

Concorso
**AGENZIA DOGANE
E MONOPOLI**

415 Assistente
amministrativo
tributario

MANUALE di **TEORIA** e **QUIZ**

per la prova **selettiva** unica

NLD
CONCORSI

PREMESSA

L'**Agenzia delle Dogane e dei Monopoli** ha indetto un **concorso pubblico**, per esami, per l'assunzione a tempo pieno e indeterminato di **415 Assistenti Amministrativo Tributario**. La procedura concorsuale è articolata in una **unica prova selettiva**.

Il **Manuale Agenzia delle Dogane e dei Monopoli 415 Assistenti Amministrativo Tributario, Teoria e quiz, NLD Concorsi** viene incontro alle specifiche esigenze di chi deve prepararsi ad affrontare la prova concorsuale.

Il **Manuale** si caratterizza per una **trattazione completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** delle seguenti **materie**:

- Elementi di diritto **costituzionale**;
- Elementi di diritto **amministrativo**;
- Elementi di diritto **tributario**;
- Diritto dell'**Unione europea**;
- Principi di **economia politica** e di **contabilità aziendale**;
- **Fini istituzionali, ordinamento e attribuzioni di ADM**;
- Cenni di normativa in materia di **dogane, accise e giochi**;
- Lingua **inglese (online)**;
- **Applicazioni informatiche e software (online)**;
- **Competenze trasversali specifiche** per la figura professionale (Quesiti situazionali *online*).

Il Volume tiene conto delle più recenti novità normative, tra cui la L. 30 dicembre **2024**, n. 207 (Legge di **Bilancio per il 2025**), il D.Lgs. 31 dicembre **2024**, n. 209 (**Correttivo Contratti pubblici**) e la Delibera n. 495 del **2024** recante il **Nuovo Regolamento di Amministrazione di ADM**.

Per consentire di affiancare allo studio teorico una immediata verifica della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il Manuale presenta **quiz di verifica suddivisi** per ciascuna Parte o per singoli Capitoli che compongono le indicate materie.

Il Manuale permette, infine, l'accesso ad un'**estensione online**, consultabile con apposita *password*, per rimanere aggiornati sulle materie oggetto d'esame e per esercitarsi con il simulatore.

SOMMARIO

Parte I Elementi di diritto costituzionale

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo	3
1. Il diritto pubblico	3
2. L'ordinamento giuridico	3
3. La norma giuridica	4
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica	4
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento	4
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediali, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette	4
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche	5
4. Lo Stato. Nozione e caratteri	6
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato	6
4.1.1. Il popolo	6
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione	6
4.1.1.2. Cittadinanza italiana	7
4.1.2. Il territorio	7
4.1.3. La sovranità interna ed esterna	7
5. Forme di Stato e forme di Governo	8
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione	8
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	8
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario	8
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale	9
5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare	9
5.3. Il modello italiano	10

Capitolo 2

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea	11
1. L'Italia e le relazioni internazionali	11
2. Il diritto internazionale: gli artt. 10 e 117 Cost.	11
3. Limitazioni di sovranità: l'art. 11 Cost.	11
4. L'Unione Europea. <i>Rinvio</i>	12

Capitolo 3

Le fonti del diritto	13
1. Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione	13
1.1. Fonti atto e fonti fatto	13
1.2. Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie	14
2. I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie	14
2.1. I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche	14
2.1.1. L'analogia	15
2.2. I criteri di risoluzione delle antinomie	15
2.2.1. Il criterio cronologico	15
2.2.2. Il criterio gerarchico	15

2.2.3.	Il criterio di specialità.....	16
2.2.4.	Il criterio della competenza.....	16
3.	Le fonti del diritto in Italia.....	16
4.	La Costituzione.....	16
4.1.	La struttura	16
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana	17
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....	18
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale.....	18
6.	Le leggi ordinarie.....	18
6.1.	Il procedimento di formazione.....	19
6.1.1.	Fase dell’iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata	19
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa	19
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	21
7.	Gli atti con forza di legge del Governo.....	21
7.1.	Il decreto legislativo.....	22
7.2.	Il decreto-legge	22
7.2.1.	Necessità e urgenza.....	22
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza	23
7.2.3.	La conversione in legge.....	23
8.	Il referendum popolare.....	24
8.1.	Il referendum abrogativo.....	24
8.1.1.	Il procedimento referendario.....	24
9.	I regolamenti parlamentari.....	25
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	25
11.	Convenzione europea dei diritti dell’uomo (CEDU).....	26
11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7)	27
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	27
12.	Le fonti regionali.....	28
13.	Le fonti secondarie	29
14.	Le fonti-fatto.....	29

Capitolo 4

I principi costituzionali	30	
1.	I principi fondamentali.....	30
2.	Il principio democratico.....	30
2.1.	Democrazia e rappresentanza	31
2.2.	Il diritto di voto.....	31
2.2.1.	Il suffragio universale.....	31
2.2.2.	I caratteri del voto	31
2.3.	Democrazia e partiti politici	32
3.	Il principio di uguaglianza	32
3.1.	Il divieto di discriminazioni.....	32
3.1.1.	Sesso.....	33
3.1.2.	Razza	33
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche	33
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità.....	33
3.1.5.	Opinioni politiche	33
3.1.6.	Condizioni personali e sociali.....	34
4.	Il principio lavorista.....	34
5.	Unità, autonomia e decentramento	34
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico	34

5.2.	Il principio di sussidiarietà.....	34
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	35
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	35
6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1	35
6.3.	Lo sport nella Costituzione	35
7.	L'Italia e le relazioni internazionali	36
7.1.	Il ripudio della guerra	36
8.	La condizione giuridica dello straniero	37
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici	37
8.2.	L'estradizione	37

Capitolo 5

I diritti e i doveri costituzionali	38	
1.	I diritti inviolabili.....	38
1.1.	Garanzie dei diritti inviolabili.....	38
1.1.1.	I meccanismi di protezione sovranazionale.....	39
1.1.2.	La tutela prevista dalla Cedu.....	39
1.2.	Bilanciamento dei diritti fondamentali	40
2.	Classificazione dei diritti costituzionali	40
2.1.	Diritti individuali e collettivi	40
2.2.	Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive	40
2.3.	Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche	41
2.4.	Scheda di sintesi.....	41
3.	Libertà personale	41
3.1.	Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione	42
4.	La libertà di domicilio	42
5.	Libertà di circolazione e soggiorno	43
5.1.	Libertà di espatrio	43
5.2.	Libertà di emigrazione.....	43
5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	43
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa	43
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	43
6.2.	Libertà della stampa	44
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....	44
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	44
8.	La libertà di riunione	45
8.1.	I limiti	45
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	45
9.	La libertà di associazione.....	46
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari	46
10.	La libertà di costituire una famiglia	46
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà	47
11.	La libertà religiosa.....	47
12.	Il diritto alla salute	48
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	48
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale	48
12.1.2.	Il testamento biologico	48
13.	Il diritto all'istruzione.....	49
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	49
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private	49
14.	I limiti ai diritti economici.....	50

14.1.	I diritti dei lavoratori.....	50
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	50
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata	51
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	52
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	52
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	52
17.	I doveri costituzionali	52
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale	52
17.2.	Doveri di solidarietà politica	53
17.3.	La riserva di legge	53
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare	53
17.5.	Il dovere tributario.....	53
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	53

Capitolo 6

L'ordinamento della Repubblica.....	54	
1.	Il Parlamento.....	54
1.1.	Il bicameralismo perfetto	54
1.2.	Le attribuzioni esercitate in modo distinto.....	55
1.3.	Differenze tra Camera e Senato	55
1.4.	Il Parlamento in seduta comune	55
1.5.	Organizzazione interna e disciplina.....	55
1.5.1.	L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente.....	56
1.5.2.	I gruppi parlamentari	56
1.5.3.	Le commissioni parlamentari	56
1.5.4.	Le giunte	57
1.6.	La durata delle Camere: legislatura, proroga e <i>prorogatio</i>	57
1.7.	Lo status di parlamentare	58
1.7.1.	Il divieto di mandato imperativo	58
1.7.2.	Le immunità parlamentari	58
1.8.	Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità	59
1.9.	Il sistema elettorale.....	59
1.9.1.	Il <i>Rosatellum</i>	60
1.10.	Strumenti di indirizzo e di controllo.....	60
2.	Il Governo	61
2.1.	Il procedimento di formazione.....	61
2.2.	Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia.....	62
2.3.	Cessazione e crisi di Governo.....	62
2.4.	La composizione del Governo.....	63
2.4.1.	Organi governativi necessari e non necessari.....	63
2.5.	La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri.....	64
2.5.1.	Responsabilità politica.....	65
2.5.2.	Responsabilità giuridica	65
2.5.3.	I reati ministeriali	65
2.6.	Organi ausiliari	65
3.	Il Presidente della Repubblica.....	65
3.1.	Le vicende della carica: elezione, mandato, supplenza.....	66
3.2.	Le attribuzioni del Presidente della Repubblica.....	66
3.2.1.	Natura degli effetti.....	67
3.2.2.	La controfirma	67
3.3.	La responsabilità del Presidente della Repubblica.....	69
3.3.1.	Procedimento per la messa in stato d'accusa	69

4.	La Corte costituzionale.....	69
4.1.	Composizione e funzionamento della Corte costituzionale.....	70
4.1.1.	Indipendenza e immunità dei singoli giudici.....	70
4.1.2.	Indipendenza della Corte nel suo complesso	70
4.1.3.	Funzionamento.....	71
4.2.	Le attribuzioni della Corte costituzionale.....	71
4.3.	Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili.....	71
4.3.1.	I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale	72
4.3.2.	Le tipologie di pronunce della Corte costituzionale	73
4.3.2.1.	Sentenze di accoglimento	74
4.3.2.2.	Sentenze di rigetto.....	74
4.3.2.3.	Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative.....	75
4.4.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni	75
4.4.1.	Le due tipologie di conflitto	76
4.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo.....	77
5.	La magistratura	77
5.1.	L'indipendenza della magistratura.....	77
5.1.1.	L'indipendenza funzionale	77
5.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura.....	78
5.1.3.	L'indipendenza interna.....	79
5.2.	La responsabilità dei magistrati	79
5.3.	Le regole del giusto processo.....	80
5.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice	80
5.3.2.	Il giudice naturale.....	80
5.3.3.	I diritti delle parti del processo.....	80
	Quiz Elementi di diritto costituzionale	82
	Risposte corrette	86

Parte II

Diritto dell'Unione Europea

Capitolo 1

	Il processo di integrazione europea	89
1.	Le tappe del processo di integrazione europea.....	89
2.	Le prime esperienze di integrazione: il modello della cooperazione intergovernativa	90
2.1.	L'istituzione del Consiglio d'Europa.	90
3.	L'introduzione del modello comunitario: i trattati istitutivi della CECA, CEE ed Euratom.....	90
3.1.	La Dichiarazione Schuman.....	90
3.2.	L'istituzione della CECA.....	91
3.3.	Il fallimento del progetto di istituzione della CED.	91
3.4.	L'istituzione della CEE e della CEEA (o Euratom).	92
3.5.	Le caratteristiche del modello comunitario.	92
4.	Sviluppo del metodo comunitario: le tappe intermedie	93
4.1.	Le convenzioni di unificazione dell'assetto istituzionale delle Comunità europee.....	93
4.2.	Il parziale recupero di elementi del modello di cooperazione intergovernativa: lo scioglimento della "crisi della sedia vuota".....	94
4.3.	L'introduzione del sistema di bilancio autonomo.....	94

4.4.	L'introduzione del suffragio universale diretto per l'elezione dell'Assemblea parlamentare.	94
4.5.	L'adesione di nuovi Stati membri.	94
5.	L'Atto Unico europeo.	94
5.1.	La presentazione del Libro Bianco di completamento del mercato interno.	94
5.2.	L'adozione dell'Atto unico europeo.	95
6.	Il Trattato sull'Unione europea (Trattato di Maastricht).	96
6.1.	Nascita dell'UE e struttura a tre pilastri.	96
6.2.	L'unione economica e monetaria.	97
6.3.	L'estensione dell'ambito di intervento comunitario e l'introduzione del principio di sussidiarietà.	97
6.4.	La cittadinanza dell'Unione.	97
6.5.	L'incidenza sull'assetto istituzionale.	97
7.	L'allargamento a nuovi Stati membri. Il Trattato di Amsterdam.	98
7.1.	L'estensione dell'ambito di intervento comunitario.	98
7.2.	La cooperazione rafforzata.	98
7.3.	L'intervento sul quadro istituzionale.	98
7.4.	Introduzione della clausola di sospensione.	98
7.5.	Inserimento dell'acquis di Schengen nel sistema dell'Unione.	99
8.	Il completamento del percorso di unione economica e monetaria.	99
9.	Il trattato di Nizza e l'allargamento dell'Unione europea agli Stati dell'Europa orientale.	99
9.1.	Le novità introdotte sotto il profilo istituzionale.	99
9.2.	Le modifiche in tema di cooperazione rafforzata e clausola di sospensione.	100
9.3.	La dichiarazione sul futuro dell'Unione.	100
9.4.	Il successivo allargamento dell'Unione europea.	100
10.	Il fallimento del progetto di Costituzione europea.	100
11.	Il Trattato di Lisbona.	101
11.1.	Mandato della Conferenza intergovernativa.	101
11.2.	Il Trattato di Lisbona.	102
11.2.1.	Sostituzione dell'Unione alla Comunità europea e abolizione della struttura a tre pilastri.	102
11.2.2.	Innovazioni sotto il profilo istituzionale.	102
11.2.3.	Il rafforzamento del ruolo dei Parlamenti nazionali (art. 12 TUE).	102
11.2.4.	Protocolli allegati.	102
11.2.5.	Natura giuridica dell'Unione.	103
12.	L'adesione della Croazia. Prospettive di allargamento.	103
13.	L'uscita del Regno Unito dall'Unione.	103

Capitolo 2

Gli ambiti di intervento dell'Unione europea	107
1. Premessa: l'assetto delle competenze dell'Unione in base al Trattato di Lisbona. ..	107
2. Il principio di attribuzione.	107
2.1. Portata e nozione.	107
2.2. Ambito e funzione.	108
2.3. Limiti.	108
2.3.1. La teoria dei poteri impliciti.	108
2.3.2. La clausola di flessibilità.	108
3. Quadro ricostruttivo delle competenze dell'Unione.	108
4. Le competenze esclusive.	109
4.1. Nozione.	109
4.2. Materie.	109

5.	Le competenze concorrenti.....	110
5.1.	Nozione.	110
5.2.	Materie.	110
6.	Le competenze di sostegno, coordinamento e completamento.....	111
6.1.	Nozione.	111
6.2.	Materie.	111
7.	Le competenze di coordinamento nei settori delle politiche economiche, occupazionali e sociali.....	111
8.	La competenza nel settore della politica estera e di sicurezza comune (PESC).	112
8.1.	Generalità e contenuto.....	112
8.2.	Rapporti tra la competenza dell'Unione e i poteri di azione spettanti agli Stati membri.	112
8.3.	Regime giuridico.....	112
9.	L'esercizio delle competenze attribuite all'Unione: principi di sussidiarietà e proporzionalità.....	113
9.1.	Il principio di sussidiarietà.....	113
9.1.1.	Definizione normativa e ambito operativo.	113
9.1.2.	Portata e contenuto.	113
9.1.3.	Misure di garanzia.....	114
9.1.3.1.	Il ruolo dei Parlamenti nazionali.	114
9.2.	Il principio di proporzionalità.	115
9.2.1.	Definizione normativa.....	115
9.2.2.	Rapporti con il principio di sussidiarietà.	115
9.2.3.	Contenuto.	115
9.2.4.	Misure di garanzia.....	115
10.	La competenza esterna dell'Unione.....	116
10.1.	Delimitazione dell'ambito di competenza.	116
10.2.	Natura della competenza esterna.....	117

Capitolo 3

1.	Istituzioni e organismi dell'Unione; procedure decisionali.....	118
1.	Gli organi dell'Unione: quadro generale.	118
2.	Il Parlamento europeo.....	119
2.1.	Origine e fonti normative.	119
2.2.	Composizione e sistema elettivo.	119
2.3.	Modalità di esercizio delle funzioni.	120
2.4.	Numero dei componenti e durata del mandato.	120
2.5.	Organizzazione interna.	120
2.6.	Funzioni e poteri.	121
2.6.1.	Premessa.	121
2.6.2.	Funzione legislativa.	121
2.6.3.	Funzione di bilancio.....	121
2.6.4.	Funzioni di controllo politico.....	122
2.6.5.	Partecipazione alla procedura di conclusione di accordi internazionali.	123
3.	Il Consiglio europeo.....	123
3.1.	Origine.....	123
3.2.	Composizione.....	123
3.3.	Funzioni.....	124
3.3.1.	Funzione di indirizzo politico.	124
3.3.2.	Funzioni attribuite dal Trattato di Lisbona.....	124
3.4.	Modalità di deliberazione.	124
3.5.	Presidente del Consiglio europeo.	125

4.	Il Consiglio dell'Unione.....	125
4.1.	Origine e composizione.....	125
4.2.	Funzionamento.....	125
4.3.	La Presidenza.....	126
4.4.	Formazione della posizione del Governo in seno al Consiglio dell'UE	126
4.5.	Funzioni e modalità deliberative.....	126
4.5.1.	Premessa.....	126
4.5.2.	Funzione legislativa.....	127
4.5.3.	Funzione di bilancio.....	127
4.5.4.	Funzioni di definizione delle politiche e di coordinamento.....	127
4.5.5.	Altre funzioni.....	127
4.5.6.	Modalità deliberative.....	127
4.5.6.1.	Criteri di calcolo della maggioranza qualificata.....	128
5.	La Commissione europea.....	129
5.1.	Composizione.....	129
5.2.	Nomina.....	130
5.3.	Mandato.....	131
5.4.	Funzionamento.....	131
5.5.	Funzioni.....	131
5.5.1.	Generalità.....	131
5.5.2.	Funzione di iniziativa legislativa.....	131
5.5.3.	Funzione esecutiva.....	132
5.5.4.	Funzione di gestione finanziaria.....	132
5.5.5.	Funzioni di controllo.....	132
5.5.6.	Funzione di rappresentanza.....	133
5.6.	Il Presidente della Commissione e l'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.....	133
5.6.1.	Premessa.....	133
5.6.2.	Il Presidente.....	133
5.6.3.	L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.....	134
6.	La Corte di giustizia dell'Unione.....	134
6.1.	Articolazione e fonti normative.....	134
6.2.	Composizione e funzioni.....	134
6.3.	La Corte di giustizia.....	135
6.3.1.	Composizione e nomina.....	135
6.3.2.	Funzionamento.....	135
6.3.3.	Funzioni.....	136
6.4.	Il Tribunale dell'Unione europea.....	136
6.4.1.	Origini.....	136
6.4.2.	Composizione.....	137
6.4.3.	Funzioni.....	137
6.5.	I tribunali specializzati. In particolare, il Tribunale della Funzione Pubblica.....	138
6.5.1.	I Tribunali specializzati: caratteristiche generali.....	138
6.5.2.	Il Tribunale della funzione pubblica dell'Unione europea (TFP).....	139
7.	La Banca centrale europea.....	139
7.1.	Caratteri.....	139
7.2.	Funzioni.....	139
7.3.	Funzionamento.....	140
7.4.	Tendenze nel sistema attuale.....	140
8.	La Corte dei conti.....	140
8.1.	Origine.....	140
8.2.	Composizione.....	140

8.3.	Funzioni.....	141
9.	Altri organi ed organismi dell'Unione.....	141
9.1.	Il Mediatore europeo.....	141
9.1.1.	Origini, nomina e composizione.....	141
9.1.2.	Funzioni e poteri.....	142
9.2.	Gli organi consultivi: il Comitato economico e sociale; il Comitato delle Regioni.....	142
9.2.1.	Caratteri comuni.....	142
9.2.2.	Il Comitato economico e sociale.....	143
9.2.3.	Il Comitato delle regioni.....	143
9.3.	La Banca europea per gli investimenti.....	143
9.3.1.	Origini, composizione e natura.....	143
9.3.2.	Funzioni.....	143
9.3.3.	Struttura interna.....	144
9.4.	Le agenzie.....	144
9.4.1.	Generalità.....	144
9.4.2.	Le agenzie previste nel Trattato di Lisbona.....	144
9.5.	Organismi di vigilanza finanziaria.....	145
10.	Le procedure decisionali.....	145
10.1.	Regime.....	145
10.2.	Classificazione.....	146

Capitolo 4

L'ordinamento giuridico dell'Unione europea: le fonti.....	147	
1.	Considerazioni preliminari.....	147
1.1.	L'ordinamento giuridico dell'Unione: peculiarità.....	147
1.2.	Classificazione delle fonti del diritto dell'Unione.....	147
1.2.1.	Classificazione degli atti giuridici rientranti nelle fonti di diritto secondario.....	148
2.	I trattati.....	149
2.1.	Generalità.....	149
2.2.	Natura giuridica.....	149
2.3.	Le procedure di revisione dei trattati.....	150
2.3.1.	Premessa.....	150
2.3.2.	Procedura ordinaria.....	150
2.3.2.1.	Procedure semplificate di revisione.....	151
2.3.3.	Procedure speciali di revisione.....	152
2.4.	Le modifiche sul piano soggettivo: la procedura di adesione e il recesso all'Unione.....	152
2.4.1.	Premessa.....	152
2.4.2.	Procedura di adesione.....	152
2.4.3.	Recesso.....	152
2.5.	La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea: l'art. 6 TUE.....	153
2.5.1.	Art. 6, par. 1, TUE.....	153
2.5.2.	L'art. 6, par. 2, TUE.....	153
3.	I principi generali del diritto.....	154
3.1.	Generalità.....	154
3.2.	Principi generali propri del diritto dell'Unione.....	154
3.3.	Principi generali comuni agli ordinamenti degli Stati membri.....	155
4.	Il diritto internazionale generale e gli accordi internazionali conclusi dall'Unione.....	156
4.1.	Il diritto internazionale generale: nozione e portata.....	156
4.2.	Gli accordi internazionali. Tipologie.....	156
4.2.1.	Valore giuridico.....	156
5.	I regolamenti.....	157

5.1.	Definizione.....	157
5.2.	Portata generale.....	157
5.3.	Obbligatorietà integrale.....	157
5.4.	Diretta applicabilità.....	157
6.	Le direttive.....	158
6.1.	Definizione.....	158
6.2.	Soggetti destinatari.....	158
6.3.	Obbligatorietà.....	158
6.4.	Obbligo di attuazione.....	158
6.4.1.	Scelta delle forme e dei mezzi di attuazione.....	158
6.5.	Eventuale efficacia diretta.....	159
6.6.	Strumento di armonizzazione.....	159
7.	Le decisioni.....	159
7.1.	Definizione.....	159
7.2.	Obbligatorietà.....	159
7.3.	Eventuale portata individuale.....	160
8.	Gli atti non vincolanti dell'Unione: raccomandazioni e pareri.....	160
9.	Gli atti atipici.....	160
11.1.	Premessa.....	161
11.2.	Gli orientamenti generali.....	162
11.3.	Le decisioni.....	162
12.1.	Generalità.....	162
12.2.	Adattamento al diritto primario dell'Unione.....	162
12.3.	L'adattamento al diritto secondario.....	162
12.3.1.	La disciplina contenuta nella L. n. 234/2012.....	163
12.4.	Il ruolo delle Regioni.....	164

Capitolo 5

I rapporti con gli ordinamenti nazionali: l'incidenza del diritto dell'Unione.....	166	
1.	Considerazioni introduttive.....	166
1.1.	Rapporti tra l'ordinamento dell'Unione e i sistemi giuridici nazionali.....	166
1.2.	Incidenza del diritto dell'Unione: applicabilità diretta ed efficacia diretta.....	167
1.3.	Conflitto tra disposizione interna e norma dell'Unione.....	167
2.	Il primato del diritto dell'Unione e l'assetto dei rapporti tra l'ordinamento dell'Unione e il sistema giuridico interno: tesi a confronto.....	167
2.1.	La posizione della Corte di giustizia: la concezione c.d. monista.....	168
2.2.	Il percorso evolutivo nella giurisprudenza della Corte costituzionale: la tesi della separatezza degli ordinamenti giuridici.....	168
2.2.1.	Premessa.....	168
2.2.2.	Prima fase: Corte cost., 7 marzo 1964, n. 14.....	168
2.2.3.	Seconda fase: Corte cost. 27 dicembre 1973, n. 183.....	169
2.2.4.	Terza fase: pronuncia Granital 8 giugno 1984, n. 170.....	169
2.2.5.	Quarta fase: Corte cost., 10 novembre 1994, n. 384.....	170
2.2.6.	Apertura alla concezione monista: Corte cost., ord. n. 103/2008.....	170
3.	L'efficacia diretta di una norma dell'Unione.....	171
3.1.	Nozione.....	171
3.2.	Rapporti con la c.d. "applicabilità diretta".....	171
3.3.	Ambito operativo.....	171
3.4.	Presupposti.....	171
3.4.1.	La sufficiente precisione.....	172
3.4.2.	L'incondizionatezza.....	172
3.4.3.	Ricorrenza dei presupposti a seconda della fonte di previsione della norma.....	172

3.5.	L'intensità (variabile) dell'efficacia diretta.....	173
3.5.1.	Premessa.....	173
3.5.2.	Direttive.....	173
3.5.3.	Trattati.....	174
3.5.4.	Decisioni.....	174
4.	L'efficacia indiretta di una norma dell'Unione.....	174
4.1.	L'obbligo di interpretazione conforme.....	175
4.1.1.	Nozione e fondamento.....	175
4.1.2.	Differenze rispetto al principio del c.d. effetto utile.....	175
4.1.3.	Limite e presupposti.....	175
4.1.4.	Ambito operativo.....	175
4.1.4.1.	Norme dotate di efficacia diretta.....	176
4.1.4.2.	Norme prive di efficacia diretta.....	176
4.2.	La responsabilità dello Stato nei confronti dei singoli.....	176
4.2.1.	Ambito operativo.....	176
4.2.2.	Presupposti.....	176
4.2.3.	Configurazione della responsabilità a carico dello Stato.....	177
4.2.4.	Esercizio del diritto al risarcimento.....	177
4.2.5.	Organi autori della violazione.....	177

Capitolo 6

Il Sistema di tutela giurisdizionale dell'Unione.....



Capitolo 7

Le politiche dell'Unione: in particolare, le libertà di circolazione; la politica in materia di concorrenza e il regime degli aiuti di Stato; la politica economica e monetaria.....



Capitolo 8

Le risorse provenienti dall'Unione europea.....



Parte III

Elementi di diritto amministrativo

Capitolo 1

La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....	193	
1.	Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato.....	193
2.	Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	194
3.	Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo.....	194
4.	La nozione di P.A.: il rilievo applicativo.....	195
5.	Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione.....	196
5.1.	La classificazione.....	196
6.	I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno.....	197
7.	La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici.....	198
7.1.	Rapporto organico e rapporto di servizio.....	198
7.2.	La prorogatio.....	199
7.3.	La classificazione degli organi.....	199
8.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo.....	199

9.	Competenza	199
9.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento	200
10.	Il difetto di competenza	201
11.	Il funzionario di fatto	201
11.1.	Regime di imputabilità degli atti	201
12.	Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione	202
12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica	202
12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea	203
12.2.1.	Organismi di diritto pubblico	203
12.2.2.	Imprese pubbliche	204
12.2.3.	Soggetti <i>in house</i>	204
12.2.3.1.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	205
13.	I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	206
13.1.	Premessa	206
13.2.	La nozione di servizio pubblico	206
13.2.1.	L'impostazione soggettiva	206
13.2.2.	L'impostazione oggettiva e funzionale	206
13.2.3.	La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.	207
13.3.	La nozione europea	208
13.4.	I servizi pubblici locali.....	208
13.5.	Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	209
13.5.1.	I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	210
13.5.1.1.	Continuità, parità di trattamento e universalità	211
13.5.2.	Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	211
13.6.	Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali	213

Capitolo 2

L'Amministrazione statale.....	215	
1.	La struttura dell'Amministrazione statale.....	215
2.	Il Governo	215
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	216
2.2.	Comitati interministeriali.....	216
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome	216
3.	Gli organi ausiliari	216
3.1.	Il Consiglio di Stato	217
3.2.	La Corte dei conti	217
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	217
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	218
4.	Le Autorità indipendenti.....	218
5.	L'Amministrazione statale periferica	219
5.1.	I Prefetti.....	219
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	220
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.....	220
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	220

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale.....	221	
1.	Autonomia e decentramento.....	221

2.	Le Regioni	221
2.1.	L'autonomia statutaria	222
2.2.	L'autonomia legislativa	223
2.3.	L'autonomia regolamentare.....	224
2.4.	Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	224
2.5.	L'autonomia finanziaria	224
2.6.	L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86	225
2.6.1.	Le differenze tra Regioni ad autonomia ordinaria e Regioni ad autonomia differenziata o speciale.....	225
2.6.2.	L'art. 116, comma 3, Cost.....	227
2.6.3.	I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost.	227
2.6.4.	L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità	228
2.6.5.	Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia.....	229
2.6.6.	Modifica e revoca dell'intesa.....	230
2.6.7.	Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie.....	231
2.6.8.	Monitoraggio.....	231
2.6.9.	Disposizioni finanziarie e finali.....	232
2.6.10.	Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 3 dicembre 2024, n. 192	232
2.7.	L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	233
3.	Il Comune.....	234
3.1.	Nozione	234
3.2.	Gli Organi.....	234
3.3.	Le funzioni.....	234
4.	La Provincia	235
5.	Le Città Metropolitane.....	236
6.	Roma Capitale.....	236
6.1.	Le funzioni di Roma Capitale.....	237
6.2.	Gli organi di Roma Capitale.....	237
7.	I controlli.....	237
7.1.	I controlli sulle Regioni	238
7.2.	I controlli sugli enti locali.....	238
8.	Le conferenze permanenti.....	238
8.1.	La Conferenza Stato-Regioni	238
8.2.	Conferenza Stato-città ed autonomie locali	239
8.3.	La Conferenza unificata	239
9.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato	239
9.1.	I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza	239

Capitolo 4

Fonti legali e contrattuali in materia di rapporto di pubblico impiego..... 241

Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva..... 241

1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico	241
1.1.	La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione.	242
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro- organizzazione e personale escluso.....	243
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241.....	243

2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva	244
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	245
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	245
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale	247
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo	247
2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali.	247
3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	248
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.	249
Sezione II - L'accesso al pubblico impiego		250
1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.....	250
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	251
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti	251
1.2.	Principi e regole del concorso	251
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	252
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi"	253
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento	254
1.4.1.	Concorsi misti.....	254
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	254
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	255
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale.....	256
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	256
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	257
3.	L'inquadramento del pubblico dipendente.....	258
3.1.	Le mansioni	259
3.2.	Le progressioni	259
4.	La tutela.....	260
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	260
4.2.	La tutela risarcitoria	261
Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ...		262
1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa	262
1.1.	I diritti del dipendente.....	262
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro	264
1.1.2.	Ferie e festività	264
1.1.3.	Permessi	264
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	265
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i>	266
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento	268
1.2.1.	L'aggiornamento del Codice di comportamento	269
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti	270
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni	270

1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo».....	271
1.2.5.	L'esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	271
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>).....	273
1.2.7.	<i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale.....	273
1.2.8.	Il whistleblowing.....	275
2.	La valutazione della <i>performance</i>	278
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i>	281
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	281
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro.....	281
3.1.	Il potere direttivo.....	281
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo.....	281
3.3.	Il potere disciplinare.....	282
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro.....	282
4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro.....	282
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro".....	283
4.2.	Le misure generali di tutela.....	283
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati.....	283
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza.....	284
5.	La responsabilità del dipendente.....	284
5.1.	La responsabilità disciplinare.....	284
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari.....	285
5.1.2.	Il procedimento disciplinare.....	285
5.2.	Responsabilità civile.....	286
5.3.	Responsabilità erariale e contabile.....	286
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi.....	286
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....	287
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023. La proroga di cui al D.L. 27 dicembre 2024, n. 202 c.d. Decreto Mille Proroghe.....	287
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine.....	288
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti.....	289
	Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro.....	290
1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....	290
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022.....	290
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia.....	291
1.2.1.	Aspettativa.....	291
1.2.2.	Distacco o comando.....	291
1.2.3.	Assenza per malattia.....	292
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati.....	292
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego.....	292
	Sezione V - La dirigenza.....	293
1.	La dirigenza.....	293
2.	L'accesso ai ruoli dirigenziali.....	295
3.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali.....	297
3.1.	La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i>	297
4.	I compiti dei dirigenti.....	298

5.	La mobilità dei dirigenti tra settore pubblico e settore privato	300
6.	La responsabilità dirigenziale.....	301
7.	Il trattamento economico dei dirigenti.....	301

Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali. Dirigenza

locale.	
----------------------	---

Sezione VII - La tutela	
--------------------------------------	---

Capitolo 5

Le fonti del diritto amministrativo	304
1. Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	304
2. Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	304
3. I regolamenti: fondamento e limiti.....	305
3.1. Classificazione dei regolamenti.....	305
4. Le ordinanze.....	306
5. Gli statuti	307
6. Testi unici.....	307
7. Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	307
8. Norme interne	307
8.1. Le circolari	308
9. La consuetudine.....	308
10. La prassi amministrativa	308

Capitolo 6

Le situazioni giuridiche soggettive	309
1. Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo	309
2. Il diritto soggettivo	310
3. L'interesse legittimo	310
3.1. Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo	310
4. La tutela delle posizioni giuridiche soggettive	311
5. Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare	312
6. Interessi collettivi e interessi diffusi.....	312
7. La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (<i>class action</i>)	313
7.1. L'azione inibitoria	313
7.2. L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata'	313
7.3. La <i>class action</i> pubblica.....	314

Capitolo 7

I principi dell'azione amministrativa	315
1. I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	315
2. Il principio di legalità.....	315
3. I principi di imparzialità e del giusto procedimento	316
4. Il principio di ragionevolezza	316
5. Il principio di buon andamento della P.A.	316
6. I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. <i>Rinvio</i>	317
7. I principi europei	318
7.1. Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	318
7.2. Il principio di proporzionalità	318
7.3. Il principio del giusto procedimento	319

7.4.	Principio di precauzione	319
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	319
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	320
8.2.	Lo sportello unico	320
8.3.	Le conferenze di servizi	321
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma.....	321
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	322
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	323
8.6.1.	L'accertamento di ufficio.....	324

Capitolo 8

Il procedimento amministrativo.....	325	
1.	Il procedimento amministrativo.....	325
2.	Le fasi del procedimento amministrativo	325
2.1.	La fase dell'iniziativa.....	326
2.2.	La fase istruttoria	326
2.3.	La fase decisoria.....	326
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia	327
3.	I termini di conclusione del procedimento	327
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi.....	327
3.2.	I silenzi della P.A.	328
4.	Il responsabile del procedimento.....	329
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo.....	330
6.	La comunicazione di avvio del procedimento.....	330
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento	330
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	330
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti	331
8.	Il preavviso di rigetto	331
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	332

Capitolo 9

La <i>privacy</i> e la protezione dei dati personali	 Approfondimento online
---	---

Capitolo 10

Documentazione amministrativa	 Approfondimento online
--	---

Capitolo 11

Informatizzazione	 Approfondimento online
--------------------------------	---

Capitolo 12

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi	 Approfondimento online
--	---

Capitolo 13

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso. Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato	337	
1.	Il principio di pubblicità e trasparenza	337
1.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	337
1.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico.....	338
1.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato	338
2.	Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	338

3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale	339
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	340
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa	341
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97).....	343
6.1.	I tre accessi.....	343
6.2.	L'accesso classico	343
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo	344
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	344
6.2.3.	Gli strumenti di tutela	345
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	345
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10	346
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso	346
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato	347
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina	348
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.	350

Capitolo 14

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi	352
1. Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura	352
2. Nozione e struttura dell'atto amministrativo	352
3. Classificazione degli atti amministrativi.....	353
3.1. I pareri	354
4. Atti di alta amministrazione e atti politici.....	355
5. I provvedimenti amministrativi.....	355
5.1. I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	356
5.2. La motivazione del provvedimento amministrativo	357
6. La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	357
6.1. Provvedimenti ampliativi: la concessione	358
6.1.1. L'autorizzazione	358
6.1.2. Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	358
6.2. I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri	358
6.3. Provvedimenti vincolati e discrezionali	359
6.3.1. I caratteri della discrezionalità.....	359
7. Validità ed efficacia.....	360
7.1. La nullità	360
7.1.1. Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	361
7.1.2. L'azione di nullità	361
7.2. L'annullabilità.....	361
7.2.1. Vizi di legittimità e vizi di merito	361
7.2.2. Il regime dell'atto annullabile.....	362
7.3. Le illegittimità che non comportano annullamento.....	363
8. I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	363
8.1. Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio.....	364
8.2. Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	364
9. L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	365
10. L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	365

11.	L'invalidità derivata.....	366
-----	----------------------------	-----

Capitolo 15

I controlli	 Approfondimento online
--------------------------	---

Capitolo 16

Beni pubblici ed espropriazione	 Approfondimento online
--	---

Capitolo 17

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali	 Approfondimento online
--	---

Capitolo 18

I contratti della P.A.	370
1. La capacità di diritto privato della P.A.....	370
2. Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione	371
3. I contratti atipici.....	372
4. Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36.....	375
4.1. Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo	375
4.1.1. La disciplina intertemporale	375
4.1.2. Il nuovo sistema delle fonti	376
4.1.3. Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023.....	376
4.1.4. I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato	377
4.1.5. I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione.....	378
4.1.6. Il conflitto di interessi.....	379
4.1.7. I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione	379
4.1.7.1. Suddivisione in lotti e rotazione	380
4.1.8. Ambito applicativo	380
5. I contratti pubblici: le <i>species</i> . Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia.....	381
5.1. Le soglie di rilevanza europea	382
6. Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti.....	383
6.1. Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	385
6.2. I (tre) macro-indici	386
6.2.1. (<i>Segue</i>). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività	387
7. Il procedimento ad evidenza pubblica	388
7.1. La deliberazione a contrarre	388
7.2. Il bando di gara	389
7.3. L'impugnazione delle clausole del bando.....	390
8. I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte	391
9. I criteri di aggiudicazione	392
9.1. Le offerte anomale.....	393
10. La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi	393
10.1. Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale	394

10.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio.....	395
10.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa.....	396
10.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili.....	397
10.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento.....	398
10.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	399
11.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....	400
11.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione.....	401
11.2.	L'approvazione e la stipula del contratto.....	401
11.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	402
12.	L'esecuzione del contratto.....	403
12.1.	Il collaudo e la verifica di conformità.....	404
12.2.	Le garanzie.....	404
12.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione.....	404
12.3.1.	Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	405
12.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione.....	406
12.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso.....	406
12.6.	L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	408
13.	La giurisdizione e la tutela.....	409
13.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.....	409
13.1.1.	Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	410
13.2.	I rimedi giurisdizionali.....	410
13.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	412
14.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.....	412

Capitolo 19

La giustizia amministrativa.....	
----------------------------------	---

Quiz Elementi di diritto amministrativo.....	416
Risposte corrette.....	432

Parte IV Diritto tributario

Sezione I – Parte generale

Capitolo 1

Diritto tributario e altri rami del diritto.....	435
1. Diritto tributario: nozione, oggetto, rapporti con altri rami dell'ordinamento.....	435
2. Finanza pubblica. Tipologie di servizi pubblici e distinzione tra diritto tributario e diritto finanziario.....	435
3. Diritto tributario e rapporti con altri rami del diritto.....	436

Capitolo 2

Il sistema delle fonti del diritto tributario italiano.....	438
1. Fonti del diritto interno: nozione e classificazione.....	438
2. Le fonti specifiche del diritto tributario.....	438

2.1.	La Costituzione e i principi costituzionali in materia tributaria	439
2.2.	Fonti di diritto internazionale	440
2.3.	Fonti di diritto unionale: trattati, regolamenti, direttive, decisioni, raccomandazioni, sentenze CGE, principi	440
2.4.	Fonti di primo grado del diritto tributario: leggi e atti aventi forza di legge	440
2.5.	Fonti di secondo grado del diritto tributario: i regolamenti	441

Capitolo 3

L'efficacia nello spazio e nel tempo delle norme tributarie e la loro interpretazione 442

1.	Efficacia della norma tributaria nello spazio e nel tempo e il principio di irretroattività.....	442
2.	La cessazione dell'efficacia della norma tributaria: abrogazione, incostituzionalità, disapplicazione	443
3.	L'interpretazione della norma tributaria	444
3.1.	Gli atti interpretativi dell'Agenzia delle entrate. Le novità del d.lgs. 30 dicembre 2023, n. 219.....	444

Capitolo 4

Il principio della riserva di legge relativa in materia tributaria e le prestazioni patrimoniali imposte: i tributi e i suoi principali modelli 446

1.	Il principio della riserva di legge relativa in materia tributaria.....	446
2.	Nozione di tributi e i principali modelli di prestazioni patrimoniali imposte.....	447
2.1.	L'imposta: definizione, funzione e fondamento, elementi costitutivi e classificazione	448
2.2.	La tassa: definizione, funzione ed elementi costitutivi	449
3.	I contributi: definizione, funzione ed elementi costitutivi	449
4.	Il monopolio fiscale	450

Capitolo 5

I principi di capacità contributiva e di progressività del sistema tributario italiano 451

1.	Il principio di capacità contributiva (art. 53 Cost., co. 1).....	451
1.1.	Caratteristiche della capacità contributiva	451
1.2.	Funzione della capacità contributiva	452
2.	Il principio di progressività del sistema tributario italiano (art. 53 Cost., co. 2)	452

Capitolo 6

I soggetti dell'obbligazione tributaria 454

1.	L'obbligazione tributaria.....	454
2.	I soggetti del rapporto tributario	455
2.1.	Soggettività attiva: l'articolazione dell'amministrazione finanziaria	455
2.2.	Soggettività passiva: il contribuente di diritto e il contribuente di fatto. Il domicilio e la residenza fiscale.....	456
2.3.	La parasoggettività tributaria: il sostituto d'imposta	458
2.4.	Il responsabile d'imposta	459
2.5.	La solidarietà tributaria.....	459
2.6.	Successione nel debito d'imposta.....	460

Capitolo 7

Lo Statuto dei diritti del contribuente 461

1.	Lo Statuto dei diritti del contribuente e le novità del d.lgs. 30 dicembre 2023, n. 219.....	461
----	---	-----

2.	Norme dello Statuto rivolte al legislatore: eccezionalità delle norme interpretative, chiarezza e trasparenza, irretroattività, limiti alla decretazione d'urgenza.....	463
2.1.	Principio di trasparenza e chiarezza delle disposizioni tributarie (artt. 2 e 4).....	463
2.2.	Principio di irretroattività.....	463
2.3.	Rimessione in termini.....	464
3.	Norme dello Statuto rivolte all'Amministrazione finanziaria: informazione al contribuente, contraddittorio, chiarezza e motivazione degli atti, tutela dell'affidamento, divieto di bis in idem proporzionalità.....	464
3.1.	Informazione al contribuente.....	464
3.2.	Conoscenza degli atti.....	465
3.3.	Principio del contraddittorio.....	465
3.4.	Chiarezza e motivazione degli atti.....	465
3.5.	Tutela dell'affidamento e della buona fede.....	466
3.6.	Invalidità degli atti impositivi (artt. 7-bis, 7-ter, 7-quater, 7-quinquies e 7-sexies) ...	467
3.7.	Divieto del <i>ne bis in idem</i>	467
3.8.	Principio di proporzionalità.....	467
4.	Norme dello Statuto rivolte al contribuente: la tutela dell'integrità patrimoniale del contribuente.....	468
5.	Abuso del diritto in materia tributaria: evoluzione normativa; differenza con elusione e legittimo risparmio di imposta; caratteristiche principali dell'abuso di cui all'art. 10-bis; altre disposizioni antielusive.....	468
5.1.	Procedura di accertamento dell'abuso del diritto.....	470
6.	L'interpello tributario: caratteristiche generali e tratti comuni. Le novità del D.lgs. 30 dicembre 2023, n. 219.....	471
6.1.	Procedure comuni all'interpello.....	471
6.2.	Contenuto dell'istanza di interpello.....	472
6.3.	Interpello interpretativo (art. 11, co. 1, lett. a), della l. n. 212/2000).....	472
6.4.	Interpello qualificatorio (Art. 11, co. 1, lett. b), della l. n. 212/2000).....	473
6.5.	Interpello antiabuso (Art. 11 comma 1 lett. c) della l. n. 212/2000).....	473
6.6.	Interpello disapplicativo (Art. 11, co. 1, lett. d) della l.n. 212/2000).....	473
6.7.	Interpello probatorio (Art. 11, co. 1, lett. e), della l. 27 luglio 2000, n. 212).....	474
6.8.	Interpello neo residenti (Art. 11, co. 1, lett. f), della l. 27 luglio 2000, n. 212).....	474
6.9.	Altre tipologie di interpello.....	474
7.	Garante del contribuente e i suoi poteri.....	475

Capitolo 8

Il procedimento tributario, la dichiarazione dei redditi e il rimborso.....	476	
1.	Procedimento tributario per la formazione della pretesa impositiva e la necessaria partecipazione dei soggetti passivi.....	476
1.1.	L'adempimento collaborativo: d.lgs. 30 dicembre 2023, n. 221.....	477
1.2.	Verso la digitalizzazione del rapporto: le novità introdotte dal d.lgs. 8 gennaio 2024, n. 1, in materia di razionalizzazione e semplificazione delle norme in materia di adempimenti tributari.....	477
2.	Dichiarazione tributaria: caratteristiche comuni e peculiarità di ogni singola imposta.....	478
2.1.	Specificità della dichiarazione in relazione alle imposte principali.....	479
2.1.1	Dichiarazione delle imposte sui redditi (IRPEF e IRES) e IVA.....	480
2.2.	L'impatto della riforma fiscale sui termini di presentazione: l'art. 11 del d.lgs. 8 gennaio 2024, n. 1.....	481
2.2.1.	Il concordato biennale preventivo: d.lgs. 12 febbraio 2024, n. 13. Le novità del D.l. 19 ottobre 2024, n. 155, convertito in L. 9 dicembre 2024, n. 189.....	482

2.2.2.	Gli obblighi per le altre imposte: IVA, imposta di registro, dichiarazione di successione.....	486
2.3.	Trasmissione della dichiarazione tributaria: gli intermediari abilitati	486
2.4.	Fattispecie a rilevanza penale della dichiarazione dei redditi	487
2.5.	La rettificabilità della dichiarazione: dichiarazione correttiva e dichiarazione integrativa	488
3.	Il rimborso.....	489

Capitolo 9


L'accertamento tributario	491	
1.	Istruttoria tributaria. Inquadramento.....	491
2.	I poteri istruttori degli uffici finanziari.....	492
2.1.	Accessi, ispezioni e verifiche fiscali e le garanzie per il contribuente (art. 12, l. n. 212/2000).	493
2.2.	Processo verbale di constatazione.....	495
2.3.	Garanzie a favore del contribuente in fase ispettiva	495
2.4.	Vizi dell'attività istruttoria	495
2.4.1.	Annullabilità	496
2.4.2.	Nullità.....	496
2.4.3.	Irregolarità.....	496
2.4.4.	Inutilizzabilità	497
2.4.5.	Inesistenza	497
3.	Controlli dell'amministrazione finanziaria: accertamento come attività	497
4.	Controlli cartolari.....	498
4.1.	Liquidazione automatica (art. 36- <i>bis</i>).....	499
4.2.	Controllo formale (art. 36- <i>ter</i>)	499
4.2.1.	La sospensione dei termini di invio prevista dal d.lgs. 8 gennaio 2014, n. 1.	500
5.	Controlli sostanziali.....	501
5.1.	Accertamento analitico	501
5.2.	Accertamento sintetico	501
5.3.	Accertamento analitico contabile	502
5.4.	Accertamento analitico induttivo: le novità introdotte dal d.lgs. 8 gennaio 2024, n.1	503
5.5.	Accertamento nel caso di scritture contabili non attendibili: accertamento extra-contabile (o induttivo puro).....	504
6.	Accertamento d'ufficio	505
7.	Accertamento integrativo e accertamento parziale.....	505
7.1.	Accertamento integrativo.....	506
7.2.	Accertamento parziale	506
8.	Avviso di accertamento: accertamento come atto	507

Capitolo 10

Le sanzioni tributarie amministrative e penali.....	509	
1.	Sanzioni tributarie	509
1.1.	La riforma del sistema sanzionatorio tributario. Il Decreto sanzioni del 2024 approvato in attuazione della Legge delega l. n. 11 del 2023.....	510
1.1.1.	Le novità relative agli aspetti comuni alle sanzioni amministrative e penali: il <i>ne bis in idem</i> , la compensazione e i rapporti tra processo penale e processo tributario.....	510
1.1.2.	Le novità relative alle sanzioni penali: la sopravvenuta impossibilità di pagare il tributo e il rilievo penale delle definizioni amministrative e giudiziarie.	511

1.1.3.	Le novità relative alle sanzioni amministrative: proporzionalità, recidiva, concorso e continuazione.....	512
2.	Principi generali in tema di sanzioni: legalità, <i>favor rei</i> , personalità, e i loro corollari	512
2.1.	Le cause di non punibilità	513
2.2.	Concorso di persone	515
2.3.	Determinazione delle sanzioni: proporzionalità.....	515
2.4.	Attribuzione delle sanzioni	516
2.4.1	Autore mediato.....	516
2.4.2.	Società di capitali ed enti con personalità giuridica	516
2.5.	Intrasmissibilità della sanzione agli eredi.....	516
3.	Concorso di norme e il relativo trattamento sanzionatorio: cumulo materiale e giuridico	517
3.1.	Determinazione della sanzione unica.....	517
3.2.	Novità del Decreto sanzioni.....	518
4.	Ravvedimento operoso: premessa	518
4.1.	Ravvedimento: procedimento e riduzioni	519
5.	Procedimento di contestazione e irrogazione delle sanzioni	520
5.1.	Estinzione dell'illecito tributario.....	521
6.	Le singole sanzioni amministrative tributarie	521
7.	Sanzioni tributarie penali	522
7.1.	Reati in materia di dichiarazione	523
7.2.	Reati in materia di documentazione contabile	523
7.3.	Reati in materia di riscossione dei tributi	523
7.4.	Le pene accessorie (art. 12).....	524
7.5.	Sequestro e confisca (art. 12 <i>bis</i>).....	524
7.6.	Confisca per casi particolari (art. 12 <i>ter</i>)	525
7.7.	Le cause di non punibilità (art. 13)	525
7.8.	Circostanze del reato (art. 13- <i>bis</i> e 14)	526
7.9.	La prescrizione dei reati tributari	526

Capitolo 11

La riscossione tributaria.....	 <small>Approfondimento online</small>
Quiz Parte generale	528
Risposte corrette	541

Sezione II – Parte speciale

Capitolo 1

L'imposta sul reddito delle persone fisiche (IRPEF).....	545
1. IRPEF	545
2. Elementi strutturali del tributo	546
3. Soggetti passivi.....	546
3.1. Criterio della residenza (Art. 2 TUIR): le novità del d.lgs. 27 dicembre 2023, n. 209.....	546
3.2. Periodo di imposta e imputazione per cassa dei componenti di reddito.....	547
3.3. Redditi prodotti in forma associata: il principio di trasparenza (Art. 5, co. 1-3 TUIR).....	547
3.4. L'impresa familiare (Art. 5, co. 4-5 TUIR)	548

4.	Schema di funzionamento dell'imposta e <i>no tax area</i> : le novità del d. lgs. 30 dicembre 2023, n. 216. L'intervento della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di bilancio per il 2025).....	548
5.	Le categorie di reddito (art. 6)	550
6.	Redditi fondiari (artt. 25-43).....	550
6.1.	Reddito dominicale (artt. 27-31)	551
6.2.	Reddito agrario (artt. 32-35).....	551
6.3.	Determinazione del reddito fondiario.....	552
6.4.	Reddito dei fabbricati (artt. 36-43).....	552
6.4.1	Cedolare secca (artt. 36-43)	553
7.	Redditi di capitale (artt. 44-48).....	553
7.1.	La tassazione dei dividendi da partecipazione.....	554
8.	Redditi da lavoro dipendente (artt. 49-52): il vincolo di subordinazione e il principio di onnicomprensività	555
8.1.	Tassazione dei redditi da lavoro dipendente (art. 52). Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025).....	556
9.	Redditi da lavoro autonomo (artt. 53-54).....	557
9.1.	Determinazione dei redditi da lavoro autonomo (art. 54)	558
10.	Redditi d'impresa (artt. 55-66)	558
10.1.	Determinazione dei redditi d'impresa e i suoi principi: derivazione dal conto economico; inerenza; competenza; attrazione.....	559
11.	Redditi diversi (art. 67).....	561
12.	Redditi sottoposti a tassazione separata (art. 17).....	562
13.	Regimi speciali agevolativi.....	563
13.1.	Regime forfettario. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di bilancio per il 2025).	563
13.2.	Regime forfettario per gli enti non commerciali.....	564
13.3.	Regime per neoresidenti.....	564

Capitolo 2

L'imposta sul reddito delle società (IRES).....	566	
1.	IRES.....	566
2.	Elementi strutturali dell'IRES	566
3.	Soggetti passivi IRES (art. 73): le novità del d.lgs. 27 dicembre 2023, n. 209	567
3.1.	Soggetti esclusi dall'ambito di applicazione IRES	567
3.2.	Residenza fiscale	567
3.3.	Periodo di imposta.....	568
4.	Stabile organizzazione (art. 162)	568
5.	Determinazione dell'IRES	569
6.	Base imponibile (art. 75).....	569
6.1.	Società di capitali ed enti commerciali	569
6.2.	Enti non commerciali (artt. 143 - 150 del TUIR).....	570
6.3.	Non residenti (artt. 151 - 155 del TUIR).....	570
7.	Determinazione dell'imposta. Le novità introdotte dalla L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di bilancio per il 2025): la c.d. IRES premiale.	571
8.	Principio di imputazione del reddito: la competenza fiscale	571
9.	I beni relativi all'impresa.....	572
10.	I componenti positivi del reddito d'impresa	572
10.1.	I ricavi (art. 85)	572
10.2.	Le plusvalenze patrimoniali (art. 86)	573
10.3.	Le plusvalenze esenti o regime della <i>participation exemption</i> PEX (art. 87).....	574
10.4.	Le sopravvenienze attive (art. 88).....	574

10.5.	I dividendi e gli interessi (art. 89).....	575
10.6.	I proventi immobiliari (art. 90)	575
10.7.	Variazione delle rimanenze (art. 92).....	576
10.8.	Variazione dei titoli (art. 94).....	576
11.	I componenti negativi del reddito d'impresa	576
11.1.	Spese per prestazioni di lavoro (art. 95).....	577
11.2.	Interessi passivi (art. 96).....	577
11.3.	Oneri fiscali e contributivi (art. 99).....	577
11.4.	Oneri di utilità sociale (art. 100)	578
11.5.	Minusvalenze patrimoniali (art. 101, co. 1).....	578
11.6.	Sopravvenienze passive (art. 101, co. 4).....	578
11.7.	Perdite (art. 101, co. 5)	579
11.8.	Ammortamento (artt. 102-104)	579
11.9.	Accantonamenti (art. 105)	580
12.	I regimi opzionali IRES. La rilevanza fiscale dei gruppi.....	580
13.	L'opzione per la trasparenza fiscale (artt. 115-116).....	581
13.1.	Opzione per la trasparenza per le società di capitali (regime ordinario ex art. 115 TUIR).....	581
13.2.	Opzione per la trasparenza per le società a ristretta base proprietaria (regime speciale ex art. 116 TUIR).....	581
14.	Tassazione consolidata (artt. 117-142)	581
14.1.	Il consolidato nazionale (artt. 117-129).....	582
14.1.1	Il consolidato nazionale: obblighi e adempimenti	582
14.2.	Il consolidato mondiale (artt. 130-142)	583
15.	Le società di comodo	584

Capitolo 3

I profili fiscali delle operazioni straordinarie



Capitolo 4

L'imposta sul valore aggiunto (IVA).....	586	
1.	L'imposta sul valore aggiunto (IVA).....	586
1.1.	Caratteri dell'Iva	588
1.2.	Soggetti e meccanismo applicativo dell'Iva	588
2.	Requisiti Presupposti di applicazione dell'IVA	588
2.1.	Presupposto oggettivo	589
2.1.1.	Cessione di beni (art. 2).....	589
2.1.2.	Prestazione di servizi (art. 3)	590
2.2.	Presupposto soggettivo	591
2.2.1.	Esercizio di impresa (art. 4).....	591
2.2.2.	Esercizio di arti e professioni (art. 5).....	591
2.3.	Presupposto territoriale.....	591
3.	Le operazioni extracomunitarie e intracomunitarie	592
4.	Distinzione delle operazioni IVA.....	592
5.	Determinazione dell'imposta: momento di esigibilità, base imponibile e aliquota.....	594
6.	Rivalsa (art. 18)	595
7.	Detrazione (art. 19).....	595
8.	La fatturazione delle operazioni (art. 21)	596
8.1.	I registri	597
8.2.	La rettifica delle fatture	598
9.	Schema di applicazione del tributo	598

9.1.	<i>Reverse charge</i> . Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio 2025)	598
10.	IVA di gruppo	599

Capitolo 5

Imposte e tasse nel settore immobiliare	 Approfondimento online
--	---

Quiz Parte speciale	601
Risposte corrette	606

Sezione III – Il processo tributario	 Approfondimento online
---	---

Parte V

Fini istituzionali, ordinamento e attribuzioni dell'ADM

Capitolo 1

Lo Statuto dell'Agenzia delle dogane e dei monopoli	611
1. L'Agenzia delle dogane e dei monopoli.....	611
2. La missione dell'Agenzia delle dogane e dei monopoli.....	611
2.1. Le funzioni dell'AdM.....	611
2.2. Federalismo fiscale.....	612
3. Organizzazione e funzionamento.....	612
3.1. La Direzione generale.....	613
3.1.1. Le Direzioni centrali.....	613
3.1.2. Le Direzioni territoriali.....	617
3.1.3. Gli Uffici locali dell'AdM.....	617
3.1.4. La Conferenza dei Direttori.....	618
3.1.5. Il Comitato di Coordinamento Territoriale.....	618
4. Gli Organi dell'AdM.....	618
4.1. Il Direttore dell'Agenzia.....	618
4.2. Il Comitato di gestione: nomina, competenze e funzionamento.....	619
4.3. Il Collegio dei revisori dei conti.....	620
5. Controllo interno.....	621
6. Personale e relazioni sindacali.....	621
Quiz	622
Risposte corrette	622

Parte VI

Principi di economia politica

Capitolo 1

Introduzione alla scienza economica	625
1. Le origini della scienza economica.....	625
2. Le distinzioni tra microeconomia e macroeconomia.....	625
3. Procedure per l'investigazione dell'epistemologia economica.....	625
4. Variabili e strumenti della modellistica economica.....	626
5. Sistemi economici comparati.....	628
6. Classificazione degli operatori economici.....	629

Capitolo 2

Cenni alla storia del pensiero economico	631
1. L'accumulazione dell'oro nel mercantilismo	631
2. I fisiocrati ed il primo approccio sistemico all'economia	631
3. Alle origini dell'economia come scienza: la scuola classica.....	631
4. L'economista Karl Marx e l'analisi del capitale	632
5. La rivoluzione marginalista: un salto di qualità nella modellistica economica	632
6. Il grande innovatore: John Maynard Keynes.....	632
7. La ripresa delle origini mercatiste nel monetarismo	633
8. Robert Lucas, le aspettative razionali e la reazione intelligente degli operatori economici.....	634
9. La ripresa della legge di Say durante la presidenza Reagan: la <i>supply side economics</i>	634
10. Evoluzioni del pensiero keynesiano.....	635
11. La scienza economica e le nuove sfide degli economisti.....	635

Capitolo 3

La teoria del consumatore	637
1. La classificazione dei bisogni umani	637
2. Varie tipologie di beni.....	637
3. L'introduzione del concetto di utilità.....	639
4. Reddito, scarsità e scelta	640
5. Principi della scelta razionale	640
6. Misurare i livelli di utilità attraverso le curve di indifferenza	641
7. Relazioni Funzionali tra utilità	643
8. Il reddito dei consumatori espresso nel vincolo di bilancio.....	645
9. La scelta del consumatore.....	645
10. Effetti delle variazioni di reddito e delle variazioni di prezzo nella determinazione delle scelte degli individui.....	646
11. Spostamenti della retta di bilancio dovuti alle variazioni di reddito.....	646
12. L'impatto del prezzo dei beni nella determinazione delle scelte dei consumatori	649

Capitolo 4

La costruzione della curva di domanda.....	650
1. La relazione tra prezzi e quantità a livello individuale	650
2. L'impatto delle variazioni del reddito sulla curva di domanda	650
3. La reattività della domanda al prezzo o al reddito: l'elasticità.....	651
4. La Domanda di beni del mercato.....	652

Capitolo 5

Teoria della produzione	653
1. La Produzione	653
2. La classificazione della remunerazione dei fattori di produzione	654
3. L'economia dell'impresa.....	654
4. La definizione economica dell'imprenditore.....	655

Capitolo 6

La funzione di produzione e la produttività marginale.....	657
1. La Funzione di Produzione	657
2. L'innovazione tecnologica	657
3. Classificazione delle varie tipologie di produttività	658
4. La definizione di Isoquanto	659

5.	Tipologie di rendimenti.....	660
6.	Definizione di Isocosto	660
7.	La scelta ottimale dei fattori di produttivi	661

Capitolo 7

I costi 662

1.	Costi fissi, costi variabili e costi totali	662
2.	L'impatto della variazione della produttività sui costi: il Costo Medio e il Costo Marginale	662
3.	La relazione tra costi medi e la produttività: economie e diseconomie di scala.....	664
4.	La struttura dei costi dell'impresa nel lungo periodo	664

Capitolo 8

La determinazione dell'offerta 667

1.	Prezzamento dei beni e determinazione dell'offerta dell'imprenditore.....	667
2.	La relazione tra prezzi e quantità dal lato della produzione: l'offerta	667
3.	Spostamenti della curva di offerta	668
4.	Reattività della curva di offerta alla modificazione dei prezzi: l'elasticità.....	668
5.	La costruzione dell'offerta di mercato	669

Capitolo 9

Le dinamiche dello scambio..... 670

1.	Dal baratto alla moneta: metodologie e dinamiche dello scambio	670
2.	Il luogo di scambio: il mercato.....	670
3.	Il raggiungimento dell'equilibrio tra domanda ed offerta di mercato	670

Capitolo 10

Varie tipologie di mercato 672

1.	La funzione di massimizzazione del profitto	672
2.	L'utopistica assiomatica della modellistica del mercato perfettamente concorrenziale.....	672
3.	La domanda delle imprese e del mercato	673
4.	L'equilibrio di concorrenza perfetta nel breve periodo.....	674
5.	L'equilibrio di concorrenza perfetta nel lungo periodo	674
6.	Forme di mercato diverse dalla concorrenza perfetta: il monopolio.....	675
7.	Il monopolista come Price Maker	676
8.	L'equilibrio nel mercato del monopolio.....	676
9.	La produzione ottimale del monopolio e la sua inefficienza.....	677
10.	Il costo sociale del monopolio	677
11.	Casi nei quali il monopolio è necessario: il monopolio naturale	678
12.	Il monopolista e la capacità di <i>price making</i>	679
13.	Il modello della concorrenza monopolistica	680
14.	Poche grandi imprese: il caso del mercato oligopolistico	680
15.	L'oligopolio secondo Bertrand	681
16.	L'oligopolio secondo Cournot	681
17.	Il modello di Stackelberg	682
18.	La tentazione alla collusione degli oligopolisti: il caso dei cartelli	683
19.	Un unico acquirente: il caso del mercato in Monopsonio.....	683
20.	Un compratore ed un venditore: il monopolio bilaterale	683

Capitolo 11	
La valutazione dell'economia nazionale	684
1. Dal PNL al PIL.....	684
2. Differenze tra variabili reali e nominali	684
3. Dal prodotto nazionale lordo al reddito personale disponibile.....	685
4. Diseguaglianze nella distribuzione del reddito.....	685
5. Il PIL: consumi, investimenti, risparmio, spesa pubblica, esportazioni nette	685

Capitolo 12	
La domanda aggregata	687
1. Consumo, reddito, investimenti, risparmio	687
2. La Costruzione della curva di domanda e l'equilibrio di mercato.....	688
3. La scoperta del moltiplicatore	689
4. L'impatto dell'economia pubblica nella determinazione della domanda	690

Capitolo 13	
Cenni di economia monetaria	 Approfondimento online

Capitolo 14	
L'economia delle banche	 Approfondimento online

Capitolo 15	
L'emissione monetaria.....	 Approfondimento online

Capitolo 16	
La rappresentazione dell'equilibrio nel mercato dei beni e servizi e nel mercato finanziario attraverso l'utilizzo del modello IS-LM	 Approfondimento online

Capitolo 17	
Il modello AD-AS.....	 Approfondimento online

Capitolo 18	
Economie aperte: il commercio internazionale.....	 Approfondimento online

Capitolo 19	
<i>Business cycles, path</i> e crescita economica	 Approfondimento online

Quiz Economia politica	699
Risposte corrette	707

Parte VII

Contabilità aziendale

Capitolo 1	
L'azienda: nozione, classificazioni, relazioni con l'ambiente	711
1. Nozione generali sull'azienda.....	711
1.1. La classificazione delle aziende	711

1.2.	Le aziende di produzione.....	713
1.3.	Le aziende di erogazione.....	713
1.4.	Le aziende composte.....	714
2.	Il concetto di imprenditore e azienda secondo il codice civile.....	714
3.	Il soggetto giuridico ed il soggetto economico.....	714
4.	Il sistema azienda.....	715
4.1.	Le componenti del sistema azienda: beni, persone e organizzazione.....	715
4.2.	Il sistema ambiente.....	716
	Quiz.....	719
	Risposte corrette.....	720
Capitolo 2		
	Il capitale.....	721
1.	Il Capitale.....	721
2.	Composizione qualitativa del capitale.....	721
3.	Composizione quantitativa del capitale.....	723
4.	L'Autofinanziamento.....	724
5.	Le parti ideali di capitale netto.....	725
6.	La valutazione.....	726
7.	L'inventario.....	726
8.	Le principali configurazioni di capitale.....	727
	Quiz.....	731
	Risposte corrette.....	731
Capitolo 3		
	Il reddito.....	732
1.	Il Reddito totale.....	732
2.	Periodo amministrativo ed esercizio.....	733
3.	Reddito di esercizio e il principio di competenza economica.....	733
4.	La realizzazione dei ricavi e la correlazione dei costi.....	734
5.	Le aree della gestione nel processo di formazione del reddito di esercizio.....	735
6.	La classificazione dei costi.....	737
7.	La classificazione dei ricavi.....	738
	Quiz.....	739
	Risposte corrette.....	740
Capitolo 4		
	Contabilità generale e metodo della partita doppia.....	741
1.	La contabilità generale.....	741
2.	Metodi e sistemi di rilevazione.....	741
3.	Il metodo della partita doppia.....	743
4.	I libri contabili.....	743
5.	Le rilevazioni contabili e il conto.....	744
6.	Il piano dei conti.....	746
7.	I corollari del metodo della partita doppia.....	746
8.	Il sistema del capitale e del risultato economico applicato al metodo della partita doppia.....	746
9.	Le variazioni finanziarie e le variazioni economiche.....	750
10.	Alcuni esempi esplicativi.....	751
	Quiz.....	754
	Risposte corrette.....	755

Capitolo 5

La contabilità generale: le operazioni di esercizio	756
1. La costituzione	756
1.1. Aziende individuali	756
1.2. Società di persone	757
1.3. Società di capitali	758
2. Gli aumenti e le riduzioni di capitale sociale	762
2.1. Aumenti di capitale sociale	762
2.2. Aumenti reali di capitale sociale	762
2.3. Aumento virtuale o gratuito di capitale sociale	764
2.4. Riduzioni di capitale sociale	765
2.5. Riduzioni virtuali	765
2.6. Riduzioni reali	765
3. Imposta sul valore aggiunto (IVA)	766
4. Le operazioni di acquisto di beni e di servizi	768
5. Gli oneri accessori all'acquisto	769
6. Le operazioni di acquisto di beni strumentali	770
7. Le operazioni di acquisizione di beni strumentali mediante il leasing	770
8. Le operazioni di vendita di beni	773
9. Gli oneri accessori di vendita	773
10. Resi e abbuoni su acquisti e vendite	774
11. Gli anticipi a fornitori e da clienti	775
11.1. Anticipi a fornitori	775
11.2. Anticipi da clienti	776
12. Interessi per ritardi o dilazioni di pagamento	777
13. Il regolamento degli acquisti e delle vendite	778
14. Sconto di effetti cambiari	779
15. Rinnovo di effetti cambiari	780
15.1. Rinnovo di cambiali attive	780
15.2. Rinnovo di cambiali passive	781
16. Ricevute bancarie al "dopo incasso"	782
17. Ricevute bancarie al "salvo buon fine"	783
18. Gli anticipi sulle fatture	783
19. Il capitale di credito a medio-lungo termine	784
20. La compravendita dei titoli di debito	785
21. Costo del personale	788
21.1. La retribuzione	788
21.2. I contributi previdenziali	788
21.3. Gli oneri relativi al trattamento di fine rapporto (TFR)	790
22. La dismissione di immobilizzazioni	790
23. La permuta	792
24. La radiazione e la cessione gratuita	793
Quiz	795
Risposte corrette	795

Capitolo 6

Le scritture di assestamento, di epilogo e di determinazione del reddito, chiusura, riapertura dei conti e scritture dell'esercizio successivo	796
1. Scritture di assestamento	796
2. Scritture di integrazione	797
2.1. Partite da liquidare	798
2.2. Fatture da emettere e da ricevere	798
2.3. Gli interessi liquidati sui conti correnti	799

2.4.	Gli accantonamenti a fondi rischi futuri.....	800
2.5.	Gli accantonamenti a fondi spese future	801
2.6.	Un caso particolare di accantonamento a fondo spese future: il Trattamento di Fine Rapporto di lavoro (TFR).....	801
2.7.	I ratei attivi e passivi	802
2.8.	Le imposte	804
3.	Scritture di rettifica	805
3.1.	Le rimanenze di magazzino.....	805
3.2.	I risconti attivi e passivi	806
3.3.	Le “rimanenze” di beni pluriennali costruiti in economia	808
3.4.	Le capitalizzazioni di costi ad utilità pluriennale.....	809
4.	Scritture di ammortamento.....	810
4.1.	La svalutazione delle poste attive	812
5.	Scritture di epilogo a Conto economico dei costi e dei ricavi senza ripresa di saldo	813
6.	Scritture di rilevazione del risultato economico.....	814
7.	Scritture di chiusura generale dei conti.....	816
8.	Scritture di riapertura dei conti	817
9.	Scritture di storno dei conti accesi ai costi e ricavi sospesi.....	818
10.	Scritture di chiusura dei conti accesi ai costi e ricavi stimati.....	819
11.	Scritture di utilizzo dei fondi spese e rischi futuri	821
12.	Il completamento delle costruzioni in economia.....	823
13.	La destinazione degli utili e la copertura delle perdite.....	823
	Quiz.....	826
	Risposte corrette	827

Capitolo 7

	Il bilancio di esercizio	828
1.	Il bilancio d’esercizio: documenti, composizione e principi	828
2.	Principi di redazione del bilancio di esercizio	829
2.1.	Principio della prudenza	829
2.2.	Principio della prospettiva della continuità aziendale	830
2.3.	Principio della rappresentazione sostanziale	830
2.4.	Principio della competenza	831
2.5.	Principio della valutazione separata delle voci di bilancio.....	831
2.6.	Principio della costanza nei criteri di valutazione	831
3.	I prospetti di bilancio	832
3.1.	Lo stato patrimoniale	833
3.2.	Il conto economico	836
3.3.	Il rendiconto finanziario	840
4.	Nota integrativa	842
5.	Il bilancio di esercizio in forma abbreviata.....	843
6.	Il bilancio delle microimprese.....	846
7.	Relazione degli amministratori sulla gestione	846
8.	La relazione del collegio sindacale e del soggetto incaricato della revisione legale	847
9.	Procedura di formazione e approvazione del bilancio.	847
10.	I criteri di valutazione.....	848
10.1.	La valutazione delle immobilizzazioni immateriali.....	849
10.2.	La valutazione delle immobilizzazioni materiali.....	851
10.2.1.	L’ammortamento.....	852
10.2.2.	Le perdite durevoli di valore e la rivalutazione.....	853

10.2.3.	Le immobilizzazioni materiali in <i>leasing</i>	854
10.2.4.	Le agevolazioni fiscali.....	855
10.3.	La valutazione delle partecipazioni.....	856
10.4.	La valutazione dei titoli.....	858
10.5.	La valutazione delle rimanenze.....	859
10.6.	La valutazione dei crediti.....	860
10.7.	La valutazione delle attività e passività in valuta.....	861
10.8.	La valutazione degli aggi e disaggi di emissione.....	861
Quiz.....		863
Risposte corrette.....		864

Capitolo 8

Il bilancio consolidato.....		865
1.	I gruppi aziendali: caratteristiche distintive.....	865
2.	Il concetto di controllo e di collegamento ai sensi dell'art. 2359 c.c.....	867
3.	Il concetto di controllo e di collegamento ai sensi del d.lgs. 127/1991	868
4.	Le tipologie di partecipazioni.....	868
5.	Il bilancio consolidato.....	869
5.1.	Area di consolidamento: i soggetti obbligati alla redazione del bilancio consolidato.....	870
5.2.	I casi di esonero dalla redazione del bilancio consolidato.....	870
5.3.	I criteri di redazione del bilancio consolidato.....	872
6.	Uniformità per la redazione del bilancio consolidato	873
7.	I metodi di consolidamento	874
7.1.	Il consolidamento integrale.....	874
7.2.	Il consolidamento proporzionale.....	877
7.3.	Il metodo del Patrimonio Netto	877
8.	Eliminazione delle operazioni infragruppo.....	878
9.	Gli strumenti di supporto alla formazione del bilancio consolidato: il foglio di lavoro.....	878
10.	Aspetti fiscali del consolidamento	879
11.	Il bilancio consolidato secondo gli IAS/IFRS	880
Quiz.....		881
Risposte corrette.....		882

Capitolo 9

I principi contabili nazionali e internazionali.....	
---	---

Capitolo 10

L'analisi di bilancio per indici.....	
--	---

Parte VIII

Cenni di normativa in materia di dogane, accise e giochi

Capitolo 1

Il quadro normativo di riferimento		887
1.	L'origine del diritto doganale quale esigenza di tutela del mercato interno dell'Unione europea	887
1.1.	La dimensione interna al mercato	888
2.	Le fonti.....	889

3.	Il testo unico delle disposizioni legislative in materia doganale e la Legge di Delega Fiscale (l. 9 agosto 2023, n. 111).....	891
3.1.	Il territorio doganale	891
3.2.	I diritti doganali.....	892
3.3.	Il presupposto dell'obbligazione tributaria	892
3.4.	I soggetti passivi.....	893
4.	L'obbligazione doganale	893
4.1.	La classifica doganale	893
4.1.1.	Informazione tariffaria vincolante (ITV)	895
4.2.	Il valore doganale delle merci	896
4.3.	L'origine delle merci.....	897
5.	Il procedimento di applicazione del tributo	899
5.1.	La dichiarazione doganale.....	899
5.2.	I regimi doganali.....	901
6.	L'accertamento, la liquidazione e il pagamento del tributo	902
6.1.	Il sistema di controllo Intrastat.....	903
7.	Le violazioni in materia doganale.....	903
7.1.	Il contrabbando.....	904
7.2.	Gli illeciti amministrativi.....	905
8.	Il contenzioso.....	906
9.	Le accise.....	907
10.	Le novità del D.lgs. 26 settembre 2024, n. 141	908
	Quiz.....	910
	Risposte corrette	911

Capitolo 2

	Il settore dei giochi e delle scommesse	912
1.	La riforma introdotta con D. Lgs. 25 marzo 2024, n. 41	912
2.	La materia dei giochi pubblici: l'impatto della riforma introdotta con D. Lgs. 25 marzo 2024, n. 41.	912
2.1.	Stato dell'arte e principi della Delega fiscale	912
3.	L'attuazione della delega: il D. Lgs. 25 marzo 2024, n. 41	914
3.1.	Le tipologie di gioco pubblico consentito e i titoli abilitativi.....	915
3.2.	I requisiti e le condizioni.....	915
3.3.	Trasferimento, decadenza e revoca.	916
3.4.	La conservazione dell'equilibrio contrattuale.....	916
3.5.	La tutela degli interessi generali dell'ordine pubblico e della sicurezza.....	917
3.6.	La tutela del giocatore.....	917
3.7.	I giochi a distanza.	917
	Quiz.....	919
	Risposte corrette	920

Parte IX

Competenze trasversali specifiche per la figura professionale (Quesiti situazionali *online*)

Parte X

Lingua inglese (*online*)

Parte XI
Applicazioni informatiche e software (*online*)