

Elio **CICINELLI**
Magistrato

Schemi di
DIRITTO
dell'**UNIONE**
EUROPEA

X edizione **2025**


Neldiritto
Editore

PREMESSA

La Collana “**Il Diritto in Schemi**” intende fornire un utile supporto **per l'apprendimento e il ripasso** delle principali discipline oggetto di **esami e concorsi**. Gli “**Schemi**” guidano lo studente e il concorsista nello studio delle materie, aiutandolo a focalizzare l'attenzione sulle **nozioni fondamentali** e sugli **aspetti principali di disciplina** di ogni argomento, sulle **analogie** e le **differenze tra gli istituti**, sui profili meritevoli di **approfondimento** perché oggetto di attenzione da parte della **dottrina** e della **giurisprudenza**.

I volumi sono caratterizzati dalla **schematizzazione** degli argomenti, che rende possibile una **chiara e immediata comprensione** e un'**agevole memorizzazione**, ed in particolare contengono:

- **schemi e tavole sinottiche;**
- **tabelle** di comparazione tra istituti;
- **focus di approfondimento;**
- particolari **accorgimenti grafici**, quali l'uso di simboli, elenchi puntati e grassetti, per sviluppare la memoria visiva.

Tali elementi rendono i volumi una guida pratica per chi vuole **prepararsi alla materia partendo dalle nozioni di base e dagli istituti fondamentali o per chi necessita di un ripasso veloce nell'imminenza della prova**, fungendo anche da utile strumento da affiancare a manuali e compendi.

In questa **X edizione** il Volume tiene conto del pacchetto legislativo di riforma del quadro di *Governance* economica e di bilancio dell'Unione Europea, composto dal **Regolamento (UE) 1263/2024** (cd. “braccio preventivo”), dal **Regolamento (UE) 1264/2024** (cd. “braccio correttivo”) e della **Direttiva (UE) 2024/1265** sui requisiti per i quadri di bilancio degli Stati membri.

Ad arricchire il Volume è inserito, in chiusura, un **Glossario di parole giuridiche**, in cui sono inseriti istituti o principi non trascurabili nella preparazione, con la essenziale definizione.

Elio CICINELLI

SOMMARIO

PARTE PRIMA
IL PROCESSO DI INTEGRAZIONE EUROPEA

Capitolo I

Il processo di integrazione a livello europeo: genesi ed evoluzione

1.	Le tappe del processo di integrazione europea.....	3
2.	Il modello della cooperazione intergovernativa.	3
Focus	<i>Cos'è il Consiglio d'Europa?</i>	4
3.	L'introduzione del modello comunitario.	5
Focus	<i>Che cosa si intende per mercato comune?</i>	6
4.	Lo sviluppo del metodo comunitario.	6
Focus	<i>In cosa consiste il c.d. "periodo transitorio"?</i>	8
5.	Lo sviluppo dei c.d. tre pilastri dell'Unione Europea.....	8
Focus	<i>Cosa prevede l' "Accordo di Schengen"?</i>	10
6.	Il percorso di unione economica e monetaria (UEM).	11
7.	La Costituzione europea.	11
8.	Il Trattato di Lisbona.	12
9.	Prospettive di allargamento dell'Unione.	14
10.	L'uscita del Regno Unito dall'Unione.	14
11.	La dichiarazione di Roma.	15
12.	La Conferenza sul futuro dell'Europa.	16

PARTE SECONDA

GLI AMBITI DI INTERVENTO DELL'UNIONE EUROPEA

Capitolo I

I principi che regolano l'attività dell'UE

1.	La competenza dell'UE: il principio di attribuzione e la teoria dei poteri impliciti.	19
Focus	<i>Qual è l'ambito di operatività della clausola di flessibilità rispetto alla teoria dei poteri impliciti?</i>	20
2.	Il riparto di competenza.	20
Focus	<i>Come si configura la competenza dell'UE nel settore della PESC?</i>	21
3.	Principio di sussidiarietà.	21
Focus	<i>Come si articola il sindacato della Corte di Giustizia sulle ipotesi di violazione del principio?</i>	22
4.	Principio di proporzionalità.....	22
Focus	<i>Come si articola il sindacato della Corte di Giustizia sul rispetto del principio di proporzionalità?</i>	23
5.	La competenza esterna dell'Unione.	23
6.	Cooperazione rafforzata.	24
7.	Cooperazione strutturata permanente.	26

PARTE TERZA IL FUNZIONAMENTO DELL'UNIONE

Capitolo I L'assetto istituzionale dell'Unione

1.	L'Unione europea: quadro generale.	31
2.	Le istituzioni: classificazione e principi regolatori.	33
3.	Il Parlamento europeo.	35
3.1.	Funzioni e poteri.	37
Focus	<i>Il Parlamento europeo è legittimato al ricorso di annullamento avverso gli atti del Consiglio?</i>	39
3.2.	Il ruolo dei parlamenti nazionali.	39
4.	Il Consiglio europeo.	40
4.1.	Funzioni e poteri.	41
Focus	<i>Quali sono le nuove funzioni del Consiglio europeo introdotte dal trattato di Lisbona?</i>	42
5.	Il Consiglio: composizione e funzionamento.	42
5.1.	Modalità deliberative.	43
5.2.	Funzioni e poteri.	45
6.	La Commissione Europea.	46
Focus	<i>Come si manifesta il principio di collegialità?</i>	48
6.1.	Il Presidente della Commissione e l'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.	48
6.2.	Funzioni e poteri.	49
7.	La Corte di giustizia dell'Unione.	50
7.1.	La Corte di giustizia.	50
Focus	<i>Qual è la funzione del Comitato?</i>	50
Focus	<i>Qual è il ruolo dell'Avvocato generale?</i>	51
7.2.	Il Tribunale dell'Unione.	52
7.3.	I Tribunali specializzati.	53
8.	La Banca Centrale Europea.	54
9.	La Corte dei Conti.	55
10.	Gli altri organi e organismi dell'Unione.	55
10.1.	Il Mediatore europeo.	56
10.2.	Gli organi consultivi: il Comitato economico e sociale e il Comitato delle Regioni.	56
10.3.	La Banca europea per gli investimenti (BEI).	57
10.4.	Le Agenzie.	58
10.5.	Organismi di vigilanza finanziaria.	59

Capitolo II Le procedure decisionali

1.	Nozione.	60
2.	Procedure legislative.	61
2.1.	La procedura ordinaria: l'iter legislativo.	61
2.2.	Le procedure legislative speciali.	64

2.3.	Le procedure legislative nel settore relativo allo Spazio di sicurezza, libertà e giustizia.	64
Focus	<i>Che cos'è la c.d. "clausola passerella"?</i>	64
3.	Procedure non legislative.	65
4.	La procedura per la conclusione di accordi internazionali.....	65

PARTE QUARTA

L'ORDINAMENTO GIURIDICO DELL'UNIONE EUROPEA

Capitolo I

Le fonti del diritto dell'Unione Europea

1.	Classificazione delle fonti.	69
2.	Le fonti primarie scritte: i trattati istitutivi.....	70
2.1.	Le procedure di revisione dei trattati.	71
Focus	<i>Quali sono i limiti intrinseci alla revisione dei trattati?</i>	72
2.1.1.	La procedura di adesione all'Unione.	73
2.1.2.	La procedura di recesso dall'Unione.	73
Focus	<i>Il recesso del Regno Unito dall'Unione Europea</i>	74
2.2.	L'evoluzione della tutela dei diritti umani.	75
2.2.1.	La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea: l'art. 6 TUE.	75
Focus	<i>Qual è il rango delle norme CEDU?</i>	76
2.3.	I principi generali del diritto.	77
3.	Le fonti derivate.	77
3.1.	Gli atti tipici vincolanti: regolamenti, direttive e decisioni.....	77
3.2.	Gli atti non vincolanti: raccomandazioni e pareri.	79
3.3.	Gli atti atipici.	80
Focus	<i>Il carattere non vincolante degli atti atipici</i>	80
3.4.	Qualità della legislazione dell'Unione.	81
4.	Il diritto internazionale generale e gli accordi internazionali conclusi dall'Unione.	82
5.	Gli atti nel settore della PESC.	83

Capitolo II

I rapporti con gli ordinamenti nazionali: l'incidenza del diritto dell'Unione

1.	L'adattamento dell'ordinamento italiano al diritto dell'Unione.	84
1.1.	L'adattamento al diritto primario.	84
Focus	<i>Qual è il fondamento giuridico dell'adattamento del diritto italiano a quello dell'Unione?</i>	85
Focus	<i>Come operano i controlimiti?</i>	86
1.2.	L'adattamento al diritto secondario o derivato.....	86
1.3.	Il ruolo delle Regioni.	89
2.	Il primato dell'Unione e l'assetto dei rapporti tra l'ordinamento dell'UE e il sistema giuridico interno: tesi a confronto.....	92
2.1.	La posizione della Corte di giustizia: la concezione c.d. monista, il primato del diritto dell'Unione e la disapplicazione della norma interna incompatibile.	92
Focus	<i>Qual è lo status della norma interna incompatibile?</i>	93

SOMMARIO

	Ci sono eccezioni al principio del primato del diritto dell'UE?	93
2.2.	Il percorso evolutivo nella giurisprudenza della Corte Costituzionale: la tesi della separatezza degli ordinamenti giuridici.	94
Focus	<i>Quali sono i rapporti tra primato del diritto comunitario e stabilità del giudicato nazionale?</i>	96
3.	Il diritto dell'Unione e il diritto degli Stati membri.	96
3.1.	Gli effetti diretti del diritto dell'Unione.	96
3.2.	L'efficacia diretta delle norme dell'Unione: nozione e presupposti.	96
Focus	Sussistono eccezioni al mancato riconoscimento dell'efficacia diretta nei rapporti orizzontali?	99
3.3.	<i>L'efficacia indiretta delle norme dell'Unione: forme.</i>	100
3.3.1.	L'obbligo di interpretazione conforme.	100
Focus	<i>Può essere esteso l'obbligo di interpretazione conforme delle decisioni-quadro?</i>	101
	Può essere ammesso un obbligo di interpretazione conforme delle direttive prive di efficacia diretta?	101
4.	La responsabilità dello Stato nei confronti dei singoli.	102
Focus	<i>È configurabile la responsabilità dello Stato per violazione del diritto dell'Unione da parte degli organi giurisdizionali?</i>	104
4.1.	Natura giuridica della responsabilità e regime della prescrizione.	104
Focus	<i>Qual è la natura della responsabilità dello Stato per violazione dell'obbligo di attuazione di direttive comunitarie?</i>	105

Capitolo III

Il sistema di tutela giurisdizionale dell'Unione

1.	Quadro ricostruttivo.	106
2.	Il ricorso per infrazione: oggetto e soggetti legittimati.	108
2.1.	Il procedimento.	108
Focus	<i>Qual è il ruolo della Commissione nella fase precontenziosa?</i>	109
3.	Il ricorso di annullamento.	110
Focus	<i>Le Regioni possiedono la legittimazione a ricorrere?</i>	112
3.1.	Vizi di legittimità.	112
3.2.	Procedimento ed efficacia della sentenza di accoglimento.	113
4.	Il ricorso in carenza: oggetto, legittimazione attiva e passiva.	114
4.1.	Il procedimento.	114
5.	Il ricorso per il risarcimento dei danni.	115
Focus	<i>Qual è la funzione del ricorso per risarcimento?</i>	116
6.	Il rinvio pregiudiziale: funzione e oggetto.	116
6.1.	Nozione di giurisdizione e natura del rinvio.	117
6.2.	Procedimento e valore della sentenza pregiudiziale.	118
Focus	<i>È consentito l'accertamento incidentale della legittimità di un atto?</i>	119
7.	Le competenze residue della Corte.	120
8.	La funzione consultiva della Corte di giustizia.	121

PARTE QUINTA LE POLITICHE DELL'UNIONE

Capitolo I Le politiche dell'Unione

1.	Il diritto materiale dell'Unione.....	125
1.1.	Le azioni e le politiche dell'Unione: quadro ricostruttivo.....	128
2.	Le libertà di circolazione: merci, persone, servizi e capitali.....	130
2.1.	La libertà di circolazione delle merci.....	131
Focus	<i>Le prescrizioni tecniche possono costituire un ostacolo alla libera circolazione di merci?</i>	132
2.2.	La libertà di circolazione delle persone: cittadinanza dell'Unione e Acquis di Schengen.	133
2.3.	La libertà di circolazione di servizi e capitali.....	135
Focus	<i>Come è regolato a livello europeo il diritto d'autore?</i>	137
Focus	<i>La libera circolazione dei dati e la regolamentazione delle nuove tecnologie.....</i>	137
3.	Lo spazio di libertà, sicurezza e giustizia.	138
3.1.	Politiche relative ai controlli alle frontiere, asilo e immigrazione.	139
3.2.	Cooperazione giudiziaria in materia civile.	139
3.3.	Cooperazione giudiziaria in materia penale e cooperazione di polizia.	140
Focus	<i>Che cos'è il mandato d'arresto europeo?</i>	142
4.	La politica in materia di concorrenza.	143
4.1.	Le regole applicabili alle imprese.	143
Focus	<i>Qual è il ruolo delle autorità garanti della concorrenza degli Stati membri?</i>	146
4.2.	Le concentrazioni di imprese.	146
4.3.	Il regime degli aiuti di Stato.....	147
Focus	<i>Qual è la procedura di recupero degli aiuti?</i>	147
5.	Politica economica e monetaria.	148
5.1.	La politica economica.	148
5.2.	La politica monetaria.....	150
5.3.	Le tendenze nel sistema attuale.	151
Focus	<i>Cosa stabilisce il principio del pareggio del bilancio?</i>	152
6.	La politica di coesione economica, sociale e territoriale.	152
7.	La politica agricola e la politica della pesca.....	155
8.	La politica in materia di occupazione e la politica sociale.	157
9.	La politica dell'ambiente.	159
10.	La politica di protezione dei consumatori.	160
11.	La politica in materia di trasporti.	161
12.	La politica commerciale comune.	163
13.	La politica delle imprese.	165
14.	Politica in materia di istruzione, formazione professionale e cultura.....	166
15.	Politica in materia di sanità.	167
Focus	<i>Qual è stata l'azione dell'Unione Europea in materia di emergenze sanitarie?</i>	168
16.	Politica di ricerca e sviluppo tecnologico.	168

SOMMARIO

Capitolo II

L'azione esterna dell'Unione. La politica estera e di sicurezza comune

1.	L'azione esterna dell'Unione.	170
1.1.	La conclusione di accordi internazionali.	172
2.	Politica estera e di sicurezza comune.	176
2.1.	Politica di sicurezza e di difesa comune.	180
3.	Relazioni dell'Unione con le organizzazioni internazionali e i Paesi terzi e delegazioni dell'Unione.	183
GLOSSARIO DELLE PAROLE GIURIDICHE		185
INDICE ANALITICO		188