

Rossella RICCA
Magistrato

COMPENDIO di
**DIRITTO
COSTITUZIONALE**

XIV Edizione
2025


Neldiritto
Editore

PREMESSA

Il volume si inserisce nella collana **I Compendi d'Autore**, ideata e strutturata appositamente per tutti coloro che si apprestano alla **preparazione degli esami orali per l'università e per la professione forense** o ancora per le **prove dei principali concorsi pubblici**.

L'opera è frutto di una felice combinazione tra gli aspetti caratteristici, da un lato, della **tradizionale trattazione manualistica**, di cui conserva la struttura e l'essenziale impostazione nozionistica, e, dall'altro, della più moderna **trattazione "per compendio"**, di cui fa proprie la capacità di sintesi e la schematicità nell'analisi degli istituti giuridici con particolare riguardo agli aspetti pratici ed alle conseguenze concrete.

Al contempo, si è avuto cura nell'evitare sia l'eccessivo appesantimento teorico e dogmatico della manualistica classica, sia l'estrema sintesi dei vecchi modelli di compendio, spesso "nemica" di un'agevole e chiara comprensione delle questioni trattate e quasi sempre causa di lacune nella preparazione.

Ne è derivato un **modello di "terza generazione" di testi per la preparazione alle prove d'esame**, in cui l'imperativo è possedere **tutte le conoscenze necessarie e sufficienti** per raggiungere brillantemente l'obiettivo finale.

A tal fine, le direttrici lungo cui si è sviluppata la collana sono state **chiarezza nella forma e completezza nella sostanza**.

Anche nelle **Edizioni 2025** la Collana è arricchita dall'inserimento di box di **Analogie e differenze**, utilissimi nella preparazione perché volti a mettere in evidenza gli elementi comuni e di distinzione tra Istituti affini. La **tecnica** utilizzata nei box rende di agevolissima **fruizione, comprensione e memorizzazione** aspetti talvolta non semplici e, tuttavia, essenziali delle discipline trattate.

Il volume dedicato al **"Diritto costituzionale"** segue, nell'esposizione, l'ordine degli articoli della **Costituzione**, al fine di facilitarne lo studio e la memorizzazione, e si compone di **quattro parti** dedicate, rispettivamente, allo **Stato** (con analisi degli *elementi costitutivi*, delle *forme di Stato e di Governo*, degli *ordinamenti sovranazionali* e delle *fonti del diritto* in generale), ai **Diritti e libertà** (con analisi dei *principi fondamentali*, dei *diritti civili, etico-sociali, economici e politici* riconosciuti nel nostro sistema costituzionale), all'**Ordinamento della Repubblica Italiana** (con analisi del *Parlamento*, del *Presidente della Repubblica*, del *Governo*, della *Pubblica Amministrazione*, della *Magistratura*, della *Corte costituzionale* e degli *organi ausiliari*) e alle **Autonomie regionali e locali** (con analisi delle *Regioni*, degli *enti locali* e delle loro *fonti*).

L'Edizione 2025 del **Compendio di Diritto Costituzionale** tiene conto della L. 26 giugno 2024, n. 86 in materia di **Autonomia differenziata** delle Regioni e delle più **significative** pronunce della **Corte Costituzionale**, tra cui si segnalano Corte Cost., 7 marzo 2025, n. 25 in tema di profili di **illegittimità** della L. 91/1992 sul **procedimento di acquisto della cittadinanza** e Corte Cost., 3 dicembre 2024, n. 192 sulla **parziale illegittimità** della L. 26 giugno 2024, n. 86 sulla **Autonomia differenziata**.

SOMMARIO

PARTE PRIMA LO STATO

CAPITOLO I

ORDINAMENTO GIURIDICO E NORME GIURIDICHE

1.	Premessa: il diritto costituzionale.....	3
2.	L'ordinamento giuridico.....	3
3.	Le norme giuridiche.....	5

SCHEDA DI SINTESI	6
-------------------------	---

QUESTIONARIO	6
--------------------	---

CAPITOLO II

GLI ELEMENTI COSTITUTIVI DELLO STATO

1.	Il concetto di Stato.	7
2.	Il popolo.	8
3.	Il territorio.	11
4.	La sovranità.	13

SCHEDA DI SINTESI	13
-------------------------	----

QUESTIONARIO	13
--------------------	----

MAPPA CONCETTUALE	15
-------------------------	----

CAPITOLO III

FORME DI STATO E FORME DI GOVERNO

1.	Le forme di stato.	16
2.	Le forme di Governo.	21
3.	Il modello italiano.	25

SCHEDA DI SINTESI	26
-------------------------	----

QUESTIONARIO	26
--------------------	----

MAPPA CONCETTUALE	27
-------------------------	----

CAPITOLO IV

L'ORDINAMENTO COSTITUZIONALE ITALIANO

1.	La Costituzione.....	29
2.	L'ordinamento costituzionale italiano.	30

SCHEDA DI SINTESI	34
QUESTIONARIO	34
MAPPA CONCETTUALE	35

CAPITOLO V LE FONTI DEL DIRITTO

SEZIONE I – LE FONTI IN GENERALE

1. Premessa.....	36
2. Norma e disposizione.	37
3. L'interpretazione delle disposizioni giuridiche e il ricorso all'analogia.	38
4. Le fonti del diritto.	40
5. Il sistema delle fonti del diritto e i criteri di risoluzione delle antinomie.....	42

SCHEDA DI SINTESI	45
QUESTIONARIO	46
MAPPA CONCETTUALE	47

SEZIONE II – IL SISTEMA DELLE FONTI DELL'ORDINAMENTO ITALIANO

1. Le fonti sulla produzione nell'ordinamento italiano.....	49
2. La gerarchia delle fonti nell'ordinamento italiano.....	50
3. Le fonti di livello costituzionale.	53
4. Le fonti ordinarie.	54
4.1. Le fonti rinforzate e atipiche.....	57
4.2. Principio di legalità e riserva di legge.	58
5. Le fonti secondarie.....	59
6. Le fonti-fatto.....	60

SCHEDA DI SINTESI	61
QUESTIONARIO	62
MAPPA CONCETTUALE	63

CAPITOLO VI GLI ORDINAMENTI E LE FONTI SOVRANAZIONALI

SEZIONE I – L'ORDINAMENTO INTERNAZIONALE

1. L'ordinamento internazionale.....	64
2. L'adattamento del diritto italiano all'ordinamento internazionale.	66

SCHEDA DI SINTESI	67
QUESTIONARIO	67

MAPPA CONCETTUALE	69
--------------------------------	-----------

SEZIONE II – L'UNIONE EUROPEA

1. L'ordinamento dell'unione europea.....	70
2. Dai Trattati istitutivi al Trattato di Lisbona	70
3. Le istituzioni europee.....	73
4. Le fonti dell'Unione europea.....	76
5. I rapporti tra l'ordinamento italiano e l'Unione europea.	77
6. L'incidenza sul sistema delle fonti degli atti comunitari.	80
SCHEDA DI SINTESI	85
QUESTIONARIO	85
MAPPA CONCETTUALE	87

PARTE SECONDA DIRITTI E LIBERTÀ

CAPITOLO I DIRITTI E LIBERTÀ

1. Libertà e diritti costituzionalmente garantiti.	93
2. Le generazioni di diritti.....	93
3. Strumenti di tutela costituzionale dei diritti dell'uomo.	94
4. Strumenti di tutela internazionale dei diritti dell'uomo.....	94
5. Strumenti di tutela comunitaria dei diritti dell'uomo.	95
SCHEDA DI SINTESI	96
QUESTIONARIO	96
MAPPA CONCETTUALE	97

CAPITOLO II PRINCIPI FONDAMENTALI

1. Introduzione.....	98
2. Il principio democratico.	98
3. I diritti inviolabili.	99
4. Il principio di eguaglianza.	101
5. Il principio lavorista.	103
6. Il principio autonomistico.	104
7. La tutela delle minoranze linguistiche.	105
8. Il principio di laicità.	105
9. Lo Stato di cultura.	107

10. La condizione giuridica dello straniero.....	107
SCHEDA DI SINTESI	109
QUESTIONARIO	110
MAPPA CONCETTUALE	111

CAPITOLO III DIRITTI E DOVERI DEI CITTADINI

SEZIONE I – RAPPORTI CIVILI

1. Premessa.....	112
2. La libertà personale.....	113
3. La libertà di domicilio.....	115
4. La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	116
5. La libertà di circolazione.....	116
6. La libertà di riunione.....	118
7. La libertà di associazione.....	118
8. La libertà religiosa.....	119
9. La libertà di manifestazione del pensiero.....	120
10. Il diritto alla capacità giuridica, alla cittadinanza e al nome.....	121
11. Riserva di legge in tema di prestazioni personali e patrimoniali.....	122
12. I principi costituzionali in tema di funzione giurisdizionale: il diritto di difesa.....	122
12.1. Il diritto al giudice naturale.....	123
13. Il principio di legalità e di irretroattività in ambito penale.....	123
14. Il divieto di estradizione per motivi politici.....	124
15. I principi sanciti dall'art. 27 cost.: personalità della responsabilità penale, presunzione di non colpevolezza, finalismo rieducativo della pena.....	125
16. La responsabilità dei pubblici dipendenti.....	125
SCHEDA DI SINTESI	126
QUESTIONARIO	126
MAPPA CONCETTUALE	128

SEZIONE II – RAPPORTI ETICO-SOCIALI

1. Premessa.....	129
2. La famiglia.....	130
3. Il diritto alla salute.....	133
4. La libertà dell'arte, della scienza e dell'insegnamento. La scuola. Lo sport.....	134
5. Il diritto all'ambiente.....	135

SCHEDA DI SINTESI	135
QUESTIONARIO	136

SEZIONE III – RAPPORTI ECONOMICI

1. Premessa.....	137
2. Il diritto al lavoro, all'assistenza e alla previdenza sociale.....	137
3. L'iniziativa economica privata.....	141
4. La disciplina costituzionale della proprietà.....	142
5. La tutela del risparmio.....	144
SCHEDA DI SINTESI	144
QUESTIONARIO	145
MAPPA CONCETTUALE	146

SEZIONE IV – RAPPORTI POLITICI

1. Premessa. Democrazia rappresentativa e democrazia diretta.....	148
2. L'elettorato attivo e passivo.....	148
3. I sistemi elettorali.....	151
3.1. Il sistema elettorale italiano.....	153
4. La verifica delle elezioni.....	156
5. La libertà di associazione in partiti politici.....	157
6. Gli istituti di democrazia diretta: il diritto di petizione e il referendum.....	158
7. L'accesso ai pubblici uffici e alle cariche elettive.....	163
8. I doveri costituzionali.....	163
SCHEDA DI SINTESI	165
QUESTIONARIO	165
MAPPA CONCETTUALE	167

PARTE TERZA L'ORDINAMENTO DELLA REPUBBLICA ITALIANA

CAPITOLO I IL PARLAMENTO

SEZIONE I – LA STRUTTURA E L'ORGANIZZAZIONE DEL PARLAMENTO

1. Premessa.....	173
2. La struttura del Parlamento: il bicameralismo.....	173
3. Il Parlamento in seduta comune.....	175
4. Le fonti del diritto parlamentare: i regolamenti parlamentari.....	176
5. L'organizzazione interna delle Camere.....	176

6.	Le prerogative e il funzionamento delle Camere.	179
7.	La durata delle Camere: la legislatura, la proroga e la <i>prorogatio</i>	182
8.	Lo status di parlamentare.	183
9.	Ineleggibilità e incompatibilità dei parlamentari.	186
SCHEDA DI SINTESI		188
QUESTIONARIO		189
MAPPA CONCETTUALE		190

SEZIONE II – LE FUNZIONI DEL PARLAMENTO

1.	Premessa.	194
2.	La funzione legislativa.	194
2.1.	Il procedimento di formazione delle leggi ordinarie.	194
2.2.	Il procedimento di formazione delle leggi costituzionali.	199
3.	La funzione di indirizzo e controllo nei confronti del Governo.	200
4.	La messa in stato d'accusa del Presidente della Repubblica.	205
5.	La deliberazione dello stato di guerra.	205
SCHEDA DI SINTESI		206
QUESTIONARIO		207
MAPPA CONCETTUALE		208

CAPITOLO II IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

1.	Premessa.	211
2.	Le attribuzioni del Presidente della Repubblica.	211
3.	Le vicende della carica.	213
4.	La controfirma.	214
5.	La responsabilità del Presidente della Repubblica.	215
SCHEDA DI SINTESI		216
QUESTIONARIO		216
MAPPA CONCETTUALE		217

CAPITOLO III IL GOVERNO

1.	Premessa.	218
2.	Il procedimento di formazione del Governo.	219
3.	Vicende del Governo.	220
4.	La composizione del Governo.	222
4.1.	Il Presidente del Consiglio dei Ministri.	225

4.2.	Il Consiglio dei Ministri.....	227
4.3.	I Ministri.	228
5.	Le funzioni del Governo.	229
6.	Gli atti con forza di legge emanati dal Governo.....	230
7.	La potestà regolamentare e le tipologie di regolamenti dell'esecutivo. I D.P.C.M.	238
SCHEDA DI SINTESI		243
QUESTIONARIO		244
MAPPA CONCETTUALE		246

CAPITOLO IV **LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE**

1.	La Pubblica Amministrazione nel modello costituzionale.....	248
2.	I principi costituzionali sull'amministrazione.....	249
3.	L'organizzazione della Pubblica Amministrazione.	253
4.	Gli enti pubblici.	256
SCHEDA DI SINTESI		258
QUESTIONARIO		258
MAPPA CONCETTUALE		260

CAPITOLO V **LA MAGISTRATURA**

1.	Premessa.	261
2.	La funzione giurisdizionale. La magistratura ordinaria e le magistrature speciali.	261
3.	L'autonomia e l'indipendenza della magistratura.....	263
3.1.	La responsabilità dei giudici.....	265
4.	I principi in tema di giusto processo.	266
5.	L'obbligatorietà dell'azione penale.	267
6.	Il Consiglio Superiore della Magistratura.....	268
SCHEDA DI SINTESI		270
QUESTIONARIO		270
MAPPA CONCETTUALE		272

CAPITOLO VI **LA CORTE COSTITUZIONALE**

1.	Le origini e i modelli di giustizia costituzionale.....	273
2.	Composizione e funzionamento della Corte Costituzionale.....	274

3.	Le attribuzioni della Corte Costituzionale.....	276
4.	Il giudizio di legittimità costituzionale.....	277
4.1.	Il giudizio di legittimità costituzionale in via incidentale.....	278
4.2.	Il giudizio di legittimità costituzionale in via diretta.....	280
5.	Le tipologie di pronunce della Corte Costituzionale.....	281
6.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e Regioni.....	284
7.	Il giudizio sulle accuse mosse nei confronti del Presidente della Repubblica.....	287
8.	Il giudizio sull'ammissibilità del <i>referendum</i>	287
SCHEDA DI SINTESI		288
QUESTIONARIO		289
MAPPA CONCETTUALE		291

CAPITOLO VII GLI ORGANI AUSILIARI

1.	Gli organi ausiliari.....	294
2.	Il Consiglio di Stato.....	294
3.	La Corte dei conti.....	295
4.	Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	298
5.	L'avvocatura dello Stato.....	299
6.	Il Consiglio Supremo di difesa.....	300
7.	Le autorità indipendenti.....	301
SCHEDA DI SINTESI		303
QUESTIONARIO		303

PARTE QUARTA IL SISTEMA DELLE AUTONOMIE REGIONALI E LOCALI

CAPITOLO I LE REGIONI

1.	Le vicende del regionalismo italiano.....	307
2.	L'autonomia regionale.....	309
3.	Il sistema di governo regionale.....	315
4.	Le forme di controllo statale sugli enti locali e il potere sostitutivo.....	318
5.	Gli strumenti di raccordo tra lo Stato, le Regioni e gli enti locali.....	321
6.	Le Regioni e il diritto internazionale.....	324
7.	Le Regioni e l'Unione Europea.....	326
SCHEDA DI SINTESI		327
QUESTIONARIO		327

MAPPA CONCETTUALE	329
--------------------------------	------------

CAPITOLO II

GLI ENTI LOCALI

1. Premessa.....	331
2. L'ordinamento dei Comuni e delle Province.....	332
3. Le Città metropolitane.....	333
4. Roma Capitale.....	334
5. Gli altri enti locali e le forme di associazionismo tra enti locali.....	335
6. L'autonomia statutaria e regolamentare.....	336
7. I controlli sugli organi degli enti locali.....	337
SCHEDA DI SINTESI	338
QUESTIONARIO	339
MAPPA CONCETTUALE	340

CAPITOLO III

IL SISTEMA DELLE FONTI REGIONALI E LOCALI

1. Gli statuti regionali.....	341
2. Le leggi regionali.....	343
3. I regolamenti regionali.....	344
4. Le fonti locali.....	345
5. Le modificazioni territoriali.....	346
SCHEDA DI SINTESI	347
QUESTIONARIO	347
MAPPA CONCETTUALE	349
INDICE ANALITICO	351