

# **CODICE PENITENZIARIO**

**TOMO II | Prassi e Circolari**

Aggiornamento a cura di Sara PIANCASTELLI

  
**Neldiritto  
Editore**

**2025**  
II edizione

## PREMESSA

Il **Codice di Diritto Penitenziario**, NelDiritto Editore 2025, pur costituendo un'Opera unitaria, è suddiviso in due Tomi per garantire assoluta completezza e ricchezza dei contenuti.

Il Tomo I offre un'accurata ricostruzione della normativa europea, internazionale e nazionale in materia penitenziaria. Più nel dettaglio, il Tomo I è articolato in quattro parti:

- la **Parte I** contiene le **fonti interne, europee e internazionali**;
- la **Parte II** reca elementi di diritto **penale, procedura penale, ordinamento penitenziario e diritto civile**;
- la **Parte III** è dedicata all'**attività amministrativa penitenziaria** (accesso, documentazione, pubblico impiego, contabilità e finanza, *privacy*);
- la **Parte IV** si sofferma sull'**amministrazione e la polizia penitenziaria**;
- la **Parte V**, infine, passa in rassegna la **principale normativa complementare** collegata a quella penitenziaria.

Il Tomo II contiene una vasta e puntuale raccolta di **prassi e circolari**, suddivise in specifiche **voci tematiche**.

L'Opera tiene conto delle più importanti **novità normative**, tra cui si segnalano:

- L. 21 febbraio 2025, n. 15, di conv. del D.L. 27 dicembre 2024, n. 202 – **Milleproroghe**;
- L. 23 gennaio 2025, n. 4, di conv. del D.L. 29 novembre 2024, n. 178, c.d. **Decreto Giustizia (Braccialetto elettronico, Edilizia penitenziaria)**;
- L. 9 dicembre 2024, n. 187, di conv. del D.L. 11 ottobre 2024, n. 145 - **Decreto flussi**;
- L. 25 novembre 2024, n. 177 – **Riforma codice della strada**;
- L. 14 novembre 2024, n. 166, di conv. del D.L. 16 settembre 2024, n. 131 - **Attuazione obblighi UE - Minorenni**;
- D.P.R. 13 novembre 2024, n. 217 - **Medici del Corpo di polizia penitenziaria**;
- L. 8 agosto 2024, n. 112, di conv. del D.L. 4 luglio 2024, n. 92 – **Decreto carceri**.

Completano l'Opera l'Indice **cronologico** e un corposo Indice **analitico**.

**INDICE SISTEMATICO****TOMO II  
PRASSI E CIRCOLARI**

1. **Circolare D.A.P. 6 giugno 2007** - Detenuti provenienti dalla libertà: regole di accoglienza - Linee di indirizzo..... 9

**AREA EDUCATIVA**

1. **Circolare D.A.P. 9 ottobre 2003** - Le aree educative degli Istituti..... 12  
2. **Circolare D.A.P. 14 giugno 2005** - L'area educativa: il documento di sintesi ed il patto trattamentale..... 17

**CIRCUITI**

1. **Circolare D.A.P. 28 maggio 2012** - Realizzazione circuito regionale ex art. 115 d.p.r. 30 giugno 2000 n. 230: linee programmatiche..... 22  
2. **Circolare D.A.P. 29 gennaio 2013** - Realizzazione circuito regionale ex art. 115 d.p.r. 30 giugno 2000 n. 230 - Linee programmatiche..... 24  
3. **Circolare D.A.P. 18 luglio 2013** - Realizzazione circuito regionale ex art. 115 d.p.r. 30 giugno 2000 n. 230: linee guida sulla sorveglianza dinamica..... 34  
4. **Circolare D.A.P. 5 maggio 2015** - Procedura di declassificazione per l'eventuale estromissione dal circuito "alta sicurezza" ed inserimento nelle sezioni dedicate ai detenuti comuni..... 36  
5. **Circolare D.A.P. 18 luglio 2022, n. 3693/6143** - Circuito media sicurezza- Direttive per il rilancio del regime penitenziario e del trattamento penitenziario..... 37

**CIRCUITO DETENTIVO SPECIALE**

(Art. 41 bis O.P.)

1. **Circolare D.A.P. 2 ottobre 2017, n. 3676/6126** - Organizzazione del circuito detentivo speciale previsto dall'art. 41 bis O.P..... 44

**COLLOQUI, VIDEOCHIAMATE E TELEFONATE**

1. **Circolare D.A.P. 3 novembre 2000** - Colloqui e corrispondenza telefonica dei detenuti e degli internati, articoli 37 e 39 D.P.R. 230/2000..... 63  
2. **Circolare D.A.P. 1° febbraio 2010** - Colloqui ex art 18 O.P. del garante regionale dei diritti dei detenuti..... 65  
3. **Circolare D.A.P. 26 settembre 2022** - Colloqui, videochiamate e telefonate..... 65

**CONDIZIONI DI VITA NELLE CARCERI - SOVRAFFOLLAMENTO**

1. **Circolare D.A.P. 26 aprile 2010** - Nuovi interventi per ridurre il disagio derivante dalla condizione di privazione della libertà e per prevenire i fenomeni autoaggressivi..... 67  
2. **Linee di indirizzo D.A.P. 22 luglio 2010** - Situazione di sovraffollamento degli istituti penitenziari..... 69  
3. **Circolare D.A.P. 8 luglio 2010** - Sovraffollamento, stagione estiva e condizioni di vita nelle carceri..... 71

**DIRITTO DI VOTO**

1. **Circolare D.A.P. 7 gennaio 2013** - Esercizio del diritto di voto da parte dei detenuti elettori..... 73

**DISABILITÀ**

1. **Circolare D.A.P. 10 marzo 2016** - La condizione di disabilità motoria nell'ambiente penitenziario – Le limitazioni funzionali..... 74

**ESECUZIONE DELLA PENA**

1. **Circolare D.A.P. 25 novembre 2011** - Modalità di esecuzione della pena. Un nuovo modello di trattamento che comprenda sicurezza, accoglienza e rieducazione..... 76

2. <b>Circolare D.A.P. 4 dicembre 2012</b> - Articolo 27 c. 3 Costituzione – Articolo 3 C.E.D.U. – Articoli 146 c.1 e articolo 147 c.2 codice penale.....	83
3. <b>Circolare D.A.P. 23 ottobre 2015</b> - Modalità di esecuzione della pena.....	84

### ESPERTI

1. <b>Circolare Dip. Giust. Min. 19 giugno 2008</b> - Riordino in materia di convenzioni con esperti ai sensi dell'art. 80, comma 4, legge n. 354/1975, artt. 132 e 133 D.p.R. 230/2000, art 7 comma 6 e 8, comma 2, D.Lgs. n. 272/1989. <sup>(1)</sup> .....	90
2. <b>Circolare Dip. Giust. Min. e di Comun. 15 giugno 2018</b> - Impiego degli esperti ex art. 80 Legge 354/1975, nei Servizi del Dipartimento per la giustizia minorile e di comunità: linee guida. <sup>(1)</sup> .....	94
3. <b>Circolare Dip. Giust. Min. e di Comun. 23 ottobre 2020</b> - Modifiche alla circolare prot. n. 0030793.U del 15 giugno 2018 e relativi allegati.....	97

### INTERNET

1. <b>Circolare D.A.P. 2 novembre 2015</b> - Possibilità di accesso ad Internet da parte dei detenuti.....	100
--	-----

### GENITORIALITÀ

1. <b>Circolare D.A.P. 10 dicembre 2009</b> - <b>PEA 16/2007</b> - Trattamento penitenziario e genitorialità - percorso e permanenza in carcere facilitati per il bambino che deve incontrare il genitore detenuto.....	102
---	-----

### ISOLAMENTO DIURNO

1. <b>Circolare D.A.P. 18 marzo 2009</b> - Intervento nei confronti dei detenuti sottoposti alla pena accessoria dell'isolamento diurno.....	105
--	-----

### ISTRUZIONE

1. <b>Circolare D.A.P. 13 dicembre 2002</b> - Applicazione art. 41 comma 6 D.P.R. 230/2000 - Commissioni didattiche per la progettazione in materia di istruzione e formazione professionale.....	107
2. <b>Circolare D.A.P. 21 novembre 2003</b> - Commissioni didattiche per la progettazione in materia di istruzione e formazione professionale - restituzione esito monitoraggio.....	107

### LAVORO E SGRAVI FISCALI

1. <b>Circolare D.A.P. 28 gennaio 2003</b> - Direttive per l'applicazione della Legge n. 193/2000 (cd. Smuraglia) e dei Decreti di attuazione del 9 novembre 2001 e del D.M. n. 87 del 25 febbraio 2002.....	109
2. <b>Circolare D.A.P. 4 agosto 2011</b> - Progetto interregionale transnazionale "Inclusione socio-lavorativa dei soggetti in esecuzione penale" - Linee guida.....	109
3. <b>Nota D.A.P. 22 dicembre 2011</b> - Relazione sullo svolgimento da parte dei detenuti di attività lavorative o di corsi di formazione professionale per qualifiche richieste da esigenze territoriali.....	110
4. <b>Circolare D.A.P. 4 ottobre 2013</b> - Modifiche legislative alla legge 193/2000.....	112
5. <b>Circolare D.A.P. 4 ottobre 2011</b> - Applicabilità della normativa IVA ex DPR 633/1972 alle cessioni a terzi dei prodotti delle lavorazioni industriali ed agricole annesse agli stabilimenti penitenziari.....	112
6. <b>Circolare D.A.P. 23 ottobre 2014</b> - Nuovo regolamento attuativo legge 193/2000, disposizioni attuative.....	116

### MISURE ALTERNATIVE – MESSA ALLA PROVA

1. <b>Circolare D.A.P. 5 marzo 2015</b> - Programma di trattamento per richiedenti misure alternative e sospensione del procedimento con messa alla prova.....	117
2. <b>Circolare D.A.P. 19 gennaio 2017</b> - Modifiche e integrazioni alla circolare n. 3661/6111 del 05.03.2015 "Programma di trattamento per richiedenti misure alternative - articolo 72, c. 2 lett. C dell'ordinamento penitenziario - e sospensione del procedimento con messa alla prova – articolo 464 bis c.p.p. - Avvio della sperimentazione".....	127

### PREVENZIONE DELLE CONDOTTE SUICIDARIE

1. <b>Circolare D.A.P. 2 maggio 2000</b> - Atti di autolesionismo e suicidi in ambiente penitenziario. Linee guida operative ai fini di una riduzione dei suicidi nelle carceri.....	140
--	-----



2. Circolare D.A.P. del 25 gennaio 2010 - Emergenza suicidi - Istituzione unità di ascolto di Polizia penitenziaria.....	141
3. Direttiva del Ministro 2 maggio 2016 - In tema di suicidi di detenuti .....	142
4. Circolare D.A.P. 8 agosto 2022 - Iniziative per un intervento continuo in materia di prevenzione delle condotte suicidarie delle persone detenute. ....	144

## RAPPORTI CON LA STAMPA

1. Circolare D.A.P. 24 febbraio 2009 - Linee guida per il rilascio di dichiarazioni stampa e di interviste da parte del personale penitenziario. ....	146
---	-----

## RELIGIONE

1. Protocollo d'intesa per favorire l'accesso di Mediatori culturali e di Ministri di Culto negli istituti penitenziari 5 novembre 2015. - Protocollo d'intesa tra il Ministero della giustizia Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria e L'Unione delle Comunità ed Organizzazioni islamiche in Italia (U.CO.II.).....	147
2. Circolare D.A.P. 2 dicembre 2015 - Protocollo d'intesa tra il Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria e L'Unione delle Comunità ed Organizzazioni Islamiche in Italia (U.CO.I.I.).....	147

## SERVIZI MINORILI, PROGETTO PEDAGOGICO ED ESECUZIONE PENALE ESTERNA

1. Circolare D.A.P. 24 novembre 2004 - Indicazioni per la formulazione del progetto pedagogico. ....	149
2. Circolare D.A.P. 20 gennaio 2011 - Progetto di Istituto: evoluzione del Progetto Pedagogico. Linee di indirizzo per l'anno 2011. ....	150
3. Circolare D. Giust. Min. 18 marzo 2013 - Modello d'intervento e revisione dell'organizzazione e dell'operatività del Sistema dei Servizi Minorili della Giustizia e relativi disciplinari. ....	153
4. Circolare Dipart. Giust. Min. e di Comun. 17 gennaio 2017 - Linee di indirizzo per i servizi minorili e per l'esecuzione penale esterna: in linea con le previsioni contenute nella Direttiva del Ministro e con la circolare 1/2013, si forniscono ulteriori indirizzi operativi, con l'obiettivo di realizzare sia azioni di rafforzamento e di consolidamento delle modalità di lavoro a tutela della specificità dei diritti dei minori che a vario titolo incontrano i nostri servizi, sia modelli di collaborazione sistemici con l'area dell'esecuzione penale per gli adulti. ....	182

## SERVIZIO SOCIALE

Circolare Dipart. Giust. Min. e di Comun. 19 gennaio 2017 - Impiego degli esperti di servizio sociale convenzionati ai sensi dell'art. 80 dell'ordinamento penitenziario - linee guida.....	195
---	-----

## SEZIONI FEMMINILI

1. Circolare D.A.P. 17 settembre 2008 - Regolamento interno per gli istituti e le sezioni femminili. ....	198
---	-----

## SPESE DEI DETENUTI

1. Circolare D.A.P. 21 ottobre 2011 - Ammontare delle somme che possono essere spese dai detenuti ed internati.....	205
2. Circolare D.A.P. 6 agosto 2013 - Ammontare delle somme che possono essere spese dai detenuti ed internati. ....	205

## STRANIERI

1. Circolare D.A.P. 22 marzo 2010 - Informazione sull'adozione di provvedimenti in materia di libertà personale nei confronti di cittadini stranieri.....	206
2. Circolare D.A.P. 2 dicembre 2015 - Procedure di identificazione e individuazione della nazionalità di detenuti stranieri - Nuovo certificato per l'identificazione del detenuto immigrato: C.I.D.I.....	206
3. Circolare D.A.P. 6 maggio 2016 - Procedure di identificazione e di individuazione della nazionalità dei detenuti stranieri - Il certificato per l'identificazione del detenuto straniero - C.I.De.S (ex C.I.D.I.).....	208

## TRADUZIONE E PIANTONAMENTI

1. Circolare D.A.P. 18 marzo 2010 - Competenza ad espletare il servizio di traduzione nei confronti di soggetti internandi.....	210
---	-----

---

2. Circolare D.A.P. 14 marzo 2013, n. 3643/6093 - Nuovo Modello operativo del Servizio Traduzioni e Piantonamenti.....	211
--	-----

### TUTELA DELLA VITA E DELLA INCOLUMITÀ FISICA E PSICHICA

1. Circolare D.A.P. 30 dicembre 1987 - Tutela della vita e della incolumità fisica e psichica dei detenuti e degli internati. Istituzione e organizzazione del Servizio nuovi giunti.....	234
---	-----

### UFFICI DEL TRATTAMENTO INTRAMURALE DEI PROVVEDITORATI

1. Circolare D.A.P. 20 ottobre 2004 - Gli Uffici del Trattamento Intramurale dei Provveditorati. Settore Osservazione e Trattamento.....	238
--	-----

### VISITE

1. Circolare D.A.P. 30 dicembre 2009 - Testo unico delle disposizioni dipartimentali in materia di visite agli istituti penitenziari ex art 67 D.P.....	239
2. Circolare D.A.P. 10 agosto 2012 - Visite in istituto ex art. 67 comma primo, lettera b), legge 354/75.....	240

### VOLONTARIATO

1. Circolare D.A.P. 10 maggio 2004 - La collaborazione del volontariato e della Comunità esterna alla luce delle innovazioni apportate dalla Circolare n. 3593/6043 del 9 ottobre 2003 su "Le Aree educative degli Istituti". Rilevazione dati.....	241
2. Circolare D.A.P. 13 aprile 2017 - Il ruolo del volontariato nella riforma del sistema di esecuzione penale esterna.....	241