

Roberto
GAROFOLI

Giulia
FERRARI

MANUALE di DIRITTO AMMINISTRATIVO

PARTE GENERALE E SPECIALE

**ADDENDA DI AGGIORNAMENTO
LEGISLATIVO E GIURISPRUDENZIALE
APRILE 2025**

Aggiornata, tra l'altro, a

- D.L. 14 marzo **2025**, n. 25 (c.d. **Decreto P.A.**)
- L. 21 febbraio **2025**, n. 15 di conv. del D.L. 27 dicembre 2024, n. 202 dicembre (c.d. **Milleproroghe**)
- L. 31 dicembre **2024**, n. 209 (c.d. **Correttivo Contratti pubblici**)



**Neldiritto
Editore**

Premessa

L'**Addenda di aggiornamento del Manuale superiore**, Neldiritto editore **aprile 2025**, dà atto delle principali novità **legislative** e **giurisprudenziali intervenute** nel periodo tra settembre 2024 e marzo 2025.

L'aggiornamento è svolto ripercorrendo la sistematica del Manuale di cui si ripropongono, quindi, laddove interessati da aggiornamenti, i singoli paragrafi.

L'**Addenda** è utilissima per chi deve prepararsi alla **prova scritta** del concorso di **Magistratura ordinaria** di **luglio 2025**, nonché alle prove dei principali **concorsi superiori**.

Indice

PARTE I FONTI, ENTI E ORGANIZZAZIONE

Omissis

CAPITOLO II - LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE E LA SUA ORGANIZZAZIONE3

SEZIONE III - I CRITERI DI RIPARTO DELL'ATTIVITÀ ALL'INTERNO DELL'AMMINISTRAZIONE3

Omissis

- 11.8.1. L'azione di ingiustificato arricchimento proposta contro la P.A. Il limite dell'arricchimento imposto: Cass. civ., Sez. III, 28 ottobre 2024, n. 27753. 3

CAPITOLO VI - IL RAPPORTO DI IMPIEGO ALLE DIPENDENZE DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI6

SEZIONE I - IL RAPPORTO6

Omissis

- 3.3. Scorrimento della graduatoria e indizione di nuovi concorsi: interviene Cons. St., Sez. VII, 29 aprile 2024, n. 3855. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 2 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74)..... 6
- 3.3.1. (Segue): Progressioni verticali: interviene Cass. civ., Sez. Lav., 28 maggio 2024, n. 14919. 12

Omissis

- 5.1. Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022. Le novità del D.l. 14 marzo 2025, n. 25 c.d. Decreto Pa. 14

Omissis

- 6.2. La natura giuridica degli atti di conferimento degli incarichi dirigenziali: riparto di giurisdizione. I recenti arresti della giurisprudenza sulla sussistenza della giurisdizione ordinaria: TAR Sicilia-Palermo, 13 marzo 2024, n. 981. 16

Omissis

- 7.4.1. La decadenza automatica dall'incarico: illegittimità costituzionale del c.d. *spoil system*. Interviene Cass. civ., Sez. Lav., 7 giugno 2024, n. 15791. 20

CAPITOLO VII - I BENI PUBBLICI 25

SEZIONE I - PRINCIPI GENERALI 25

Omissis

6.4.	Il rinnovo delle concessioni demaniali balneari: da Corte di Giustizia 14 luglio 2016 a Cons. St., A.P., 9 novembre 2021, nn. 17 e 18. Interviene Cons. St., Sez. VII, 20 maggio 2024, nn. 4479, 4480, 4481 a riaffermare i principi sanciti dall'Adunanza Plenaria.....	25
------	--	----

PARTE II L'ATTIVITÀ

CAPITOLO II - IL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO.....	31
--	-----------

SEZIONE I - IL PROCEDIMENTO.....	31
---	-----------

Omissis

4.1.	Incidenza dello <i>jus superveniens</i> nel procedimento in corso. <i>Tempus regit actum o actionem?</i> Interviene TAR Lombardia, Milano, Sez. IV, 29 ottobre 2024, n. 2947.	31
------	--	----

CAPITOLO VII - LA MOTIVAZIONE DEI PROVVEDIMENTI AMMINISTRATIVI.....	34
--	-----------

SEZIONE I - I PROFILI SOSTANZIALI.....	34
---	-----------

Omissis

3.1.	La motivazione nelle procedure concorsuali. Interviene TAR Lazio, Roma, Sez. IV, 14 ottobre 2024, n. 17613.	34
------	--	----

CAPITOLO X - ACCORDI TRA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE E PRIVATI ..	37
---	-----------

Omissis

5.	La natura giuridica degli accordi: tesi a confronto. Il regime giuridico. I criteri interpretativi: interviene Cons. St., Sez. IV, 5 settembre 2024, n. 7435.....	37
----	---	----

CAPITOLO XI - LA PATOLOGIA DELL'ATTO AMMINISTRATIVO E IL POTERE DI AUTOTUTELA	42
--	-----------

Omissis

5.9.	L'ambito di applicazione del primo periodo: la violazione di norme sul procedimento e sulla forma degli atti, in particolare, il difetto di motivazione e sua integrabilità in giudizio. Il vizio di incompetenza: interviene Cons. reg. sic., 20 settembre 2024, n. 715.	42
------	--	----

Omissis

12.	L'annullamento d'ufficio <i>ex art. 21 nonies</i> . Il termine di esercizio del potere. L'art. 21 <i>nonies</i> è costituzionalmente legittimo? Cons. St., Sez. VI, 16 ottobre 2024, n. 8296.....	46
-----	---	----

Omissis

16. Il rapporto tra autotutela e nullità: gli atti di mero ritiro. La natura della revoca del permesso di costruire per sopravvenuta comunicazione antimafia: TAR Campania, Sez. II, 18 settembre 2024, n. 5036. 52

PARTE III I SETTORI SPECIALI

CAPITOLO I - AMBIENTE 57

Omissis

5. Il danno ambientale. Il principio chi inquina paga. La responsabilità del proprietario del sito inquinato: interviene Cons. St., Sez. VII, 1° agosto 2024, n. 6922. Fusione per incorporazione e bonifica dei siti inquinati: Cons. St., Ad. Plen., 22 ottobre 2019, n. 10. 57

CAPITOLO II - EDILIZIA..... 61

Omissis

- 7.1. Le sanzioni amministrative. In particolare, l'ordine di demolizione: Cons. St., Ad. Plen., 11 ottobre 2023, n. 16. L'oggetto dell'ordine di demolizione: interviene Cons. St., Ad. Plen., 30 agosto 2024, n. 14. 61

CAPITOLO VIII - I CONTRATTI DELLA P.A..... 67

SEZIONE II - I PRINCIPI GENERALI, LA DIGITALIZZAZIONE, L'ACCESSO E LA RISERVATEZZA..... 67

Omissis

17. Il principio di buona fede e tutela dell'affidamento: interviene Cons. St., Sez. V, 13 settembre 2024, n. 7574. Cenni e rinvio. 67

Omissis

- 22.1. Concorrenza e suddivisione in lotti. Il caso dei servizi postali: Cons. St., Sez. VI, 5 settembre 2023, n. 8164. Il vincolo di aggiudicazione: interviene Cons. St., Sez. V, 12 agosto 2024, n. 7112. 68

SEZIONE IV - L'APPALTO 73

III. I REQUISITI DI PARTECIPAZIONE E LA SELEZIONE DELLE OFFERTE..... 73

Omissis

- 38.1. Le cause di esclusione automatica: il rilievo della sentenza di patteggiamento, interdittive, violazioni di obblighi tributari e previdenziali, liquidazione giudiziale e concordato: interviene Cons. St., Ad. Plen., 24 aprile 2024, n. 7. 73

Omissis

38.6.	Soccorso istruttorio. Soccorso integrativo e soccorso sanante: T.a.r. Lazio, Roma, Sez. IV ter, 3 gennaio 2025, n. 90.....	77
-------	--	----

Omissis

39.1.	Raggruppamenti temporanei di imprese. L'incremento del quinto: interviene Cons. St., Sez. V, 7 marzo 2024, n. 2227.....	80
-------	---	----

PARTE IV LA RESPONSABILITÀ DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

CAPITOLO I - I PROFILI SOSTANZIALI	85
---	-----------

SEZIONE I - NATURA ED ELEMENTI COSTITUTIVI DELLA FATISPECIE DI RESPONSABILITÀ.....	85
---	-----------

Omissis

5.1.	I principi espressi dall'Adunanza plenaria n. 7 del 2021. Le ragioni dell'adesione alla tesi della responsabilità extracontrattuale: interviene Cons. St., Sez. V, 10 dicembre 2024, n. 10205.....	85
------	--	----

SEZIONE III - RESPONSABILITÀ DEL PUBBLICO DIPENDENTE	89
---	-----------

Omissis

22.1.	Lo scudo erariale introdotto dal d.l. 16 luglio 2020, n. 76: l'importante intervento di Corte cost., 16 luglio 2024, n. 132. La proroga al 2025 introdotta da L. 21 febbraio 2025, n. 15, di conv. del D.L. 27 dicembre 2024, n. 202 c.d. Milleproroghe.	89
-------	---	----

PARTE V I RICORSI AMMINISTRATIVI

CAPITOLO III - IL RICORSO STRAORDINARIO AL CAPO DELLO STATO	95
--	-----------

Omissis

2.	Natura giuridica del ricorso straordinario e implicazioni: interviene Cons. St., A. P., 7 maggio 2024, n. 11.....	95
----	---	----

PARTE VII IL PROCESSO

CAPITOLO I - PRINCIPI GENERALI.....	101
--	------------

Omissis

3.	Le parti del rapporto processuale. Controinteressati, cointeressati, interventori. Interviene Cons. St., Ad. Plen., 29 ottobre 2024, n. 15.	101
----	--	-----

4.	Il ricorso. Funzione e contenuto.....	108
----	---------------------------------------	-----

Omissis

9.1.	L'appello. I casi di rimessione in primo grado: interviene Cons. St., Ad. Plen., 20 novembre 2024, n. 16.	111
------	--	-----

Omissis

9.3.	Il ricorso per Cassazione. I confini dei motivi inerenti alla giurisdizione: interviene Cons. St., Sez. VII, 19 marzo 2024, n. 2697.....	125
------	--	-----

APPENDICE

Le principali novità del d.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. correttivo contratti pubblici.....	133
---	------------

1.	Il principio di applicazione dei contratti collettivi di settore.....	133
2.	Il principio della garanzia dell'equo compenso: interviene il D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Decreto correttivo)	133
3.	Il principio di digitalizzazione dei contratti pubblici. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Decreto correttivo).	134
4.	Il principio di conservazione dell'equilibrio contrattuale. Sopravvenienze rilevanti e diritto alla rinegoziazione. La revisione dei prezzi: interviene il d.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.	135
5.	Il principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti: interviene il D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Decreto correttivo).	138
6.	Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Decreto correttivo).	138
7.	La deliberazione a contrarre. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Decreto correttivo).	139
8.	L'impatto del Correttivo sugli istituti proconcorrenziali: avvalimento premiale e subappalto	140
9.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili.	142
10.	Il responsabile unico di progetto (RUP): interviene il D.Lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	143
11.	Suddivisione in lotti e rotazione: le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Decreto correttivo).	145
12.	L'accordo di collaborazione.....	145