

R. GAROFOLI

MANUALE di DIRITTO AMMINISTRATIVO

Analisi di Principi generali, Istituti
e Problematiche dottrinali e giurisprudenziali

X Edizione

2025



**Neldiritto
Editore**

PREMESSA

La Collana “**Manuali brevi**” è stata ideata e strutturata appositamente per tutti coloro che si apprestano alla **preparazione** degli **esami orali** per l’**università** e per l’**abilitazione alla professione forense** o ancora per le **prove dei principali concorsi pubblici** e degli esami per l’**abilitazione professionale e universitari**.

L’opera è frutto di una felice combinazione tra gli aspetti caratteristici, da un lato, della *tradizionale trattazione manualistica*, di cui conserva la struttura e l’essenziale impostazione nozionistica, e, dall’altro, della più moderna *trattazione “per compendio”*, di cui fa proprie la capacità di sintesi e la schematicità nell’analisi degli istituti.

I problemi giuridici sono stati inquadrati equilibrandoli tra la loro **profondità** (tramite un contenuto richiamo ai principali **orientamenti dottrinali**) e la loro **attualità concreta** (tramite un’attenta selezione delle **decisioni della giurisprudenza**).

Per agevolare chi deve **comprendere e memorizzare “in fretta”** e, al contempo, deve possedere una **preparazione completa e approfondita** della materia, i volumi si sviluppano lungo due principali direttrici:

- **chiarezza** nella forma, attraverso semplicità ed eleganza espositiva;
- **completezza** nella sostanza, attraverso una trattazione esaustiva ma allo stesso tempo sintetica.

I volumi sono caratterizzati da:

- chiara articolazione degli argomenti in paragrafi e sottoparagrafi interni;
- esposizione **schematica** “per punti”;
- evidenziazione, tramite l’utilizzo di grassetti e corsivi, dei concetti-chiave di ogni singolo istituto;
- **box di approfondimento** sulle questioni più problematiche;
- attenta selezione delle più rilevanti e recenti decisioni della giurisprudenza, segnalate in appositi “**Focus giurisprudenziali**”;
- segnalazione delle **principali domande d’esame** alla fine di ogni capitolo;
- **dettagliato indice analitico-alfabetico**, per agevolare la ricerca degli istituti.

Dalla combinazione di questi elementi deriva un **modello di “terza generazione”** di testi per la preparazione alle prove d’esame, che riesce a coniugare i vantaggi dei tradizionali manuali e dei moderni compendi, destinato inevitabilmente a prevalere nel futuro scenario della formazione di studi, in cui l’imperativo è apprendere “tutto e subito”!

Questa X Edizione 2025 del **Manuale breve di Diritto amministrativo**, **profondamente rivista nell’impostazione e nei contenuti**, tiene conto delle numerose e rilevanti novità legislative introdotte, che hanno imposto la **riscrittura** di alcuni capitoli e la revisione sistematica di altri. Tra le novità normative si segnalano quelle in tema di: scudo erariale (L. 21 febbraio 2025, n. 15, di conv. del D.l. 27 dicembre 2024, n. 202 c.d. Milleproroghe); contratti pubblici (D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici); ambiente (L. 13 dicembre 2024, n. 191, di conv. del D.l. 17 ottobre 2024, n. 153); edilizia (D.Lgs. 25 novembre 2024, n. 190 e L. 24 luglio 2024, n. 105); Autonomia differenziata delle Regioni (L. 26 giugno 2024, n. 86). Diverse le **questioni esaminate per la prima volta o profondamente riviste** nella trattazione, specie quelle in materia di contratti pubblici alla luce delle importanti novità introdotte dal **Correttivo del 2024**. Numerosi gli **spunti tratti dal più significativo** dibattito **giurisprudenziale**, interno e sovranazionale, di cui si è dato ampiamente atto, nel testo e nei numerosi **Focus**.

SOMMARIO

PARTE PRIMA FONTI, ORGANIZZAZIONE E SOGGETTI

CAPITOLO I LE FONTI

SEZIONE I LE FONTI DEL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA E LA CEDU

1.	Premessa. L'assetto delle fonti del diritto amministrativo.	3
2.	Il rapporto tra diritto europeo e diritto interno.....	4
3.	Classificazioni delle fonti dell'Unione europea.....	8
3.1.	Il diritto primario.	8
3.2.	Il diritto derivato.	10
3.3.	Gli effetti diretti verticali delle direttive non recepite.....	11
3.4.	La responsabilità dello Stato per violazione del diritto europeo.....	13
3.5.	Le sentenze della Corte di Giustizia.	15
4.	Il rango delle norme CEDU nell'ordinamento interno.	15
5.	L'impatto del diritto dell'Unione europea e della CEDU sul diritto amministrativo nazionale.	18
QUESTIONARIO		21

SEZIONE II LE FONTI DELL'ORDINAMENTO NAZIONALE

1.	Le fonti secondarie del diritto amministrativo.....	22
2.	I regolamenti.....	24
2.1.	Nozione, fondamento e limiti.	24
2.2.	Procedimento di formazione e classificazione dei regolamenti governativi e ministeriali.	25
2.3.	Regolamenti di delegificazione, testi unici misti e codificazione.	27
3.	Il riparto della potestà regolamentare dopo la riforma del Titolo V della Costituzione.....	28
4.	I regolamenti regionali: fondamento e competenza.	29
5.	Regolamenti e tutela.	30
6.	Gli statuti regionali e degli enti locali.	33
7.	Le ordinanze contingibili e urgenti.	35
8.	Atti di incerta collocazione tra le fonti: piani regolatori generali; capitoli generali d'onori; bandi militari; Carta dei Servizi Pubblici; provvedimenti tariffari e provvedimenti prezzi; linee guida e <i>soft law</i>	39
9.	Norme interne.....	42
9.1.	Le circolari.	42
10.	La consuetudine.	44
QUESTIONARIO		45

CAPITOLO II L'ORGANIZZAZIONE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

SEZIONE I PRINCIPI, CARATTERI E STRUTTURA DELLA P.A.

1.	La nozione di Pubblica Amministrazione alla luce delle più recenti tendenze.	46
2.	Il "pluralismo" della Pubblica amministrazione: modelli a confronto.	47
3.	Le tre principali linee di tendenza nell'evoluzione della nozione di p.a.: in senso "sostanziale", "funzionale e cangiante", "indipendente e neutrale".	48
3.1.	I criteri di identificazione degli enti pubblici. L'affermarsi di una nozione sostanziale di p.a.	48
3.2.	L'affermarsi di una nozione funzionale di p.a.	49
3.3.	Le autorità indipendenti: il distacco dalla nozione servente di p.a. e l'affermarsi di un modello di amministrazione indipendente e neutrale.	50
4.	L'organizzazione dello Stato: l'apparato amministrativo centrale e l'organizzazione periferica.	51
4.1.	La struttura del Governo.	51
4.1.1.	Il Presidente del Consiglio e la Presidenza.	52
4.1.2.	I Ministeri.	52
4.2.	I Comitati interministeriali.	54
4.3.	Le Agenzie e le Aziende autonome.	54
4.4.	Gli organi di rilievo costituzionale.	55
4.5.	Le Conferenze permanenti.	56
4.6.	L'amministrazione periferica dello Stato.	57
5.	I caratteri degli enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno.	59
6.	I rapporti intersoggettivi tra amministrazioni.	61
7.	Costituzione e vicende successive dell'ente.	62
8.	La struttura dell'amministrazione: la distinzione tra organi e uffici.	63
8.1.	Titolarità dell'organo.	64
8.2.	La prorogatio.	65
8.3.	La classificazione degli organi.	65
8.4.	Rapporto organico, legale rappresentanza e rapporto di servizio.	66
9.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo.	66
10.	I criteri di riparto dell'attività all'interno dell'amministrazione: il criterio di competenza. I poteri sostitutivi nel PNRR.	66
10.1.	Inderogabilità delle competenze e meccanismi che consentono il trasferimento del solo esercizio della competenza. Avocazione, sostituzione e delega.	67
10.2.	Il difetto di competenza.	70
11.	Il funzionario di fatto e il regime degli atti adottati.	71
11.1.	La questione dell'imputabilità degli atti all'ente pubblico e la loro sorte.	72
11.2.	Le pretese economiche del funzionario di fatto: l'azione di ingiustificato arricchimento contro la P.A.	74
11.3.	L'azione di ingiustificato arricchimento contro la P.A.	74
11.4.	La configurabilità di una gestione di affari altrui ex art. 2028 c.c.	77
QUESTIONARIO		77

SEZIONE II STATO ED ENTI TERRITORIALI TRA AUTONOMIA E SUSSIDIARIETÀ

1.	Gli enti pubblici territoriali: nozione, elementi costitutivi e peculiarità.	79
2.	Il riparto delle competenze legislative e amministrative tra Stato e Regioni prima della riforma del 2001.	80

2.1.	Il riparto di competenze legislative.	80
2.2.	Il riparto di competenze amministrative.	81
2.3.	Il riparto di competenze legislative ed amministrative nelle Regioni a statuto speciale.	81
3.	La riforma del titolo V della Costituzione.	82
3.1.	Il riparto di competenze legislative dopo la riforma del titolo V.	83
3.2.	Il principio di sussidiarietà verticale e orizzontale.	84
3.2.1.	Sussidiarietà orizzontale, giudizio amministrativo e procedimento amministrativo.	86
3.3.	Il potere sostitutivo dello Stato. I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza.	87
3.4.	Riforma del Titolo V e Regioni a statuto speciale.	89
4.	L'organizzazione amministrativa delle Regioni dopo la riforma del 2001. Gli organi regionali necessari.	90
4.1.	La forma di governo regionale.	91
5.	L'organizzazione degli enti locali.	92
5.1.	Le funzioni dei Comuni. Fusione e incorporazioni di Comuni. Le Unioni di Comuni.	94
5.2.	Le funzioni della Provincia.	96
5.3.	Le Città metropolitane.	97
6.	L'autonomia finanziaria.	99
6.1.	Il federalismo fiscale.	101
6.2.	L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86	101
6.2.1.	L'art. 116, comma 3, Cost.	102
6.2.2.	L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto, finalità, LEP.	103
6.2.3.	Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia.	105
6.2.3.1	Modifica e revoca dell'intesa.	106
6.2.3.2	Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie.	106
6.3.	Il patto di stabilità interno e l'equilibrio di bilancio.	108
6.4.	La gestione finanziaria degli enti locali. I debiti fuori bilancio.	110
6.5.	La crisi finanziaria degli enti locali e gli strumenti per farvi fronte. Il dissesto finanziario, il c.d. dissesto guidato e la procedura di riequilibrio finanziario pluriennale. Dissesto, sorte dei debiti e Cedui: interviene Cons. St., Ad. Plen., 12 gennaio 2022, n. 1.	111
6.6.	La finanza derivata degli enti territoriali. Cenni.	115
7.	Il sistema dei controlli sugli enti locali.	116
QUESTIONARIO		119

CAPITOLO III I SOGGETTI

SEZIONE I GLI ENTI PUBBLICI IN FORMA SOCIETARIA

1.	Il fenomeno delle società in mano pubblica: le ragioni del riordino attuato con d.lgs. 19 agosto 2016, n. 175.	120
2.	La disciplina dettata dal d.lgs. n. 175 del 2016: ambito applicativo e rapporti tra disciplina speciale e diritto comune.	122
2.1.	I limiti, sostanziali e procedurali, alla costituzione di una società a partecipazione pubblica e all'acquisto di partecipazioni in società già costituite.	123
2.2.	La razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche.	125
2.3.	L'organo amministrativo delle società a controllo pubblico.	126

2.4.	La gestione dei rapporti di impiego nelle società a controllo pubblico e i profili di giurisdizione.	127
2.5.	La responsabilità degli amministratori delle società partecipate.	128
2.6.	La gestione della crisi d'impresa.	128
2.7.	Profili organizzativi delle società <i>in house</i> e delle società miste (Rinvio).	129
3.	È configurabile un ente pubblico a forma societaria?	129
3.1.	Quali le condizioni per qualificare come pubblico l'ente societario?	130
4.	Le fondazioni.	131
5.	Lo svolgimento di attività pubbliche da parte di soggetti estranei all'amministrazione: i c.d. organi indiretti e la c.d. esternalizzazione.	131
QUESTIONARIO		132

SEZIONE II

L'ORGANISMO DI DIRITTO PUBBLICO, L'IMPRESA PUBBLICA, LE SOCIETÀ *IN HOUSE*, LE SOCIETÀ MISTE E I SERVIZI PUBBLICI LOCALI

1.	L'organismo di diritto pubblico: nozione, elementi strutturali e implicazioni applicative.	133
1.1.	La nozione e gli elementi costitutivi.	133
1.1.1.	La personalità giuridica.	134
1.1.2.	Il requisito teleologico: la preposizione al soddisfacimento di interessi generali attraverso una attività a carattere non industriale o commerciale.	134
1.1.3.	Il requisito della influenza pubblica dominante.	135
1.1.4.	Implicazioni applicative.	136
2.	L'impresa pubblica.	136
3.	Le società <i>in house</i>	138
3.1.	Elementi costitutivi dell' <i>in house</i> . Le diverse fonti normative.	138
3.1.1.	La partecipazione pubblica (quasi) totalitaria, prima e dopo il nuovo Codice.	139
3.1.2.	Il controllo analogo. Il controllo a cascata, frazionato o congiunto, inverso e orizzontale nel nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.	141
3.1.3.	Il requisito funzionale del prevalente svolgimento dell'attività in favore dell'ente controllante, prima e dopo il nuovo Codice.	143
3.2.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione: le diverse discipline. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.	143
4.	L'affidamento a favore di società a capitale misto.	146
5.	Le società strumentali.	148
6.	La cooperazione orizzontale fra Amministrazioni: il partenariato pubblico-pubblico nel nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.	149
7.	I servizi pubblici locali nel d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201. Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica	151
7.1.	La nozione di servizio pubblico. La contrapposizione tra teorie soggettiva e oggettiva e l'influenza del diritto europeo.	151
7.2.	La nuova disciplina dei servizi pubblici locali dettata dal d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201.	153
7.2.1.	Il perimetro applicativo.	153
7.2.2.	Principi in materia di servizi pubblici. Sussidiarietà orizzontale, continuità, universalità.	154
7.2.1.	Misure compensative degli obblighi di servizio pubblico e disciplina degli aiuti di Stato.	155
7.2.3.	Le modalità di affidamento e la scelta dell' <i>in house</i>	156
QUESTIONARIO		157

SEZIONE III LE AUTORITÀ AMMINISTRATIVE INDIPENDENTI

1.	Le Autorità indipendenti: nozione e nascita del fenomeno.	159
2.	Le peculiarità genetico-ordinamentali.	162
2.1.	Natura e funzioni delle Autorità indipendenti.	164
3.	La tutela avverso gli atti delle Autorità indipendenti.	173
QUESTIONARIO		177

CAPITOLO IV IL RAPPORTO DI LAVORO ALLE DIPENDENZE DELLA P.A.

1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico.	179
2.	Le fonti: dalla disciplina pubblicistica alla privatizzazione (cenni).	179
3.	Caratteri della privatizzazione e categorie escluse.	180
3.1.	Gli effetti della privatizzazione sulla disciplina degli atti adottati dalla P.A.	181
4.	Le fonti del rapporto individuale di lavoro e la sua contrattualizzazione.	184
4.1.	L'ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva.	186
5.	L'accesso al lavoro nelle P.A.: la regola del concorso.	186
5.1.	La legittimità costituzionale dei concorsi interni. Le progressioni e le stabilizzazioni.	188
5.2.	Lo scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 2 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).	191
6.	La disciplina del rapporto e i poteri del datore di lavoro.	192
6.1.	Mobilità.	193
6.2.	Sospensione.	194
6.3.	Estinzione.	194
6.4.	Il licenziamento.	195
7.	Le mansioni e lo <i>ius variandi</i> del datore di lavoro.	195
8.	La dirigenza.	197
8.1.	Natura giuridica degli atti di conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali.	204
8.2.	Gli Incarichi dirigenziali cc.dd. esterni.	207
8.3.	La responsabilità dirigenziale.	208
8.4.	La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i>	210
9.	I diritti e i doveri del lavoratore pubblico.	212
9.1.	I diritti e i doveri del lavoratore pubblico. Codice di comportamento e <i>whistleblowing</i>	212
9.1.1.	Le novità introdotte dal D.lgs. 10 marzo 2023, n. 24.	213
10.	La responsabilità del dipendente.	215
10.1.	La responsabilità disciplinare.	215
10.1.1.	Il procedimento disciplinare.	215
10.1.2.	Il rilievo disciplinare dell'assenteismo e degli illeciti dei sanitari.	216
10.2.	Responsabilità civile.	217
10.3.	Responsabilità erariale e contabile.	217
10.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi.	217
10.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.	218
10.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2025 e l'importante intervento di Corte cost., 16 luglio 2024, n. 132.	218
10.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine.	221
10.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti.	222

11.	La tutela giurisdizionale dopo la privatizzazione del pubblico impiego: il riparto di giurisdizione.....	222
11.1.	Il potere di disapplicazione del giudice ordinario	225
11.2.	La giurisdizione del giudice amministrativo sui rapporti non privatizzati e le giurisdizioni speciali.....	226
11.3.	La tutela risarcitoria nei rapporti non privatizzati. Il danno da <i>mobbing</i>	227
11.4.	La giurisdizione in materia di concorsi.....	228
11.5.	Tutela risarcitoria del concorrente risultato tardivamente vincitore.....	233
12.	Non esperibilità del ricorso straordinario al Capo dello Stato.	234
QUESTIONARIO		234

CAPITOLO V I BENI PUBBLICI

1.	I beni pubblici: principi generali e categorie.....	236
1.1.	I beni demaniali.	237
1.2.	I beni patrimoniali indisponibili.....	242
1.2.1.	I beni patrimoniali disponibili.....	244
1.3.	I beni comuni.	246
1.4.	I diritti reali pubblici su beni altrui.....	247
1.5.	I beni privati di interesse pubblico.	250
2.	L'utilizzazione dei beni pubblici: la concessione amministrativa e il diritto di insistenza.	250
3.	L'amministrazione dei beni pubblici.....	255
4.	La liberalizzazione dei servizi a rete.....	255
5.	La tutela dei beni pubblici.....	256
6.	Il riparto di giurisdizione in materia di concessioni di beni pubblici.	256
QUESTIONARIO		257

PARTE SECONDA L'ATTIVITÀ

CAPITOLO I I PRINCIPI DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA

1.	L'attività amministrativa in generale: attività di diritto pubblico e attività di diritto privato; attività di amministrazione attiva, consultiva e di controllo; attività discrezionale e attività vincolata.	261
2.	La semplificazione amministrativa.....	263
2.1.	L'informatizzazione della P.A. e l'uso degli algoritmi. Le novità del Codice dei contratti pubblici del 2023.....	266
3.	I principi costituzionali.....	269
3.1.	Il principio di legalità e i poteri amministrativi impliciti.	269
3.2.	Il principio di imparzialità.	273
3.3.	Il principio del contraddittorio.....	275
3.4.	Il principio di ragionevolezza.	275
3.5.	Il principio di buon andamento della Pubblica amministrazione.	276
3.6.	Il principio di pubblicità e trasparenza.	276
3.7.	Il principio di sussidiarietà.....	277
3.8.	I principi di consensualità dell'azione amministrativa e della capacità negoziale della PA. I principi di collaborazione e di buona fede positivizzati dal Codice dei contratti pubblici del 2023.....	277

3.9.	Il principio di responsabilità.	278
3.10.	I principi del nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023. <i>Rinvio</i>	279
4.	I principi europei.	279
4.1.	Il principio di proporzionalità.	280
4.2.	Il principio di legittimo affidamento.	281
4.3.	La tutela della concorrenza.	282
4.3.1.	La disciplina del c.d. <i>Golden power</i>	283

CAPITOLO II LA DISCREZIONALITÀ AMMINISTRATIVA

1.	Principio di legalità, limiti all'attività amministrativa e discrezionalità.	287
2.	La nozione di discrezionalità amministrativa.	288
3.	Legittimità, merito e rapporti con la discrezionalità.	289
4.	La discrezionalità tecnica: nozione e differenze rispetto alla discrezionalità amministrativa pura, alla discrezionalità c.d. mista e all'accertamento tecnico.	289
4.1.	Il sindacato giurisdizionale sulla discrezionalità tecnica: dal sindacato estrinseco a quello intrinseco.	291
5.	Limiti al sindacato e Corti europee.	292
QUESTIONARIO		293

CAPITOLO III IL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO

1.	Funzione e nozione di procedimento amministrativo.	294
2.	Le fasi del procedimento amministrativo.	295
3.	Influenza dello <i>jus superveniens</i> sul procedimento in corso.	298
4.	Il responsabile del procedimento: individuazione, compiti e responsabilità.	299
5.	La comunicazione di avvio del procedimento.	303
5.1.	Le deroghe all'obbligo di comunicazione.	307
6.	Il preavviso di rigetto.	310
6.1.	L'ambito di applicazione dell'art. 10 <i>bis</i> , l. n. 241 del 1990.	315
7.	La conferenza di servizi: natura e tipologie.	316
7.1.	La procedura della conferenza di servizi e gli effetti del dissenso.	322
QUESTIONARIO		332

CAPITOLO IV IL SILENZIO AMMINISTRATIVO

SEZIONE I IL SILENZIO-INADEMPIMENTO

1.	Il silenzio amministrativo: profili generali.	333
1.1.	Ultime novità normative in tema di silenzio.	333
1.2.	Le differenti tipologie di silenzio e l'atto amministrativo implicito.	334
2.	I termini di conclusione del procedimento.	336
2.1.	Gli effetti del decorso del termine.	337
2.2.	I poteri sostitutivi della P.A. inerte.	338
2.3.	Il danno da ritardo nella conclusione del procedimento: rinvio.	339
3.	I presupposti del silenzio-inadempimento: l'obbligo di provvedere.	339
4.	Il rilievo penale del silenzio.	342
5.	I profili processuali: l'azione avverso il silenzio.	343

5.1.	Oggetto del sindacato giurisdizionale nel giudizio avverso il silenzio e poteri del giudice.	345
5.2.	Effetti del provvedimento espresso sopravvenuto sul giudizio avverso il silenzio.	347
5.3.	Ricorso avverso il silenzio e tutela dei terzi.	348
5.4.	La fase di esecuzione: l'ottemperanza anomala e il ruolo del commissario <i>ad acta</i>	349
QUESTIONARIO		350

SEZIONE II LE FORME DI SILENZIO SIGNIFICATIVO E LA S.C.I.A.

1.	Il silenzio endoprocedimentale.	352
2.	Il silenzio-rigetto su ricorso amministrativo.	354
3.	Il silenzio-diniego.	355
4.	Il silenzio-assenso: natura giuridica, istituti affini e procedimento di formazione.	356
5.	Gli effetti del silenzio e dell'inerzia nei rapporti tra amministrazioni (art. 17 <i>bis</i> , l. n. 241/90).	360
6.	La s.c.i.a.	362
6.1.	Natura giuridica della s.c.i.a.	365
6.2.	Tutela del terzo.	366
6.2.1.	I termini per la sollecitazione delle verifiche e i poteri della P.A.: la sentenza n. 45 del 2019 della Corte costituzionale.	368
7.	La concentrazione dei regimi amministrativi: la s.c.i.a. plurima o unica e la s.c.i.a. condizionata ad atti di assenso.	368
8.	La C.I.L.A. in materia edilizia e i rapporti con la S.C.I.A.	369
QUESTIONARIO		371

CAPITOLO V LE DISCIPLINE SULL'ACCESSO AI DOCUMENTI, AI DATI E ALLE INFORMAZIONI

1.	Dall'accesso classico, all'accesso "civico" fino all'accesso "generalizzato".	372
2.	I tre accessi.	374
3.	Il diritto di accesso classico.	376
4.	Gli altri accessi.	381
4.1.	Accesso all'informazione ambientale.	381
4.2.	L'accesso dei consiglieri degli enti locali.	381
4.3.	Accesso agli atti di gara. Le novità introdotte dal Codice dei contratti pubblici del 2023 e dal D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	382
4.3.1.	L'ambito applicativo.	383
4.3.2.	L'accesso generalizzato.	384
4.3.3.	La disciplina dettata dal nuovo Codice.	384
4.3.4.	L'accesso digitale (artt. 35, comma 1, e 36, commi 1, 2 e 3).	386
4.3.5.	La disciplina processuale (artt. 36, commi 4, 5, 6, 7 e 8).	387
5.	Gli strumenti di tutela.	388
5.1.	La tutela giurisdizionale nel Codice del processo amministrativo.	389
QUESTIONARIO		392

CAPITOLO VI IL PROVVEDIMENTO AMMINISTRATIVO

1.	Definizione di provvedimento e teorie sull'atto amministrativo.	393
----	--	-----

2.	Classificazioni di atti amministrativi.	395
2.1.	L'atto di conferma.	401
2.2.	Atti di alta amministrazione e atti politici.	402
2.3.	Provvedimenti concessori, autorizzatori, ablatori e sanzionatori.	406
2.3.1.	I provvedimenti accrescitivi. La concessione.	406
2.3.2.	Provvedimenti autorizzatori.	411
2.3.3.	Provvedimenti ablatori. Gli ordini. Provvedimenti sanzionatori.	415
3.	I caratteri del provvedimento amministrativo.	417
4.	Gli elementi essenziali del provvedimento amministrativo.	420
4.1.	La motivazione dei provvedimenti amministrativi.	422
4.1.1.	Profili processuali.	428
5.	I requisiti del provvedimento amministrativo.	432
6.	Le leggi provvedimento.	434
QUESTIONARIO		437

CAPITOLO VII

LA PATOLOGIA DELL'ATTO AMMINISTRATIVO E IL POTERE DI AUTOTUTELA

1.	La patologia dell'atto amministrativo: nozioni generali.	439
2.	L'inesistenza dell'atto amministrativo. I discussi rapporti tra inesistenza e nullità.	442
3.	La nullità del provvedimento amministrativo.	445
3.1.	La nullità per difetto assoluto di attribuzione.	446
3.2.	La nullità strutturale.	447
3.3.	La violazione ed elusione del giudicato.	448
3.4.	Le nullità testuali.	448
3.5.	La disciplina giuridica della nullità.	449
4.	L'annullabilità del provvedimento amministrativo.	450
4.1.	L'incompetenza.	451
4.2.	L'eccesso di potere.	453
4.3.	La violazione di legge.	455
5.	L'art. 21- <i>octies</i> , comma 2, della legge n. 241 del 1990: i vizi non invalidanti il provvedimento amministrativo.	456
5.1.	Il dibattito sulla natura processuale o sostanziale dell'art. 21- <i>octies</i> , l. n. 241 del 1990.	458
6.	L'invalidità derivata.	460
7.	L'invalidità sopravvenuta.	462
7.1.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo. La legge retroattiva.	463
7.2.	L'incompatibilità del provvedimento amministrativo con il diritto dell'Unione europea.	464
8.	I vizi di merito del provvedimento amministrativo: l'inopportunità.	466
9.	L'autotutela amministrativa: profili generali.	466
9.1.	La tutela dell'affidamento del privato nell'ordinamento europeo.	469
9.2.	L'annullamento d'ufficio.	470
9.3.	La revoca.	474
10.	Il mero ritiro.	477
11.	I provvedimenti ad effetto conservativo: convalida, sanatoria, conversione, riforma, rettifica e conferma.	479
QUESTIONARIO		481

CAPITOLO VIII I CONTROLLI

1.	L'attività amministrativa di controllo e la classificazione dei controlli.	483
2.	Il controllo sugli atti.	486
3.	Il controllo di gestione.	487
3.1.	Il controllo interno di gestione e il ciclo di gestione della <i>performance</i>	488
3.2.	Il controllo esterno di gestione e l'attività della Corte dei Conti.	489
3.3.	Il controllo preventivo di legittimità sugli atti del Governo.	492
3.4.	Controllo successivo sugli atti	493
3.5.	Controllo sul bilancio dello Stato	494
3.6.	Controllo sugli enti cui lo Stato contribuisce in via ordinaria.	494
3.7.	Controllo sulle autonomie territoriali	494
3.8.	Il nuovo controllo concomitante previsto dal d.l. 16 luglio 2020, n. 76. Le novità introdotte dal d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74, di conversione del d (c.d. decreto rafforzamento P.A.)	496
QUESTIONARIO		497

CAPITOLO IX GLI ACCORDI

1.	Le forme consensuali di esercizio dell'azione amministrativa: profili generali.	498
2.	Gli accordi tra pubbliche amministrazioni.	499
2.1.	Gli accordi di programma.	501
2.2.	Ulteriori forme di esercizio consensuale dell'attività amministrativa tra Pubbliche amministrazioni.	504
3.	Gli accordi tra pubblica amministrazione e privati ex art. 11 della legge n. 241 del 1990: profili generali e differenza con i contratti di diritto comune.	505
3.1.	Tipologie, disciplina e natura giuridica degli accordi tra P.A. e privato.	506
QUESTIONARIO		511

CAPITOLO X I CONTRATTI PUBBLICI

1.	Centralità della disciplina dei contratti pubblici. Il ruolo del diritto dell'unione.	514
1.1.	La capacità di diritto privato della P.A.	515
2.	Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione.	517
3.	I contratti atipici.	517
4.	Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 33	520
4.1.	La struttura del nuovo Codice dei Contratti pubblici.	520
4.1.1.	La disciplina intertemporale.	521
4.1.2.	Il nuovo sistema delle fonti	522
5.	L'ambito oggettivo di applicazione del nuovo Codice. Appalti e concessioni. Contratti esclusi, gratuiti, attivi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	523
5.1.	Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	525
6.	L'ambito soggettivo di applicazione del nuovo Codice.	527
6.1.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti.	528
6.1.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori.	530
6.1.2.	I (tre) macro-indici.	531

6.1.3.	(Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività.....	532
7.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023.	533
7.1.	I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato.	535
7.1.1.	Il principio del risultato.....	535
7.1.2.	Il principio della fiducia. La nuova responsabilità erariale nel settore dei contratti pubblici (Cenni e rinvio). La copertura assicurativa.	537
7.1.2.1.	Il conflitto di interessi.	538
7.1.3.	Il principio dell'accesso al mercato.	538
8.	I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, conservazione dell'equilibrio contrattuale e tassatività delle cause di esclusione.....	539
8.1.	Il principio di buona fede e tutela dell'affidamento. Cenni e rinvio.	539
8.2.	Il principio di conservazione dell'equilibrio contrattuale. Sopravvenienze rilevanti e diritto alla rinegoziazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici).	540
8.3.	Il principio di tassatività delle cause di esclusione e di massima partecipazione.....	543
9.	I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione.....	543
9.1.	Suddivisione in lotti e rotazione.	544
10.	Il procedimento ad evidenza pubblica.	546
10.1.	La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici).....	547
10.2.	Il bando di gara.	548
10.3.	L'impugnazione delle clausole del bando.	549
11.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte.	553
12.	I criteri di aggiudicazione.	554
12.1.	Le offerte anomale.	555
13.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi.	556
13.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale.	556
13.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio.....	558
13.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa.	560
13.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	563
13.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	565
13.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	567
14.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.	569
14.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione.....	569
14.2.	L'approvazione e la stipula del contratto.	570
14.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	571
15.	L'esecuzione del contratto.	573
15.1.	Il collaudo e la verifica di conformità. Il collaudo e la verifica di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	573
15.2.	Le garanzie.....	574
15.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti pubblici).	575
15.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione.....	577
15.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso.	577
16.	La giurisdizione e la tutela.	579

16.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	579
16.2.	I rimedi giurisdizionali.	582
16.2.1.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche	584
17.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.....	585
QUESTIONARIO		588

CAPITOLO XI

AMBIENTE, URBANISTICA, EDILIZIA, ESPROPRIAZIONE PER PUBBLICA UTILITÀ

1.	L'ambiente.....	590
2.	I procedimenti amministrativi in materia ambientale. Le novità della L. 13 dicembre 2024, n. 191.....	592
3.	Il danno ambientale.	596
3.1.	La riparazione del danno ambientale.	598
4.	L'accesso alle informazioni ambientali: <i>rinvio</i>	598
5.	Il governo del territorio.....	599
6.	L'urbanistica e l'attività di pianificazione.....	600
6.1.	Piano territoriale di coordinamento (P.T.C.).	602
6.2.	Il piano regolatore generale.....	602
6.3.	Il piano strutturale ed operativo.	605
6.4.	Il piano particolareggiato.	606
6.5.	Piani generali e piani settoriali.....	606
6.6.	Accordi ed urbanistica. L'urbanistica consensuale.	607
6.7.	I vincoli conformativi e i vincoli espropriativi.	608
6.8.	Le nuove tecniche pianificatorie: perequazione urbanistica, compensazione, misure incentivanti.....	610
7.	L'edilizia.....	613
7.1.	Le fonti.....	613
7.2.	Il testo unico e le tipologie di interventi edilizi.	613
7.2.1.	I più recenti interventi del legislatore statale: d.l. 16 luglio 2020, n. 76, d.l. 1° marzo 2022, n. 17, d.l. 17 maggio 2022, n. 50. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.	615
7.3.	La legislazione regionale e la regolamentazione comunale.	617
7.4.	I titoli edilizi e l'attività edilizia libera. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105 e del D.lgs. 25 novembre 2024, n. 190.....	618
7.5.	Le sanzioni. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.	626
7.6.	Legittimazione degli abusi edilizi: sanatorie e condoni. La c.d. "fiscalizzazione" dell'abuso. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.	631
8.	Il regime della proprietà privata e l'espropriazione.	632
8.1.	Classificazione dei provvedimenti ablatori della P.A.	634
9.	L'espropriazione per pubblica utilità: presupposti ed effetti.	636
10.	Il procedimento di esproprio: ambito oggettivo, soggetti coinvolti e fasi.	638
10.1.	La retrocessione.....	642
10.2.	L'indennità di espropriazione.....	644
10.3.	L'occupazione del bene nella procedura espropriativa. Occupazione appropriativa e occupazione usurpativa.	647
10.4.	La c.d. acquisizione sanante.	651
10.5.	L'usucapione pubblica e privata. Interviene Cass., Sez. Un. , 12 gennaio 2023, n. 651.	659
QUESTIONARIO		660

PARTE TERZA LA RESPONSABILITÀ

CAPITOLO I LA RESPONSABILITÀ DELLA P.A.: PROFILI SOSTANZIALI

1.	Il fondamento costituzionale della responsabilità della P.A. e l'evoluzione giurisprudenziale.	665
1.1.	Il rapporto tra la responsabilità della P.A. e quella del dipendente: la natura concorrente o solidale della responsabilità della P.A.	666
1.2.	La natura diretta della responsabilità della P.A. e il rapporto di immedesimazione organica.	667
1.3.	Un solo sistema di responsabilità poggiante sull'art. 28 Cost. o coesistenza dei due sistemi di responsabilità diretta o per fatto proprio, ex art. 28 Cost., e indiretta o per fatto altrui, ex art. 2049 c.c.?	667
2.	La natura della responsabilità della P.A.	669
3.	Gli elementi della responsabilità della P.A.: elemento oggettivo, nesso causale ed elemento soggettivo.	676
4.	La responsabilità della P.A. per lesione di diritti soggettivi.	681
4.1.	La responsabilità per comportamenti lesivi dell'affidamento del privato e la responsabilità precontrattuale alla luce della nuova codificazione del d.lgs. 36 del 2023.	684
4.2.	Il danno da atto legittimo dannoso.	687
5.	Le tecniche risarcitorie: il risarcimento per equivalente.	688
5.1.	Il risarcimento per equivalente in tema di appalti pubblici.	690
5.2.	Il risarcimento del danno non patrimoniale ed esistenziale.	695
5.3.	Il risarcimento mediante reintegrazione in forma specifica.	696
5.4.	Il meccanismo previsto dall'art. 34, comma 4, c.p.a.	698
6.	La responsabilità del pubblico dipendente: <i>rinvio</i>	699
QUESTIONARIO		699

CAPITOLO II LA RESPONSABILITÀ DELLA P.A.: PROFILI PROCESSUALI

1.	Il riparto di giurisdizione.	700
1.1.	Ipotesi applicative. Il danno da provvedimento illegittimo favorevole.	702
1.2.	Danno da ritardo o da silenzio.	703
1.3.	Danno da responsabilità precontrattuale.	706
1.4.	Danno da occupazioni.	706
1.5.	Danno da omessa vigilanza Consob.	707
2.	I rapporti tra azione di annullamento e azione risarcitoria: la questione della "pregiudiziale" amministrativa.	708
2.1.	La disciplina dell'azione risarcitoria nel Codice del processo amministrativo.	709
3.	Proponibilità della domanda risarcitoria in ottemperanza.	713
QUESTIONARIO		715

**PARTE QUARTA
LA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA**

**CAPITOLO I
I RICORSI AMMINISTRATIVI**

1.	La funzione giustiziale: profili generali.....	719
2.	Tipologie di ricorsi amministrativi.....	721
2.1.	I presupposti dei ricorsi amministrativi.....	722
2.2.	Il procedimento.....	724
3.	Il ricorso gerarchico proprio.....	725
4.	Il ricorso gerarchico improprio.....	727
5.	Il ricorso in opposizione.....	728
6.	Il ricorso straordinario al Capo dello Stato.....	729
6.1.	Il procedimento e la regola dell'alternatività.....	731
6.2.	Natura giuridica del ricorso straordinario.....	734
7.	I rimedi non giurisdizionali per la tutela dei privati nei confronti della p.a.: oltre i tradizionali ricorsi amministrativi.....	739
QUESTIONARIO		739

**CAPITOLO II
LA TUTELA GIURISDIZIONALE E IL RIPARTO DI GIURISDIZIONE TRA G.A. E G.O.**

**SEZIONE I
POSIZIONI GIURIDICHE SOGGETTIVE, RIPARTO DI GIURISDIZIONE E TECNICHE DI TUTELA**

1.	Le situazioni giuridiche soggettive: diritti soggettivi e interessi legittimi.....	741
1.1.	Nozione di interesse legittimo.....	742
1.2.	La classificazione degli interessi legittimi.....	744
1.2.1.	L'interesse alla tutela dell'ambiente.....	748
1.2.2.	La tutela degli interessi collettivi: gli strumenti a tutela dei consumatori e la <i>class action</i> pubblica.....	750
1.2.3.	La <i>class action</i> pubblica.....	751
2.	Il criterio di riparto di giurisdizione fondato sulla distinzione tra diritti soggettivi e interessi legittimi.....	753
3.	Giurisdizione e diritti fondamentali.....	756
4.	La <i>translatio iudicii</i>	759
5.	Le azioni a tutela dell'interesse legittimo previste dal C.p.a. e il dibattito sulle azioni atipiche.....	760
QUESTIONARIO		764

**SEZIONE II
LA TUTELA INNANZI AL G.A.**

1.	L'evoluzione storica della giustizia amministrativa italiana.....	765
1.1.	Gli organi della giustizia amministrativa.....	767
2.	L'ambito della giurisdizione del G.A.	768
3.	La giurisdizione esclusiva.....	768
3.1.	Le controversie devolute alla giurisdizione esclusiva.....	770
3.2.	La giurisdizione in tema di servizi pubblici.....	773
3.2.1.	La persistente rilevanza della nozione di servizio pubblico: il dibattito.....	775

3.3.	Le regole del processo in sede di giurisdizione esclusiva.	778
4.	La giurisdizione in materia di diritto sportivo.	779
5.	La giurisdizione di merito.	782

QUESTIONARIO	783
--------------------	-----

SEZIONE III LA TUTELA INNANZI AL G.O.

1.	L'ambito della giurisdizione del G.O.	784
2.	I poteri del G.O.	784
2.1.	Il potere di disapplicazione.	785
2.2.	I limiti interni nella definizione delle singole azioni esperibili.	788
3.	La giurisdizione esclusiva del G.O.	791
4.	La giurisdizione piena del G.O.	792

QUESTIONARIO	793
--------------------	-----

CAPITOLO III IL PROCESSO AMMINISTRATIVO

1.	I principi informatori del processo amministrativo.	795
1.1.	Le disposizioni emergenziali introdotte per fronteggiare l'emergenza pandemica e per favorire l'attuazione del PNRR: quadro d'insieme.	802
2.	Le parti del rapporto processuale.	803
3.	Il ricorso: giudice competente.	806
3.1	Il ricorso: contenuto, notifica e deposito.	812
3.2.	I motivi aggiunti.	822
3.3.	Il ricorso incidentale.	823
4.	Il processo.	825
5.	I mezzi di impugnazione. L'appello.	835
5.1.	La revocazione.	843
5.2.	L'opposizione di terzo.	846
5.3.	Il ricorso per Cassazione.	847
6.	I riti speciali. Il rito abbreviato comune ex art. 119 c.p.a.	849
6.1.	Il rito abbreviato relativo alle controversie proposte avverso le procedure di gara pubblica: <i>rinvio</i>	853
7.	Il rito elettorale.	853
8.	Il procedimento per decreto ingiuntivo. Il rito avverso il silenzio e il rito in materia di accesso: <i>rinvio</i>	854
9.	La tutela cautelare.	855
10.	Il giudicato amministrativo.	862
10.1.	Giudicato e diritto europeo.	863
10.2.	I limiti oggettivi e soggettivi del giudicato amministrativo.	865
10.3.	Gli effetti del giudicato amministrativo.	866
11.	Il ricorso per ottemperanza.	868
11.1.	I profili processuali del giudizio di ottemperanza.	874
11.2.	Poteri del giudice e commissario <i>ad acta</i>	875
11.3.	La c.d. penalità di mora.	876
12.	Il processo amministrativo telematico.	879

QUESTIONARIO	880
--------------------	-----

INDICE ANALITICO	882
------------------------	-----

SOMMARIO
Focus giurisprudenziali

PARTE PRIMA
FONTI, ORGANIZZAZIONE E SOGGETTI

CAPITOLO I
LE FONTI

SEZIONE I
LE FONTI DEL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA E LA CEDU

I. La disapplicazione del diritto nazionale: la sentenza “Simmenthal” (CGCE, 9 marzo 1978, in causa 106/77).	4
II. La tesi dualista e la teoria dei controlimiti (Corte cost., 8 giugno 1984, n. 170; 27 dicembre 1973, n. 183; Cass. pen., 8 luglio 2016, n. 28346; Corte cost., 26 gennaio 2017, n. 24; CGUE, 5 dicembre 2017, n. 42; Corte cost., 31 maggio 2018, n. 115).	5
III. Il rinvio pregiudiziale da parte della Corte costituzionale (Corte cost., 15 aprile 2008, n. 103; Corte cost., 3 luglio 2013, n. 207; Corte cost., 14 dicembre 2017, n. 269; CGUE, 20 dicembre 2017, C-322/16, Global Starnet Ltd; Corte cost., 21 febbraio 2019, n. 20; Corte cost., 21 marzo 2019, n. 63; Corte cost., 10 maggio 2019, n. 117).	7
IV. Efficacia delle direttive in pendenza del termine per il recepimento (Cons. St., Sez. III, 25 novembre 2015, n. 5359).	12
V. Le sentenze “gemelle” della Corte costituzionale sul rango CEDU (Corte cost., 24 ottobre 2007, nn. 348 e 349).	16
VI. Secondo la Consulta nulla è cambiato per la CEDU dopo Lisbona (Corte cost., 11 marzo 2011, n. 80; CGUE, grande sezione, 24 aprile 2012, C-571/10, <i>Servet Kamberaj</i>).	17
VII. Cedu, revocazione dei giudicati amministrativi, riforma Cartabia (Cons. St., Ad. Plen., ord., 4 marzo 2015, n. 2; Corte cost., 26 maggio 2017, n. 123).....	20

SEZIONE II
LE FONTI DELL'ORDINAMENTO NAZIONALE

I. La disapplicazione del regolamento nei rapporti cc.dd. di simpatia e di antipatia (Cons. St., Sez. IV, 26 febbraio 1992, n.154; Cons. St., Sez. V, 24 luglio 1993 n. 799).	33
--	----

CAPITOLO II
LE FONTI

SEZIONE I
PRINCIPI, CARATTERI E STRUTTURA DELLA P.A.

I. La nozione funzionale di P.A. (Cons. St., sez. VI, 26 maggio 2015, n. 2660; Cons. St., Sez. VI, 1° giugno 2016, n. 2326).....	50
II. La ratio dell'istituto del funzionario di fatto nella elaborazione giurisprudenziale (Cons. St., Sez. IV, 29 agosto 2019, n. 5985).....	71
III. Il controverso concetto di “sussidiarietà” (Cass., Sez. un., 5 dicembre 2023, n. 33954).....	75
IV. Il riparto dell'onere probatorio in relazione all'utilitas (Cass. civ., Sez. III, 28 ottobre 2024, n. 27753)	76

SEZIONE II
STATO ED ENTI TERRITORIALI TRA AUTONOMIA E SUSSIDIARIETÀ

I. Parziale illegittimità della l. 26 giugno 2024, n. 86 (Corte cost., 3 dicembre 2024, n. 192)	107
--	-----

CAPITOLO III
I SOGGETTI

SEZIONE I
GLI ENTI PUBBLICI IN FORMA SOCIETARIA

I. Le controversie in materia di reclutamento del personale nelle società in house (Cass. civ., Sez. Un., 27 marzo 2017, n. 7759)	127
--	-----

SEZIONE II
L'ORGANISMO DI DIRITTO PUBBLICO, L'IMPRESA PUBBLICA, LE SOCIETÀ IN HOUSE, LE SOCIETÀ MISTE E I SERVIZI PUBBLICI LOCALI

I. Il concetto di controllo analogo: né assoluto, né gerarchico. né ordinario (Cass., Sez. un., 8 gennaio 2024, n. 567).....	142
II. Gli oneri valutativi e motivazionali ribaditi dal nuovo codice per l'affidamento in house di lavori, servizi e forniture. (Cons. St., Sez. V, 26 gennaio 2024, n. 843).	145

SEZIONE III
LE AUTORITÀ AMMINISTRATIVE INDIPENDENTI

I. Natura dell'atto di nomina dei componenti delle Autorità (Tar Lazio, Roma, Sez. I, 5 marzo 2012, n. 2223; Tar Lazio, Roma, Sez. I, 30 dicembre 2014, n. 13293).	163
II. Sanzioni per pratiche commerciali scorrette e principio del ne bis in idem (Cons. St., 7 gennaio 2022, n. 68).	172

CAPITOLO IV
IL RAPPORTO DI LAVORO ALLE DIPENDENZE DELLA P.A.

I. Contratti a tempo determinato illegittimi e danno eurounitario (Corte di Giustizia, 12 dicembre 2013, in causa C-50/13; Cass. civ., Sez. un., 15 marzo 2016, n. 5072).....	184
II. L'estensione della regola del concorso pubblico (Corte cost., 19 maggio 2017, n. 113; T.A.R. Lazio sez. III - Roma, 06 ottobre 2022, n. 12705).	187
III. I concorsi interamente riservati agli interni sono illegittimi (Corte cost., 15 dicembre 2010, n. 354; 12 aprile 2012, n. 90).	189
IV. Deroghe al pubblico concorso per la stabilizzazione del lavoro precario (Corte cost., 24 luglio 2003, n. 274; 24 giugno 2010, n. 225; 18 gennaio 2013, n. 3; 26 febbraio 2013, n. 28; 13 giugno 2013, n. 137; Cons. St., Sez. VI, 23 dicembre 2020, n. 8275).....	190
V. Il concetto di prevalenza (qualitativa e quantitativa) delle mansioni (Cass. Civ., Sez. lav., 30 dicembre 2009, n. 27887; 19 giugno 2020, n. 12039).....	197

CAPITOLO V I BENI PUBBLICI

I. Concessione di beni ed erogazione di denaro (Cons. St., Ad. Plen., 29 gennaio 2014, n. 6).	246
II. Per individuare il privato concessionario è necessaria la gara (Cons. St., Ad. Plen., 25 febbraio 2013, n. 5; Cons. St., Sez. V, 14 giugno 2017, n. 2914; Cons. St., Sez. VII, 24 giugno 2022, n. 5228; Cons. reg. sic., 22 maggio 2023, n. 350).	251
III. Le concessioni di beni del demanio marittimo, lacuale fluviale di rilevanza economica (Corte di giustizia, con pronuncia del 14 luglio 2016, cause riunite C-458/14 e C-67/15; Cons. St., Ad. Plen., 9 novembre 2021, nn. 17 e 18; Corte di Giustizia UE, Sez. III, 20 aprile 2023, n. 348).	253

PARTE SECONDA L'ATTIVITÀ

CAPITOLO I I PRINCIPI DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA

I. Il riparto di competenze legislative in materia di semplificazione amministrativa (Corte cost., 24 luglio 2012, n. 207; Corte cost., 20 luglio 2012, n. 203; Corte cost., 5 aprile 2013, n. 62).	264
II. Parziale illegittimità della normativa CAD (Corte Cost., 23 gennaio 2025, n. 3).	269
III. Il principio di legalità amministrativa (Corte cost. 7 aprile 2011, n. 115; Corte cost., 24 luglio 2019, n. 195)	270
IV. La controversa ammissibilità dei c.d. poteri impliciti della P.A. (Cons. St., Sez. VI, 17 ottobre 2005, n. 5827; Cons. St., Sez. VI, 24 maggio 2016, n. 2182; Cons. St., Sez. IV, 15 luglio 2019, n. 4993).	272

CAPITOLO III IL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO

I. L'ambito di applicazione del principio "tempus regit actum" (Cons. St., Sez. VI, 11 aprile 2018, n. 2188; Cons. St., Sez. VI, 01 febbraio 2018, n. 633; Cons. St., Sez. IV, 13 aprile 2016, n. 1450; Cons. St., Ad. Plen., 10 maggio 2011, nn. 7 e 8).	298
II. La comunicazione di avvio del procedimento non è obbligatoria nel caso di scioglimento per infiltrazioni mafiose (Cons. St., Sez. III, 20 gennaio 2016, n. 197).	308
III. Provvedimento Consob e comunicazione di avvio del procedimento (Cons. St., Sez. VI, 19 agosto 2014, n. 4268).	308
IV. Applicabilità al procedimento giustiziale dell'art. 10 bis, L. n. 241/1990 (Cons. St., comm. spec., 26 febbraio 2008, n. 2518; Id., Sez. IV, 4 febbraio 2013, n. 651; Tar Lombardia, Milano, Sez. IV, 3 aprile 2014, n. 877).	316
V. Natura della conferenza dei servizi (Corte cost., 11 luglio 2012, n. 179; Cons. St., Sez. VI, 28 giugno 2016, n. 2834)	322
VI. Il ruolo del Consiglio dei Ministri (Tar Lazio, Roma, Sez. II quater, 9 febbraio 2015, n. 2338; Cons. St., Sez. IV, 21 agosto 2015, n. 3971).	331

CAPITOLO IV
IL SILENZIO AMMINISTRATIVO

SEZIONE I
IL SILENZIO-INADEMPIMENTO

I. La natura ordinatoria del termine di conclusione del procedimento (Tar Lombardia, Milano, 2 gennaio 2020, n. 6)	338
II. Sull'inefficacia degli atti tardivi ex art. 2, comma 8 bis (Tar Firenze, Toscana, Sez. II, 28 gennaio 2022, n. 109; Tar Puglia, Sez. II, 1° agosto 2022, n. 1128; Tar Campania, Sez. II, Salerno, 21 marzo 2022, n. 772; Id., 29 novembre 2021, n. 2589; Tar Piemonte, Sez. II, 29 giugno 2022, n. 605; Tar Puglia, Sez. III, 25 marzo 2022, n. 423; Tar Friuli-Venezia Giulia, Sez. I, 3 aprile 2021, n. 121).....	338
III. L'obbligo di provvedere: le puntualizzazioni della giurisprudenza (Cons. St., Sez. VI, 11 maggio 2007, n. 2318; Cons. St., Sez. IV, 6 aprile 2016, n. 1358; (Cons. St., Sez. III, 8 settembre 2016, n. 3827)	340
IV. Ricorso avverso il silenzio e diritto soggettivo (Cons. St., Sez. IV, 11 marzo 2022, n. 174; Cons. St., Sez. V, 4 maggio 2020, n. 2787; Tar Firenze, Toscana, Sez. II, 21 febbraio 2022, n. 214).....	344
V. Rapporti tra poteri dell'amministrazione e poteri del commissario ad acta (Cons. St., Ad. Plen., 25 maggio 2021, n. 8)	349

SEZIONE II
LE FORME DI SILENZIO SIGNIFICATIVO E LA S.C.I.A.

I. Sopravvivenza di ipotesi previgenti di silenzio-assenso rispetto alla figura generale di cui all'art. 20, l. n. 241 del 1990 (Cons. St., Ad. Plen., 27 luglio 2016, n. 17).....	357
---	-----

CAPITOLO V
LE DISCIPLINE SULL'ACCESSO AI DOCUMENTI, AI DATI E ALLE INFORMAZIONI

I. La nuova dimensione della trasparenza (Cons. St., Sez. consultiva atti normativi, 24 febbraio 2016, n. 515).....	373
II. L'accesso difensivo (Cons. St., Ad. Plen., 25 settembre 2020, n. 19 e Cons. St., Ad. Plen., 18 marzo 2021, n. 4).....	379
III. Sulla nozione di segreto tecnico (T.a.r. Toscana, Sez. V, 25 settembre 2024, n. 1035)	383
IV. Esclusioni assolute e limiti. (Cons. St., Sez. III 5 agosto 2024, n. 6958).....	385
V. Prime applicazioni giurisprudenziali (T.a.r. Toscana, Sez. IV, 29 ottobre 2024, n. 120)	388
VI. Sulla natura dell'ordinanza istruttoria (Cons. St., Ad. Plen., 24 gennaio 2023, n. 4)	390

CAPITOLO VI
IL PROVVEDIMENTO AMMINISTRATIVO

I. La forma degli atti amministrativi (Cons. St., Sez. VI, 12 febbraio 2015, n. 769).....	404
II. L'attribuzione della cittadinanza onoraria è atto politico? (Cass., Sez. un., 1° giugno 2023, n. 15601).....	404
III. La revoca dell'assessore comunale (Tar Lombardia, Milano, Sez. III, 15 maggio 2014, n. 1263; Tar Puglia, Bari, Sez. I, 19 febbraio 2013, n. 230).....	405
IV. Ordine di demolizione di un immobile abusivo (Cons. St., Ad. Plen., 17 ottobre 2017, n. 9).....	424

V. Punteggio numerico e obbligo di motivazione nei procedimenti selettivi (Cons. St., Sez. IV, 5 settembre 2013, n. 4457; Cons. St., Sez. III, 9 giugno 2014, n. 2699; Cons. St., Ad. Plen., 20 settembre 2017, n. 7).....	425
VI. Sulla vexata quaestio della motivazione in forma numerica (T.a.r. Lazio, Roma, Sez. IV, 14 ottobre 2024, n. 17613).....	426
VII. Il regime processuale del provvedimento plurimotivato (Cons. St., Sez. VI, 10 giugno 2021, n. 4470; Cons. St., sez. IV, 3 gennaio 2023, n. 104; Id., Sez. V, 14 aprile 2020, n. 2403).....	430
VIII. Legge-provvedimento di approvazione di atti amministrativi e tutela (Cons. St., Sez. IV, 9 marzo 2012, n. 1349; Corte cost., 9 maggio 2013, n. 85).	435
IX. Leggi-provvedimento e diritto comunitario (Corte di Giustizia dell'Unione europea, 18 ottobre 2011 e 16 febbraio 2012).	437

CAPITOLO VII

LA PATOLOGIA DELL'ATTO AMMINISTRATIVO E IL POTERE DI AUTOTUTELA

I. Il provvedimento amministrativo adottato sulla base di un atto integrante reato (Cons. St., Sez. VI, 31 ottobre 2013, n. 5266).	447
II. Non rilevanza d'ufficio della nullità del provvedimento amministrativo per violazione del giudicato (Cons. St., Sez. VI, 19 agosto 2014, n. 4267).	450
III. L'onere della prova dell'irrilevanza del vizio di omessa comunicazione di avvio del procedimento (Cons. St., Sez. V, 20 agosto 2013, n. 4192).....	457
IV. Vizio di incompetenza e art. 21-octies, comma 2, l. N. 241/1990: consiglio di giustizia amministrativa per la regione siciliana, 20 settembre 2024, n. 715 (Consiglio di giustizia amministrativa per la regione siciliana, 20 settembre 2024, n. 715).	457
V. I presupposti della caducazione automatica (Cons. St., Sez. VI, 23 ottobre 2007, n. 5559; Cons. St., Sez. IV, 21 settembre 2015, n. 4404).	462
VI. Il regime dell'atto anticomunitario: annullabilità o nullità? (Corte giust., 27 febbraio 2003, C-327/2000, Santex).	465
VII. Poteri di autotutela e atto amministrativo in contrasto con il diritto dell'Unione europea (Cons. St., Sez. V, 8 settembre 2008, n. 4263).	472
VIII. Sull'obbligo di motivazione nei casi di annullamento d'ufficio di un titolo edilizio in sanatoria (Cons. St., Ad. Plen., 17 ottobre 2017, n.8).....	472
IX. Rapporti con il vizio di incompetenza: Cons. St., Sez. V, 29 dicembre 2023, n. 11307 (Cons. St., Sez. V, 29 dicembre 2023, n. 11307).....	473
X. Revoca del contributo ad opera di una P.A. e riparto di giurisdizione (Cons. St., Ad. Plen., 29 luglio 2013, n. 17 e 29 gennaio 2014, n. 6).....	476

CAPITOLO VIII

I CONTROLLI

I. La Corte dei conti in sede di controllo può sollevare questione di costituzionalità? (Corte cost., 12 novembre 1976, n. 226; Corte cost., 20 luglio 1995, n. 335).	491
II. Gli effetti delle pronunce della Corte dei conti sulle Regioni (Corte cost., 6 marzo 2014, n. 39).	495

CAPITOLO IX GLI ACCORDI

I. La buona fede quale criterio interpretativo dei contratti e degli accordi di diritto pubblico (Cons. St., Sez. IV, 5 settembre 2024, n. 7435)	511
II. La convenzione urbanistica (Cons. St., sez. II, 31 agosto 2020, n. 5318).....	511

CAPITOLO X I CONTRATTI PUBBLICI

I. Un principio “immanente” nel sistema (Cons. St., Sez. IV, 5 settembre 2024, n. 7435)	536
II. Principio del risultato e sindacato (Cons. St., Sez. III, 26 marzo 2024, n. 2866).....	536
III. Principio del risultato e tutela della concorrenza (Cons. St., Sez. V, 25 settembre 2024, n. 7798).....	536
IV. Principi applicabili agli appalti sotto-soglia. Accesso al mercato ed equivalenza (Cons. St., Sez. III, 27 gennaio 2025, n. 594)	544
V. Le clausole di copertura geografica minima (Cons. St., Sez. VI, 5 settembre 2023, n. 8164)	545
VI. Sulla rilevanza del gruppo societario ai fini dell’operatività dei vincoli di aggiudicazione e di partecipazione (Cons. St., Ad. Plen., 13 dicembre 2024, n. 17).....	546
VII. Sull’interpretazione del bando di gara (Cons. St., Ad. Plen., 13 dicembre 2024, n. 17).....	549
VIII. Sulla immediata impugnabilità delle clausole del bando (Cons. Stato, Ad. Plen., 26 aprile 2018, n. 4; T.a.r. Lazio sez. III - Roma, 03 gennaio 2023, n. 62).....	550
IX. La disapplicabilità del bando di gara (Cons. St., Sez. V, 23 giugno 2014, n. 3150; Id., Sez. IV, 16 giugno 2015, n. 2988)	551
X. Immodificabilità del bando di gara, jus superveniens ed integrazione negoziale (Tar Veneto, Sez. I, 3 novembre 2003, n. 5439; Corte giust. Ue, Sez. V, 16 aprile 2015, C-278/14; Tar Lazio, Roma, Sez. II ter, 7 aprile 2023, n. 6037; id. Sez. I, 21 marzo 2019, n. 3776; Cons., St., Ad. Plen., 25 febbraio 2014, n. 9).....	551
XI. Procedura di gara svolta da stazione appaltante non qualificata (Delibera ANAC n. 6 del 14 gennaio 2025)	558
XII. Soccorso istruttorio: codice previgente e questioni emerse (Cons. St., Ad. Plen., 29 febbraio 2016, n. 6).....	559
XIII. Soccorso “integrativo” e soccorso “sanante” (T.a.r. Lazio, Roma, Sez. IV ter, 3 gennaio 2025, n. 90).....	560
XIV. Modifiche oggettive e soggettive nel r.l.i. (Cons. Stato, Ad. Plen. . 27 maggio 2021, n.9)	562
XV. Modifiche soggettive nel consorzio stabile (Cons. St., Ad. Plen., 18 marzo 2021, n. 5).....	564
XVI. Natura e limiti del contratto di avalimento (Cons. St., Ad. Plen., 9 luglio 2020, n. 13).....	566
XVII. Sul riparto di giurisdizione (Cass. Civ., Sez. un., 31 ottobre 2019, n. 28211).....	584
XVIII. Sul rapporto tra ricorso principale e ricorso incidentale in materia di appalti (Cons. St., Ad. Plen., 7 aprile 2011, n. 4, Cons. St., Ad. Plen., 30 gennaio 2014, n. 7 e Cons. St., Ad. Plen., 25 febbraio 2014, n. 9; Corte giust., fastweb, 4 luglio 2013, in c-100/12, Lombardi srl, 05 settembre 2019, n. 333)	587

CAPITOLO XI AMBIENTE, URBANISTICA, EDILIZIA, ESPROPRIAZIONE PER PUBBLICA UTILITÀ

I. Fallimento dell’impresa e onere di smaltimento rifiuti (Cons. St., Ad. Plen., 26 gennaio 2021, n. 3)	597
--	-----

II. La responsabilità del proprietario del sito (Cons. St., Sez. IV, 2 febbraio 2024, n. 1110).....	598
III. Impugnazione del PRG non ancora approvato (Cons. St., Ad. Plen., 9 marzo 1983, n. 1; T.ar. Piemonte, 2 marzo 2009, n. 617).	604
IV. Le Sezioni Unite sulla cessione di cubatura (Cass., Sez. un., 29 ottobre 2020, n. 23902; 9 giugno 2021, n. 16080)	607
V. Vincoli urbanistici non indennizzabili e vincoli urbanistici da indennizzare (Cons. St., Sez. IV, 4 febbraio 2014, n. 493; Cons. St., Sez. V, 13 aprile 2012, n. 2116).	610
VI. La distinzione tra diritto edificatorio compensativo e diritto edificatorio (Cass. civ., Sez. V, 17 gennaio 2023, n. 1211).....	611
VII. Il contributo di costruzione: natura giuridica (Cons. St., Ad. Plen., 7 dicembre 2016, n. 24), atti di rideterminazione (Cons. St., Ad. Plen., 30 agosto 2018, n. 12), realizzazione a scomputo e nuovo Codice dei contatti pubblici del 2023.....	621
VIII. Condizioni di impugnabilità del titolo edilizio (Cons. St., Ad. Plen., 9 dicembre 2021, n. 22).....	623
IX. Natura dell'illecito di mancata esecuzione dell'ordinanza di demolizione: interviene cons. st., ad. plen., 11 ottobre 2023, n. 16 (Cons. St., 19 aprile 2023, n. 3974).....	627
X. Vizi del titolo edilizio e fiscalizzazione (Cons. St., Ad. Plen., 7 settembre 2020, n. 17)	632
XI. Opere parzialmente eseguite in virtù di un titolo edilizio decaduto: Cons. St., Ad. Plen., 30 luglio 2024, n. 14 (Cons. St., Ad. Plen., 30 luglio 2024, n. 14).....	632
XII. Espropriabilità dei beni gravati da usi civici (Cass. civ., Sez. un., 10 maggio 2023, n. 12570).....	639
XIII. La giurisdizione in materia di retrocessione (Cass. civ., Sez. un., 18 gennaio 2017, n. 1092).....	644
XIV. Indennità per le aree edificabili: interviene la Corte EDU (C.Edu, 29 marzo 2016, Scordino)	646
XV. L'illegittimità costituzionale della c.d. acquisizione sanante (Corte cost., 8 ottobre 2010, n. 293).....	652
XVI. L'acquisizione sanante dopo il nuovo art. 42 bis d.P.R. n. 327/2001 (Cons. St., Sez. VI, 15 marzo 2012, n. 1438; Cass. civ., Sez. un., 14 gennaio 2014, n. 441; Corte cost., 30 aprile 2015, n. 71).....	654
XVII. La giurisdizione del giudice ordinario sull'indennità d'espropriazione.	656
XVIII. La acquisizione sanante ad opera del commissario ad acta nominato in fase di ottemperanza (Cons. St., Ad. Plen., 9 febbraio 2016, n. 2).....	657
XIX. Usucapibilità privata del bene espropriato (Cass., Sez. un., 12 gennaio 2023, n. 651)	660

PARTE TERZA LE RESPONSABILITÀ

CAPITOLO I LA RESPONSABILITÀ DELLA P.A.: PROFILI SOSTANZIALI

I. La responsabilità dell'Amministrazione per danni cagionati dal funzionario che agisca con dolo o per finalità egoistiche (Cass., Sez. un., 16 maggio 2019, n. 13246).....	668
II. Natura della responsabilità della P.A. (Cons. St., Sez. V, 10 dicembre 2024, n. 10205)	670
III. Il rilievo della colpa nel settore degli appalti (Corte di Giustizia, 30 settembre 2010, C-314/09; TAR Lazio, Sez. III ter, 4 dicembre 2014, n. 12232).....	680
IV. La responsabilità dell'amministrazione per lesione del legittimo affidamento nell'esercizio del potere (Cons. St., Ad. Plen., 29 novembre 2021, nn. 19-20-21)	686

V. Presupposti per il risarcimento del danno da perdita di chance (Cons. St., Sez. IV, 20 gennaio 2015, n. 131; Cons. St., Sez. VI, 13 settembre 2021, n. 6268).....	694
---	-----

CAPITOLO II LA RESPONSABILITÀ DELLA P.A.: PROFILI PROCESSUALI

I. Il grado di diligenza richiesto al danneggiato (Cons. St., Ad. Plen. , 23 marzo 2011, n. 3).	712
II. Risarcimento del danno e ottemperanza (Cons. St., Ad. Plen. , 12 maggio 2017, n. 2).	715

PARTE QUARTA LA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA

CAPITOLO I I RICORSI AMMINISTRATIVI

I. Esperibilità del rimedio dell'ottemperanza, competenza a decidere il ricorso per ottemperanza e possibilità di esperire il rimedio con riguardo ai decreti emanati prima della giurisdizionalizzazione (Cons. St., Ad. Plen., 14 luglio 2015, n. 7 e Corte Cost., 14 febbraio 2018, n. 24).....	737
---	-----

CAPITOLO II LA TUTELA GIURISDIZIONALE E IL RIPARTO DI GIURISDIZIONE TRA G.A. E G.O.

SEZIONE I POSIZIONI GIURIDICHE SOGGETTIVE, RIPARTO DI GIURISDIZIONE E TECNICHE DI TUTELA

I. Differenza tra interessi collettivi e interessi diffusi (Cons. St., Sez. VI, 11 luglio 2008, n. 3507; Id., Sez. V, 4 novembre 201, n. 4628).....	747
II. La tutela giurisdizionale dell'interesse superindividuale (Cons. St., Ad. Plen., 20 febbraio 2020, n. 6).....	747
III. La tutela degli interessi collettivi al di fuori dei casi previsti dalla legge: la tesi del doppio binario (Cons. St., Ad. Plen., 20 febbraio 2020, n. 6).....	749
IV. Il criterio del potere nell'applicazione giurisprudenziale (Cass. civ., Sez. un., 10 novembre 2021, n. 25213; Cass. civ., sez. n., 18 febbraio 2021, n. 4366).	756
V. Diritti fondamentali e giurisdizione esclusiva del G.A. (Corte cost, 27 aprile 2007, n. 140; Id., 27 gennaio 2010, n. 35; Cons. St., Ad. Plen., 12 aprile 2016, n. 7; Id., Sez. III, 2 settembre 2014, n. 4460; Cass., Sez. un., 8 maggio 2017, n. 11142; Cass. civ., Sez. un., 23 febbraio 2023, n. 5668).....	758

SEZIONE II LA TUTELA INNANZI AL G.A.

I. Amministrazione ricorrente nelle controversie di giurisdizione esclusiva del g.a. (Corte Cost., 15 luglio 2016, n. 179).	773
II. Giurisdizione in materia di spese per farmaci (Cass., Sez. un., 2 agosto 2016, n. 16067/).	775
III. La giurisdizione sulle sanzioni disciplinari sportive (Corte cost., 11 febbraio 2011, n. 49; Cons. St, sez. VI, 24 gennaio 2012, n. 302; T.a.r. Lazio, Roma, Sez. III quater, 19 giugno 2013, n. 6191).	781
IV. Diritto sportivo e tutela giurisdizionale (Tar Lazio, Roma, Sez. I ter, 6 giugno 2024, n. 11559)	781

SEZIONE III LA TUTELA INNANZI AL G.O.

I. Il sindacato penale sul titolo abilitativo edilizio (Cass., Sez. un., 12 novembre 1993, Borgia; Cass. pen., 21 giugno 2006, n. 21487).	788
--	-----

CAPITOLO III IL PROCESSO AMMINISTRATIVO

I. Intervento adesivo-dipendente: Cons. St., Ad. Plen., 29 ottobre 2024, n. 15 (Cons. St., Ad. Plen., 29 ottobre 2024, n. 15).....	805
II. Scelta del criterio per l'individuazione del giudice competente per territorio (Cons. St., Ad. Plen., 4 febbraio 2013, n. 4).....	807
III. Atti connessi e attrazione della competenza per territorio del giudizio principale (Cons. St., Ad. Plen., 7 novembre 2014, nn. 29 e 30).	808
IV. Incompetenza e tutela cautelare (Corte cost., 23 giugno 2014, n. 182).....	811
V. Presupposti per l'accertamento dell'illegittimità dell'atto e gli effetti della dichiarazione necessaria ai fini dell'accertamento dell'illegittimità a fini risarcitori ex art. 34, comma 3, c.p.a. (Cons. St., Ad. Plen., 13 luglio 2022, n. 8).	815
VI. Legittimazione e interesse a ricorrere nell'impugnazione dei titoli edilizi (Cons. St., Ad. Plen., 9 dicembre 2021, n. 22) e in materia di informativa antimafia (Cons. St., Ad. Plen., 28 gennaio 2022, n. 3).	814
VII. Graduazione dei motivi di ricorso (Cons. St., Ad. Plen., 27 aprile 2015, n. 5).	815
VIII. Ipotesi di ammissibilità del ricorso cumulativo (Cons. St., Ad. Plen., 27 aprile 2015, n. 27).	817
IX. La “piena conoscenza” del contenuto del provvedimento (Cons. St., Sez. IV, 14 maggio 2014, n. 2467; Corte Giust., Sez. V, 8 maggio 2014 (C-161/13); Cons. St., Sez. VI, 1° aprile 2016, n. 1298; Cons. St., Ad. Plen., 2 luglio 2020, n. 12).....	818
X. Liquidazione del compenso al verificatore o al consulente tecnico d'ufficio (Cons. St., Ad. Plen., 6 maggio 2024, n. 10).....	828
XI. Sull'esistenza di un rapporto di pregiudizialità tra giudizio di impugnazione dell'informazione antimafia interdittiva e controllo giudiziario dell'impresa appaltatrice (Cons. St., Ad. Plen., 13 febbraio 2023, n. 7).....	831
XII. Tassatività dei casi di rimessione al primo giudice (Cons. St., Ad. Plen., 28 settembre 2018, n. 15).....	840
XIII. L'ambito applicativo dell'art. 105 c.p.a.: interviene Cons. St., A. P., 20 novembre 2024, n. 16. (Cons. St., Ad. Plen., 20 novembre 2024, n. 16)	842
XIV. La revocazione tra errore di fatto ed omessa pronuncia (Cons. St., Ad. Plen., 10 gennaio 2013, n. 1; Cons. St., Ad. Plen., 27 luglio 2016, n. 21; Cons. St., Sez. III, 13 aprile 2023, n. 3756).	844
XV. I “motivi inerenti alla giurisdizione” al vaglio del giudice europeo (Cass. civ., Sez. Un., 18 settembre 2020, n. 19598; CGUE, Grande sez., 21 dicembre 2021, C-497/20).	848
XVI. Rapporto tra appello contro dispositivo e appello contro sentenza completa (Cons. St., Ad. Plen., 3 febbraio 2014, n. 8).	852
XVII. Giudicato amministrativo e diritto UE (Corte di giustizia, 13 gennaio 2004, C-453/00, <i>Kuhne & Heitz</i> ; Corte di giustizia, 18 luglio 2007, C-119/05, <i>Lucchini</i> ; Corte di giustizia, 12 febbraio 2008, C-2/06, <i>Kempter</i> ; Corte di giustizia, 3 settembre 2009, C-2/08, <i>Olimpiclub</i> ; Corte giust. UE, sez. II, 10 luglio 2014, C- 213/13; Cons. St., Ad. Plen., 9 giugno 2016, n. 11).	863
XVIII. È possibile derogare all'efficacia retroattiva dell'annullamento? (Cons. St., sez. VI, 10 maggio 2011, n. 2755; Cons. St., Ad. Plen., 22 dicembre 2017, n. 13; Cons. St., Ad. Plen., 9 novembre 2021, nn. 18 e 19).	866

XIX. Elusione del giudicato (Cons. St., Sez. VII, 21 giugno 2024, n. 5544).....	868
XX. Natura mista del giudizio di ottemperanza e giudicato a formazione progressiva (Cons. St., Ad. Plen., 15 gennaio 2013, n. 2; Cons. St., Ad. Plen., 9 giugno 2016, n. 11).	870
XXI. Esecuzione del giudicato ed esecuzione in forma specifica (Cons. St., Ad. Plen., 12 maggio 2017, n. 2).....	872
XXII. Applicabilità delle astreintes alla sentenza di condanna pecuniaria (Cons. St., Ad. Plen., 25 giugno 2014, n. 15).	877
XXIII. Modificabilità della misura della penalità di mora in sede di ottemperanza di chiarimenti (Cons.St., Ad. Plen., 9 maggio 2019, n. 7).....	878