

Concorso
INPS 2025
Assistenti

MANUALE di **TEORIA** e **QUIZ**
per la preparazione al concorso

PREMESSA

Con approvazione del nuovo **PIAO 2025-2027** (Piano Integrato di Attività e Organizzazione) dell'**INPS**, si preannuncia un significativo piano di assunzioni per l'**Area degli Assistenti**.

Il **Manuale INPS. Assistenti. Teoria e Quiz, NLD Concorsi 2025** è stato realizzato per supportare chi intende iniziare la preparazione al concorso, **in attesa** del bando, con lo studio delle materie probabili.

Il Volume si caratterizza per una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** delle seguenti **materie**:

- Diritto **costituzionale**;
- Diritto **amministrativo**;
- **Compiti e ordinamento dell'INPS**;
- Diritto del **lavoro**;
- **Legislazione sociale**;
- **Riforma della disabilità**, con specifico riguardo agli aspetti connessi alla valutazione e alla assistenza delle persone disabili;
- **Informatica** (*online*);
- **Lingua inglese** (*online*).

Il **Volume** è aggiornato alle più recenti novità legislative, tra cui il D.L. 14 marzo **2025**, n. 25 (c.d. **Decreto P.A.**), la L. 21 febbraio **2025**, n. 15, di conv. del D.Lgs. 27 dicembre 2024, n. 202 (c.d. **Milleproroghe**), la L. 30 dicembre **2024**, n. 207 (**Legge di Bilancio per il 2025**) e la L. 13 dicembre **2024**, n. 203 (c.d. **Collegato Lavoro**).

Per consentire di affiancare allo studio teorico una **immediata verifica** della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il Manuale presenta **quiz di verifica online** suddivisi per ciascuna Parte o per singoli Capitoli.

Il Volume permette, infine, l'accesso ad un'**estensione online** consultabile con apposita *password* per rimanere sempre aggiornati sulle materie trattate e per accedere al simulatore *online*.

SOMMARIO

Parte I Diritto costituzionale

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo	3
1. Il diritto pubblico	3
2. L'ordinamento giuridico	3
3. La norma giuridica	4
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica	4
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento	4
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediali, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette	4
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche	5
4. Lo Stato. Nozione e caratteri	6
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato	6
4.1.1. Il popolo	6
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione	6
4.1.1.2. Cittadinanza italiana	7
4.1.2. Il territorio	7
4.1.3. La sovranità interna ed esterna	7
5. Forme di Stato e forme di Governo	8
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione	8
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	8
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario	8
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale	9
5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare	9
5.3. Il modello italiano	10

Capitolo 2

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea	11
1. L'Italia e le relazioni internazionali	11
2. Il diritto internazionale: gli artt. 10 e 117 Cost.	11
3. Limitazioni di sovranità: l'art. 11 Cost.	11
4. L'Unione Europea	12
4.1. Origini ed evoluzione del percorso di integrazione europea	12
4.1.1. I Trattati istitutivi di Ceca, Euratom e Cee	12
4.1.2. Dall'Atto unico europeo ai Trattati di Maastricht, Amsterdam e Nizza	12
4.1.3. La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea (c.d. Carta di Nizza)	13
4.1.4. Il Trattato di Lisbona e la Brexit	13
4.1.5. La cittadinanza europea	14
4.2. Le competenze dell'Unione Europea	14
4.2.1. La competenza esclusiva	15
4.2.2. La competenza concorrente	15
4.3. Le istituzioni dell'Unione Europea	15
4.3.1. Il Parlamento europeo	15

4.3.2.	Il Consiglio dell'UE	16
4.3.3.	Il Consiglio europeo.....	16
4.3.4.	La Commissione europea.....	16
4.3.5.	La Corte di giustizia.....	16
4.3.6.	La Corte dei Conti e la Banca centrale europea.....	17
4.4.	Le fonti del diritto dell'Unione Europea.....	17
4.4.1.	Il diritto originario	17
4.4.2.	Il diritto derivato	17
4.4.2.1.	Regolamento	17
4.4.2.2.	Direttiva	18
4.4.2.3.	Decisione	18
4.4.2.4.	I rapporti tra diritto dell'Unione e diritto interno.....	18
5.	Le organizzazioni internazionali diverse dall'Unione Europea	19
6.	Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU).....	19
6.1.	Gli organi: necessari, ausiliari e in forma di agenzie specializzate	19
6.2.	Le competenze.....	20

Capitolo 3

Le fonti del diritto	22
1. Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione	22
1.1. Fonti atto e fonti fatto.....	22
1.2. Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie.....	23
2. I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie	23
2.1. I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche.....	23
2.1.1. L'analogia.....	24
2.2. I criteri di risoluzione delle antinomie.....	24
2.2.1. Il criterio cronologico.....	24
2.2.2. Il criterio gerarchico.....	24
2.2.3. Il criterio di specialità.....	25
2.2.4. Il criterio della competenza.....	25
3. Le fonti del diritto in Italia.....	25
4. La Costituzione.....	25
4.1. La struttura	25
4.2. Le caratteristiche della Costituzione italiana	26
5. Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....	27
5.1. I limiti alla revisione costituzionale.....	27
6. Le leggi ordinarie	27
6.1. Il procedimento di formazione.....	28
6.1.1. Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata	28
6.1.2. Fase istruttoria e deliberativa	28
6.1.3. Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	30
7. Gli atti con forza di legge del Governo.....	30
7.1. Il decreto legislativo.....	31
7.2. Il decreto-legge	31
7.2.1. Necessità e urgenza.....	31
7.2.2. Limiti alla decretazione di urgenza	32
7.2.3. La conversione in legge.....	32
8. Il referendum popolare.....	33
8.1. Il referendum abrogativo.....	33
8.1.1. Il procedimento referendario.....	33
9. I regolamenti parlamentari.....	34
10. Principio di legalità e riserva di legge.....	34

11.	Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....	35
11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7)	36
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	36
12.	Le fonti regionali.....	37
13.	Le fonti secondarie	38
14.	Le fonti-fatto.....	38

Capitolo 4

I principi costituzionali	39
1. I principi fondamentali	39
2. Il principio democratico.....	39
2.1. Democrazia e rappresentanza	40
2.2. Il diritto di voto.....	40
2.2.1. Il suffragio universale.....	40
2.2.2. I caratteri del voto.....	40
2.3. Democrazia e partiti politici	41
3. Il principio di uguaglianza	41
3.1. Il divieto di discriminazioni.....	41
3.1.1. Sesso.....	42
3.1.2. Razza.....	42
3.1.3. Lingua e protezione delle minoranze linguistiche	42
3.1.4. Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità	42
3.1.5. Opinioni politiche	42
3.1.6. Condizioni personali e sociali.....	43
4. Il principio lavorista.....	43
5. Unità, autonomia e decentramento	43
5.1. La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico	43
5.2. Il principio di sussidiarietà.....	43
6. Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	44
6.1. La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	44
6.2. L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1.....	44
6.3. Lo sport nella Costituzione	44
7. L'Italia e le relazioni internazionali	45
7.1. Il ripudio della guerra	45
8. La condizione giuridica dello straniero	46
8.1. Diritto di asilo e rifugiati politici	46
8.2. L'estradizione.....	46

Capitolo 5

I diritti e i doveri costituzionali	47
1. I diritti inviolabili.....	47
1.1. Garanzie dei diritti inviolabili.....	47
1.1.1. I meccanismi di protezione sovranazionale.....	48
1.1.2. La tutela prevista dalla Cedu.....	48
1.2. Bilanciamento dei diritti fondamentali	49
2. Classificazione dei diritti costituzionali	49
2.1. Diritti individuali e collettivi	49
2.2. Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive	49
2.3. Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche	50
2.4. Scheda di sintesi.....	50

3.	Libertà personale	50
3.1.	Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione	51
4.	La libertà di domicilio	51
5.	Libertà di circolazione e soggiorno	52
5.1.	Libertà di espatrio.....	52
5.2.	Libertà di emigrazione.....	52
5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	52
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa	52
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	52
6.2.	Libertà della stampa	53
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....	53
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	53
8.	La libertà di riunione.....	54
8.1.	I limiti	54
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	54
9.	La libertà di associazione.....	55
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari	55
10.	La libertà di costituire una famiglia	55
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà	56
11.	La libertà religiosa.....	56
12.	Il diritto alla salute.....	57
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	57
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale	57
12.1.2.	Il testamento biologico	57
13.	Il diritto all'istruzione	58
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	58
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private	58
14.	I limiti ai diritti economici.....	59
14.1.	I diritti dei lavoratori.....	59
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	59
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata	60
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	61
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	61
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	61
17.	I doveri costituzionali.....	61
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale	61
17.2.	Doveri di solidarietà politica	62
17.3.	La riserva di legge	62
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare	62
17.5.	Il dovere tributario.....	62
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	62

Capitolo 6

L'ordinamento della Repubblica	63
1.	Il Parlamento.....
1.1.	Il bicameralismo perfetto
1.2.	Le attribuzioni esercitate in modo distinto.....
1.3.	Differenze tra Camera e Senato
1.4.	Il Parlamento in seduta comune
1.5.	Organizzazione interna e disciplina.....
1.5.1.	L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente.....
1.5.2.	I gruppi parlamentari

1.5.3.	Le commissioni parlamentari	65
1.5.4.	Le giunte	66
1.6.	La durata delle Camere: legislatura, proroga e <i>prorogatio</i>	66
1.7.	Lo status di parlamentare	67
1.7.1.	Il divieto di mandato imperativo	67
1.7.2.	Le immunità parlamentari	67
1.8.	Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità	68
1.9.	Il sistema elettorale	68
1.9.1.	Il <i>Rosatellum</i>	69
1.10.	Strumenti di indirizzo e di controllo	69
2.	Il Governo	70
2.1.	Il procedimento di formazione	70
2.2.	Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia	71
2.3.	Cessazione e crisi di Governo	71
2.4.	La composizione del Governo	72
2.4.1.	Organi governativi necessari e non necessari	72
2.5.	La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri	73
2.5.1.	Responsabilità politica	74
2.5.2.	Responsabilità giuridica	74
2.5.3.	I reati ministeriali	74
2.6.	Organi ausiliari	74
3.	Il Presidente della Repubblica	74
3.1.	Le vicende della carica: elezione, mandato, supplenza	75
3.2.	Le attribuzioni del Presidente della Repubblica	75
3.2.1.	Natura degli effetti	76
3.2.2.	La controfirma	76
3.3.	La responsabilità del Presidente della Repubblica	78
3.3.1.	Procedimento per la messa in stato d'accusa	78
4.	La Corte costituzionale	78
4.1.	Composizione e funzionamento della Corte costituzionale	79
4.1.1.	Indipendenza e immunità dei singoli giudici	79
4.1.2.	Indipendenza della Corte nel suo complesso	79
4.1.3.	Funzionamento	80
4.2.	Le attribuzioni della Corte costituzionale	80
4.3.	Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili	80
4.3.1.	I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale	81
4.3.2.	Le tipologie di pronunce della Corte costituzionale	82
4.3.2.1.	Sentenze di accoglimento	83
4.3.2.2.	Sentenze di rigetto	83
4.3.2.3.	Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative	84
4.4.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni	84
4.4.1.	Le due tipologie di conflitto	85
4.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo	86
5.	La magistratura	86
5.1.	L'indipendenza della magistratura	86
5.1.1.	L'indipendenza funzionale	86
5.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura	87
5.1.3.	L'indipendenza interna	88
5.2.	La responsabilità dei magistrati	88
5.3.	Le regole del giusto processo	89
5.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice	89
5.3.2.	Il giudice naturale	89

5.3.3.	I diritti delle parti del processo	89
--------	--	----

Quiz Diritto costituzionale	91
Risposte corrette	94

Parte II

Elementi di diritto amministrativo

Capitolo 1

La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....		99
1.	Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato	99
2.	Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	100
3.	Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	100
4.	La nozione di P.A.: il rilievo applicativo	101
5.	Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione	102
5.1.	La classificazione	102
6.	I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno	103
7.	La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici	104
7.1.	Rapporto organico e rapporto di servizio	104
7.2.	La prorogatio	105
7.3.	La classificazione degli organi.....	105
8.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo	105
9.	Competenza	105
9.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento	106
10.	Il difetto di competenza	107
11.	Il funzionario di fatto	107
11.1.	Regime di imputabilità degli atti	107
12.	Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione	108
12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica	108
12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea.....	109
12.2.1.	Organismi di diritto pubblico	109
12.2.2.	Imprese pubbliche	110
12.2.3.	Soggetti <i>in house</i>	110
12.2.3.1.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	111
13.	I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	112
13.1.	Premessa	112
13.2.	La nozione di servizio pubblico	112
13.2.1.	L'impostazione soggettiva	112
13.2.2.	L'impostazione oggettiva e funzionale	112
13.2.3.	La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.	113
13.3.	La nozione europea.....	114
13.4.	I servizi pubblici locali.....	114
13.5.	Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	115
13.5.1.	I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	116
13.5.1.1.	Continuità, parità di trattamento e universalità	117
13.5.2.	Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	117
13.6.	Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali	119

Capitolo 2

L'Amministrazione statale.....	121
1. La struttura dell'Amministrazione statale.....	121
2. Il Governo	121
2.1. I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	122
2.2. Comitati interministeriali.....	122
2.3. Le Agenzie e le aziende autonome	122
3. Gli organi ausiliari	122
3.1. Il Consiglio di Stato.....	123
3.2. La Corte dei conti	123
3.3. Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	123
3.4. Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	124
4. Le Autorità indipendenti.....	124
5. L'Amministrazione statale periferica	125
5.1. I Prefetti.....	125
5.1.1. La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie.....	126
5.1.2. Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.....	126
5.2. Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	126
5.3. Ordine di allontanamento e c.d. DASPO urbano per i presidi sanitari	127

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale.....	129
1. Autonomia e decentramento.....	129
2. Le Regioni.....	129
2.1. L'autonomia statutaria.....	130
2.2. L'autonomia legislativa.....	131
2.3. L'autonomia regolamentare.....	132
2.4. Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	132
2.5. L'autonomia finanziaria	132
2.6. L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86	133
2.6.1. Le differenze tra Regioni ad autonomia ordinaria e Regioni ad autonomia differenziata o speciale.....	133
2.6.2. L'art. 116, comma 3, Cost.....	135
2.6.3. I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost.	135
2.6.4. L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità	136
2.6.5. Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia.....	137
2.6.6. Modifica e revoca dell'intesa.....	138
2.6.7. Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie.....	138
2.6.8. Monitoraggio.....	139
2.6.9. Disposizioni finanziarie e finali.....	140
2.6.10. Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 3 dicembre 2024, n. 192	140
2.7. L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	141
3. Il Comune.....	142
3.1. Nozione	142
3.2. Gli Organi.....	142
3.3. Le funzioni.....	142
4. La Provincia.....	142

5.	Le Città Metropolitane.....	143
6.	Roma Capitale.....	144
6.1.	Le funzioni di Roma Capitale.....	144
6.2.	Gli organi di Roma Capitale.....	144
7.	I controlli.....	145
7.1.	I controlli sulle Regioni.....	145
7.2.	I controlli sugli enti locali.....	145
8.	Le conferenze permanenti.....	146
8.1.	La Conferenza Stato-Regioni.....	146
8.2.	Conferenza Stato-città ed autonomie locali.....	146
8.3.	La Conferenza unificata.....	146
9.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato.....	147
9.1.	I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza.....	147

Capitolo 4

Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni..... 148

Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva..... 148

1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico.....	148
1.1.	La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione.....	149
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso.....	150
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241.....	150
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva.....	151
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva.....	152
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	152
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale.....	154
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo.....	154
2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali.....	154
3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	155
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.....	156

Sezione II - L'accesso al pubblico impiego..... 157

1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.....	157
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	158
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti.....	158
1.2.	Principi e regole del concorso.....	158
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	159
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi".....	160
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento.....	161
1.4.1.	Concorsi misti.....	161
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	162

1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	162
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale.....	163
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	163
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	164
3.	L'inquadramento del pubblico dipendente.....	165
3.1.	Le mansioni	166
3.2.	Le progressioni	166
4.	La tutela.....	167
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	167
4.2.	La tutela risarcitoria	168
Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro....		169
1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa.....	169
1.1.	I diritti del dipendente.....	169
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro	171
1.1.2.	Ferie e festività.....	171
1.1.3.	Permessi	171
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	172
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i>	173
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento	175
1.2.1.	L'aggiornamento del Codice di comportamento	176
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti	177
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni	177
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo»	177
1.2.5.	L'esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	178
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>)	180
1.2.7.	<i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale	180
1.2.8.	Il whistleblowing	182
2.	La valutazione della <i>performance</i>	185
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i>	188
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	188
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro.	188
3.1.	Il potere direttivo	188
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo	188
3.3.	Il potere disciplinare	189
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro	189
4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro.	189
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro"	190
4.2.	Le misure generali di tutela	190
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati	190
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza.....	191
5.	La responsabilità del dipendente.....	191
5.1.	La responsabilità disciplinare	191
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari	192
5.1.2.	Il procedimento disciplinare	192
5.2.	Responsabilità civile	193
5.3.	Responsabilità erariale e contabile.....	193
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi	194

5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....	194
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023. La proroga al 2025 introdotta dalla L. 21 febbraio 2025, n. 15, di conv. del D.L. 27 dicembre 2024, n. 202 c.d. Decreto Milleproroghe.	194
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine	195
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti	196
Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro		197
1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....	197
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022. Le novità del D.l. 14 marzo 2025, n. 25 c.d. Decreto PA.....	197
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia.....	198
1.2.1.	Aspettativa	198
1.2.2.	Distacco o comando.....	199
1.2.3.	Assenza per malattia	199
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati	199
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego	200
Sezione V - La dirigenza		201
1.	La dirigenza	201
2.	L'accesso ai ruoli dirigenziali.....	203
3.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali.....	205
3.1.	La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i>	206
4.	I compiti dei dirigenti	207
5.	La mobilità dei dirigenti tra settore pubblico e settore privato	208
6.	La responsabilità dirigenziale	209
7.	Il trattamento economico dei dirigenti.....	210
Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali.		211
1.	Il regime speciale del pubblico impiego negli enti locali	211
2.	La contrattazione collettiva degli enti locali.....	211
2.1.	I primi contratti collettivi negli anni '90 e 2000.....	212
2.2.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2016 - 2018.....	212
2.3.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2019 - 2021.....	213
3.	L'ordinamento degli uffici e dei servizi.....	214
4.	L'art. 90 T.U.E.L.: gli uffici di staff.....	214
5.	Gli obblighi del dipendente degli enti locali disciplinati dal CCNL 16 novembre 2022.....	214
6.	Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 16 novembre 2022	216
7.	La dirigenza degli enti locali	216
7.1.	Il CCNL Area Funzioni Locali sottoscritto il 16 luglio 2024	217
8.	Il conferimento degli incarichi dirigenziali. Le novità del CCNL Area Funzioni Locali 16 luglio 2024	218
9.	La revoca degli incarichi dirigenziali	218
10.	L'art. 110 TUEL: il conferimento di incarichi a contratto.....	219
11.	I contratti di collaborazione autonoma	219
12.	Il Direttore generale.....	219
13.	La responsabilità disciplinare dei dirigenti	220
14.	Il Segretario comunale e provinciale.....	220
14.1.	Le origini della figura e il suo inquadramento giuridico attuale	220

14.2.	I compiti e le attribuzioni del Segretario	220
14.3.	Reclutamento e formazione del Segretario	221
14.4.	La nomina e la revoca del Segretario	221
14.5.	Il Segretario privo di incarico	221
Sezione VII - La tutela		211
1.	La tutela giurisdizionale.....	223
2.	Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato.....	224

Capitolo 5

Le fonti del diritto amministrativo.....		225
1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	225
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	225
3.	I regolamenti: fondamento e limiti.....	226
3.1.	Classificazione dei regolamenti.....	226
4.	Le ordinanze.....	227
5.	Gli statuti	228
6.	Testi unici.....	228
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	228
8.	Norme interne	228
8.1.	Le circolari	229
9.	La consuetudine.....	229
10.	La prassi amministrativa	229

Capitolo 6

Le situazioni giuridiche soggettive.....		230
1.	Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo	230
2.	Il diritto soggettivo	231
3.	L'interesse legittimo	231
3.1.	Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo	231
4.	La tutela delle posizioni giuridiche soggettive	232
5.	Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare	233
6.	Interessi collettivi e interessi diffusi.....	233
7.	La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (<i>class action</i>)	234
7.1.	L'azione inibitoria	234
7.2.	L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata'	234
7.3.	La <i>class action</i> pubblica.....	235

Capitolo 7

I principi dell'azione amministrativa.....		236
1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	236
2.	Il principio di legalità.....	236
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento	237
4.	Il principio di ragionevolezza	237
5.	Il principio di buon andamento della P.A.	237
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. <i>Rinvio</i>	237
7.	I principi europei	238
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	239
7.2.	Il principio di proporzionalità	239
7.3.	Il principio del giusto procedimento	239

7.4.	Principio di precauzione	240
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	240
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	240
8.2.	Lo sportello unico	241
8.3.	Le conferenze di servizi	241
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma.....	242
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	243
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	244
8.6.1.	L'accertamento di ufficio.....	245

Capitolo 8

Il procedimento amministrativo.....	246
1. Il procedimento amministrativo.....	246
2. Le fasi del procedimento amministrativo	246
2.1. La fase dell'iniziativa.....	247
2.2. La fase istruttoria	247
2.3. La fase decisoria.....	247
2.4. La fase integrativa dell'efficacia.....	248
3. I termini di conclusione del procedimento	248
3.1. Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi.....	248
3.2. I silenzi della P.A.	249
4. Il responsabile del procedimento.....	250
5. La partecipazione al procedimento amministrativo.....	251
6. La comunicazione di avvio del procedimento.....	251
6.1. Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento	251
6.2. Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	251
7. Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti	252
8. Il preavviso di rigetto	252
9. L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	253

Capitolo 9

La <i>privacy</i> e la protezione dei dati personali	254
1. La <i>privacy</i> : dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali	254
2. Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali	255
3. Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali	256
4. La nozione di dato personale	256
4.1. La classificazione dei dati personali	257
4.1.1. Dati sensibili, genetici e biometrici	257
4.1.2. Dati quasi sensibili	257
4.1.3. Dati anonimi e giudiziari.....	258
5. La disciplina sul trattamento dei dati personali	258
5.1. I principi in materia di trattamento dei dati personali	259
5.2. Il trattamento dei dati sensibili.....	259
5.2.1. I dati personali di tipo giudiziario	259
5.2.2. Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità.	260
5.3. Il trattamento dei dati per un interesse pubblico	260
6. I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati	260
6.1. Il diritto all'oblio	261
6.2. Segue: il titolare del trattamento dei dati personali.....	261
6.3. Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali.....	261
7. Il <i>Data Protection Officer</i>	262

7.1.	L'obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento	262
------	---	-----

Capitolo 10

Documentazione amministrativa 263

Introduzione e quadro normativo	263
1. Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa	263
1.1. L'ambito di applicazione	264
1.2. Atto amministrativo e documento: definizioni	264
2. La redazione degli atti pubblici	264
3. Le copie dei documenti: l'autenticazione	265
4. Le istanze alla P.A.	265
5. Autenticazione delle sottoscrizioni	266
5.1. La legalizzazione delle firme.....	266
6. I certificati e la decertificazione.....	267
7. L'acquisizione diretta dei documenti.....	267
7.1. Accertamento d'ufficio.....	267
7.2. Acquisizione di estratti degli atti dello stato civile e regolarità contributiva	268
7.3. Lo sportello unico per le attività produttive	268
7.4. Lo sportello unico per l'edilizia.....	268
8. Le dichiarazioni sostitutive di certificazione	268
9. Le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà	269
10. Controlli e sanzioni	270
10.1. Violazioni dei doveri d'ufficio	271
10.2. Sistema sanzionatorio per i soggetti dichiaranti	271

Capitolo 11

Informatizzazione



Capitolo 12

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi 273

1. Premessa	273
2. La legislazione in materia di anticorruzione	274
3. L'ANAC e le sue funzioni	275
4. Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione.....	276
4.1. Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA)	276
4.2. Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC).....	277
4.3. Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) ...	277
4.4. Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012	278
5. Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.....	278
6. La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni.....	278
7. I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici	280
7.1. Il Codice di comportamento generale.....	280
7.2. Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni	280
8. Il <i>whistleblowing</i> e la tutela del <i>whistleblower</i>	281
8.1. Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24	282
9. La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico	283
9.1. Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001	283
9.2. Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012	284

10.	Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane.....	284
-----	---	-----

Capitolo 13

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso. Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato		285
1.	Il principio di pubblicità e trasparenza	285
1.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	285
1.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	286
1.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato	286
2.	Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	286
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale	287
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	288
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa	289
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97).....	290
6.1.	I tre accessi.....	291
6.2.	L'accesso classico	291
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo	291
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	292
6.2.3.	Gli strumenti di tutela	293
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	293
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10	294
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso	294
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato	295
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina	296
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	297

Capitolo 14

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi		300
1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura.....	300
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo	300
3.	Classificazione degli atti amministrativi	301
3.1.	I pareri	302
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici.....	303
5.	I provvedimenti amministrativi.....	303
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	304
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo	305
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	305
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione	306
6.1.1.	L'autorizzazione	306
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	306
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri	306
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali	307
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità.....	307
7.	Validità ed efficacia.....	308
7.1.	La nullità.....	308

7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	309
7.1.2.	L'azione di nullità	309
7.2.	L'annullabilità.....	309
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito	309
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile.....	310
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento.....	311
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	311
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio.....	312
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	312
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo	313
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	313
11.	L'invalidità derivata	314

Capitolo 15

I controlli



Capitolo 16

Beni pubblici ed espropriazione



Capitolo 17

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali.....



Capitolo 18

I contratti della P.A. 318

1.	La capacità di diritto privato della P.A.....	319
2.	Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione	319
3.	I contratti atipici.....	320
4.	Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36	323
4.1.	Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo	323
4.1.1.	La disciplina intertemporale	323
4.1.2.	Il nuovo sistema delle fonti	324
4.1.3.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023	325
4.1.4.	I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato	325
4.1.5.	I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione.....	326
4.1.6.	Il conflitto di interessi.....	327
4.1.7.	I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione	328
4.1.7.1.	Suddivisione in lotti e rotazione. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici).	328
4.1.8.	Ambito applicativo	329
5.	I contratti pubblici: le <i>species</i> . Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).	330
5.1.	Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	331
6.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti.....	332

6.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	334
6.2.	I (tre) macro-indici	335
6.2.1.	(Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività	336
7.	La progettazione (art. 41). Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	337
7.1.	Livelli e contenuti della progettazione. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	339
7.2.	Verifica preventiva dell'interesse archeologico. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	340
7.3.	L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto.....	340
7.3.1.	(Segue). Cenni sul costo del personale.....	342
8.	Verifica della progettazione e validazione.	343
8.1.	Il raffronto con la disciplina previgente.	344
8.2.	I soggetti deputati all'attività di verifica.	345
9.	Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni.	345
10.	Il procedimento ad evidenza pubblica	348
10.1.	La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici).....	349
10.2.	Il bando di gara	350
10.3.	L'impugnazione delle clausole del bando.....	351
11.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte	352
12.	I criteri di aggiudicazione	353
12.1.	Le offerte anomale.....	354
13.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi	354
13.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale	355
13.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio.....	356
13.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa	357
13.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	358
13.4.	Il contratto di rete e il contratto di avalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	360
13.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	361
14.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....	362
14.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione	362
14.2.	L'approvazione e la stipula del contratto	363
14.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.	364
15.	L'esecuzione del contratto.....	365
15.1.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contabile e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.	365
15.2.	Le garanzie	368
15.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	368
15.3.1.	Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	369
15.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione	370
15.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso	371

15.6.	L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	372
16.	La giurisdizione e la tutela	373
16.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.	373
16.1.1.	Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	374
16.2.	I rimedi giurisdizionali	375
16.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche	376
17.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto	377

Capitolo 19

La giustizia amministrativa.....



Quiz | Diritto amministrativo **380**

Risposte corrette **396**

Parte III

Compiti e Ordinamento dell'INPS

Capitolo 1

L'attività istituzionale dell'INPS

401

1.	Compiti e finalità dell'INPS	401
2.	L'INPS e la tutela previdenziale e assistenziale	402
3.	I fondi dell'INPS	403
4.	La vigilanza	404
5.	Le funzioni di ricerca	405
6.	Il PNRR	406

Capitolo 2

L'ordinamento dell'INPS.....

408

1.	La riorganizzazione dell'INPS fino alla riforma del 2023	408
2.	I principi fondamentali di organizzazione dell'INPS	411
3.	L'organizzazione e il funzionamento dell'INPS	412
4.	Gli organi dell'INPS	413
5.	Il Presidente	413
6.	Il Consiglio di amministrazione	414
7.	Il Consiglio di indirizzo e vigilanza	415
8.	Il Collegio dei sindaci	416
9.	Il Direttore generale	417
10.	I Comitati amministratori di gestioni, fondi e casse	418
11.	La determinazione n. 49/2023 in materia di organizzazione dell'INPS	419
11.1.	Organizzazione delle funzioni (art. 11)	419
11.2.	Direzione generale (art. 12)	419
11.3.	Il Vicario del direttore generale (art. 13)	420
11.4.	Assetto della Direzione Generale (art. 14)	420
11.5.	Funzioni e articolazione organizzativa delle Strutture Territoriali (art. 15)	420
11.6.	Assetto e funzioni delle Direzioni Regionali (art. 16)	421
11.7.	Assetto e funzioni delle Direzioni di Coordinamento Metropolitano (art. 17)	423
11.8.	Filiali Metropolitane (art. 18)	425
11.9.	Direzioni Provinciali (art. 19)	425
11.10.	Filiali Provinciali (art. 20)	426
11.11.	Funzione di produzione (art. 21)	426

11.12.	Agenzie (art. 22).....	427
11.13.	Punti INPS (art. 23).....	427
11.14.	Strutture Sociali (art. 24).....	428
11.15.	Titolarità delle Agenzie e delle altre posizioni organizzative (art. 25)	428
11.16.	Ruolo dei Responsabili delle Agenzie e dei Responsabili di posizione (art. 26)	428
11.17.	I professionisti delle aree legale, tecnico/edilizia, statistico/attuariale e medico/legale (art. 27)	429
11.18.	La dirigenza	429
11.19.	I controlli interni	432
11.20.	L'organismo indipendente di valutazione	432
Quiz Compiti e ordinamento dell'INPS		434
Risposte corrette		434

Parte IV

Diritto del lavoro

Sezione I – Diritto del lavoro

Capitolo 1

Il diritto del lavoro: nozioni e fonti		439
1.	Il diritto del lavoro: nozione.....	439
2.	La legislazione sociale.....	439
2.1	Alle origini della legislazione sociale	440
3.	La previdenza sociale.....	441
3.1	L'evoluzione della previdenza sociale.....	441
4.	Le assicurazioni sociali: il modello attuativo della tutela previdenziale.....	442
4.1.	Tratti distintivi del modello	442
4.2.	L'oggetto delle assicurazioni sociali	442
4.3.	Le assicurazioni obbligatorie	443
5.	Il sistema delle fonti del diritto del lavoro.....	443
5.1.	Il rapporto di lavoro subordinato nel Codice civile	443
6.	Il diritto internazionale ed il diritto dell'Unione europea.....	443
7.	La Costituzione.....	444
7.1.	La Costituzione e il ruolo di promozione del diritto del lavoro	445
8.	La legislazione ordinaria. Il riparto di competenze legislative tra Stato e Regioni....	445
8.1.	Il riparto di competenze amministrative	446
9.	Usi normativi ed usi aziendali.....	446

Capitolo 2

Il rapporto di lavoro: le diverse tipologie		447
Sezione I – Il lavoro subordinato, autonomo, parasubordinato, associativo e gratuito.....		447
1.	Subordinazione ed autonomia: definizioni e cenni preliminari	447
2.	Il lavoro subordinato	448
2.1.	Definizione e caratteristiche	448
2.1.1.	Lavoratore subordinato e subordinazione.....	448
2.1.2.	La tutela del lavoratore subordinato e le sue garanzie "protettive"	449
2.2.	Capacità di agire e capacità lavorativa	450
2.3.	Gli indici di configurabilità del rapporto di lavoro subordinato.....	451
3.	Il lavoro autonomo	452

3.1.	Il <i>Jobs Act</i> del lavoro autonomo.....	453
3.2.	Il lavoro autonomo a partita Iva.....	454
4.	La c.d. area grigia del lavoro parasubordinato: caratteri identificativi e distinzione con figure affini	455
5.	Il contratto di lavoro a progetto (co.co.pro.).....	455
6.	Le collaborazioni organizzate dal committente.....	456
6.1.	Tutela del lavoro tramite piattaforme digitali	457
7.	Il contratto di agenzia	458
7.1.	Contratto d'agenzia e procacciatore d'affari	458
7.2.	Il procacciatore d'affari e il mediatore.....	458
8.	Il lavoro occasionale	459
8.1.	La disciplina del lavoro occasionale	459
8.2.	Il lavoro occasionale accessorio	460
9.	Il lavoro nei rapporti associativi.....	460
9.1.	L'associazione in partecipazione	460
9.1.1.	Il superamento dell'associazione in partecipazione secondo il nuovo codice dei contratti di lavoro (d.lgs. n. 81/15)	461
9.2.	Il socio lavoratore di cooperativa: rapporto associativo e rapporto di lavoro	461
9.3.	Il lavoro nelle società di persone e di capitali.....	462
9.3.1.	L'amministratore della società e la natura del suo rapporto di lavoro. La giurisprudenza.....	462
10.	Lavoro gratuito, lavoro familiare, volontariato	462
10.1.	Il lavoro dei religiosi.....	463
	Sezione II – I contratti speciali	464
1.	Introduzione.....	464
2.	Il lavoro a tempo determinato	464
2.1.	Il contratto a termine	464
2.2.	I limiti “esterni” all'utilizzo dei contratti a termine	466
2.3.	Estinzione del rapporto	466
2.4.	Disciplina applicabile ai lavoratori a termine. Le novità della L.13 dicembre 2024, n. 203 c.d. Collegato Lavoro.....	466
3.	Il lavoro a tempo parziale (<i>part time</i>).....	467
3.1.	Nozione, forma, contenuto	467
3.2.	La durata della prestazione lavorativa: clausole elastiche, clausole flessibili, lavoro supplementare, lavoro straordinario.....	468
3.3.	Trasformazione del rapporto	469
4.	Il lavoro intermittente (<i>job on call</i>)	470
4.1.	Nozione ed ipotesi giustificative.....	470
4.2.	Il lavoro intermittente con obbligo di risposta alla chiamata	471
5.	Il lavoro ripartito (<i>job sharing</i>)	471
6.	Il lavoro carcerario	472
	Sezione III – I contratti di lavoro al di fuori dell'impresa	472
1.	Il lavoro a domicilio	472
2.	Il telelavoro	473
3.	Lo <i>smart working</i> (o lavoro agile)	473
4.	Il lavoro domestico.....	474
4.1.	Lavoro domestico e rapporto alla pari	474
5.	Il lavoro sportivo	474
6.	Il lavoro di portierato.....	475
	Sezione IV – I contratti di lavoro con finalità formative.....	476
1.	Introduzione.....	476
2.	Il contratto di apprendistato.....	476

2.1.	L'apprendistato per la qualifica e il diploma professionale, il diploma di istruzione secondaria superiore e il certificato di specializzazione tecnica superiore.....	478
2.2.	L'apprendistato professionalizzante	479
2.3.	L'apprendistato di alta formazione e ricerca	480
3.	Il contratto di formazione e lavoro	480
4.	Il contratto di inserimento	481
5.	I tirocini formativi e di orientamento	481

Capitolo 3

La costituzione del rapporto di lavoro.....	488
Sezione I – Autonomia negoziale, parti ed elementi del contratto di lavoro	488
1. Fonte del rapporto di lavoro ed autonomia negoziale.....	488
2. Le parti del contratto di lavoro. Il contratto del lavoratore minore	489
3. Gli elementi essenziali del contratto di lavoro	490
3.1. L'accordo	490
3.2. La causa	490
3.3. L'oggetto	490
3.4. La forma	490
4. Gli elementi accidentali: il patto di prova. Le novità della L. 13 dicembre 2024, n. 203.....	491
5. Il contratto invalido e la prestazione di fatto	492
6. Il contrasto al lavoro sommerso: misure e sanzioni.....	493
6.1. Funzioni e compiti dell'Ispettorato nazionale del Lavoro	494
6.2. Il contrasto al lavoro nero secondo il d.lgs. 151 del 14 settembre 2015.....	494
Sezione II – Il mercato del lavoro e le procedure di assunzione	496
1. Il sistema del collocamento	496
1.1. L'originario monopolio del soggetto pubblico	496
1.2. Il nuovo intervento pubblico in funzione propositiva	496
2. La nuova conformazione dell'operatore pubblico	497
2.1. La rete dei servizi per le politiche del lavoro	497
2.2. Il nuovo ruolo delle Regioni e delle Province autonome.....	497
2.3. L'ANPAL: soppressione e trasferimento delle funzioni al Ministero del Lavoro.	498
3. I sistemi di raccolta dei dati, di interoperabilità e di coordinamento	498
3.1. Il sistema informativo unitario delle politiche del lavoro (SIUPL).....	498
3.2. La Borsa continua nazionale del lavoro	499
3.3. La banca dati delle politiche attive e passive	499
4. La mediazione autorizzata di manodopera	499
4.1. Le definizioni legislative	499
4.2. Le agenzie per il lavoro	500
4.3. Gli ulteriori regimi autorizzatori	500
5. Il caporalato	501
5.1. Il reato di "sfruttamento del lavoro"	501
6. La tutela del lavoratore nel mercato del lavoro e nel rapporto di lavoro.	501
7. Le politiche attive del lavoro.	502
7.1. Politica attiva del lavoro e condizionalità. Il passaggio a programmi di assistenza basati sul c.d. "workfare".....	502
7.2. L'organizzazione delle politiche attive del lavoro.....	502
7.3. I Centri per l'impiego.....	503
7.4. L'offerta congrua di lavoro.....	503
7.5. Dal contratto di ricollocazione all'Assegno individuale di Ricollocazione.....	503
7.6. La profilazione e il patto di servizio personalizzato.....	503

7.7.	Il programma GOL.....	504
7.8.	Esercizio abusivo della mediazione e responsabilità penale: le novità del Decreto PNRR.....	504
7.9.	L'accreditamento.....	504
8.	Gli obblighi di comunicazione.....	506
8.1.	Gli obblighi di comunicazioni: vicende modificative e pluriefficacia.....	506
8.2.	Deroghe in materia di comunicazione obbligatoria.....	506
8.3.	Comunicazioni obbligatorie: omesso invio.....	507

Capitolo 4

La prestazione lavorativa: oggetto, luogo, tempo.....		508
1.	L'oggetto della prestazione lavorativa: mansioni, qualifiche, categorie.....	508
1.1.	Le categorie legali e le categorie contrattuali.....	508
1.2.	La disciplina del mutamento di mansioni (cd. " <i>ius variandi</i> ").....	509
2.	Il luogo della prestazione lavorativa.....	511
2.1.	Il trasferimento.....	511
2.1.1.	La giurisprudenza di legittimità sul trasferimento.....	512
2.1.2.	Il trasferimento del lavoratore ai sensi dell'art. 33, co. 5, della legge 104/92, e succ. modifiche.....	513
2.1.3.	La trasferta. Le novità della Legge di Bilancio per il 2025.....	513
3.	Il tempo della prestazione lavorativa: l'orario di lavoro.....	514
3.1.	Le fonti normative.....	514
3.2.	La definizione dell'orario di lavoro.....	515
3.3.	L'orario normale di lavoro.....	515
3.4.	I limiti alla prestazione oraria.....	515
3.5.	Lo straordinario.....	516
3.6.	Il lavoro notturno.....	517
3.6.1.	Giurisprudenza in materia di lavoro notturno.....	517
3.7.	Pause, riposi, festività, ferie.....	517
3.7.1.	Pause.....	517
3.7.2.	I riposi.....	518
3.7.3.	Le festività.....	518
3.7.4.	Le ferie.....	518
3.8.	Permessi e congedi.....	519
3.8.1.	I permessi e congedi di cui alla l. 104/1992.....	520

Capitolo 5

Doveri e diritti del lavoratore.....		522
1.	Introduzione.....	522
2.	Doveri del lavoratore.....	522
2.1.	Il dovere di diligenza.....	522
2.2.	Il dovere di obbedienza.....	523
2.3.	L'obbligo di fedeltà.....	523
2.4.	<i>Whistleblowing</i>	524
3.	Il trattamento economico del lavoratore dipendente	524
3.1.	La retribuzione: nozione, caratteristiche, principio di onnicomprensività.....	524
3.2.	Principi costituzionali.....	525
3.3.	Le forme della retribuzione. Le novità della Legge di Bilancio per il 2025.....	525
3.4.	Elementi della retribuzione ed adempimento dell'obbligo retributivo.....	527
3.5.	Adempimento dell'obbligazione retributiva.....	528
3.6.	Obblighi informativi.....	529
3.7.	La retribuzione utile al calcolo contributivo.....	529

3.7.1.	Il “minimale” ed il “massimale” contributivo	530
3.7.2.	Il principio di competenza.....	531
3.7.3.	Il conguaglio contributivo.....	531
3.7.4.	Il particolare regime di esenzione per i premi di produttività. Le novità della Legge di Bilancio per il 2025.....	532
3.7.5.	Il particolare regime di esenzione per il <i>welfare</i> aziendale. Le novità della Legge di Bilancio 2025.....	532
3.8.	Le invenzioni.....	533
3.8.1.	La tutela giudiziaria delle invenzioni	533

Capitolo 6

Poteri e obblighi del datore di lavoro 534

Sezione I – I poteri.....	534
1. I poteri del datore di lavoro in generale	534
2. Il potere direttivo	535
2.1. Limiti al potere direttivo.....	535
3. Il potere di controllo.....	535
3.1. I controlli sull'attività lavorativa.....	535
3.2. I controlli a distanza dei lavoratori	536
3.3. I controlli sanitari.....	537
3.4. I controlli a salvaguardia del patrimonio aziendale.....	537
3.4.1. La tutela del patrimonio aziendale e la legittimità dei controlli occulti: la giurisprudenza.....	538
4. Il potere disciplinare	539
4.1. Requisiti sostanziali.....	539
4.2. Requisiti procedurali.....	539
4.3. L'impugnazione delle sanzioni.	540
Sezione II – I doveri.....	540
1. Tutela della salute e sicurezza sul lavoro	540
1.1. L'art. 2087 c.c. e la responsabilità del datore di lavoro	540
2. Il d.lgs. 9 aprile 2008, n. 81: il principio della prevenzione ed il modello partecipato della sicurezza	542
2.1. L'evoluzione della disciplina.....	542
2.2. Le rappresentanze dei lavoratori – il modello partecipativo.....	543
2.3. La valutazione dei rischi – principio di prevenzione.....	544
2.4. Il documento di valutazione dei rischi (DVR).....	544
2.5. Il documento unico di valutazione dei rischi di interferenze (DUVRI)	545
2.6. I soggetti responsabili	546
2.7. I soggetti tutelati.....	546
2.8. Obblighi e diritti dei lavoratori	547
2.9. L'informazione, formazione e addestramento	548
2.10. La sorveglianza sanitaria.....	549
2.11. La c.d. “patente a punti” e il Fondo previsto dalla L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio 2025).....	550
3. L'attività di vigilanza in materia di salute e sicurezza sul lavoro	550
4. La Commissione per gli Interpelli	551
5. L'apparato sanzionatorio in materia di salute e sicurezza sul lavoro	552
5.1. Le figure di reato nel codice penale	552
5.2. Le misure repressive del Testo Unico.....	552
6. Infortunio e malattia professionale.....	553
6.1. Definizione	553
6.2. Il c.d. danno differenziale	554

7.	Il danno alla persona del lavoratore. Il danno da <i>mobbing</i>	554
7.1.	La fattispecie	554
7.2.	Gli estremi definitivi.....	554
7.3.	Il <i>bossing</i> e lo <i>straining</i>	555
8.	La tutela della riservatezza	555
9.	Gli obblighi di trasparenza	557

Capitolo 7 559

Datore di lavoro ed utilizzazione della prestazione lavorativa 559

1.	Ricostruzione della categoria	559
2.	Il distacco	559
2.1.	L'art. 42 <i>bis</i> del d.lgs. n. 151/2001.....	560
2.2.	Il distacco infragruppo, nella rete d'impresa e transazionale.....	561
3.	Il trasferimento d'azienda. Nozione e disciplina.....	561
3.1.	Le garanzie	562
3.2.	La procedura di consultazione sindacale	563
3.3.	Il trasferimento delle aziende in crisi.....	563
4.	Estinzione dell'impresa e morte dell'imprenditore	564

Capitolo 8

La sospensione del rapporto di lavoro 565

1.	Le ipotesi di sospensione	565
2.	Malattia e infortunio.	566
2.1.	L'indennità sostitutiva della <i>retribuzione</i>	567
3.	Gravidanza, puerperio, congedi parentali.....	568
3.1.	Il congedo di maternità	568
3.2.	Il congedo di paternità.....	571
3.3.	Congedo per le donne vittime di violenza di genere. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio 2025).....	572
4.	Adozione e affidamento	572
5.	I congedi parentali	573
5.1.	Le recenti modifiche e le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio 2025).....	573
6.	Riposi, permessi e congedi	574
6.1.	I riposi giornalieri della madre. Le novità della Legge di Bilancio 2025.....	574
7.	Licenziamento e dimissioni.....	574
8.	La tutela della genitorialità oltre la subordinazione	575
8.1.	I rapporti di lavoro autonomo tutelati	575
8.2.	Le iscritte alla gestione separata	575
8.3.	Il congedo di maternità per gli iscritti/e ad una Cassa di previdenza.....	576
9.	Altri casi di sospensione	576
9.1.	Il lavoro notturno e il telelavoro: le novità introdotte dal d.lgs. 80 del 2015.	577
10.	La cassa integrazione guadagni. <i>Rinvio</i>	577

Capitolo 9

Disciplina antidiscriminatoria, tutela del lavoro minorile, della genitorialità e del lavoro

femminile..... 579

1.	Disciplina antidiscriminatoria: cenni generali	579
2.	I fattori di discriminazione	581
2.1.	La normativa di riferimento.....	581
2.2.	Divieto di discriminazione in ragione di razza e origine etnica	581
2.3.	Divieto di discriminazione in materia di occupazione e di condizioni di lavoro	582

3.	Tutela del lavoro minorile	583
3.1.	La normativa protettiva	583
3.2.	L'età minima per il lavoro.....	583
3.3.	I divieti di adibizione al lavoro.....	583
3.4.	Il rapporto di lavoro del minore	584
4.	Tutela della genitorialità. <i>Rinvio</i>	584
5.	La tutela del lavoro femminile	584
5.1.	La tutela paritaria ed il divieto di discriminazioni	584
5.2.	La tutela differenziata e le azioni positive	585
5.3.	La tutela giurisdizionale.....	586
5.3.1.	L'onere della prova del ricorrente nei giudizi per discriminazione di genere	586
5.4.	La certificazione della parità di genere	587

Capitolo 10

L'estinzione del rapporto di lavoro.....	588
Sezione I – Dimissioni e licenziamento individuale	588
1. Introduzione.....	588
2. La disciplina del recesso nel codice civile.....	589
3. Le dimissioni e la risoluzione consensuale del contratto di lavoro. Le novità della L. 13 dicembre 2024, n. 203 c.d. Collegato lavoro.	589
3.1. Le dimissioni in bianco.....	590
3.2. Le dimissioni per giusta causa.....	591
4. Dal Codice civile del 1865 alla legge delega n. 183 del 10 dicembre 2014: il nuovo regime dei licenziamenti	592
4.1. L'evoluzione normativa della disciplina dei licenziamenti.....	592
4.2. Il nuovo regime dei licenziamenti e il (quasi) superamento del discrimine tra aziende con più di 15 dipendenti e realtà aziendali con meno di 15 dipendenti.....	593
4.3. Ambito applicativo della nuova disciplina dei licenziamenti: l'esclusione dei dirigenti e l'applicazione del " <i>Jobs Act</i> " soltanto al lavoro privato.....	594
5. L'introduzione del principio di necessaria giustificazione: i presupposti sostanziali del licenziamento	596
5.1. La giusta causa	596
5.2. Il giustificato motivo soggettivo	597
5.3. Il giustificato motivo oggettivo	597
6. Il licenziamento disciplinare.....	598
6.1. La tutela dei licenziamenti disciplinari alla luce del d.lgs. 4 marzo 2015, n. 23	598
7. Requisiti formali e procedurali.....	599
7.1. Revoca del licenziamento	601
7.2. Il requisito della forma scritta in caso di licenziamento comunicato tramite <i>whatsapp</i>	601
8. I licenziamenti illegittimi o ingiustificati: tutela obbligatoria, tutela di diritto comune e tutela reale: ambito applicativo alla luce della legge delega 183/2014 e del d.lgs. 4 marzo 2015, n. 23.....	601
8.1. Tutela obbligatoria	601
8.2. Tutela di diritto comune	602
8.3. Tutela reale.....	602
9. La tutela reintegratoria secondo la legge 92/12 (applicabile ai lavoratori assunti prima dell'entrata in vigore del d.lgs. 4 marzo 2015, n. 23)	603
9.1. Tutela reintegratoria piena.....	603
9.2. Il licenziamento discriminatorio, nullo ed orale secondo la nuova disciplina dei licenziamenti (applicabile solo ai lavoratori assunti dopo l'entrata in vigore del d.lgs. n. 23 del 4 marzo 2015).....	603

9.3.	Tutela reintegratoria c.d. “depotenziata” secondo la legge Fornero (applicabile solo ai lavoratori assunti prima dell’entrata in vigore del d.lgs. di modifica della disciplina sui licenziamenti)	604
9.4.	Tutela indennitaria c.d. “forte” secondo la disciplina della legge Fornero (il cui ambito applicativo è riferibile esclusivamente ai lavoratori assunti prima dell’entrata in vigore del d.lgs. 4 marzo 2015 n. 23)	605
9.5.	Tutela indennitaria c.d. “debole” secondo la legge Fornero (il cui ambito applicativo è riferibile esclusivamente ai lavoratori assunti prima dell’entrata in vigore del d.lgs. 4 marzo 2015, n. 23)	606
10.	L’offerta transattiva nei licenziamenti: le novità introdotte dal d.lgs. 4 marzo 2015, n. 23	606
11.	Le altre norme del d.lgs. 4 marzo 2015, n. 23	607
12.	Profili processuali	607
12.1.	I termini di impugnazione	607
12.1.1.	Giurisprudenza in tema di impugnazione stragiudiziale del licenziamento	608
12.2.	Il rito speciale	608
12.3.	L’onere della prova	609
13.	Area residuale del licenziamento libero	609
Sezione II – Il trattamento di fine rapporto (TFR)		610
1.	L’evoluzione normativa dell’istituto. Rinvio	610

Capitolo 11

I licenziamenti collettivi		611
1.	I licenziamenti collettivi	611
1.1.	I licenziamenti collettivi per riduzione di personale	611
1.2.	I licenziamenti collettivi per messa in mobilità	612
1.3.	La procedura di mobilità	612
1.4.	Il sistema sanzionatorio	613
1.5.	Il licenziamento collettivo dei dirigenti	613
2.	I licenziamenti collettivi secondo il d.lgs. 4 marzo 2015, n. 23	613

Capitolo 12

Decentramento produttivo: somministrazione di lavoro, appalto e distacco		614
1.	L’originario divieto di interposizione	614
2.	La somministrazione di lavoro	614
2.1.	Le caratteristiche generali	614
2.2.	Il contratto di somministrazione tra somministratore ed utilizzatore. Le novità della L. 13 dicembre 2024, n. 203	615
2.3.	La disciplina dei rapporti di lavoro nello schema della somministrazione	616
2.4.	Somministrazione irregolare e somministrazione fraudolenta: sanzioni	618
2.4.1.	La depenalizzazione delle esternalizzazioni	618
3.	L’appalto	618
3.1.	Approfondimenti in ordine al regime di solidarietà ex art. 29 del d.lgs. 276 del 2003 ed ambito applicativo dell’art. 1676 codice civile	620
3.2.	La legge comunitaria per il 2016 modifica l’art. 29 del d.lgs. 276/2013 in senso migliorativo per le garanzie dei lavoratori	621
Quiz Diritto del lavoro		622
Risposte corrette		634

Sezione II – Diritto sindacale



Parte V

Legislazione sociale

Capitolo 1

La legislazione sociale.....	639
1. La legislazione sociale: nozione.....	639
2. Autonomia e modelli della legislazione sociale.....	639
2.1. L'insieme "legislazione sociale".....	639
3. Le fonti della legislazione sociale.....	640
3.1. Le fonti di diritto internazionale e sovranazionale.....	640
3.2. Le fonti nazionali.....	640
3.3. Le fonti regionali.....	641
3.4. La contrattazione collettiva.....	641
4. I principi costituzionali.....	641
5. I soggetti della legislazione sociale.....	642
5.1. Il C.N.E.L.	642
5.2. Il ministero del lavoro e delle politiche sociali.....	642
5.3. Il sistema delle assicurazioni sociali.....	643
5.4. I soggetti privati.....	643

Capitolo 2

La previdenza sociale.....	644
Sezione I - La previdenza sociale	644
1. Previdenza ed assistenza sociale	645
2. Le origini e l'evoluzione del sistema di previdenza e assistenza	645
3. Lo schema dell'assicurazione sociale e la classificazione delle forme di previdenza	646
4. Oggetto della tutela previdenziale	648
4.1. Rischi professionali.....	648
4.2. Rischi non professionali	648
5. Gli attori del sistema previdenziale	648
5.1. Lo Stato.....	649
5.2. Gli enti previdenziali	649
5.3. I soggetti passivi dell'obbligazione contributiva.....	650
5.4. I soggetti protetti.....	650
6. Le forme di previdenza obbligatoria.....	651
7. La tutela previdenziale gestita dall'INPS: l'Assicurazione Generale Obbligatoria (AGO)	651
7.1. Il Fondo pensione lavoratori dipendenti (FPLD)	652
7.2. Le c.d. gestioni speciali per lavoratori autonomi	652
7.3. La tutela previdenziale residuale tramite gestione separata INPS	654
7.4. Forme esclusive e sostitutive dell'AGO	655
7.5. La tutela previdenziale del clero secolare e dei ministri di culto delle confessioni religiose diverse dalla cattolica	655
8. La tutela previdenziale obbligatoria gestita dalle Casse Professionali.....	656
9. Il rapporto contributivo ed il rapporto erogativo (o previdenziale in senso stretto)	657
10. Costituzione, modificazione ed estinzione del rapporto contributivo.....	657
10.1. L'apertura della posizione contributiva e l'inquadramento previdenziale dei datori di lavoro	657

10.2.	(Segue) l'iscrizione agli enti previdenziali dei lavoratori autonomi e liberi professionisti.....	659
10.3.	Vicende modificative ed estintive del rapporto contributivo	659
11.	I contributi: natura giuridica e tipologie.....	660
12.	La quantificazione dell'obbligo contributivo	660
12.1.	L''imponibile contributivo nei rapporti di lavoro dipendente	661
12.2.	Le aliquote nella "gestione FPLD" - Le novità della Legge di Bilancio per il 2025.....	662
12.3.	L'imponibile contributivo e le aliquote nelle "gestioni speciali"	663
12.4.	L'imponibile contributivo e le aliquote per gli iscritti alla "gestione separata INPS"	665
12.5.	L'imponibile contributivo e le aliquote per gli iscritti alle Casse Professionali	666
13.	Esoneri e riduzioni contributive.....	666
13.1.	Esoneri dal versamento dei contributi a favore della Cassa unica assegni familiari (CUAF).....	666
13.2.	Esoneri per conferimento del TFR alle forme pensionistiche complementari e al Fondo per l'erogazione ai lavoratori dipendenti del settore privato e misure compensative	667
13.3.	Riduzione contributiva per i datori di lavoro esercenti attività edile	667
13.4.	Riduzione contributiva per i datori di lavoro – Mini decontribuzione SUD – Le novità della Legge di Bilancio per il 2025.	668
13.5.	Riduzione contributiva per artigiani e commercianti - Le novità della Legge di Bilancio per il 2025.	668
13.6.	Esonero sulla quota di contribuzione IVS a carico dei lavoratori dipendenti.....	669
13.7.	Esonero sulla quota di contribuzione IVS a carico delle lavoratrici madri.....	669
13.8.	Esonero per i datori di lavoro in possesso della certificazione della parità di genere	670
13.9.	Esonero contributivo per la stipulazione dei contratti di solidarietà difensivi.....	671
13.10.	La "nuova" pace contributiva.....	671
14.	Le obbligazioni accessorie all'assolvimento dell'obbligazione contributiva ed il versamento della contribuzione.	671
14.1.	La tenuta del Libro Unico del Lavoro (L.U.L.)	671
14.2.	(segue) le denunce UNIEMENS.....	673
14.3.	Il versamento della contribuzione: il modello di pagamento F24 ed il principio di nettizzazioe.....	673
14.4.	La Certificazione Unica	674
15.	Gli strumenti di verifica della regolarità contributiva da parte dei terzi.....	674
15.1.	La verifica di regolarità contributiva tramite il servizio "DURC on line".....	674
15.2.	Il monitoraggio della congruità occupazionale negli appalti (MoCOA).....	676
15.3.	Il DURC di congruità nel settore edile.....	677
15.4.	La certificazione unica dei debiti contributivi nell'ambito delle procedure di regolazione e composizione per la soluzione della crisi d'impresa.....	678
16.	L'omesso versamento della contribuzione	678
16.1.	La responsabilità per il versamento della contribuzione.....	678
16.2.	Il regime sanzionatorio in caso di omesso o ritardato versamento della contribuzione a carico del datore di lavoro: le sanzioni per l'omissione e l'evasione contributiva.....	678
16.3.	Le sanzioni penali ed amministrative in relazione all'omesso versamento delle ritenute	681
16.4.	Le sanzioni per i lavoratori autonomi ed i liberi professionisti	681
17.	Il sistema di riscossione dei contributi	681
17.1.	L'avviso di addebito.....	681

17.2	La sospensione della riscossione	683
18.	La rateazione dei debiti verso l'INPS	683
19.	Ricongiunzione e totalizzazione	685
20.	La prescrizione dei crediti contributivi. Le novità della L. 13 dicembre 2024, n. 203	687
21.	Il rapporto erogativo (o previdenziale in senso stretto)	688
21.1.	Il principio di automaticità della tutela previdenziale	688
Sezione II - Il sistema previdenziale: il rapporto erogativo e il sistema pensionistico.....		690
1.	Cenni sull'evoluzione del sistema pensionistico italiano	690
1.1.	La c.d. fase espansiva	690
1.2.	La c.d. fase della contrazione. Le riforme degli anni Novanta	691
1.3.	Segue: le riforme degli anni Duemila	691
1.4.	Segue: la riforma Fornero	692
1.5.	Segue: gli interventi successivi	693
2.	Il rapporto erogativo: le prestazioni previdenziali	694
2.1.	Il principio di automaticità delle prestazioni e la rendita vitalizia	694
2.2.	Il rapporto tra contributi e prestazioni nel sistema previdenziale	695
3.	L'anzianità contributiva	695
3.1.	Gli strumenti per cumulare i contributi versati presso diverse gestioni	695
3.2.	Segue: la pensione supplementare e i supplementi di pensione	697
4.	I sistemi di calcolo delle pensioni	697
4.1.	Il sistema di calcolo retributivo	698
4.2.	Il sistema di calcolo contributivo	698
4.3.	Il sistema misto	698
4.4.	Altre modalità di calcolo	699
5.	L'adeguamento alle speranze di vita	699
6.	La pensione di vecchiaia	699
6.1.	Le novità introdotte dalla L. 30 dicembre 2023, n. 213	700
7.	Forme di pensionamento anticipato	701
7.1.	La pensione anticipata (già pensione di anzianità)	701
7.1.1.	L'importo massimo della pensione anticipata: le novità della Legge di Bilancio per il 2024	702
7.1.2.	Disciplina transitoria	702
7.1.3.	Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025)	703
7.2.	Il pensionamento anticipato dei lavoratori addetti ad attività particolarmente faticose o usuranti	703
7.3.	Le forme di pensionamento anticipato "per quote": Quota 100, Quota 102 e Quota 103	703
7.4.	La c.d. "Opzione donna"	704
7.5.	L'APE sociale. Le novità delle leggi 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio 2025) e 13 dicembre 2024, n. 203 (Collegato Lavoro)	705
8.	La pensione ai superstiti	706
9.	Le pensioni di invalidità ed inabilità	708
9.1.	L'Assegno ordinario di invalidità	708
9.2.	La pensione di inabilità	708
9.3.	L'assegno privilegiato di invalidità e pensione privilegiata di inabilità	709
10.	Il riconoscimento del diritto alla prestazione e la corresponsione del trattamento	709
11.	Gli strumenti per aumentare gli importi delle pensioni	710
11.1.	Il trattamento minimo	710
11.2.	Le maggiorazioni e la quattordicesima mensilità	710
11.3.	La perequazione automatica	710

12.	Il cumulo tra le pensioni e il cumulo dei redditi con le pensioni	711
13.	Il Consulente Digitale delle Pensioni	712

Capitolo 3

La protezione sociale: l'assistenza sociale, la tutela degli invalidi e dei disabili e la tutela per la famiglia

1.	Introduzione.....	713
2.	Il sistema integrato di interventi e servizi sociali.....	713
2.1.	Le politiche sociali	714
2.2.	Il sistema informativo unitario dei Servizi sociali (SIUSS)	715
2.3.	Il Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali.....	716
3.	Gli indicatori della situazione economica (ISE ed ISEE).....	717
3.1.	L'ISEE minorenni	718
3.2.	Le modalità di rilascio dell'ISEE: la Dichiarazione Sostitutiva Unica (DSU)	718
3.3.	L'ISEE corrente	719
4.	Le singole prestazioni assistenziali	719
4.1.	La carta acquisti o <i>social card</i>	719
4.2.	L'assegno sociale	720
4.3.	L'assegno di inclusione (ADI).....	720
4.3.	Le novità della Legge di Bilancio per il 2025.	721
5.	Le misure a sostegno degli invalidi civili.....	721
5.1.	L'accertamento dell'invalidità. Le novità del D.lgs. 3 maggio 2024, n. 62 (Riforma disabilità)	722
5.2.	L'assegno mensile di invalidità e la pensione di inabilità. <i>Rinvio</i>	723
5.3.	L'indennità di accompagnamento	724
5.4.	L'indennità mensile di frequenza	724
5.5.	La pensione per ciechi e per sordociechi	724
5.6.	La tutela dei disabili: la l. 104/1992.....	725
6.	Le misure a sostegno della famiglia e della natalità	725
6.1.	L'assegno Unico Universale	726
6.2.	Segue: i beneficiari	726
6.3.	Segue: il principio della domanda	727
6.4.	Segue: la determinazione della misura dell'assegno	727
6.5.	Segue: l'erogazione dell'assegno	727
6.6.	Segue: le maggiorazioni.....	727
6.7.	Gli assegni familiari.....	728
6.8.	Gli assegni per il nucleo familiare	728
6.9.	L'assegno di maternità di base	729
6.10.	L'assegno di maternità per lavori atipici o discontinui	729
6.11.	Il c.d. Bonus bebè	729
6.12.	Il c.d. bonus asilo nido.....	729
6.13.	L'assegno per congedo matrimoniale.....	729
6.14.	I congedi genitoriali. <i>Rinvio</i>	730
6.15.	La c.d. Carta per la cittadinanza sociale	730
6.16.	La c.d. <i>European disability card</i>	730

Capitolo 4

La tutela per gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali.....

1.	Cenni sull'evoluzione della normativa sulla tutela per gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali.....	731
2.	La funzione assicurata dalla normativa sulla tutela per gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali.....	732

3.	L'ambito di applicazione della tutela	733
3.1.	Le lavorazioni pericolose	733
3.2.	I lavoratori protetti.....	733
4.	Gli adempimenti del datore di lavoro	734
4.1.	L'inquadramento dei datori di lavoro	734
4.2.	La contribuzione.....	734
4.3.	Il pagamento del premio	735
5.	Gli eventi "coperti" dall'assicurazione INAIL	736
5.1.	Gli infortuni sul lavoro.....	736
5.2.	Segue: l'infortunio <i>in itinere</i>	738
5.3.	Le malattie professionali	738
6.	Le prestazioni previdenziali erogate.....	739
6.1.	Le prestazioni sanitarie	740
6.2.	Le prestazioni economiche.....	740
6.3.	Segue: l'indennità giornaliera per inabilità temporanea	741
6.4.	Segue: la rendita diretta per inabilità permanente (per gli infortuni e le malattie verificatesi prima del 25 luglio 2000).....	741
6.5.	L'indennizzo del danno biologico (per gli infortuni e le malattie verificatesi dopo il 25 luglio 2000).....	741
6.6.	Segue: l'assegno per assistenza personale continuativa	742
6.7.	Segue: l'assegno di incollocabilità.....	743
6.8.	Segue: le prestazioni economiche a favore dei superstiti in caso di morte del lavoratore	743
7.	La responsabilità del datore di lavoro	744
8.	Le altre assicurazioni minori.....	745
8.1.	L'assicurazione contro malattie e lesioni causate da raggi x e sostanze radioattive	745
8.2.	L'assicurazione contro gli infortuni domestici	745
8.3.	Il Fondo vittime per l'amianto	745

Capitolo 5

La previdenza complementare e il TFR.....	747
1.	Il trattamento di fine rapporto.....
1.1.	La nozione
1.2.	Le origini e la <i>ratio</i> dell'istituto.....
1.3.	L'ambito di applicazione
1.4.	Il meccanismo di calcolo.....
1.5.	La retribuzione utile ai fini del calcolo del TFR
1.6.	La rivalutazione e l'erogazione.....
1.7.	Il diritto all'anticipazione del TFR
1.8.	La disciplina della prescrizione
2.	L'indennità di morte.....
3.	Tutele contro l'insolvenza del datore di lavoro: il Fondo di garanzia del TFR e dei crediti di lavoro
3.1.	Requisiti soggettivi
3.2.	Requisiti oggettivi.....
3.3.	Prestazioni garantite: TFR e crediti da lavoro
3.4.	La procedura
4.	Il sistema della previdenza complementare
4.1.	Origini, funzione ed evoluzione della previdenza complementare
4.2.	Beneficiari.....
4.3.	Classificazione delle forme di previdenza complementare

5.	I fondi pensione.....	757
5.1.	L'adesione	757
5.2.	Il conferimento del TFR tra adesione esplicita ed adesione tacita	757
5.3.	La misura della contribuzione	758
5.4.	La gestione degli investimenti.....	759
5.5.	Vicende modificative dei requisiti di partecipazione al fondo e la portabilità volontaria	759
5.6.	Il regime delle anticipazioni	759
5.7.	Le prestazioni	760
5.8.	La tutela del Fondo di garanzia per la previdenza complementare	760
5.9.	Le omissioni contributive del datore di lavoro e la legittimazione attiva a richiedere il versamento delle somme	761
6.	I Piani Pensionistici Individuali di tipo assicurativo	761
7.	Il Fondo di Tesoreria per le imprese oltre 50 dipendenti.....	762
8.	PEPP: la previdenza complementare Europea	763
8.1.	Fase di accumulo: portabilità e trasferimento PEPP	764
8.2.	Fase di decumulo.....	765

Capitolo 6

La tutela dei diritti del lavoratore		766
1.	Privilegi e garanzie; l'indisponibilità dei diritti del lavoratore.....	766
1.1.	Le cause di prelazione per la soddisfazione dei crediti di lavoro	766
1.2.	Parziale indisponibilità dei diritti retributivi	767
2.	Rinunce, transazioni e quietanze a saldo.....	767
3.	La prescrizione.....	769
4.	La decadenza	770
5.	Tutela dei lavoratori in caso di trasferimento d'azienda	770
5.1	La disciplina generale.....	770
5.2	La disciplina speciale per le aziende con più di quindici dipendenti	771
6.	Morte ed estinzione del datore di lavoro	772
7.	Tutela giudiziaria dei lavoratori e caratteri rito del lavoro.....	773
8.	Le controversie individuali di lavoro e il giudice competente	774
9.	Il giudizio di primo grado.....	775
10.	Le impugnazioni.....	777
11.	Le controversie in materia di licenziamento: dal rito Fornero alla Riforma Cartabia.....	778
12.	Gli strumenti di risoluzione stragiudiziale della controversia	779
12.1	Il tentativo di conciliazione stragiudiziale	779
12.2	L'offerta di conciliazione standard nell'ambito delle tutele crescenti.....	780
12.3	L'arbitrato.....	780
12.4	La negoziazione assistita	781
13.	La tutela amministrativa	781
14.	La tutela penale.....	782

Capitolo 7

Il sistema degli ammortizzatori sociali		783
1.	Inquadramento normativo degli ammortizzatori sociali	783
2.	Gli istituti soppressi.....	785
2.1.	ASPI e mini-ASPI	785
2.2.	L'indennità di mobilità	785
2.3.	L'Assegno di Disoccupazione (ASDI) e Reddito di Inclusione (REI)	786
2.4.	Disoccupazione per i lavoratori edili	786

3.	Le integrazioni salariali.....	787
3.1.	Funzione.....	787
3.2.	Presupposti soggettivi.....	787
3.3.	Misura e pagamento delle indennità	788
3.4.	Limiti temporali.....	789
3.5.	Contribuzione addizionale	790
4.	La Cassa Integrazione Guadagni Ordinaria (CIGO). Le novità della L. 13 dicembre 2024, n. 203	791
4.1.	Presupposti.....	791
4.2.	Limiti temporali.....	792
4.3.	Procedimento.....	793
4.4.	Contributo ordinario	793
5.	La Cassa Integrazione Guadagni Straordinaria (CIGS)	794
5.1.	Presupposti.....	794
5.2.	Limiti temporali.....	795
5.3.	Procedimento	796
5.4.	Accordo di riallocazione.....	797
5.5.	Contributo ordinario	797
5.6.	Le recenti misure previste nella Legge di Bilancio 2024	798
6.	I contratti di solidarietà.....	798
7.	Il contratto di espansione.....	799
8.	I fondi di solidarietà.....	801
8.1.	Prestazioni erogate.....	802
8.2.	Altre prestazioni	803
8.3.	Risorse	803
8.4.	Fondo e assegno di integrazione salariale	803
9.	La Nuova Prestazione di Assicurazione Sociale per l'Impiego (NASPI).....	804
9.1.	Presupposti. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio 2025)	805
9.2.	Importo della prestazione	806
9.3.	Limiti temporali e anticipazione.....	806
9.4.	Procedimento, sospensione e decadenza.....	807
9.5.	Finanziamento della misura da parte dei datori di lavoro.....	807
9.6.	Ticket di licenziamento.....	808
10.	L'indennità di disoccupazione agricola	808
11.	Gli ammortizzatori sociali in deroga. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio 2025)	809
11.1	Singoli istituti di integrazione in deroga	811
12.	Indennità di disoccupazione per lavoratori parasubordinati (DIS-COLL).....	812
13.	Indennità Straordinaria di Continuità Reddituale e Operativa (ISCRO)	812
14.	Il sostegno al reddito per i lavoratori esodati (c.d. Isopensione)	813
15.	Ricerca proattiva di una nuova occupazione e la decadenza dalle prestazioni.....	814
16.	Il requisito dello stato di disoccupazione	815
16.1	Compatibilità delle prestazioni con redditi da lavoro	816
17.	I lavoratori socialmente utili.....	817

Capitolo 8

L'attività ispettiva in materia di lavoro e legislazione sociale.....



Quiz | Legislazione sociale

820

Risposte corrette

825

Parte VI

Riforma della disabilità con specifico riguardo agli aspetti connessi alla valutazione e alla assistenza delle persone disabili

Capitolo 1

La riforma della disabilità: il d.lgs. 62/2024 829

1.	Premessa	829
2.	La definizione di disabilità	829
2.1.	Le revisioni terminologiche	830
2.2.	La determinazione di diversi livelli di disabilità	830
3.	L'entrata in vigore del d.lgs. 62/2024	831
4.	La valutazione di base	831
4.1.	I criteri	831
4.2.	Le finalità della valutazione	832
4.3.	La domanda: il certificato medico unico	832
4.4.	Organi competenti: le Unità valutative di base	833
4.5.	Il procedimento valutativo	833
4.6.	Segue. L'efficacia provvisoria anticipata della valutazione di base	834
4.7.	Segue. L'esito della valutazione di base: il certificato e il suo valore polifunzionale	834
4.8.	Gli obblighi di informazione alla persona con disabilità	834
4.9.	L'interoperabilità tra le banche dati sugli elementi relativi al procedimento valutativo di base	834
5.	L'accomodamento ragionevole	835
5.1.	L'ambito di applicazione e le caratteristiche principali	835
5.2.	Carattere sussidiario dell'accomodamento ragionevole	835
5.3.	Il procedimento di adozione dell'accomodamento ragionevole	835
5.4.	La disciplina applicabile in caso di diniego o rifiuto dell'accomodamento ragionevole	836
6.	Il progetto di vita	836
6.1.	Il coordinamento, la contestualità e l'integrazione nel progetto di vita	837
6.2.	La libertà di scelta sul luogo di abitazione e la continuità dei sostegni	837
6.3.	I supporti per la persona con disabilità	837
6.4.	L'avvio del procedimento per la formazione del progetto di vita	838
6.5.	L'unità di valutazione multidimensionale	838
6.6.	Il procedimento di valutazione multidimensionale	839
6.7.	La conclusione del procedimento	839
6.8.	La forma e il contenuto del progetto di vita	839
6.9.	La continuità del progetto di vita	840
6.10.	Il budget di progetto	840
6.11.	Il referente per l'attuazione del progetto di vita	840
6.12.	Il coordinamento per l'integrazione delle programmazioni sociali e sanitarie nazionali e regionali	841
6.13.	Il Fondo per l'implementazione dei progetti di vita	841
7.	La formazione	841

Quiz Riforma della disabilità con specifico riguardo agli aspetti connessi alla valutazione e alla assistenza delle persone disabili	842
--	-----

Risposte corrette 845

Parte VII
Informatica (*online*)

Parte VIII
Lingua inglese (*online*)