

Concorso

**COMUNE** di  
**FOGGIA**

**97** Vari profili

**MANUALE** di **TEORIA** e **QUIZ** *online*  
con le **MATERIE COMUNI** ai vari profili

**NLD**  
CONCORSI

## PREMESSA

Il **Comune di Foggia** ha indetto un concorso per la copertura di **97 posti** nell'area degli **Istruttori**, degli **Operatori Esperti** e dei **Funzionari**, a tempo indeterminato e pieno, così suddivisi:

- n.15 profilo professionale "Operatore Esperto" ( FG. 12/2024);
- n. 16 profilo professionale "Istruttore amministrativo" (FG. 13/2024);
- n. 9 profilo professionale "Istruttore tecnico - Geometra" (FG.14/2024);
- n. 17 profilo professionale "Istruttore contabile" ( FG. 15/2024);
- n. 6 profilo professionale "Programmatore/ Amministratore di rete e di sistema" (FG.16/2024);
- n. 18 profilo professionale "Istruttore Agente di Polizia Locale" (FG.17/2024);
- n. 16 profilo professionale "Funzionario Assistente Sociale" (FG. 18/2024).

La procedura concorsuale è affidata ad una **unica prova scritta**, specifica per ogni profilo. **NLD Concorsi** ha predisposto il **Manuale Concorso 97 Comune di Foggia. Materie comuni, Teoria e Quiz online**, per venire incontro alle specifiche esigenze di chi deve prepararsi ad affrontare la prova concorsuale.

Il Manuale si caratterizza per una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** delle materie **comuni a tutti i profili**:

- **Diritto costituzionale**;
- **Diritto Amministrativo**, con particolare riferimento al **procedimento amministrativo** e al **pubblico impiego**;
- **Accesso, trasparenza, anticorruzione e *privacy***;
- **Contratti pubblici**;
- **Ordinamento degli enti locali**;
- **Ordinamento finanziario-contabile degli enti locali**;
- **Diritto penale**, con particolare riferimento ai **reati contro la P.A.**;
- **Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Foggia**;
- **Capacità logica**, di **ragionamento** e di **comprensione del testo**;
- Capacità di ***problem solving***;
- **Inglese (*online*)**;
- **Informatica (*online*)**.

Per consentire di affiancare allo studio teorico una **immediata verifica della acquisita capacità** di risolvere i corrispondenti test, il Manuale presenta **esercizi e/o quiz di verifica *online*** per ciascuna delle **Parti** e dei **Capitoli** che compongono le indicate materie. Il Manuale consente l'accesso ad un'**estensione *online***, consultabile con apposita ***password***, per rimanere aggiornati sulle materie oggetto d'esame.

## SOMMARIO

### Parte I Diritto costituzionale

#### Capitolo 1

<b>Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo .....</b>	<b>3</b>
1. Il diritto pubblico .....	3
2. L'ordinamento giuridico .....	3
3. La norma giuridica .....	4
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica .....	4
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento .....	4
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediali, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette .....	4
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche .....	5
4. Lo Stato. Nozione e caratteri .....	6
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato .....	6
4.1.1. Il popolo .....	6
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione .....	6
4.1.1.2. Cittadinanza italiana .....	7
4.1.2. Il territorio .....	7
4.1.3. La sovranità interna ed esterna .....	7
5. Forme di Stato e forme di Governo .....	8
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione .....	8
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale .....	8
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario .....	8
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale .....	9
5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare .....	9
5.3. Il modello italiano .....	10

#### Capitolo 2

<b>L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea .....</b>	<b>11</b>
1. L'Italia e le relazioni internazionali .....	11
2. Il diritto internazionale: gli artt. 10 e 117 Cost. ....	11
3. Limitazioni di sovranità: l'art. 11 Cost. ....	11
4. L'Unione Europea .....	12
4.1. Origini ed evoluzione del percorso di integrazione europea .....	12
4.1.1. I Trattati istitutivi di Ceca, Euratom e Cee .....	12
4.1.2. Dall'Atto unico europeo ai Trattati di Maastricht, Amsterdam e Nizza .....	12
4.1.3. La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea (c.d. Carta di Nizza) .....	13
4.1.4. Il Trattato di Lisbona e la Brexit .....	13
4.2. Le competenze dell'Unione Europea .....	14
4.2.1. La competenza esclusiva .....	14
4.2.2. La competenza concorrente .....	14
4.3. Le istituzioni dell'Unione Europea .....	14
4.3.1. Il Parlamento europeo .....	15
4.3.2. Il Consiglio dell'UE .....	15
4.3.3. Il Consiglio europeo .....	15
4.3.4. La Commissione europea .....	15

4.3.5.	La Corte di giustizia .....	16
4.3.6.	La Corte dei Conti e la Banca centrale europea.....	16
4.4.	Le fonti del diritto dell'Unione Europea.....	16
4.4.1.	Il diritto originario .....	16
4.4.2.	Il diritto derivato .....	17
4.4.2.1.	Regolamento .....	17
4.4.2.2.	Direttiva .....	17
4.4.2.3.	Decisione .....	17
4.4.2.4.	I rapporti tra diritto dell'Unione e diritto interno.....	18
5.	Le organizzazioni internazionali diverse dall'Unione Europea .....	18
6.	Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU).....	18
6.1.	Gli organi: necessari, ausiliari e in forma di agenzie specializzate .....	19
6.2.	Le competenze.....	20

### Capitolo 3

<b>Le fonti del diritto .....</b>	<b>21</b>
1. Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione .....	21
1.1. Fonti atto e fonti fatto.....	21
1.2. Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie.....	22
2. I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie .....	22
2.1. I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche .....	22
2.1.1. L'analogia.....	23
2.2. I criteri di risoluzione delle antinomie.....	23
2.2.1. Il criterio cronologico.....	23
2.2.2. Il criterio gerarchico.....	23
2.2.3. Il criterio di specialità.....	24
2.2.4. Il criterio della competenza.....	24
3. Le fonti del diritto in Italia.....	24
4. La Costituzione.....	24
4.1. La struttura .....	24
4.2. Le caratteristiche della Costituzione italiana .....	25
5. Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....	26
5.1. I limiti alla revisione costituzionale.....	26
6. Le leggi ordinarie.....	26
6.1. Il procedimento di formazione.....	27
6.1.1. Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata .....	27
6.1.2. Fase istruttoria e deliberativa .....	27
6.1.3. Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	29
7. Gli atti con forza di legge del Governo.....	29
7.1. Il decreto legislativo.....	30
7.2. Il decreto-legge .....	30
7.2.1. Necessità e urgenza .....	30
7.2.2. Limiti alla decretazione di urgenza .....	31
7.2.3. La conversione in legge .....	31
8. Il referendum popolare.....	32
8.1. Il referendum abrogativo.....	32
8.1.1. Il procedimento referendario.....	32
9. I regolamenti parlamentari.....	33
10. Principio di legalità e riserva di legge.....	33
11. Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....	34
11.1. Il principio di legalità nella CEDU (art. 7) .....	35

11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	35
12.	Le fonti regionali.....	36
13.	Le fonti secondarie .....	37
14.	Le fonti-fatto.....	37

## Capitolo 4

<b>I principi costituzionali .....</b>	<b>38</b>	
1.	I principi fondamentali .....	38
2.	Il principio democratico.....	38
2.1.	Democrazia e rappresentanza .....	39
2.2.	Il diritto di voto.....	39
2.2.1.	Il suffragio universale.....	39
2.2.2.	I caratteri del voto .....	39
2.3.	Democrazia e partiti politici .....	40
3.	Il principio di uguaglianza .....	40
3.1.	Il divieto di discriminazioni.....	40
3.1.1.	Sesso.....	41
3.1.2.	Razza .....	41
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche .....	41
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità.....	41
3.1.5.	Opinioni politiche .....	41
3.1.6.	Condizioni personali e sociali .....	42
4.	Il principio lavorista.....	42
5.	Unità, autonomia e decentramento .....	42
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico .....	42
5.2.	Il principio di sussidiarietà.....	42
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	43
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione .....	43
6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1.....	43
6.3.	Lo sport nella Costituzione .....	43
7.	L'Italia e le relazioni internazionali .....	44
7.1.	Il ripudio della guerra .....	44
8.	La condizione giuridica dello straniero .....	45
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici .....	45
8.2.	L'estradizione .....	45

## Capitolo 5

<b>I diritti e i doveri costituzionali .....</b>	<b>46</b>	
1.	I diritti inviolabili.....	46
1.1.	Garanzie dei diritti inviolabili.....	46
1.1.1.	I meccanismi di protezione sovranazionale.....	47
1.1.2.	La tutela prevista dalla Cedu.....	47
1.2.	Bilanciamento dei diritti fondamentali .....	48
2.	Classificazione dei diritti costituzionali .....	48
2.1.	Diritti individuali e collettivi .....	48
2.2.	Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive .....	48
2.3.	Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche .....	49
2.4.	Scheda di sintesi.....	49
3.	Libertà personale .....	49
3.1.	Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione .....	50

4.	La libertà di domicilio .....	50
5.	Libertà di circolazione e soggiorno .....	51
5.1.	Libertà di espatrio.....	51
5.2.	Libertà di emigrazione.....	51
5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE .....	51
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa .....	51
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero .....	51
6.2.	Libertà della stampa .....	52
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....	52
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	52
8.	La libertà di riunione.....	53
8.1.	I limiti .....	53
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	53
9.	La libertà di associazione.....	54
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari .....	54
10.	La libertà di costituire una famiglia .....	54
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà .....	55
11.	La libertà religiosa.....	55
12.	Il diritto alla salute .....	56
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori .....	56
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale .....	56
12.1.2.	Il testamento biologico .....	56
13.	Il diritto all'istruzione.....	57
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento .....	57
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private .....	57
14.	I limiti ai diritti economici.....	58
14.1.	I diritti dei lavoratori .....	58
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	58
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata .....	59
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	60
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	60
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	60
17.	I doveri costituzionali .....	60
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale .....	60
17.2.	Doveri di solidarietà politica .....	61
17.3.	La riserva di legge .....	61
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare .....	61
17.5.	Il dovere tributario.....	61
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	61

## Capitolo 6

<b>L'ordinamento della Repubblica .....</b>	<b>62</b>	
1.	Il Parlamento.....	62
1.1.	Il bicameralismo perfetto .....	62
1.2.	Le attribuzioni esercitate in modo distinto.....	63
1.3.	Differenze tra Camera e Senato .....	63
1.4.	Il Parlamento in seduta comune .....	63
1.5.	Organizzazione interna e disciplina.....	63
1.5.1.	L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente.....	64
1.5.2.	I gruppi parlamentari .....	64
1.5.3.	Le commissioni parlamentari .....	64
1.5.4.	Le giunte .....	65

1.6.	La durata delle Camere: legislatura, proroga e <i>prorogatio</i> .....	65
1.7.	Lo status di parlamentare .....	66
1.7.1.	Il divieto di mandato imperativo .....	66
1.7.2.	Le immunità parlamentari .....	66
1.8.	Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità .....	67
1.9.	Il sistema elettorale .....	67
1.9.1.	Il <i>Rosatellum</i> .....	68
1.10.	Strumenti di indirizzo e di controllo .....	68
2.	Il Governo .....	69
2.1.	Il procedimento di formazione.....	69
2.2.	Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia.....	70
2.3.	Cessazione e crisi di Governo.....	70
2.4.	La composizione del Governo.....	71
2.4.1.	Organi governativi necessari e non necessari .....	71
2.5.	La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri.....	72
2.5.1.	Responsabilità politica.....	73
2.5.2.	Responsabilità giuridica .....	73
2.5.3.	I reati ministeriali .....	73
2.6.	Organi ausiliari .....	73
3.	Il Presidente della Repubblica.....	73
3.1.	Le vicende della carica: elezione, mandato, supplenza.....	74
3.2.	Le attribuzioni del Presidente della Repubblica.....	74
3.2.1.	Natura degli effetti.....	75
3.2.2.	La controfirma .....	75
3.3.	La responsabilità del Presidente della Repubblica.....	77
3.3.1.	Procedimento per la messa in stato d'accusa .....	77
4.	La Corte costituzionale.....	77
4.1.	Composizione e funzionamento della Corte costituzionale.....	78
4.1.1.	Indipendenza e immunità dei singoli giudici.....	78
4.1.2.	Indipendenza della Corte nel suo complesso .....	78
4.1.3.	Funzionamento.....	79
4.2.	Le attribuzioni della Corte costituzionale .....	79
4.3.	Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili .....	79
4.3.1.	I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale .....	80
4.3.2.	Le tipologie di pronunce della Corte costituzionale .....	81
4.3.2.1.	Sentenze di accoglimento .....	82
4.3.2.2.	Sentenze di rigetto.....	82
4.3.2.3.	Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative .....	83
4.4.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni .....	83
4.4.1.	Le due tipologie di conflitto .....	84
4.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo.....	85
5.	La magistratura .....	85
5.1.	L'indipendenza della magistratura.....	85
5.1.1.	L'indipendenza funzionale .....	85
5.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura.....	86
5.1.3.	L'indipendenza interna.....	87
5.2.	La responsabilità dei magistrati .....	87
5.3.	Le regole del giusto processo.....	88
5.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice .....	88
5.3.2.	Il giudice naturale.....	88
5.3.3.	I diritti delle parti del processo .....	88

## Parte II

# Diritto Amministrativo, con particolare riferimento al procedimento amministrativo e al pubblico impiego

### Capitolo 1

<b>La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....</b>	<b>93</b>
1. Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato .....	93
2. Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	94
3. Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo .....	94
4. La nozione di P.A.: il rilievo applicativo .....	95
5. Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione .....	96
5.1. La classificazione .....	96
6. I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno .....	97
7. La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici .....	98
7.1. Rapporto organico e rapporto di servizio .....	98
7.2. La prorogatio .....	99
7.3. La classificazione degli organi.....	99
8. Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo .....	99
9. Competenza .....	99
9.1. Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento .....	100
10. Il difetto di competenza .....	101
11. Il funzionario di fatto .....	101
11.1. Regime di imputabilità degli atti .....	101
12. Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione .....	102
12.1. La disciplina delle società a partecipazione pubblica .....	102
12.2. I soggetti pubblici di matrice europea.....	103
12.2.1. Organismi di diritto pubblico .....	103
12.2.2. Imprese pubbliche .....	104
12.2.3. Soggetti <i>in house</i> .....	104
12.2.3.1. La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 .....	105
13. I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 .....	106
13.1. Premessa .....	106
13.2. La nozione di servizio pubblico.....	106
13.2.1. L'impostazione soggettiva .....	106
13.2.2. L'impostazione oggettiva e funzionale .....	106
13.2.3. La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A. ....	107
13.3. La nozione europea.....	108
13.4. I servizi pubblici locali.....	108
13.5. Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 .....	109
13.5.1. I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	110
13.5.1.1. Continuità, parità di trattamento e universalità .....	111
13.5.2. Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	111
13.6. Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali .....	113

### Capitolo 2

<b>L'Amministrazione statale.....</b>	<b>115</b>
1. La struttura dell'Amministrazione statale.....	115
2. Il Governo .....	115

2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	116
2.2.	Comitati interministeriali.....	116
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome .....	116
3.	Gli organi ausiliari .....	116
3.1.	Il Consiglio di Stato.....	117
3.2.	La Corte dei conti .....	117
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	117
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato .....	118
4.	Le Autorità indipendenti.....	118
5.	L'Amministrazione statale periferica .....	119
5.1.	I Prefetti.....	119
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie .....	120
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente .....	120
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo .....	120

### Capitolo 3

<b>L'Amministrazione territoriale.....</b>	<b>121</b>	
1.	Autonomia e decentramento.....	121
2.	Le Regioni.....	121
2.1.	L'autonomia statutaria.....	122
2.2.	L'autonomia legislativa .....	123
2.3.	L'autonomia regolamentare.....	124
2.4.	Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza .....	124
2.5.	L'autonomia finanziaria .....	124
2.5.1.	L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86 .....	125
2.5.1.1.	L'art. 116, comma 3, Cost.....	127
2.5.1.2.	I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost. ....	127
2.5.1.3.	L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità .....	128
2.5.1.3.1.	Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia.....	129
2.5.1.3.2.	Modifica e revoca dell'intesa.....	130
2.5.1.3.3.	Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie.....	131
2.5.1.3.4.	Monitoraggio.....	131
2.5.1.3.5.	Disposizioni finanziarie e finali.....	132
2.6.	L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente .....	132
3.	I controlli.....	133
7.1.	I controlli sulle Regioni .....	133
7.2.	I controlli sugli enti locali.....	134
4.	Le conferenze permanenti.....	134
4.1.	La Conferenza Stato-Regioni .....	134
4.2.	Conferenza Stato-città ed autonomie locali .....	135
4.3.	La Conferenza unificata .....	135
5.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato .....	135
5.1.	I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza .....	135

### Capitolo 4

<b>Fonti legali e contrattuali in materia di rapporto di pubblico impiego.....</b>	<b>137</b>	
<b>Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva.....</b>	<b>137</b>	
1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico .....	137

1.1.	La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione.....	138
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso .....	139
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241 .....	139
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva .....	140
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva .....	141
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	141
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale .....	143
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo .....	143
2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali. ....	143
3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	144
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori. ....	145
<b>Sezione II - L'accesso al pubblico impiego .....</b>		<b>146</b>
1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.....	146
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	147
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti .....	147
1.2.	Principi e regole del concorso .....	147
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	148
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi" .....	149
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento .....	150
1.4.1.	Concorsi misti.....	150
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	150
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74) .....	151
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale.....	152
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	152
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	153
3.	L'inquadramento del pubblico dipendente.....	154
3.1.	Le mansioni .....	155
3.2.	Le progressioni .....	155
4.	La tutela.....	156
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	156
4.2.	La tutela risarcitoria .....	157
<b>Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ...</b>		<b>158</b>
1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa.....	158
1.1.	I diritti del dipendente.....	158
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro .....	160
1.1.2.	Ferie e festività .....	160
1.1.3.	Permessi .....	160
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	161

1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i> .....	162
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento .....	164
1.2.1.	L'aggiornamento del Codice di comportamento .....	165
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti .....	166
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni .....	166
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo» .....	167
1.2.5.	L'esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	167
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i> ) .....	169
1.2.7.	<i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale .....	169
1.2.8.	Il whistleblowing .....	171
2.	La valutazione della <i>performance</i> .....	174
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i> .....	177
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	177
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro. ....	177
3.1.	Il potere direttivo .....	177
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo .....	177
3.3.	Il potere disciplinare .....	178
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro .....	178
4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro. ....	178
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro" .....	179
4.2.	Le misure generali di tutela .....	179
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati .....	179
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza .....	180
5.	La responsabilità del dipendente.....	180
5.1.	La responsabilità disciplinare .....	180
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari .....	181
5.1.2.	Il procedimento disciplinare .....	181
5.2.	Responsabilità civile .....	182
5.3.	Responsabilità erariale e contabile.....	182
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi .....	182
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine .....	183
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023 .....	183
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine .....	184
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti .....	184
<b>Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro .....</b>		<b>186</b>
1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....	186
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022 .....	186
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia .....	187
1.2.1.	Aspettativa .....	187
1.2.2.	Distacco o comando.....	187
1.2.3.	Assenza per malattia .....	188
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati .....	188
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego .....	188

<b>Sezione V - La dirigenza</b> .....	<b>189</b>
1. La dirigenza .....	189
2. L'accesso ai ruoli dirigenziali.....	191
3. Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali.....	193
3.1. La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i> .....	193
4. I compiti dei dirigenti .....	194
5. La mobilità dei dirigenti tra settore pubblico e settore privato .....	196
6. La responsabilità dirigenziale .....	197
7. Il trattamento economico dei dirigenti.....	198
<b>Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali. Dirigenza locale e Segretario comunale</b> .....	<b>199</b>
1. Il regime speciale del pubblico impiego negli enti locali .....	199
2. La contrattazione collettiva degli enti locali .....	199
2.1. I primi contratti collettivi negli anni '90 e 2000.....	200
2.2. Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2016 - 2018.....	200
2.3. Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2019 - 2021.....	201
3. L'ordinamento degli uffici e dei servizi.....	202
4. L'art. 90 T.U.E.L.: gli uffici di staff.....	202
5. Gli obblighi del dipendente degli enti locali disciplinati dal CCNL 16 novembre 2022.....	202
6. Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 16 novembre 2022 .....	204
7. La dirigenza degli enti locali .....	204
7.1. Il CCNL Area Funzioni Locali sottoscritto il 16 luglio 2024 .....	205
8. Il conferimento degli incarichi dirigenziali. Le novità del CCNL Area Funzioni Locali 16 luglio 2024 .....	206
9. La revoca degli incarichi dirigenziali .....	206
10. L'art. 110 TUEL: il conferimento di incarichi a contratto.....	207
11. I contratti di collaborazione autonoma .....	207
12. Il Direttore generale.....	207
13. La responsabilità disciplinare dei dirigenti .....	208
14. Il Segretario comunale e provinciale .....	208
14.1. Le origini della figura e il suo inquadramento giuridico attuale .....	208
14.2. I compiti e le attribuzioni del Segretario .....	208
14.3. Reclutamento e formazione del Segretario .....	209
14.4. La nomina e la revoca del Segretario .....	209
14.5. Il Segretario privo di incarico .....	209
<b>Sezione VII - La tutela</b> .....	<b>211</b>
1. La tutela giurisdizionale.....	211
2. Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato.....	212
<b>Capitolo 5</b>	
<b>Le fonti del diritto amministrativo</b> .....	<b>213</b>
1. Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	213
2. Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze .....	213
3. I regolamenti: fondamento e limiti.....	214
3.1. Classificazione dei regolamenti.....	214
4. Le ordinanze .....	215
5. Gli statuti .....	216
6. Testi unici.....	216
7. Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi .....	216
8. Norme interne .....	216

8.1.	Le circolari .....	217
9.	La consuetudine.....	217
10.	La prassi amministrativa .....	217

## Capitolo 6

<b>Le situazioni giuridiche soggettive.....</b>	<b>218</b>	
1.	Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo .....	218
2.	Il diritto soggettivo .....	219
3.	L'interesse legittimo .....	219
3.1.	Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo .....	219
4.	La tutela delle posizioni giuridiche soggettive .....	220
5.	Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare .....	221
6.	Interessi collettive e interessi diffusi.....	221
7.	La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe ( <i>class action</i> ).....	222
7.1.	L'azione inibitoria .....	222
7.2.	L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata' .....	222
7.3.	La <i>class action</i> pubblica.....	223

## Capitolo 7

<b>I principi dell'azione amministrativa.....</b>	<b>224</b>	
1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione .....	224
2.	Il principio di legalità.....	224
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento .....	225
4.	Il principio di ragionevolezza .....	225
5.	Il principio di buon andamento della P.A. ....	225
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi: cenni e rinvio .....	226
7.	I principi europei .....	227
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023 .....	227
7.2.	Il principio di proporzionalità .....	227
7.3.	Il principio del giusto procedimento .....	228
7.4.	Principio di precauzione .....	228
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	228
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	229
8.2.	Lo sportello unico .....	229
8.3.	Le conferenze di servizi .....	230
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma.....	230
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	231
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	232
8.6.1.	L'accertamento di ufficio.....	233

## Capitolo 8

<b>Il procedimento amministrativo.....</b>	<b>234</b>	
1.	Il procedimento amministrativo.....	234
2.	Le fasi del procedimento amministrativo .....	234
2.1.	La fase dell'iniziativa .....	235
2.2.	La fase istruttoria .....	235
2.3.	La fase decisoria .....	235
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia .....	236
3.	I termini di conclusione del procedimento .....	236
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi.....	236

3.2.	I silenzi della P.A. ....	237
4.	Il responsabile del procedimento.....	238
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo.....	239
6.	La comunicazione di avvio del procedimento.....	239
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento ....	239
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	239
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti .....	240
8.	Il preavviso di rigetto .....	240
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	241

## Capitolo 9

<b>Documentazione amministrativa .....</b>	<b>242</b>
Introduzione e quadro normativo .....	242
1. Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa .....	242
1.1. L'ambito di applicazione .....	243
1.2. Atto amministrativo e documento: definizioni .....	243
2. La redazione degli atti pubblici .....	243
3. Le copie dei documenti: l'autenticazione .....	244
4. Le istanze alla P.A.....	244
5. Autenticazione delle sottoscrizioni .....	245
5.1. La legalizzazione delle firme.....	245
6. I certificati e la decertificazione.....	246
7. L'acquisizione diretta dei documenti.....	246
7.1. Accertamento d'ufficio .....	246
7.2. Acquisizione di estratti degli atti dello stato civile e regolarità contributiva .....	247
7.3. Lo sportello unico per le attività produttive .....	247
7.4. Lo sportello unico per l'edilizia.....	247
8. Le dichiarazioni sostitutive di certificazione .....	247
9. Le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà .....	248
10. Controlli e sanzioni .....	249
10.1. Violazioni dei doveri d'ufficio.....	250
10.2. Sistema sanzionatorio per i soggetti dichiaranti .....	250

## Capitolo 10

<b>Informatizzazione .....</b>	<b>251</b>
1. L'informatizzazione della Pubblica amministrazione .....	251
1.1. Agenda digitale ed <i>e-government</i> .....	251
2. Il CAD .....	252
2.1. Il procedimento digitale.....	252
2.2. I diritti digitali .....	252
2.2.1. Diritto all'uso delle tecnologie .....	253
2.2.2. Diritto all'identità digitale (SPID) e al domicilio digitale.....	253
2.2.3. Diritto di effettuare di pagamenti con modalità informatiche .....	253
2.2.4. Comunicazioni tra imprese e amministrazioni pubbliche .....	254
2.2.5. Diritto a servizi <i>on-line</i> semplici e integrati .....	254
2.2.6. Alfabetizzazione informatica dei cittadini.....	254
2.2.7. Partecipazione democratica elettronica.....	254
2.2.8. Difensore civico digitale .....	254
2.3. Organizzazione delle pubbliche amministrazioni e rapporti tra Stato, Regioni e autonomie locali nel processo di informatizzazione .....	254
2.3.1. Il ruolo dell'AgID.....	255
2.4. Codice di condotta tecnologico .....	255

3.	Il documento informatico .....	256
3.1.	Duplicati e copie del documento informatico.....	256
3.2.	La sottoscrizione del documento.....	257
3.2.1.	La firma digitale.....	258
4.	La Posta Elettronica Certificata (PEC).....	258
5.	La gestione documentale: il protocollo .....	259
5.1.	Il procedimento e il fascicolo informatico .....	260
5.2.	I requisiti per la conservazione dei documenti informatici .....	261
5.3.	Procedure di salvataggio e il registro di emergenza.....	261
6.	I documenti di identità.....	262
6.1.	La carta di identità elettronica (CIE).....	262
7.	Utilizzo dell’algoritmo nell’esercizio dell’attività amministrativa. I principi di conoscibilità, non esclusività della decisione algoritmica, non discriminazione algoritmica .....	263
7.1.	Conoscibilità del modulo e dei criteri.....	264
7.2.	Il principio di non esclusività della decisione algoritmica .....	264
7.3.	Il principio di non discriminazione algoritmica .....	264
7.4.	Algoritmi e intelligenza artificiale nel nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	264

## Capitolo 11

<b>Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi .....</b>	<b>266</b>	
1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura.....	266
2.	Nozione e struttura dell’atto amministrativo .....	266
3.	Classificazione degli atti amministrativi.....	267
3.1.	I pareri .....	268
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici.....	269
5.	I provvedimenti amministrativi.....	269
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità .....	270
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo .....	271
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	272
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione .....	272
6.1.1.	L’autorizzazione .....	272
6.1.2.	Figure affini all’autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	272
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri .....	273
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali .....	273
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità.....	274
7.	Validità ed efficacia.....	274
7.1.	La nullità.....	275
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	275
7.1.2.	L’azione di nullità .....	275
7.2.	L’annullabilità.....	275
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito .....	275
7.2.2.	Il regime dell’atto annullabile.....	277
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento.....	277
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l’autotutela .....	277
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l’annullamento d’ufficio.....	278
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria .....	279
9.	L’illegittimità costituzionale dell’atto amministrativo.....	279
10.	L’illegittimità dell’atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo .....	280

11.	L'invalidità derivata .....	280
<b>Capitolo 12</b>		
<b>I controlli .....</b>		<b>281</b>
1.	Nozione .....	281
2.	I controlli amministrativi .....	281
3.	I controlli sugli atti .....	281
4.	I controlli sugli organi .....	282
5.	Il controllo di gestione e le altre forme di controllo .....	282
5.1.	Il controllo interno di gestione e il ciclo di gestione della <i>performance</i> .....	282
5.2.	Le competenze della Corte dei conti in materia di controllo.....	283
5.3.	Il controllo sul bilancio dello Stato .....	284
5.4.	Il controllo sugli enti cui lo Stato contribuisce in via ordinaria .....	284
5.5.	Il nuovo controllo concomitante previsto dal d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e la riperimetrazione ex l. 21 giugno 2023, n. 74, di conv. del d.l. 22 aprile 2023, n. 44 (c.d. Decreto Rafforzamento P.A.) .....	285
6.	Il ruolo della Corte dei Conti.....	285
<b>Capitolo 13</b>		
<b>Beni pubblici ed espropriazione .....</b>		<b>287</b>
1.	I beni pubblici: nozione e classificazioni .....	287
2.	I beni demaniali .....	287
2.1.	I beni del demanio necessario .....	287
2.2.	I beni del demanio eventuale .....	288
2.3.	Regime giuridico dei beni demaniali .....	288
2.4.	La sdemanializzazione.....	288
3.	Il federalismo fiscale .....	288
4.	I beni patrimoniali indisponibili .....	289
4.1.	Regime giuridico .....	289
5.	I beni patrimoniali disponibili .....	289
5.1.	Regime giuridico .....	290
6.	I beni comuni .....	290
7.	I diritti reali su beni altrui.....	290
7.1.	Le servitù prediali pubbliche .....	291
7.2.	I diritti di uso pubblico .....	291
8.	La tutela dei beni pubblici.....	291
9.	L'espropriazione per pubblica utilità .....	292
9.1.	Tipologie di provvedimenti ablatori .....	292
9.2.	I provvedimenti ablatori reali inseriti nella procedura espropriativa: l'occupazione .....	292
9.3.	La requisizione .....	292
9.4.	Presupposti dell'espropriazione per pubblica utilità.....	293
9.5.	Il procedimento di esproprio: ambito oggettivo, soggetti coinvolti, fasi della procedura .....	293
9.6.	L'indennità di esproprio .....	294
<b>Capitolo 14</b>		
<b>La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali .....</b>		<b>296</b>
1.	La responsabilità: nozione generale.....	296
2.	Il riconoscimento della responsabilità della P.A. nell'evoluzione giurisprudenziale.....	296
3.	La natura della responsabilità della P.A. ....	297

3.1.	Tesi della responsabilità extracontrattuale .....	297
3.2.	Tesi della responsabilità contrattuale da “contatto sociale qualificato” .....	298
3.3.	Tesi della responsabilità precontrattuale .....	298
3.4.	Tesi della responsabilità sui generis.....	299
4.	Gli elementi della responsabilità della P.A.....	299
4.1.	Elemento oggettivo.....	299
4.2.	Nesso causale .....	300
4.3.	Elemento soggettivo .....	300
5.	La responsabilità della P.A. per lesione di diritti soggettivi .....	301
6.	Le tecniche risarcitorie.....	301
6.1.	Autonomia dell’azione risarcitoria e ripercussioni in tema di quantificazione del danno. Il risarcimento della <i>chance</i> .....	302
6.2.	Il risarcimento mediante reintegrazione in forma specifica.....	302
7.	La responsabilità del pubblico dipendente. Rinvio .....	303

## Capitolo 15

La giustizia amministrativa .....



## Parte III

### Accesso, trasparenza, anticorruzione e privacy

#### Capitolo 1

**La *privacy* e la protezione dei dati personali .....** **309**

1.	La <i>privacy</i> : dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali...309	309
2.	Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali .....	310
3.	Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali .....	311
4.	La nozione di dato personale .....	311
4.1.	La classificazione dei dati personali .....	312
4.1.1.	Dati sensibili, genetici e biometrici .....	312
4.1.2.	Dati quasi sensibili .....	312
4.1.3.	Dati anonimi e giudiziari .....	313
5.	La disciplina sul trattamento dei dati personali .....	313
5.1.	I principi in materia di trattamento dei dati personali .....	314
5.2.	Il trattamento dei dati sensibili.....	314
5.2.1.	I dati personali di tipo giudiziario .....	314
5.2.2.	Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità.....	315
5.3.	Il trattamento dei dati per un interesse pubblico .....	315
6.	I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati .....	315
6.1.	Il diritto all’oblio .....	316
6.2.	Segue: il titolare del trattamento dei dati personali.....	316
6.3.	Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali.....	316
7.	Il <i>Data Protection Officer</i> .....	317
7.1.	L’obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento .....	317

#### Capitolo 2

**Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi .....** **318**

1.	Premessa .....	318
2.	La legislazione in materia di anticorruzione .....	319
3.	L’ANAC e le sue funzioni .....	320

4.	Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione.....	321
4.1.	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) .....	322
4.2.	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC).....	322
4.3.	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) ...	322
4.4.	Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012 .....	323
5.	Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.....	323
6.	La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni.....	324
7.	I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici .....	325
7.1.	Il Codice di comportamento generale.....	325
7.2.	Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni.....	326
8.	Il <i>whistleblowing</i> e la tutela del <i>whistleblower</i> .....	326
8.1.	Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24 .....	327
9.	La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico .....	328
9.1.	Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001 .....	328
9.2.	Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012 .....	329
10.	Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane .....	329

### Capitolo 3

#### La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso.

<b>Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato .....</b>	<b>331</b>	
1.	Il principio di pubblicità e trasparenza .....	331
1.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	331
1.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico .....	332
1.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato.....	332
2.	Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	332
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale .....	333
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti .....	334
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa.....	335
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97).....	336
6.1.	I tre accessi.....	337
6.2.	L'accesso classico .....	337
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo .....	337
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	338
6.2.3.	Gli strumenti di tutela .....	339
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	339
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10 .....	340
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso .....	340
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato .....	341
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina .....	342
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	343

## Parte IV

### I contratti pubblici

#### Capitolo 1

#### **I contratti della P.A. Il nuovo Codice dei contratti pubblici (d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36): struttura del codice, novità, regime transitorio, *governance*..... 349**

1.	Premessa. La capacità di diritto privato della pubblica amministrazione. Le tradizionali classificazioni dei contratti della P.A. ....	349
2.	Evoluzione normativa in materia di contratti pubblici.....	350
2.1.	Il PNRR (Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza) e la successiva legge 21 giugno 2022, n. 78 di “ <i>Delega al Governo in materia di contratti pubblici</i> ”.....	351
3.	Il Nuovo codice dei contratti pubblici (d. lgs 31.03.2023 n. 36). Innovatività, immediata esecutività e regime transitorio.....	352
3.1.	Il nuovo sistema delle fonti .....	352
3.2.	La disciplina intertemporale .....	353
4.	Libri I e II. Ambito di applicazione e norme definitorie.....	354
5.	Libri III e IV. I settori speciali, il partenariato pubblico-privato e le concessioni .....	354
6.	Libro V. Il contenzioso, gli strumenti alternativi alla tutela giurisdizionale e la nuova <i>Governance</i> .....	356
6.1.	La cabina di regia.....	356
6.2.	L’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) .....	357
6.3.	Il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti .....	357

#### Capitolo 2

#### **Il Codice dei contratti pubblici. Ambito di applicazione, soggetti, principi generali, digitalizzazione e accesso..... 358**

1.	L’ambito di applicazione del nuovo codice e le norme definitorie. ....	358
1.1.	Ambito soggettivo: (definizioni di) Soggetti e Contratti.....	358
1.2.	Ambito oggettivo: (definizioni di) Appalti e Concessioni.....	359
1.2.1.	Il contratto di disponibilità .....	359
1.3.	I contratti esclusi .....	360
2.	Le soglie di rilevanza europea (e il principio del divieto di frazionamento artificioso) .....	360
3.	I principi in tema di aggiudicazione ed esecuzione degli appalti. I super-principi e gli altri principi generali.....	361
3.1.	Il principio del risultato .....	361
3.2.	Il principio della fiducia e la nuova disciplina della responsabilità erariale nel settore dei contratti pubblici. La copertura assicurativa .....	362
3.3.	Il Principio dell’accesso al mercato .....	363
3.4.	Gli altri principi generali: buona fede, tutela dell’affidamento, autonomia contrattuale, gestione delle sopravvenienze, tassatività delle cause di esclusione e massima partecipazione.....	363
3.5.	I principi relativi alla fase di affidamento: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione. ....	365
3.6.	Gli (altri) Istituti e clausole comuni nelle procedure di aggiudicazione.....	366
3.6.1.	L’accordo quadro.....	366
4.	Il conflitto di interessi.....	366
5.	La digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti .....	367
5.1.	La Banca nazionale dei contratti pubblici e l’Anagrafe degli operatori economici partecipanti agli appalti .....	367

5.2.	Strumenti centralizzati e procedure elettroniche.....	368
6.	L'accesso agli atti ed il principio di riservatezza .....	369
6.1.	Le novità del nuovo codice del 2023 .....	370

### Capitolo 3

<b>La fase propedeutica alla gara.....</b>	<b>371</b>
--	------------

<b>Sezione I - pianificazione, programmazione e progettazione .....</b>	<b>371</b>
---	------------

1.	La programmazione.....	371
1.1.	Il dibattito pubblico .....	372
2.	La progettazione .....	372
2.1.	La “progettazione semplificata” .....	373
2.2.	L'appalto integrato.....	374
2.3.	Gli incentivi alle funzioni tecniche, i concorsi di progettazione e i concorsi di idee .....	375
3.	La verifica di progettazione .....	375
4.	Il Consiglio superiore dei lavori pubblici .....	376

<b>Sezione II - I soggetti delle procedure di evidenza pubblica .....</b>	<b>377</b>
---	------------

1.	Premessa .....	377
2.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti.....	377
2.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori .....	379
2.2.	I (tre) macro-indici .....	380
2.2.1.	(Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività .....	381
3.	Gli operatori economici.....	381
3.1.	I consorzi.....	382
3.2.	I raggruppamenti e le associazioni temporanee di imprese (RTI e ATI).....	383
4.	Dal Responsabile Unico di procedimento al Responsabile Unico di Progetto.....	384
4.1.	Il Responsabile di fase.....	384
4.2.	Le funzioni del RUP. L'Allegato I.2 e le norme di dettaglio.....	385
5.	Il Direttore dei lavori .....	385
5.1.	La contabilità dei lavori .....	386

### Capitolo 4

<b>Le procedure di affidamento.....</b>	<b>388</b>
---	------------

<b>Sezione I - Le procedure di evidenza pubblica .....</b>	<b>388</b>
--	------------

1.	La procedura di affidamento .....	388
1.1.	Gli atti preparatori .....	389
2.	La decisione di contrarre e gli altri documenti di gara.....	390
2.1.	Il bando di gara .....	390
3.	La scelta del contraente: le procedure di selezione.....	391
3.1.	Procedure aperte e procedure ristrette.....	391
3.2.	Procedure competitive con negoziazione, dialogo competitivo e partenariato per l'innovazione .....	391
3.3.	Procedure negoziate senza la previa pubblicazione del bando .....	392
3.4.	Gli ulteriori meccanismi di affidamento: accordo quadro, aste elettroniche e <i>project financing</i> .....	392
4.	I requisiti di partecipazione, il soccorso istruttorio e la selezione dei partecipanti...392	
4.1.	Cause di esclusione automatica .....	393
4.1.1.	Cause di esclusione non automatica.....	394
4.2.	Disciplina dell'esclusione e verifica del possesso dei requisiti .....	395
4.3.	I requisiti di ordine speciale.....	396
4.4.	Il soccorso istruttorio .....	397
4.5.	Requisiti di partecipazione nell'avvalimento.....	397

4.5.1.	E nel subappalto.....	398
5.	La selezione delle offerte, l'aggiudicazione e la stipula del contratto .....	398
5.1.	Le garanzie per la partecipazione alle procedure .....	398
5.1.1.	Le garanzie definitive.....	399
5.2.	Principi generali e criteri di aggiudicazione.....	399
5.3.	Le offerte anormalmente basse .....	400
5.4.	Avvisi relativi agli appalti aggiudicati .....	401
5.5.	La proposta di aggiudicazione .....	401
6.	La stipula del contratto.....	402
6.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> , sostanziale e processuale.....	403
<b>Sezione II - Le procedure sottosoglia .....</b>		<b>404</b>
1.	Premessa .....	404
1.1.	L'interesse transfrontaliero.....	404
2.	Il principio di rotazione .....	405
3.	Le soglie e le relative procedure. Dalla fase emergenziale alla codificazione .....	405
3.1.	L'affidamento diretto e la procedura negoziata senza bando .....	406
3.2.	I criteri per l'aggiudicazione .....	406
3.3.	Le procedure sottosoglia delle imprese pubbliche operanti nei settori speciali .....	407
4.	La disciplina di dettaglio. Gli Allegati II.1 e II.2 .....	407
4.1.	L'offerta anomala e il meccanismo di esclusione automatica .....	408
4.2.	<i>Stand still</i> e stipula del contratto.....	408
 <b>Capitolo 5</b>		
<b>L'esecuzione del contratto e la (eventuale) fase patologica.....</b>		<b>410</b>
<b>Sezione I - la fase di esecuzione del contratto.....</b>		<b>410</b>
1.	Premessa .....	410
2.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione. Il RUP ed i suoi collaboratori.....	410
2.1.	La direzione dei lavori .....	411
2.2.	Controllo tecnico, contabile e amministrativo del Direttore dei lavori.....	411
2.2.1.	Il Direttore dell'esecuzione del contratto per servizi e forniture .....	413
2.3.	Collaudo e verifica di conformità .....	414
3.	Le modifiche dei contratti in corso di esecuzione .....	414
3.1.	Modifiche ammesse e non ammesse.....	415
3.2.	Modifiche "imposte": il quinto d'obbligo .....	416
4.	Vicende particolari in corso di esecuzione.....	416
4.1.	La sospensione dell'esecuzione .....	416
4.1.1.	Contestazioni, oneri e richieste dell'esecutore .....	417
4.2.	La risoluzione .....	417
4.3.	Il recesso.....	418
5.	Anticipazioni e penali.....	419
<b>Sezione II - la fase patologica, il contenzioso e gli strumenti deflattivi dello stesso.....</b>		<b>419</b>
1.	Premessa: la tutela del contraente nella fase patologica del contratto .....	419
2.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale .....	419
2.1.	L'accordo bonario per i lavori .....	420
2.2.	La transazione .....	421
2.3.	L'arbitrato.....	421
2.3.1.	La Camera arbitrale presso l'ANAC .....	422
2.4.	Il Collegio consultivo tecnico.....	422
2.5.	Il parere precontenzioso dell'ANAC .....	423
3.	La tutela giurisdizionale. Il riparto di giurisdizione .....	423
3.1.	La tutela giurisdizionale innanzi al G.A.....	424
3.2.	Il rito speciale appalti.....	424

4.	La sorte del contratto in caso di annullamento dell'aggiudicazione.....	425
4.1.	L'inefficacia del contratto per gravi violazioni .....	426
4.1.1.	L'inefficacia del contratto negli altri casi.....	427
4.2.	Le sanzioni alternative all'inefficacia .....	427
4.2.	La tutela in forma specifica e per equivalente .....	427

## Capitolo 6

### I principali contratti atipici .....



## Parte V

### Ordinamento degli enti locali

#### Capitolo 1

<b>Il Comune .....</b>	<b>433</b>	
1.	La definizione di Comune .....	433
2.	Gli elementi costitutivi del Comune .....	433
3.	Il territorio comunale .....	433
3.1.	Capoluogo, sobborgo, quartiere, casale, borgata e frazione .....	434
3.2.	Le forme di decentramento comunali: le circoscrizioni comunali e i municipi .....	434
3.2.1.	Le circoscrizioni comunali .....	434
3.2.2.	I Municipi.....	435
3.3.	Le variazioni territoriali del Comune.....	435
3.3.1.	L'istituzione di nuovi Comuni mediante creazione e mediante fusione (anche per incorporazione) .....	435
3.3.1.1.	La disciplina del passaggio dai singoli Comuni al nuovo Comune risultante dalla fusione.....	436
3.3.1.2.	Gli incentivi economici alla fusione.....	437
3.3.2.	Il distacco .....	437
4.	La popolazione .....	437
5.	Il patrimonio .....	438
6.	La soggettività giuridica del Comune.....	439
7.	L'autonomia del Comune.....	439
7.1.	Gli statuti comunali (rinvio).....	439
7.2.	I regolamenti comunali (rinvio).....	439
7.3.	Le funzioni amministrative del Comune.....	439
7.3.1.	La classificazione delle funzioni amministrative del Comune in funzioni proprie, funzioni conferite e funzioni fondamentali: fondamento giuridico .....	440
7.3.2.	Le funzioni proprie e le funzioni conferite.....	440
7.3.3.	Le funzioni fondamentali .....	441
7.3.3.1.	L'obbligo di esercizio in forma associata .....	441
8.	Gli organi di governo del Comune e la forma di governo.....	442
9.	Il Consiglio comunale .....	442
9.1.	Ruolo e natura del Consiglio comunale .....	442
9.2.	L'organizzazione del Consiglio comunale: i regolamenti interni.....	442
9.3.	La composizione del Consiglio comunale .....	443
9.3.1.	Il Sindaco ( <i>rinvio</i> ).....	443
9.3.2.	I consiglieri comunali.....	443
9.3.2.1.	Il numero dei consiglieri comunali .....	443
9.3.2.2.	I diritti dei consiglieri comunali.....	443
9.3.2.3.	Le elezioni dei consiglieri comunali ( <i>rinvio</i> ).....	444
9.3.2.4.	La durata in carica dei consiglieri comunali e le cause di cessazione anticipata.....	444

9.3.3.	Il Presidente del Consiglio comunale.....	444
9.4.	L'articolazione interna del Consiglio comunale: le commissioni consiliari ed i gruppi consiliari.....	445
9.4.1.	Le commissioni consiliari.....	445
9.4.2.	I gruppi consiliari.....	446
9.5.	L'organizzazione dei lavori: le sedute e gli adempimenti connessi alla prima seduta.....	446
9.6.	Le funzioni del Consiglio comunale.....	446
9.7.	La durata in carica e le cause di cessazione del Consiglio comunale.....	447
10.	La Giunta comunale.....	448
10.1.	Ruolo e natura della Giunta comunale.....	448
10.2.	La composizione della Giunta comunale.....	448
10.2.1.	Il Presidente della Giunta comunale: il Sindaco (rinvio).....	448
10.2.2.	Gli assessori.....	449
10.2.2.1.	Il numero.....	449
10.2.2.2.	La nomina.....	449
10.2.2.3.	La durata in carica e le cause di cessazione dalla carica.....	450
10.3.	La durata in carica della Giunta comunale.....	450
10.4.	Le competenze della Giunta comunale.....	450
11.	Il Sindaco.....	451
11.1.	L'elezione del Sindaco.....	451
11.2.	La durata della carica e il divieto del terzo mandato consecutivo.....	452
11.3.	Le funzioni del Sindaco: premessa.....	453
11.3.1.	Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale.....	453
11.3.2.	Le funzioni del Sindaco quale ufficiale del Governo.....	454
11.3.3.	Le ordinanze sindacali.....	455
11.3.3.1.	Le ordinanze contingibili ed urgenti.....	455
11.4.	Il Vicesindaco.....	456

## Capitolo 2

<b>La Provincia.....</b>	<b>457</b>	
1.	Premessa. La riforma delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56.....	457
2.	La definizione di Provincia.....	457
3.	Gli elementi costitutivi della Provincia.....	458
3.1.	Il territorio.....	458
3.1.1.	Le forme di decentramento territoriali: le circoscrizioni provinciali.....	458
3.2.	La popolazione.....	459
3.3.	Il patrimonio.....	459
4.	L'istituzione di nuove Province.....	459
5.	L'autonomia della Provincia.....	459
5.1.	Gli statuti provinciali (rinvio).....	459
5.2.	I regolamenti provinciali (rinvio).....	459
5.3.	Le funzioni amministrative.....	459
5.3.1.	Le funzioni proprie.....	459
5.3.2.	Le funzioni conferite.....	460
5.3.3.	Le funzioni delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56.....	460
6.	I nuovi organi della Provincia.....	461
6.1.	Il Presidente della Provincia.....	462
6.2.	Il Consiglio provinciale.....	462
6.3.	L'Assemblea dei Sindaci.....	463

### Capitolo 3

<b>La città metropolitana e Roma Capitale .....</b>	<b>464</b>
1. Premessa. L'istituzione delle Città metropolitane .....	464
2. La definizione di Città metropolitana .....	464
3. Gli organi della Città metropolitana .....	464
3.1. Il Sindaco metropolitano .....	465
3.2. Il Consiglio metropolitano .....	465
3.3. La Conferenza metropolitana .....	465
4. Le funzioni della Città metropolitana .....	466
5. Roma Capitale .....	466
5.1. Le funzioni di Roma Capitale .....	466
5.2. Gli organi di Roma Capitale .....	466

### Capitolo 4

<b>Le unioni dei Comuni. Le Comunità montane. Le Comunità isolate o di arcipelago. Altre forme associative.....</b>	<b>467</b>
1. Le Unioni di Comuni .....	467
2. Le Comunità montane .....	469
3. Le Comunità isolate o di arcipelago .....	470
4. Le altre forme associative .....	470
4.1. Le convenzioni .....	470
4.2. I Consorzi .....	471
4.3. L'esercizio associato di funzioni e di servizi da parte dei Comuni .....	472
4.4. Gli accordi di programma .....	472

### Capitolo 5

<b>La partecipazione del cittadino.....</b>	<b>474</b>
1. Le forme di partecipazione del cittadino.....	474
2. Le libere forme associative e gli organismi di partecipazione .....	474
3. La partecipazione procedimentale .....	475
4. La consultazione popolare.....	475
5. I referendum locali.....	475
6. L'azione popolare .....	476
7. Il Difensore civico.....	476
8. L'accesso .....	477

### Capitolo 6 .....

<b>Gli statuti e i regolamenti .....</b>	<b>478</b>
1. Introduzione.....	478
2. Gli statuti .....	478
2.1. Il procedimento di formazione degli statuti.....	479
3. I regolamenti.....	480

### Capitolo 7

<b>Il sistema elettorale dei Comuni, delle Province e delle Città metropolitane .....</b>	<b>481</b>
1. Le elezioni degli organi comunali .....	481
1.1. I Comuni con popolazione inferiore ai 15.000 abitanti.....	481
1.2. I Comuni con popolazione superiore ai 15.000 abitanti.....	482
2. Le elezioni degli organi provinciali .....	483
3. L'elezione degli organi delle Città metropolitane.....	484
4. I requisiti dei candidati alle elezioni locali e le ipotesi di incompatibilità, ineleggibilità e incompatibilità .....	485

4.1.	Incandidabilità .....	485
4.2.	Sospensione e decadenza a seguito di condanne penali .....	486
4.3.	Ineleggibilità.....	487
4.4.	Incompatibilità .....	488
4.5.	Particolari cause di impedimento e cause di incompatibilità alla carica di Sindaco, presidenti provinciali e assessori.....	489
4.6.	Le cause di incompatibilità per i componenti degli organi di indirizzo .....	490

## Capitolo 8

<b>I controlli .....</b>	<b>492</b>	
1.	Nozione di controllo amministrativo .....	492
2.	Le diverse tipologie di controlli amministrativi .....	492
3.	I controlli sugli atti .....	492
4.	I controlli sugli atti degli enti pubblici .....	493
4.1.	Il controllo del Prefetto di cui all'art. 135 del TUEL .....	494
4.2.	Il controllo sostitutivo sugli atti: gli artt. 136 e 137 del TUEL.....	494
4.3.	L'annullamento straordinario degli atti degli enti locali .....	495
5.	I controlli sugli organi .....	495
6.	I controlli sugli organi degli enti locali .....	495
6.1.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali: art. 141 del TUEL .....	495
6.2.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose .....	497
6.3.	Scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per dissesto finanziario .....	498
7.	Il controllo di gestione .....	498
7.1.	Il controllo interno di gestione.....	499
7.2.	Il controllo interno di gestione negli enti locali.....	499
7.3.	Il Collegio dei revisori dei conti .....	500
7.4.	Il controllo esterno sulla gestione .....	501
7.5.	Il ruolo e i poteri della Corte dei Conti .....	501
7.6.	I poteri di controllo esterno della Corte dei conti sugli enti locali.....	502

## Capitolo 9

**I servizi pubblici locali, dopo il D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201. Rinvio .....**



## Capitolo 10

**Gli amministratori locali .....**



## Capitolo 11

<b>Gli atti degli enti locali .....</b>	<b>505</b>	
1.	La struttura degli atti amministrativi degli enti locali.....	505
2.	Classificazione.....	505
3.	Gli Atti degli organi collegiali .....	507
4.	Le ordinanze del Sindaco .....	511
4.1.	Le ordinanze ordinarie .....	511
4.2.	Le ordinanze contingibili e urgenti .....	511
5.	Decreti ed altri atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	513
6.	Conoscibilità degli atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	513
7.	Il messo comunale e il messo notificatore.....	513
8.	Atti dei dirigenti .....	514
8.1.	Le determinazioni: struttura e contenuto.....	514
8.1.1.	Le determinazioni aventi implicazioni contabili.....	514
8.1.2.	Le determinazioni non aventi implicazioni contabili .....	515

8.2.	Ordinanze dei dirigenti, ovvero ordinanze gestionali .....	515
8.3.	Ordinanze-ingiunzioni.....	516
9.	I pareri dei responsabili dei servizi .....	517
10.	I pareri dell'organo di revisione.....	517
11.	Il visto di regolarità contabile.....	518

## Parte VI

### Ordinamento finanziario-contabile degli Enti Locali

#### Capitolo 1

<b>L'ordinamento contabile .....</b>	<b>521</b>	
1.	L'autonomia finanziaria delle Regioni e degli altri Enti Locali .....	521
2.	L'attuazione del federalismo fiscale: l. 5 maggio 2009, n. 42.....	522
3.	I limiti all'autonomia finanziaria degli Enti Locali: i principi di coordinamento della finanza pubblica.....	524
4.	Dal 1999 al 2015: il patto di stabilità interno. ....	525
4.1	Gli obiettivi programmatici e i cd. patti di solidarietà .....	525
4.2.	Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le conseguenze dell'inadempimento .....	525
5.	Dal 2016 al 2018: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 24 dicembre 2012, n. 243.....	525
5.1.	Il vincolo del pareggio di bilancio .....	525
5.2.	Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le sanzioni a carico degli enti inadempienti .....	526
6.	Dal 2019: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 30 dicembre 2018, n. 145 ..	526
7.	La l. 9 agosto 2023, n. 111, "Delega al Governo per la riforma fiscale" .....	527
7.1.	I decreti attuativi della delega al Governo per la riforma fiscale .....	529

#### Capitolo 2

<b>Le entrate tributarie.....</b>	<b>530</b>	
1.	Il d.lgs. 14 marzo 2011, n. 23, sul cd. federalismo fiscale municipale .....	530
2.	Le principali entrate tributarie dei Comuni .....	530
2.1	L'imposta municipale propria ("IMU").....	530
2.2	La tassa sui rifiuti ("TARI").....	533
2.3.	I canoni patrimoniali di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria ....	534
2.4.	L'imposta di scopo per opere pubbliche .....	535
2.5.	L'imposta di soggiorno e l'imposta di sbarco.....	535
2.6.	Le ulteriori entrate tributarie dei Comuni.....	536
2.6.1.	L'addizionale comunale all'IRPEF .....	536
2.6.2.	L'addizionale comunale sui diritti di imbarco .....	537
2.6.3.	La tassa di ammissione ai concorsi per posti di ruolo .....	537
2.6.4.	Il tributo speciale per il deposito in discarica e in impianti di incenerimento senza recupero energetico.....	537
2.6.5.	L'imposta immobiliare sulle piattaforme marine ("IMPi") .....	538
3.	Le principali entrate tributarie delle Province e delle Città metropolitane .....	538

#### Capitolo 3

<b>Le entrate proprie non tributarie degli Enti Locali .....</b>	<b>540</b>	
1.	Classificazione delle entrate extra-tributarie .....	540
2.	Il ricorso al capitale di prestito .....	540
2.1.	I mutui.....	540

2.2.	Gli istituti di credito e la BEI.....	543
2.3.	L'istituto della delegazione di pagamento .....	544
2.4.	Le aperture di credito.....	545
2.5.	I prestiti obbligazionari .....	546
3.	La gestione strategica del patrimonio a copertura degli investimenti.....	549
3.1.	La gestione dell'attivo patrimoniale: cartolarizzazioni e fondi .....	549
3.2.	Le cartolarizzazioni .....	550
3.3.	I fondi immobiliari ad apporto pubblico.....	551
3.4.	La gestione del passivo patrimoniale: derivati e <i>risk management</i> (cenni).....	553
3.5.	Gli strumenti derivati negli Enti Locali .....	554
3.6.	Il <i>risk management</i> .....	555
4.	Le forme di partenariato pubblico-privato.....	556
4.1.	I PPP e la loro contabilizzazione: il ruolo dei rischi.....	556
4.2.	La valutazione preventiva e il monitoraggio dei PPP .....	563
4.3.	Finanza di progetto .....	565
4.4.	<i>Leasing</i> .....	566
4.5.	Il contratto di disponibilità.....	567
4.6.	Altre forme partenariali .....	568
5.	Le entrate da trasferimenti .....	569

#### Capitolo 4

#### **Le risorse provenienti dall'Unione europea..... 570**

1.	Le risorse provenienti dall'Unione europea per l'attuazione della politica di coesione economica, sociale e territoriale.....	570
2.	<i>Focus</i> : le risorse europee per la ripresa dalla pandemia da Sars-CoV-2.....	571

#### Capitolo 5

#### **L'armonizzazione contabile e i principi contabili ..... 574**

1.	I principi e i criteri dell'armonizzazione .....	574
2.	I principi generali contabili.....	576
2.1.	Il principio dell'annualità.....	576
2.2.	Il principio dell'unità.....	576
2.3.	Il principio dell'universalità .....	576
2.4.	Il principio dell'integrità .....	577
2.5.	Il principio della veridicità, attendibilità, correttezza e comprensibilità.....	577
2.6.	Il principio della significatività e rilevanza .....	578
2.7.	Il principio della flessibilità .....	578
2.8.	Il principio di congruità.....	578
2.9.	Il principio della prudenza.....	578
2.10.	Il principio della coerenza.....	578
2.11.	Il principio della continuità e della costanza .....	579
2.12.	Il principio della comparabilità e della verificabilità .....	579
2.13.	Il principio della neutralità o imparzialità.....	579
2.14.	Il principio della pubblicità .....	580
2.15.	Il principio dell'equilibrio di bilancio .....	580
2.16.	Il principio della competenza finanziaria .....	580
2.17.	Il principio della competenza economica .....	580
2.18.	Il principio della prevalenza della sostanza sulla forma .....	580
3.	I principi contabili applicati .....	580
3.1.	Il principio della programmazione .....	580
3.2.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria .....	581
3.3.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale	

	degli enti in contabilità finanziaria .....	581
3.4.	Il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato .....	582
4.	Il piano dei conti integrato .....	582
5.	Gli schemi di bilanci comuni.....	582
6.	La Commissione per l'armonizzazione degli enti territoriali .....	583

## Capitolo 6

### **Il bilancio e gli altri strumenti di programmazione finanziaria e gestionale ..... 584**

1.	I documenti di programmazione finanziaria e contabile .....	584
2.	Il documento unico di programmazione ("DUP") .....	584
2.1.	Il DUP semplificato per i Comuni fino a 5000 abitanti .....	586
2.2.	Il DUP semplificato per i Comuni fino a 2000 abitanti .....	586
3.	Il piano esecutivo di gestione ("PEG") .....	586
3.1.	Struttura e contenuto .....	587
4.	Il bilancio di previsione finanziario .....	587
4.1.	Gli allegati obbligatori al bilancio di previsione .....	588
5.	La gestione del bilancio .....	589
5.1.	Le fasi dell'entrata: l'accertamento, la riscossione, il versamento.....	589
5.2.	Le fasi della spesa: l'impegno, la liquidazione, l'ordinazione, il pagamento.....	590
5.3.	I sistemi di tracciabilità dei flussi finanziari: transazione elementare, piano dei conti integrato e SIOPE .....	591
5.3.1.	Transazione elementare e piano dei conti.....	591
5.3.2.	Dal SIOPE al SIOPE+ .....	591
6.	Il rendiconto della gestione.....	592
6.1.	Il conto del bilancio.....	593
6.1.1.	Il quadro generale riassuntivo della gestione finanziaria ed il prospetto di verifica degli equilibri.....	594
6.1.2.	Residui attivi e passivi .....	596
6.1.2.1.	Il riaccertamento ordinario dei residui .....	596
6.1.3.	Il risultato di amministrazione.....	597
6.1.4.	Il disavanzo di amministrazione .....	599
6.1.5.	I prospetti di sintesi: stato patrimoniale e conto economico .....	600
6.1.6.	Gli allegati al rendiconto.....	606
6.1.7.	La relazione sulla gestione .....	608
7.	Il bilancio consolidato .....	609
8.	Il regolamento di contabilità .....	609

## Capitolo 7

### **Il servizio di tesoreria ..... 611**

1.	Affidamento del servizio.....	611
2.	Oggetto del servizio.....	612
3.	Il conto del tesoriere.....	613
4.	Il controllo sull'operato del tesoriere: le verifiche ordinarie e straordinarie di cassa .....	613

## Capitolo 8

### **Il risanamento finanziario degli Enti Locali ..... 614**

1.	La crisi finanziaria degli Enti Locali: premessa.....	614
2.	Il <i>deficit</i> strutturale .....	614
3.	Il dissesto finanziario .....	615
3.1.	Conseguenze del dissesto verso i terzi .....	616
3.2.	Conseguenze del dissesto sui soggetti coinvolti .....	616

3.3.	Conseguenze sul personale dell'ente .....	616
4.	Il dissesto guidato .....	616
5.	Il pre-dissesto .....	617
6.	Le risorse per gli enti territoriali in criticità finanziarie.....	620

## Capitolo 9

<b>I beni degli Enti Locali .....</b>	
---------------------------------------	---

## Capitolo 10

<b>Revisione economico-finanziaria e controlli interni .....</b>	<b>624</b>	
1.	La revisione economico-finanziaria .....	624
1.1.	La procedura di nomina dell'organo di revisione .....	624
1.2.	Durata dell'incarico e cause di cessazione .....	624
1.3.	Incompatibilità e ineleggibilità dei revisori.....	625
1.4.	Funzionamento del collegio dei revisori .....	625
1.5.	Limiti all'affidamento di incarichi .....	625
1.6.	Funzioni dell'organo di revisione .....	626
1.7.	Il compenso dei revisori dei conti .....	627
1.8.	Le responsabilità dell'organo di revisione .....	628
1.8.1.	Responsabilità penale .....	628
1.8.2.	Responsabilità disciplinare .....	629
1.8.3.	Responsabilità civile .....	629
1.8.4.	Responsabilità amministrativa-contabile.....	630
2.	I controlli interni negli Enti Locali .....	631
2.1.	Il controllo di regolarità amministrativo-contabile .....	632
2.2.	Il controllo di gestione .....	633
2.3.	Il controllo strategico .....	635
2.4.	Il controllo sugli equilibri finanziari.....	636
2.5.	Il controllo di qualità dei servizi .....	637
2.6.	Il controllo sulle società partecipate .....	638
3.	Le verifiche della Corte dei conti sui controlli interni .....	639

## Parte VII

### Diritto penale, con particolare riferimento ai reati contro la P.A

#### Capitolo 1

<b>Nozioni introduttive .....</b>	<b>645</b>	
1.	Nozione e funzione del diritto penale .....	645
1.1.	Caratteri del diritto penale .....	645
2.	La norma penale .....	646
3.	I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme .....	646
4.	Il principio di legalità .....	647
5.	I corollari del principio di legalità .....	647
5.1.	Il principio di riserva di legge.....	647
5.2.	Il principio di precisione .....	648
5.3.	Il divieto di analogia in materia penale .....	648
5.4.	Il Principio di prevedibilità .....	649
6.	Il principio di irretroattività della legge penale .....	649
6.1.	La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali .....	650
6.1.1.	<i>Abolitio criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna.....	650

6.1.2.	Modifiche sopravvenute .....	650
6.1.3.	Successione mediata .....	650
6.1.4.	Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole .....	651
6.1.5.	Leggi eccezionali e temporanee, decreti-legge .....	651
6.1.6.	Le leggi penali processuali .....	651
6.1.6.A.	Le misure alternative alla detenzione .....	651
6.1.6.B.	Le modifiche al regime di procedibilità introdotte dal d. lgs. 10 ottobre 2022, n. 150 (c.d. decreto Cartabia) e la disciplina transitoria. Le modifiche del decreto correttivo del 2024.....	652
7.	La c.d. riserva di codice .....	653
8.	Il principio di territorialità.....	653
9.	Il riconoscimento delle sentenze straniere .....	655

## Capitolo 2

<b>Il reato.....</b>	<b>656</b>	
1.	Il reato e i soggetti del reato .....	656
2.	La responsabilità degli enti .....	657
3.	L'oggetto del reato.....	657
4.	Delitti e contravvenzioni .....	658

## Capitolo 3

<b>La struttura del reato .....</b>	<b>659</b>	
1.	Struttura ed elementi del reato .....	659
1.1.	Le teorie della bipartizione e della tripartizione .....	659
1.2.	Concezioni quadripartite .....	659
2.	L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità.....	660
2.1.	La condotta .....	660
2.1.1.	I reati omissivi .....	660
2.2.	L'evento.....	661
2.2.1.	Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta .....	661
2.3.	Il rapporto di causalità .....	662
2.3.1.	La causalità omissiva .....	663
3.	Le cause di giustificazione del reato .....	663
3.1.	Il consenso dell'avente diritto .....	663
3.2.	Esercizio del diritto.....	664
3.2.1.	Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati.....	665
3.3.	L'adempimento del dovere .....	665
3.3.1.	L'agente provocatore .....	665
3.4.	La legittima difesa .....	666
3.4.1.	La legittima difesa domiciliare .....	667
3.5.	L'uso legittimo delle armi .....	667
3.6.	Lo stato di necessità .....	668
3.7.	Le cause di giustificazione non codificate .....	669
3.8.	La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative .....	670
4.	L'elemento soggettivo .....	670
5.	La c.d. <i>suitas</i> della condotta .....	671
5.1.	<i>Suitas</i> e imputabilità.....	671
6.	Il dolo .....	671
6.1.	Forme del dolo .....	671
6.2.	Le gradazioni del dolo .....	672

7.	La colpa.....	673
7.1.	Colpa specifica e colpa generica.....	674
7.2.	Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica .....	674
8.	La responsabilità oggettiva .....	675
9.	La preterintenzione.....	676
10.	Le cause soggettive di esclusione del reato .....	677
11.	L' <i>aberratio</i> .....	678
11.1.	L' <i>aberratio ictus</i> .....	678
11.2.	L' <i>aberratio delicti</i> .....	679
11.3.	L' <i>aberratio causae</i> .....	679

## Capitolo 4

<b>Le forme di manifestazione del reato .....</b>	<b>680</b>	
1.	Il reato consumato .....	680
1.1.	Il reato permanente e il reato abituale.....	680
2.	Il delitto tentato.....	681
2.1.	Gli elementi costitutivi del reato tentato.....	681
2.2.	Desistenza e recesso attivo .....	682
2.3.	Questioni applicative: tentativo, delitti colposi, delitti omissivi .....	682
3.	Circostanze del reato .....	682
3.1.	La classificazione delle circostanze.....	683
3.2.	Il regime di imputazione delle circostanze.....	684
3.3.	Il concorso omogeneo di circostanze e il giudizio di comparazione in caso di concorso eterogeneo .....	684
3.3.1.	Le deroghe al bilanciamento .....	685
3.4.	Le aggravanti comuni .....	685
3.5.	La recidiva.....	686
3.6.	Le attenuanti comuni .....	686
3.7.	Le attenuanti generiche .....	686
4.	Il concorso di persone nel reato .....	686
4.1.	L'elemento oggettivo .....	687
4.2.	L'elemento soggettivo. Dolo di concorso, concorso colposo e concorso di cause colpose indipendenti .....	688
4.3.	Le aggravanti e le attenuanti .....	688
4.4.	Il concorso anomalo .....	689
4.5.	Il concorso nel reato proprio .....	689
5.	Il concorso di reati .....	690
5.1.	Il concorso materiale di reati .....	690
5.2.	Il concorso formale di reato.....	690
6.	Il concorso apparente di norme .....	691
6.1.	Criteri regolatori: specialità, sussidiarietà, consunzione o assorbimento .....	691
6.2.	Il reato progressivo, la progressione criminosa, <i>ante factum</i> e <i>post factum</i> non punibili .....	692
6.3.	Il reato complesso.....	693
7.	Il reato continuato .....	693
8.	Il reato impossibile .....	694
9.	Il reato putativo.....	694

## Capitolo 5

<b>Il reato.....</b>	<b>695</b>	
1.	L'imputabilità .....	695
1.1.	Le cause di esclusione o di diminuzione dell'imputabilità .....	695

2.	La capacità a delinquere.....	697
3.	I tipi legali di delinquenti pericolosi (abituali, professionali o per tendenza) .....	698

## Capitolo 6

<b>La pena .....</b>	<b>699</b>	
1.	La pena. I principi costituzionali .....	699
2.	Pene principali e pene accessorie.....	699
3.	Le pene sostitutive. Le modifiche del decreto correttivo del 2024. ....	702
4.	Le misure alternative alla detenzione .....	703
5.	Determinazione della pena .....	704
6.	La punibilità. Le cause di estinzione del reato. La non punibilità per tenuità del fatto.....	704
7.	Le cause di estinzione della pena .....	708
8.	Le misure di sicurezza.....	709
9.	La giustizia riparativa introdotta dalla riforma Cartabia.....	712
10.	La depenalizzazione .....	712
11.	Le conseguenze civili del reato.....	713

## Capitolo 7

<b>Delitti e contravvenzioni .....</b>	<b>715</b>	
1.	Introduzione.....	715
2.	I delitti .....	715
3.	Le contravvenzioni.....	715

## Capitolo 8

<b>I delitti contro la Pubblica Amministrazione .....</b>	<b>716</b>	
1.	Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato .....	716
2.	Le qualifiche .....	716
3.	I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione .....	716
3.1.	Peculato (art. 314 c.p.) .....	717
3.2.	Indebita destinazione di denaro o cose mobili (art. 314 <i>bis</i> c.p.) .....	717
3.3.	Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.).....	719
3.4.	Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>bis</i> c.p.) .....	719
3.5.	Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>ter</i> c.p.) .....	719
3.6.	Concussione (art. 317 c.p.).....	719
3.7.	Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.).....	720
3.8.	I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.).....	721
3.9.	Peculato, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione, [ <i>abuso d'ufficio</i> ] di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322- <i>bis</i> ).....	721
3.10.	Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322- <i>ter.1</i> c.p.).....	724
3.11.	Riparazione pecuniaria (art. 322- <i>quater</i> c.p.).....	724
3.12.	Causa di non punibilità (art. 323- <i>ter</i> c.p.).....	724
3.13.	Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.) .....	724
3.14.	Collaborazione processuale (art. 323- <i>bis</i> c.p.).....	725
3.15.	Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.).....	725
3.16.	Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.) .....	725
3.17.	Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.) .....	725
3.18.	Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.) .....	726

4.	I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione .....	726
4.1.	Causa di non punibilità ex art. 393- <i>bis</i> c.p.....	726
4.2.	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.) .....	726
4.3.	Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346- <i>bis</i> c.p.) .....	727
4.4.	Altre fattispecie.....	727

## Parte VIII

### Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Foggia

#### Capitolo 1

<b>Ambito di applicazione, principi e disciplina .....</b>	<b>733</b>	
1.	Premessa e ambito di applicazione .....	733
2.	Principi di comportamento e regole di condotta .....	734
3.	Regali e compensi .....	734
4.	Incarichi extra-istituzionali e conflitto di interesse .....	735
5.	Partecipazione a organizzazioni e interessi finanziari .....	736
6.	Obbligo di astensione.....	737
7.	Prevenzione della corruzione e trasparenza amministrativa .....	737
8.	Tracciabilità e documentazione dei processi .....	737
9.	Comportamento nei rapporti privati e con il pubblico .....	738
10.	Utilizzo delle tecnologie informatiche e dei social media .....	738
11.	Disposizioni per i dirigenti.....	739
12.	Responsabilità e sanzioni.....	739

## Parte IX

### Capacità logico-deduttiva e ragionamento critico-verbale

#### Capitolo 1

<b>Capacità logico-verbale .....</b>	<b>743</b>	
1.	Ragionamento logico-verbale.....	743
2.	Analogie concettuali .....	743
2.1.	Relazioni concettuali.....	743
2.2.	Serie di parole .....	746
2.2.1.	Criterio del significante.....	746
2.2.2.	Criterio del significato.....	748
3.	Sinonimi e contrari.....	751
4.	Proporzioni verbali.....	754
5.	Presentazione grafica delle analogie.....	758
6.	Esercizi di vocabolario.....	760
7.	Significato dei termini.....	760
7.1.	Significato di modi di dire ed espressioni .....	763
8.	Frase incomplete.....	765
9.	Figure retoriche e rime.....	768
<b>Esercizi .....</b>	<b>772</b>	

#### Capitolo 2

<b>Analisi di argomentazioni e comprensione del testo .....</b>	<b>789</b>	
1.	Analisi di argomentazioni e comprensione del testo.....	789
1.1.	Consigli per migliorare la velocità di lettura e l'analisi del testo .....	790
1.2.	Comprensione del testo .....	792

1.2.1.	Reperire informazioni .....	793
1.2.2.	Individuare le premesse e la conclusione.....	809
1.2.3.	Indebolire o rafforzare una supposizione.....	813
1.2.4.	Individuare la supposizione implicita.....	816
1.2.5.	Individuare il passaggio logico errato.....	820
1.2.6.	Struttura logica.....	821
1.2.7.	Suggerimenti .....	824
<b>Esercizi</b> .....		<b>826</b>

### Capitolo 3

<b>Ragionamento logico-deduttivo</b> .....		<b>834</b>
1.	Ragionamento logico-deduttivo .....	834
1.1.	Schematizzazione .....	834
2.	Ragionamento induttivo e deduttivo .....	836
2.1.	Metodo induttivo .....	836
2.2.	Metodo deduttivo .....	836
3.	Deduzioni logiche.....	838
3.1.	Negazione .....	838
3.2.	Condizione sufficiente .....	839
3.3.	Condizione necessaria .....	840
3.4.	Condizione necessaria e sufficiente .....	841
4.	Connettiviti logici e tavole di verità .....	841
4.1.	Congiunzione.....	842
4.2.	Disgiunzione inclusiva .....	842
4.3.	Disgiunzione esclusiva .....	842
4.4.	Negazione .....	842
4.5.	Implicazione.....	843
4.6.	Coimplicazione.....	843
4.7.	Sillogismi.....	844
4.8.	Relazioni e concatenazioni.....	847
4.9.	Relazioni mancanti.....	849
4.10.	Strategie efficienti .....	854
<b>Esercizi</b> .....		<b>857</b>

## Parte X

### Capacità di *problem solving*

#### Capitolo 1

<b>Quesiti situazionali</b> .....		<b>873</b>
1.	Cosa sono i test situazionali? .....	873
1.1.	Un esempio di test situazionale .....	873
1.2.	A cosa servono? .....	873
1.3.	Cosa valutano?.....	874
1.4.	Come è possibile valutare competenze tramite un test?.....	874
1.5.	Come sono costruiti e quali componenti? .....	874
1.6.	Tipologie di test situazionali.....	875
1.7.	Scoring o calcolo del punteggio .....	875
2.	Per esercitarsi: i test situazionali.....	875
3.	<i>Rate Responses</i> .....	891
4.	<i>Ranked responses</i> .....	893

**Parte XI**  
**Lingua inglese (*online*)**

**Parte XII**  
**Informatica (*online*)**