

Concorso

MINISTERO
dell'**ISTRUZIONE**
e del **MERITO**

145 Dirigenti
tecnici

MANUALE di **TEORIA** e **QUIZ** *online*
per **tutte le prove**

NLD
CONCORSI

PREMESSA

Il Ministero dell'Istruzione e del Merito ha indetto un concorso pubblico, per titoli ed esami, per l'assunzione a tempo indeterminato di n. **145 Dirigenti Tecnici** di seconda fascia con funzioni ispettive.

Il Manuale *Ministero dell'Istruzione e del Merito. 145 Dirigenti Tecnici, Teoria + quiz di verifica online, 2024, NLD*, viene incontro alle specifiche esigenze di chi deve prepararsi ad affrontare le prove concorsuali.

Il **Manuale** si caratterizza per una **trattazione completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** delle seguenti **materie**:

- Diritto **costituzionale**;
- Diritto **amministrativo**;
- Diritto **civile**, con particolare riferimento alla disciplina delle **obbligazioni** e dei **contratti in generale**, al **diritto di famiglia** e alla normativa in materia di **protezione dei dati personali**;
- Diritto **penale**, con particolare riferimento ai reati in generale, ai reati contro la P.A., nonché ai reati in danno alle persone di minore età;
- Diritto **internazionale** ivi incluso il diritto dell'**Unione europea**, con particolare riferimento ai settori dell'educazione, dell'istruzione e della tutela dei minori;
- Normativa e politiche in tema di **sistema educativo di istruzione** e di **formazione** e relativa architettura istituzionale;
- Normativa e politiche in tema di **istruzione e formazione superiore**;
- Diritto del **lavoro**;
- **Contabilità di Stato**, con particolare riferimento all'**ordine contabile** e **finanziario** delle **istituzioni scolastiche ed educative statali** e delle relative **aziende speciali**;
- **Didattica generale**;
- **Sociologia generale**;
- **Pedagogia generale e sociale**;
- **Pedagogia e didattica speciale**;
- **Ragionamento verbale e/o logico astratto (online)**;
- **Lingua inglese (online)**;
- **Tecnologie informatiche e competenze digitali (online)**.

Il Volume è **aggiornato** alle più importanti novità legislative e regolamentari, tra cui, il D.M. 14 novembre **2024**, n. 229 (**Modello Nazionale di Consiglio di Orientamento**), il D.P.R. 30 ottobre **2024**, n. 185 (**Regolamento recante modifiche circa l'organizzazione del Ministero dell'istruzione e del merito**), L. 1° ottobre **2024**, n. 150 (**Riforma del voto in condotta e valutazione degli apprendimenti**) e Corte Cost. 3 dicembre **2024**, n. 192 (**Parziale illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86 sulla Autonomia differenziata**).

Per consentire di affiancare allo studio teorico una immediata verifica della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il Manuale presenta **quiz di verifica online suddivisi** per ciascuna Parte o per singoli Capitoli. Il Manuale permette, infine, l'accesso ad un'**estensione online**, consultabile con apposita *password*, per rimanere aggiornati sulle materie oggetto d'esame.

SOMMARIO

Parte I Diritto costituzionale

Capitolo 1

| | |
|--|----------|
| Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo | 3 |
| 1. Il diritto Pubblico | 3 |
| 2. L'ordinamento giuridico | 3 |
| 3. La norma giuridica | 4 |
| 3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica | 4 |
| 3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento | 4 |
| 3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediale, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette | 4 |
| 3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche | 5 |
| 4. Lo Stato. Nozione e caratteri | 6 |
| 4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato | 6 |
| 4.1.1. Il popolo | 6 |
| 4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione | 6 |
| 4.1.1.2. Cittadinanza italiana | 7 |
| 4.1.2. Il territorio | 7 |
| 4.1.3. La sovranità interna ed esterna | 8 |
| 5. Forme di Stato e forme di Governo | 8 |
| 5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione | 8 |
| 5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale | 8 |
| 5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario | 8 |
| 5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale | 9 |
| 5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare | 9 |
| 5.3. Il modello italiano | 10 |

Capitolo 2

| | |
|--|-----------|
| Le fonti del diritto | 11 |
| 1. Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione | 11 |
| 1.1. Fonti atto e fonti fatto | 12 |
| 1.2. Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie | 12 |
| 2. I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie | 12 |
| 2.1. I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche | 12 |
| 2.1.1. L'analogia | 13 |
| 2.2. I criteri di risoluzione delle antinomie | 13 |
| 2.2.1. Il criterio cronologico | 13 |
| 2.2.2. Il criterio gerarchico | 14 |
| 2.2.3. Il criterio di specialità | 14 |
| 2.2.4. Il criterio della competenza | 14 |
| 3. Le fonti del diritto in Italia | 14 |
| 4. La Costituzione | 14 |
| 4.1. La struttura | 15 |
| 4.2. Le caratteristiche della Costituzione italiana | 15 |
| 5. Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali | 16 |

| | | |
|--------|--|----|
| 5.1. | I limiti alla revisione costituzionale..... | 16 |
| 6. | Le leggi ordinarie..... | 16 |
| 6.1. | Il procedimento di formazione..... | 17 |
| 6.1.1. | Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata | 17 |
| 6.1.2. | Fase istruttoria e deliberativa | 17 |
| 6.1.3. | Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere..... | 19 |
| 7. | Gli atti con forza di legge del Governo..... | 19 |
| 7.1. | Il decreto legislativo..... | 20 |
| 7.2. | Il decreto-legge..... | 20 |
| 7.2.1. | Necessità e urgenza..... | 20 |
| 7.2.2. | Limiti alla decretazione di urgenza | 21 |
| 7.2.3. | La conversione in legge..... | 21 |
| 8. | Il referendum popolare..... | 22 |
| 8.1. | Il referendum abrogativo..... | 22 |
| 8.1.1. | Il procedimento referendario..... | 22 |
| 9. | I regolamenti parlamentari..... | 23 |
| 10. | Principio di legalità e riserva di legge..... | 23 |
| 11. | Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU)..... | 24 |
| 11.1. | Il principio di legalità nella CEDU (art. 7) | 25 |
| 11.2. | Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU)..... | 25 |
| 12. | Le fonti regionali..... | 26 |
| 13. | Le fonti secondarie | 27 |
| 14. | Le fonti-fatto. La consuetudine..... | 27 |
| 14.1. | Nozione di consuetudine | 27 |
| 14.2. | Tipi di consuetudine | 27 |
| 14.3. | Consuetudine costituzionale | 27 |
| 14.4. | Distinzione tra consuetudini, usi e convenzioni costituzionali. La correttezza costituzionale..... | 28 |

Capitolo 3

| | | |
|--|---|----|
| I principi costituzionali | 29 | |
| 1. | I principi fondamentali..... | 29 |
| 2. | Il principio democratico..... | 29 |
| 2.1. | Democrazia e rappresentanza | 30 |
| 2.2. | Il diritto di voto..... | 30 |
| 2.2.1. | Il suffragio universale..... | 30 |
| 2.2.2. | I caratteri del voto | 30 |
| 2.3. | Democrazia e partiti politici | 31 |
| 3. | Il principio di uguaglianza | 31 |
| 3.1. | Il divieto di discriminazioni..... | 31 |
| 3.1.1. | Sesso..... | 32 |
| 3.1.2. | Razza | 32 |
| 3.1.3. | Lingua e protezione delle minoranze linguistiche | 32 |
| 3.1.4. | Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità..... | 32 |
| 3.1.5. | Opinioni politiche | 32 |
| 3.1.6. | Condizioni personali e sociali..... | 33 |
| 4. | Il principio lavorista..... | 33 |
| 5. | Unità, autonomia e decentramento | 33 |
| 5.1. | La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico | 33 |
| 5.2. | Il principio di sussidiarietà..... | 33 |
| 6. | Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione..... | 34 |

| | | |
|------|---|----|
| 6.1. | La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione | 34 |
| 6.2. | L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1 | 34 |
| 6.3. | Lo sport nella Costituzione | 34 |
| 7. | L'Italia e le relazioni internazionali | 35 |
| 7.1. | Il ripudio della guerra | 35 |
| 8. | La condizione giuridica dello straniero | 36 |
| 8.1. | Diritto di asilo e rifugiati politici | 36 |
| 8.2. | L'estradizione | 36 |

Capitolo 4

| | | |
|--|--|----|
| I diritti e i doveri costituzionali | 37 | |
| 1. | I diritti inviolabili | 37 |
| 1.1. | Garanzie dei diritti inviolabili | 37 |
| 1.1.1. | I meccanismi di protezione sovranazionale | 38 |
| 1.1.2. | La tutela prevista dalla Cedu | 38 |
| 1.2. | Bilanciamento dei diritti fondamentali | 39 |
| 2. | Classificazione dei diritti costituzionali | 39 |
| 2.1. | Diritti individuali e collettivi | 39 |
| 2.2. | Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive | 39 |
| 2.3. | Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche | 40 |
| 2.4. | Scheda di sintesi | 40 |
| 3. | Libertà personale | 41 |
| 3.1. | Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione | 41 |
| 4. | La libertà di domicilio | 41 |
| 5. | Libertà di circolazione e soggiorno | 42 |
| 5.1. | Libertà di espatrio | 42 |
| 5.2. | Libertà di emigrazione | 42 |
| 5.3. | Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE | 42 |
| 6. | Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa | 42 |
| 6.1. | Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero | 43 |
| 6.2. | Libertà della stampa | 43 |
| 6.2.1. | Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione | 43 |
| 7. | La libertà e la segretezza della corrispondenza | 44 |
| 8. | La libertà di riunione | 44 |
| 8.1. | I limiti | 44 |
| 8.2. | Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato | 44 |
| 9. | La libertà di associazione | 45 |
| 9.1. | Limiti: associazioni segrete e paramilitari | 45 |
| 10. | La libertà di costituire una famiglia | 45 |
| 10.1. | La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà | 46 |
| 11. | La libertà religiosa | 46 |
| 12. | Il diritto alla salute | 47 |
| 12.1. | Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori | 47 |
| 12.1.1. | Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale | 47 |
| 12.1.2. | Il testamento biologico | 47 |
| 13. | Il diritto all'istruzione | 48 |
| 13.1. | Scuole pubbliche e libertà di insegnamento | 48 |
| 13.2. | Libertà della scuola: le scuole private | 48 |
| 14. | I limiti ai diritti economici | 49 |
| 14.1. | I diritti dei lavoratori | 49 |
| 14.1.1. | Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori | 49 |

| | | |
|---------|---|----|
| 15. | I limiti alla libertà di iniziativa economica privata | 50 |
| 15.1. | Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese..... | 51 |
| 16. | La disciplina costituzionale della proprietà..... | 51 |
| 16.1. | L'espropriazione per motivi di interesse generale..... | 51 |
| 17. | I doveri costituzionali | 51 |
| 17.1. | Doveri di solidarietà economica e sociale | 51 |
| 17.2. | Doveri di solidarietà politica | 52 |
| 17.3. | La riserva di legge | 52 |
| 17.4. | Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare | 52 |
| 17.5. | Il dovere tributario..... | 52 |
| 17.5.1. | Progressività e proporzionalità..... | 52 |

Capitolo 5

L'ordinamento della Repubblica



Parte II Diritto Amministrativo

Capitolo 1

| | | |
|--|---|----|
| La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri..... | 57 | |
| 1. | Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato | 57 |
| 2. | Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione..... | 58 |
| 3. | Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo | 58 |
| 4. | La nozione di P.A.: il rilievo applicativo | 59 |
| 5. | Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione | 60 |
| 5.1. | La classificazione | 60 |
| 6. | I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno | 61 |
| 7. | La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici | 62 |
| 7.1. | Rapporto organico e rapporto di servizio | 62 |
| 7.2. | La <i>prorogatio</i> | 63 |
| 7.3. | La classificazione degli organi..... | 63 |
| 8. | Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo | 63 |
| 9. | Competenza | 63 |
| 9.1. | Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento..... | 64 |
| 10. | Il difetto di competenza..... | 65 |
| 11. | Il funzionario di fatto | 65 |
| 11.1. | Regime di imputabilità degli atti | 65 |
| 12. | Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione | 66 |
| 12.1. | La disciplina delle società a partecipazione pubblica | 66 |
| 12.2. | I soggetti pubblici di matrice europea..... | 67 |
| 12.2.1. | Organismi di diritto pubblico | 67 |
| 12.2.2. | Imprese pubbliche | 67 |
| 12.2.3. | Soggetti <i>in house</i> | 68 |
| 12.2.3.1. | La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023..... | 69 |
| 13. | I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 | 70 |
| 13.1. | Premessa | 70 |

| | | |
|-----------|--|----|
| 13.2. | La nozione di servizio pubblico..... | 70 |
| 13.2.1. | L'impostazione soggettiva | 70 |
| 13.2.2. | L'impostazione oggettiva e funzionale..... | 70 |
| 13.2.3. | La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A. | 71 |
| 13.3. | La nozione europea..... | 72 |
| 13.4. | I servizi pubblici locali..... | 72 |
| 13.5. | Il D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201..... | 73 |
| 13.5.1. | I principi. La sussidiarietà orizzontale..... | 74 |
| 13.5.1.1. | Continuità, parità di trattamento e universalità | 75 |
| 13.5.2. | Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative..... | 75 |
| 13.6. | Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali | 77 |

Capitolo 2

| | | |
|---------------------------------------|---|----|
| L'Amministrazione statale..... | 79 | |
| 1. | La struttura dell'Amministrazione statale..... | 79 |
| 2. | Il Governo | 79 |
| 2.1. | I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale..... | 80 |
| 2.2. | Comitati interministeriali..... | 80 |
| 2.3. | Le Agenzie e le aziende autonome | 80 |
| 3. | Gli organi ausiliari | 80 |
| 3.1. | Il Consiglio di Stato..... | 81 |
| 3.2. | La Corte dei conti | 81 |
| 3.3. | Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL)..... | 81 |
| 3.4. | Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato..... | 82 |
| 4. | Le Autorità indipendenti..... | 82 |
| 5. | L'Amministrazione statale periferica | 83 |
| 5.1. | I Prefetti..... | 83 |
| 5.1.1. | La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie | 84 |
| 5.1.2. | Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente..... | 84 |
| 5.2. | Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo | 84 |

Capitolo 3

| | | |
|--|--|----|
| L'Amministrazione territoriale..... | 85 | |
| 1. | Autonomia e decentramento..... | 85 |
| 2. | Le Regioni..... | 85 |
| 2.1. | L'autonomia statutaria..... | 86 |
| 2.2. | L'autonomia legislativa..... | 87 |
| 2.3. | L'autonomia regolamentare..... | 88 |
| 2.4. | Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza | 88 |
| 2.5. | L'autonomia finanziaria | 88 |
| 2.6. | L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86. <i>Rinvio</i> | 89 |
| 2.7. | L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente | 89 |
| 3. | Il Comune..... | 90 |
| 3.1. | Nozione | 90 |
| 3.2. | Gli Organi..... | 90 |
| 3.3. | Le funzioni..... | 90 |
| 4. | La Provincia | 91 |
| 5. | Le Città Metropolitane..... | 91 |
| 6. | Roma Capitale | 92 |
| 6.1. | Le funzioni di Roma Capitale..... | 92 |

| | | |
|------|---|----|
| 6.2. | Gli organi di Roma Capitale..... | 93 |
| 7. | I controlli..... | 93 |
| 7.1. | I controlli sulle Regioni..... | 93 |
| 7.2. | I controlli sugli enti locali..... | 93 |
| 8. | Le conferenze permanenti..... | 94 |
| 8.1. | La Conferenza Stato-Regioni..... | 94 |
| 8.2. | Conferenza Stato-città ed autonomie locali..... | 95 |
| 8.3. | La Conferenza unificata..... | 95 |
| 9. | Il potere sostitutivo da parte dello Stato..... | 95 |
| 9.1. | I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza..... | 95 |

Capitolo 4

Le fonti del diritto amministrativo..... 97

| | | |
|------|---|-----|
| 1. | Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri..... | 97 |
| 2. | Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze..... | 97 |
| 3. | I regolamenti: fondamento e limiti..... | 98 |
| 3.1. | Classificazione dei regolamenti..... | 98 |
| 4. | Le ordinanze..... | 99 |
| 5. | Gli statuti..... | 100 |
| 6. | Testi unici..... | 100 |
| 7. | Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi..... | 100 |
| 8. | Norme interne..... | 101 |
| 8.1. | Le circolari..... | 101 |
| 9. | La consuetudine..... | 101 |
| 10. | La prassi amministrativa..... | 101 |

Capitolo 5

Le situazioni giuridiche soggettive..... 102

| | | |
|------|---|-----|
| 1. | Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo..... | 102 |
| 2. | Il diritto soggettivo..... | 103 |
| 3. | L'interesse legittimo..... | 103 |
| 3.1. | Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo..... | 103 |
| 4. | La tutela delle posizioni giuridiche soggettive..... | 104 |
| 5. | Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare..... | 105 |
| 6. | Interessi collettive e interessi diffusi..... | 105 |
| 7. | La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (<i>class action</i>)..... | 106 |
| 7.1. | L'azione inibitoria..... | 106 |
| 7.2. | L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata'..... | 106 |
| 7.3. | La <i>class action</i> pubblica..... | 106 |

Capitolo 6

I principi dell'azione amministrativa..... 108

| | | |
|----|--|-----|
| 1. | I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione..... | 108 |
| 2. | Il principio di legalità..... | 108 |
| 3. | I principi di imparzialità e del giusto procedimento..... | 109 |
| 4. | Il principio di ragionevolezza..... | 109 |
| 5. | Il principio di buon andamento della P.A..... | 109 |
| 6. | I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi: cenni e rinvio..... | 110 |
| 7. | I principi europei..... | 111 |

| | | |
|--------|--|-----|
| 7.1. | Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023 | 111 |
| 7.2. | Il principio di proporzionalità | 111 |
| 7.3. | Il principio del giusto procedimento | 112 |
| 7.4. | Principio di precauzione | 112 |
| 8. | Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa | 112 |
| 8.1. | La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.)..... | 113 |
| 8.2. | Lo sportello unico | 113 |
| 8.3. | Le conferenze di servizi | 113 |
| 8.4. | Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma..... | 114 |
| 8.5. | Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso..... | 115 |
| 8.6. | Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive..... | 116 |
| 8.6.1. | L'accertamento di ufficio..... | 117 |
| 8.6.2. | Ufficio relazioni con il pubblico | 117 |

Capitolo 7

Il procedimento amministrativo..... 119

| | | |
|------|---|-----|
| 1. | Il procedimento amministrativo..... | 119 |
| 2. | Le fasi del procedimento amministrativo | 120 |
| 2.1. | La fase dell'iniziativa..... | 120 |
| 2.2. | La fase istruttoria | 120 |
| 2.3. | La fase decisoria..... | 120 |
| 2.4. | La fase integrativa dell'efficacia | 121 |
| 3. | I termini di conclusione del procedimento | 121 |
| 3.1. | Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi..... | 122 |
| 3.2. | I silenzi della P.A. | 122 |
| 4. | Il responsabile del procedimento..... | 123 |
| 5. | La partecipazione al procedimento amministrativo..... | 124 |
| 6. | La comunicazione di avvio del procedimento..... | 124 |
| 6.1. | Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento | 124 |
| 6.2. | Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento..... | 124 |
| 7. | Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti | 125 |
| 8. | Il preavviso di rigetto | 125 |
| 9. | L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo..... | 126 |

Capitolo 8

La *privacy* e la protezione dei dati personali. *Rinvio*..... 127

Capitolo 9

Documentazione amministrativa Approfondimento online

Capitolo 10

Informatizzazione Approfondimento online

Capitolo 11

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi Approfondimento online

Capitolo 12

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso.

Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato Approfondimento online

Capitolo 13

| | |
|---|------------|
| Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi | 132 |
| 1. Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura | 132 |
| 2. Nozione e struttura dell'atto amministrativo | 132 |
| 3. Classificazione degli atti amministrativi..... | 133 |
| 3.1. I pareri | 134 |
| 4. Atti di alta amministrazione e atti politici..... | 135 |
| 5. I provvedimenti amministrativi..... | 135 |
| 5.1. I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità | 136 |
| 5.2. La motivazione del provvedimento amministrativo | 137 |
| 6. La classificazione dei provvedimenti amministrativi..... | 138 |
| 6.1. Provvedimenti ampliativi: la concessione | 138 |
| 6.1.1. L'autorizzazione | 138 |
| 6.1.2. Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa..... | 138 |
| 6.2. I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri | 138 |
| 6.3. Provvedimenti vincolati e discrezionali | 139 |
| 6.3.1. I caratteri della discrezionalità..... | 139 |
| 7. Validità ed efficacia..... | 140 |
| 7.1. La nullità..... | 140 |
| 7.1.1. Nullità strutturale ed elementi essenziali..... | 141 |
| 7.1.2. L'azione di nullità | 141 |
| 7.2. L'annullabilità..... | 141 |
| 7.2.1. Vizi di legittimità e vizi di merito | 141 |
| 7.2.2. Il regime dell'atto annullabile..... | 142 |
| 7.3. Le illegittimità che non comportano annullamento..... | 143 |
| 8. I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela | 143 |
| 8.1. Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio..... | 144 |
| 8.2. Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria | 144 |
| 9. L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo..... | 145 |
| 10. L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo | 145 |
| 11. L'invalidità derivata | 146 |

Capitolo 14

| | |
|---|------------|
| I controlli | 147 |
| 1. Nozione | 147 |
| 2. I controlli amministrativi | 147 |
| 3. I controlli sugli atti | 147 |
| 4. I controlli sugli organi | 148 |
| 5. Il controllo di gestione e le altre forme di controllo | 148 |
| 5.1. Il controllo interno di gestione e il ciclo di gestione della <i>performance</i> | 148 |
| 5.1.1. Il controllo strategico | 149 |
| 5.2. Le competenze della Corte dei conti in materia di controllo..... | 150 |
| 5.3. Il controllo sul bilancio dello Stato | 151 |
| 5.4. Il controllo sugli enti cui lo Stato contribuisce in via ordinaria | 151 |
| 5.5. Il nuovo controllo concomitante previsto dal d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e la riperimetrazione ex L. 21 giugno 2023, n. 74, di conv. del d.l. 22 aprile 2023, n. 44 (c.d. Decreto Rafforzamento P.A.)..... | 151 |
| 6. Il ruolo della Corte dei Conti..... | 151 |
| 7. Responsabilità e giudizio innanzi alla Corte dei Conti. <i>Rinvio</i> | 152 |

Capitolo 15

Beni pubblici ed espropriazione



Capitolo 16

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali **154**

| | | |
|------|--|-----|
| 1. | La responsabilità: nozione generale | 154 |
| 2. | Il riconoscimento della responsabilità della P.A. nell'evoluzione giurisprudenziale..... | 154 |
| 3. | La natura della responsabilità della P.A. | 155 |
| 3.1. | Tesi della responsabilità extracontrattuale | 155 |
| 3.2. | Tesi della responsabilità contrattuale da "contatto sociale qualificato" | 156 |
| 3.3. | Tesi della responsabilità precontrattuale | 156 |
| 3.4. | Tesi della responsabilità <i>sui generis</i> | 157 |
| 4. | Gli elementi della responsabilità della P.A..... | 157 |
| 4.1. | Elemento oggettivo | 157 |
| 4.2. | Nesso causale | 158 |
| 4.3. | Elemento soggettivo | 158 |
| 5. | La responsabilità della P.A. per lesione di diritti soggettivi | 159 |
| 6. | Le tecniche risarcitorie..... | 159 |
| 6.1. | Autonomia dell'azione risarcitoria e ripercussioni in tema di quantificazione del danno. Il risarcimento della <i>chance</i> | 160 |
| 6.2. | Il risarcimento mediante reintegrazione in forma specifica..... | 160 |
| 7. | La responsabilità del pubblico dipendente. <i>Rinvio</i> | 161 |

Capitolo 17

I contratti della P.A.



Capitolo 18

La giustizia amministrativa



Parte III

Diritto civile, con particolare riferimento a obbligazioni, contratti in generale, famiglia e alla normativa di protezione dei dati personali

Capitolo 1

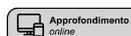
| | | |
|--------------------------------------|---|-----|
| L'ordinamento giuridico | 167 | |
| 1. | Le norme e l'ordinamento giuridico | 167 |
| 2. | Il diritto privato e il diritto pubblico | 167 |
| 3. | Le fonti del diritto | 168 |
| 3.1. | Le fonti di produzione in generale | 168 |
| 3.2. | La Costituzione e le leggi costituzionali | 169 |
| 3.3. | Le fonti del diritto dell'Unione Europea e le altre fonti internazionali..... | 169 |
| 3.4. | Le leggi ordinarie | 169 |
| 3.5. | I regolamenti..... | 170 |
| 3.6. | Gli usi..... | 170 |
| 3.6.1. | Usi normativi, usi negoziali e usi interpretativi. | 170 |
| 4. | I rapporti tra fonti. | 170 |

Capitolo 2

| | |
|--|------------|
| L'attività giuridica | 172 |
| 1. Le posizioni giuridiche soggettive e il rapporto giuridico | 172 |
| 1.1. Il diritto soggettivo e le altre posizioni giuridiche soggettive attive | 172 |
| 1.2. Le posizioni giuridiche soggettive passive | 173 |
| 1.3. Posizioni giuridiche soggettive "intermedie" | 173 |
| 2. Il fatto giuridico, l'atto giuridico e il negozio giuridico | 173 |
| 3. La pubblicità dei fatti giuridici..... | 174 |
| 3.1. La pubblicità legale..... | 174 |
| 3.2. La trascrizione | 174 |
| 4. La prescrizione..... | 175 |
| 4.1. Il tempo necessario a prescrivere | 175 |
| 4.2. Decorrenza, sospensione e interruzione della prescrizione | 176 |
| 4.3. Le prescrizioni presuntive..... | 176 |
| 5. La decadenza | 176 |

Capitolo 3

| | |
|------------------------------------|--|
| I soggetti di diritto | |
|------------------------------------|--|



Capitolo 4

| | |
|--|------------|
| Le obbligazioni | 179 |
| 1. La nozione di obbligazione | 179 |
| 2. Le fonti delle obbligazioni | 179 |
| 2.1. Il contatto sociale qualificato | 180 |
| 3. Gli elementi costitutivi delle obbligazioni | 180 |
| 3.1. I soggetti..... | 180 |
| 3.2. La prestazione | 181 |
| 4. La buona fede oggettiva | 181 |
| 4.1. L'abuso del diritto | 182 |
| 5. I vincoli non giuridici | 182 |
| 6. Le obbligazioni naturali | 182 |
| 7. Le prestazioni contrarie al buon costume | 183 |
| 8. Le obbligazioni soggettivamente complesse | 183 |
| 8.1. Le obbligazioni solidali | 183 |
| 8.2. Le obbligazioni parziarie | 185 |
| 8.3. Obbligazioni divisibili e indivisibili | 185 |
| 9. Le obbligazioni oggettivamente complesse (e le obbligazioni semplici) | 185 |
| 9.1. Le obbligazioni alternative | 185 |
| 9.2. Le obbligazioni facoltative (o con facoltà alternativa) | 186 |
| 9.3. Le obbligazioni cumulative | 186 |
| 10. I vari tipi di obbligazioni..... | 187 |
| 10.1. Classificazione in base al contenuto della prestazione: obbligazioni di dare, di fare e di non fare..... | 187 |
| 10.2. Obbligazioni di mezzi e obbligazioni di risultato | 187 |
| 10.3. Le obbligazioni pecuniarie..... | 188 |
| 10.4. (segue) Le obbligazioni degli interessi e l'anatocismo..... | 188 |
| 11. Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato attivo..... | 189 |
| 11.1. La cessione del credito | 189 |
| 11.2. La surrogazione | 190 |
| 11.3. La delegazione attiva..... | 191 |
| 12. Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato passivo | 191 |

| | | |
|--------|--|-----|
| 12.1. | La delegazione passiva | 192 |
| 12.2. | L'espromissione | 192 |
| 12.3. | L'accollo | 193 |
| 13. | L'adempimento | 193 |
| 13.1. | I requisiti soggettivi dell'adempimento..... | 194 |
| 13.2. | (segue) la legittimazione ad adempiere | 194 |
| 13.3. | (segue) la legittimazione a ricevere..... | 195 |
| 13.4. | I requisiti oggettivi dell'adempimento..... | 195 |
| 13.5. | (segue) il luogo dell'adempimento. | 195 |
| 13.6. | Il tempo dell'adempimento (art. 1183 c.c.)..... | 196 |
| 13.7. | La diligenza nell'adempimento..... | 196 |
| 13.8. | La <i>datio in solutum</i> | 196 |
| 13.9. | Il pagamento traslativo | 197 |
| 13.10. | L'imputazione del pagamento e la quietanza | 197 |
| 13.11. | La cooperazione del creditore all'adempimento e la c.d. <i>mora credendi</i> | 198 |
| 14. | I modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento | 199 |
| 14.1. | La novazione | 199 |
| 14.2. | La remissione del debito..... | 199 |
| 14.3. | La compensazione..... | 200 |
| 14.4. | La confusione..... | 201 |
| 14.5. | L'impossibilità sopravvenuta della prestazione..... | 201 |
| 15. | L'inadempimento | 202 |
| 16. | La costituzione in mora del debitore | 202 |
| 17. | La responsabilità contrattuale o da inadempimento | 203 |
| 17.1. | L'estensione dell'area della responsabilità contrattuale | 204 |
| 17.2. | Le azioni avverso l'inadempimento e il riparto dell'onere della prova | 204 |
| 17.3. | Il risarcimento del danno e la <i>chance</i> | 205 |
| 17.4. | La quantificazione del danno risarcibile e la <i>compensatio lucri cum damno</i> | 206 |
| 17.5. | La quantificazione del danno risarcibile nelle obbligazioni pecuniarie | 206 |
| 17.6. | Limiti alla risarcibilità del danno da inadempimento | 206 |
| 17.7. | Le clausole di esclusione e di limitazione della responsabilità | 207 |
| 17.8. | La responsabilità per fatto degli ausiliari..... | 207 |

Capitolo 5

| | |
|---|------------|
| La responsabilità patrimoniale | 208 |
| 1. La responsabilità patrimoniale e la garanzia patrimoniale generica | 208 |
| 2. Il divieto di patto commissorio..... | 208 |
| 3. I mezzi di conservazione della garanzia patrimoniale | 209 |
| 3.1. L'azione surrogatoria..... | 209 |
| 3.2. L'azione revocatoria | 210 |
| 3.3. Il nuovo art. 2929 <i>bis</i> c.c..... | 211 |
| 3.4. Il sequestro conservativo | 212 |

Capitolo 6

| | |
|-------------------------------------|------------|
| Le garanzie del credito..... | 214 |
|-------------------------------------|------------|



Capitolo 7

| | |
|---|------------|
| Figure particolari di fonti delle obbligazioni | 214 |
| 1. La gestione di affari altrui..... | 214 |
| 1.1. Requisiti della gestione di affari altrui..... | 214 |
| 1.2. Gli obblighi del gestore | 214 |

| | | |
|------|--|-----|
| 1.3. | Gli obblighi dell'interessato..... | 215 |
| 2. | Il pagamento dell'indebito..... | 215 |
| 2.1. | Casi di esclusione della ripetizione dell'indebito | 215 |
| 3. | L'azione generale di arricchimento senza causa..... | 215 |

Capitolo 8

I principi generali della disciplina contrattuale 216

| | | |
|----|--|-----|
| 1. | Le nozioni di contratto e di negozio giuridico | 216 |
| 2. | L'autonomia contrattuale | 216 |
| 3. | La classificazione dei contratti | 217 |

Capitolo 9

Gli elementi essenziali e gli elementi accidentali del contratto 219

| | | |
|------|---|-----|
| 1. | Gli elementi essenziali del contratto..... | 219 |
| 2. | L'accordo tra le parti (e la definizione di parte di un contratto)..... | 219 |
| 3. | La causa..... | 220 |
| 3.1. | La patologia causale..... | 220 |
| 3.2. | (segue) il contratto in frode alla legge..... | 221 |
| 3.3. | I motivi e la presupposizione | 221 |
| 3.4. | Contratti misti, contratti complessi e collegamento negoziale..... | 222 |
| 3.5. | L'astrazione causale | 223 |
| 4. | L'oggetto del contratto..... | 223 |
| 5. | La forma del contratto | 224 |
| 6. | Gli elementi accidentali del contratto..... | 225 |
| 6.1. | La condizione | 225 |
| 6.2. | (segue) tipologie di condizioni | 226 |
| 6.3. | (segue) disciplina della condizione..... | 226 |
| 6.4. | Il termine | 227 |
| 6.5. | L'onere o <i>modus</i> | 228 |

Capitolo 10

La formazione del contratto 229

| | | |
|-------|---|-----|
| 1. | La regola generale della conclusione del contratto mediante scambio di proposta e accettazione..... | 229 |
| 1.1. | La disciplina degli atti recettizi | 230 |
| 2. | La conclusione del contratto mediante inizio di esecuzione | 230 |
| 3. | Il contratto con obbligazioni a carico del solo proponente..... | 230 |
| 4. | L'offerta al pubblico..... | 231 |
| 5. | I rapporti contrattuali di fatto | 231 |
| 6. | La revoca della proposta e dell'accettazione..... | 232 |
| 6.1. | La proposta irrevocabile | 232 |
| 7. | I contratti conclusi per adesione..... | 233 |
| 8. | Le trattative negoziali e il momento della conclusione del contratto | 234 |
| 8.1. | La responsabilità precontrattuale | 234 |
| 9. | I negozi preparatori in generale | 235 |
| 10. | L'opzione..... | 235 |
| 11. | La prelazione | 236 |
| 12. | Il contratto preliminare | 236 |
| 12.1. | La forma del contratto preliminare | 237 |
| 12.2. | Natura del contratto preliminare..... | 237 |
| 12.3. | (segue) l'inadempimento del contratto preliminare | 237 |
| 12.4. | La trascrizione del contratto preliminare | 238 |

| | | |
|-------|---|-----|
| 12.5. | (segue) il contratto preliminare ad effetti anticipati | 238 |
| 13. | Il contratto normativo | 238 |
| 14. | L'inserzione automatica di clausole e le clausole d'uso | 239 |

Capitolo 11

| | |
|---|---|
| L'interpretazione e l'integrazione del contratto |  |
|---|---|

Capitolo 12

| | |
|--|------------|
| L'efficacia del contratto | 241 |
| 1. Gli effetti del contratto | 241 |
| 2. La vincolatività del contratto tra le parti | 241 |
| 3. Il principio consensualistico | 241 |
| 4. Gli effetti del contratto nei confronti dei terzi | 242 |
| 4.1. La promessa del fatto del terzo | 243 |
| 4.2. Il divieto convenzionale di alienazione | 243 |
| 4.3. Il contratto a favore di terzi | 243 |
| 5. La rappresentanza | 244 |
| 5.1. Fonti della rappresentanza | 245 |
| 5.2. Oggetto della rappresentanza | 245 |
| 5.3. La procura | 245 |
| 5.4. Capacità, vizi del consenso e stati soggettivi | 246 |
| 5.5. Gli abusi del potere di rappresentanza volontaria | 246 |
| 5.6. (segue) il contratto concluso in conflitto di interessi | 246 |
| 5.7. (segue) il contratto concluso con sé stesso | 247 |
| 5.8. (segue) la rappresentanza senza potere | 247 |
| 5.9. La rappresentanza apparente | 248 |
| 6. Il contratto per persona da nominare | 248 |
| 7. La cessione del contratto | 249 |
| 7.1. Rapporti derivanti dalla cessione | 250 |
| 8. La clausola penale | 250 |
| 9. La caparra confirmatoria | 250 |
| 10. La caparra penitenziale | 251 |

Capitolo 13

| | |
|--|------------|
| L'invalidità del contratto | 252 |
| 1. Invalidità, inesistenza ed inefficacia del contratto | 252 |
| 2. La nullità | 253 |
| 2.1. La nullità virtuale | 253 |
| 2.2. La nullità strutturale | 253 |
| 2.3. La nullità testuale | 254 |
| 2.4. La disciplina della nullità | 254 |
| 2.5. La nullità parziale e la nullità del contratto plurilaterale | 254 |
| 3. L'annullabilità | 255 |
| 3.1. I vizi della volontà: l'incapacità legale e l'incapacità naturale | 255 |
| 3.2. I vizi del consenso | 255 |
| 3.3. (segue) l'errore | 255 |
| 3.4. (segue) il dolo | 256 |
| 3.5. (segue) la violenza | 256 |
| 3.6. Disciplina dell'annullabilità | 257 |
| 4. La rescissione | 258 |
| 4.1. Lo stato di pericolo | 258 |

| | | |
|------|--|-----|
| 4.2. | Lo stato di bisogno | 258 |
| 4.3. | La disciplina della rescissione | 258 |
| 5. | La simulazione..... | 259 |
| 5.1. | Effetti della simulazione nei confronti delle parti..... | 259 |
| 5.2. | Effetti della simulazione nei confronti dei terzi | 259 |
| 5.3. | Rapporti con i creditori..... | 259 |

Capitolo 14

| | | |
|--|---|-----|
| Lo scioglimento del contratto | 260 | |
| 1. | Premessa: le ipotesi di scioglimento del contratto | 260 |
| 2. | Il mutuo dissenso | 260 |
| 3. | Il recesso unilaterale..... | 261 |
| 4. | La risoluzione del contratto per inadempimento | 262 |
| 4.1. | La risoluzione di diritto del contratto | 263 |
| 4.2. | L'eccezione di inadempimento, il mutamento delle condizioni patrimoniali dei contraenti e la clausola limitativa della proponibilità di eccezioni | 264 |
| 5. | La risoluzione del contratto per impossibilità sopravvenuta | 265 |
| 6. | La risoluzione per eccessiva onerosità sopravvenuta | 266 |

Capitolo 15

| | |
|--|---|
| I contratti dei consumatori |  Approfondimento online |
|--|---|

Capitolo 16

| | |
|-------------------------------------|---|
| I contratti traslativi |  Approfondimento online |
|-------------------------------------|---|

Capitolo 17

| | |
|---|---|
| I contratti di godimento di beni |  Approfondimento online |
|---|---|

Capitolo 18

| | |
|---|---|
| Altre fattispecie contrattuali |  Approfondimento online |
|---|---|

Capitolo 19

| | |
|--|---|
| La responsabilità extracontrattuale |  Approfondimento online |
|--|---|

Capitolo 20

| | | |
|------------------------------------|--|-----|
| Il diritto di famiglia..... | 273 | |
| 1. | I modelli familiari | 273 |
| 2. | I rapporti familiari | 273 |
| 3. | Il matrimonio..... | 274 |
| 3.1. | Gli impedimenti al matrimonio..... | 274 |
| 3.2. | L'invalidità del matrimonio..... | 274 |
| 3.3. | Le forme di celebrazione del matrimonio | 275 |
| 4. | Gli effetti personali e patrimoniali del matrimonio | 275 |
| 4.1. | Il regime patrimoniale del matrimonio. Le convenzioni matrimoniali | 275 |
| 4.2. | (segue) la comunione legale | 275 |
| 4.3. | (segue) la comunione convenzionale..... | 275 |
| 4.4. | (segue) il regime di separazione dei beni..... | 276 |
| 4.5. | Il fondo patrimoniale..... | 276 |
| 4.6. | L'impresa familiare | 276 |

| | | |
|------|--|-----|
| 5. | La crisi matrimoniale | 276 |
| 5.1 | La separazione personale dei coniugi..... | 276 |
| 5.2. | Lo scioglimento e la cessazione degli effetti civili del matrimonio | 277 |
| 6. | Le famiglie “non matrimoniali” | 277 |
| 6.1. | Le unioni civili..... | 277 |
| 6.2. | (segue) costituzione delle unioni civili..... | 277 |
| 6.3. | (segue) disciplina delle unioni civili | 277 |
| 6.4. | (segue) lo scioglimento delle unioni civili | 278 |
| 6.5. | Le convivenze di fatto..... | 278 |
| 6.6. | (segue) i contratti di convivenza | 279 |
| 6.7. | (segue) cessazione della convivenza di fatto e scioglimento del contratto di convivenza..... | 279 |
| 7. | La disciplina in materia di filiazione | 279 |
| 7.1. | L'adozione..... | 280 |
| 7.2. | (segue) l'adozione del maggiorenne | 280 |
| 7.3. | (segue) l'adozione dei minori | 280 |
| 7.4. | (segue) l'adozione in casi particolari | 280 |
| 8. | Le misure contro la violenza nelle relazioni familiari | 281 |
| 8.1. | L'ambito oggettivo di applicazione delle misure..... | 281 |
| 8.2. | L'ambito soggettivo di applicazione delle misure..... | 281 |

Capitolo 21

Le successioni a causa di morte e le donazioni



Capitolo 22

La *privacy* e la protezione dei dati personali 284

| | | |
|--------|---|-----|
| 1. | La <i>privacy</i> : dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali .. | 284 |
| 2. | Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali | 285 |
| 3. | Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali | 286 |
| 4. | La nozione di dato personale | 286 |
| 4.1. | La classificazione dei dati personali | 287 |
| 4.1.1. | Dati sensibili, genetici e biometrici | 287 |
| 4.1.2. | Dati quasi sensibili | 287 |
| 4.1.3. | Dati anonimi e giudiziari | 287 |
| 5. | La disciplina sul trattamento dei dati personali | 288 |
| 5.1. | I principi in materia di trattamento dei dati personali | 289 |
| 5.2. | Il trattamento dei dati sensibili..... | 289 |
| 5.2.1. | I dati personali di tipo giudiziario | 289 |
| 5.2.2. | Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità | 289 |
| 5.3. | Il trattamento dei dati per un interesse pubblico | 290 |
| 6. | I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati | 290 |
| 6.1. | Il diritto all'oblio | 291 |
| 6.2. | Segue: il titolare del trattamento dei dati personali..... | 291 |
| 6.3. | Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali..... | 291 |
| 7. | Il <i>Data Protection Officer</i> | 292 |
| 7.1. | L'obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento | 292 |

Parte IV

Diritto penale, con particolare riferimento ai reati in generale, ai reati contro la P.A. e ai reati in danno dei minori

Capitolo 1

| | |
|---|------------|
| Nozioni introduttive | 295 |
| 1. Nozione e funzione del diritto penale..... | 295 |
| 1.1. Caratteri del diritto penale | 295 |
| 2. La norma penale | 296 |
| 3. I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme..... | 296 |
| 4. Il principio di legalità..... | 297 |
| 5. I corollari del principio di legalità | 297 |
| 5.1. Il principio di riserva di legge | 297 |
| 5.2. Il principio di precisione | 298 |
| 5.3. Il divieto di analogia in materia penale | 298 |
| 5.4. Il Principio di prevedibilità..... | 299 |
| 6. Il principio di irretroattività della legge penale | 299 |
| 6.1. La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali | 300 |
| 6.1.1. <i>Abolitio criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna..... | 300 |
| 6.1.2. Modifiche sopravvenute..... | 300 |
| 6.1.3. Successione mediata | 300 |
| 6.1.4. Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole | 301 |
| 6.1.5. Leggi eccezionali e temporanee, decreti-legge..... | 301 |
| 6.1.6. Le leggi penali processuali | 301 |
| 6.1.6.A. Le misure alternative alla detenzione..... | 301 |
| 6.1.6.B. Le modifiche al regime di procedibilità introdotte dal D.Lgs. 10 ottobre 2022, n. 150 (c.d. decreto Cartabia) e la disciplina transitoria. Le modifiche del decreto correttivo del 2024..... | 302 |
| 7. La c.d. riserva di codice | 303 |
| 8. Il principio di territorialità | 303 |
| 9. Il riconoscimento delle sentenze straniere | 305 |

Capitolo 2

| | |
|--|------------|
| Il reato..... | 306 |
| 1. Il reato e i soggetti del reato | 306 |
| 2. La responsabilità degli enti | 307 |
| 3. L'oggetto del reato..... | 307 |
| 4. Delitti e contravvenzioni | 308 |

Capitolo 3

| | |
|--|------------|
| La struttura del reato | 309 |
| 1. Struttura ed elementi del reato | 309 |
| 1.1. Le teorie della bipartizione e della tripartizione | 309 |
| 1.2. Concezioni quadripartite..... | 309 |
| 2. L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità..... | 310 |
| 2.1. La condotta..... | 310 |
| 2.1.1. I reati omissivi..... | 310 |
| 2.2. L'evento | 311 |
| 2.2.1. Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta..... | 311 |

| | | |
|--------|---|-----|
| 2.3. | Il rapporto di causalità..... | 312 |
| 2.3.1. | La causalità omissiva..... | 313 |
| 3. | Le cause di giustificazione del reato | 313 |
| 3.1. | Il consenso dell'avente diritto..... | 313 |
| 3.2. | Esercizio del diritto | 314 |
| 3.2.1. | Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati | 315 |
| 3.3. | L'adempimento del dovere..... | 315 |
| 3.3.1. | L'agente provocatore..... | 315 |
| 3.4. | La legittima difesa..... | 316 |
| 3.4.1. | La legittima difesa domiciliare..... | 317 |
| 3.5. | L'uso legittimo delle armi..... | 317 |
| 3.6. | Lo stato di necessità..... | 318 |
| 3.7. | Le cause di giustificazione non codificate | 319 |
| 3.8. | La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative..... | 320 |
| 4. | L'elemento soggettivo..... | 320 |
| 5. | La c.d. <i>suitas</i> della condotta..... | 321 |
| 5.1. | <i>Suitas</i> e imputabilità | 321 |
| 6. | Il dolo..... | 321 |
| 6.1. | Forme del dolo..... | 321 |
| 6.2. | Le gradazioni del dolo..... | 322 |
| 7. | La colpa..... | 323 |
| 7.1. | Colpa specifica e colpa generica..... | 324 |
| 7.2. | Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica | 324 |
| 8. | La responsabilità oggettiva..... | 325 |
| 9. | La preterintenzione..... | 326 |
| 10. | Le cause soggettive di esclusione del reato | 327 |
| 11. | L' <i>aberratio</i> | 328 |
| 11.1. | L' <i>aberratio ictus</i> | 328 |
| 11.2. | L' <i>aberratio delicti</i> | 329 |
| 11.3. | L' <i>aberratio causae</i> | 329 |

Capitolo 4

| | | |
|---|---|-----|
| Le forme di manifestazione del reato | 330 | |
| 1. | Il reato consumato | 330 |
| 1.1. | Il reato permanente e il reato abituale | 330 |
| 2. | Il delitto tentato..... | 331 |
| 2.1. | Gli elementi costitutivi del reato tentato..... | 331 |
| 2.2. | Desistenza e recesso attivo..... | 332 |
| 2.3. | Questioni applicative: tentativo, delitti colposi, delitti omissivi..... | 332 |
| 3. | Circostanze del reato | 332 |
| 3.1. | La classificazione delle circostanze..... | 333 |
| 3.2. | Il regime di imputazione delle circostanze..... | 334 |
| 3.3. | Il concorso omogeneo di circostanze e il giudizio di comparazione in caso di concorso eterogeneo..... | 334 |
| 3.3.1. | Le deroghe al bilanciamento..... | 335 |
| 3.4. | Le aggravanti comuni..... | 335 |
| 3.5. | La recidiva | 336 |
| 3.6. | Le attenuanti comuni..... | 336 |
| 3.7. | Le attenuanti generiche | 336 |
| 4. | Il concorso di persone nel reato | 336 |
| 4.1. | L'elemento oggettivo..... | 337 |

| | | |
|------|---|-----|
| 4.2. | L'elemento soggettivo. Dolo di concorso, concorso colposo e concorso di cause colpose indipendenti..... | 338 |
| 4.3. | Le aggravanti e le attenuanti | 338 |
| 4.4. | Il concorso anomalo | 339 |
| 4.5. | Il concorso nel reato proprio | 339 |
| 5. | Il concorso di reati | 340 |
| 5.1. | Il concorso materiale di reati | 340 |
| 5.2. | Il concorso formale di reato..... | 340 |
| 6. | Il concorso apparente di norme | 341 |
| 6.1. | Criteri regolatori: specialità, sussidiarietà, consunzione o assorbimento..... | 341 |
| 6.2. | Il reato progressivo, la progressione criminosa, <i>ante factum</i> e <i>post factum</i> non punibili | 342 |
| 6.3. | Il reato complesso..... | 342 |
| 7. | Il reato continuato | 343 |
| 8. | Il reato impossibile..... | 344 |
| 9. | Il reato putativo..... | 344 |

Capitolo 5

| | | |
|--------------------|--|-----|
| Il reo..... | 345 | |
| 1. | L'imputabilità | 345 |
| 1.1. | Le cause di esclusione o di diminuzione dell'imputabilità..... | 345 |
| 2. | La capacità a delinquere..... | 347 |
| 3. | I tipi legali di delinquenti pericolosi (abituale, professionali o per tendenza) | 348 |

Capitolo 6

| | |
|---------------------|---|
| La pena..... |  Approfondimento Online |
|---------------------|---|

Capitolo 7

I delitti contro la Pubblica Amministrazione dopo la Legge Nordio del 2024 e il D.L. 4

| | | |
|---------------------------------|---|-----|
| luglio 2024, n. 92 | 350 | |
| 1. | Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato | 350 |
| 2. | Le qualifiche | 350 |
| 2.1. | Nozione di "pubblico ufficiale"..... | 350 |
| 2.2. | Nozione di "persona incaricata di un pubblico servizio"..... | 351 |
| 2.3. | Nozione di "persona esercente un servizio di pubblica necessità"..... | 351 |
| 2.4. | La cessazione della qualità di pubblico ufficiale (art. 360 c.p.)..... | 351 |
| 3. | I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione..... | 351 |
| 3.1. | Peculato (art. 314 c.p.)..... | 351 |
| 3.2. | Indebita destinazione di denaro o cose mobili (art. 314 <i>bis</i> c.p.) | 352 |
| 3.3. | Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.) | 353 |
| 3.4. | Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>bis</i> c.p.)..... | 353 |
| 3.5. | Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>ter</i> c.p.)..... | 353 |
| 3.6. | Concussione (art. 317 c.p.) | 354 |
| 3.7. | Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.)..... | 355 |
| 3.8. | I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.) | 355 |
| 3.9. | Peculato, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione, [abuso d'ufficio] di membri delle Corti parlamentari o degli organi delle Comunità europee o di assemblee internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322- <i>bis</i>)..... | 358 |
| 3.10. | Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322- <i>ter.1</i> c.p.)..... | 358 |

| | | |
|-------|---|-----|
| 3.11. | Riparazione pecuniaria (art. 322- <i>quater</i> c.p.)..... | 358 |
| 3.12. | Causa di non punibilità (art. 323- <i>ter</i> c.p.) | 359 |
| 3.13. | Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.) | 359 |
| 3.14. | Collaborazione processuale (art. 323- <i>bis</i> c.p.) | 359 |
| 3.15. | Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.) | 359 |
| 3.16. | Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.)..... | 360 |
| 3.17. | Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.)..... | 360 |
| 3.18. | Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.) | 361 |
| 4. | I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione | 361 |
| 4.1. | Causa di non punibilità <i>ex art.</i> 393- <i>bis</i> c.p..... | 361 |
| 4.2. | Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.) | 361 |
| 4.3. | Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346- <i>bis</i> c.p.)..... | 361 |
| 4.4. | Altre fattispecie | 363 |

Capitolo 8

| | | |
|--|---|-----|
| Reati in danno di minorenni | 365 | |
| 1. | I reati in danno di minorenni..... | 365 |
| 2. | Abuso dei mezzi di correzione (art. 571 c.p.)..... | 365 |
| 3. | Maltrattamenti contro familiari e conviventi (art. 572 c.p.) | 366 |
| 4. | Sottrazione di persone incapaci e la sottrazione e trattenimento di minori all'estero (art. 574 e 574 <i>bis</i> c.p.) | 366 |
| 5. | Abbandono di persone incapaci (art. 591 c.p.)..... | 366 |
| 6. | I reati di sfruttamento sessuale dei minori (artt. 600- <i>bis</i> e ss. c.p.)..... | 367 |
| 7. | I reati contro la libertà personale | 369 |
| 8. | Corruzione di minorenni (art. 609 <i>quinquies</i> c.p.)..... | 370 |

Parte V

Diritto internazionale e diritto dell'UE, con particolare riferimento a educazione, istruzione, tutela dei minori e al diritto delle organizzazioni internazionali

Capitolo 1

| | | |
|---|---|-----|
| L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea | 373 | |
| 1. | L'Italia e le relazioni internazionali | 373 |
| 2. | Il diritto internazionale: gli artt. 10 e 117 Cost..... | 373 |
| 3. | Limitazioni di sovranità: l'art. 11 Cost..... | 373 |
| 4. | L'Unione Europea | 374 |
| 4.1. | Origini ed evoluzione del percorso di integrazione europea | 374 |
| 4.1.1. | I Trattati istitutivi di Ceca, Euratom e Cee | 374 |
| 4.1.2. | Dall'Atto unico europeo ai Trattati di Maastricht, Amsterdam e Nizza..... | 374 |
| 4.1.3. | La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea (c.d. Carta di Nizza) | 375 |
| 4.1.4. | Il Trattato di Lisbona e la Brexit | 375 |
| 4.1.5. | La cittadinanza europea..... | 376 |
| 4.2. | Le competenze dell'Unione Europea | 376 |
| 4.2.1. | La competenza esclusiva..... | 377 |
| 4.2.2. | La competenza concorrente | 377 |
| 4.3. | Le istituzioni dell'Unione Europea..... | 377 |
| 4.3.1. | Il Parlamento europeo..... | 377 |
| 4.3.2. | Il Consiglio dell'UE | 378 |

| | | |
|----------|---|-----|
| 4.3.3. | Il Consiglio europeo..... | 378 |
| 4.3.4. | La Commissione europea..... | 378 |
| 4.3.5. | La Corte di giustizia..... | 378 |
| 4.3.6. | La Corte dei Conti e la Banca centrale europea..... | 379 |
| 4.4. | Le fonti del diritto dell'Unione Europea..... | 379 |
| 4.4.1. | Il diritto originario..... | 379 |
| 4.4.2. | Il diritto derivato..... | 379 |
| 4.4.2.1. | Regolamento..... | 379 |
| 4.4.2.2. | Direttiva..... | 380 |
| 4.4.2.3. | Decisione..... | 380 |
| 4.4.2.4. | I rapporti tra diritto dell'Unione e diritto interno..... | 380 |
| 5. | Le organizzazioni internazionali diverse dall'Unione Europea..... | 381 |
| 6. | Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU)..... | 381 |
| 6.1. | Gli organi: necessari, ausiliari e in forma di agenzie specializzate..... | 381 |
| 6.2. | Le competenze..... | 382 |

Capitolo 2

L'Europa dell'istruzione e della formazione. L'obbligo scolastico e formativo

| | | |
|-----------------------|---|-----|
| in Italia..... | 384 | |
| 1. | Strategie e raccomandazioni europee in tema di politiche scolastiche. Dal trattato di Lisbona al programma di Istruzione e Formazione Europa 2020..... | 384 |
| 1.1. | Il Consiglio Europeo del 1985..... | 384 |
| 1.2. | Il trattato di Maastricht del 1993..... | 385 |
| 1.3. | Il libro bianco di J. Delors. Crescita, competitività, occupazione. Le sfide e le vie da percorrere per entrare nel XXI secolo..... | 385 |
| 1.4. | Il libro bianco di Cresson e Flynn. Insegnare e apprendere. Verso la società cognitiva..... | 385 |
| 1.5. | Il Consiglio Europeo di Lisbona del 2000..... | 386 |
| 1.6. | Raccomandazione del consiglio europeo del 22 maggio 2018. Le otto competenze chiave per l'apprendimento permanente..... | 387 |
| 1.6.1. | Competenza alfabetica funzionale..... | 387 |
| 1.6.2. | Competenza multilinguistica..... | 387 |
| 1.6.3. | Competenza matematica e competenza in scienze, tecnologie e ingegneria..... | 387 |
| 1.6.4. | Competenza digitale..... | 387 |
| 1.6.5. | Competenza personale, sociale e capacità di imparare a imparare..... | 387 |
| 1.6.6. | Competenza in materia di cittadinanza..... | 387 |
| 1.6.7. | Competenza imprenditoriale..... | 387 |
| 1.6.8. | Competenza in materia di consapevolezza ed espressione culturali..... | 387 |
| 1.7. | Raccomandazione del parlamento europeo e del Consiglio sul quadro europeo delle qualifiche del 23 aprile 2008 (EUROPEAN QUALIFICATION FRAMEWORK-EQF)..... | 388 |
| 1.8. | Istruzione & formazione ET 2020..... | 390 |
| 2. | ECVET ed EUROPASS..... | 391 |
| 2.1. | ECVET - La raccomandazione europea sul sistema europeo di crediti per l'istruzione e la formazione professionale..... | 391 |
| 2.2. | Europass..... | 391 |
| 2.2.1. | L'europass – curriculum vitae (europass-cv)..... | 391 |
| 2.2.2. | L'europass – mobilità..... | 391 |
| 2.2.3. | L'europass – supplemento al diploma..... | 391 |
| 2.2.4. | L'europass – supplemento al certificato..... | 391 |
| 2.2.5. | L'europass – portafoglio delle lingue..... | 392 |
| 3. | La certificazione delle competenze informali e formali..... | 392 |

| | | |
|------|---|-----|
| 4. | Il lifelong learning programm (LLP)..... | 392 |
| 5. | Il programma Erasmus Plus 2014/2020..... | 393 |
| 6. | Il programma Erasmus+ 2021/2027..... | 394 |
| 7. | I programmi del fondo sociale europeo (FSE) e del fondo europeo di sviluppo regionale (FESR). La programmazione 2014/2020..... | 395 |
| 7.1. | La programmazione 2014/2020..... | 395 |
| 8. | La certificazione dell'assolvimento dell'obbligo d'istruzione al termine del primo biennio del secondo ciclo d'istruzione secondaria superiore..... | 396 |
| 8.1. | Adempimenti delle istituzioni scolastiche: il ruolo dei collegi dei docenti, dei dipartimenti d'asse e dei consigli di classe..... | 397 |
| 8.2. | Obbligo scolastico ed obbligo formativo..... | 397 |

Capitolo 3

La scuola nei documenti europei. La Raccomandazione del Consiglio dell'Unione europea, 22 maggio 2018, in tema di competenze chiave per l'apprendimento permanente.....

| | | |
|------|---|-----|
| 1. | La Raccomandazione del Consiglio dell'Unione europea del 22 maggio 2018. | 398 |
| 1.1. | La struttura della Raccomandazione del 2018..... | 398 |
| 2. | Le ragioni della nuova Raccomandazione del 2018..... | 399 |
| 3. | La nozione di competenze chiave. | 400 |
| 4. | Le nuove competenze chiave. | 400 |
| 4.1. | Competenza alfabetico funzionale..... | 400 |
| 4.2. | Competenza multilinguistica..... | 401 |
| 4.3. | Competenza matematica e competenza in scienze, tecnologie e ingegneria..... | 401 |
| 4.4. | Competenza digitale..... | 402 |
| 4.5. | Competenza personale, sociale e capacità di imparare a imparare..... | 402 |
| 4.6. | Competenza in materia di cittadinanza..... | 402 |
| 4.7. | Competenza imprenditoriale..... | 403 |
| 4.8. | Competenza in materia di consapevolezza ed espressione culturali..... | 403 |
| 5. | Il sostegno allo sviluppo delle competenze chiave..... | 403 |

Capitolo 4

I sistemi scolastici nei principali paesi europei.....

| | | |
|-------|---|-----|
| 1. | La classificazione internazionale standard dell'istruzione..... | 404 |
| 1.1. | Austria Istruzione obbligatoria..... | 405 |
| 1.2. | Belgio..... | 405 |
| 1.3. | Danimarca Istruzione obbligatoria..... | 406 |
| 1.4. | Finlandia Istruzione obbligatoria..... | 406 |
| 1.5. | Francia Istruzione obbligatoria..... | 406 |
| 1.6. | Germania Istruzione obbligatoria..... | 406 |
| 1.7. | Grecia Istruzione obbligatoria..... | 407 |
| 1.8. | Inghilterra Istruzione obbligatoria..... | 407 |
| 1.9. | Irlanda Istruzione obbligatoria..... | 407 |
| 1.10. | Lituania Istruzione obbligatoria..... | 407 |
| 1.11. | Paesi Bassi Istruzione obbligatoria..... | 407 |
| 1.12. | Polonia..... | 408 |
| 1.13. | Portogallo Istruzione obbligatoria..... | 408 |
| 1.14. | Repubblica Ceca Istruzione obbligatoria..... | 408 |

Parte VI

Normativa e politiche in tema di sistema educativo di istituzione e di formazione e relativa architettura istituzionale

Sezione I - Autonomia scolastica nonché organizzazione e funzioni delle Istituzioni scolastiche ed educative

Capitolo 1

| | |
|--|------------|
| Profili storici | 411 |
| 1. La scuola nell'Unità d'Italia | 411 |
| 1.1. La legge Casati 1859) | 411 |
| 1.2. La legge Coppino..... | 412 |
| 1.3. La legge Orlando e la legge Credaro..... | 412 |
| 1.4. La riforma Gentile | 412 |
| 2. La scuola nei primi 50 anni della Repubblica..... | 413 |
| 2.1. Le innovazioni degli anni '60, '70 e '80..... | 413 |
| 2.2. Il rinnovamento degli anni '90..... | 413 |
| 3. Il primo decennio degli anni 2000 | 414 |
| 3.1. La riforma Berlinguer | 414 |
| 3.2. La riforma Moratti | 414 |
| 3.3. Il cacciavite di Fioroni..... | 415 |
| 3.4. La riforma Gelmini | 415 |
| 4. La riforma della cd. "Buona scuola" | 417 |
| 4.1. Le innovazioni della legge sulla Buona scuola..... | 417 |
| 4.2. Le deleghe al governo previste dalla L. n. 107/2015 | 417 |
| 5. Le riforme dei Governi Draghi e Meloni..... | 419 |

Capitolo 2

| | |
|--|------------|
| La scuola nella Costituzione | 420 |
| 1. Il ruolo dell'educazione, dell'istruzione e della scuola nella Costituzione..... | 420 |
| 1.1. Il diritto all'istruzione e l'uguaglianza nell'accesso all'istruzione..... | 421 |
| 1.2. Diritto allo studio e libertà di istruzione..... | 421 |
| 1.3. Diritto-dovere di istruzione e formazione e obbligo scolastico. | 422 |
| 1.4. La libertà di insegnamento | 423 |
| 1.5. La libertà della scuola: scuole non statali, paritarie, private e degli enti locali..... | 424 |
| 2. La ripartizione delle competenze tra Stato e Regioni in materia di educazione ed istruzione. La c.d. autonomia differenziata. <i>Rinvio</i> | 427 |

Capitolo 3

| | |
|---|------------|
| La governance della scuola | 428 |
| 1. Introduzione..... | 428 |
| 2. La dirigenza scolastica | 429 |
| 2.1. Funzioni dei dirigenti nelle istituzioni scolastiche. | 430 |
| 3. Direttore dei servizi generali ed amministrativi. | 431 |
| 4. Gli organi collegiali. | 432 |
| 4.1. Gli organi collegiali a livello centrale, regionale e locale. | 432 |
| 4.1.1. Il Consiglio superiore della pubblica istruzione..... | 432 |
| 4.1.2. I Consigli regionali dell'istruzione (organi mai attivati)..... | 433 |
| 4.1.3. Consigli scolastici locali (organi mai attivati)..... | 433 |
| 4.2. Organi collegiali interni alle singole istituzioni scolastiche | 434 |

| | | |
|--------|---|-----|
| 4.2.1. | Consiglio di intersezione..... | 434 |
| 4.2.2. | Consiglio di interclasse..... | 434 |
| 4.2.3. | Consiglio di classe..... | 434 |
| 4.2.4. | Collegio dei docenti..... | 435 |
| 4.2.5. | Consiglio di istituto..... | 436 |
| 4.2.6. | Giunta esecutiva..... | 437 |
| 5. | In particolare: personale docente..... | 438 |
| 5.1. | Il comitato per la valutazione dei docenti..... | 439 |
| 6. | Rappresentanza negli organi collegiali..... | 440 |
| 7. | Caratteristiche e funzioni delle assemblee studentesche e dei genitori..... | 441 |

Capitolo 4

Sistema formativo integrato e mondo del lavoro 443

| | | |
|-------|--|-----|
| 1. | La riforma Moratti..... | 443 |
| 2. | L'istruzione parentale..... | 444 |
| 3. | Le prove INVALSI..... | 444 |
| 4. | La riforma Gelmini..... | 444 |
| 4.1. | Le disposizioni attuative della riforma Gelmini..... | 446 |
| 5. | La riforma della Buona scuola..... | 446 |
| 5.1. | Abrogazioni implicite ed esplicite..... | 447 |
| 5.2. | Le deleghe al governo previste dalla legge sulla Buona scuola..... | 449 |
| 5.3. | Le novità introdotte dal D.Lgs. 59/2017 in tema di riordino e semplificazione del sistema di formazione iniziale e di accesso nei ruoli di docente nella scuola secondaria..... | 449 |
| 5.4. | Provvedimenti del governo Draghi: il d.l. 30 aprile 2022 n.36, convertito nella legge 29 giugno 2022 n. 79..... | 450 |
| 5.5. | Le novità introdotte dal D.Lgs. 60/2017 in tema di promozione della cultura umanistica, valorizzazione del patrimonio e delle produzioni culturali e sostegno della creatività..... | 450 |
| 5.6. | Le novità introdotte dal D.Lgs. 61/2017 in tema di revisione dei percorsi dell'istruzione professionale..... | 451 |
| 5.7. | Le novità introdotte dal D.Lgs. 62/2017 in tema di valutazione e certificazione delle competenze nel primo ciclo ed esami di Stato. <i>Rinvio</i> | 452 |
| 5.8. | Le novità introdotte dal D.Lgs. 63/2017, in tema di diritto allo studio..... | 452 |
| 5.9. | Le novità introdotte dal D.Lgs. 64/2017 in tema di disciplina di scuole italiane all'estero..... | 453 |
| 5.10. | Le novità introdotte dal D.Lgs. 65/2017 in tema di istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni..... | 453 |
| 5.11. | Le novità introdotte dal D.Lgs. 66/2017 in tema di promozione dell'inclusione scolastica degli studenti con disabilità. <i>Rinvio</i> | 454 |
| 6. | La riforma degli ordinamenti scolastici. Le riforme dei Governi Draghi (d.l. 30 aprile 2022, n. 36, conv. in L. L. 29 giugno 2022, n. 79; L. 15 luglio 2022, n. 99, d.l. 23 settembre 2022, n. 144, conv. in L. 17 novembre 2022, n. 175) e Meloni (Linee Guida approvate con D.M. 23 dicembre 2022; L. 29 dicembre 2022 n. 197). Le misure del PNRR in ambito scolastico. <i>Rinvio</i> | 454 |

Capitolo 5

L'autonomia delle istituzioni scolastiche 456

| | | |
|----|---|-----|
| 1. | L'autonomia scolastica: significato e caratteristiche..... | 456 |
| 2. | L'istituzione scolastica quale "soggetto dell'autonomia"..... | 458 |
| 3. | Le diverse declinazioni dell'autonomia scolastica, ai sensi del D.P.R. n. 275/1999..... | 458 |

| | | |
|------|---|-----|
| 3.1. | L'autonomia didattica | 458 |
| 3.2. | L' autonomia organizzativa | 459 |
| 3.3. | L'autonomia finanziaria | 460 |
| 3.4. | L' autonomia di ricerca, sperimentazione e sviluppo | 460 |
| 3.5. | L' autonomia amministrativa..... | 461 |
| 4. | L'organico dell'autonomia..... | 461 |
| 5. | Le reti tra scuole | 463 |
| 6. | Il PTOF: la "carta di identità" delle scuole | 464 |
| 6.1. | Il curriculum nell'autonomia..... | 466 |
| 7. | Il regolamento di Istituto..... | 468 |
| 8. | Il programma annuale | 469 |
| 9. | Piano annuale delle attività | 469 |

Sezione II - Funzioni amministrative dello Stato e delle Regioni a Statuto Ordinario e a Statuto Speciale nonché delle Province Autonome e degli Enti Locali

Capitolo 1

| | | |
|---|--|-----|
| Le competenze regionali e delle autonomie territoriali | 471 | |
| 1. | L'istituzione e lo sviluppo dell'autonomia scolastica | 471 |
| 1.1. | La L. 59/1997 (c.d. "Legge Bassanini") e i provvedimenti attuativi..... | 471 |
| 1.2. | La riforma del Titolo V della Costituzione | 472 |
| 1.3. | La L. 107/2015 (c.d. "Buona scuola") | 473 |
| 2. | L'istituzione scolastica quale "soggetto dell'autonomia"..... | 473 |
| 2.1. | Requisiti dimensionali..... | 474 |
| 2.1.1. | Il dimensionamento nel P.N.R.R. e nella regolamentazione del 2023 e 2024..... | 474 |
| 2.2. | Le competenze delle istituzioni scolastiche autonome..... | 475 |
| 3. | L'autonomia..... | 475 |
| 3.1. | Le differenze tra Regioni ad autonomia ordinaria e Regioni ad autonomia differenziata o speciale..... | 475 |
| 3.2. | L'art. 116, comma 3, Cost..... | 477 |
| 3.3. | I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost. | 477 |
| 3.4. | L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità | 478 |
| 3.5. | Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia..... | 479 |
| 3.6. | Modifica e revoca dell'intesa..... | 481 |
| 3.7. | Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie..... | 481 |
| 3.8. | Monitoraggio..... | 482 |
| 3.9. | Disposizioni finanziarie e finali..... | 482 |
| 3.10. | Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 14 novembre 2024..... | 483 |

Sezione III - Parità scolastica e scuole non paritarie

Capitolo 1

| | | |
|------------------------------------|--|-----|
| Le scuole non statali | 485 | |
| 1. | Le scuole paritarie: principi generali | 485 |
| 2. | I requisiti di parità..... | 485 |
| 3. | Le condizioni della parità | 486 |
| 4. | La revoca della parità..... | 486 |

| | | |
|----|------------------------------|-----|
| 5. | Le scuole non paritarie..... | 486 |
| 6. | Le scuole confessionali..... | 487 |

Sezione IV - Inclusione, personalizzazione ed individuazione degli apprendimenti

Capitolo 1

| | | |
|---|---|-----|
| Inclusione ed integrazione nella scuola..... | 489 | |
| 1. | Integrazione e inclusione: due concetti differenti..... | 489 |
| 2. | Riconoscimento e valorizzazione delle differenze: approcci psico-pedagogici..... | 490 |
| 3. | L'evoluzione della normativa..... | 491 |
| 4. | Gli alunni con disabilità..... | 492 |
| 4.1. | Gli alunni affetti da DSA: l'intervento della l. 170/2010..... | 494 |
| 5. | Inclusione scolastica: d.lgs. 13 aprile 2017, n. 66, come modificato dal d.lgs. 7 agosto 2019, n. 96..... | 496 |
| 6. | L'accertamento della disabilità secondo le linee guida 2022..... | 497 |
| 6.1. | La redazione del profilo di funzionamento..... | 498 |
| 7. | La documentazione necessaria a realizzare l'inclusione scolastica..... | 498 |
| 7.1. | Il progetto individuale..... | 498 |
| 7.2. | Il piano educativo individualizzato (PEI)..... | 498 |
| 7.2.1. | Le modifiche al PEI introdotte con il D.M. 1° agosto 2023, n. 153..... | 499 |
| 7.2.1.1. | ICF..... | 500 |
| 7.3. | Il piano per l'inclusione (PI)..... | 500 |
| 8. | I gruppi per l'inclusione scolastica istituiti dalla l. 104/1992..... | 501 |
| 9. | Il docente per il sostegno. Le novità introdotte dalla L. 29 luglio 2024, n.106..... | 502 |
| 10. | I compiti del dirigente scolastico nella inclusione degli alunni con disabilità..... | 503 |
| 11. | I disturbi specifici dell'apprendimento (DSA)..... | 504 |
| 11.1. | La discalculia..... | 505 |
| 11.2. | La dislessia..... | 505 |
| 11.3. | La disortografia e la disgrafia..... | 505 |
| 11.4. | La diagnosi di DSA..... | 505 |
| 11.4.1. | DES..... | 506 |
| 12. | Gli alunni con DSA e i compiti del dirigente scolastico..... | 506 |
| 13. | Il diritto allo studio degli alunni con DSA..... | 507 |
| 13.1. | La redazione del piano didattico personalizzato (pdp)..... | 507 |
| 14. | I bisogni educativi speciali (BES) e la direttiva ministeriale 2012..... | 508 |
| 14.1. | Alunni con disturbi specifici..... | 508 |
| 14.2. | Alunni con deficit da disturbo dell'attenzione e iperattività..... | 508 |
| 15. | La valutazione della qualità dell'inclusione scolastica..... | 509 |
| 15.1. | L'osservatorio permanente per l'inclusione scolastica..... | 509 |
| 16. | Le metodologie per la valutazione degli studenti affetti da disabilità..... | 509 |
| 17. | Le metodologie per la valutazione degli studenti con pdp..... | 510 |
| 18. | Le prove INVALSI..... | 511 |
| 19. | L'istruzione domiciliare e ospedaliera..... | 511 |
| 20. | La Didattica Individualizzata e Personalizzata per il Sostegno a Scuola..... | 512 |
| 21. | La mediazione didattica..... | 513 |
| 21.1. | Metodologie a mediazione sociale..... | 514 |

Capitolo 2

| | | |
|-------------------------------------|---|-----|
| L'intercultura a scuola..... | 516 | |
| 1. | Premessa: la scuola multiculturale..... | 516 |

| | | |
|-------|---|-----|
| 1.1. | Martha Nussbaum..... | 516 |
| 1.2. | La pedagogia interculturale..... | 517 |
| 2. | Le problematiche connesse allo sviluppo di una società multiculturale..... | 517 |
| 3. | Le origini e lo sviluppo della pedagogia interculturale..... | 518 |
| 4. | Il contesto giuridico di riferimento | 518 |
| 4.1. | La disciplina a livello internazionale. | 518 |
| 4.2. | La normativa europea | 519 |
| 4.3. | La normativa nazionale. Le novità introdotte dalla L. 29 luglio 2024, n.106..... | 519 |
| 5. | La circolare ministeriale n. 205/1990 e l'introduzione della educazione interculturale..... | 521 |
| 6. | I progetti in materia di educazione interculturale | 521 |
| 7. | L'iscrizione degli studenti stranieri | 522 |
| 8. | La formazione delle classi..... | 523 |
| 9. | Le linee guida 2014 per l'accoglienza e l'integrazione degli studenti stranieri. | 524 |
| 10. | Gli studenti stranieri adottati..... | 526 |
| 11. | Gli orientamenti interculturali del 2022 | 528 |
| 12. | L'insegnamento della lingua italiana come seconda lingua (L2) | 530 |
| 13. | Le modalità di raggiungimento dell'inclusione interculturale: le linee di azione..... | 531 |
| 13.1. | La fase dell'orientamento..... | 531 |
| 13.2. | Le pratiche di accoglienza e di inserimento scolastico..... | 532 |
| 14. | Il plurilinguismo | 532 |
| 15. | I rapporti con le famiglie degli studenti stranieri..... | 533 |
| 16. | Discriminazione ed educazione antirazzista..... | 533 |
| 17. | La collaborazione tra istituzioni scolastiche, amministrazioni e società civile..... | 534 |
| 18. | Il protocollo di accoglienza degli studenti stranieri..... | 534 |

Capitolo 3

| | |
|--|------------|
| Gli strumenti didattici e tecnologici per l'inclusione. <i>Rinvio</i> | 536 |
|--|------------|

Sezione V - Prevenzione e contrasto dei fenomeni del bullismo e del cyberbullismo

Capitolo 1

| | | |
|---|--|-----|
| Dispersione scolastica, bullismo e cyberbullismo | 537 | |
| 1. | Premessa: i bisogni educativi e formativi degli studenti | 537 |
| 1.1. | Le problematiche connesse al disagio adolescenziale | 537 |
| 1.2. | La scuola e il suo ruolo attivo nella tutela dell'adolescente con difficoltà | 538 |
| 2. | La dispersione scolastica..... | 538 |
| 2.1. | Tipologie di dispersione scolastica..... | 538 |
| 2.2. | Gli strumenti di contrasto alla dispersione scolastica | 539 |
| 2.3. | La dispersione scolastica nel contesto italiano e in quello europeo | 539 |
| 2.4. | L'istituzione dell'anagrafe nazionale degli studenti (ans) | 539 |
| 3. | Bullismo e cyberbullismo | 540 |
| 3.1. | Le differenze tra bullismo e cyberbullismo..... | 540 |
| 4. | Linee guida per prevenire e contrastare il bullismo e cyberbullismo | 541 |
| 5. | Gli strumenti di prevenzione e contrasto al fenomeno del cyberbullismo..... | 544 |
| 6. | Le sanzioni giuridiche contro gli atti di bullismo | 545 |
| 7. | Le sanzioni scolastiche contro gli atti di bullismo | 546 |
| 7.1. | Le novità introdotte dalla L. 17 maggio 2024, n. 70 | 546 |
| 7.2. | Violenza di genere | 547 |
| 7.3. | Antisemitismo..... | 547 |

| | | |
|------|---------------------|-----|
| 7.4. | Carriera Alias..... | 548 |
|------|---------------------|-----|

Sezione VI - Orientamento

Capitolo 1

| | |
|--|--|
| I percorsi di orientamento..... | 549 |
| 1. | I percorsi di orientamento.....549 |
| 1.1. | I percorsi di orientamento all'istruzione universitaria - raccordo tra la scuola e le università.....549 |
| 1.2. | Percorsi di orientamento finalizzati alle professioni e al lavoro.549 |

Sezione VII - Diritto allo studio

Capitolo 1

| | |
|---------------------------------------|---|
| Il diritto all'istruzione..... | 551 |
| 1. | Il diritto all'istruzione.....551 |
| 1.1. | Scuole pubbliche e libertà di insegnamento551 |
| 1.2. | Libertà della scuola: le scuole private551 |

Sezione VIII - Sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita fino a sei anni

Capitolo 1

| | |
|--|---|
| La scuola dell'infanzia ed il primo ciclo di istruzione | 552 |
| 1. | La scuola dell'infanzia: introduzione.....552 |
| 1.1. | Nidi.....552 |
| 1.2. | Scuola dell'infanzia553 |
| 2. | L'ordinamento della scuola dell'infanzia: Riforma Moratti e D.Lgs. 89/2009553 |
| 2.1. | Indicazioni nazionali per il curriculum.....554 |
| 2.2. | L'orario di funzionamento555 |
| 2.3. | L'istituto del c.d. anticipo555 |
| 2.4. | Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni.....555 |
| 2.4.1. | Principi e finalità.....556 |
| 2.4.2. | Definizioni.....556 |
| 2.4.3. | Poli per l'infanzia.....556 |
| 2.4.4. | Obiettivi strategici557 |
| 2.4.5. | Governance557 |
| 2.4.6. | Le linee pedagogiche per il sistema integrato <<zerosei>>558 |
| 3. | Le sezioni primavera558 |
| 4. | Le indicazioni nazionali dal 2004 al 2012560 |
| 4.1. | I poli per l'infanzia560 |
| 5. | Il primo ciclo di istruzione: introduzione.....561 |
| 6. | La scuola nel primo ciclo561 |
| 7. | La scuola primaria562 |
| 7.1. | L'attuale ordinamento della scuola primaria563 |
| 7.2. | L'organizzazione delle classi e il tempo scuola.....564 |
| 7.3. | Le indicazioni nazionali del primo ciclo di istruzione.....565 |
| 7.4. | La Raccomandazione sulle competenze chiave del 2018.....565 |

| | | |
|-------|---|-----|
| 7.5. | L'insegnamento della lingua inglese | 566 |
| 7.6. | L'insegnamento della religione cattolica..... | 566 |
| 7.7. | L'insegnamento dell'educazione civica | 566 |
| 7.8. | L'insegnamento dell'educazione motoria..... | 566 |
| 7.9. | Le Rilevazioni nazionali sugli apprendimenti delle alunne e degli alunni della scuola primaria..... | 567 |
| 8. | La scuola secondaria di primo grado | 567 |
| 8.1. | Discipline di studio..... | 568 |
| 8.2. | Orario | 568 |
| 8.3. | I poli artistici e l'insegnamento dello strumento musicale | 569 |
| 9. | Validità dell'anno scolastico nella scuola secondaria di primo grado | 570 |
| 10. | Valutazione degli alunni nel primo ciclo di istruzione..... | 570 |
| 10.1. | Prove nazionali sugli apprendimenti delle alunne e degli alunni della scuola secondaria di primo grado..... | 572 |
| 10.2. | Certificazione delle competenze al termine del primo ciclo di studi..... | 573 |
| 11. | Profilo dello studente: competenze al termine del primo ciclo di istruzione..... | 575 |

Sezione IX - Valutazione degli apprendimenti ed esami di Stato conclusivi del primo e del secondo ciclo di istruzioni

Capitolo 1

| | |
|---|------------|
| La valutazione degli apprendimenti | 577 |
| 1. La valutazione quali-quantitativa..... | 577 |
| 1.1. La valutazione del docente e la valutazione collegiale | 578 |
| 1.2. Valutazione nella Scuola dell'infanzia e nella Scuola primaria..... | 579 |
| 1.3. Valutazione nella Scuola secondaria di primo grado..... | 582 |
| 1.3.1. Il Nuovo Modello Nazionale di Consiglio di Orientamento introdotto dal D.M. 14 novembre 2024, n. 229 | 583 |
| 1.4. La valutazione del comportamento e della condotta nel primo ciclo di istruzione..... | 584 |
| 1.5. Valutazione nella Scuola secondaria di secondo grado | 585 |
| 1.6. La valutazione del comportamento e della condotta nel secondo ciclo di istruzione..... | 586 |
| 1.7. Valutazione degli studenti affetti da disabilità. | 586 |
| 1.8. Valutazione degli studenti con DSA | 587 |
| 1.9. Valutazione degli studenti con DES..... | 588 |
| 1.10. Valutazione degli studenti con altri BES: svantaggio socio-economico e svantaggio socio-culturale..... | 588 |
| 1.11. Valutazione con altri BES: svantaggio linguistico, alunni stranieri, alunni adottati e neo adottati..... | 589 |
| 1.12. Valutazione degli alunni con altri BES: alunni in ospedale | 590 |
| 1.13. La valutazione degli alunni con alto potenziale intellettuale/cognitivo (<i>gifted children</i>) | 591 |
| 1.14. La valutazione degli studenti-atleti..... | 591 |
| 1.15. Gli I.D.E.I. (Interventi Didattici Educativi Integrativi) e i corsi di recupero..... | 592 |
| 1.16. La validità dell'anno scolastico..... | 593 |
| 1.17. La valutazione degli alunni: contenzioso e orientamenti giurisprudenziali..... | 593 |
| 2. La certificazione delle competenze | 595 |
| 2.1. Certificazione delle competenze nel primo ciclo di istruzione | 597 |
| 2.2. Certificazione delle competenze nel secondo ciclo di istruzione | 599 |
| 2.3. Le prove standardizzate INVALSI | 600 |

| | | |
|--------|--|-----|
| 2.4. | Le prove INVALSI per gli alunni con BES (disabilità, DES_DSA, DES_altri svantaggi)..... | 601 |
| 2.5. | La valutazione degli alunni nei sistemi internazionali..... | 602 |
| 2.6. | Credito scolastico e credito formativo | 603 |
| 2.7. | Valorizzazione delle eccellenze | 604 |
| 2.8. | I percorsi di orientamento..... | 605 |
| 2.9. | Curriculum dello studente | 608 |
| 2.10. | E-portfolio..... | 609 |
| 2.11. | Il “capolavoro”..... | 609 |
| 2.12. | Altre certificazioni | 610 |
| 3. | L’Esame di Stato, generalità..... | 611 |
| 3.1. | L’esame di Stato al termine del primo ciclo di istruzione | 611 |
| 3.2. | L’esame di Stato al termine del secondo ciclo di istruzione | 612 |
| 3.3. | L’esame di Stato per alunni con BES..... | 614 |
| 3.4. | L’esame di Stato: contenzioso e orientamenti giurisprudenziali..... | 615 |
| 3.5. | La nuova legge di riforma del voto in condotta e della valutazione degli apprendimenti | 616 |
| 3.5.1. | I contenuti della riforma | 617 |

Capitolo 2

| | | |
|---|--|-----|
| La valutazione del personale scolastico..... | 619 | |
| 1. | Il diritto-dovere alla formazione del personale della Scuola: docenti, ATA e dirigente scolastico..... | 619 |
| 2. | Formazione in servizio..... | 620 |
| 2.1. | Dalle iniziative sperimentali all’elaborazione di un sistema nazionale di valutazione | 621 |
| 2.2. | Il Comitato di Valutazione del servizio dei docenti | 622 |
| 2.3. | Il bonus premiale docente di cui alla legge 107/2015 | 624 |
| 2.4. | La valorizzazione incentivante di cui alla legge 205/2017 e al D.M. n. 258/2022..... | 624 |
| 2.5. | La valutazione della dirigenza | 625 |
| 2.6. | Le novità del PNRR..... | 626 |

Sezione X - Ordinamenti scolastici

Capitolo 1

| | | |
|--|---|-----|
| Il secondo ciclo d’istruzione | 628 | |
| 1. | La scuola secondaria di secondo grado..... | 628 |
| 1.1. | La riforma Gelmini e il nuovo volto della scuola secondaria di secondo grado..... | 629 |
| 2. | I licei..... | 630 |
| 2.1. | Disciplina generale e aspetti comuni..... | 630 |
| 2.2. | L’orario | 632 |
| 2.3. | La metodologia CLIL nelle scuole secondarie di secondo grado..... | 632 |
| 2.4. | Insegnamenti attivabili sulla base del Piano dell’Offerta Formativa nei limiti del contingente di organico assegnato all’istituzione scolastica – Approfondimenti nelle discipline obbligatorie | 633 |
| 3. | I diversi percorsi liceali..... | 633 |
| 3.1. | Liceo artistico | 633 |
| 3.2. | Liceo classico..... | 634 |
| 3.3. | Liceo linguistico | 634 |
| 3.4. | Liceo musicale e coreutico..... | 635 |
| 3.5. | Liceo scientifico | 635 |

| | | |
|--------|---|-----|
| 3.6. | Liceo delle scienze umane | 636 |
| 3.7. | Prospettive di riforma | 636 |
| 4. | Gli istituti professionali | 636 |
| 4.1. | Revisione dei percorsi dell'istruzione professionale. | 637 |
| 4.2. | Assetto didattico | 638 |
| 4.3. | L'orario | 638 |
| 4.4. | Raccordo con le FP e Rete Nazionale delle scuole professionali..... | 639 |
| 4.5. | Passaggi tra sistemi formativi..... | 639 |
| 4.6. | Istruzione e formazione professionale (leFP)..... | 640 |
| 4.6.1. | L'offerta didattica..... | 641 |
| 5. | La riforma dei percorsi di istruzione tecnica con il decreto aiuti-ter | 642 |
| 6. | I PCTO e la nuova alternanza Scuola - lavoro | 642 |
| 6.1. | Finalità dell'alternanza..... | 643 |
| 6.2. | L'offerta formativa..... | 644 |
| 6.3. | Il registro nazionale per l'alternanza scuola lavoro..... | 644 |
| 6.4. | La valutazione finale | 644 |
| 6.5. | Le novità introdotte con il Decreto-lavoro | 644 |
| 6.6. | Carta dei diritti e dei doveri degli studenti in alternanza scuola-lavoro. | 645 |
| 7. | Lo Statuto delle studentesse e degli studenti della scuola secondaria | 646 |
| 7.1. | I diritti degli studenti | 646 |
| 9.2. | I doveri degli studenti..... | 646 |
| 7.3. | La disciplina..... | 647 |
| 8. | DPR. 263/2012: l'istruzione per gli adulti..... | 647 |

Capitolo 2

| | | |
|---|--|-----|
| Norme comuni ai cicli scolastici | 648 | |
| 1. | La competenza e la sua certificazione. <i>Rinvio</i> | 648 |
| 2. | La procedura di iscrizione | 648 |
| 2.1. | Le modalità operative..... | 648 |
| 2.2. | Le vaccinazioni obbligatorie | 648 |
| 3. | La composizione delle classi..... | 649 |
| 3.1. | L'assegnazione dei docenti alle classi | 649 |
| 3.2. | La formazione delle classi con alunni disabili e l'assegnazione del docente di sostegno..... | 649 |
| 4. | Il credito scolastico e il credito formativo. <i>Rinvio</i> | 650 |
| 5. | Valorizzazione delle eccellenze | 650 |
| 6. | Corsi di sostegno o di recupero..... | 651 |
| 7. | Insegnamento in lingua veicolare (CLIL) | 651 |
| 8. | L'insegnamento della religione cattolica..... | 652 |
| 9. | I libri di testo | 653 |
| 9.1. | Diverse tipologie di libri di testo e di risorse digitali integrative..... | 654 |
| 9.2. | La decisione sui libri di testo | 654 |
| 9.3. | Le novità introdotte dal D.Lgs. 63/2017 | 654 |

Sezione XI - Istruzione degli adulti e apprendimento permanente

Capitolo 1

| | | |
|--|---|-----|
| L'istruzione degli adulti | 657 | |
| 1. | L'evoluzione normativa e i nuovi Centri Provinciali per l'Istruzione degli Adulti (CPIA)..... | 657 |
| 2. | La struttura dei CPIA | 657 |

| | | |
|--------|--|-----|
| 2.1. | Organi collegiali dei Centri | 658 |
| 3. | L'offerta formativa..... | 658 |
| 3.1. | I percorsi di primo livello..... | 658 |
| 3.1.1. | I percorsi di alfabetizzazione e apprendimento della lingua italiana | 659 |
| 3.2. | I percorsi di secondo livello..... | 659 |
| 4. | Il patto formativo individuale e il percorso di studio personalizzato..... | 659 |
| 4.1. | Valutazione e certificazione..... | 659 |
| 5. | Una nuova modalità di frequenza: le c.d. aule AGORA' | 660 |
| 6. | Linee guida per la realizzazione dei Percorsi di Garanzia delle Competenze della Popolazione Adulta (PGCA) | 660 |
| 6.1. | L'offerta didattica dei PGCA..... | 660 |

Sezione XII - Sistema nazionale di valutazione (SNV), ivi inclusi l'ordinamento e le funzioni di INDIRE e INVALSI anche con riferimento agli aspetti non riconducibili al SNV

Capitolo 1

La valutazione della Scuola italiana..... 661

| | | |
|------|--|-----|
| 1. | La valutazione delle istituzioni scolastiche: il Sistema Nazionale di Valutazione (SNV)..... | 661 |
| 1.1. | I soggetti del SNV: Invalsi, Indire e corpo ispettivo. | 661 |
| 1.2. | Invalsi..... | 662 |
| 1.3. | Indire..... | 663 |
| 1.4. | Il corpo ispettivo..... | 664 |
| 1.5. | La valutazione delle Scuole..... | 664 |

Capitolo 2

L'autovalutazione della Scuola italiana..... 668

| | | |
|-------|--|-----|
| 1. | L'autovalutazione: un processo circolare e ciclico..... | 668 |
| 1.1. | Il nucleo di valutazione..... | 669 |
| 1.2. | Il RAV e la sua redazione..... | 670 |
| 1.3. | Struttura del RAV..... | 672 |
| 1.4. | Il RAV nella Scuola dell'infanzia..... | 673 |
| 1.5. | Il RAV nei CPIA..... | 674 |
| 1.6. | Il RAV per l'Istruzione e Formazione Professionale (IeFP)..... | 675 |
| 1.7. | Il PdM..... | 675 |
| 1.8. | Dal RAV al PdM: una riflessione sul percorso di autovalutazione..... | 677 |
| 1.9. | Lavorare sui nessi tra obiettivi di processo e traguardi di miglioramento..... | 677 |
| 1.10. | Pianificare le azioni..... | 678 |
| 1.11. | Valutare periodicamente lo stato di avanzamento del PdM..... | 678 |
| 1.12. | La rendicontazione sociale..... | 678 |
| 1.13. | Il collegamento con il PNRR..... | 679 |

Sezione XIII - Edilizia scolastica

Capitolo 1

Normativa in materia di edilizia scolastica..... 681

| | | |
|----|---|-----|
| 1. | La normativa sulla sicurezza in materia di edilizia scolastica..... | 681 |
| 2. | Il Servizio di Prevenzione e Protezione (SPP)..... | 682 |
| 3. | Il Documento di Valutazione dei Rischi (DVR)..... | 682 |

| | | |
|------|---|-----|
| 4. | La suddivisione delle competenze..... | 683 |
| 4.1. | Le competenze dello Stato e della Regione..... | 683 |
| 4.2. | Le competenze della Provincia/Città Metropolitana..... | 684 |
| 4.3. | Le competenze del Comune..... | 684 |
| 5. | Il ruolo del dirigente scolastico..... | 685 |
| 6. | L'Osservatorio per l'edilizia scolastica..... | 686 |
| 6.1. | Le principali norme tecniche per l'edilizia scolastica..... | 686 |
| 7. | La normativa antincendio..... | 687 |
| 7.1. | La valutazione del rischio d'incendio e la strategia antincendio..... | 689 |
| 7.2. | Criteri per la gestione dei luoghi di lavoro nel campo della sicurezza antincendio..... | 691 |
| 7.3. | Gli obblighi del datore di lavoro e del personale addetto in materia antincendio..... | 692 |
| 7.4. | Le misure preventive, protettive e gestionali..... | 692 |
| 7.5. | La prevenzione incendi..... | 693 |
| 7.6. | Norme tecniche di prevenzione incendi per le attività scolastiche..... | 694 |
| 8. | I Finanziamenti del PNRR per l'edilizia scolastica..... | 695 |

Sezione XIV - Formazione e aggiornamento dei dirigenti scolastici e del personale docente, educativo e ATA

Capitolo 1

| | |
|---|------------|
| Lo statuto giuridico del Dirigente scolastico e i docenti..... | 703 |
| 1. Il Dirigente scolastico..... | 703 |
| 1.1. I docenti Collaboratori del Dirigente Scolastico..... | 705 |
| 1.2. Rapporti con il DSGA..... | 706 |
| 2. Il DS e le relazioni sindacali: il contratto collettivo 2019/2021, firmato il 18 gennaio 2024..... | 706 |
| 2.1. Il contratto integrativo d'Istituto: le novità introdotte dal contratto collettivo 2019/2021, firmato il 18 gennaio 2024..... | 708 |
| 2.2. Il Nuovo Fondo per il miglioramento dell'offerta formativa (FMOF)..... | 710 |
| 3. Il potere disciplinare del Dirigente scolastico..... | 711 |
| 3.1. La disciplina pubblicistica..... | 712 |
| 3.1.1. Il codice di comportamento..... | 712 |
| 3.1.2. La tutela del <i>whistleblowing</i> | 713 |
| 3.2. La disciplina contenuta nel CCNL firmato il 18 gennaio 2024. Competenza ad irrogare sanzioni: differenze tra personale Ata e del personale docente ed educativo..... | 715 |
| 3.2.1. Ambito di applicazione, obblighi a rilievo disciplinare, sanzioni e criteri..... | 715 |
| 3.2.1.1. Le sanzioni disciplinari per il personale docente: l'art. 49 del CCNL firmato il 18 gennaio 2024 e la dibattuta competenza del DS..... | 716 |
| 3.3. La sospensione..... | 717 |
| 3.4. I rapporti tra procedimento disciplinare e procedimento penale..... | 718 |
| 3.4.1. La disciplina dettata dall'art. 55 - <i>ter</i> , D.Lgs. n. 165 del 2001..... | 718 |
| 3.4.2. Il licenziamento disciplinare previsto dall'art. 55 - <i>quater</i> , D.Lgs. n. 165 del 2001..... | 719 |
| 3.4.2.1. La disciplina dettata dall'art. 28, CCNL del 2024..... | 719 |
| 3.5. Procedimento disciplinare e procedura conciliativa..... | 720 |
| 4. Accesso alla qualifica di Dirigente scolastico..... | 721 |
| 5. La valutazione dei dirigenti scolastici..... | 722 |
| 6. Il personale docente..... | 723 |
| 6.1. Sistema di reclutamento..... | 724 |

| | | |
|--------|--|-----|
| 6.2. | Definizione degli organici..... | 725 |
| 6.3. | Formazione docenti..... | 726 |
| 6.3.1. | Formazione e prova per i docenti neoassunti e in passaggio di ruolo..... | 726 |
| 6.3.2. | Accreditamento/qualificazione enti, riconoscimento corsi. Piattaforma SOFIA..... | 727 |
| 6.4. | Le novità introdotte in tema di formazione dal CCNL Istruzione e ricerca, firmato il 18 gennaio 2024..... | 727 |
| 6.5. | Il diritto allo studio nel CCNL del 2024..... | 728 |
| 7. | Le supplenze..... | 728 |
| 7.1. | Ferie e assenze del personale assunto a tempo determinato: l'art. 35 del CCNL firmato il 18 gennaio 2024..... | 729 |

Capitolo 2

Il personale ATA 730

| | | |
|----------|--|-----|
| 1. | Le funzioni del personale ATA e la partecipazione alla scuola come comunità educante e democratica..... | 730 |
| 2. | I profili professionali del personale ATA: il nuovo modello di classificazione in aree introdotte dal CCNL 2019-2021, firmato il 18 gennaio 2024..... | 731 |
| 2.1. | Area dell'elevata qualificazione: direttore dei servizi generali ed amministrativi..... | 731 |
| 2.1.1. | Il direttore dei servizi generali ed amministrativi (DSGA)..... | 732 |
| 2.2. | Assistente..... | 733 |
| 2.2.1. | Assistente amministrativo..... | 734 |
| 2.2.2. | Assistente tecnico..... | 734 |
| 2.2.3. | Cuoco..... | 734 |
| 2.2.4. | Guardarobiere..... | 734 |
| 2.2.5. | Infermiere..... | 735 |
| 2.3. | Operatore..... | 735 |
| 2.3.1. | Operatore scolastico..... | 735 |
| 2.3.2. | Operatore dei servizi agrari..... | 736 |
| 2.4. | Collaboratore..... | 736 |
| 2.4.1. | Collaboratore scolastico..... | 736 |
| 2.4.2. | La progressione tra le aree..... | 737 |
| 3. | Reclutamento del personale ATA..... | 737 |
| 4. | Rapporto di lavoro del personale ATA..... | 739 |
| 4.1. | Orario di lavoro..... | 740 |
| 4.2. | Periodo di prova..... | 741 |
| 4.3. | Diritti del personale ATA..... | 742 |
| 4.3.1. | Ferie e malattia..... | 742 |
| 4.3.2. | Permessi orari retribuiti per motivi personali o familiari..... | 743 |
| 4.3.2.2. | Permessi e congedi previsti da particolari disposizioni di legge..... | 743 |
| 4.3.2.3. | Assenze per l'espletamento di visite, terapie, prestazioni specialistiche od esami diagnostici..... | 744 |
| 4.3.3. | Retribuzione..... | 745 |

Sezione XV - Sistema della formazione italiana nel mondo anche con riferimento agli aspetti non riconducibili al sistema educativo di istruzione e formazione

Capitolo 1

MAECI: Sistema della Formazione Italiana nel Mondo 746

| | | |
|----|--|-----|
| 1. | La diplomazia culturale del MAECI..... | 746 |
|----|--|-----|

| | | |
|----|--|-----|
| 2. | Lo SFIM: Sistema della Formazione Italiana nel Mondo | 748 |
| 3. | Le scuole statali | 748 |
| 4. | Le scuole paritarie e non paritarie | 749 |
| 5. | Le sezioni italiane presso scuole straniere, bilingui o internazionali | 751 |
| 6. | I lettori d'italiano presso le Università straniere..... | 751 |
| 7. | Corsi promossi dagli Enti gestori | 752 |
| 8. | Altre iniziative per la lingua e la cultura italiana all'estero | 752 |
| 9. | Gli Istituti Italiani di Cultura | 753 |

Capitolo 2

| | | |
|---|---|-----|
| MIM: Promozione dell'internazionalizzazione del sistema educativo di istruzione e formazione | 754 | |
| 1. | Le competenze del MIM in materia di promozione dell'internazionalizzazione del sistema educativo di istruzione e formazione | 754 |
| 2. | Lo stato dell'arte dell'internazionalizzazione delle scuole italiane..... | 755 |
| 3. | Internazionalizzazione per la filiera tecnica e professionale..... | 758 |

Capitolo 3

| | | |
|---|--|-----|
| UE: Quadro strategico dello spazio europeo dell'istruzione | 762 | |
| 1. | Lo spazio europeo dell'istruzione | 762 |
| 2. | La cooperazione in contesto educativo e formativo..... | 765 |
| 3. | Il monitoraggio del settore dell'istruzione e della formazione | 766 |

Sezione XVI - Ordinamento, funzioni e organizzazione centrale e periferica del Ministero dell'istruzione e del merito, anche con riferimento agli aspetti non riconducibili al sistema educativo di istruzione e formazione

Capitolo 1

| | | |
|---|--|-----|
| L'organizzazione amministrativa del Ministero dell'Istruzione e del merito | 771 | |
| 1. | Cenni di Storia del Ministero dell'Istruzione e del Merito | 771 |
| 2. | Le Funzioni del Ministero dell'Istruzione e del Merito..... | 772 |
| 3. | L'organizzazione del Ministero dell'Istruzione e del Merito..... | 773 |
| 3.1. | Premessa | 773 |
| 3.2. | Profili generali di diritto amministrativo: i principi organizzativi della Pubblica Amministrazione..... | 773 |
| 3.3. | L'organizzazione generale del Ministero dell'Istruzione e del Merito | 775 |
| 4. | Il Ministro dell'Istruzione e del Merito..... | 775 |
| 5. | Gli Uffici di diretta collaborazione. | 777 |
| 5.1. | L'Ufficio di gabinetto..... | 777 |
| 5.2. | La Segreteria del Ministro | 778 |
| 5.3. | La Segreteria tecnica del Ministro..... | 778 |
| 5.4. | L'Ufficio legislativo | 778 |
| 5.5. | L'Ufficio stampa..... | 779 |
| 6. | Cenni sui Sottosegretari di Stato | 779 |
| 7. | I capi dipartimento | 779 |
| 7.1. | La Conferenza permanente dei capi dei dipartimenti e dei direttori generali..... | 780 |
| 8. | L'organizzazione a livello centrale. Le novità del D.P.C.M. 30 ottobre 2024, n. 135..... | 780 |
| 9. | Il Corpo ispettivo..... | 784 |

| | | |
|-----|--|-----|
| 10. | L'Organismo indipendente di valutazione della <i>performance</i> | 784 |
| 11. | Il Consiglio Superiore della Pubblica Istruzione | 785 |
| 12. | L'organizzazione a livello periferico: gli Uffici scolastici regionali. Le novità del D.P.C.M. 30 ottobre 2024, n. 185. | 786 |

Parte VII

Normativa e politiche in tema di istruzione e formazione superiore in riferimento

Capitolo 1

Sistema terziario di istruzione tecnologia superiore incluso il regime giuridico degli

| | |
|--|------------|
| Istituti Tecnologici Superiori (ITS Academy) | 793 |
| 1. Gli istituti tecnici | 793 |
| 1.1. Le novità introdotte dal D.P.R. 134/2017 | 794 |
| 1.2. Settori e indirizzi..... | 795 |
| 1.2.1. Istituti tecnici per il settore economico | 795 |
| 1.2.2. Istituti tecnici per il settore tecnologico | 795 |
| 2. Il Sistema terziario di istruzione tecnologica superiore (l. 99/2022) | 796 |
| 2.1. Gli Istituti tecnologici superiori (ITS Academy) | 796 |

Capitolo 2

Formazione superiore, abilitazioni ed idoneità

| | |
|---|------------|
| Formazione superiore, abilitazioni ed idoneità | 797 |
| 1. Gli ordinamenti della formazione superiore..... | 797 |
| 1.1. Istruzione e formazione tecnica superiore post secondaria- IFTS | 802 |
| 1.2. Il sistema di istruzione e formazione terziario | 802 |
| 1.2.1. Percorsi di formazione tecnica superiore promossi dagli Istituti Tecnologici Superiori (ITS Academy) | 803 |
| 1.2.2. Percorsi di istruzione e formazione universitaria | 803 |
| 1.2.3. L'Alta Formazione Artistica, Musicale e Coreutica | 804 |
| 1.2.4. Altri percorsi organizzati da Istituti a fini speciali | 805 |
| 2. I percorsi per il conseguimento delle abilitazioni all'insegnamento sui posti comuni e sulle altre tipologie di posto..... | 806 |
| 2.1. Insegnanti di scuola primaria e dell'Infanzia su posto comune..... | 807 |
| 2.2. Insegnanti di scuola secondaria di I e II grado su posto comune..... | 807 |
| 2.3. Insegnamento su posti di sostegno scolastico..... | 808 |
| 2.4. Insegnamento della Religione Cattolica | 808 |
| 2.5. Insegnanti tecnico- pratici (ITP) | 809 |
| 2.6. Personale educativo dei convitti ed educandati | 809 |
| 2.7. Ulteriori disposizioni comuni: Tirocini Formativi Attivi e PAS..... | 810 |
| 3. I percorsi per il conseguimento delle idoneità all'insegnamento | 811 |

Capitolo 3

Percorsi finalizzati al conseguimento dei requisiti per la partecipazione alle procedure per l'assunzione a tempo indeterminato e determinato del personale docente ed educativo.....

| | |
|--|------------|
| Percorsi finalizzati al conseguimento dei requisiti per la partecipazione alle procedure per l'assunzione a tempo indeterminato e determinato del personale docente ed educativo..... | 812 |
| 1. Premessa | 812 |
| 2. Procedure per l'assunzione a tempo indeterminato e determinato del personale docente sui posti comuni e di sostegno scolastico di scuola d'infanzia e primaria | 813 |

| | | |
|------|--|-----|
| 2.1. | Concorso ordinario per titoli ed esami finalizzato al reclutamento del personale docente della scuola dell'infanzia e primaria (D.D.G. 6 dicembre 2023, n. 2576) | 813 |
| 2.2. | Concorso per docenti di educazione motoria nella scuola primaria (L. 30 dicembre 2021, n. 234 art. 1, commi 329 e seguenti) | 814 |
| 3. | Procedure per l'assunzione a tempo indeterminato del personale docente e degli insegnanti tecnico- pratici su posti sui posti comuni e il personale docente di sostegno scolastico di scuola secondaria di primo e secondo grado.... | 815 |
| 3.1. | Concorso ordinario per titoli ed esami finalizzato al reclutamento del personale docente de insegnanti tecnico- pratici della scuola secondaria di primo e secondo grado (D.D.G. n. 2575 del 6 dicembre 2023) | 815 |
| 4. | Procedura per l'assunzione a tempo indeterminato per l'insegnamento della religione cattolica..... | 816 |
| 5. | Procedure per l'individuazione del personale docente ed educativo a tempo determinato..... | 817 |

Capitolo 4

Elementi sulla disciplina degli ordinamenti della formazione superiore 820

| | | |
|------|---|-----|
| 1. | Il percorso per acquisire la qualifica di docente di sostegno..... | 820 |
| 1.1. | La procedura di reclutamento per il sostegno introdotta dal D.L. 26/2022 conv. in L. 79/2022..... | 821 |
| 2. | La disciplina inerente ai percorsi di specializzazione..... | 821 |
| 2.1. | Le prove di accesso..... | 821 |
| 2.2. | La formazione della graduatoria..... | 822 |
| 2.3. | La valutazione della sussistenza delle competenze richieste..... | 822 |
| 2.4. | Le attività in cui è articolato il corso di specializzazione..... | 822 |
| 3. | Il titolo di specializzazione e il concorso..... | 822 |
| 4. | I compiti del docente di sostegno..... | 823 |
| 4.1. | All'interno della classe..... | 823 |
| 4.2. | All'interno del Consiglio di classe..... | 823 |
| 4.3. | I compiti di pianificazione e programmazione didattica..... | 823 |

Parte VIII

Diritto del lavoro, con particolare riferimento

Sezione I - Diritto del lavoro pubblico, ivi inclusi i dirigenti tecnici con funzioni ispettive nonché i dirigenti scolastici e il personale docente, educativo e ATA

Capitolo 1

Il rapporto di lavoro: le diverse tipologie 827

| | | |
|--------|---|-----|
| 1. | Subordinazione ed autonomia: definizioni e cenni preliminari | 827 |
| 2. | Il lavoro subordinato | 827 |
| 2.1. | Definizione e caratteristiche | 827 |
| 2.1.1. | Lavoratore subordinato e subordinazione | 828 |
| 2.1.2. | La tutela del lavoratore subordinato e le sue garanzie "protettive" | 828 |
| 2.2. | Capacità di agire e capacità lavorativa | 830 |
| 2.3. | Gli indici di configurabilità del rapporto di lavoro subordinato..... | 831 |
| 3. | Il lavoro autonomo | 832 |
| 3.1. | Il <i>Jobs Act</i> del lavoro autonomo..... | 833 |

| | | |
|------|--|-----|
| 3.2. | Il lavoro autonomo a partita Iva..... | 833 |
| 4. | La c.d. area grigia del lavoro parasubordinato: caratteri identificativi e distinzione con figure affini..... | 834 |
| 5. | Il lavoro a tempo determinato..... | 835 |
| 5.1. | Il contratto a termine..... | 835 |
| 5.2. | I limiti “esterni” all’utilizzo dei contratti a termine..... | 836 |
| 5.3. | Estinzione del rapporto..... | 837 |
| 5.4. | Disciplina applicabile ai lavoratori a termine..... | 837 |
| 6. | Il lavoro a tempo parziale (<i>part time</i>)..... | 838 |
| 6.1. | Nozione, forma, contenuto..... | 838 |
| 6.2. | La durata della prestazione lavorativa: clausole elastiche, clausole flessibili, lavoro supplementare, lavoro straordinario..... | 839 |
| 6.3. | Trasformazione del rapporto..... | 840 |
| 7. | Il lavoro intermittente (<i>job on call</i>)..... | 840 |
| 7.1. | Nozione ed ipotesi giustificative..... | 840 |
| 7.2. | Il lavoro intermittente con obbligo di risposta alla chiamata..... | 842 |
| 8. | Il lavoro ripartito (<i>job sharing</i>)..... | 842 |
| 9. | Il contratto di apprendistato..... | 842 |
| 9.1. | L’apprendistato per la qualifica e il diploma professionale, il diploma di istruzione secondaria superiore e il certificato di specializzazione tecnica superiore..... | 844 |
| 9.2. | L’apprendistato professionalizzante..... | 844 |
| 9.3. | L’apprendistato di alta formazione e ricerca..... | 846 |

Capitolo 2

| | |
|--|------------|
| Lo statuto giuridico del Dirigente scolastico e i docenti. <i>Rinvio</i>..... | 847 |
|--|------------|

Capitolo 3

| | |
|--|------------|
| La responsabilità della scuola..... | 848 |
| 1. Premessa..... | 848 |
| 1.1. Responsabilità penale. <i>Rinvio</i> | 848 |
| 1.2. Responsabilità civile, in particolare del personale scolastico..... | 849 |
| 1.2.1. La responsabilità aquiliana..... | 849 |
| 1.2.2. Il concetto di danno ingiusto..... | 849 |
| 1.2.3. Responsabilità aquiliana e responsabilità contrattuale: tratti comuni e differenziali..... | 849 |
| 1.2.4. La struttura dell’illecito aquiliano: gli elementi costitutivi dell’illecito..... | 850 |
| 1.2.5. Le modalità di risarcimento del danno..... | 852 |
| 1.2.6. Il danno non patrimoniale..... | 853 |
| 1.2.7. Le ipotesi speciali di responsabilità aquiliana..... | 854 |
| 1.3. La responsabilità <i>per culpa in vigilando</i> dei docenti, del personale scolastico e del dirigente scolastico..... | 856 |
| 1.3.1. I soggetti responsabili e la base giuridica (civilistica e contrattuale) della responsabilità..... | 856 |
| 1.3.2. Vigilanza all’uscita e all’ingresso della scuola..... | 857 |
| 1.3.3. <i>Culpa in educando</i> delle famiglie e patto di corresponsabilità..... | 858 |
| 1.3.4. Danno da autolesione e danno causato ad un terzo..... | 859 |
| 1.3.5. Le fattispecie di responsabilità nella scuola. Responsabilità del docente di sostegno. Danni nel corso di attività ginniche, in viaggi di istruzione, in scuolabus..... | 859 |
| 1.3.6. La copertura assicurativa..... | 861 |
| 1.3.7. La denuncia dell’infortunio..... | 861 |

| | | |
|--------|---|-----|
| 1.3.8. | Le figure responsabili dell'adozione di misure di contrasto all'emergenza da Sars Covid-19..... | 862 |
| 1.4. | Responsabilità erariale e contabile..... | 864 |
| 1.5. | La responsabilità erariale: elementi costitutivi | 864 |
| 1.5.1. | Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine..... | 864 |
| 1.5.2. | Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023. La proroga del 2025..... | 864 |
| 1.5.3. | Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine | 866 |
| 1.5.4. | Il giudizio innanzi alla Corte dei conti..... | 866 |
| 1.6. | La responsabilità amministrativa, contabile, patrimoniale ed erariale nella scuola | 866 |
| 1.6.1. | La responsabilità contabile | 867 |
| 1.6.2. | La responsabilità patrimoniale | 867 |
| 1.6.3. | La responsabilità per danno erariale | 867 |
| 1.7. | La responsabilità dell'Amministrazione..... | 868 |
| 1.8. | Responsabilità disciplinare: <i>rinvio</i> | 868 |

Capitolo 4

Dirigente scolastico, Direttore dei servizi generali e amministrativi (DSGA) e altri organi di Istituto: funzioni e rapporti

| | | |
|--------|--|-----|
| 1. | Ruolo, funzioni e responsabilità del dirigente scolastico di cui all'art. 25 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 | 869 |
| 1.1. | Competenze e funzioni attribuite al dirigente scolastico | 871 |
| 1.2. | Delega di funzioni | 872 |
| 1.2.1. | Funzioni delegabili e non delegabili in ambito scolastico | 874 |
| 1.2.2. | Gerarchia e sostituzione in ambito scolastico..... | 874 |
| 2. | La funzione dirigenziale e la funzione direttiva | 875 |
| 2.1. | Quadro sinottico di raccordo tra funzione dirigenziale e funzione direttiva | 877 |
| 3. | Il rapporto tra il dirigente scolastico e il DSGA: la direttiva di massima | 881 |
| 4. | Il rapporto tra il dirigente scolastico e gli organi collegiali d'istituto..... | 883 |
| 4.1. | Il rapporto tra il D.S. e il consiglio d'istituto | 884 |
| 4.2. | Il rapporto con il collegio docenti..... | 884 |
| 5. | Il rapporto tra il dirigente scolastico e i collaboratori di presidenza. Le funzioni strumentali al PTOF: la delega di funzioni e la delega di firma | 885 |
| 6. | Il rapporto tra il dirigente scolastico ed il corpo docente | 886 |

Capitolo 5

Il dirigente tecnico e le funzioni ispettive 889

Sezione I - Il dirigente tecnico 889

| | | |
|------|--|-----|
| 1. | Il dirigente tecnico: definizione..... | 889 |
| 2. | L'evoluzione storica della figura del dirigente tecnico..... | 890 |
| 2.1. | Il ruolo unico nazionale degli Ispettori tecnici | 891 |
| 3. | La funzione ispettiva come impulso e qualificazione dell'autonomia scolastica: le nuove funzioni della dirigenza tecnica. | 891 |
| 4. | La funzione ispettiva nel quadro delle riforme dell'amministrazione pubblica e del sistema scolastico. | 893 |
| 5. | Le modalità di esercizio della funzione tecnico-ispettiva..... | 893 |
| 5.1. | Il d.m. 21 febbraio 2022, n. 41. | 895 |
| 6. | Il Piano ispettivo nazionale triennale | 898 |
| 7. | La meta-professionalità del Dirigente tecnico..... | 898 |

| | | |
|--|---|------------|
| 8. | Le attività di ispezione..... | 899 |
| 8.1. | La Direttiva della funzione pubblica 2002..... | 899 |
| 8.2. | L'iter procedimentale: iniziativa, istruttoria e relazione ispettiva..... | 900 |
| 8.3. | L'accesso agli atti del procedimento ispettivo..... | 901 |
| 8.4. | Gli accertamenti ispettivi condotti presso le istituzioni scolastiche paritarie e non paritarie..... | 902 |
| 8.5. | Ispezioni sul personale docente..... | 903 |
| 8.6. | Ispezioni su procedure amministrative e valutative..... | 904 |
| 8.7. | Ispezioni su conflitti e incompatibilità ambientali nella scuola..... | 904 |
| 9. | Verifica dei risultati e valutazione dei Dirigenti scolastici..... | 905 |
| 10. | Le attività di formazione e aggiornamento affidate al Dirigente tecnico..... | 906 |
| 11. | Gruppi di inclusione territoriale (GIT) e Dirigenti tecnici..... | 906 |
| Sezione II - Le funzioni ispettive, di ricerca e studio dei Dirigenti tecnici nei Paesi UE... | | 907 |
| 1. | La dirigenza tecnica nel contesto europeo: le sfide della globalizzazione..... | 907 |
| 2. | Il ruolo strategico della funzione ispettiva in Europa..... | 907 |
| 3. | Le indagini internazionali..... | 908 |
| 3.1. | Il Programme for International Student Assessment ("PISA")..... | 909 |
| 3.2. | Le indagini Progress in International Reading Literacy Study ("PIRLS") e Trends in International Mathematics and Science Study ("TIMSS")..... | 909 |
| 3.3. | La Teaching and Learning International Survey ("TALIS")..... | 910 |
| 4. | I modelli ispettivi in Europa..... | 910 |
| 4.1. | Il modello ispettivo del Regno Unito..... | 910 |
| 4.2. | Il modello ispettivo spagnolo..... | 911 |
| 4.3. | Il modello ispettivo francese..... | 911 |
| 5. | La rete Eurydice..... | 911 |
| | | |
| Capitolo 6 | | |
| Fonti legali e contrattuali in materia di rapporto di pubblico impiego..... | | 913 |
| Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva..... | | 913 |
| 1. | I caratteri del rapporto di impiego pubblico..... | 913 |
| 1.1. | La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione..... | 914 |
| 2. | La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso..... | 915 |
| 2.1. | Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241..... | 915 |
| 2.2. | I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva..... | 916 |
| 2.3. | Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva..... | 916 |
| 2.3.1. | La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi..... | 917 |
| 2.3.2. | I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale..... | 919 |
| 2.3.3. | Il procedimento di formazione del contratto collettivo..... | 919 |
| 2.3.4. | I comparti e le aree dirigenziali..... | 919 |
| 3. | La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato..... | 920 |
| 4. | L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori..... | 920 |
| Sezione II - L'accesso al pubblico impiego..... | | 922 |
| 1. | L'accesso al lavoro nelle P.A..... | 922 |
| 1.1. | Le deroghe alla regola del concorso..... | 923 |
| 1.1.1. | Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti..... | 923 |

| | | |
|--|---|------------|
| 1.2. | Principi e regole del concorso | 923 |
| 1.3. | Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento..... | 924 |
| 1.3.1. | Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente “Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull’accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi” | 925 |
| 1.4. | Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento | 926 |
| 1.4.1. | Concorsi misti..... | 926 |
| 1.4.2. | Concorsi interni misti..... | 926 |
| 1.5. | Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74)..... | 927 |
| 1.5.1. | La stipulazione del contratto individuale..... | 927 |
| 1.6. | I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni..... | 928 |
| 2. | Il piano triennale dei fabbisogni di personale..... | 929 |
| 3. | L’inquadramento del pubblico dipendente..... | 930 |
| 3.1. | Le mansioni | 931 |
| 3.2. | Le progressioni | 931 |
| 4. | La tutela..... | 932 |
| 4.1. | La posizione giuridica del vincitore del concorso..... | 932 |
| 4.2. | La tutela risarcitoria | 933 |
| Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ... | | 934 |
| 1. | I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa | 934 |
| 1.1. | I diritti del dipendente..... | 934 |
| 1.1.1. | Orario di servizio e orario di lavoro | 936 |
| 1.1.2. | Ferie e festività | 936 |
| 1.1.3. | Permessi | 936 |
| 1.1.4. | La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale..... | 937 |
| 1.1.4.1. | La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell’attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i> | 938 |
| 1.2. | I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento | 940 |
| 1.2.1. | L’aggiornamento del Codice di comportamento | 941 |
| 1.2.2. | La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti | 942 |
| 1.2.3. | Vigilanza e sanzioni | 942 |
| 1.2.4. | Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo»..... | 942 |
| 1.2.5. | L’esclusività del rapporto di impiego pubblico..... | 943 |
| 1.2.6. | Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>) | 945 |
| 1.2.7. | <i>Mobbing, straining</i> e <i>stalking</i> occupazionale | 945 |
| 1.2.8. | Il whistleblowing | 946 |
| 2. | La valutazione della <i>performance</i> | 950 |
| 2.1. | Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i> | 952 |
| 2.2. | La misurazione della <i>performance</i> nella scuola..... | 953 |
| 3. | I poteri e gli obblighi del datore di lavoro. | 953 |
| 3.1. | Il potere direttivo | 953 |
| 3.2. | Il potere di vigilanza e di controllo | 953 |
| 3.3. | Il potere disciplinare | 953 |
| 3.4. | Gli obblighi del datore di lavoro | 954 |
| 4. | La sicurezza sul lavoro. L’obbligo di sicurezza del datore di lavoro. | 954 |

| | | |
|---|---|------------|
| 4.1. | Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, “Attuazione dell’articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro” | 954 |
| 4.2. | Le misure generali di tutela | 955 |
| 4.3. | I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati | 955 |
| 4.4. | Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza | 956 |
| 5. | La responsabilità del dipendente | 956 |
| 5.1. | La responsabilità disciplinare | 956 |
| 5.1.1. | Le tipologie di sanzioni disciplinari | 956 |
| 5.1.2. | Il procedimento disciplinare | 957 |
| 5.2. | Responsabilità civile | 958 |
| 5.3. | Responsabilità erariale e contabile | 958 |
| 5.4. | La responsabilità erariale: elementi costitutivi. <i>Rinvio</i> | 958 |
| Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro | | 959 |
| 1. | Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione | 959 |
| 1.1. | Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022 | 959 |
| 1.2. | Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia | 960 |
| 1.2.1. | Aspettativa | 960 |
| 1.2.2. | Distacco o comando | 960 |
| 1.2.3. | Assenza per malattia | 961 |
| 1.2.4. | Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell’Unione Europea e di altri Stati | 961 |
| 1.3. | L’estinzione del rapporto di pubblico impiego | 961 |
| Sezione V - La dirigenza | | 962 |
| 1. | La dirigenza | 962 |
| 2. | L’accesso ai ruoli dirigenziali | 964 |
| 3. | Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali | 966 |
| 3.1. | La decadenza automatica dall’incarico: il c.d. <i>spoils system</i> | 966 |
| 4. | I compiti dei dirigenti | 967 |
| 5. | La mobilità dei dirigenti tra settore pubblico e settore privato | 969 |
| 6. | La responsabilità dirigenziale | 970 |
| 7. | Il trattamento economico dei dirigenti | 970 |
| Sezione VI - La tutela | | 972 |
| 1. | La tutela giurisdizionale | 972 |
| 2. | Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato | 973 |

Sezione II - Diritto sindacale

Capitolo 1

| | | |
|--------------------------------|---|------------|
| Diritto sindacale | | 974 |
| 1. | Il diritto sindacale | 974 |
| 2. | Il principio di libertà sindacale | 974 |
| 2.1. | Ambito applicativo della libertà sindacale | 974 |
| 3. | L’associazione sindacale: natura giuridica e forme organizzative | 975 |
| 3.1. | La libertà di organizzazione sindacale secondo l’art. 39, co. 2, della Costituzione | 975 |
| 3.2. | Il pluralismo sindacale | 975 |
| 4. | Le rappresentanze sindacali | 976 |
| 4.1. | Le rappresentanze sindacali aziendali (R.S.A.) | 976 |
| 4.1.1. | Condizioni per la costituzione delle rappresentanze sindacali aziendali | 976 |

| | | |
|--------|--|-----|
| 4.2. | Il passaggio dalle rappresentanze sindacali aziendali (R.S.A.) alle rappresentanze sindacali unitarie (R.S.U.) | 976 |
| 4.3. | Attribuzioni delle rappresentanze sindacali..... | 977 |
| 5. | Lo Statuto dei Lavoratori..... | 977 |
| 5.1. | Le norme a sostegno della libertà sindacale | 977 |
| 5.1.1. | La libertà sindacale | 977 |
| 5.2. | L'attività sindacale nei luoghi di lavoro | 977 |
| 5.3. | La tutela dei rappresentanti sindacali..... | 978 |
| 5.4. | I diritti sindacali e l'attività sindacale nel pubblico impiego | 979 |
| 6. | La repressione della condotta antisindacale | 979 |
| 6.1. | La nozione di condotta antisindacale | 979 |
| 6.2. | Il procedimento giurisdizionale | 979 |
| 7. | Il diritto di sciopero ed i servizi pubblici essenziali | 980 |
| 7.1. | Il diritto di sciopero | 980 |
| 7.2. | Gli effetti diretti dello sciopero sul rapporto di lavoro | 980 |
| 7.3. | Lo sciopero nei servizi pubblici essenziali..... | 980 |
| 7.4. | I limiti e le condizioni | 981 |
| 7.5. | Gli accordi e la contrattazione collettiva | 981 |
| 7.6. | Le sanzioni..... | 981 |
| 7.7. | Il potere di precettazione | 981 |
| 7.8. | Lo sciopero nella scuola | 982 |
| 7.8.1. | La legge 146/1990 e la regolamentazione del diritto di sciopero..... | 982 |

Sezione III - Normativa in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro

Capitolo 1

| | |
|--|------------|
| Sicurezza sui luoghi di lavoro: evoluzioni normative e soggetti responsabili..... | 984 |
| 1. Tutela della salute e sicurezza sul lavoro | 984 |
| 1.1. L'art. 2087 c.c. e la responsabilità del datore di lavoro | 984 |
| 1.2. La base costituzionale ed europea | 986 |
| 1.3. Il d.lgs. 81/2008: il principio della prevenzione ed il modello partecipato della sicurezza | 986 |
| 1.4. Le novità della L. 29 aprile 2024, n. 56: la c.d. Patente a crediti. <i>Rinvio</i> | 988 |
| 2. I soggetti tutelati..... | 988 |
| 3. I titolari degli obblighi di sicurezza..... | 989 |
| 3.1. I lavoratori. I loro diritti e i loro obblighi..... | 989 |
| 3.2. Il datore di lavoro | 990 |
| 3.3. I dirigenti | 991 |
| 3.4. Segue: i preposti..... | 993 |
| 3.5. Segue: la responsabilità dei dirigenti e dei preposti | 993 |
| 3.6. Il responsabile del servizio di prevenzione e protezione | 993 |
| 3.7. Il medico competente..... | 994 |
| 3.8. Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza (RLS)..... | 994 |
| 3.9. Segue: attribuzioni e responsabilità del Rappresentante dei lavoratori per la sicurezza | 995 |
| 4. I Servizi di Protezione e Prevenzione (SPP)..... | 996 |
| 5. Le ulteriori categorie di soggetti sottoposti ad obblighi..... | 997 |

Capitolo 2

| | |
|---|------------|
| Le procedure di gestione della sicurezza sul lavoro | 998 |
| 1. La prevenzione..... | 998 |
| 1.1. Le misure generali di tutela | 998 |
| 2. La valutazione dei rischi..... | 999 |
| 2.1. L'oggetto della valutazione | 999 |
| 2.2. Lo svolgimento della valutazione | 1000 |
| 2.3. Segue: il documento di valutazione dei rischi..... | 1000 |
| 3. La riunione periodica di prevenzione e protezione | 1001 |
| 4. Il modello di organizzazione e gestione | 1001 |
| 5. Informazione, formazione e addestramento..... | 1002 |
| 5.1. L'informazione..... | 1002 |
| 5.2. La formazione..... | 1003 |
| 5.3. L'addestramento..... | 1004 |
| 6. La sorveglianza sanitaria obbligatoria | 1004 |
| 7. L'obbligo di utilizzo dei dispositivi di protezione individuale | 1005 |
| 7.1. La definizione di Dispositivi di protezione individuale | 1005 |
| 7.2. La conformità dei dispositivi ai sensi del Regolamento 2016/425: gli obblighi degli operatori economici | 1006 |
| 7.3. Gli obblighi del datore di lavoro | 1007 |
| 8. La tutela della sicurezza in caso di contratti di appalto e somministrazione..... | 1007 |
| 8.1. L'adozione delle misure di coordinamento e la redazione del documento di valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI)..... | 1008 |
| 8.2. La tessera di riconoscimento | 1009 |
| 9. La gestione delle emergenze | 1009 |
| 9.1. Pianificazione e prevenzione delle emergenze | 1009 |
| 9.2. Gli obblighi del datore di lavoro in materia di gestione delle emergenze..... | 1009 |
| 9.3. La stesura del piano di emergenza | 1010 |
| 9.4. La designazione della squadra d'emergenza..... | 1010 |
| 9.5. Diritti dei lavoratori in caso di pericolo grave e immediato | 1011 |
| 9.6. Le misure di primo soccorso..... | 1011 |
| 10. Le misure di protezione e di prevenzione dal rischio incendi..... | 1011 |
| 10.1. La valutazione preliminare del rischio incendi | 1011 |
| 10.2. Le misure concrete di protezione e prevenzione dagli incendi | 1012 |
| 10.3. L'adozione del piano di emergenza..... | 1012 |
| 10.4. Il controllo e il rilascio del Certificato Prevenzione Incendi (CPI) | 1012 |
| 10.5. La vigilanza ispettiva dei Vigili del fuoco sulla normativa di prevenzione incendi | 1013 |
| 10.6. Le sanzioni di cui all'art. 20 d.lgs. 139/2006..... | 1014 |
| 11. L'istituzione del Sistema Informativo Nazionale per la Prevenzione | 1014 |

Capitolo 3

| | |
|--|-------------|
| La disciplina generale in materia di protezione e prevenzione nei luoghi di lavoro | 1016 |
| 1. Premessa | 1016 |
| 2. La conformità dei luoghi di lavoro alla disciplina in materia di sicurezza e salute dei lavoratori..... | 1016 |
| 2.1. L'art. 63 t.u. e i requisiti di sicurezza | 1017 |
| 2.2. L'art. 64 t.u. e gli obblighi in capo al datore di lavoro. Le novità del D.lgs. 4 settembre 2024, n. 135. | 1017 |
| 2.3. Gli obblighi del datore di lavoro: l'adeguamento alle prescrizioni tecniche per i luoghi di lavoro e possibili deroghe..... | 1018 |
| 3. L'adozione e la predisposizione della segnaletica adeguata | 1018 |
| 3.1. La segnaletica di salute e sicurezza sul lavoro | 1019 |

| | | |
|-------|--|------|
| 3.2. | Segue: la classificazione dei segnali | 1019 |
| 3.3. | Segue: proprietà e regole di applicazione dei segnali | 1020 |
| 4. | La disciplina delle attrezzature di lavoro..... | 1026 |
| 5. | Divieti e prescrizioni | 1027 |
| 6. | L'organo di vigilanza competente per territorio | 1027 |
| 7. | Impianti ed apparecchiature elettriche | 1027 |
| 7.1. | Lavori in prossimità di parti attive | 1028 |
| 7.2. | Protezioni dai fulmini | 1029 |
| 7.3. | Protezione di edifici, impianti strutture ed attrezzature..... | 1029 |
| 8. | Requisiti tecnici dei luoghi di lavoro | 1029 |
| 8.1. | Le prescrizioni inerenti alla stabilità, solidità e dimensioni degli edifici | 1029 |
| 8.2. | I requisiti dei locali chiusi e gli elementi interni ed esterni | 1029 |
| 8.3. | Vie di circolazione, zone di pericolo, pavimenti e passaggi | 1030 |
| 8.4. | Le vie e uscite di emergenza..... | 1031 |
| 8.5. | Porte e portoni | 1032 |
| 8.6. | Le scale | 1032 |
| 8.7. | Posti di lavoro e di passaggio ai luoghi esterni | 1032 |
| 8.8. | Microclima e illuminazione..... | 1033 |
| 8.9. | Locali di riposo e refezione..... | 1033 |
| 8.10. | Spogliatoi e armadi per il vestiario | 1034 |
| 8.11. | Servizi igienici..... | 1034 |
| 8.12. | Dormitori | 1034 |

Capitolo 4

| | |
|--|-------------|
| Particolari forme di tutela nei confronti del lavoratore: la tutela dei dati personali e la tutela contro gli infortuni | 1035 |
| 1. Premessa | 1035 |
| 2. La protezione dei dati personali del lavoratore | 1035 |
| 2.1. Giurisprudenza in tema di riservatezza nei rapporti di lavoro..... | 1036 |
| 3. La tutela contro gli infortuni sul lavoro | 1036 |
| 3.1. L'ambito di applicazione della tutela | 1037 |
| 3.2. L'infortunio sul lavoro | 1037 |
| 3.3. L'infortunio in itinere..... | 1038 |
| 3.4. Segue: casistica in materia di infortunio in itinere | 1038 |
| 3.5. Le malattie professionali | 1039 |
| 3.6. Le prestazioni previdenziali erogate..... | 1039 |
| 3.7. La responsabilità del datore di lavoro | 1040 |

Capitolo 5

La disciplina speciale in materia di protezione e prevenzione nei cantieri

| | |
|--------------------------|---|
| temporanei e mobili..... |  Approfondimento online |
|--------------------------|---|

Capitolo 6

| | |
|---|-------------|
| La sicurezza sul lavoro nelle scuole | 1042 |
| 1. Disciplina in materia di sicurezza sul lavoro. | 1042 |
| 1.1. Le fonti normative | 1042 |
| 1.2. Testo Unico in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro (T.U.)..... | 1043 |
| 1.2.1. Principi ispiratori e campo di applicazione | 1043 |
| 1.2.2. Principali integrazioni al testo originariamente licenziato | 1044 |
| 1.3. Il Testo Unico negli istituti d'istruzione: l'approccio culturale | 1045 |

| | | |
|-------|---|------|
| 2. | I soggetti responsabili della salute e della sicurezza nella scuola | 1046 |
| 3. | I soggetti tutelati nella scuola | 1047 |
| 3.1. | I lavoratori | 1047 |
| 3.2. | Gli studenti equiparati | 1048 |
| 4. | Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza (RLS)..... | 1049 |
| 5. | Il servizio di prevenzione e protezione (SPP)..... | 1051 |
| 5.1. | SPP svolto dal dirigente scolastico..... | 1051 |
| 5.2. | SPP interno..... | 1051 |
| 5.3. | SPP esterno..... | 1052 |
| 6. | Gli obblighi del D.S. | 1052 |
| 6.1. | Delega di funzioni | 1053 |
| 6.2. | Obblighi non delegabili | 1053 |
| 6.3. | Obblighi del datore di lavoro e del dirigente | 1054 |
| 7. | Gli obblighi dei preposti | 1056 |
| 8. | Valutazione dei rischi e DVR | 1057 |
| 8.1. | La valutazione dei rischi..... | 1057 |
| 8.2. | Il documento di valutazione dei rischi (DVR)..... | 1059 |
| 9. | Documento di valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI) | 1061 |
| 10. | Prevenzione e misure di tutela..... | 1063 |
| 10.1. | L'informazione del personale scolastico..... | 1064 |
| 10.2. | Gli obblighi di formazione e l'addestramento..... | 1064 |
| 11. | Sorveglianza sanitaria | 1066 |
| 12. | Salubrità e sicurezza dei luoghi di lavoro | 1067 |
| 12.1. | Gli obblighi del D.S. sui luoghi di lavoro e la segnaletica di sicurezza..... | 1068 |
| 12.2. | Le responsabilità di comuni e province sugli interventi strutturali delle scuole | 1069 |
| 12.3. | I programmi sull'edilizia scolastica | 1070 |
| 13. | Attrezzatura e dispositivi di protezione individuale..... | 1071 |
| 13.1. | L'attrezzatura di lavoro..... | 1071 |
| 13.2. | I DPI | 1071 |
| 13.3. | I videoterminali (VDT)..... | 1072 |
| 14. | Gestione delle emergenze..... | 1073 |
| 14.1. | Il piano di emergenza | 1074 |
| 14.2. | Le squadre d'emergenza e il primo soccorso..... | 1075 |
| 15. | Normativa dedicata alla prevenzione degli incendi negli istituti scolastici | 1075 |
| 16. | Le novità introdotte dalla Legge 4 marzo 2024, n. 25, per la tutela della sicurezza del personale scolastico. | 1076 |

Parte IX

Contabilità di Stato, con particolare riferimento alle istituzioni scolastiche ed educative statali e delle relative aziende speciali

Capitolo 1

| | |
|--|-------------|
| Definizione e nozioni fondamentali di contabilità pubblica | 1081 |
| 1. La nozione di contabilità pubblica | 1081 |
| 2. Bilancio di previsione e bilancio (o conto) consuntivo..... | 1081 |
| 3. I criteri di redazione dei bilanci: competenza e cassa | 1082 |
| 4. Bilancio economico e bilancio finanziario..... | 1083 |
| 5. Bilancio a legislazione vigente e bilancio a politiche invariate..... | 1083 |
| 6. Autonomia contabile e autonomia finanziaria | 1084 |
| 7. Gli indicatori economici: PIL e PNL | 1085 |
| 8. I valori differenziali: <i>deficit</i> e debito pubblico | 1086 |

| | |
|---|-------------|
| Capitolo 2 | |
| Le politiche di bilancio..... | 1087 |
| 1. L'intervento pubblico in economia attraverso il bilancio..... | 1087 |
| 2. Le forme di intervento nell'economia del settore pubblico | 1087 |
| 2.1. I servizi pubblici..... | 1087 |
| 2.2. La gestione dei servizi pubblici | 1089 |
| 2.3. Il governo dell'economia: le politiche fiscali | 1090 |
| 2.4. La redistribuzione delle risorse | 1091 |
| 3. I diversi modelli delle politiche di bilancio | 1092 |
| Capitolo 3 | |
| I vincoli imposti dall'ordinamento dell'Unione Europea | 1094 |
| 1. Le tappe dell'integrazione economica europea..... | 1094 |
| 2. Le disposizioni fondamentali dei Trattati istitutivi dell'Unione europea | 1094 |
| 3. I parametri di convergenza..... | 1096 |
| 4. Il Patto di stabilità e crescita (PSC) | 1096 |
| 4.1. La "parte preventiva" del PSC prima delle modifiche del 2024 | 1098 |
| 4.2. La "parte correttiva" del PSC prima delle modifiche del 2024 | 1099 |
| 4.3. Il "meccanismo di allerta" | 1100 |
| 5. Il "Fiscal Compact" | 1101 |
| 6. La nuova governance economica europea del 2024. Le modifiche della disciplina del braccio preventivo, del braccio correttivo e dei documenti della programmazione economico-finanziaria..... | 1102 |
| 7. Il Meccanismo europeo di stabilità (MES) | 1104 |
| 8. La sorveglianza rafforzata della Commissione europea | 1106 |
| 9. Il "Pandemic Crisis Support " e il "Next Generation EU " | 1106 |
| Capitolo 4 | |
| I soggetti della contabilità di Stato | 1108 |
| 1. Il Ministero dell'economia e delle finanze | 1108 |
| 2. Le Agenzie fiscali | 1109 |
| 3. Il Comitato interministeriale per la programmazione economica e lo sviluppo sostenibile (CIPESS) | 1110 |
| 4. La Cassa depositi e prestiti (CDP)..... | 1111 |
| 5. La Tesoreria dello Stato | 1112 |
| 6. L'Ufficio parlamentare di bilancio | 1115 |
| Capitolo 5 | |
| Il bilancio dello Stato nella Costituzione | 1116 |
| 1. La riforma costituzionale del 2012..... | 1116 |
| 2. Il principio dell'equilibrio di bilancio | 1117 |
| 3. Il ricorso all'indebitamento..... | 1118 |
| 4. L'obbligo di copertura finanziaria delle leggi di spesa | 1119 |
| 5. La disciplina costituzionale della legge di bilancio e della legge recante il rendiconto consuntivo..... | 1119 |
| 6. L'esercizio provvisorio..... | 1120 |
| Capitolo 6 | |
| La legge di bilancio: struttura e principi | 1121 |
| 1. La natura giuridica della legge di bilancio: legge formale o sostanziale..... | 1121 |
| 2. La "nuova" legge di bilancio..... | 1122 |
| 3. La prima sezione della legge di bilancio | 1123 |

| | | |
|-------|--|------|
| 4. | La seconda sezione della legge di bilancio | 1123 |
| 5. | I principi fondamentali del bilancio di previsione dello Stato | 1124 |
| 6. | La partizione del bilancio di previsione in “aggregati omogenei” | 1125 |
| 7. | La classificazione delle entrate | 1126 |
| 8. | La classificazione delle spese | 1127 |
| 9. | Il quadro generale riassuntivo e gli stati di previsione | 1127 |
| 10. | I risultati differenziali | 1128 |
| 11. | I residui..... | 1130 |
| 11.1. | Segue: i residui attivi | 1130 |
| 11.2. | Segue: i residui passivi..... | 1130 |
| 12. | I residui impropri o di stanziamento | 1131 |
| 13. | La classificazione delle voci del bilancio dello Stato sul piano temporale | 1132 |

Capitolo 7

| | | |
|--|--|------|
| Formazione, aggiornamento e variazione delle previsioni di bilancio | 1133 | |
| 1. | Il “ciclo di bilancio” | 1133 |
| 2. | La formazione del bilancio di previsione..... | 1133 |
| 3. | La presentazione e l’approvazione della legge di bilancio | 1134 |
| 4. | Gli allegati al disegno di legge di bilancio..... | 1136 |
| 5. | L’adozione del “bilancio gestionale” | 1136 |
| 6. | Le variazioni al bilancio operate in via amministrativa | 1137 |
| 6.1. | Segue: la rimodulazione delle dotazioni finanziarie..... | 1137 |
| 6.2. | Segue: l’attribuzione delle risorse iscritte nei “fondi di riserva” | 1139 |
| 7. | La legge di assestamento del bilancio | 1140 |
| 8. | L’incidenza sul bilancio di previsione delle “leggi di spesa” | 1141 |
| 9. | I disegni di legge “collegati” alla legge di bilancio | 1142 |
| 10. | I documenti di programmazione economica e finanziaria previsti dalla legge di contabilità (l. n. 196 del 2009) e quelli della nuova governance economica europea del 2024..... | 1143 |
| 10.1 | Quadro d’insieme. | 1144 |
| 10.2. | Il Piano strutturale di Bilancio di medio termine (PSB). | 1144 |
| 10.3. | Segue: il Documento di economia e finanza (DEF)..... | 1145 |
| 10.4. | Segue: la Nota di aggiornamento al Documento di economia e finanza (NaDEF) | 1147 |

Capitolo 8

| | |
|---|---|
| I procedimenti di entrata e di spesa |  Approfondimento online |
|---|---|

Capitolo 9

| | | |
|---|--|------|
| Il rendiconto generale dello Stato | 1149 | |
| 1. | Natura e funzione del rendiconto generale | 1149 |
| 2. | La procedura di formazione e presentazione del rendiconto generale | 1150 |
| 3. | Il conto del bilancio e il conto generale del patrimonio | 1150 |
| 4. | I conti consolidati di cassa..... | 1151 |

Capitolo 10

| | |
|------------------------------------|---|
| Il budget dello Stato |  Approfondimento online |
|------------------------------------|---|

Capitolo 11

| | | |
|--|---|------|
| L’ordinamento contabile delle Regioni e degli enti locali | 1153 | |
| 1. | L’autonomia finanziaria delle Regioni e degli altri Enti Locali | 1153 |
| 2. | L’attuazione del federalismo fiscale: L. 5 maggio 2009, n. 42 | 1154 |

| | | |
|------|--|------|
| 3. | I limiti all'autonomia finanziaria degli Enti Locali: i principi di coordinamento della finanza pubblica..... | 1156 |
| 4. | Dal 1999 al 2015: il patto di stabilità interno. | 1157 |
| 4.1. | Gli obiettivi programmatici e i cd. patti di solidarietà | 1157 |
| 4.2. | Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le conseguenze dell'inadempimento | 1157 |
| 5. | Dal 2016 al 2018: la definizione di equilibrio contenuta nella L. 24 dicembre 2012, n. 243..... | 1157 |
| 5.1. | Il vincolo del pareggio di bilancio | 1157 |
| 5.2. | Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le sanzioni a carico degli enti inadempienti | 1158 |
| 6. | Dal 2019: la definizione di equilibrio contenuta nella L. 30 dicembre 2018, n. 145..... | 1158 |
| 7. | La L. 9 agosto 2023, n. 111, "Delega al Governo per la riforma fiscale" | 1159 |

Capitolo 12

Il servizio di tesoreria



Capitolo 13

La gestione finanziaria e contabile delle istituzioni scolastiche autonome. Il Nuovo

| | |
|--|-------------|
| Regolamento di contabilità | 1163 |
| 1. Autonomia funzionale e finanziaria | 1163 |
| 2. Le risorse finanziarie: fondo di funzionamento | 1164 |
| 2.1. Ulteriori risorse..... | 1165 |
| 2.1.1. I Fondi strutturali e di investimento europei | 1165 |
| 2.1.1.1. Il funzionamento dei Fondi SIE..... | 1166 |
| 2.1.1.2. I principi fondamentali dei Fondi SIE..... | 1166 |
| 2.1.1.3. Il sistema di valutazione | 1167 |
| 2.1.1.4. Programmazione 2021-2027 | 1168 |
| 2.1.1.5. I PON per la Scuola..... | 1168 |
| 2.1.2. Il Piano Nazionale di Resistenza e Resilienza (PNRR)..... | 1169 |
| 2.1.2.1. Missione 4: Istruzione e ricerca | 1169 |
| 2.1.2.1.1. Investimento 1.4: Intervento straordinario finalizzato alla riduzione dei divari territoriali nei cicli I e II della scuola secondaria di secondo grado | 1170 |
| 2.1.2.1.2. Investimento 3.2: Scuola 4.0 - scuole innovative, nuove aule didattiche e laboratori | 1170 |
| 2.1.2.1.3. Piattaforma Futura | 1171 |
| 2.1.3. Contratti di sponsorizzazione | 1172 |
| 2.1.4. I contributi volontari delle famiglie..... | 1172 |
| 2.1.5. Risorse derivanti dallo sfruttamento di opere d'ingegno. | 1172 |
| 3. Il nuovo Regolamento di contabilità delle Istituzioni scolastiche: dal D.I n. 44/2001 al D.I n. 129/2018 | 1173 |
| 3.1. Struttura | 1173 |
| 3.2. Le novità del D.I. n. 129/2018..... | 1174 |
| 4. Gestione contabile: I principi della gestione finanziaria | 1174 |
| 4.1. Armonizzazione dei sistemi contabili. Il piano dei conti e il piano delle destinazioni | 1179 |
| 4.2. Fasi di Programmazione, gestione e rendicontazione | 1182 |
| 4.2.1. Programmazione. Il Programma Annuale. <i>I</i> ter di approvazione e attori coinvolti.. | 1182 |
| 4.2.2. Relazione illustrativa | 1183 |
| 4.2.3. Gestione provvisoria..... | 1183 |

| | | |
|--------|---|------|
| 4.2.4. | Struttura..... | 1184 |
| 4.2.5. | Avanzo (Disavanzo) di amministrazione..... | 1185 |
| 4.2.6. | Fondo di riserva..... | 1185 |
| 4.2.7. | Verifiche, modifiche e assestamento al PA..... | 1185 |
| 4.3. | Fase di gestione..... | 1186 |
| 4.3.1. | La gestione delle entrate e delle spese..... | 1186 |
| 4.3.2. | Gestione dei residui attivi e passivi..... | 1187 |
| 4.3.3. | La Gestione del fondo economale per le minute spese..... | 1188 |
| 4.3.4. | Documenti contabili obbligatori..... | 1189 |
| 4.4. | Rendicontazione. Il conto consuntivo..... | 1190 |
| 4.4.1. | Iter di approvazione..... | 1190 |
| 4.4.2. | Struttura. Documenti principali e allegati..... | 1191 |
| 5. | Gestioni economiche separate..... | 1192 |
| 5.1. | Aziende agrarie e speciali..... | 1192 |
| 5.1.2. | Scritture contabili delle Gestioni economiche separate. Aziende agrarie o speciali..... | 1193 |
| 5.2. | Attività per conto terzi..... | 1194 |
| 5.3. | La gestione dei Convitti annessi alle Istituzioni scolastiche..... | 1194 |
| 5.4. | Convitti con Istituzioni Scolastiche annesse..... | 1195 |
| 6. | Sistema di Tesoreria unica..... | 1195 |
| 6.1. | Gestione delle entrate e modalità di pagamento..... | 1195 |
| 7. | Servizio di cassa..... | 1196 |

Capitolo 14

| | | |
|---|--|-------------|
| La gestione patrimoniale nelle scuole. Beni e Inventari..... | | 1197 |
| 1. | Il patrimonio delle istituzioni scolastiche autonome..... | 1197 |
| 2. | Inventario..... | 1197 |
| 2.1. | Beni mobili..... | 1198 |
| 2.2. | Beni di valore storico-artistico..... | 1198 |
| 2.3. | Libri e materiale bibliografico..... | 1198 |
| 2.4. | Valori mobiliari..... | 1199 |
| 2.5. | Veicoli e natanti..... | 1199 |
| 2.5.1. | Scritture sussidiarie..... | 1199 |
| 2.6. | Beni immobili..... | 1199 |
| 2.7. | Beni concessi da terzi..... | 1199 |
| 3. | Beni non inventariabili..... | 1200 |
| 4. | Consegnatario e sostituto consegnatario. Responsabilità del DSGA..... | 1200 |
| 5. | La custodia del materiale didattico, tecnico e scientifico dei gabinetti, dei laboratori e delle officine..... | 1201 |
| 6. | Passaggio di consegne..... | 1201 |
| 7. | Eliminazione dei beni dell'inventario e la vendita dei materiali fuori uso e di beni non più utilizzabili..... | 1202 |
| 8. | Ricognizione e rinnovo inventariale..... | 1202 |
| 8.1. | Nomina della Commissione..... | 1204 |
| 8.2. | Aggiornamento dei valori..... | 1204 |

Capitolo 15

Il sistema dei controlli. Il controllo di regolarità amministrativo contabile.....



Parte X

Didattica generale e sociologia generale

Capitolo 1

| | |
|---|-------------|
| L'apprendimento e l'ambiente di apprendimento | 1209 |
| 1. Una definizione di apprendimento | 1209 |
| 2. Il comportamentismo | 1209 |
| 2.1. Il condizionamento classico. Pavlov e Watson | 1210 |
| 2.2. Il condizionamento operante o strumentale | 1210 |
| 3. Cognitivismo e costruttivismo | 1211 |
| 3.1. Bandura e l'apprendimento sociale o osservativo | 1211 |
| 3.2. Mischel e l'apprendimento cognitivo-sociale | 1212 |
| 3.3. Köhler e l'apprendimento per insight o intuizione | 1213 |
| 3.4. Tolman: l'apprendimento per mappe cognitive e l'apprendimento latente | 1213 |
| 3.5. L'apprendimento significativo. Ausubel, Novak e Jonassen | 1213 |
| 3.6. Sociocostruttivismo e lavoro di gruppo | 1214 |
| 3.7. Doise e l'interazione sociale | 1214 |
| 4. Stili cognitivi e di apprendimento | 1214 |
| 4.1. Tipologie di stili di apprendimento | 1215 |
| 4.2. Modello di Kolb | 1216 |
| 4.3. Modello di Greorc | 1218 |
| 4.4. Modello di Sternberg | 1219 |
| 5. Feuerstein e la modificabilità cognitiva | 1219 |
| 6. Come individuare gli stili di apprendimento negli allievi | 1219 |
| 6.1. Metodo multisensoriale | 1220 |
| 6.2. Metodo Felder-Silverman | 1220 |
| 7. L'ambiente di apprendimento o setting didattico | 1220 |
| 7.1. Ambienti di apprendimento centrati sul docente e sul discente | 1221 |
| 7.2. Cambiamento nel ruolo del docente e dello studente in un ambiente di apprendimento centrato sullo studente | 1222 |
| 7.2.1. Primo ciclo | 1222 |
| 7.2.2. Secondo ciclo | 1223 |
| 8. Il laboratorio come ambiente di apprendimento | 1224 |

Capitolo 2

| | |
|---|-------------|
| Metodologie e strategie didattiche per un apprendimento efficace | 1226 |
| 1. Metodologia, metodo di insegnamento e metodo di apprendimento | 1226 |
| 1.1. Insegnare e apprendere attraverso la trasmissione del sapere | 1227 |
| 1.2. Insegnare e apprendere per imitazione | 1227 |
| 1.3. I metodi didattici classici | 1228 |
| 1.3.1. Metodo analitico | 1228 |
| 1.3.2. Metodo globale | 1228 |
| 1.3.3. Metodo naturale | 1228 |
| 1.3.4. Metodo direttivo | 1228 |
| 2. La lezione | 1228 |
| 2.1. Tipologie e fasi della lezione | 1230 |
| 2.2. La lezione logocentrica | 1230 |
| 2.3. La lezione psicocentrica | 1230 |
| 2.4. La lezione empiriocentrica | 1231 |
| 2.5. Lo svolgimento della lezione | 1231 |
| 2.5.1. Fase iniziale: l'avvio della lezione per catturare | 1231 |

| | | |
|----------|---|------|
| 2.5.2. | Fase centrale: Il corpo della lezione per puntare all'essenza | 1231 |
| 2.5.2.1. | Spaced learning | 1232 |
| 2.5.3. | Fase finale: la conclusione per connettere..... | 1232 |
| 3. | La motivazione ad apprendere. | 1232 |
| 4. | Metodologie attive e partecipative..... | 1232 |
| 5. | Apprendimento cooperativo o Cooperative Learning | 1233 |
| 5.1. | Cooperative Learning informale e formale | 1234 |
| 5.1.1. | Jigsaw Puzzle. | 1235 |
| 5.1.2. | Debate | 1235 |
| 5.2. | Il <i>problem solving</i> | 1235 |
| 5.2.1. | Role playing..... | 1236 |
| 5.2.2. | Action Maze..... | 1236 |
| 5.2.3. | Il circle time | 1236 |
| 5.2.4. | Lo studio dei casi | 1237 |
| 5.3. | Le comunità di pratica..... | 1237 |
| 5.4. | Tutoring..... | 1237 |
| 5.4.1. | Peer tutoring..... | 1237 |
| 5.4.2. | Peer teaching. | 1238 |
| 5.4.3. | Il compito autentico | 1238 |
| 5.4.4. | Mentoring..... | 1238 |
| 5.5. | L'istruzione programmata..... | 1238 |
| 6. | Una panoramica sulla didattica: dagli anni Cinquanta al costruttivismo..... | 1238 |
| 6.1. | La didattica oggi..... | 1239 |
| 6.2. | La questione dell'educazione degli adulti (EDA) | 1239 |
| 7. | La didattica per problemi | 1240 |
| 8. | Definizione di apprendimento. | 1240 |
| 8.1. | Stili cognitivi..... | 1241 |
| 8.2. | Stili di apprendimento e canali sensoriali | 1241 |
| 8.3. | L'apprendimento per problemi e il <i>problem solving</i> | 1242 |
| 8.3.1. | Il focus group..... | 1242 |
| 8.3.2. | La didattica per scoperta | 1242 |
| 8.3.3. | La ricerca-azione e la ricerca sperimentale | 1242 |
| 8.4. | L'apprendimento per padronanza: il <i>mastery learning</i> | 1243 |
| 8.4.1. | L'outdoor education | 1244 |
| 8.5. | L'apprendimento per outdoor training | 1244 |
| 8.5.1. | La Philosophy for children | 1244 |
| 8.6. | Le life skills..... | 1245 |
| 9. | La didattica per progetti..... | 1245 |
| 10. | La didattica laboratoriale..... | 1245 |
| 10.1. | Tinkering | 1246 |
| 10.2. | TEAL | 1246 |
| 11. | La didattica metacognitiva | 1246 |
| 11.1. | La metodologia CLIL | 1247 |
| 12. | La didattica con le mappe..... | 1247 |
| 12.1. | Brain-storming..... | 1248 |
| 13. | La didattica motivazionale..... | 1248 |
| 14. | La didattica disciplinare | 1249 |
| 15. | La didattica dell'errore | 1249 |
| 16. | La didattica orientativa | 1249 |
| 17. | La didattica speciale..... | 1249 |
| 18. | La didattica multimediale | 1249 |
| 19. | <i>Flipped classroom</i> | 1250 |

| | | |
|-----|---|------|
| 20. | EAS, Episodi di Apprendimento Situato e didattica per competenze..... | 1251 |
|-----|---|------|

Capitolo 3

| | | |
|--|---|-------------|
| Gli strumenti didattici tradizionali e digitali | | 1253 |
| 1. | L'invenzione della stampa..... | 1253 |
| 1.1. | Il libro di testo..... | 1253 |
| 1.2. | Le nuove adozioni di un Libro | 1253 |
| 2. | Il Computer o Pc..... | 1254 |
| 2.1. | Architettura dei calcolatori elettronici | 1255 |
| 2.2. | Il sistema di elaborazione..... | 1255 |
| 2.3. | Classificazione degli Elaboratori Elettronici..... | 1255 |
| 2.4. | Architettura interna di un elaboratore | 1255 |
| 2.5. | La CPU o unità centrale di elaborazione | 1256 |
| 2.6. | Assembler..... | 1258 |
| 2.7. | La memoria centrale..... | 1259 |
| 2.8. | Memoria RAM e memoria ROM..... | 1259 |
| 2.9. | Le memorie di massa | 1260 |
| 2.10. | Le tipologie di collegamento con le periferiche | 1260 |
| 2.11. | Periferiche di Input e di Output | 1260 |
| 3. | Nuove Tecnologie per la Didattica | 1261 |
| 3.1. | La LIM..... | 1261 |
| 3.2. | Il Tablet..... | 1262 |
| 3.3. | Lo Smartphone | 1263 |
| 3.4. | Monitor Touch Screen | 1263 |
| 3.5. | Blog..... | 1264 |
| 3.6. | I Wiki | 1264 |
| 3.7. | E-Book..... | 1265 |

Capitolo 4

| | | |
|---|---|-------------|
| Introduzione alla sociologia | | 1267 |
| 1. | Funzione e scopo della sociologia..... | 1267 |
| 2. | Macrosociologia, microsociologia, mesosociologia | 1268 |
| 3. | Il processo circolare della ricerca..... | 1268 |
| 4. | Criticità del metodo di ricerca sociologica | 1268 |
| 5. | La raccolta dei dati. Metodi quantitativi e qualitativi | 1268 |
| 5.1 | L'indagine campionaria..... | 1269 |
| 5.2 | Il questionario: descrizione e criticità | 1269 |
| 5.3 | L'intervista. Livelli di libertà..... | 1270 |
| 5.4 | L'esperimento. Variabili e gruppi di lavoro | 1270 |
| 5.5 | Tipologie di osservazione | 1271 |
| 5.6 | La raccolta delle storie di vita..... | 1271 |
| 6. | La socializzazione come processo. Alcune teorie | 1271 |
| 6.1 | La famiglia. Funzioni e tipologie | 1272 |
| 6.2 | La scuola. Trasmissione di norme e valori | 1272 |
| 6.3 | Il gruppo dei pari. Caratteristiche e sviluppi..... | 1273 |
| 6.4 | I mass media. Rischi e potenzialità | 1273 |

Parte XI Pedagogia generale, sociale e didattica speciale

Sezione I - Pedagogia generale e sociale

Capitolo 1

| | |
|---|-------------|
| Le basi della pedagogia..... | 1277 |
| 1. Che cos'è la pedagogia | 1277 |
| 2. Pedagogia, educazione, formazione, istruzione..... | 1277 |
| 3. L'esercizio dell'azione pedagogica. | 1278 |
| 4. Lo sviluppo dell'identità personale | 1279 |
| 5. La pedagogia come metodologia scientifica. | 1279 |
| 6. Per una mappa delle teorie pedagogiche contemporanee. | 1281 |

Capitolo 2

| | |
|---|-------------|
| I principali approcci pedagogici: dalle origini al Settecento | 1283 |
| 1. La pedagogia in età antica..... | 1283 |
| 1.1. L'educazione del fanciullo nelle antiche civiltà mediterranee: gli Egizi | 1283 |
| 1.2. L'educazione nell'ebraismo..... | 1284 |
| 2. I Greci..... | 1285 |
| 2.1. Educazione eroica dalle origini al VIII secolo | 1285 |
| 2.2. La <i>polis</i> : i modelli educativi di Sparta e Atene | 1286 |
| 2.3. Ruoli all'interno della famiglia: l'uomo, la donna, il bambino | 1287 |
| 2.4. Il cittadino-guerriero e il cittadino colto e civile..... | 1288 |
| 3. I modelli di <i>paideia</i> | 1289 |
| 3.1. I sofisti e Socrate | 1289 |
| 3.2. L'utopia di Platone | 1290 |
| 3.3. L'educazione per Aristotele..... | 1291 |
| 3.4. Isocrate..... | 1292 |
| 3.5. La pedagogia in età ellenistica | 1293 |
| 3.6. Il ruolo dell'esempio in Plutarco..... | 1295 |
| 4. I Romani | 1295 |
| 4.1. Roma arcaica: la famiglia e il <i>civis romanus</i> | 1295 |
| 4.2. Espansionismo di Roma e contaminazioni culturali..... | 1296 |
| 4.3. Quintiliano e la nascita del sistema "statale" di istruzione | 1297 |
| 5. Il cristianesimo..... | 1297 |
| 5.1. Clemente Alessandrino | 1298 |
| 5.2. Giovanni Crisostomo | 1298 |
| 6. La pedagogia in età medievale | 1298 |
| 6.1. Inquadramento storico | 1298 |
| 6.2. Il monachesimo | 1299 |
| 6.2.1. Antonio il Grande | 1299 |
| 6.2.2. Benedetto di Norcia..... | 1299 |
| 6.3. Agostino d'Ipbona..... | 1299 |
| 6.4. La cultura islamica | 1300 |
| 7. Carlo Magno e la Scuola Palatina..... | 1300 |
| 8. Tommaso d'Aquino..... | 1301 |
| 9. Raimondo Lullo e la <i>Doctrina pueril</i> | 1301 |
| 10. La pedagogia in età moderna | 1302 |
| 11. La pedagogia dell'Umanesimo..... | 1302 |

| | | |
|-------|---|------|
| 11.1 | Vittorino da Feltre e la Ca' Gioiosa | 1303 |
| 11.2. | Diffusione della cultura: luteranesimo e invenzione della stampa | 1303 |
| 11.3. | Comenio e l'arte di insegnare tutto a tutti | 1303 |
| 12. | La pedagogia controriformista: Ignazio di Loyola e il modello gesuitico | 1304 |

Capitolo 3

Dall'Illuminismo al Positivismo 1306

| | | |
|------|---|------|
| 1. | La pedagogia nell'Europa del Settecento: da «scienza del metodo» a riflessione sull'uomo..... | 1306 |
| 2. | La pedagogia di Locke..... | 1306 |
| 3. | La pedagogia di Rousseau..... | 1307 |
| 4. | La riflessione pedagogica nella Francia pre- e post-rivoluzionaria | 1308 |
| 4.1. | Francia pre-rivoluzionaria: Illuminismo e sensismo..... | 1308 |
| 4.2. | Francia post-rivoluzionaria..... | 1309 |
| 5. | La riflessione pedagogica in Italia: l'Illuminismo a Milano e a Napoli..... | 1309 |
| 6. | La riflessione pedagogica in Germania tra Sette e Ottocento | 1310 |
| 7. | L'attualità del pensiero kantiano | 1311 |
| 8. | La pedagogia nell'Europa dell'Ottocento: tra Bildung, ideologia ed epistemologia | 1312 |
| 8.1. | La pedagogia in Svizzera e in Germania | 1312 |
| 8.2. | Pestalozzi e l'educazione popolare: educare i poveri a essere poveri | 1313 |
| 8.3. | La pedagogia dei filosofi idealisti in Germania: Fichte, Schelling, Hegel..... | 1313 |
| 8.4. | Fröbel, il fondatore della scuola dell'infanzia | 1314 |
| 8.5. | Necker de Saussure e l'educazione per tutta la vita..... | 1314 |
| 8.6. | Herbart, il fondatore dell'epistemologia pedagogica..... | 1315 |
| 9. | La pedagogia in Italia: i problemi dell'unificazione e le prime leggi sulla scuola..... | 1315 |
| 9.1. | Romagnosi: una proposta scolastica per uno Stato che ancora non c'è | 1316 |
| 9.2. | Lambruschini e l'educazione popolare | 1316 |
| 9.3. | Aporti e gli "asili d'infanzia"..... | 1317 |
| 9.4. | Rosmini Serbati e l'impostazione religiosa della pedagogia | 1317 |
| 9.5. | Mazzini e la componente pedagogico-religiosa dell'azione risorgimentale | 1317 |
| 9.6. | Don Bosco, il "santo sociale" | 1318 |

Capitolo 4

Dal Positivismo all'Attivismo..... 1319

| | | |
|--------|---|------|
| 1. | Positivismo, socialismo e attivismo..... | 1319 |
| 2. | La pedagogia nell'età del Positivismo | 1319 |
| 2.1. | Saint-Simon e l'educazione universale | 1319 |
| 2.2. | Comte e la pedagogia positiva..... | 1320 |
| 2.3. | Owen e la pedagogia utopistica..... | 1320 |
| 2.4. | Ardigò e la «lezione delle cose» | 1320 |
| 2.5. | Gabelli e la formazione del «modo di pensare»..... | 1320 |
| 3. | Anton Makarenko e la pedagogia marxista | 1321 |
| 4. | La pedagogia dell'attivismo e il movimento delle «scuole nuove» | 1321 |
| 4.1. | L'attivismo in Inghilterra, tra avventura e disciplina | 1322 |
| 4.2. | L'attivismo in Germania tra libere organizzazioni e educazione al lavoro | 1322 |
| 4.3. | L'attivismo in Italia: l'autoeducazione dalle sorelle Agazzi a Maria Montessori | 1323 |
| 4.4. | L'attivismo in Svizzera..... | 1324 |
| 4.4.1. | Adolphe Ferrière e l'istituzionalizzazione dell'attivismo | 1324 |
| 4.4.2. | Eduard Claparède e la teoria del bisogno | 1324 |
| 4.4.3. | Maria Boschetti Alberti e la «scuola serena» | 1325 |
| 4.5. | L'attivismo nel Belgio | 1325 |

| | | |
|--------|---|------|
| 4.5.1. | Ovide Decroly e il metodo globale | 1325 |
| 5. | Attivismo e libertarismo..... | 1326 |
| 5.1. | Cousinet e il lavoro di gruppo | 1326 |
| 5.2. | Freinet e la pedagogia popolare | 1326 |
| 5.3. | Neill e il concetto di non direttività..... | 1326 |
| 6. | Dewey e la «rivoluzione copernicana» della pedagogia. Gli sviluppi del deweyismo..... | 1326 |
| 6.1. | Kilpatrick e il «metodo dei progetti» | 1327 |
| 6.2. | Parkhurst e il Dalton Laboratory Plan..... | 1328 |
| 6.3. | Washburne e l'esperimento di Winnetka | 1328 |
| 7. | Le pedagogie sovversive | 1328 |
| 7.1. | Rogers e la terapia «centrata sul cliente»..... | 1328 |
| 7.2. | Freire e la pedagogia degli oppressi | 1328 |
| 7.3. | Illich e la soppressione della scuola | 1328 |

Capitolo 5

| | |
|---|-------------|
| Pedagogia fascista, neoidealismo e pedagogia cattolica | 1330 |
| 1. La pedagogia fascista..... | 1330 |
| 2. La riforma di Gentile e la «Carta della scuola» di Bottai | 1331 |
| 3. Lombardo Radice e la «scuola serena» | 1331 |
| 4. La pedagogia cattolica in reazione all'attivismo..... | 1332 |
| 4.1. Maritain e l'educazione integrale del personalismo | 1332 |
| 4.2. L'attivismo cattolico italiano..... | 1332 |
| 4.3. Don Milani e l'esperienza di Barbiana | 1333 |

Capitolo 6

| | |
|------------------------------------|---|
| La relazione educativa..... |  |
|------------------------------------|---|

Capitolo 7

| | |
|--|-------------|
| Pedagogia sociale, la relazione scuola-famiglia e le agenzie educative..... | 1335 |
| 1. Socializzazione e pedagogia sociale | 1335 |
| 2. Il ruolo della famiglia, della scuola, del territorio e della città..... | 1336 |
| 3. Le professioni educative | 1337 |
| 4. La comunicazione intersoggettiva tra docente e allievo..... | 1338 |
| 5. Il rapporto scuola-famiglia | 1339 |
| 6. Scuola e rapporti tra pari | 1340 |
| 7. Contesto ambientale..... | 1341 |
| 8. Scuola ed extrascuola..... | 1342 |

Capitolo 8

| | |
|---|---|
| Psicologia sociale e scolastica..... |  |
|---|---|

Sezione II – Didattica speciale

Capitolo 1

| | |
|--|-------------|
| Gli strumenti didattici e tecnologici per l'inclusione..... | 1345 |
| 1. Inclusione e Disabilità. | 1345 |
| 1.1. L'insegnante di sostegno..... | 1346 |
| 1.2. Il PEI su base ICF e gli strumenti compensativi | 1346 |
| 1.3. Normative del modello PEI | 1347 |

| | | |
|--------|---|------|
| 1.4. | I Disturbi Specifici dell'Apprendimento (DSA). <i>Rinvio</i> | 1347 |
| 2. | Accessibilità e Tecnologia | 1348 |
| 2.1. | Accessibilità del Sito Web di un Istituto scolastico..... | 1348 |
| 3. | La Tecnologia Assistiva e la didattica inclusiva | 1349 |
| 3.1. | Strumenti compensativi e misure dispensative (alunni con DSA)..... | 1350 |
| 3.2. | Nuove Tecnologie e disabilità | 1351 |
| 3.2.1. | Disabilità fisiche/sensoriali (non vedenti e ipovedenti) | 1352 |
| 3.2.2. | Disabilità fisiche/sensoriali (non udenti)..... | 1352 |
| 3.2.3. | Disabilità fisiche/sensoriali (alunni con difficoltà motorie) | 1353 |
| 3.2.4. | Disabilità cognitive | 1353 |
| 3.2.5. | Il disturbo da deficit dell'attenzione/iperattività (DDAI/ADHD) | 1353 |
| 4. | Office Automation | 1354 |
| 4.1. | Microsoft Office..... | 1354 |
| 4.2. | OpenOffice | 1354 |
| 4.3. | Web-Application di Office Automation | 1355 |
| 4.4. | Google Docs..... | 1355 |
| 4.5. | Ms Word 2019..... | 1355 |
| 4.6. | Ms Excel 2019..... | 1355 |
| 4.7. | Ms Power Point 2019 | 1356 |
| 5. | Sintesi vocale | 1357 |
| 5.1. | Calcolatrice dotata di sintesi vocale | 1357 |
| 5.2. | Audiolibri..... | 1357 |
| 4.3. | MiniAudioBook..... | 1358 |
| 5. | Mappe concettuali. | 1359 |
| 6. | Scanner con software OCR..... | 1360 |
| 7. | I traduttori online..... | 1360 |
| 8. | Dizionario elettronico..... | 1361 |
| 9. | Le novità introdotte dal PNRR e la transizione al digitale | 1361 |

Capitolo 2

| | | |
|--------------------------|--|------|
| TIC e scuola..... | 1363 | |
| 1. | La scuola tra tradizione e innovazione..... | 1363 |
| 1.1. | La scuola della comunicazione | 1364 |
| 1.2. | La scuola dell'informazione | 1364 |
| 2. | La nuova cultura digitale..... | 1365 |
| 2.1. | I docenti e la nuova didattica digitale..... | 1365 |
| 2.2. | Competenze chiave e competenza digitale..... | 1366 |
| 2.3. | Le <i>literacy</i> | 1367 |
| 2.4. | PNSD, Piano Nazionale Scuola Digitale..... | 1367 |
| 2.5. | Modelli di integrazione delle tecnologie informatiche e digitali | 1368 |
| 2.6. | TPACK..... | 1368 |
| 2.7. | SAMR | 1368 |
| 2.8. | EPICT..... | 1369 |
| 2.9. | ICT-CST | 1369 |
| 3. | Formazione e competenze digitali a scuola. | 1369 |
| 3.1. | Formazione digitale. | 1369 |
| 3.1.1. | PNSD e PNRR | 1370 |
| 3.1.1.1. | Criticità del PNSD..... | 1371 |
| 3.2. | Competenze digitali dell'insegnante. | 1372 |
| 3.3. | Competenze digitali dello studente | 1372 |
| 3.4. | Servizi digitali per la scuola | 1375 |
| 3.4.1. | Sito Web della scuola..... | 1375 |

| | | |
|--------|----------------------------|------|
| 3.4.2. | Albo pretorio online | 1375 |
| 3.4.3. | Registro elettronico | 1376 |
| 3.4.4. | PagoPA | 1376 |
| 3.4.5. | NoiPA..... | 1377 |

Parte XII

Ragionamento verbale logico e astratto (*online*)

Parte XIII

Lingua inglese (*online*)

Parte XIV

Informatica (*online*)