

Roberto Garofoli

**CODICE
AMMINISTRATIVO
RAGIONATO**

con schemi a lettura guidata

XI edizione
2025


Neldiritto
Editore

PREMESSA

Il *Codice amministrativo ragionato* è stato pensato quale innovativo strumento di preparazione e consultazione, utilissimo per tutti gli operatori del diritto, studenti universitari compresi.

Le norme sono corredate da commenti che ne pongono in evidenza la *ratio*, il **contenuto** e le principali **questioni interpretative** sorte nel dibattito giurisprudenziale e dottrinale.

Ai commenti si affiancano gli “**schemi a lettura guidata**”, utilissimi per orientarsi tra gli istituti e la complessa disciplina di settore.

L’Opera, giunta alla sua **undicesima edizione**, è stata oggetto di un profondo aggiornamento e di una rivisitazione dei commenti, che ha tenuto conto delle più rilevanti novità normative, in particolare quelle recate da:

- D.Lgs. 31 dicembre **2024**, n. 209 – *Correttivo Codice contratti pubblici*;
- L. 30 dicembre **2024**, n. 207 – *Legge di bilancio 2025*;
- D.L. 27 dicembre **2024**, n. 202 – *Decreto Milleproroghe*;
- L. 9 dicembre **2024**, n. 187, di conv. del D.l. 11 ottobre 2024, n. 145 – *Decreto Flussi*;
- D.Lgs. 25 novembre **2024**, n. 190 – *Urbanistica*;
- L. 14 novembre **2024**, n. 166, di conv. del D.l. 16 settembre 2024, n. 131 - *Obblighi Ue*.

Completa l’Opera un corposo **indice analitico**.

Gennaio, 2025

L’autore

**INDICE SISTEMATICO****PARTE I - FONTI**

1. Costituzione della Repubblica Italiana	3
Principi fondamentali	3
Disposizioni transitorie e finali	33
2. Convenzione europea per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali	37

PARTE II - AZIONE AMMINISTRATIVA E TUTELA GIURISDIZIONALE NEI CONFRONTI DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI

1. L. 7 agosto 1990, n. 241 - Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi	57
CAPO I Principi	57
CAPO II Responsabile del procedimento	76
CAPO III Partecipazione al procedimento amministrativo	88
CAPO IV Semplificazione dell'azione amministrativa	117
CAPO IV <i>BIS</i> Efficacia ed invalidità del provvedimento amministrativo. Revoca e recesso	181
CAPO V Accesso ai documenti amministrativi	208
CAPO VI Disposizioni finali	228
2 D.Lgs. 2 luglio 2010, n. 104 - Codice del processo amministrativo	235
ALLEGATO 1	235
LIBRO PRIMO DISPOSIZIONI GENERALI	235
TITOLO I Principi e organi della giurisdizione amministrativa	235
CAPO I Principi generali	235
CAPO II Organi della giurisdizione amministrativa	247
CAPO III Giurisdizione amministrativa	252
CAPO IV Competenza	282
CAPO V Astensione e ricsuzione	301
CAPO VI Ausiliari del giudice	307
TITOLO II Parti e difensori	317
TITOLO III Azioni e domande	332
CAPO I Contraddittorio e intervento	332
CAPO II Azioni di cognizione	342
TITOLO IV Pronunce giurisdizionali	375
TITOLO V Disposizioni di rinvio	388
LIBRO SECONDO PROCESSO AMMINISTRATIVO DI PRIMO GRADO	390
TITOLO I Disposizioni generali	390
CAPO I Ricorso	390
Sezione I Ricorso e costituzione delle parti	390
Sezione II Abbreviazione, proroga e sospensione dei termini	444
TITOLO II Procedimento cautelare	451
TITOLO III Mezzi di prova e attività istruttoria	486
CAPO I Mezzi di prova	486
CAPO II Ammissione e assunzione delle prove	493
TITOLO IV Riunione, discussione e decisione dei ricorsi	504

INDICE SISTEMATICO



CAPO I	Riunione dei ricorsi.....	504
CAPO II	Discussione.....	506
CAPO III	Deliberazione.....	522
TITOLO V	Incidenti nel processo.....	529
CAPO I	Incidente di falso.....	529
CAPO II	Sospensione e interruzione del processo.....	531
TITOLO VI	Estinzione e improcedibilità.....	541
TITOLO VII	Correzione di errore materiale dei provvedimenti del giudice.....	554
TITOLO VIII	Udienze.....	556
TITOLO IX	Sentenza.....	560
LIBRO TERZO	IMPUGNAZIONI.....	567
TITOLO I	Impugnazioni in generale.....	567
TITOLO II	Appello.....	588
TITOLO III	Revocazione.....	607
TITOLO IV	Opposizione di terzo.....	614
TITOLO V	Ricorso per cassazione.....	622
LIBRO QUARTO	OTTEMPERANZA E RITI SPECIALI.....	630
TITOLO I	Giudizio di ottemperanza.....	630
TITOLO II	Rito in materia di accesso ai documenti amministrativi.....	651
TITOLO III	Tutela contro l'inerzia della pubblica amministrazione.....	660
TITOLO IV	Procedimento di ingiunzione.....	663
TITOLO V	Riti abbreviati relativi a speciali controversie.....	667
CAPO I	Disposizioni comuni al contenzioso elettorale.....	723
CAPO II	Tutela anticipata avverso gli atti di esclusione dai procedimenti elettorali preparatori per le elezioni comunali, provinciali e regionali.....	728
CAPO III	Rito relativo alle operazioni elettorali di comuni, province, regioni e Parlamento europeo.....	735
LIBRO QUINTO	NORME FINALI.....	746
ALLEGATO 2	790
TITOLO I	Registri - Orario di segreteria.....	790
TITOLO II	Fascicoli di parte e d'ufficio.....	792
TITOLO III	Ordine di fissazione dei ricorsi - Udienze.....	793
TITOLO IV	Processo amministrativo telematico.....	794
TITOLO V	Spese di giustizia.....	797
ALLEGATO 3	799
TITOLO I	Definizione dei ricorsi pendenti da più di cinque anni alla data di entrata in vigore del codice del processo amministrativo.....	799
TITOLO II	Ulteriori disposizioni transitorie.....	799
ALLEGATO 4	800

PARTE III - DISCIPLINE DI SETTORE

1. D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 - Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche (Lavoro alle dipendenze della PA).....	811	
TITOLO I	Principi generali.....	811

TITOLO II	Organizzazione	834
CAPO I	Relazioni con il pubblico	834
CAPO II	Dirigenza.....	836
<i>Sezione I</i>	Qualifiche, uffici dirigenziali ed attribuzioni	836
<i>Sezione II</i>	Accesso alla dirigenza e riordino della scuola superiore della pubblica amministrazione.....	866
CAPO III	Uffici, piante organiche, mobilità e accessi.....	872
TITOLO III	Contrattazione collettiva e rappresentatività sindacale.....	910
TITOLO IV	Rapporto di lavoro	936
TITOLO V	Controllo della spesa.....	970
TITOLO VI	Giurisdizione.....	977
TITOLO VII	Disposizioni diverse e norme transitorie finali	986
CAPO I	Disposizioni diverse.....	986
CAPO II	Norme transitorie e finali.....	987
2. D.P.R. 6 giugno 2001, n. 380 - Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia. (T.U. EDILIZIA).....		994
PARTE I	Attività edilizia	995
TITOLO I	Disposizioni generali	995
CAPO I	Attività edilizia	995
TITOLO II	Titoli abilitativi.....	1016
CAPO I	Disposizioni generali	1016
CAPO II	Permesso di costruire.....	1032
<i>Sezione I</i>	Nozione e caratteristiche.....	1032
<i>Sezione II</i>	Contributo di costruzione	1043
<i>Sezione III</i>	Procedimento	1051
CAPO III	Segnalazione certificata di inizio attività e denuncia di inizio attività.....	1056
TITOLO III	Agibilità degli edifici.....	1066
CAPO I	Certificato di agibilità.....	1066
TITOLO IV	Vigilanza sull'attività urbanistico edilizia, responsabilità e sanzioni.....	1071
CAPO I	Vigilanza sull'attività urbanistico-edilizia e responsabilità.....	1071
CAPO II	Sanzioni.....	1075
CAPO III	Disposizioni fiscali	1110
PARTE II	Normativa tecnica per l'edilizia	1111
CAPO I	Disposizioni di carattere generale	1111
CAPO II	Disciplina delle opere di conglomerato cementizio armato, normale e precompresso ed a struttura metallica.....	1111
<i>Sezione I</i>	Adempimenti.....	1111
CAPO III	Disposizioni per favorire il superamento e l'eliminazione delle barriere architettoniche negli edifici privati, pubblici e privati aperti al pubblico	1111
<i>Sezione I</i>	Eliminazione delle barriere architettoniche negli edifici privati	1111
CAPO IV	Provvedimenti per le costruzioni con particolari prescrizioni per le zone sismiche	1111
<i>Sezione I</i>	Norme per le costruzioni in zone sismiche.....	1111
CAPO V	Norme per la sicurezza degli impianti	1111
CAPO VI	Norme per il contenimento del consumo di energia negli edifici.....	1111
PARTE III	Disposizioni finali	1112
CAPO I	Disposizioni finali	1112

3. D.P.R. 8 giugno 2001, n. 327 - Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazione per pubblica utilità.	1114
TITOLO I	Oggetto ed ambito di applicazione del testo unico..... 1114
TITOLO II	Disposizioni generali..... 1130
CAPO I	Identificazione delle fasi che precedono il decreto d'esproprio..... 1130
CAPO II	La fase della sottoposizione del bene al vincolo preordinato all'esproprio..... 1131
CAPO III	La fase della dichiarazione di pubblica utilità..... 1138
Sezione I	Disposizioni sul procedimento..... 1138
Sezione II	Disposizioni particolari sulla approvazione del progetto definitivo dell'opera..... 1141
Sezione III	Disposizioni sull'approvazione di un progetto di un'opera non conforme alle previsioni urbanistiche..... 1145
CAPO IV	La fase di emanazione del decreto di esproprio..... 1146
Sezione I	Del modo di determinare l'indennità di espropriazione..... 1146
Sezione II	Del decreto di esproprio..... 1157
CAPO V	Il pagamento dell'indennità di esproprio..... 1163
Sezione I	Disposizioni generali..... 1163
Sezione II	Pagamento dell'indennità a incapaci a enti e associazioni..... 1166
CAPO VI	Dell'entità dell'indennità di espropriazione..... 1167
Sezione I	Disposizioni generali..... 1167
Sezione II	Opere private di pubblica utilità..... 1172
Sezione III	Determinazione dell'indennità nel caso di esproprio di un'area edificabile o legittimamente edificata..... 1172
Sezione IV	Determinazione dell'indennità nel caso di esproprio di un'area non edificabile..... 1175
CAPO VII	Conseguenze della utilizzazione di un bene per scopi di interesse pubblico, in assenza del valido provvedimento ablatorio..... 1178
CAPO VIII	Indennità dovuta al titolare del bene non espropriato..... 1186
CAPO IX	La cessione volontaria..... 1188
CAPO X	La retrocessione..... 1190
CAPO XI	L'occupazione temporanea..... 1192
TITOLO III	Disposizioni particolari..... 1194
CAPO I	L'espropriazione per opere militari e di beni culturali..... 1194
CAPO II	Disposizioni in materia di infrastrutture lineari energetiche..... 1196
TITOLO IV	Disposizioni sulla tutela giurisdizionale..... 1205
TITOLO V	Norme finali e transitorie..... 1209
4. D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 - Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici.	1213
LIBRO I	DEI PRINCIPI, DELLA DIGITALIZZAZIONE, DELLA PROGRAMMAZIONE, DELLA PROGETTAZIONE 1213
PARTE I	Dei principi..... 1213
TITOLO I	I principi generali..... 1213
TITOLO II	L'ambito di applicazione, il responsabile unico e le fasi dell'affidamento..... 1237
PARTE II	Della digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti..... 1257
PARTE III	Della programmazione..... 1290
PARTE IV	Della progettazione..... 1303

LIBRO II	DELL'APPALTO	1331
PARTE I	Dei contratti di importo inferiore alle soglie europee.....	1331
PARTE II	Degli istituti e delle clausole comuni.....	1346
PARTE III	Dei soggetti.....	1365
TITOLO I	Le stazioni appaltanti.....	1365
TITOLO II	Gli operatori economici.....	1381
PARTE IV	Delle procedure di scelta del contraente.....	1398
PARTE V	Dello svolgimento delle procedure.....	1416
TITOLO I	Gli atti preparatori.....	1416
TITOLO II	I bandi, gli avvisi e gli inviti.....	1422
TITOLO III	La documentazione dell'offerente e i termini per la presentazione delle domande e delle offerte.....	1426
TITOLO IV	I requisiti di partecipazione e la selezione dei partecipanti.....	1428
CAPO I	La commissione giudicatrice.....	1428
CAPO II	I requisiti di ordine generale.....	1430
CAPO III	Gli altri requisiti di partecipazione alla gara.....	1446
TITOLO V	La selezione delle offerte.....	1469
PARTE VI	Dell'esecuzione.....	1484
PARTE VII	Disposizioni particolari per alcuni contratti dei settori ordinari.....	1529
TITOLO I	I servizi sociali e i servizi assimilati.....	1529
TITOLO II	Gli appalti di servizi sociali e di altri servizi nei settori ordinari.....	1531
TITOLO III	I contratti nel settore dei beni culturali.....	1536
TITOLO IV	I servizi di ricerca e sviluppo.....	1539
TITOLO V	I contratti nel settore della difesa e sicurezza. I contratti secretati	1541
TITOLO VI	Le procedure in caso di somma urgenza e di protezione civile.....	1547
LIBRO III	DELL'APPALTO NEI SETTORI SPECIALI	1553
PARTE I	Disposizioni generali.....	1555
PARTE II	Delle procedure di scelta del contraente.....	1570
PARTE III	Dei bandi, degli avvisi e degli inviti.....	1578
LIBRO IV	DEL PARTENARIATO PUBBLICO-PRIVATO E DELLE CONCESSIONI	1592
PARTE I	Disposizioni generali.....	1595
PARTE II	Dei contratti di concessione.....	1599
TITOLO I	L'ambito di applicazione e i principi generali.....	1599
TITOLO II	L'aggiudicazione delle concessioni: principi generali e garanzie procedurali.....	1603
TITOLO III	L'esecuzione delle concessioni.....	1609
TITOLO IV	La finanza di progetto.....	1613
PARTE III	Della locazione finanziaria.....	1627
PARTE IV	Del contratto di disponibilità.....	1630
PARTE V	Altre disposizioni in materia di partenariato pubblico-privato.....	1631
PARTE VI	Dei servizi globali.....	1635
LIBRO V	DEL CONTENZIOSO E DELL'AUTORITÀ NAZIONALE ANTICORRUZIONE. DISPOSIZIONI FINALI E TRANSITORIE	1640
PARTE I	Del contenzioso.....	1640
TITOLO I	I ricorsi giurisdizionali.....	1640
TITOLO II	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.....	1648
PARTE II	Della governance.....	1666
PARTE III	Disposizioni transitorie, di coordinamento e abrogazioni.....	1676

5. D. Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 - Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica	1692	
TITOLO I	Principi generali, ambito di applicazione e rapporti con le discipline di settore.....	1705
TITOLO II	Organizzazione e riparto delle funzioni in materia di servizi pubblici locali.....	1707
TITOLO III	Istituzione e organizzazione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica.....	1710
CAPO I	Istituzione del servizio pubblico locale.....	1710
CAPO II	Forme di gestione del servizio pubblico locale.....	1711
TITOLO IV	Disciplina delle reti, degli impianti e delle altre dotazioni.....	1714
TITOLO V	Regolazione del rapporto di pubblico servizio, vigilanza e tutela dell'utenza.....	1715
TITOLO VI	Disposizioni finali.....	1720

SCHEMI A LETTURA GUIDATA

Indice.....	1725
1. Potere amministrativo.....	1726
2. Il procedimento amministrativo.....	1728
3. Partecipazione al procedimento amministrativo	1730
4. Semplificazione e de-provvedimentalizzazione (conferenza di servizi, scia e silenzio assenso).....	1732
5. Atti della Pubblica Amministrazione	1734
6. Giurisdizione amministrativa.....	1736
7. Provvedimenti del giudice amministrativo.....	1738
8. Ricorso giurisdizionale	1740
9. Il pubblico impiego.....	1742
10. Separazione tra politica e amministrazione.....	1744
11. Organizzazione della Pubblica Amministrazione	1746
12. Reclutamento del personale delle Pubbliche Amministrazioni	1748
13. I titoli edilizi e le sanzioni.....	1750
14. Fasi del procedimento espropriativo.....	1752
15. Modalità di selezione del contraente e fasi del procedimento ad evidenza pubblica	1754
Indice analitico	1757