

Roberto GAROFOLI
(a cura di)

COMPENDIO dei
**CONTRATTI
PUBBLICI**

Con **Formule** del **processo** dei **contratti
pubblici**, scaricabili ed editabili *online*

III Edizione
2025


Neldiritto
Editore

PREMESSA

Il *Compendio dei Contratti pubblici, con Formulario del Processo*, Neldiritto Editore 2025, giunto alla III Edizione, è stato **rivisto e aggiornato** alle più recenti **novità normative** intervenute a modificare il nuovo Codice e gli Allegati, in particolare quelle recate dal **D.Lgs. 31 dicembre 2024, n. 209** (c.d. **Correttivo Contratti pubblici**).

Ampio spazio è stato riservato al **dibattito giurisprudenziale**, con l'illustrazione delle principali **questioni interpretative affrontate** in quasi due anni dalla entrata in vigore del Codice del 2023.

Nella **Edizione 2025**, il Volume è arricchito da un'**Appendice online**, recante un'accurata selezione di **Formule del Processo** in materia dei **contratti pubblici**, aggiornate al **D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209**, e corredate da un minuzioso apparato di note ed avvertenze. Le formule sono scaricabili ed editabili online.

Il *Compendio dei Contratti pubblici, con Formulario del Processo*, Neldiritto Editore 2025 si conferma, pertanto, un utilissimo strumento di approfondimento della nuova disciplina dei contratti pubblici per **avvocati, magistrati, stazioni appaltanti, imprese, operatori del settore**, nonché per chi intende prepararsi ai **concorsi superiori**, come quello in magistratura.

SOMMARIO

CAPITOLO I L'AUTONOMIA CONTRATTUALE DELLE P.A. E IL NUOVO CODICE: STRUTTURA, NUOVO SISTEMA DELLE FONTI, DISCIPLINA INTERTEMPORALE, PRINCIPALI NOVITÀ, GOVERNANCE. LE NOVITÀ DEL D.LGS. 31 DICEMBRE 2024, N. 209 (C.D. CORRETTIVO CONTRATTI PUBBLICI)

1.	Considerazioni introduttive. Il ruolo del diritto dell'Unione europea nell'evoluzione della disciplina italiana dei contratti pubblici.	3
2.	Capacità giuridica di diritto privato della Pubblica amministrazione. Il principio di autonomia contrattuale previsto dall'art. 8 del nuovo Codice.....	5
2.1.	Le prestazioni legali e l'equo compenso: la l. 21 aprile 2023, n. 49, il parere ANAC 28 febbraio 2024, n. 101 e gli orientamenti della giurisprudenza.	7
2.2.	I contratti gratuiti e le donazioni	9
2.3.	Assoggettamento alle regole del diritto comune e limiti all'autonomia negoziale della Pubblica amministrazione.	10
2.4.	Il recesso dai contratti ex art. 21 <i>sexies</i> , l. n. 241 del 1990.....	15
2.5.	I contratti atipici: <i>rinvio</i>	17
2.6.	Il partenariato pubblico privato: finanza di progetto, locazione finanziaria, contratto di disponibilità, <i>global service</i>	17
3.	Evoluzione normativa in tema di contratti pubblici.	21
3.1.	Il PNRR e la successiva legge 21 giugno 2022, n. 78 " <i>Delega al Governo in materia di contratti pubblici</i> ".	22
4.	Il nuovo Codice dei contratti pubblici (d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36).	23
4.1.	La struttura.....	24
4.2.	La disciplina intertemporale.	24
4.3.	Le disposizioni transitorie.....	25
4.4.	Il nuovo sistema delle fonti: da Regolamento e Linee guida ANAC al rilievo degli Allegati al nuovo Codice e della Relazione illustrativa.	26
4.5.	Il D.Lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici) ...	30
5.	Il riparto di competenze tra Stato e regioni.	32
6.	Le principali novità: quadro d'insieme. Cenni e rinvio.	36
6.1.	Responsabile unico di progetto.....	36
6.2.	Commissione giudicatrice.	37
6.3.	Digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici.	39
6.4.	Qualificazione delle stazioni appaltanti.	41
6.5.	Programmazione e progettazione.	42
6.6.	Raggruppamenti e subappalto.	42
6.7.	Il recepimento delle disposizioni emergenziali.	48
7.	Responsabile unico del progetto e conflitto di interessi. Le modifiche introdotte con D.l. 29 settembre 2023, n. 132, conv. con mod. dalla L. 27 novembre 2023, n. 170.	49

8.	La nuova <i>Governance</i>	52
9.	Quadro di sintesi delle principali modifiche apportate dal D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici)	55
9.1.	Equo compenso	55
9.2.	Tutele "lavoristiche"	57
9.3.	Digitalizzazione	57
9.4.	Qualificazione delle stazioni appaltanti	58
9.5.	Revisione prezzi.....	58
9.6.	ConSORZI.....	59
9.7.	Tutela delle Micro, Piccole e Medie Imprese	60
9.8.	Fase esecutiva del contratto di appalto.....	60
9.9.	Partenariato pubblico-privato	60
9.10.	Collegi Consultivi Tecnici (CCT)	61
	SCHEDA DI SINTESI	61

CAPITOLO II I PRINCIPI NEL NUOVO CODICE

1.	Considerazioni introduttive.....	65
2.	Il principio del risultato.	68
3.	Il principio della fiducia.....	70
4.	Il principio dell'accesso al mercato.....	74
5.	I principi di buona fede e di tutela dell'affidamento.	76
6.	I principi di solidarietà e di sussidiarietà orizzontale.....	80
7.	Il principio di auto-organizzazione amministrativa e l' <i>in house</i>	82
7.1.	L' <i>in house</i> : gli elementi costitutivi dell'istituto e il rinvio dell'Allegato alle direttive europee.....	83
7.2.	Il raffronto con la disciplina previgente. Gli elementi strutturali dell' <i>in house</i> nella disciplina italiana prima del nuovo Codice dei contratti pubblici.....	84
7.2.1.	Il controllo analogo prima e dopo il nuovo Codice.....	85
7.2.1.1.	In house e operazioni di aggregazione con gara a doppio oggetto.....	86
7.2.1.2.	Il controllo a cascata prima e dopo il nuovo Codice.	87
7.2.1.3.	Il controllo frazionato o congiunto prima e dopo il nuovo Codice.	88
7.2.1.4.	Il controllo inverso e orizzontale prima e dopo il nuovo Codice	90
7.2.2.	Il requisito funzionale del prevalente svolgimento dell'attività in favore dell'ente controllante, prima e dopo il nuovo Codice.....	92
7.2.3.	La partecipazione pubblica (quasi) totalitaria, prima e dopo il nuovo Codice.....	92
7.2.4.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione: le diverse discipline per l'affidamento di lavori, servizi e forniture, nonché per i servizi pubblici locali.....	94
7.2.4.1.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice.	94
7.2.4.1.1.	Il principio di autonomia organizzativa.	95

7.2.4.1.2.	Gli oneri valutativi e motivazionali ribaditi dal nuovo Codice per l'affidamento in house di lavori, servizi e forniture.....	96
7.2.4.1.3.	Il superamento dell'iscrizione nell'elenco ANAC.	97
7.2.4.1.4.	La deroga per le prestazioni strumentali.	98
7.2.4.1.5.	La compatibilità unionale dei doveri di valutazione e motivazione rafforzati.	99
7.2.4.1.6.	L'in house per l'affidamento di servizi pubblici locali.	101
7.2.5.	La cooperazione orizzontale fra Amministrazioni: il partenariato pubblico-pubblico.	103
8.	Il principio di conservazione dell'equilibrio contrattuale.	106
9.	I principi di tassatività delle cause di esclusione e di massima partecipazione.....	108
10.	Il principio di applicazione dei contratti collettivi nazionali di settore. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici).....	112
11.	I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione.....	115
11.1.	Concorrenza e suddivisione in lotti. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici).....	116
11.2.	Il principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti.....	119
11.3.	I principi di pubblicità, tempestività ed equivalenza.....	121
11.4.	I principi relativi alla fase dell'esecuzione.	123
11.5.	I principi generali relativi all'aggiudicazione e all'esecuzione delle concessioni.	124
SCHEDA DI SINTESI		124

CAPITOLO III L'AMBITO OGGETTIVO DI APPLICAZIONE DEL CODICE

1.	Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione.	127
2.	La tradizionale distinzione tra settori ordinari, esclusi e speciali, appalti e concessioni, contratti onerosi e gratuiti: nozioni introduttive.	130
3.	Contratti attivi e passivi.	132
4.	I contratti esclusi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici)	133
4.1.	I contratti concernenti servizi legali.	134
5.	I contratti a titolo gratuito.....	136
6.	Nozione europea di appalti pubblici. Delimitazione oggettiva e soggettiva. I contratti sopra soglia e sotto soglia.....	137
6.1.	L'appalto pubblico.	139
6.2.	La concessione.	141
6.2.1.	Concessioni e partenariato pubblico-privato.	145
6.2.2.	Concessioni e finanza di progetto.	147
6.2.2.1.	L'evoluzione normativa della finanza di progetto. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici)	148

6.2.2.2.	La procedura di affidamento (art. 193). Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici).....	150
7.	Gli appalti sottosoglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici).....	156
7.1.	L'affidamento diretto e la procedura negoziata senza bando.....	158
7.2.	Il procedimento ed i criteri per l'aggiudicazione.	160
8.	I contratti misti (di appalto e di concessione).	162
9.	I contratti atipici.....	163
9.1.	Il contratto di brokeraggio.	164
9.2.	Il contratto di sponsorizzazione.	165
9.3.	Il contratto di tesoreria.	166
9.4.	Il leasing pubblico.	167
SCHEDA DI SINTESI		169

CAPITOLO IV

L'AMBITO SOGGETTIVO DI APPLICAZIONE DEL CODICE

1.	Premessa. La nozione europea "a geometrie variabili" della pubblica amministrazione.....	172
2.	L'organismo di diritto pubblico.....	174
2.1.	Nozione ed elementi costitutivi.....	175
2.2.	L'influenza pubblica dominante.....	175
2.3.	Il requisito teleologico: la preposizione al soddisfacimento di interessi generali attraverso una attività a carattere non industriale o commerciale.....	176
2.4.	La personalità giuridica.	177
2.5.	Implicazioni applicative.	177
2.6.	Organismo di diritto pubblico <i>in parte qua</i> . La teoria del contagio.	178
3.	L'impresa pubblica. Nozione e tratti di distinzione dall'organismo di diritto pubblico.	180
3.1.	Appalti non rientranti nell'ambito di applicazione della disciplina dei settori speciali: la disciplina applicabile e i connessi profili di giurisdizione.	181
4.	I soggetti privati titolari di diritti speciali o esclusivi.....	184
5.	I soggetti aggiudicatori.	185
SCHEDA DI SINTESI		186

CAPITOLO V

STAZIONI APPALTANTI, CENTRALI DI COMMITTENZA E QUALIFICAZIONE

1.	Premessa. Caratteristiche generali delle Stazioni appaltanti e delle centrali di committenza.	188
2.	Evoluzione normativa dell'istituto della centralizzazione delle committenze.....	190

2.1.	Le prime due fasi.	190
2.1.1.	La terza e la quarta fase.	192
2.2.	L'interpretazione dell'ANAC nel caso Asmel e l'intervento della Corte di Giustizia europea.	196
3.	Dal (l'inattuato) sistema di qualificazione del codice del 2016 alle previsioni del PNRR.	200
4.	Il nuovo impianto normativo. Aggregazione e qualificazione.	201
4.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori.	203
4.1.1.	I (tre) macro-indici.	205
4.2.	(Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività.	206
4.3.	(Segue). Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici)	207
4.4.	I soggetti esclusi.	209
5.	Il potere sanzionatorio di ANAC e il nuovo Regolamento sull'esercizio del potere sanzionatorio dell'Autorità in materia di contratti pubblici, ai fini dell'adeguamento alle nuove disposizioni del d. lgs. 31 marzo 2023 n.36 adottato con Delibera 20 giugno 2023, n. 271.	210
SCHEDA DI SINTESI		213

CAPITOLO VI GLI OPERATORI ECONOMICI

1.	Premessa. I soggetti ammessi a partecipare alle procedure di affidamento.	218
2.	I raggruppamenti e le associazioni temporanee di imprese (RTI e ATI).	220
2.1.	Il superamento della distinzione tra raggruppamento orizzontale e verticale.	221
2.2.	Il rapporto di mandato e la responsabilità solidale dei partecipanti al RTI.	223
2.3.	Modifiche dal lato soggettivo e recesso dall'RTI. Modificazione per addizione, non più solo per riduzione.	224
3.	I consorzi di imprese.	228
4.	I consorzi stabili. Differenze con i consorzi ordinari.	229
4.1.	I consorzi stabili nel Nuovo Codice e il meccanismo di qualificazione "alla rinfusa". Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici)	230
4.2.	(Segue). Requisiti generali e partecipazione (plurima) alla gara. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici)	234
5.	Le reti di impresa.	236
6.	I gruppi europei di interesse economico (GEIE).	237
SCHEDA DI SINTESI		241

CAPITOLO VII
DIGITALIZZAZIONE, ACCESSO E RISERVATEZZA

1.	La digitalizzazione dell'intero ciclo di vita di gestione di un contratto pubblico (artt. 19-34): uno sguardo d'insieme.....	243
2.	La legge delega e gli obiettivi in materia di digitalizzazione.	245
3.	I principi fondamentali dettati dall'art. 19 del nuovo Codice in tema di digitalizzazione delle attività. Le novità del d.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	246
4.	Il ciclo di vita digitale dei contratti pubblici e l'ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale (<i>e-procurement</i>). AGID, 1° giugno 2023, n. 137.....	249
5.	L'interoperabilità delle banche dati come strumento di monitoraggio: la Banca dati nazionale dei contratti pubblici, il Fascicolo virtuale dell'operatore economico, le Piattaforme di approvvigionamento digitale, l'Anagrafe degli operatori economici partecipanti agli appalti. Le Delibere Anac n. 582 e 601 di dicembre 2023. Le novità del d.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	251
6.	Publicità legale degli atti di gara e trasparenza dei contratti pubblici.	256
7.	L'uso di procedure automatizzate nel ciclo di vita dei contratti pubblici.....	258
7.1.	Sistemi dinamici di acquisizione, asta elettronica, cataloghi elettronici.	261
8.	Accesso agli atti di gara: le ragioni di una disciplina speciale. Le novità introdotte dal codice dei contratti pubblici del 2023.	262
8.1.	L'ambito applicativo della disciplina in tema di accesso: l'accesso agli atti della fase esecutiva.....	263
8.2.	L'espresso riconoscimento dell'accesso generalizzato e la positivizzazione delle conclusioni di Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10.....	264
8.3.	La disciplina del differimento dei termini di ostensibilità (art. 35, commi 2 e 3).	265
8.4.	La disciplina dei limiti e controlimiti all'accesso (artt. 35, commi 4, 5 e 5 <i>bis</i> , e 36, comma 5). Le novità del d.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo contratti Pubblici)	266
8.4.1.	La nozione di segreto e la scansione procedimentale, con particolare riguardo alla distribuzione degli oneri probatori: prime applicazioni giurisprudenziali	269
8.5.	L'accesso digitale (artt. 35, comma 1, e 36, commi 1, 2 e 3).	273
8.6.	La disciplina processuale (artt. 36, commi 4, 5, 6, 7 e 8).	274
8.6.1.	Prime applicazioni giurisprudenziali sulla nuova disciplina processuale.....	275
8.6.2.	Rapporto tra accesso e impugnazione degli atti di gara.	276
	SCHEDA DI SINTESI	277

CAPITOLO VIII
LA PROGETTAZIONE E L'APPALTO INTEGRATO (ARTT. 41-47)

1.	Art. 41: la progettazione, le novità del nuovo Codice.	280
1.1.	Livelli e contenuti della progettazione.	283
1.2.	Verifica preventiva dell'interesse archeologico.	284
1.3.	L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto.	286
1.3.1.	(Segue). La responsabilità del progettista esterno per i vizi del progetto.....	289
1.4.	Il problema dell'equo compenso.	290
1.5.	Determinazione dei costi della manodopera, dei servizi, delle attrezzature e dei prodotti.	296
1.5.1.	(Segue). La questione del ribasso del costo della manodopera.	297
2.	Art. 42: verifica della progettazione e validazione.	299
2.1.	Il raffronto con la disciplina previgente e l'intervento del Correttivo.	301
2.2.	I soggetti deputati all'attività di verifica.....	302
3.	Art. 43: metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni.....	303
3.1.	L'allegato I.9.....	305
4.	Art. 44: appalto integrato.....	306
4.1.	Le innovazioni e gli effetti della nuova disciplina: profili problematici. ...	308
4.1.1.	Le prime applicazioni giurisprudenziali (Tar Lazio, Sez. II -bis, 3 gennaio 2024, n. 134).	310
4.2.	Il raffronto con l'istituto previsto dall'art. 48, co. 5, del d.l. n. 77/2021.	313
5.	Art. 45: l'incentivazione delle funzioni tecniche.	314
5.1.	Spunti problematici della nuova disciplina.	316
5.1.1.	(Segue) Primi orientamenti dei giudici contabili.	318
6.	Art. 46: concorsi di progettazione e concorsi di idee.....	322
6.1.	Raffronto con la disciplina previgente e implicazioni applicative.	323
7.	Art. 47: il Consiglio superiore dei lavori pubblici.....	324
SCHEDA DI SINTESI		326

CAPITOLO IX
LE FASI DELLE PROCEDURE DI AFFIDAMENTO

1.	La formazione della volontà negoziale della pubblica amministrazione: il procedimento ad evidenza pubblica.	333
2.	La decisione di contrarre.....	335
3.	Il bando di gara.	336
4.	L'aggiudicazione.	345
5.	Il contratto e la sua stipulazione.....	354
SCHEDA DI SINTESI		359

CAPITOLO X
LE PROCEDURE DI SCELTA DEL CONTRAENTE

1.	Le procedure di scelta del contraente	362
1.1.	La procedura aperta.....	365
1.2.	La procedura ristretta.....	366
1.3.	La procedura competitiva con negoziazione.....	367
1.4.	Il dialogo competitivo.	368
1.5.	Il partenariato per l'innovazione.	369
1.6.	La procedura negoziata senza pubblicazione del bando.	371
SCHEDA DI SINTESI		375

CAPITOLO XI
I REQUISITI DI PARTECIPAZIONE E I CRITERI DI AGGIUDICAZIONE

1.	La partecipazione alla procedura di gara: i requisiti di partecipazione.	378
2.	Le cause di esclusione automatica: il rilievo della sentenza di patteggiamento, interdittive, violazioni di obblighi tributari e previdenziali, liquidazione giudiziale e concordato.....	379
3.	Le cause di esclusione non automatica e il grave illecito professionale.....	380
4.	Esclusione dalla gara per violazione degli obblighi informativi.	386
5.	I requisiti di ordine speciale e il sistema di qualificazione.	388
6.	L'esclusione e la verifica del possesso dei requisiti. Il c.d. <i>self cleaning</i>	391
7.	Soccorso istruttorio.	394
8.	L'avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici)	397
9.	Le garanzie per la partecipazione alle procedure.	403
10.	La selezione delle offerte: i criteri di aggiudicazione.	406
11.	Le offerte anormalmente basse. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici).....	410
SCHEDA DI SINTESI		417

CAPITOLO XII
I SETTORI SPECIALI

1.	Premessa: i settori speciali e le novità del nuovo Codice.	421
2.	L'ambito soggettivo di applicazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici).....	423
3.	L'ambito oggettivo di applicazione: esenzioni dall'applicazione del Codice.....	426
4.	Le attività dei settori speciali. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	427

5.	Le procedure di scelta del contraente	430
5.1.	La procedura ristretta e la procedura negoziata.....	432
5.2.	Contenuti e pubblicità dei bandi, degli avvisi e degli inviti. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (Correttivo Contratti pubblici).....	434
6.	La selezione dei partecipanti e delle offerte: la procedura ordinaria, la procedura basata sul sistema di qualificazione e le cd. procedure regolamentate.	435
6.1.	Offerte di prodotti originari di Paesi terzi e relazioni con Paesi terzi. Relazioni uniche sulle procedure di aggiudicazione degli appalti. Servizi sociali e altri servizi assimilati (artt. 170-173).	437
SCHEDA DI SINTESI		438

CAPITOLO XIII L'ESECUZIONE

1.	Premessa generale.	442
2.	Requisiti per l'esecuzione dell'appalto.	444
3.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contrabile e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità.	445
4.	Le garanzie nella fase di esecuzione.	449
5.	Il subappalto: le novità introdotte dal nuovo Codice in materia di appalti e concessioni. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici).....	451
6.	Le modifiche al contratto pubblico in corso di esecuzione. Il "diritto alla rinegoziazione" nel nuovo Codice. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	454
7.	La regola del quinto (d'obbligo),.....	461
8.	Proroga e rinnovo.	462
9.	La sospensione dell'esecuzione.	464
10.	La risoluzione degli appalti pubblici tra natura pubblicistica e privatistica.	465
10.1.	La risoluzione e il recesso nei contratti di concessione.....	468
11.	Il recesso negli appalti pubblici. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici).....	470
12.	La revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209(c.d. Correttivo Contratti pubblici).....	472
13.	La revisione del contratto di concessione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici)	478
14.	Anticipazione, modalità e termini di pagamento del corrispettivo, penali e premi di accelerazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici).....	481
SCHEDA DI SINTESI		484

CAPITOLO XIV
LE MISURE PRECONTENZIOSE DEFLATTIVE

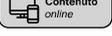
1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.....	488
2.	L'accordo bonario per i lavori.....	490
3.	L'accordo bonario per i servizi e le forniture.	492
4.	La transazione.....	492
5.	L'arbitrato.....	493
6.	Il collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici).....	496
7.	I pareri di precontenzioso dell'ANAC.	500
SCHEDA DI SINTESI		503

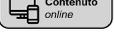
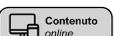
CAPITOLO XV
LA TUTELA GIURISDIZIONALE

1.	Le principali modifiche introdotte dal nuovo Codice dei contratti pubblici. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici)	506
2.	Il riparto di giurisdizione.....	510
3.	Il rito in materia di contratti pubblici.....	518
3.1.	I rapporti tra ricorso principale e ricorso incidentale. L'ordine di esame dei motivi.....	522
3.2.	Le novità già introdotte dal D.l. n. 76 del 2020.....	526
4.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.	528
4.1.	Il dibattito giurisprudenziale e la soluzione del Codice in punto di giurisdizione.....	529
4.2.	Il dibattito giurisprudenziale e la soluzione del Codice in punto di giurisdizione.....	531
4.3.	Il vizio che inficia il contratto.....	533
4.4.	Il potere del G.A. di dichiarare d'ufficio l'inefficacia del contratto.	534
4.5.	La natura della giurisdizione del G.A.	535
4.6.	Le sanzioni alternative.	536
4.7.	Annullamento in autotutela dell'aggiudicazione e sorte del contratto..	538
4.8.	Il risarcimento del danno.....	538
SCHEDA DI SINTESI		548
INDICE ANALITICO.....		551

APPENDICE
FORMULE DEL PROCESSO DEI CONTRATTI PUBBLICI

- 1.** Ricorso in primo grado in materia di contratti pubblici (art. 120)..... 
- 2.** Ricorso in primo grado in materia di contratti pubblici avverso il provvedimento di aggiudicazione con istanza cautelare 
- 2.1.** Diretta alla sospensione dell'efficacia del provvedimento impugnato (art. 120)..... 
- 2.2.** Diretta a ottenere la sospensione dell'efficacia del contratto nelle ipotesi di cui all'art. 121 (art. 121)..... 
- 2.3.** Diretta a ottenere la sospensione dell'efficacia del contratto nelle ipotesi di cui all'art. 122 (art. 122)..... 
- 3.** Ricorso in primo grado in materia di contratti pubblici avverso il provvedimento di aggiudicazione con domanda..... 
- 3.1.** Per l'accertamento e la declaratoria di inefficacia del contratto nelle ipotesi di cui all'art. 121, comma 1, lett. a) e b) (art. 121) 
- 3.2.** Per l'accertamento e la declaratoria di inefficacia del contratto nelle ipotesi di cui all'art. 121, comma 1, lett. c) e d) (art. 121) 
- 3.3.** Per l'accertamento e la declaratoria di inefficacia del contratto nelle ipotesi di cui all'art. 122(art. 122)..... 
- 3.4.** Per il conseguimento dell'aggiudicazione e al subentro nel contratto, con domanda subordinata di tutela per equivalente (artt. 120, 121, 122, 124) 
- 4.** Ricorso in primo grado in materia di contratti pubblici con domanda di accertamento dell'illegittimità della procedura e di risarcimento del danno (artt. 120, 121, 122,124)..... 

5.	Ricorso in primo grado in materia di contratti pubblici avverso il provvedimento di aggiudicazione di una procedura finanziata in tutto o in parte con le risorse previste dal PNRR con istanza cautelare e domanda diretta ad ottenere la tutela per equivalente (artt. 120, art. 12 bis DL n. 68/2022, art. 48, comma 4, DL 77/2021)	
6.	Ricorso cumulativo in materia di contratti pubblici (art. 120, comma 13, cpa)	
7.	Ricorso incidentale nel contenzioso appalti (art. 120, comma 2, cpa)	
8.	Motivi aggiunti:	
8.2.	Per domande nuove nel contenzioso appalti (art. 120, comma 7, cpa)	
8.3.	Per nuovi atti della medesima procedura nel contenzioso appalti (art. 120, comma 7, cpa)	
9.	Atto di costituzione formale del resistente nel contenzioso appalti (art. 120).....	
10.	Memoria di costituzione in giudizio (art. 120)	
11.	Memoria di costituzione in giudizio con richiesta	
11.1.	Di rigetto dell'istanza cautelare nel contenzioso appalti (art. 120).....	
11.2.	Di subordinare l'accoglimento dell'istanza cautelare alla previsione di cauzione nel contenzioso appalti (art. 120).....	
12.	Ricorso in appello al Consiglio di Stato avverso dispositivo di sentenza nel contenzioso appalti	
12.1.	Con istanza di sospensione dell'efficacia (art. 98)	

12.2.	Con istanza di tutela cautelare inaudita altera parte (art. 56 e 120).....	
13.	Ricorso avverso motivazione in caso di previo ricorso avverso dispositivo.....	
14.	Ricorso in appello al Consiglio di Stato avverso la sentenza nel contenzioso appalti	
14.1.	Con istanza di sospensione dell'efficacia della sentenza impugnata (art. 120)	
14.2.	Con istanza di tutela cautelare inaudita altera parte (art. 56 e 120).....	
15.	Memoria di replica dell'appellato nel contenzioso appalti (art.120)	
16.	Appello incidentale nel contenzioso appalti (art. 120)	
17.	L'accesso nell'ambito del contenzioso appalti	
17.1.	Ricorso in primo grado avverso la decisione di oscuramento delle parti dell'offerta ex art. 36, comma 4, D.Lgs. n. 36/2023 e 116 cpa	
17.2.	Ricorso in primo grado avverso la decisione di ostendere la documentazione nel rito dell'accesso nel contenzioso appalti ex 36 del D.Lgs. n. 36/2023 e 116 cpa	
17.3.	Ricorso in primo grado avverso la mancata messa a disposizione di atti e verbali ex art. 36, co. 1 e 2, D. Lgs. n. 36 del 2023	
17.4.	Ricorso in primo grado in materia di accesso nel contenzioso appalti ex art. 116, comma 2, cpa nell'ambito del previgente D.Lgs. n. 50/2016.....	