

Concorso

1435

DSCGA

DIRETTORI dei **SERVIZI**
GENERALI ed **AMMINISTRATIVI**

MANUALE di **TEORIA** e **QUIZ**

per la **prova scritta e orale**

NLD
CONCORSI

PREMESSA

Il **Ministero dell'istruzione e del merito** – Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e formazione, Direzione generale per il personale scolastico ha bandito un **concorso pubblico**, per titoli ed esami, per la copertura di **1435 posti** per l'accesso all'area dei **funzionari** e dell'**elevata qualificazione**.

Il **Manuale 1435 DSGA, Teoria e quiz di verifica, 2025, NLD**, viene incontro alle specifiche esigenze di chi deve prepararsi ad affrontare le prove concorsuali.

Il **Manuale** si caratterizza per una **trattazione completa, aggiornata** e, al contempo, **schema-tica e fluida** delle seguenti **materie**:

- Diritto **costituzionale** e dell'**Unione Europea**;
- Diritto **amministrativo**;
- I **contratti pubblici** nella scuola;
- **Legislazione scolastica** e scuola dell'autonomia: evoluzione, principi costituzionali, organizzazione, cicli e valutazione;
- L'autonomia delle **istituzioni scolastiche**;
- La scuola dell'**inclusione**;
- **Diritto del lavoro e pubblico impiego**: stato giuridico del personale scolastico e responsabilità;
- **Ordinamento e gestione amministrativa** delle istituzioni scolastiche;
- **Contabilità pubblica** e gestione amministrativo-contabile delle istituzioni scolastiche;
- Diritto **civile**;
- Diritto **penale e reati contro la P.A.**;
- Lingua **inglese** (*online*);
- Conoscenza degli **strumenti informatici** (*online*).

Il Volume è **aggiornato** alle più importanti novità legislative e regolamentari, tra cui si segnalano il D.M. 14 novembre **2024**, n. 229 (**Modello nazionale di consiglio di orientamento**), il D.M. 30 ottobre **2024**, n. 185 (**Nuova organizzazione del Ministero dell'istruzione e del merito**) e la L. 1° ottobre **2024**, n. 150 (Riforma del **voto in condotta** e **valutazione degli apprendimenti**). Il Volume tiene, altresì, conto della recente Corte Cost., 3 dicembre **2024**, n. 192 in tema di parziale illegittimità della L. 26 giugno **2024**, n. 86 (**Autonomia differenziata**).

Per consentire di affiancare allo studio teorico una immediata verifica della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il Manuale presenta **quiz di verifica suddivisi** per ciascuna Parte o per singoli Capitoli delle indicate materie.

Il Manuale permette, infine, l'accesso ad un'**estensione online**, consultabile con apposita *password*, per rimanere aggiornati sulle materie oggetto d'esame.

Per completare la preparazione si consiglia il volume **Quiz Commentati 1435 DSGA, NLD Corsi, 2025**.

SOMMARIO

Parte I Diritto costituzionale e dell'Unione Europea

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo	3
1. Il diritto Pubblico	3
2. L'ordinamento giuridico	3
3. La norma giuridica	4
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica	4
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento	4
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediale, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette	4
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche	5
4. Lo Stato. Nozione e caratteri	6
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato	6
4.1.1. Il popolo	6
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione	6
4.1.1.2. Cittadinanza italiana	7
4.1.2. Il territorio	7
4.1.3. La sovranità interna ed esterna	8
5. Forme di Stato e forme di Governo	8
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione	8
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	8
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario	8
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale	9
5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare	9
5.3. Il modello italiano	10

Capitolo 2

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea	11
1. L'Italia e le relazioni internazionali	11
2. Il diritto internazionale: gli artt. 10 e 117 Cost.	11
3. Limitazioni di sovranità: l'art. 11 Cost.	11
4. L'Unione Europea	12
4.1. Origini ed evoluzione del percorso di integrazione europea	12
4.1.1. I Trattati istitutivi di Ceca, Euratom e Cee	12
4.1.2. Dall'Atto unico europeo ai Trattati di Maastricht, Amsterdam e Nizza	12
4.1.3. La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea (c.d. Carta di Nizza)	13
4.1.4. Il Trattato di Lisbona e la Brexit	13
4.1.5. La cittadinanza europea	14
4.2. Le competenze dell'Unione Europea	14
4.2.1. La competenza esclusiva	15
4.2.2. La competenza concorrente	15
4.3. Le istituzioni dell'Unione Europea	15
4.3.1. Il Parlamento europeo	15
4.3.2. Il Consiglio dell'UE	16

4.3.3.	Il Consiglio europeo.....	16
4.3.4.	La Commissione europea.....	16
4.3.5.	La Corte di giustizia.....	16
4.3.6.	La Corte dei Conti e la Banca centrale europea.....	17
4.4.	Le fonti del diritto dell'Unione Europea.....	17
4.4.1.	Il diritto originario.....	17
4.4.2.	Il diritto derivato.....	17
4.4.2.1.	Regolamento.....	17
4.4.2.2.	Direttiva.....	18
4.4.2.3.	Decisione.....	18
4.4.2.4.	I rapporti tra diritto dell'Unione e diritto interno.....	18
5.	Le organizzazioni internazionali diverse dall'Unione Europea.....	19
6.	Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU).....	19
6.1.	Gli organi: necessari, ausiliari e in forma di agenzie specializzate.....	19
6.2.	Le competenze.....	20

Capitolo 3

Le fonti del diritto.....	22	
1.	Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione.....	22
1.1.	Fonti atto e fonti fatto.....	23
1.2.	Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie.....	23
2.	I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie.....	23
2.1.	I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche.....	23
2.1.1.	L'analogia.....	24
2.2.	I criteri di risoluzione delle antinomie.....	24
2.2.1.	Il criterio cronologico.....	24
2.2.2.	Il criterio gerarchico.....	25
2.2.3.	Il criterio di specialità.....	25
2.2.4.	Il criterio della competenza.....	25
3.	Le fonti del diritto in Italia.....	25
4.	La Costituzione.....	25
4.1.	La struttura.....	26
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana.....	26
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....	27
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale.....	27
6.	Le leggi ordinarie.....	27
6.1.	Il procedimento di formazione.....	28
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata.....	28
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa.....	28
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	30
7.	Gli atti con forza di legge del Governo.....	30
7.1.	Il decreto legislativo.....	31
7.2.	Il decreto-legge.....	31
7.2.1.	Necessità e urgenza.....	31
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza.....	32
7.2.3.	La conversione in legge.....	32
8.	Il referendum popolare.....	33
8.1.	Il referendum abrogativo.....	33
8.1.1.	Il procedimento referendario.....	33
9.	I regolamenti parlamentari.....	34
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	34
11.	Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....	35

11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7)	36
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	36
12.	Le fonti regionali.....	37
13.	Le fonti secondarie	38
14.	Le fonti-fatto. La consuetudine.....	38
14.1.	Nozione di consuetudine	38
14.2.	Tipi di consuetudine	38
14.3.	Consuetudine costituzionale	38
14.4.	Distinzione tra consuetudini, usi e convenzioni costituzionali. La correttezza costituzionale.....	39

Capitolo 4

I principi costituzionali	40	
1.	I principi fondamentali	40
2.	Il principio democratico.....	40
2.1.	Democrazia e rappresentanza	41
2.2.	Il diritto di voto.....	41
2.2.1.	Il suffragio universale.....	41
2.2.2.	I caratteri del voto	41
2.3.	Democrazia e partiti politici	42
3.	Il principio di uguaglianza	42
3.1.	Il divieto di discriminazioni	42
3.1.1.	Sesso.....	43
3.1.2.	Razza	43
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche	43
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità	43
3.1.5.	Opinioni politiche	43
3.1.6.	Condizioni personali e sociali.....	44
4.	Il principio lavorista.....	44
5.	Unità, autonomia e decentramento	44
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico	44
5.2.	Il principio di sussidiarietà.....	44
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	45
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	45
6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1	45
6.3.	Lo sport nella Costituzione	45
7.	L'Italia e le relazioni internazionali	46
7.1.	Il ripudio della guerra	46
8.	La condizione giuridica dello straniero	47
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici	47
8.2.	L'estradizione	47

Capitolo 5

I diritti e i doveri costituzionali	48	
1.	I diritti inviolabili.....	48
1.1.	Garanzie dei diritti inviolabili.....	48
1.1.1.	I meccanismi di protezione sovranazionale.....	49
1.1.2.	La tutela prevista dalla Cedu.....	49
1.2.	Bilanciamento dei diritti fondamentali	50
2.	Classificazione dei diritti costituzionali	50

2.1.	Diritti individuali e collettivi	50
2.2.	Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive	50
2.3.	Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche	51
2.4.	Scheda di sintesi.....	51
3.	Libertà personale	52
3.1.	Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione	52
4.	La libertà di domicilio	52
5.	Libertà di circolazione e soggiorno	53
5.1.	Libertà di espatrio	53
5.2.	Libertà di emigrazione.....	53
5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	53
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa	53
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	54
6.2.	Libertà della stampa	54
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....	54
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	55
8.	La libertà di riunione.....	55
8.1.	I limiti	55
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	55
9.	La libertà di associazione.....	56
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari	56
10.	La libertà di costituire una famiglia	56
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà	57
11.	La libertà religiosa.....	57
12.	Il diritto alla salute	58
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	58
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale	58
12.1.2.	Il testamento biologico	58
13.	Il diritto all'istruzione.....	59
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	59
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private	59
14.	I limiti ai diritti economici.....	60
14.1.	I diritti dei lavoratori.....	60
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	60
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata	61
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	62
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	62
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	62
17.	I doveri costituzionali	62
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale	62
17.2.	Doveri di solidarietà politica	63
17.3.	La riserva di legge	63
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare	63
17.5.	Il dovere tributario.....	63
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	63

Capitolo 6

L'ordinamento della Repubblica.....	64	
1.	Il Parlamento.....	64
1.1.	Il bicameralismo perfetto	64
1.2.	Le attribuzioni esercitate in modo distinto.....	65
1.3.	Differenze tra Camera e Senato	65

1.4.	Il Parlamento in seduta comune	65
1.5.	Organizzazione interna e disciplina.....	65
1.5.1.	L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente.....	66
1.5.2.	I gruppi parlamentari	66
1.5.3.	Le commissioni parlamentari	66
1.5.4.	Le giunte	67
1.6.	La durata delle Camere: legislatura, proroga e <i>prorogatio</i>	67
1.7.	Lo <i>status</i> di parlamentare	68
1.7.1.	Il divieto di mandato imperativo	68
1.7.2.	Le immunità parlamentari	68
1.8.	Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità	69
1.9.	Il sistema elettorale.....	69
1.9.1.	Il <i>Rosatellum</i>	70
1.10.	Strumenti di indirizzo e di controllo.....	70
2.	Il Governo	71
2.1.	Il procedimento di formazione.....	71
2.2.	Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia.....	72
2.3.	Cessazione e crisi di Governo.....	72
2.4.	La composizione del Governo.....	73
2.4.1.	Organi governativi necessari e non necessari.....	73
2.5.	La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri.....	74
2.5.1.	Responsabilità politica.....	74
2.5.2.	Responsabilità giuridica	75
2.5.3.	I reati ministeriali.....	75
2.6.	Organi ausiliari	75
3.	Il Presidente della Repubblica.....	75
3.1.	Le vicende della carica: elezione, mandato, supplenza.....	76
3.2.	Le attribuzioni del Presidente della Repubblica.....	76
3.2.1.	Natura degli effetti.....	77
3.2.2.	La controfirma	77
3.3.	La responsabilità del Presidente della Repubblica.....	79
3.3.1.	Procedimento per la messa in stato d'accusa	79
4.	La Corte costituzionale.....	79
4.1.	Composizione e funzionamento della Corte costituzionale.....	80
4.1.1.	Indipendenza e immunità dei singoli giudici.....	80
4.1.2.	Indipendenza della Corte nel suo complesso	80
4.1.3.	Funzionamento.....	81
4.2.	Le attribuzioni della Corte costituzionale.....	81
4.3.	Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili.....	81
4.3.1.	I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale	82
4.3.2.	Le tipologie di pronunce della Corte costituzionale	83
4.3.2.1.	Sentenze di accoglimento	84
4.3.2.2.	Sentenze di rigetto.....	84
4.3.2.3.	Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative.....	84
4.4.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni	85
4.4.1.	Le due tipologie di conflitto	85
4.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo.....	86
5.	La magistratura	87
5.1.	L'indipendenza della magistratura.....	87
5.1.1.	L'indipendenza funzionale	87
5.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura.....	88
5.1.3.	L'indipendenza interna.....	88

5.2.	La responsabilità dei magistrati	89
5.3.	Le regole del giusto processo.....	90
5.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice	90
5.3.2.	Il giudice naturale.....	90
5.3.3.	I diritti delle parti del processo.....	90
Quiz Diritto costituzionale e dell'Unione Europea		92
Risposte corrette		97

Parte II

Diritto Amministrativo

Capitolo 1

La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....		101
1.	Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato	101
2.	Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	102
3.	Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	102
4.	La nozione di P.A.: il rilievo applicativo	103
5.	Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione	104
5.1.	La classificazione	104
6.	I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno	105
7.	La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici	106
7.1.	Rapporto organico e rapporto di servizio	106
7.2.	La <i>prorogatio</i>	107
7.3.	La classificazione degli organi.....	107
8.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo	107
9.	Competenza	107
9.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento	108
10.	Il difetto di competenza.....	109
11.	Il funzionario di fatto	109
11.1.	Regime di imputabilità degli atti	109
12.	Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione	110
12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica	110
12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea.....	111
12.2.1.	Organismi di diritto pubblico	111
12.2.2.	Imprese pubbliche	111
12.2.3.	Soggetti <i>in house</i>	112
12.2.3.1.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	113
13.	I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	114
13.1.	Premessa	114
13.2.	La nozione di servizio pubblico	114
13.2.1.	L'impostazione soggettiva	114
13.2.2.	L'impostazione oggettiva e funzionale	114
13.2.3.	La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.	115
13.3.	La nozione europea.....	116
13.4.	I servizi pubblici locali.....	116
13.5.	Il D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201.....	117

13.5.1.	I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	118
13.5.1.1.	Continuità, parità di trattamento e universalità	119
13.5.2.	Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	119
13.6.	Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali	121

Capitolo 2

L'Amministrazione statale.....	123	
1.	La struttura dell'Amministrazione statale.....	123
2.	Il Governo	123
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	124
2.2.	Comitati interministeriali.....	124
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome	124
3.	Gli organi ausiliari	124
3.1.	Il Consiglio di Stato.....	125
3.2.	La Corte dei conti	125
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	125
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	126
4.	Le Autorità indipendenti.....	126
5.	L'Amministrazione statale periferica	127
5.1.	I Prefetti.....	127
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	128
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente	128
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	128

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale.....	129	
1.	Autonomia e decentramento	129
2.	Le Regioni.....	129
2.1.	L'autonomia statutaria.....	130
2.2.	L'autonomia legislativa.....	131
2.3.	L'autonomia regolamentare.....	132
2.4.	Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	132
2.5.	L'autonomia finanziaria	132
2.6.	L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86	133
2.6.1.	Le differenze tra Regioni ad autonomia ordinaria e Regioni ad autonomia differenziata o speciale.....	133
2.6.2.	L'art. 116, comma 3, Cost.....	135
2.6.3.	I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost.	135
2.6.4.	L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità	136
2.6.5.	Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia.....	137
2.6.6.	Modifica e revoca dell'intesa	138
2.6.7.	Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie.....	139
2.6.8.	Monitoraggio.....	139
2.6.9.	Disposizioni finanziarie e finali.....	140
2.6.10.	Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 14 novembre 2024.....	140
2.7.	L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	141
3.	Il Comune.....	142
3.1.	Nozione	142

3.2.	Gli Organi.....	142
3.3.	Le funzioni.....	142
4.	La Provincia.....	143
5.	Le Città Metropolitane.....	144
6.	Roma Capitale.....	144
6.1.	Le funzioni di Roma Capitale.....	144
6.2.	Gli organi di Roma Capitale.....	145
7.	I controlli.....	145
7.1.	I controlli sulle Regioni.....	145
7.2.	I controlli sugli enti locali.....	146
8.	Le conferenze permanenti.....	146
8.1.	La Conferenza Stato-Regioni.....	146
8.2.	Conferenza Stato-città ed autonomie locali.....	147
8.3.	La Conferenza unificata.....	147
9.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato.....	147
9.1.	I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza.....	147

Capitolo 4

Le fonti del diritto amministrativo..... 149

1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	149
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze.....	149
3.	I regolamenti: fondamento e limiti.....	150
3.1.	Classificazione dei regolamenti.....	150
4.	Le ordinanze.....	151
5.	Gli statuti.....	152
6.	Testi unici.....	152
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi.....	152
8.	Norme interne.....	153
8.1.	Le circolari.....	153
9.	La consuetudine.....	153
10.	La prassi amministrativa.....	153

Capitolo 5

Le situazioni giuridiche soggettive..... 154

1.	Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo.....	154
2.	Il diritto soggettivo.....	155
3.	L'interesse legittimo.....	155
3.1.	Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo.....	155
4.	La tutela delle posizioni giuridiche soggettive.....	156
5.	Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare.....	157
6.	Interessi collettive e interessi diffusi.....	157
7.	La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (<i>class action</i>).....	158
7.1.	L'azione inibitoria.....	158
7.2.	L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata'.....	158
7.3.	La <i>class action</i> pubblica.....	158

Capitolo 6

I principi dell'azione amministrativa..... 160

1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione.....	160
2.	Il principio di legalità.....	160
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento.....	161

4.	Il principio di ragionevolezza	161
5.	Il principio di buon andamento della P.A.	161
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi: cenni e rinvio	162
7.	I principi europei	163
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	163
7.2.	Il principio di proporzionalità	163
7.3.	Il principio del giusto procedimento	164
7.4.	Principio di precauzione	164
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa	164
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	165
8.2.	Lo sportello unico	165
8.3.	Le conferenze di servizi	165
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma.....	166
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	167
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive	168
8.6.1.	L'accertamento di ufficio.....	169
8.6.2.	Ufficio relazioni con il pubblico	169

Capitolo 7

Il procedimento amministrativo.....	171	
1.	Il procedimento amministrativo.....	171
2.	Le fasi del procedimento amministrativo	172
2.1.	La fase dell'iniziativa	172
2.2.	La fase istruttoria	172
2.3.	La fase decisoria	172
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia	173
3.	I termini di conclusione del procedimento	173
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi	174
3.2.	I silenzi della P.A.	174
4.	Il responsabile del procedimento.....	175
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo.....	176
6.	La comunicazione di avvio del procedimento	176
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento	176
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	176
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti	177
8.	Il preavviso di rigetto	177
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	178

Capitolo 8

Documentazione amministrativa	
--	--



Capitolo 9

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi	180	
1.	Premessa	180
2.	La legislazione in materia di anticorruzione	181
3.	L'ANAC e le sue funzioni	182
4.	Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione.....	183
4.1.	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA)	184
4.2.	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC).....	184

4.3.	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) ...	184
4.4.	Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012	185
5.	Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.....	185
6.	La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni.....	186
7.	I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici	187
7.1.	Il Codice di comportamento generale.....	187
7.2.	Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni.....	188
8.	Il <i>whistleblowing</i> e la tutela del <i>whistleblower</i>	188
8.1.	Le novità introdotte dal D.Lgs. 10 marzo 2023, n. 24	189
9.	La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico	190
9.1.	Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001	190
9.2.	Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012	191
10.	Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane.....	191

Capitolo 10

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso.

Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato	192	
1.	Il principio di pubblicità e trasparenza	192
1.1.	La trasparenza nella L. n. 241 del 1990 e l'accesso classico	192
1.2.	La trasparenza nel D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	193
1.3.	La trasparenza nel D.Lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato ...	193
2.	Le disposizioni generali del D.Lgs. n. 33 del 2013	193
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale	194
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	195
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa	196
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (D.Lgs. 25 maggio 2016, n. 97)	197
6.1.	I tre accessi.....	198
6.2.	L'accesso classico.....	198
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo.....	198
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	199
6.2.3.	Gli strumenti di tutela	199
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	200
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10	200
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso	201
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato	202
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina	203
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	204
9.	L'accesso agli atti della scuola. <i>Rinvio</i>	205

Capitolo 11

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi	206	
1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura.....	206
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo	206
3.	Classificazione degli atti amministrativi.....	207
3.1.	I pareri	208
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici.....	209

5.	I provvedimenti amministrativi.....	209
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	210
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo	211
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	212
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione	212
6.1.1.	L'autorizzazione	212
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	212
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri	212
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali	213
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità.....	213
7.	Validità ed efficacia.....	214
7.1.	La nullità	214
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	215
7.1.2.	L'azione di nullità	215
7.2.	L'annullabilità.....	215
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito	215
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile.....	216
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento.....	217
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	217
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio.....	218
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	218
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	219
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	219
11.	L'invalidità derivata	220

Capitolo 12

I controlli	221	
1.	Nozione	221
2.	I controlli amministrativi	221
3.	I controlli sugli atti	221
4.	I controlli sugli organi	222
5.	Il controllo di gestione e le altre forme di controllo	222
5.1.	Il controllo interno di gestione e il ciclo di gestione della <i>performance</i>	222
5.1.1.	Il controllo strategico	223
5.2.	Le competenze della Corte dei conti in materia di controllo.....	224
5.3.	Il controllo sul bilancio dello Stato	225
5.4.	Il controllo sugli enti cui lo Stato contribuisce in via ordinaria	225
5.5.	Il nuovo controllo concomitante previsto dal d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e la ripermimetrazione ex L. 21 giugno 2023, n. 74, di conv. del d.l. 22 aprile 2023, n. 44 (c.d. Decreto Rafforzamento P.A.).....	225
6.	Il ruolo della Corte dei Conti.....	225
7.	Responsabilità e giudizio innanzi alla Corte dei Conti. <i>Rinvio</i>	226

Capitolo 13

Beni pubblici ed espropriazione	227	
1.	I beni pubblici: nozione e classificazioni	227
2.	I beni demaniali	227
2.1.	I beni del demanio necessario	227
2.2.	I beni del demanio eventuale	228
2.3.	Regime giuridico dei beni demaniali	228

2.4.	La sdemanializzazione.....	228
3.	Il federalismo fiscale	228
4.	I beni patrimoniali indisponibili	229
4.1.	Regime giuridico	229
5.	I beni patrimoniali disponibili	229
5.1.	Regime giuridico	230
6.	I beni comuni	230
7.	I diritti reali su beni altrui.....	230
7.1.	Le servitù prediali pubbliche	231
7.2.	I diritti di uso pubblico	231
8.	La tutela dei beni pubblici.....	231
9.	L'espropriazione per pubblica utilità	232
9.1.	Tipologie di provvedimenti ablatori	232
9.2.	I provvedimenti ablatori reali inseriti nella procedura espropriativa: l'occupazione	232
9.3.	La requisizione	232
9.4.	Presupposti dell'espropriazione per pubblica utilità.....	233
9.5.	Il procedimento di esproprio: ambito oggettivo, soggetti coinvolti, fasi della procedura	233
9.6.	L'indennità di esproprio	234

Capitolo 14

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali 235

1.	La responsabilità: nozione generale	235
2.	Il riconoscimento della responsabilità della P.A. nell'evoluzione giurisprudenziale.....	235
3.	La natura della responsabilità della P.A.	236
3.1.	Tesi della responsabilità extracontrattuale	236
3.2.	Tesi della responsabilità contrattuale da "contatto sociale qualificato"	237
3.3.	Tesi della responsabilità precontrattuale	237
3.4.	Tesi della responsabilità <i>sui generis</i>	238
4.	Gli elementi della responsabilità della P.A.....	238
4.1.	Elemento oggettivo	238
4.2.	Nesso causale	239
4.3.	Elemento soggettivo	239
5.	La responsabilità della P.A. per lesione di diritti soggettivi	240
6.	Le tecniche risarcitorie.....	240
6.1.	Autonomia dell'azione risarcitoria e ripercussioni in tema di quantificazione del danno. Il risarcimento della <i>chance</i>	241
6.2.	Il risarcimento mediante reintegrazione in forma specifica.....	241
7.	La responsabilità del pubblico dipendente. <i>Rinvio</i>	242

Capitolo 15

La giustizia amministrativa 244

1.	La tutela giurisdizionale: i ricorsi amministrativi.....	244
2.	Le tipologie di ricorsi amministrativi	244
3.	La tutela giurisdizionale.....	245
4.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice ordinario	245
5.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice amministrativo	246
5.1.	Organi della giustizia amministrativa	246
5.2.	Le articolazioni della giustizia amministrativa.....	246
5.3.	Le azioni esperibili innanzi al G.A.	247

6.	Il processo amministrativo	247
6.1.	I principi.....	248
6.2.	Le parti del rapporto processuale.....	248
6.2.1.	La legittimazione e l'interesse	249
6.3.	L'articolazione del processo.....	249
6.3.1.	La fase introduttiva	249
6.3.2.	La costituzione	250
6.3.3.	Il giudizio cautelare.....	250
6.3.4.	Lo speciale regime introdotto dall'art. 3, d.l. 7 luglio 2022, n. 85, abrogato e confluito nell'art. 12 <i>bis</i> , L. 5 agosto 2022, n. 108, per il contenzioso PNRR.....	251
6.4.	La fase istruttoria	251
6.5.	Estinzione.....	252
6.6.	Udienza	252
6.7.	Decisione del ricorso.....	252
6.8.	I mezzi di impugnazione.....	253
6.9.	Il giudizio di ottemperanza.....	253
6.10.	I riti speciali.....	254
Quiz Diritto amministrativo		255
Risposte corrette		267

Parte III

I contratti pubblici nella scuola

Capitolo 1

I contratti della P.A.		271
1.	La capacità di diritto privato della P.A.....	271
2.	Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione	272
3.	I contratti atipici.....	273
4.	Il Codice dei contratti pubblici. Dal D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36	276
4.1.	Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo	276
4.1.1.	La disciplina intertemporale	276
4.1.2.	Il nuovo sistema delle fonti	276
4.1.3.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023.....	277
4.1.4.	I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato	278
4.1.5.	I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione.....	279
4.1.6.	Il conflitto di interessi.....	280
4.1.7.	I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione	280
4.1.7.1.	Suddivisione in lotti e rotazione	281
4.1.8.	Ambito applicativo	281
5.	I contratti pubblici: le <i>species</i> . Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia	282
5.1.	Le soglie di rilevanza europea	283
6.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti.....	284
6.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori	286
6.2.	I (tre) macro-indici	287
6.2.1.	(Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività	288

7.	Il procedimento ad evidenza pubblica	288
7.1.	La deliberazione a contrarre	289
7.2.	Il bando di gara	289
7.3.	L'impugnazione delle clausole del bando.....	290
8.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte	291
9.	I criteri di aggiudicazione.....	293
9.1.	Le offerte anomale.....	293
10.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi	294
10.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale	294
10.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio.....	296
10.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa	296
10.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili	298
10.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento.....	299
10.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata	300
11.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....	301
11.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione	301
11.2.	L'approvazione e la stipula del contratto	301
11.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale.....	303
12.	L'esecuzione del contratto.....	303
12.1.	Il collaudo e la verifica di conformità	304
12.2.	Le garanzie	304
12.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione.....	305
12.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione.....	305
12.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso	305
13.	La giurisdizione e la tutela	307
13.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale	307
13.2.	I rimedi giurisdizionali.....	308
13.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	310
14.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.....	310
Capitolo 2		
L'attività negoziale delle Istituzioni scolastiche nel Regolamento di contabilità		313
1.	Premessa	313
2.	Attività negoziale delle istituzioni scolastiche nel Regolamento di contabilità	313
3.	Competenze del DS, DSGA e del Consiglio d'Istituto nell'attività negoziale	314
4.	Strumenti di acquisto e di negoziazione. Convenzione- Quadro.....	315
4.1.	Strumenti alternativi alle Convenzioni - quadro	316
Quiz I contratti pubblici nella scuola		318
Risposte corrette		319

Parte IV

Legislazione scolastica e scuola dell'autonomia: evoluzione, principi costituzionali, organizzazione, cicli e valutazione

Capitolo 1

Profili storici	323
1. La scuola nell'Unità d'Italia	323
1.1. La legge Casati 1859)	323
1.2. La legge Coppino.....	323
1.3. La legge Orlando e la legge Credaro.....	324
1.4. La riforma Gentile	324
2. La scuola nei primi 50 anni della Repubblica.....	325
2.1. Le innovazioni degli anni '60, '70 e '80.....	325
2.2. Il rinnovamento degli anni '90.....	325
3. Il primo decennio degli anni 2000	326
3.1. La riforma Berlinguer	326
3.2. La riforma Moratti	326
3.3. Il cacciavite di Fioroni.....	327
3.4. La riforma Gelmini	327
4. La riforma della cd. "Buona scuola".....	329
4.1. Le innovazioni della legge sulla Buona scuola.....	329
4.2. Le deleghe al governo previste dalla L. n. 107/2015	329
5. Le riforme dei Governi Draghi e Meloni.....	331

Capitolo 2

La scuola nella Costituzione	332
1. Il ruolo dell'educazione, dell'istruzione e della scuola nella Costituzione.....	332
1.1. Il diritto all'istruzione e l'uguaglianza nell'accesso all'istruzione.....	333
1.2. Diritto allo studio e libertà di istruzione.....	333
1.3. Diritto-dovere di istruzione e formazione e obbligo scolastico.....	334
1.4. La libertà di insegnamento	335
1.5. La libertà della scuola: scuole non statali, paritarie, private e degli enti locali.....	336
2. La ripartizione delle competenze tra Stato e Regioni in materia di educazione ed istruzione. La c.d. autonomia differenziata. <i>Rinvio</i>	338

Capitolo 3

Le competenze regionali e delle autonomie territoriali	339
1. L'istituzione e lo sviluppo dell'autonomia scolastica	339
1.1. La L. 59/1997 (c.d. "Legge Bassanini") e i provvedimenti attuativi.....	339
1.2. La riforma del Titolo V della Costituzione	340
1.3. La L. 107/2015 (c.d. "Buona scuola")	340
2. L'istituzione scolastica quale "soggetto dell'autonomia".....	341
2.1. Requisiti dimensionali.....	341
2.1.1. Il dimensionamento nel P.N.R.R. e nella regolamentazione del 2023 e 2024.....	342
2.2. Le competenze delle istituzioni scolastiche autonome.....	343
3. L'autonomia: <i>rinvio</i>	343

Capitolo 4

L'organizzazione amministrativa del Ministero dell'Istruzione e del merito	344
1. Cenni di Storia del Ministero dell'Istruzione e del Merito	344
2. Le Funzioni del Ministero dell'Istruzione e del Merito.....	345

3.	L'organizzazione del Ministero dell'Istruzione e del Merito.....	346
3.1.	Premessa	346
3.2.	Profili generali di diritto amministrativo: i principi organizzativi della Pubblica Amministrazione.....	346
3.3.	L'organizzazione generale del Ministero dell'Istruzione e del Merito	347
4.	Il Ministro dell'Istruzione e del Merito.....	348
5.	Gli Uffici di diretta collaborazione.	350
5.1.	L'Ufficio di gabinetto.....	350
5.2.	La Segreteria del Ministro	351
5.3.	La Segreteria tecnica del Ministro.....	351
5.4.	L'Ufficio legislativo	351
5.5.	L'Ufficio stampa.....	351
6.	Cenni sui Sottosegretari di Stato	352
7.	I capi dipartimento	352
7.1.	La Conferenza permanente dei capi dei dipartimenti e dei direttori generali.....	352
8.	L'organizzazione a livello centrale. Le novità del D.P.C.M. 30 ottobre 2024, n. 135.....	353
9.	Il Corpo ispettivo.....	357
10.	L'Organismo indipendente di valutazione della <i>performance</i>	357
11.	Il Consiglio Superiore della Pubblica Istruzione	358
12.	L'organizzazione a livello periferico: gli Uffici scolastici regionali. Le novità del D.P.C.M. 30 ottobre 2024, n. 185	359

Capitolo 5

La governance della scuola	363	
1.	Introduzione.....	363
2.	La dirigenza scolastica.....	364
2.1.	Funzioni dei dirigenti nelle istituzioni scolastiche.	365
3.	Direttore dei servizi generali ed amministrativi.	366
4.	Gli organi collegiali.	367
4.1.	Gli organi collegiali a livello centrale, regionale e locale.	367
4.1.1.	Il Consiglio superiore della pubblica istruzione.....	367
4.1.2.	I Consigli regionali dell'istruzione (organi mai attivati).....	368
4.1.3.	Consigli scolastici locali (organi mai attivati).....	368
4.2.	Organi collegiali interni alle singole istituzioni scolastiche.	369
4.2.1.	Consiglio di intersezione.....	369
4.2.2.	Consiglio di interclasse	369
4.2.3.	Consiglio di classe	369
4.2.4.	Collegio dei docenti.....	370
4.2.5.	Consiglio di istituto.....	371
4.2.6.	Giunta esecutiva	372
5.	In particolare: personale docente.	373
5.1.	Il comitato per la valutazione dei docenti.....	374
6.	Rappresentanza negli organi collegiali.	375
7.	Caratteristiche e funzioni delle assemblee studentesche e dei genitori.....	376

Capitolo 6

Sistema formativo integrato e mondo del lavoro	378	
1.	La riforma Moratti	378
2.	L'istruzione parentale	379
3.	Le prove INVALSI	379
4.	La riforma Gelmini	379

4.1.	Le disposizioni attuative della riforma Gelmini.....	381
5.	La riforma della Buona scuola.....	381
5.1.	Abrogazioni implicite ed esplicite	382
5.2.	Le deleghe al governo previste dalla legge sulla Buona scuola.....	384
5.3.	Le novità introdotte dal D.Lgs. 59/2017 in tema di riordino e semplificazione del sistema di formazione iniziale e di accesso nei ruoli di docente nella scuola secondaria.	384
5.4.	Provvedimenti del governo Draghi: il d.l. 30 aprile 2022 n.36, convertito nella legge 29 giugno 2022 n. 79.....	385
5.5.	Le novità introdotte dal D.Lgs. 60/2017 in tema di promozione della cultura umanistica, valorizzazione del patrimonio e delle produzioni culturali e sostegno della creatività	385
5.6.	Le novità introdotte dal D.Lgs. 61/2017 in tema di revisione dei percorsi dell'istruzione professionale	386
5.7.	Le novità introdotte dal D.Lgs. 62/2017 in tema di valutazione e certificazione delle competenze nel primo ciclo ed esami di Stato. <i>Rinvio</i>	387
5.8.	Le novità introdotte dal D.Lgs. 63/2017, in tema di diritto allo studio	387
5.9.	Le novità introdotte dal D.Lgs. 64/2017 in tema di disciplina di scuole italiane all'estero.....	388
5.10.	Le novità introdotte dal D.Lgs. 65/2017 in tema di istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni.....	388
5.11.	Le novità introdotte dal D.Lgs. 66/2017 in tema di promozione dell'inclusione scolastica degli studenti con disabilità. <i>Rinvio</i>	389
6.	La riforma degli ordinamenti scolastici. Le riforme dei Governi Draghi (d.l. 30 aprile 2022, n. 36, conv. in L. L. 29 giugno 2022, n. 79; L. 15 luglio 2022, n. 99, d.l. 23 settembre 2022, n. 144, conv. in L. 17 novembre 2022, n. 175) e Meloni (Linee Guida approvate con D.M. 23 dicembre 2022; L. 29 dicembre 2022 n. 197). Le misure del PNRR in ambito scolastico. <i>Rinvio</i>	389

Capitolo 7

La scuola dell'infanzia ed il primo ciclo di istruzione	391	
1.	La scuola dell'infanzia: introduzione.....	391
1.1.	Nidi.....	391
1.2.	Scuola dell'infanzia	392
2.	L'ordinamento della scuola dell'infanzia: Riforma Moratti e D.Lgs. 89/2009	392
2.1.	Indicazioni nazionali per il curricolo.....	393
2.2.	L'orario di funzionamento	394
2.3.	L'istituto del c.d. anticipo	394
2.4.	Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni.....	394
2.4.1.	Principi e finalità	395
2.4.2.	Definizioni.....	395
2.4.3.	Poli per l'infanzia	395
2.4.4.	Obiettivi strategici	396
2.4.5.	Governance	396
2.4.6.	Le linee pedagogiche per il sistema integrato <<zerosei>>	396
3.	Le sezioni primavera	397
4.	Le indicazioni nazionali dal 2004 al 2012	399
4.1.	I poli per l'infanzia	399
5.	Il primo ciclo di istruzione: introduzione.....	400
6.	La scuola nel primo ciclo	400
7.	La scuola primaria	401

7.1.	L'attuale ordinamento della scuola primaria	402
7.2.	L'organizzazione delle classi e il tempo scuola.....	403
7.3.	Le indicazioni nazionali del primo ciclo di istruzione.....	404
7.4.	La Raccomandazione sulle competenze chiave del 2018.....	404
7.5.	L'insegnamento della lingua inglese	404
7.6.	L'insegnamento della religione cattolica.....	405
7.7.	L'insegnamento dell'educazione civica	405
7.8.	L'insegnamento dell'educazione motoria.	405
7.9.	Le Rilevazioni nazionali sugli apprendimenti delle alunne e degli alunni della scuola primaria.....	406
8.	La scuola secondaria di primo grado	406
8.1.	Discipline di studio.....	406
8.2.	Orario	407
8.3.	I poli artistici e l'insegnamento dello strumento musicale	408
9.	Validità dell'anno scolastico nella scuola secondaria di primo grado	409
10.	Valutazione degli alunni nel primo ciclo di istruzione.....	409
10.1.	Prove nazionali sugli apprendimenti delle alunne e degli alunni della scuola secondaria di primo grado.....	411
10.2.	Certificazione delle competenze al termine del primo ciclo di studi.....	411
11.	Profilo dello studente: competenze al termine del primo ciclo di istruzione	414

Capitolo 8

Il secondo ciclo d'istruzione	415	
1.	La scuola secondaria di secondo grado	415
1.1.	La riforma Gelmini e il nuovo volto della scuola secondaria di secondo grado.....	416
2.	I licei.....	417
2.1.	Disciplina generale e aspetti comuni.....	417
2.2.	L'orario	419
2.3.	La metodologia CLIL nelle scuole secondarie di secondo grado.....	419
2.4.	Insegnamenti attivabili sulla base del Piano dell'Offerta Formativa nei limiti del contingente di organico assegnato all'istituzione scolastica – Approfondimenti nelle discipline obbligatorie	420
3.	I diversi percorsi liceali.....	420
3.1.	Liceo artistico	420
3.2.	Liceo classico	421
3.3.	Liceo linguistico	421
3.4.	Liceo musicale e coreutico	422
3.5.	Liceo scientifico	422
3.6.	Liceo delle scienze umane	423
3.7.	Prospettive di riforma	423
4.	Gli istituti professionali	423
4.1.	Revisione dei percorsi dell'istruzione professionale.	424
4.2.	Assetto didattico	425
4.3.	L'orario	425
4.4.	Raccordo con le FP e Rete Nazionale delle scuole professionali	426
4.5.	Passaggi tra sistemi formativi.....	426
4.6.	Istruzione e formazione professionale (leFP).....	427
4.6.1.	L'offerta didattica	428
5.	Gli istituti tecnici	429
5.1.	Le novità introdotte dal D.P.R. 134/2017	430
5.2.	Settori e indirizzi.....	431
5.2.1.	Istituti tecnici per il settore economico	431

5.2.2.	Istituti tecnici per il settore tecnologico	431
6.	La riforma dei percorsi di istruzione tecnica con il decreto aiuti-ter	432
7.	Il Sistema terziario di istruzione tecnologica superiore (l. 99/2022)	432
7.1.	Gli Istituti tecnologici superiori (ITS Academy)	432
8.	I PCTO e la nuova alternanza Scuola - lavoro	433
8.1.	Finalità dell'alternanza.....	434
8.2.	L'offerta formativa.....	434
8.3.	Il registro nazionale per l'alternanza scuola lavoro.....	435
8.4.	La valutazione finale	435
8.5.	Le novità introdotte con il Decreto-lavoro	435
8.6.	Carta dei diritti e dei doveri degli studenti in alternanza scuola-lavoro	435
9.	Lo Statuto delle studentesse e degli studenti della scuola secondaria	436
9.1.	I diritti degli studenti	436
9.2.	I doveri degli studenti.....	437
9.3.	La disciplina.....	437
10.	DPR. 263/2013: l'istruzione per gli adulti.....	438
10.1.	I Centri per l'istruzione degli adulti.....	438
10.2.	L'utenza dei Centri.....	439
10.3.	L'Offerta formativa	439
10.4.	Valutazione e certificazione.....	440
10.5.	Organi collegiali dei Centri	440

Capitolo 9

Norme comuni ai cicli scolastici	441	
1.	La competenza e la sua certificazione. <i>Rinvio</i>	441
2.	La procedura di iscrizione	441
2.1.	Le modalità operative.....	441
2.2.	Le vaccinazioni obbligatorie	442
3.	La composizione delle classi.....	442
3.1.	L'assegnazione dei docenti alle classi	442
3.2.	La formazione delle classi con alunni disabili e l'assegnazione del docente di sostegno.....	443
4.	Il credito scolastico e il credito formativo. <i>Rinvio</i>	443
5.	Valorizzazione delle eccellenze	443
6.	Corsi di sostegno o di recupero.....	444
7.	I percorsi di orientamento.....	445
7.1.	I percorsi di orientamento all'istruzione universitaria - raccordo tra la scuola e le università.....	445
7.2.	Percorsi di orientamento finalizzati alle professioni e al lavoro.	445
8.	Insegnamento in lingua veicolare (CLIL)	446
9.	L'insegnamento della religione cattolica.....	447
10.	I libri di testo	447
10.1.	Diverse tipologie di libri di testo e di risorse digitali integrative.....	448
10.2.	La decisione sui libri di testo	449
10.3.	Le novità introdotte dal D.Lgs. 63/2017	449

Capitolo 10

La valutazione degli apprendimenti	450	
1.	La valutazione quali-quantitativa.....	450
1.1.	La valutazione del docente e la valutazione collegiale	451
1.2.	Valutazione nella Scuola dell'infanzia e nella Scuola primaria.....	452
1.3.	Valutazione nella Scuola secondaria di primo grado.....	455

1.3.1.	Il Nuovo Modello Nazionale di Consiglio di Orientamento introdotto dal D.M. 14 novembre 2024, n. 229	456
1.4.	La valutazione del comportamento e della condotta nel primo ciclo di istruzione...	457
1.5.	Valutazione nella Scuola secondaria di secondo grado	458
1.6.	La valutazione del comportamento e della condotta nel secondo ciclo di istruzione.....	459
1.7.	Valutazione degli studenti affetti da disabilità.	459
1.8.	Valutazione degli studenti con DSA	460
1.9.	Valutazione degli studenti con DES.....	461
1.10.	Valutazione degli studenti con altri BES: svantaggio socio-economico e svantaggio socio-culturale	461
1.11.	Valutazione con altri BES: svantaggio linguistico, alunni stranieri, alunni adottati e neo adottati.....	462
1.12.	Valutazione degli alunni con altri BES: alunni in ospedale	463
1.13.	La valutazione degli alunni con alto potenziale intellettuale/cognitivo (<i>gifted children</i>)	464
1.14.	La valutazione degli studenti-atleti.....	464
1.15.	Gli I.D.E.I. (Interventi Didattici Educativi Integrativi) e i corsi di recupero.....	465
1.16.	La validità dell'anno scolastico.....	466
1.17.	La valutazione degli alunni: contenzioso e orientamenti giurisprudenziali.....	466
2.	La certificazione delle competenze	468
2.1.	Certificazione delle competenze nel primo ciclo di istruzione	470
2.2.	Certificazione delle competenze nel secondo ciclo di istruzione	472
2.3.	Le prove standardizzate INVALSI	473
2.4.	Le prove INVALSI per gli alunni con BES (disabilità, DES_DSA, DES_altri svantaggi).....	474
2.5.	La valutazione degli alunni nei sistemi internazionali	475
2.6.	Credito scolastico e credito formativo	476
2.7.	Valorizzazione delle eccellenze	477
2.8.	I percorsi di orientamento.....	478
2.9.	Curriculum dello studente	481
2.10.	E-portfolio.....	481
2.11.	Il "capolavoro"	482
2.12.	Altre certificazioni	483
3.	L'Esame di Stato, generalità.....	484
3.1.	L'esame di Stato al termine del primo ciclo di istruzione	484
3.2.	L'esame di Stato al termine del secondo ciclo di istruzione	485
3.3.	L'esame di Stato per alunni con BES.....	487
3.4.	L'esame di Stato: contenzioso e orientamenti giurisprudenziali.....	488
3.5.	La nuova legge di riforma del voto in condotta e della valutazione degli apprendimenti	489
3.5.1.	I contenuti della riforma	490

Capitolo 11

La valutazione del personale scolastico.....	492	
1.	Il diritto-dovere alla formazione del personale della Scuola: docenti, ATA e dirigente scolastico.....	492
2.	Formazione in servizio.....	493
2.1.	Dalle iniziative sperimentali all'elaborazione di un sistema nazionale di valutazione.....	494
2.2.	Il Comitato di Valutazione del servizio dei docenti	495
2.3.	Il bonus premiale docente di cui alla legge 107/2015	497

2.4.	La valorizzazione incentivante di cui alla legge 205/2017 e al D.M. n. 258/2022.....	497
2.5.	La valutazione della dirigenza	498
2.6.	Le novità del PNRR.....	499

Capitolo 12

La valutazione delle istituzioni scolastiche. <i>Rinvio</i>	
---	---

Quiz Legislazione scolastica e scuola dell'autonomia: evoluzione, principi costituzionali, organizzazione, cicli e inclusione.....	502
Risposte corrette	505

Parte V

L'autonomia delle istituzioni scolastiche

Capitolo 1

L'autonomia delle istituzioni scolastiche	509
1. L'autonomia scolastica: significato e caratteristiche.	509
2. L'istituzione scolastica quale "soggetto dell'autonomia".....	511
3. Le diverse declinazioni dell'autonomia scolastica, ai sensi del D.P.R. n. 275/1999.....	511
3.1. L'autonomia didattica	511
3.2. L'autonomia organizzativa	512
3.3. L'autonomia finanziaria	513
3.4. L'autonomia di ricerca, sperimentazione e sviluppo.....	513
3.5. L'autonomia amministrativa.....	514
4. L'organico dell'autonomia.....	514
5. Le reti tra scuole	516
6. Il PTOF: la "carta di identità" delle scuole	517
6.1. Il curriculum nell'autonomia.....	519
7. Il regolamento di Istituto.....	521
8. Il programma annuale	521
9. Piano annuale delle attività	522

Capitolo 2

La valutazione della Scuola italiana.....	523
1. La valutazione delle istituzioni scolastiche: il Sistema Nazionale di Valutazione (SNV).....	523
1.1. I soggetti del SNV: Invalsi, Indire e corpo ispettivo.	523
1.2. Invalsi.....	524
1.3. Indire.....	524
1.4. Il corpo ispettivo.....	526
1.5. La valutazione delle Scuole.....	526

Capitolo 3

L'autovalutazione della Scuola italiana	530
1. L'autovalutazione: un processo circolare e ciclico.....	530
1.1. Il nucleo di valutazione.....	531
1.2. Il RAV e la sua redazione. Concorso scuola marzo 2024.....	532
1.3. Struttura del RAV.....	534
1.4. Il RAV nella Scuola dell'infanzia	535

1.5.	Il RAV nei CPIA	536
1.6.	Il RAV per l'Istruzione e Formazione Professionale (IeFP)	537
1.7.	Il PdM	537
1.8.	Dal RAV al PdM: una riflessione sul percorso di autovalutazione	539
1.9.	Lavorare sui nessi tra obiettivi di processo e traguardi di miglioramento	539
1.10.	Pianificare le azioni	540
1.11.	Valutare periodicamente lo stato di avanzamento del PdM	540
1.12.	La rendicontazione sociale	540
1.13.	Il collegamento con il PNRR	541

Capitolo 4

La scuola nei documenti europei. La Raccomandazione del Consiglio dell'Unione europea, 22 maggio 2018, in tema di competenze chiave per l'apprendimento

permanente	543
1. La Raccomandazione del Consiglio dell'Unione europeo del 22 maggio 2018.	543
1.1. La struttura della Raccomandazione del 2018.....	544
2. Le ragioni della nuova Raccomandazione del 2018.....	544
3. La nozione di competenze chiave.	545
4. Le nuove competenze chiave.	545
4.1. Competenza alfabetico funzionale.....	545
4.2. Competenza multilinguistica.....	546
4.3. Competenza matematica e competenza in scienze, tecnologie e ingegneria	546
4.4. Competenza digitale.....	547
4.5. Competenza personale, sociale e capacità di imparare a imparare	547
4.6. Competenza in materia di cittadinanza	547
4.7. Competenza imprenditoriale	548
4.8. Competenza in materia di consapevolezza ed espressione culturali.....	548
5. Il sostegno allo sviluppo delle competenze chiave.....	548
Quiz L'autonomia delle istituzioni scolastiche	549
Risposte corrette	551

Parte VI

La scuola dell'inclusione

Capitolo 1

Inclusione ed integrazione nella scuola	555
1. Integrazione e inclusione: due concetti differenti	555
2. Riconoscimento e valorizzazione delle differenze: approcci psico-pedagogici.....	556
3. L'evoluzione della normativa	557
4. Gli alunni con disabilità	558
4.1. Gli alunni affetti da DSA: l'intervento della l. 170/2010. Concorso scuola marzo 2024.....	560
5. Inclusione scolastica: d.lgs. 13 aprile 2017, n. 66, come modificato dal d.lgs. 7 agosto 2019, n. 96	562
6. L'accertamento della disabilità secondo le linee guida 2022.....	563
6.1. La redazione del profilo di funzionamento.....	563
7. La documentazione necessaria a realizzare l'inclusione scolastica.....	564
7.1. Il progetto individuale	564
7.2. Il piano educativo individualizzato (PEI)	564
7.2.1. Le modifiche al PEI introdotte con il D.M. 1° agosto 2023, n. 153.	565

7.2.1.1.	ICF. Concorso scuola marzo 2024	566
7.3.	Il piano per l'inclusione (PI)	566
8.	I gruppi per l'inclusione scolastica istituiti dalla l. 104/1992.....	566
9.	Il docente per il sostegno. Le novità introdotte dalla L. 29 luglio 2024, n.106.....	568
10.	I compiti del dirigente scolastico nella inclusione degli alunni con disabilità.....	569
11.	I disturbi specifici dell'apprendimento (DSA).....	570
11.1.	La discalculia	571
11.2.	La dislessia	571
11.3.	La disortografia e la disgrafia	571
11.4.	La diagnosi di DSA	571
11.4.1.	DES.....	571
12.	Gli alunni con DSA e i compiti del dirigente scolastico	572
13.	Il diritto allo studio degli alunni con DSA	572
13.1.	La redazione del piano didattico personalizzato (pdp)	573
14.	I bisogni educativi speciali (BES) e la direttiva ministeriale 2012.....	574
14.1.	Alunni con disturbi specifici.....	574
14.2.	Alunni con deficit da disturbo dell'attenzione e iperattività	574
15.	La valutazione della qualità dell'inclusione scolastica.....	575
15.1.	L'osservatorio permanente per l'inclusione scolastica	575
16.	Le metodologie per la valutazione degli studenti affetti da disabilità	575
17.	Le metodologie per la valutazione degli studenti con pdp	576
18.	Le prove INVALSI	577
19.	L'istruzione domiciliare e ospedaliera.....	577
20.	La Didattica Individualizzata e Personalizzata per il Sostegno a Scuola	578
21.	La mediazione didattica	579
21.1.	Metodologie a mediazione sociale	580

Capitolo 2

L'intercultura a scuola.....	581	
1.	Premessa: la scuola multiculturale. Concorso scuola marzo 2024	581
1.1.	Martha Nussbaum.....	581
1.2.	La pedagogia interculturale.....	581
2.	Le problematiche connesse allo sviluppo di una società multiculturale.....	582
3.	Le origini e lo sviluppo della pedagogia interculturale.....	583
4.	Il contesto giuridico di riferimento	583
4.1.	La disciplina a livello internazionale. Concorso scuola marzo 2024	583
4.2.	La normativa europea	584
4.3.	La normativa nazionale. Le novità introdotte dalla L. 29 luglio 2024, n.106.....	584
5.	La circolare ministeriale n. 205/1990 e l'introduzione della educazione interculturale.....	585
6.	I progetti in materia di educazione interculturale	586
7.	L'iscrizione degli studenti stranieri	587
8.	La formazione delle classi.....	588
9.	Le linee guida 2014 per l'accoglienza e l'integrazione degli studenti stranieri.	589
10.	Gli studenti stranieri adottati.....	591
11.	Gli orientamenti interculturali del 2022	593
12.	L'insegnamento della lingua italiana come seconda lingua (L2)	595
13.	Le modalità di raggiungimento dell'inclusione interculturale: le linee di azione.....	596
13.1.	La fase dell'orientamento.....	596
13.2.	Le pratiche di accoglienza e di inserimento scolastico.....	597
14.	Il plurilinguismo	597
15.	I rapporti con le famiglie degli studenti stranieri.....	598

16.	Discriminazione ed educazione antirazzista.....	598
17.	La collaborazione tra istituzioni scolastiche, amministrazioni e società civile. Concorso scuola marzo 2024	598
18.	Il protocollo di accoglienza degli studenti stranieri.....	599

Capitolo 3

Gli strumenti didattici e tecnologici per l'inclusione..... 600

1.	Inclusione e Disabilità.....	600
1.1.	L'insegnante di sostegno	601
1.2.	Il PEI su base ICF e gli strumenti compensativi	601
2.	Accessibilità e Tecnologia	602
2.1.	Accessibilità del Sito Web di un Istituto Scolastico.....	603
3.	La Tecnologia Assistiva e la didattica inclusiva	603
3.1.	Strumenti compensativi e misure dispensative per gli alunni con DSA	604
3.2.	Nuove Tecnologie e disabilità	606
3.2.1.	Disabilità fisiche/sensoriali (Non vedenti e ipovedenti).....	606
3.2.2.	Disabilità fisiche/sensoriali (Non udenti)	607
3.2.3.	Disabilità fisiche/sensoriali (alunni con difficoltà motorie)	607
3.2.4.	Disabilità cognitive	607
4.	Office Automation	607
4.1.	Microsoft Office.....	608
4.2.	OpenOffice	608
4.3.	Web-Application di Office Automation.....	608
4.4.	Google Docs.....	609
4.5.	Ms Word 2019.....	609
4.6.	Ms Excel 2019.....	609
4.7.	Ms Power Point 2019.....	610
5.	Sintesi vocale	610
5.1.	Calcolatrice dotata di sintesi vocale	611
5.2.	Audiolibri.....	611
5.3.	MiniAudioBook.....	612
6.	Mappe concettuali	612
7.	Scanner con software OCR.....	613
8.	I Traduttori online.....	614
9.	Le novità introdotte dal PNRR e la transizione al digitale	614

Capitolo 4

Dispersione scolastica, bullismo e cyberbullismo 616

1.	Premessa: i bisogni educativi e formativi degli studenti	616
1.1.	Le problematiche connesse al disagio adolescenziale	616
1.2.	La scuola e il suo ruolo attivo nella tutela dell'adolescente con difficoltà	617
2.	La dispersione scolastica.....	617
2.1.	Tipologie di dispersione scolastica.....	617
2.2.	Gli strumenti di contrasto alla dispersione scolastica	618
2.3.	La dispersione scolastica nel contesto italiano e in quello europeo	618
2.4.	L'istituzione dell'anagrafe nazionale degli studenti (ans)	618
3.	Bullismo e cyberbullismo. Concorso scuola marzo 2024.....	619
3.1.	Le differenze tra bullismo e cyberbullismo.....	619
4.	Linee guida per prevenire e contrastare il bullismo e cyberbullismo	620
5.	Gli strumenti di prevenzione e contrasto al fenomeno del cyberbullismo.....	623
6.	Le sanzioni giuridiche contro gli atti di bullismo	624
7.	Le sanzioni scolastiche contro gli atti di bullismo	625

7.1.	Le novità introdotte dalla L. 17 maggio 2024, n. 70	625
7.2.	Violenza di genere	626
7.3.	Antisemitismo	626
7.4.	Carriera Alias.....	627
Quiz La scuola dell'inclusione.....		628
Risposte corrette		632

Parte VII

Diritto del lavoro con particolare riferimento al pubblico impiego contrattualizzato: stato giuridico del personale scolastico e responsabilità

Capitolo 1

Il rapporto di lavoro: le diverse tipologie.....		635
1.	Subordinazione ed autonomia: definizioni e cenni preliminari	635
2.	Il lavoro subordinato	635
2.1.	Definizione e caratteristiche	635
2.1.1.	Lavoratore subordinato e subordinazione.....	636
2.1.2.	La tutela del lavoratore subordinato e le sue garanzie "protettive"	636
2.2.	Capacità di agire e capacità lavorativa	638
2.3.	Gli indici di configurabilità del rapporto di lavoro subordinato.....	639
3.	Il lavoro autonomo	640
3.1.	Il <i>Jobs Act</i> del lavoro autonomo.....	640
3.2.	Il lavoro autonomo a partita Iva	641
4.	La c.d. area grigia del lavoro parasubordinato: caratteri identificativi e distinzione con figure affini	642
5.	Il lavoro a tempo determinato	643
5.1.	Il contratto a termine	643
5.2.	I limiti "esterni" all'utilizzo dei contratti a termine	644
5.3.	Estinzione del rapporto	645
5.4.	Disciplina applicabile ai lavoratori a termine	645
6.	Il lavoro a tempo parziale (<i>part time</i>).....	646
6.1.	Nozione, forma, contenuto	646
6.2.	La durata della prestazione lavorativa: clausole elastiche, clausole flessibili, lavoro supplementare, lavoro straordinario.....	647
6.3.	Trasformazione del rapporto	648
7.	Il lavoro intermittente (<i>job on call</i>)	648
7.1.	Nozione ed ipotesi giustificative.....	648
7.2.	Il lavoro intermittente con obbligo di risposta alla chiamata	650
8.	Il lavoro ripartito (<i>job sharing</i>)	650
9.	Il contratto di apprendistato.....	650
9.1.	L'apprendistato per la qualifica e il diploma professionale, il diploma di istruzione secondaria superiore e il certificato di specializzazione tecnica superiore.....	652
9.2.	L'apprendistato professionalizzante	652
9.3.	L'apprendistato di alta formazione e ricerca	653

Capitolo 2

Diritto sindacale.....	655
-------------------------------	------------

1.	Il diritto sindacale	655
2.	Il principio di libertà sindacale	655
2.1.	Ambito applicativo della libertà sindacale.....	655
3.	L'associazione sindacale: natura giuridica e forme organizzative.....	656
3.1.	La libertà di organizzazione sindacale secondo l'art. 39, co. 2, della Costituzione	656
3.2.	Il pluralismo sindacale	656
4.	Le rappresentanze sindacali.....	657
4.1.	Le rappresentanze sindacali aziendali (R.S.A.).....	657
4.1.1.	Condizioni per la costituzione delle rappresentanze sindacali aziendali.....	657
4.2.	Il passaggio dalle rappresentanze sindacali aziendali (R.S.A.) alle rappresentanze sindacali unitarie (R.S.U.)	657
4.3.	Attribuzioni delle rappresentanze sindacali.....	658
5.	Lo Statuto dei Lavoratori.....	658
5.1.	Le norme a sostegno della libertà sindacale.....	658
5.1.1.	La libertà sindacale.....	658
5.2.	L'attività sindacale nei luoghi di lavoro	658
5.3.	La tutela dei rappresentanti sindacali.....	659
5.4.	I diritti sindacali e l'attività sindacale nel pubblico impiego	659
6.	La repressione della condotta antisindacale	660
6.1.	La nozione di condotta antisindacale	660
6.2.	Il procedimento giurisdizionale	660
7.	Il diritto di sciopero ed i servizi pubblici essenziali	660
7.1.	Il diritto di sciopero	660
7.2.	Gli effetti diretti dello sciopero sul rapporto di lavoro	661
7.3.	Lo sciopero nei servizi pubblici essenziali.....	661
7.4.	I limiti e le condizioni	661
7.5.	Gli accordi e la contrattazione collettiva	662
7.6.	Le sanzioni.....	662
7.7.	Il potere di precettazione	662
7.8.	Lo sciopero nella scuola	663
7.8.1.	La legge 146/1990 e la regolamentazione del diritto di sciopero.....	663

Capitolo 3

Fonti legali e contrattuali in materia di rapporto di pubblico impiego. Il CCNL

Istruzione e ricerca 18 gennaio 2024	665
Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva	665
1. I caratteri del rapporto di impiego pubblico	665
1.1. La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della Pubblica Amministrazione.....	666
2. La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro- organizzazione e personale escluso.....	667
2.1. Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della L. 7 agosto 1990, n. 241	668
2.2. I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva	668
2.3. Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	669
2.3.1. La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	669
2.3.2. I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale	671
2.3.3. Il procedimento di formazione del contratto collettivo	671

2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali.....	672
3.	La contrattazione collettiva nella scuola. Il nuovo Contratto collettivo nazionale Istruzione e ricerca 2019-2021, firmato il 18 gennaio 2024.....	673
3.1.	Struttura e parte comune.....	673
3.2.	Lavoro agile e da remoto (o a distanza).....	673
3.3.	Congedi per donne vittime di violenza e transizioni di genere.....	674
3.4.	La responsabilità disciplinare del personale ATA e docente: <i>rinvio</i>	674
3.5.	La Sezione scuola. Scheda di riepilogo e <i>rinvio</i>	674
5.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.....	675
Sezione II - L'accesso al pubblico impiego.....		677
1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.....	677
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	678
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti.....	678
1.2.	Principi e regole del concorso.....	678
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in L. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	679
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi".....	680
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento.....	681
1.4.1.	Concorsi misti.....	681
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	681
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in L. 21 giugno 2023, n. 74).....	682
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale.....	682
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	683
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	684
3.	L'inquadramento del pubblico dipendente.....	685
3.1.	Le mansioni.....	686
3.2.	Le progressioni.....	687
4.	La tutela.....	687
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	687
4.2.	La tutela risarcitoria.....	688
Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro.....		690
1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa.....	690
1.1.	I diritti del dipendente.....	690
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro.....	692
1.1.2.	Ferie e festività.....	692
1.1.3.	Permessi.....	692
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	693
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i>	694
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento.....	696
1.2.1.	L'aggiornamento del Codice di comportamento.....	697
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti.....	698
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni.....	698
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo».....	698
1.2.5.	L'esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	699

1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>)	701
1.2.7.	<i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale	701
1.2.8.	Il <i>whistleblowing</i>	702
2.	La valutazione della <i>performance</i>	706
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i>	708
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	709
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro.	709
3.1.	Il potere direttivo.....	709
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo	709
3.3.	Il potere disciplinare	710
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro	710
4.	La responsabilità del dipendente.....	710
4.1.	La responsabilità disciplinare.....	710
4.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari	711
4.1.2.	Il procedimento disciplinare: <i>rinvio</i>	711
4.2.	Responsabilità civile	712
Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro.....		713
1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....	713
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022	713
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia.....	714
1.2.1.	Aspettativa	714
1.2.2.	Distacco o comando.....	714
1.2.3.	Assenza per malattia	715
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati	715
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego	715
Sezione V - La dirigenza.....		716
1.	La dirigenza	716
2.	L'accesso ai ruoli dirigenziali.....	718
3.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali.....	720
3.1.	La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i>	720
4.	I compiti dei dirigenti	721
5.	La mobilità dei dirigenti tra settore pubblico e settore privato	723
6.	La responsabilità dirigenziale.....	724
7.	Il trattamento economico dei dirigenti.....	724
Sezione VI - La tutela		726
1.	La tutela giurisdizionale.....	726
2.	Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato.....	727

Capitolo 4

Lo statuto giuridico del Dirigente scolastico e i docenti.....		728
1.	Il Dirigente scolastico	728
1.1.	I docenti Collaboratori del Dirigente Scolastico.....	730
1.2.	Rapporti con il DSGA	731
2.	Il DS e le relazioni sindacali: il contratto collettivo 2019/2021, firmato il 18 gennaio 2024.....	731
2.1.	Il contratto integrativo d'Istituto: le novità introdotte dal contratto collettivo 2019/2021, firmato il 18 gennaio 2024.	733
2.2.	Il Nuovo Fondo per il miglioramento dell'offerta formativa (FMOF)	735
3.	Il potere disciplinare del Dirigente scolastico.....	736
3.1.	La disciplina pubblicistica.	737

3.1.1.	Il codice di comportamento.....	737
3.1.2.	La tutela del <i>whistleblowing</i>	738
3.2.	La disciplina contenuta nel CCNL firmato il 18 gennaio 2024. Competenza ad irrogare sanzioni: differenze tra personale Ata e del personale docente ed educativo.....	739
3.2.1.	Ambito di applicazione, obblighi a rilievo disciplinare, sanzioni e criteri.	740
3.2.1.1.	Le sanzioni disciplinari per il personale docente: l'art. 49 del CCNL firmato il 18 gennaio 2024 e la dibattuta competenza del DS.....	741
3.3.	La sospensione.	742
3.4.	I rapporti tra procedimento disciplinare e procedimento penale.	743
3.4.1.	La disciplina dettata dall'art. 55 - <i>ter</i> , D.Lgs. n. 165 del 2001.	743
3.4.2.	Il licenziamento disciplinare previsto dall'art. 55 - <i>quater</i> , D.Lgs. n. 165 del 2001.....	744
3.4.2.1.	La disciplina dettata dall'art. 28, CCNL del 2024.....	744
3.5.	Procedimento disciplinare e procedura conciliativa	745
4.	Accesso alla qualifica di Dirigente scolastico.....	746
5.	La valutazione dei dirigenti scolastici.....	747
6.	Il personale docente.....	748
6.1.	Sistema di reclutamento.....	749
6.2.	Definizione degli organici.....	750
6.3.	Formazione docenti.....	751
6.3.1.	Formazione e prova per i docenti neoassunti e in passaggio di ruolo.....	751
6.3.2.	Accreditamento/qualificazione enti, riconoscimento corsi. Piattaforma SOFIA.....	752
6.4.	Le novità introdotte in tema di formazione dal CCNL Istruzione e ricerca, firmato il 18 gennaio 2024.	752
6.5.	Il diritto allo studio nel CCNL del 2024.....	753
7.	Le supplenze.	753
7.1.	Ferie e assenze del personale assunto a tempo determinato: l'art. 35 del CCNL firmato il 18 gennaio 2024.	754

Capitolo 5

Il personale ATA	755	
1.	Le funzioni del personale ATA e la partecipazione alla scuola come comunità educante e democratica.	755
2.	I profili professionali del personale ATA: il nuovo modello di classificazione in aree introdotte dal CCNL 2019-2021, firmato il 18 gennaio 2024.	756
2.1.	Area dell'elevata qualificazione: direttore dei servizi generali ed amministrativi.....	756
2.1.1.	Il direttore dei servizi generali ed amministrativi (DSGA).....	757
2.2.	Assistente.....	758
2.2.1.	Assistente amministrativo.	759
2.2.2.	Assistente tecnico.....	759
2.2.3.	Cuoco.....	759
2.2.4.	Guardarobiere.....	759
2.2.5.	Infermiere.....	760
2.3.	Operatore.....	760
2.3.1.	Operatore scolastico.	760
2.3.2.	Operatore dei servizi agrari.....	761
2.4.	Collaboratore.....	761
2.4.1.	Collaboratore scolastico.	761
2.4.2.	La progressione tra le aree.....	762
3.	Reclutamento del personale ATA.	762
4.	Rapporto di lavoro del personale ATA.	764

4.1.	Orario di lavoro	765
4.2.	Periodo di prova.....	766
4.3.	Diritti del personale ATA.....	767
4.3.1.	Ferie e malattia.....	767
4.3.2.	Permessi orari retribuiti per motivi personali o familiari.	768
4.3.2.2.	Permessi e congedi previsti da particolari disposizioni di legge	768
4.3.2.3.	Assenze per l'espletamento di visite, terapie, prestazioni specialistiche od esami diagnostici	769
4.3.3.	Retribuzione.....	770

Capitolo 6

La responsabilità della scuola.....	771
1. Premessa	771
1.1. Responsabilità penale. <i>Rinvio</i>	771
1.2. Responsabilità civile, in particolare del personale scolastico	772
1.2.1. La responsabilità aquiliana	772
1.2.2. Il concetto di danno ingiusto	772
1.2.3. Responsabilità aquiliana e responsabilità contrattuale: tratti comuni e differenziali.....	772
1.2.4. La struttura dell'illecito aquiliano: gli elementi costitutivi dell'illecito.....	773
1.2.5. Le modalità di risarcimento del danno.....	775
1.2.6. Il danno non patrimoniale	776
1.2.7. Le ipotesi speciali di responsabilità aquiliana	777
1.3. La responsabilità <i>per culpa in vigilando</i> dei docenti, del personale scolastico e del dirigente scolastico	779
1.3.1. I soggetti responsabili e la base giuridica (civilistica e contrattuale) della responsabilità	779
1.3.2. Vigilanza all'uscita e all'ingresso della scuola	780
1.3.3. <i>Culpa in educando</i> delle famiglie e patto di corresponsabilità	781
1.3.4. Danno da autolesione e danno causato ad un terzo	782
1.3.5. Le fattispecie di responsabilità nella scuola. Responsabilità del docente di sostegno. Danni nel corso di attività ginniche, in viaggi di istruzione, in scuolabus.....	782
1.3.6. La copertura assicurativa.....	784
1.3.7. La denuncia dell'infortunio	784
1.3.8. Le figure responsabili dell'adozione di misure di contrasto all'emergenza da Sars Covid-19.....	785
1.4. Responsabilità erariale e contabile.....	787
1.5. La responsabilità erariale: elementi costitutivi	787
1.5.1. Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....	787
1.5.2. Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023	787
1.5.3. Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine	789
1.5.4. Il giudizio innanzi alla Corte dei conti.....	789
1.6. La responsabilità amministrativa, contabile, patrimoniale ed erariale nella scuola	789
1.6.1. La responsabilità contabile.....	790
1.6.2. La responsabilità patrimoniale	790
1.6.3. La responsabilità per danno erariale.....	790
1.7. La responsabilità dell'Amministrazione.....	791

1.8.	Responsabilità disciplinare: <i>rinvio</i>	791
------	--	-----

Quiz Diritto del lavoro con particolare riferimento al pubblico impiego contrattualizzato: stato giuridico del personale scolastico e responsabilità	792
Risposte corrette	795

Parte VIII

Ordinamento e gestione amministrativa delle istituzioni scolastiche: organi, uffici, documenti, *privacy*, informatizzazione, sicurezza sul lavoro

Capitolo 1

Dirigente scolastico, Direttore dei servizi generali e amministrativi (DSGA) e altri organi di Istituto: funzioni e rapporti	799
1. Ruolo, funzioni e responsabilità del dirigente scolastico di cui all'art. 25 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165	799
1.1. Competenze e funzioni attribuite al dirigente scolastico	801
1.2. Delega di funzioni	802
1.2.1. Funzioni delegabili e non delegabili in ambito scolastico	804
1.2.2. Gerarchia e sostituzione in ambito scolastico	804
2. La funzione dirigenziale e la funzione direttiva	805
2.1. Quadro sinottico di raccordo tra funzione dirigenziale e funzione direttiva	807
3. Il rapporto tra il dirigente scolastico e il DSGA: la direttiva di massima	811
4. Il rapporto tra il dirigente scolastico e gli organi collegiali d'istituto	813
4.1. Il rapporto tra il D.S. e il consiglio d'istituto	814
4.2. Il rapporto con il collegio docenti.....	814
5. Il rapporto tra il dirigente scolastico e i collaboratori di presidenza. Le funzioni strumentali al PTOF: la delega di funzioni e la delega di firma	815
6. Il rapporto tra il dirigente scolastico ed il corpo docente	816

Capitolo 2

Il Direttore dei servizi generali e amministrativi	819
1. Evoluzione storica della figura: dal segretario al DSGA.....	819
2. Le funzioni del DSGA	820
2.1. Gestione del personale ATA.....	820
2.2. Competenze amministrative.....	821
2.3. Competenze contabili.....	821
2.4. Gestione dei beni.....	822
2.5. Attività negoziale.....	822
2.6. Il patrimonio di conoscenze e competenze del DSGA.....	823
2.7. Potere di firma.....	823
3. Funzioni delegabili dal dirigente scolastico	823
4. La suddivisione di competenze tra D.S.G.A. e D.S. <i>Rinvio</i>	824

Capitolo 3

Gli uffici amministrativi della scuola	825
1. Gli uffici di segreteria scolastica e il ruolo del DSGA.....	825
2. I principi alla base dell'organizzazione della segreteria e la Carta dei servizi.....	826
3. Profili organizzativi	827

4.	L'organizzazione delle attività di segreteria e la relazione tra dirigente scolastico e D.S.G.A.	828
5.	Le attività svolte dalla segreteria.....	829
5.1.	Servizi amministrativo-contabili	829
5.2.	Servizi al personale	830
5.3.	Didattica	830
5.4.	Archivio e protocollo	830
Capitolo 4		831
La gestione dei documenti nella scuola trasparente e digitale		831
1.	Introduzione e quadro normativo.....	831
2.	Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa	832
2.1.	L'ambito di applicazione	832
2.2.	Atto amministrativo e documento: definizioni	832
3.	L'informatizzazione della Pubblica amministrazione	833
4.	Il CAD	833
4.1.	Il procedimento digitale.....	834
4.2.	I diritti digitali	834
4.2.1.	Diritto all'uso delle tecnologie	834
4.2.2.	Diritto all'identità digitale (SPID) e al domicilio digitale.....	834
4.2.3.	Diritto di effettuare i pagamenti con modalità informatiche.....	835
4.2.4.	Comunicazioni tra imprese e amministrazioni pubbliche	835
4.2.5.	Diritto a servizi on-line semplici e integrati	835
4.2.6.	Alfabetizzazione informatica dei cittadini	835
4.2.7.	Partecipazione democratica elettronica.....	835
4.2.8.	Difensore civico digitale	835
4.3.	Organizzazione delle pubbliche amministrazioni e rapporti tra Stato, Regioni e autonomie locali nel processo di informatizzazione	836
4.3.1.	Il ruolo dell'AgID.....	836
4.4.	Codice di condotta tecnologico	836
5.	I documenti informatici	837
5.1.	La sottoscrizione del documento	837
5.1.1.	La firma digitale.....	838
6.	La Posta Elettronica Certificata (PEC).....	839
7.	Le dichiarazioni sostitutive di certificazione	839
8.	Le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà	840
9.	La gestione documentale: il protocollo	840
10.	Il Manuale di gestione dei flussi documentali delle Istituzioni scolastiche.	842
10.1.	Ruoli e responsabilità	843
11.	Il ciclo di vita del documento informatico	845
11.1.	Processo di produzione e gestione	845
11.1.1.	Acquisizione	845
11.1.2.	Creazione.....	846
11.1.3.	Classificazione.....	846
11.1.4.	Fascicolazione.....	846
11.1.5.	Archiviazione	848
11.2.	Processo di conservazione.....	848
11.2.1.	Versamento in archivio di deposito	849
11.2.2.	Scarto	849
11.2.3.	Versamento in archivio storico.....	850
11.2.4.	Delocalizzazione.....	850
12.	Procedure di salvataggio e il registro di emergenza	850

13.	Registri particolari.....	851
14.	Utilizzo dell’algoritmo nell’esercizio dell’attività amministrativa. I principi di conoscibilità, non esclusività della decisione algoritmica, non discriminazione algoritmica	851
14.1.	Conoscibilità del modulo e dei criteri.....	852
14.2.	Il principio di non esclusività della decisione algoritmica	852
14.3.	Il principio di non discriminazione algoritmica	852
14.4.	Algoritmi e intelligenza artificiale nel nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	853

Capitolo 5

Privacy e protezione dei dati personali nella scuola		854
Sezione I – La disciplina generale.....		854
1.	La <i>privacy</i> : dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali	854
2.	Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali	855
3.	Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali	856
4.	La nozione di dato personale	856
4.1.	La classificazione dei dati personali	857
4.1.1.	Dati sensibili, genetici e biometrici	857
4.1.2.	Dati quasi sensibili	857
4.1.3.	Dati anonimi e giudiziari	858
5.	La disciplina sul trattamento dei dati personali.....	858
5.1.	I principi in materia di trattamento dei dati personali	859
5.2.	Il trattamento dei dati sensibili.....	859
5.2.1.	I dati personali di tipo giudiziario	859
5.2.2.	Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità	860
5.3.	Il trattamento dei dati per un interesse pubblico	860
6.	I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati	860
6.1.	Il diritto all’oblio	861
6.2.	Segue: il titolare del trattamento dei dati personali.....	861
6.3.	Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali.....	861
7.	Il <i>Data Protection Officer</i>	862
7.1.	L’obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento	862
Sezione II – La protezione dei dati personali nella scuola.....		863
1.	L’accesso agli atti della scuola.....	863
1.1.	Registro degli accessi	864
2.	Il titolare e responsabile del trattamento dei dati nelle istituzioni scolastiche.....	864
2.1.	Il trattamento dei dati degli alunni.....	865
2.2.	Il trattamento dei dati del personale scolastico.....	865
2.3.	Esempi di trattamento dei dati personali	866
3.	Il registro delle attività di trattamento dei dati personali	868
3.1.	Gestione Iscrizioni.....	868
3.2.	Gestione carriera scolastica alunni.....	869
3.3.	Gestione del personale docente – contrattualizzazione	869
4.	Pubblicità e trasparenza.....	870
4.1.	Pubblicazione dei nominativi degli alunni distinti per Classe.....	871
4.2.	Graduatorie del personale e supplenze	871
4.3.	Pagamento del servizio mensa	871
4.4.	Servizi di scuolabus.....	872
5.	Tutela innanzi al Garante	872

Capitolo 6

Scuola tra tradizione e innovazione. Tic e scuola	873
1. Tic e scuola.....	873
1.1. La Scuola della Comunicazione.....	873
1.2. La Scuola dell'Informazione	874
2. La nuova Cultura Digitale.....	875
2.1. I docenti e la nuova Didattica Digitale	875
2.2. Competenze chiave e Competenza digitale.....	876
2.3. Le Literacy	876
2.4. PNSD piano nazionale scuola digitale.....	877
2.5. Modelli di integrazione delle tecnologie informatiche e digitali	878
2.6. TPACK e SAMR.	878
2.7. SAMR.	878
2.8. EPICT.....	879
2.9. ICT-CST	879
3. Formazione e Competenze digitali a Scuola	879
3.1. Formazione digitale	879
3.2. Competenze Digitali dell'Insegnante	881
3.3. Competenze digitali dello Studente	882
3.4. Servizi digitali per la scuola	884
3.4.1. Sito web della scuola.....	884
3.4.2. Albo pretorio online	885
3.4.3. Registro elettronico	885
3.4.4. PagoPA	886
3.4.5. NoiPA.....	886

Capitolo 7

La sicurezza sul lavoro nelle scuole	888
1. Disciplina in materia di sicurezza sul lavoro.	888
1.1. Le fonti normative	888
1.2. Testo Unico in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro (T.U.).....	889
1.2.1. Principi ispiratori e campo di applicazione.....	889
1.2.2. Principali integrazioni al testo originariamente licenziato	890
1.3. Il Testo Unico negli istituti d'istruzione: l'approccio culturale	891
2. I soggetti responsabili della salute e della sicurezza nella scuola	892
3. I soggetti tutelati nella scuola	893
3.1. I lavoratori	893
3.2. Gli studenti equiparati	894
4. Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza (RLS).....	895
5. Il servizio di prevenzione e protezione (SPP).....	897
5.1. SPP svolto dal dirigente scolastico.....	897
5.2. SPP interno.....	897
5.3. SPP esterno.....	898
6. Gli obblighi del D.S.	898
6.1. Delega di funzioni	899
6.2. Obblighi non delegabili	899
6.3. Obblighi del datore di lavoro e del dirigente	900
7. Gli obblighi dei preposti	902
8. Valutazione dei rischi e DVR	903
8.1. La valutazione dei rischi.....	903
8.2. Il documento di valutazione dei rischi (DVR).....	905

9.	Documento di valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI)	907
10.	Prevenzione e misure di tutela.....	909
10.1.	L'informazione del personale scolastico.....	910
10.2.	Gli obblighi di formazione e l'addestramento.....	910
11.	Sorveglianza sanitaria	912
12.	Salubrità e sicurezza dei luoghi di lavoro	913
12.1.	Gli obblighi del D.S. sui luoghi di lavoro e la segnaletica di sicurezza.....	914
12.2.	Le responsabilità di comuni e province sugli interventi strutturali delle scuole	915
12.3.	I programmi sull'edilizia scolastica	916
13.	Attrezzatura e dispositivi di protezione individuale.....	917
13.1.	L'attrezzatura di lavoro.....	917
13.2.	I DPI	917
13.3.	I videoterminali (VDT).....	918
14.	Gestione delle emergenze.....	919
14.1.	Il piano di emergenza.....	920
14.2.	Le squadre d'emergenza e il primo soccorso.....	921
15.	Normativa dedicata alla prevenzione degli incendi negli istituti scolastici	921
16.	Le novità introdotte dalla Legge 4 marzo 2024, n. 25, per la tutela della sicurezza del personale scolastico.	922

Quiz Ordinamento e gestione amministrativa delle istituzioni scolastiche: organi, uffici, documenti, <i>privacy</i>, informatizzazione, sicurezza sul lavoro	924
Risposte corrette	927

Parte IX

Contabilità pubblica e gestione amministrativo-contabile delle istituzioni scolastiche

Capitolo 1

Definizione e nozioni fondamentali di contabilità pubblica	931
1. La nozione di contabilità pubblica	931
2. Bilancio di previsione e bilancio (o conto) consuntivo	931
3. I criteri di redazione dei bilanci: competenza e cassa	932
4. Bilancio economico e bilancio finanziario	933
5. Bilancio a legislazione vigente e bilancio a politiche invariate	933
6. Autonomia contabile e autonomia finanziaria	934
7. Gli indicatori economici: PIL e PNL	934
8. I valori differenziali: <i>deficit</i> e debito pubblico	936

Capitolo 2

I soggetti della contabilità di Stato	937
1. Il Ministero dell'economia e delle finanze.....	937
2. Le Agenzie fiscali	938
3. Il Comitato interministeriale per la programmazione economica e lo sviluppo sostenibile (CIPESS)	939
4. La Cassa depositi e prestiti (CDP).....	940
5. La Tesoreria dello Stato.....	941
6. L'Ufficio parlamentare di bilancio	944

Capitolo 3	
Il bilancio dello Stato nella Costituzione	945
1. La riforma costituzionale del 2012.....	945
2. Il principio dell'equilibrio di bilancio	946
3. Il ricorso all'indebitamento.....	947
4. L'obbligo di copertura finanziaria delle leggi di spesa	948
5. La disciplina costituzionale della legge di bilancio e della legge recante il rendiconto consuntivo.....	948
6. L'esercizio provvisorio.....	949
Capitolo 4	
La legge di bilancio: struttura e principi	950
1. La natura giuridica della legge di bilancio: legge formale o sostanziale.....	950
2. La "nuova" legge di bilancio.....	951
3. La prima sezione della legge di bilancio	952
4. La seconda sezione della legge di bilancio	952
5. I principi fondamentali del bilancio di previsione dello Stato	953
6. La partizione del bilancio di previsione in "aggregati omogenei"	954
7. La classificazione delle entrate	955
8. La classificazione delle spese	955
9. Il quadro generale riassuntivo e gli stati di previsione	956
10. I risultati differenziali	957
11. I residui.....	958
11.1. Segue: i residui attivi	959
11.2. Segue: i residui passivi.....	959
12. I residui impropri o di stanziamento	960
13. La classificazione delle voci del bilancio dello Stato sul piano temporale	961
Capitolo 5	
Formazione, aggiornamento e variazione delle previsioni di bilancio.....	962
1. Il "ciclo di bilancio"	962
2. La formazione del bilancio di previsione.....	962
3. La presentazione e l'approvazione della legge di bilancio	963
4. Gli allegati al disegno di legge di bilancio.....	965
5. L'adozione del "bilancio gestionale"	965
6. Le variazioni al bilancio operate in via amministrativa	966
6.1. Segue: la rimodulazione delle dotazioni finanziarie.....	966
6.2. Segue: l'attribuzione delle risorse iscritte nei "fondi di riserva"	968
7. La legge di assestamento del bilancio	969
8. L'incidenza sul bilancio di previsione delle "leggi di spesa"	970
9. I disegni di legge "collegati" alla legge di bilancio	971
10. I documenti di programmazione economica e finanziaria previsti dalla legge di contabilità (l. n. 196 del 2009) e quelli della nuova governance economica europea del 2024.....	972
10.1. Quadro d'insieme.	973
10.2. Il Piano strutturale di Bilancio di medio termine (PSB).	973
10.3. Segue: il Documento di economia e finanza (DEF).....	974
10.4. Segue: la Nota di aggiornamento al Documento di economia e finanza (NaDEF) ...	976
Capitolo 6	
I procedimenti di entrata e di spesa	977
1. La "procedimentalizzazione" delle operazioni di entrata e di spesa	977

2.	Definizione delle entrate e delle spese dello Stato.....	977
3.	Classificazione contabile delle entrate.....	978
4.	La procedura delle entrate.....	978
4.1.	Segue: la fase dell'accertamento.....	978
4.2.	La fase della riscossione.....	979
4.3.	Segue: la fase del versamento.....	980
5.	La classificazione contabile delle spese.....	980
6.	La procedura di spesa.....	981
6.1.	La fase dell'impegno.....	981
6.2.	Segue: la fase della liquidazione.....	983
6.3.	Segue: la fase dell'ordinazione.....	983
6.4.	Segue: la fase del pagamento.....	984

Capitolo 7

Il rendiconto generale dello Stato.....	985
1. Natura e funzione del rendiconto generale.....	985
2. La procedura di formazione e presentazione del rendiconto generale.....	986
3. Il conto del bilancio e il conto generale del patrimonio.....	986
4. I conti consolidati di cassa.....	987

Capitolo 8

L'ordinamento contabile delle Regioni e degli enti locali.....	988
1. L'autonomia finanziaria delle Regioni e degli altri Enti Locali.....	988
2. L'attuazione del federalismo fiscale: L. 5 maggio 2009, n. 42.....	989
3. I limiti all'autonomia finanziaria degli Enti Locali: i principi di coordinamento della finanza pubblica.....	991
4. Dal 1999 al 2015: il patto di stabilità interno.....	992
4.1. Gli obiettivi programmatici e i cd. patti di solidarietà.....	992
4.2. Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le conseguenze dell'inadempimento.....	992
5. Dal 2016 al 2018: la definizione di equilibrio contenuta nella L. 24 dicembre 2012, n. 243.....	992
5.1. Il vincolo del pareggio di bilancio.....	992
5.2. Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le sanzioni a carico degli enti inadempienti.....	993
6. Dal 2019: la definizione di equilibrio contenuta nella L. 30 dicembre 2018, n. 145.....	993
7. La L. 9 agosto 2023, n. 111, "Delega al Governo per la riforma fiscale".....	994

Capitolo 9

Il servizio di tesoreria.....	997
1. Affidamento del servizio.....	997
2. Oggetto del servizio.....	998
3. Il conto del tesoriere.....	999
4. Il controllo sull'operato del tesoriere: le verifiche ordinarie e straordinarie di cassa.....	999

Capitolo 10

La gestione finanziaria e contabile delle istituzioni scolastiche autonome. Il Nuovo

Regolamento di contabilità.....	1000
1. Autonomia funzionale e finanziaria.....	1000
2. Le risorse finanziarie: fondo di funzionamento.....	1001

2.1.	Ulteriori risorse.....	1002
2.1.1.	I Fondi strutturali e di investimento europei	1002
2.1.1.1.	Il funzionamento dei Fondi SIE.....	1003
2.1.1.2.	I principi fondamentali dei Fondi SIE.....	1003
2.1.1.3.	Il sistema di valutazione	1004
2.1.1.4.	Programmazione 2021-2027	1005
2.1.1.5.	I PON per la Scuola.....	1005
2.1.2.	Il Piano Nazionale di Resistenza e Resilienza (PNRR).....	1006
2.1.2.1.	Missione 4: Istruzione e ricerca	1006
2.1.2.1.1.	Investimento 1.4: Intervento straordinario finalizzato alla riduzione dei divari territoriali nei cicli I e II della scuola secondaria di secondo grado.....	1007
2.1.2.1.2.	Investimento 3.2: Scuola 4.0 - scuole innovative, nuove aule didattiche e laboratori.....	1007
2.1.2.1.3.	Piattaforma Futura	1008
2.1.3.	Contratti di sponsorizzazione	1008
2.1.4.	I contributi volontari delle famiglie.....	1009
2.1.5.	Risorse derivanti dallo sfruttamento di opere d'ingegno.....	1009
3.	Il nuovo Regolamento di contabilità delle Istituzioni scolastiche: dal D.I n. 44/2001 al D.I n. 129/2018	1010
3.1.	Struttura	1010
3.2.	Le novità del D.I. n. 129/2018.....	1011
4.	Gestione contabile: I principi della gestione finanziaria	1011
4.1.	Armonizzazione dei sistemi contabili. Il piano dei conti e il piano delle destinazioni.....	1015
4.2.	Fasi di Programmazione, gestione e rendicontazione	1018
4.2.1.	Programmazione. Il Programma Annuale. <i>I</i> ter di approvazione e attori coinvolti..	1019
4.2.2.	Relazione illustrativa	1020
4.2.3.	Gestione provvisoria.....	1020
4.2.4.	Struttura.....	1021
4.2.5.	Avanzo (Disavanzo) di amministrazione	1021
4.2.6.	Fondo di riserva	1022
4.2.7.	Verifiche, modifiche e assestamento al PA	1022
4.3.	Fase di gestione.....	1023
4.3.1.	La gestione delle entrate e delle spese	1023
4.3.2.	Gestione dei residui attivi e passivi	1024
4.3.3.	La Gestione del fondo economale per le minute spese	1025
4.3.4.	Documenti contabili obbligatori	1026
4.4.	Rendicontazione. Il conto consuntivo.....	1027
4.4.1.	<i>I</i> ter di approvazione.....	1027
4.4.2.	Struttura. Documenti principali e allegati.....	1028
5.	Gestioni economiche separate.	1029
5.1.	Aziende agrarie e speciali.....	1029
5.1.2.	Scritture contabili delle Gestioni economiche separate. Aziende agrarie o speciali	1030
5.2.	Attività per conto terzi	1030
5.3.	La gestione dei Convitti annessi alle Istituzioni scolastiche	1031
5.4.	Convitti con Istituzioni Scolastiche annesse.....	1031
6.	Sistema di Tesoreria unica	1032
6.1.	Gestione delle entrate e modalità di pagamento	1032
7.	Servizio di cassa	1033

Capitolo 11

La gestione patrimoniale nelle scuole. Beni e Inventari	1034
1. Il patrimonio delle istituzioni scolastiche autonome	1034
2. Inventario	1034
2.1. Beni mobili	1035
2.2. Beni di valore storico-artistico.....	1035
2.3. Libri e materiale bibliografico	1035
2.4. Valori mobiliari.....	1036
2.5. Veicoli e natanti.....	1036
2.5.1. Scritture sussidiarie.....	1036
2.6. Beni immobili	1036
2.7. Beni concessi da terzi	1036
3. Beni non inventariabili.....	1037
4. Consegnatario e sostituto consegnatario. Responsabilità del DSGA	1037
5. La custodia del materiale didattico, tecnico e scientifico dei gabinetti, dei laboratori e delle officine.....	1038
6. Passaggio di consegne.	1038
7. Eliminazione dei beni dell'inventario e la vendita dei materiali fuori uso e di beni non più utilizzabili.....	1039
8. Ricognizione e rinnovo inventariale.....	1039
8.1. Nomina della Commissione.....	1041
8.2. Aggiornamento dei valori.....	1041

Capitolo 12

Il sistema dei controlli. Il controllo di regolarità amministrativo contabile.....	1043
1. Il sistema dei controlli.....	1043
2. Il controllo di regolarità amministrativo contabile. I Revisori dei Conti	1043
3. Compiti dei Revisori: il parere di regolarità amministrativo contabile	1045
3.1. I controlli periodici	1045
4. I principi per lo svolgimento dei controlli	1046
5. I verbali.....	1047
6. I compensi	1047
7. Revoca dell'incarico	1048
8. Responsabilità dei revisori.....	1048

Quiz Contabilità pubblica e gestione amministrativo-contabile delle istituzioni scolastiche	1050
Risposte corrette	1063

Parte X

Diritto civile, con particolare riferimento a obbligazioni e contratti

Capitolo 1

L'ordinamento giuridico.....	1067
1. Le norme e l'ordinamento giuridico	1067
2. Il diritto privato e il diritto pubblico	1067
3. Le fonti del diritto	1068
3.1. Le fonti di produzione in generale	1068
3.2. La Costituzione e le leggi costituzionali	1069
3.3. Le fonti del diritto dell'Unione Europea e le altre fonti internazionali.....	1069
3.4. Le leggi ordinarie.....	1069

3.5.	I regolamenti.....	1070
3.6.	Gli usi.....	1070
3.6.1.	Usi normativi, usi negoziali e usi interpretativi.	1070
4.	I rapporti tra fonti.	1070

Capitolo 2

L'attività giuridica	1072	
1.	Le posizioni giuridiche soggettive e il rapporto giuridico	1072
1.1.	Il diritto soggettivo e le altre posizioni giuridiche soggettive attive	1072
1.2.	Le posizioni giuridiche soggettive passive	1073
1.3.	Posizioni giuridiche soggettive "intermedie"	1073
2.	Il fatto giuridico, l'atto giuridico e il negozio giuridico	1073
3.	La pubblicità dei fatti giuridici.....	1074
3.1.	La pubblicità legale.....	1074
3.2.	La trascrizione	1074
4.	La prescrizione.....	1075
4.1.	Il tempo necessario a prescrivere	1075
4.2.	Decorrenza, sospensione e interruzione della prescrizione	1076
4.3.	Le prescrizioni presuntive.....	1076
5.	La decadenza	1076

Capitolo 3

I soggetti di diritto	1078	
1.	Introduzione.....	1078
2.	Le persone fisiche	1078
2.1.	La capacità giuridica delle persone fisiche	1078
2.2.	(segue) morte, scomparsa, assenza e dichiarazione di morte presunta.	1079
2.3.	La capacità di agire e la minore età	1080
2.4.	Gli istituti che incidono sulla capacità di agire dei maggiorenni.....	1081
2.5.	L'incapacità naturale	1081
2.6.	I luoghi della persona fisica: domicilio, residenza e dimora	1082
2.7.	La "degiurisdizionalizzazione" delle forme di tutela degli incapaci: la "riforma Cartabia" e il ruolo del Notaio.	1082
3.	Gli enti giuridici.....	1082
3.1.	La soggettività giuridica, la personalità giuridica e l'autonomia patrimoniale	1082
3.2.	Gli enti senza scopo di lucro tipizzati nel Libro I del codice civile: le associazioni	1083
3.3.	(segue) le associazioni di fatto	1083
3.4.	(segue) le fondazioni	1083
3.5.	(segue) i comitati	1084
4.	I diritti della personalità	1084
4.1.	Il diritto alla vita e all'integrità psico-fisica.....	1084
4.2.	Il diritto al nome.....	1085
4.3.	Il diritto all'immagine.....	1085
4.4.	Il diritto alla riservatezza.....	1085

Capitolo 4

Le obbligazioni.....	1086	
1.	La nozione di obbligazione	1086
2.	Le fonti delle obbligazioni	1086
2.1.	Il contatto sociale qualificato	1087
3.	Gli elementi costitutivi delle obbligazioni	1087
3.1.	I soggetti.....	1087

3.2.	La prestazione.....	1088
4.	La buona fede oggettiva	1088
4.1.	L'abuso del diritto	1089
5.	I vincoli non giuridici.....	1089
6.	Le obbligazioni naturali	1089
7.	Le prestazioni contrarie al buon costume	1090
8.	Le obbligazioni soggettivamente complesse	1090
8.1.	Le obbligazioni solidali	1090
8.2.	Le obbligazioni parziarie	1092
8.3.	Obbligazioni divisibili e indivisibili	1092
9.	Le obbligazioni oggettivamente complesse (e le obbligazioni semplici).....	1092
9.1.	Le obbligazioni alternative	1092
9.2.	Le obbligazioni facoltative (o con facoltà alternativa)	1093
9.3.	Le obbligazioni cumulative	1093
10.	I vari tipi di obbligazioni.....	1094
10.1.	Classificazione in base al contenuto della prestazione: obbligazioni di dare, di fare e di non fare.....	1094
10.2.	Obbligazioni di mezzi e obbligazioni di risultato	1094
10.3.	Le obbligazioni pecuniarie.....	1095
10.4.	(segue) le obbligazioni degli interessi e l'anatocismo.....	1095
11.	Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato attivo.....	1096
11.1.	La cessione del credito.....	1096
11.2.	La surrogazione	1097
11.3.	La delegazione attiva.....	1098
12.	Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato passivo	1098
12.1.	La delegazione passiva	1099
12.2.	L'espromissione	1099
12.3.	L'accollo	1100
13.	L'adempimento	1100
13.1.	I requisiti soggettivi dell'adempimento.....	1101
13.2.	(segue) la legittimazione ad adempiere	1101
13.3.	(segue) la legittimazione a ricevere.....	1102
13.4.	I requisiti oggettivi dell'adempimento.....	1102
13.5.	(segue) il luogo dell'adempimento.	1102
13.6.	Il tempo dell'adempimento (art. 1183 c.c.).....	1103
13.7.	La diligenza nell'adempimento.....	1103
13.8.	La <i>datio in solutum</i>	1103
13.9.	Il pagamento traslativo	1104
13.10.	L'imputazione del pagamento e la quietanza.....	1104
13.11.	La cooperazione del creditore all'adempimento e la c.d. <i>mora credendi</i>	1105
14.	I modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento	1106
14.1.	La novazione	1106
14.2.	La remissione del debito.....	1106
14.3.	La compensazione.....	1107
14.4.	La confusione	1108
14.5.	L'impossibilità sopravvenuta della prestazione.....	1108
15.	L'inadempimento	1109
16.	La costituzione in mora del debitore	1109
17.	La responsabilità contrattuale o da inadempimento	1110
17.1.	L'estensione dell'area della responsabilità contrattuale	1111
17.2.	Le azioni avverso l'inadempimento e il riparto dell'onere della prova	1111
17.3.	Il risarcimento del danno e la <i>chance</i>	1112

17.4.	La quantificazione del danno risarcibile e la <i>compensatio lucri cum damno</i>	1113
17.5.	La quantificazione del danno risarcibile nelle obbligazioni pecuniarie	1113
17.6.	Limiti alla risarcibilità del danno da inadempimento	1113
17.7.	Le clausole di esclusione e di limitazione della responsabilità	1114
17.8.	La responsabilità per fatto degli ausiliari.....	1114

Capitolo 5

La responsabilità patrimoniale	1115	
1.	La responsabilità patrimoniale e la garanzia patrimoniale generica	1115
2.	Il divieto di patto commissorio.....	1115
3.	I mezzi di conservazione della garanzia patrimoniale	1116
3.1.	L'azione surrogatoria.....	1116
3.2.	L'azione revocatoria	1117
3.3.	Il nuovo art. 2929 <i>bis</i> c.c.....	1118
3.4.	Il sequestro conservativo	1119

Capitolo 6

Le garanzie del credito.....	1120	
1.	Le garanzie reali.....	1120
1.1.	I privilegi.....	1120
1.2.	Il pegno	1121
1.3.	(segue) tipologie particolari di pegno.....	1122
1.4.	L'ipoteca.....	1123
2.	Le garanzie personali	1125
2.1.	La fideiussione	1125
2.2.	(segue) tipologie particolari di fideiussione.....	1127
2.3.	Il contratto autonomo di garanzia	1127
2.4.	Il mandato di credito.....	1128
2.5.	L'anticresi.....	1129
2.6.	La lettera di <i>patronage</i>	1129

Capitolo 7

Figure particolari di fonti delle obbligazioni	1130	
1.	La gestione di affari altrui.....	1130
1.1.	Requisiti della gestione di affari altrui.....	1130
1.2.	Gli obblighi del gestore	1130
1.3.	Gli obblighi dell'interessato.....	1131
2.	Il pagamento dell'indebito.....	1131
2.1.	Casi di esclusione della ripetizione dell'indebito	1131
3.	L'azione generale di arricchimento senza causa.....	1131

Capitolo 8

I principi generali della disciplina contrattuale	1132	
1.	Le nozioni di contratto e di negozio giuridico	1132
2.	L'autonomia contrattuale	1132
3.	La classificazione dei contratti	1133

Capitolo 9

Gli elementi essenziali e gli elementi accidentali del contratto	1135	
1.	Gli elementi essenziali del contratto.....	1135
2.	L'accordo tra le parti (e la definizione di parte di un contratto).....	1135
3.	La causa.....	1136

3.1.	La patologia causale.....	1136
3.2.	(segue) il contratto in frode alla legge.....	1137
3.3.	I motivi e la presupposizione	1137
3.4.	Contratti misti, contratti complessi e collegamento negoziale.....	1138
3.5.	L'astrazione causale	1139
4.	L'oggetto del contratto.....	1139
5.	La forma del contratto	1140
6.	Gli elementi accidentali del contratto.....	1141
6.1.	La condizione	1141
6.2.	(segue) tipologie di condizioni	1142
6.3.	(segue) disciplina della condizione.....	1142
6.4.	Il termine.....	1143
6.5.	L'onere o <i>modus</i>	1144

Capitolo 10

La formazione del contratto 1145

1.	La regola generale della conclusione del contratto mediante scambio di proposta e accettazione.....	1145
1.1.	La disciplina degli atti recettizi	1146
2.	La conclusione del contratto mediante inizio di esecuzione.....	1146
3.	Il contratto con obbligazioni a carico del solo proponente.....	1146
4.	L'offerta al pubblico.....	1147
5.	I rapporti contrattuali di fatto	1147
6.	La revoca della proposta e dell'accettazione.....	1148
6.1.	La proposta irrevocabile	1148
7.	I contratti conclusi per adesione.....	1149
8.	Le trattative negoziali e il momento della conclusione del contratto	1150
8.1.	La responsabilità precontrattuale	1150
9.	I negozi preparatori in generale	1151
10.	L'opzione.....	1151
11.	La prelazione	1152
12.	Il contratto preliminare	1152
12.1.	La forma del contratto preliminare	1153
12.2.	Natura del contratto preliminare.....	1153
12.3.	(segue) l'inadempimento del contratto preliminare	1153
12.4.	La trascrizione del contratto preliminare	1154
12.5.	(segue) il contratto preliminare ad effetti anticipati	1154
13.	Il contratto normativo	1154
14.	L'inserzione automatica di clausole e le clausole d'uso	1155

Capitolo 11

L'interpretazione e l'integrazione del contratto



Capitolo 12

L'efficacia del contratto 1157

1.	Gli effetti del contratto.....	1157
2.	La vincolatività del contratto tra le parti.....	1157
3.	Il principio consensualistico.....	1157
4.	Gli effetti del contratto nei confronti dei terzi	1158
4.1.	La promessa del fatto del terzo.....	1159
4.2.	Il divieto convenzionale di alienazione	1159

4.3.	Il contratto a favore di terzi	1159
5.	La rappresentanza	1160
5.1.	Fonti della rappresentanza	1161
5.2.	Oggetto della rappresentanza	1161
5.3.	La procura	1161
5.4.	Capacità, vizi del consenso e stati soggettivi	1162
5.5.	Gli abusi del potere di rappresentanza volontaria	1162
5.6.	(segue) il contratto concluso in conflitto di interessi	1162
5.7.	(segue) il contratto concluso con sé stesso	1163
5.8.	(segue) la rappresentanza senza potere	1163
5.9.	La rappresentanza apparente	1164
6.	Il contratto per persona da nominare	1164
7.	La cessione del contratto	1165
7.1.	Rapporti derivanti dalla cessione	1166
8.	La clausola penale	1166
9.	La caparra confirmatoria	1166
10.	La caparra penitenziale	1167

Capitolo 13

L'invalidità del contratto	1168	
1.	Invalidità, inesistenza ed inefficacia del contratto	1168
2.	La nullità	1169
2.1.	La nullità virtuale	1169
2.2.	La nullità strutturale	1169
2.3.	La nullità testuale	1170
2.4.	La disciplina della nullità	1170
2.5.	La nullità parziale e la nullità del contratto plurilaterale	1170
3.	L'annullabilità	1171
3.1.	I vizi della volontà: l'incapacità legale e l'incapacità naturale	1171
3.2.	I vizi del consenso	1171
3.3.	(segue) l'errore	1171
3.4.	(segue) il dolo	1172
3.5.	(segue) la violenza	1172
3.6.	Disciplina dell'annullabilità	1173
4.	La rescissione	1174
4.1.	Lo stato di pericolo	1174
4.2.	Lo stato di bisogno	1174
4.3.	La disciplina della rescissione	1174
5.	La simulazione	1175
5.1.	Effetti della simulazione nei confronti delle parti	1175
5.2.	Effetti della simulazione nei confronti dei terzi	1175
5.3.	Rapporti con i creditori	1175

Capitolo 14

Lo scioglimento del contratto	1176	
1.	Premessa: le ipotesi di scioglimento del contratto	1176
2.	Il mutuo dissenso	1176
3.	Il recesso unilaterale	1177
4.	La risoluzione del contratto per inadempimento	1178
4.1.	La risoluzione di diritto del contratto	1179
4.2.	L'eccezione di inadempimento, il mutamento delle condizioni patrimoniali dei contraenti e la clausola limitativa della proponibilità di eccezioni	1180

5.	La risoluzione del contratto per impossibilità sopravvenuta	1181
6.	La risoluzione per eccessiva onerosità sopravvenuta	1182

Capitolo 15

I contratti dei consumatori



Capitolo 16

I contratti traslativi

1.	La compravendita	1185
1.1.	Gli elementi essenziali della compravendita.....	1185
1.2.	Le obbligazioni del venditore	1186
1.3.	(segue) la garanzia per evizione	1186
1.4.	(segue) la garanzia per i vizi della cosa	1187
1.5.	(segue) la mancanza di qualità.....	1187
1.6.	(segue) la vendita <i>aliud pro alio</i>	1187
1.7.	Le obbligazioni del compratore.....	1187
2.	Figure particolari di compravendita previste nel codice civile.....	1188
2.1.	La compravendita immobiliare.....	1188
2.2.	La vendita obbligatoria (o ad effetti reali differiti)	1188
2.3.	Le fattispecie che derogano al principio commutativo	1189
2.4.	La vendita con riserva di proprietà.....	1189
2.5.	La vendita con patto di riscatto.....	1189
2.6.	La vendita con riserva di gradimento.....	1190
2.7.	La vendita a prova	1190
2.8.	La vendita su campione e su un tipo di campioni	1190
3.	Il D.Lgs. 122/2005 e i contratti relativi ad immobili da costruire.....	1190
4.	La permuta.....	1192
4.1.	La permuta di bene presente con bene futuro	1193
5.	La somministrazione.....	1193
5.1.	La c.d. “somministrazione a piacere”.....	1194
5.2.	Inadempimento di singole prestazioni e risoluzione del contratto.....	1194
5.3.	Il patto di preferenza ed il patto di esclusiva	1194

Capitolo 17

I contratti di godimento di beni

1.	La locazione nel codice civile.....	1195
1.1.	Gli obblighi del locatore	1195
1.2.	Gli obblighi del conduttore	1196
2.	La locazione di immobili urbani.....	1196
2.1.	La locazione di immobili urbani adibiti ad uso abitativo.....	1196
2.2.	(segue) durata del contratto e disdetta.....	1196
2.3.	(segue) recesso del conduttore e risoluzione del locatore	1197
2.4.	(segue) sublocazione, cessione, successione	1197
2.5.	(segue) le locazioni stipulate con accordi definiti in sede locale	1198
2.6.	La locazione di immobili urbani adibiti ad uso commerciale.....	1198
2.7.	(segue) durata e disdetta.....	1198
2.8.	(segue) recesso del conduttore e risoluzione del locatore: rinvio.....	1199
2.9.	(segue) l'indennità per la perdita di avviamento.....	1199
2.10.	(segue) le prelazioni del conduttore.....	1199
2.11.	(segue) cessione, sublocazione e successione.....	1200
3.	L'affitto.....	1200

3.1.	L'affitto di azienda.....	1201
3.2.	L'affitto di fondi rustici.....	1202
4.	Il comodato.....	1203
4.1.	La temporaneità del contratto di comodato: il comodato c.d. precario.....	1204

Capitolo 18

Altre fattispecie contrattuali	 Approfondimento online
---	---

Capitolo 19

La responsabilità extracontrattuale	 Approfondimento online
--	---

Capitolo 20

Elementi di diritto della famiglia e successorio	 Approfondimento online
---	---

Quiz Diritto civile, con particolare riferimento a obbligazioni e contratti.....	1208
Risposte corrette	1229

Parte XI

Elementi di diritto penale, con particolare riferimento ai reati contro la P.A

Capitolo 1

Nozioni introduttive	1233
1. Nozione e funzione del diritto penale.....	1233
1.1. Caratteri del diritto penale.....	1233
2. La norma penale.....	1234
3. I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme.....	1234
4. Il principio di legalità.....	1235
5. I corollari del principio di legalità.....	1235
5.1. Il principio di riserva di legge.....	1235
5.2. Il principio di precisione.....	1236
5.3. Il divieto di analogia in materia penale.....	1236
5.4. Il Principio di prevedibilità.....	1237
6. Il principio di irretroattività della legge penale.....	1237
6.1. La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali.....	1237
6.1.1. <i>Abolitio criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna.....	1238
6.1.2. Modifiche sopravvenute.....	1238
6.1.3. Successione mediata.....	1238
6.1.4. Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole.....	1239
6.1.5. Leggi eccezionali e temporanee, decreti-legge.....	1239
6.1.6. Le leggi penali processuali.....	1239
6.1.6.A. Le misure alternative alla detenzione.....	1239
6.1.6.B. Le modifiche al regime di procedibilità introdotte dal D.Lgs. 10 ottobre 2022, n. 150 (c.d. decreto Cartabia) e la disciplina transitoria. Le modifiche del decreto correttivo del 2024.....	1240
7. La c.d. riserva di codice.....	1241
8. Il principio di territorialità.....	1241
9. Il riconoscimento delle sentenze straniere.....	1243

Capitolo 2

Il reato.....	1244
1. Il reato e i soggetti del reato.....	1244
2. La responsabilità degli enti.....	1245
3. L'oggetto del reato.....	1245
4. Delitti e contravvenzioni.....	1246

Capitolo 3

La struttura del reato.....	1247
1. Struttura ed elementi del reato.....	1247
1.1. Le teorie della bipartizione e della tripartizione.....	1247
1.2. Concezioni quadripartite.....	1247
2. L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità.....	1248
2.1. La condotta.....	1248
2.1.1. I reati omissivi.....	1248
2.2. L'evento.....	1249
2.2.1. Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta.....	1249
2.3. Il rapporto di causalità.....	1250
2.3.1. La causalità omissiva.....	1251
3. Le cause di giustificazione del reato.....	1251
3.1. Il consenso dell'avente diritto.....	1251
3.2. Esercizio del diritto.....	1252
3.2.1. Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati.....	1253
3.3. L'adempimento del dovere.....	1253
3.3.1. L'agente provocatore.....	1253
3.4. La legittima difesa.....	1254
3.4.1. La legittima difesa domiciliare.....	1255
3.5. L'uso legittimo delle armi.....	1255
3.6. Lo stato di necessità.....	1256
3.7. Le cause di giustificazione non codificate.....	1257
3.8. La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative.....	1258
4. L'elemento soggettivo.....	1258
5. La c.d. <i>suitas</i> della condotta.....	1259
5.1. <i>Suitas</i> e imputabilità.....	1259
6. Il dolo.....	1259
6.1. Forme del dolo.....	1259
6.2. Le gradazioni del dolo.....	1260
7. La colpa.....	1261
7.1. Colpa specifica e colpa generica.....	1262
7.2. Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica.....	1262
8. La responsabilità oggettiva.....	1263
9. La preterintenzione.....	1264
10. Le cause soggettive di esclusione del reato.....	1265
11. L' <i>aberratio</i>	1266
11.1. L' <i>aberratio ictus</i>	1266
11.2. L' <i>aberratio delicti</i>	1267
11.3. L' <i>aberratio causae</i>	1267

Capitolo 4

Le forme di manifestazione del reato	1268
1. Il reato consumato	1268
1.1. Il reato permanente e il reato abituale	1268
2. Il delitto tentato.....	1269
2.1. Gli elementi costitutivi del reato tentato.....	1269
2.2. Desistenza e recesso attivo	1270
2.3. Questioni applicative: tentativo, delitti colposi, delitti omissivi	1270
3. Circostanze del reato	1270
3.1. La classificazione delle circostanze.....	1271
3.2. Il regime di imputazione delle circostanze.....	1272
3.3. Il concorso omogeneo di circostanze e il giudizio di comparazione in caso di concorso eterogeneo	1272
3.3.1. Le deroghe al bilanciamento	1273
3.4. Le aggravanti comuni.....	1273
3.5. La recidiva	1274
3.6. Le attenuanti comuni.....	1274
3.7. Le attenuanti generiche	1274
4. Il concorso di persone nel reato	1274
4.1. L'elemento oggettivo.....	1275
4.2. L'elemento soggettivo. Dolo di concorso, concorso colposo e concorso di cause colpose indipendenti.....	1276
4.3. Le aggravanti e le attenuanti	1276
4.4. Il concorso anomalo	1277
4.5. Il concorso nel reato proprio	1277
5. Il concorso di reati	1278
5.1. Il concorso materiale di reati	1278
5.2. Il concorso formale di reato.....	1278
6. Il concorso apparente di norme	1279
6.1. Criteri regolatori: specialità, sussidiarietà, consunzione o assorbimento	1279
6.2. Il reato progressivo, la progressione criminosa, <i>ante factum</i> e <i>post factum</i> non punibili	1280
6.3. Il reato complesso.....	1280
7. Il reato continuato	1281
8. Il reato impossibile	1282
9. Il reato putativo.....	1282

Capitolo 5

Il reo	1283
1. L'imputabilità	1283
1.1. Le cause di esclusione o di diminuzione dell'imputabilità	1283
2. La capacità a delinquere.....	1285
3. I tipi legali di delinquenti pericolosi (abituale, professionali o per tendenza)	1286

Capitolo 6

La pena	1287
1. La pena. I principi costituzionali	1287
2. Pene principali e pene accessorie.....	1287
3. Le pene sostitutive. Le modifiche del decreto correttivo del 2024.	1290
4. Le misure alternative alla detenzione.....	1291
5. Determinazione della pena	1292

6.	La punibilità. Le cause di estinzione del reato. La non punibilità per tenuità del fatto.....	1292
7.	Le cause di estinzione della pena.....	1295
8.	Le misure di sicurezza.....	1297
9.	La giustizia riparativa introdotta dalla riforma Cartabia.....	1300
10.	La depenalizzazione	1300
11.	Le conseguenze civili del reato.....	1300

Capitolo 7

Delitti e contravvenzioni	1302
1. Introduzione.....	1302
2. I delitti.....	1302
3. Le contravvenzioni.....	1302

Capitolo 8

I delitti contro la Pubblica Amministrazione dopo la Legge Nordio del 2024 e il D.L. 4

luglio 2024, n. 92	1303
1. Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato	1303
2. Le qualifiche	1303
2.1. Nozione di “pubblico ufficiale”.....	1303
2.2. Nozione di “persona incaricata di un pubblico servizio”.....	1304
2.3. Nozione di “persona esercente un servizio di pubblica necessità”.....	1304
2.4. La cessazione della qualità di pubblico ufficiale (art. 360 c.p.).....	1304
3. I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione	1304
3.1. Peculato (art. 314 c.p.).....	1304
3.2. Indebita destinazione di denaro o cose mobili (art. 314 <i>bis</i> c.p.)	1305
3.3. Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.)	1306
3.4. Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>bis</i> c.p.).....	1306
3.5. Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>ter</i> c.p.).....	1306
3.6. Concussione (art. 317 c.p.)	1307
3.7. Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.).....	1308
3.8. I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.)	1308
3.9. Peculato, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione, [<i>abuso d'ufficio</i>] di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322- <i>bis</i>)	1311
3.10. Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322- <i>ter.1</i> c.p.).....	1311
3.11. Riparazione pecuniaria (art. 322- <i>quater</i> c.p.).....	1311
3.12. Causa di non punibilità (art. 323- <i>ter</i> c.p.)	1312
3.13. Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.).....	1312
3.14. Collaborazione processuale (art. 323- <i>bis</i> c.p.)	1312
3.15. Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.)	1312
3.16. Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.).....	1313
3.17. Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.).....	1313
3.18. Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.)	1314
4. I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione	1314
4.1. Causa di non punibilità <i>ex art. 393-bis</i> c.p.....	1314
4.2. Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.)	1314
4.3. Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346- <i>bis</i> c.p.)...	1314
4.4. Altre fattispecie	1316

Capitolo 9	1318
Reati in danno di minorenni	1318
1. I reati in danno di minorenni.....	1318
2. Abuso dei mezzi di correzione (art. 571 c.p.).....	1318
3. Maltrattamenti contro familiari e conviventi (art. 572 c.p.)	1319
4. Sottrazione di persone incapaci e la sottrazione e trattenimento di minori all'estero (art. 574 e 574 bis c.p.)	1319
5. Abbandono di persone incapaci (art. 591 c.p.).....	1319
6. I reati di sfruttamento sessuale dei minori (artt. 600-bis e ss. c.p.).....	1320
7. I reati contro la libertà personale	1322
8. Corruzione di minorenni (art. 609 <i>quinquies</i> c.p.).....	1323
Quiz Elementi di diritto penale, con particolare riferimento ai reati contro la P.A. e a danno dei minori	1324
Risposte corrette	1333

Parte XII

Lingua inglese (*online*)

Parte XIII

Conoscenza degli strumenti informatici (*online*)

Appendice 1

Vademecum MIM, 21 giugno 2024 (revisori dei conti delle istituzioni scolastiche ed educative statali e attività di attestazione sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione)



Appendice 2

Approfondimento MIM, 28 giugno 2024. L'impatto del nuovo codice dei contratti pubblici sulle istituzioni scolastiche.....

