



CONCORSO

COLLABORATORE
e **ASSISTENTE**
AMMINISTRATIVO ASL

nelle **Aziende sanitarie locali**

MANUALE di **TEORIA** e **QUIZ**

con **FORMULARIO** degli atti più rilevanti

EDIZIONE INTERAMENTE RIPENSATA

VII Edizione **2025**

NLD
CONCORSI

PREMESSA

La settima Edizione del *Manuale per la preparazione al Concorso per Collaboratore e Assistente Amministrativo nelle Aziende Sanitarie Locali (ASL), Teoria + Quiz, NLD Concorsi, 2025*, è stata completamente **aggiornata** alle più recenti norme nonché ripensata tenendo conto delle **questioni più frequentemente assegnate** nelle prove concorsuali degli **ultimi anni**.

Il Manuale si caratterizza per una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** di tutte le **materie** più frequentemente oggetto di **concorso**:

- diritto **costituzionale**;
- diritto **amministrativo**;
- **contratti pubblici**;
- **legislazione sanitaria**;
- **personale S.S.N.**;
- **pubblico impiego**;
- **finanziamento e ordinamento contabile** degli enti del S.S.N.;
- elementi di **diritto penale**, con particolare riferimento ai **reati contro la P.A.**

L'Edizione 2025 è inoltre profondamente aggiornata alle più recenti novità legislative, tra cui il D.l. 14 marzo **2025**, n. 25 c.d. **Decreto Pa**, la L. 28 febbraio **2025**, n. 20, di conv. del D.L. 31 dicembre 2024, n. 208 c.d. **Decreto Emergenza**, la L. 21 febbraio **2025**, n. 15, di conv. del D.L. 27 dicembre **2024**, n. 202 (c.d. **Milleproroghe**), il D.Lgs. 31 dicembre **2024**, n. 209 (c.d. **Correttivo contratti pubblici**) e il D.lgs. 3 maggio **2024**, n. 62 (c.d. **Riforma della disabilità**).

Completa il volume un ricco formulario delle principali **tipologie di atti**, con evidenziazione della relativa **struttura** e degli **elementi costitutivi essenziali**, assai utile per la prova teorico-pratica oltre che per l'aggiornamento del personale in servizio.

Infine, per consentire di affiancare allo **studio teorico** una immediata verifica della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il Manuale presenta **quiz di verifica suddivisi** per ciascuna Parte o per singoli Capitoli.

Il Manuale permette, infine, l'accesso ad un'**estensione online**, consultabile con apposita **password**, per rimanere aggiornati sulle materie oggetto d'esame.

SOMMARIO

Parte I Diritto costituzionale

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo	3
1. Il diritto pubblico	3
2. L'ordinamento giuridico	3
3. La norma giuridica	4
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica	4
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento	4
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediale, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette	4
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche	5
4. Lo Stato. Nozione e caratteri	6
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato	6
4.1.1. Il popolo	6
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione	6
4.1.1.2. Cittadinanza italiana	7
4.1.2. Il territorio	7
4.1.3. La sovranità interna ed esterna	7
5. Forme di Stato e forme di Governo	8
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione	8
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	8
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario	8
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale	9
5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare	9
5.3. Il modello italiano	10

Capitolo 2

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea	11
1. L'Italia e le relazioni internazionali	11
2. Il diritto internazionale: gli artt. 10 e 117 Cost.	11
3. Limitazioni di sovranità: l'art. 11 Cost.	11
4. L'Unione Europea	12
4.1. Origini ed evoluzione del percorso di integrazione europea	12
4.1.1. I Trattati istitutivi di Ceca, Euratom e Cee	12
4.1.2. Dall'Atto unico europeo ai Trattati di Maastricht, Amsterdam e Nizza	12
4.1.3. La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea (c.d. Carta di Nizza)	13
4.1.4. Il Trattato di Lisbona e la Brexit	13
4.1.5. La cittadinanza europea	14
4.2. Le competenze dell'Unione Europea	14
4.2.1. La competenza esclusiva	15
4.2.2. La competenza concorrente	15
4.3. Le istituzioni dell'Unione Europea	15
4.3.1. Il Parlamento europeo	15
4.3.2. Il Consiglio dell'UE	16

4.3.3.	Il Consiglio europeo.....	16
4.3.4.	La Commissione europea.....	16
4.3.5.	La Corte di giustizia.....	16
4.3.6.	La Corte dei Conti e la Banca centrale europea.....	17
4.4.	Le fonti del diritto dell'Unione Europea.....	17
4.4.1.	Il diritto originario.....	17
4.4.2.	Il diritto derivato.....	17
4.4.2.1.	Regolamento.....	17
4.4.2.2.	Direttiva.....	18
4.4.2.3.	Decisione.....	18
4.4.2.4.	I rapporti tra diritto dell'Unione e diritto interno.....	18
5.	Le organizzazioni internazionali diverse dall'Unione Europea.....	19
6.	Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU).....	19
6.1.	Gli organi: necessari, ausiliari e in forma di agenzie specializzate.....	19
6.2.	Le competenze.....	20

Capitolo 3

Le fonti del diritto.....	22	
1.	Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione.....	22
1.1.	Fonti atto e fonti fatto.....	22
1.2.	Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie.....	23
2.	I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie.....	23
2.1.	I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche.....	23
2.1.1.	L'analogia.....	24
2.2.	I criteri di risoluzione delle antinomie.....	24
2.2.1.	Il criterio cronologico.....	24
2.2.2.	Il criterio gerarchico.....	24
2.2.3.	Il criterio di specialità.....	25
2.2.4.	Il criterio della competenza.....	25
3.	Le fonti del diritto in Italia.....	25
4.	La Costituzione.....	25
4.1.	La struttura.....	25
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana.....	26
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....	27
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale.....	27
6.	Le leggi ordinarie.....	27
6.1.	Il procedimento di formazione.....	28
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata.....	28
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa.....	28
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	30
7.	Gli atti con forza di legge del Governo.....	30
7.1.	Il decreto legislativo.....	31
7.2.	Il decreto-legge.....	31
7.2.1.	Necessità e urgenza.....	31
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza.....	32
7.2.3.	La conversione in legge.....	32
8.	Il referendum popolare.....	33
8.1.	Il referendum abrogativo.....	33
8.1.1.	Il procedimento referendario.....	33
9.	I regolamenti parlamentari.....	34
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	34
11.	Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....	35

11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7).....	36
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	36
12.	Le fonti regionali.....	37
13.	Le fonti secondarie	38
14.	Le fonti-fatto.....	38

Capitolo 4

I principi costituzionali	39	
1.	I principi fondamentali.....	39
2.	Il principio democratico.....	39
2.1.	Democrazia e rappresentanza	40
2.2.	Il diritto di voto.....	40
2.2.1.	Il suffragio universale.....	40
2.2.2.	I caratteri del voto	40
2.3.	Democrazia e partiti politici	41
3.	Il principio di uguaglianza	41
3.1.	Il divieto di discriminazioni	41
3.1.1.	Sesso.....	42
3.1.2.	Razza	42
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche	42
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità	42
3.1.5.	Opinioni politiche	42
3.1.6.	Condizioni personali e sociali	43
4.	Il principio lavorista.....	43
5.	Unità, autonomia e decentramento	43
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico	43
5.2.	Il principio di sussidiarietà.....	43
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	44
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	44
6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1	44
6.3.	Lo sport nella Costituzione	44
7.	L'Italia e le relazioni internazionali	45
7.1.	Il ripudio della guerra	45
8.	La condizione giuridica dello straniero	46
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici	46
8.2.	L'estradizione	46

Capitolo 5

I diritti e i doveri costituzionali	47	
1.	I diritti inviolabili.....	47
1.1.	Garanzie dei diritti inviolabili.....	47
1.1.1.	I meccanismi di protezione sovranazionale.....	48
1.1.2.	La tutela prevista dalla Cedu	48
1.2.	Bilanciamento dei diritti fondamentali	49
2.	Classificazione dei diritti costituzionali	49
2.1.	Diritti individuali e collettivi	49
2.2.	Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive	49
2.3.	Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche	50
2.4.	Scheda di sintesi.....	50
3.	Libertà personale	50

3.1.	Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione	51
4.	La libertà di domicilio	51
5.	Libertà di circolazione e soggiorno	52
5.1.	Libertà di espatrio	52
5.2.	Libertà di emigrazione.....	52
5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	52
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa	52
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	52
6.2.	Libertà della stampa	53
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....	53
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	53
8.	La libertà di riunione.....	54
8.1.	I limiti	54
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	54
9.	La libertà di associazione.....	55
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari	55
10.	La libertà di costituire una famiglia	55
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà	56
11.	La libertà religiosa.....	56
12.	Il diritto alla salute	57
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	57
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale	57
12.1.2.	Il testamento biologico	57
13.	Il diritto all'istruzione.....	58
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	58
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private	58
14.	I limiti ai diritti economici.....	59
14.1.	I diritti dei lavoratori.....	59
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	59
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata	60
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	61
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	61
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	61
17.	I doveri costituzionali	61
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale	61
17.2.	Doveri di solidarietà politica	62
17.3.	La riserva di legge	62
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare	62
17.5.	Il dovere tributario.....	62
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	62

Capitolo 6

L'ordinamento della Repubblica.....	63	
1.	Il Parlamento.....	63
1.1.	Il bicameralismo perfetto	63
1.2.	Le attribuzioni esercitate in modo distinto.....	64
1.3.	Differenze tra Camera e Senato	64
1.4.	Il Parlamento in seduta comune	64
1.5.	Organizzazione interna e disciplina.....	64
1.5.1.	L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente.....	65
1.5.2.	I gruppi parlamentari	65
1.5.3.	Le commissioni parlamentari	65

1.5.4.	Le giunte	66
1.6.	La durata delle Camere: legislatura, proroga e <i>prorogatio</i>	66
1.7.	Lo status di parlamentare	67
1.7.1.	Il divieto di mandato imperativo	67
1.7.2.	Le immunità parlamentari	67
1.8.	Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità	68
1.9.	Il sistema elettorale	68
1.9.1.	Il <i>Rosatellum</i>	69
1.10.	Strumenti di indirizzo e di controllo	69
2.	Il Governo	70
2.1.	Il procedimento di formazione	70
2.2.	Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia	71
2.3.	Cessazione e crisi di Governo	71
2.4.	La composizione del Governo	72
2.4.1.	Organi governativi necessari e non necessari	72
2.5.	La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri	73
2.5.1.	Responsabilità politica	74
2.5.2.	Responsabilità giuridica	74
2.5.3.	I reati ministeriali	74
2.6.	Organi ausiliari	74
3.	Il Presidente della Repubblica	74
3.1.	Le vicende della carica: elezione, mandato, supplenza	75
3.2.	Le attribuzioni del Presidente della Repubblica	75
3.2.1.	Natura degli effetti	76
3.2.2.	La controfirma	76
3.3.	La responsabilità del Presidente della Repubblica	78
3.3.1.	Procedimento per la messa in stato d'accusa	78
4.	La Corte costituzionale	78
4.1.	Composizione e funzionamento della Corte costituzionale	79
4.1.1.	Indipendenza e immunità dei singoli giudici	79
4.1.2.	Indipendenza della Corte nel suo complesso	79
4.1.3.	Funzionamento	80
4.2.	Le attribuzioni della Corte costituzionale	80
4.3.	Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili	80
4.3.1.	I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale	81
4.3.2.	Le tipologie di pronunce della Corte costituzionale	82
4.3.2.1.	Sentenze di accoglimento	83
4.3.2.2.	Sentenze di rigetto	83
4.3.2.3.	Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative	84
4.4.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni	84
4.4.1.	Le due tipologie di conflitto	85
4.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo	86
5.	La magistratura	86
5.1.	L'indipendenza della magistratura	86
5.1.1.	L'indipendenza funzionale	86
5.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura	87
5.1.3.	L'indipendenza interna	88
5.2.	La responsabilità dei magistrati	88
5.3.	Le regole del giusto processo	89
5.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice	89
5.3.2.	Il giudice naturale	89
5.3.3.	I diritti delle parti del processo	89

Quiz Diritto costituzionale	91
Risposte corrette	94

Parte II

Diritto amministrativo

Capitolo 1

La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....	99
1. Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato	99
2. Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	100
3. Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	100
4. La nozione di P.A.: il rilievo applicativo	101
5. Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione	102
5.1. La classificazione	102
6. I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno	103
7. La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici	104
7.1. Rapporto organico e rapporto di servizio	104
7.2. La prorogatio	105
7.3. La classificazione degli organi.....	105
8. Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo.....	105
9. Competenza	105
9.1. Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento.....	106
10. Il difetto di competenza.....	107
11. Il funzionario di fatto	107
11.1. Regime di imputabilità degli atti	107
12. Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione	108
12.1. La disciplina delle società a partecipazione pubblica	108
12.2. I soggetti pubblici di matrice europea.....	109
12.2.1. Organismi di diritto pubblico	109
12.2.2. Imprese pubbliche	110
12.2.3. Soggetti <i>in house</i>	110
12.2.3.1. La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	111
13. I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	112
13.1. Premessa	112
13.2. La nozione di servizio pubblico.....	112
13.2.1. L'impostazione soggettiva	112
13.2.2. L'impostazione oggettiva e funzionale	112
13.2.3. La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.	113
13.3. La nozione europea.....	114
13.4. I servizi pubblici locali.....	114
13.5. Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	115
13.5.1. I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	116
13.5.1.1. Continuità, parità di trattamento e universalità	117
13.5.2. Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	117
13.6. Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali	119

Capitolo 2

L'Amministrazione statale.....	121
1. La struttura dell'Amministrazione statale.....	121
2. Il Governo	121
2.1. I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	122
2.2. Comitati interministeriali.....	122
2.3. Le Agenzie e le aziende autonome	122
3. Gli organi ausiliari	122
3.1. Il Consiglio di Stato.....	123
3.2. La Corte dei conti	123
3.3. Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	123
3.4. Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	124
4. Le Autorità indipendenti.....	124
5. L'Amministrazione statale periferica	125
5.1. I Prefetti.....	125
5.1.1. La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	126
5.1.2. Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.....	126
5.2. Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	126
5.3. Ordine di allontanamento e c.d. DASPO urbano per i presidi sanitari	127

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale.....	129
1. Autonomia e decentramento.....	129
2. Le Regioni.....	129
2.1. L'autonomia statutaria.....	130
2.2. L'autonomia legislativa.....	131
2.3. L'autonomia regolamentare.....	132
2.4. Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	132
2.5. L'autonomia finanziaria	132
2.6. L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86	133
2.6.1. Le differenze tra Regioni ad autonomia ordinaria e Regioni ad autonomia differenziata o speciale.....	133
2.6.2. L'art. 116, comma 3, Cost.....	135
2.6.3. I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost.	135
2.6.4. L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità	136
2.6.5. Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia.....	137
2.6.6. Modifica e revoca dell'intesa.....	138
2.6.7. Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie.....	138
2.6.8. Monitoraggio.....	139
2.6.9. Disposizioni finanziarie e finali.....	140
2.6.10. Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 3 dicembre 2024, n. 192	140
2.7. L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	141
3. Il Comune.....	142
3.1. Nozione	142
3.2. Gli Organi.....	142
3.3. Le funzioni.....	142
4. La Provincia.....	142
5. Le Città Metropolitane.....	143

6.	Roma Capitale.....	144
6.1.	Le funzioni di Roma Capitale.....	144
6.2.	Gli organi di Roma Capitale.....	145
7.	I controlli.....	145
7.1.	I controlli sulle Regioni.....	145
7.2.	I controlli sugli enti locali.....	145
8.	Le conferenze permanenti.....	146
8.1.	La Conferenza Stato-Regioni.....	146
8.2.	Conferenza Stato-città ed autonomie locali.....	146
8.3.	La Conferenza unificata.....	147
9.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato.....	147
9.1.	I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza.....	147

Capitolo 4

Le fonti del diritto amministrativo.....	148	
1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	148
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze.....	148
3.	I regolamenti: fondamento e limiti.....	149
3.1.	Classificazione dei regolamenti.....	149
4.	Le ordinanze.....	150
5.	Gli statuti.....	151
6.	Testi unici.....	151
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi.....	151
8.	Norme interne.....	151
8.1.	Le circolari.....	152
9.	La consuetudine.....	152
10.	La prassi amministrativa.....	152

Capitolo 5

Le situazioni giuridiche soggettive.....	153	
1.	Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo.....	153
2.	Il diritto soggettivo.....	154
3.	L'interesse legittimo.....	154
3.1.	Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo.....	154
4.	La tutela delle posizioni giuridiche soggettive.....	155
5.	Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare.....	156
6.	Interessi collettivi e interessi diffusi.....	156
7.	La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (<i>class action</i>).....	157
7.1.	L'azione inibitoria.....	157
7.2.	L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata'.....	157
7.3.	La <i>class action</i> pubblica.....	158

Capitolo 6

I principi dell'azione amministrativa.....	159	
1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione.....	159
2.	Il principio di legalità.....	159
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento.....	160
4.	Il principio di ragionevolezza.....	160
5.	Il principio di buon andamento della P.A.....	160
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. <i>Rinvio</i>	160

7.	I principi europei	161
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	162
7.2.	Il principio di proporzionalità	162
7.3.	Il principio del giusto procedimento	162
7.4.	Principio di precauzione	163
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	163
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	164
8.2.	Lo sportello unico	164
8.3.	Le conferenze di servizi	164
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma.....	165
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	166
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	167
8.6.1.	L'accertamento di ufficio.....	168

Capitolo 7

Il procedimento amministrativo.....	169	
1.	Il procedimento amministrativo.....	169
2.	Le fasi del procedimento amministrativo	169
2.1.	La fase dell'iniziativa	170
2.2.	La fase istruttoria	170
2.3.	La fase decisoria.....	170
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia	171
3.	I termini di conclusione del procedimento	171
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi.....	171
3.2.	I silenzi della P.A.	172
4.	Il responsabile del procedimento.....	173
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo.....	174
6.	La comunicazione di avvio del procedimento.....	174
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento	174
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	174
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti	175
8.	Il preavviso di rigetto	175
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	176

Capitolo 8

La <i>privacy</i> e la protezione dei dati personali	 Approfondimento online
---	---

Capitolo 9

Documentazione amministrativa	 Approfondimento online
--	---

Capitolo 10

Informatizzazione	 Approfondimento online
--------------------------------	---

Capitolo 11

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi	 Approfondimento online
--	---

Capitolo 12

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso. Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato	181
1. Il principio di pubblicità e trasparenza	181
1.1. La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	181
1.2. La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico.....	182
1.3. La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato	182
2. Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	182
3. Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale	183
4. Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	184
5. Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa.....	185
6. Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97).....	187
6.1. I tre accessi.....	187
6.2. L'accesso classico	187
6.2.1. I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo	188
6.2.2. Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	188
6.2.3. Gli strumenti di tutela	189
7. L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	189
7.1. L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10	190
7.1.1. Le interferenze tra le differenti forme di accesso	190
7.1.2. Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato	191
7.1.3. L'accesso generalizzato: natura e disciplina	192
8. Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	194

Capitolo 13

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi	196
1. Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura.....	196
2. Nozione e struttura dell'atto amministrativo	196
3. Classificazione degli atti amministrativi.....	197
3.1. I pareri	198
4. Atti di alta amministrazione e atti politici.....	199
5. I provvedimenti amministrativi.....	199
5.1. I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	200
5.2. La motivazione del provvedimento amministrativo	201
6. La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	201
6.1. Provvedimenti ampliativi: la concessione	202
6.1.1. L'autorizzazione	202
6.1.2. Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	202
6.2. I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri	202
6.3. Provvedimenti vincolati e discrezionali	203
6.3.1. I caratteri della discrezionalità.....	203
7. Validità ed efficacia.....	204
7.1. La nullità.....	204
7.1.1. Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	205
7.1.2. L'azione di nullità	205
7.2. L'annullabilità.....	205

7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito	205
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile.....	206
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento.....	207
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	207
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio.....	208
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	208
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	209
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	209
11.	L'invalidità derivata	210

Capitolo 14

I controlli	 Approfondimento online
-------------------	---

Capitolo 15

Beni pubblici ed espropriazione	 Approfondimento online
---------------------------------------	---

Capitolo 16

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali	 Approfondimento online
---	---

Capitolo 17

La giustizia amministrativa	 Approfondimento online
-----------------------------------	--

Quiz Diritto amministrativo	215
-------------------------------------	------------

Risposte corrette	229
-------------------------	------------

Parte III

I contratti pubblici

Capitolo 1

I contratti della P.A.	233
-----------------------------	------------

1.	La capacità di diritto privato della P.A.....	234
2.	Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione	234
3.	I contratti atipici.....	235
4.	Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36	238
4.1.	Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo	238
4.1.1.	La disciplina intertemporale	238
4.1.2.	Il nuovo sistema delle fonti	239
4.1.3.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023.....	240
4.1.4.	I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato	240
4.1.5.	I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione	241
4.1.6.	Il conflitto di interessi.....	242
4.1.7.	I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione	243
4.1.7.1.	Suddivisione in lotti e rotazione. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici).	243
4.1.8.	Ambito applicativo	244

5.	I contratti pubblici: le <i>species</i> . Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	245
5.1.	Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	246
6.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti.....	247
6.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	249
6.2.	I (tre) macro-indici	250
6.2.1.	(<i>Segue</i>). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività	251
7.	La progettazione (art. 41). Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	252
7.1.	Livelli e contenuti della progettazione. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	254
7.2.	Verifica preventiva dell'interesse archeologico. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	255
7.3.	L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto.....	255
7.3.1.	(<i>Segue</i>). Cenni sul costo del personale.....	257
8.	Verifica della progettazione e validazione.	258
8.1.	Il raffronto con la disciplina previgente.....	259
8.2.	I soggetti deputati all'attività di verifica.	260
9.	Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni.	260
10.	Il procedimento ad evidenza pubblica	263
10.1.	La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici).....	264
10.2.	Il bando di gara	265
10.3.	L'impugnazione delle clausole del bando.....	266
11.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte	267
12.	I criteri di aggiudicazione.....	268
12.1.	Le offerte anomale.....	269
13.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi	269
13.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale	270
13.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio.....	271
13.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa	272
13.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	273
13.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	275
13.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	276
14.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....	277
14.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione	277
14.2.	L'approvazione e la stipula del contratto	278
14.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	279
15.	L'esecuzione del contratto.....	280
15.1.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contrattuale e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.	280

15.2.	Le garanzie	283
15.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	283
15.3.1.	Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	284
15.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione	285
15.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso	286
15.6.	L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	287
16.	La giurisdizione e la tutela	288
16.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.	288
16.1.1.	Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	289
16.2.	I rimedi giurisdizionali.....	290
16.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	291
17.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.....	292
Quiz I contratti pubblici		294
Risposte corrette		295

Parte IV

Legislazione sanitaria

Capitolo 1

Il Servizio Sanitario Nazionale: principi e organizzazione		299
1.	Storia del sistema sanitario italiano: dalla sicurezza alla sanità, dalla sanità alla salute	299
1.1.	I primi interventi pubblici in sanità	299
1.2.	La sanità dall'Unità d'Italia	300
1.3.	La sanità durante il regime fascista	300
1.4.	La tutela della salute nella Costituzione	301
1.5.	I diritti "inclusi" nel diritto alla salute	303
1.5.1.	Il diritto alla libertà di cura.....	303
1.5.2.	Il diritto a prestare il consenso informato	304
1.5.3.	Il diritto a vivere e lavorare in un ambiente salubre	305
1.5.4.	Il diritto alla prestazione terapeutica e alla qualità e sicurezza delle cure. Aggiornamento delle tariffe per le prestazioni di assistenza specialistica ambulatoriale.....	307
1.6.	I trattamenti sanitari obbligatori.....	308
1.6.1.	L'obbligo vaccinale	309
2.	L'attuazione del disegno costituzionale: l'istituzione del Servizio sanitario nazionale.....	313
2.1.	I tre principi fondamentali del modello universalistico e gli obiettivi del SSN.....	314
2.2.	La prima organizzazione del Servizio sanitario nazionale	315
3.	Il processo di aziendalizzazione e regionalizzazione negli anni Novanta	316
4.	Il riparto di competenze legislative nel settore sanitario.....	318
4.1.	Il nuovo assetto ordinamentale delineato dalla riforma costituzionale del 2001. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (c.d. Legge di Bilancio per il 2025).....	318
4.2.	Le competenze legislative dello Stato e delle Regioni in materia di tutela della salute	320
4.2.1.	Le "interferenze" tra la tutela della salute e altre materie	320
4.2.1.1.	Il punto di equilibrio tra competenze legislative statali e regionali in materia di gestione dell'emergenza epidemiologica determinata dal diffondersi di malattie infettive.....	321

5.	Il Servizio sanitario nazionale e l'Unione Europea.....	322
	Quiz.....	326
	Risposte corrette	327

Capitolo 2

I principali attori del Servizio sanitario nazionale. l'amministrazione sanitaria 328

1.	Il Ministero della salute.....	328
1.1.	L'istituzione del Ministero della sanità.....	328
1.2.	Il riordino del Ministero della sanità.....	329
1.3.	Il modello dipartimentale.....	329
1.4.	L'attuale organizzazione del Ministero: il modello delle Direzioni generali	330
2.	L'approccio "One health"	330
2.1.	Gli organismi collegiali del Ministero della salute	331
2.2.	Il Consiglio superiore di sanità (CSS)	332
3.	Gli enti vigilati dal Ministero della Salute	333
3.1.	L'Istituto superiore di sanità (ISS).....	333
3.2.	L'Agenzia italiana del farmaco (AIFA)	334
3.3.	L'Agenzia nazionale per i servizi sanitari regionali (AGENAS).....	335
3.4.	Gli Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico (IRCCS).....	336
3.5.	Gli Istituti zooprofilattici sperimentali (IZS)	337
3.6.	La Croce Rossa Italiana e La Lega Italiana per la lotta contro i tumori (LILT)	337
3.7.	L'Istituto nazionale per la promozione della salute delle popolazioni migranti ed il contrasto delle malattie della povertà (INMP)	338
4.	L'Organizzazione Mondiale della Sanità (OMS)	338
5.	Le Regioni	339
5.1.	La funzione politico istituzionale e tecnico-amministrativa.....	339
6.	I livelli istituzionali sovraregionali: strumenti di raccordo tra enti territoriali e la leale collaborazione.....	341
6.1.	La Conferenza Stato-Regioni: i pareri, le intese e gli accordi	341
6.1.1.	I pareri	342
6.1.2.	Le intese.....	342
6.1.3.	Gli accordi.....	343
6.2.	La Conferenza Stato, città e autonomie locali e la Conferenza delle Regioni.....	343
6.3.	La Conferenza Unificata.....	344
7.	Le competenze sanitarie a livello locale	345
7.1.	Attribuzioni del Sindaco e del Presidente della Regione.....	345
7.2.	Attribuzioni del Comune	346
	Quiz.....	347
	Risposte corrette	348

Capitolo 3

Le strutture sanitarie 349

1.	Le Aziende sanitarie locali.....	349
2.	Le funzioni delle aziende sanitarie.....	350
3.	Organi e organismi delle aziende sanitarie	350
3.1.	Il direttore generale. Le novità del D.L. 27 dicembre 2024, n. 202 (c.d. Milleproroghe) conv. in L. 21 febbraio 2025, n.15.....	351
3.2.	Il direttore amministrativo e il direttore sanitario	353
3.3.	La riforma della governance aziendale	354
3.3.1.	La nomina del direttore generale.....	355
3.3.2.	La verifica e valutazione delle attività dei direttori generali.....	357
3.3.3.	La nomina del direttore amministrativo e del direttore sanitario	357

3.4.	Il collegio sindacale	358
3.5.	Altri organismi	359
4.	La struttura organizzativa: dipartimenti, distretti sanitari e presidi ospedalieri	360
4.1.	I dipartimenti, i distretti sanitari e i presidi ospedalieri	360
4.1.1.	Il Dipartimento di Prevenzione	361
4.1.2.	Il Dipartimento di Salute Mentale	362
4.2.	I distretti sanitari	362
4.3.	I presidi ospedalieri	363
5.	Le aziende ospedaliere	364
6.	Le aziende ospedaliero-universitarie	365
7.	Le novità introdotte dal PNRR	367
Quiz		370
Risposte corrette		371

Capitolo 4

Programmazione, pianificazione e finanziamento del Servizio sanitario nazionale	372	
1.	La programmazione sanitaria	372
1.1.	Cosa si intende per programmazione	372
1.2.	Livelli di Programmazione e Patti per la salute	373
1.3.	Gli ulteriori strumenti di programmazione	373
1.4.	I Patti per la salute	374
1.5.	Il Piano nazionale della prevenzione	374
1.6.	I Piani pandemici influenzali	375
1.7.	La relazione sullo stato sanitario del Paese	376
2.	Il Piano Sanitario Nazionale (PSN)	376
2.1.	Il procedimento e il perché dell'adozione	376
2.2.	I principali contenuti del Piano Sanitario Nazionale	377
2.3.	Il Piano Sanitario Nazionale 2006-2008	377
2.4.	Gli obiettivi di salute del Piano Sanitario Nazionale 2006-2008	378
2.5.	Atto d'indirizzo 2024 e nuovo Piano Sanitario Nazionale	380
3.	Il Piano Sanitario Regionale (PSR)	381
3.1.	L'elaborazione del Piano Sanitario Regionale	382
4.	La pianificazione sanitaria a livello locale: il Piano Attuativo Locale	382
4.1.	Il Piano Attuativo Metropolitan e il Programma delle Attività Territoriali	383
5.	Il finanziamento del Servizio sanitario nazionale (SSN)	383
5.1.	Il fabbisogno sanitario nazionale	383
5.2.	Il riparto del finanziamento	384
6.	Il Piano nazionale di ripresa e resilienza: la Missione 6	384
Quiz		387
Risposte corrette		388

Capitolo 5

I livelli essenziali di assistenza (LEA) e le prestazioni sanitarie	389	
1.	I Livelli Essenziali di Assistenza (LEA)	389
1.1.	Le prestazioni erogate dal Servizio sanitario nazionale: l'evoluzione normativa	390
1.2.	La legge di stabilità 2016	392
2.	I livelli essenziali di Assistenza (LEA)	392
2.1.	Il d.P.C.M. 12 gennaio 2017	393
3.	La prevenzione collettiva	395
3.1.	Il Piano nazionale di prevenzione vaccinale (PNPV) 2023-2025	396
3.1.1.	Il Piano strategico per la Vaccinazione Covid-19	397
3.2.	Il Piano Oncologico Nazionale (PON) 2023-2027	397

4.	L'assistenza distrettuale.....	398
4.1.	L'assistenza sanitaria di base, la continuità assistenziale e l'assistenza ai turisti.....	398
4.1.1.	Il pediatra di libera scelta.....	399
4.1.2.	Il medico di medicina generale.....	400
4.2.	Il servizio di continuità assistenziale.....	401
4.3.	L'assistenza ai turisti.....	402
4.4.	Emergenza sanitaria territoriale.....	402
5.	Assistenza farmaceutica. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (c.d. Legge di Bilancio per il 2025).....	403
5.1.	Assistenza farmaceutica erogata attraverso i servizi territoriali e ospedalieri.....	405
5.2.	Servizi farmaceutici pubblici e privati.....	405
5.2.1.	Servizi farmaceutici: le prestazioni analitiche di prima istanza.....	406
5.2.2.	Servizi farmaceutici: i servizi di secondo livello erogabili con dispositivi strumentali.....	406
5.2.3.	Servizi farmaceutici: le prestazioni professionali.....	406
5.2.4.	Servizi farmaceutici: la prenotazione delle prestazioni specialistiche.....	407
6.	Assistenza integrativa.....	407
7.	Assistenza specialistica ambulatoriale.....	407
8.	Assistenza protesica.....	408
9.	Assistenza termale.....	410
10.	Assistenza sociosanitaria.....	411
10.1.	Cure domiciliari.....	411
10.2.	L'Assistenza sociosanitaria per alcune categorie di cittadini.....	412
10.2.1.	Prestazioni alle donne, ai minori, alle coppie e alle famiglie.....	412
10.2.2.	Prestazioni ai minori con disturbi in ambito neuropsichiatrico e del neuro sviluppo.....	413
10.2.3.	Prestazioni alle persone con disturbi mentali.....	414
10.2.4.	Prestazioni alle persone con disabilità complesse.....	415
10.2.5.	Prestazioni alle persone con dipendenze patologiche.....	415
10.3.	In particolare: assistenza residenziale e semiresidenziale.....	416
10.3.1.	Prestazioni alle persone non autosufficienti.....	416
10.3.2.	Prestazioni alle persone nella fase terminale della vita e <i>Hospice</i>	417
10.3.3.	Prestazioni alle persone con disturbi mentali.....	417
10.3.4.	Prestazioni alle persone con disabilità.....	418
10.3.5.	Prestazioni alle persone con dipendenze patologiche, inclusa la dipendenza da gioco d'azzardo, o con comportamenti di abuso patologico di sostanze. Dal SERT al SERD.....	419
11.	Assistenza ospedaliera.....	420
11.1.	Pronto soccorso.....	420
11.2.	Ricovero ordinario per acuti.....	420
11.3.	Day surgery.....	421
11.4.	Day hospital.....	421
11.5.	Riabilitazione e lungodegenza.....	421
11.6.	Attività trasfusionale.....	422
11.7.	Attività di trapianto di cellule, organi e tessuti.....	423
11.8.	Centri Antiveleni (CAV).....	425
12.	Assistenza specifica a particolari categorie.....	425
12.1.	Invalidi.....	425
12.2.	Soggetti affetti da malattie rare.....	425
12.3.	Soggetti affetti da malattie croniche e invalidanti.....	426
12.4.	Soggetti affetti da fibrosi cistica.....	427
12.5.	Nefropatici cronici in trattamento dialitico.....	427

12.6.	Soggetti affetti da Morbo di Hansen.....	427
12.7.	Persone con infezioni da HIV/AIDS	427
12.8.	Soggetti detenuti ed internati in istituti penitenziari e minori sottoposti a provvedimento penale.....	427
12.9.	Tutela della gravidanza e della maternità	427
12.10.	Persone con disturbi dello spettro autistico	428
13.	Assistenza ai cittadini italiani residenti in Italia in temporaneo soggiorno negli Stati dell'Unione europea e dell'area EFTA.....	429
14.	Assistenza ai cittadini stranieri	430
	Quiz.....	432
	Risposte corrette	433

Capitolo 6

Il sistema dei controlli sugli enti del servizio sanitario nazionale

1.	L'attività di controllo in generale. L'Organismo di verifica e controllo sull'assistenza sanitaria	434
1.1.	I controlli sugli organi	435
1.2.	I controlli sull'attività	435
1.3.	I controlli sugli atti	435
2.	I controlli sulle strutture sanitarie del Servizio sanitario nazionale	436
2.1.	I controlli interni.....	436
2.2.	Il controllo interno del Direttore generale.....	437
2.3.	Il controllo interno del Collegio sindacale.....	438
3.	I controlli esterni.....	438
3.1.	I controlli regionali.....	438
3.2.	I controlli dei Ministeri della salute e dell'economia e delle finanze	439
3.3.	I controlli della Corte dei conti	441
4.	Il controllo di qualità.....	443
	Quiz.....	445
	Risposte corrette	446

Capitolo 7

Il rapporto tra il cittadino e il Servizio sanitario nazionale.....

1.	Il principio di partecipazione.....	447
1.1.	La Carta dei servizi	447
2.	I diritti del cittadino nella dimensione individuale	448
2.1.	Il consenso informato	448
2.2.	Rifiuto, revoca delle cure e nozione di trattamento sanitario	449
2.3.	Le disposizioni anticipate di trattamento (DAT)	450
3.	La compartecipazione alla spesa sanitaria e farmaceutica. Ticket ed esenzioni.....	451
4.	Il trattamento dei dati personali in ambito sanitario. Obblighi informativi, obblighi del titolare del trattamento e diritti correlati.....	453
5.	Il diritto di accesso ai dati sanitari riguardanti soggetti terzi	458
	Quiz.....	459
	Risposte corrette	460

Capitolo 8

La documentazione sanitaria e la sanità digitale

1.	La sanità digitale	461
1.1.	Iniziative per lo sviluppo dell'eHealth: ambito europeo.....	462
1.2.	Iniziative per lo sviluppo dell'eHealth: ambito nazionale.....	463
1.2.1.	Il Nuovo Sistema Informativo Sanitario (NSIS)	463

2.	I servizi della sanità digitale	466
2.1.	Gli ambiti di intervento del Ministero della salute	466
2.1.1.	Centro Unico di Prenotazione (CUP)	466
2.1.2.	L'ePrescription – La ricetta medica elettronica.....	467
2.1.3.	Certificati telematici	468
2.1.4.	La telemedicina	468
2.1.5.	Il Fascicolo Sanitario Elettronico (FSE e FSE 2.0). Il c.d. Ecosistema dei Dati Sanitari (EDS).....	470
3.	La documentazione sanitaria.....	474
3.1.	La dematerializzazione della documentazione sanitaria	474
3.2.	La durata di conservazione dei dati e dei documenti sanitari	475
3.3.	La cartella clinica	476
	Quiz.....	478
	Risposte corrette	479

Capitolo 9

	Igiene pubblica e privata	480
1.	Nozione	480
2.	L'ambiente e la sua tutela	480
3.	L'inquinamento idrico. La disciplina degli scarichi. Il risparmio idrico. Le acque destinate al consumo umano: il nuovo d.lgs n. 18/23. Le novità del D.I. 31 dicembre 2024, n. 208, conv. in L. 28 febbraio 2025, n. 20.....	481
3.1.	La disciplina degli scarichi.....	483
3.2.	Il risparmio idrico. Le acque destinate al consumo umano: il nuovo d.lgs n. 18/23	483
4.	L'inquinamento atmosferico	486
4.1.	Il controllo sulla qualità dell'aria	487
5.	L'inquinamento acustico	487
6.	L'inquinamento elettromagnetico	489
7.	La gestione dei rifiuti	490
7.1.	Ambito di applicazione della disciplina	490
7.2.	I principi fondamentali	490
7.3.	Le attività connesse alla gestione dei rifiuti e il regime autorizzatorio	491
7.4.	Le sanzioni.....	491
7.5.	Il trattamento dei rifiuti sanitari. Il c.d. R.E.N.T.RI.	491
8.	Igiene dell'abitato	492
9.	Igiene sui luoghi di lavoro	493
10.	Igiene degli alimenti.....	493
10.1.	La legislazione alimentare. Quadro normativo.....	493
10.2.	Il sistema di autocontrollo (HACCP).....	495
10.3.	La sicurezza alimentare	496
10.4.	Indicazioni nutrizionali ed etichettatura degli alimenti.....	497
11.	L'igiene in ambito scolastico	498
12.	Le malattie infettive.....	499
13.	Disinfezione e disinfestazione	500
	Quiz.....	501
	Risposte corrette	502

Capitolo 10

	Attività soggette a vigilanza sanitaria	503
1.	I medicinali per uso umano. La classificazione dei medicinali. I farmaci c.d. "equivalenti". Prezzo dei medicinali e classe di rimborsabilità	503

2.	La sperimentazione clinica dei farmaci. Il c.d. “uso compassionevole” dei farmaci.....	505
3.	L’autorizzazione all’immissione in commercio (AIC). Le competenze dell’AIFA. Condizioni e obblighi in capo al titolare dell’autorizzazione	506
4.	La produzione dei medicinali	509
5.	La distribuzione all’ingrosso dei medicinali	509
6.	La pubblicità dei medicinali	510
7.	Sieri, vaccini e prodotti assimilati.....	511
8.	I medicinali veterinari	512
9.	La farmacovigilanza.....	512
10.	La farmacovigilanza	513
11.	Sostanze tossiche, velenose e stupefacenti.....	514
12.	Raccolta e utilizzazione del sangue umano.....	514
13.	I trapianti	518
	Quiz.....	521
	Risposte corrette	522

Capitolo 11

	Forme differenziate di assistenza sanitaria	523
1.	Generalità.....	523
2.	Il regime autorizzatorio.....	523
3.	L’accreditamento istituzionale.....	525
4.	Gli accordi contrattuali	527
5.	Forme integrative di assistenza sanitaria.....	530
6.	Le sperimentazioni gestionali.....	530
	Quiz.....	532
	Risposte corrette	533

Capitolo 12

	Qualità e sicurezza delle cure	534
1.	La qualità dell’assistenza sanitaria e gli indicatori di qualità ed efficienza.....	534
2.	Linee guida e buone pratiche clinico-assistenziali. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (c.d. Legge di Bilancio per il 2025)	536
3.	Le liste di attesa	537
4.	Il governo clinico e la gestione del rischio clinico	541
	Quiz.....	543
	Risposte corrette	544

Parte V

Il personale del Servizio Sociale Nazionale

Capitolo 1

	Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni e il comparto sanità	547
	Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva.....	547
1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico	547
1.1.	La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione.....	548
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso.....	549

2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241.....	549
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva	550
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	551
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	551
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale	553
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo	553
2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali.	553
3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	554
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.	555
	Sezione II - L'accesso al pubblico impiego	556
1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.....	556
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	557
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti	557
1.2.	Principi e regole del concorso	557
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	558
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi".....	559
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento	560
1.4.1.	Concorsi misti.....	560
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	561
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	561
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale.....	562
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	562
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	563
3.	L'inquadramento del pubblico dipendente.....	565
3.1.	Le mansioni	565
3.2.	Le progressioni	566
4.	La tutela.....	566
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	566
4.2.	La tutela risarcitoria	567
	Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ...	569
1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa	569
1.1.	I diritti del dipendente.....	569
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro	571
1.1.2.	Ferie e festività	571
1.1.3.	Permessi	571
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	572
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i>	573
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento	575
1.2.1.	L'aggiornamento del Codice di comportamento	576

1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti	577
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni	577
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo»	578
1.2.5.	L'esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	578
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>)	580
1.2.7.	<i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale	580
1.2.8.	Il whistleblowing	582
2.	La valutazione della <i>performance</i>	585
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i>	588
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	588
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro.	588
3.1.	Il potere direttivo	588
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo	588
3.3.	Il potere disciplinare	589
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro	589
4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro.	589
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro"	590
4.2.	Le misure generali di tutela	590
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati	590
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza.....	591
5.	La responsabilità del dipendente.....	591
5.1.	La responsabilità disciplinare	591
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari	592
5.1.2.	Il procedimento disciplinare	592
5.2.	Responsabilità civile	593
5.3.	Responsabilità erariale e contabile.....	593
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi	594
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....	594
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023. La proroga al 2025 introdotta dalla L. 21 febbraio 2025, n. 15, di conv. del D.L. 27 dicembre 2024, n. 202 c.d. Decreto Milleproroghe.	594
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine	595
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti	596
Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro		597
1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....	597
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022. Le novità del D.l. 14 marzo 2025, n. 25 c.d. Decreto PA.....	597
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia	598
1.2.1.	Aspettativa	598
1.2.2.	Distacco o comando	599
1.2.3.	Assenza per malattia	599
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati	599
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego	600
Sezione V - La dirigenza		601
1.	La dirigenza	601

2.	L'accesso ai ruoli dirigenziali.....	603
3.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali.....	605
3.1.	La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i>	606
4.	I compiti dei dirigenti	607
5.	La mobilità dei dirigenti tra settore pubblico e settore privato	608
6.	La responsabilità dirigenziale.....	609
7.	Il trattamento economico dei dirigenti.....	610
Sezione VI - La tutela		611
1.	La tutela giurisdizionale.....	611
2.	Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato.....	612
3.	Il personale del Servizio sanitario nazionale.....	613
3.1.	Il comparto sanità.....	613
3.1.1.	I dipendenti pubblici del comparto sanità nella legge e nella contrattazione collettiva	613
3.1.2.	Costituzione, disciplina ed estinzione del rapporto di lavoro nella contrattazione collettiva	615
3.1.3.	La responsabilità disciplinare nella contrattazione collettiva	618
3.1.4.	Il nuovo CCNL per il triennio 2019-2021	620
3.1.4.1.	La riforma del sistema di classificazione del personale.....	621
3.1.4.2.	Il nuovo sistema degli incarichi	621
3.1.4.3.	Le progressioni orizzontali e i trattamenti retributivi	621
3.1.4.4.	Le indennità.....	622
3.1.4.5.	Permessi e congedi.....	622
3.1.4.6.	La mobilità.....	622
3.2.	La formazione del personale e la gestione delle risorse umane	622
3.3.	Il personale in regime di convenzione.....	624
3.4.	La dirigenza nel settore sanitario.....	624
3.4.1.	Organizzazione della disciplina.....	624
3.4.2.	Ruolo unico e articolazione interna	625
3.4.3.	Tipologia e oggetto degli incarichi dirigenziali	625
3.4.4.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali.....	625
3.4.5.	Il background formativo e culturale del manager nella sanità pubblica.....	627
3.5.	L'attività libero-professionale intramuraria (ALPI) e il rapporto esclusivo	627
4.	Il personale del SSN alla luce degli ultimi interventi legislativi.	629
Quiz.....		632
Risposte corrette		633
Capitolo 2		
Le professioni sanitarie e le arti ausiliarie		634
1.	La disciplina delle professioni sanitarie.....	634
1.1.	La legge n. 3 del 2018 (c.d. "legge Lorenzin")	635
2.	Il medico chirurgo.....	637
3.	L'odontoiatra.....	638
4.	Il farmacista.....	639
5.	Il medico veterinario	640
6.	Lo psicologo	641
7.	Il biologo.....	641
8.	Il chimico e il fisico.....	642
9.	Le professioni infermieristiche	643
9.1.	L'infermiere.....	643
9.2.	L'infermiere pediatrico	643
10.	L'ostetrica	643

11.	Professioni sanitarie dei tecnici sanitari di radiologia medica e delle professioni sanitarie tecniche, della riabilitazione e della prevenzione.....	644
11.1.	Il tecnico sanitario di radiologia medica.....	644
11.2.	L'assistente sanitario	644
11.3.	Il tecnico sanitario di laboratorio biomedico.....	645
11.4.	Il tecnico audiometrista	645
11.5.	Il tecnico audioprotesista	645
11.6.	Il tecnico ortopedico	645
11.7.	Il dietista	645
11.8.	Il tecnico neurofisiopatologia.....	646
11.9.	Il tecnico di fisiopatologia cardiocircolatoria e perfusione cardiovascolare	646
11.10.	L'igienista dentale	646
11.11.	Il fisioterapista.....	646
11.12.	Il logopedista	646
11.13.	Il podologo	646
11.14.	L'ortottista-assistente di oftalmologia.....	647
11.15.	Il terapista della neuro e psicomotricità dell'età evolutiva	647
11.16.	Il tecnico della riabilitazione psichiatrica.....	647
11.17.	Il terapista occupazionale	647
11.18.	Il tecnico della prevenzione nell'ambiente e nei luoghi di lavoro	647
11.19.	L'educatore professionale	648
12.	L'istituzione dell'area delle professioni socio-sanitarie	648
12.1.	L'operatore socio-sanitario.....	648
12.2.	L'assistente sociale.....	648
12.3.	Il sociologo.....	648
12.4.	L'educatore professionale	649
13.	Le arti ausiliarie delle professioni tecniche.....	649
13.1.	L'odontotecnico e l'ottico.....	649
13.2.	Il massaggiatore capo bagnino degli stabilimenti idroterapici	649
13.3.	La puericultrice	649
14.	Gli operatori di interesse sanitario.....	650
15.	Personale sanitario e arti ausiliarie a seguito delle recenti riforme e proposte di legge. Le novità della Legge di Bilancio 2025.....	650
15.1.	Le Misure Straordinarie per il Personale Sanitario introdotte dal c.d. Milleproroghe 2025	651
16.	Riforma dell'accesso alla Facoltà di Medicina.....	651
	Quiz.....	653
	Risposte corrette	654

Capitolo 3

	Responsabilità professionale degli esercenti le professioni sanitarie.....	655
1.	Generalità.....	655
2.	La responsabilità professionale penale e civile degli esercenti le professioni sanitarie.....	655
2.1.	Nozione di responsabilità professionale. Evoluzione normativa	655
2.2.	La responsabilità penale	656
2.3.	La responsabilità civile. Disciplina speciale e criteri di liquidazione del danno	657
2.4.	Commissione per lo studio e l'approfondimento delle problematiche relative alla colpa professionale medica – c.d. Commissione Adelchi D'Ippolito.....	659
2.4.1.	Le proposte di modifiche in ambito penale	659
2.4.2.	Le proposte di modifiche nel settore civile.....	660
	Quiz.....	661

Risposte corrette	662
--------------------------------	------------

Capitolo 4

La sicurezza sul lavoro in ambito sanitario	663
1. Il testo unico della sicurezza sul lavoro (d.lgs. 81/08).....	663
2. Il principio di prevenzione nella gestione del rischio.....	663
2.1. Le misure generali di tutela	663
2.2. La delega di funzioni.....	664
2.3. Il documento di valutazione dei rischi (DVR).....	664
2.4. Il rischio in ambito sanitario	665
2.5. Le misure tecniche, organizzative e procedurali	666
3. Il servizio di prevenzione e protezione dai rischi	666
4. La riunione periodica.....	667
5. Soggetti responsabili e soggetti tutelati	668
5.1. L'individuazione dei soggetti responsabili e l'allocatione della responsabilità.....	668
5.2. I soggetti tutelati e gli obblighi strumentali	669
5.2.1. Il c.d. "rischio elettivo".....	670
6. La sorveglianza sanitaria obbligatoria	671
7. Le misure di prevenzione e protezione degli operatori sanitari nel contesto dell'emergenza epidemiologica	672
Quiz	673
Risposte corrette	674

Parte VI

Finanziamento e ordinamento contabile degli enti del S.S.N.

Capitolo 1

Il finanziamento del S.S.N. e delle aziende sanitarie	677
1. Le fonti di finanziamento degli enti del settore sanitario. Il fabbisogno sanitario nazionale standard e il finanziamento del S.S.N. alla luce del D.lgs. n. 56/2000.....	677
1.1. La fiscalità generale delle Regioni: Irap e Addizionale Regionale all'Irpef.....	678
1.2. Concorso delle Regioni a statuto speciale e delle province autonome al finanziamento del S.S.N.	678
1.3. Compartecipazione all'Imposta sul valore aggiunto.....	679
2. Il riparto del Fondo Sanitario Nazionale (FSN): la quota capitaria pesata.....	680
3. Il riparto del Fondo Sanitario Regionale (FSR): il finanziamento alle aziende.....	680
3.1. Il sistema tariffario: i DRG.....	681
Quiz	683
Risposte corrette	683

Capitolo 2

Il processo di aziendalizzazione e la nuova disciplina contabile degli enti del S.S.N.	684
1. L'evoluzione del Servizio Sanitario Nazionale: il percorso di aziendalizzazione.....	684
1.1. Classificazione delle aziende pubbliche. L'azienda sanitaria come azienda composta pubblica orientata all'efficienza, all'efficacia e all'economicità.	686
2. La nuova disciplina contabile degli enti del SSN.....	687
3. Contabilità finanziaria e contabilità economico patrimoniale a confronto	688
4. Il D. Lgs. n. 118/2011: il superamento del federalismo contabile e l'armonizzazione dei sistemi contabili	690
5. La tracciabilità dei flussi finanziari, dal sistema SIOPE al SIOPE+	693
Quiz	695

Risposte corrette	696
--------------------------------	------------

Capitolo 3

Principi contabili generali e applicati per gli enti del S.S.N.	697
--	------------

1. L'evoluzione degli schemi di bilancio nella sanità. I principi contabili generali e applicati	697
1.1. Il bilancio preventivo economico annuale	699
2. L'accensione di conti di tesoreria intestati alla sanità	700
3. La Gestione Sanitaria Accentrata (GSA)	700
4. Il bilancio consolidato	702
5. Le fonti per la redazione del bilancio	703
6. La funzione informativa del bilancio	704
7. I postulati di bilancio e i principi di redazione	705
8. I criteri di valutazione delle poste contabili specifici del settore sanitario	707
9. L'ammortamento integrale e la sterilizzazione degli ammortamenti	709
9.1. Gli effetti del principio dell'ammortamento integrale sugli investimenti	713
Quiz	715
Risposte corrette	716

Capitolo 4

Il controllo di gestione	717
---------------------------------------	------------

1. Il controllo di gestione: definizione e funzioni	717
2. Le fasi del controllo di gestione	718
3. I centri di responsabilità	718
4. Gli strumenti del controllo di gestione	718
4.1. Il Budget	719
4.2. La contabilità analitica	719
4.3. Il <i>Reporting</i>	720
4.4. Gli indicatori	720
Quiz	722
Risposte corrette	722

Parte VII

Elementi di diritto penale, con particolare riferimento ai reati contro la P.A.

Capitolo

Nozioni introduttive	725
-----------------------------------	------------

1. Nozione e funzione del diritto penale	725
1.1. Caratteri del diritto penale	725
2. La norma penale	726
3. I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme	726
4. Il principio di legalità	727
5. I corollari del principio di legalità	727
5.1. Il principio di riserva di legge	727
5.2. Il principio di precisione	728
5.3. Il divieto di analogia in materia penale	728
5.4. Il Principio di prevedibilità	729
6. Il principio di irretroattività della legge penale	729
6.1. La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali	730

6.1.1.	<i>Abolitio criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna.....	730
6.1.2.	Modifiche sopravvenute.....	730
6.1.3.	Successione mediata.....	730
6.1.4.	Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole.....	731
6.1.5.	Leggi eccezionali e temporanee, decreti legge.....	731
6.1.6.	Le leggi penali processuali.....	731
6.1.6.A.	Le misure alternative alla detenzione.....	731
6.1.6.B.	Le modifiche al regime di procedibilità introdotte dal d. lgs. 10 ottobre 2022, n. 150 (c.d. decreto Cartabia) e la disciplina transitoria. Le modifiche del Decreto correttivo Cartabia (D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31).....	732
7.	La c.d. riserva di codice.....	733
8.	Il principio di territorialità.....	733
9.	Il riconoscimento delle sentenze straniere.....	735

Capitolo 2

Il reato.....	736	
1.	Il reato e i soggetti del reato.....	736
2.	La responsabilità degli enti.....	737
3.	L'oggetto del reato.....	737
4.	Delitti e contravvenzioni.....	738

Capitolo 3

La struttura del reato.....	739	
1.	Struttura ed elementi del reato.....	739
1.1.	Le teorie della bipartizione e della tripartizione.....	739
1.2.	Concezioni quadripartite.....	739
2.	L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità.....	739
2.1.	La condotta.....	740
2.1.1.	I reati omissivi.....	740
2.2.	L'evento.....	741
2.2.1.	Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta.....	741
2.3.	Il rapporto di causalità.....	742
2.3.1.	La causalità omissiva.....	743
3.	Le cause di giustificazione del reato.....	743
3.1.	Il consenso dell'avente diritto.....	743
3.2.	Esercizio del diritto.....	744
3.2.1.	Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati.....	744
3.3.	L'adempimento del dovere.....	745
3.3.1.	L'agente provocatore.....	745
3.4.	La legittima difesa.....	746
3.4.1.	La legittima difesa domiciliare.....	746
3.5.	L'uso legittimo delle armi.....	747
3.6.	Lo stato di necessità.....	748
3.7.	Le cause di giustificazione non codificate.....	749
3.8.	La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative.....	750
4.	L'elemento soggettivo.....	750
5.	La c.d. <i>suitas</i> della condotta.....	751
5.1.	<i>Suitas</i> e imputabilità.....	751
6.	Il dolo.....	751
6.1.	Forme del dolo.....	751

6.2.	Le gradazioni del dolo	752
7.	La colpa.....	753
7.1.	Colpa specifica e colpa generica.....	754
7.2.	Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica	754
8.	La responsabilità oggettiva.....	756
9.	La preterintenzione.....	756
10.	Le cause soggettive di esclusione del reato	757
11.	L' <i>aberratio</i>	758
11.1.	L' <i>aberratio ictus</i>	759
11.2.	L' <i>aberratio delicti</i>	759
11.3.	L' <i>aberratio causae</i>	759

Capitolo 4

Le forme di manifestazione del reato	761
1. Il reato consumato	761
1.1. Il reato permanente e il reato abituale	761
2. Il delitto tentato.....	762
2.1. Gli elementi costitutivi del reato tentato.....	762
2.2. Desistenza e recesso attivo.....	763
2.3. Questioni applicative: tentativo, delitti colposi, delitti omissivi	763
3. Circostanze del reato	763
3.1. La classificazione delle circostanze.....	764
3.2. Il regime di imputazione delle circostanze.....	765
3.3. Il concorso omogeneo di circostanze e il giudizio di comparazione in caso di concorso eterogeneo	765
3.3.1. Le deroghe al bilanciamento	766
3.4. Le aggravanti comuni.....	766
3.5. La recidiva	767
3.6. Le attenuanti comuni.....	767
3.7. Le attenuanti generiche	767
4. Il concorso di persone nel reato	767
4.1. L'elemento oggettivo.....	768
4.2. L'elemento soggettivo. Dolo di concorso, concorso colposo e concorso di cause colpose indipendenti.....	769
4.3. Le aggravanti e le attenuanti	769
4.4. Il concorso anomalo	770
4.5. Il concorso nel reato proprio	770
5. Il concorso di reati	771
5.1. Il concorso materiale di reati	771
5.2. Il concorso formale di reato.....	771
6. Il concorso apparente di norme.....	772
6.1. Criteri regolatori: specialità, sussidiarietà, consunzione o assorbimento	772
6.2. Il reato progressivo, la progressione criminosa, <i>ante factum</i> e <i>post factum</i> non punibili	773
6.3. Il reato complesso.....	773
7. Il reato continuato	774
8. Il reato impossibile.....	775
9. Il reato putativo.....	775

Capitolo 5

Il reo.....	776
1. L'imputabilità	776

1.1.	Le cause di esclusione o di diminuzione dell'imputabilità.....	776
2.	La capacità a delinquere.....	778
3.	I tipi legali di delinquenti pericolosi (abituale, professionali o per tendenza).....	779

Capitolo 6

La pena	780	
1.	La pena. I principi costituzionali.....	780
2.	Pene principali e pene accessorie.....	780
3.	Le pene sostitutive. Le modifiche del Decreto correttivo Cartabia (D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31).....	783
4.	Le misure alternative alla detenzione.....	784
5.	Determinazione della pena.....	785
6.	La punibilità. Le cause di estinzione del reato. La non punibilità per tenuità del fatto.....	785
7.	Le cause di estinzione della pena.....	788
8.	Le misure di sicurezza.....	790
9.	La giustizia riparativa introdotta dalla riforma Cartabia.....	793
10.	La depenalizzazione.....	793
11.	Le conseguenze civili del reato.....	793

Capitolo 7

I delitti contro la Pubblica Amministrazione dopo la Legge Nordio del 2024 e il D.L. 4

luglio 2024, n. 92	795	
1.	Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato.....	795
2.	Le qualifiche.....	795
3.	I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione.....	796
3.1.	Peculato (art. 314 c.p.).....	796
3.2.	Indebita destinazione di denaro o cose mobili (art. 314 <i>bis</i> c.p.).....	797
3.3.	Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.).....	798
3.4.	Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>bis</i> c.p.).....	798
3.5.	Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>ter</i> c.p.).....	798
3.6.	Concussione (art. 317 c.p.).....	799
3.7.	Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.).....	800
3.8.	I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.).....	800
3.9.	Peculato, indebita destinazione di denaro o cose mobili, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione, [<i>abuso d'ufficio</i>] di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322- <i>bis</i>).....	803
3.10.	Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322- <i>ter.1</i> c.p.).....	803
3.11.	Riparazione pecuniaria (art. 322- <i>quater</i> c.p.).....	803
3.12.	Causa di non punibilità (art. 323- <i>ter</i> c.p.).....	803
3.13.	Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.).....	804
3.14.	Collaborazione processuale (art. 323- <i>bis</i> c.p.).....	804
3.15.	Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.).....	804
3.16.	Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.).....	804
3.17.	Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.).....	805
3.18.	Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.).....	805
4.	I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione.....	805
4.1.	Causa di non punibilità ex art. 393- <i>bis</i> c.p.....	805

4.2.	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.)	806
4.3.	Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346- <i>bis</i> c.p.)	806
4.4.	Altre fattispecie	808

Quiz Elementi di diritto penale, con particolare riferimento ai reati contro la P.A.	810
Risposte corrette	818

Parte VIII

Atti

Modello 1	
Delibera a contenuto generico	821

Modello 2	
Delibera indizione gara di appalto a procedura aperta	823

Modello 3	
Determina a contrarre, indizione procedura ristretta	825

Modello 4	
Avviso di mobilità dirigenti amministrativi	827

Modello 5	
Avviso di mobilità dirigenti medici	829

Modello 6	
Approvazione graduatoria finale mobilità	831

Modello 7	
Approvazione graduatoria concorso pubblico	833

Modello 8	
Delibera di assunzione vincitori di concorso pubblico	835

Modello 9	
Approvazione protocollo di intesa	837

Modello 10	
Istanza di accesso ai documenti amministrativi	839

Modello 11	
Modulo consenso trattamento dati personali	841

Modello 12	
Dichiarazione sostitutiva di certificazione	842

Modello 13	
Dichiarazione sostitutiva di certificazione in caso di impedimento alla sottoscrizione e dichiarazione	844

Modello 14	
Dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà	846
Modello 15	
Istanza di partecipazione a gara di appalto e dichiarazioni sostitutive	847