



CONCORSO SEGRETARI COMUNALI E PROVINCIALI

441 Borsisti per
340 posti

TEMI SVOLTI per le
PROVE SCRITTE

MATERIE GIURIDICHE

Diritto costituzionale • Diritto amministrativo • Ordinamento degli Enti Locali • Diritto privato

MATERIE ECONOMICO-FINANZIARIE E CONTABILI

Economia politica • Scienza delle finanze e diritto finanziario • Ordinamento finanziario e contabile degli enti locali • *Management* pubblico

NLD
CONCORSI

PREMESSA

Il **Ministero dell'interno - Dipartimento per gli affari interni e territoriali, Direzione centrale per le autonomie** ha indetto un concorso pubblico, per esami, per **441** Borsisti al corso-concorso per l'assunzione di **340 unità** da inquadrare con il profilo di **Segretario comunale e provinciale**.

La **procedura concorsuale** prevede lo svolgimento di una prova **preselettiva**, due **prove scritte** ed una **orale**. In particolare, le prove scritte consistono in **tre quesiti a risposta aperta** diretti ad accertare le capacità di analisi e di sintesi dei candidati.

La **prima prova** ha ad oggetto **argomenti di carattere giuridico**, con specifico riferimento al diritto **costituzionale** e/o diritto **amministrativo** e/o **ordinamento degli Enti Locali** e/o diritto **privato**.

La **seconda prova** ha ad oggetto **argomenti di carattere economico e finanziario-contabile**, con specifico riferimento a **economia politica, scienza delle finanze e diritto finanziario** e/o **ordinamento finanziario e contabile degli enti locali**, nonché **management pubblico**.

Il **Manuale 441 Segretari Comunali e Provinciali, Prove scritte, NLD Concorsi 2025** è stato appositamente ideato e realizzato per rispondere alle specifiche esigenze di chi deve prepararsi ad affrontare le **due prove scritte** del concorso, offrendo una raccolta di tracce, anche *online*, ad elevata probabilità concorsuale.

Il Volume è articolato in due Parti, la **prima**, contiene **41 tracce** su argomenti di **carattere giuridico**, la seconda **35 tracce** su argomenti di **carattere economico-finanziario e contabile**.

Il Volume consente, infine, l'accesso ad un'**estensione online**, consultabile con apposita *password*, per rimanere aggiornati sulle materie oggetto d'esame.

Per una completa trattazione delle materie oggetto delle prove scritte e orale si consigliano i **Manuali per 441 Borsisti per 340 Segretari Comunali e Provinciali, Tomo I Materie giuridiche e Tomo II Materie economico-finanziarie e contabili, con Teoria e Quiz, NLD Concorsi**.

SOMMARIO

Parte I

Tracce prima prova

1.	Il principio di separazione tra politica e amministrazione nella Costituzione e nell'organizzazione amministrativa	3
	<i>di Enrico Nocera</i>	
2.	La distinzione tra atto politico e atto di alta amministrazione	7
	<i>di Alfonsina Salvati</i>	
3.	Le autonomie locali: dall'art. 5 della Costituzione alla Legge 26 giugno 2024, n. 86	12
	<i>di Marianna Mozzillo</i>	
4.	Autonomia normativa dei comuni nelle fonti del diritto	17
	<i>di Angelica Starace</i>	
5.	I regolamenti comunali, con particolare riferimento al Regolamento sull'ordinamento degli uffici e servizi	24
	<i>di Cinzia Di Monte</i>	
6.	Status amministratori locali: incandidabilità, ineleggibilità ed incompatibilità	27
	<i>di Letizia Antonella Spezzi</i>	
7.	Le prerogative dei consiglieri comunali: la disciplina dei gettoni di presenza e dei permessi retribuiti tra garanzia della funzione pubblica, limiti e responsabilità	36
	<i>di Antonio Montano</i>	
8.	Amministratori locali: responsabilità e rimborso delle spese legali	47
	<i>di Letizia Antonella Spezzi</i>	
9.	Le limitazioni al diritto di elettorato passivo alla luce dalla normativa finalizzata alla prevenzione della corruzione	55
	<i>di Giuseppe Conte</i>	
10.	Il procedimento di decadenza dalla carica di Consigliere comunale, con particolare riferimento alla mancata partecipazione alle sedute consiliari	62
	<i>di Cinzia Di Monte</i>	
11.	Il ruolo istituzionale e le funzioni "a geometria variabile" del Segretario Comunale e Provinciale	65
	<i>di Irene Maria Buglisi</i>	
12.	Il sistema dei controlli interni negli enti locali	72
	<i>di Federica Barbato</i>	

13.	Procedimento amministrativo e ricorso ad algoritmi informatici per l'assunzione di decisioni da parte della P.A.	76
	<i>di Enrico Nocera</i>	
14.	Il rapporto e le differenze tra il principio di partecipazione al procedimento amministrativo ed il principio di trasparenza	79
	<i>di Federica Vincenti</i>	
15.	Amministrazione di risultato, vizi non invalidanti, c.d. "preavviso di rigetto" e motivazione postuma	85
	<i>di Enrico Nocera</i>	
16.	Le diverse tipologie di accesso agli atti	89
	<i>di Carmela Riccardi</i>	
17.	Patologia del procedimento e del provvedimento amministrativo	93
	<i>di Antonio Cacciapuoti</i>	
18.	Il danno da ritardo e da mero ritardo nell'adozione del provvedimento	98
	<i>di Francesco Lenzi</i>	
19.	Art.21-<i>nonies</i> della L. 241/90: annullamento d'ufficio di un provvedimento da parte della P.A.	102
	<i>di Carmela Riccardi</i>	
20.	La programmazione dei lavori pubblici: inquadramento normativo e rapporto con gli altri strumenti di programmazione.	104
	<i>di Daniela Usai</i>	
21.	Il sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti nel Codice dei contratti pubblici e nel Correttivo	108
	<i>di Valeria Avaltroni</i>	
22.	Il principio di rotazione alla luce del d.lgs. n. 209/2024 (c.d. Correttivo Appalti)	115
	<i>di Giuseppe Morale</i>	
23.	I "super principi" del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato nel nuovo Codice dei Contratti Pubblici	119
	<i>di Giuseppe Morale</i>	
24.	L'impugnazione dei bandi di gara nelle procedure di evidenza pubblica	123
	<i>di Carmela Riccardi</i>	
25.	L'affidamento dei servizi di ingegneria e architettura alla luce del Codice dei contratti pubblici e della disciplina sull'equo compenso	126
	<i>di Valeria Avaltroni</i>	

26.	Le società a partecipazione pubblica: principi cardine ed adempimenti necessari per l'ente locale alla luce delle novità introdotte dal D.lgs. n. 175/2016.....	132
	<i>di Federica Vicenti</i>	
27.	I modelli di gestione degli impianti sportivi comunali alla luce del d.lgs. n. 38/2021.....	137
	<i>di Giuliana Balbo</i>	
28.	La disciplina in materia di “in house providing”: dalle direttive UE nn. 23, 24 e 25 del 2014 al Nuovo codice dei contratti pubblici	146
	<i>di Francesco Lenzi</i>	
29.	Gli abusi edilizi secondo il D.P.R. 380/01: dall'ordine di demolizione al provvedimento di acquisizione al patrimonio comunale.....	151
	<i>di Roberto Sabbarese</i>	
30.	Espropriazione, occupazione provvedimento, giudicato di restituzione e la c.d. “rinuncia abdicativa”	155
	<i>di Enrico Nocera</i>	
31.	Il contatto sociale qualificato nei rapporti tra privato e Pubblica Amministrazione.....	159
	<i>di Angelica Starace</i>	
32.	Il potere transattivo della pubblica amministrazione: condizioni e limiti del ricorso alla transazione da parte degli enti locali.	164
	<i>di Daniela Usai</i>	
33.	Il demanio e il patrimonio degli enti locali tra la tutela del diritto reale e valorizzazione immobiliare	168
	<i>di Giuseppe Conte</i>	
34.	Le occupazioni sine titolo della P.A. e la questione dell'ammissibilità della rinuncia abdicativa al diritto di proprietà.....	175
	<i>di Angelica Starace</i>	
35.	L'azione di ingiustificato arricchimento.	182
	<i>di Alfonsina Salvati</i>	
36.	L'ente locale quale soggetto attivo e passivo delle varie figure di iura in re aliena.	186
	<i>di Alfonsina Salvati</i>	
37.	Diritto all'oblio, diritto di cronaca e criteri di bilanciamento	191
	<i>di Enrico Nocera</i>	

38.	Le Pubbliche amministrazioni nel sistema di prevenzione del riciclaggio.....	195
	<i>di Enrico Nocera</i>	
39.	La procedura di gara con particolare riferimento ai limiti del soccorso istruttorio.....	199
	<i>di Antonio Cacciapuoti</i>	
40.	Il diritto d'accesso dei consiglieri comunali.....	205
	<i>di Sara D'Alessio</i>	
41.	La tutela della parità di genere nell'ambito del sistema elettorale.....	205
	<i>di Fortunato Trimboli</i>	



Parte II

Tracce seconda prova

1.	Analisi dell'autonomia finanziaria delle regioni e degli enti locali.....	211
	<i>di Angelica Starace</i>	
2.	Oltre il pareggio: i vincoli di finanza pubblica tra sostenibilità, programmazione e autonomia locale.....	216
	<i>di Antonio Cacciapuoti</i>	
3.	Il fondo contenzioso.....	220
	<i>di Martina Scapellato</i>	
4.	Il principio contabile generale della flessibilità e le variazioni di bilancio.....	225
	<i>di Antonio Montano</i>	
5.	La tempestività dei pagamenti.....	233
	<i>di Emanuela Milia</i>	
6.	I debiti fuori bilancio: le diverse fattispecie, il ruolo del consiglio comunale, le modalità di copertura, l'imputazione in bilancio.....	238
	<i>di Daniela Usai</i>	
7.	Il piano di riequilibrio come strumento di ripristino della sana gestione finanziaria e il ruolo della corte dei conti.....	244
	<i>di Irene Maria Buglisi</i>	
8.	I fallimenti del mercato.....	251
	<i>di Vincenza Lioniello</i>	
9.	Il piano integrato di attività e organizzazione.....	255
	<i>di Matteo Di Patrizio</i>	

10.	La responsabilità amministrativa diretta e indiretta del dipendente pubblico	258
	<i>di Matteo Di Patrizio</i>	
11.	Principio di precauzione, tecniche di gestione del rischio e responsabilità della P.A.	262
	<i>di Enrico Nocera</i>	
12.	Formazione e valorizzazione delle risorse umane nell'ente locale	266
	<i>di Emanuela Milia</i>	
13.	La performance negli enti locali: analisi, prospettive e criticità	271
	<i>di Stefano Oriti</i>	
14.	L'organismo indipendente di valutazione quale attore del ciclo della performance e del sistema di prevenzione della corruzione	279
	<i>di Federica Vincenti</i>	
15.	Profili professionali e modalità di reclutamento	286
	<i>di Emanuela Milia</i>	
16.	Il sistema di reclutamento degli incarichi dirigenziali a contratto negli Enti Locali	296
	<i>di Vincenza Lioniello</i>	
17.	Analisi dell'istituto di cui all'art. 1 comma 557 L.311/2004 nel panorama assunzionale degli enti locali	301
	<i>di Sara Giuditta</i>	
18.	Orario di lavoro e modalità di erogazione della prestazione lavorativa nell'ente locale	303
	<i>di Emanuela Milia</i>	
19.	Il diritto alle ferie e la monetizzazione di quelle non godute	309
	<i>di Daniela Usai</i>	
20.	Le fonti di entrata di natura tributaria degli Enti Locali: IMU e TARI	314
	<i>di Federica Barbato</i>	
21.	La riscossione delle entrate locali, modelli organizzativi	317
	<i>di Matteo Di Patrizio</i>	
22.	Responsabilità erariale nella gestione dei tributi locali	320
	<i>di Matteo Di Patrizio</i>	
23.	La concessione di agevolazioni tributarie in ambito locale	323
	<i>di Matteo Di Patrizio</i>	
24.	Transazione fiscale e responsabilità erariale	325

di Matteo Di Patrizio

25. **L'autotutela decisoria in diritto tributario** 328
di Ilaria Ainora
26. **I criteri distributivi delle imposte nella scienza delle finanze** 332
di Vincenza Lioniello
27. **Il principio di competenza finanziaria potenziata nelle diverse tipologie di entrata e di spesa** 335
di Azzurra Caranci
28. **Il ciclo della programmazione finanziaria** 
di Livia Baratta
29. **Gli strumenti di programmazione degli enti locali con particolare riferimento al Documento Unico di Programmazione** 
di Sara D'Alessio
30. **Il fondo pluriennale vincolato** 
di Livia Baratta
31. **Il fondo crediti di dubbia esigibilità** 
di Livia Baratta
32. **Il bilancio consolidato** 
di Sara D'Alessio
33. **Gli effetti del dissesto nella gestione degli enti locali** 
di Fortunato Trimboli
34. **Le relazioni sindacali alla luce del nuovo contratto collettivo nazionale di lavoro** 
di Giuseppa Marchesiello
35. **Il potere disciplinare nel pubblico impiego** 
di Fortunato Trimboli