

COMPENDIO di  
DIRITTO  
**PENITENZIARIO**  
e dell'**ESECUZIONE**  
**PENALE**

**Edizione totalmente riscritta**

X Edizione  
**2025**

  
Neldiritto  
Editore

## PREMESSA

Il *Compendio di Diritto Penitenziario e dell'esecuzione penale*, Neldiritto Editore 2025, si articola in **quattro** parti:

- la **prima** contiene una essenziale ricostruzione del sistema sanzionatorio nazionale e della fase di esecuzione della pena;
- la **seconda** si sofferma sulle **fonti** e la **normativa penitenziaria**;
- la **terza** è dedicata all'**ordinamento penitenziario**, con peculiare attenzione agli **organi**, all'**Amministrazione**, al personale, agli istituti, al regime e al trattamento penitenziario;
- la **quarta**, infine, esamina l'**ordinamento penitenziario minorile**.

L'Opera tiene conto delle più importanti novità normative, tra cui si segnalano:

- L. 23 gennaio **2025**, n. 4, di conv. del D.L. 29 novembre 2024, n. 178 (c.d. **Decreto giustizia**);
- D.P.R. 13 novembre **2024**, n. 217, recante **regolamento** per l'accesso, la **formazione** e la **progressione** in carriera dei **medici del Corpo della polizia penitenziaria**;
- L. 8 agosto **2024**, n. 112, di conv. del D.l. 4 luglio 2024, n. 92 (c.d. **Decreto Carceri**), intervenuta, tra l'altro, in tema di **edilizia penitenziaria, regime di carcere duro e liberazione anticipata**.

Il Volume dà atto, inoltre, del c.d. **D.d.I. Sicurezza**, approvato dalla Camera dei deputati il 18 settembre 2024, recante disposizioni in materia di sicurezza pubblica, tutela del personale in servizio, vittime dell'usura e ordinamento penitenziario.

Numerosi gli spunti tratti dal più significativo **dibattito giurisprudenziale**.

Completa l'Opera l'**indice analitico**.

## SOMMARIO

### PARTE I

#### IL SISTEMA SANZIONATORIO E LA FASE DI ESECUZIONE DELLA PENA

##### SEZIONE I - IL SISTEMA SANZIONATORIO

###### CAPITOLO I

###### LA PENA

1.	Sistematica e funzioni della pena.....	3
1.1.	La teoria retributiva.....	4
1.2.	La teoria della prevenzione generale.....	4
1.3.	La teoria della prevenzione speciale.....	5
1.4.	Le singole teorie nel contesto dei principi costituzionali.....	5
2.	Principi costituzionali.....	6
3.	Caratteri della pena.....	8
4.	Le singole pene e la loro classificazione.....	9
4.1.	Le pene principali.....	9
4.2.	Le sanzioni sostitutive delle pene detentive brevi.....	11
4.3.	Le pene derivanti dalla conversione della pena pecuniaria.....	16
4.4.	Le pene accessorie.....	17
5.	Discrezionalità del giudice e commisurazione della pena.....	23
6.	Principi in tema di esecuzione della pena.....	26
7.	Le ipotesi di rinvio dell'esecuzione della pena detentiva.....	27
8.	Sospensione dell'esecuzione di pena detentiva e accesso alle misure alternative prima dell'inizio dell'esecuzione.....	28
8.1.	La sospensione dell'esecuzione della pena per il tossicodipendente.....	31
SCHEDA DI SINTESI .....		32
QUESTIONARIO.....		33

###### CAPITOLO II

###### LE SANZIONI PENALI DEL GIUDICE DI PACE

1.	Generalità.....	34
2.	Le sanzioni.....	34
2.1.	La permanenza domiciliare.....	35
2.2.	Il lavoro di pubblica utilità.....	36
2.3.	La conversione delle pene pecuniarie.....	37
2.4.	L'esclusione della sospensione condizionale della pena.....	38
SCHEDA DI SINTESI .....		39
QUESTIONARIO.....		39

**CAPITOLO III  
LA NON PUNIBILITÀ**

<b>1.</b>	Le cause di non punibilità .....	<b>40</b>
<b>1.1.</b>	La non punibilità per particolare tenuità del fatto. ....	<b>40</b>
<b>2.</b>	Le cause di estinzione del reato. ....	<b>42</b>
<b>3.</b>	Le cause di estinzione della pena. ....	<b>53</b>
<b>SCHEDA DI SINTESI .....</b>		<b>57</b>
<b>QUESTIONARIO.....</b>		<b>57</b>

**CAPITOLO IV  
LE MISURE DI SICUREZZA E LE MISURE DI PREVENZIONE**

<b>1.</b>	Le misure di sicurezza. ....	<b>58</b>
<b>1.1.</b>	Principi costituzionali.....	<b>59</b>
<b>1.2.</b>	I presupposti di applicazione delle misure di sicurezza.....	<b>59</b>
<b>1.3.</b>	I tipi legali di delinquenti pericolosi (abituale, professionali o per tendenza).....	<b>60</b>
<b>1.4.</b>	Effetti della dichiarazione. ....	<b>62</b>
<b>1.5.</b>	Classificazione delle misure di sicurezza. ....	<b>62</b>
<b>1.6.</b>	Applicazione, durata, ed esecuzione. ....	<b>70</b>
<b>2.</b>	Le misure di prevenzione.....	<b>71</b>
<b>2.1.</b>	Le singole misure di prevenzione.....	<b>72</b>
<b>2.2.</b>	Procedimento di applicazione. ....	<b>77</b>
<b>SCHEDA DI SINTESI .....</b>		<b>78</b>
<b>QUESTIONARIO.....</b>		<b>79</b>

**CAPITOLO V  
LA GIUSTIZIA RIPARATIVA**

<b>1.</b>	La giustizia riparativa. ....	<b>80</b>
<b>2.</b>	Disciplina. ....	<b>80</b>

**SEZIONE II - LA FASE DI ESECUZIONE DELLA PENA**

**CAPITOLO VI  
L'ESECUZIONE PENALE**

<b>1.</b>	Caratteri e principi generali. ....	<b>82</b>
<b>2.</b>	Giudicato e irrevocabilità.....	<b>83</b>
<b>2.1.</b>	Il <i>ne bis in idem</i> .....	<b>84</b>
<b>2.2.</b>	Il titolo esecutivo. ....	<b>88</b>
<b>2.3.</b>	L'efficacia del giudicato penale. ....	<b>90</b>
<b>2.4.</b>	Il giudicato aperto.....	<b>92</b>

2.5.	La c.d. revisione Europea. ....	94
3.	Gli organi della fase esecutiva. ....	96
3.1.	L'esecuzione della pena detentiva. ....	96
3.2.	L'esecuzione della pena pecuniaria. ....	102
3.3.	L'esecuzione delle pene accessorie e sostitutive. ....	104
3.4.	L'esecuzione della permanenza domiciliare e del lavoro di pubblica utilità. ....	106
3.5.	L'esecuzione delle misure di sicurezza. ....	106
3.6.	L'esecuzione delle prescrizioni e degli obblighi oggetto della messa alla prova. ....	107
3.7.	La confisca nella fase esecutiva. ....	108
3.8.	Le residue statuizioni esecutive. ....	109
4.	Il procedimento di esecuzione. ....	111
5.	Il giudice dell'esecuzione. ....	113
5.1.	I poteri di rideterminazione della pena. ....	114
6.	L'incidente di esecuzione. ....	120
6.1.	Domanda. ....	121
6.2.	Ammissibilità. ....	121
6.3.	Il giudizio. ....	122
6.4.	Gli esiti e le impugnazioni. ....	124
6.5.	L'incidente di esecuzione de plano. ....	124
6.6.	Le ipotesi di adeguamento del giudicato penale in esecuzione. ....	125
6.6.1.	Le questioni sul titolo esecutivo. ....	125
6.6.2.	L'incidente di esecuzione e l'impugnazione tardiva. ....	126
6.6.3.	La restituzione nel termine per impugnare e la competenza alternativa del giudice dell'esecuzione. ....	127
6.6.4.	Esecuzione e giudicati contrastanti. ....	128
6.6.5.	Esecuzione, giudicati contrastanti in "materia penale" ed effetti applicativi della sentenza Grande Stevens e altri c. Italia. ....	129
6.6.6.	Esecuzione e continuazione tra reati. ....	130
6.6.7.	Esecuzione ed <i>abrogatio criminis</i> . ....	131
6.6.8.	Le altre questioni di competenza del giudice dell'esecuzione. ....	132
6.6.9.	Esecuzione e "giudicato Europeo". ....	133
	SCHEDA DI SINTESI .....	133
	QUESTIONARIO.....	137

## PARTE II IL DIRITTO PENITENZIARIO

### CAPITOLO I EVOLUZIONE STORICA E FONTI DEL DIRITTO PENITENZIARIO

1.	Il carcere e la pena: nascita del problema penitenziario .....	141
1.1.	Il fondamento della pena.....	142
1.2.	Finalità della pena e legge penitenziaria. ....	143

1.3.	Il diritto penitenziario e i rapporti con le altre discipline .....	146
2.	Fonti del diritto penitenziario: generalità. ....	148
2.1.	La Costituzione .....	149
2.2.	La Convenzione Europea dei diritti dell'uomo .....	151
2.3.	Altre fonti di diritto internazionale .....	155
2.4.	La normativa ordinaria. ....	158
2.5.	Il regolamento interno (c.d. regolamento di istituto) e le circolari. ....	159

## CAPITOLO II IL DIRITTO PENITENZIARIO

1.	La normativa penitenziaria: dall'Unità ai lavori preparatori del nuovo ordinamento. ....	160
2.	L'ordinamento penitenziario: la Legge 26 luglio 1975, n. 354. ....	162
2.1.	Le successive modifiche alla legge 26 luglio 1975, n. 354.....	165
3.	La legge-delega n. 103/2017 (c.d. Riforma Orlando) e i d.lgs. nn. 123 e 124 del 2018. ....	167
4.	Emergenza Covid-19 e diritto penitenziario. ....	171
5.	La riforma del processo penale. Il d.lgs. n. 150/2022 (cd. Riforma Cartabia).....	177

## PARTE III L'ORDINAMENTO PENITENZIARIO

### SEZIONE I - GLI ORGANI DELL'ESECUZIONE PENITENZIARIA

#### CAPITOLO I LA MAGISTRATURA DI SORVEGLIANZA

1.	Generalità. ....	183
2.	Il Tribunale e il magistrato di sorveglianza. ....	184
3.	Il Presidente del Tribunale di sorveglianza. ....	187
4.	La magistratura militare di sorveglianza.....	188
5.	Il procedimento di sorveglianza. Le novità introdotte dalla L. 8 agosto 2024, n. 112, di conv. del D.l. 4 luglio 2024, n. 92 (c.d. Decreto Carceri). ....	191
5.1.	La competenza per materia. ....	193
5.2.	La competenza per territorio. ....	198
5.3.	L'instaurazione del giudizio.....	199
5.4.	La valutazione sull'ammissibilità. ....	202
5.5.	Gli atti preliminari. ....	202
5.6.	L'udienza e l'attività istruttoria.....	205
5.7.	La decisione.....	207
5.8.	Le impugnazioni e il giudicato .....	208
6.	L'ambito di applicazione del procedimento di sorveglianza. ....	209
7.	Altri procedimenti di reclamo.....	217

SCHEDA DI SINTESI .....	218
QUESTIONARIO.....	220

**CAPITOLO II  
L'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA**

1.	L'amministrazione penitenziaria.....	221
2.	Il Dipartimento dell'Amministrazione penitenziaria.....	222
2.1.	L'organizzazione interna del Dipartimento e i criteri per le nomine.....	224
2.2.	Le attribuzioni degli organi centrali del Dipartimento.....	226
3.	I Provveditorati regionali dell'Amministrazione penitenziaria.....	228
3.1.	L'organizzazione interna e le attribuzioni degli organi periferici.....	229
4.	L'Istituto superiore di studi penitenziari e la Scuola superiore dell'esecuzione penale.....	230
SCHEDA DI SINTESI .....		232
QUESTIONARIO.....		233

**CAPITOLO III  
IL PERSONALE PENITENZIARIO**

1.	Il Direttore.....	234
2.	Il funzionario giuridico pedagogico.....	235
3.	I professionisti esperti.....	235
4.	Il servizio sociale.....	236
5.	Il cappellano.....	238
6.	Il corpo di polizia penitenziaria.....	239
7.	I volontari.....	240
8.	Il personale sanitario. Le novità del D.P.R. 13 novembre 2024, n. 217.....	240
9.	Visite agli istituti penitenziari.....	241
SCHEDA DI SINTESI .....		242
QUESTIONARIO.....		243

**SEZIONE II - ORGANIZZAZIONE INTERNA E VITA DETENTIVA**

**CAPITOLO IV  
GLI ISTITUTI**

1.	Gli istituti penitenziari.....	244
1.1.	Architettura penitenziaria: le diverse tipologie di strutture a finalità detentiva.....	246
2.	Assegnazione e raggruppamento dei detenuti e degli internati.....	247
2.1.	I circuiti penitenziari.....	248

3.	Le aree degli istituti penitenziari.....	252
3.1.	Area della sicurezza.....	252
3.2.	Area della segreteria.....	252
3.3.	Area educativa o del trattamento.....	253
3.4.	Area sanitaria.....	254
3.5.	Area Amministrativo-contabile.....	254
4.	I recenti interventi normativi in materia di edilizia carceraria. Le novità della L. 8 agosto 2024, n. 112, di conv. del D.l. 4 luglio 2024, n. 92 (c.d. Decreto Carceri).....	254
4.1.	Compiti e poteri del Commissario straordinario per l'edilizia penitenziaria istituito dalla L. 8 agosto 2024, n. 112, di conv. del D.l. 4 luglio 2024, n. 92 (c.d. Decreto Carceri). Le novità della L. 23 gennaio 2025, n. 4, di conv. del D.l. 29 novembre 2024, n. 178 c.d. Decreto Giustizia.....	255
	SCHEDA DI SINTESI .....	257
	QUESTIONARIO.....	258

### SEZIONE III - ORGANIZZAZIONE INTERNA E VITA DETENTIVA

#### CAPITOLO V I REGIMI PENITENZIARI

1.	I regimi penitenziari.....	259
1.1.	Il regime di sorveglianza particolare.....	260
1.2.	La sospensione delle regole di trattamento "in gravi situazioni di emergenza" (art. 41- <i>bis</i> co. 1 Ord. Pen.) .....	261
1.3.	Il divieto di concessione dei benefici penitenziari e l'ergastolo ostativo (art. 4- <i>bis</i> Ord. Pen.). Le novità introdotte dal "d.d.l. sicurezza".....	262
1.4.	Il regime di carcere duro (art. 41- <i>bis</i> co. 2 Ord. Pen.). Le novità introdotte dalla L. 8 agosto 2024, n. 112, di conv. del D.l. 4 luglio 2024, n. 92 (c.d. Decreto Carceri).....	268
2.	Il regime disciplinare.....	273
2.1.	Le perquisizioni personali.....	276
2.2.	L'impiego della forza fisica e l'uso dei mezzi di coercizione.....	276
3.	Il rafforzamento della sicurezza all'interno degli istituti penitenziari. Le novità introdotte dal "d.d.l. sicurezza".....	277
	SCHEDA DI SINTESI .....	278
	QUESTIONARIO.....	280

#### CAPITOLO VI LA VITA DETENTIVA

1.	Generalità.....	281
----	-----------------	-----



2.	L'ingresso in istituto. ....	281
3.	I locali di soggiorno e di pernottamento e i servizi igienici. ....	284
4.	Le criticità derivanti dal sovraffollamento carcerario e l'individuazione del c.d. spazio minimo ad opera della giurisprudenza	285
5.	Il vestiario, l'igiene personale e l'alimentazione .....	289
6.	Il servizio sanitario. ....	290
7.	Piantonamento. ....	292
8.	L'isolamento. ....	293
9.	Trasferimenti e traduzioni dei detenuti. ....	294
10.	La dimissione (o scarcerazione del detenuto). ....	296
SCHEDA DI SINTESI .....		297
QUESTIONARIO.....		299

#### SEZIONE IV - IL TRATTAMENTO PENITENZIARIO

##### CAPITOLO VII GLI ELEMENTI DEL TRATTAMENTO

1.	Il trattamento penitenziario e il trattamento rieducativo. ....	300
2.	I destinatari del trattamento: distinzione tra condannati e imputati. ....	303
3.	L'osservazione scientifica della personalità. ....	304
4.	Gli elementi del trattamento. ....	308
4.1.	L'istruzione.....	308
4.2.	Il lavoro. Le novità del "d.d.l. sicurezza". ....	309
4.3.	La religione .....	314
4.4.	Le attività culturali, ricreative e sportive. ....	315
4.5.	I contatti con il mondo esterno. ....	315
4.5.1.	I rapporti con la famiglia. ....	316
4.5.2.	La corrispondenza epistolare e telefonica: le novità introdotte dalla L. 8 agosto 2024, n. 112, di conv. del D.l. 4 luglio 2024, n. 92 (c.d. Decreto Carceri). ....	317
4.5.3.	I colloqui visivi. ....	319
4.5.4.	I colloqui intimi e il riconoscimento del diritto all'affettività: le novità introdotte da Corte cost. n. 10 del 2024 .....	320
4.5.5.	I colloqui a fini investigativi.....	321
4.6.	I permessi. ....	322
SCHEDA DI SINTESI .....		324
QUESTIONARIO.....		327

##### CAPITOLO VIII LE MISURE ALTERNATIVE ALLA DETENZIONE

1.	Generalità. ....	328
----	------------------	-----

2.	Applicabilità dei benefici penitenziari ai collaboratori di giustizia.....	332
3.	Divieto di concessione dei benefici. ....	333
4.	L'affidamento in prova al servizio sociale: le novità introdotte L. 8 agosto 2024, n. 112, di conv. del D.l. 4 luglio 2024, n. 92 (c.d. Decreto Carceri).....	335
5.	L'affidamento in prova in casi particolari. ....	344
6.	La detenzione domiciliare. ....	345
7.	La detenzione domiciliare speciale. ....	348
8.	L'assistenza all'esterno dei figli minori.....	349
9.	L'esecuzione della pena presso il domicilio. ....	350
10.	Le misure di carattere straordinario: il c.d. "indultino" e l'esecuzione domiciliare delle pene detentive. ....	351
11.	La semilibertà. ....	353
12.	Le licenze.....	354
13.	La liberazione anticipata: le novità introdotte L. 8 agosto 2024, n. 112, di conv. del D.l. 4 luglio 2024, n. 92 (c.d. Decreto Carceri). ....	354
14.	La remissione del debito. ....	358
15.	Misure alternative alla detenzione nei confronti di condannati affetti da AIDS o da grave deficienza immunitaria. ....	359
16.	La sopravvenienza di nuovi titoli di privazione della libertà. ....	360
17.	La sospensione cautelativa delle misure alternative. ....	361
18.	Esecuzione delle pene accessorie e delle misure alternative alla detenzione.....	363
19.	Il controllo sull'esecuzione delle misure alternative e le nuove attribuzioni della polizia penitenziaria.....	364
	<b>SCHEDA DI SINTESI .....</b>	<b>364</b>
	<b>QUESTIONARIO.....</b>	<b>369</b>

**PARTE IV  
L'ORDINAMENTO PENITENZIARIO MINORILE**

**CAPITOLO I  
L'ESECUZIONE PENITENZIARIA MINORILE**

1.	L'esecuzione penitenziaria minorile (d. lgs. n. 121/2018). ....	373
2.	La magistratura di sorveglianza minorile.....	377
3.	Gli organi dell'esecuzione penitenziaria minorile. ....	377
	<b>SCHEDA DI SINTESI .....</b>	<b>379</b>
	<b>QUESTIONARIO.....</b>	<b>380</b>
	<b>INDICE ANALITICO .....</b>	<b>381</b>