

Concorso

SEGRETARI

TOMO II

COMUNALI e

PROVINCIALI 2024

441

Borsisti per

340 posti

MATERIE **ECONOMICO-FINANZIARIE**
e **CONTABILI**

MANUALE di **TEORIA** e **QUIZ**

per **tutte le prove**

NLD
CONCORSI

PREMESSA

Il **Manuale 340 Segretari Comunali e Provinciali, Tomo II Materie economico-finanziarie e contabili, con Teoria e Quiz**, è stato predisposto per venire incontro alle specifiche esigenze di chi deve prepararsi ad affrontare le **prove concorsuali**.

Il Manuale assicura una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** delle materie economico-finanziarie e contabili **per tutte le prove** di Concorso:

- **Economia politica;**
- **Scienza delle finanze** e diritto **finanziario;**
- **Politica di bilancio** e **gestione** delle risorse;
- **Management pubblico** e tecniche di direzione;
- **Ragioneria applica** agli enti locali;
- **Ordinamento finanziario e contabile** degli **Enti locali;**
- **Inglese (online);**
- **Apparecchiature e applicazioni informatiche (online).**
- **Logica e ragionamento logico-deduttivo-numerico (online).**

Per consentire di affiancare allo studio teorico una immediata verifica della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il **Manuale** presenta **quiz di verifica per ciascuno dei Capitoli** o delle **Parti** che compongono le indicate materie.

Si consiglia, per una trattazione puntuale e al contempo esaustiva delle discipline giuridiche oggetto della prova preselettiva, scritta e orale, il **Manuale 340 Segretari Comunali e Provinciali, Tomo I Materie giuridiche, con Teoria e Quiz, NLD Concorsi**.

SOMMARIO

Parte I

Economia politica

Capitolo 1

Introduzione alla scienza economica	3
1. Le origini della scienza economica.....	3
2. Le distinzioni tra microeconomia e macroeconomia.....	3
3. Procedure per l'investigazione dell'epistemologia economica.....	3
4. Variabili e strumenti della modellistica economica.....	4
5. Sistemi economici comparati	6
6. Classificazione degli operatori economici	7

Capitolo 2

Cenni alla storia del pensiero economico	9
1. L'accumulazione dell'oro nel mercantilismo	9
2. I fisiocrati ed il primo approccio sistemico all'economia	9
3. Alle origini dell'economia come scienza: la scuola classica.....	9
4. L'economista Karl Marx e l'analisi del capitale	10
5. La rivoluzione marginalista: un salto di qualità nella modellistica economica	10
6. Il grande innovatore: John Maynard Keynes.....	10
7. La ripresa delle origini mercatiste nel monetarismo	11
8. Robert Lucas, le aspettative razionali e la reazione intelligente degli operatori economici.....	12
9. La ripresa della legge di Say durante la presidenza Reagan: la <i>supply side economics</i>	12
10. Evoluzioni del pensiero keynesiano.....	13
11. La scienza economica e le nuove sfide degli economisti	13

Capitolo 3

La teoria del consumatore	15
1. La classificazione dei bisogni umani	15
2. Varie tipologie di beni.....	15
3. L'introduzione del concetto di utilità.....	17
4. Reddito, scarsità e scelta	18
5. Principi della scelta razionale	18
6. Misurare i livelli di utilità attraverso le curve di indifferenza	19
7. Relazioni Funzionali tra utilità	21
8. Il reddito dei consumatori espresso nel vincolo di bilancio.....	23
9. La scelta del consumatore.....	23
10. Effetti delle variazioni di reddito e delle variazioni di prezzo nella determinazione delle scelte degli individui.....	24
11. Spostamenti della retta di bilancio dovuti alle variazioni di reddito.....	24
12. L'impatto del prezzo dei beni nella determinazione delle scelte dei consumatori	27

Capitolo 4

La costruzione della curva di domanda	28
1. La relazione tra prezzi e quantità a livello individuale	28
2. L'impatto delle variazioni del reddito sulla curva di domanda	28
3. La reattività della domanda al prezzo o al reddito: l'elasticità.....	29

4.	La Domanda di beni del mercato.....	30
Capitolo 5		
Teoria della produzione		31
1.	La Produzione	31
2.	La classificazione della remunerazione dei fattori di produzione	32
3.	L'economia dell'impresa.....	32
4.	La definizione economica dell'imprenditore.....	33
Capitolo 6		
La funzione di produzione e la produttività marginale.....		35
1.	La Funzione di produzione	35
2.	L'innovazione tecnologica	35
3.	Classificazione delle varie tipologie di produttività.....	36
4.	La definizione di Isoquanto.....	37
5.	Tipologie di rendimenti.....	38
6.	Definizione di Isocosto	38
7.	La scelta ottimale dei fattori di produttivi.....	39
Capitolo 7		
I costi		40
1.	Costi fissi, costi variabili e costi totali	40
2.	L'impatto della variazione della produttività sui costi: il Costo Medio e il Costo Marginale	40
3.	La relazione tra costi medi e la produttività: economie e diseconomie di scala.....	42
4.	La struttura dei costi dell'impresa nel lungo periodo	42
Capitolo 8		
La determinazione dell'offerta.....		45
1.	Prezzamento dei beni e determinazione dell'offerta dell'imprenditore.....	45
2.	La relazione tra prezzi e quantità dal lato della produzione: l'offerta	45
3.	Spostamenti della curva di offerta	46
4.	Reattività della curva di offerta alla modificazione dei prezzi: l'elasticità.....	46
5.	La costruzione dell'offerta di mercato.....	47
Capitolo 9		
Le dinamiche dello scambio.....		48
1.	Dal baratto alla moneta: metodologie e dinamiche dello scambio	48
2.	Il luogo di scambio: il mercato.....	48
3.	Il raggiungimento dell'equilibrio tra domanda ed offerta di mercato	48
Capitolo 10		
Varie tipologie di mercato		50
1.	La funzione di massimizzazione del profitto	50
2.	L'utopistica assiomatica della modellistica del mercato perfettamente concorrenziale.....	50
3.	La domanda delle imprese e del mercato	51
4.	L'equilibrio di concorrenza perfetta nel breve periodo.....	52
5.	L'equilibrio di concorrenza perfetta nel lungo periodo	52
6.	Forme di mercato diverse dalla concorrenza perfetta: il monopolio.....	53
7.	Il monopolista come Price Maker	54
8.	L'equilibrio nel mercato del monopolio.....	54

9.	La produzione ottimale del monopolio e la sua inefficienza.....	55
10.	Il costo sociale del monopolio.....	55
11.	Casi nei quali il monopolio è necessario: il monopolio naturale.....	56
12.	Il monopolista e la capacità di <i>price making</i>	57
13.	Il modello della concorrenza monopolistica.....	58
14.	Poche grandi imprese: il caso del mercato oligopolistico.....	58
15.	L'oligopolio secondo Bertrand.....	59
16.	L'oligopolio secondo Cournot.....	59
17.	Il modello di Stackelberg.....	60
18.	La tentazione alla collusione degli oligopolisti: il caso dei cartelli.....	61
19.	Un unico acquirente: il caso del mercato in Monopsonio.....	61
20.	Un compratore ed un venditore: il monopolio bilaterale.....	61

Capitolo 11

La valutazione dell'economia nazionale.....	62
1. Dal PNL al PIL.....	62
2. Differenze tra variabili reali e nominali.....	62
3. Dal prodotto nazionale lordo al reddito personale disponibile.....	63
4. Diseguaglianze nella distribuzione del reddito.....	63
5. Il PIL: consumi, investimenti, risparmio, spesa pubblica, esportazioni nette.....	63

Capitolo 12

La domanda aggregata.....	65
1. Consumo, reddito, investimenti, risparmio.....	65
2. La Costruzione della curva di domanda e l'equilibrio di mercato.....	66
3. La scoperta del moltiplicatore.....	67
4. L'impatto dell'economia pubblica nella determinazione della domanda.....	68

Capitolo 13

Cenni di economia monetaria.....	70
1. Caratteristiche essenziali della moneta.....	70
2. Varie forme di liquidità: gli aggregati monetari.....	70
3. Il valore della moneta secondo la teoria quantitativa.....	70
4. Irving Fisher e l'equazione quantitativa della moneta.....	71
5. La moneta dei keynesiani.....	71
6. Varie motivazioni per la domanda di moneta.....	71

Capitolo 14

L'economia delle banche.....	73
1. La banca: organizzazioni in grado di risolvere rilevanti asimmetrie informative.....	73
2. Attivi e passivi nel bilancio delle banche.....	73
3. La moltiplicazione dei depositi nell'esercizio dell'attività creditizia delle istituzioni bancarie.....	73
4. Bankitalia nel contesto dell'eurosistema e della BCE.....	74
5. Varie tipologie del mercato dei capitali.....	74

Capitolo 15

L'emissione monetaria.....	75
1. Definizione dell'offerta monetaria.....	75

Capitolo 16

La rappresentazione dell'equilibrio nel mercato dei beni e servizi e nel mercato finanziario attraverso l'utilizzo del modello IS-LM	78
1. La rappresentazione dell'equilibrio nel mercato dei beni attraverso la predisposizione della curva IS	78
2. L'equilibrio nel mercato monetario.....	79
3. La costruzione del modello IS-LM e l'individuazione dell'equilibrio dei mercati	79

Capitolo 17

Il modello AD-AS.....	81
1. Dal modello IS-LM alla domanda aggregata AD.....	81
2. L'Equilibrio di mercato	83

Capitolo 18

Economie aperte: il commercio internazionale	84
1. Teorie del commercio internazionale.....	84
2. La contrapposizione tra liberoscambisti e protezionisti.....	84

Capitolo 19

Business cycles, path e crescita economica	86
1. Il business cycle.....	86
2. Una sintesi di alcuni approcci alla spiegazione del <i>business cycle</i>	86
3. Le politiche anti-cicliche automatiche.....	88
4. Alcuni elementi in grado di generare crescita economica.....	88

Quiz Economi politica	89
Risposte corrette	90

Parte II

Scienza delle finanze e diritto finanziario

Capitolo 1

Scienza delle finanze e diritto finanziario	93
1. Concetti e distinzioni	93

Capitolo 2

L'attività finanziaria pubblica.....	94
1. L'attività finanziaria pubblica: obiettivi ed elementi costitutivi.....	94
2. I bisogni pubblici.....	94
3. Servizi Pubblici.....	95
4. La coazione.....	95
5. Attività finanziaria pubblica: obiettivi e soggetti	95
6. Teorie sulla natura dell'attività finanziaria pubblica	95

Capitolo 3

Le Teorie volutaristiche	97
1. Emil Sax ed i bisogni collettivi.....	97
2. Lo scambio volutaristico di De Viti De Marco	97
3. Il principio dell'unanimità di Wicksell.....	98
4. Il Teorema dell'elettore mediano	98

Capitolo 4

Finanza congiunturale e finanza funzionale. Il pensiero keynesiano	99
1. La finanza congiunturale.....	99
2. La finanza funzionale.....	99
3. Keynes ed il finanziamento della spesa pubblica mediante imposte.....	99
4. Il teorema di Haavelmo o del bilancio in pareggio.....	100
5. Le politiche di stabilizzazione.....	100
6. Programmazione e pianificazione economica: obiettivi e differenze.....	100

Capitolo 5

I limiti delle politiche fiscali	101
1. Premessa.....	101
2. Politiche deflazionistiche e politiche espansive: il cd. Stop and Go.....	101
3. <i>Crowding out</i>	102
4. La curva di Phillips.....	102

Capitolo 6

L'economia del benessere	104
1. Premessa.....	104
2. Il puro scambio e la cd. scatola di Edgeworth.....	104
3. L'efficienza nella produzione e la frontiera delle possibilità produttive.....	105
4. I due teoremi sottesi all'economia del benessere.....	106
4.1. Primo teorema dell'economia del benessere.....	106
4.2. Secondo teorema dell'economia del benessere.....	107
5. La funzione del benessere sociale.....	107

Capitolo 7

I fallimenti del mercato	108
1. Premessa.....	108
2. Beni pubblici.....	108
3. Le esternalità.....	109
4. Il monopolio.....	109
5. L'asimmetria informativa.....	110
6. Il <i>marginal cost pricing</i> e teoria del <i>second best</i>	111
7. I beni meritori.....	111

Capitolo 8

La spesa pubblica	112
1. Definizione e classificazione delle spese pubbliche.....	112
2. Politiche e sistemi di redistribuzione del reddito nazionale.....	113
3. L'aumento della spesa pubblica e la Legge di Wagner.....	113

Capitolo 9

I settori d'intervento pubblico	114
1. Intervento pubblico, sicurezza sociale e previdenza sociale.....	114
2. Sicurezza sociale: forme di finanziamento.....	114
3. Sicurezza sociale e sistema pensionistico in Italia.....	114
4. Gli ammortizzatori sociali: la Legge Fornero e le Legge di Bilancio 2022.....	115
5. L'assegno per il nucleo familiare.....	119
6. L'assegno sociale.....	120
7. Il Servizio Sanitario Nazionale.....	120

Capitolo 10

Le entrate pubbliche	122
1. Definizione e classificazione	122
2. Le entrate originarie	123
3. Le entrate derivate.....	123
4. Finanza straordinaria. Fonti	124
5. Emissione di moneta	124
6. Vendita di beni del patrimonio della Stato.....	124
7. L'imposta straordinaria.....	125
8. Emissione di titoli del debito pubblico	125
9. L'estinzione del debito pubblico	126
10. I beni pubblici	126

Capitolo 11

L'incidenza delle imposte ed i suoi effetti	127
1. Definizione	127
2. La traslazione delle imposte	127
2.1. Regime di concorrenza perfetta.....	128
2.2. Regime di monopolio assoluto	128
3. L'ammortamento delle imposte	128
4. La diffusione delle imposte.....	129
5. Gli effetti economici delle imposte sul reddito	129
5.1. Elusione.....	129
5.2. Evasione fiscale.....	129
5.3. Diffusione	130
5.4. Erosione fiscale	130
5.5. Rimozione positiva o elisione	130
5.6. Rimozione negativa.....	130

Capitolo 12

Criteri distributivi delle imposte	131
1. Premessa	131
2. Principio del beneficio	131
3. Principio della capacità contributiva.....	131
4. Il sistema tributario	132
4.1. Imposta unica	132
4.2. Tributi: imposta, tassa, contributo.....	132
4.3. Imposte dirette ed imposte indirette	133
4.4. Imposte proporzionali, progressive, regressive	133
5. La pressione tributaria.....	133
6. La capacità contributiva e il concetto di reddito	134

Capitolo 13

Decentramento fiscale	136
1. Il federalismo fiscale	136
2. I benefici del decentramento fiscale: i diversi modelli economici	137
2.1. Charles Tiebout.....	137
2.2. Il teorema del decentramento di Oates.	137
2.3. Buchanan e la teoria dei club.....	138
3. La distribuzione delle funzioni tra i diversi livelli di governo.....	138

Capitolo 14	
Il bilancio dello Stato: <i>rinvio</i>	139
Quiz Scienza delle finanze e diritto finanziario	140
Risposte corrette	142

Parte III

Politica di bilancio e gestione delle risorse

Capitolo 1

La politica economica	145
1. Una definizione di politica economica.....	145
2. Finalità della politica economica	145
3. Il ruolo dell'intervento pubblico nella determinazione della politica economica.....	146

Capitolo 2

Strumenti per la costruzione di una modellistica di politica economica	147
1. La connessione tra politica economica e macroeconomia	147
2. La modellistica.....	147
3. La scelta delle variabili da inserire nei modelli e la questione della parametrizzazione.....	147
4. Varie tipologie di equazioni da utilizzare per la modellistica economica	148
5. Forme dei modelli	148
6. Ulteriore casistica della modellistica	148
7. Politica economica come strumento per raggiungere gli obiettivi del policy maker.....	148
8. Tinbergen.....	149
9. Applicazioni della modellistica di politica economica	150
10. Le aspettative razionali di Robert Lucas	150

Capitolo 3

Fragilità, instabilità, volatilità dei sistemi economici	152
1. Varie tipologie di disoccupazione	152
2. La crescita generalizzata dei prezzi: l'inflazione	156
3. La domanda può creare inflazione	156
4. I costi possono generare inflazione	157
5. Se le politiche monetarie espansive creano inflazione	158
6. Definizione della bilancia dei pagamenti.....	160
7. Modelli economici di crescita e sviluppo	161
8. Vari approcci alla crescita economica	163

Capitolo 4

Il bilancio dello Stato	165
1. La contabilità dello stato	165
2. Il reddito nel modello keynesiano	166
3. Applicazioni dell'economia keynesiana al bilancio pubblico.....	167
4. Metodologie per finanziare il debito dello Stato.....	167
5. Come ridurre l'eccesso di debito pubblico	168
6. Come rendere il debito pubblico sostenibile.....	168
7. La valutazione della solvibilità dello Stato.....	170

Capitolo 5

Le politiche economiche del lavoro	171
1. I salari tra lotta di classe e mero prezzo della merce chiamata lavoro	171
2. Salari e profitti	171
3. La determinazione dei redditi dei lavoratori	172
4. I fattori che determinano la produttività del lavoro	173
5. Beveridge.....	173

Capitolo 6

Le politiche del commercio internazionale	174
1. L'impatto delle importazioni ed esportazioni nella bilancia dei pagamenti	174
2. L'equilibrio della bilancia dei pagamenti.....	174
3. Mercati dei capitali internazionali.....	175
4. L'impatto dell'import-export nel mercato reale dei beni.....	177
5. L'impatto dell'apertura al commercio internazionale nel mercato monetario.....	178
6. Mercati internazionali e politiche valutarie	178
7. Il ruolo della moneta nella bilancia dei pagamenti.....	179
8. Il ruolo delle aspettative sui tassi di cambio e di interesse.....	180
9. Protezionismo vs. liberismo.....	180

Capitolo 7

La costruzione delle istituzioni politiche economiche dell'UE	181
1. Dall'Unione economica e monetaria-EUM alla banca centrale europea-BCE	181
2. L'UE ed il controllo esterno delle politiche di bilancio degli Stati membri	181
2.1 L'UE: tra autonomia degli stati e necessità di coordinamento	181
2.2 Le politiche economiche di contrasto al disavanzo pubblico.....	182
2.3 La necessità di sanzionare i paesi meno virtuosi.....	182
2.4 Caratteristiche del <i>fiscal compact</i>	182
2.5 Ulteriori interventi normativi per implementare coordinamento e controllo dell'UE rispetto ai paesi membri.....	182
3. Requisiti per l'adozione dell'euro.....	183
3.1 Funzioni della SEBC	183
3.2 BCE.....	183
3.3 Obiettivi macro-economici e finanziari dell'UE	183
3.4 Tools della politica monetaria europea	183

Capitolo 8

Il bilancio dello Stato nella Costituzione	185
1. La riforma costituzionale del 2012.....	185
2. Il principio dell'equilibrio di bilancio	186
3. Il ricorso all'indebitamento.....	187
4. L'obbligo di copertura finanziaria delle leggi di spesa	188
5. La disciplina costituzionale della legge di bilancio e della legge recante il rendiconto consuntivo.....	188
6. L'esercizio provvisorio.....	189

Capitolo 9

La legge di bilancio: struttura e principi	190
1. La natura giuridica della legge di bilancio: legge formale o sostanziale.....	190
2. La "nuova" legge di bilancio.....	191
3. La prima sezione della legge di bilancio	192
4. La seconda sezione della legge di bilancio	192

5.	I principi fondamentali del bilancio di previsione dello Stato	193
6.	La partizione del bilancio di previsione in “aggregati omogenei”	194
7.	La classificazione delle entrate	195
8.	La classificazione delle spese	196
9.	Il quadro generale riassuntivo e gli stati di previsione	197
10.	I risultati differenziali	197
11.	I residui.....	199
11.1.	Segue: i residui attivi	199
11.2.	Segue: i residui passivi.....	199
12.	I residui impropri o di stanziamento	200
13.	La classificazione delle voci del bilancio dello Stato sul piano temporale	201

Capitolo 10

Formazione, aggiornamento e variazione delle previsioni di bilancio.....	203	
1.	Il “ciclo di bilancio”	203
2.	La formazione del bilancio di previsione.....	203
3.	La presentazione e l’approvazione della legge di bilancio	204
4.	Gli allegati al disegno di legge di bilancio.....	206
5.	L’adozione del “bilancio gestionale”	206
6.	Le variazioni al bilancio operate in via amministrativa	207
6.1.	Segue: la rimodulazione delle dotazioni finanziarie.....	207
6.2.	Segue: l’attribuzione delle risorse iscritte nei “fondi di riserva”	209
7.	La legge di assestamento del bilancio	210
8.	L’incidenza sul bilancio di previsione delle “leggi di spesa”	211
9.	I disegni di legge “collegati” alla legge di bilancio	213
10.	I documenti di programmazione economica e finanziaria previsti dalla legge di contabilità (l. n. 196 del 2009) e quelli della nuova governance economica europea del 2024.....	213
10.1	Quadro d’insieme.	214
10.2.	Il Piano strutturale di Bilancio di medio termine (PSB).....	214
10.3.	Segue: il Documento di economia e finanza (DEF).....	215
10.4.	Segue: la Nota di aggiornamento al Documento di economia e finanza (NaDEF)....	217

Capitolo 11

I procedimenti di entrata e di spesa	218	
1.	La “procedimentalizzazione” delle operazioni di entrata e di spesa	218
2.	Definizione delle entrate e delle spese dello Stato.....	218
3.	Classificazione contabile delle entrate	219
4.	La procedura delle entrate	219
4.1.	Segue: la fase dell’accertamento.....	219
4.2.	La fase della riscossione.....	220
4.3.	Segue: la fase del versamento.....	221
5.	La classificazione contabile delle spese	221
6.	La procedura di spesa.....	222
6.1.	La fase dell’impegno	222
6.2.	Segue: la fase della liquidazione.....	224
6.3.	Segue: la fase dell’ordinazione	224
6.4.	Segue: la fase del pagamento.....	225

Capitolo 12

Il rendiconto generale dello Stato	226	
1.	Natura e funzione del rendiconto generale	226

2.	La procedura di formazione e presentazione del rendiconto generale	227
3.	Il conto del bilancio e il conto generale del patrimonio	227
4.	I conti consolidati di cassa.....	228
Quiz Politica di bilancio e gestione delle risorse		229
Risposte corrette		236

Parte IV

Management pubblico e tecniche di direzione

Capitolo 1

Introduzione al Management pubblico.....		239
1.	La pubblica amministrazione in continua evoluzione.....	239
2.	Cos'è il <i>management</i> pubblico.....	239
3.	Gli ambiti del <i>management</i> pubblico.....	240
4.	<i>Manager</i> pubblico e privato: quali differenze?.....	242
5.	Il concetto di organizzazione	242
6.	Le specificità del <i>management</i> pubblico	243

Capitolo 2

Il management pubblico: evoluzione e nuove prospettive		245
1.	Breve evoluzione storica delle teorie sull'organizzazione	245
2.	La teoria dello <i>scientific management</i> tra contesto storico e metodi di lavoro.....	246
2.1	Distinzione dei compiti e distribuzione delle responsabilità	246
3.	Le <i>Human relations</i>	247
4.	Il modello burocratico Weberiano.....	248
4.1	Burocratizzazione e divisione del lavoro.....	249
5.	L'analisi strategica dei comportamenti burocratici secondo Crozier	249
5.1	La critica al modello weberiano e la resistenza al cambiamento.....	249
5.2	Le imprese post - moderne	250
5.3	I principi della nuova logica e loro applicazione	251
6.	La cultura organizzativa e il <i>Kaizen</i>	251
7.	La gestione strategica delle <i>Human Resources</i> e l'approccio sociologico alle organizzazioni.....	253
8.	Il <i>New Public Management</i>	254
9.	Dal <i>New Public Management</i> alla <i>Public Governance</i>	256

Capitolo 3

Le amministrazioni pubbliche come sistema aperto: modelli organizzativi

a confronto.....		257
1.	L'approccio manageriale nella P.A.: cenni	257
2.	L'approccio sistemico all'organizzazione dell'azienda pubblica	258
2.1	Input e output nell'approccio sistemico	258
2.2	La teoria dei sistemi.....	259
2.3	Le regole di applicazione della visione sistemica	260
3.	L'azienda pubblica come sistema aperto	260
4.	Le variabili che influenzano il sistema amministrativo: focus sulle 5 variabili della P.A.	261
4.1	I sistemi che influenzano l'amministrazione pubblica	262
5.	L'ente pubblico come sistema azienda.....	262
6.	La questione organizzativa	262

7.	La struttura organizzativa.....	263
8.	La rete organizzativa	263
9.	I principi dell'organizzazione	264
10.	La rappresentazione grafica della struttura organizzativa	265
11.	La struttura funzionale.....	265
12.	La struttura divisionale	266
13.	La struttura per progetti	267
14.	La struttura a matrice	268
15.	L'organizzazione per processi.....	269
15.1.	Il Business process reengineering	271
15.2.	Il <i>Public organization reengineering</i>	272

Capitolo 4

La gestione della P.A. nell'ottica organizzativa 274

1.	La funzione amministrativa.....	274
1.1.	Un modello di organizzazione e funzionamento: il sistema a "geometria variabile"	274
1.2.	La regolazione.....	274
2.	L'organizzazione amministrativa	275
3.	L'evoluzione dell'organizzazione della PA: i modelli organizzativi.....	276
4.	Il pluralismo della PA, l'esempio di Partenariato pubblico privato.....	276
5.	Decentramento, federalismo amministrativo e sussidiarietà.....	278
6.	L' <i>European Governance</i>	279
7.	Il modello delle amministrazioni composte e reticolari	280
8.	Cosa prevede il PNRR per la PA?	280
8.1.	Decreti attuativi al PNRR.....	281

Capitolo 5

L'azione amministrativa in un'ottica di qualità totale 282

1.	Le ragioni del cambiamento.....	282
2.	L'attività amministrativa e i suoi principi	283
2.1.	Azione amministrativa e principi cardine	283
2.2.	Nuovi criteri di connotazione dell'azione amministrativa	283
3.	Governo digitale e processo di implementazione	284
4.	Informazione e comunicazione della PA.....	284
4.1.	La distinzione tra informazione e comunicazione.....	285
4.2.	Finalità delle attività di comunicazione e informazione	285
4.3.	Le strutture e le figure istituzionali introdotte.....	285
4.4.	Il marketing territoriale	286
4.5.	Una nuova forma di comunicazione: l'esempio della Smart City	286
5.	I siti istituzionali della PA.....	287
5.1.	Trasparenza e contenuti minimi dei siti istituzionali pubblici.....	288
5.2.	Amministrazione trasparente	289
6.	L'azione amministrativa in un'ottica di qualità totale	289
6.1.	Servizi e ambiente: quale interazione?	289
6.2.	La centralità dell'utente e la qualità del servizio richiesta.....	290
6.3.	L'albero della qualità	292
7.	Il <i>quality management</i>	293
8.	La qualità totale.....	293
8.1.	Definizione	293
8.2.	Il servizio orientato al cliente	293
8.3.	Il <i>customer satisfaction management</i>	294

8.4.	Le indagini di customer satisfaction	296
9.	I circoli di qualità	298

Capitolo 6

Processi decisionali, Pianificazione e Programmazione in un'ottica di efficacia, efficienza ed economicità

		299
1.	Introduzione al concetto di economicità	299
2.	L'efficienza aziendale	300
3.	Nozione di efficacia.....	301
4.	Il rendimento.....	302
5.	Il processo decisionale.....	302
6.	Il <i>management by objectives</i> e la cultura della strategia	304
6.1	La strategia come cambiamento culturale	305
7.	Pianificazione e programmazione strategica: quali differenze?.....	305
8.	La pianificazione strategica	306
9.	Le fasi della pianificazione strategica	307
9.1	Analisi della dinamica ambientale.....	307
9.2	Analisi degli <i>stakeholder</i> e identificazione delle sfide da affrontare e delle opportunità da cogliere	307
9.3	Analisi dei punti di forza e debolezza	307
9.4	Agenda delle priorità e definizione della strategia.....	308
9.5	Formalizzazione della strategia attraverso la redazione del piano strategico	308
10.	La programmazione strategica	309
11.	Approfondimento sulla programmazione strategica nelle AA.PP.....	309

Capitolo 7

Pubblico Impiego, dirigenza pubblica e managerializzazione della PA.....

		311
1.	Indirizzo politico e attività di gestione.....	311
2.	Direttive e azione amministrativa	311
3.	Il pubblico impiego: definizione e natura giuridica	312
4.	Lavoro pubblico e sua evoluzione	312
4.1.	La riforma Brunetta e il ciclo di gestione della <i>performance</i>	314
4.2.	La riforma Madia	315
5.	L'organizzazione del personale.....	316
6.	Il ruolo della formazione delle risorse umane. La Scuola Nazionale dell'Amministrazione (SNA).....	317
7.	Il dirigente nella PA: aspetti evolutivi.....	318
7.1.	La riforma della Dirigenza.....	319
8.	Il ruolo datoriale del dirigente.....	321
8.1.	Funzioni, conferimento e revoca dell'incarico.....	322
8.2.	Il provvedimento di revoca	323
8.3.	Gli incarichi dirigenziali esterni	323
8.4	La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. " <i>spoils system</i> "	324
9.	La gestione delle risorse umane nelle amministrazioni e ruolo del dirigente	325
10.	Il <i>manager</i> : sue caratteristiche	325
11.	Teorie sul ruolo dirigenziale	326
11.1	Il ruolo dirigenziale secondo Fayol	326
11.2	Il ruolo dirigenziale secondo Drucker.....	327
11.3	Il ruolo dirigenziale secondo Mintzberg	328
11.4	<i>Leadership</i> e suoi stili.....	330
12.	La relazione tra risorse umane e management.....	331
12.1	Il ruolo delle risorse umane	332

12.2	L'anello di congiunzione tra direzione e risorse umane: il consenso.....	333
12.3	Le risorse umane come "gruppo"	333
12.4	La motivazione del personale.....	333
12.5	La cooperazione delle risorse umane	333
13.	Come affrontare e risolvere i conflitti sul lavoro	334
13.1.	Il ruolo della negoziazione	335
13.2.	Il <i>manager</i> nella gestione del conflitto.....	335
14.	Le Linee Guida SNA 2022 sull'accesso alla dirigenza pubblica	336

Capitolo 8

I controlli e la performance	338	
1.	Il controllo e la <i>performance</i>	338
2.	Il controllo amministrativo.....	339
3.	I controlli sugli atti	339
4.	I controlli sugli organi e sugli enti	340
5.	I controlli sull'attività	340
6.	I controlli interni e sulla <i>performance</i>	340
6.1.	<i>Internal Auditing</i>	340
6.2.	Il sistema dei controlli stabiliti dal D.Lgs. 286 del 1999	341
7.	Il sistemi di valutazione delle prestazioni e dei risultati.....	341
8.	Come si valuta la posizione?.....	342
9.	Il modello delle competenze.....	343
10.	<i>Management review</i>	344
11.	I nuovi sistemi di valutazione della <i>performance</i> : dalla riforma Brunetta al D.Lgs. 75/2017 - il ciclo di gestione della <i>performance</i>	344
12.	Il ciclo di gestione della <i>performance</i>	347
13.	Piano della performance e Relazione sulla performance	347
14.	I soggetti della valutazione.....	348
14.1.	La <i>Performance Organizzativa</i>	349
14.2.	La <i>Performance Individuale</i>	349
15.	Metodi di attribuzione della retribuzione premiale	350

Capitolo 9

Anticorruzione	351	
1.	L'interesse pubblico e sue deviazioni	351
2.	L'indice di percezione della corruzione	352
3.	Anticorruzione e trasparenza	353
4.	I doveri del pubblico dipendente	354
4.1.	Il codice di comportamento.....	354
4.2.	La tutela del dipendente pubblico che segnala l'illecito	355
4.3.	Le ulteriori misure di contrasto alla corruzione nel pubblico impiego	355
5.	Il dovere di esclusività	356
5.1.	Incompatibilità, cumulo di impieghi e incarichi	356
5.2	Divieto di <i>pantouflage</i> – <i>revolving doors</i>	356
6.	Inconferibilità e incompatibilità degli incarichi amministrativi di vertice	357
7.	Reclutamento, incarichi esterni e progressioni di carriera	357
7.1.	I concorsi pubblici.....	357
7.2.	Le progressioni di carriera.....	358
7.3.	La disciplina delle collaborazioni esterne e interne della pubblica amministrazione	358
8.	Anticorruzione e trasparenza negli appalti pubblici	359

Capitolo 10

La trasformazione digitale	360
1. La trasformazione digitale: quale futuro?	360
2. Il fenomeno della digitalizzazione nella P.A. nazionale	361
3. Lo sviluppo diacronico del percorso evolutivo seguito dalla digitalizzazione dell'azione amministrativa.....	361
4. Genesi e struttura del Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD) ed evoluzione normativa in materia di pubblica amministrazione digitale (ante PNRR)	363
5. La semplificazione digitale: il piano triennale e le piattaforme digitali.....	366
5.1. Il Piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione.....	366
5.2. Le piattaforme digitali	367
5.3. La Piattaforma Digitale Nazionale Dati	368
6. Il rafforzamento della digitalizzazione nelle linee del PNRR	368
7. I rapporti tra cittadini e pubblica amministrazione nel CAD: la Carta della cittadinanza digitale	369
8. Documento informatico e firme elettroniche.....	370
9. Gli strumenti della informatizzazione dell'azione amministrativa: protocollo e fascicolo informatico	371
Quiz Management pubblico e tecniche di direzione	373
Risposte corrette	374

Parte V

Ragioneria applicata agli enti locali

Capitolo 1

L'ente locale come azienda composta pubblica	377
1. La definizione di ragioneria pubblica.....	377
1.1. Delimitazione dell'oggetto della ragioneria pubblica.....	377
2. Evoluzione del concetto di azienda pubblica	378
3. L'azienda composta pubblica: caratteri distintivi e funzioni	379

Capitolo 2

La valutazione dell'attività delle aziende e delle amministrazioni pubbliche	380
1. I principi.....	380
1.1. Il principio di efficienza. Efficienza tecnica, efficienza economica ed efficienza allocativa	380
1.2. Il principio di efficacia	381
1.3. Il principio di economicità	381
1.4. Il rendimento.....	381

Capitolo 3

L'acquisizione e l'impiego delle risorse	383
1. Le fonti di finanziamento dell'attività di gestione delle aziende pubbliche	383
2. I tributi	383
3. I trasferimenti.....	383
4. Le tariffe e il prezzo politico.....	383
5. I proventi patrimoniali	384
6. I proventi straordinari	384
7. Le fonti di finanziamento esterne.....	384
9. Le conseguenze dell'assenza dei meccanismi di mercato	385

Capitolo 4

Gli aspetti economici, finanziari e patrimoniali della gestione	387
1. La gestione nelle aziende di erogazione.....	387
1.1. L'aspetto finanziario della gestione	387
1.2. L'aspetto economico della gestione.....	388
1.3. L'aspetto patrimoniale della gestione.....	389

Capitolo 5

Il sistema delle rilevazioni contabili.....	391
1. Scopi delle rilevazioni d'azienda.....	391
2. La contabilità generale	391
2.1. Il metodo della partita doppia.....	391
2.2. Il piano dei conti.....	392
2.3. Applicazioni del metodo della partita doppia nella gestione degli enti locali	392
3. La contabilità analitica	392
3.1. Definizione e funzioni	392
3.2. Contabilità a costi consuntivi e a costi standard.....	393
3.3. I metodi <i>full costing</i> e <i>direct costing</i>	394
4. La contabilità finanziaria e la contabilità economico-patrimoniale	394
5. L'introduzione della contabilità economico-patrimoniale negli enti locali	395

Capitolo 6

Il controllo di gestione.....	396
1. La funzione di controllo.....	396
2. Fasi e oggetto dell'attività di controllo.....	396
3. Il controllo interno di gestione.....	396
4. Le fasi del controllo di gestione nelle aziende pubbliche	397
5. Gli strumenti del controllo di gestione: il sistema di <i>reporting</i> , la contabilità analitica, il budget, gli indicatori	397
5.1. Il sistema di <i>reporting</i>	397
5.2. La contabilità analitica	398
5.3. Il <i>budget</i>	398
5.4. Gli indicatori.....	399
6. Il controllo di gestione negli enti locali	399

Quiz Ragioneria applicata agli enti locali	400
Risposte corrette	407

Parte VI

Ordinamento finanziario-contabile degli Enti Locali

Capitolo 1

L'ordinamento contabile	411
1. L'autonomia finanziaria delle Regioni e degli altri Enti Locali	411
2. L'attuazione del federalismo fiscale: l. 5 maggio 2009, n. 42.....	412
3. I limiti all'autonomia finanziaria degli Enti Locali: i principi di coordinamento della finanza pubblica.....	414
4. Dal 1999 al 2015: il patto di stabilità interno.	415
4.1. Gli obiettivi programmatici e i cd. patti di solidarietà	415
4.2. Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le conseguenze dell'inadempimento	415

5.	Dal 2016 al 2018: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 24 dicembre 2012, n. 243.....	415
5.1.	Il vincolo del pareggio di bilancio	415
5.2.	Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le sanzioni a carico degli enti inadempienti	416
6.	Dal 2019: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 30 dicembre 2018, n. 145 ..	416
7.	La l. 9 agosto 2023, n. 111, “Delega al Governo per la riforma fiscale”	417
7.1.	I decreti attuativi della delega al Governo per la riforma fiscale	419
Quiz.....		420
Risposte corrette		421

Capitolo 2

Le entrate tributarie.....		422
1.	Il d.lgs. 14 marzo 2011, n. 23, sul cd. federalismo fiscale municipale	422
2.	Le principali entrate tributarie dei Comuni	422
2.1	L'imposta municipale propria (“IMU”).....	422
2.2	La tassa sui rifiuti (“TARI”).....	425
2.3.	I canoni patrimoniali di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria	426
2.4.	L'imposta di scopo per opere pubbliche	427
2.5.	L'imposta di soggiorno e l'imposta di sbarco.....	427
2.6.	Le ulteriori entrate tributarie dei Comuni.....	428
2.6.1.	L'addizionale comunale all'IRPEF	428
2.6.2.	L'addizionale comunale sui diritti di imbarco	429
2.6.3.	La tassa di ammissione ai concorsi per posti di ruolo	429
2.6.4.	Il tributo speciale per il deposito in discarica e in impianti di incenerimento senza recupero energetico.....	429
2.6.5.	L'imposta immobiliare sulle piattaforme marine (“IMPi”)	430
3.	Le principali entrate tributarie delle Province e delle Città metropolitane	430
Quiz.....		432
Risposte corrette		433

Capitolo 3

Le entrate proprie non tributarie degli Enti Locali		434
1.	Classificazione delle entrate extra-tributarie	434
2.	Il ricorso al capitale di prestito	434
2.1.	I mutui.....	434
2.2.	Gli istituti di credito e la BEI.....	437
2.3.	L'istituto della delegazione di pagamento	438
2.4.	Le aperture di credito.....	439
2.5.	I prestiti obbligazionari	440
3.	La gestione strategica del patrimonio a copertura degli investimenti.....	443
3.1.	La gestione dell'attivo patrimoniale: cartolarizzazioni e fondi	443
3.2.	Le cartolarizzazioni	444
3.3.	I fondi immobiliari ad apporto pubblico.....	445
3.4.	La gestione del passivo patrimoniale: derivati e <i>risk management</i> (cenni).....	447
3.5.	Gli strumenti derivati negli Enti Locali	448
3.6.	Il <i>risk management</i>	449
4.	Le forme di partenariato pubblico-privato.....	450
4.1.	I PPP e la loro contabilizzazione: il ruolo dei rischi.....	450
4.2.	La valutazione preventiva e il monitoraggio dei PPP	457
4.3.	Finanza di progetto	459
4.4.	<i>Leasing</i>	460

4.5.	Il contratto di disponibilità.....	461
4.6.	Altre forme partenariali	462
5.	Le entrate da trasferimenti	463
Quiz.....		464
Risposte corrette		465

Capitolo 4

Le risorse provenienti dall'Unione europea..... 466

1.	Le risorse provenienti dall'Unione europea per l'attuazione della politica di coesione economica, sociale e territoriale.....	466
2.	<i>Focus</i> : le risorse europee per la ripresa dalla pandemia da Sars-CoV-2.....	467

Quiz..... 470

Risposte corrette 471

Capitolo 5

L'armonizzazione contabile e i principi contabili 472

1.	I principi e i criteri dell'armonizzazione	472
2.	I principi generali contabili.....	474
2.1.	Il principio dell'annualità.....	474
2.2.	Il principio dell'unità.....	474
2.3.	Il principio dell'universalità	474
2.4.	Il principio dell'integrità	475
2.5.	Il principio della veridicità, attendibilità, correttezza e comprensibilità	475
2.6.	Il principio della significatività e rilevanza	476
2.7.	Il principio della flessibilità	476
2.8.	Il principio di congruità.....	476
2.9.	Il principio della prudenza.....	476
2.10.	Il principio della coerenza.....	476
2.11.	Il principio della continuità e della costanza	477
2.12.	Il principio della comparabilità e della verificabilità	477
2.13.	Il principio della neutralità o imparzialità.....	477
2.14.	Il principio della pubblicità	478
2.15.	Il principio dell'equilibrio di bilancio	478
2.16.	Il principio della competenza finanziaria	478
2.17.	Il principio della competenza economica	478
2.18.	Il principio della prevalenza della sostanza sulla forma	478
3.	I principi contabili applicati	478
3.1.	Il principio della programmazione	478
3.2.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria	479
3.3.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria	479
3.4.	Il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato	480
4.	Il piano dei conti integrato	480
5.	Gli schemi di bilanci comuni.....	480
6.	La Commissione per l'armonizzazione degli enti territoriali.....	481

Quiz..... 482

Risposte corrette 483

Capitolo 6

Il bilancio e gli altri strumenti di programmazione finanziaria e gestionale 484

1.	I documenti di programmazione finanziaria e contabile	484
2.	Il documento unico di programmazione ("DUP")	484

2.1.	Il DUP semplificato per i Comuni fino a 5000 abitanti	486
2.2.	Il DUP semplificato per i Comuni fino a 2000 abitanti	486
3.	Il piano esecutivo di gestione (“PEG”)	486
3.1.	Struttura e contenuto	487
4.	Il bilancio di previsione finanziario	487
4.1.	Gli allegati obbligatori al bilancio di previsione	488
5.	La gestione del bilancio	489
5.1.	Le fasi dell’entrata: l’accertamento, la riscossione, il versamento.....	489
5.2.	Le fasi della spesa: l’impegno, la liquidazione, l’ordinazione, il pagamento.....	490
5.3.	I sistemi di tracciabilità dei flussi finanziari: transazione elementare, piano dei conti integrato e SIOPE	491
5.3.1.	Transazione elementare e piano dei conti.....	491
5.3.2.	Dal SIOPE al SIOPE+	491
6.	Il rendiconto della gestione.....	492
6.1.	Il conto del bilancio.....	493
6.1.1.	Il quadro generale riassuntivo della gestione finanziaria ed il prospetto di verifica degli equilibri.....	494
6.1.2.	Residui attivi e passivi	496
6.1.2.1.	Il riaccertamento ordinario dei residui	496
6.1.3.	Il risultato di amministrazione	497
6.1.4.	Il disavanzo di amministrazione	499
6.1.5.	I prospetti di sintesi: stato patrimoniale e conto economico	500
6.1.6.	Gli allegati al rendiconto.....	506
6.1.7.	La relazione sulla gestione	508
7.	Il bilancio consolidato	509
8.	Il regolamento di contabilità	509
Quiz.....		511
Risposte corrette		512
 Capitolo 7		
Il servizio di tesoreria		513
1.	Affidamento del servizio.....	513
2.	Oggetto del servizio.....	514
3.	Il conto del tesoriere.....	515
4.	Il controllo sull’operato del tesoriere: le verifiche ordinarie e straordinarie di cassa	515
Quiz.....		516
Risposte corrette		517
 Capitolo 8		
Il risanamento finanziario degli Enti Locali		518
1.	La crisi finanziaria degli Enti Locali: premessa.....	518
2.	Il <i>deficit</i> strutturale	518
3.	Il dissesto finanziario	519
3.1.	Conseguenze del dissesto verso i terzi	520
3.2.	Conseguenze del dissesto sui soggetti coinvolti	520
3.3.	Conseguenze sul personale dell’ente	520
4.	Il dissesto guidato	520
5.	Il pre-dissesto	521
6.	Le risorse per gli enti territoriali in criticità finanziarie.....	524
Quiz.....		527
Risposte corrette		528

Capitolo 9

I beni degli Enti Locali



Capitolo 10

Revisione economico-finanziaria e controlli interni	530
1. La revisione economico-finanziaria	530
1.1. La procedura di nomina dell'organo di revisione	530
1.2. Durata dell'incarico e cause di cessazione	530
1.3. Incompatibilità e ineleggibilità dei revisori	531
1.4. Funzionamento del collegio dei revisori	531
1.5. Limiti all'affidamento di incarichi	531
1.6. Funzioni dell'organo di revisione	532
1.7. Il compenso dei revisori dei conti	533
1.8. Le responsabilità dell'organo di revisione	534
1.8.1. Responsabilità penale	534
1.8.2. Responsabilità disciplinare	535
1.8.3. Responsabilità civile	535
1.8.4. Responsabilità amministrativa-contabile	536
2. I controlli interni negli Enti Locali	537
2.1. Il controllo di regolarità amministrativo-contabile	538
2.2. Il controllo di gestione	539
2.3. Il controllo strategico	541
2.4. Il controllo sugli equilibri finanziari	542
2.5. Il controllo di qualità dei servizi	543
2.6. Il controllo sulle società partecipate	544
3. Le verifiche della Corte dei conti sui controlli interni	545
Quiz.....	548
Risposte corrette	549

Parte VII

Inglese (*online*)

Parte VIII

Informatica (*online*)

Parte IX

Logica e ragionamento logico-deduttivo-numericò (*online*)