

Francesco Balato  
Vincenza Bellini

# **CODICE ANTIMAFIA RAGIONATO**

con appendice con le più significative leggi speciali

II edizione  
**2025**

  
**Neldiritto  
Editore**

## PREMESSA

Questa seconda edizione del *Codice Ragionato Antimafia*, **NelDiritto Editore 2025**, nasce con l'intento di offrire ai lettori uno strumento **aggiornato, semplice e immediato** per orientarsi nel complesso sistema normativo delle misure di prevenzione e, più in generale, della disciplina antimafia.

Completamente rivista rispetto alla prima edizione, l'Opera si propone come un punto di partenza essenziale per chi desidera approfondire ulteriormente la materia, fornendo coordinate interpretative e chiavi di lettura fondamentali per comprendere le principali disposizioni del *Codice Antimafia* e delle leggi collegate.

Il cuore del *Codice* è rappresentato dall'analisi delle **sentenze più significative** della Corte di Cassazione, che costituiscono la base per comprendere l'evoluzione giurisprudenziale in materia.

L'approccio adottato è volto a fornire spiegazioni chiare e accessibili, mantenendo la fedeltà alle posizioni espresse dalla giurisprudenza, anche quando queste risultano controverse o in contrapposizione tra loro. La finalità è quella di rendere intelleggibili le principali questioni interpretative, offrendo un quadro d'insieme utile per gli operatori del diritto, gli amministratori giudiziari e per chiunque voglia approfondire la tematica.

Questa edizione è stata aggiornata con le più recenti pronunce della Corte di Cassazione e della Corte Costituzionale, tra cui si segnalano **Corte Cost., 24 settembre 2024, n. 162**, che ha dichiarato l'illegittimità costituzionale dell'art. 14, comma 2-ter in tema di misure di prevenzione a causa di detenzione e **Corte Cost., 5 giugno 2024, n. 116**, che ha rilevato profili di illegittimità dell'art. 73 D.lgs. 159/2011.

Il Codice tiene, inoltre, conto delle novità normative introdotte, tra l'altro, da:

- L. 28 febbraio 2025, n. 20, di conv. del D.l. 31 dicembre 2024, n. 208 - c.d. *Decreto Emergenza*;
- L. 9 dicembre 2024, n. 187, di conv. del D.l. 11 ottobre 2024, n. 145 - c.d. *Decreto Flussi*;
- Direttiva UE, 24 aprile 2024, n. 1260 *Rintracciamento, identificazione, congelamento, confisca e gestione dei beni nei procedimenti penali*;
- L. 29 aprile 2024, n. 56, di conv. del D.l. 2 marzo 2024, n. 19 – *PNRR*;
- D.lgs. 28 marzo 2024, n. 44 - *Riforma Ordinamento Giudiziario*.

L'aggiornamento normativo e giurisprudenziale garantisce che questa edizione continui a essere un punto di riferimento affidabile per chi si confronta con la disciplina antimafia.

L'obiettivo resta quello di fornire un codice ragionato che, senza rinunciare al rigore scientifico, renda accessibile la materia e consenta un'immediata comprensione degli strumenti normativi e giurisprudenziali più rilevanti.

Gli autori

## SOMMARIO

PARTE I  
CODICE ANTIMAFIA

I. D.lgs. 6 settembre 2011, n. 159.....	3
<b>LIBRO I</b>	<b>Le misure di prevenzione</b> .....
<b>TITOLO I</b>	<b>Le misure di prevenzione personali</b> .....
CAPO I	Le misure di prevenzione personali applicate dal Questore.....
CAPO II	Le misure di prevenzione personali applicate dall'autorità giudiziaria.....
SEZIONE I	Il procedimento applicativo.....
SEZIONE II	Le impugnazioni.....
SEZIONE III	L'esecuzione.....
<b>TITOLO II</b>	<b>Le misure di prevenzione patrimoniali</b> .....
CAPO I	Il procedimento applicativo.....
CAPO II	Le impugnazioni.....
CAPO III	La revocazione della confisca.....
CAPO IV	Rapporti con i procedimenti penali.....
CAPO V	Le misure di prevenzione patrimoniali diverse dalla confisca.....
CAPO V-BIS	Trattazione prioritaria del procedimento.....
<b>TITOLO III</b>	<b>L'amministrazione, la gestione e la destinazione dei beni sequestrati e confiscati</b> .....
CAPO I	L'amministrazione dei beni sequestrati e confiscati.....
CAPO II	La gestione dei beni confiscati e sequestrati.....
CAPO III	La destinazione dei beni confiscati.....
CAPO IV	Regime fiscale dei beni sequestrati o confiscati.....
<b>TITOLO IIII</b>	.....
CAPO IV	.....
<b>TITOLO IV</b>	<b>La tutela dei terzi e i rapporti con le procedure concorsuali</b> .....
CAPO I	Disposizioni generali.....
CAPO II	Accertamento dei diritti dei terzi.....
CAPO III	Rapporti con le procedure concorsuali.....
<b>TITOLO V</b>	<b>Effetti, sanzioni e disposizioni finali</b> .....
CAPO I	Effetti delle misure di prevenzione.....
CAPO II	La riabilitazione.....
CAPO III	Le sanzioni.....
CAPO IV	Disposizioni finali.....
<b>LIBRO II</b>	<b>Nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia</b> .....
CAPO I	Disposizioni di carattere generale.....
CAPO II	Documentazione antimafia.....
CAPO III	Comunicazioni antimafia.....
CAPO IV	Informazioni antimafia.....
CAPO V	Banca dati nazionale unica della documentazione antimafia.....
CAPO VI	Disposizioni concernenti gli enti locali sciolti ai sensi dell'articolo 143 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.....
<b>LIBRO III</b>	<b>Attività informative ed investigative nella lotta contro la criminalità organizzata. Agenzia nazionale per l'amministrazione e la destinazione dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata</b> .....

CAPO I	Direzione distrettuale antimafia e Direzione nazionale antimafia .....	321
CAPO II	Consiglio generale per la lotta alla criminalità organizzata e Direzione investigativa antimafia .....	324
<b>TITOLO II</b>	<b>L'Agenzia nazionale per l'amministrazione e la destinazione dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata .....</b>	<b>327</b>
<b>LIBRO IV</b>	<b>Modifiche al codice penale, al codice di procedura penale e alla legislazione penale complementare. Abrogazioni. Disposizioni transitorie .....</b>	<b>337</b>

#### NORME DI ATTUAZIONE TRANSITORIE

<b>1. L. 7 ottobre 2017, n. 161</b> – Modifiche al codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, al codice penale e alle norme di attuazione, di coordinamento e transitorie del codice di procedura penale e altre disposizioni. Delega al Governo per la tutela del lavoro nelle aziende sequestrate e confiscate. ( <i>Estratto: artt. 35-37</i> ) .....	<b>341</b>
---	------------

#### LEGGI COMPLEMENTARI

<b>1. L. 13 settembre 1982, n. 646</b> – Disposizioni in materia di misure di prevenzione di carattere patrimoniale ed integrazioni alle leggi 27 dicembre 1956, n. 1423, 10 febbraio 1962, n. 57 e 31 maggio 1965, n. 575. Istituzione di una commissione parlamentare sul fenomeno della mafia. ( <i>Estratto: artt. 14, 15</i> ) .....	<b>345</b>
<b>2. L. 13 dicembre 1989, n. 401</b> – Interventi nel settore del giuoco e delle scommesse clandestine e tutela della correttezza nello svolgimento di manifestazioni sportive. ( <i>Estratto: artt. 6, 8, 8bis, 8ter</i> ) .....	<b>348</b>
<b>3. L. 13 febbraio 2001, n. 45</b> – Modifica della disciplina della protezione e del trattamento sanzionatorio di coloro che collaborano con la giustizia nonché disposizioni a favore delle persone che prestano testimonianza ( <i>Estratto: art. 5</i> ) .....	<b>352</b>
<b>4. D.Lgs. 25 luglio 1998, n. 286</b> – Testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero. ( <i>Estratto: artt. 13, 13bis, 14</i> ) .....	<b>353</b>
<b>5. D.L. 27 luglio 2005, n. 144</b> – convertito con modificazioni dalla L. 31 luglio 2005, n. 155 .....	<b>364</b>
Misure urgenti per il contrasto del terrorismo internazionale. ( <i>Estratto: art. 3</i> ) .....	<b>364</b>
<b>6. D.Lgs. 6 febbraio 2007, n. 30</b> – Attuazione della direttiva 2004/38/CE relativa al diritto dei cittadini dell'Unione e dei loro familiari di circolare e di soggiornare liberamente nel territorio degli Stati membri. ( <i>Estratto: artt. 20, 20bis, 20ter e 21</i> ) .....	<b>365</b>
<b>7. D.Lgs. 4 febbraio 2010, n. 14</b> – Istituzione dell'Albo degli amministratori giudiziari, a norma dell'articolo 2, comma 13, della legge 15 luglio 2009, n. 94. ....	<b>369</b>
<b>8. L. 13 agosto 2010, n. 136</b> – Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia ( <i>Estratto: art. 2</i> ) .....	<b>372</b>
<b>9. D.P.R. 15 dicembre 2011, n. 233</b> – Regolamento recante la disciplina sui flussi informativi necessari per l'esercizio dei compiti attribuiti all'Agenzia nazionale per l'amministrazione e la destinazione dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata, nonché delle modalità delle comunicazioni, da effettuarsi per via telematica, tra l'Agenzia nazionale per l'amministrazione e la destinazione dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata e l'autorità giudiziaria, a norma dell'articolo 113, comma 1, lettera c), del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159. ....	<b>374</b>
<b>10. D.P.R. 15 dicembre 2011, n. 234</b> – Regolamento recante la disciplina della contabilità finanziaria ed economica patrimoniale relativa alla gestione dell'Agenzia nazionale per l'amministrazione e la destinazione dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata, ai sensi dell'articolo 113, comma 1, lettera b), del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159 .....	<b>376</b>

<b>11. L. 6 novembre 2012, n. 190</b> – Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione (Legge anticorruzione - legge Severino) ( <i>Estratto: art. 1</i> ).....	<b>389</b>
<b>12. L. 24 dicembre 2012, n. 228</b> – Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato Legge di stabilità 2013 ( <i>Estratto: art. 1, commi da 194 a 206</i> ).....	<b>405</b>
<b>13. D.Lgs. 18 agosto 2015, n. 142</b> – Attuazione della direttiva 2013/33/UE recante norme relative all’accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE, recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale. ( <i>Estratto: art. 6</i> ).....	<b>409</b>
<b>14. D.P.R. 7 ottobre 2015, n. 177</b> – Regolamento recante disposizioni in materia di modalità di calcolo e liquidazione dei compensi degli amministratori giudiziari iscritti nell’albo di cui al decreto legislativo 4 febbraio 2010, n. 14. ....	<b>412</b>
<b>15. D.L. 20 febbraio 2017, n. 14</b> – convertito con modificazioni dalla L. 18 aprile 2017, n. 48. Disposizioni urgenti in materia di sicurezza delle città. ( <i>Estratto: artt. 9, 10, 13, 13-bis</i> ).....	<b>415</b>
<b>16. D.Lgs. 18 maggio 2018, n. 72</b> – Tutela del lavoro nell’ambito delle imprese sequestrate e confiscate in attuazione dell’articolo 34 della legge 17 ottobre 2017, n. 161.....	<b>418</b>
<b>17. D.L. 4 ottobre 2018, n. 113</b> – convertito con modificazioni dalla L. 1° dicembre 2018, n. 132. Disposizioni urgenti in materia di protezione internazionale e immigrazione, sicurezza pubblica, nonché misure per la funzionalità del Ministero dell’interno e l’organizzazione e il funzionamento dell’Agenzia nazionale per l’amministrazione e la destinazione dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata. ( <i>Estratto: artt. 24, 36, 36bis, 37, 37bis, 38, 38bis</i> ).....	<b>421</b>
<b>18. D.P.R. 9 agosto 2018, n. 118</b> – Regolamento recante la disciplina sull’organizzazione e la dotazione delle risorse umane e strumentali per il funzionamento dell’Agenzia nazionale per l’amministrazione e la destinazione dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata, ai sensi dell’articolo 113, comma 1, lettera a), del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159.....	<b>428</b>
<b>19. D.lgs. 28 luglio 1989, n. 271</b> – Norme di attuazione, di coordinamento e transitorie del codice di procedura penale. ( <i>Estratto: artt. 104 e 104 bis</i> ).....	<b>434</b>
<b>20. D.l. 6 novembre 2021, n. 152</b> – Decreto convertito, con modificazioni dalla Legge 29 dicembre 2021, n. 233. Disposizioni urgenti per l’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose ( <i>Estratto: artt. 47-49</i> ).....	<b>438</b>
<b>21. Regolamento 14 novembre 2018, n. 1805</b> – Regolamento (Ue) del parlamento europeo e del consiglio del 14 novembre 2018 n. 1805 relativo al riconoscimento reciproco dei provvedimenti di congelamento e di confisca.....	<b>442</b>
<b>22. L. 24 novembre 2023, n. 168</b> – Disposizioni per il contrasto della violenza sulle donne e della violenza domestica.....	<b>459</b>
<b>23. D.L. 15 settembre 2023, n. 123</b> – Decreto convertito, con modificazioni dalla legge 13 novembre 2023, n. 159. Misure urgenti di contrasto al disagio giovanile, alla povertà educativa e alla criminalità minorile, nonché per la sicurezza dei minori in ambito digitale ( <i>Estratto: artt. 1,5</i> ).....	<b>467</b>
<b>24. Direttiva (UE) del Parlamento europeo e del Consiglio, 24 aprile 2024, n. 1260, riguardante il recupero e la confisca dei beni</b> .....	<b>472</b>
<b>Indice analitico</b> .....	<b>487</b>