

RASSEGNA di **GIURISPRUDENZA AMMINISTRATIVA 2025**

per le prove di **magistrato, avvocato**
e dei **concorsi superiori**

II EDIZIONE
2025

PREMESSA

In tutti i settori del Diritto gli **indirizzi giurisprudenziali** sono in costante e continua **evoluzione**. La **legge scritta**, infatti, non contiene regole chiare e precise. Le Corti giudiziarie sono chiamate così ad **interpretarle**, ricostruendone il significato, il perimetro applicativo, le interrelazioni sistematiche. In quest'operazione di interpretazione il giudice prende spesso le sue decisioni non in maniera meccanica, ma disponendo di estesi spazi di discrezionalità, pure essendo vincolato all'applicazione dei canoni dell'ermeneutica giuridica, da quello letterale, a quelli di tipo storico e sistematico, a quelli dell'interpretazione costituzionalmente e convenzionalmente orientata.

Il **diritto vivente** assume così un ruolo chiave nella **formazione dei giuristi** e nella **preparazione** che i giovani laureati in giurisprudenza devono costruire per le decisive **prove di esame e di concorso**, prime tra tutte quelle di **Avvocato e Magistrato**.

In questa prospettiva, la Collana "**Rassegne di giurisprudenza ragionata**", redatte da bravissimi professori universitari, magistrati, avvocati dello Stato, studiosi ed esperti dei differenti aspetti esaminati, è diretta a fornire una **bussola indispensabile** nella selezione degli **argomenti più caldi** nel recentissimo dibattito giurisprudenziale e nella ricostruzione dei **filoni interpretativi in alcun modo trascurabili**.

Per ciascuna questione il Volume:

- mette a fuoco con chiarezza e precisione gli aspetti del **problema interpretativo**;
- ricostruisce in modo schematico e puntuale i **contrapposti indirizzi interpretativi** emersi e le ragioni agli stessi sottesi;
- dà atto dei **profili di innovatività** della **soluzione seguita più di recente**;
- riporta i **passaggi motivazionali salienti** della **sentenza** segnalata.

Il Volume è quindi indispensabile complemento dei Manuali e Compendi per chi deve sostenere la prova scritta del **Concorso di magistratura** o di altri **Concorsi superiori** ovvero le prove (scritta e orale) di **Avvocato**.

SOMMARIO

1.	La Cassazione afferma principi ormai consolidati in tema di <i>spoils system</i>. (Cass. civ., Sez. Lav., 7 giugno 2024, n. 15971)	3
2.	La Suprema Corte definisce la <i>vexata quaestio</i> dello scorrimento delle graduatorie nell'ambito delle progressioni verticali nel pubblico impiego. (Cass. civ., Sez. Lav., 28 maggio 2024, n. 14919)	8
3.	L'Adunanza Plenaria si pronuncia sulla rilevanza probatoria delle dichiarazioni rilasciate dalle autorità competenti in punto di regolarità fiscale dei partecipanti alle gare pubbliche. (Cons. St., Ad. Plen., 24 aprile 2024, n. 7)	14
4.	L'Adunanza Plenaria prende posizione sulla <i>vexata quaestio</i> della natura giuridica del ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, traendone i corollari in punto di invalidità del decreto decisorio emanato in carenza di potere. (Cons. St., Ad. Plen., 7 maggio 2024, n. 11)	21
5.	Gli obblighi incombenti sul proprietario incolpevole del fondo inquinato. (Cons. St., Sez. VII, 1° agosto 2024, n. 6922)	34
6.	La "paura della firma": mito o realtà? (Corte cost., 16 luglio 2024, n. 132)	38
7.	La Corte costituzionale riafferma il principio della necessaria omogeneità delle disposizioni del decreto-legge e della legge di conversione del medesimo. (Corte cost., 25 luglio 2024, n. 146)	53
8.	Ritorna l'annosa questione del rapporto tra scorrimento della graduatoria e indizione di nuovo concorso. (Cons. St., Sez. VII, 29 aprile 2024, n. 3855)	61
9.	Alcuni punti fermi in ambito di concessioni demaniali marittime e diritto dell'Unione Europea. (Cons. St., Sez. VII, 20 maggio 2024, nn. 4479, 4480, 4481)	67
10.	Codice dei contratti pubblici o Codice del Terzo Settore? (Cons. St., Sez. V, 22 maggio 2024, n. 4540)	83
11.	La buona fede quale criterio interpretativo dei contratti e degli accordi di diritto pubblico (Cons. St., Sez. IV, 5 settembre 2024, n. 7435)	89

12.	Il “non finito architettonico”, la “divergenza tra consentito e realizzato” e l’ordinanza di demolizione dei manufatti incompleti. (Cons. St., Ad. Plen., 30 agosto 2024, n. 14)	94
13.	Affidamento e responsabilità precontrattuale nelle procedure a evidenza pubblica. (Cons. St., Sez. V, 13 settembre 2024, n. 7574)	102
14.	<i>Ne bis in idem</i> e doppio binario. La pronuncia del Consiglio di Stato sul “caso Dieselgate” (Cons. St., Sez. VI, 22 marzo 2024, n. 2791)	105
15.	Vizio di incompetenza e art. 21-<i>octies</i>, comma 2, L. n. 241/1990. (Consiglio di Giustizia Amministrativa per la Regione Siciliana, 20 settembre 2024, n. 715)	125
16.	La perdurante vitalità dei principi statuiti dal Consiglio di Stato in materia di concessioni demaniali marittime. (Cons. St., Sez. VII, 19 marzo 2024, n. 2697)	130
17.	Permesso di costruire e sopravvenuta comunicazione antimafia: annullamento d’ufficio o mero ritiro? (TAR Campania, Sez. II, 18 settembre 2024, n. 5036)	135
18.	Equo compenso e contratti pubblici: un rapporto tormentato (TAR Calabria, Reggio Calabria, 25 luglio 2024, n. 483)	139
19.	Quali tutele per il <i>whistleblower</i>? (TAR Lazio, Sez. I- <i>quater</i> , 12 marzo 2024, n. 4967)	147
20.	Il TAR Latina si pronuncia sull’innovativo principio della fiducia di cui al “nuovo codice” dei contratti pubblici. (TAR Latina, 5 marzo 2024, n. 175).....	153
21.	L’Adunanza Plenaria si pronuncia sull’ammissibilità dell’intervento adesivo-dipendente effettuato dopo aver prestato acquiescenza al provvedimento da altri impugnato e produttivo di effetti inscindibili. (Cons. St., Ad. Plen., 29 ottobre 2024, n. 15).....	158
22.	Dubbi di costituzionalità sul termine rigido di dodici mesi previsto dall’art. 21-<i>nonies</i> l. 7 agosto 1990, n. 241. (Cons. St., Sez. VI, 16 ottobre 2024, n. 8296).....	167
23.	All’Adunanza Plenaria i dubbi sul vincolo di partecipazione e di aggiudicazione negli appalti pubblici. (Cons. St., Sez. V, 12 agosto 2024, n. 7112).....	176

24.	Il Consiglio di Stato ritiene in contrasto con il diritto europeo (e, dunque, disapplica) la normativa nazionale sull'incremento del quinto negli appalti pubblici (Cons. St., Sez. V, 7 marzo 2024, n. 2227)	197
25.	<i>Tempus regit actum o actionem?</i> (TAR Lombardia, Milano, Sez. IV, 29 ottobre 2024, n. 2947)	203
26.	Il TAR Lazio torna sulla <i>vexata quaestio</i> della motivazione in forma numerica. (TAR Lazio, Roma, Sez. IV, 14 ottobre 2024, n. 17613)	209
27.	L'Adunanza Plenaria torna sui casi regressione del giudizio di cui all'art. 105 c.p.a. (Cons. St., Ad. Plen., 20 novembre 2024, n. 16)	212
28.	La Cassazione ribadisce principi ormai consolidati in tema di arricchimento senza giusta causa nei confronti della P.A. (Cass. civ., Sez. III, 28 ottobre 2024, n. 27753)	225
29.	Il Consiglio di Stato ribadisce il regime extracontrattuale della responsabilità della P.A. da lesione di interessi legittimi. (Cons. St., Sez. V, 10 dicembre 2024, n. 10205)	229
30.	Conferimento di incarico dirigenziale: a chi la giurisdizione? (TAR Sicilia-Palermo, 13 marzo 2024, n. 981)	238