

Concorso

SECRETARI
COMUNALI e
PROVINCIALI 2024

TOMO I

441 Borsisti per
340 posti

MATERIE **GIURIDICHE**
MANUALE di **TEORIA** e **QUIZ**

per la preparazione al concorso

NLD
CONCORSI

PREMESSA

Il Ministero dell'interno - Dipartimento per gli affari interni e territoriali, Direzione centrale per le autonomie ha indetto un **concorso pubblico**, per esami, per **441 borsisti** al corso-concorso per l'assunzione di **340 unità** da inquadrare con il profilo di **Segretario comunale e provinciale**.

La procedura concorsuale è affidata a due prove **scritte**, una **orale** ed una **eventuale** prova **preselettiva**.

NLD Concorsi ha predisposto il **Manuale per 441 Borsisti per 340 Segretari Comunali e Provinciali, Tomo I Materie giuridiche, con Teoria e Quiz**, per venire incontro alle specifiche esigenze di chi deve prepararsi ad affrontare le **prove concorsuali**.

Il Manuale assicura una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** delle materie giuridiche **per tutte le prove** di Concorso:

- Diritto **Costituzionale**;
- Diritto **Amministrativo**;
- Diritto **Privato**;
- Diritto **Tributario**, parte generale, speciale e processuale;
- **Legislazione amministrativa, statale e regionale**;
- Ordinamento degli **Enti locali**;
- **Tecnica** normativa;
- **Inglese** (*online*);
- **Apparecchiature e applicazioni informatiche** (*online*);
- **Logica e ragionamento logico-deduttivo-numeric** (*online*);
- **Tecniche di direzione** (Tomo II).

Il **Manuale** è inoltre **aggiornato** alle **più recenti novità legislative** intervenute in ciascuna delle materie esaminate. In particolare, quanto al **diritto tributario**, si segnalano il D.L. 19 ottobre **2024**, n. 155 in materia di **concordato preventivo biennale** e il D.lgs. 18 settembre **2024**, n. 139 in materia di **Imposte di registro, sulle successioni e donazioni, di bollo**.

Il Volume tiene, inoltre, conto di Corte Cost., 14 novembre **2024** (parziale **illegittimità** della L. 26 giugno 2024, n. 86, **Autonomia differenziata**) nonché di L. 24 luglio **2024**, n. 105, di conv. del D.L. 29 maggio **2024**, n. 69 (c.d. **Salva-Casa**).

Per consentire di affiancare allo studio teorico una immediata verifica della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il **Manuale** presenta **quiz di verifica per ciascuno dei Capitoli** o delle **Parti** che compongono le indicate materie.

Si consiglia, per una trattazione puntuale e al contempo esaustiva delle discipline economico-finanziarie e contabili oggetto della prova preselettiva, scritta e orale, il **Manuale per 441 Borsisti per 340 Segretari Comunali e Provinciali, Tomo II Materie economico-finanziarie e contabili, con Teoria e Quiz di verifica**, NLD Concorsi.

SOMMARIO

Parte I Diritto costituzionale

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo	3
1. Il diritto pubblico	3
2. L'ordinamento giuridico	3
3. La norma giuridica	4
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica	4
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento	4
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediale, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette	4
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche	5
4. Lo Stato. Nozione e caratteri	6
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato	6
4.1.1. Il popolo	6
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione	6
4.1.1.2. Cittadinanza italiana	7
4.1.2. Il territorio	7
4.1.3. La sovranità interna ed esterna	7
5. Forme di Stato e forme di Governo	8
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione	8
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	8
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario	8
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale	9
5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare	9
5.3. Il modello italiano	10
Quiz	11
Risposte corrette	11

Capitolo 2

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea	12
1. L'Italia e le relazioni internazionali	12
2. Il diritto internazionale: gli artt. 10 e 117 Cost.	12
3. Limitazioni di sovranità: l'art. 11 Cost.	12
4. L'Unione Europea	13
4.1. Origini ed evoluzione del percorso di integrazione europea	13
4.1.1. I Trattati istitutivi di Ceca, Euratom e Cee	13
4.1.2. Dall'Atto unico europeo ai Trattati di Maastricht, Amsterdam e Nizza	13
4.1.3. La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea (c.d. Carta di Nizza)	14
4.1.4. Il Trattato di Lisbona e la Brexit	14
4.2. Le competenze dell'Unione Europea	15
4.2.1. La competenza esclusiva	15
4.2.2. La competenza concorrente	15
4.3. Le istituzioni dell'Unione Europea	15
4.3.1. Il Parlamento europeo	16
4.3.2. Il Consiglio dell'UE	16

4.3.3.	Il Consiglio europeo.....	16
4.3.4.	La Commissione europea.....	16
4.3.5.	La Corte di giustizia.....	17
4.3.6.	La Corte dei Conti e la Banca centrale europea.....	17
4.4.	Le fonti del diritto dell'Unione Europea.....	17
4.4.1.	Il diritto originario.....	17
4.4.2.	Il diritto derivato.....	18
4.4.2.1.	Regolamento.....	18
4.4.2.2.	Direttiva.....	18
4.4.2.3.	Decisione.....	18
4.4.2.4.	I rapporti tra diritto dell'Unione e diritto interno.....	19
5.	Le organizzazioni internazionali diverse dall'Unione Europea.....	19
6.	Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU).....	19
6.1.	Gli organi: necessari, ausiliari e in forma di agenzie specializzate.....	20
6.2.	Le competenze.....	21
Quiz.....		22
Risposte corrette.....		23

Capitolo 3

Le fonti del diritto.....		24
1.	Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione.....	24
1.1.	Fonti atto e fonti fatto.....	24
1.2.	Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie.....	25
2.	I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie.....	25
2.1.	I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche.....	25
2.1.1.	L'analogia.....	26
2.2.	I criteri di risoluzione delle antinomie.....	26
2.2.1.	Il criterio cronologico.....	26
2.2.2.	Il criterio gerarchico.....	26
2.2.3.	Il criterio di specialità.....	27
2.2.4.	Il criterio della competenza.....	27
3.	Le fonti del diritto in Italia.....	27
4.	La Costituzione.....	27
4.1.	La struttura.....	27
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana.....	28
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....	29
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale.....	29
6.	Le leggi ordinarie.....	29
6.1.	Il procedimento di formazione.....	30
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata.....	30
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa.....	30
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	32
7.	Gli atti con forza di legge del Governo.....	32
7.1.	Il decreto legislativo.....	33
7.2.	Il decreto-legge.....	33
7.2.1.	Necessità e urgenza.....	33
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza.....	34
7.2.3.	La conversione in legge.....	34
8.	Il referendum popolare.....	35
8.1.	Il referendum abrogativo.....	35
8.1.1.	Il procedimento referendario.....	35
9.	I regolamenti parlamentari.....	36

10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	36
11.	Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....	37
11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7)	38
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	38
12.	Le fonti regionali.....	39
13.	Le fonti secondarie	40
14.	Le fonti-fatto.....	40
Quiz.....		41
Risposte corrette		41

Capitolo 4

I principi costituzionali		42
1.	I principi fondamentali	42
2.	Il principio democratico.....	42
2.1.	Democrazia e rappresentanza	43
2.2.	Il diritto di voto.....	43
2.2.1.	Il suffragio universale.....	43
2.2.2.	I caratteri del voto	43
2.3.	Democrazia e partiti politici	44
3.	Il principio di uguaglianza	44
3.1.	Il divieto di discriminazioni.....	44
3.1.1.	Sesso.....	45
3.1.2.	Razza	45
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche	45
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità	45
3.1.5.	Opinioni politiche	45
3.1.6.	Condizioni personali e sociali.....	46
4.	Il principio lavorista.....	46
5.	Unità, autonomia e decentramento	46
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico	46
5.2.	Il principio di sussidiarietà.....	46
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	47
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	47
6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1	47
6.3.	Lo sport nella Costituzione	47
7.	L'Italia e le relazioni internazionali	48
7.1.	Il ripudio della guerra	48
8.	La condizione giuridica dello straniero	49
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici	49
8.2.	L'estradizione	49
Quiz.....		50
Risposte corrette		50

Capitolo 5

I diritti e i doveri costituzionali		51
1.	I diritti inviolabili.....	51
1.1.	Garanzie dei diritti inviolabili.....	51
1.1.1.	I meccanismi di protezione sovranazionale.....	52
1.1.2.	La tutela prevista dalla Cedu	52
1.2.	Bilanciamento dei diritti fondamentali	53

2.	Classificazione dei diritti costituzionali	53
2.1.	Diritti individuali e collettivi	53
2.2.	Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive	53
2.3.	Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche	54
2.4.	Scheda di sintesi.....	54
3.	Libertà personale	54
3.1.	Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione	55
4.	La libertà di domicilio	55
5.	Libertà di circolazione e soggiorno	56
5.1.	Libertà di espatrio.....	56
5.2.	Libertà di emigrazione.....	56
5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	56
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa	56
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	56
6.2.	Libertà della stampa	57
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....	57
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	57
8.	La libertà di riunione.....	58
8.1.	I limiti	58
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	58
9.	La libertà di associazione.....	59
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari	59
10.	La libertà di costituire una famiglia	59
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà	60
11.	La libertà religiosa.....	60
12.	Il diritto alla salute	61
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	61
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale	61
12.1.2.	Il testamento biologico	61
13.	Il diritto all'istruzione	62
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	62
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private	62
14.	I limiti ai diritti economici.....	63
14.1.	I diritti dei lavoratori.....	63
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	63
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata	64
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	65
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	65
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	65
17.	I doveri costituzionali	65
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale	65
17.2.	Doveri di solidarietà politica	66
17.3.	La riserva di legge	66
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare	66
17.5.	Il dovere tributario.....	66
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	66
	Quiz.....	67
	Risposte corrette	68
Capitolo 6		
	L'ordinamento della Repubblica	69
1.	Il Parlamento.....	69

1.1.	Il bicameralismo perfetto	69
1.2.	Le attribuzioni esercitate in modo distinto	70
1.3.	Differenze tra Camera e Senato	70
1.4.	Il Parlamento in seduta comune	70
1.5.	Organizzazione interna e disciplina	70
1.5.1.	L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente	71
1.5.2.	I gruppi parlamentari	71
1.5.3.	Le commissioni parlamentari	71
1.5.4.	Le giunte	72
1.6.	La durata delle Camere: legislatura, proroga e <i>prorogatio</i>	72
1.7.	Lo status di parlamentare	73
1.7.1.	Il divieto di mandato imperativo	73
1.7.2.	Le immunità parlamentari	73
1.8.	Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità	74
1.9.	Il sistema elettorale	74
1.9.1.	Il <i>Rosatellum</i>	75
1.10.	Strumenti di indirizzo e di controllo	75
2.	Il Governo	76
2.1.	Il procedimento di formazione	76
2.2.	Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia	77
2.3.	Cessazione e crisi di Governo	77
2.4.	La composizione del Governo	78
2.4.1.	Organi governativi necessari e non necessari	78
2.5.	La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri	79
2.5.1.	Responsabilità politica	80
2.5.2.	Responsabilità giuridica	80
2.5.3.	I reati ministeriali	80
2.6.	Organi ausiliari	80
3.	Il Presidente della Repubblica	80
3.1.	Le vicende della carica: elezione, mandato, supplenza	81
3.2.	Le attribuzioni del Presidente della Repubblica	81
3.2.1.	Natura degli effetti	82
3.2.2.	La controfirma	82
3.3.	La responsabilità del Presidente della Repubblica	84
3.3.1.	Procedimento per la messa in stato d'accusa	84
4.	La Corte costituzionale	84
4.1.	Composizione e funzionamento della Corte costituzionale	85
4.1.1.	Indipendenza e immunità dei singoli giudici	85
4.1.2.	Indipendenza della Corte nel suo complesso	85
4.1.3.	Funzionamento	86
4.2.	Le attribuzioni della Corte costituzionale	86
4.3.	Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili	86
4.3.1.	I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale	87
4.3.2.	Le tipologie di pronunce della Corte costituzionale	88
4.3.2.1.	Sentenze di accoglimento	89
4.3.2.2.	Sentenze di rigetto	89
4.3.2.3.	Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative	90
4.4.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni	90
4.4.1.	Le due tipologie di conflitto	91
4.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo	92
5.	La magistratura	92
5.1.	L'indipendenza della magistratura	92

5.1.1.	L'indipendenza funzionale	92
5.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura	93
5.1.3.	L'indipendenza interna.....	94
5.2.	La responsabilità dei magistrati	94
5.3.	Le regole del giusto processo.....	95
5.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice	95
5.3.2.	Il giudice naturale.....	95
5.3.3.	I diritti delle parti del processo	95
Quiz.....		97
Risposte corrette		97

Parte II

Diritto Amministrativo

Capitolo 1

La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....	101	
1.	Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato	101
2.	Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	102
3.	Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	102
4.	La nozione di P.A.: il rilievo applicativo	103
5.	Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione	104
5.1.	La classificazione	104
6.	I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno	105
7.	La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici	106
7.1.	Rapporto organico e rapporto di servizio	106
7.2.	La prorogatio	107
7.3.	La classificazione degli organi.....	107
8.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo	107
9.	Competenza	107
9.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento	108
10.	Il difetto di competenza	109
11.	Il funzionario di fatto	109
11.1.	Regime di imputabilità degli atti	109
12.	Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione	110
12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica	110
12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea.....	111
12.2.1.	Organismi di diritto pubblico	111
12.2.2.	Imprese pubbliche	112
12.2.3.	Soggetti <i>in house</i>	112
12.2.3.1.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023	113
13.	I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	114
13.1.	Premessa	114
13.2.	La nozione di servizio pubblico.....	114
13.2.1.	L'impostazione soggettiva	114
13.2.2.	L'impostazione oggettiva e funzionale	114
13.2.3.	La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.	115
13.3.	La nozione europea.....	116
13.4.	I servizi pubblici locali.....	116

13.5.	Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	117
13.5.1.	I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	118
13.5.1.1.	Continuità, parità di trattamento e universalità	119
13.5.2.	Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	119
13.6.	Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali	121
Quiz.....		123
Risposte corrette		124

Capitolo 2

L'Amministrazione statale.....		125
1.	La struttura dell'Amministrazione statale.....	125
2.	Il Governo	125
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	126
2.2.	Comitati interministeriali.....	126
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome	126
3.	Gli organi ausiliari	126
3.1.	Il Consiglio di Stato.....	127
3.2.	La Corte dei conti	127
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	127
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	128
4.	Le Autorità indipendenti.....	128
5.	L'Amministrazione statale periferica	129
5.1.	I Prefetti.....	129
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie.....	130
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.....	130
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	130
Quiz.....		131
Risposte corrette		131

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale.....		132
1.	Autonomia e decentramento.....	132
2.	Le Regioni.....	132
2.1.	L'autonomia statutaria.....	133
2.2.	L'autonomia legislativa.....	134
2.3.	L'autonomia regolamentare.....	134
2.4.	Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	135
2.5.	L'autonomia finanziaria	135
2.5.1.	L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86	136
2.6.	L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	136
3.	I controlli.....	137
3.1.	I controlli sulle Regioni	137
3.2.	I controlli sugli enti locali.....	137
4.	Le conferenze permanenti.....	138
4.1.	La Conferenza Stato-Regioni	138
4.2.	Conferenza Stato-città ed autonomie locali	138
4.3.	La Conferenza unificata	139
5.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato	139
5.1.	I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza	139
Quiz.....		140

Risposte corrette	141
--------------------------------	------------

Capitolo 4

Fonti legali e contrattuali in materia di rapporto di pubblico impiego	142
---	------------

Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva.....

1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico	142
1.1.	La disciplina costituzionale del rapporto alle dipendenze della pubblica amministrazione.....	143
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso	144
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241	144
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva	145
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	146
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	146
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale	148
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo	148
2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali.	148
3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	149
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.	150

Sezione II - L'accesso al pubblico impiego

1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.....	151
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	152
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti	152
1.2.	Principi e regole del concorso	152
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	153
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi"	154
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento	155
1.4.1.	Concorsi misti.....	155
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	155
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74)	156
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale.....	157
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	157
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	158
3.	L'inquadramento del pubblico dipendente.....	159
3.1.	Le mansioni	160
3.2.	Le progressioni	160
4.	La tutela.....	161
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	161
4.2.	La tutela risarcitoria	162

Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ...	163
1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa..... 163
1.1.	I diritti del dipendente..... 163
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro 165
1.1.2.	Ferie e festività..... 165
1.1.3.	Permessi 165
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale..... 166
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i> 167
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento 169
1.2.1.	L'aggiornamento del Codice di comportamento 170
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti 171
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni 171
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo»..... 171
1.2.5.	L'esclusività del rapporto di impiego pubblico..... 172
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>) 174
1.2.7.	<i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale 174
1.2.8.	Il whistleblowing 175
2.	La valutazione della <i>performance</i> 179
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i> 181
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola..... 182
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro. 182
3.1.	Il potere direttivo 182
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo 182
3.3.	Il potere disciplinare 183
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro 183
4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro. 183
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro" 184
4.2.	Le misure generali di tutela 184
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati 184
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza..... 185
5.	La responsabilità del dipendente..... 185
5.1.	La responsabilità disciplinare 185
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari 186
5.1.2.	Il procedimento disciplinare 186
5.2.	Responsabilità civile 187
5.3.	Responsabilità erariale e contabile..... 187
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi 187
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine 188
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023 188
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine 189
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti..... 189
Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro	191
1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione..... 191
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022 191

1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia	192
1.2.1.	Aspettativa	192
1.2.2.	Distacco o comando	192
1.2.3.	Assenza per malattia	193
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati	193
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego	193
Sezione V - La dirigenza		194
1.	La dirigenza	194
2.	L'accesso ai ruoli dirigenziali.....	196
3.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali.....	198
3.1.	La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i>	198
4.	I compiti dei dirigenti	199
5.	La mobilità dei dirigenti tra settore pubblico e settore privato	201
6.	La responsabilità dirigenziale	202
7.	Il trattamento economico dei dirigenti.....	203
Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali. Dirigenza locale e Segretario comunale		204
1.	Il regime speciale del pubblico impiego negli enti locali	204
2.	La contrattazione collettiva degli enti locali	204
2.1.	I primi contratti collettivi negli anni '90 e 2000.....	205
2.2.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2016 - 2018.....	205
2.3.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2019 - 2021.....	206
3.	L'ordinamento degli uffici e dei servizi.....	207
4.	L'art. 90 T.U.E.L.: gli uffici di staff.....	207
5.	Gli obblighi del dipendente degli enti locali disciplinati dal CCNL 16 novembre 2022.....	207
6.	Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 16 novembre 2022	209
7.	La dirigenza degli enti locali	209
7.1.	Il CCNL Area Funzioni Locali sottoscritto il 16 luglio 2024	210
8.	Il conferimento degli incarichi dirigenziali. Le novità del CCNL Area Funzioni Locali 16 luglio 2024	211
9.	La revoca degli incarichi dirigenziali	211
10.	L'art. 110 TUEL: il conferimento di incarichi a contratto.....	212
11.	I contratti di collaborazione autonoma	212
12.	Il Direttore generale.....	212
13.	La responsabilità disciplinare dei dirigenti	213
14.	Il Segretario comunale e provinciale.....	213
14.1.	Le origini della figura e il suo inquadramento giuridico attuale	213
14.2.	I compiti e le attribuzioni del Segretario	213
14.3.	Reclutamento e formazione del Segretario	214
14.4.	La nomina e la revoca del Segretario	214
14.5.	Il Segretario privo di incarico	214
Sezione VII - La tutela		216
1.	La tutela giurisdizionale.....	216
2.	Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato.....	217
Quiz.....		218
Risposte corrette		219

Capitolo 5	
Le fonti del diritto amministrativo	220
1. Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	220
2. Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	220
3. I regolamenti: fondamento e limiti.....	221
3.1. Classificazione dei regolamenti.....	221
4. Le ordinanze.....	222
5. Gli statuti	223
6. Testi unici.....	223
7. Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	223
8. Norme interne	223
8.1. Le circolari	224
9. La consuetudine.....	224
10. La prassi amministrativa	224
Quiz.....	225
Risposte corrette	225

Capitolo 6	
Le situazioni giuridiche soggettive.....	226
1. Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo	226
2. Il diritto soggettivo	227
3. L'interesse legittimo	227
3.1. Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo	227
4. La tutela delle posizioni giuridiche soggettive	228
5. Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare	229
6. Interessi collettivi e interessi diffusi.....	229
7. La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (<i>class action</i>).....	230
7.1. L'azione inibitoria	230
7.2. L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata'	230
7.3. La <i>class action</i> pubblica.....	231
Quiz.....	232
Risposte corrette	233

Capitolo 7	
I principi dell'azione amministrativa.....	234
1. I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	234
2. Il principio di legalità.....	234
3. I principi di imparzialità e del giusto procedimento	235
4. Il principio di ragionevolezza	235
5. Il principio di buon andamento della P.A.	235
6. I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi: cenni e rinvio.....	236
7. I principi europei	237
7.1. Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	237
7.2. Il principio di proporzionalità	237
7.3. Il principio del giusto procedimento	238
7.4. Principio di precauzione	238
8. Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	238
8.1. La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	239
8.2. Lo sportello unico	239

8.3.	Le conferenze di servizi	240
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma	240
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	241
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive	242
8.6.1.	L'accertamento di ufficio.....	243
	Quiz.....	244
	Risposte corrette	244

Capitolo 8

	Il procedimento amministrativo.....	245
1.	Il procedimento amministrativo	245
2.	Le fasi del procedimento amministrativo	245
2.1.	La fase dell'iniziativa	246
2.2.	La fase istruttoria	246
2.3.	La fase decisoria	246
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia	247
3.	I termini di conclusione del procedimento	247
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi.....	247
3.2.	I silenzi della P.A.	248
4.	Il responsabile del procedimento.....	249
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo.....	250
6.	La comunicazione di avvio del procedimento.....	250
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento	250
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento	250
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti	251
8.	Il preavviso di rigetto	251
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	252
	Quiz.....	253
	Risposte corrette	253

Capitolo 9

	La <i>privacy</i> e la protezione dei dati personali	254
1.	La <i>privacy</i> : dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali ...	254
2.	Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali	255
3.	Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali	256
4.	La nozione di dato personale	256
4.1.	La classificazione dei dati personali	257
4.1.1.	Dati sensibili, genetici e biometrici	257
4.1.2.	Dati quasi sensibili	257
4.1.3.	Dati anonimi e giudiziari.....	258
5.	La disciplina sul trattamento dei dati personali.....	258
5.1.	I principi in materia di trattamento dei dati personali	259
5.2.	Il trattamento dei dati sensibili.....	259
5.2.1.	I dati personali di tipo giudiziario	259
5.2.2.	Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità.	260
5.3.	Il trattamento dei dati per un interesse pubblico	260
6.	I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati	260
6.1.	Il diritto all'oblio	261
6.2.	Segue: il titolare del trattamento dei dati personali	261
6.3.	Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali.....	261
7.	Il <i>Data Protection Officer</i>	262

7.1.	L'obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento	262
Quiz		263
Risposte corrette		263

Capitolo 10

Documentazione amministrativa 264

Introduzione e quadro normativo	264
1. Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa	264
1.1. L'ambito di applicazione	265
1.2. Atto amministrativo e documento: definizioni	265
2. La redazione degli atti pubblici	265
3. Le copie dei documenti: l'autenticazione	266
4. Le istanze alla P.A.	266
5. Autenticazione delle sottoscrizioni	267
5.1. La legalizzazione delle firme	267
6. I certificati e la decertificazione	268
7. L'acquisizione diretta dei documenti	268
7.1. Accertamento d'ufficio	268
7.2. Acquisizione di estratti degli atti dello stato civile e regolarità contributiva	269
7.3. Lo sportello unico per le attività produttive	269
7.4. Lo sportello unico per l'edilizia	269
8. Le dichiarazioni sostitutive di certificazione	269
9. Le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà	270
10. Controlli e sanzioni	271
10.1. Violazioni dei doveri d'ufficio	272
10.2. Sistema sanzionatorio per i soggetti dichiaranti	272

Capitolo 11

Informatizzazione 273

1. L'informatizzazione della Pubblica amministrazione	273
1.1. Agenda digitale ed <i>e-government</i>	273
2. Il CAD	274
2.1. Il procedimento digitale	274
2.2. I diritti digitali	274
2.2.1. Diritto all'uso delle tecnologie	275
2.2.2. Diritto all'identità digitale (SPID) e al domicilio digitale	275
2.2.3. Diritto di effettuare di pagamenti con modalità informatiche	275
2.2.4. Comunicazioni tra imprese e amministrazioni pubbliche	276
2.2.5. Diritto a servizi <i>on-line</i> semplici e integrati	276
2.2.6. Alfabetizzazione informatica dei cittadini	276
2.2.7. Partecipazione democratica elettronica	276
2.2.8. Difensore civico digitale	276
2.3. Organizzazione delle pubbliche amministrazioni e rapporti tra Stato, Regioni e autonomie locali nel processo di informatizzazione	276
2.3.1. Il ruolo dell'AgID	277
2.4. Codice di condotta tecnologico	277
3. Il documento informatico	278
3.1. Duplicati e copie del documento informatico	278
3.2. La sottoscrizione del documento	279
3.2.1. La firma digitale	280
4. La Posta Elettronica Certificata (PEC)	280
5. La gestione documentale: il protocollo	281

5.1.	Il procedimento e il fascicolo informatico	282
5.2.	I requisiti per la conservazione dei documenti informatici	283
5.3.	Procedure di salvataggio e il registro di emergenza	283
6.	I documenti di identità	284
6.1.	La carta di identità elettronica (CIE)	284
7.	Utilizzo dell'algoritmo nell'esercizio dell'attività amministrativa. I principi di conoscibilità, non esclusività della decisione algoritmica, non discriminazione algoritmica	285
7.1.	Conoscibilità del modulo e dei criteri	286
7.2.	Il principio di non esclusività della decisione algoritmica	286
7.3.	Il principio di non discriminazione algoritmica	286
7.4.	Algoritmi e intelligenza artificiale nel nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023	286
Quiz		288
Risposte corrette		289

Capitolo 12

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi	290
1. Premessa	290
2. La legislazione in materia di anticorruzione	291
3. L'ANAC e le sue funzioni	292
4. Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione	293
4.1. Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA)	294
4.2. Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC)	294
4.3. Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) ...	294
4.4. Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012	295
5. Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.	295
6. La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni	296
7. I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici	297
7.1. Il Codice di comportamento generale	297
7.2. Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni	298
8. Il <i>whistleblowing</i> e la tutela del <i>whistleblower</i>	298
8.1. Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24	299
9. La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico	300
9.1. Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001	300
9.2. Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012	301
10. Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane	301
Quiz	303
Risposte corrette	304

Capitolo 13

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso.

Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato	305
1. Il principio di pubblicità e trasparenza	305
1.1. La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico	305
1.2. La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	306
1.3. La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato	306
2. Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013	306
3. Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale	307

4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti.....	308
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa.....	309
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97).....	310
6.1.	I tre accessi.....	311
6.2.	L'accesso classico.....	311
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo.....	311
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	312
6.2.3.	Gli strumenti di tutela.....	313
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	313
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10.....	314
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso.....	314
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato.....	315
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina.....	316
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	317
	Quiz.....	320
	Risposte corrette.....	320

Capitolo 14

	Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi.....	321
1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura.....	321
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo.....	321
3.	Classificazione degli atti amministrativi.....	322
3.1.	I pareri.....	323
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici.....	324
5.	I provvedimenti amministrativi.....	324
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità.....	325
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo.....	326
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	327
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione.....	327
6.1.1.	L'autorizzazione.....	327
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	327
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri.....	328
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali.....	328
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità.....	329
7.	Validità ed efficacia.....	329
7.1.	La nullità.....	330
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	330
7.1.2.	L'azione di nullità.....	330
7.2.	L'annullabilità.....	330
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito.....	330
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile.....	332
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento.....	332
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela.....	332
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio.....	333
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria.....	334
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	334
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo.....	335

11.	L'invalidità derivata	335
Quiz		336
Risposte corrette		336

Capitolo 15

I controlli		337
1.	Nozione	337
2.	I controlli amministrativi	337
3.	I controlli sugli atti	337
4.	I controlli sugli organi	338
5.	Il controllo di gestione e le altre forme di controllo	338
5.1.	Il controllo interno di gestione e il ciclo di gestione della <i>performance</i>	338
5.2.	Le competenze della Corte dei conti in materia di controllo.....	339
5.3.	Il controllo sul bilancio dello Stato	340
5.4.	Il controllo sugli enti cui lo Stato contribuisce in via ordinaria	340
5.5.	Il nuovo controllo concomitante previsto dal d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e la ripermetrazione ex l. 21 giugno 2023, n. 74, di conv. del d.l. 22 aprile 2023, n. 44 (c.d. Decreto Rafforzamento P.A.)	341
6.	Il ruolo della Corte dei Conti.....	341
Quiz		343
Risposte corrette		343

Capitolo 16

Beni pubblici ed espropriazione		344
1.	I beni pubblici: nozione e classificazioni	344
2.	I beni demaniali	344
2.1.	I beni del demanio necessario	344
2.2.	I beni del demanio eventuale	345
2.3.	Regime giuridico dei beni demaniali	345
2.4.	La sdemanializzazione.....	345
3.	Il federalismo fiscale	345
4.	I beni patrimoniali indisponibili	346
4.1.	Regime giuridico	346
5.	I beni patrimoniali disponibili	346
5.1.	Regime giuridico	347
6.	I beni comuni.....	347
7.	I diritti reali su beni altrui.....	347
7.1.	Le servitù prediali pubbliche	348
7.2.	I diritti di uso pubblico	348
8.	La tutela dei beni pubblici.....	348
9.	L'espropriazione per pubblica utilità	349
9.1.	Tipologie di provvedimenti ablatori	349
9.2.	I provvedimenti ablatori reali inseriti nella procedura espropriativa: l'occupazione	349
9.3.	La requisizione	349
9.4.	Presupposti dell'espropriazione per pubblica utilità.....	350
9.5.	Il procedimento di esproprio: ambito oggettivo, soggetti coinvolti, fasi della procedura	350
9.6.	L'indennità di esproprio	351
Quiz		352
Risposte corrette		352

Capitolo 17

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali	353
1. La responsabilità: nozione generale	353
2. Il riconoscimento della responsabilità della P.A. nell'evoluzione giurisprudenziale.....	353
3. La natura della responsabilità della P.A.	354
3.1. Tesi della responsabilità extracontrattuale	354
3.2. Tesi della responsabilità contrattuale da "contatto sociale qualificato"	355
3.3. Tesi della responsabilità precontrattuale	355
3.4. Tesi della responsabilità sui generis.....	356
4. Gli elementi della responsabilità della P.A.	356
4.1. Elemento oggettivo	356
4.2. Nesso causale	357
4.3. Elemento soggettivo	357
5. La responsabilità della P.A. per lesione di diritti soggettivi	358
6. Le tecniche risarcitorie.....	358
6.1. Autonomia dell'azione risarcitoria e ripercussioni in tema di quantificazione del danno. Il risarcimento della <i>chance</i>	359
6.2. Il risarcimento mediante reintegrazione in forma specifica	359
7. La responsabilità del pubblico dipendente. Rinvio	360
Quiz	362
Risposte corrette	362

Capitolo 18

I contratti della P.A.	363
1. La capacità di diritto privato della P.A.	363
2. Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione	364
3. I contratti atipici.....	365
4. Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36.....	368
4.1. Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo	368
4.1.1. La disciplina intertemporale	368
4.1.2. Il nuovo sistema delle fonti	368
4.1.3. Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023.....	369
4.1.4. I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato	370
4.1.5. I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione.....	371
4.1.6. Il conflitto di interessi.....	372
4.1.7. I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione	372
4.1.7.1. Suddivisione in lotti e rotazione	373
4.1.8. Ambito applicativo	373
5. I contratti pubblici: le <i>species</i> . Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia	374
5.1. Le soglie di rilevanza europea	375
6. Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti.....	376
6.1. Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori	378
6.2. I (tre) macro-indici	379
6.2.1. (<i>Segue</i>). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività	380
7. Il procedimento ad evidenza pubblica	380
7.1. La deliberazione a contrarre	381

7.2.	Il bando di gara	381
7.3.	L'impugnazione delle clausole del bando.....	382
8.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte	383
9.	I criteri di aggiudicazione	385
9.1.	Le offerte anomale.....	385
10.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi	386
10.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale	386
10.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio	388
10.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa	388
10.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili	390
10.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento.....	391
10.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata	392
11.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....	393
11.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione	393
11.2.	L'approvazione e la stipula del contratto	393
11.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale.....	395
12.	L'esecuzione del contratto.....	395
12.1.	Il collaudo e la verifica di conformità	396
12.2.	Le garanzie	396
12.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione.....	397
12.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione	397
12.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso	397
13.	La giurisdizione e la tutela	399
13.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale	399
13.2.	I rimedi giurisdizionali.....	400
13.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	402
14.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto	402
Quiz.....		405
Risposte corrette		405

Capitolo 19

La giustizia amministrativa



Parte III

Legislazione amministrativa statale e regionale: diritto regionale

Capitolo 1

Le Regioni.....		409
1.	Le vicende del regionalismo italiano	409
1.1.	Dall'Unità d'Italia alla Costituzione	409
1.2.	La nascita delle Regioni all'interno della Carta costituzionale	410
1.3.	La tardiva attuazione dell'ordinamento regionale	410
1.4.	Il dibattito politico degli anni Novanta sul federalismo e decentramento	410
1.5.	La riforma costituzionale del 2001.....	411
1.6.	L'attuazione della riforma costituzionale	411
2.	La configurazione territoriale dello Stato	412
2.1.	L'organizzazione dello Stato in vari enti territoriali	412

2.2.	La capitale dello Stato italiano.....	412
3.	Gli elementi che caratterizzano la Regione	412
4.	L'autonomia regionale.....	413
4.1.	L'autonomia legislativa	413
4.2.	L'autonomia regolamentare.....	415
4.3.	L'autonomia amministrativa.....	415
4.4.	L'autonomia finanziaria	415
4.4.1.	L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86.....	416
4.4.1.1.	L'art. 116, comma 3, Cost.	418
4.4.1.2.	I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost.	418
4.4.1.3.	L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità	419
4.4.1.3.1.	Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia	420
4.4.1.3.2.	Modifica e revoca dell'intesa	421
4.4.1.3.3.	Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie	421
4.4.1.3.4.	Monitoraggio	422
4.4.1.3.5.	Disposizioni finanziarie e finali.....	423
4.4.1.3.6.	Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 14 novembre 2024.	423
5.	Il sistema di governo regionale	424
5.1.	Il Consiglio regionale	424
5.1.1.	Le funzioni del Consiglio regionale.....	425
5.1.2.	Lo <i>status</i> di Consigliere regionale.....	425
5.1.3.	La composizione dei Consigli regionali.....	425
5.1.4.	Le cause di ineleggibilità e incompatibilità dei Consiglieri regionali	425
5.2.	La Giunta regionale	426
5.3.	Il Presidente della Regione	427
5.4.	Il difensore civico regionale.....	427
5.5.	L'art. 126 Cost. e il controllo dello Stato sugli organi regionali.....	428
6.	Le forme di controllo statale sugli enti locali e il potere sostitutivo	428
6.1.	Controlli sugli atti	428
6.2.	Controlli sugli organi.....	429
6.3.	Potere sostitutivo dello Stato	430
7.	Gli strumenti di raccordo tra lo Stato, le Regioni e gli enti locali	431
7.1.	Forme di collaborazione e coordinamento	431
7.2.	Il principio di leale collaborazione tra lo Stato e le Regioni	431
7.3.	Le Conferenze	431
7.4.	Rappresentante dello Stato per i rapporti con il sistema delle autonomie.....	432
7.5.	Commissione parlamentare per le questioni regionali "integrata"	433
7.6.	Il Consiglio delle autonomie locali	433
7.7.	La Cabina di regia nazionale	433
8.	Il ruolo delle Regioni nel diritto internazionale: gli accordi e le intese	433
8.1.	Attuazione ed esecuzione di accordi internazionali	433
8.2.	Intese con enti territoriali esteri.....	434
8.3.	Accordi con Stati esteri.....	434
9.	La partecipazione delle Regioni all'Unione europea	434
9.1.	La fase ascendente.....	434
9.2.	La fase discendente.....	435
9.3.	Il Comitato delle Regioni	435
9.4.	Il potere sostitutivo statale in caso di inerzia delle Regioni.....	435
	Quiz.....	436
	Risposte corrette	436

Capitolo 2

Il sistema delle fonti regionali e locali	437
1. Gli statuti regionali	437
1.1. Gli statuti delle Regioni ad autonomia speciale.....	437
1.1.1. Peculiarità dell'ordinamento delle Regioni speciali.....	437
1.2. Gli statuti delle Regioni ordinarie	438
1.2.1. Disegno di legge per l'attuazione dell'autonomia differenziata delle Regioni a Statuto ordinario.	438
2. Le leggi regionali.....	441
2.1. Fase dell'iniziativa	441
2.2. Fase costitutiva.....	441
2.3. Fase integrativa dell'efficacia.....	441
3. I regolamenti regionali.....	442
4. Le modificazioni territoriali.....	442
4.1. Fusione di Regioni esistenti o la creazione di nuove Regioni.....	442
4.2. Distacco di Province e Comuni.....	442
4.3. Istituzione di nuove Province o mutamento delle circoscrizioni provinciali.....	442
4.4. Istituzione di nuovi Comuni o modificazioni di circoscrizioni e denominazione.....	442
Quiz.....	443
Risposte corrette	444

Capitolo 3

Potestà statutaria	445
1. Gli Statuti regionali - definizioni e funzionamento.....	445
2. Il contenuto	445
Quiz.....	446
Risposte corrette	446

Capitolo 4

Potestà legislativa	447
1. L'autonomia legislativa: contenuto e limiti	447
1.1. La potestà legislativa esclusiva spettante allo Stato.....	449
1.2. La potestà legislativa concorrente	449
1.3. La potestà legislativa residuale spettante alle Regioni	449
1.4. La potestà legislativa delle Regioni a statuto speciale	449
2. Il procedimento di formazione delle leggi regionali.....	449
3. Le limitazioni alla potestà legislativa regionale.....	449
4. I controlli sulle leggi regionali.....	450
Quiz.....	452
Risposte corrette	453

Capitolo 5

La potestà regolamentare la funzione amministrativa	454
1. La potestà regolamentare: contenuto	454
2. Il principio del parallelismo tra potestà legislativa e potestà regolamentare - l'esercizio della funzione amministrativa	454
3. Il principio della sussidiarietà	455
3.1. La sussidiarietà verticale.....	456
3.2. La sussidiarietà orizzontale.....	456
4. I controlli sugli atti amministrativi	456
Quiz.....	457

Risposte corrette	457
--------------------------------	------------

Capitolo 6

La potestà finanziaria	458
1. La potestà finanziaria - l'art. 119 Cost.	458
2. La finanza ordinaria	458
3. La finanza straordinaria	459
4. Il patrimonio regionale.....	459
5. Il federalismo fiscale: La L. 5 maggio 2009, n. 42.....	459
6. La disciplina del D.lgs. 6 maggio 2011, n. 68.....	462
Quiz.....	464
Risposte corrette	464

Parte IV

Ordinamento enti locali

Capitolo 1

Il Comune	467
1. La definizione di Comune	467
2. Gli elementi costitutivi del Comune.....	467
3. Il territorio comunale.....	467
3.1. Capoluogo, sobborgo, quartiere, casale, borgata e frazione	468
3.2. Le forme di decentramento comunali: le circoscrizioni comunali e i municipi	468
3.2.1. Le circoscrizioni comunali	468
3.2.2. I Municipi.....	469
3.3. Le variazioni territoriali del Comune.....	469
3.3.1. L'istituzione di nuovi Comuni mediante creazione e mediante fusione (anche per incorporazione)	469
3.3.1.1. La disciplina del passaggio dai singoli Comuni al nuovo Comune risultante dalla fusione.....	470
3.3.1.2. Gli incentivi economici alla fusione.....	471
3.3.2. Il distacco	471
4. La popolazione.....	471
5. Il patrimonio.....	472
6. La soggettività giuridica del Comune.....	473
7. L'autonomia del Comune.....	473
7.1. Gli statuti comunali (rinvio)	473
7.2. I regolamenti comunali (rinvio).....	473
7.3. Le funzioni amministrative del Comune	473
7.3.1. La classificazione delle funzioni amministrative del Comune in funzioni proprie, funzioni conferite e funzioni fondamentali: fondamento giuridico	474
7.3.2. Le funzioni proprie e le funzioni conferite.....	474
7.3.3. Le funzioni fondamentali	474
7.3.3.1. L'obbligo di esercizio in forma associata	475
8. Gli organi di governo del Comune e la forma di governo	476
9. Il Consiglio comunale	476
9.1. Ruolo e natura del Consiglio comunale	476
9.2. L'organizzazione del Consiglio comunale: i regolamenti interni	476
9.3. La composizione del Consiglio comunale	477
9.3.1. Il Sindaco (<i>rinvio</i>).....	477
9.3.2. I consiglieri comunali.....	477

9.3.2.1.	Il numero dei consiglieri comunali	477
9.3.2.2.	I diritti dei consiglieri comunali.....	477
9.3.2.3.	Le elezioni dei consiglieri comunali (<i>rinvio</i>).....	478
9.3.2.4.	La durata in carica dei consiglieri comunali e le cause di cessazione anticipata	478
9.3.3.	Il Presidente del Consiglio comunale	478
9.4.	L'articolazione interna del Consiglio comunale: le commissioni consiliari ed i gruppi consiliari.....	479
9.4.1.	Le commissioni consiliari.....	479
9.4.2.	I gruppi consiliari.....	479
9.5.	L'organizzazione dei lavori: le sedute e gli adempimenti connessi alla prima seduta.....	480
9.6.	Le funzioni del Consiglio comunale.....	480
9.7.	La durata in carica e le cause di cessazione del Consiglio comunale	481
10.	La Giunta comunale	482
10.1.	Ruolo e natura della Giunta comunale	482
10.2.	La composizione della Giunta comunale	482
10.2.1.	Il Presidente della Giunta comunale: il Sindaco (<i>rinvio</i>).....	482
10.2.2.	Gli assessori	482
10.2.2.1.	Il numero	482
10.2.2.2.	La nomina	483
10.2.2.3.	La durata in carica e le cause di cessazione dalla carica.....	484
10.3.	La durata in carica della Giunta comunale	484
10.4.	Le competenze della Giunta comunale.....	484
11.	Il Sindaco	485
11.1.	L'elezione del Sindaco	485
11.2.	La durata della carica e il divieto del terzo mandato consecutivo	486
11.3.	Le funzioni del Sindaco: premessa.....	487
11.3.1.	Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale	487
11.3.2.	Le funzioni del Sindaco quale ufficiale del Governo	488
11.3.3.	Le ordinanze sindacali.....	489
11.3.3.1.	Le ordinanze contingibili ed urgenti	489
11.4.	Il Vicesindaco	490
Quiz.....		491
Risposte corrette		491

Capitolo 2

La Provincia.....		492
1.	Premessa. La riforma delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56.....	492
2.	La definizione di Provincia	492
3.	Gli elementi costitutivi della Provincia	493
3.1.	Il territorio.....	493
3.1.1.	Le forme di decentramento territoriali: le circoscrizioni provinciali	493
3.2.	La popolazione.....	494
3.3.	Il patrimonio	494
4.	L'istituzione di nuove Province.....	494
5.	L'autonomia della Provincia.....	494
5.1.	Gli statuti provinciali (<i>rinvio</i>).....	494
5.2.	I regolamenti provinciali (<i>rinvio</i>)	494
5.3.	Le funzioni amministrative	494
5.3.1.	Le funzioni proprie	494
5.3.2.	Le funzioni conferite	495
5.3.3.	Le funzioni delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56.....	495

6.	I nuovi organi della Provincia.....	496
6.1.	Il Presidente della Provincia.....	497
6.2.	Il Consiglio provinciale	497
6.3.	L'Assemblea dei Sindaci.....	498
Quiz.....		499
Risposte corrette		499

Capitolo 3

La città metropolitana e Roma Capitale		500
1.	Premessa. L'istituzione delle Città metropolitane.....	500
2.	La definizione di Città metropolitana	500
3.	Gli organi della Città metropolitana	500
3.1.	Il Sindaco metropolitano	501
3.2.	Il Consiglio metropolitano	501
3.3.	La Conferenza metropolitana	501
4.	Le funzioni della Città metropolitana	502
5.	Roma Capitale	502
5.1.	Le funzioni di Roma Capitale.....	502
5.2.	Gli organi di Roma Capitale.....	502
Quiz.....		503
Risposte corrette		503

Capitolo 4

Le unioni dei Comuni. Le Comunità montane. Le Comunità isolate o di arcipelago.

Altre forme associative.....		504
1.	Le Unioni di Comuni	504
2.	Le Comunità montane	506
3.	Le Comunità isolate o di arcipelago	507
4.	Le altre forme associative	507
4.1.	Le convenzioni	507
4.2.	I Consorzi	508
4.3.	L'esercizio associato di funzioni e di servizi da parte dei Comuni	509
4.4.	Gli accordi di programma	509
Quiz.....		511
Risposte corrette		511

Capitolo 5

La partecipazione del cittadino		512
1.	Le forme di partecipazione del cittadino.....	512
2.	Le libere forme associative e gli organismi di partecipazione.....	512
3.	La partecipazione procedimentale	513
4.	La consultazione popolare.....	513
5.	I referendum locali	513
6.	L'azione popolare	514
7.	Il Difensore civico.....	514
8.	L'accesso	515
Quiz.....		516
Risposte corrette		516

Capitolo 6

Gli statuti e i regolamenti		517
1.	Introduzione	517

2.	Gli statuti	517
2.1.	Il procedimento di formazione degli statuti.....	518
3.	I regolamenti.....	519
Quiz.....		521
Risposte corrette		521

Capitolo 7

Il sistema elettorale dei Comuni, delle Province e delle Città metropolitane		522
1.	Le elezioni degli organi comunali	522
1.1.	I Comuni con popolazione inferiore ai 15.000 abitanti.....	522
1.2.	I Comuni con popolazione superiore ai 15.000 abitanti.....	523
2.	Le elezioni degli organi provinciali.....	524
3.	L'elezione degli organi delle Città metropolitane.....	525
4.	I requisiti dei candidati alle elezioni locali e le ipotesi di incompatibilità, ineleggibilità e incompatibilità	526
4.1.	Incandidabilità	526
4.2.	Sospensione e decadenza a seguito di condanne penali	527
4.3.	Ineleggibilità.....	528
4.4.	Incompatibilità	529
4.5.	Particolari cause di impedimento e cause di incompatibilità alla carica di Sindaco, presidenti provinciali e assessori.....	530
4.6.	Le cause di incompatibilità per i componenti degli organi di indirizzo	531
Quiz.....		533
Risposte corrette		533

Capitolo 8

Gli amministratori locali		534
1.	Gli amministratori locali: definizione	534
2.	I doveri degli amministratori locali	534
3.	I diritti degli amministratori locali	535
3.1.	I permessi e le licenze.....	535
3.2.	Aspettative	536
3.3.	Le indennità e i gettoni di presenza.....	536
3.4.	Il rimborso spese.....	537
3.5.	Oneri previdenziali, assistenziali e assicurativi.....	537
4.	La l. 7 aprile 2014, n. 56.....	537
5.	Pubblicazione di dati e informazioni relativi ai titolari di incarichi politici.....	537
6.	Rimozione e sospensione degli amministratori locali: art. 142 TUEL.....	538
Quiz.....		540
Risposte corrette		541

Capitolo 9

I controlli		542
1.	Nozione di controllo amministrativo	542
2.	Le diverse tipologie di controlli amministrativi	542
3.	I controlli sugli atti.....	542
4.	I controlli sugli atti degli enti pubblici	543
4.1.	Il controllo del Prefetto di cui all'art. 135 del TUEL.....	544
4.2.	Il controllo sostitutivo sugli atti: gli artt. 136 e 137 del TUEL.....	544
4.3.	L'annullamento straordinario degli atti degli enti locali.....	545
5.	I controlli sugli organi	545
6.	I controlli sugli organi degli enti locali	545

6.1.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali: art. 141 del TUEL	545
6.2.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose.....	546
6.3.	Scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per dissesto finanziario.....	548
7.	Il controllo di gestione	548
7.1.	Il controllo interno di gestione.....	549
7.2.	Il controllo interno di gestione negli enti locali	549
7.3.	Il Collegio dei revisori dei conti	550
7.4.	Il controllo esterno sulla gestione	550
7.5.	Il ruolo e i poteri della Corte dei Conti	551
7.6.	I poteri di controllo esterno della Corte dei conti sugli enti locali.....	552
Quiz.....		553
Risposte corrette		553

Capitolo 10

I servizi pubblici locali, dopo il D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201. Rinvio	554
---	------------

Capitolo 11

I servizi comunali di interesse statale: lo stato civile	555	
1.	Premessa: riferimenti normativi.....	555
2.	Lo stato civile.....	556
2.1.	Gli uffici dello stato civile.....	557
2.2.	L'Ufficiale di stato civile.....	557
2.2.1.	Le funzioni dell'Ufficiale di stato civile	558
2.3.	Gli atti di stato civile: norme generali sulla formazione e l'archiviazione	559
2.4.	Modalità di redazione degli atti	559
2.4.1.	Atti dello stato civile formati all'estero	560
2.5.	Registri dello stato civile.....	561
2.5.1.	Registrazioni relative alla cittadinanza.....	561
2.5.2.	Registrazioni relative agli atti di nascita	562
2.5.2.1.	I registri di nascita.....	562
2.5.2.2.	L'atto di nascita e la dichiarazione di nascita	562
2.5.2.3.	Approfondimento: le generalità.....	563
2.5.2.3.	Le annotazioni agli atti di nascita	564
2.5.3.	Registrazioni relative agli atti di matrimonio	565
2.5.3.1.	I registri di matrimonio.....	565
2.5.3.2.	La richiesta di pubblicazione e i compiti dell'Ufficiale di stato civile	566
2.5.3.3.	L'atto di matrimonio e annotazioni.....	567
2.5.4.	Registrazioni relative alle unioni civili	568
2.5.4.1.	Il registro delle unioni civili.....	568
2.5.4.2.	La richiesta di costituzione dell'unione civile e i compiti dell'Ufficiale di stato civile	568
2.5.4.3.	L'atto di costituzione dell'unione civile e annotazioni.....	569
2.5.5.	Registrazione degli atti di morte	570
2.5.5.1.	I registri di morte.....	570
2.5.5.2.	La dichiarazione di morte e l'atto di morte	570
2.5.5.3.	Inumazione, tumulazione e cremazione.....	571
2.5.6.	La registrazione delle disposizioni anticipate di trattamento ("DAT")	571
2.6.	Rettificazione e correzione degli atti di stato civile	572
2.7.	Cambiamenti di nome e cognome.....	572
2.8.	Gli estratti degli atti dello stato civile e relativi certificati	572
Quiz.....		574
Risposte corrette		574

Capitolo 12

L'anagrafe, i servizi statistici e la leva	575
1. Premessa normativa	575
2. Il sistema anagrafico nazionale: APR, AIRE e INA	575
2.1. L'Anagrafe comunale della popolazione residente (APR)	575
2.2. L'Anagrafe degli italiani residenti all'estero (AIRE) e l'Indice nazionale anagrafi (INA)	576
2.3. L'Anagrafe nazionale della popolazione residente ("ANPR")	577
2.3.1. Istituzione e funzioni	577
2.3.2. Il subentro dell'ANPR alle anagrafi comunali	577
3. L'ufficiale dell'anagrafe	578
4. Gli adempimenti anagrafici	578
4.1. Iscrizioni e cancellazioni anagrafiche	578
4.2. Comunicazioni dello stato civile e dichiarazioni anagrafiche	579
4.3. L'accertamento anagrafico delle convivenze di fatto	580
5. Le schede anagrafiche	580
6. Certificazioni anagrafiche	581
7. Altri compiti anagrafici del Comune	582
7.1. Il rilascio della carta d'identità	582
7.2. La carta d'identità elettronica (CIE)	582
7.3. Comunicazione del cambio di residenza al Dipartimento per i trasporti	583
7.4. Toponomastica	583
8. I servizi di statistica	583
8.1. La revisione delle anagrafi in occasione dei censimenti e altri adempimenti statistici dei Comuni	584
9. Il servizio militare	584
9.1. Compiti dei Comuni in caso di riattivazione della leva	586
Quiz	587
Risposte corrette	587

Capitolo 13

Servizi elettorali	588
1. Premesse normative	588
2. Il Responsabile dell'ufficio elettorale comunale e la CEC	588
2.1. La Commissione elettorale comunale (CEC)	589
2.2. La Commissione elettorale circondariale	590
3. Le liste elettorali	590
3.1. Integrazione delle liste elettorali	591
4. Revisione delle liste elettorali	591
4.1. I Ricorsi	592
4.2. Ostensibilità e conservazione delle liste elettorali	592
5. Lo schedario elettorale e il fascicolo personale	593
6. Compiti dei Comuni in occasione delle consultazioni elettorali	593
6.1. La tessera elettorale personale	593
6.2. L'avviso di convocazione dei comizi elettorali e la costituzione degli uffici elettorali	594
6.3. Il ruolo dei comuni per le elezioni politiche	595
6.4. L'albo delle persone idonee all'ufficio di scrutatore di seggio elettorale	595
6.5. L'albo delle persone idonee all'ufficio di Presidente di seggio elettorale	596
Quiz	597
Risposte corrette	597

Capitolo 14

I settori organici di intervento locale	598
1. Il conferimento di funzioni e compiti a Regioni ed enti locali	598
1.1. Il trasferimento delle funzioni amministrative attuato dal d.P.R. 24 luglio 1977, n. 616.....	598
1.2. Il conferimento di funzioni operato con il d.lgs. 31 marzo 1998, n. 112	599
2. Sviluppo economico e attività produttive.....	599
2.1. L'artigianato.....	600
2.2. L'industria	600
2.2.1. Lo sportello unico per le attività produttive (SUAP)	602
2.2.2. Il procedimento automatizzato per la presentazione della SCIA e delle altre istanze allo sportello unico per le attività produttive	602
2.2.3. Il procedimento unico ordinario	603
2.3. L'energia	603
2.4. Le miniere e le risorse geotermiche.....	604
2.5. Le fiere e i mercati e il commercio	605
2.5.1. Il commercio.....	606
2.5.1.1. Il sistema sanzionatorio	607
2.5.1.2. L'ordine e la sicurezza presso i pubblici esercizi.....	608
2.6. La somministrazione di alimenti e bevande.....	608
2.6.1. Apertura e trasferimento di sede.....	608
2.7. Orari e giorni di chiusura degli esercizi commerciali e di somministrazione	610
2.8. Il commercio al dettaglio sulle aree pubbliche.....	610
2.8.1. Il sistema sanzionatorio	612
2.9. La vendita dei prodotti agricoli.....	612
2.10. Il turismo.....	613
3. Territorio, ambiente e infrastrutture.....	614
3.1. Territorio e urbanistica	614
3.2. L'urbanistica e la pianificazione territoriale	615
3.2.1. Le competenze in materia di urbanistica.....	615
3.2.2. La pianificazione urbanistica	616
3.2.2.1. I piani territoriali di coordinamento	617
3.2.2.2. Il piano regolatore generale (p.r.g.).....	617
3.2.2.3. Il programma di fabbricazione (p.f.).....	618
3.2.2.4. La pianificazione urbanistica di attuazione	618
3.2.2.5. Il regolamento edilizio.....	619
3.2.3. Lo sportello unico per l'edilizia.....	619
3.3. Gli interventi edilizi e i titoli abilitativi	620
3.3.1. L'attività edilizia libera: la disciplina dei vari titoli abilitativi. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105	620
3.3.2. Schema degli interventi liberi. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105	620
3.3.3. Il permesso di costruire. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	621
3.3.4. La segnalazione certificata di inizio attività ("SCIA") e la "SCIA" edilizia	623
3.3.5. La comunicazione di inizio lavori asseverata ("CILA")	624
3.3.6. Stato legittimo degli immobili. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105	625
3.3.7. Cambi di destinazione d'uso. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	626
3.3.8. La vigilanza sull'attività urbanistico-edilizia.....	627
3.3.9. La segnalazione certificata di agibilità. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105	628
3.3.10. Sistema sanzionatorio, fiscalizzazione degli abusi e sanzioni penali.....	628
3.4. Espropriazione per pubblica utilità	629



3.4.1.	Il procedimento di esproprio	630
4.	Il catasto	631
4.1.	Il conferimento di funzioni operato dal D.lgs. 31 marzo 1998, n. 112	631
4.2.	L'Anagrafe immobiliare integrata e la revisione del catasto	631
5.	I beni paesaggistici	632
5.1.	Il piano paesaggistico	633
5.2.	L'autorizzazione paesaggistica	634
6.	L'edilizia residenziale pubblica	635
7.	Protezione della natura e dell'ambiente, tutela dell'ambiente dagli inquinamenti e gestione dei rifiuti	636
7.1.	Funzioni di carattere generale e di protezione della fauna e della flora	636
7.1.2.	Le procedure ambientali: VIA, VAS e AIA	637
7.2.	Inquinamento	638
7.2.1.	Inquinamento delle acque	638
7.2.1.1.	Risorse idriche	638
7.2.2.	Inquinamento atmosferico, acustico ed elettromagnetico	639
7.3.	La difesa del suolo	640
7.4.	La gestione dei rifiuti	641
7.5.	Opere pubbliche	642
7.6.	Viabilità	643
7.7.	Trasporti	644
7.8.	Protezione civile	646
Quiz		648
Risposte corrette		648

Capitolo 15

Politiche sociali e culturali, polizia locale e archiviazione	649
1. Servizi alla persona e alla comunità	649
1.1. Tutela della salute	649
1.1.1. Le funzioni sanitarie a livello locale	650
1.1.2. Servizi cimiteriali	650
1.2. Servizi sociali	651
1.2.1. Il sistema integrato di interventi e servizi sociali	652
1.3. Istruzione scolastica	652
1.3.1. Competenze relative all'edilizia e ai servizi scolastici	653
1.4. Formazione professionale	654
2. I beni culturali	656
3. Lo spettacolo e lo sport	656
4. Polizia locale	657
4.1. Nozione di polizia amministrativa	657
4.2. Distinzione tra polizia generale e polizia locale	657
4.3. Ripartizione delle competenze di polizia locale	657
4.4. I compiti di polizia spettanti agli enti locali	658
4.5. Il servizio di polizia municipale	659
5. Servizi strumentali	660
5.1. Gli archivi	661
5.1.1. Categorizzazione degli atti	661
5.1.2. Archiviazione degli atti	661
5.1.3. Accessibilità dei documenti	662
5.2. Il protocollo	662
5.2.1. Il fascicolo	663
5.3. L'informatizzazione della gestione documentale	663

5.3.1.	Il protocollo informatico.....	664
5.3.1.1.	Regole tecniche per il protocollo informatico.....	664
5.3.2.	Servizio per la gestione informatica	665
	Quiz.....	666
	Risposte corrette	666

Parte V

Tecnica normativa

Introduzione	669
--------------------	-----

Capitolo 1

Tecnica legislativa e qualità della regolazione.....	671
Quiz.....	674
Risposte corrette	675

Capitolo 2

Le regole di tecnica legislativa: fonti, organi e procedure	676
1. Le fonti.....	676
2. Organi e procedure.	678
2.1. Tecnica legislativa e Governo: l'istruttoria degli atti normativi del Governo.	678
2.2. Tecnica legislativa e Parlamento: il procedimento legislativo.....	679
Quiz.....	682
Risposte corrette	682

Capitolo 3

Regole e strumenti sulla formulazione tecnica dei testi normativi	683
1. Le regole per la scrittura dei testi normativi	683
1.1. Le regole riguardanti il linguaggio e lo stile delle disposizioni	683
1.2. La struttura dell'atto normativo.....	684
1.3. Gli istituti che regolano i rapporti con altri atti normativi	684
1.4. La disciplina di aspetti sostanziali dell'atto normativo	685
1.5. Le regole specifiche per determinate tipologie di atti	686
2. Le relazioni a corredo degli atti normativi.....	686
2.1. La relazione illustrativa.....	686
2.2. La relazione tecnico-finanziaria.....	687
2.3. La relazione sull'analisi tecnico-normativa (ATN)	687
2.4. La relazione sull'analisi di impatto della regolazione (AIR).....	687
Quiz.....	689
Risposte corrette	689

Capitolo 4

La conoscibilità della legge e l'informatizzazione della legislazione vigente.....	690
Quiz.....	692
Risposte corrette	692

Capitolo 5

Regolazione e formulazione dei testi normativi: i profili di dettaglio	693
---	------------



Parte VI

Diritto privato

Capitolo 1

L'ordinamento giuridico	695
1. Le norme e l'ordinamento giuridico.....	695
2. Il diritto privato e il diritto pubblico.....	695
3. Le fonti del diritto.....	696
3.1. Le fonti di produzione in generale.....	696
3.2. La Costituzione e le leggi costituzionali.....	697
3.3. Le fonti del diritto dell'Unione Europea e le altre fonti internazionali.....	697
3.4. Le leggi ordinarie.....	697
3.5. I regolamenti.....	698
3.6. Gli usi.....	698
3.6.1. Usi normativi, usi negoziali e usi interpretativi.....	698
4. I rapporti tra fonti.....	698
Quiz	700
Risposte corrette	701

Capitolo 2

L'attività giuridica	702
1. Le posizioni giuridiche soggettive e il rapporto giuridico.....	702
1.1. Il diritto soggettivo e le altre posizioni giuridiche soggettive attive.....	702
1.2. Le posizioni giuridiche soggettive passive.....	703
1.3. Posizioni giuridiche soggettive "intermedie".....	703
2. Il fatto giuridico, l'atto giuridico e il negozio giuridico.....	703
3. La pubblicità dei fatti giuridici.....	704
3.1. La pubblicità legale.....	704
3.2. La trascrizione.....	704
4. La prescrizione.....	705
4.1. Il tempo necessario a prescrivere.....	705
4.2. Decorrenza, sospensione e interruzione della prescrizione.....	706
4.3. Le prescrizioni presuntive.....	706
5. La decadenza.....	706
Quiz	708
Risposte corrette	709

Capitolo 3

I soggetti di diritto	710
1. Introduzione.....	710
2. Le persone fisiche.....	710
2.1. La capacità giuridica delle persone fisiche.....	710
2.2. (segue) morte, scomparsa, assenza e dichiarazione di morte presunta.....	711
2.3. La capacità di agire e la minore età.....	712
2.4. Gli istituti che incidono sulla capacità di agire dei maggiorenni.....	713
2.5. L'incapacità naturale.....	713
2.6. I luoghi della persona fisica: domicilio, residenza e dimora.....	714
2.7. La "degiurisdizionalizzazione" delle forme di tutela degli incapaci: la "riforma Cartabia" e il ruolo del Notaio.....	714
3. Gli enti giuridici.....	714
3.1. La soggettività giuridica, la personalità giuridica e l'autonomia patrimoniale.....	714

3.2.	Gli enti senza scopo di lucro tipizzati nel Libro I del codice civile: le associazioni...	715
3.3.	(segue) le associazioni di fatto	715
3.4.	(segue) le fondazioni.....	715
3.5.	(segue) i comitati.....	716
4.	I diritti della personalità	716
4.1.	Il diritto alla vita e all'integrità psico-fisica.....	716
4.2.	Il diritto al nome.....	717
4.3.	Il diritto all'immagine.....	717
4.4.	Il diritto alla riservatezza.....	717
Quiz.....		718
Risposte corrette		719

Capitolo 4

I beni, la proprietà e i diritti reali.....		720
1.	I beni	720
1.1.	Classificazioni dei beni: beni materiali e beni immateriali.....	720
1.2.	(segue) beni mobili e beni immobili	720
1.3.	(segue) beni generici e beni specifici.....	721
1.4.	(segue) beni fungibili e beni infungibili.....	721
1.5.	(segue) cose semplici e cose composte.....	721
1.6.	Le universalità di mobili.....	721
1.7.	Le pertinenze.....	722
1.8.	I frutti	722
1.9.	Le diverse categorie di beni pubblici	722
2.	I diritti reali	723
2.1.	Classificazioni dei diritti reali	723
2.2.	Le caratteristiche essenziali dei diritti reali.....	723
2.3.	Il principio di tipicità e il <i>numerus clausus</i> dei diritti reali	724
3.	Le obbligazioni <i>propter rem</i> e gli oneri reali.....	724
4.	Il diritto di proprietà	725
4.1.	Caratteri essenziali del diritto di proprietà.....	726
4.2.	Le caratteristiche essenziali della proprietà fondiaria	726
5.	I limiti legali al diritto di proprietà	727
5.1.	I limiti di diritto pubblico	727
5.2.	I limiti di diritto privato	727
5.3.	Le immissioni.....	728
5.4.	Il divieto di atti emulativi.....	728
6.	I modi di acquisto della proprietà.....	729
6.1.	I modi di acquisto della proprietà a titolo derivativo	729
6.2.	I modi di acquisto della proprietà a titolo originario.....	729
6.3.	(segue) l'occupazione.....	729
6.4.	(segue) l'invenzione.....	730
6.5.	(segue) l'accessione	730
6.6.	(segue) le accessioni di immobile ad immobile: l'alluvione e l'avulsione	730
6.7.	(segue) la formazione di isole e unioni di terra e di un alveo abbandonato	731
6.8.	(segue) la specificazione.....	731
6.9.	(segue) l'unione e la commistione	731
7.	L'estinzione della proprietà.....	731
8.	Le azioni a tutela della proprietà	732
8.1.	L'azione di rivendicazione	732
8.2.	L'azione negatoria.....	733
8.3.	L'azione di regolamento dei confini.....	733

8.4.	L'azione di opposizione dei termini	733
9.	I diritti reali di godimento	733
9.1.	La superficie	733
9.2.	L'enfiteusi.....	734
9.3.	L'usufrutto.....	735
9.4.	I diritti di uso e abitazione	737
9.5.	Le servitù prediali.....	738
10.	La comunione.....	740
10.1.	La disciplina della comunione	741
11.	Il condominio	742
11.1.	L'organizzazione del condominio	744
11.2.	(segue) l'assemblea dei condomini.....	744
11.3.	L'amministratore di condominio.....	745
11.4.	Il super-condominio e il condominio minimo.....	745
12.	La multiproprietà	745
Quiz.....		747
Risposte corrette		747

Capitolo 5

La disciplina del possesso		748
1.	Il possesso	748
2.	Acquisto e perdita del possesso	748
3.	Il computo della durata del possesso.....	749
4.	La detenzione	749
4.1.	I rapporti tra detenzione e possesso	749
5.	Gli effetti del possesso: l'acquisto dei frutti e il rimborso delle spese	750
6.	La regola del "possesso vale titolo" (art. 1153 c.c.)	750
7.	L'usucapione	751
7.1.	Caratteri del possesso <i>ad usucapionem</i>	751
7.2.	Tempo necessario ai fini dell'usucapione	751
8.	Le azioni a tutela del possesso	752
8.1.	Le azioni possessorie: azione di reintegrazione o di spoglio e azione di manutenzione	752
8.2.	Le azioni di nunciazione: denuncia di nuova opera e denuncia di danno temuto....	753
Quiz La disciplina del possesso		754
Risposte corrette		754

Capitolo 6

Le obbligazioni.....		755
1.	La nozione di obbligazione	755
2.	Le fonti delle obbligazioni	755
2.1.	Il contatto sociale qualificato	756
3.	Gli elementi costitutivi delle obbligazioni	756
3.1.	I soggetti.....	756
3.2.	La prestazione	757
4.	La buona fede oggettiva	757
4.1.	L'abuso del diritto	758
5.	I vincoli non giuridici.....	758
6.	Le obbligazioni naturali	758
7.	Le prestazioni contrarie al buon costume.....	759
8.	Le obbligazioni soggettivamente complesse.....	759
8.1.	Le obbligazioni solidali	759

8.2.	Le obbligazioni parziarie	761
8.3.	Obbligazioni divisibili e indivisibili	761
9.	Le obbligazioni oggettivamente complesse (e le obbligazioni semplici)	761
9.1.	Le obbligazioni alternative	761
9.2.	Le obbligazioni facoltative (o con facoltà alternativa)	762
9.3.	Le obbligazioni cumulative	762
10.	I vari tipi di obbligazioni	763
10.1.	Classificazione in base al contenuto della prestazione: obbligazioni di dare, di fare e di non fare	763
10.2.	Obbligazioni di mezzi e obbligazioni di risultato	763
10.3.	Le obbligazioni pecuniarie	764
10.4.	(segue) le obbligazioni degli interessi e l'anatocismo	764
11.	Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato attivo	765
11.1.	La cessione del credito	765
11.2.	La surrogazione	766
11.3.	La delegazione attiva	767
12.	Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato passivo	767
12.1.	La delegazione passiva	768
12.2.	L'espromissione	768
12.3.	L'accollo	769
13.	L'adempimento	769
13.1.	I requisiti soggettivi dell'adempimento	770
13.2.	(segue) la legittimazione ad adempiere	770
13.3.	(segue) la legittimazione a ricevere	771
13.4.	I requisiti oggettivi dell'adempimento	771
13.5.	(segue) il luogo dell'adempimento	771
13.6.	Il tempo dell'adempimento (art. 1183 c.c.)	772
13.7.	La diligenza nell'adempimento	772
13.8.	La datio in solutum	772
13.9.	Il pagamento traslativo	773
13.10.	L'imputazione del pagamento e la quietanza	773
13.11.	La cooperazione del creditore all'adempimento e la c.d. <i>mora credendi</i>	774
14.	I modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento	775
14.1.	La novazione	775
14.2.	La remissione del debito	775
14.3.	La compensazione	776
14.4.	La confusione	777
14.5.	L'impossibilità sopravvenuta della prestazione	777
15.	L'inadempimento	778
16.	La costituzione in mora del debitore	778
17.	La responsabilità contrattuale o da inadempimento	779
17.1.	L'estensione dell'area della responsabilità contrattuale	780
17.2.	Le azioni avverso l'inadempimento e il riparto dell'onere della prova	780
17.3.	Il risarcimento del danno e la <i>chance</i>	781
17.4.	La quantificazione del danno risarcibile e la <i>compensatio lucri cum damno</i>	782
17.5.	La quantificazione del danno risarcibile nelle obbligazioni pecuniarie	782
17.6.	Limiti alla risarcibilità del danno da inadempimento	782
17.7.	Le clausole di esclusione e di limitazione della responsabilità	783
17.8.	La responsabilità per fatto degli ausiliari	783
Quiz		784
Risposte corrette		784
Capitolo 7		

La responsabilità patrimoniale.....	785
1. La responsabilità patrimoniale e la garanzia patrimoniale generica.....	785
2. Il divieto di patto commissorio.....	785
3. I mezzi di conservazione della garanzia patrimoniale.....	786
3.1. L'azione surrogatoria.....	786
3.2. L'azione revocatoria.....	787
3.3. Il nuovo art. 2929 <i>bis</i> c.c.....	788
3.4. Il sequestro conservativo.....	789
Quiz.....	790
Risposte corrette.....	790

Capitolo 8

Le garanzie del credito.....	791
1. Le garanzie reali.....	791
1.1. I privilegi.....	791
1.2. Il pegno.....	792
1.3. (segue) tipologie particolari di pegno.....	793
1.4. L'ipoteca.....	794
2. Le garanzie personali.....	796
2.1. La fideiussione.....	796
2.2. (segue) tipologie particolari di fideiussione.....	798
2.3. Il contratto autonomo di garanzia.....	798
2.4. Il mandato di credito.....	799
2.5. L'anticresi.....	800
2.6. La lettera di <i>patronage</i>	800
Quiz.....	801
Risposte corrette.....	801

Capitolo 9

Figure particolari di fonti delle obbligazioni.....	
--	--



Capitolo 10

I principi generali della disciplina contrattuale.....	803
1. Le nozioni di contratto e di negozio giuridico.....	803
2. L'autonomia contrattuale.....	803
3. La classificazione dei contratti.....	804
Quiz.....	807
Risposte corrette.....	808

Capitolo 11

Gli elementi essenziali e gli elementi accidentali del contratto.....	809
1. Gli elementi essenziali del contratto.....	809
2. L'accordo tra le parti (e la definizione di parte di un contratto).....	809
3. La causa.....	810
3.1. La patologia causale.....	810
3.2. (segue) il contratto in frode alla legge.....	811
3.3. I motivi e la presupposizione.....	811
3.4. Contratti misti, contratti complessi e collegamento negoziale.....	812
3.5. L'astrazione causale.....	813
4. L'oggetto del contratto.....	813
5. La forma del contratto.....	814

6.	Gli elementi accidentali del contratto	815
6.1.	La condizione	815
6.2.	(segue) tipologie di condizioni	816
6.3.	(segue) disciplina della condizione	816
6.4.	Il termine	817
6.5.	L'onere o <i>modus</i>	817
Quiz		819
Risposte corrette		820

Capitolo 12

La formazione del contratto

821

1.	La regola generale della conclusione del contratto mediante scambio di proposta e accettazione.....	821
1.1.	La disciplina degli atti recettizi	822
2.	La conclusione del contratto mediante inizio di esecuzione	822
3.	Il contratto con obbligazioni a carico del solo proponente.....	822
4.	L'offerta al pubblico.....	823
5.	I rapporti contrattuali di fatto	823
6.	La revoca della proposta e dell'accettazione	824
6.1.	La proposta irrevocabile	824
7.	I contratti conclusi per adesione.....	825
8.	Le trattative negoziali e il momento della conclusione del contratto.....	826
8.1.	La responsabilità precontrattuale	826
9.	I negozi preparatori in generale	827
10.	L'opzione.....	827
11.	La prelazione	828
12.	Il contratto preliminare	828
12.1.	La forma del contratto preliminare	829
12.2.	Natura del contratto preliminare	829
12.3.	(segue) l'inadempimento del contratto preliminare	829
12.4.	La trascrizione del contratto preliminare	830
12.5.	(segue) il contratto preliminare ad effetti anticipati.....	830
13.	Il contratto normativo.....	830
14.	L'inserzione automatica di clausole e le clausole d'uso	831
Quiz		832
Risposte corrette		833

Capitolo 13

L'interpretazione e l'integrazione del contratto



Capitolo 14

L'efficacia del contratto

835

1.	Gli effetti del contratto	835
2.	La vincolatività del contratto tra le parti	835
3.	Il principio consensualistico.....	835
4.	Gli effetti del contratto nei confronti dei terzi	836
4.1.	La promessa del fatto del terzo.....	836
4.2.	Il divieto convenzionale di alienazione	837
4.3.	Il contratto a favore di terzi	837
5.	La rappresentanza	838

5.1.	Fonti della rappresentanza	838
5.2.	Oggetto della rappresentanza.....	839
5.3.	La procura.....	839
5.4.	Capacità, vizi del consenso e stati soggettivi	840
5.5.	Gli abusi del potere di rappresentanza volontaria	840
5.6.	(segue) il contratto concluso in conflitto di interessi	840
5.7.	(segue) il contratto concluso con sé stesso	841
5.8.	(segue) la rappresentanza senza potere.....	841
5.9.	La rappresentanza apparente	841
6.	Il contratto per persona da nominare.....	842
7.	La cessione del contratto.....	842
7.1.	Rapporti derivanti dalla cessione.....	843
8.	La clausola penale	844
9.	La caparra confirmatoria.....	844
10.	La caparra penitenziale.....	845
Quiz.....		846
Risposte corrette		847

Capitolo 15

L'invalidità del contratto		848
1.	Invalidità, inesistenza ed inefficacia del contratto	848
2.	La nullità.....	849
2.1.	La nullità virtuale.....	849
2.2.	La nullità strutturale.....	849
2.3.	La nullità testuale	849
2.4.	La disciplina della nullità	850
2.5.	La nullità parziale e la nullità del contratto plurilaterale	850
3.	L'annullabilità.....	850
3.1.	I vizi della volontà: l'incapacità legale e l'incapacità naturale.....	851
3.2.	I vizi del consenso.....	851
3.3.	(segue) l'errore	851
3.4.	(segue) il dolo	852
3.5.	(segue) la violenza	852
3.6.	Disciplina dell'annullabilità	853
4.	La rescissione.....	853
4.1.	Lo stato di pericolo	854
4.2.	Lo stato di bisogno.....	854
4.3.	La disciplina della rescissione	854
5.	La simulazione.....	855
5.1.	Effetti della simulazione nei confronti delle parti.....	855
5.2.	Effetti della simulazione nei confronti dei terzi	855
5.3.	Rapporti con i creditori.....	855
Quiz.....		856
Risposte corrette		857

Capitolo 16

Lo scioglimento del contratto		858
1.	Premessa: le ipotesi di scioglimento del contratto	858
2.	Il mutuo dissenso	858
3.	Il recesso unilaterale.....	859
4.	La risoluzione del contratto per inadempimento	860
4.1.	La risoluzione di diritto del contratto	861

4.2.	L'eccezione di inadempimento, il mutamento delle condizioni patrimoniali dei contraenti e la clausola limitativa della proponibilità di eccezioni.....	862
5.	La risoluzione del contratto per impossibilità sopravvenuta	863
6.	La risoluzione per eccessiva onerosità sopravvenuta.....	864
Quiz.....		866
Risposte corrette		867

Capitolo 17

I contratti dei consumatori



Capitolo 18

I contratti traslativi		869
1.	La compravendita	869
1.1.	Gli elementi essenziali della compravendita.....	869
1.2.	Le obbligazioni del venditore.....	870
1.3.	(segue) la garanzia per evizione.....	870
1.4.	(segue) la garanzia per i vizi della cosa.....	871
1.5.	(segue) la mancanza di qualità.....	871
1.6.	(segue) la vendita <i>aliud pro alio</i>	871
1.7.	Le obbligazioni del compratore.....	871
2.	Figure particolari di compravendita previste nel codice civile	872
2.1.	La compravendita immobiliare.....	872
2.2.	La vendita obbligatoria (o ad effetti reali differiti).....	872
2.3.	Le fattispecie che derogano al principio commutativo	873
2.4.	La vendita con riserva di proprietà	873
2.5.	La vendita con patto di riscatto	873
2.6.	La vendita con riserva di gradimento.....	874
2.7.	La vendita a prova.....	874
2.8.	La vendita su campione e su un tipo di campioni	874
3.	Il d.lgs. 122/2005 e i contratti relativi ad immobili da costruire.....	874
4.	La permuta.....	876
4.1.	La permuta di bene presente con bene futuro	877
5.	La somministrazione.....	878
5.1.	La c.d. “somministrazione a piacere”.....	878
5.2.	Inadempimento di singole prestazioni e risoluzione del contratto.....	878
5.3.	Il patto di preferenza ed il patto di esclusiva	878
Quiz.....		879
Risposte corrette		880

Capitolo 19

I contratti di godimento di beni		881
1.	La locazione nel codice civile.....	881
1.1.	Gli obblighi del locatore	881
1.2.	Gli obblighi del conduttore.....	882
2.	La locazione di immobili urbani.....	882
2.1.	La locazione di immobili urbani adibiti ad uso abitativo.....	882
2.2.	(segue) durata del contratto e disdetta	882
2.3.	(segue) recesso del conduttore e risoluzione del locatore.....	883
2.4.	(segue) sublocazione, cessione, successione.....	883
2.5.	(segue) le locazioni stipulate con accordi definiti in sede locale	884
2.6.	La locazione di immobili urbani adibiti ad uso commerciale.....	884
2.7.	(segue) durata e disdetta	884

2.8.	(segue) recesso del conduttore e risoluzione del locatore: rinvio	885
2.9.	(segue) l'indennità per la perdita di avviamento	885
2.10.	(segue) le prelezioni del conduttore	885
2.11.	(segue) cessione, sublocazione e successione	886
3.	L'affitto.....	886
3.1.	L'affitto di azienda.....	887
3.2.	L'affitto di fondi rustici	888
4.	Il comodato	889
4.1.	La temporaneità del contratto di comodato: il comodato c.d. precario	890
Quiz.....		891
Risposte corrette		892

Capitolo 20

Altre fattispecie contrattuali		893
1.	L'appalto	893
1.1.	L'oggetto dell'appalto e il progetto	893
1.2.	Accettazione dell'opera e pagamento del prezzo.....	893
1.3.	La garanzia dell'appaltatore per difformità e vizi dell'opera.....	894
1.4.	Tutela speciale in caso di appalto immobiliare.....	894
1.5.	Il subappalto	895
2.	Il contratto d'opera.....	895
2.1.	Il contratto d'opera professionale	896
3.	L'assicurazione, il franchising, il deposito e i contratti finalizzati a dirimere una controversia	



Quiz.....		898
Risposte corrette		899

Capitolo 21

La responsabilità extracontrattuale		900
1.	La responsabilità aquiliana	900
2.	Il concetto di danno ingiusto	900
3.	Responsabilità aquiliana e responsabilità contrattuale: tratti comuni e differenziali.....	900
4.	La struttura dell'illecito aquiliano: gli elementi costitutivi dell'illecito	902
5.	Le modalità di risarcimento del danno	903
6.	Il danno non patrimoniale	904
7.	Le ipotesi speciali di responsabilità aquiliana.....	905
Quiz.....		908
Risposte corrette		909

Capitolo 22

Il diritto di famiglia.....		910
1.	I modelli familiari	910
2.	I rapporti familiari	910
3.	Il matrimonio	911
3.1.	Gli impedimenti al matrimonio.....	911
3.2.	L'invalidità del matrimonio.....	911
3.3.	Le forme di celebrazione del matrimonio	912
4.	Gli effetti personali e patrimoniali del matrimonio	912
4.1.	Il regime patrimoniale del matrimonio. Le convenzioni matrimoniali	912
4.2.	(segue) la comunione legale.....	912

4.3.	(segue) la comunione convenzionale.....	912
4.4.	(segue) il regime di separazione dei beni.....	913
4.5.	Il fondo patrimoniale.....	913
4.6.	L'impresa familiare.....	913
5.	La crisi matrimoniale.....	913
5.1	La separazione personale dei coniugi.....	913
5.2.	Lo scioglimento e la cessazione degli effetti civili del matrimonio.....	914
6.	Le famiglie “non matrimoniali”.....	914
6.1.	Le unioni civili.....	914
6.2.	(segue) costituzione delle unioni civili.....	914
6.3.	(segue) disciplina delle unioni civili.....	914
6.4.	(segue) lo scioglimento delle unioni civili.....	915
6.5.	Le convivenze di fatto.....	915
6.6.	(segue) i contratti di convivenza.....	916
6.7.	(segue) cessazione della convivenza di fatto e scioglimento del contratto di convivenza.....	916
7.	La disciplina in materia di filiazione.....	916
7.1.	L'adozione.....	917
7.2.	(segue) l'adozione del maggiorenne.....	917
7.3.	(segue) l'adozione dei minori.....	917
7.4.	(segue) l'adozione in casi particolari.....	917
8.	Le misure contro la violenza nelle relazioni familiari.....	918
8.1.	L'ambito oggettivo di applicazione delle misure.....	918
8.2.	L'ambito soggettivo di applicazione delle misure.....	918
Quiz.....		920
Risposte corrette.....		920

Capitolo 23

Le successioni a causa di morte e le donazioni.....



Parte VII

Diritto tributario

Sezione I – Parte generale

Capitolo 1

Diritto tributario e altri rami del diritto..... 925

1.	Diritto tributario: nozione, oggetto, rapporti con altri rami dell'ordinamento.....	925
2.	Finanza pubblica. Tipologie di servizi pubblici e distinzione tra diritto tributario e diritto finanziario.....	925
3.	Diritto tributario e rapporti con altri rami del diritto.....	926

Capitolo 2

Il sistema delle fonti del diritto tributario italiano..... 928

1.	Fonti del diritto interno: nozione e classificazione.....	928
2.	Le fonti specifiche del diritto tributario.....	928
2.1.	La Costituzione e i principi costituzionali in materia tributaria.....	929
2.2	Fonti di diritto internazionale.....	930
2.3.	Fonti di diritto unionale: trattati, regolamenti, direttive, decisioni, raccomandazioni, sentenze CGE, principi.....	930

2.4.	Fonti di primo grado del diritto tributario: leggi e atti aventi forza di legge.....	930
2.5.	Fonti di secondo grado del diritto tributario: i regolamenti	931

Capitolo 3

L'efficacia nello spazio e nel tempo delle norme tributarie e la loro interpretazione 932

1.	Efficacia della norma tributaria nello spazio e nel tempo e il principio di irretroattività.....	932
2.	La cessazione dell'efficacia della norma tributaria: abrogazione, incostituzionalità, disapplicazione.....	933
3.	L'interpretazione della norma tributaria	934
3.1.	Gli atti interpretativi dell'Agenzia delle entrate. Le novità del d.lgs. 30 dicembre 2023, n. 219.....	934

Capitolo 4

Il principio della riserva di legge relativa in materia tributaria e le prestazioni

patrimoniali imposte: i tributi e i suoi principali modelli 936

1.	Il principio della riserva di legge relativa in materia tributaria.....	936
2.	Nozione di tributi e i principali modelli di prestazioni patrimoniali imposte.....	937
2.1.	L'imposta: definizione, funzione e fondamento, elementi costitutivi e classificazione	938
2.2.	La tassa: definizione, funzione ed elementi costitutivi	939
3.	I contributi: definizione, funzione ed elementi costitutivi	939
4.	Il monopolio fiscale	940

Capitolo 5

I principi di capacità contributiva e di progressività del sistema tributario italiano 941

1.	Il principio di capacità contributiva (art. 53 Cost., co. 1).....	941
1.1.	Caratteristiche della capacità contributiva	941
1.2.	Funzione della capacità contributiva	942
2.	Il principio di progressività del sistema tributario italiano (art. 53 Cost., co. 2)	942

Capitolo 6

I soggetti dell'obbligazione tributaria 944

1.	L'obbligazione tributaria.....	944
2.	I soggetti del rapporto tributario	945
2.1.	Soggettività attiva: l'articolazione dell'amministrazione finanziaria	945
2.2.	Soggettività passiva: il contribuente di diritto e il contribuente di fatto. Il domicilio e la residenza fiscale.....	946
2.3.	La parasoggettività tributaria: il sostituto d'imposta	948
2.4.	Il responsabile d'imposta	949
2.5.	La solidarietà tributaria.....	949
2.6.	Successione nel debito d'imposta.....	950

Capitolo 7

Lo Statuto dei diritti del contribuente 951

1.	Lo Statuto dei diritti del contribuente e le novità del d.lgs. 30 dicembre 2023, n. 219.....	951
2.	Norme dello Statuto rivolte al legislatore: eccezionalità delle norme interpretative, chiarezza e trasparenza, irretroattività, limiti alla decretazione d'urgenza	953
2.1.	Principio di trasparenza e chiarezza delle disposizioni tributarie (artt. 2 e 4).....	953
2.2.	Principio di irretroattività.....	953
2.3.	Rimessione in termini	954

3.	Norme dello Statuto rivolte all'Amministrazione finanziaria: informazione al contribuente, contraddittorio, chiarezza e motivazione degli atti, tutela dell'affidamento, divieto di bis in idem proporzionalità.....	954
3.1.	Informazione al contribuente.....	954
3.2.	Conoscenza degli atti.....	954
3.3.	Principio del contraddittorio.....	955
3.4.	Chiarezza e motivazione degli atti.....	955
3.5.	Tutela dell'affidamento e della buona fede.....	956
3.6.	Invalidità degli atti impositivi (artt. 7-bis, 7-ter, 7-quater, 7-quinquies e 7-sexies) ...	956
3.7.	Divieto del <i>ne bis in idem</i>	957
3.8.	Principio di proporzionalità.....	957
4.	Norme dello Statuto rivolte al contribuente: la tutela dell'integrità patrimoniale del contribuente.....	958
5.	Abuso del diritto in materia tributaria: evoluzione normativa; differenza con elusione e legittimo risparmio di imposta; caratteristiche principali dell'abuso di cui all'art. 10-bis; altre disposizioni antielusive.....	958
5.1.	Procedura di accertamento dell'abuso del diritto.....	960
6.	L'interpello tributario: caratteristiche generali e tratti comuni. Le novità del D.lgs. 30 dicembre 2023, n. 219.....	961
6.1.	Procedure comuni all'interpello.....	961
6.2.	Contenuto dell'istanza di interpello.....	962
6.3.	Interpello interpretativo (art. 11, co. 1, lett. a), della l. n. 212/2000).....	962
6.4.	Interpello qualificatorio (Art. 11, co. 1, lett. b), della l. n. 212/2000).....	963
6.5.	Interpello antiabuso (Art. 11 comma 1 lett. c) della l. n. 212/2000).....	963
6.6.	Interpello disapplicativo (Art. 11, co. 1, lett. d) della l.n. 212/2000).....	963
6.7.	Interpello probatorio (Art. 11, co. 1, lett. e), della l. 27 luglio 2000, n. 212).....	964
6.8.	Interpello neo residenti (Art. 11, co. 1, lett. f), della l. 27 luglio 2000, n. 212).....	964
6.9.	Altre tipologie di interpello.....	964
7.	Garante del contribuente e i suoi poteri.....	965

Capitolo 8

Il procedimento tributario, la dichiarazione dei redditi e il rimborso.....	966	
1.	Procedimento tributario per la formazione della pretesa impositiva e la necessaria partecipazione dei soggetti passivi.....	966
1.1.	L'adempimento collaborativo: d.lgs. 30 dicembre 2023, n. 221.....	967
1.2.	Verso la digitalizzazione del rapporto: le novità introdotte dal d.lgs. 8 gennaio 2024, n. 1, in materia di razionalizzazione e semplificazione delle norme in materia di adempimenti tributari.....	967
2.	Dichiarazione tributaria: caratteristiche comuni e peculiarità di ogni singola imposta.....	968
2.1.	Specificità della dichiarazione in relazione alle imposte principali.....	969
2.1.1	Dichiarazione delle imposte sui redditi (IRPEF e IRES) e IVA.....	970
2.2.	L'impatto della riforma fiscale sui termini di presentazione: l'art. 11 del d.lgs. 8 gennaio 2024, n. 1.....	971
2.2.1.	Il concordato biennale preventivo: d.lgs. 12 febbraio 2024, n. 13. Le novità del D.l. 19 ottobre 2024, n. 155.....	972
2.2.2.	Gli obblighi per le altre imposte: IVA, imposta di registro, dichiarazione di successione.....	976
2.3.	Trasmissione della dichiarazione tributaria: gli intermediari abilitati.....	976
2.4.	Fattispecie a rilevanza penale della dichiarazione dei redditi.....	977
2.5.	La rettificabilità della dichiarazione: dichiarazione correttiva e dichiarazione integrativa.....	978

3.	Il rimborso.....	979
----	------------------	-----

Capitolo 9

L'accertamento tributario	981	
1.	Istruttoria tributaria. Inquadramento.....	981
2.	I poteri istruttori degli uffici finanziari.....	982
2.1.	Accessi, ispezioni e verifiche fiscali e le garanzie per il contribuente (art. 12, l. n. 212/2000).....	983
2.2.	Processo verbale di constatazione	985
2.3.	Garanzie a favore del contribuente in fase ispettiva	985
2.4.	Vizi dell'attività istruttoria	985
2.4.1.	Annulabilità	986
2.4.2.	Nullità.....	986
2.4.3.	Irregolarità.....	986
2.4.4.	Inutilizzabilità	987
2.4.5.	Inesistenza.....	987
3.	Controlli dell'amministrazione finanziaria: accertamento come attività	987
4.	Controlli cartolari.....	988
4.1.	Liquidazione automatica (art. 36- <i>bis</i>).....	989
4.2.	Controllo formale (art. 36- <i>ter</i>)	989
4.2.1.	La sospensione dei termini di invio prevista dal d.lgs. 8 gennaio 2014, n. 1	990
5.	Controlli sostanziali.....	991
5.1.	Accertamento analitico	991
5.2.	Accertamento sintetico	991
5.3.	Accertamento analitico contabile	992
5.4.	Accertamento analitico induttivo: le novità introdotte dal d.lgs. 8 gennaio 2024, n.1	993
5.5.	Accertamento nel caso di scritture contabili non attendibili: accertamento extra-contabile (o induttivo puro).....	994
6.	Accertamento d'ufficio.....	995
7.	Accertamento integrativo e accertamento parziale.....	995
7.1.	Accertamento integrativo.....	996
7.2.	Accertamento parziale	996
8.	Avviso di accertamento: accertamento come atto	997

Capitolo 10

Le sanzioni tributarie amministrative e penali.....	999	
1.	Sanzioni tributarie.....	999
1.1.	La riforma del sistema sanzionatorio tributario. Il Decreto sanzioni del 2024 approvato in attuazione della Legge delega l. n. 11 del 2023.....	1000
1.1.1.	Le novità relative agli aspetti comuni alle sanzioni amministrative e penali: il <i>ne bis in idem</i> , la compensazione e i rapporti tra processo penale e processo tributario.....	1000
1.1.2.	Le novità relative alle sanzioni penali: la sopravvenuta impossibilità di pagare il tributo e il rilievo penale delle definizioni amministrative e giudiziarie.	1001
1.1.3.	Le novità relative alle sanzioni amministrative: proporzionalità, recidiva, concorso e continuazione.....	1002
2.	Principi generali in tema di sanzioni: legalità, <i>favor rei</i> , personalità, e i loro corollari	1002
2.1.	Le cause di non punibilità.....	1003
2.2.	Concorso di persone.....	1005
2.3.	Determinazione delle sanzioni: proporzionalità.....	1005

2.4.	Attribuzione delle sanzioni.....	1006
2.4.1	Autore mediato.....	1006
2.4.2.	Società di capitali ed enti con personalità giuridica.....	1006
2.5.	Intrasmissibilità della sanzione agli eredi.....	1006
3.	Concorso di norme e il relativo trattamento sanzionatorio: cumulo materiale e giuridico.....	1007
3.1.	Determinazione della sanzione unica.....	1007
3.2.	Novità del Decreto sanzioni.....	1008
4.	Ravvedimento operoso: premessa.....	1008
4.1.	Ravvedimento: procedimento e riduzioni.....	1009
5.	Procedimento di contestazione e irrogazione delle sanzioni.....	1010
5.1.	Estinzione dell'illecito tributario.....	1011
6.	Le singole sanzioni amministrative tributarie.....	1011
7.	Sanzioni tributarie penali.....	1012
7.1.	Reati in materia di dichiarazione.....	1013
7.2.	Reati in materia di documentazione contabile.....	1013
7.3.	Reati in materia di riscossione dei tributi.....	1013
7.4.	Le pene accessorie (art. 12).....	1014
7.5.	Sequestro e confisca (art. 12 <i>bis</i>).....	1014
7.6.	Confisca per casi particolari (art. 12 <i>ter</i>).....	1015
7.7.	Le cause di non punibilità (art. 13).....	1015
7.8.	Circostanze del reato (art. 13- <i>bis</i> e 14).....	1016
7.9.	La prescrizione dei reati tributari.....	1016

Capitolo 11

La riscossione tributaria.....	1017	
1.	Riscossione esattoriale. I soggetti della riscossione.....	1017
2.	Il nuovo Decreto Riscossione 2024.....	1018
3.	Gli agenti della riscossione.....	1019
4.	La riscossione in caso di più coobbligati.....	1020
4.1.	La riscossione dei debiti tributari in caso di coobbligati dipendenti o sussidiari.....	1020
4.2.	La riscossione dei debiti tributari in caso di coobbligati paritetici.....	1021
5.	Modalità e atti della riscossione.....	1021
6.	La sostituzione di imposta.....	1022
7.	La ritenuta diretta.....	1022
8.	Versamenti diretti (art. 3).....	1023
9.	Compensazione dell'imposta.....	1023
9.1.	Limiti alla compensazione tributaria.....	1024
10.	Adempimento dell'obbligazione tributaria tramite la cessione (c.d. <i>datio in solutum</i>).....	1025
10.1.	La cessione allo Stato di opere d'arte come specifica ipotesi di <i>datio in solutum</i>	1025
11.	Gli atti della riscossione.....	1026
11.1.	Ruolo (art. 10).....	1026
11.1.2	Classificazione dei ruoli (art. 10).....	1026
11.1.2.	L'estratto di ruolo.....	1028
11.2.	La cartella di pagamento.....	1028
11.2.1.	Fasi della riscossione con la cartella di pagamento.....	1029
11.2.2.	La funzione e il contenuto della cartella di pagamento.....	1030
11.2.3.	La notifica della cartella di pagamento.....	1031
11.3.	L'avviso di accertamento immediatamente esecutivo.....	1033
11.4.	L'avviso di accertamento esecutivo: ambito di applicazione.....	1033
11.5.	L'ingiunzione fiscale.....	1034

12.	Attività cautelare	1035
12.1.	L'ipoteca.....	1036
12.2.	Fermo amministrativo di beni mobili registrati	1036
12.3.	Blocco dei pagamenti	1037
13.	Sospensione amministrativa del ruolo	1037
14.	Esecuzione forzata.....	1038
14.1.	Premessa all'esecuzione forzata.....	1038
14.2.	Riscossione coattiva: procedura	1040
14.3.	Espropriazione mobiliare	1041
14.4.	Espropriazione presso terzi	1041
14.5.	Espropriazione immobiliare	1042
14.6.	Diritto di surroga	1044
14.7.	Intervento dei creditori.....	1046
14.8.	Estinzione della procedura per pagamento del debito	1046
14.9.	Il riparto di giurisdizione e le opposizioni all'esecuzione e agli atti esecutivi	1046
14.10.	La prescrizione dell'azione esecutiva.....	1051
15.	Rateizzazione.....	1053
15.1.	Rateizzazione senza previa attività di controllo.....	1054
15.2.	Rateizzazione a seguito di attività di controllo.....	1054

Quiz Parte generale	1056
Risposte corrette	1069

Sezione II – Parte speciale

Capitolo 1

L'imposta sul reddito delle persone fisiche (IRPEF).....	1073	
1.	IRPEF.....	1073
2.	Elementi strutturali del tributo	1074
3.	Soggetti passivi	1074
3.1.	Criterio della residenza (Art. 2 TUIR): le novità del d.lgs. 27 dicembre 2023, n. 209.....	1074
3.2.	Periodo di imposta e imputazione per cassa dei componenti di reddito.....	1075
3.3.	Redditi prodotti in forma associata: il principio di trasparenza (Art. 5, co. 1-3 TUIR).....	1075
3.4.	L'impresa familiare (Art. 5, co. 4-5 TUIR)	1076
4.	Schema di funzionamento dell'imposta e <i>no tax area</i> : le novità del d. lgs. 30 dicembre 2023, n. 216.....	1076
5.	Le categorie di reddito (art. 6)	1078
6.	Redditi fondiari (artt. 25-43).....	1078
6.1.	Reddito dominicale (artt. 27-31)	1079
6.2.	Reddito agrario (artt. 32-35).....	1079
6.3.	Determinazione del reddito fondiario	1080
6.4.	Reddito dei fabbricati (artt. 36-43).....	1080
6.4.1	Cedolare secca (artt. 36-43)	1081
7.	Redditi di capitale (artt. 44-48).....	1081
7.1.	La tassazione dei dividendi da partecipazione.....	1082
8.	Redditi da lavoro dipendente (artt. 49-52): il vincolo di subordinazione e il principio di onnicomprensività	1083
8.1.	Tassazione dei redditi da lavoro dipendente (art. 52).....	1084
9.	Redditi da lavoro autonomo (artt. 53-54).....	1085
9.1.	Determinazione dei redditi da lavoro autonomo (art. 54).....	1085

10.	Redditi d'impresa (art. 55-66)	1086
10.1.	Determinazione dei redditi d'impresa e i suoi principi: derivazione dal conto economico; inerenza; competenza; attrazione.....	1087
11.	Redditi diversi (art. 67).....	1088
12.	Redditi sottoposti a tassazione separata (art. 17).....	1090
13.	Regimi speciali agevolativi.....	1091
13.1.	Regime forfettario	1091
13.2.	Regime forfettario per gli enti non commerciali.....	1091
13.3.	Regime per neoresidenti.....	1092

Capitolo 2

L'imposta sul reddito delle società (IRES).....	1094	
1.	IRES	1094
2.	Elementi strutturali dell'IRES	1094
3.	Soggetti passivi IRES (art. 73): le novità del d.lgs. 27 dicembre 2023, n. 209	1095
3.1.	Soggetti esclusi dall'ambito di applicazione IRES	1095
3.2.	Residenza fiscale	1095
3.3.	Periodo di imposta.....	1096
4.	Stabile organizzazione (art. 162)	1096
5.	Determinazione dell'IRES	1097
6.	Base imponibile (art. 75).....	1097
6.1.	Società di capitali ed enti commerciali	1097
6.2.	Enti non commerciali (artt. 143 - 150 del TUIR).....	1098
6.3.	Non residenti (artt. 151 - 155 del TUIR).....	1098
7.	Determinazione dell'imposta	1099
8.	Principio di imputazione del reddito: la competenza fiscale	1099
9.	I beni relativi all'impresa.....	1099
10.	I componenti positivi del reddito d'impresa	1100
10.1.	I ricavi (art. 85)	1100
10.2.	Le plusvalenze patrimoniali (art. 86)	1101
10.3.	Le plusvalenze esenti o regime della <i>participation exemption</i> PEX (art. 87).....	1101
10.4.	Le sopravvenienze attive (art. 88).....	1102
10.5.	I dividendi e gli interessi (art. 89).....	1103
10.6.	I proventi immobiliari (art. 90)	1103
10.7.	Variazione delle rimanenze (art. 92).....	1103
10.8.	Variazione dei titoli (art. 94).....	1104
11.	I componenti negativi del reddito d'impresa	1104
11.1.	Spese per prestazioni di lavoro (art. 95).....	1104
11.2.	Interessi passivi (art. 96).....	1104
11.3.	Oneri fiscali e contributivi (art. 99).....	1105
11.4.	Oneri di utilità sociale (art. 100)	1105
11.5.	Minusvalenze patrimoniali (art. 101, co. 1).....	1106
11.6.	Sopravenienze passive (art. 101, co. 4).....	1106
11.7.	Perdite (art. 101, co. 5)	1106
11.8.	Ammortamento (artt. 102-104)	1107
11.9.	Accantonamenti (art. 105)	1107
12.	I regimi opzionali IRES. La rilevanza fiscale dei gruppi.....	1108
13.	L'opzione per la trasparenza fiscale (artt. 115-116).....	1108
13.1.	Opzione per la trasparenza per le società di capitali (regime ordinario ex art. 115 TUIR).....	1108
13.2.	Opzione per la trasparenza per le società a ristretta base proprietaria (regime speciale ex art. 116 TUIR).....	1109

14.	Tassazione consolidata (artt. 117-142).....	1109
14.1.	Il consolidato nazionale (artt. 117-129).....	1109
14.1.1	Il consolidato nazionale: obblighi e adempimenti	1110
14.2.	Il consolidato mondiale (artt. 130-142)	1110
15.	Le società di comodo	1111

Capitolo 3

I profili fiscali delle operazioni straordinarie	1113
1. Premessa	1113
2. Operazioni straordinarie aventi ad oggetto i beni dell'impresa	1113
2.1. La cessione d'azienda	1113
2.1.1. Le cessioni delle cc.dd. partecipazioni strategiche	1114
2.2. Il conferimento d'azienda.....	1114
2.3. Il conferimento di partecipazioni di controllo e collegamento.....	1115
2.4. Lo scambio di partecipazioni.....	1115
3. Operazioni straordinarie aventi ad oggetto i soggetti	1116
3.1. Le trasformazioni	1116
3.1.1. Le trasformazioni omogenee.....	1116
3.1.2. Le trasformazioni eterogenee	1116
4. La fusione.....	1117
4.1. L'operazione di <i>leveraged buyout</i> (c.d. LBO)	1119
5. La scissione	1119
6. La liquidazione ordinaria	1121

Capitolo 4

L'imposta sul valore aggiunto (IVA).....	1122
1. L'imposta sul valore aggiunto (IVA).....	1122
1.1. Caratteri dell'Iva	1124
1.2. Soggetti e meccanismo applicativo dell'Iva	1124
2. Requisiti Presupposti di applicazione dell'IVA	1124
2.1. Presupposto oggettivo	1125
2.1.1. Cessione di beni (art. 2).....	1125
2.1.2. Prestazione di servizi (art. 3)	1126
2.2. Presupposto soggettivo	1127
2.2.1. Esercizio di impresa (art. 4).....	1127
2.2.2. Esercizio di arti e professioni (art. 5)	1127
2.3. Presupposto territoriale.....	1127
3. Le operazioni extracomunitarie e intracomunitarie	1128
4. Distinzione delle operazioni IVA.....	1128
5. Determinazione dell'imposta: momento di esigibilità, base imponibile e aliquota.	1130
6. Rivalsa (art. 18)	1131
7. Detrazione (art. 19).....	1131
8. La fatturazione delle operazioni (art. 21)	1132
8.1. I registri	1133
8.2. La rettifica delle fatture	1134
9. Schema di applicazione del tributo	1134
9.1. <i>Reverse charge</i>	1134
10. IVA di gruppo	1135

Capitolo 5

Imposte e tasse nel settore immobiliare	1136
1. Imposta di registro.....	1136

1.1.	Soggetti passivi, presupposto dell'imposta, base imponibile e determinazione del tributo.....	1137
1.2.	Le Tariffe: gli atti soggetti a registrazione in termine fisso (Parte prima) o in caso d'uso (Parte seconda).....	1138
1.3.	La Tabella: gli atti soggetti a registrazione volontaria	1139
1.4.	La registrazione d'ufficio.....	1139
1.5.	Principio di alternatività.....	1140
1.6.	Imposta principale, suppletiva e complementare	1141
1.7.	Atti complessi, atti invalidi, enunciazione di atti non registrati, nullità dei patti contrari alla legge del registro.....	1141
1.8.	L'avviso di rettifica e liquidazione e i limiti ai poteri degli Uffici	1142
1.9.	La riscossione dell'imposta di registro.....	1143
1.10.	La registrazione telematica.....	1143
1.11.	L'acquisto dell'abitazione principale	1143
2.	Imposta sulle successioni e donazioni: ambito di applicazione, presupposto, soggetti passivi, base imponibile, aliquote	1145
2.1.	Il nuovo coacervo alla luce della nuova prassi dell'Agenzia delle Entrate	1146
3.	Imposte ipotecarie e catastali.....	1149
3.1.	Imposta ipotecaria	1149
3.2.	Imposta catastale	1150
4.	Sintesi delle imposte rilevanti nei casi di compravendita e locazione di immobili	1150
5.	Imposta di bollo.....	1152
5.1.	Responsabilità in caso di mancato versamento dell'imposta di bollo	1153
6.	Le novità di cui alla Riforma fiscale. Interviene il d.lgs. 18 settembre 2024, n. 139.....	1153
7.	La finanza locale	1154
7.1.	Le addizionali alla luce della riforma fiscale	1154
7.2.	La riforma dell'art. 119 Cost. e gli interventi normativi per il cd. federalismo fiscale	1154
8.	La fiscalità delle Regioni.....	1156
8.1.	L'imposta regionale sulle attività produttive (IRAP): caratteri generali	1156
8.2.	Presupposto dell'imposta regionale sulle attività produttive (IRAP) - (art. 2, d.lgs. 15 dicembre 1997, n. 446)	1157
8.3.	Soggetti passivi (art. 3, d.lgs. 15 dicembre 1997, n. 446)	1157
8.4.	Base imponibile e la sua determinazione (art. 4 e 5, d.lgs. 15 dicembre 1997 n. 446)	1158
8.5.	Aliquota IRAP (art. 16, d.lgs. 15 dicembre 1997, n. 446).....	1159
9.	La fiscalità dei Comuni.....	1159
9.1.	L'imposta municipale propria (IMU): profili generali	1159
9.1.2.	I soggetti dell'IMU	1160
9.1.3.	Presupposti impositivo d'imposta	1161
9.1.4.	La base imponibile.....	1161
9.1.5.	Aliquote IMU	1162
9.1.6.	Esenzioni IMU.....	1162
9.2.	Tassa sui rifiuti (TARI)	1162
9.3.	Il canone patrimoniale di concessione, autorizzazione ed esposizione pubblicitaria e il canone per l'occupazione nei mercati.....	1163
9.4.	L'imposta di scopo per le opere pubbliche	1165
9.5.	Ulteriori entrate tributarie dei Comuni: l'addizionale comunale all'Irpef; il tributo speciale per il deposito in discarica e in impianti di incenerimento senza recupero dei rifiuti solidi	1165
10.	Le entrate tributarie delle Province e delle Città metropolitane	1165

Quiz Parte speciale	1167
Risposte corrette	1172

Sezione III – Il processo tributario

Capitolo 1

Il processo tributario	1175
1. Il processo tributario in generale: natura e normativa di riferimento.	1175
2. Organi della giustizia tributaria.....	1176
2.1. Composizione delle Corti di Giustizia Tributaria (d.lgs. n. 545/1992)	1176
3. Oggetto della giurisdizione tributaria (art. 2). Il difetto di giurisdizione (art. 3)	1177
4. Competenza (art. 4) e incompetenza (art. 5)	1178
5. Poteri delle Corti di giustizia tributaria (art. 7).....	1178
5.1. Mezzi di prova nel processo tributario: la nuova testimonianza	1179
5.2. “Nuovo” riparto dell’onere probatorio.....	1179
6. Le parti nel processo tributario (art. 10), assistenza tecnica (art. 12) e litisconsorzio (art. 14)	1180
6.1. Obbligo di assistenza e rappresentanza tecnica	1181
6.2. Pluralità di parti e litisconsorzio.....	1181
7. Instaurazione del processo tributario e il ricorso: notifica, contenuto e termini di presentazione.....	1181
7.1. Ricorso	1182
8. Gli atti impugnabili (limiti interni della giurisdizione tributaria – art. 19)	1183
9. Costituzione in giudizio del ricorrente (art. 16-bis e 22) e iscrizione a ruolo della causa (art. 25)	1184
10. Costituzione in giudizio della parte resistente (artt. 23 e 27)	1185
11. Riunione o separazione dei processi (art. 29).....	1186
12. Deposito di documenti e memorie e trattazione dell’udienza (art. 32 e 33).....	1186
13. I provvedimenti del giudice tributario.....	1186
14. Le vicende anomale del processo	1187
14.1. La sospensione del processo tributario (art. 39)	1187
14.2. L’interruzione del processo tributario (art. 40).....	1188
14.3. Disposizioni comuni su sospensione e interruzione (artt. 41, 42, 43).....	1188
14.4. L’estinzione del processo tributario (artt. 44, 45 e 46).	1188
15. La sospensione cautelare (art. 47)	1189
15.1. Atti sospendibili	1189
15.2. Atti sospendibili: profili procedurali	1189
15.3. Presupposti per la sospensione.....	1189
15.4. Udienza cautelare.....	1190
16. La conciliazione giudiziale (artt. 48 – 48 ter).....	1191
16.1. Conciliazione giudiziale: procedimento.....	1192
16.2. Conciliazione giudiziale: pagamento degli importi	1192
17. Le impugnazioni nel processo tributario in generale (art. 49, 50 e 51)	1192
17.1. Appello (artt. 52-61).....	1193
17.2. Ricorso per Cassazione (artt. 62-63): profili generali.....	1195
17.3. Revocazione (artt. 64-67).....	1196
18. Giudizio di ottemperanza (art. 70)	1197

Capitolo 2

L'accordo tra fisco e contribuente: gli strumenti deflattivi del contenzioso tributario e la definizione delle pendenze tributarie.....

1198

1.	Istituti deflattivi del contenzioso tributario.....	1198
2.	Accertamento con adesione: inquadramento normativo e lineamenti generali	1199
2.1.	Ambito oggettivo di applicazione.....	1199
2.2.	Ambito soggettivo di applicazione.....	1200
2.3.	Procedura e termini per l'adesione	1200
2.4.	Effetti dell'adesione.....	1200
3.	L'abrogato istituto del reclamo-mediazione (allora art. 17-bis d.lgs. n. 546/1992)	1201
3.1.	Il reclamo	1201
3.2.	La mediazione	1202
4.	La conciliazione giudiziale	1202
4.1.	La conciliazione giudiziale fuori udienza (art. 48).....	1203
4.2.	La conciliazione giudiziale in udienza (art. 48-bis)	1203
4.3.	Conciliazione proposta dalla Corte di Giustizia Tributaria (art. 48-bis.1).....	1204
4.4.	Spese processuali	1204
5.	L'acquiescenza	1204
5.1.	Ambito oggettivo e soggettivo di applicazione	1204
5.2.	Vantaggi dell'acquiescenza	1205
5.3.	Perfezionamento dell'acquiescenza	1205
5.4.	Acquiescenza parziale e acquiescenza delle sanzioni amministrative	1205
6.	L'autotutela tributaria.....	1205
6.1.	Autotutela obbligatoria	1206
6.2.	Autotutela facoltativa	1206
6.3.	La definizione delle liti pendenti.....	1207
7.	Definizione agevolata delle liti fiscali dei carichi fiscali pendenti.....	1207
7.1.	La c.d. Rottamazione- <i>quater</i>	1207
7.2.	Il Ravvedimento speciale delle violazioni tributarie	1208
7.3.	Stralcio	1208

Quiz | Il processo civile..... 1210

Risposte corrette

1212

Parte VIII

Lingua inglese (*online*)

Parte IX

Informatica (*online*)

Parte X

Logica e ragionamento logico-deduttivo-numericò (*online*)