

Concorso

CORTE dei **CONTI**

22

**Funzionari
amministrativi
e giuscontabili**

MANUALE di **TEORIA** e **QUIZ**

per la **prova preselettiva** e le prove **scritte**

NLD
CONCORSI

PREMESSA

La **Corte dei Conti** ha bandito un concorso pubblico per esami per il reclutamento di **22 unità** di personale amministrativo da inquadrarsi nell'area dei **funzionari** caratterizzate da specifica professionalità con orientamento **economico-finanziario-statistico** (famiglia amministrativa e giuscontabile).

La procedura concorsuale è articolata in una eventuale **prova preselettiva, due prove scritte e una orale**.

Il **Manuale Corte dei Conti 22 Funzionari, Teoria e quiz, NLD Concorsi**, viene incontro alle specifiche esigenze di chi deve prepararsi ad affrontare le prove concorsuali.

Il Manuale si caratterizza per una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** delle seguenti materie:

- Diritto **amministrativo**;
- **Economia politica**;
- **Politica economica**;
- **Analisi delle politiche pubbliche**;
- **Economia aziendale**;
- **Contabilità di Stato e degli enti pubblici**.

Il Volume tiene conto delle più recenti **novità** normative, tra cui il D.Lgs. 31 dicembre **2024**, n. 209 (**Correttivo Contratti pubblici**), D.l. 27 dicembre **2024**, n. 202 (**c.d. Mille Proroghe**) e la **Nuova Governance economica**.

Per consentire di affiancare allo studio teorico una immediata **verifica** della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il Manuale presenta **quiz di verifica** suddivisi per ciascuna Parte o per singoli Capitoli che compongono le indicate materie. Il Manuale permette, infine, l'accesso ad un'**estensione online**, consultabile con apposita *password*, per rimanere aggiornati sulle materie oggetto d'esame.

SOMMARIO

Parte I Diritto amministrativo

Capitolo 1

La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri	3
1. Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato	3
2. Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	4
3. Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	4
4. La nozione di P.A.: il rilievo applicativo	5
5. Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione	6
5.1. La classificazione	6
6. I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno	7
7. La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici	8
7.1. Rapporto organico e rapporto di servizio	8
7.2. La prorogatio	9
7.3. La classificazione degli organi.....	9
8. Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo	9
9. Competenza	9
9.1. Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento	10
10. Il difetto di competenza	11
11. Il funzionario di fatto	11
11.1. Regime di imputabilità degli atti	11
12. Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione	12
12.1. La disciplina delle società a partecipazione pubblica	12
12.2. I soggetti pubblici di matrice europea.....	13
12.2.1. Organismi di diritto pubblico	13
12.2.2. Imprese pubbliche	14
12.2.3. Soggetti <i>in house</i>	14
12.2.3.1. La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	15
13. I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	16
13.1. Premessa	16
13.2. La nozione di servizio pubblico	16
13.2.1. L'impostazione soggettiva	16
13.2.2. L'impostazione oggettiva e funzionale	16
13.2.3. La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.	17
13.3. La nozione europea.....	18
13.4. I servizi pubblici locali.....	18
13.5. Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	19
13.5.1. I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	20
13.5.1.1. Continuità, parità di trattamento e universalità	21
13.5.2. Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	21
13.6. Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali	23

Capitolo 2

L'Amministrazione statale.....	25
1. La struttura dell'Amministrazione statale.....	25
2. Il Governo	25
2.1. I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	26
2.2. Comitati interministeriali.....	26
2.3. Le Agenzie e le aziende autonome	26
3. Gli organi ausiliari	26
3.1. Il Consiglio di Stato.....	27
3.2. La Corte dei conti	27
3.3. Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	27
3.4. Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	28
4. Le Autorità indipendenti.....	28
5. L'Amministrazione statale periferica	29
5.1. I Prefetti.....	29
5.1.1. La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	30
5.1.2. Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.....	30
5.2. Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	30

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale.....	31
1. Autonomia e decentramento.....	31
2. Le Regioni.....	31
2.1. L'autonomia statutaria.....	32
2.2. L'autonomia legislativa.....	33
2.3. L'autonomia regolamentare.....	34
2.4. Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	34
2.5. L'autonomia finanziaria	34
2.6. L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86	35
2.6.1. Le differenze tra Regioni ad autonomia ordinaria e Regioni ad autonomia differenziata o speciale.....	35
2.6.2. L'art. 116, comma 3, Cost.....	37
2.6.3. I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost.	37
2.6.4. L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità	38
2.6.5. Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia.....	39
2.6.6. Modifica e revoca dell'intesa.....	40
2.6.7. Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie.....	41
2.6.8. Monitoraggio.....	41
2.6.9. Disposizioni finanziarie e finali.....	42
2.6.10. Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 3 dicembre 2024, n. 192	42
2.7. L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	43
3. Il Comune.....	44
3.1. Nozione	44
3.2. Gli Organi.....	44
3.3. Le funzioni.....	44
4. La Provincia.....	45
5. Le Città Metropolitane.....	46
6. Roma Capitale.....	46

6.1.	Le funzioni di Roma Capitale.....	47
6.2.	Gli organi di Roma Capitale.....	47
7.	I controlli.....	47
7.1.	I controlli sulle Regioni	48
7.2.	I controlli sugli enti locali.....	48
8.	Le conferenze permanenti.....	48
8.1.	La Conferenza Stato-Regioni	48
8.2.	Conferenza Stato-città ed autonomie locali	49
8.3.	La Conferenza unificata	49
9.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato	49
9.1.	I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza	49

Capitolo 4

Fonti legali e contrattuali in materia di rapporto di pubblico impiego..... 51

Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva..... 51

1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico	51
1.1.	La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione.....	52
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso.....	53
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241.....	53
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva	54
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	55
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	55
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale	57
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo	57
2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali.....	57
3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	58
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.	59

Sezione II - L'accesso al pubblico impiego 60

1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.....	60
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	61
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti	61
1.2.	Principi e regole del concorso	61
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	62
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi".....	63
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento	64
1.4.1.	Concorsi misti.....	64
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	64
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	65

1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale.....	66
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	66
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	67
3.	L'inquadramento del pubblico dipendente.....	68
3.1.	Le mansioni	69
3.2.	Le progressioni	69
4.	La tutela.....	70
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	70
4.2.	La tutela risarcitoria.....	71
Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro		72
1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa.....	72
1.1.	I diritti del dipendente.....	72
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro	74
1.1.2.	Ferie e festività.....	74
1.1.3.	Permessi	74
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	75
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i>	76
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento	78
1.2.1.	L'aggiornamento del Codice di comportamento	79
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti	80
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni	80
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo».....	81
1.2.5.	L'esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	81
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>).....	83
1.2.7.	<i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale	83
1.2.8.	Il whistleblowing	85
2.	La valutazione della <i>performance</i>	88
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i>	91
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	91
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro.	91
3.1.	Il potere direttivo	91
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo	91
3.3.	Il potere disciplinare	92
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro	92
4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro.	92
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro"	93
4.2.	Le misure generali di tutela	93
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati	93
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza.....	94
5.	La responsabilità del dipendente.....	94
5.1.	La responsabilità disciplinare.....	94
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari	95
5.1.2.	Il procedimento disciplinare	95
5.2.	Responsabilità civile	96
5.3.	Responsabilità erariale e contabile.....	96
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi	96
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....	97

5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023. La proroga di cui al D.L. 27 dicembre 2024, n. 202 c.d. Decreto Mille Proroghe.....	97
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine	98
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti	99
Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro		100
1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....	100
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022	100
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia	101
1.2.1.	Aspettativa	101
1.2.2.	Distacco o comando.....	101
1.2.3.	Assenza per malattia	102
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati	102
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego	102
Sezione V - La dirigenza		103
1.	La dirigenza	103
2.	L'accesso ai ruoli dirigenziali.....	105
3.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali.....	107
3.1.	La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i>	107
4.	I compiti dei dirigenti	108
5.	La mobilità dei dirigenti tra settore pubblico e settore privato	110
6.	La responsabilità dirigenziale.....	111
7.	Il trattamento economico dei dirigenti.....	111
Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali.		
Dirigenza locale.		113
1.	Il regime speciale del pubblico impiego negli enti locali	113
2.	La contrattazione collettiva degli enti locali.....	113
2.1.	I primi contratti collettivi negli anni '90 e 2000.....	114
2.2.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2016 - 2018.....	114
2.3.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2019 - 2021.....	115
3.	L'ordinamento degli uffici e dei servizi.....	116
4.	L'art. 90 T.U.E.L.: gli uffici di staff.....	116
5.	Gli obblighi del dipendente degli enti locali disciplinati dal CCNL 16 novembre 2022.....	116
6.	Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 16 novembre 2022	118
7.	La dirigenza degli enti locali	118
7.1.	Il CCNL Area Funzioni Locali sottoscritto il 16 luglio 2024	119
8.	Il conferimento degli incarichi dirigenziali. Le novità del CCNL Area Funzioni Locali 16 luglio 2024	120
9.	La revoca degli incarichi dirigenziali	120
10.	L'art. 110 TUEL: il conferimento di incarichi a contratto.....	121
11.	I contratti di collaborazione autonoma	121
12.	Il Direttore generale.....	121
13.	La responsabilità disciplinare dei dirigenti	122
14.	Il Segretario comunale e provinciale.....	122
14.1.	Le origini della figura e il suo inquadramento giuridico attuale	122
14.2.	I compiti e le attribuzioni del Segretario	122
14.3.	Reclutamento e formazione del Segretario	123
14.4.	La nomina e la revoca del Segretario	123

14.5.	Il Segretario privo di incarico	123
Sezione VII - La tutela		125
1.	La tutela giurisdizionale.....	125
2.	Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato.....	126

Capitolo 5

Le fonti del diritto amministrativo		127
1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	127
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	127
3.	I regolamenti: fondamento e limiti.....	128
3.1.	Classificazione dei regolamenti.....	128
4.	Le ordinanze.....	129
5.	Gli statuti	130
6.	Testi unici.....	130
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	130
8.	Norme interne	130
8.1.	Le circolari	131
9.	La consuetudine.....	131
10.	La prassi amministrativa	131

Capitolo 6

Le situazioni giuridiche soggettive.....		132
1.	Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo	132
2.	Il diritto soggettivo	133
3.	L'interesse legittimo	133
3.1.	Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo	133
4.	La tutela delle posizioni giuridiche soggettive	134
5.	Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare	135
6.	Interessi collettivi e interessi diffusi.....	135
7.	La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (<i>class action</i>).....	136
7.1.	L'azione inibitoria	136
7.2.	L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata'	136
7.3.	La <i>class action</i> pubblica.....	137

Capitolo 7

I principi dell'azione amministrativa.....		138
1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	138
2.	Il principio di legalità.....	138
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento	139
4.	Il principio di ragionevolezza	139
5.	Il principio di buon andamento della P.A.	139
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. <i>Rinvio</i>	140
7.	I principi europei	141
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	141
7.2.	Il principio di proporzionalità	141
7.3.	Il principio del giusto procedimento	142
7.4.	Principio di precauzione	142
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	142
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	143

8.2.	Lo sportello unico	143
8.3.	Le conferenze di servizi	144
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma.....	144
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	145
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	146
8.6.1.	L'accertamento di ufficio.....	147

Capitolo 8

Il procedimento amministrativo..... 148

1.	Il procedimento amministrativo.....	148
2.	Le fasi del procedimento amministrativo.....	148
2.1.	La fase dell'iniziativa.....	149
2.2.	La fase istruttoria.....	149
2.3.	La fase decisoria.....	149
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia.....	150
3.	I termini di conclusione del procedimento.....	150
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi.....	150
3.2.	I silenzi della P.A.....	151
4.	Il responsabile del procedimento.....	152
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo.....	153
6.	La comunicazione di avvio del procedimento.....	153
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento.....	153
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	153
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti.....	154
8.	Il preavviso di rigetto.....	154
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	155

Capitolo 9

La *privacy* e la protezione dei dati personali **Approfondimento online**

Capitolo 10

Documentazione amministrativa **Approfondimento online**

Capitolo 11

Informatizzazione **Approfondimento online**

Capitolo 12

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi **Approfondimento online**

Capitolo 13

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso. Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato **160**

1.	Il principio di pubblicità e trasparenza	160
1.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	160
1.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico.....	161
1.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato.....	161
2.	Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	161
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale.....	162
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti.....	163

5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa.....	164
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97).....	166
6.1.	I tre accessi.....	166
6.2.	L'accesso classico.....	166
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo.....	167
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	167
6.2.3.	Gli strumenti di tutela.....	168
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	168
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10.....	169
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso.....	169
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato.....	170
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina.....	171
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	173

Capitolo 14

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi	175
1. Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura.....	175
2. Nozione e struttura dell'atto amministrativo.....	175
3. Classificazione degli atti amministrativi.....	176
3.1. I pareri.....	177
4. Atti di alta amministrazione e atti politici.....	178
5. I provvedimenti amministrativi.....	178
5.1. I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità.....	179
5.2. La motivazione del provvedimento amministrativo.....	180
6. La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	180
6.1. Provvedimenti ampliativi: la concessione.....	181
6.1.1. L'autorizzazione.....	181
6.1.2. Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	181
6.2. I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri.....	181
6.3. Provvedimenti vincolati e discrezionali.....	182
6.3.1. I caratteri della discrezionalità.....	182
7. Validità ed efficacia.....	183
7.1. La nullità.....	183
7.1.1. Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	184
7.1.2. L'azione di nullità.....	184
7.2. L'annullabilità.....	184
7.2.1. Vizi di legittimità e vizi di merito.....	184
7.2.2. Il regime dell'atto annullabile.....	185
7.3. Le illegittimità che non comportano annullamento.....	186
8. I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela.....	186
8.1. Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio.....	187
8.2. Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria.....	187
9. L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	188
10. L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo.....	188
11. L'invalidità derivata.....	189

Capitolo 15

I controlli	 Approfondimento online
-------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Capitolo 16

Beni pubblici ed espropriazione	 Approfondimento online
---------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Capitolo 17

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali	 Approfondimento online
-----------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Capitolo 18

I contratti della P.A.	193
1. La capacità di diritto privato della P.A.	193
2. Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione	194
3. I contratti atipici	195
4. Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36	198
4.1. Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo	198
4.1.1. La disciplina intertemporale	198
4.1.2. Il nuovo sistema delle fonti	199
4.1.3. Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023	199
4.1.4. I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato	200
4.1.5. I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione	201
4.1.6. Il conflitto di interessi	202
4.1.7. I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione	202
4.1.7.1. Suddivisione in lotti e rotazione	203
4.1.8. Ambito applicativo	203
5. I contratti pubblici: le <i>species</i> . Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia	204
5.1. Le soglie di rilevanza europea	205
6. Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti	206
6.1. Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	208
6.2. I (tre) macro-indici	209
6.2.1. (<i>Segue</i>). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività	210
7. Il procedimento ad evidenza pubblica	211
7.1. La deliberazione a contrarre	211
7.2. Il bando di gara	212
7.3. L'impugnazione delle clausole del bando	213
8. I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte	214
9. I criteri di aggiudicazione	215
9.1. Le offerte anomale	216
10. La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi	216
10.1. Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale	217
10.1.1. Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio	218

10.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa.....	219
10.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili.....	220
10.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento.....	221
10.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	222
11.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....	223
11.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione.....	224
11.2.	L'approvazione e la stipula del contratto.....	224
11.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	225
12.	L'esecuzione del contratto.....	226
12.1.	Il collaudo e la verifica di conformità.....	227
12.2.	Le garanzie.....	227
12.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione.....	227
12.3.1.	Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	228
12.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione.....	229
12.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso.....	229
12.6.	L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	231
13.	La giurisdizione e la tutela.....	232
13.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.....	232
13.1.1.	Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	233
13.2.	I rimedi giurisdizionali.....	233
13.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	235
14.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.....	235

Capitolo 19

La giustizia amministrativa.....	 Approfondimento online
----------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Quiz Elementi di diritto amministrativo.....	239
Risposte corrette.....	255

Parte II

Principi di economia politica

Capitolo 1

Introduzione alla scienza economica.....	259
1. Le origini della scienza economica.....	259
2. Le distinzioni tra microeconomia e macroeconomia.....	259
3. Procedure per l'investigazione dell'epistemologia economica.....	259
4. Variabili e strumenti della modellistica economica.....	260
5. Sistemi economici comparati.....	262
6. Classificazione degli operatori economici.....	263

Capitolo 2

Cenni alla storia del pensiero economico.....	265
1. L'accumulazione dell'oro nel mercantilismo.....	265
2. I fisiocrati ed il primo approccio sistemico all'economia.....	265
3. Alle origini dell'economia come scienza: la scuola classica.....	265
4. L'economista Karl Marx e l'analisi del capitale.....	266

5.	La rivoluzione marginalista: un salto di qualità nella modellistica economica	266
6.	Il grande innovatore: John Maynard Keynes.....	266
7.	La ripresa delle origini mercatiste nel monetarismo	267
8.	Robert Lucas, le aspettative razionali e la reazione intelligente degli operatori economici.....	268
9.	La ripresa della legge di Say durante la presidenza Reagan: la <i>supply side economics</i>	268
10.	Evoluzioni del pensiero keynesiano.....	269
11.	La scienza economica e le nuove sfide degli economisti	269

Capitolo 3

La teoria del consumatore	271
1. La classificazione dei bisogni umani	271
2. Varie tipologie di beni.....	271
3. L'introduzione del concetto di utilità.....	273
4. Reddito, scarsità e scelta	274
5. Principi della scelta razionale	274
6. Misurare i livelli di utilità attraverso le curve di indifferenza	275
7. Relazioni Funzionali tra utilità	277
8. Il reddito dei consumatori espresso nel vincolo di bilancio.....	279
9. La scelta del consumatore.....	279
10. Effetti delle variazioni di reddito e delle variazioni di prezzo nella determinazione delle scelte degli individui.....	280
11. Spostamenti della retta di bilancio dovuti alle variazioni di reddito.....	280
12. L'impatto del prezzo dei beni nella determinazione delle scelte dei consumatori ...	283

Capitolo 4

La costruzione della curva di domanda.....	284
1. La relazione tra prezzi e quantità a livello individuale	284
2. L'impatto delle variazioni del reddito sulla curva di domanda	284
3. La reattività della domanda al prezzo o al reddito: l'elasticità.....	285
4. La Domanda di beni del mercato.....	286

Capitolo 5

Teoria della produzione	287
1. La Produzione	287
2. La classificazione della remunerazione dei fattori di produzione	288
3. L'economia dell'impresa	288
4. La definizione economica dell'imprenditore.....	289

Capitolo 6

La funzione di produzione e la produttività marginale.....	291
1. La Funzione di Produzione	291
2. L'innovazione tecnologica	291
3. Classificazione delle varie tipologie di produttività	292
4. La definizione di Isoquanto	293
5. Tipologie di rendimenti.....	294
6. Definizione di Isocosto	294
7. La scelta ottimale dei fattori di produttivi	295

Capitolo 7	
I costi	296
1. Costi fissi, costi variabili e costi totali	296
2. L'impatto della variazione della produttività sui costi: il Costo Medio e il Costo Marginale	296
3. La relazione tra costi medi e la produttività: economie e diseconomie di scala	298
4. La struttura dei costi dell'impresa nel lungo periodo	298
Capitolo 8	
La determinazione dell'offerta	301
1. Prezzamento dei beni e determinazione dell'offerta dell'imprenditore	301
2. La relazione tra prezzi e quantità dal lato della produzione: l'offerta	301
3. Spostamenti della curva di offerta	302
4. Reattività della curva di offerta alla modificazione dei prezzi: l'elasticità	302
5. La costruzione dell'offerta di mercato	303
Capitolo 9	
Le dinamiche dello scambio	304
1. Dal baratto alla moneta: metodologie e dinamiche dello scambio	304
2. Il luogo di scambio: il mercato	304
3. Il raggiungimento dell'equilibrio tra domanda ed offerta di mercato	304
Capitolo 10	
Varie tipologie di mercato	306
1. La funzione di massimizzazione del profitto	306
2. L'utopistica assiomatica della modellistica del mercato perfettamente concorrenziale	306
3. La domanda delle imprese e del mercato	307
4. L'equilibrio di concorrenza perfetta nel breve periodo	308
5. L'equilibrio di concorrenza perfetta nel lungo periodo	308
6. Forme di mercato diverse dalla concorrenza perfetta: il monopolio	309
7. Il monopolista come Price Maker	310
8. L'equilibrio nel mercato del monopolio	310
9. La produzione ottimale del monopolio e la sua inefficienza	311
10. Il costo sociale del monopolio	311
11. Casi nei quali il monopolio è necessario: il monopolio naturale	312
12. Il monopolista e la capacità di <i>price making</i>	313
13. Il modello della concorrenza monopolistica	314
14. Poche grandi imprese: il caso del mercato oligopolistico	314
15. L'oligopolio secondo Bertrand	315
16. L'oligopolio secondo Cournot	315
17. Il modello di Stackelberg	316
18. La tentazione alla collusione degli oligopolisti: il caso dei cartelli	317
19. Un unico acquirente: il caso del mercato in Monopsonio	317
20. Un compratore ed un venditore: il monopolio bilaterale	317
Capitolo 11	
La valutazione dell'economia nazionale	318
1. Dal PNL al PIL	318
2. Differenze tra variabili reali e nominali	318
3. Dal prodotto nazionale lordo al reddito personale disponibile	319
4. Diseguaglianze nella distribuzione del reddito	319

5.	Il PIL: consumi, investimenti, risparmio, spesa pubblica, esportazioni nette	319
----	------------------------------------------------------------------------------------	-----

Capitolo 12

La domanda aggregata	321
1. Consumo, reddito, investimenti, risparmio	321
2. La Costruzione della curva di domanda e l'equilibrio di mercato.....	322
3. La scoperta del moltiplicatore	323
4. L'impatto dell'economia pubblica nella determinazione della domanda	324

Capitolo 13

Cenni di economia monetaria	326
1. Caratteristiche essenziali della moneta.....	326
2. Varie forme di liquidità: gli aggregati monetari	326
3. Il valore della moneta secondo la teoria quantitativa	326
4. Irving Fisher e l'equazione quantitativa della moneta	327
5. La moneta dei keynesiani	327
6. Varie motivazioni per la domanda di moneta	327

Capitolo 14

L'economia delle banche	329
1. La banca: organizzazioni in grado di risolvere rilevanti asimmetrie informative.....	329
2. Attivi e passivi nel bilancio delle banche	329
3. La moltiplicazione dei depositi nell'esercizio dell'attività creditizia delle istituzioni bancarie	329
4. Bankitalia nel contesto dell'eurosistema e della BCE	330
5. Varie tipologie del mercato dei capitali.....	330

Capitolo 15

L'emissione monetaria.....	331
1. Definizione dell'offerta monetaria	331

Capitolo 16

La rappresentazione dell'equilibrio nel mercato dei beni e servizi e nel mercato finanziario attraverso l'utilizzo del modello IS-LM	334
1. La rappresentazione dell'equilibrio nel mercato dei beni attraverso la predisposizione della curva IS	334
2. L'equilibrio nel mercato monetario.....	335
3. La costruzione del modello IS-LM e l'individuazione dell'equilibrio dei mercati	335

Capitolo 17

Il modello AD-AS.....	337
1. Dal modello IS-LM alla domanda aggregata AD.....	337
2. L'Equilibrio di mercato	339

Capitolo 18

Economie aperte: il commercio internazionale.....	340
1. Teorie del commercio internazionale.....	340
2. La contrapposizione tra liberoscambisti e protezionisti	340

Capitolo 19

Business cycles, path e crescita economica	342
1. Il business cycle.....	342

2.	Una sintesi di alcuni approcci alla spiegazione del <i>business cycle</i>	342
3.	Le politiche anti-cicliche automatiche.....	343
4.	Alcuni elementi in grado di generare crescita economica.....	344
Quiz Economia politica		326
Risposte corrette		353

Parte III

Politica economica

Capitolo 1

Introduzione		357
1.	Obiettivi e strumenti: il modello scientifico di Tinbergen.....	357
2.	L'Indeterminatezza della Politica Economica: razionalità, alea e aspettative degli operatori economici	358
3.	La questione della redistribuzione. la nascita dell'economia del benessere come soluzioni alle limitazioni del modello paretiano	360

Capitolo 2

Dall'individuale al collettivo: paradossi e limiti dell'ottimo paretiano.....		361
1.	La costruzione dell'ordine sociale	361
2.	Le debolezze del criterio paretiano	364
3.	Una riproposizione dell'economia paretiana. Il caso di Kaldor e Arow.....	364
4.	La mancata neutralità delle regole di votazione	366

Capitolo 3

L'economia della giustizia: tra redistribuzione e difesa dello <i>status quo</i>		370
Premessa		370
1.	La giustizia come criterio eteronomo al sistema economico da raggiungere mediante l'azione politico-sociale.....	370
2.	L'utilitarismo Benthamita.....	371
3.	La funzione di Bernoulli-Nash	372
4.	Rawls e la giustizia come miglioramento della condizione economica degli ultimi	372
5.	La funzione di benessere sociale di Bergson-Samuelson.....	373
6.	Ottimizzazione	373
7.	Pigou e la ripresa dell'utilitarismo benthamita	374
8.	Rawls una teoria della giustizia redistributiva basata sulla redistribuzione agli ultimi	375
9.	Robert Nozick: la giustizia come libertà nell'ordinamento.....	376
10.	Amartya Sen: libertà come capacitazione	376

Capitolo 4

I teoremi dell'economia del benessere		378
Premessa		378
1.	Il primo ed il secondo teorema dell'economia del benessere	378
2.	L'inevitabile deriva conservatrice-elitista dell'ottimo paretiano	380
3.	Limiti alla concorrenza perfetta indotti dalla struttura intrinseca dei mercati	381
4.	Utopismo della concorrenza perfetta	382
5.	L'azione dello Stato trova senso grazie al secondo teorema dell'economia del benessere	382

6.	Punti di partenza, processi redistributivi ed inevitabili massimizzazioni: l'illusione dell'ottimo necessario	383
----	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

Capitolo 5

Le teoria microeconomica smentisce Pareto	385
Premessa	385
1. La realtà economica è dominata da mercati non concorrenziali	385
2. La scoperta dell'esternalità nell'esistenza di costi e ricavi non monetizzati	389
3. Ronald Coase e l'economia dei costi di transazione	391
4. Non rivalità e non escludibilità: la produzione di valore dei beni pubblici	391
5. Fallimenti di mercato ed asimmetrie informative	392
6. <i>Second best economics</i>	393

Capitolo 6

Condizioni Macroeconomiche Anti-Paretiane	394
Premessa	394
1. Varie tipologie e forme di disoccupazione	394
2. L'aumento generalizzato dei prezzi	398
3. Inflazione prodotta dalla domanda	399
4. Inflazione generata dai costi	400
5. Le conseguenze inflattive dell'espansione monetaria	401
6. La struttura contabile della bilancia dei pagamenti	402
7. Critiche, possibilità e limitazioni della crescita economica	404
8. La modellistica della crescita economica	405

Capitolo 7

L'Instabilità macroeconomica	408
Premessa	408
1. La scoperta della macroeconomia nell'opera di Keynes	408
2. La moneta come ente neutro	410
3. Monetaristi anti-keynesiani	410
4. I monetaristi e la contrarietà all'interventismo pubblico	411
5. Disoccupati che rimangono tali nonostante cerchino lavoro	412
6. Il modello della crescita economica	413
7. Il modello neoclassico	414
8. La teoria della crescita economica endogena	417

Capitolo 8

La politica economica tra scienza, metodo e prassi di governo	418
Premessa	418
1. Gli obiettivi della politica economica	418
2. <i>Tools</i> della politica economica	419
3. La questione epistemologica e della validità operativa della modellistica economica	420
4. La politica economica normativa	421
5. Il conflitto tra <i>policy makers</i> e burocrati	421
6. Supply Side Economics e Trickle Down Economics	422

Capitolo 9

L'Intervento della politica economica nella regolazione dei mercati	423
Premessa	423
1. Esternalità positive e negative: incentivi, tasse e regolamentazione	424

2.	La questione del prezzamento dei beni pubblici	425
3.	Politiche antimonopolistiche.....	426
4.	La fissazione dei prezzi	426
5.	Istituzioni e norme contro il monopolio	426
6.	Lo Stato imprenditore	427
7.	Lo Stato regolatore delle industrie	428
8.	L'inevitabile effetto redistributivo delle politiche economiche pubbliche	428

Capitolo 10

La valutazione dell'impatto economico, sociale ed ambientale dell'intervento

pubblico.....		430
1.	La questione decisionale del policy maker.....	430
2.	Misurare Benefici e Costi.....	430
3.	L'attribuzione di valore agli investimenti pubblici	431
4.	Il criterio del costo-opportunità consente di considerare anche le opzioni che sono state scartate	431
5.	Shadow Costs	433
6.	La determinazione del tasso sociale di sconto	433
7.	La questione del valore dei beni non monetizzabili.....	434
8.	La complessità della scelta del policy maker	434

Capitolo 11

La politica economica monetaria..... 435

1.	L'attività delle banche centrali.....	435
2.	Il modello IS-LM	435
3.	L'offerta di moneta.....	436
4.	Le opzioni della politica monetaria	437
5.	Dalle scelte di politica monetaria all'economia reale	439
6.	La BCE	440

Capitolo 12

Le politiche economiche fiscali

		441
1.	I soggetti dell'azione pubblica ed il loro bilancio	441
2.	Il moltiplicatore.....	442
3.	L'equilibrio di bilancio.....	443
4.	Operazioni per finanziare le passività dello stato.....	443
5.	Restringere l'esposizione debitoria pubblica	444
6.	La sostenibilità delle passività dello Stato	445
7.	La valutazione del debito pubblico a livello internazionale.....	446

Capitolo 13

Redditi e prezzi

		447
1.	Varie interpretazioni dell'inflazione.....	447
2.	Il gioco a somma zero tra salari e profitti	447
3.	La determinazione dei redditi mediante l'azione dello Stato.....	448
4.	Lavoro, reddito e produttività	449
5.	Misurare l'efficienza del mercato del lavoro.....	449

Capitolo 14

La bilancia dei pagamenti

		450
1.	Le dinamiche delle relazioni tra importazioni ed esportazioni	450
2.	Regime dei cambi e caratteristiche dell'equilibrio della bilancia dei pagamenti	450

3.	Movimenti internazionali di capitale.....	451
4.	La bilancia dei pagamenti e l'economia reale.....	453
5.	Il tasso di cambio, la bilancia dei pagamenti ed il mercato monetario.....	454
6.	Differenze tra deprezzamento e svalutazione.....	455
7.	Il ruolo delle moneta nella bilancia dei pagamenti.....	456
8.	Aspettative razionali e tassi di cambio.....	456
9.	La dialettica tra liberoscambisti internazionalisti e protezionisti nazionalisti.....	457

Capitolo 15

Il modello Mundell-Fleming.....	458
1. Le caratteristiche salienti del modello Mundell-Fleming.....	458
2. L'impatto del regime di cambi fissi sull'equilibrio generale.....	460
3. Il ruolo del Regime di Cambi Flessibili per il conseguimento dell'equilibrio.....	461
4. Criticità del modello.....	463

Quiz Politica economica.....	465
Risposte corrette.....	467

Parte IV

Analisi delle politiche pubbliche

Capitolo 1

Le politiche pubbliche.....	471
1. Politica pubblica: introduzione.....	471
1.1. Alcune definizioni di politica pubblica.....	471
2. Ulteriori concetti preliminari: la politica e i suoi derivati.....	472
2.1. La politica.....	472
2.2. La <i>polity</i>	472
2.3. La <i>politics</i>	473
2.4. La <i>policy</i>	473
3. Componenti di una politica pubblica.....	473
3.1. Gli obiettivi.....	473
3.2. I mezzi.....	473
3.3. La teoria dell'intervento.....	473
3.4. L'interesse generale.....	474
3.5. La coercizione legittima.....	474
4. Approccio positivo-analitico e approccio valutativo.....	474
4.1. L'approccio positivo-analitico.....	474
4.2. L'approccio valutativo.....	475
5. Le politiche pubbliche: una classificazione.....	475

Capitolo 2

Gli attori, i ruoli e le risorse.....	477
1. Gli attori.....	477
1.1. I politici.....	477
1.1.1. Il Parlamento.....	477
1.1.2. Il Governo.....	478
1.2. I burocrati.....	478
1.3. I partiti politici.....	478
1.4. I portatori di interesse.....	478
1.4. I sindacati.....	478

1.5.	Gli esperti.....	479
2.	Le risorse	479
2.1.	Le risorse politiche	479
2.2.	Le risorse economiche.....	479
2.3.	Le risorse legali.....	479
2.4.	Le risorse conoscitive	480
3.	I ruoli.....	480
3.1.	Il promotore	480
3.2.	Il regista.....	480
3.3.	L'oppositore e l'alleato	480
3.4.	Il mediatore.....	480
3.5.	Il <i>gatekeeper</i> e il filtro.....	481

Capitolo 3

Il ciclo di una politica pubblica	482	
1.	Il modello del ciclo di vita.....	482
2.	Prima fase: l' <i>agenda setting</i>	482
2.1.	L'agenda sistemica e l'agenda istituzionale	482
2.2.	I modi di inserimento nell'agenda istituzionale	483
3.	Seconda fase: formulazione delle politiche.....	483
3.1.	I policy networks e le policy communities	483
4.	Terza fase: il <i>decision making</i> nelle politiche pubbliche.....	484
4.1.	Il modello razionale - sinottico.....	484
4.2.	Il modello della razionalità limitata	484
4.3.	Il modello incrementale.....	484
4.4.	Il modello del <i>garbage can</i>	484
4.5.	Le modalità di assunzione della decisione	485
5.	Quarta fase: l'implementazione delle politiche pubbliche	485
5.1.	L'approccio <i>top down</i> e <i>bottom up</i>	485
6.	Quinta fase: la valutazione e l'apprendimento nel <i>policy cycle</i>	485

Capitolo 4

Domanda e offerta di politiche pubbliche	487	
1.	Tipi di pressione e tipi di politiche	487
1.1.	La classificazione di Lowi.....	487
1.2.	La classificazione di Wilson	487
2.	Strumenti di intervento.....	488
3.	Politiche nazionali e influenze globali.....	489
4.	Una peculiarità del <i>policy-making</i> comunitario	489
4.1.	Il ruolo della Commissione europea.....	490
5.	L'europeizzazione delle politiche nazionali.....	490

Capitolo 5

Condizioni strutturali e condizioni specifiche nei processi di policy-making	491	
1.	Le strutture decisionali.....	491
2.	Una classificazione degli aspetti strutturali.....	491

Capitolo 6

Concetti essenziali per la valutazione	493	
1.	Esperimenti e causalità	493
1.1.	La relazione causale	493
2.	Caratteristiche dei veri esperimenti: perché randomizzare.....	493

3.	Quasi esperimenti e disegni non sperimentali	494
4.	Inputs, attività, outputs, outcomes, efficienza produttiva	494
5.	Efficacia e qualità	495
6.	Impatto, effetti non intenzionali, bisogni socioeconomici	495

Capitolo 7

La consultazione	497	
1.	Necessità e significato della consultazione	497
2.	Criteri di scelta delle modalità di consultazione.....	498
3.	Le tecniche di ricerca.....	498
3.1.	<i>Notice and comment</i>	499
3.2.	Le inchieste campionarie.....	499
3.3.	I <i>focus groups</i>	499
3.4.	I sondaggi	500
3.5.	L'intervista semi-strutturata	500
3.6.	I questionari	500

Capitolo 8

La valutazione ex ante	502	
1.	L'importanza della valutazione <i>ex ante</i>	502
2.	Le fasi della valutazione <i>ex ante</i>	502
2.1.	L'analisi del problema	502
2.2.	La precisazione degli obiettivi	503
2.3.	La ricognizione delle opzioni rilevanti	503
3.	La quantificazione dell'impatto.....	503
3.1.	L'analisi costi-benefici	504
3.2.	L'analisi multicriteri	504

Capitolo 9

La valutazione in itinere	505	
1.	Valutazione in itinere e monitoraggio.....	505
2.	Monitoraggio e complessità delle regole.....	505
3.	Gli ambiti del monitoraggio.....	505
4.	I risultati del monitoraggio e la valutazione <i>in itinere</i>	506
5.	Gli interventi di correzione sull'attuazione delle politiche pubbliche	506
6.	La costruzione delle attività di monitoraggio e di valutazione <i>in itinere</i>	506
7.	Il <i>benchmarking</i>	507

Capitolo 10

La valutazione ex post	508	
1.	Il ciclo delle politiche pubbliche e la valutazione <i>ex post</i>	508
2.	Nozione e ambiti	508
3.	Il disegno della ricerca valutativa.....	508
4.	L'analisi controfattuale	509
5.	Valutazione interna, valutazione esterna e indipendente, costi e tempi.....	510
6.	La ricognizione delle conseguenze inattese	510

Capitolo 11

La valutazione delle strutture amministrative e della dirigenza.....	512	
1.	Il d.lgs. 150/2009.....	512
2.	La valutazione individuale.....	513
3.	I destinatari degli esiti delle politiche pubbliche.	513

Capitolo 12	
L'esperienza italiana e l'AIR.....	515
1. Riforme amministrative	515
2. La qualità della regolazione.....	515
3. Le clausole di valutazione.....	516

Capitolo 13	
Progettazione istituzionale e deontologia.....	517
1. Considerazioni generali.....	517
1.1. Organizzazioni pubbliche e private	517
1.2. Gli standard per la valutazione.....	517
1.3. I Guiding principles.....	518

Quiz Analisi delle politiche pubbliche	520
Risposte corrette	523

Parte V

Economia aziendale

Capitolo 1	
L'economia aziendale e i tre momenti della vita aziendale.....	527
1. L'economia aziendale.....	527
2. I tre momenti dell'amministrazione economica: organizzazione, gestione e rilevazione.....	527

Capitolo 2	
Gli equilibri della gestione	529
1. Premessa	529
2. La gestione	529
2.1. Aspetti economici	530
2.2. Aspetti finanziari.....	530
2.3. Aspetti patrimoniali.....	531
3. L'equilibrio economico.....	532
4. L'equilibrio finanziario.	532
5. L'equilibrio patrimoniale.....	533
6. La redditività	533

Capitolo 3	
I principi di economicità, efficienza ed efficacia.....	535
1. L'economicità.....	535
2. Il principio di efficacia.....	536
3. Il principio di efficienza.....	537

Capitolo 4	
Funzioni e processi aziendali.....	538
1. Il sistema delle operazioni aziendali.	538
2. Le funzioni aziendali.	539
2.1. Le principali funzioni aziendali.	539
2.1.1. La funzione <i>Marketing</i>	540
2.1.2. La funzione produzione e logistica	541
2.1.3. La funzione ricerca e sviluppo	544

2.1.4.	La funzione finanza.....	544
2.1.5.	La funzione amministrazione e sistemi informativi.....	546
2.1.6.	La funzione di pianificazione strategica e controllo di gestione.....	547
2.1.7.	La funzione organizzazione e gestione del personale.....	548
3.	I processi aziendali.....	549
3.1.	La definizione di processo.....	549
3.1.1.	La classificazione dei processi.....	551
3.1.2.	Vantaggi e svantaggi degli approcci per funzioni e per processi.....	552

Capitolo 5

Gli obiettivi della progettazione organizzativa.....	553	
1.	La divisione del lavoro.....	553
2.	La progettazione organizzativa.....	554
3.	I livelli della progettazione organizzativa.....	555
4.	Le dimensioni strutturali della progettazione organizzativa.....	556

Capitolo 6

La strategia e il management.....	557	
1.	La strategia aziendale.....	557
1.1.	La strategia istituzionale.....	557
1.2.	La strategia di posizionamento e localizzazione.....	558
1.3.	Le strategie funzionali caratterizzanti.....	560
1.4.	La strategia organizzativa.....	561
1.5.	La strategia economico-finanziaria.....	562
2.	Dalla strategia al management: il ruolo dei sistemi operativi.....	563
2.1.	Il controllo direzionale.....	563
2.2.	I sistemi di gestione delle risorse umane.....	565

Capitolo 7

Le strutture organizzative.....	566	
1.	Le nozioni.....	566
2.	Le principali strutture organizzative.....	566
2.1.	La struttura funzionale.....	567
2.2.	La struttura multidivisionale.....	568
2.3.	La struttura a matrice.....	569
3.	I meccanismi operativi.....	570
4.	Lo stile di direzione e la cultura aziendale.....	571

Quiz Economia aziendale e organizzazione.....	572
Risposte corrette.....	574

Parte VI

Contabilità di Stato e degli enti pubblici

Capitolo 1

Definizione e nozioni fondamentali di contabilità pubblica.....	579	
1.	La nozione di contabilità pubblica.....	579
2.	Bilancio di previsione e bilancio (o conto) consuntivo.....	579
3.	I criteri di redazione dei bilanci: competenza e cassa.....	580
4.	Bilancio economico e bilancio finanziario.....	581
5.	Bilancio a legislazione vigente e bilancio a politiche invariate.....	581

6.	Autonomia contabile e autonomia finanziaria	582
7.	Gli indicatori economici: PIL e PNL	582
8.	I valori differenziali: <i>deficit</i> e debito pubblico	584
	Quiz.....	585
	Risposte corrette	586

Capitolo 2

	Le politiche di bilancio.....	587
1.	L'intervento pubblico in economia attraverso il bilancio.....	587
2.	Le forme di intervento nell'economia del settore pubblico	587
2.1.	I servizi pubblici.....	587
2.2.	La gestione dei servizi pubblici	589
2.3.	Il governo dell'economia: le politiche fiscali	590
2.4.	La redistribuzione delle risorse	591
3.	I diversi modelli delle politiche di bilancio	592
	Quiz.....	594
	Risposte corrette	595

Capitolo 3

	I vincoli imposti dall'ordinamento dell'Unione Europea	596
1.	Le tappe dell'integrazione economica europea.....	596
2.	Le disposizioni fondamentali dei Trattati istitutivi dell'Unione europea	596
3.	I parametri di convergenza.....	598
4.	Il Patto di stabilità e crescita (PSC)	598
4.1.	La "parte preventiva" del PSC prima delle modifiche del 2024	600
4.2.	La "parte correttiva" del PSC prima delle modifiche del 2024	601
4.3.	Il "meccanismo di allerta"	602
5.	Il " <i>Fiscal Compact</i> "	603
6.	La nuova governance economica europea del 2024. Le modifiche della disciplina del braccio preventivo, del braccio correttivo e dei documenti della programmazione economico-finanziaria.....	604
7.	Il Meccanismo europeo di stabilità (MES)	606
8.	La sorveglianza rafforzata della Commissione europea	608
9.	Il " <i>Pandemic Crisis Support</i> " e il " <i>Next Generation EU</i> "	608
	Quiz.....	610
	Risposte corrette	611

Capitolo 4

	I soggetti della contabilità di Stato	612
1.	Il Ministero dell'economia e delle finanze.....	612
2.	Le Agenzie fiscali	613
3.	Il Comitato interministeriale per la programmazione economica e lo sviluppo sostenibile (CIPESS)	614
4.	La Cassa depositi e prestiti (CDP).....	615
5.	La Tesoreria dello Stato	616
6.	L'Ufficio parlamentare di bilancio	619
	Quiz.....	620
	Risposte corrette	621

Capitolo 5

	Il bilancio dello Stato nella Costituzione	622
1.	La riforma costituzionale del 2012.....	622

2.	Il principio dell'equilibrio di bilancio	623
3.	Il ricorso all'indebitamento.....	624
4.	L'obbligo di copertura finanziaria delle leggi di spesa	625
5.	La disciplina costituzionale della legge di bilancio e della legge recante il rendiconto consuntivo.....	625
6.	L'esercizio provvisorio.....	626
	Quiz.....	627
	Risposte corrette	628

Capitolo 6

	La legge di bilancio: struttura e principi	629
1.	La natura giuridica della legge di bilancio: legge formale o sostanziale.....	629
2.	La “nuova” legge di bilancio.....	630
3.	La prima sezione della legge di bilancio	631
4.	La seconda sezione della legge di bilancio	631
5.	I principi fondamentali del bilancio di previsione dello Stato	632
6.	La partizione del bilancio di previsione in “aggregati omogenei”	633
7.	La classificazione delle entrate	634
8.	La classificazione delle spese	635
9.	Il quadro generale riassuntivo e gli stati di previsione	635
10.	I risultati differenziali	636
11.	I residui.....	638
11.1.	Segue: i residui attivi	638
11.2.	Segue: i residui passivi.....	638
12.	I residui impropri o di stanziamento	639
13.	La classificazione delle voci del bilancio dello Stato sul piano temporale	640
	Quiz.....	641
	Risposte corrette	642

Capitolo 7

	Formazione, aggiornamento e variazione delle previsioni di bilancio	643
1.	Il “ciclo di bilancio”	643
2.	La formazione del bilancio di previsione.....	643
3.	La presentazione e l'approvazione della legge di bilancio	644
4.	Gli allegati al disegno di legge di bilancio.....	646
5.	L'adozione del “bilancio gestionale”	646
6.	Le variazioni al bilancio operate in via amministrativa	647
6.1.	Segue: la rimodulazione delle dotazioni finanziarie.....	647
6.2.	Segue: l'attribuzione delle risorse iscritte nei “fondi di riserva”	649
7.	La legge di assestamento del bilancio	650
8.	L'incidenza sul bilancio di previsione delle “leggi di spesa”	651
9.	I disegni di legge “collegati” alla legge di bilancio	652
10.	I documenti di programmazione economica e finanziaria previsti dalla legge di contabilità (l. n. 196 del 2009) e quelli della nuova governance economica europea del 2024.....	653
10.1	Quadro d'insieme.	654
10.2.	Il Piano strutturale di Bilancio di medio termine (PSB).	654
10.3.	Segue: il Documento di economia e finanza (DEF).....	655
10.4.	Segue: la Nota di aggiornamento al Documento di economia e finanza (NaDEF) ...	657
	Quiz.....	658
	Risposte corrette	659

Capitolo 8	
I procedimenti di entrata e di spesa	660
1. La “procedimentalizzazione” delle operazioni di entrata e di spesa	660
2. Definizione delle entrate e delle spese dello Stato	660
3. Classificazione contabile delle entrate	661
4. La procedura delle entrate	661
4.1. Segue: la fase dell’accertamento	661
4.2. La fase della riscossione	662
4.3. Segue: la fase del versamento	663
5. La classificazione contabile delle spese	663
6. La procedura di spesa	664
6.1. La fase dell’impegno	664
6.2. Segue: la fase della liquidazione	666
6.3. Segue: la fase dell’ordinazione	666
6.4. Segue: la fase del pagamento	667
Quiz	668
Risposte corrette	669
Capitolo 9	
Il rendiconto generale dello Stato	670
1. Natura e funzione del rendiconto generale	670
2. La procedura di formazione e presentazione del rendiconto generale	671
3. Il conto del bilancio e il conto generale del patrimonio	671
4. I conti consolidati di cassa	672
Quiz	673
Risposte corrette	674
Capitolo 10	
Il budget dello Stato	675
1. L’introduzione del <i>budget</i> dello Stato: il D.lgs. n. 279 del 1997	675
2. Il contenuto e la portata del <i>budget</i> dello Stato	675
3. I disallineamenti tra <i>budget</i> dello Stato e documenti di bilancio	676
4. La formazione del <i>budget</i> dello Stato	676
Quiz	677
Risposte corrette	678
Capitolo 11	
Il debito pubblico	
Capitolo 12	
I controlli	
Capitolo 13	
Il sistema di classificazione e di bilancio degli enti soggetti al d. lgs n. 91 del 2011	
Capitolo 14	
La classificazione e le fasi delle entrate e delle spese nelle amministrazioni in contabilità finanziaria soggette al d. lgs n. 91 del 2011	

Capitolo 15	
La riforma della contabilità pubblica e il processo di armonizzazione	683
1. Le fonti della contabilità pubblica: evoluzione storica.....	683
2. L'armonizzazione dei sistemi contabili.....	684
2.1 La legge di contabilità e finanza pubblica (n. 196 del 2009).....	685
2.2. La legge n. 42 del 2009 e la legge n. 240 del 2010	687
3. I decreti di attuazione.....	688
3.1. Regioni ed enti locali	688
3.2. Università	688
3.3. Enti pubblici non economici e C.N.R.....	688
4. Il monitoraggio dei conti pubblici.....	689
Quiz.....	690
Risposte corrette	691
Capitolo 16	
La contabilità finanziaria, quella economico-patrimoniale (cenni) e il bilancio di cassa dello stato: caratteri, principi e funzioni	692
1. Contabilità finanziaria e contabilità economico-patrimoniale.....	692
2. Bilancio preventivo e bilancio consuntivo.....	693
3. Bilancio di competenza e bilancio di cassa.....	693
Quiz.....	694
Risposte corrette	694
Capitolo 17	
Il conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche	695
1. Il conto economico consolidato: nozione e funzione	695
2. L'area di consolidamento.....	695
3. Il processo di consolidamento dei bilanci pubblici	696
4. Gli aggregati e i risultati differenziali del conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche	698
5. Il rapporto tra conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche e conto di cassa del settore pubblico.....	698
Quiz.....	700
Risposte corrette	701
Capitolo 18	
Gli strumenti di programmazione delle Regioni	702
1. Gli strumenti della programmazione regionale	702
1.1. Il documento di economia e finanza regionale ("DEFR")	702
1.2. La nota di aggiornamento del DEFR.....	703
1.3. La legge di stabilità regionale.....	703
1.4. Il bilancio di previsione finanziario	703
1.4.1. La classificazione delle entrate e delle spese	704
1.4.2. La gestione delle entrate e delle spese	705
1.5. La legge di assestamento del bilancio	706
1.6. Variazioni del bilancio di previsione	706
1.7. Il rendiconto generale	707
2. L'ordinamento contabile delle regioni a statuto speciale e delle province autonome.....	707
Quiz.....	708
Risposte corrette	709

Capitolo 19

Il bilancio e gli altri strumenti di programmazione finanziaria e gestionale



Capitolo 20

Il servizio di tesoreria



Capitolo 21

I beni degli enti locali



Capitolo 22

Revisione economico-finanziaria e controlli interni

