

Concorso
**AMBITI
TERRITORIALI
SOCIALI 2025**

873

Funzionari
Amministrativi

MANUALE di **TEORIA** e **QUIZ**

per la preparazione al concorso

PREMESSA

Con Decreto del Direttore Generale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali è stato approvato il **Piano di riparto** delle figure professionali per gli ATS 2021-2027. Il **Manuale ATS. Ambiti Territoriali Sociali. 873 Funzionari amministrativi. Teoria e Quiz, NLD Concorsi 2025** è stato realizzato per supportare chi intende iniziare la preparazione al concorso, in **attesa** del bando, con lo studio delle materie probabili.

Il Volume si caratterizza per una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** delle seguenti materie:

- Diritto **costituzionale**;
- Diritto **amministrativo**;
- **Pubblico impiego**;
- **Contratti pubblici**;
- **Ordinamento degli Enti Locali**;
- Diritto del **lavoro e legislazione sociale**;
- Diritto **penale**, con particolare riferimento ai **Reati contro la P.A.**;
- **Quesiti situazionali** (*online*);
- **Logica deduttiva e ragionamento critico-verbale** (*online*);
- **Lingua inglese** (*online*);
- **Informatica e competenze digitali** (*online*).

Il Volume è aggiornato alle più recenti novità legislative, tra cui il D.l. 11 aprile **2025**, n. 48 (c.d. **Decreto Sicurezza**), il D.l. 14 marzo **2025**, n. 25 (c.d. **Decreto P.A.**), la L. 21 febbraio **2025**, n. 15, di conv. del D.lgs. 27 dicembre 2024, n. 202 (c.d. **Milleproroghe**), la L. 30 dicembre **2024**, n. 207 (c.d. **Legge di Bilancio per il 2025**) e la L. 13 dicembre **2024**, n. 203 (c.d. **Collegato Lavoro**).

Per consentire di affiancare allo studio teorico una **immediata verifica** della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il Manuale presenta quiz di verifica suddivisi per ciascuna Parte o per singoli Capitoli.

Il Volume permette, infine, l'accesso ad un'**estensione online** consultabile con apposita *password* per rimanere sempre aggiornati sulle materie trattate e per accedere al simulatore online.

SOMMARIO

Parte I Diritto costituzionale

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo	3
1. Il diritto pubblico	3
2. L'ordinamento giuridico	3
3. La norma giuridica	4
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica	4
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento	4
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediali, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette	4
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche	5
4. Lo Stato. Nozione e caratteri	6
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato	6
4.1.1. Il popolo	6
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione	6
4.1.1.2. Cittadinanza italiana	7
4.1.2. Il territorio	7
4.1.3. La sovranità interna ed esterna	7
5. Forme di Stato e forme di Governo	8
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione	8
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	8
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario	8
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale	9
5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare	9
5.3. Il modello italiano	10

Capitolo 2

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea	11
1. L'Italia e le relazioni internazionali	11
2. Il diritto internazionale: gli artt. 10 e 117 Cost.	11
3. Limitazioni di sovranità: l'art. 11 Cost.	11
4. L'Unione Europea	12
4.1. Origini ed evoluzione del percorso di integrazione europea	12
4.1.1. I Trattati istitutivi di Ceca, Euratom e Cee	12
4.1.2. Dall'Atto unico europeo ai Trattati di Maastricht, Amsterdam e Nizza	12
4.1.3. La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea (c.d. Carta di Nizza)	13
4.1.4. Il Trattato di Lisbona e la Brexit	13
4.1.5. La cittadinanza europea	14
4.2. Le competenze dell'Unione Europea	14
4.2.1. La competenza esclusiva	15
4.2.2. La competenza concorrente	15
4.3. Le istituzioni dell'Unione Europea	15
4.3.1. Il Parlamento europeo	15
4.3.2. Il Consiglio dell'UE	16

4.3.3.	Il Consiglio europeo.....	16
4.3.4.	La Commissione europea.....	16
4.3.5.	La Corte di giustizia.....	16
4.3.6.	La Corte dei Conti e la Banca centrale europea.....	17
4.4.	Le fonti del diritto dell'Unione Europea.....	17
4.4.1.	Il diritto originario.....	17
4.4.2.	Il diritto derivato.....	17
4.4.2.1.	Regolamento.....	17
4.4.2.2.	Direttiva.....	18
4.4.2.3.	Decisione.....	18
4.4.2.4.	I rapporti tra diritto dell'Unione e diritto interno.....	18
5.	Le organizzazioni internazionali diverse dall'Unione Europea.....	19
6.	Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU).....	19
6.1.	Gli organi: necessari, ausiliari e in forma di agenzie specializzate.....	19
6.2.	Le competenze.....	20

Capitolo 3

Le fonti del diritto.....	22	
1.	Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione.....	22
1.1.	Fonti atto e fonti fatto.....	22
1.2.	Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie.....	23
2.	I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie.....	23
2.1.	I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche.....	23
2.1.1.	L'analogia.....	24
2.2.	I criteri di risoluzione delle antinomie.....	24
2.2.1.	Il criterio cronologico.....	24
2.2.2.	Il criterio gerarchico.....	24
2.2.3.	Il criterio di specialità.....	25
2.2.4.	Il criterio della competenza.....	25
3.	Le fonti del diritto in Italia.....	25
4.	La Costituzione.....	25
4.1.	La struttura.....	25
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana.....	26
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....	27
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale.....	27
6.	Le leggi ordinarie.....	27
6.1.	Il procedimento di formazione.....	28
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata.....	28
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa.....	28
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	30
7.	Gli atti con forza di legge del Governo.....	30
7.1.	Il decreto legislativo.....	31
7.2.	Il decreto-legge.....	31
7.2.1.	Necessità e urgenza.....	31
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza.....	32
7.2.3.	La conversione in legge.....	32
8.	Il referendum popolare.....	33
8.1.	Il referendum abrogativo.....	33
8.1.1.	Il procedimento referendario.....	33
9.	I regolamenti parlamentari.....	34
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	34
11.	Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....	35

11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7).....	36
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	36
12.	Le fonti regionali.....	37
13.	Le fonti secondarie	38
14.	Le fonti-fatto.....	38

Capitolo 4

I principi costituzionali	39	
1.	I principi fondamentali.....	39
2.	Il principio democratico.....	39
2.1.	Democrazia e rappresentanza	40
2.2.	Il diritto di voto.....	40
2.2.1.	Il suffragio universale.....	40
2.2.2.	I caratteri del voto	40
2.3.	Democrazia e partiti politici	41
3.	Il principio di uguaglianza	41
3.1.	Il divieto di discriminazioni	41
3.1.1.	Sesso.....	42
3.1.2.	Razza	42
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche	42
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità	42
3.1.5.	Opinioni politiche	42
3.1.6.	Condizioni personali e sociali	43
4.	Il principio lavorista.....	43
5.	Unità, autonomia e decentramento	43
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico	43
5.2.	Il principio di sussidiarietà.....	43
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	44
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	44
6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1	44
6.3.	Lo sport nella Costituzione	44
7.	L'Italia e le relazioni internazionali	45
7.1.	Il ripudio della guerra	45
8.	La condizione giuridica dello straniero	46
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici	46
8.2.	L'estradizione	46

Capitolo 5

I diritti e i doveri costituzionali	47	
1.	I diritti inviolabili.....	47
1.1.	Garanzie dei diritti inviolabili.....	47
1.1.1.	I meccanismi di protezione sovranazionale.....	48
1.1.2.	La tutela prevista dalla Cedu	48
1.2.	Bilanciamento dei diritti fondamentali	49
2.	Classificazione dei diritti costituzionali	49
2.1.	Diritti individuali e collettivi	49
2.2.	Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive	49
2.3.	Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche	50
2.4.	Scheda di sintesi.....	50
3.	Libertà personale	50

3.1.	Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione	51
4.	La libertà di domicilio	51
5.	Libertà di circolazione e soggiorno	52
5.1.	Libertà di espatrio	52
5.2.	Libertà di emigrazione.....	52
5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	52
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa	52
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	52
6.2.	Libertà della stampa	53
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....	53
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	53
8.	La libertà di riunione.....	54
8.1.	I limiti	54
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	54
9.	La libertà di associazione.....	55
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari	55
10.	La libertà di costituire una famiglia	55
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà	56
11.	La libertà religiosa.....	56
12.	Il diritto alla salute	57
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	57
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale	57
12.1.2.	Il testamento biologico	57
13.	Il diritto all'istruzione.....	58
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	58
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private	58
14.	I limiti ai diritti economici.....	59
14.1.	I diritti dei lavoratori.....	59
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	59
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata	60
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	61
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	61
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	61
17.	I doveri costituzionali.....	61
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale	61
17.2.	Doveri di solidarietà politica	62
17.3.	La riserva di legge	62
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare	62
17.5.	Il dovere tributario.....	62
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	62

Capitolo 6

L'ordinamento della Repubblica.....	63	
1.	Il Parlamento.....	63
1.1.	Il bicameralismo perfetto	63
1.2.	Le attribuzioni esercitate in modo distinto.....	64
1.3.	Differenze tra Camera e Senato	64
1.4.	Il Parlamento in seduta comune	64
1.5.	Organizzazione interna e disciplina.....	64
1.5.1.	L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente.....	65
1.5.2.	I gruppi parlamentari	65
1.5.3.	Le commissioni parlamentari	65

1.5.4.	Le giunte	66
1.6.	La durata delle Camere: legislatura, proroga e <i>prorogatio</i>	66
1.7.	Lo status di parlamentare	67
1.7.1.	Il divieto di mandato imperativo	67
1.7.2.	Le immunità parlamentari	67
1.8.	Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità	68
1.9.	Il sistema elettorale	68
1.9.1.	Il <i>Rosatellum</i>	69
1.10.	Strumenti di indirizzo e di controllo	69
2.	Il Governo	70
2.1.	Il procedimento di formazione	70
2.2.	Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia	71
2.3.	Cessazione e crisi di Governo	71
2.4.	La composizione del Governo	72
2.4.1.	Organi governativi necessari e non necessari	72
2.5.	La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri	73
2.5.1.	Responsabilità politica	74
2.5.2.	Responsabilità giuridica	74
2.5.3.	I reati ministeriali	74
2.6.	Organi ausiliari	74
3.	Il Presidente della Repubblica	74
3.1.	Le vicende della carica: elezione, mandato, supplenza	75
3.2.	Le attribuzioni del Presidente della Repubblica	75
3.2.1.	Natura degli effetti	76
3.2.2.	La controfirma	76
3.3.	La responsabilità del Presidente della Repubblica	78
3.3.1.	Procedimento per la messa in stato d'accusa	78
4.	La Corte costituzionale	78
4.1.	Composizione e funzionamento della Corte costituzionale	79
4.1.1.	Indipendenza e immunità dei singoli giudici	79
4.1.2.	Indipendenza della Corte nel suo complesso	79
4.1.3.	Funzionamento	80
4.2.	Le attribuzioni della Corte costituzionale	80
4.3.	Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili	80
4.3.1.	I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale	81
4.3.2.	Le tipologie di pronunce della Corte costituzionale	82
4.3.2.1.	Sentenze di accoglimento	83
4.3.2.2.	Sentenze di rigetto	83
4.3.2.3.	Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative	84
4.4.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni	84
4.4.1.	Le due tipologie di conflitto	85
4.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo	86
5.	La magistratura	86
5.1.	L'indipendenza della magistratura	86
5.1.1.	L'indipendenza funzionale	86
5.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura	87
5.1.3.	L'indipendenza interna	88
5.2.	La responsabilità dei magistrati	88
5.3.	Le regole del giusto processo	89
5.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice	89
5.3.2.	Il giudice naturale	89
5.3.3.	I diritti delle parti del processo	89

Quiz Diritto costituzionale	91
Risposte corrette	94

Parte II

Elementi di diritto amministrativo

Capitolo 1

La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....	99
1. Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato	99
2. Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	100
3. Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	100
4. La nozione di P.A.: il rilievo applicativo	101
5. Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione	102
5.1. La classificazione	102
6. I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno	103
7. La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici	104
7.1. Rapporto organico e rapporto di servizio	104
7.2. La prorogatio	105
7.3. La classificazione degli organi.....	105
8. Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo.....	105
9. Competenza	105
9.1. Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento.....	106
10. Il difetto di competenza.....	107
11. Il funzionario di fatto	107
11.1. Regime di imputabilità degli atti	107
12. Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione	108
12.1. La disciplina delle società a partecipazione pubblica	108
12.2. I soggetti pubblici di matrice europea.....	109
12.2.1. Organismi di diritto pubblico	109
12.2.2. Imprese pubbliche	110
12.2.3. Soggetti <i>in house</i>	110
12.2.3.1. La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	111
13. I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	112
13.1. Premessa	112
13.2. La nozione di servizio pubblico.....	112
13.2.1. L'impostazione soggettiva	112
13.2.2. L'impostazione oggettiva e funzionale	112
13.2.3. La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.	113
13.3. La nozione europea.....	114
13.4. I servizi pubblici locali.....	114
13.5. Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	115
13.5.1. I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	116
13.5.1.1. Continuità, parità di trattamento e universalità	117
13.5.2. Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	117
13.6. Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali	119

Capitolo 2

L'Amministrazione statale.....	121
1. La struttura dell'Amministrazione statale.....	121
2. Il Governo	121
2.1. I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	122
2.2. Comitati interministeriali.....	122
2.3. Le Agenzie e le aziende autonome	122
3. Gli organi ausiliari	122
3.1. Il Consiglio di Stato.....	123
3.2. La Corte dei conti	123
3.3. Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	123
3.4. Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	124
4. Le Autorità indipendenti.....	124
5. L'Amministrazione statale periferica	125
5.1. I Prefetti.....	125
5.1.1. La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	126
5.1.2. Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.....	126
5.2. Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	126
5.3. Ordine di allontanamento e c.d. DASPO urbano per i presidi sanitari	127

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale.....	129
1. Autonomia e decentramento.....	129
2. Le Regioni.....	129
2.1. L'autonomia statutaria.....	130
2.2. L'autonomia legislativa.....	131
2.3. L'autonomia regolamentare.....	132
2.4. Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	132
2.5. L'autonomia finanziaria	132
2.6. L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86	133
2.6.1. Le differenze tra Regioni ad autonomia ordinaria e Regioni ad autonomia differenziata o speciale.....	133
2.6.2. L'art. 116, comma 3, Cost.....	135
2.6.3. I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost.	135
2.6.4. L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità	136
2.6.5. Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia.....	137
2.6.6. Modifica e revoca dell'intesa.....	138
2.6.7. Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie.....	138
2.6.8. Monitoraggio.....	139
2.6.9. Disposizioni finanziarie e finali.....	140
2.6.10. Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 3 dicembre 2024, n. 192	140
2.7. L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	141
3. I controlli.....	142
3.1. I controlli sulle Regioni	142
3.2. I controlli sugli enti locali.....	142
4. Le conferenze permanenti.....	143
4.1. La Conferenza Stato-Regioni	143
4.2. Conferenza Stato-città ed autonomie locali	143

4.3.	La Conferenza unificata	143
5.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato	144
5.1.	I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza	144

Capitolo 4

Le fonti del diritto amministrativo		145
1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	145
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	145
3.	I regolamenti: fondamento e limiti.....	146
3.1.	Classificazione dei regolamenti.....	146
4.	Le ordinanze.....	147
5.	Gli statuti	148
6.	Testi unici.....	148
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	148
8.	Norme interne	148
8.1.	Le circolari	149
9.	La consuetudine.....	149
10.	La prassi amministrativa	149

Capitolo 5

Le situazioni giuridiche soggettive.....		150
1.	Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo	150
2.	Il diritto soggettivo	151
3.	L'interesse legittimo	151
3.1.	Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo	151
4.	La tutela delle posizioni giuridiche soggettive	152
5.	Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare	153
6.	Interessi collettivi e interessi diffusi.....	153
7.	La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (<i>class action</i>)	154
7.1.	L'azione inibitoria	154
7.2.	L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata'	154
7.3.	La <i>class action</i> pubblica.....	155

Capitolo 6

I principi dell'azione amministrativa.....		156
1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	156
2.	Il principio di legalità.....	156
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento	157
4.	Il principio di ragionevolezza	157
5.	Il principio di buon andamento della P.A.	157
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. <i>Rinvio</i>	157
7.	I principi europei	158
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	159
7.2.	Il principio di proporzionalità	159
7.3.	Il principio del giusto procedimento	159
7.4.	Principio di precauzione	160
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	160
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	160
8.2.	Lo sportello unico	161

8.3.	Le conferenze di servizi	161
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma.....	162
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	163
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	164
8.6.1.	L'accertamento di ufficio.....	165

Capitolo 7

Il procedimento amministrativo.....	166	
1.	Il procedimento amministrativo.....	166
2.	Le fasi del procedimento amministrativo.....	166
2.1.	La fase dell'iniziativa.....	167
2.2.	La fase istruttoria.....	167
2.3.	La fase decisoria.....	167
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia.....	168
3.	I termini di conclusione del procedimento.....	168
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi.....	168
3.2.	I silenzi della P.A.....	169
4.	Il responsabile del procedimento.....	170
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo.....	171
6.	La comunicazione di avvio del procedimento.....	171
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento.....	171
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	171
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti.....	172
8.	Il preavviso di rigetto.....	172
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	173

Capitolo 8

La <i>privacy</i> e la protezione dei dati personali	174	
1.	La <i>privacy</i> : dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali... 174	
2.	Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali.....	175
3.	Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali.....	176
4.	La nozione di dato personale.....	176
4.1.	La classificazione dei dati personali.....	177
4.1.1.	Dati sensibili, genetici e biometrici.....	177
4.1.2.	Dati quasi sensibili.....	177
4.1.3.	Dati anonimi e giudiziari.....	178
5.	La disciplina sul trattamento dei dati personali.....	178
5.1.	I principi in materia di trattamento dei dati personali.....	179
5.2.	Il trattamento dei dati sensibili.....	179
5.2.1.	I dati personali di tipo giudiziario.....	179
5.2.2.	Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità.....	180
5.3.	Il trattamento dei dati per un interesse pubblico.....	180
6.	I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati.....	180
6.1.	Il diritto all'oblio.....	181
6.2.	Segue: il titolare del trattamento dei dati personali.....	181
6.3.	Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali.....	182
7.	Il <i>Data Protection Officer</i>	182
7.1.	L'obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento.....	182

Capitolo 9

Documentazione amministrativa	184
Introduzione e quadro normativo	184
1. Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa	184
1.1. L'ambito di applicazione	185
1.2. Atto amministrativo e documento: definizioni	185
2. La redazione degli atti pubblici	185
3. Le copie dei documenti: l'autenticazione	186
4. Le istanze alla P.A.....	186
5. Autenticazione delle sottoscrizioni	187
5.1. La legalizzazione delle firme.....	187
6. I certificati e la decertificazione.....	188
7. L'acquisizione diretta dei documenti.....	188
7.1. Accertamento d'ufficio	188
7.2. Acquisizione di estratti degli atti dello stato civile e regolarità contributiva	189
7.3. Lo sportello unico per le attività produttive	189
7.4. Lo sportello unico per l'edilizia.....	189
8. Le dichiarazioni sostitutive di certificazione	189
9. Le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà	190
10. Controlli e sanzioni	191
10.1. Violazioni dei doveri d'ufficio.....	192
10.2. Sistema sanzionatorio per i soggetti dichiaranti	192

Capitolo 10

Informatizzazione



Capitolo 11

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi	194
1. Premessa	194
2. La legislazione in materia di anticorruzione	195
3. L'ANAC e le sue funzioni	196
4. Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione.....	197
4.1. Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA)	197
4.2. Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC)	198
4.3. Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) ...	198
4.4. Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012	199
5. Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.....	199
6. La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni.....	199
7. I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici	201
7.1. Il Codice di comportamento generale.....	201
7.2. Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni	201
8. Il <i>whistleblowing</i> e la tutela del <i>whistleblower</i>	202
8.1. Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24	203
9. La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico	204
9.1. Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001	204
9.2. Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012	205
10. Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane.....	205

Capitolo 12

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso. Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato	207
1. Il principio di pubblicità e trasparenza	207
1.1. La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	207
1.2. La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico.....	208
1.3. La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato.....	208
2. Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	208
3. Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale	209
4. Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	210
5. Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa.....	211
6. Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97).....	212
6.1. I tre accessi.....	213
6.2. L'accesso classico.....	213
6.2.1. I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo.....	213
6.2.2. Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	214
6.2.3. Gli strumenti di tutela	215
7. L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	215
7.1. L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10	216
7.1.1. Le interferenze tra le differenti forme di accesso	216
7.1.2. Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato	217
7.1.3. L'accesso generalizzato: natura e disciplina	218
8. Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	219

Capitolo 13

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi	222
1. Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura.....	222
2. Nozione e struttura dell'atto amministrativo	222
3. Classificazione degli atti amministrativi.....	223
3.1. I pareri	224
4. Atti di alta amministrazione e atti politici.....	225
5. I provvedimenti amministrativi.....	225
5.1. I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	226
5.2. La motivazione del provvedimento amministrativo	227
6. La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	227
6.1. Provvedimenti ampliativi: la concessione	228
6.1.1. L'autorizzazione	228
6.1.2. Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	228
6.2. I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri	228
6.3. Provvedimenti vincolati e discrezionali	229
6.3.1. I caratteri della discrezionalità.....	229
7. Validità ed efficacia.....	230
7.1. La nullità.....	230
7.1.1. Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	231
7.1.2. L'azione di nullità	231
7.2. L'annullabilità.....	231

7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito	231
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile.....	232
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento.....	233
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	233
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio.....	234
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	234
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	235
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	235
11.	L'invalidità derivata	236

Capitolo 14

I controlli	 Approfondimento online
-------------------	---

Capitolo 15

Beni pubblici ed espropriazione	 Approfondimento online
---------------------------------------	---

Capitolo 16

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali	 Approfondimento online
---	---

Capitolo 17

La giustizia amministrativa	 Approfondimento online
-----------------------------------	--

Quiz Nozioni di diritto amministrativo	241
--	------------

Risposte corrette	255
-------------------------	------------

Parte III

Pubblico impiego

Capitolo 1

Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni	259
---	------------

Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva.....	259
--	------------

1. I caratteri del rapporto di impiego pubblico	259
---	-----

1.1. La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione.....	260
--	-----

2. La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso.....	261
--	-----

2.1. Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241.....	261
--	-----

2.2. I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva	262
---	-----

2.3. Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	263
---	-----

2.3.1. La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	263
--	-----

2.3.2. I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale	265
---	-----

2.3.3. Il procedimento di formazione del contratto collettivo	265
---	-----

2.3.4. I comparti e le aree dirigenziali.	265
--	-----

3. La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	266
--	-----

4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.	267
Sezione II - L'accesso al pubblico impiego		268
1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.....	268
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	269
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti	269
1.2.	Principi e regole del concorso	269
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	270
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi"	271
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento	272
1.4.1.	Concorsi misti.....	272
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	273
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	273
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale.....	274
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	274
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	275
3.	L'inquadramento del pubblico dipendente.....	276
3.1.	Le mansioni	277
3.2.	Le progressioni	277
4.	La tutela.....	278
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	278
4.2.	La tutela risarcitoria	279
Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ...		280
1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa	280
1.1.	I diritti del dipendente.....	280
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro	282
1.1.2.	Ferie e festività	282
1.1.3.	Permessi	282
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	283
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i>	284
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento	286
1.2.1.	L'aggiornamento del Codice di comportamento	287
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti	288
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni	288
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo».....	288
1.2.5.	L'esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	289
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>)	291
1.2.7.	<i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale	291
1.2.8.	Il <i>whistleblowing</i>	292
2.	La valutazione della <i>performance</i>	296
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i>	298
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	299
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro.	299
3.1.	Il potere direttivo.....	299

3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo	299
3.3.	Il potere disciplinare	300
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro	300
4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro.	300
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro"	301
4.2.	Le misure generali di tutela	301
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati	301
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza	302
5.	La responsabilità del dipendente	302
5.1.	La responsabilità disciplinare	302
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari	303
5.1.2.	Il procedimento disciplinare	303
5.2.	Responsabilità civile	304
5.3.	Responsabilità erariale e contabile	304
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi	305
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine	305
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023. La proroga al 2025 introdotta dalla L. 21 febbraio 2025, n. 15, di conv. del D.L. 27 dicembre 2024, n. 202 c.d. Decreto Milleproroghe.	305
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine	306
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti	307
Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro		308
1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione	308
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022. Le novità del D.l. 14 marzo 2025, n. 25 c.d. Decreto PA	308
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia	309
1.2.1.	Aspettativa	309
1.2.2.	Distacco o comando	310
1.2.3.	Assenza per malattia	310
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati	310
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego	311
Sezione V - La dirigenza		312
1.	La dirigenza	312
2.	L'accesso ai ruoli dirigenziali	314
3.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali	316
3.1.	La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i>	317
4.	I compiti dei dirigenti	318
5.	La mobilità dei dirigenti tra settore pubblico e settore privato	319
6.	La responsabilità dirigenziale	320
7.	Il trattamento economico dei dirigenti	321
Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali.		322
1.	Il regime speciale del pubblico impiego negli enti locali	322
2.	La contrattazione collettiva degli enti locali	322
2.1.	I primi contratti collettivi negli anni '90 e 2000	323
2.2.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2016 - 2018	323
2.3.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2019 - 2021	324

3.	L'ordinamento degli uffici e dei servizi.....	325
4.	L'art. 90 T.U.E.L.: gli uffici di staff.....	325
5.	Gli obblighi del dipendente degli enti locali disciplinati dal CCNL 16 novembre 2022.....	325
6.	Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 16 novembre 2022	327
7.	La dirigenza degli enti locali	327
7.1.	Il CCNL Area Funzioni Locali sottoscritto il 16 luglio 2024	328
8.	Il conferimento degli incarichi dirigenziali. Le novità del CCNL Area Funzioni Locali 16 luglio 2024	329
9.	La revoca degli incarichi dirigenziali	329
10.	L'art. 110 TUEL: il conferimento di incarichi a contratto.....	330
11.	I contratti di collaborazione autonoma	330
12.	Il Direttore generale.....	330
13.	La responsabilità disciplinare dei dirigenti	331
14.	Il Segretario comunale e provinciale.....	331
14.1.	Le origini della figura e il suo inquadramento giuridico attuale	331
14.2.	I compiti e le attribuzioni del Segretario	331
14.3.	Reclutamento e formazione del Segretario	332
14.4.	La nomina e la revoca del Segretario	332
14.5.	Il Segretario privo di incarico	332
Sezione VII - La tutela		322
1.	La tutela giurisdizionale.....	334
2.	Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato.....	335
Quiz.....		336
Risposte corrette		337

Parte IV

I contratti pubblici

Capitolo 1		
I contratti della P.A.		341
1.	La capacità di diritto privato della P.A.....	342
2.	Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione	342
3.	I contratti atipici.....	343
4.	Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36	346
4.1.	Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo	346
4.1.1.	La disciplina intertemporale	346
4.1.2.	Il nuovo sistema delle fonti	347
4.1.3.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023.....	348
4.1.4.	I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato	348
4.1.5.	I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione.....	349
4.1.6.	Il conflitto di interessi.....	350
4.1.7.	I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione.....	351
4.1.7.1.	Suddivisione in lotti e rotazione. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici).	351
4.1.8.	Ambito applicativo	352

5.	I contratti pubblici: le <i>species</i> . Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	353
5.1.	Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	354
6.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti.....	355
6.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	357
6.2.	I (tre) macro-indici	358
6.2.1.	(Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività	359
7.	La progettazione (art. 41). Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	360
7.1.	Livelli e contenuti della progettazione. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	362
7.2.	Verifica preventiva dell'interesse archeologico. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	363
7.3.	L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto.....	363
7.3.1.	(Segue). Cenni sul costo del personale.....	365
8.	Verifica della progettazione e validazione.....	366
8.1.	Il raffronto con la disciplina previgente.....	367
8.2.	I soggetti deputati all'attività di verifica.....	368
9.	Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni.....	368
10.	Il procedimento ad evidenza pubblica	371
10.1.	La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici).....	372
10.2.	Il bando di gara	373
10.3.	L'impugnazione delle clausole del bando.....	374
11.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte	375
12.	I criteri di aggiudicazione.....	376
12.1.	Le offerte anomale.....	377
13.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi	377
13.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale	378
13.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio.....	379
13.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa	380
13.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	381
13.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	383
13.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	384
14.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....	385
14.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione	385
14.2.	L'approvazione e la stipula del contratto	386
14.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	387
15.	L'esecuzione del contratto.....	388
15.1.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contrabile e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	388

15.2.	Le garanzie	391
15.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	391
15.3.1.	Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	392
15.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione	393
15.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso	394
15.6.	L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	395
16.	La giurisdizione e la tutela	396
16.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.	396
16.1.1.	Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	397
16.2.	I rimedi giurisdizionali.....	398
16.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	399
17.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.....	400
Quiz I contratti pubblici		402
Risposte corrette		403

Parte V

Ordinamento degli enti locali

Capitolo 1

Il Comune	407
1. La definizione di Comune	407
2. Gli elementi costitutivi del Comune.....	407
3. Il territorio comunale	407
3.1. Capoluogo, sobborgo, quartiere, casale, borgata e frazione	408
3.2. Le forme di decentramento comunali: le circoscrizioni comunali e i municipi	408
3.2.1. Le circoscrizioni comunali	408
3.2.2. I Municipi.....	409
3.3. Le variazioni territoriali del Comune.....	409
3.3.1. L'istituzione di nuovi Comuni mediante creazione e mediante fusione (anche per incorporazione)	409
3.3.1.1. La disciplina del passaggio dai singoli Comuni al nuovo Comune risultante dalla fusione.....	410
3.3.1.2. Gli incentivi economici alla fusione.....	411
3.3.2. Il distacco	411
4. La popolazione.....	411
5. Il patrimonio.....	412
6. La soggettività giuridica del Comune.....	413
7. L'autonomia del Comune.....	413
7.1. Gli statuti comunali (rinvio).....	413
7.2. I regolamenti comunali (rinvio).....	413
7.3. Le funzioni amministrative del Comune.....	413
7.3.1. La classificazione delle funzioni amministrative del Comune in funzioni proprie, funzioni conferite e funzioni fondamentali: fondamento giuridico	414
7.3.2. Le funzioni proprie e le funzioni conferite.....	414
7.3.3. Le funzioni fondamentali	415
7.3.3.1. L'obbligo di esercizio in forma associata	415
8. Gli organi di governo del Comune e la forma di governo.....	416
9. Il Consiglio comunale	416
9.1. Ruolo e natura del Consiglio comunale	416

9.2.	L'organizzazione del Consiglio comunale: i regolamenti interni.....	416
9.3.	La composizione del Consiglio comunale	417
9.3.1.	Il Sindaco (<i>rinvio</i>).....	417
9.3.2.	I consiglieri comunali.....	417
9.3.2.1.	Il numero dei consiglieri comunali.....	417
9.3.2.2.	I diritti dei consiglieri comunali.....	417
9.3.2.3.	Le elezioni dei consiglieri comunali (<i>rinvio</i>).....	418
9.3.2.4.	La durata in carica dei consiglieri comunali e le cause di cessazione anticipata....	418
9.3.3.	Il Presidente del Consiglio comunale.....	418
9.4.	L'articolazione interna del Consiglio comunale: le commissioni consiliari ed i gruppi consiliari.....	419
9.4.1.	Le commissioni consiliari.....	419
9.4.2.	I gruppi consiliari.....	420
9.5.	L'organizzazione dei lavori: le sedute e gli adempimenti connessi alla prima seduta.....	420
9.6.	Le funzioni del Consiglio comunale.....	420
9.7.	La durata in carica e le cause di cessazione del Consiglio comunale.....	421
10.	La Giunta comunale.....	422
10.1.	Ruolo e natura della Giunta comunale.....	422
10.2.	La composizione della Giunta comunale.....	422
10.2.1.	Il Presidente della Giunta comunale: il Sindaco (<i>rinvio</i>).....	422
10.2.2.	Gli assessori.....	423
10.2.2.1.	Il numero.....	423
10.2.2.2.	La nomina.....	423
10.2.2.3.	La durata in carica e le cause di cessazione dalla carica.....	424
10.3.	La durata in carica della Giunta comunale.....	424
10.4.	Le competenze della Giunta comunale.....	424
11.	Il Sindaco.....	425
11.1.	L'elezione del Sindaco.....	425
11.2.	La durata della carica e il divieto del terzo mandato consecutivo.....	426
11.3.	Le funzioni del Sindaco: premessa.....	427
11.3.1.	Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale.....	427
11.3.2.	Le funzioni del Sindaco quale ufficiale del Governo.....	428
11.3.3.	Le ordinanze sindacali.....	429
11.3.3.1.	Le ordinanze contingibili ed urgenti.....	429
11.4.	Il Vicesindaco.....	430
	Quiz.....	431
	Risposte corrette.....	432

Capitolo 2

La Provincia.....	433	
1.	Premessa. La riforma delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56.....	433
2.	La definizione di Provincia.....	433
3.	Gli elementi costitutivi della Provincia.....	434
3.1.	Il territorio.....	434
3.1.1.	Le forme di decentramento territoriale: le circoscrizioni provinciali.....	434
3.2.	La popolazione.....	435
3.3.	Il patrimonio.....	435
4.	L'istituzione di nuove Province.....	435
5.	L'autonomia della Provincia.....	435
5.1.	Gli statuti provinciali (<i>rinvio</i>).....	435
5.2.	I regolamenti provinciali (<i>rinvio</i>).....	435

5.3.	Le funzioni amministrative	435
5.3.1.	Le funzioni proprie.....	435
5.3.2.	Le funzioni conferite	436
5.3.3.	Le funzioni delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56	436
6.	I nuovi organi della Provincia	437
6.1.	Il Presidente della Provincia	438
6.2.	Il Consiglio provinciale	438
6.3.	L'Assemblea dei Sindaci.....	439
Quiz.....		440
Risposte corrette		441
Capitolo 3		
La città metropolitana e Roma Capitale		442
1.	Premessa. L'istituzione delle Città metropolitane.....	442
2.	La definizione di Città metropolitana	442
3.	Gli organi della Città metropolitana	442
3.1.	Il Sindaco metropolitano	443
3.2.	Il Consiglio metropolitano	443
3.3.	La Conferenza metropolitana.....	443
4.	Le funzioni della Città metropolitana	444
5.	Roma Capitale	444
5.1.	Le funzioni di Roma Capitale.....	444
5.2.	Gli organi di Roma Capitale.....	444
Quiz.....		446
Risposte corrette		447
Capitolo 4		
Le unioni dei Comuni. Le Comunità montane. Le Comunità isolate o di arcipelago. Altre forme associative.....		448
1.	Le Unioni di Comuni	448
2.	Le Comunità montane.....	450
3.	Le Comunità isolate o di arcipelago	451
4.	Le altre forme associative.....	451
4.1.	Le convenzioni	451
4.2.	I Consorzi	452
4.3.	L'esercizio associato di funzioni e di servizi da parte dei Comuni	453
4.4.	Gli accordi di programma	453
Quiz.....		455
Risposte corrette		456
Capitolo 5		
La partecipazione del cittadino.....		457
1.	Le forme di partecipazione del cittadino.....	457
2.	Le libere forme associative e gli organismi di partecipazione	457
3.	La partecipazione procedimentale	458
4.	La consultazione popolare.....	458
5.	I referendum locali.....	458
6.	L'azione popolare	459
7.	Il Difensore civico.....	459
8.	L'accesso	460
Quiz.....		461
Risposte corrette		462

Capitolo 6	
Gli statuti e i regolamenti	463
1. Introduzione.....	463
2. Gli statuti	463
2.1. Il procedimento di formazione degli statuti.....	464
3. I regolamenti.....	465
Quiz.....	467
Risposte corrette	468
Capitolo 7	
I controlli	469
1. Nozione di controllo amministrativo	469
2. Le diverse tipologie di controlli amministrativi	469
3. I controlli sugli atti	469
4. I controlli sugli atti degli enti pubblici	470
4.1. Il controllo del Prefetto di cui all'art. 135 del TUEL	471
4.2. Il controllo sostitutivo sugli atti: gli artt. 136 e 137 del TUEL.....	471
4.3. L'annullamento straordinario degli atti degli enti locali.....	472
5. I controlli sugli organi	472
6. I controlli sugli organi degli enti locali	472
6.1. Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali: art. 141 del TUEL	472
6.2. Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose	474
6.3. Scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per dissesto finanziario	475
7. Il controllo di gestione	475
7.1. Il controllo interno di gestione	476
7.2. Il controllo interno di gestione negli enti locali	476
7.3. Il Collegio dei revisori dei conti	477
7.4. Il controllo esterno sulla gestione	478
7.5. Il ruolo e i poteri della Corte dei Conti	478
7.6. I poteri di controllo esterno della Corte dei conti sugli enti locali.....	479
Quiz.....	480
Risposte corrette	481
Capitolo 8	
Gli atti degli enti locali	482
1. La struttura degli atti amministrativi degli enti locali.....	482
2. Classificazione.....	482
3. Gli Atti degli organi collegiali	484
4. Le ordinanze del Sindaco	488
4.1. Le ordinanze ordinarie	488
4.2. Le ordinanze contingibili e urgenti	488
5. Decreti ed altri atti del Sindaco e del Presidente della Provincia	490
6. Conoscibilità degli atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	490
7. Il messo comunale e il messo notificatore.....	490
8. Atti dei dirigenti	491
8.1. Le determinazioni: struttura e contenuto	491
8.1.1. Le determinazioni aventi implicazioni contabili.....	491
8.1.2. Le determinazioni non aventi implicazioni contabili	492
8.2. Ordinanze dei dirigenti, ovvero ordinanze gestionali	492
8.3. Ordinanze-ingiunzioni.....	493
9. I pareri dei responsabili dei servizi	494

10.	I pareri dell'organo di revisione.....	494
11.	Il visto di regolarità contabile.....	495
Quiz.....		496
Risposte corrette		497

Capitolo 9

I servizi comunali di interesse statale		498
1.	I servizi di competenza statale affidati ai Comuni: l'art. 14 TUEL	498
2.	Lo stato civile.....	499
2.1.	Gli uffici dello stato civile.....	499
2.2.	L'Ufficiale di stato civile.....	499
2.3.	Gli atti di stato civile.....	500
2.4.	I registri di stato civile.....	501
2.5.	Registrazioni relative alla cittadinanza.....	501
2.6.	Registrazioni relative agli atti di nascita	502
2.6.1.	I registri di nascita.....	502
2.6.2.	L'atto di nascita e la dichiarazione di nascita	502
2.7.	Registrazioni relative agli atti di matrimonio	503
2.7.1.	I registri di matrimonio	503
2.7.2.	La richiesta di pubblicazione e i compiti dell'Ufficiale di stato civile	503
2.7.3.	L'atto di matrimonio.....	504
2.8.	Registrazioni relative alle unioni civili	504
2.8.1.	Il registro delle unioni civili	504
2.8.2.	La richiesta di costituzione dell'unione civile e i compiti dell'Ufficiale di stato civile.....	504
2.8.3.	L'atto di costituzione dell'unione civile.....	505
2.9.	Registrazione degli atti di morte	506
2.9.1.	I registri di morte.....	506
2.9.2.	La dichiarazione di morte e l'atto di morte	506
2.10.	La registrazione delle disposizioni anticipate di trattamento ("DAT").....	506
2.11.	Rettificazione e correzione degli atti di stato civile.....	507
2.12.	Gli estratti degli atti dello stato civile e relativi certificati.....	507
3.	L'anagrafe	508
3.1.	Il sistema anagrafico nazionale: APR, AIRE e INA	508
3.2.	L'Anagrafe comunale della popolazione residente (APR).....	509
3.3.	L'Anagrafe degli italiani residenti all'estero (AIRE) e l'Indice nazionale anagrafi (INA)	509
3.4.	L'Anagrafe nazionale della popolazione residente ("ANPR")	510
3.4.1.	Istituzione e funzioni	510
3.4.2.	Il subentro dell'ANPR alle anagrafi comunali	510
3.5.	L'ufficiale dell'anagrafe	511
3.6.	Adempimenti anagrafici	511
3.6.1.	Iscrizioni e cancellazioni anagrafiche	511
3.6.2.	Comunicazioni dello stato civile e dichiarazioni anagrafiche	512
3.6.3.	L'accertamento anagrafico delle convivenze di fatto.....	512
3.7.	Le schede anagrafiche.....	512
3.8.	Certificazioni anagrafiche	512
3.9.	Altri compiti anagrafici del Comune	513
3.9.1.	Il rilascio della carta d'identità	513
3.9.2.	La carta d'identità elettronica (CIE).....	514
3.9.3.	Comunicazione del cambio di residenza al Dipartimento per i trasporti	514
4.	I servizi di statistica	514

4.1.	La revisione delle anagrafi in occasione dei censimenti e altri adempimenti statistici dei Comuni	515
5.	Il servizio militare	515
5.1.	Compiti dei Comuni in caso di riattivazione della leva.....	516
6.	I servizi elettorali	517
6.1.	Il Responsabile dell'ufficio elettorale comunale	518
6.2.	La Commissione elettorale comunale (CEC)	518
6.3.	La Commissione elettorale circondariale	519
6.4.	Le liste elettorali	519
6.4.1.	La revisione delle liste elettorali	520
6.5.	Lo schedario elettorale e il fascicolo personale.....	521
6.6.	Compiti dei Comuni in occasione delle consultazioni elettorali.....	521
6.7.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di scrutatore di seggio elettorale.....	521
6.8.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di Presidente di seggio elettorale.....	522
	Quiz.....	523
	Risposte corrette	524

Capitolo 10

	Le entrate tributarie e le altre risorse dei Comuni	525
1.	La riforma dell'art. 119 Cost. e gli interventi normativi per il cd. federalismo fiscale	525
1.2.	La (ormai superata) IUC.....	527
1.3.	L'imposta municipale propria (IMU)	527
1.4.	Tassa sui rifiuti (TARI)	530
1.5.	I canoni patrimoniali di concessione, autorizzazione ed esposizione pubblicitaria	530
1.6.	L'imposta di soggiorno e l'imposta di sbarco.....	531
1.7.	L'imposta di scopo per le opere pubbliche	531
1.8.	Ulteriori entrate tributarie dei Comuni: l'addizionale comunale all'Irpef; l'addizionale comunale sui diritti di imbarco; la tassa per concorsi a posti di ruolo; il tributo speciale per il deposito in discarica e in impianti di incenerimento senza recupero dei rifiuti solidi; l'imposta immobiliare sulle piattaforme marine.....	532
2.	Le entrate tributarie delle Province e delle Città metropolitane	533
3.	Le entrate proprie non tributarie degli enti locali.....	534
4.	Le altre entrate da accensione di prestiti: l'assunzione di mutui; l'emissione di prestiti obbligazionari; i prodotti derivati; il <i>leasing</i> finanziario; le anticipazioni di tesoreria; le aperture di credito.....	534
5.	Le risorse provenienti dall'Unione europea per l'attuazione della politica di coesione economica, sociale e territoriale	536
5.1.	<i>Focus</i> : le risorse europee per la ripresa dalla pandemia da Sars-CoV-2.....	537
	Quiz.....	540
	Risposte corrette	541

Capitolo 11

	L'ordinamento contabile	542
1.	L'armonizzazione dei bilanci pubblici: il d.lgs. 23 giugno 2011, n. 118	542
2.	I principi generali contabili.....	544
2.1.	Il principio dell'annualità.....	545
2.2.	Il principio dell'unità.....	545
2.3.	Il principio dell'universalità	545
2.4.	Il principio dell'integrità	545

2.5.	Il principio della veridicità, attendibilità, correttezza e comprensibilità.....	545
2.6.	Il principio della significatività e rilevanza	546
2.7.	Il principio della flessibilità	546
2.8.	Il principio di congruità.....	547
2.9.	Il principio della prudenza.....	547
2.10.	Il principio della coerenza	547
2.11.	Il principio della continuità e della costanza	547
2.12.	Il principio della comparabilità e della verificabilità	548
2.13.	Il principio della neutralità o imparzialità.....	548
2.14.	Il principio della pubblicità	548
2.15.	Il principio dell'equilibrio di bilancio	548
2.16.	Il principio della competenza finanziaria	548
2.17.	Il principio della competenza economica	548
2.18.	Il principio della prevalenza della sostanza sulla forma	549
3.	I principi contabili applicati	549
3.1.	Il principio della programmazione	549
3.2.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria.....	550
3.3.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria	550
3.4.	Il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato	550
4.	Il piano dei conti integrato	551
5.	Gli schemi di bilancio comuni.....	551
6.	I documenti di programmazione finanziaria e contabile	551
6.1.	Il documento unico di programmazione (“DUP”)	552
6.2.	Il bilancio di previsione finanziario	552
6.3.	Il piano esecutivo di gestione (“PEG”).....	553
7.	La gestione del bilancio	553
7.1.	Le fasi dell'entrata: l'accertamento, la riscossione, il versamento.....	553
7.2.	Le fasi della spesa: l'impegno, la liquidazione, l'ordinazione, il pagamento.....	554
8.	Il rendiconto della gestione.....	555
9.	Il bilancio consolidato.....	556
10.	Il regolamento di contabilità	556
11.	Deficit strutturale e dissesto	556
11.1.	Il deficit strutturale	557
11.2.	Il dissesto finanziario	558
11.2.1.	Conseguenze del dissesto verso i terzi	558
11.2.2.	Conseguenze del dissesto sui soggetti coinvolti	558
11.2.3.	Conseguenze sul personale dell'ente	559
11.3.	Le risorse per gli enti territoriali in criticità finanziarie. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025).....	559
Quiz.....		562
Risposte corrette		563

Capitolo 12

Il sistema elettorale dei Comuni, delle Province e delle Città metropolitane



Capitolo 13

Gli amministratori locali



Capitolo 14

I servizi pubblici locali, dopo il D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201. Rinvio 566

Parte VI Diritto del lavoro e previdenza sociale

Sezione I – Diritto del lavoro

Capitolo 1

Il diritto del lavoro: nozioni e fonti	569
1. Il diritto del lavoro: nozione.....	569
2. La legislazione sociale.....	569
2.1 Alle origini della legislazione sociale.....	570
3. La previdenza sociale.....	571
3.1 L'evoluzione della previdenza sociale.....	571
4. Le assicurazioni sociali: il modello attuativo della tutela previdenziale.....	572
4.1. Tratti distintivi del modello.....	572
4.2. L'oggetto delle assicurazioni sociali.....	572
4.3. Le assicurazioni obbligatorie.....	573
5. Il sistema delle fonti del diritto del lavoro.....	573
5.1. Il rapporto di lavoro subordinato nel Codice civile.....	573
6. Il diritto internazionale ed il diritto dell'Unione europea.....	573
7. La Costituzione.....	574
7.1. La Costituzione e il ruolo di promozione del diritto del lavoro.....	575
8. La legislazione ordinaria. Il riparto di competenze legislative tra Stato e Regioni.....	575
8.1. Il riparto di competenze amministrative.....	576
9. Usi normativi ed usi aziendali.....	576

Capitolo 2

Il rapporto di lavoro: le diverse tipologie	577
Sezione I – Il lavoro subordinato, autonomo, parasubordinato, associativo e gratuito.....	577
1. Subordinazione ed autonomia: definizioni e cenni preliminari.....	577
2. Il lavoro subordinato.....	578
2.1. Definizione e caratteristiche.....	578
2.1.1. Lavoratore subordinato e subordinazione.....	578
2.1.2. La tutela del lavoratore subordinato e le sue garanzie "protettive".....	579
2.2. Capacità di agire e capacità lavorativa.....	580
2.3. Gli indici di configurabilità del rapporto di lavoro subordinato.....	581
3. Il lavoro autonomo.....	582
3.1. Il <i>Jobs Act</i> del lavoro autonomo.....	583
3.2. Il lavoro autonomo a partita Iva.....	584
4. La c.d. area grigia del lavoro parasubordinato: caratteri identificativi e distinzione con figure affini.....	585
5. Il contratto di lavoro a progetto (co.co.pro.).....	585
6. Le collaborazioni organizzate dal committente.....	586
6.1. Tutela del lavoro tramite piattaforme digitali.....	587
7. Il contratto di agenzia.....	588
7.1. Contratto d'agenzia e procacciatore d'affari.....	588
7.2. Il procacciatore d'affari e il mediatore.....	588
8. Il lavoro occasionale.....	589
8.1. La disciplina del lavoro occasionale.....	589
8.2. Il lavoro occasionale accessorio.....	590
9. Il lavoro nei rapporti associativi.....	590

9.1.	L'associazione in partecipazione	590
9.1.1.	Il superamento dell'associazione in partecipazione secondo il nuovo codice dei contratti di lavoro (d.lgs. n. 81/15)	591
9.2.	Il socio lavoratore di cooperativa: rapporto associativo e rapporto di lavoro	591
9.3.	Il lavoro nelle società di persone e di capitali.....	592
9.3.1.	L'amministratore della società e la natura del suo rapporto di lavoro. La giurisprudenza.....	592
10.	Lavoro gratuito, lavoro familiare, volontariato	592
10.1.	Il lavoro dei religiosi.....	593
Sezione II – I contratti speciali		594
1.	Introduzione.....	594
2.	Il lavoro a tempo determinato	594
2.1.	Il contratto a termine	594
2.2.	I limiti "esterni" all'utilizzo dei contratti a termine	596
2.3.	Estinzione del rapporto	596
2.4.	Disciplina applicabile ai lavoratori a termine. Le novità della L.13 dicembre 2024, n. 203 c.d. Collegato Lavoro.....	596
3.	Il lavoro a tempo parziale (<i>part time</i>).....	597
3.1.	Nozione, forma, contenuto	597
3.2.	La durata della prestazione lavorativa: clausole elastiche, clausole flessibili, lavoro supplementare, lavoro straordinario.....	598
3.3.	Trasformazione del rapporto	599
4.	Il lavoro intermittente (<i>job on call</i>)	600
4.1.	Nozione ed ipotesi giustificative.....	600
4.2.	Il lavoro intermittente con obbligo di risposta alla chiamata	601
5.	Il lavoro ripartito (<i>job sharing</i>)	601
6.	Il lavoro carcerario	602
Sezione III – I contratti di lavoro al di fuori dell'impresa		602
1.	Il lavoro a domicilio	602
2.	Il telelavoro	603
3.	Lo <i>smart working</i> (o lavoro agile)	603
4.	Il lavoro domestico.....	604
4.1.	Lavoro domestico e rapporto alla pari	604
5.	Il lavoro sportivo.....	604
6.	Il lavoro di portierato.....	605
Sezione IV – I contratti di lavoro con finalità formative.....		606
1.	Introduzione.....	606
2.	Il contratto di apprendistato.....	606
2.1.	L'apprendistato per la qualifica e il diploma professionale, il diploma di istruzione secondaria superiore e il certificato di specializzazione tecnica superiore.....	608
2.2.	L'apprendistato professionalizzante	609
2.3.	L'apprendistato di alta formazione e ricerca	610
3.	Il contratto di formazione e lavoro	610
4.	Il contratto di inserimento	611
5.	I tirocini formativi e di orientamento	611

Capitolo 3

La costituzione del rapporto di lavoro.....	618	
Sezione I – Autonomia negoziale, parti ed elementi del contratto di lavoro	618	
1.	Fonte del rapporto di lavoro ed autonomia negoziale.....	618
2.	Le parti del contratto di lavoro. Il contratto del lavoratore minore	619

3.	Gli elementi essenziali del contratto di lavoro.....	620
3.1.	L'accordo.....	620
3.2.	La causa.....	620
3.3.	L'oggetto.....	620
3.4.	La forma.....	620
4.	Gli elementi accidentali: il patto di prova. Le novità della L. 13 dicembre 2024, n. 203.....	621
5.	Il contratto invalido e la prestazione di fatto.....	622
6.	Il contrasto al lavoro sommerso: misure e sanzioni.....	623
6.1.	Funzioni e compiti dell'Ispettorato nazionale del Lavoro.....	624
6.2.	Il contrasto al lavoro nero secondo il d.lgs. 151 del 14 settembre 2015.....	624
Sezione II – Il mercato del lavoro e le procedure di assunzione.....		626
1.	Il sistema del collocamento.....	626
1.1.	L'originario monopolio del soggetto pubblico.....	626
1.2.	Il nuovo intervento pubblico in funzione propositiva.....	626
2.	La nuova conformazione dell'operatore pubblico.....	627
2.1.	La rete dei servizi per le politiche del lavoro.....	627
2.2.	Il nuovo ruolo delle Regioni e delle Province autonome.....	627
2.3.	L'ANPAL: soppressione e trasferimento delle funzioni al Ministero del Lavoro.....	628
3.	I sistemi di raccolta dei dati, di interoperabilità e di coordinamento.....	628
3.1.	Il sistema informativo unitario delle politiche del lavoro (SIUPL).....	628
3.2.	La Borsa continua nazionale del lavoro.....	629
3.3.	La banca dati delle politiche attive e passive.....	629
4.	La mediazione autorizzata di manodopera.....	629
4.1.	Le definizioni legislative.....	629
4.2.	Le agenzie per il lavoro.....	630
4.3.	Gli ulteriori regimi autorizzatori.....	630
5.	Il caporalato.....	631
5.1.	Il reato di "sfruttamento del lavoro".....	631
6.	La tutela del lavoratore nel mercato del lavoro e nel rapporto di lavoro.....	631
7.	Le politiche attive del lavoro.....	632
7.1.	Politica attiva del lavoro e condizionalità. Il passaggio a programmi di assistenza basati sul c.d. "workfare".....	632
7.2.	L'organizzazione delle politiche attive del lavoro.....	632
7.3.	I Centri per l'impiego.....	633
7.4.	L'offerta congrua di lavoro.....	633
7.5.	Dal contratto di ricollocazione all'Assegno individuale di Ricollocazione.....	633
7.6.	La profilazione e il patto di servizio personalizzato.....	633
7.7.	Il programma GOL.....	634
7.8.	Esercizio abusivo della mediazione e responsabilità penale: le novità del Decreto PNRR.....	634
7.9.	L'accreditamento.....	634
8.	Gli obblighi di comunicazione.....	636
8.1.	Gli obblighi di comunicazioni: vicende modificative e pluriefficacia.....	636
8.2.	Deroghe in materia di comunicazione obbligatoria.....	636
8.3.	Comunicazioni obbligatorie: omesso invio.....	637

Capitolo 4

La prestazione lavorativa: oggetto, luogo, tempo.....		638
1.	L'oggetto della prestazione lavorativa: mansioni, qualifiche, categorie.....	638
1.1.	Le categorie legali e le categorie contrattuali.....	638
1.2.	La disciplina del mutamento di mansioni (cd. "ius variandi").....	639

2.	Il luogo della prestazione lavorativa	641
2.1.	Il trasferimento	641
2.1.1.	La giurisprudenza di legittimità sul trasferimento	642
2.1.2.	Il trasferimento del lavoratore ai sensi dell'art. 33, co. 5, della legge 104/92, e succ. modifiche	643
2.1.3.	La trasferta. Le novità della Legge di Bilancio per il 2025.....	643
3.	Il tempo della prestazione lavorativa: l'orario di lavoro	644
3.1.	Le fonti normative	644
3.2.	La definizione dell'orario di lavoro	645
3.3.	L'orario normale di lavoro.....	645
3.4.	I limiti alla prestazione oraria	645
3.5.	Lo straordinario	646
3.6.	Il lavoro notturno.....	647
3.6.1.	Giurisprudenza in materia di lavoro notturno.....	647
3.7.	Pause, riposi, festività, ferie	647
3.7.1.	Pause.....	647
3.7.2.	I riposi.....	648
3.7.3.	Le festività.....	648
3.7.4.	Le ferie	648
3.8.	Permessi e congedi.....	649
3.8.1.	I permessi e congedi di cui alla l. 104/1992	650

Capitolo 5

Doveri e diritti del lavoratore	652	
1.	Introduzione.....	652
2.	Doveri del lavoratore	652
2.1.	Il dovere di diligenza.....	652
2.2.	Il dovere di obbedienza.....	653
2.3.	L'obbligo di fedeltà	653
2.4.	<i>Whistleblowing</i>	654
3.	Il trattamento economico del lavoratore dipendente	654
3.1.	La retribuzione: nozione, caratteristiche, principio di onnicomprensività.....	654
3.2.	Principi costituzionali.....	655
3.3.	Le forme della retribuzione. Le novità della Legge di Bilancio per il 2025.....	655
3.4.	Elementi della retribuzione ed adempimento dell'obbligo retributivo	657
3.5.	Adempimento dell'obbligazione retributiva	658
3.6.	Obblighi informativi.....	659
3.7.	La retribuzione utile al calcolo contributivo.....	659
3.7.1.	Il "minimale" ed il "massimale" contributivo	660
3.7.2.	Il principio di competenza.....	661
3.7.3.	Il conguaglio contributivo.....	661
3.7.4.	Il particolare regime di esenzione per i premi di produttività. Le novità della Legge di Bilancio per il 2025.....	662
3.7.5.	Il particolare regime di esenzione per il <i>welfare</i> aziendale. Le novità della Legge di Bilancio 2025.....	662
3.8.	Le invenzioni.....	663
3.8.1.	La tutela giudiziaria delle invenzioni.....	663

Capitolo 6

Poteri e obblighi del datore di lavoro	664	
Sezione I – I poteri.....	664	
1.	I poteri del datore di lavoro in generale	664

2.	Il potere direttivo.....	665
2.1.	Limiti al potere direttivo.....	665
3.	Il potere di controllo.....	665
3.1.	I controlli sull'attività lavorativa.....	665
3.2.	I controlli a distanza dei lavoratori.....	666
3.3.	I controlli sanitari.....	667
3.4.	I controlli a salvaguardia del patrimonio aziendale.....	667
3.4.1.	La tutela del patrimonio aziendale e la legittimità dei controlli occulti: la giurisprudenza.....	668
4.	Il potere disciplinare.....	669
4.1.	Requisiti sostanziali.....	669
4.2.	Requisiti procedurali.....	669
4.3.	L'impugnazione delle sanzioni.....	670
Sezione II – I doveri.....		670
1.	Tutela della salute e sicurezza sul lavoro.....	670
1.1.	L'art. 2087 c.c. e la responsabilità del datore di lavoro.....	670
2.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, n. 81: il principio della prevenzione ed il modello partecipato della sicurezza.....	672
2.1.	L'evoluzione della disciplina.....	672
2.2.	Le rappresentanze dei lavoratori – il modello partecipativo.....	673
2.3.	La valutazione dei rischi – principio di prevenzione.....	674
2.4.	Il documento di valutazione dei rischi (DVR).....	674
2.5.	Il documento unico di valutazione dei rischi di interferenze (DUVRI).....	675
2.6.	I soggetti responsabili.....	676
2.7.	I soggetti tutelati.....	676
2.8.	Obblighi e diritti dei lavoratori.....	677
2.9.	L'informazione, formazione e addestramento.....	678
2.10.	La sorveglianza sanitaria.....	679
2.11.	La c.d. "patente a punti" e il Fondo previsto dalla L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio 2025).....	680
3.	L'attività di vigilanza in materia di salute e sicurezza sul lavoro.....	680
4.	La Commissione per gli Interpelli.....	681
5.	L'apparato sanzionatorio in materia di salute e sicurezza sul lavoro.....	682
5.1.	Le figure di reato nel codice penale.....	682
5.2.	Le misure repressive del Testo Unico.....	682
6.	Infortunio e malattia professionale.....	683
6.1.	Definizione.....	683
6.2.	Il c.d. danno differenziale.....	684
7.	Il danno alla persona del lavoratore. Il danno da <i>mobbing</i>	684
7.1.	La fattispecie.....	684
7.2.	Gli estremi definitori.....	684
7.3.	Il <i>bossing</i> e lo <i>straining</i>	685
8.	La tutela della riservatezza.....	685
9.	Gli obblighi di trasparenza.....	687
Capitolo 7.....		689
Datore di lavoro ed utilizzazione della prestazione lavorativa.....		689
1.	Ricostruzione della categoria.....	689
2.	Il distacco.....	689
2.1.	L'art. 42 <i>bis</i> del d.lgs. n. 151/2001.....	690
2.2.	Il distacco infragruppo, nella rete d'impresa e transazionale.....	691
3.	Il trasferimento d'azienda. Nozione e disciplina.....	691

3.1.	Le garanzie	692
3.2.	La procedura di consultazione sindacale	693
3.3.	Il trasferimento delle aziende in crisi	693
4.	Estinzione dell'impresa e morte dell'imprenditore	694

Capitolo 8

La sospensione del rapporto di lavoro 695

1.	Le ipotesi di sospensione	695
2.	Malattia e infortunio	696
2.1.	L'indennità sostitutiva della <i>retribuzione</i>	697
3.	Gravidanza, puerperio, congedi parentali.....	698
3.1.	Il congedo di maternità	698
3.2.	Il congedo di paternità.....	701
3.3.	Congedo per le donne vittime di violenza di genere. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio 2025).....	702
4.	Adozione e affidamento	702
5.	I congedi parentali	703
5.1	Le recenti modifiche e le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio 2025).....	703
6.	Riposi, permessi e congedi	704
6.1.	I riposi giornalieri della madre. Le novità della Legge di Bilancio 2025.....	704
7.	Licenziamento e dimissioni.....	704
8.	La tutela della genitorialità oltre la subordinazione	705
8.1.	I rapporti di lavoro autonomo tutelati	705
8.2.	Le iscritte alla gestione separata	705
8.3.	Il congedo di maternità per gli iscritti/e ad una Cassa di previdenza.....	706
9.	Altri casi di sospensione	706
9.1.	Il lavoro notturno e il telelavoro: le novità introdotte dal d.lgs. 80 del 2015.	707
10.	La cassa integrazione guadagni. <i>Rinvio</i>	707

Capitolo 9

Disciplina antidiscriminatoria, tutela del lavoro minorile, della genitorialità e del lavoro femminile 709

1.	Disciplina antidiscriminatoria: cenni generali	709
2.	I fattori di discriminazione	711
2.1.	La normativa di riferimento.....	711
2.2.	Divieto di discriminazione in ragione di razza e origine etnica	711
2.3.	Divieto di discriminazione in materia di occupazione e di condizioni di lavoro	712
3.	Tutela del lavoro minorile	713
3.1.	La normativa protettiva	713
3.2.	L'età minima per il lavoro.....	713
3.3.	I divieti di adibizione al lavoro.....	713
3.4.	Il rapporto di lavoro del minore.....	714
4.	Tutela della genitorialità. <i>Rinvio</i>	714
5.	La tutela del lavoro femminile	714
5.1.	La tutela paritaria ed il divieto di discriminazioni	714
5.2.	La tutela differenziata e le azioni positive	715
5.3.	La tutela giurisdizionale.....	716
5.3.1.	L'onere della prova del ricorrente nei giudizi per discriminazione di genere	716
5.4.	La certificazione della parità di genere	717

Capitolo 10

L'estinzione del rapporto di lavoro.....	718
Sezione I – Dimissioni e licenziamento individuale	718
1. Introduzione.....	718
2. La disciplina del recesso nel codice civile.....	719
3. Le dimissioni e la risoluzione consensuale del contratto di lavoro. Le novità della L. 13 dicembre 2024, n. 203 c.d. Collegato lavoro.	719
3.1. Le dimissioni in bianco.....	720
3.2. Le dimissioni per giusta causa.....	721
4. Dal Codice civile del 1865 alla legge delega n. 183 del 10 dicembre 2014: il nuovo regime dei licenziamenti	722
4.1. L'evoluzione normativa della disciplina dei licenziamenti.....	722
4.2. Il nuovo regime dei licenziamenti e il (quasi) superamento del discrimine tra aziende con più di 15 dipendenti e realtà aziendali con meno di 15 dipendenti.....	723
4.3. Ambito applicativo della nuova disciplina dei licenziamenti: l'esclusione dei dirigenti e l'applicazione del "Jobs Act" soltanto al lavoro privato.....	724
5. L'introduzione del principio di necessaria giustificazione: i presupposti sostanziali del licenziamento	726
5.1. La giusta causa	726
5.2. Il giustificato motivo soggettivo	727
5.3. Il giustificato motivo oggettivo.....	727
6. Il licenziamento disciplinare.....	728
6.1. La tutela dei licenziamenti disciplinari alla luce del d.lgs. 4 marzo 2015, n. 23.....	728
7. Requisiti formali e procedurali.....	729
7.1. Revoca del licenziamento	731
7.2. Il requisito della forma scritta in caso di licenziamento comunicato tramite <i>whatsapp</i>	731
8. I licenziamenti illegittimi o ingiustificati: tutela obbligatoria, tutela di diritto comune e tutela reale: ambito applicativo alla luce della legge delega 183/2014 e del d.lgs. 4 marzo 2015, n. 23.....	731
8.1. Tutela obbligatoria	731
8.2. Tutela di diritto comune	732
8.3. Tutela reale.....	732
9. La tutela reintegratoria secondo la legge 92/12 (applicabile ai lavoratori assunti prima dell'entrata in vigore del d.lgs. 4 marzo 2015, n. 23)	733
9.1. Tutela reintegratoria piena.....	733
9.2. Il licenziamento discriminatorio, nullo ed orale secondo la nuova disciplina dei licenziamenti (applicabile solo ai lavoratori assunti dopo l'entrata in vigore del d.lgs. n. 23 del 4 marzo 2015).....	733
9.3. Tutela reintegratoria c.d. "depotenziata" secondo la legge Fornero (applicabile solo ai lavoratori assunti prima dell'entrata in vigore del d.lgs. di modifica della disciplina sui licenziamenti)	734
9.4. Tutela indennitaria c.d. "forte" secondo la disciplina della legge Fornero (il cui ambito applicativo è riferibile esclusivamente ai lavoratori assunti prima dell'entrata in vigore del d.lgs. 4 marzo 2015 n. 23)	735
9.5. Tutela indennitaria c.d. "debole" secondo la legge Fornero (il cui ambito applicativo è riferibile esclusivamente ai lavoratori assunti prima dell'entrata in vigore del d.lgs. 4 marzo 2015, n. 23).....	736
10. L'offerta transattiva nei licenziamenti: le novità introdotte dal d.lgs. 4 marzo 2015, n. 23.....	736
11. Le altre norme del d.lgs. 4 marzo 2015, n. 23	737
12. Profili processuali.....	737

12.1.	I termini di impugnazione.....	737
12.1.1.	Giurisprudenza in tema di impugnazione stragiudiziale del licenziamento.....	738
12.2.	Il rito speciale.....	738
12.3.	L'onere della prova.....	739
13.	Area residuale del licenziamento libero.....	739
Sezione II – Il trattamento di fine rapporto (TFR).....		740
1.	L'evoluzione normativa dell'istituto. Rinvio.....	740

Capitolo 11

I licenziamenti collettivi.....		741
1.	I licenziamenti collettivi.....	741
1.1.	I licenziamenti collettivi per riduzione di personale.....	741
1.2.	I licenziamenti collettivi per messa in mobilità.....	742
1.3.	La procedura di mobilità.....	742
1.4.	Il sistema sanzionatorio.....	743
1.5.	Il licenziamento collettivo dei dirigenti.....	743
2.	I licenziamenti collettivi secondo il d.lgs. 4 marzo 2015, n. 23.....	743

Capitolo 12

Decentramento produttivo: somministrazione di lavoro, appalto e distacco.....		744
1.	L'originario divieto di interposizione.....	744
2.	La somministrazione di lavoro.....	744
2.1.	Le caratteristiche generali.....	744
2.2.	Il contratto di somministrazione tra somministratore ed utilizzatore. Le novità della L. 13 dicembre 2024, n. 203.....	745
2.3.	La disciplina dei rapporti di lavoro nello schema della somministrazione.....	746
2.4.	Somministrazione irregolare e somministrazione fraudolenta: sanzioni.....	748
2.4.1.	La depenalizzazione delle esternalizzazioni.....	748
3.	L'appalto.....	748
3.1.	Approfondimenti in ordine al regime di solidarietà ex art. 29 del d.lgs. 276 del 2003 ed ambito applicativo dell'art. 1676 codice civile.....	750
3.2.	La legge comunitaria per il 2016 modifica l'art. 29 del d.lgs. 276/2013 in senso migliorativo per le garanzie dei lavoratori.....	751
Quiz Diritto del lavoro.....		752
Risposte corrette.....		764

Sezione II – Previdenza sociale

Capitolo 1

La legislazione sociale.....		767
1.	La legislazione sociale: nozione.....	767
2.	Autonomia e modelli della legislazione sociale.....	767
2.1.	L'insieme "legislazione sociale".....	767
3.	Le fonti della legislazione sociale.....	768
3.1.	Le fonti di diritto internazionale e sovranazionale.....	768
3.2.	Le fonti nazionali.....	769
3.3.	Le fonti regionali.....	769
3.4.	La contrattazione collettiva.....	769
4.	I principi costituzionali.....	770
5.	I soggetti della legislazione sociale.....	770
5.1.	Il C.N.E.L.....	770

5.2.	Il ministero del lavoro e delle politiche sociali.....	770
5.3.	Il sistema delle assicurazioni sociali.	771
5.4.	I soggetti privati.	771

Capitolo 2

La previdenza sociale..... 772

Sezione I - La previdenza sociale 772

1.	Previdenza ed assistenza sociale	773
2.	Le origini e l'evoluzione del sistema di previdenza e assistenza	773
3.	Lo schema dell'assicurazione sociale e la classificazione delle forme di previdenza	774
4.	Oggetto della tutela previdenziale	776
4.1.	Rischi professionali.....	776
4.2.	Rischi non professionali	776
5.	Gli attori del sistema previdenziale.....	776
5.1.	Lo Stato.....	777
5.2.	Gli enti previdenziali	777
5.3.	I soggetti passivi dell'obbligazione contributiva.....	778
5.4.	I soggetti protetti.....	778
6.	Le forme di previdenza obbligatoria.....	779
7.	La tutela previdenziale gestita dall'INPS: l'Assicurazione Generale Obbligatoria (AGO).....	779
7.1.	Il Fondo pensione lavoratori dipendenti (FPLD)	780
7.2.	Le c.d. gestioni speciali per lavoratori autonomi	780
7.3.	La tutela previdenziale residuale tramite gestione separata INPS	782
7.4.	Forme esclusive e sostitutive dell'AGO	783
7.5.	La tutela previdenziale del clero secolare e dei ministri di culto delle confessioni religiose diverse dalla cattolica	783
8.	La tutela previdenziale obbligatoria gestita dalle Casse Professionali.....	784
9.	Il rapporto contributivo ed il rapporto erogativo (o previdenziale in senso stretto).....	785
10.	Costituzione, modificazione ed estinzione del rapporto contributivo.....	785
10.1.	L'apertura della posizione contributiva e l'inquadramento previdenziale dei datori di lavoro	785
10.2.	(Segue) l'iscrizione agli enti previdenziali dei lavoratori autonomi e liberi professionisti.....	787
10.3.	Vicende modificative ed estintive del rapporto contributivo	787
11.	I contributi: natura giuridica e tipologie.....	788
12.	La quantificazione dell'obbligo contributivo	788
12.1.	L'imponibile contributivo nei rapporti di lavoro dipendente	789
12.2.	Le aliquote nella "gestione FPLD" - Le novità della Legge di Bilancio per il 2025.....	790
12.3.	L'imponibile contributivo e le aliquote nelle "gestioni speciali"	791
12.4.	L'imponibile contributivo e le aliquote per gli iscritti alla "gestione separata INPS"	793
12.5.	L'imponibile contributivo e le aliquote per gli iscritti alle Casse Professionali	794
13.	Esoneri e riduzioni contributive.....	794
13.1.	Esoneri dal versamento dei contributi a favore della Cassa unica assegni familiari (CUAF).....	794
13.2.	Esoneri per conferimento del TFR alle forme pensionistiche complementari e al Fondo per l'erogazione ai lavoratori dipendenti del settore privato e misure compensative	795

13.3.	Riduzione contributiva per i datori di lavoro esercenti attività edile.....	795
13.4.	Riduzione contributiva per i datori di lavoro – Mini decontribuzione SUD – Le novità della Legge di Bilancio per il 2025.....	796
13.5.	Riduzione contributiva per artigiani e commercianti - Le novità della Legge di Bilancio per il 2025.....	796
13.6.	Esonero sulla quota di contribuzione IVS a carico dei lavoratori dipendenti.....	797
13.7.	Esonero sulla quota di contribuzione IVS a carico delle lavoratrici madri.....	797
13.8.	Esonero per i datori di lavoro in possesso della certificazione della parità di genere.....	798
13.9.	Esonero contributivo per la stipulazione dei contratti di solidarietà difensivi.....	799
13.10.	La “nuova” pace contributiva.....	799
14.	Le obbligazioni accessorie all’assolvimento dell’obbligazione contributiva ed il versamento della contribuzione.....	799
14.1.	La tenuta del Libro Unico del Lavoro (L.U.L.).....	799
14.2.	(segue) le denunce UNIEMENS.....	801
14.3.	Il versamento della contribuzione: il modello di pagamento F24 ed il principio di nettizzazione.....	801
14.4.	La Certificazione Unica.....	802
15.	Gli strumenti di verifica della regolarità contributiva da parte dei terzi.....	802
15.1.	La verifica di regolarità contributiva tramite il servizio “DURC on line”.....	802
15.2.	Il monitoraggio della congruità occupazionale negli appalti (MoCOA).....	804
15.3.	Il DURC di congruità nel settore edile.....	805
15.4.	La certificazione unica dei debiti contributivi nell’ambito delle procedure di regolazione e composizione per la soluzione della crisi d’impresa.....	806
16.	L’omesso versamento della contribuzione.....	806
16.1.	La responsabilità per il versamento della contribuzione.....	806
16.2.	Il regime sanzionatorio in caso di omesso o ritardato versamento della contribuzione a carico del datore di lavoro: le sanzioni per l’omissione e l’evasione contributiva.....	806
16.3.	Le sanzioni penali ed amministrative in relazione all’omesso versamento delle ritenute.....	809
16.4.	Le sanzioni per i lavoratori autonomi ed i liberi professionisti.....	809
17.	Il sistema di riscossione dei contributi.....	809
17.1.	L’avviso di addebito.....	809
17.2.	La sospensione della riscossione.....	811
18.	La rateazione dei debiti verso l’INPS.....	811
19.	Ricongiunzione e totalizzazione.....	813
20.	La prescrizione dei crediti contributivi. Le novità della L. 13 dicembre 2024, n. 203 (c.d. Collegato lavoro).....	815
21.	Il rapporto erogativo (o previdenziale in senso stretto).....	816
21.1.	Il principio di automaticità della tutela previdenziale.....	816
Sezione II - Il sistema previdenziale: il rapporto erogativo e il sistema pensionistico.....		818
1.	Cenni sull’evoluzione del sistema pensionistico italiano.....	818
1.1.	La c.d. fase espansiva.....	818
1.2.	La c.d. fase della contrazione. Le riforme degli anni Novanta.....	819
1.3.	Segue: le riforme degli anni Duemila.....	819
1.4.	Segue: la riforma Fornero.....	820
1.5.	Segue: gli interventi successivi.....	821
2.	Il rapporto erogativo: le prestazioni previdenziali.....	822
2.1.	Il principio di automaticità delle prestazioni e la rendita vitalizia.....	822
2.2.	Il rapporto tra contributi e prestazioni nel sistema previdenziale.....	823
3.	L’anzianità contributiva.....	823

3.1.	Gli strumenti per cumulare i contributi versati presso diverse gestioni.....	823
3.2.	Segue: la pensione supplementare e i supplementi di pensione	825
4.	I sistemi di calcolo delle pensioni	825
4.1.	Il sistema di calcolo retributivo.....	826
4.2.	Il sistema di calcolo contributivo.....	826
4.3.	Il sistema misto.....	826
4.4.	Altre modalità di calcolo.....	827
5.	L'adeguamento alle speranze di vita.....	827
6.	La pensione di vecchiaia.....	827
6.1.	Le novità introdotte dalla L. 30 dicembre 2023, n. 213	828
7.	Forme di pensionamento anticipato	829
7.1.	La pensione anticipata (già pensione di anzianità).....	829
7.1.1.	L'importo massimo della pensione anticipata: le novità della Legge di Bilancio per il 2024.....	830
7.1.2.	Disciplina transitoria	830
7.1.3.	Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025).....	830
7.2.	Il pensionamento anticipato dei lavoratori addetti ad attività particolarmente faticose o usuranti.....	831
7.3.	Le forme di pensionamento anticipato "per quote": Quota 100, Quota 102 e Quota 103	831
7.4.	La c.d. "Opzione donna".....	832
7.5.	L'APE sociale. Le novità delle leggi 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio 2025) e 13 dicembre 2024, n. 203 (Collegato Lavoro)	833
8.	La pensione ai superstiti	834
9.	Le pensioni di invalidità ed inabilità	835
9.1.	L'Assegno ordinario di invalidità	836
9.2.	La pensione di inabilità.....	836
9.3.	L'assegno privilegiato di invalidità e pensione privilegiata di inabilità	837
10.	Il riconoscimento del diritto alla prestazione e la corresponsione del trattamento	837
11.	Gli strumenti per aumentare gli importi delle pensioni	838
11.1.	Il trattamento minimo.....	838
11.2.	Le maggiorazioni e la quattordicesima mensilità.....	838
11.3.	La perequazione automatica	838
12.	Il cumulo tra le pensioni e il cumulo dei redditi con le pensioni	839
13.	Il Consulente Digitale delle Pensioni	840

Capitolo 3

La protezione sociale: l'assistenza sociale, la tutela degli invalidi e dei disabili e la tutela per la famiglia

		841
1.	Introduzione.....	841
2.	Il sistema integrato di interventi e servizi sociali.....	841
2.1.	Le politiche sociali	842
2.2.	Il sistema informativo unitario dei Servizi sociali (SIUSS)	843
2.3.	Il Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali.....	844
3.	Gli indicatori della situazione economica (ISE ed ISEE).....	845
3.1.	L'ISEE minorenni	846
3.2.	Le modalità di rilascio dell'ISEE: la Dichiarazione Sostitutiva Unica (DSU)	846
3.3.	L'ISEE corrente	847
4.	Le singole prestazioni assistenziali.....	847
4.1.	La carta acquisti o <i>social card</i>	847
4.2.	L'assegno sociale	848

4.3.	L'assegno di inclusione (ADI).....	848
4.3.	Le novità della Legge di Bilancio per il 2025.	849
5.	Le misure a sostegno degli invalidi civili.....	849
5.1.	L'accertamento dell'invalidità. Le novità del D.lgs. 3 maggio 2024, n. 62 (Riforma disabilità)	850
5.2.	L'assegno mensile di invalidità e la pensione di inabilità. <i>Rinvio</i>	851
5.3.	L'indennità di accompagnamento	852
5.4.	L'indennità mensile di frequenza	852
5.5.	La pensione per ciechi e per sordociechi	852
5.6.	La tutela dei disabili: la l. 104/1992.....	853
6.	Le misure a sostegno della famiglia e della natalità	853
6.1.	L'assegno Unico Universale	854
6.2.	Segue: i beneficiari	854
6.3.	Segue: il principio della domanda	855
6.4.	Segue: la determinazione della misura dell'assegno	855
6.5.	Segue: l'erogazione dell'assegno	855
6.6.	Segue: le maggiorazioni.....	855
6.7.	Gli assegni familiari.....	856
6.8.	Gli assegni per il nucleo familiare	856
6.9.	L'assegno di maternità di base	857
6.10.	L'assegno di maternità per lavori atipici o discontinui	857
6.11.	Il c.d. Bonus bebè	857
6.12.	Il c.d. bonus asilo nido.....	857
6.13.	L'assegno per congedo matrimoniale.....	857
6.14.	I congedi genitoriali. <i>Rinvio</i>	858
6.15.	La c.d. Carta per la cittadinanza sociale	858
6.16.	La c.d. <i>European disability card</i>	858

Capitolo 4

La tutela per gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali.....	859	
1.	Cenni sull'evoluzione della normativa sulla tutela per gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali.....	859
2.	La funzione assicurata dalla normativa sulla tutela per gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali.....	860
3.	L'ambito di applicazione della tutela	861
3.1.	Le lavorazioni pericolose	861
3.2.	I lavoratori protetti.....	861
4.	Gli adempimenti del datore di lavoro	862
4.1.	L'inquadramento dei datori di lavoro	862
4.2.	La contribuzione.....	862
4.3.	Il pagamento del premio	863
5.	Gli eventi "coperti" dall'assicurazione INAIL.....	864
5.1.	Gli infortuni sul lavoro.....	864
5.2.	Segue: l'infortunio <i>in itinere</i>	866
5.3.	Le malattie professionali	866
6.	Le prestazioni previdenziali erogate.....	867
6.1.	Le prestazioni sanitarie	868
6.2.	Le prestazioni economiche.....	868
6.3.	Segue: l'indennità giornaliera per inabilità temporanea	869
6.4.	Segue: la rendita diretta per inabilità permanente (per gli infortuni e le malattie verificatisi prima del 25 luglio 2000).....	869

6.5.	L'indennizzo del danno biologico (per gli infortuni e le malattie verificatisi dopo il 25 luglio 2000).....	869
6.6.	Segue: l'assegno per assistenza personale continuativa	870
6.7.	Segue: l'assegno di incollocabilità.....	871
6.8.	Segue: le prestazioni economiche a favore dei superstiti in caso di morte del lavoratore	871
7.	La responsabilità del datore di lavoro	872
8.	Le altre assicurazioni minori	873
8.1.	L'assicurazione contro malattie e lesioni causate da raggi x e sostanze radioattive	873
8.2.	L'assicurazione contro gli infortuni domestici	873
8.3.	Il Fondo vittime per l'amianto	873

Capitolo 5

La previdenza complementare e il TFR	875	
1.	Il trattamento di fine rapporto.....	875
1.1.	La nozione	875
1.2.	Le origini e la <i>ratio</i> dell'istituto.....	875
1.3.	L'ambito di applicazione	876
1.4.	Il meccanismo di calcolo.....	876
1.5.	La retribuzione utile ai fini del calcolo del TFR	877
1.6.	La rivalutazione e l'erogazione.....	878
1.7.	Il diritto all'anticipazione del TFR	878
1.8.	La disciplina della prescrizione	879
2.	L'indennità di morte.....	879
3.	Tutele contro l'insolvenza del datore di lavoro: il Fondo di garanzia del TFR e dei crediti di lavoro	879
3.1.	Requisiti soggettivi.....	880
3.2.	Requisiti oggettivi.....	880
3.3.	Prestazioni garantite: TFR e crediti da lavoro	881
3.4.	La procedura	881
4.	Il sistema della previdenza complementare	882
4.1.	Origini, funzione ed evoluzione della previdenza complementare	882
4.2.	Beneficiari	883
4.3.	Classificazione delle forme di previdenza complementare	883
5.	I fondi pensione.....	885
5.1.	L'adesione	885
5.2.	Il conferimento del TFR tra adesione esplicita ed adesione tacita	885
5.3.	La misura della contribuzione	886
5.4.	La gestione degli investimenti.....	887
5.5.	Vicende modificative dei requisiti di partecipazione al fondo e la portabilità volontaria	887
5.6.	Il regime delle anticipazioni	887
5.7.	Le prestazioni	888
5.8.	La tutela del Fondo di garanzia per la previdenza complementare	888
5.9.	Le omissioni contributive del datore di lavoro e la legittimazione attiva a richiedere il versamento delle somme	889
6.	I Piani Pensionistici Individuali di tipo assicurativo	889
7.	Il Fondo di Tesoreria per le imprese oltre 50 dipendenti.....	890
8.	PEPP: la previdenza complementare Europea	891
8.1.	Fase di accumulo: portabilità e trasferimento PEPP	892
8.2.	Fase di decumulo.....	893

Capitolo 6

La tutela dei diritti del lavoratore	894
1. Privilegi e garanzie; l'indisponibilità dei diritti del lavoratore.....	894
1.1. Le cause di prelazione per la soddisfazione dei crediti di lavoro	894
1.2. Parziale indisponibilità dei diritti retributivi	895
2. Rinunce, transazioni e quietanze a saldo.....	895
3. La prescrizione.....	897
4. La decadenza	898
5. Tutela dei lavoratori in caso di trasferimento d'azienda	898
5.1. La disciplina generale.....	898
5.2. La disciplina speciale per le aziende con più di quindici dipendenti	899
6. Morte ed estinzione del datore di lavoro	900
7. Tutela giudiziaria dei lavoratori e caratteri rito del lavoro.....	901
8. Le controversie individuali di lavoro e il giudice competente	902
9. Il giudizio di primo grado.....	903
10. Le impugnazioni	905
11. Le controversie in materia di licenziamento: dal rito Fornero alla Riforma Cartabia.....	906
12. Gli strumenti di risoluzione stragiudiziale della controversia	907
12.1. Il tentativo di conciliazione stragiudiziale	907
12.2. L'offerta di conciliazione standard nell'ambito delle tutele crescenti.....	908
12.3. L'arbitrato.....	908
12.4. La negoziazione assistita	909
13. La tutela amministrativa	909
14. La tutela penale.....	910

Capitolo 7

Il sistema degli ammortizzatori sociali	911
1. Inquadramento normativo degli ammortizzatori sociali	911
2. Gli istituti soppressi.....	913
2.1. ASPI e mini-ASPI	913
2.2. L'indennità di mobilità	913
2.3. L'Assegno di Disoccupazione (ASDI) e Reddito di Inclusione (REI)	914
2.4. Disoccupazione per i lavoratori edili	914
3. Le integrazioni salariali.....	915
3.1. Funzione.....	915
3.2. Presupposti soggettivi.....	915
3.3. Misura e pagamento delle indennità	916
3.4. Limiti temporali.....	917
3.5. Contribuzione addizionale	918
4. La Cassa Integrazione Guadagni Ordinaria (CIGO). Le novità della L. 13 dicembre 2024, n. 203.....	919
4.1. Presupposti.....	919
4.2. Limiti temporali.....	920
4.3. Procedimento.....	921
4.4. Contributo ordinario	921
5. La Cassa Integrazione Guadagni Straordinaria (CIGS)	922
5.1. Presupposti.....	922
5.2. Limiti temporali.....	923
5.3. Procedimento.....	924
5.4. Accordo di riallocazione.....	925
5.5. Contributo ordinario	925

5.6.	Le recenti misure previste nella Legge di Bilancio 2024.....	926
6.	I contratti di solidarietà.....	926
7.	Il contratto di espansione.....	927
8.	I fondi di solidarietà.....	929
8.1.	Prestazioni erogate.....	930
8.2.	Altre prestazioni.....	931
8.3.	Risorse.....	931
8.4.	Fondo e assegno di integrazione salariale.....	932
9.	La Nuova Prestazione di Assicurazione Sociale per l'Impiego (NASPI).....	932
9.1.	Presupposti. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio 2025).....	933
9.2.	Importo della prestazione.....	934
9.3.	Limiti temporali e anticipazione.....	934
9.4.	Procedimento, sospensione e decadenza.....	935
9.5.	Finanziamento della misura da parte dei datori di lavoro.....	935
9.6.	Ticket di licenziamento.....	936
10.	L'indennità di disoccupazione agricola.....	936
11.	Gli ammortizzatori sociali in deroga. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio 2025).....	937
11.1	Singoli istituti di integrazione in deroga.....	939
12.	Indennità di disoccupazione per lavoratori parasubordinati (DIS-COLL).....	940
13.	Indennità Straordinaria di Continuità Reddittuale e Operativa (ISCRO).....	940
14.	Il sostegno al reddito per i lavoratori esodati (c.d. Isopensione).....	941
15.	Ricerca proattiva di una nuova occupazione e la decadenza dalle prestazioni.....	942
16.	Il requisito dello stato di disoccupazione.....	943
16.1	Compatibilità delle prestazioni con redditi da lavoro.....	944
17.	I lavoratori socialmente utili.....	945

Capitolo 8

L'attività ispettiva in materia di lavoro e legislazione sociale.....  Approfondimento online

Quiz | Previdenza sociale..... 948

Risposte corrette..... 953

Sezione III – Diritto sindacale.....  Approfondimento online

Parte VII

Elementi di diritto penale, con particolare riferimento ai reati contro la P.A.

Capitolo 1

Nozioni introduttive.....	959	
1.	Nozione e funzione del diritto penale.....	959
1.1.	Caratteri del diritto penale.....	959
2.	La norma penale.....	960
3.	I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme.....	960
4.	Il principio di legalità.....	961
5.	I corollari del principio di legalità.....	961
5.1.	Il principio di riserva di legge.....	961
5.2.	Il principio di precisione.....	962

5.3.	Il divieto di analogia in materia penale	962
5.4.	Il Principio di prevedibilità.....	963
6.	Il principio di irretroattività della legge penale	963
6.1.	La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali	964
6.1.1.	<i>Abolitio criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna.....	964
6.1.2.	Modifiche sopravvenute.....	964
6.1.3.	Successione mediata	964
6.1.4.	Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole	965
6.1.5.	Leggi eccezionali e temporanee, decreti legge	965
6.1.6.	Le leggi penali processuali	965
6.1.6.A.	Le misure alternative alla detenzione.....	965
6.1.6.B.	Le modifiche al regime di procedibilità introdotte dal d. lgs. 10 ottobre 2022, n. 150 (c.d. decreto Cartabia) e la disciplina transitoria. Le modifiche del Decreto correttivo Cartabia (D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31).....	966
7.	La c.d. riserva di codice	967
8.	Il principio di territorialità	967
9.	Il riconoscimento delle sentenze straniere	969

Capitolo 2

Il reato.....	970	
1.	Il reato e i soggetti del reato.....	970
2.	La responsabilità degli enti.....	971
3.	L'oggetto del reato.....	971
4.	Delitti e contravvenzioni	972

Capitolo 3

La struttura del reato	973	
1.	Struttura ed elementi del reato	973
1.1.	Le teorie della bipartizione e della tripartizione	973
1.2.	Concezioni quadripartite.....	973
2.	L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità.....	973
2.1.	La condotta.....	974
2.1.1.	I reati omissivi.....	974
2.2.	L'evento	975
2.2.1.	Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta.....	975
2.3.	Il rapporto di causalità.....	976
2.3.1.	La causalità omissiva.....	977
3.	Le cause di giustificazione del reato	977
3.1.	Il consenso dell'avente diritto.....	977
3.2.	Esercizio del diritto	978
3.2.1.	Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati	978
3.3.	L'adempimento del dovere.....	979
3.3.1.	L'agente provocatore.....	979
3.4.	La legittima difesa	980
3.4.1.	La legittima difesa domiciliare.....	980
3.5.	L'uso legittimo delle armi.....	981
3.6.	Lo stato di necessità.....	982
3.7.	Le cause di giustificazione non codificate	983
3.8.	La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative	984

4.	L'elemento soggettivo.....	984
5.	La c.d. <i>suitas</i> della condotta.....	985
5.1.	<i>Suitas</i> e imputabilità.....	985
6.	Il dolo.....	985
6.1.	Forme del dolo.....	985
6.2.	Le gradazioni del dolo.....	986
7.	La colpa.....	987
7.1.	Colpa specifica e colpa generica.....	988
7.2.	Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica.....	988
8.	La responsabilità oggettiva.....	989
9.	La preterintenzione.....	990
10.	Le cause soggettive di esclusione del reato.....	991
11.	L' <i>aberratio</i>	992
11.1.	L' <i>aberratio ictus</i>	992
11.2.	L' <i>aberratio delicti</i>	993
11.3.	L' <i>aberratio causae</i>	993

Capitolo 4

Le forme di manifestazione del reato.....	994	
1.	Il reato consumato.....	994
1.1.	Il reato permanente e il reato abituale.....	994
2.	Il delitto tentato.....	995
2.1.	Gli elementi costitutivi del reato tentato.....	995
2.2.	Desistenza e recesso attivo.....	996
2.3.	Questioni applicative: tentativo, delitti colposi, delitti omissivi.....	996
3.	Circostanze del reato.....	996
3.1.	La classificazione delle circostanze.....	997
3.2.	Il regime di imputazione delle circostanze.....	998
3.3.	Il concorso omogeneo di circostanze e il giudizio di comparazione in caso di concorso eterogeneo.....	998
3.3.1.	Le deroghe al bilanciamento.....	999
3.4.	Le aggravanti comuni. Le novità del D.L. 11 aprile 2025, n. 48 (c.d. Decreto Sicurezza).....	999
3.5.	La recidiva.....	1000
3.6.	Le attenuanti comuni.....	1000
3.7.	Le attenuanti generiche.....	1000
4.	Il concorso di persone nel reato.....	1001
4.1.	L'elemento oggettivo.....	1001
4.2.	L'elemento soggettivo. Dolo di concorso, concorso colposo e concorso di cause colpose indipendenti.....	1002
4.3.	Le aggravanti e le attenuanti.....	1002
4.4.	Il concorso anomalo.....	1003
4.5.	Il concorso nel reato proprio.....	1003
5.	Il concorso di reati.....	1004
5.1.	Il concorso materiale di reati.....	1004
5.2.	Il concorso formale di reato.....	1005
6.	Il concorso apparente di norme.....	1005
6.1.	Criteri regolatori: specialità, sussidiarietà, consunzione o assorbimento.....	1005
6.2.	Il reato progressivo, la progressione criminosa, <i>ante factum</i> e <i>post factum</i> non punibili.....	1006
6.3.	Il reato complesso.....	1007
7.	Il reato continuato.....	1007

8.	Il reato impossibile.....	1008
9.	Il reato putativo.....	1008

Capitolo 5

Il reo.....	1009	
1.	L'imputabilità.....	1009
1.1.	Le cause di esclusione o di diminuzione dell'imputabilità.....	1009
2.	La capacità a delinquere.....	1011
3.	I tipi legali di delinquenti pericolosi (abituale, professionali o per tendenza).....	1012

Capitolo 6

La pena.....	1013	
1.	La pena. I principi costituzionali.....	1013
2.	Pene principali e pene accessorie.....	1013
3.	Le pene sostitutive. Le modifiche del Decreto correttivo Cartabia (D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31).....	1016
4.	Le misure alternative alla detenzione.....	1017
5.	Determinazione della pena.....	1018
6.	La punibilità. Le cause di estinzione del reato. La non punibilità per tenuità del fatto.....	1018
7.	Le cause di estinzione della pena.....	1021
8.	Le misure di sicurezza.....	1023
9.	La giustizia riparativa introdotta dalla riforma Cartabia.....	1026
10.	La depenalizzazione.....	1026
11.	Le conseguenze civili del reato.....	1026

Capitolo 7

I delitti contro la Pubblica Amministrazione dalla Legge Nordio del 2024 al D.I. 11 aprile 2025, n. 48 (Decreto Sicurezza).....	1028	
1.	Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato.....	1028
2.	Le qualifiche.....	1028
3.	I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione.....	1029
3.1.	Peculato (art. 314 c.p.).....	1029
3.2.	Indebita destinazione di denaro o cose mobili (art. 314 bis c.p.).....	1030
3.3.	Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.).....	1031
3.4.	Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316-bis c.p.).....	1031
3.5.	Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316-ter c.p.).....	1031
3.6.	Concussione (art. 317 c.p.).....	1032
3.7.	Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319-quater c.p.).....	1033
3.8.	I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.).....	1033
3.9.	Peculato, indebita destinazione di denaro o cose mobili, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione, [abuso d'ufficio] di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322-bis).....	1036
3.10.	Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322-ter.1 c.p.).....	1036
3.11.	Riparazione pecuniaria (art. 322-quater c.p.).....	1036
3.12.	Causa di non punibilità (art. 323-ter c.p.).....	1036
3.13.	Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.).....	1037
3.14.	Collaborazione processuale (art. 323-bis c.p.).....	1037
3.15.	Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.).....	1037

3.16.	Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.).....	1037
3.17.	Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.).....	1038
3.18.	Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.)	1038
4.	I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione	1038
4.1.	Causa di non punibilità ex art. 393- <i>bis</i> c.p.....	1038
4.2.	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.). Le novità del D.L. 11 aprile 2025, n. 48 (Decreto Sicurezza)	1039
4.3.	Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346- <i>bis</i> c.p.)...	1039
4.4.	Altre fattispecie	1041
Quiz Elementi di diritto penale, con particolare riferimento ai reati contro la P.A.....		1043
Risposte corrette		1051

Parte VIII

Logica deduttiva e ragionamento critico-verbale (*online*)

Parte IX

Quesiti situazionali (*online*)

Parte X

Inglese (*online*)

Parte XI

Informatica e competenze digitali (*online*)