

CONCORSO
AGENTI e UFFICIALI di
POLIZIA LOCALE
municipale e provinciale

MANUALE di **TEORIA**
e **QUIZ** *online* per ciascuno dei capitoli

con **FORMULARIO** dei principali
atti di Polizia locale

EDIZIONE PROFONDAMENTE AGGIORNATA

VII Edizione **2025**

NLD
CONCORSI

PREMESSA

La **VII Edizione** del *Manuale Agenti e Ufficiali di Polizia Locale* è stata rivista alla luce delle **importanti e numerosissime novità normative** intervenute.

L'obiettivo perseguito è stato quello di assicurare, per ciascuna delle materie normalmente assegnate nei concorsi banditi in Italia, una trattazione particolarmente **completa, aggiornata e**, al contempo, **schematica e fluida** delle seguenti materie:

- Diritto **costituzionale**;
- Diritto **amministrativo**;
- Diritto **penale**: parte generale e parte speciale;
- Diritto **processuale penale e polizia giudiziaria**;
- Legislazione di **Pubblica sicurezza**;
- **Stranieri**;
- Ordinamento degli **enti locali**;
- **Pubblico impiego** negli enti locali;
- Procedimenti **sanzionatori amministrativi**;
- **Ordinamento** della polizia locale;
- **Circolazione stradale** e compiti della polizia locale;
- **Logica** (online);
- **Informatica** (online);
- **Quesiti situazionali** (online).

Tra le altre novità normative cui il Manuale è aggiornato, si segnalano:

- D.Lgs. 31 dicembre **2024**, n. 209 (c.d. **Correttivo Contratti Pubblici**);
- D.L. 27 dicembre **2024**, n. 202 (c.d. **Mille Proroghe**);
- L. 9 dicembre **2024**, n. 187, di conv. del D.L. 11 ottobre 2024, n. 145 (c.d. **Decreto flussi**);
- L. 25 novembre **2024**, n. 177 (**Riforma del Codice della strada**);
- L. 18 novembre **2024**, n. 171 (**Arresto in flagranza differita**);
- L. 9 novembre **2024**, n. 171 (**Lesioni personali al pubblico ufficiale**);
- L. 4 novembre **2024**, n. 169 (**Maternità surrogata**);
- D.Lgs. 31 ottobre **2024**, n. 164 (c.d. **Correttivo Cartabia**);
- L. 7 ottobre **2024**, n. 152 (**Accensioni pericolose**).

Ad arricchire il Manuale un **Formulario** con i più ricorrenti atti di Polizia municipale, utile tra l'altro per l'esercizio delle funzioni di Polizia locale.

Per consentire di affiancare allo studio teorico una **immediata verifica** della acquisita capacità di risolvere i **corrispondenti test**, il Manuale presenta **quiz online di verifica** per ciascuno dei **Capitoli** che compongono le indicate materie. Anche i quiz sono stati predisposti tenendo conto delle più recenti **novità legislative**.

Il Manuale segnala, inoltre, paragrafo per paragrafo, gli **argomenti** già oggetto di **prove assegnate** nei **precedenti concorsi**, in tal modo richiamando l'attenzione sugli aspetti del Programma in nessun modo trascurabili.

Il Manuale consente, infine, l'accesso ad un **simulatore online**, consultabile con apposita **password** presente nel volume, assai utile per esercitarsi in vista della prova concorsuale

SOMMARIO

Parte I Diritto costituzionale

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo	3
1. Il diritto Pubblico	3
2. L'ordinamento giuridico	3
3. La norma giuridica	4
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica	4
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento	4
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediale, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette	4
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche	5
4. Lo Stato. Nozione e caratteri	6
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato	6
4.1.1. Il popolo	6
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione	6
4.1.1.2. Cittadinanza italiana	7
4.1.2. Il territorio	7
4.1.3. La sovranità interna ed esterna	7
5. Forme di Stato e forme di Governo	8
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione	8
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	8
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario	8
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale	9
5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare	9
5.3. Il modello italiano	10

Capitolo 2

Le fonti del diritto	11
1. Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione	11
1.1. Fonti atto e fonti fatto	12
1.2. Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie	12
2. I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie	12
2.1. I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche	12
2.1.1. L'analogia	13
2.2. I criteri di risoluzione delle antinomie	13
2.2.1. Il criterio cronologico	13
2.2.2. Il criterio gerarchico	14
2.2.3. Il criterio di specialità	14
2.2.4. Il criterio della competenza	14
3. Le fonti del diritto in Italia	14
4. La Costituzione	14
4.1. La struttura	15
4.2. Le caratteristiche della Costituzione italiana	15
5. Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali	16

5.1.	I limiti alla revisione costituzionale.....	16
6.	Le leggi ordinarie.....	16
6.1.	Il procedimento di formazione.....	17
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata	17
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa	18
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	19
7.	Gli atti con forza di legge del Governo.....	19
7.1.	Il decreto legislativo.....	20
7.2.	Il decreto-legge	20
7.2.1.	Necessità e urgenza	20
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza	21
7.2.3.	La conversione in legge.....	21
8.	Il referendum popolare.....	22
8.1.	Il referendum abrogativo.....	22
8.1.1.	Il procedimento referendario.....	22
9.	I regolamenti parlamentari.....	23
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	23
11.	Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....	24
11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7)	25
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	25
12.	Le fonti regionali.....	26
13.	Le fonti secondarie	27
14.	Le fonti-fatto. La consuetudine.....	27
14.1.	Nozione di consuetudine	27
14.2.	Tipi di consuetudine	27
14.3.	Consuetudine costituzionale	28
14.4.	Distinzione tra consuetudini, usi e convenzioni costituzionali. La correttezza costituzionale.....	28

Capitolo 3

I principi costituzionali	29	
1.	I principi fondamentali.....	29
2.	Il principio democratico.....	29
2.1.	Democrazia e rappresentanza	30
2.2.	Il diritto di voto.....	30
2.2.1.	Il suffragio universale.....	30
2.2.2.	I caratteri del voto	30
2.3.	Democrazia e partiti politici	31
3.	Il principio di uguaglianza	31
3.1.	Il divieto di discriminazioni.....	31
3.1.1.	Sesso.....	32
3.1.2.	Razza	32
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche	32
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità.....	32
3.1.5.	Opinioni politiche	32
3.1.6.	Condizioni personali e sociali.....	33
4.	Il principio lavorista.....	33
5.	Unità, autonomia e decentramento	33
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico	33
5.2.	Il principio di sussidiarietà.....	33
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	34

6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	34
6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1	34
6.3.	Lo sport nella Costituzione	34
7.	L'Italia e le relazioni internazionali	35
7.1.	Il ripudio della guerra	35
8.	La condizione giuridica dello straniero	36
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici	36
8.2.	L'estradizione	36

Capitolo 4

I diritti e i doveri costituzionali	37	
1.	I diritti inviolabili	37
1.1.	Garanzie dei diritti inviolabili	37
1.1.1.	I meccanismi di protezione sovranazionale	38
1.1.2.	La tutela prevista dalla Cedu	38
1.2.	Bilanciamento dei diritti fondamentali	39
2.	Classificazione dei diritti costituzionali	39
2.1.	Diritti individuali e collettivi	39
2.2.	Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive	39
2.3.	Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche	40
2.4.	Scheda di sintesi	40
3.	Libertà personale	41
3.1.	Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione	41
4.	La libertà di domicilio	41
5.	Libertà di circolazione e soggiorno	42
5.1.	Libertà di espatrio	42
5.2.	Libertà di emigrazione	42
5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	42
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa	42
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	43
6.2.	Libertà della stampa	43
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione	43
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza	44
8.	La libertà di riunione	44
8.1.	I limiti	44
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato	44
9.	La libertà di associazione	45
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari	45
10.	La libertà di costituire una famiglia	45
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà	46
11.	La libertà religiosa	47
12.	Il diritto alla salute	47
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	47
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale	47
12.1.2.	Il testamento biologico	47
13.	Il diritto all'istruzione	48
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	48
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private	49
14.	I limiti ai diritti economici	49
14.1.	I diritti dei lavoratori	49
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori	49

15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata	50
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	51
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	51
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	51
17.	I doveri costituzionali	51
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale	51
17.2.	Doveri di solidarietà politica	52
17.3.	La riserva di legge	52
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare	52
17.5.	Il dovere tributario.....	52
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	52

Capitolo 5

L'ordinamento della Repubblica	53
1. Il Parlamento.....	53
1.1. Il bicameralismo perfetto	53
1.2. Le attribuzioni esercitate in modo distinto.....	54
1.3. Differenze tra Camera e Senato	54
1.4. Il Parlamento in seduta comune	54
1.5. Organizzazione interna e disciplina.....	54
1.5.1. L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente.....	55
1.5.2. I gruppi parlamentari	55
1.5.3. Le commissioni parlamentari	55
1.5.4. Le giunte	56
1.6. La durata delle Camere: legislatura, proroga e <i>prorogatio</i>	56
1.7. Lo <i>status</i> di parlamentare	57
1.7.1. Il divieto di mandato imperativo	57
1.7.2. Le immunità parlamentari	57
1.8. Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità	58
1.9. Il sistema elettorale.....	59
1.9.1. Il <i>Rosatellum</i>	59
1.10. Strumenti di indirizzo e di controllo.....	59
2. Il Governo	60
2.1. Il procedimento di formazione.....	60
2.2. Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia.....	61
2.3. Cessazione e crisi di Governo.....	61
2.4. La composizione del Governo.....	62
2.4.1. Organi governativi necessari e non necessari	62
2.5. La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri.....	64
2.5.1. Responsabilità politica.....	64
2.5.2. Responsabilità giuridica	64
2.5.3. I reati ministeriali.....	64
2.6. Organi ausiliari	64
3. Il Presidente della Repubblica.....	64
3.1. Le vicende della carica: elezione, mandato, supplenza.....	65
3.2. Le attribuzioni del Presidente della Repubblica.....	65
3.2.1. Natura degli effetti.....	66
3.2.2. La controfirma	67
3.3. La responsabilità del Presidente della Repubblica.....	68
3.3.1. Procedimento per la messa in stato d'accusa	68
4. La Corte costituzionale.....	68
4.1. Composizione e funzionamento della Corte costituzionale.....	69

4.1.1.	Indipendenza e immunità dei singoli giudici.....	69
4.1.2.	Indipendenza della Corte nel suo complesso	69
4.1.3.	Funzionamento.....	70
4.2.	Le attribuzioni della Corte costituzionale	70
4.3.	Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili	70
4.3.1.	I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale	71
4.3.2.	Le tipologie di pronunce della Corte costituzionale	72
4.3.2.1.	Sentenze di accoglimento	73
4.3.2.2.	Sentenze di rigetto.....	73
4.3.2.3.	Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative	74
4.4.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni	74
4.4.1.	Le due tipologie di conflitto	75
4.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo.....	76
5.	La magistratura	76
5.1.	L'indipendenza della magistratura.....	76
5.1.1.	L'indipendenza funzionale	77
5.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura.....	77
5.1.3.	L'indipendenza interna.....	78
5.2.	La responsabilità dei magistrati	78
5.3.	Le regole del giusto processo.....	79
5.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice	79
5.3.2.	Il giudice naturale.....	79
5.3.3.	I diritti delle parti del processo	80

Capitolo 6

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea



Parte II

Elementi di diritto amministrativo

Capitolo 1

La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....	85	
1.	Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato	85
2.	Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	86
3.	Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	86
4.	La nozione di P.A.: il rilievo applicativo	87
5.	Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione	88
5.1.	La classificazione	89
6.	I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno	89
7.	La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici	90
7.1.	Rapporto organico e rapporto di servizio	90
7.2.	La prorogatio	91
7.3.	La classificazione degli organi.....	91
8.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo	91
9.	Competenza	92
9.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento	92
10.	Il difetto di competenza.....	93
11.	Il funzionario di fatto	93
11.1.	Regime di imputabilità degli atti	94
12.	Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione	94

12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica	94
12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea	95
12.2.1.	Organismi di diritto pubblico	95
12.2.2.	Imprese pubbliche	96
12.2.3.	Soggetti <i>in house</i>	96
12.2.3.1.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	97
13.	I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	98
13.1.	Premessa	98
13.2.	La nozione di servizio pubblico	98
13.2.1.	L'impostazione soggettiva	98
13.2.2.	L'impostazione oggettiva e funzionale	99
13.2.3.	La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.	99
13.3.	La nozione europea.....	100
13.4.	I servizi pubblici locali.....	101
13.5.	Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	101
13.5.1.	I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	102
13.5.1.1.	Continuità, parità di trattamento e universalità	103
13.5.2.	Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	104
13.6.	Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali	105

Capitolo 2

L'Amministrazione statale.....	107	
1.	La struttura dell'Amministrazione statale.....	107
2.	Il Governo	107
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	108
2.2.	Comitati interministeriali.....	108
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome	108
3.	Gli organi ausiliari	108
3.1.	Il Consiglio di Stato	109
3.2.	La Corte dei conti	109
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	109
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	110
4.	Le Autorità indipendenti.....	110
5.	L'Amministrazione statale periferica	111
5.1.	I Prefetti.....	111
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	112
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.....	112
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	112

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale.....	113	
1.	Autonomia e decentramento.....	113
2.	Le Regioni.....	113
2.1.	L'autonomia statutaria.....	114
2.2.	L'autonomia legislativa.....	115
2.3.	L'autonomia regolamentare.....	116
2.4.	Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	116

2.5.	L'autonomia finanziaria	116
2.6.	L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86	117
2.6.1.	Le differenze tra Regioni ad autonomia ordinaria e Regioni ad autonomia differenziata o speciale.....	117
2.6.2.	L'art. 116, comma 3, Cost.....	119
2.6.3.	I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost	119
2.6.4.	L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità	120
2.6.5.	Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia.....	121
2.6.6.	Modifica e revoca dell'intesa	122
2.6.7.	Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie	123
2.6.8.	Monitoraggio.....	123
2.6.9.	Disposizioni finanziarie e finali.....	124
2.6.10.	Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 3 dicembre 2024, n. 192	124
2.7.	L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	125
3.	I controlli.....	126
3.1.	I controlli sulle Regioni	126
3.2.	I controlli sugli enti locali.....	127
4.	Le conferenze permanenti.....	127
4.1.	La Conferenza Stato-Regioni	127
4.2.	Conferenza Stato-città ed autonomie locali	128
4.3.	La Conferenza unificata	128
5.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato	128
5.1.	I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza	128

Capitolo 4

Le fonti del diritto amministrativo	130	
1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	130
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	130
3.	I regolamenti: fondamento e limiti.....	131
3.1.	Classificazione dei regolamenti.....	131
4.	Le ordinanze.....	132
5.	Gli statuti	133
6.	Testi unici.....	133
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	133
8.	Norme interne	133
8.1.	Le circolari	134
9.	La consuetudine.....	134
10.	La prassi amministrativa	134

Capitolo 5

Le situazioni giuridiche soggettive.....	135	
1.	Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo	135
2.	Il diritto soggettivo	136
3.	L'interesse legittimo	136
3.1.	Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo	136
4.	La tutela delle posizioni giuridiche soggettive	137
5.	Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare	138
6.	Interessi collettive e interessi diffusi.....	138
7.	La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (<i>class action</i>).....	139

7.1.	L'azione inibitoria.....	139
7.2.	L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata'	139
7.3.	La <i>class action</i> pubblica.....	140

Capitolo 6

I principi dell'azione amministrativa.....		141
1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione.....	141
2.	Il principio di legalità.....	141
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento.....	142
4.	Il principio di ragionevolezza.....	142
5.	Il principio di buon andamento della P.A.....	142
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. <i>Rinvio</i>	143
7.	I principi europei.....	144
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	144
7.2.	Il principio di proporzionalità.....	144
7.3.	Il principio del giusto procedimento.....	145
7.4.	Principio di precauzione.....	145
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	145
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	146
8.2.	Lo sportello unico.....	146
8.3.	Le conferenze di servizi.....	147
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma.....	147
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	148
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	149
8.6.1.	L'accertamento di ufficio.....	150

Capitolo 7

Il procedimento amministrativo.....		151
1.	Il procedimento amministrativo.....	151
2.	Le fasi del procedimento amministrativo.....	151
2.1.	La fase dell'iniziativa.....	152
2.2.	La fase istruttoria.....	152
2.3.	La fase decisoria.....	152
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia.....	153
3.	I termini di conclusione del procedimento.....	153
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi.....	153
3.2.	I silenzi della P.A.....	154
4.	Il responsabile del procedimento.....	155
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo.....	156
6.	La comunicazione di avvio del procedimento.....	156
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento.....	156
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	157
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti.....	157
8.	Il preavviso di rigetto.....	157
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	158

Capitolo 8

La <i>privacy</i> e la protezione dei dati personali	 Approfondimento online
---	---

Capitolo 9

Documentazione amministrativa 

Capitolo 10

Informatizzazione 

Capitolo 11

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi 

Capitolo 12

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso. Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato 163

1.	Il principio di pubblicità e trasparenza	163
1.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	163
1.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico.....	164
1.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato	164
2.	Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	164
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale	165
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	166
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa	167
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97).....	169
6.1.	I tre accessi.....	169
6.2.	L'accesso classico.....	169
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo	170
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	170
6.2.3.	Gli strumenti di tutela	171
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	171
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10	172
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso	172
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato	173
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina	174
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	176

Capitolo 13

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi 178

1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura.....	178
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo	178
3.	Classificazione degli atti amministrativi.....	179
3.1.	I pareri	180
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici.....	181
5.	I provvedimenti amministrativi.....	181
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	182
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo	183
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	183
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione	184

6.1.1.	L'autorizzazione	184
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	184
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri	184
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali	185
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità.....	185
7.	Validità ed efficacia.....	186
7.1.	La nullità.....	186
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	187
7.1.2.	L'azione di nullità	187
7.2.	L'annullabilità.....	187
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito	187
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile.....	188
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento.....	189
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	189
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio	190
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	190
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	191
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	191
11.	L'invalidità derivata	192

Capitolo 14

I controlli	
-------------------	---

Capitolo 15

Beni pubblici ed espropriazione	
---------------------------------------	---

Capitolo 16

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali	
---	---

Capitolo 17

I contratti della P.A.	196	
1.	La capacità di diritto privato della P.A.....	196
2.	Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione	197
3.	I contratti atipici.....	198
4.	Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36	201
4.1.	Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo	201
4.1.1.	La disciplina intertemporale	201
4.1.2.	Il nuovo sistema delle fonti	202
4.1.3.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023.....	202
4.1.4.	I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato	203
4.1.5.	I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione	204
4.1.6.	Il conflitto di interessi.....	205
4.1.7.	I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione	205
4.1.7.1.	Suddivisione in lotti e rotazione	206
4.1.8.	Ambito applicativo	206

5.	I contratti pubblici: le <i>species</i> . Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia.....	207
5.1.	Le soglie di rilevanza europea	208
6.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti.....	209
6.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	211
6.2.	I (tre) macro-indici	212
6.2.1.	(Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività	213
7.	La progettazione (art. 41). Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	214
7.1.	Livelli e contenuti della progettazione. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	216
7.2.	Verifica preventiva dell'interesse archeologico. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	217
7.3.	L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto.....	218
7.3.1.	(Segue). Cenni sul costo del personale.....	220
8.	Verifica della progettazione e validazione.....	220
8.1.	Il raffronto con la disciplina previgente.....	222
8.2.	I soggetti deputati all'attività di verifica.....	222
9.	Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni.....	222
10.	Il procedimento ad evidenza pubblica	226
10.1.	La deliberazione a contrarre	226
10.2.	Il bando di gara	227
10.3.	L'impugnazione delle clausole del bando.....	228
11.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte	229
12.	I criteri di aggiudicazione	230
12.1.	Le offerte anomale.....	231
13.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi	231
13.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale	232
13.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio.....	233
13.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa.....	234
13.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili	235
13.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento.....	236
13.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	237
14.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....	238
14.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione	239
14.2.	L'approvazione e la stipula del contratto	239
14.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	240
15.	L'esecuzione del contratto.....	249
15.1.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contabile e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	250
15.2.	Le garanzie	252
15.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione.....	252
15.3.1.	Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	253
15.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione.....	254
15.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso	255

15.6.	L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	256
16.	La giurisdizione e la tutela	257
16.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.	257
16.1.1.	Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	258
16.2.	I rimedi giurisdizionali.....	259
16.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	260
17.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.....	261

Capitolo 18

La giustizia amministrativa



Parte III

Diritto penale: parte generale

Capitolo 1

Nozioni introduttive	267
1. Nozione e funzione del diritto penale.....	267
1.1. Caratteri del diritto penale	267
2. La norma penale.....	268
3. I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme.....	268
4. Il principio di legalità.....	269
5. I corollari del principio di legalità	269
5.1. Il principio di riserva di legge	269
5.2. Il principio di precisione	270
5.3. Il divieto di analogia in materia penale	270
5.4. Il Principio di prevedibilità.....	271
6. Il principio di irretroattività della legge penale	271
6.1. La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali	272
6.1.1. <i>Abolito criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna.....	272
6.1.2. Modifiche sopravvenute.....	272
6.1.3. Successione mediata	272
6.1.4. Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole	273
6.1.5. Leggi eccezionali e temporanee, decreti legge	273
6.1.6. Le leggi penali processuali	273
6.1.6.A. Le misure alternative alla detenzione.....	273
6.1.6.B. Le modifiche al regime di procedibilità introdotte dal d. lgs. 10 ottobre 2022, n. 150 (c.d. decreto Cartabia) e la disciplina transitoria. Le modifiche del Decreto correttivo Cartabia (D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31).....	274
7. La c.d. riserva di codice	275
8. Il principio di territorialità	275
9. Il riconoscimento delle sentenze straniere	277

Capitolo 2

Il reato.....	278
1. Il reato e i soggetti del reato.....	278
2. La responsabilità degli enti.....	279
3. L'oggetto del reato.....	279
4. Delitti e contravvenzioni	280

Capitolo 3

La struttura del reato	281
1. Struttura ed elementi del reato	281
1.1. Le teorie della bipartizione e della tripartizione	281
1.2. Concezioni quadripartite.....	281
2. L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità.....	282
2.1. La condotta.....	282
2.1.1. I reati omissivi.....	282
2.2. L'evento	283
2.2.1. Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta.....	283
2.3. Il rapporto di causalità.....	284
2.3.1. La causalità omissiva.....	285
3. Le cause di giustificazione del reato	285
3.1. Il consenso dell'avente diritto.....	285
3.2. Esercizio del diritto	286
3.2.1. Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati	287
3.3. L'adempimento del dovere.....	287
3.3.1. L'agente provocatore.....	287
3.4. La legittima difesa	288
3.4.1. La legittima difesa domiciliare.....	289
3.5. L'uso legittimo delle armi.....	289
3.6. Lo stato di necessità.....	290
3.7. Le cause di giustificazione non codificate	291
3.8. La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative	292
4. L'elemento soggettivo.....	292
5. La c.d. <i>suitas</i> della condotta	293
5.1. <i>Suitas</i> e imputabilità	293
6. Il dolo.....	293
6.1. Forme del dolo	294
6.2. Le gradazioni del dolo	294
7. La colpa.....	296
7.1. Colpa specifica e colpa generica.....	296
7.2. Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica	296
8. La responsabilità oggettiva.....	298
9. La preterintenzione.....	299
10. Le cause soggettive di esclusione del reato	300
11. L' <i>aberratio</i>	301
11.1. L' <i>aberratio ictus</i>	301
11.2. L' <i>aberratio delicti</i>	301
11.3. L' <i>aberratio causae</i>	302

Capitolo 4

Le forme di manifestazione del reato	303
1. Il reato consumato	303
1.1. Il reato permanente e il reato abituale	303
2. Il delitto tentato.....	304
2.1. Gli elementi costitutivi del reato tentato.....	304
2.2. Desistenza e recesso attivo.....	305
2.3. Questioni applicative: tentativo, delitti colposi, delitti omissivi	305
3. Circostanze del reato	305

3.1.	La classificazione delle circostanze.....	306
3.2.	Il regime di imputazione delle circostanze.....	307
3.3.	Il concorso omogeneo di circostanze e il giudizio di comparazione in caso di concorso eterogeneo	307
3.3.1.	Le deroghe al bilanciamento	308
3.4.	Le aggravanti comuni.....	308
3.5.	La recidiva	309
3.6.	Le attenuanti comuni.....	309
3.7.	Le attenuanti generiche	309
4.	Il concorso di persone nel reato	309
4.1.	L'elemento oggettivo.....	310
4.2.	L'elemento soggettivo. Dolo di concorso, concorso colposo e concorso di cause colpose indipendenti.....	311
4.3.	Le aggravanti e le attenuanti	311
4.4.	Il concorso anomalo	312
4.5.	Il concorso nel reato proprio	312
5.	Il concorso di reati	313
5.1.	Il concorso materiale di reati	313
5.2.	Il concorso formale di reato.....	314
6.	Il concorso apparente di norme.....	314
6.1.	Criteri regolatori: specialità, sussidiarietà, consunzione o assorbimento	314
6.2.	Il reato progressivo, la progressione criminosa, <i>ante factum</i> e <i>post factum</i> non punibili	315
6.3.	Il reato complesso.....	316
7.	Il reato continuato	316
8.	Il reato impossibile.....	317
9.	Il reato putativo.....	317

Capitolo 5

Il reo.....	318	
1.	L'imputabilità	318
1.1.	Le cause di esclusione o di diminuzione dell'imputabilità	318
2.	La capacità a delinquere.....	320
3.	I tipi legali di delinquenti pericolosi (abituale, professionali o per tendenza)	321

Capitolo 6

La pena.....	322	
1.	La pena. I principi costituzionali	322
2.	Pene principali e pene accessorie.....	322
3.	Le pene sostitutive. Le modifiche del Decreto correttivo Cartabia (D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31).....	325
4.	Le misure alternative alla detenzione.....	326
5.	Determinazione della pena	327
6.	La punibilità. Le cause di estinzione del reato. La non punibilità per tenuità del fatto	327
7.	Le cause di estinzione della pena.....	330
8.	Le misure di sicurezza.....	332
9.	La giustizia riparativa introdotta dalla riforma Cartabia.....	335
10.	La depenalizzazione	335
11.	Le conseguenze civili del reato.....	335

Parte IV

Diritto penale: parte speciale

Capitolo 1

Nozioni introduttive	339
1. Introduzione.....	339
2. I delitti.....	339
3. Le contravvenzioni.....	339

Capitolo 2

I delitti contro la personalità dello Stato	340
1. Generalità.....	340
1.1. Il concetto di “personalità dello Stato”.....	340
2. Classificazioni e caratteristiche strutturali	340
3. I delitti di attentato	341
4. I delitti di associazione	341
5. I delitti contro i segreti di Stato	344
6. I delitti di opinione.....	344
7. Altre fattispecie	345

Capitolo 3

I delitti contro la Pubblica Amministrazione dopo la Legge Nordio del 2024 e il D.L. 4

Iuglio 2024, n. 92	347
1. Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato	347
2. Le qualifiche	347
3. I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione.....	348
3.1. Peculato (art. 314 c.p.).....	348
3.2. Indebita destinazione di denaro o cose mobili (art. 314 <i>bis</i> c.p.)	349
3.3. Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.).....	350
3.4. Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>bis</i> c.p.)	350
3.5. Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>ter</i> c.p.).....	350
3.6. Concussione (art. 317 c.p.)	351
3.7. Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.).....	352
3.8. I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.)	352
3.9. Peculato, indebita destinazione di denaro o cose mobili, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione, [<i>abuso d'ufficio</i>] di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322- <i>bis</i>)	355
3.10. Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322- <i>ter.1</i> c.p.).....	355
3.11. Riparazione pecuniaria (art. 322- <i>quater</i> c.p.).....	355
3.12. Causa di non punibilità (art. 323- <i>ter</i> c.p.)	356
3.13. Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.)	356
3.14. Collaborazione processuale (art. 323- <i>bis</i> c.p.)	356
3.15. Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.)	357
3.16. Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.)	357
3.17. Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.).....	358
3.18. Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.)	358
4. I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione	358

4.1.	Causa di non punibilità ex art. 393- <i>bis</i> c.p.	358
4.2.	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.)	358
4.3.	Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346- <i>bis</i> c.p.)	359
4.4.	Altre fattispecie	360

Capitolo 4

I delitti contro l'amministrazione della giustizia 363

1.	Generalità	363
2.	Omessa denuncia di reato (artt. 361-364 c.p.) e omissione di referto (art. 365 c.p.)	364
3.	Simulazione di reato (art. 367 c.p.)	365
4.	Calunnia, autocalunnia, simulazione o calunnia per un fatto costituente contravvenzione (artt. 368-370)	365
5.	Falsa testimonianza (art. 372 c.p.)	366
6.	False dichiarazioni o attestazioni in atti destinati all'autorità giudiziaria o alla Corte penale internazionale (art. 374- <i>bis</i> c.p.)	367
7.	Frode in processo penale e depistaggio (art. 375 c.p.)	367
8.	I reati di favoreggiamento (artt. 378 ss. c.p.)	368
9.	Ritrattazione (art. 376 c.p.)	369
10.	Casi di non punibilità (art. 384 c.p.)	369
11.	Evasione (art. 385 c.p.)	369
12.	Violazione dei provvedimenti di allontanamento dalla casa familiare e del divieto di avvicinamento ai luoghi frequentati dalla persona offesa (art. 387- <i>bis</i> c.p.) e Mancata esecuzione dolosa di un provvedimento del giudice (art. 388 c.p.). Le novità del D.lgs. 31 ottobre 2024, n. 164 c.d. Correttivo Cartabia.	369
13.	Agevolazione delle comunicazioni dei detenuti sottoposti alle restrizioni di cui all'articolo 41- <i>bis</i> della legge 26 luglio 1975, n. 354. Comunicazioni in elusione delle prescrizioni (art. 391- <i>bis</i> c.p.)	370
14.	Accesso indebito a dispositivi idonei alla comunicazione da parte di soggetti detenuti (art. 391- <i>ter</i> c.p.)	371
15.	Esercizio arbitrario delle proprie ragioni (artt. 392 e 393 c.p.)	372
16.	Altre fattispecie	372

Capitolo 5

I delitti contro l'ordine pubblico 375

1.	Generalità	375
2.	Istigazione a delinquere (art. 414 c.p.) ed a pratiche pedopornografiche (art. 414- <i>bis</i> c.p.)	375
3.	Associazione per delinquere (art. 416 c.p.)	376
4.	Associazione di tipo mafioso anche straniera (art. 416- <i>bis</i> c.p.)	376
5.	Scambio elettorale politico-mafioso (art. 416- <i>ter</i> c.p.)	378
6.	Devastazione e saccheggio (art. 419 c.p.)	378
7.	Altre fattispecie	378

Capitolo 6

I delitti contro l'incolumità pubblica 380

1.	Generalità	380
2.	Strage (art. 422 c.p.)	380
3.	Incendio (artt. 423-425 c.p.)	380
4.	Disastro ferroviario (art. 430 c.p.) e attentato alla sicurezza delle installazioni nucleari (art. 433- <i>bis</i>)	381
5.	Crollo di costruzioni o altri disastri dolosi (art. 434 c.p.)	382

6.	Altre fattispecie	382
----	-------------------------	-----

Capitolo 7

I delitti contro l'ambiente	384
1. Generalità.....	384
2. Inquinamento ambientale (art. 452- <i>bis</i> c.p.).....	384
3. Morte o lesioni come conseguenza del delitto di inquinamento ambientale (art. 452- <i>ter</i> c.p.).....	385
4. Disastro ambientale (art. 452- <i>quater</i> c.p.).....	385
5. Altre fattispecie	386

Capitolo 8

I delitti contro la fede pubblica	389
1. Nozione di "falso"	389
2. Bene giuridico	389
3. Elemento soggettivo	389
4. Classificazione.....	390
5. I delitti di falsità in monete, in carte di pubblico credito e in valori di bollo	390
6. I delitti di falsità in atti	391
7. Falsità personali	392
8. Delitti contro l'economia pubblica, l'industria e il commercio.....	393

Capitolo 9

I delitti contro il patrimonio culturale.....	394
1. La l. 9 marzo 2022, n. 22 e i reati contro il patrimonio culturale.....	394
2. Le principali fattispecie	394

Capitolo 10

I delitti contro la persona	396
1. Introduzione.....	396
2. I delitti contro la vita e l'incolumità individuale.....	396
2.1. Omicidio doloso (art. 575 c.p.). Omicidio colposo (art. 589 c.p.). Omicidio stradale e nautico (art. 589- <i>bis</i> c.p.).....	397
2.2. Omicidio del consenziente (art. 579 c.p.).....	399
2.3. Istigazione o aiuto al suicidio (art. 580 c.p.)	399
2.4. Omicidio preterintenzionale (art. 584 c.p.).....	400
2.5. Morte o lesioni come conseguenza di altro delitto (art. 586 c.p.)	400
2.6. Percosse (art. 581 c.p.).....	400
2.7. Lesioni personali dolose (art. 582 c.p.). Lesioni personali a un pubblico ufficiale in servizio di ordine pubblico in occasione di manifestazioni sportive, nonché a personale esercente una professione sanitaria o socio-sanitaria e a chiunque svolga attività ausiliarie ad essa funzionali (art. 583- <i>quater</i>). Lesioni personali colpose (art. 590 c.p.). Lesioni personali stradali (art. 590- <i>bis</i>).....	401
2.8. Responsabilità colposa per morte o lesioni personali in ambito sanitario (art. 590- <i>sexies</i> c.p.). La proroga del D.l. 27 dicembre 2024, n. 202.....	403
2.9. Rissa (art. 588 c.p.).....	404
3. I delitti contro l'onore.....	404
3.1. Ingiuria e diffamazione (artt. 594 e 595 c.p.).....	404
4. I delitti contro la libertà individuale	406
4.1. I delitti contro la personalità individuale.....	406
4.1.1. Riduzione o mantenimento in schiavitù o servitù e tratta di persone (artt. 600 e 601 c.p.)	406

4.1.2.	Traffico di organi prelevati da persona vivente (art. 601- <i>bis</i> c.p.)	407
4.1.3.	I reati di sfruttamento sessuale dei minori (artt. 600- <i>bis</i> e ss. c.p.)	407
4.1.4.	Intermediazione illecita e sfruttamento del lavoro (art. 603- <i>bis</i> c.p.)	409
4.2.	I delitti contro l'uguaglianza	410
4.2.1.	Propaganda e istigazione a delinquere per motivi di discriminazione razziale etnica e religiosa (art. 604- <i>bis</i> c.p.)	410
4.3.	I delitti contro la libertà personale	411
4.3.1.	Sequestro di persona (art. 605 c.p.)	411
4.3.2.	I reati sessuali (artt. 609- <i>bis</i> -609- <i>duodecies</i> c.p.)	411
4.3.3.	Altre fattispecie (artt. 606-609 c.p.)	413
4.4.	I delitti contro la libertà morale	414
4.4.1.	Violenza privata (art. 610 c.p.)	414
4.4.2.	Atti persecutori (art. 612- <i>bis</i> c.p.)	414
4.4.3.	Diffusione illecita di immagini o video sessualmente espliciti (art. 612- <i>ter</i> c.p.)	415
4.4.4.	Tortura (art. 613- <i>bis</i> c.p.)	415
4.5.	I delitti contro l'inviolabilità di domicilio	416
4.5.1.	Violazione di domicilio (art. 614 c.p.)	416
4.5.2.	Altre fattispecie (artt. 615-615- <i>ter</i> c.p.)	417
4.6.	I delitti contro l'inviolabilità dei segreti	417
4.6.1.	Rivelazione di segreto professionale (art. 622 c.p.)	418

Capitolo 11

I delitti contro il patrimonio	419	
1.	Classificazione	419
2.	Furto (artt. 624 e ss.)	419
3.	Rapina (art. 628 c.p.)	421
4.	Estorsione (art. 629 c.p.)	422
5.	Sequestro di persona a scopo di estorsione (art. 630 c.p.)	422
6.	Invasione di terreni o edifici con pericolo per la salute pubblica o l'incolumità pubblica (art. 633- <i>bis</i> c.p.)	423
7.	I delitti di danneggiamento	423
8.	Truffa (artt. 640 c.p.)	424
9.	Truffa aggravata per il conseguimento di erogazioni pubbliche (art. 640- <i>bis</i> c.p.)	425
10.	Frode informatica (art. 640- <i>ter</i> c.p.)	425
11.	Usura (art. 644 c.p.)	425
12.	Appropriazione indebita (art. 646 c.p.)	426
13.	Ricettazione (art. 648 c.p.)	427
14.	Riciclaggio (art. 648- <i>bis</i> c.p.)	429
15.	Impiego di denaro, beni o utilità di provenienza illecita (art. 648- <i>ter</i> c.p.)	429
16.	Autoriciclaggio (art. 648- <i>ter.1</i> c.p.)	430
17.	Ipotesi di confisca obbligatoria (art. 648- <i>quater</i> c.p.)	430

Capitolo 12

Le contravvenzioni	432	
1.	Premessa	432
2.	Contravvenzioni concernenti l'attività della P.A.	432
2.1.	Inosservanza dei provvedimenti dell'autorità (art. 650 c.p.)	432
2.2.	Altre fattispecie (artt. 651, 663, 663- <i>bis</i> , 666, 733 e 733- <i>bis</i> c.p.)	433
3.	Le altre contravvenzioni	434

Parte V

Elementi di diritto processuale penale

Capitolo 1

Il processo penale	437
1. Il diritto processuale penale.....	437
2. Principi del giusto processo	437
3. Schema del processo penale.....	438

Capitolo 2



I soggetti del procedimento penale	440
1. Premessa	440
2. Il Giudice	440
2.1. La capacità del giudice	442
3. Il Pubblico Ministero	442
3.1 L'attività del P.M. Le novità della c.d. Legge Nordio	444
4. L'imputato	446
4.1. L'interrogatorio dell'indagato. I corollari del diritto di difesa	447
4.2. Differenza tra indagato e persona informata dei fatti. La disciplina dell'art. 63 c.p.p.	448
5. Il difensore. Le novità della c.d. Legge Nordio.....	448
6. Gli altri soggetti. <i>Rinvio</i>	450

Capitolo 3

La Polizia Giudiziaria	451
1. La polizia giudiziaria e il loro fondamento costituzionale: nozione e funzioni	451
2. Le sezioni di polizia giudiziaria	452
3. I servizi di polizia giudiziaria	453
4. Il rapporto con l'autorità giudiziaria	453
5. Distinzione tra ufficiali e agenti di P.G.	454
6. Le attività di polizia giudiziaria.....	456
6.1. Attività autonoma, attività delegata, attività successiva	456
6.2. Attività tipica e atipica.....	458

Capitolo 4

L'attività della Polizia Giudiziaria	459
1. Documentazione dell'attività di P.G. Il Verbale	459
1.1. L'annotazione sommaria e la relazione di servizio	460
2. Identificazione delle persone coinvolte nelle indagini	461
2.1. Ipotesi peculiari di fermo per l'identificazione.....	462
3. Il confronto.....	462
4. Individuazione di persone e di cose	463
4.1. Individuazione fotografica	463
5. Le sommarie informazioni.....	464
6. Le perquisizioni	466
7. I sequestri	467
7.1. Il sequestro probatorio	467
7.2. Il sequestro preventivo.....	469
8. Gli accertamenti e i rilievi urgenti della P.G.....	470
8.1. L'accertamento dello stato di ebbrezza e di alterazione psicofisica derivante da assunzione di sostanze psicotrope nei confronti del conducente di un veicolo.....	472

Capitolo 5	
Le notificazioni	474
1. La procedura di notificazione in generale	474
2. La notifica brevi manu all'imputato non detenuto.....	474
2.1. La disciplina della prima notificazione.....	475
2.2. La disciplina delle notifiche successive alla prima	475
3. La notifica in caso di irreperibilità	476
4. La notifica all'imputato detenuto	476
 Capitolo 6	
I mezzi di prova	478
1. Nozioni generali	478
2. Testimonianza	480
3. Esame delle parti private	481
4. Confronti e ricognizioni	482
5. Esperimenti giudiziali.....	482
6. La perizia.....	483
7. La consulenza tecnica di parte	483
8. Documenti.....	484
 Capitolo 7	
I mezzi di ricerca della prova	
 Capitolo 8	
Le misure cautelari	
 Capitolo 9	
Le misure precautelari	487
1. Le misure precautelari. La fonte costituzionale	487
2. L'arresto. Le novità introdotte dalle Leggi 13 novembre 2023, n. 159 (c.d. Decreto Caivano), 24 novembre 2023, n. 168 (Femminicidio) e 18 novembre 2024, n. 171 (Arresto in flagranza differita).....	488
3. Il fermo di indiziato di delitto.....	492
4. L'arresto e il fermo del minorenni	493
5. L'allontanamento d'urgenza dalla casa familiare. Le novità introdotte dalla L. 24 novembre 2023, n. 168 (Femminicidio)	493
6. Il procedimento nei casi di arresto o fermo.....	494
 Capitolo 10	
Le indagini preliminari	497
1. Funzione e caratteri generali delle indagini preliminari. Le novità della c.d. Legge Nordio.....	497
2. Atti segreti e conoscibili	497
3. L'acquisizione della notizia di reato. Denuncia e referto	498
4. La comunicazione della notizia di reato ad opera della p.g	499
5. L'iscrizione della notizia di reato ad opera del P.M.	500
6. Le condizioni di procedibilità	501
7. L'incidente probatorio	503
8. La durata delle indagini.....	504
9. Archiviazione	505

10.	L'avviso di conclusione delle indagini. Le novità del D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31 c.d. Correttivo Cartabia.....	506
11.	Richiesta di rinvio a giudizio	509
Capitolo 11		
L'udienza preliminare.....		510
1.	Funzione e caratteri dell'udienza preliminare	510
2.	Svolgimento dell'udienza preliminare	510
Capitolo 12		
I procedimenti speciali		515
Capitolo 13		
Il Giudizio di primo grado.....		516
1.	Il giudizio di primo grado in generale.....	516
2.	La fase degli atti preliminari al dibattimento.....	516
3.	I principi generali che regolano il dibattimento.....	517
4.	Gli atti introduttivi al dibattimento	518
5.	L'istruttoria dibattimentale	520
6.	La discussione delle parti e la decisione. Le novità del D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31 c.d. Correttivo Cartabia	523
Capitolo 14		
Il procedimento davanti al tribunale in composizione monocratica.		527
1.	Il procedimento con citazione diretta a giudizio	527
2.	L'udienza predibattimentale	527
3.	Il rito ordinario (con udienza preliminare).....	529
4.	I procedimenti speciali	529
Capitolo 15		
Il procedimento davanti al Giudice di pace.....		532
Capitolo 16		
Il procedimento davanti al tribunale per i minorenni.		533
1.	Caratteristiche generali del procedimento minorile	533
2.	Le misure restrittive della libertà personale	534
2.1.	L'arresto e il fermo.....	534
2.2.	Misure cautelari.....	534
3.	Udienza preliminare e dibattimento.....	535
4.	I riti alternativi	536
5.	Le decisioni.....	537
Capitolo 17		
Le impugnazioni e l'esecuzione.....		538
1.	Classificazioni e principio di tassatività	538
2.	Le condizioni dell'impugnazione.....	539
3.	Forma e termini delle impugnazioni	540
4.	La disciplina della causa di improcedibilità dell'azione penale nei giudizi di impugnazione introdotta dalla c.d. "Riforma Cartabia"	542
5.	L'appello. Le novità della c.d. Legge Nordio	543
6.	Il ricorso per cassazione	545

7.	Richiesta per l'eliminazione degli effetti pregiudizievoli delle decisioni adottate in violazione della C.E.D.U.	549
8.	La revisione	550
9.	La rescissione del giudicato	551
10.	L'esecuzione.....	551

Parte VI

Legislazione di pubblica sicurezza

Capitolo 1

La pubblica sicurezza	557
1. Nozione ed evoluzione del concetto di pubblica sicurezza.....	558
2. Differenze tra il concetto di polizia amministrativa, di sicurezza e giudiziaria.....	559
3. L'ordinamento dell'Amministrazione di pubblica sicurezza	560
3.1. Il Ministero dell'interno e il Dipartimento di pubblica sicurezza.....	561
3.1.1. Gli organi dipendenti dal Ministero dell'interno	561
3.2. Gli organi periferici	561
3.2.1. Le Autorità provinciali.....	561
3.2.2. Le Autorità locali	562
3.3. Il Comitato interministeriale per la sicurezza della Repubblica (CIRS).....	562
3.4. Il Dipartimento di Pubblica Sicurezza.....	563
3.5. Il Capo della polizia.....	563
3.6. Il Comitato Nazionale dell'ordine e della sicurezza pubblica (CNOSP).....	564
3.7. Consiglio generale per la lotta alla criminalità organizzata.....	564
3.8. La Direzione investigativa Antimafia (D.I.A.).....	565
3.9. Il Consiglio Nazionale di Polizia.....	565
3.10. Il Comitato provinciale dell'ordine e della sicurezza pubblica	566
4. Le fonti normative di pubblica sicurezza. Il Testo Unico delle leggi di pubblica sicurezza (TULPS)	566
4.1. L'evoluzione della nozione di "pubblica sicurezza" nel TULPS.....	566
4.2. L'articolazione interna del TULPS.	566
4.3. La successione delle modifiche normative e gli interventi di depenalizzazione.....	567
4.4. Le sanzioni amministrative per violazione delle disposizioni del TULPS	567
4.5. Le sanzioni amministrative accessorie.....	568
5. I provvedimenti di polizia	570
5.1. I provvedimenti di polizia: nozione.....	570
5.2. I possibili contenuti dei provvedimenti di polizia.....	570
5.3. Le autorizzazioni	571
5.3.1. Le tipologie di autorizzazioni	572
5.3.2. Classificazione delle autorizzazioni.....	572
5.3.3. Gli impedimenti al rilascio di autorizzazioni.....	572
5.3.4. I requisiti per il rilascio delle autorizzazioni	573
5.3.5. La competenza a emettere le autorizzazioni di polizia.....	573
5.3.6. L'efficacia dei provvedimenti di autorizzazione.....	573
5.3.7. La riforma della precedente autorizzazione: sospensione e revoca	574
5.3.8. I poteri di accertamento successivi al rilascio dell'autorizzazione.....	574
5.3.9. Rilievi segnaletici di persone pericolose o sospette.....	575
5.4. Gli ordini.....	575
5.5. I provvedimenti di urgenza	575
6. L'esecutorietà dei provvedimenti emanati dalle autorità di P.S. e le conseguenti caratteristiche.....	576

6.1.	L'esecutorietà: art. 5, comma 1, TULPS	576
6.2.	L'esecuzione d'ufficio: art. 5, comma 2, TULPS	576
6.3.	I provvedimenti infungibili e l'uso della forza pubblica: art. 5, comma 3, TULPS	576
6.4.	Le sanzioni	576
6.5.	La tutela del privato nei confronti dei provvedimenti di polizia	576
7.	Le attività di Pubblica sicurezza	577
7.1.	Le riunioni pubbliche e gli assembramenti	577
7.1.1.	La disciplina generale.....	577
7.1.2.	Le manifestazioni o grida sediziose.....	578
7.1.3.	Lo scioglimento della riunione	578
7.1.4.	Il divieto di indossare caschi protettivi	578
7.2.	Le armi	579
7.2.1.	La definizione di arma	579
7.2.2.	Le classificazioni delle armi introdotte dalla L.110/1975	579
7.2.3.	Altre tipologie di armi	580
7.2.4.	La classificazione delle munizioni	580
7.2.5.	La regolamentazione normativa delle armi e delle munizioni	580
7.2.5.1.	Gli artt. 28 e 31 TULPS: la disciplina in materia di fabbricazione, assemblaggio, importazione e trasporto di armi da guerra e di altre armi.....	581
7.2.5.2.	Gli obblighi a carico degli armaioli.....	581
7.2.5.3.	La figura dell'intermediario	582
7.2.5.4.	La detenzione delle armi comuni e l'obbligo di denuncia	582
7.2.5.5.	Il porto d'armi	583
7.2.6.	La disciplina delle armi giocattolo.....	584
7.2.7.	Le armi improprie	584
7.2.8.	Materie esplodenti	584
7.2.9.	Passeggiate in forma militare con armi.....	585
7.3.	Le accensioni pericolose e i gas tossici. Le novità della L. 7 ottobre 2024, n. 152.....	585
7.4.	Ascensori e montacarichi	586
7.5.	Portieri e custodi di magazzini	586
7.6.	Spettacoli e trattenimenti pubblici	586
7.6.1.	Le varie tipologie di locali	586
7.6.2.	La disciplina giuridica contenuta nel TULPS.....	587
7.6.3.	L'art. 85bis TULPS: il divieto di installazione di dispositivi audiovisivi	588
7.7.	Tipografie e arte fotografica	588
7.8.	Scritti, disegni e affissioni	588
7.9.	Agenzie d'affari	589
7.10.	Istituti di vigilanza e investigazione	589
7.10.1.	La disciplina degli istituti di vigilanza privata	589
7.10.1.1.	Gli investigatori privati nel codice di procedura penale (art. 327bis c.p.p. e 222 disp. att. c.p.p.).....	590
7.10.2.	L'art. 138 TULPS: le guardie particolari giurate.....	591
7.11.	Gli esercizi pubblici.....	591
7.11.1.	La licenza dei Comuni.....	591
7.11.2.	La revoca o la sospensione della licenza	591
7.12.	Gli esercizi pubblici e le strutture ricettive.....	593
7.12.1.	Affittacamere e strutture ricettive	593
7.12.2.	Sale da biliardo, giochi e scommesse.....	594
7.12.3.	Stabilimenti balneari e piscine	596
7.12.4.	Autorimesse.....	596
8.	I documenti per l'identificazione delle persone	597

8.1.	La carta di identità	597
8.2.	Il passaporto	598
8.3.	Il passaporto ordinario individuale.....	599
8.4.	Il passaporto collettivo.....	599
8.5.	Il lasciapassare.....	600
8.6.	Il ritiro del passaporto.....	600
8.7.	Sanzioni in caso di espatrio.....	600
8.8.	Il fermo di identificazione	600
9.	Il codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione.....	601
9.1.	Le misure di prevenzione	601
9.1.1.	Misure di prevenzione personali.....	601
9.1.2.	Misure di prevenzione patrimoniali.....	604
10.	I divieti di accesso a determinati luoghi pubblici o aperti al pubblico: le diverse tipologie di “DASPO”	605
10.1.	Il DASPO relativo alle manifestazioni sportive: l’art. 6 della L. 13 dicembre 1989, n. 401.....	605
10.2.	Il c.d. “DASPO urbano” o DAU	607
10.3.	Il c.d. “DALP”: gli artt. 13 e 13- <i>bis</i> del D.l. n. 14 del 2017	608
11.	La documentazione antimafia.....	609
11.1.	La comunicazione antimafia	610
11.2.	L’informazione antimafia	610
11.2.1.	L’ambito di applicazione dell’informazione antimafia e la sua progressiva estensione alla “economia privata” e all’ambito risarcitorio.....	612
11.2.2.	Il contraddittorio endoprocedimentale ai fini dell’emissione di una interdittiva antimafia.....	614
12.	Le altre misure amministrative di prevenzione delle più gravi forme di criminalità	614
12.1.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose	614
12.2.	Le misure di prevenzione della corruzione.....	615
12.3.	La prevenzione del delitto di <i>stalking</i>	616

Parte VII

Elementi di disciplina degli stranieri

Capitolo 1

Gli stranieri.....	621	
1.	Nozioni.....	621
1.1.	La condizione giuridica dello straniero	622
2.	L’acquisto e la perdita della cittadinanza italiana.....	623
2.1.	I modi di acquisto della cittadinanza italiana	623
2.2.	I casi di perdita della cittadinanza italiana.....	623
2.3.	Il riacquisto della cittadinanza	624
2.4.	Decadenza dalla e rinuncia alla cittadinanza.....	624
2.5.	Giurisdizione.....	624
3.	Gli Enti competenti in materia di stranieri.....	625
3.1.	Lo Sportello Unico per l’immigrazione.....	625
3.2.	La Questura	625
4.	L’ingresso dei cittadini extracomunitari nel territorio della Repubblica	626
4.1.	Le modalità di ingresso dei cittadini extracomunitari nel territorio italiano	626
4.2.	Il visto di ingresso	626
4.2.1.	Il “Visto Schengen”.....	626
4.2.2.	Il Visto a validità territoriale limitata	627

4.2.3.	Il “Visto nazionale”	627
4.2.4.	Caratteri dei visti e Autorità competenti al loro rilascio	627
4.2.5.	Gli impedimenti al rilascio del visto	627
4.2.6.	I motivi e gli scopi del visto	628
4.2.7.	La durata del visto	628
4.3.	Il sistema delle quote. Le novità della L. 9 dicembre 2024, n. 187	628
4.4.	La dimostrazione dei mezzi di sussistenza economica	629
4.5.	I titoli di soggiorno	630
4.5.1.	Il permesso di soggiorno	630
4.5.2.	I minori stranieri non accompagnati	631
4.5.3.	La ricevuta di dichiarazione di soggiorno	632
4.5.4.	Il permesso di soggiorno Carta Blu UE	632
4.5.5.	Il permesso di soggiorno per casi speciali. Le novità della L. 9 dicembre 2024, n. 187	633
4.5.6.	Il permesso di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo	633
4.5.7.	Il ricongiungimento familiare. Le novità della L. 9 dicembre 2024, n. 187	634
4.5.8.	Il permesso per motivi di lavoro	635
4.5.8.1.	Il rilascio del permesso di soggiorno per motivi di lavoro: il contratto di soggiorno. Le novità della L. 9 dicembre 2024, n. 187	636
4.5.8.2.	Le vicende del rapporto: la perdita del lavoro	636
5.	L’uscita degli stranieri extracomunitari dall’Italia	636
5.1.	Le ipotesi di “uscita forzata” dello straniero extracomunitario dal territorio dello Stato	636
5.2.	Il respingimento	637
5.3.	L’espulsione	638
5.3.1.	L’espulsione amministrativa	638
5.3.2.	L’espulsione giudiziaria	640
5.3.3.	I Programmi di rimpatrio assistito	641
6.	La circolazione dei cittadini comunitari	641
6.1.	La libera circolazione nel diritto dell’Unione europea	641
6.2.	Il controllo alle frontiere	642
7.	La protezione internazionale e la protezione sussidiaria	643
7.1.	Nozione di “rifugiato”	643
7.2.	Le novità introdotte dalla Legge 132/2018	644
8.	Le conseguenze a livello amministrativo e penale in caso di violazione della normativa sull’immigrazione	644
8.1.	Le sanzioni amministrative in caso di violazione della normativa sull’immigrazione	644
8.2.	Le sanzioni penali in caso di violazione della normativa sull’immigrazione	645
8.2.1.	Le fattispecie inerenti all’ingresso dello straniero in Italia: il reato di favoreggiamento dell’immigrazione clandestina e l’ingresso e soggiorno illegale	645
8.2.2.	Le fattispecie inerenti alla permanenza dello straniero in Italia	646
8.2.3.	Le fattispecie inerenti all’espulsione dello straniero	647
8.2.4.	Le fattispecie inerenti alle discriminazioni dello straniero	647
8.2.5.	Le fattispecie inerenti al mondo del lavoro. Le novità della L. 9 dicembre 2024, n. 187	647

Parte VIII

Ordinamento degli enti locali

Capitolo 1

Il Comune	651
1. La definizione di Comune	651
2. Gli elementi costitutivi del Comune	651
3. Il territorio comunale	651
3.1. Capoluogo, sobborgo, quartiere, casale, borgata e frazione	652
3.2. Le forme di decentramento comunali: le circoscrizioni comunali e i municipi	652
3.2.1. Le circoscrizioni comunali	652
3.2.2. I Municipi.....	653
3.3. Le variazioni territoriali del Comune.....	653
3.3.1. L'istituzione di nuovi Comuni mediante creazione e mediante fusione (anche per incorporazione)	653
3.3.1.1. La disciplina del passaggio dai singoli Comuni al nuovo Comune risultante dalla fusione.....	654
3.3.1.2. Gli incentivi economici alla fusione.....	655
3.3.2. Il distacco	655
4. La popolazione.....	655
5. Il patrimonio.....	656
6. La soggettività giuridica del Comune.....	657
7. L'autonomia del Comune.....	657
7.1. Gli statuti comunali (rinvio)	657
7.2. I regolamenti comunali (rinvio).....	657
7.3. Le funzioni amministrative del Comune.....	657
7.3.1. La classificazione delle funzioni amministrative del Comune in funzioni proprie, funzioni conferite e funzioni fondamentali: fondamento giuridico	658
7.3.2. Le funzioni proprie e le funzioni conferite.....	658
7.3.3. Le funzioni fondamentali.....	659
7.3.3.1. L'obbligo di esercizio in forma associata	659
8. Gli organi di governo del Comune e la forma di governo.....	660
9. Il Consiglio comunale	660
9.1. Ruolo e natura del Consiglio comunale	660
9.2. L'organizzazione del Consiglio comunale: i regolamenti interni.....	660
9.3. La composizione del Consiglio comunale	661
9.3.1. Il Sindaco (<i>rinvio</i>).....	661
9.3.2. I consiglieri comunali.....	661
9.3.2.1. Il numero dei consiglieri comunali.....	661
9.3.2.2. I diritti dei consiglieri comunali.....	661
9.3.2.3. Le elezioni dei consiglieri comunali (<i>rinvio</i>).....	662
9.3.2.4. La durata in carica dei consiglieri comunali e le cause di cessazione anticipata.....	662
9.3.3. Il Presidente del Consiglio comunale.....	662
9.4. L'articolazione interna del Consiglio comunale: le commissioni consiliari ed i gruppi consiliari.....	663
9.4.1. Le commissioni consiliari.....	663
9.4.2. I gruppi consiliari.....	664
9.5. L'organizzazione dei lavori: le sedute e gli adempimenti connessi alla prima seduta.....	664
9.6. Le funzioni del Consiglio comunale.....	664
9.7. La durata in carica e le cause di cessazione del Consiglio comunale.....	665

10.	La Giunta comunale.....	666
10.1.	Ruolo e natura della Giunta comunale.....	666
10.2.	La composizione della Giunta comunale.....	666
10.2.1.	Il Presidente della Giunta comunale: il Sindaco (rinvio).....	666
10.2.2.	Gli assessori.....	667
10.2.2.1.	Il numero.....	667
10.2.2.2.	La nomina.....	667
10.2.2.3.	La durata in carica e le cause di cessazione dalla carica.....	668
10.3.	La durata in carica della Giunta comunale.....	668
10.4.	Le competenze della Giunta comunale.....	668
11.	Il Sindaco.....	669
11.1.	L'elezione del Sindaco.....	669
11.2.	La durata della carica e il divieto del terzo mandato consecutivo.....	670
11.3.	Le funzioni del Sindaco: premessa.....	671
11.3.1.	Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale.....	671
11.3.2.	Le funzioni del Sindaco quale ufficiale del Governo.....	672
11.3.3.	Le ordinanze sindacali.....	673
11.3.3.1.	Le ordinanze contingibili ed urgenti.....	674
11.4.	Il Vicesindaco.....	674

Capitolo 2

La Provincia.....	676	
1.	Premessa. La riforma delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56.....	676
2.	La definizione di Provincia.....	676
3.	Gli elementi costitutivi della Provincia.....	677
3.1.	Il territorio.....	677
3.1.1.	Le forme di decentramento territoriale: le circoscrizioni provinciali.....	677
3.2.	La popolazione.....	678
3.3.	Il patrimonio.....	678
4.	L'istituzione di nuove Province.....	678
5.	L'autonomia della Provincia.....	678
5.1.	Gli statuti provinciali (rinvio).....	678
5.2.	I regolamenti provinciali (rinvio).....	678
5.3.	Le funzioni amministrative.....	678
5.3.1.	Le funzioni proprie.....	678
5.3.2.	Le funzioni conferite.....	679
5.3.3.	Le funzioni delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56.....	679
6.	I nuovi organi della Provincia.....	680
6.1.	Il Presidente della Provincia.....	681
6.2.	Il Consiglio provinciale.....	681
6.3.	L'Assemblea dei Sindaci.....	682

Capitolo 3

La città metropolitana e Roma Capitale.....	683	
1.	Premessa. L'istituzione delle Città metropolitane.....	683
2.	La definizione di Città metropolitana.....	683
3.	Gli organi della Città metropolitana.....	683
3.1.	Il Sindaco metropolitano.....	684
3.2.	Il Consiglio metropolitano.....	684
3.3.	La Conferenza metropolitana.....	684
4.	Le funzioni della Città metropolitana.....	685
5.	Roma Capitale.....	685

5.1.	Le funzioni di Roma Capitale.....	685
5.2.	Gli organi di Roma Capitale.....	685

Capitolo 4

Le unioni dei Comuni. Le Comunità montane. Le Comunità isolate o di arcipelago.

Altre forme associative	686
1. Le Unioni di Comuni.....	686
2. Le Comunità montane.....	688
3. Le Comunità isolate o di arcipelago	689
4. Le altre forme associative.....	689
4.1. Le convenzioni	689
4.2. I Consorzi.....	690
4.3. L'esercizio associato di funzioni e di servizi da parte dei Comuni	691
4.4. Gli accordi di programma	691

Capitolo 5

La partecipazione del cittadino..... 693

1. Le forme di partecipazione del cittadino.....	693
2. Le libere forme associative e gli organismi di partecipazione	693
3. La partecipazione procedimentale	694
4. La consultazione popolare.....	694
5. I referendum locali.....	694
6. L'azione popolare	695
7. Il Difensore civico.....	695
8. L'accesso	696

Capitolo 6

Gli statuti e i regolamenti

697	
1. Introduzione.....	697
2. Gli statuti	697
2.1. Il procedimento di formazione degli statuti.....	698
3. I regolamenti.....	699

Capitolo 7

I controlli

701	
1. Nozione di controllo amministrativo	701
2. Le diverse tipologie di controlli amministrativi	701
3. I controlli sugli atti	701
4. I controlli sugli atti degli enti pubblici	702
4.1. Il controllo del Prefetto di cui all'art. 135 del TUEL	703
4.2. Il controllo sostitutivo sugli atti: gli artt. 136 e 137 del TUEL.....	703
4.3. L'annullamento straordinario degli atti degli enti locali.....	704
5. I controlli sugli organi	704
6. I controlli sugli organi degli enti locali	704
6.1. Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali: art. 141 del TUEL	704
6.2. Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose	706
6.3. Scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per dissesto finanziario	707
7. Il controllo di gestione	707
7.1. Il controllo interno di gestione.....	708
7.2. Il controllo interno di gestione negli enti locali.....	708
7.3. Il Collegio dei revisori dei conti	709
7.4. Il controllo esterno sulla gestione	710

7.5.	Il ruolo e i poteri della Corte dei Conti	710
7.6.	I poteri di controllo esterno della Corte dei conti sugli enti locali.....	711

Capitolo 8

Gli atti degli enti locali	712	
1.	La struttura degli atti amministrativi degli enti locali.....	712
2.	Classificazione.....	712
3.	Gli Atti degli organi collegiali	714
4.	Le ordinanze del Sindaco	718
4.1.	Le ordinanze ordinarie	718
4.2.	Le ordinanze contingibili e urgenti	718
5.	Decreti ed altri atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	720
6.	Conoscibilità degli atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	720
7.	Il messo comunale e il messo notificatore.....	720
8.	Atti dei dirigenti	721
8.1.	Le determinazioni: struttura e contenuto.....	721
8.1.1.	Le determinazioni aventi implicazioni contabili.....	721
8.1.2.	Le determinazioni non aventi implicazioni contabili	722
8.2.	Ordinanze dei dirigenti, ovvero ordinanze gestionali	722
8.3.	Ordinanze-ingiunzioni.....	723
9.	I pareri dei responsabili dei servizi	724
10.	I pareri dell'organo di revisione.....	724
11.	Il visto di regolarità contabile.....	725

Capitolo 9

I servizi comunali di interesse statale	726	
1.	I servizi di competenza statale affidati ai Comuni: l'art. 14 TUEL	726
2.	Lo stato civile.....	727
2.1.	Gli uffici dello stato civile.....	727
2.2.	L'Ufficiale di stato civile.....	727
2.3.	Gli atti di stato civile.....	728
2.4.	I registri di stato civile.....	729
2.5.	Registrazioni relative alla cittadinanza.....	729
2.6.	Registrazioni relative agli atti di nascita	730
2.6.1.	I registri di nascita.....	730
2.6.2.	L'atto di nascita e la dichiarazione di nascita	730
2.7.	Registrazioni relative agli atti di matrimonio	731
2.7.1.	I registri di matrimonio	731
2.7.2.	La richiesta di pubblicazione e i compiti dell'Ufficiale di stato civile	731
2.7.3.	L'atto di matrimonio.....	732
2.8.	Registrazioni relative alle unioni civili.....	732
2.8.1.	Il registro delle unioni civili	732
2.8.2.	La richiesta di costituzione dell'unione civile e i compiti dell'Ufficiale di stato civile.....	732
2.8.3.	L'atto di costituzione dell'unione civile.....	733
2.9.	Registrazione degli atti di morte	734
2.9.1.	I registri di morte.....	734
2.9.2.	La dichiarazione di morte e l'atto di morte	734
2.10.	La registrazione delle disposizioni anticipate di trattamento ("DAT").....	734
2.11.	Rettificazione e correzione degli atti di stato civile.....	735
2.12.	Gli estratti degli atti dello stato civile e relativi certificati.....	735
3.	L'anagrafe	736

3.1.	Il sistema anagrafico nazionale: APR, AIRE e INA	736
3.2.	L'Anagrafe comunale della popolazione residente (APR)	737
3.3.	L'Anagrafe degli italiani residenti all'estero (AIRE) e l'Indice nazionale anagrafi (INA)	737
3.4.	L'Anagrafe nazionale della popolazione residente ("ANPR")	738
3.4.1.	Istituzione e funzioni	738
3.4.2.	Il subentro dell'ANPR alle anagrafi comunali	738
3.5.	L'ufficiale dell'anagrafe	739
3.6.	Adempimenti anagrafici	739
3.6.1.	Iscrizioni e cancellazioni anagrafiche	739
3.6.2.	Comunicazioni dello stato civile e dichiarazioni anagrafiche	740
3.6.3.	L'accertamento anagrafico delle convivenze di fatto	740
3.7.	Le schede anagrafiche	740
3.8.	Certificazioni anagrafiche	740
3.9.	Altri compiti anagrafici del Comune	741
3.9.1.	Il rilascio della carta d'identità	741
3.9.2.	La carta d'identità elettronica (CIE)	742
3.9.3.	Comunicazione del cambio di residenza al Dipartimento per i trasporti	742
4.	I servizi di statistica	742
4.1.	La revisione delle anagrafi in occasione dei censimenti e altri adempimenti statistici dei Comuni	743
5.	Il servizio militare	743
5.1.	Compiti dei Comuni in caso di riattivazione della leva	744
6.	I servizi elettorali	745
6.1.	Il Responsabile dell'ufficio elettorale comunale	746
6.2.	La Commissione elettorale comunale (CEC)	746
6.3.	La Commissione elettorale circondariale	747
6.4.	Le liste elettorali	747
6.4.1.	La revisione delle liste elettorali	748
6.5.	Lo schedario elettorale e il fascicolo personale	749
6.6.	Compiti dei Comuni in occasione delle consultazioni elettorali	749
6.7.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di scrutatore di seggio elettorale	749
6.8.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di Presidente di seggio elettorale	750

Capitolo 10

Le entrate tributarie e le altre risorse dei Comuni	751	
1.	La riforma dell'art. 119 Cost. e gli interventi normativi per il cd. federalismo fiscale	751
1.2.	La (ormai superata) IUC	753
1.3.	L'imposta municipale propria (IMU)	753
1.4.	Tassa sui rifiuti (TARI)	756
1.5.	I canoni patrimoniali di concessione, autorizzazione ed esposizione pubblicitaria ..	756
1.6.	L'imposta di soggiorno e l'imposta di sbarco	757
1.7.	L'imposta di scopo per le opere pubbliche	757
1.8.	Ulteriori entrate tributarie dei Comuni: l'addizionale comunale all'Irpef; l'addizionale comunale sui diritti di imbarco; la tassa per concorsi a posti di ruolo; il tributo speciale per il deposito in discarica e in impianti di incenerimento senza recupero dei rifiuti solidi; l'imposta immobiliare sulle piattaforme marine	758
2.	Le entrate tributarie delle Province e delle Città metropolitane	759
3.	Le entrate proprie non tributarie degli enti locali	760

4.	Le altre entrate da accensione di prestiti: l'assunzione di mutui; l'emissione di prestiti obbligazionari; i prodotti derivati; il <i>leasing</i> finanziario; le anticipazioni di tesoreria; le aperture di credito.....	760
5.	Le risorse provenienti dall'Unione europea per l'attuazione della politica di coesione economica, sociale e territoriale	762
5.1.	<i>Focus</i> : le risorse europee per la ripresa dalla pandemia da Sars-CoV-2.....	763

Capitolo 11

L'ordinamento contabile	766	
1.	L'armonizzazione dei bilanci pubblici: il d.lgs. 23 giugno 2011, n. 118	766
2.	I principi generali contabili.....	768
2.1.	Il principio dell'annualità.....	769
2.2.	Il principio dell'unità.....	769
2.3.	Il principio dell'universalità	769
2.4.	Il principio dell'integrità	769
2.5.	Il principio della veridicità, attendibilità, correttezza e comprensibilità	769
2.6.	Il principio della significatività e rilevanza	770
2.7.	Il principio della flessibilità	770
2.8.	Il principio di congruità.....	771
2.9.	Il principio della prudenza.....	771
2.10.	Il principio della coerenza	771
2.11.	Il principio della continuità e della costanza	771
2.12.	Il principio della comparabilità e della verificabilità	772
2.13.	Il principio della neutralità o imparzialità.....	772
2.14.	Il principio della pubblicità	772
2.15.	Il principio dell'equilibrio di bilancio	772
2.16.	Il principio della competenza finanziaria	772
2.17.	Il principio della competenza economica	772
2.18.	Il principio della prevalenza della sostanza sulla forma	773
3.	I principi contabili applicati	773
3.1.	Il principio della programmazione	773
3.2.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria	774
3.3.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria	774
3.4.	Il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato	774
4.	Il piano dei conti integrato	775
5.	Gli schemi di bilancio comuni.....	775
6.	I documenti di programmazione finanziaria e contabile	775
6.1.	Il documento unico di programmazione ("DUP")	776
6.2.	Il bilancio di previsione finanziario	776
6.3.	Il piano esecutivo di gestione ("PEG")	777
7.	La gestione del bilancio	777
7.1.	Le fasi dell'entrata: l'accertamento, la riscossione, il versamento.....	777
7.2.	Le fasi della spesa: l'impegno, la liquidazione, l'ordinazione, il pagamento	778
8.	Il rendiconto della gestione.....	779
9.	Il bilancio consolidato	780
10.	Il regolamento di contabilità	780
11.	Deficit strutturale e dissesto	780
11.1.	Il deficit strutturale	781
11.2.	Il dissesto finanziario	782
11.2.1.	Conseguenze del dissesto verso i terzi	782
11.2.2.	Conseguenze del dissesto sui soggetti coinvolti	782

11.2.3.	Conseguenze sul personale dell'ente	783
---------	---	-----

Capitolo 12

Il sistema elettorale dei Comuni, delle Province e delle Città metropolitane	
---	---

Capitolo 13

Gli amministratori locali	
--	---

Capitolo 14

I servizi pubblici locali, dopo il D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201. <i>Rinvio</i>	788
--	------------

Parte IX

Publico impiego negli enti locali

Capitolo 1

Fonti legali e contrattuali in materia di rapporto di pubblico impiego	791
---	------------

Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva..... 791

1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico	791
1.1.	La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione.....	792
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso.....	793
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241.....	793
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva	794
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	795
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	795
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale	797
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo	797
2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali.	797
3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	798
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.	799

Sezione II - L'accesso al pubblico impiego

1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.....	800
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	801
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti	801
1.2.	Principi e regole del concorso	801
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	802
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi"	803
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento	804

1.4.1.	Concorsi misti.....	804
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	804
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	805
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale.....	806
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	806
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	807
3.	L'inquadramento del pubblico dipendente.....	808
3.1.	Le mansioni	809
3.2.	Le progressioni	809
4.	La tutela.....	810
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	810
4.2.	La tutela risarcitoria	811
Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ...		812
1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa.....	812
1.1.	I diritti del dipendente.....	812
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro	814
1.1.2.	Ferie e festività	814
1.1.3.	Permessi	814
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	815
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i>	816
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento	818
1.2.1.	L'aggiornamento del Codice di comportamento	819
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti	820
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni	820
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo».....	821
1.2.5.	L'esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	821
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>)	823
1.2.7.	<i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale	823
1.2.8.	Il whistleblowing	825
2.	La valutazione della <i>performance</i>	828
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i>	831
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	831
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro.	831
3.1.	Il potere direttivo	831
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo	831
3.3.	Il potere disciplinare	832
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro	832
4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro.	832
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro".....	833
4.2.	Le misure generali di tutela	833
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati	833
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza.....	834
5.	La responsabilità del dipendente.....	834
5.1.	La responsabilità disciplinare	834
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari	835
5.1.2.	Il procedimento disciplinare	835
5.2.	Responsabilità civile	836
5.3.	Responsabilità erariale e contabile.....	836

5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi	836
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....	837
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023. La proroga di cui al D.L. 27 dicembre 2024, n. 202 c.d. Decreto Mille Proroghe.....	837
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine	838
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti	839
Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro		840
1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....	840
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022	840
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia.....	841
1.2.1.	Aspettativa	841
1.2.2.	Distacco o comando.....	841
1.2.3.	Assenza per malattia	842
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati	842
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego	842
Sezione V - La dirigenza		843
1.	La dirigenza	843
2.	L'accesso ai ruoli dirigenziali.....	845
3.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali.....	847
3.1.	La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i>	847
4.	I compiti dei dirigenti	848
5.	La mobilità dei dirigenti tra settore pubblico e settore privato	850
6.	La responsabilità dirigenziale	851
7.	Il trattamento economico dei dirigenti.....	851
Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali. Dirigenza locale e Segretario comunale		853
1.	Il regime speciale del pubblico impiego negli enti locali	853
2.	La contrattazione collettiva degli enti locali.....	853
2.1.	I primi contratti collettivi negli anni '90 e 2000.....	854
2.2.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2016 - 2018.....	854
2.3.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2019 - 2021.....	855
3.	L'ordinamento degli uffici e dei servizi.....	856
4.	L'art. 90 T.U.E.L.: gli uffici di staff.....	856
5.	Gli obblighi del dipendente degli enti locali disciplinati dal CCNL 16 novembre 2022.....	856
6.	Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 16 novembre 2022	858
7.	La dirigenza degli enti locali	858
7.1.	Il CCNL Area Funzioni Locali sottoscritto il 16 luglio 2024	859
8.	Il conferimento degli incarichi dirigenziali. Le novità del CCNL Area Funzioni Locali 16 luglio 2024	860
9.	La revoca degli incarichi dirigenziali	861
10.	L'art. 110 TUEL: il conferimento di incarichi a contratto.....	861
11.	I contratti di collaborazione autonoma	861
12.	Il Direttore generale.....	861
13.	La responsabilità disciplinare dei dirigenti	862
14.	Il Segretario comunale e provinciale.....	862
14.1.	Le origini della figura e il suo inquadramento giuridico attuale	862

14.2.	I compiti e le attribuzioni del Segretario	863
14.3.	Reclutamento e formazione del Segretario	863
14.4.	La nomina e la revoca del Segretario	863
14.5.	Il Segretario privo di incarico	864
Sezione VII - La tutela		865
1.	La tutela giurisdizionale.....	865

Parte X

Normativa in materia di depenalizzazione

Capitolo 1

I principi del sistema sanzionatorio amministrativo.....		869
1.	Brevi cenni sulla nozione di illecito.....	869
2.	Illecito civile, illecito penale e illecito amministrativo. Definizione e differenze.....	870
3.	Il sistema punitivo penale e quello amministrativo	870
3.1.	La sanzione penale.....	871
3.2.	La sanzione amministrativa	872
4.	La depenalizzazione: il D.lgs. 15 gennaio 2016, n. 8.....	872
4.1.	L'ambito di applicazione del D.Lgs. 8/2016.....	872
4.2.	Il regime intertemporale.....	873
5.	La L.689/1981 e il suo ambito di applicazione	873
6.	La L. 689/1981 e il suo ambito di applicazione temporale	874
7.	La L. 689/1981 e il suo ambito di applicazione territoriale: le autonomie locali	874
8.	L'art. 1 della L.689/1981: il principio di legalità.....	875
8.1.	Il principio di legalità e della riserva di legge	875
8.2.	Il principio di irretroattività	876
8.3.	Il principio di tassatività e il divieto di analogia	876
9.	L'art. 2 della L. 689/1981: la capacità di intendere e di volere	876
10.	L'art. 3 della L. 689/1981: l'elemento soggettivo	876
10.1.	Il principio di colpevolezza.....	877
10.2.	Il principio della responsabilità personale.....	877
10.3.	La disciplina dell'errore.....	877
11.	L'art. 4 della L. 689/1981: le cause di esclusione della responsabilità	877
12.	L'art. 5 della L. 689/1981: il concorso di persone	878
13.	L'art. 6 della L. 689/1981: la solidarietà	878
14.	L'art. 7 della L. 689/1981: la non trasmissibilità dell'obbligazione.....	879
15.	L'art. 8 della L. 689/1981: più violazioni di disposizioni che prevedono sanzioni amministrative (c.d. cumulo giuridico o materiale).....	879
16.	L'art. 8- <i>bis</i> della L. 689/1981: la reiterazione delle violazioni.....	880
17.	L'art. 9 della L. 689/1981: il principio di specialità.....	881
18.	L'art. 10 della L. 689/1981: sanzione amministrativa pecuniaria e rapporto tra limite minimo e limite massimo	882
19.	L'art. 11 della L. 689/1981: criteri per l'applicazione delle sanzioni amministrative pecuniarie.....	882
20.	Potere discrezionale del giudice nell'applicazione e nella scelta delle pene sostitutive (art. 58). Le novità del D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31	883

Capitolo 2

Il procedimento per l'applicazione delle sanzioni amministrative		884
1.	La disciplina dell'accertamento delle violazioni	884
1.1.	L'ispezione.....	885

1.2.	Il sequestro	885
2.	Contestazione e notificazione	886
2.1.	La contestazione.....	886
2.2.	La disciplina della notifica	888
3.	Accertamenti mediante analisi di campioni.....	888
4.	Pagamento in misura ridotta	889
5.	Obbligo del rapporto	889
6.	L'ordinanza-ingiunzione	890
7.	L'opposizione al sequestro	891
8.	Sanzioni amministrative accessorie	891
9.	Casi speciali di sanzioni amministrative accessorie.....	892
10.	Opposizione all'ordinanza-ingiunzione.....	892
10.1.	La disciplina dell'opposizione: la competenza e il rito	892
10.2.	La disciplina dell'opposizione: il procedimento.....	893
11.	Connessione obiettiva con un reato.....	893
12.	Pagamento rateale della sanzione pecuniaria e l'esecuzione forzata. Le novità della L. 25 novembre 2024, n. 177.....	894
13.	La prescrizione.....	895
14.	La devoluzione dei proventi.....	895

Parte XI

Elementi di ordinamento della polizia locale

Sezione I – L'ordinamento della polizia locale

Capitolo 1

La polizia	899	
1.	L'evoluzione della nozione di polizia	899
1.1.	Polizia amministrativa e polizia giudiziaria	899
1.2.	Polizia di sicurezza.....	900
1.3.	Forme dell'attività di polizia	900
1.4.	Funzioni di polizia giudiziaria e di pubblica sicurezza della P.L.: principali differenze e rispettive facoltà (poteri) in ambito operativo.	901
2.	Le Forze di polizia	901
2.1.	Generalità.....	901
2.2.	La Polizia di Stato	901
2.3.	L'Arma dei Carabinieri	902
2.4.	Il Corpo della Guardia di Finanza.....	902
2.5.	Il Corpo della Polizia Penitenziaria.....	902
2.6.	Il d.lgs. 19 agosto 2016, n. 177 (Disposizioni in materia di razionalizzazione delle funzioni di Polizia e assorbimento del Corpo Forestale dello Stato)	902
3.	Coordinamento delle Forze di polizia in materia di ordine e sicurezza pubblica	903
4.	Le Autorità provinciali di Pubblica sicurezza.....	903
4.1.	Il Prefetto.....	904
4.2.	Il Questore	904
5.	Le Autorità locali di Pubblica sicurezza	904
6.	Art. 50 T.U.E.L. - Competenze del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	904
6.1.	Art. 54 T.U.E.L. - Attribuzioni del Sindaco nelle funzioni di competenza statale	905
7.	Il Comitato provinciale dell'Ordine e della Sicurezza pubblica.....	906
7.1.	Richiesta di convocazione da parte del Sindaco	906

Capitolo 2

La polizia locale	907
1. Polizia locale: nozione e rapporti con polizia amministrativa (generale e locale) e polizia giudiziaria.....	907
1.1. La nozione di polizia locale.....	907
1.2. I rapporti con la polizia amministrativa.....	907
1.3. I rapporti con la polizia giudiziaria	907
1.4. Il riparto tra Stato e regioni.....	908
2. Le funzioni della polizia amministrativa locale: l'evoluzione normativa.....	908
2.1. Il d.P.R. n. 616/1977	908
2.2. Il D.lgs. n. 112/1998 dopo la legge costituzionale n. 3/2001	909
2.3. Le qualifiche degli addetti alla polizia locale	910
3. Lo svolgimento degli accertamenti anagrafici.....	910
4. Suddivisione e competenze della polizia locale.....	911

Capitolo 3

L'ordinamento della polizia locale	912
1. La legge quadro della polizia municipale.....	912
2. La competenza legislativa regionale in materia di polizia municipale.....	913
3. Il servizio di polizia municipale a livello locale.....	913
4. Organi della polizia municipale	914
5. Le attribuzioni della polizia municipale.....	914
6. Le funzioni ausiliarie di pubblica sicurezza.....	915
6.1. L'art. 5 L.65/1986: i requisiti per il conferimento della qualifica di agente di pubblica sicurezza	915
6.2. I compiti di pubblica sicurezza della polizia municipale.....	916
6.3. La previsione dell'accesso ai sistemi informativi automatizzati con il D.L. 8/1993	916
7. Il D.L. 20 febbraio 2017 n.14: disposizioni a tutela della sicurezza delle città e del decoro urbano (cd. DASPO urbano).....	917
7.1. Misure a tutela del decoro di particolari luoghi (art. 9)	917
7.2. Divieto di accesso per 48 ore (art. 10).....	917
8. La dotazione dell'agente di polizia municipale.....	917
8.1. Le armi ad impulso elettrico	918
9. Le funzioni di polizia giudiziaria di competenza della polizia municipale.....	918
9.1. Generalità.....	918
9.2. Attività di polizia giudiziaria.....	920
10. Le competenze del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale.....	920
10.1. Le competenze del Sindaco e la delega nei confronti di un assessore.....	920
10.2. I rapporti tra il Sindaco e il Comandante del Corpo.....	921
11. La Polizia provinciale.....	922

Sezione II - La polizia urbana, rurale, sanitaria, veterinaria e mortuaria

Capitolo 1

La polizia urbana.....	923
1. Nozione di polizia urbana.....	923
2. Le funzioni amministrative	923
3. I regolamenti di polizia urbana	923

Capitolo 2

La polizia rurale	925
1. Nozione e compiti della polizia rurale.....	925
2. I regolamenti di polizia rurale.....	925
3. Le fattispecie penali inerenti all'attività agricola.....	926

Capitolo 3

La polizia sanitaria	927
1. La polizia sanitaria	927
1.1. Nozione di polizia sanitaria e il concetto di salute pubblica	927
1.2. Compiti della polizia sanitaria.....	928
1.3. Il ruolo del Sindaco come autorità sanitaria locale.....	928
1.4. I regolamenti locali di igiene e sanità: il R.D. 1265/1934	928
2. La normativa in materia di igiene degli alimenti.....	928
2.1. Il Regolamento CE del 28 gennaio 2002 n.178 sulla sicurezza alimentare.....	929
2.2. Il Regolamento CE 852/2004 sull'igiene dei prodotti alimentari.....	930
2.3. Il sistema di Analisi dei Pericoli e dei punti critici (c.d. HACCP).....	931
3. I controlli ufficiali di cui al Reg. UE n. 265/2017	931
4. Disciplina igienico-sanitaria nella produzione, trasformazione e vendita di alimenti e bevande.....	932
5. La disciplina dell'etichettatura dei prodotti alimentari: il Reg. UE 1169/2011 e la normativa nazionale di adeguamento	933
5.1. I principi regolatori delle informazioni obbligatorie sugli alimenti.....	934
5.2. I soggetti responsabili	935
5.3. L'indicazione della provenienza del prodotto.....	935
5.4. L'indicazione del lotto o della partita del prodotto.....	935
5.5. La sede dello stabilimento di produzione	935
6. I reati contro la salute pubblica	936
7. Igiene e salubrità dell'abitato.....	937
8. Igiene dei luoghi di lavoro.....	937
8.1. La valutazione dei rischi: il DVR	938
8.2. Gli obblighi in capo al datore di lavoro, ai dirigenti e ai preposti	938
9. Segnaletica delle acque di balneazione.....	940
10. Il divieto di fumo nei luoghi pubblici o aperti al pubblico.....	940
11. Il trattamento sanitario obbligatorio (T.S.O.) e l'accertamento sanitario obbligatorio (A.S.O.).....	941
11.1. La normativa di riferimento.....	941
11.2. L'accertamento Sanitario Obbligatorio (A.S.O.)	941
11.3. Il trattamento sanitario obbligatorio (T.S.O.)	942
11.4. Il prolungamento del provvedimento.....	942
11.5. La cessazione degli effetti del provvedimento	943
11.6. Il ricorso contro il provvedimento	943
11.7. Il trattamento sanitario obbligatorio nei confronti dei minorenni	943
11.8. Le procedure di esecuzione: il ruolo della Polizia locale.	943
11.9. Profili giurisprudenziali in materia di T.S.O.....	944

Capitolo 4

La polizia veterinaria	945
1. Nozione	945
2. La protezione degli animali utilizzati a fini scientifici.....	946
3. Controlli sugli allevamenti	947
4. Il trasporto di animali vivi	948

5.	La disciplina in materia di macellazione.....	948
5.1.	La macellazione per consumo domestico privato	949
6.	Le malattie infettive e diffuse degli animali	949
7.	Animali da affezione	949
7.1.	Definizione di animale da compagnia.....	949
7.2.	L'anagrafe canina	950
7.3.	La normativa in materia di doveri per i detentori di cani	950
7.4.	La disciplina in materia di cani-guida: l'accesso negli esercizi pubblici e sui mezzi di trasporto	952
8.	La fattispecie di omessa custodia e mal governo di animali	952
9.	Il divieto di esche e bocconi avvelenati.....	952
10.	Intervento del Ministero dell'interno in tema di accertamento delle violazioni nelle materie disciplinate dal D.lgs. n. 27/2021.....	953

Capitolo 5

La polizia mortuaria	954
1. Nozione	954
2. Obblighi di denuncia dei decessi.....	954
3. I cimiteri.....	954
4. La destinazione delle salme	955
4.1. Generalità.....	955
4.2. L'inumazione e la tumulazione	955
4.3. La cremazione.....	956

Sezione III - La polizia commerciale, annonaria e metrica

Capitolo 1

La polizia commerciale e annonaria	957
1. La polizia commerciale e annonaria.....	957
1.1. Le funzioni di polizia commerciale, annonaria e metrica	958
2. Evoluzione normativa in materia di esercizio del commercio	958
2.1. La disciplina antecedente al 1998: la L. 11 agosto 1971 n. 426.....	958
2.2. Il quadro normativo dopo la riforma del 1998. La liberalizzazione dell'attività commerciale: il D.lgs. 114/1998.....	958
2.3. Casi in cui non si applica il D.lgs. 114/1998	959
2.4. La liberalizzazione dell'attività commerciale con la legge 248/2006.....	959
2.5. Gli effetti della direttiva europea <i>Bolkestein</i> : il D.lgs. 59/2010	960
3. Il processo di liberalizzazione delle attività economiche	960
3.1. Il D.L. 138/2011, conv. con modif. in L. 148/2011	960
3.2. La libertà di apertura di esercizi commerciali in base al D.L. 201/2011, conv. con modif. in L. 214/2011	962
3.3. Il Decreto Liberalizzazioni: D.L. 1/2012, conv. con modif. in L. 27/2012	962
4. Il commercio all'ingrosso e al dettaglio.....	963
5. I requisiti per l'accesso e l'esercizio di attività commerciali.....	963
5.1. I requisiti morali richiesti a seguito della riforma del 1998	964
5.2. I requisiti professionali richiesti a seguito della riforma del 1998	964
5.3. La normativa attualmente vigente: i requisiti morali	964
5.4. La normativa attualmente vigente: i requisiti professionali.....	965
5.5. La normativa attualmente vigente: i requisiti non ammissibili	965
6. Mancanza e violazione dei requisiti per l'esercizio dell'attività	966
7. La Riforma del Titolo V della Costituzione e la competenza delle Regioni.....	966

8.	I regimi autorizzatori per l'esercizio di attività economica: i casi in cui è possibile la selezione tra i candidati	967
----	--	-----

Capitolo 2

La vendita al dettaglio sulle aree private in sede fissa.....	969	
1.	Le varie tipologie di esercizi commerciali.....	969
2.	Esercizi di vicinato	970
2.1.	Il consumo immediato dei prodotti alimentari	970
3.	Il procedimento per la presentazione della s.c.i.a.	970
3.1.	Lo Sportello Unico per le Attività Produttive (S.U.A.P.)	970
3.2.	La presentazione della s.c.i.a.: la procedura telematica	971
3.3.	Le attività per cui non è sufficiente la s.c.i.a.: il procedimento unico ordinario	971
4.	Medie strutture di vendita.....	971
5.	Grandi strutture di vendita.....	972
6.	I centri commerciali.....	972
7.	Cessazione e trasferimento di gestione o di proprietà dell'attività.....	973
8.	La liberalizzazione e gli obblighi di chiusura	973
9.	Le sanzioni: art. 22 del D.lgs. 114/1998.....	973
9.1.	Le sanzioni pecuniarie e sospensione dell'attività.....	973
9.2.	Revoca dell'autorizzazione all'apertura.....	974
9.3.	L'ordine di chiusura dell'esercizio	974
10.	La sicurezza negli esercizi pubblici	974
11.	La vendita dei farmaci: il Codice comunitario dei medicinali per uso umano.....	975
11.1.	La liberalizzazione del commercio dei farmaci	975
11.2.	La liberalizzazione delle preparazioni farmaceutiche.....	975
11.3.	I medicinali veterinari	975
11.4.	I medicinali acquistabili online.....	976
12.	La rivendita di giornali e riviste	976
12.1.	Punti vendita esclusivi e non esclusivi	976
12.2.	La disciplina dell'autorizzazione.....	977
12.3.	Abrogazione di divieti e limitazioni	977
12.4.	I criteri di vendita	977
12.5.	La disciplina sanzionatoria: rinvio al D.lgs. 114/1998.....	978
13.	La vendita dei prodotti agricoli.....	978
13.1.	La nozione di imprenditore agricolo e la normativa di riferimento: D.lgs. 228/2001	978
13.2.	Il divieto di vendita	979
13.3.	Il consumo dei prodotti agricoli in vendita.....	979
14.	Le vendite nelle sale cinematografiche.....	979

Capitolo 3

L'offerta di vendita e le forme speciali di vendita.....	981	
1.	L'offerta di vendita	981
2.	I prezzi	981
2.1.	La pubblicità dei prezzi	981
2.2.	I prezzi per unità di misura	981
2.3.	I prodotti per cui non è necessaria l'indicazione dei prezzi per unità di misura	982
3.	Le vendite straordinarie	983
3.1.	Nozione	983
3.2.	Le vendite di liquidazione	983
3.3.	Le vendite di fine stagione.....	983
3.4.	Le vendite promozionali	983

3.5.	Le vendite sottocosto	983
3.6.	Le conseguenze in caso di mancato rispetto della normativa: il regime sanzionatorio	984
4.	La disciplina di alcune tipologie di vendita al dettaglio	985
4.1.	Gli apparecchi di distribuzione automatica.....	985
4.2.	La vendita per corrispondenza e modalità similari	985
4.3.	Gli spacci interni	985
4.4.	Il D.P.R. 26/2022: l'istituzione del Registro pubblico delle opposizioni	986
5.	Particolari forme di vendita: quelle effettuate presso il domicilio del consumatore.....	986
5.1.	Il divieto di particolari forme di vendita	986
6.	I diritti dei consumatori: i contratti a distanza e i contratti negoziati fuori dai locali commerciali.....	987
6.1.	Il Codice del Consumo e la tutela del consumatore.....	987
6.2.	Il contratto a distanza e il contratto concluso fuori dai locali commerciali	987
6.3.	Gli obblighi informativi.....	988
6.4.	Il diritto di recesso	988
6.5.	Le eccezioni al diritto di recesso	989
7.	Il commercio elettronico	989
7.1.	La disciplina generale.....	989
7.2.	Le vendite on line.....	990

Capitolo 4

Il commercio al dettaglio su aree pubbliche	991
1. Definizione	991
2. Competenze delle Regioni.....	991
3. Competenze dei Comuni	992
4. Il regime autorizzatorio.....	993
4.1. Generalità.....	993
4.2. Il procedimento di assegnazione dei posteggi non occupati	994
4.3. Revoca e sospensione dell'autorizzazione	994
5. Il sistema sanzionatorio	994
6. Divieti specifici di vendita.....	995

Capitolo 5

La vigilanza annonaria sull'igiene nel commercio alimentare	996
1. Definizione	996
2. Gli operatori di vigilanza.....	996
3. Oggetto della vigilanza annonaria.....	997
4. Norme igienico-sanitarie.....	997
5. Le aree pubbliche adibite al commercio di alimenti.....	997
6. Le costruzioni stabili	998
7. I negozi mobili	999
8. I banchi temporanei.....	1000
9. Prescrizioni particolari in riferimento alla vendita di alcuni prodotti alimentari.....	1001
9.1. Carni fresche e prodotti a base di carne	1001
9.2. I prodotti di gastronomia cotti	1002
9.3. I prodotti da pesca	1002
9.4. I molluschi bivalvi vivi	1003
9.5. I prodotti della pesca e dell'acquacoltura vivi	1003
10. Le norme igienico-sanitarie nella somministrazione di alimenti e bevande	1003

Capitolo 6

La somministrazione di alimenti e bevande.....	1005
1. Inquadramento normativo.....	1005
2. L'attività di somministrazione di alimenti e bevande non alcoliche.....	1005
3. La distinzione delle varie tipologie di esercizi.....	1006
4. La disciplina delle previsioni per l'esercizio dell'attività.....	1006
4.1. Il Registro degli esercenti il commercio e la soppressione del relativo obbligo di iscrizione.....	1006
4.2. I requisiti morali e professionali.....	1007
4.3. La liberalizzazione della somministrazione temporanea.....	1008
5. Apertura e gestione degli esercizi di somministrazione.....	1008
5.1. Apertura e trasferimento della sede dell'attività.....	1008
5.2. Il subingresso.....	1008
5.3. La liberalizzazione della somministrazione in occasione di eventi particolari.....	1008
6. Decadenza dell'autorizzazione o titolo abilitativo.....	1008
7. La disciplina degli orari di apertura degli esercizi.....	1009
7.1. Le attività escluse.....	1009
8. La verifica relativa alla sorvegliabilità interna ed esterna dei locali.....	1009
9. Le immissioni immateriali di tipo acustico.....	1010
10. La tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica.....	1010
10.1. Inquadramento normativo.....	1010
10.2. La sospensione del titolo autorizzatorio da parte del Questore.....	1010
10.3. I poteri del Sindaco al fine di tutela dell'ordine pubblico e della sicurezza.....	1011
10.4. Divieto di accesso o di stazionamento nelle vicinanze degli esercizi di somministrazione.....	1011
11. La specifica disciplina sulla somministrazione di alimenti e bevande nei circoli privati.....	1011
11.1. Inquadramento normativo.....	1011
11.2. Le associazioni e i circoli aderenti ad enti o organizzazioni nazionali con finalità assistenziali.....	1011
11.3. Le associazioni e i circoli non aderenti ad enti o organizzazioni nazionali con finalità assistenziali.....	1012
11.4. La somministrazione di bevande alcoliche.....	1012
11.5. I requisiti per la somministrazione di bevande e alimenti presso i circoli e associazioni private.....	1012
12. Le differenze tra pubblico esercizio, esercizio di vicinato e circolo e relativa attività di controllo.....	1012
13. L'apparato sanzionatorio.....	1013

Capitolo 7

La vendita e la somministrazione di bevande alcoliche.....	1014
1. La distinzione tra bevanda alcolica e superalcolica.....	1014
2. La somministrazione di alcolici presso gli esercizi pubblici.....	1014
2.1. Gli esercizi abilitati alla somministrazione di bevande alcoliche e superalcoliche.....	1014
2.2. La somministrazione e il consumo di alcolici sul posto in orari notturni.....	1014
3. La vendita di alcolici ai minorenni.....	1015
3.1. Il sistema sanzionatorio.....	1015
4. Limiti di orari di vendita/somministrazione di alcolici e sanzioni.....	1016
5. Il potere di ordinanza del Sindaco.....	1016
6. Esposizione delle tabelle alcolemiche e messa a disposizione dei clienti degli alcoltest.....	1017

7.	La vendita di alcolici nelle aree pubbliche.....	1017
----	--	------

Capitolo 8

La polizia metrica.....	1018
1. Attribuzioni.....	1018
2. Normativa di riferimento	1018
3. Le unità di misura	1019
4. Gli strumenti di misura	1019
5. I reati nell'attività di polizia metrica.....	1020

Sezione IV – La polizia edilizia, demaniale e ambientale. Protezione civile e incendi

Capitolo 1

La polizia ambientale	1021
1. Inquadramento normativo.....	1021
1.1. La tutela costituzionale dell'ambiente: l'art. 9 Cost. e la L. Cost. 1/2022	1021
1.2. Il riparto di competenze Stato/Regioni in materia ambientale	1022
1.3. Il D.lgs. 152/2006: il Codice dell'Ambiente.....	1022
1.4. La disciplina sanzionatoria.....	1022
1.5. Gli altri provvedimenti normativi in materia ambientale.....	1023
2. Il conferimento di funzioni e compiti agli enti locali in materia ambientale	1023
3. Le attribuzioni della polizia ambientale	1023
4. Le procedure ambientali (VIA, VAS E AIA)	1024
4.1. La valutazione di impatto ambientale (VIA)	1024
4.2. La valutazione ambientale strategica (VAS).....	1025
4.3. L'autorizzazione integrata ambientale (AIA).....	1025
4.4. L'autorizzazione unica ambientale (AUA).....	1026
5. I rifiuti.....	1026
5.1. Inquadramento generale.....	1026
5.2. La nozione di rifiuto e di sottoprodotto.	1027
5.3. La classificazione dei rifiuti in base alla loro origine e pericolosità	1028
5.4. La ripartizione delle competenze tra Stato, Regioni ed Enti Locali	1029
5.5. L'Albo Nazionale dei gestori ambientali.....	1030
5.6. Il regime autorizzatorio degli impianti di smaltimento e di recupero dei rifiuti.....	1031
5.7. Il procedimento autorizzatorio.....	1031
5.8. Il sistema di monitoraggio dei rifiuti.....	1033
5.9. La gestione di particolari categorie di rifiuti	1033
5.10. Il sistema sanzionatorio	1034
5.10.1. La gestione di rifiuti non autorizzata.....	1034
5.10.2. Il deposito temporaneo e quello incontrollato di rifiuti	1035
6. L'inquinamento delle acque	1035
6.1. Generalità.....	1035
6.2. Gli obiettivi e le competenze in materia di tutela delle acque dall'inquinamento..	1036
6.3. La disciplina in materia di scarichi: gli artt. 101 e ss. del Codice dell'Ambiente ...	1037
6.4. Il sistema dei controlli degli scarichi.....	1038
6.5. Il sistema sanzionatorio	1038
7. L'inquinamento acustico.....	1038
7.1. Inquadramento normativo.....	1038
7.2. Il riparto di competenze tra Stato, Regioni ed enti locali	1039
7.3. L'individuazione dei c.d. <i>valori limite</i> delle sorgenti sonore	1040
7.4. L'apparato sanzionatorio.....	1041
8. L'inquinamento atmosferico	1041

8.1.	Inquadramento normativo.....	1041
8.2.	Il riparto di competenze tra Regioni ed enti locali	1042
8.3.	Le emissioni e le relative sanzioni	1042
9.	L'inquinamento elettromagnetico	1043
9.1.	Definizione	1043
9.2.	Inquadramento normativo.....	1043
9.3.	Il riparto di competenze tra Stato, Regioni ed enti locali	1044
9.4.	L'apparato sanzionatorio.....	1044

Capitolo 2

Il Servizio Nazionale della Protezione Civile 1045

1.	Il D.lgs. 1/2018: definizione e finalità del Servizio Nazionale della Protezione Civile.....	1045
2.	La composizione del Servizio nazionale	1045
3.	Gli ambiti di competenza di protezione civile.....	1046
4.	L'organizzazione del Servizio Nazionale.....	1047
4.1.	Le funzioni di rilievo nazionale: art. 8 D.Lgs. 1/2018	1047
4.2.	Le funzioni delle Regioni: art. 11 D.Lgs. 1/2018	1047
4.3.	Le funzioni dei Comuni: art. 12 D. Lgs. 1/2018	1048
4.4.	Le funzioni del Sindaco.....	1048
5.	La gestione delle emergenze	1049

Capitolo 3

La prevenzione degli incendi boschivi 1050

1.	Inquadramento normativo.....	1050
2.	Il piano regionale di previsione, prevenzione e lotta attiva contro gli incendi boschivi	1050
3.	L'apparato sanzionatorio.....	1051

Capitolo 4

La polizia demaniale 1052

1.	Funzioni.....	1052
2.	Demanio e patrimonio di Province e Comuni	1052
2.1.	L'art. 824 c.c.: il demanio provinciale e comunale	1052
2.2.	Il patrimonio provinciale e comunale	1053
3.	Il federalismo fiscale e demaniale.....	1053

Capitolo 5

La polizia edilizia..... 1055

1.	Vigilanza sull'attività urbanistico-edilizia e competenze della polizia edilizia.	1055
2.	Urbanistica ed edilizia: definizione e fonti. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	1056
2.1.	Il regolamento edilizio	1059
3.	Strumenti urbanistici	1059
3.1	Gli strumenti per l'attuazione della disciplina urbanistica.....	1059
3.2	I piani territoriali di coordinamento	1059
3.3.	Il piano regolatore generale.....	1059
3.4.	Il programma di fabbricazione.....	1060
3.5.	La pianificazione urbanistica di attuazione	1060
4.	L'attività edilizia.	1061
4.1.	Le definizioni degli interventi edilizi.....	1061
4.2.	Gli interventi di manutenzione ordinaria	1061

4.3	Gli interventi di manutenzione straordinaria.....	1061
4.4.	Gli interventi di restauro e di risanamento conservativo	1061
4.5.	Gli interventi di ristrutturazione edilizia e di ristrutturazione urbanistica	1062
4.6.	Gli interventi di nuova costruzione	1062
5.	I titoli abilitativi.....	1063
6.	L'attività edilizia libera: la disciplina dei vari titoli abilitativi. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	1063
6.1.	Schema degli interventi liberi. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	1063
7.	Il permesso di costruire. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105	1064
7.1.	Lo sportello unico dell'edilizia.....	1066
8.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.C.I.A.).....	1066
8.1.	Caratteri generali ed evoluzione della S.C.I.A.....	1066
8.2.	La S.C.I.A. "edilizia".....	1067
9.	La segnalazione certificata di agibilità. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105... ..	1068
10.	La comunicazione di inizio lavori asseverata - C.I.L.A.	1070
10.1.	CILA e SCIA: similitudini e differenze.....	1071
11.	Stato legittimo degli immobili. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105	1071
12.	Cambi di destinazione d'uso. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105	1072
13.	L'attività di vigilanza sulle costruzioni.....	1073
14.	Il sistema sanzionatorio	1074
14.1.	La sospensione dei lavori	1074
14.2.	Tipologie di abusi edilizi e corrispondenti sanzioni amministrative	1074
14.3.	Interventi realizzati in assenza (originaria o sopravvenuta) di titolo abilitativo o posti in essere in totale difformità o con variazioni essenziali del titolo abilitativo. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	1074
14.4.	Opere di ristrutturazione carenti del titolo abilitativo o da questi difformi.....	1076
14.5.	Difformità parziali.	1076
14.6.	Tolleranze costruttive ed esecutive. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	1077
14.7.	Casi particolari di interventi eseguiti in parziale difformità dal titolo. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105	1077
14.8.	Abusi edilizi su suoli di proprietà pubblica	1078
15.	La "fiscalizzazione" dell'abuso e forme di legittimazione degli abusi edilizi: sanatorie e condoni.	1078
15.1	Permesso di costruire in sanatoria ed permesso di costruire in deroga: differenze. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	1079
15.2	Il fenomeno dei condoni.....	1080
16.	Le sanzioni penali	1080
16.1.	Il reato di lottizzazione abusiva.....	1081
16.2.	La confisca urbanistica. Evoluzione giurisprudenziale.....	1081
16.3.	Altre fattispecie di reato in materia edilizia.....	1082

Parte XII

Elementi di diritto della circolazione stradale e compiti della Polizia Locale

Sezione I - La circolazione stradale

Capitolo 1

Il Codice della Strada	1087
1. Introduzione. I principi ispiratori e l'ambito di applicazione del Codice della Strada.....	1087

1.1.	Il Codice della Strada	1087
1.2.	Il D.P.R. 16 dicembre 1992 n.495: il Regolamento di esecuzione del Codice della Strada.....	1088
1.3.	Il Piano Nazionale per la Sicurezza Stradale (P.N.S.S.).....	1088
2.	L'evoluzione normativa e le modifiche del Codice della Strada	1088
2.1.	Il D.Lgs. 15 gennaio 2002 n.9. L'introduzione del patentino e della patente a punti: <i>rinvio</i>	1088
2.2.	Il D.L. 27 giugno 2003 n.151. Competizioni non autorizzate di velocità, guida sotto l'influenza di alcool e stupefacenti, equipaggiamento di veicoli: <i>rinvio</i>	1088
2.3.	Il D.L. 3 agosto 2007 n.117. L'introduzione del Fondo contro l'incidentalità notturna.....	1089
2.4.	Il D.L. 23 maggio 2008 n.92. Il c.d. Pacchetto Sicurezza: <i>rinvio</i>	1089
2.5.	La L. 29 luglio 2010 n.120. Il principio di "tolleranza zero" per la guida in stato d'ebbrezza di neopatentati, giovani fino a 21 anni e trasportatori professionali: <i>rinvio</i>	1089
2.6.	Il D.Lgs. 18 aprile 2011 n.59. La "Riforma patenti": <i>rinvio</i>	1089
2.7.	La L. 23 marzo 2016 n.41. L'introduzione dei reati di omicidio e di lesioni personali stradali: <i>rinvio</i>	1090
2.8.	Le ultime modifiche: A) la normativa in materia di monopattini e velocipedi elettrici e il D.L. 16 giugno 2022 n.68.....	1090
2.9.	Segue: B) il c.d. Decreto Salva infrazioni, D.L. 13 giugno 2023, n. 69.....	1091
2.10.	La riforma del C.d.S. del 2024: la legge 25 novembre 2024, n. 177.....	1091

Capitolo 2

Le strade.....	1093
1. La strada	1093
2. Classificazione e denominazione delle strade	1093
3. Suddivisione delle strade: le strade statali, regionali, provinciali e comunali.....	1094
4. Definizioni stradali e del traffico	1095
5. La disciplina della circolazione su strada: le competenze ministeriali	1098
6. Le competenze del Prefetto e degli altri organi in materia di strade: i poteri di ordinanza dell'ente proprietario delle strade.....	1098
7. La circolazione stradale nei centri abitati: i poteri di ordinanza dei Comuni.....	1100
8. La circolazione nelle zone scolastiche.....	1102

Capitolo 3

Le competizioni sportive su strada.....	1103
1. Le competizioni sportive su strada: l'organizzazione di competizioni autorizzate.	1103
1.1. Le autorizzazioni per le gare atletiche, ciclistiche e quelle con animali e con veicoli trainati da animali.....	1103
1.2. Le autorizzazioni per le gare con veicoli a motore	1104
1.3. La disciplina comune.....	1104
1.4. L'organizzazione di competizioni sportive senza autorizzazione	1104
2. La partecipazione a competizione in velocità non autorizzata con veicoli a motore	1105
3. Il divieto di gareggiare in velocità con veicoli a motore	1105
4. L'aggiornamento degli importi delle sanzioni amministrative pecuniarie del Codice della Strada	1106

Capitolo 4

Organizzazione della circolazione stradale	1107
1. Il Piano del traffico e il Piano per la viabilità extraurbana	1107

2.	Enti obbligati all'adozione del PUT	1107
3.	I Piani della mobilità ciclistica	1107

Capitolo 5

La segnaletica stradale.....	1109
1. La segnaletica stradale	1109
2. La classificazione dei segnali stradali.....	1109
3. La segnaletica stradale temporanea	1110
4. Le segnalazioni degli Agenti.....	1111

Sezione II - Lesioni personali e omicidio stradale

Capitolo 1

L'omicidio stradale e le lesioni stradali. Le novità della L. 25 novembre 2024, n. 177 ...	1112
1. L'omicidio stradale e le lesioni stradali	1112
2. Il reato di abbandono di animali	1113
3. Tabella riepilogativa lesioni personali stradali gravi o gravissime	1114
4. Tabella riepilogativa "omicidio stradale".....	1116

Sezione III - La polizia stradale

Capitolo 1

I compiti di Polizia Stradale.....	1118
1. I servizi di polizia stradale	1118
1.1. Gli organi preposti all'espletamento dei servizi di polizia stradale	1118
1.2. Il segnale distintivo	1119
1.3. Obblighi verso funzionari, ufficiali ed agenti.....	1120
2. Gli ausiliari del traffico e della sosta	1120
2.1. Come cambia la figura dell'ausiliario alla luce del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76.....	1121
2.2. La nuova figura di ausiliario introdotta dal comma 868 della legge 30 dicembre 2020, n. 178.....	1122

Sezione IV - Veicoli: tipologia – efficienza – equipaggiamento - conduzione

Capitolo 1

I veicoli	1125
I - I veicoli.....	1126
1. I veicoli	1126
1.1. La definizione di "veicolo" secondo il Codice della Strada.....	1126
1.2. La classificazione dei veicoli.....	1126
2. Ciclomotori, monopattini elettrici e dispositivi per la micro-mobilità elettrica.....	1126
2.1. Monopattini elettrici e dispositivi per la micro-mobilità elettrica.....	1127
2.1.1. Le nuove regole introdotte dalla Legge 9 novembre 2021, n. 156 di conversione del Decreto-legge 121/2021	1128
2.1.2. La circolazione dei monopattini elettrici	1128
2.1.3. Le ulteriori modifiche introdotte dalla Legge 177/2024.....	1129
2.1.4. La circolazione dei dispositivi elettrici.....	1130
2.1.4. Monopattini e dispositivi elettrici aventi caratteristiche difformi	1131
2.1.5. Procedimento sanzionatorio.....	1132
2.1.6. Procedure per la confisca.....	1132

2.1.7.	Individuazione del proprietario del monopattino e altro dispositivo per la mobilità personale.....	1133
2.1.8.	Responsabilità del minore.....	1133
3.	I motoveicoli.....	1133
4.	Gli autoveicoli.....	1134
5.	Le categorie internazionali.....	1135
6.	Le caratteristiche costruttive e funzionali dei veicoli a motore.....	1135
7.	I dispositivi di equipaggiamento.....	1135
8.	Efficienza dei veicoli a motore e loro rimorchi.....	1137
II - la revisione.....		1137
9.	La revisione dei veicoli.....	1137
9.1.	Circolazione su strada del veicolo non sottoposto a revisione.....	1138
9.2.	Circolazione in autostrada del veicolo non sottoposto a revisione.....	1138
10.	Destinazione e uso dei veicoli.....	1139
10.1.	Locazione senza conducente (Art. 84 C.d.S.).....	1139
11.	I servizi di piazza.....	1140
III - documenti di immatricolazione.....		1141
12.	I documenti di circolazione ed immatricolazione degli autoveicoli, motoveicoli e i rimorchi.....	1141
12.1.	L'utilizzo dei veicoli da parte di soggetti diversi dai relativi intestatari.....	1142
12.2.	Divieto di intestazione fittizia dei veicoli (Art. 94-bis C.d.S.).....	1142
12.2.1.	Formalità necessarie per la circolazione degli autoveicoli, motoveicoli e rimorchi immatricolati in uno Stato estero e condotti da residenti in Italia (Art. 93-bis C.d.S.).....	1143
12.3.	Duplicato della Carta di Circolazione (Art. 95 C.d.S.).....	1144
12.4.	Il documento unico di circolazione e di proprietà del veicolo.....	1144
12.5.	Lo Sportello telematico dell'automobilista.....	1145
13.	I documenti di circolazione per i ciclomotori.....	1145
13.1	Archivio nazionale dei veicoli.....	1146
13.2.	Disposizioni applicative in materia di circolazione dei ciclomotori.....	1146
14.	Targhe di immatricolazione degli autoveicoli, motoveicoli e rimorchi.....	1147
IV - La conduzione dei veicoli.....		1148
15.	I requisiti per la guida dei veicoli e la conduzione di animali (art. 115 C.d.s.).....	1148
15.1.	I limiti minimi di età.....	1148
15.2.	I limiti massimi di età.....	1149
15.3.	L'apparato sanzionatorio.....	1149
15.4.	Il Regolamento per il rilascio dell'autorizzazione ai minori ai fini della guida accompagnata (GA).....	1149
15.5.	I casi di revoca dell'autorizzazione alla guida accompagnata.....	1150
16.	La patente di guida e le abilitazioni professionali.....	1150
16.1.	Le categorie di patente.....	1150
16.2.	Le patenti speciali.....	1153
16.3.	La Rete dell'Unione Europea delle patenti di guida.....	1154
16.4.	La Carta di qualificazione del conducente (C.Q.C.).....	1154
16.5.	I certificati di abilitazione professionale.....	1154
17.	Gli aspetti sanzionatori.....	1155
17.1.	Articolo 116, commi 15 e 17, C.d.S. – la guida senza patente.....	1155
17.2.	Articolo 116, commi 15 e 17, C.d.S. – recidiva della violazione.....	1155
17.3.	Articolo 116, comma 15-bis, C.d.S. – divieto di condurre veicoli con patente di categoria diversa da quella posseduta.....	1155
17.4.	Il modello di patente.....	1157
18.	Limitazioni alla guida.....	1158

19.	I requisiti fisici, psichici e morali per il conseguimento della patente di guida	1158
19.1.	I requisiti fisici e psichici	1158
19.2.	I requisiti morali.....	1159
19.2.1.	Disposizioni sull'interdizione alla conduzione di velocipedi a pedalata assistita ...	1160
19.3.	La validità della patente di guida.....	1160
19.4.	Il rinnovo della patente di guida	1161
19.5.	Guida con patente, CQC, CAP, CFP scaduta di validità.....	1162
20.	La revisione, sospensione e revoca della patente di guida.....	1163
20.1.	La revisione della patente.....	1163
20.2.	La sospensione della patente.....	1164
20.3.	La revoca della patente.....	1164
21.	La patente a punti	1165
22.	L'art. 135 C.d.S. - La circolazione con patenti di guida rilasciate da Stati esteri...	1166
23.	La patente di servizio	1167

Sezione V - Comportamento alla guida - infortunistica stradale – sistema sanzionatorio

Capitolo 1

Le norme di comportamento.....	1168
I - Velocità e condizioni di guida.....	1168
1. Il principio regolatore della sicurezza stradale.....	1168
2. La velocità.....	1169
2.1. I limiti di velocità.....	1169
2.2. I limiti di velocità consentiti per categoria di veicoli	1170
2.3. Gli strumenti di rilevamento della velocità.....	1170
2.4. Il sistema sanzionatorio in caso di superamento dei limiti di velocità	1172
3. Posizione dei veicoli sulla carreggiata	1172
4. La precedenza.....	1174
5. Il mancato rispetto della segnaletica stradale	1175
6. Il sorpasso.....	1175
7. La distanza di sicurezza	1177
8. La segnalazione visiva e l'illuminazione dei veicoli	1177
9. L'uso dei dispositivi di segnalazione e illuminazione.....	1179
10. Il cambiamento di direzione o di corsia o di altre manovre.....	1180
11. Il dispositivo di segnalazione acustica.....	1181
12. Arresto, fermata e sosta.....	1181
13. Divieto di fermata e sosta dei veicoli	1182
14. Il trasporto di persone, animali e oggetti su motocicli e ciclomotori	1184
15. L'uso del casco protettivo a bordo dei ciclomotori e dei motoveicoli.....	1185
16. I dispositivi di ritenuta e le cinture di sicurezza.....	1185
17. Uso di lenti o di determinati apparecchi durante la guida.....	1187
18. Circolazione sulle autostrade e sulle strade extraurbane principali.....	1188
19. I documenti di viaggio per trasporti professionali con veicoli non muniti di cronotachigrafo	1191
20. Divieto di guida sotto l'influenza dell'alcool e sotto l'effetto di sostanze stupefacenti	1192
20.1. La guida in stato di ebbrezza: le previsioni dell'art. 186 C.d.S.	1192
20.2. La guida in stato d'ebbrezza per conducenti di età inferiore a ventuno anni, neopatentati e conducenti professionali: le previsioni dell'art. 186-bis C.d.S.....	1193
20.3. L'introduzione dell' <i>alcolock</i>	1194
20.4. La guida sotto l'influenza di sostanza stupefacenti: le previsioni dell'art. 187 C.d.S.....	1195

21.	La circolazione dei velocipedi	1197
22.	La circolazione dei monopattini elettrici: <i>rinvio</i>	1198
23.	Circolazione dei veicoli al servizio delle persone invalide	1198
23.1.	Il permesso rosa	1198
24.	Obblighi verso funzionari, ufficiali e agenti	1198
25.	Obbligo dell'assicurazione della responsabilità civile e la guida senza copertura assicurativa	1199
II - Infortunistica stradale		1200
26.	La rilevazione dell'incidente stradale	1200
27.	Le modalità di intervento	1200
28.	Norme di comportamento degli utenti della strada in caso di incidente	1200
28.1.	L'omissione di soccorso	1201
28.2.	Le conseguenze in caso di circolazione senza copertura assicurativa	1201
28.3.	Comportamento nei confronti dei pedoni	1203
29.	Le operazioni di accertamento dell'incidente	1203
29.1.	I rilievi tecnici	1203
29.2.	Il luogo del sinistro	1204
29.3.	I veicoli coinvolti	1204
29.4.	Le tracce	1204
29.5.	Le persone coinvolte nel sinistro	1204
29.6.	Il verbale di accertamento	1204

Capitolo 2

Gli illeciti e le sanzioni del Codice della Strada 1205

I - Il sistema sanzionatorio		1205
1.	L'illecito amministrativo stradale: introduzione	1205
2.	Il principio di solidarietà	1206
3.	Art. 200 C.d.S. - La contestazione e verbalizzazione delle contestazioni	1207
4.	Art. 201 C.d.S. - La notificazione delle violazioni e i casi di contestazione differita	1207
4.1.	Art. 201 C.d.S., c. 1-bis – I casi in cui non è necessaria la contestazione immediata	1208
4.2.	Notificazione delle violazioni	1209
5.	Art. 202 C.d.S. - Il pagamento della sanzione in misura ridotta	1210
5.1.	Art. 202 c. 2-bis C.d.S. – Pagamento nelle mani dell'agente accertatore anche senza l'impiego di strumenti elettronici	1210
5.2.	Art. 202 c. 2-ter C.d.S. – Trasgressore che non si avvale del pagamento in misura ridotta	1211
5.3.	Art. 202 c. 2-quater C.d.S. – Trasgressore che non si avvale del pagamento della cauzione	1211
5.4.	Art. 202 c. 3 C.d.S. - Quando il pagamento in misura ridotta non è consentito	1211
5.5.	Altri casi ove non è consentito il pagamento in misura ridotta.	1211
6.	Pagamento in forma agevolata - agevolazione del 30%	1212
II - Il diritto alla difesa		1212
7.	Art. 203 C.d.S. – I rimedi per la contestazione del verbale relativo a violazioni di norme del C.d.S.: il ricorso al Prefetto	1212
7.1.	Art. 204 C.d.S. – Provvedimenti del Prefetto	1213
7.2.	Art. 204-bis C.d.S. e D.P.R. 150/2011 – Il ricorso giurisdizionale al Giudice di Pace	1213
7.3.	Art. 205 C.d.S. e D.P.R. 150/2011. Il ricorso e l'opposizione davanti all'autorità giudiziaria	1214

7.4.	Art. 206 C.d.S. La riscossione dei proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie	1215
7.5.	Art. 208 C.d.S. I proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie e le competenze del Comune.....	1215
7.6.	Art. 209 C.d.S. La prescrizione	1216
III -	Le sanzioni accessorie	1216
8.	Le sanzioni amministrative accessorie e pecuniarie	1216
8.1.	La sanzione accessorie del ripristino dello stato dei luoghi	1216
8.2.	La sanzione accessorie dell'obbligo di sospendere determinate attività	1217
8.3.	La disciplina del sequestro e della confisca amministrativa del veicolo.....	1218
8.4.	Il fermo amministrativo del veicolo	1219
8.5.	L'alienazione dei veicoli sequestrati, confiscati o sottoposti a fermo amministrativo	1220
8.6.	La destinazione dei veicoli confiscati	1221
8.7.	La rimozione del veicolo	1221
8.8.	Censimento dei veicoli sequestrati, fermati, rimossi, dissequestrati e confiscati ..	1221
IV -	Sospensione e revoca D.U.C. e patente di guida anche in conseguenza di ipotesi di reato	1222
9.	Le sanzioni accessorie concernenti i documenti di circolazione.....	1222
9.1.	La sanzione accessoria della sospensione della carta di circolazione	1222
9.2.	La sanzione accessoria della sospensione della patente	1223
9.3.	La sospensione della patente per i neopatentati	1224
9.4.	La revoca della patente.....	1224
10.	Sanzioni amministrative accessorie all'accertamento di reati	1225
10.1.	Art. 220 C.d.S. - L'accertamento dei reati previsti dal Codice della Strada.....	1225
10.2.	Art. 221 C.d.S. - Connessione obiettiva con un reato	1225
10.3.	Sospensione e revoca della patente.	1225
10.4.	Ritiro della patente di guida in conseguenza di ipotesi di reato	1226
10.5.	Art. 224 del Codice della Strada - Procedimento di applicazione delle sanzioni amministrative accessorie della sospensione e della revoca della patente	1227
10.6.	Il lavoro di pubblica utilità	1227
10.7.	Il procedimento di applicazione delle sanzioni amministrative accessorie della confisca amministrativa e del fermo amministrativo in conseguenza di ipotesi di reato	1228

Capitolo 3

L'autotrasporto	1229
1. L'esercizio dell'autotrasporto	1229
1.1. Definizione e disciplina normativa	1229
1.2. Il trasporto di cose in conto proprio e in conto di terzi	1230
1.3. Contrassegni distintivi	1230
2. I reati relativi all'esercizio dell'autotrasporto	1230
2.1. Esercizio abusivo dell'autotrasporto.....	1231
2.2. Trasporti abusivi.....	1231
2.3. Carenze documentali nei trasporti internazionali	1231
3. Le norme di comportamento a tutela della sicurezza stradale	1231
4. La documentazione da tenere a bordo	1232
5. La qualificazione del conducente	1232
6. La formazione periodica.....	1233
7. Limiti di età	1233
8. Il cronotachigrafo e il limitatore di velocità	1234
9. Il trasporto di materiali pericolosi.....	1234

Capitolo 4

La responsabilità civile derivante dalla circolazione dei veicoli a motore.....	1236
1. La responsabilità civile derivante dalla circolazione dei veicoli a motore: l'art. 2054 c.c.	1236
1.1. Definizione e principi regolanti la materia.....	1236
1.2. L'art. 2054, comma 1, c.c.: la presunzione di responsabilità del conducente	1236
1.3. L'art. 2054, comma 2, c.c.: la responsabilità condivisa.....	1236
1.4. L'art. 2054, comma 3, c.c.: la responsabilità solidale.....	1237
1.5. L'art. 2054, comma 4, c.c.: la responsabilità per omessa manutenzione o controllo del veicolo	1237
2. L'obbligo di copertura assicurativa: l'art. 193 C.d.S.....	1237
2.1. Il Codice delle Assicurazioni private.....	1237
3. La documentazione necessaria: certificato di assicurazione, contrassegno e carta verde.....	1238

Formulario dei principali atti della polizia locale

1. Mancanza della copertura assicurativa – relazione di servizio e verbale di contestazione	1241
2. Guida di un motociclo con casco non perfettamente allacciato – contestazione della violazione.....	1243
3. Superamento dei limiti di velocità accertato con Telelaser in orario notturno	1245
4. Dimenticanza della patente e guida senza cinture – veicolo senza revisione per più periodi	1247
5. Uso del telefono cellulare – atti da redigere.....	1250
6. Trasporto di minore senza dispositivi di ritenuta – non ostensibilità dell'assicurazione – neopatentato	1252
7. Festa da ballo senza titolo - illustrazione normativa - verbale di accertamento di violazione amministrativa.....	1254
8. Evento con notevole partecipazione di giovani - mancanza titoli autorizzativi - somministrazione di alcool a minori - organizzazione, gestione e coordinamento dell'intervento - redazione verbale di accertamento di violazione.....	1256
9. Ispezione in un esercizio di somministrazione di alimenti e bevande - esecuzione di spettacolo musicale senza autorizzazione - mancata esposizione della tabella dei prezzi - mancata pubblicizzazione dell'orario di apertura - esposizione della procedura e redazione del verbale di accertamento di violazione	1258
10. Mancata indicazione sulla merce dei prezzi per unità di misura - aspetti procedurali e sanzioni previste – redazione del verbale di accertamento di violazione	1260
11. Spaccio interno per soli soci - vendita al pubblico - sanzioni previste - redazione del verbale di accertamento di violazione	1262

Appendice

Le tracce assegnate nei precedenti concorsi.....	1264
---	-------------

Parte XIII
Logica (*Online*)

Parte XIV
Informatica (*Online*)

Parte XV
Quesiti situazionali (*Online*)