prestazione oraria .....	59
3.5.	Lo straordinario.....	60
3.6.	Il lavoro notturno.....	61
3.6.1.	Giurisprudenza in materia di lavoro notturno.....	61
3.7.	Pause, riposi, festività, ferie .....	61
3.7.1.	Pause.....	61
3.7.2.	I riposi.....	62
3.7.3.	Le festività.....	62
3.7.4.	Le ferie .....	62
3.8.	Permessi e congedi.....	63
3.8.1.	I permessi e congedi di cui alla l. 104/1992 .....	64

#### Capitolo 4

<b>Doveri e diritti del lavoratore .....</b>	<b>66</b>	
1.	Introduzione.....	66
2.	Doveri del lavoratore .....	66
2.1.	Il dovere di diligenza.....	66
2.2.	Il dovere di obbedienza.....	67
2.3.	L’obbligo di fedeltà .....	67
2.4.	<i>Whistleblowing</i> .....	68
3.	Il trattamento economico del lavoratore dipendente .....	68
3.1.	La retribuzione: nozione, caratteristiche, principio di onnicomprensività.....	68
3.2.	Principi costituzionali .....	69
3.3.	Le forme della retribuzione.....	69
3.4.	Elementi della retribuzione ed adempimento dell’obbligo retributivo .....	71
3.5.	Adempimento dell’obbligazione retributiva .....	72
3.6.	Obblighi informativi.....	73
3.7.	La retribuzione utile al calcolo contributivo .....	73
3.7.1.	Il “minimale” ed il “massimale” contributivo .....	74
3.7.2.	Il principio di competenza.....	75
3.7.3.	Il conguaglio contributivo.....	75
3.7.4.	Il particolare regime di esenzione per i premi di produttività.....	76
3.7.5.	Il particolare regime di esenzione per il <i>welfare</i> aziendale.....	76
3.8.	Le invenzioni.....	77
3.8.1.	La tutela giudiziaria delle invenzioni .....	77

#### Capitolo 5

<b>Poteri e obblighi del datore di lavoro .....</b>	<b>78</b>	
Sezione I – I poteri.....	78	
1.	I poteri del datore di lavoro in generale .....	78
2.	Il potere direttivo.....	79

2.1.	Limiti al potere direttivo.....	79
3.	Il potere di controllo.....	79
3.1.	I controlli sull'attività lavorativa.....	79
3.2.	I controlli a distanza dei lavoratori .....	80
3.3.	I controlli sanitari.....	81
3.4.	I controlli a salvaguardia del patrimonio aziendale.....	81
3.4.1.	La tutela del patrimonio aziendale e la legittimità dei controlli occulti: la giurisprudenza.....	82
4.	Il potere disciplinare .....	83
4.1.	Requisiti sostanziali.....	83
4.2.	Requisiti procedurali.....	83
4.3.	L'impugnazione delle sanzioni. ....	84
Sezione II – I doveri .....		84
1.	Tutela della salute e sicurezza sul lavoro .....	84
1.1.	L'art. 2087 c.c. e la responsabilità del datore di lavoro .....	84
2.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, n. 81: il principio della prevenzione ed il modello partecipato della sicurezza .....	86
2.1.	L'evoluzione della disciplina.....	86
2.2.	Le rappresentanze dei lavoratori – il modello partecipativo.....	87
2.3.	La valutazione dei rischi – principio di prevenzione.....	88
2.4.	Il documento di valutazione dei rischi (DVR).....	88
2.5.	Il documento unico di valutazione dei rischi di interferenze (DUVRI).....	89
2.6.	I soggetti responsabili .....	90
2.7.	I soggetti tutelati.....	90
2.8.	Obblighi e diritti dei lavoratori .....	91
2.9.	L'informazione, formazione e addestramento.....	92
2.10.	La sorveglianza sanitaria.....	93
3.	L'attività di vigilanza in materia di salute e sicurezza sul lavoro .....	94
4.	La Commissione per gli Interpelli .....	95
5.	L'apparato sanzionatorio in materia di salute e sicurezza sul lavoro .....	95
5.1.	Le figure di reato nel codice penale.....	95
5.2.	Le misure repressive del Testo Unico.....	96
6.	Infortunio e malattia professionale.....	96
6.1.	Definizione .....	96
6.2.	Il c.d. danno differenziale .....	97
7.	Il danno alla persona del lavoratore. Il danno da <i>mobbing</i> .....	97
7.1.	La fattispecie .....	97
7.2.	Gli estremi definitori.....	98
7.3.	Il <i>bossing</i> e lo <i>straining</i> .....	99
8.	La tutela della riservatezza .....	99
9.	Gli obblighi di trasparenza .....	100

## Capitolo 6

<b>Datore di lavoro ed utilizzazione della prestazione lavorativa .....</b>		<b>103</b>
1.	Ricostruzione della categoria .....	103
2.	Il distacco .....	103
2.1.	L'art. 42 <i>bis</i> del d.lgs. n. 151/2001.....	104
2.2.	Il distacco infragruppo, nella rete d'impresa e transazionale.....	105
3.	Il trasferimento d'azienda. Nozione e disciplina.....	105
3.1.	Le garanzie .....	106
3.2.	La procedura di consultazione sindacale .....	107
3.3.	Il trasferimento delle aziende in crisi .....	107

4.	Estinzione dell'impresa e morte dell'imprenditore .....	108
----	---	-----

## Capitolo 7

<b>La sospensione del rapporto di lavoro .....</b>	<b>109</b>
1. Le ipotesi di sospensione .....	109
2. Malattia e infortunio. <i>Rinvio.</i> .....	110
2.1. L'indennità sostitutiva della <i>retribuzione</i> .....	111
3. Gravidanza, puerperio, congedi parentali.....	112
3.1. Il congedo di maternità .....	112
3.2. Il congedo di paternità.....	115
3.3. Congedo per le donne vittime di violenza di genere.....	116
4. Adozione e affidamento .....	116
5. I congedi parentali .....	116
5.1. Le recenti modifiche (D.lgs n. 105/2022).....	116
6. Riposi, permessi e congedi .....	117
6.1. I riposi giornalieri della madre .....	117
7. Licenziamento e dimissioni.....	118
8. La tutela della genitorialità oltre la subordinazione .....	119
8.1. I rapporti di lavoro autonomo tutelati .....	119
8.2. Le iscritte alla gestione separata .....	119
8.3. Il congedo di maternità per gli iscritti/e ad una Cassa di previdenza.....	120
9. Altri casi di sospensione .....	120
9.1. Il lavoro notturno e il telelavoro: le novità introdotte dal d.lgs. 80 del 2015. ....	121
10. La cassa integrazione guadagni. <i>Rinvio.</i> .....	121

## Capitolo 8

### Disciplina antidiscriminatoria, tutela del lavoro minorile, della genitorialità e del lavoro femminile .....

<b>Disciplina antidiscriminatoria: cenni generali .....</b>	<b>122</b>
1. Disciplina antidiscriminatoria: cenni generali .....	122
2. I fattori di discriminazione .....	124
2.1. La normativa di riferimento.....	124
2.2. Divieto di discriminazione in ragione di razza e origine etnica .....	124
2.3. Divieto di discriminazione in materia di occupazione e di condizioni di lavoro .....	125
3. Tutela del lavoro minorile .....	126
3.1. La normativa protettiva .....	126
3.2. L'età minima per il lavoro.....	126
3.3. I divieti di adibizione al lavoro.....	126
3.4. Il rapporto di lavoro del minore.....	127
4. Tutela della genitorialità. <i>Rinvio.</i> .....	127
5. La tutela del lavoro femminile .....	127
5.1. La tutela paritaria ed il divieto di discriminazioni .....	127
5.2. La tutela differenziata e le azioni positive .....	129
5.3. La tutela giurisdizionale.....	129
5.3.1. L'onere della prova del ricorrente nei giudizi per discriminazione di genere .....	129
5.4. La certificazione della parità di genere .....	130

## Capitolo 9

<b>L'estinzione del rapporto di lavoro.....</b>	<b>131</b>
Sezione I – Dimissioni e licenziamento individuale .....	131
1. Introduzione.....	131
2. La disciplina del recesso nel codice civile.....	132
3. Le dimissioni e la risoluzione consensuale del contratto di lavoro.....	132

3.1.	Le dimissioni in bianco.....	133
3.2.	Le dimissioni per giusta causa.....	134
4.	Dal Codice civile del 1865 alla legge delega n. 183 del 10 dicembre 2014: il nuovo regime dei licenziamenti.....	135
4.1.	L'evoluzione normativa della disciplina dei licenziamenti.....	135
4.2.	Il nuovo regime dei licenziamenti e il (quasi) superamento del discrimine tra aziende con più di 15 dipendenti e realtà aziendali con meno di 15 dipendenti.....	136
4.3.	Ambito applicativo della nuova disciplina dei licenziamenti: l'esclusione dei dirigenti e l'applicazione del "Jobs Act" soltanto al lavoro privato.....	137
5.	L'introduzione del principio di necessaria giustificazione: i presupposti sostanziali del licenziamento .....	138
5.1.	La giusta causa .....	139
5.2.	Il giustificato motivo soggettivo.....	139
5.3.	Il giustificato motivo oggettivo.....	140
6.	Il licenziamento disciplinare.....	140
6.1.	La tutela dei licenziamenti disciplinari alla luce del d.lgs. 4 marzo 2015, n. 23.....	141
7.	Requisiti formali e procedurali.....	142
7.1.	Revoca del licenziamento .....	144
7.2.	Il requisito della forma scritta in caso di licenziamento comunicato tramite <i>whatsapp</i> .....	144
8.	I licenziamenti illegittimi o ingiustificati: tutela obbligatoria, tutela di diritto comune e tutela reale: ambito applicativo alla luce della legge delega 183/2014 e del d.lgs. 4 marzo 2015, n. 23.....	144
8.1.	Tutela obbligatoria .....	144
8.2.	Tutela di diritto comune .....	145
8.3.	Tutela reale.....	145
9.	La tutela reintegratoria secondo la legge 92/12 (applicabile ai lavoratori assunti prima dell'entrata in vigore del d.lgs. 4 marzo 2015, n. 23) .....	146
9.1.	Tutela reintegratoria piena.....	146
9.2.	Il licenziamento discriminatorio, nullo ed orale secondo la nuova disciplina dei licenziamenti (applicabile solo ai lavoratori assunti dopo l'entrata in vigore del d.lgs. n. 23 del 4 marzo 2015) .....	146
9.3.	Tutela reintegratoria c.d. "depotenziata" secondo la legge Fornero (applicabile solo ai lavoratori assunti prima dell'entrata in vigore del d.lgs. di modifica della disciplina sui licenziamenti).....	147
9.4.	Tutela indennitaria c.d. "forte" secondo la disciplina della legge Fornero (il cui ambito applicativo è riferibile esclusivamente ai lavoratori assunti prima dell'entrata in vigore del d.lgs. 4 marzo 2015 n. 23) .....	148
9.5.	Tutela indennitaria c.d. "debole" secondo la legge Fornero (il cui ambito applicativo è riferibile esclusivamente ai lavoratori assunti prima dell'entrata in vigore del d.lgs. 4 marzo 2015, n. 23).....	148
10.	L'offerta transattiva nei licenziamenti: le novità introdotte dal d.lgs. 4 marzo 2015, n. 23.....	149
11.	Le altre norme del d.lgs. 4 marzo 2015, n. 23 .....	149
12.	Profili processuali.....	150
12.1.	I termini di impugnazione.....	150
12.1.1.	Giurisprudenza in tema di impugnazione stragiudiziale del licenziamento .....	151
12.2.	Il rito speciale .....	151
12.3.	L'onere della prova.....	152
13.	Area residuale del licenziamento libero .....	152
Sezione II – Il trattamento di fine rapporto (TFR) .....		153
1.	L'evoluzione normativa dell'istituto. <i>Rinvio</i> .....	153



## Capitolo 10

<b>I licenziamenti collettivi.....</b>	<b>154</b>
1. I licenziamenti collettivi .....	154
1.1. I licenziamenti collettivi per riduzione di personale.....	154
1.2. I licenziamenti collettivi per messa in mobilità .....	155
1.3. La procedura di mobilità .....	155
1.4. Il sistema sanzionatorio .....	156
1.5. Il licenziamento collettivo dei dirigenti .....	156
2. I licenziamenti collettivi secondo il d.lgs. 4 marzo 2015, n. 23 .....	156

## Sezione II – Il diritto sindacale

### Capitolo 1

<b>Libertà ed organizzazione sindacale .....</b>	<b>159</b>
1. Il diritto sindacale: nozione .....	159
2. Brevi cenni di storia del diritto sindacale .....	159
3. Le fonti del diritto sindacale.....	159
4. Il principio di libertà sindacale.....	160
4.1. Ambito applicativo della libertà sindacale.....	160
5. L'associazione sindacale: natura giuridica e forme organizzative.....	161
5.1. La libertà di organizzazione sindacale secondo l'art. 39, co. 2, della Costituzione..	161
5.2. Il pluralismo sindacale .....	161
6. La rappresentatività: nozione ed indici di configurabilità.....	161

### Capitolo 2

<b>L'attività sindacale nei luoghi di lavoro.....</b>	<b>163</b>
1. Le rappresentanze sindacali aziendali (R.S.A.) e le rappresentanze sindacali unitarie (R.S.U.).....	163
1.1. Condizioni per la costituzione delle rappresentanze sindacali aziendali .....	163
1.2. Il passaggio alle R.S.U.....	163
1.3. Attribuzioni delle rappresentanze sindacali.....	164
2. I diritti sindacali.....	164
3. L'attività sindacale nei luoghi di lavoro: approfondimenti .....	164
4. La tutela dei rappresentanti sindacali.....	165
5. I diritti sindacali nel pubblico impiego .....	166
6. La repressione della condotta antisindacale .....	166
6.1. La nozione di condotta antisindacale .....	166
6.2. Il procedimento giurisdizionale .....	166

### Capitolo 3

<b>Il contratto collettivo .....</b>	<b>167</b>
1. Il contratto collettivo di lavoro: legittimazione alla negoziazione e contenuto dell'accordo .....	167
2. La struttura della contrattazione collettiva.....	167
3. L'efficacia soggettiva del contratto collettivo .....	168
4. L'efficacia oggettiva del contratto collettivo .....	169
4.1. I rapporti tra contratto collettivo e contratto individuale .....	169
4.2. I rapporti tra contratti collettivi di livelli diversi .....	169
4.3. I rapporti tra contratto collettivo e legge.....	170
5. L'efficacia temporale del contratto collettivo.....	170

<b>Capitolo 4</b>	
<b>Sciopero e serrata .....</b>	<b>171</b>
1. Lo sciopero: natura e titolarità.....	171
2. I criteri classificatori: modalità di attuazione e finalità .....	171
3. I limiti interni ed esterni al diritto di sciopero.....	172
4. Effetti diretti dello sciopero sul rapporto di lavoro.....	173
5. Lo sciopero nei servizi pubblici essenziali.....	173
6. L'autotutela del datore di lavoro: la serrata .....	174

## **Parte II**

### **Politiche e mercato del lavoro**

<b>Capitolo 1 .....</b>	<b>177</b>
<b>Il mercato del lavoro e le procedure di assunzione.....</b>	<b>177</b>
1. Il sistema del collocamento .....	177
1.1. L'originario monopolio del soggetto pubblico.....	177
1.2. Il nuovo intervento pubblico in funzione propositiva .....	177
2. La nuova conformazione dell'operatore pubblico .....	178
2.1. La rete dei servizi per le politiche del lavoro.....	178
2.2. Il nuovo ruolo delle Regioni e delle Province autonome.....	178
2.3. L'ANPAL: soppressione e trasferimento delle funzioni al Ministero del Lavoro. ....	179
3. I sistemi di raccolta dei dati, di interoperabilità e di coordinamento .....	179
3.1. Il sistema informativo unitario delle politiche del lavoro (SIUPL).....	179
3.2. La Borsa continua nazionale del lavoro .....	180
3.3. La banca dati delle politiche attive e passive.....	180
4. La mediazione autorizzata di manodopera.....	180
4.1. Le definizioni legislative .....	180
4.2. Le agenzie per il lavoro.....	181
4.3. Gli ulteriori regimi autorizzatori .....	181
5. Il caporalato .....	182
5.1. Il reato di "sfruttamento del lavoro".....	182
6. La tutela del lavoratore nel mercato del lavoro e nel rapporto di lavoro. ....	183
7. Le politiche attive del lavoro.....	183
7.1. Politica attiva del lavoro e condizionalità. Il passaggio a programmi di assistenza basati sul c.d. "workfare" .....	183
7.2. L'organizzazione delle politiche attive del lavoro.....	183
7.3. I Centri per l'impiego.....	184
7.4. L'offerta congrua di lavoro.....	184
7.5. Dal contratto di ricollocazione all'Assegno individuale di Ricollocazione.....	184
7.6. La profilazione e il patto di servizio personalizzato.....	184
7.7. Il programma GOL.....	185
7.8. Esercizio abusivo della mediazione e responsabilità penale: le novità del Decreto PNRR .....	185
7.9. L'accreditamento .....	185

<b>Capitolo 2</b>	
<b>La costituzione del rapporto di lavoro.....</b>	<b>188</b>
Sezione I – Autonomia negoziale, parti ed elementi del contratto di lavoro .....	188
1. Fonte del rapporto di lavoro ed autonomia negoziale.....	188
2. Le parti del contratto di lavoro. Il contratto del lavoratore minore .....	188
3. Gli elementi essenziali del contratto di lavoro.....	189

3.1.	L'accordo.....	189
3.2.	La causa.....	190
3.3.	L'oggetto.....	190
3.4.	La forma.....	190
4.	Gli elementi accidentali: il patto di prova.....	190
5.	Il contratto invalido e la prestazione di fatto.....	191
6.	Il contrasto al lavoro sommerso: misure e sanzioni.....	192
6.1.	Funzioni e compiti dell'Ispettorato nazionale del Lavoro.....	193
6.2.	Il contrasto al lavoro nero secondo il d.lgs. 151 del 14 settembre 2015.....	194
Sezione II – Il mercato del lavoro e le procedure di assunzione.....		195
1.	Gli obblighi di comunicazione.....	195
1.1.	Gli obblighi di comunicazioni: vicende modificative e pluriefficacia.....	196
1.2.	Deroghe in materia di comunicazione obbligatoria.....	196
1.3.	Comunicazioni obbligatorie: omesso invio.....	196

### Capitolo 3

#### Occupazione dei lavoratori e gestione servizi per l'impiego..... 198

1.	I servizi per l'impiego.....	198
1.1.	L'elenco anagrafico e le schede professionali.....	198
1.2.	Lo stato di disoccupazione.....	198
1.3.	L'offerta di lavoro "congrua".....	199
2.	L'assistenza nella ricerca dell'occupazione.....	200
2.1.	I beneficiari.....	200
2.2.	Il Patto per il lavoro.....	200
2.3.	Il nuovo programma di "Garanzia di Occupabilità dei Lavoratori".....	200
2.4.	L'Assegno di ricollocazione.....	202
2.5.	L'assegno di inclusione sociale: rinvio.....	202
2.6.	La Carta di Inclusione (ADI): modi e tempi di erogazione.....	202
3.	Supporto per la Formazione e il Lavoro (SFL).....	203
3.1.	SFL e ADI: l'accesso alle misure.....	203
4.	Le prestazioni rivolte alle imprese.....	205

### Capitolo 4

#### Decentramento produttivo: somministrazione di lavoro, appalto e distacco..... 206

1.	L'originario divieto di interposizione.....	206
2.	La somministrazione di lavoro.....	206
2.1.	Le caratteristiche generali.....	206
2.2.	Il contratto di somministrazione tra somministratore ed utilizzatore.....	207
2.3.	La disciplina dei rapporti di lavoro nello schema della somministrazione.....	208
2.4.	Somministrazione irregolare e somministrazione fraudolenta: sanzioni.....	209
2.4.1.	La depenalizzazione delle esternalizzazioni.....	210
3.	L'appalto.....	210
3.1.	Approfondimenti in ordine al regime di solidarietà ex art. 29 del d.lgs. 276 del 2003 ed ambito applicativo dell'art. 1676 codice civile.....	211
3.2.	La legge comunitaria per il 2016 modifica l'art. 29 del d.lgs. 276/2013 in senso migliorativo per le garanzie dei lavoratori.....	213

### Capitolo 5

#### Incentivi all'occupazione. Inserimento al lavoro degli stranieri e delle persone

disabili.....		214
1.	Le assunzioni incentivate.....	214
1.1.	La <i>ratio</i> degli interventi.....	214

1.2.	I principi generali .....	214
1.3.	Gli incentivi in favore dell'occupazione giovanile .....	215
1.4.	Gli incentivi per le imprese site nelle aree svantaggiate.....	215
1.5.	Gli incentivi per i percettori di ammortizzatori sociali.....	216
1.6.	Gli incentivi per disoccupati con più di 50 anni e per le donne disoccupate.....	216
1.7.	Gli incentivi relativi ai congedi parentali.....	217
1.8.	Gli incentivi di cui alla L. 68/1999 (disabili).....	217
1.9.	Le novità in materia di occupazione e di incentivazione alle assunzioni (2018-2023).....	217
1.10.	Il taglio del cuneo fiscale nella Legge di Bilancio 2024 .....	218
2.	Le assunzioni a regime speciale .....	218
2.1.	I destinatari del collocamento mirato .....	219
2.2.	L'obbligo di assunzione.....	219
2.3.	Le quote di riserva .....	219
2.4.	Modalità di assolvimento dell'obbligo di assunzione.....	219
2.4.1.	D.lgs. n. 151 del 14 settembre 2015: il collocamento mirato dei lavoratori disabili verso la semplificazione e razionalizzazione. Le novità previste nel d.lgs. n. 185 del 24 settembre 2016 (cd. "Correttivo al <i>Jobs Act</i> ").....	220
2.4.2.	Deroghe all'assunzione di lavoratori disabili .....	223
2.5.	I lavoratori extracomunitari .....	223
2.5.1.	Ingresso in Italia dei lavoratori extracomunitari per casi particolari .....	224
2.6.	I lavoratori italiani all'estero: le novità del d.lgs. n. 151 del 14 settembre 2015 .....	225

## Capitolo 6

<b>Il sistema degli ammortizzatori sociali .....</b>	<b>227</b>	
1.	Inquadramento normativo degli ammortizzatori sociali .....	227
2.	Gli istituti soppressi.....	229
2.1.	ASPI e mini-ASPI .....	229
2.2.	L'indennità di mobilità .....	229
2.3.	L'Assegno di Disoccupazione (ASDI) e Reddito di Inclusione (REI) .....	230
2.4.	Disoccupazione per i lavoratori edili .....	230
3.	Le integrazioni salariali.....	231
3.1.	Funzione.....	231
3.2.	Presupposti soggettivi.....	231
3.3.	Misura e pagamento delle indennità .....	232
3.4.	Limiti temporali.....	233
3.5.	Contribuzione addizionale .....	234
4.	La Cassa Integrazione Guadagni Ordinaria (CIGO).....	234
4.1.	Presupposti.....	235
4.2.	Limiti temporali.....	236
4.3.	Procedimento .....	237
4.4.	Contributo ordinario .....	237
5.	La Cassa Integrazione Guadagni Straordinaria (CIGS) .....	238
5.1.	Presupposti.....	238
5.2.	Limiti temporali.....	239
5.3.	Procedimento .....	240
5.4.	Accordo di riallocazione.....	241
5.5.	Contributo ordinario .....	241
5.6.	Le recenti misure previste nella Legge di Bilancio 2024 .....	241
6.	I contratti di solidarietà .....	242
7.	Il contratto di espansione.....	243
8.	I fondi di solidarietà.....	245

8.1.	Prestazioni erogate.....	246
8.2.	Altre prestazioni .....	247
8.3.	Risorse .....	247
8.4.	Fondo e assegno di integrazione salariale .....	247
9.	La Nuova Prestazione di Assicurazione Sociale per l'Impiego (NASPI).....	248
9.1.	Presupposti.....	249
9.2.	Importo della prestazione .....	249
9.3.	Limiti temporali e anticipazione.....	250
9.4.	Procedimento, sospensione e decadenza.....	250
9.5.	Finanziamento della misura da parte dei datori di lavoro.....	251
9.6.	Ticket di licenziamento.....	251
10.	L'indennità di disoccupazione agricola .....	252
11.	Gli ammortizzatori sociali in deroga.....	253
11.1	Singoli istituti di integrazione in deroga .....	254
12.	Indennità di disoccupazione per lavoratori parasubordinati (DIS-COLL).....	255
13.	Indennità Straordinaria di Continuità Reddituale e Operativa (ISCRO).....	256
14.	Il sostegno al reddito per i lavoratori esodati (c.d. Isopensione) .....	257
15.	Ricerca proattiva di una nuova occupazione e la decadenza dalle prestazioni.....	258
16.	Il requisito dello stato di disoccupazione .....	259
16.1	Compatibilità delle prestazioni con redditi da lavoro .....	260
17.	I lavoratori socialmente utili.....	260

## Parte III

### Elementi di legislazione sociale

#### Capitolo 1

<b>La legislazione sociale.....</b>	<b>265</b>	
1.	La legislazione sociale: nozione.....	265
2.	Autonomia e modelli della legislazione sociale.....	265
2.1.	L'insieme "legislazione sociale".....	265
3.	Le fonti della legislazione sociale.....	266
3.1.	Le fonti di diritto internazionale e sovranazionale.....	266
3.2.	Le fonti nazionali.....	267
3.3.	Le fonti regionali.....	267
3.4.	La contrattazione collettiva.....	267
4.	I principi costituzionali.....	268
5.	I soggetti della legislazione sociale.....	268
5.1.	Il C.N.E.L. ....	268
5.2.	Il ministero del lavoro e delle politiche sociali.....	268
5.3.	Il sistema delle assicurazioni sociali.....	269
5.4.	I soggetti privati.....	269

#### Capitolo 2

<b>La previdenza sociale.....</b>	<b>270</b>	
<b>Sezione I - La previdenza sociale .....</b>	<b>270</b>	
1.	Previdenza ed assistenza sociale .....	271
2.	Le origini e l'evoluzione del sistema di previdenza e assistenza.....	271
3.	Lo schema dell'assicurazione sociale e la classificazione delle forme di previdenza .....	272
4.	Oggetto della tutela previdenziale .....	274
4.1.	Rischi professionali .....	274

4.2.	Rischi non professionali .....	274
5.	Gli attori del sistema previdenziale .....	274
5.1.	Lo Stato .....	275
5.2.	Gli enti previdenziali .....	275
5.3.	I soggetti passivi dell'obbligazione contributiva .....	276
5.4.	I soggetti protetti .....	276
6.	Le forme di previdenza obbligatoria .....	277
7.	La tutela previdenziale gestita dall'INPS: l'Assicurazione Generale Obbligatoria (AGO) .....	277
7.1.	Il Fondo pensione lavoratori dipendenti (FPLD) .....	278
7.2.	Le c.d. gestioni speciali per lavoratori autonomi .....	278
7.3.	La tutela previdenziale residuale tramite gestione separata INPS .....	280
7.4.	Forme esclusive e sostitutive dell'AGO .....	281
7.5.	La tutela previdenziale del clero secolare e dei ministri di culto delle confessioni religiose diverse dalla cattolica .....	282
8.	La tutela previdenziale obbligatoria gestita dalle Casse Professionali .....	282
9.	Il rapporto contributivo ed il rapporto erogativo (o previdenziale in senso stretto) .....	283
10.	Costituzione, modificazione ed estinzione del rapporto contributivo .....	283
10.1.	L'apertura della posizione contributiva e l'inquadramento previdenziale dei datori di lavoro .....	284
10.2.	(Segue) l'iscrizione agli enti previdenziali dei lavoratori autonomi e liberi professionisti .....	285
10.3.	Vicende modificative ed estintive del rapporto contributivo .....	285
11.	I contributi: natura giuridica e tipologie .....	286
12.	La quantificazione dell'obbligo contributivo .....	286
12.1.	L'imponibile contributivo nei rapporti di lavoro dipendente .....	287
12.2.	Le aliquote nella "gestione FPLD" .....	288
12.3.	L'imponibile contributivo e le aliquote nelle "gestioni speciali" .....	289
12.4.	L'imponibile contributivo e le aliquote per gli iscritti alla "gestione separata INPS" .....	291
12.5.	L'imponibile contributivo e le aliquote per gli iscritti alle Casse Professionali .....	292
13.	Esoneri e riduzioni contributive .....	292
13.1.	Esoneri dal versamento dei contributi a favore della Cassa unica assegni familiari (CUAF) .....	292
13.2.	Esoneri per conferimento del TFR alle forme pensionistiche complementari e al Fondo per l'erogazione ai lavoratori dipendenti del settore privato e misure compensative .....	292
13.3.	Riduzione contributiva per i datori di lavoro esercenti attività edile .....	293
13.4.	Esonero sulla quota di contribuzione IVS a carico dei lavoratori dipendenti .....	293
13.5.	Esonero sulla quota di contribuzione IVS a carico delle lavoratrici madri .....	294
13.6.	Esonero per i datori di lavoro in possesso della certificazione della parità di genere .....	295
13.7.	Esonero contributivo per la stipulazione dei contratti di solidarietà difensivi .....	296
13.8.	La "nuova" pace contributiva .....	296
14.	Le obbligazioni accessorie all'assolvimento dell'obbligazione contributiva ed il versamento della contribuzione .....	296
14.1.	La tenuta del Libro Unico del Lavoro (L.U.L.) .....	296
14.2.	(segue) le denunce UNIAMENS .....	298
14.3.	Il versamento della contribuzione: il modello di pagamento F24 ed il principio di nettizzazione .....	298
14.4.	La Certificazione Unica .....	299

15.	Gli strumenti di verifica della regolarità contributiva da parte dei terzi.....	299
15.1.	La verifica di regolarità contributiva tramite il servizio “ <i>DURC on line</i> ” .....	299
15.2.	Il monitoraggio della congruità occupazionale negli appalti (MoCOA).....	301
15.3.	Il DURC di congruità nel settore edile .....	302
15.4.	La certificazione unica dei debiti contributivi nell’ambito delle procedure di regolazione e composizione per la soluzione della crisi d’impresa.....	303
16.	L’omesso versamento della contribuzione .....	303
16.1.	La responsabilità per il versamento della contribuzione.....	303
16.2.	Il regime sanzionatorio in caso di omesso o ritardato versamento della contribuzione a carico del datore di lavoro: le sanzioni per l’omissione e l’evasione contributiva.....	303
16.3.	Le sanzioni penali ed amministrative in relazione all’omesso versamento delle ritenute .....	306
16.4.	Le sanzioni per i lavoratori autonomi ed i liberi professionisti .....	306
17.	Il sistema di riscossione dei contributi .....	306
17.1.	L’avviso di addebito.....	306
17.2.	La sospensione della riscossione .....	308
18.	La rateazione dei debiti verso l’INPS .....	308
19.	Ricongiunzione e totalizzazione .....	310
20.	La prescrizione dei crediti contributivi .....	312
21.	Il rapporto erogativo (o previdenziale in senso stretto) .....	312
21.1.	Il principio di automaticità della tutela previdenziale.....	313
<b>Sezione II - Il sistema previdenziale: il rapporto erogativo e il sistema pensionistico.....</b>		<b>314</b>
1.	Cenni sull’evoluzione del sistema pensionistico italiano.....	314
1.1.	La c.d. fase espansiva .....	314
1.2.	La c.d. fase della contrazione. Le riforme degli anni Novanta .....	315
1.3.	Segue: le riforme degli anni Duemila .....	315
1.4.	Segue: la riforma Fornero.....	316
1.5.	Segue: gli interventi successivi .....	317
2.	Il rapporto erogativo: le prestazioni previdenziali .....	318
2.1.	Il principio di automaticità delle prestazioni e la rendita vitalizia .....	318
2.2.	Il rapporto tra contributi e prestazioni nel sistema previdenziale .....	319
3.	L’anzianità contributiva .....	319
3.1.	Gli strumenti per cumulare i contributi versati presso diverse gestioni.....	319
3.2.	Segue: la pensione supplementare e i supplementi di pensione .....	321
4.	I sistemi di calcolo delle pensioni .....	321
4.1.	Il sistema di calcolo retributivo.....	322
4.2.	Il sistema di calcolo contributivo .....	322
4.3.	Il sistema misto.....	322
4.4.	Altre modalità di calcolo.....	323
5.	L’adeguamento alle speranze di vita.....	323
6.	La pensione di vecchiaia.....	323
6.1.	Le novità introdotte dalla L. 30 dicembre 2023, n. 213 .....	324
7.	Forme di pensionamento anticipato .....	325
7.1.	La pensione anticipata (già pensione di anzianità).....	325
7.1.1.	L’importo massimo della pensione anticipata: le novità della Legge di Bilancio per il 2024.....	326
7.1.2.	Disciplina transitoria .....	326
7.2.	Il pensionamento anticipato dei lavoratori addetti ad attività particolarmente faticose o usuranti.....	326
7.3.	Le forme di pensionamento anticipato “per quote”: Quota 100, Quota 102 e Quota 103.....	327

7.4.	La c.d. “Opzione donna” .....	328
7.5.	L’APE sociale.....	328
8.	La pensione ai superstiti .....	329
9.	Le pensioni di invalidità ed inabilità .....	331
9.1.	L’Assegno ordinario di invalidità .....	331
9.2.	La pensione di inabilità.....	332
9.3.	L’assegno privilegiato di invalidità e pensione privilegiata di inabilità .....	332
10.	Il riconoscimento del diritto alla prestazione e la corresponsione del trattamento ..	332
11.	Gli strumenti per aumentare gli importi delle pensioni .....	333
11.1.	Il trattamento minimo.....	333
11.2.	Le maggiorazioni e la quattordicesima mensilità.....	333
11.3.	La perequazione automatica .....	334
12.	Il cumulo tra le pensioni e il cumulo dei redditi con le pensioni .....	334
13.	Il Consulente Digitale delle Pensioni .....	335

### Capitolo 3

#### La protezione sociale: l’assistenza sociale, la tutela degli invalidi e dei disabili

<b>e la tutela per la famiglia .....</b>	<b>336</b>	
1.	Introduzione.....	336
2.	Il sistema integrato di interventi e servizi sociali.....	336
2.1.	Le politiche sociali .....	337
2.2.	Il sistema informativo unitario dei Servizi sociali (SIUSS) .....	338
2.3.	Il Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali .....	339
3.	Gli indicatori della situazione economica (ISE ed ISEE) .....	340
3.1.	L’ISEE minorenni .....	341
3.2.	Le modalità di rilascio dell’ISEE: la Dichiarazione Sostitutiva Unica (DSU) .....	341
3.3.	L’ISEE corrente .....	342
4.	Le singole prestazioni assistenziali .....	342
4.1.	La carta acquisti o <i>social card</i> .....	342
4.2.	L’assegno sociale .....	343
4.3.	L’assegno di inclusione.....	343
5.	Le misure a sostegno degli invalidi civili.....	344
5.1.	L’accertamento dell’invalidità.....	344
5.2.	L’assegno mensile di invalidità e la pensione di inabilità. <i>Rinvio</i> .....	346
5.3.	L’indennità di accompagnamento .....	346
5.4.	L’indennità mensile di frequenza .....	347
5.5.	La pensione per ciechi e per sordociechi .....	347
5.6.	La tutela dei disabili: la l. 104/1992.....	347
6.	Le misure a sostegno della famiglia e della natalità .....	348
6.1.	L’assegno Unico Universale .....	349
6.2.	Segue: i beneficiari .....	349
6.3.	Segue: il principio della domanda .....	349
6.4.	Segue: la determinazione della misura dell’assegno .....	350
6.5.	Segue: l’erogazione dell’assegno .....	350
6.6.	Segue: le maggiorazioni.....	350
6.7.	Gli assegni familiari.....	350
6.8.	Gli assegni per il nucleo familiare .....	351
6.9.	L’assegno di maternità di base .....	351
6.10.	L’assegno di maternità per lavori atipici o discontinui .....	351
6.11.	Il c.d. Bonus bebè .....	351
6.12.	Il c.d. bonus asilo nido.....	352
6.13.	L’assegno per congedo matrimoniale.....	352



6.14.	I congedi genitoriali. <i>Rinvio</i> .....	352
6.15.	La c.d. Carta per la cittadinanza sociale .....	352
6.16.	La c.d. <i>European disability card</i> .....	353

#### Capitolo 4

#### **La tutela per gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali..... 354**

1.	Cenni sull'evoluzione della normativa sulla tutela per gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali .....	354
2.	La funzione assicurata dalla normativa sulla tutela per gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali .....	355
3.	L'ambito di applicazione della tutela .....	356
3.1.	Le lavorazioni pericolose .....	356
3.2.	I lavoratori protetti.....	356
4.	Gli adempimenti del datore di lavoro .....	357
4.1.	L'inquadramento dei datori di lavoro .....	357
4.2.	La contribuzione.....	357
4.3.	Il pagamento del premio .....	358
5.	Gli eventi "coperti" dall'assicurazione INAIL.....	359
5.1.	Gli infortuni sul lavoro.....	359
5.2.	Segue: l'infortunio <i>in itinere</i> .....	361
5.3.	Le malattie professionali .....	361
6.	Le prestazioni previdenziali erogate.....	362
6.1.	Le prestazioni sanitarie .....	363
6.2.	Le prestazioni economiche.....	363
6.3.	Segue: l'indennità giornaliera per inabilità temporanea .....	364
6.4.	Segue: la rendita diretta per inabilità permanente (per gli infortuni e le malattie verificatisi prima del 25 luglio 2000).....	364
6.5.	L'indennizzo del danno biologico (per gli infortuni e le malattie verificatisi dopo il 25 luglio 2000).....	364
6.6.	Segue: l'assegno per assistenza personale continuativa .....	365
6.7.	Segue: l'assegno di incollocabilità.....	366
6.8.	Segue: le prestazioni economiche a favore dei superstiti in caso di morte del lavoratore.....	366
7.	La responsabilità del datore di lavoro .....	367
8.	Le altre assicurazioni minori.....	368
8.1.	L'assicurazione contro malattie e lesioni causate da raggi x e sostanze radioattive .....	368
8.2.	L'assicurazione contro gli infortuni domestici.....	368
8.3.	Il Fondo vittime per l'amianto .....	368

#### Capitolo 5

#### **La previdenza complementare e il TFR..... 370**

1.	Il trattamento di fine rapporto.....	370
1.1.	La nozione .....	370
1.2.	Le origini e la <i>ratio</i> dell'istituto.....	370
1.3.	L'ambito di applicazione .....	371
1.4.	Il meccanismo di calcolo.....	371
1.5.	La retribuzione utile ai fini del calcolo del TFR .....	372
1.6.	La rivalutazione e l'erogazione.....	373
1.7.	Il diritto all'anticipazione del TFR .....	373
1.8.	La disciplina della prescrizione .....	374
2.	L'indennità di morte.....	374

3.	Tutele contro l'insolvenza del datore di lavoro: il Fondo di garanzia del TFR e dei crediti di lavoro .....	374
3.1.	Requisiti soggettivi.....	375
3.2.	Requisiti oggettivi.....	375
3.3.	Prestazioni garantite: TFR e crediti da lavoro .....	376
3.4.	La procedura .....	376
4.	Il sistema della previdenza complementare .....	377
4.1.	Origini, funzione ed evoluzione della previdenza complementare.....	377
4.2.	Beneficiari .....	378
4.3.	Classificazione delle forme di previdenza complementare .....	378
5.	I fondi pensione.....	380
5.1.	L'adesione .....	380
5.2.	Il conferimento del TFR tra adesione esplicita ed adesione tacita .....	380
5.3.	La misura della contribuzione .....	381
5.4.	La gestione degli investimenti.....	382
5.5.	Vicende modificative dei requisiti di partecipazione al fondo e la portabilità volontaria .....	382
5.6.	Il regime delle anticipazioni .....	382
5.7.	Le prestazioni .....	383
5.8.	La tutela del Fondo di garanzia per la previdenza complementare .....	383
5.9.	Le omissioni contributive del datore di lavoro e la legittimazione attiva a richiedere il versamento delle somme .....	384
6.	I Piani Pensionistici Individuali di tipo assicurativo .....	384
7.	Il Fondo di Tesoreria per le imprese oltre 50 dipendenti.....	385
8.	PEPP: la previdenza complementare Europea .....	386
8.1.	Fase di accumulo: portabilità e trasferimento PEPP .....	387
8.2.	Fase di decumulo.....	388

## Capitolo 6

<b>La tutela dei diritti del lavoratore .....</b>	<b>389</b>	
1.	Privilegi e garanzie; l'indisponibilità dei diritti del lavoratore.....	389
1.1.	Le cause di prelazione per la soddisfazione dei crediti di lavoro .....	389
1.2.	Parziale indisponibilità dei diritti retributivi .....	390
2.	Rinunce, transazioni e quietanze a saldo.....	390
3.	La prescrizione.....	392
4.	La decadenza.....	393
5.	Tutela dei lavoratori in caso di trasferimento d'azienda .....	393
5.1	La disciplina generale.....	393
5.2	La disciplina speciale per le aziende con più di quindici dipendenti .....	394
6.	Morte ed estinzione del datore di lavoro .....	395
7.	Tutela giudiziaria dei lavoratori e caratteri rito del lavoro.....	396
8.	Le controversie individuali di lavoro e il giudice competente .....	397
9.	Il giudizio di primo grado.....	398
10.	Le impugnazioni.....	400
11.	Le controversie in materia di licenziamento: dal rito Fornero alla Riforma Cartabia.....	401
12.	Gli strumenti di risoluzione stragiudiziale della controversia .....	402
12.1	Il tentativo di conciliazione stragiudiziale.....	402
12.2	L'offerta di conciliazione standard nell'ambito delle tutele crescenti.....	403
12.3	L'arbitrato.....	403
12.4	La negoziazione assistita .....	404
13.	La tutela amministrativa .....	404

14.	La tutela penale.....	405
-----	-----------------------	-----

## Capitolo 7

<b>L'attività ispettiva in materia di lavoro e legislazione sociale.....</b>		<b>406</b>
1.	Attività ispettiva e Ispettorato nazionale del lavoro.....	406
2.	L'accesso ispettivo .....	408
3.	La verbalizzazione.....	410
4.	La diffida accertativa per crediti patrimoniali .....	411
5.	La diffida per sanzioni amministrative .....	412
6.	Il diritto di interpello.....	412
7.	Il provvedimento di disposizione del personale ispettivo .....	413
8.	La conciliazione monocratica.....	414
9.	La prescrizione obbligatoria .....	414
10.	Il provvedimento di sospensione dei lavori .....	415
11.	Il libro unico del lavoro .....	416
12.	La maxisanzione.....	417
13.	PNRR e contrasto al lavoro sommerso .....	418
13.1	Piano nazionale per la lotta al sommerso (2023- 2025) .....	418

## Parte IV

### Elementi di diritto costituzionale

#### Capitolo 1

<b>Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo .....</b>		<b>423</b>
1.	Il diritto Pubblico .....	423
2.	L'ordinamento giuridico .....	423
3.	La norma giuridica .....	424
3.1.	Definizione e caratteri della norma giuridica .....	424
3.1.1.	Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento.....	424
3.2.	Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediale, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette.....	424
3.3.	Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche.....	425
4.	Lo Stato. Nozione e caratteri.....	426
4.1.	Gli elementi costitutivi dello Stato.....	426
4.1.1.	Il popolo.....	426
4.1.1.1.	Popolo, popolazione, nazione.....	426
4.1.1.2.	Cittadinanza italiana.....	427
4.1.2.	Il territorio.....	427
4.1.3.	La sovranità interna ed esterna.....	427
5.	Forme di Stato e forme di Governo.....	428
5.1.	Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione.....	428
5.1.1.	Stato unitario, Stato regionale, Stato federale .....	428
5.1.2.	Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario.....	428
5.1.3.	Stato liberale, stato socialista, stato sociale .....	429
5.2.	Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare .....	429
5.3.	Il modello italiano .....	430

## Capitolo 2

<b>Le fonti del diritto .....</b>	<b>431</b>
1. Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione .....	431
1.1. Fonti atto e fonti fatto.....	432
1.2. Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie.....	432
2. I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie .....	432
2.1. I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche .....	432
2.1.1. L'analogia.....	433
2.2. I criteri di risoluzione delle antinomie.....	433
2.2.1. Il criterio cronologico.....	433
2.2.2. Il criterio gerarchico.....	434
2.2.3. Il criterio di specialità.....	434
2.2.4. Il criterio della competenza.....	434
3. Le fonti del diritto in Italia.....	434
4. La Costituzione.....	434
4.1. La struttura .....	435
4.2. Le caratteristiche della Costituzione italiana .....	435
5. Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....	436
5.1. I limiti alla revisione costituzionale.....	436
6. Le leggi ordinarie.....	436
6.1. Il procedimento di formazione.....	437
6.1.1. Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata .....	437
6.1.2. Fase istruttoria e deliberativa .....	438
6.1.3. Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	439
7. Gli atti con forza di legge del Governo.....	439
7.1. Il decreto legislativo.....	440
7.2. Il decreto-legge .....	440
7.2.1. Necessità e urgenza .....	440
7.2.2. Limiti alla decretazione di urgenza .....	441
7.2.3. La conversione in legge .....	441
8. Il <i>referendum</i> popolare.....	442
8.1. Il referendum abrogativo.....	442
8.1.1. Il procedimento referendario.....	442
9. I regolamenti parlamentari.....	443
10. Principio di legalità e riserva di legge.....	443
11. Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....	444
11.1. Il principio di legalità nella CEDU (art. 7) .....	445
11.2. Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	445
12. Le fonti regionali.....	446
13. Le fonti secondarie .....	447
14. Le fonti-fatto. La consuetudine.....	447
14.1. Nozione di consuetudine .....	447
14.2. Tipi di consuetudine .....	447
14.3. Consuetudine costituzionale .....	448
14.4. Distinzione tra consuetudini, usi e convenzioni costituzionali. La correttezza costituzionale.....	448

## Capitolo 3

<b>I principi costituzionali .....</b>	<b>449</b>
1. I principi fondamentali .....	449
2. Il principio democratico.....	449

2.1.	Democrazia e rappresentanza .....	450
2.2.	Il diritto di voto.....	450
2.2.1.	Il suffragio universale.....	450
2.2.2.	I caratteri del voto .....	450
2.3.	Democrazia e partiti politici .....	451
3.	Il principio di uguaglianza .....	451
3.1.	Il divieto di discriminazioni .....	451
3.1.1.	Sesso.....	452
3.1.2.	Razza .....	452
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche .....	452
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità.....	452
3.1.5.	Opinioni politiche .....	452
3.1.6.	Condizioni personali e sociali.....	453
4.	Il principio lavorista.....	453
5.	Unità, autonomia e decentramento .....	453
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico .....	453
5.2.	Il principio di sussidiarietà.....	453
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	454
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione .....	454
6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1 .....	454
6.3.	Lo sport nella Costituzione .....	454
7.	L'Italia e le relazioni internazionali .....	455
7.1.	Il ripudio della guerra .....	455
8.	La condizione giuridica dello straniero .....	456
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici .....	456
8.2.	L'estradizione .....	456

#### **Capitolo 4**

<b>I diritti e i doveri costituzionali .....</b>	<b>457</b>	
1.	I diritti inviolabili.....	457
1.1.	Garanzie dei diritti inviolabili.....	457
1.1.1.	I meccanismi di protezione sovranazionale.....	458
1.1.2.	La tutela prevista dalla Cedu.....	458
1.2.	Bilanciamento dei diritti fondamentali .....	459
2.	Classificazione dei diritti costituzionali .....	459
2.1.	Diritti individuali e collettivi .....	459
2.2.	Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive .....	459
2.3.	Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche .....	460
2.4.	Scheda di sintesi.....	460
3.	Libertà personale .....	461
3.1.	Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione .....	461
4.	La libertà di domicilio .....	461
5.	Libertà di circolazione e soggiorno .....	462
5.1.	Libertà di espatrio.....	462
5.2.	Libertà di emigrazione.....	462
5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE .....	462
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa .....	462
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero .....	463
6.2.	Libertà della stampa .....	463
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....	463
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	464

8.	La libertà di riunione.....	464
8.1.	I limiti .....	464
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	464
9.	La libertà di associazione.....	465
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari .....	465
10.	La libertà di costituire una famiglia.....	465
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà ....	466
11.	La libertà religiosa.....	467
12.	Il diritto alla salute .....	467
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori.....	467
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale .....	467
12.1.2.	Il testamento biologico .....	467
13.	Il diritto all'istruzione.....	468
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento .....	468
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private .....	469
14.	I limiti ai diritti economici.....	469
14.1.	I diritti dei lavoratori.....	469
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	469
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata .....	470
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	471
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	471
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	471
17.	I doveri costituzionali.....	471
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale .....	471
17.2.	Doveri di solidarietà politica .....	472
17.3.	La riserva di legge .....	472
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare .....	472
17.5.	Il dovere tributario.....	472
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	472

## Capitolo 5

<b>L'ordinamento della Repubblica.....</b>	<b>473</b>	
1.	Il Parlamento.....	473
1.1.	Il bicameralismo perfetto .....	473
1.2.	Le attribuzioni esercitate in modo distinto.....	474
1.3.	Differenze tra Camera e Senato .....	474
1.4.	Il Parlamento in seduta comune .....	474
1.5.	Organizzazione interna e disciplina.....	474
1.5.1.	L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente.....	475
1.5.2.	I gruppi parlamentari .....	475
1.5.3.	Le commissioni parlamentari .....	475
1.5.4.	Le giunte .....	476
1.6.	La durata delle Camere: legislatura, proroga e <i>prorogatio</i> .....	476
1.7.	Lo <i>status</i> di parlamentare .....	477
1.7.1.	Il divieto di mandato imperativo .....	477
1.7.2.	Le immunità parlamentari .....	477
1.8.	Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità .....	478
1.9.	Il sistema elettorale.....	479
1.9.1.	Il <i>Rosatellum</i> .....	479
1.10.	Strumenti di indirizzo e di controllo.....	479
2.	Il Governo .....	480
2.1.	Il procedimento di formazione.....	480

2.2.	Le mozioni di fiducia e di sfiducia.....	481
2.3.	Cessazione e crisi di Governo.....	481
2.4.	La composizione del Governo.....	482
2.4.1.	Organi governativi necessari e non necessari.....	482
2.5.	La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri.....	483
2.5.1.	Responsabilità politica.....	484
2.5.2.	Responsabilità giuridica.....	484
2.5.3.	I reati ministeriali.....	484
2.6.	Organi ausiliari. <i>Rinvio</i> .....	484
3.	Il Presidente della Repubblica.....	484
3.1.	Le vicende della carica: elezione, mandato, supplenza.....	485
3.2.	Le attribuzioni del Presidente della Repubblica.....	485
3.2.1.	Natura degli effetti.....	486
3.2.2.	La controfirma.....	486
3.3.	La responsabilità del Presidente della Repubblica.....	488
3.3.1.	Procedimento per la messa in stato d'accusa.....	488
4.	La Corte costituzionale.....	488
4.1.	Composizione e funzionamento della Corte costituzionale.....	489
4.1.1.	Indipendenza e immunità dei singoli giudici.....	489
4.1.2.	Indipendenza della Corte nel suo complesso.....	489
4.1.3.	Funzionamento.....	490
4.2.	Le attribuzioni della Corte costituzionale.....	490
4.3.	Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili.....	490
4.3.1.	I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale.....	491
4.3.2.	Le tipologie di pronunce della Corte costituzionale.....	492
4.3.2.1.	Sentenze di accoglimento.....	493
4.3.2.2.	Sentenze di rigetto.....	493
4.3.2.3.	Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative.....	494
4.4.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni.....	494
4.4.1.	Le due tipologie di conflitto.....	495
4.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo.....	496
5.	La magistratura.....	496
5.1.	L'indipendenza della magistratura.....	496
5.1.1.	L'indipendenza funzionale.....	496
5.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura.....	497
5.1.3.	L'indipendenza interna.....	498
5.2.	La responsabilità dei magistrati.....	498
5.3.	Le regole del giusto processo.....	499
5.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice.....	499
5.3.2.	Il giudice naturale.....	499
5.3.3.	I diritti delle parti del processo.....	499

## Parte V

### Elementi di diritto Amministrativo

#### Capitolo 1

<b>La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....</b>	<b>503</b>
1. Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato.....	503
2. Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	504
3. Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo.....	504

4.	La nozione di P.A.: il rilievo applicativo .....	505
5.	Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione .....	506
5.1.	La classificazione .....	506
6.	I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno .....	507
7.	La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici .....	508
7.1.	Rapporto organico e rapporto di servizio .....	508
7.2.	La prorogatio .....	509
7.3.	La classificazione degli organi.....	509
8.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo.....	509
9.	Competenza .....	509
9.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avalimento.....	510
10.	Il difetto di competenza.....	511
11.	Il funzionario di fatto .....	511
11.1.	Regime di imputabilità degli atti .....	511
12.	Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione .....	512
12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica .....	512
12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea.....	513
12.2.1.	Organismi di diritto pubblico .....	513
12.2.2.	Imprese pubbliche .....	514
12.2.3.	Soggetti <i>in house</i> .....	514
12.2.3.1.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 .....	515
13.	I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 .....	516
13.1.	Premessa .....	516
13.2.	La nozione di servizio pubblico.....	516
13.2.1.	L'impostazione soggettiva .....	516
13.2.2.	L'impostazione oggettiva e funzionale .....	516
13.2.3.	La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A. ....	517
13.3.	La nozione europea.....	518
13.4.	I servizi pubblici locali.....	518
13.5.	Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 .....	519
13.5.1.	I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	520
13.5.1.1.	Continuità, parità di trattamento e universalità .....	521
13.5.2.	Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	521
13.6.	Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali .....	523

## Capitolo 2

<b>L'Amministrazione statale.....</b>	<b>525</b>	
1.	La struttura dell'Amministrazione statale.....	525
2.	Il Governo .....	525
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	526
2.2.	Comitati interministeriali.....	526
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome .....	526
3.	Gli organi ausiliari .....	526
3.1.	Il Consiglio di Stato .....	527
3.2.	La Corte dei conti .....	527
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	527
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato .....	528
4.	Le Autorità indipendenti.....	528
5.	L'Amministrazione statale periferica .....	529



5.1.	I Prefetti.....	529
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie.....	530
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.....	530
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo.....	530

### Capitolo 3

<b>L'Amministrazione territoriale.....</b>	<b>531</b>	
1.	Autonomia e decentramento.....	531
2.	Le Regioni.....	531
2.1.	L'autonomia statutaria.....	532
2.2.	L'autonomia legislativa.....	533
2.3.	L'autonomia regolamentare.....	534
2.4.	Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza.....	534
2.5.	L'autonomia finanziaria.....	534
2.5.1.	L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86.....	535
2.5.1.1.	L'art. 116, comma 3, Cost.....	537
2.5.1.2.	I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost.....	537
2.5.1.3.	L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità.....	538
2.5.1.3.1.	Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia.....	539
2.5.1.3.2.	Modifica e revoca dell'intesa.....	540
2.5.1.3.3.	Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie.....	541
2.5.1.3.4.	Monitoraggio.....	541
2.5.1.3.5.	Disposizioni finanziarie e finali.....	542
2.6.	L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente.....	542
3.	I controlli.....	543
7.1.	I controlli sulle Regioni.....	543
7.2.	I controlli sugli enti locali.....	544
4.	Le conferenze permanenti.....	544
4.1.	La Conferenza Stato-Regioni.....	544
4.2.	Conferenza Stato-città ed autonomie locali.....	545
4.3.	La Conferenza unificata.....	545
5.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato.....	545
5.1.	I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza.....	545

### Capitolo 4

<b>Le fonti del diritto amministrativo.....</b>	<b>547</b>	
1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	547
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze.....	547
3.	I regolamenti: fondamento e limiti.....	548
3.1.	Classificazione dei regolamenti.....	548
4.	Le ordinanze.....	549
5.	Gli statuti.....	550
6.	Testi unici.....	550
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi.....	550
8.	Norme interne.....	550
8.1.	Le circolari.....	551
9.	La consuetudine.....	551
10.	La prassi amministrativa.....	551

## Capitolo 5

<b>Le situazioni giuridiche soggettive.....</b>	<b>552</b>
1. Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo .....	552
2. Il diritto soggettivo .....	553
3. L'interesse legittimo .....	553
3.1. Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo .....	553
4. La tutela delle posizioni giuridiche soggettive .....	554
5. Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare .....	555
6. Interessi collettivi e interessi diffusi.....	555
7. La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe ( <i>class action</i> ).....	556
7.1. L'azione inibitoria.....	556
7.2. L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata' .....	556
7.3. La <i>class action</i> pubblica.....	557

## Capitolo 6

<b>I principi dell'azione amministrativa.....</b>	<b>558</b>
1. I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione .....	558
2. Il principio di legalità.....	558
3. I principi di imparzialità e del giusto procedimento .....	559
4. Il principio di ragionevolezza .....	559
5. Il principio di buon andamento della P.A. ....	559
6. I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. <i>Rinvio</i> .....	560
7. I principi europei.....	561
7.1. Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023.....	561
7.2. Il principio di proporzionalità .....	561
7.3. Il principio del giusto procedimento .....	562
7.4. Principio di precauzione .....	562
8. Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa .....	562
8.1. La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	563
8.2. Lo sportello unico .....	563
8.3. Le conferenze di servizi .....	564
8.4. Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma.....	564
8.5. Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	565
8.6. Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	566
8.6.1. L'accertamento di ufficio.....	567

## Capitolo 7

<b>Il procedimento amministrativo.....</b>	<b>568</b>
1. Il procedimento amministrativo .....	568
2. Le fasi del procedimento amministrativo .....	568
2.1. La fase dell'iniziativa.....	569
2.2. La fase istruttoria .....	569
2.3. La fase decisoria .....	569
2.4. La fase integrativa dell'efficacia .....	570
3. I termini di conclusione del procedimento .....	570
3.1. Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi.....	570
3.2. I silenzi della P.A. ....	571
4. Il responsabile del procedimento.....	572
5. La partecipazione al procedimento amministrativo.....	573
6. La comunicazione di avvio del procedimento.....	573

6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento .....	573
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	573
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti .....	574
8.	Il preavviso di rigetto .....	574
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	575

## Capitolo 8

### La *privacy* e la protezione dei dati personali ..... 576

1.	La <i>privacy</i> : dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali.....	576
2.	Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali .....	577
3.	Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali .....	578
4.	La nozione di dato personale .....	578
4.1.	La classificazione dei dati personali .....	579
4.1.1.	Dati sensibili, genetici e biometrici .....	579
4.1.2.	Dati quasi sensibili .....	579
4.1.3.	Dati anonimi e giudiziari .....	580
5.	La disciplina sul trattamento dei dati personali.....	580
5.1.	I principi in materia di trattamento dei dati personali.....	581
5.2.	Il trattamento dei dati sensibili.....	581
5.2.1.	I dati personali di tipo giudiziario .....	581
5.2.2.	Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità .....	582
5.3.	Il trattamento dei dati per un interesse pubblico .....	582
6.	I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati .....	582
6.1.	Il diritto all'oblio .....	583
6.2.	Segue: il titolare del trattamento dei dati personali.....	583
6.3.	Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali.....	583
7.	Il <i>Data Protection Officer</i> .....	584
7.1.	L'obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento .....	584

## Capitolo 9

### Documentazione amministrativa ..... 585

	Introduzione e quadro normativo .....	585
1.	Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa .....	585
1.1.	L'ambito di applicazione .....	586
1.2.	Atto amministrativo e documento: definizioni .....	586
2.	La redazione degli atti pubblici .....	586
3.	Le copie dei documenti: l'autenticazione .....	587
4.	Le istanze alla P.A.....	587
5.	Autenticazione delle sottoscrizioni .....	588
5.1.	La legalizzazione delle firme.....	588
6.	I certificati e la decertificazione.....	589
7.	L'acquisizione diretta dei documenti.....	589
7.1.	Accertamento d'ufficio .....	589
7.2.	Acquisizione di estratti degli atti dello stato civile e regolarità contributiva .....	590
7.3.	Lo sportello unico per le attività produttive .....	590
7.4.	Lo sportello unico per l'edilizia.....	590
8.	Le dichiarazioni sostitutive di certificazione .....	590
9.	Le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà .....	591
10.	Controlli e sanzioni .....	592
10.1.	Violazioni dei doveri d'ufficio.....	593

10.2.	Sistema sanzionatorio per i soggetti dichiaranti .....	593
-------	--	-----

## Capitolo 10

### Informatizzazione .....



## Capitolo 11

### Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi ..... 595

1.	Premessa .....	595
2.	La legislazione in materia di anticorruzione .....	596
3.	L'ANAC e le sue funzioni .....	597
4.	Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione.....	598
4.1.	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) .....	599
4.2.	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC) .....	599
4.3.	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) ...	599
4.4.	Le aree di rischio individuate dalla L. 190/2012 .....	600
5.	Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.....	600
6.	La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni.....	601
7.	I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici.....	602
7.1.	Il Codice di comportamento generale.....	602
7.2.	Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni.....	603
8.	Il whistleblowing e la tutela del whistleblower.....	603
8.1.	Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24 .....	604
9.	La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico .....	605
9.1.	Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001 .....	605
9.2.	Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012 .....	606
10.	Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane .....	606

## Capitolo 12

### La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso.

#### Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato ..... 608

1.	Il principio di pubblicità e trasparenza .....	608
1.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	608
1.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico .....	609
1.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato .....	609
2.	Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	609
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale .....	610
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti .....	611
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa .....	612
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97).....	614
6.1.	I tre accessi.....	614
6.2.	L'accesso classico .....	614
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo .....	615
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	615
6.2.3.	Gli strumenti di tutela .....	616
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	616

7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10 .....	617
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso .....	617
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato .....	618
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina .....	619
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 .....	621

### Capitolo 13

<b>Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi .....</b>	<b>623</b>
1. Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura .....	623
2. Nozione e struttura dell'atto amministrativo .....	623
3. Classificazione degli atti amministrativi .....	624
3.1. I pareri .....	625
4. Atti di alta amministrazione e atti politici .....	626
5. I provvedimenti amministrativi .....	626
5.1. I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità .....	627
5.2. La motivazione del provvedimento amministrativo .....	628
6. La classificazione dei provvedimenti amministrativi .....	629
6.1. Provvedimenti ampliativi: la concessione .....	629
6.1.1. L'autorizzazione .....	629
6.1.2. Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa .....	629
6.2. I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri .....	630
6.3. Provvedimenti vincolati e discrezionali .....	630
6.3.1. I caratteri della discrezionalità .....	631
7. Validità ed efficacia .....	631
7.1. La nullità .....	632
7.1.1. Nullità strutturale ed elementi essenziali .....	632
7.1.2. L'azione di nullità .....	632
7.1.2. L'azione di nullità .....	632
7.2. L'annullabilità .....	632
7.2.1. Vizi di legittimità e vizi di merito .....	633
7.2.2. Il regime dell'atto annullabile .....	634
7.3. Le illegittimità che non comportano annullamento .....	634
8. I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela .....	634
8.1. Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio .....	635
8.2. Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria .....	636
9. L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo .....	636
10. L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo .....	637
11. L'invalidità derivata .....	637

### Capitolo 14

<b>Beni pubblici ed espropriazione .....</b>	<b>639</b>
1. I beni pubblici: nozione e classificazioni .....	639
2. I beni demaniali .....	639
2.1. I beni del demanio necessario .....	639
2.2. I beni del demanio eventuale .....	640
2.3. Regime giuridico dei beni demaniali .....	640
2.4. La sdemanializzazione .....	640
3. Il federalismo fiscale .....	640
4. I beni patrimoniali indisponibili .....	641

4.1.	Regime giuridico .....	641
5.	I beni patrimoniali disponibili .....	641
5.1.	Regime giuridico .....	642
6.	I beni comuni .....	642
7.	I diritti reali su beni altrui .....	642
7.1.	Le servitù prediali pubbliche .....	643
7.2.	I diritti di uso pubblico .....	643
8.	La tutela dei beni pubblici .....	643
9.	L'espropriazione per pubblica utilità .....	644
9.1.	Tipologie di provvedimenti ablatori .....	644
9.2.	I provvedimenti ablatori reali inseriti nella procedura espropriativa: l'occupazione .....	644
9.3.	La requisizione .....	644
9.4.	Presupposti dell'espropriazione per pubblica utilità .....	645
9.5.	Il procedimento di esproprio: ambito oggettivo, soggetti coinvolti, fasi della procedura .....	645
9.6.	L'indennità di esproprio .....	646

## Capitolo 15

<b>La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali .....</b>	<b>647</b>	
1.	La responsabilità: nozione generale .....	647
2.	Il riconoscimento della responsabilità della P.A. nell'evoluzione giurisprudenziale.....	647
3.	La natura della responsabilità della P.A. ....	648
3.1.	Tesi della responsabilità extracontrattuale .....	648
3.2.	Tesi della responsabilità contrattuale da "contatto sociale qualificato" .....	649
3.3.	Tesi della responsabilità precontrattuale .....	649
3.4.	Tesi della responsabilità sui generis.....	650
4.	Gli elementi della responsabilità della P.A. ....	650
4.1.	Elemento oggettivo .....	650
4.2.	Nesso causale .....	651
4.3.	Elemento soggettivo .....	651
5.	La responsabilità della P.A. per lesione di diritti soggettivi .....	652
6.	Le tecniche risarcitorie.....	652
6.1.	Autonomia dell'azione risarcitoria e ripercussioni in tema di quantificazione del danno. Il risarcimento della <i>chance</i> .....	653
6.2.	Il risarcimento mediante reintegrazione in forma specifica.....	653
7.	La responsabilità del pubblico dipendente. <i>Rinvio</i> .....	654

## Capitolo 16

<b>La giustizia amministrativa .....</b>	 <b>Approfondimento online</b>
--	---

## Capitolo 17

<b>I contratti della P.A. ....</b>	 <b>Approfondimento online</b>
------------------------------------	---

## Capitolo 18

<b>La salute e sicurezza nei luoghi di lavoro .....</b>	 <b>Approfondimento online</b>
---	---

## Parte VI

### Pubblico impiego, codice di comportamento e C.C.N.L. Funzioni Locali

#### Capitolo 1

<b>Fonti legali e contrattuali in materia di rapporto di pubblico impiego</b> .....	<b>661</b>
Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva .....	661
1. I caratteri del rapporto di impiego pubblico .....	661
1.1. La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione.....	662
2. La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso .....	663
2.1. Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241.....	663
2.2. I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva .....	664
2.3. Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva .....	665
2.3.1. La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	665
2.3.2. I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale .....	667
2.3.3. Il procedimento di formazione del contratto collettivo .....	667
2.3.4. I comparti e le aree dirigenziali. ....	667
3. La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	668
4. L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori. ....	669
Sezione II - L'accesso al pubblico impiego .....	671
1. L'accesso al lavoro nelle P.A.....	671
1.1. Le deroghe alla regola del concorso.....	672
1.1.1. Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti .....	672
1.2. Principi e regole del concorso .....	672
1.3. Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	673
1.3.1. Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi" .....	674
1.4. Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento .....	675
1.4.1. Concorsi misti.....	675
1.4.2. Concorsi interni misti.....	675
1.5. Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74) .....	676
1.5.1. La stipulazione del contratto individuale.....	677
1.6. I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	677
2. Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	678
3. L'inquadramento del pubblico dipendente.....	679
3.1. Le mansioni .....	680
3.2. Le progressioni .....	680

4.	La tutela.....	681
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	681
4.2.	La tutela risarcitoria .....	682
Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro .....		683
1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa .....	683
1.1.	I diritti del dipendente.....	683
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro .....	685
1.1.2.	Ferie e festività .....	685
1.1.3.	Permessi .....	685
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	686
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i> .....	687
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento .....	689
1.2.1.	L'aggiornamento del Codice di comportamento .....	690
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti .....	691
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni .....	691
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo» .....	691
1.2.5.	L'esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	692
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i> ) .....	694
1.2.7.	<i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale .....	694
1.2.8.	Il whistleblowing .....	695
2.	La valutazione della <i>performance</i> .....	699
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i> .....	701
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	702
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro. ....	702
3.1.	Il potere direttivo .....	702
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo .....	702
3.3.	Il potere disciplinare .....	703
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro .....	703
4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro. ....	703
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro" .....	704
4.2.	Le misure generali di tutela .....	704
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati .....	704
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza.....	705
5.	La responsabilità del dipendente.....	705
5.1.	La responsabilità disciplinare.....	705
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari .....	706
5.1.2.	Il procedimento disciplinare .....	706
5.2.	Responsabilità civile .....	707
5.3.	Responsabilità erariale e contabile.....	707
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi .....	707
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....	708
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023.....	708
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine .....	709
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti .....	709
Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro.....		711



1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....	711
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022 .....	711
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia .....	712
1.2.1.	Aspettativa .....	712
1.2.2.	Distacco o comando.....	712
1.2.3.	Assenza per malattia .....	713
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati .....	713
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego .....	713
Sezione V - La dirigenza.....		714
1.	La dirigenza .....	714
2.	L'accesso ai ruoli dirigenziali.....	716
3.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali.....	718
3.1.	La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i> .....	718
4.	I compiti dei dirigenti .....	719
5.	La mobilità dei dirigenti tra settore pubblico e settore privato .....	721
6.	La responsabilità dirigenziale .....	722
7.	Il trattamento economico dei dirigenti.....	722
Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali. Dirigenza locale e Segretario comunale .....		724
1.	Il regime speciale del pubblico impiego negli enti locali .....	724
2.	La contrattazione collettiva degli enti locali.....	724
2.1.	I primi contratti collettivi negli anni '90 e 2000.....	725
2.2.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2016 - 2018.....	725
2.3.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2019 - 2021.....	726
3.	L'ordinamento degli uffici e dei servizi.....	727
4.	L'art. 90 T.U.E.L.: gli uffici di staff.....	727
5.	Gli obblighi del dipendente degli enti locali disciplinati dal CCNL 16 novembre 2022.....	727
6.	Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 16 novembre 2022 .....	729
7.	La dirigenza degli enti locali .....	729
7.1.	Il CCNL Area Funzioni Locali sottoscritto il 16 luglio 2024 .....	730
8.	Il conferimento degli incarichi dirigenziali. Le novità del CCNL Area Funzioni Locali 16 luglio 2024 .....	731
9.	La revoca degli incarichi dirigenziali .....	731
10.	L'art. 110 TUEL: il conferimento di incarichi a contratto.....	732
11.	I contratti di collaborazione autonoma .....	732
12.	Il Direttore generale.....	732
13.	La responsabilità disciplinare dei dirigenti .....	733
14.	Il Segretario comunale e provinciale.....	733
14.1.	Le origini della figura e il suo inquadramento giuridico attuale .....	733
14.2.	I compiti e le attribuzioni del Segretario .....	733
14.3.	Reclutamento e formazione del Segretario .....	734
14.4.	La nomina e la revoca del Segretario .....	734
14.5.	Il Segretario privo di incarico .....	734
Sezione VII - La tutela .....		736
1.	La tutela giurisdizionale.....	736
2.	Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato.....	737

## Parte VII

### Ordinamento degli enti locali: profili istituzionali, finanziari e contabili

#### Capitolo 1

<b>Il Comune</b> .....	<b>741</b>
1. La definizione di Comune .....	741
2. Gli elementi costitutivi del Comune .....	741
3. Il territorio comunale .....	741
3.1. Capoluogo, sobborgo, quartiere, casale, borgata e frazione .....	742
3.2. Le forme di decentramento comunali: le circoscrizioni comunali e i municipi .....	742
3.2.1. Le circoscrizioni comunali .....	742
3.2.2. I Municipi .....	743
3.3. Le variazioni territoriali del Comune .....	743
3.3.1. L'istituzione di nuovi Comuni mediante creazione e mediante fusione (anche per incorporazione) .....	743
3.3.1.1. La disciplina del passaggio dai singoli Comuni al nuovo Comune risultante dalla fusione .....	744
3.3.1.2. Gli incentivi economici alla fusione .....	745
3.3.2. Il distacco .....	745
4. La popolazione .....	745
5. Il patrimonio .....	746
6. La soggettività giuridica del Comune .....	747
7. L'autonomia del Comune .....	747
7.1. Gli statuti comunali. <i>Rinvio</i> .....	747
7.2. I regolamenti comunali. <i>Rinvio</i> .....	747
7.3. Le funzioni amministrative del Comune .....	747
7.3.1. La classificazione delle funzioni amministrative del Comune in funzioni proprie, funzioni conferite e funzioni fondamentali: fondamento giuridico .....	748
7.3.2. Le funzioni proprie e le funzioni conferite .....	748
7.3.3. Le funzioni fondamentali .....	749
7.3.3.1. L'obbligo di esercizio in forma associata .....	749
8. Gli organi di governo del Comune e la forma di governo .....	750
9. Il Consiglio comunale .....	750
9.1. Ruolo e natura del Consiglio comunale .....	750
9.2. L'organizzazione del Consiglio comunale: i regolamenti interni .....	750
9.3. La composizione del Consiglio comunale .....	751
9.3.1. Il Sindaco. <i>Rinvio</i> .....	751
9.3.2. I consiglieri comunali .....	751
9.3.2.1. Il numero dei consiglieri comunali .....	751
9.3.2.2. I diritti dei consiglieri comunali .....	751
9.3.2.3. Le elezioni dei consiglieri comunali. <i>Rinvio</i> .....	752
9.3.2.4. La durata in carica dei consiglieri comunali e le cause di cessazione anticipata .....	752
9.3.3. Il Presidente del Consiglio comunale .....	752
9.4. L'articolazione interna del Consiglio comunale: le commissioni consiliari ed i gruppi consiliari .....	753
9.4.1. Le commissioni consiliari .....	753
9.4.2. I gruppi consiliari .....	754
9.5. L'organizzazione dei lavori: le sedute e gli adempimenti connessi alla prima seduta .....	754
9.6. Le funzioni del Consiglio comunale .....	754

9.7.	La durata in carica e le cause di cessazione del Consiglio comunale.....	755
10.	La Giunta comunale.....	756
10.1.	Ruolo e natura della Giunta comunale.....	756
10.2.	La composizione della Giunta comunale.....	756
10.2.1.	Il Presidente della Giunta comunale: il Sindaco. <i>Rinvio</i> .....	756
10.2.2.	Gli assessori.....	757
10.2.2.1.	Il numero.....	757
10.2.2.2.	La nomina.....	757
10.2.2.3.	La durata in carica e le cause di cessazione dalla carica.....	758
10.3.	La durata in carica della Giunta comunale.....	758
10.4.	Le competenze della Giunta comunale.....	758
11.	Il Sindaco.....	759
11.1.	L'elezione del Sindaco.....	759
11.2.	La durata della carica e il divieto del terzo mandato consecutivo.....	760
11.3.	Le funzioni del Sindaco: premessa.....	761
11.3.1.	Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale.....	761
11.3.2.	Le funzioni del Sindaco quale ufficiale del Governo.....	762
11.3.3.	Le ordinanze sindacali.....	763
11.3.3.1.	Le ordinanze contingibili ed urgenti.....	763
11.4.	Il Vicesindaco.....	764

## Capitolo 2

<b>La Provincia.....</b>	<b>765</b>	
1.	Premessa. La riforma delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56.....	765
2.	La definizione di Provincia.....	765
3.	Gli elementi costitutivi della Provincia.....	766
3.1.	Il territorio.....	766
3.1.1.	Le forme di decentramento territoriale: le circoscrizioni provinciali.....	766
3.2.	La popolazione.....	767
3.3.	Il patrimonio.....	767
4.	L'istituzione di nuove Province.....	767
5.	L'autonomia della Provincia.....	767
5.1.	Gli statuti provinciali. <i>Rinvio</i> .....	767
5.2.	I regolamenti provinciali. <i>Rinvio</i> .....	767
5.3.	Le funzioni amministrative.....	767
5.3.1.	Le funzioni proprie.....	767
5.3.2.	Le funzioni conferite.....	768
5.3.3.	Le funzioni delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56.....	768
6.	I nuovi organi della Provincia.....	769
6.1.	Il Presidente della Provincia.....	770
6.2.	Il Consiglio provinciale.....	770
6.3.	L'Assemblea dei Sindaci.....	771

## Capitolo 3

<b>La città metropolitana e Roma Capitale.....</b>	<b>772</b>	
1.	Premessa. L'istituzione delle Città metropolitane.....	772
2.	La definizione di Città metropolitana.....	772
3.	Gli organi della Città metropolitana.....	772
3.1.	Il Sindaco metropolitano.....	773
3.2.	Il Consiglio metropolitano.....	773
3.3.	La Conferenza metropolitana.....	773
4.	Le funzioni della Città metropolitana.....	774

5.	Roma Capitale.....	774
5.1.	Le funzioni di Roma Capitale.....	774
5.2.	Gli organi di Roma Capitale.....	774

#### Capitolo 4

##### Le unioni dei Comuni. Le Comunità montane. Le Comunità isolate o di arcipelago.

<b>Altre forme associative .....</b>	<b>775</b>	
1.	Le Unioni di Comuni.....	775
2.	Le Comunità montane.....	777
3.	Le Comunità isolate o di arcipelago .....	778
4.	Le altre forme associative.....	778
4.1.	Le convenzioni .....	778
4.2.	I Consorzi.....	779
4.3.	L'esercizio associato di funzioni e di servizi da parte dei Comuni .....	780
4.4.	Gli accordi di programma .....	780

#### Capitolo 5

##### La partecipazione del cittadino..... 782

1.	Le forme di partecipazione del cittadino.....	782
2.	Le libere forme associative e gli organismi di partecipazione .....	782
3.	La partecipazione procedimentale .....	783
4.	La consultazione popolare.....	783
5.	I referendum locali.....	783
6.	L'azione popolare .....	784
7.	Il Difensore civico.....	784
8.	L'accesso .....	785

#### Capitolo 6

##### Gli statuti e i regolamenti .....

<b>786</b>		
1.	Introduzione.....	786
2.	Gli statuti .....	786
2.1.	Il procedimento di formazione degli statuti.....	787
3.	I regolamenti.....	788

#### Capitolo 7

##### I controlli .....

<b>790</b>		
1.	Nozione di controllo amministrativo .....	790
2.	Le diverse tipologie di controlli amministrativi .....	790
3.	I controlli sugli atti .....	790
4.	I controlli sugli atti degli enti pubblici .....	791
4.1.	Il controllo del Prefetto di cui all'art. 135 del TUEL .....	792
4.2.	Il controllo sostitutivo sugli atti: gli artt. 136 e 137 del TUEL.....	792
4.3.	L'annullamento straordinario degli atti degli enti locali.....	793
5.	I controlli sugli organi .....	793
6.	I controlli sugli organi degli enti locali .....	793
6.1.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali: art. 141 del TUEL .....	793
6.2.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose .....	795
6.3.	Scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per dissesto finanziario .....	796
7.	Il controllo di gestione .....	796
7.1.	Il controllo interno di gestione.....	797
7.2.	Il controllo interno di gestione negli enti locali .....	797
7.3.	Il Collegio dei revisori dei conti .....	798

7.4.	Il controllo esterno sulla gestione .....	799
7.5.	Il ruolo e i poteri della Corte dei Conti .....	799
7.6.	I poteri di controllo esterno della Corte dei conti sugli enti locali .....	800

## Capitolo 8

<b>Gli atti degli enti locali .....</b>	<b>801</b>
1. La struttura degli atti amministrativi degli enti locali.....	801
2. Classificazione.....	801
3. Gli Atti degli organi collegiali .....	803
4. Le ordinanze del Sindaco .....	807
4.1. Le ordinanze ordinarie .....	807
4.2. Le ordinanze contingibili e urgenti .....	807
5. Decreti ed altri atti del Sindaco e del Presidente della Provincia .....	809
6. Conoscibilità degli atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	809
7. Il messo comunale e il messo notificatore.....	809
8. Atti dei dirigenti .....	810
8.1. Le determinazioni: struttura e contenuto.....	810
8.1.1. Le determinazioni aventi implicazioni contabili.....	810
8.1.2. Le determinazioni non aventi implicazioni contabili .....	811
8.2. Ordinanze dei dirigenti, ovvero ordinanze gestionali .....	811
8.3. Ordinanze-ingiunzioni.....	812
9. I pareri dei responsabili dei servizi .....	813
10. I pareri dell'organo di revisione.....	813
11. Il visto di regolarità contabile.....	814

## Capitolo 9

**I servizi comunali di interesse statale .....**



## Capitolo 10

<b>Le entrate tributarie e le altre risorse dei Comuni .....</b>	<b>816</b>
1. La riforma dell'art. 119 Cost. e gli interventi normativi per il cd. federalismo fiscale .....	816
1.2. La (ormai superata) IUC.....	818
1.3. L'imposta municipale propria (IMU) .....	818
1.4. Tassa sui rifiuti (TARI) .....	821
1.5. I canoni patrimoniali di concessione, autorizzazione ed esposizione pubblicitaria ..	821
1.6. L'imposta di soggiorno e l'imposta di sbarco.....	822
1.7. L'imposta di scopo per le opere pubbliche .....	822
1.8. Ulteriori entrate tributarie dei Comuni: l'addizionale comunale all'Irpef; l'addizionale comunale sui diritti di imbarco; la tassa per concorsi a posti di ruolo; il tributo speciale per il deposito in discarica e in impianti di incenerimento senza recupero dei rifiuti solidi; l'imposta immobiliare sulle piattaforme marine.....	823
2. Le entrate tributarie delle Province e delle Città metropolitane .....	824
3. Le entrate proprie non tributarie degli enti locali.....	825
4. Le altre entrate da accensione di prestiti: l'assunzione di mutui; l'emissione di prestiti obbligazionari; i prodotti derivati; il <i>leasing</i> finanziario; le anticipazioni di tesoreria; le aperture di credito .....	825
5. Le risorse provenienti dall'Unione europea per l'attuazione della politica di coesione economica, sociale e territoriale.....	827
5.1. <i>Focus</i> : le risorse europee per la ripresa dalla pandemia da Sars-CoV-2.....	828

## Capitolo 11

<b>L'ordinamento contabile .....</b>	<b>830</b>
1. L'armonizzazione dei bilanci pubblici: il d.lgs. 23 giugno 2011, n. 118 .....	830
2. I principi generali contabili.....	832
2.1. Il principio dell'annualità.....	833
2.2. Il principio dell'unità.....	833
2.3. Il principio dell'universalità .....	833
2.4. Il principio dell'integrità .....	833
2.5. Il principio della veridicità, attendibilità, correttezza e comprensibilità .....	833
2.6. Il principio della significatività e rilevanza .....	834
2.7. Il principio della flessibilità .....	834
2.8. Il principio di congruità.....	835
2.9. Il principio della prudenza.....	835
2.10. Il principio della coerenza .....	835
2.11. Il principio della continuità e della costanza .....	835
2.12. Il principio della comparabilità e della verificabilità .....	836
2.13. Il principio della neutralità o imparzialità.....	836
2.14. Il principio della pubblicità .....	836
2.15. Il principio dell'equilibrio di bilancio .....	836
2.16. Il principio della competenza finanziaria.....	836
2.17. Il principio della competenza economica .....	836
2.18. Il principio della prevalenza della sostanza sulla forma .....	837
3. I principi contabili applicati .....	837
3.1. Il principio della programmazione .....	837
3.2. Il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria .....	838
3.3. Il principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria.....	838
3.4. Il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato .....	838
4. Il piano dei conti integrato .....	839
5. Gli schemi di bilancio comuni.....	839
6. I documenti di programmazione finanziaria e contabile .....	839
6.1. Il documento unico di programmazione ("DUP") .....	840
6.2. Il bilancio di previsione finanziario .....	840
6.3. Il piano esecutivo di gestione ("PEG") .....	841
7. La gestione del bilancio .....	841
7.1. Le fasi dell'entrata: l'accertamento, la riscossione, il versamento.....	841
7.2. Le fasi della spesa: l'impegno, la liquidazione, l'ordinazione, il pagamento .....	842
8. Il rendiconto della gestione.....	843
9. Il bilancio consolidato .....	844
10. Il regolamento di contabilità .....	844
11. Deficit strutturale e dissesto .....	844
11.1. Il deficit strutturale .....	845
11.2. Il dissesto finanziario .....	846
11.2.1. Conseguenze del dissesto verso i terzi .....	846
11.2.2. Conseguenze del dissesto sui soggetti coinvolti .....	846
11.2.3. Conseguenze sul personale dell'ente .....	847

## Capitolo 12

**Il sistema elettorale dei Comuni, delle Province e delle Città metropolitane .....**



## Capitolo 13

Gli amministratori locali .....



## Capitolo 14

I servizi pubblici locali, dopo il D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201. *Rinvio* ..... 850

## Parte VIII

### Legislazione europea in materia di fondi strutturali

#### Capitolo 1

**Disciplina unionale del lavoro: la politica di coesione ..... 853**

1.	L'Unione Europea .....	853
1.1.	Origini ed evoluzione del percorso di integrazione europea .....	853
1.1.1.	I Trattati istitutivi di Ceca, Euratom e Cee .....	853
1.1.2.	Dall'Atto unico europeo ai Trattati di Maastricht, Amsterdam e Nizza.....	853
1.1.3.	La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea (c.d. Carta di Nizza) .....	854
1.1.4.	Il Trattato di Lisbona e la Brexit .....	854
1.2.	Le competenze dell'Unione Europea .....	855
1.2.1.	La competenza esclusiva.....	855
1.2.2.	La competenza concorrente .....	855
2.	Le istituzioni dell'Unione Europea.....	856
2.1.	Il Parlamento europeo.....	856
2.2.	Il Consiglio dell'UE .....	856
2.3.	Il Consiglio europeo.....	856
2.4.	La Commissione europea .....	857
2.5.	La Corte di giustizia .....	857
2.6.	La Corte dei Conti e la Banca centrale europea.....	857
3.	Disciplina europea e diritto del lavoro .....	857
4.	Strategia per l'occupazione nel TFUE.....	858
4.1.	Politica sociale.....	859
5.	Coesione economica, sociale e territoriale: finalità e strumenti di attuazione .....	859
6.	Il Programma dell'UE: da Strategia Europa 2020 ad oggi. ....	860
7.	Le fasi della programmazione degli interventi finanziari.....	861
8.	Regolamentazione europea della politica di coesione 2021-2027 .....	861
8.1.	L'accordo di partenariato e i programmi .....	862

#### Capitolo 2

**I fondi strutturali e di investimento dell'Unione Europea ..... 863**

1.	Gli strumenti di attuazione della politica di coesione .....	863
1.1.	FESR.....	864
1.2.	Il Fondo di coesione. ....	865
1.3.	Il Fondo sociale europeo Plus (FSE+).....	866
1.4.	Just Transition Fund (JTF).....	866
1.4.1.	La disciplina italiana.....	867
1.4.2.	Piani territoriali dell'Italia e il negoziato con la Commissione europea .....	867
1.5.	Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura. ....	867
2.	Gestione dei Fondi e sistema di controllo: il ruolo della Commissione europea. ....	868
3.	Comitato di sorveglianza.....	868
4.	BEI: la Banca europea per gli investimenti. ....	869

## Parte IX

### Diritto penale con particolare riferimento ai reati contro la P.A.

#### Capitolo 1

<b>Nozioni introduttive</b> .....	<b>873</b>
1. Nozione e funzione del diritto penale .....	873
1.1. Caratteri del diritto penale .....	873
2. La norma penale .....	874
3. I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme .....	874
4. Il principio di legalità .....	875
5. I corollari del principio di legalità .....	875
5.1. Il principio di riserva di legge .....	875
5.2. Il principio di precisione .....	876
5.3. Il divieto di analogia in materia penale .....	876
5.4. Il Principio di prevedibilità .....	877
6. Il principio di irretroattività della legge penale .....	877
6.1. La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali .....	878
6.1.1. <i>Abolito criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna .....	878
6.1.2. Modifiche sopravvenute .....	878
6.1.3. Successione mediata .....	878
6.1.4. Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole .....	879
6.1.5. Leggi eccezionali e temporanee, decreti legge .....	879
6.1.6. Le leggi penali processuali .....	879
6.1.6.A. Le misure alternative alla detenzione .....	879
6.1.6.B. Le modifiche al regime di procedibilità introdotte dal d. lgs. 10 ottobre 2022, n. 150 (c.d. decreto Cartabia) e la disciplina transitoria. Le modifiche del Decreto correttivo Cartabia (D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31) .....	880
7. La c.d. riserva di codice .....	881
8. Il principio di territorialità .....	881
9. Il riconoscimento delle sentenze straniere .....	883

#### Capitolo 2

<b>Il reato</b> .....	<b>884</b>
1. Il reato e i soggetti del reato .....	884
2. La responsabilità degli enti .....	885
3. L'oggetto del reato .....	885
4. Delitti e contravvenzioni .....	886

#### Capitolo 3

<b>La struttura del reato</b> .....	<b>887</b>
1. Struttura ed elementi del reato .....	887
1.1. Le teorie della bipartizione e della tripartizione .....	887
1.2. Concezioni quadripartite .....	887
2. L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità .....	887
2.1. La condotta .....	888
2.1.1. I reati omissivi .....	888
2.2. L'evento .....	889
2.2.1. Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta .....	889
2.3. Il rapporto di causalità .....	890



2.3.1.	La causalità omissiva.....	891
3.	Le cause di giustificazione del reato .....	891
3.1.	Il consenso dell'avente diritto.....	891
3.2.	Esercizio del diritto .....	892
3.2.1.	Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati .....	892
3.3.	L'adempimento del dovere.....	893
3.3.1.	L'agente provocatore .....	893
3.4.	La legittima difesa .....	894
3.4.1.	La legittima difesa domiciliare.....	894
3.5.	L'uso legittimo delle armi.....	895
3.6.	Lo stato di necessità.....	896
3.7.	Le cause di giustificazione non codificate .....	897
3.8.	La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative .....	898
4.	L'elemento soggettivo.....	898
5.	La c.d. <i>suitas</i> della condotta.....	899
5.1.	<i>Suitas</i> e imputabilità .....	899
6.	Il dolo .....	899
6.1.	Forme del dolo .....	899
6.2.	Le gradazioni del dolo .....	900
7.	La colpa.....	901
7.1.	Colpa specifica e colpa generica.....	902
7.2.	Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica .....	902
8.	La responsabilità oggettiva.....	904
9.	La preterintenzione.....	904
10.	Le cause soggettive di esclusione del reato .....	905
11.	L'aberratio.....	906
11.1.	L' <i>aberratio ictus</i> .....	907
11.2.	L' <i>aberratio delicti</i> .....	907
11.3.	L' <i>aberratio causae</i> .....	907

#### Capitolo 4

<b>La pena.....</b>	<b>909</b>	
1.	La pena. I principi costituzionali .....	909
2.	Pene principali e pene accessorie.....	909
3.	Le pene sostitutive. Le modifiche del Decreto correttivo Cartabia (D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31).....	912
4.	Le misure alternative alla detenzione.....	913
5.	Determinazione della pena .....	914
6.	La punibilità. Le cause di estinzione del reato. La non punibilità per tenuità del fatto.....	914
7.	Le cause di estinzione della pena.....	917
8.	Le misure di sicurezza.....	919
9.	La giustizia riparativa introdotta dalla riforma Cartabia.....	922
10.	La depenalizzazione .....	922
11.	Le conseguenze civili del reato.....	922

#### Capitolo 5

##### I delitti contro la Pubblica Amministrazione dopo la Legge Nordio del 2024 e il

<b>D.L. 4 luglio 2024, n. 92.....</b>	<b>924</b>	
1.	Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato .....	924
2.	Le qualifiche .....	924

3.	I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione .....	925
3.1.	Peculato (art. 314 c.p.).....	925
3.2.	Indebita destinazione di denaro o cose mobili (art. 314 <i>bis</i> c.p.) .....	926
3.3.	Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.) .....	927
3.4.	Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>bis</i> c.p.) .....	927
3.5.	Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>ter</i> c.p.).....	927
3.6.	Concussione (art. 317 c.p.) .....	928
3.7.	Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.).....	929
3.8.	I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.) .....	929
3.9.	Peculato, indebita destinazione di denaro o cose mobili, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione, [ <i>abuso d'ufficio</i> ] di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322- <i>bis</i> ) .....	932
3.10.	Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322- <i>ter.1</i> c.p.).....	932
3.11.	Riparazione pecuniaria (art. 322- <i>quater</i> c.p.).....	932
3.12.	Causa di non punibilità (art. 323- <i>ter</i> c.p.) .....	932
3.13.	Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.) .....	933
3.14.	Collaborazione processuale (art. 323- <i>bis</i> c.p.) .....	933
3.15.	Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.) .....	933
3.16.	Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.).....	933
3.17.	Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.).....	934
3.18.	Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.) .....	934
4.	I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione .....	934
4.1.	Causa di non punibilità <i>ex art. 393-bis</i> c.p.....	934
4.2.	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.) .....	935
4.3.	Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346- <i>bis</i> c.p.).....	935
4.4.	Altre fattispecie .....	937

## Parte X

### Quiz di Lingua inglese (*online*)

## Parte XI

### Quiz di Informatica (*online*)

## Parte XII

### Quesiti situazionali (*online*)