

Concorso

USR

SCUOLA 2025

Uffici scolastici regionali

101

Funzionari

MANUALE di **TEORIA** e **QUIZ**
per la preparazione al concorso

PREMESSA

Il **Manuale USR. Uffici scolastici regionali. 101Funzionari. Teoria e Quiz, NLD Concorsi 2025** è stato realizzato per supportare chi intende iniziare la preparazione al concorso, in **attesa** del bando, con lo studio delle materie probabili.

Il Volume si caratterizza per una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** delle seguenti materie:

- Diritto **costituzionale**;
- Diritto **amministrativo**;
- **Pubblico impiego**;
- **Contratti pubblici**;
- **Contabilità Pubblica e di Stato**;
- Organizzazione del **Ministero dell'Istruzione e del Merito** e degli **USR**;
- Elementi di **diritto civile**;
- **Lingua inglese** (*online*);
- **Informatica e competenze digitali** (*online*).

Il Volume è aggiornato alle più recenti novità legislative, tra cui il D.l. 14 marzo **2025**, n. 25 (c.d. **Decreto P.A.**), la L. 21 febbraio **2025**, n. 15, di conv. del D.lgs. 27 dicembre 2024, n. 202 (c.d. **Milleproroghe**), l' **Atto di indirizzo politico-istituzionale del Ministro dell'Istruzione e del Merito per l'anno 2025**, il DM 17 gennaio **2025**, n.6 (**Riorganizzazione MIM**) e il D.lgs. 31 dicembre **2024**, n. 209 (**Correttivo Contratti Pubblici**).

Per consentire di affiancare allo studio teorico una **immediata verifica** della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il Manuale presenta quiz di verifica suddivisi per ciascuna Parte o per singoli Capitoli.

Il Volume permette, infine, l'accesso ad un'**estensione online** consultabile con apposita *password* per rimanere sempre aggiornati sulle materie trattate e per accedere al simulatore online.

SOMMARIO

Parte I Diritto costituzionale

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo	3
1. Il diritto pubblico	3
2. L'ordinamento giuridico	3
3. La norma giuridica	4
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica	4
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento	4
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediali, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette	4
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche	5
4. Lo Stato. Nozione e caratteri	6
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato	6
4.1.1. Il popolo	6
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione	6
4.1.1.2. Cittadinanza italiana	7
4.1.2. Il territorio	7
4.1.3. La sovranità interna ed esterna	7
5. Forme di Stato e forme di Governo	8
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione	8
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	8
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario	8
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale	9
5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare	9
5.3. Il modello italiano	10

Capitolo 2

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea	11
1. L'Italia e le relazioni internazionali	11
2. Il diritto internazionale: gli artt. 10 e 117 Cost.	11
3. Limitazioni di sovranità: l'art. 11 Cost.	11
4. L'Unione Europea	12
4.1. Origini ed evoluzione del percorso di integrazione europea	12
4.1.1. I Trattati istitutivi di Ceca, Euratom e Cee	12
4.1.2. Dall'Atto unico europeo ai Trattati di Maastricht, Amsterdam e Nizza	12
4.1.3. La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea (c.d. Carta di Nizza)	13
4.1.4. Il Trattato di Lisbona e la Brexit	13
4.1.5. La cittadinanza europea	14
4.2. Le competenze dell'Unione Europea	14
4.2.1. La competenza esclusiva	15
4.2.2. La competenza concorrente	15
4.3. Le istituzioni dell'Unione Europea	15
4.3.1. Il Parlamento europeo	15
4.3.2. Il Consiglio dell'UE	16

4.3.3.	Il Consiglio europeo.....	16
4.3.4.	La Commissione europea.....	16
4.3.5.	La Corte di giustizia.....	16
4.3.6.	La Corte dei Conti e la Banca centrale europea.....	17
4.4.	Le fonti del diritto dell'Unione Europea.....	17
4.4.1.	Il diritto originario.....	17
4.4.2.	Il diritto derivato.....	17
4.4.2.1.	Regolamento.....	17
4.4.2.2.	Direttiva.....	18
4.4.2.3.	Decisione.....	18
4.4.2.4.	I rapporti tra diritto dell'Unione e diritto interno.....	18
5.	Le organizzazioni internazionali diverse dall'Unione Europea.....	19
6.	Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU).....	19
6.1.	Gli organi: necessari, ausiliari e in forma di agenzie specializzate.....	19
6.2.	Le competenze.....	20

Capitolo 3

Le fonti del diritto	22
1. Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione.....	22
1.1. Fonti atto e fonti fatto.....	22
1.2. Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie.....	23
2. I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie.....	23
2.1. I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche.....	23
2.1.1. L'analogia.....	24
2.2. I criteri di risoluzione delle antinomie.....	24
2.2.1. Il criterio cronologico.....	24
2.2.2. Il criterio gerarchico.....	24
2.2.3. Il criterio di specialità.....	25
2.2.4. Il criterio della competenza.....	25
3. Le fonti del diritto in Italia.....	25
4. La Costituzione.....	25
4.1. La struttura.....	25
4.2. Le caratteristiche della Costituzione italiana.....	26
5. Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....	27
5.1. I limiti alla revisione costituzionale.....	27
6. Le leggi ordinarie.....	27
6.1. Il procedimento di formazione.....	28
6.1.1. Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata.....	28
6.1.2. Fase istruttoria e deliberativa.....	28
6.1.3. Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	30
7. Gli atti con forza di legge del Governo.....	30
7.1. Il decreto legislativo.....	31
7.2. Il decreto-legge.....	31
7.2.1. Necessità e urgenza.....	31
7.2.2. Limiti alla decretazione di urgenza.....	32
7.2.3. La conversione in legge.....	32
8. Il referendum popolare.....	33
8.1. Il referendum abrogativo.....	33
8.1.1. Il procedimento referendario.....	33
9. I regolamenti parlamentari.....	34
10. Principio di legalità e riserva di legge.....	34
11. Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....	35

11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7)	36
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	36
12.	Le fonti regionali.....	37
13.	Le fonti secondarie	38
14.	Le fonti-fatto.....	38

Capitolo 4

I principi costituzionali	39
1. I principi fondamentali.....	39
2. Il principio democratico.....	39
2.1. Democrazia e rappresentanza	40
2.2. Il diritto di voto.....	40
2.2.1. Il suffragio universale.....	40
2.2.2. I caratteri del voto.....	40
2.3. Democrazia e partiti politici	41
3. Il principio di uguaglianza	41
3.1. Il divieto di discriminazioni.....	41
3.1.1. Sesso.....	42
3.1.2. Razza.....	42
3.1.3. Lingua e protezione delle minoranze linguistiche	42
3.1.4. Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità.....	42
3.1.5. Opinioni politiche	42
3.1.6. Condizioni personali e sociali.....	43
4. Il principio lavorista.....	43
5. Unità, autonomia e decentramento	43
5.1. La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico	43
5.2. Il principio di sussidiarietà.....	43
6. Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	44
6.1. La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	44
6.2. L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1.....	44
6.3. Lo sport nella Costituzione	44
7. L'Italia e le relazioni internazionali	45
7.1. Il ripudio della guerra	45
8. La condizione giuridica dello straniero	46
8.1. Diritto di asilo e rifugiati politici	46
8.2. L'estradizione.....	46

Capitolo 5

I diritti e i doveri costituzionali	47
1. I diritti inviolabili.....	47
1.1. Garanzie dei diritti inviolabili.....	47
1.1.1. I meccanismi di protezione sovranazionale.....	48
1.1.2. La tutela prevista dalla Cedu.....	48
1.2. Bilanciamento dei diritti fondamentali	49
2. Classificazione dei diritti costituzionali	49
2.1. Diritti individuali e collettivi	49
2.2. Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive	49
2.3. Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche	50
2.4. Scheda di sintesi.....	50
3. Libertà personale.....	50

3.1.	Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione	51
4.	La libertà di domicilio	51
5.	Libertà di circolazione e soggiorno	52
5.1.	Libertà di espatrio.....	52
5.2.	Libertà di emigrazione.....	52
5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	52
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa	52
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	52
6.2.	Libertà della stampa	53
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....	53
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	53
8.	La libertà di riunione.....	54
8.1.	I limiti	54
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	54
9.	La libertà di associazione.....	55
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari	55
10.	La libertà di costituire una famiglia	55
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà	56
11.	La libertà religiosa.....	56
12.	Il diritto alla salute	57
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	57
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale	57
12.1.2.	Il testamento biologico	57
13.	Il diritto all'istruzione.....	58
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	58
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private	58
14.	I limiti ai diritti economici.....	59
14.1.	I diritti dei lavoratori.....	59
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	59
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata	60
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	61
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	61
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	61
17.	I doveri costituzionali.....	61
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale	61
17.2.	Doveri di solidarietà politica	62
17.3.	La riserva di legge	62
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare	62
17.5.	Il dovere tributario.....	62
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	62

Capitolo 6

L'ordinamento della Repubblica	63
1.	Il Parlamento.....
1.1.	Il bicameralismo perfetto
1.2.	Le attribuzioni esercitate in modo distinto
1.3.	Differenze tra Camera e Senato
1.4.	Il Parlamento in seduta comune
1.5.	Organizzazione interna e disciplina.....
1.5.1.	L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente.....
1.5.2.	I gruppi parlamentari
1.5.3.	Le commissioni parlamentari

1.5.4.	Le giunte	66
1.6.	La durata delle Camere: legislatura, proroga e <i>prorogatio</i>	66
1.7.	Lo status di parlamentare	67
1.7.1.	Il divieto di mandato imperativo	67
1.7.2.	Le immunità parlamentari	67
1.8.	Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità	68
1.9.	Il sistema elettorale	68
1.9.1.	Il <i>Rosatellum</i>	69
1.10.	Strumenti di indirizzo e di controllo	69
2.	Il Governo	70
2.1.	Il procedimento di formazione	70
2.2.	Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia	71
2.3.	Cessazione e crisi di Governo	71
2.4.	La composizione del Governo	72
2.4.1.	Organi governativi necessari e non necessari	72
2.5.	La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri	73
2.5.1.	Responsabilità politica	74
2.5.2.	Responsabilità giuridica	74
2.5.3.	I reati ministeriali	74
2.6.	Organi ausiliari	74
3.	Il Presidente della Repubblica	74
3.1.	Le vicende della carica: elezione, mandato, supplenza	75
3.2.	Le attribuzioni del Presidente della Repubblica	75
3.2.1.	Natura degli effetti	76
3.2.2.	La controfirma	76
3.3.	La responsabilità del Presidente della Repubblica	78
3.3.1.	Procedimento per la messa in stato d'accusa	78
4.	La Corte costituzionale	78
4.1.	Composizione e funzionamento della Corte costituzionale	79
4.1.1.	Indipendenza e immunità dei singoli giudici	79
4.1.2.	Indipendenza della Corte nel suo complesso	79
4.1.3.	Funzionamento	80
4.2.	Le attribuzioni della Corte costituzionale	80
4.3.	Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili	80
4.3.1.	I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale	81
4.3.2.	Le tipologie di pronunce della Corte costituzionale	82
4.3.2.1.	Sentenze di accoglimento	83
4.3.2.2.	Sentenze di rigetto	83
4.3.2.3.	Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative	84
4.4.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni	84
4.4.1.	Le due tipologie di conflitto	85
4.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo	86
5.	La magistratura	86
5.1.	L'indipendenza della magistratura	86
5.1.1.	L'indipendenza funzionale	86
5.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura	87
5.1.3.	L'indipendenza interna	88
5.2.	La responsabilità dei magistrati	88
5.3.	Le regole del giusto processo	89
5.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice	89
5.3.2.	Il giudice naturale	89
5.3.3.	I diritti delle parti del processo	89

Quiz Diritto costituzionale	91
Risposte corrette	94

Parte II

Elementi di diritto amministrativo

Capitolo 1

La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....	99
1. Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato	99
2. Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	100
3. Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	100
4. La nozione di P.A.: il rilievo applicativo	101
5. Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione	102
5.1. La classificazione	102
6. I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno	103
7. La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici	104
7.1. Rapporto organico e rapporto di servizio	104
7.2. La prorogatio	105
7.3. La classificazione degli organi.....	105
8. Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo	105
9. Competenza	105
9.1. Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento	106
10. Il difetto di competenza	107
11. Il funzionario di fatto	107
11.1. Regime di imputabilità degli atti	107
12. Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione	108
12.1. La disciplina delle società a partecipazione pubblica	108
12.2. I soggetti pubblici di matrice europea	109
12.2.1. Organismi di diritto pubblico	109
12.2.2. Imprese pubbliche	110
12.2.3. Soggetti <i>in house</i>	110
12.2.3.1. La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	111
13. I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	112
13.1. Premessa	112
13.2. La nozione di servizio pubblico	112
13.2.1. L'impostazione soggettiva	112
13.2.2. L'impostazione oggettiva e funzionale	112
13.2.3. La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.	113
13.3. La nozione europea.....	114
13.4. I servizi pubblici locali.....	114
13.5. Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	115
13.5.1. I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	116
13.5.1.1. Continuità, parità di trattamento e universalità	117
13.5.2. Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	117
13.6. Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali	119

Capitolo 2

L'Amministrazione statale.....	121
1. La struttura dell'Amministrazione statale	121
2. Il Governo	121
2.1. I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale	122
2.2. Comitati interministeriali.....	122
2.3. Le Agenzie e le aziende autonome	122
3. Gli organi ausiliari	122
3.1. Il Consiglio di Stato	123
3.2. La Corte dei conti	123
3.3. Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	123
3.4. Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	124
4. Le Autorità indipendenti.....	124
5. L'Amministrazione statale periferica	125
5.1. I Prefetti.....	125
5.1.1. La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie.....	126
5.1.2. Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.....	126
5.2. Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	126
5.3. Ordine di allontanamento e c.d. DASPO urbano per i presidi sanitari	127

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale.....	129
1. Autonomia e decentramento.....	129
2. Le Regioni.....	129
2.1. L'autonomia statutaria.....	130
2.2. L'autonomia legislativa.....	131
2.3. L'autonomia regolamentare.....	132
2.4. Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	132
2.5. L'autonomia finanziaria	132
2.6. L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86	133
2.6.1. Le differenze tra Regioni ad autonomia ordinaria e Regioni ad autonomia differenziata o speciale.....	133
2.6.2. L'art. 116, comma 3, Cost.....	135
2.6.3. I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost.	135
2.6.4. L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità	136
2.6.5. Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia.....	137
2.6.6. Modifica e revoca dell'intesa.....	138
2.6.7. Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie.....	138
2.6.8. Monitoraggio.....	139
2.6.9. Disposizioni finanziarie e finali.....	140
2.6.10. Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 3 dicembre 2024, n. 192	140
2.7. L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	141
3. Il Comune.....	142
3.1. Nozione	142
3.2. Gli Organi.....	142
3.3. Le funzioni.....	142
4. La Provincia.....	142
5. Le Città Metropolitane.....	143

6.	Roma Capitale.....	144
6.1.	Le funzioni di Roma Capitale.....	144
6.2.	Gli organi di Roma Capitale.....	144
7.	I controlli.....	145
7.1.	I controlli sulle Regioni	145
7.2.	I controlli sugli enti locali.....	145
8.	Le conferenze permanenti.....	146
8.1.	La Conferenza Stato-Regioni	146
8.2.	Conferenza Stato-città ed autonomie locali	146
8.3.	La Conferenza unificata	146
9.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato	147
9.1.	I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza	147

Capitolo 4

Le fonti del diritto amministrativo		148
1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	148
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	148
3.	I regolamenti: fondamento e limiti.....	149
3.1.	Classificazione dei regolamenti.....	149
4.	Le ordinanze.....	150
5.	Gli statuti	151
6.	Testi unici.....	151
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	151
8.	Norme interne	151
8.1.	Le circolari	152
9.	La consuetudine.....	152
10.	La prassi amministrativa	152

Capitolo 5

Le situazioni giuridiche soggettive.....		153
1.	Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo	153
2.	Il diritto soggettivo	154
3.	L'interesse legittimo	154
3.1.	Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo	154
4.	La tutela delle posizioni giuridiche soggettive	155
5.	Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare	156
6.	Interessi collettive e interessi diffusi.....	156
7.	La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (<i>class action</i>).....	157
7.1.	L'azione inibitoria.....	157
7.2.	L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata'	157
7.3.	La <i>class action</i> pubblica.....	158

Capitolo 6

I principi dell'azione amministrativa.....	159
1. I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	159
2. Il principio di legalità.....	159
3. I principi di imparzialità e del giusto procedimento	160
4. Il principio di ragionevolezza.....	160
5. Il principio di buon andamento della P.A.	160
6. I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. Rinvio.....	160

7.	I principi europei	161
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	162
7.2.	Il principio di proporzionalità	162
7.3.	Il principio del giusto procedimento	162
7.4.	Principio di precauzione	163
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	163
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	163
8.2.	Lo sportello unico	164
8.3.	Le conferenze di servizi	164
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma.....	165
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	166
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	167
8.6.1.	L'accertamento di ufficio.....	168

Capitolo 7

Il procedimento amministrativo.....		169
1.	Il procedimento amministrativo.....	169
2.	Le fasi del procedimento amministrativo	169
2.1.	La fase dell'iniziativa.....	170
2.2.	La fase istruttoria	170
2.3.	La fase decisoria	170
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia	171
3.	I termini di conclusione del procedimento	171
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi	171
3.2.	I silenzi della P.A.	172
4.	Il responsabile del procedimento.....	173
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo.....	174
6.	La comunicazione di avvio del procedimento	174
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento	174
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento	174
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti	175
8.	Il preavviso di rigetto	175
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	176

Capitolo 8

La privacy e la protezione dei dati personali	177
1. La <i>privacy</i> : dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali...	177
2. Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali	178
3. Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali	179
4. La nozione di dato personale	179
4.1. La classificazione dei dati personali	180
4.1.1. Dati sensibili, genetici e biometrici	180
4.1.2. Dati quasi sensibili	180
4.1.3. Dati anonimi e giudiziari.....	181
5. La disciplina sul trattamento dei dati personali.....	181
5.1. I principi in materia di trattamento dei dati personali	182
5.2. Il trattamento dei dati sensibili.....	182
5.2.1. I dati personali di tipo giudiziario	182
5.2.2. Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità.....	183
5.3. Il trattamento dei dati per un interesse pubblico	183

6.	I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati	183
6.1.	Il diritto all'oblio	184
6.2.	Segue: il titolare del trattamento dei dati personali	184
6.3.	Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali	185
7.	Il <i>Data Protection Officer</i>	185
7.1.	L'obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento	185

Capitolo 9

Documentazione amministrativa	187
Introduzione e quadro normativo	187
1. Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa	187
1.1. L'ambito di applicazione	188
1.2. Atto amministrativo e documento: definizioni	188
2. La redazione degli atti pubblici	188
3. Le copie dei documenti: l'autenticazione	189
4. Le istanze alla P.A.	189
5. Autenticazione delle sottoscrizioni	190
5.1. La legalizzazione delle firme	190
6. I certificati e la decertificazione	191
7. L'acquisizione diretta dei documenti	191
7.1. Accertamento d'ufficio	191
7.2. Acquisizione di estratti degli atti dello stato civile e regolarità contributiva	192
7.3. Lo sportello unico per le attività produttive	192
7.4. Lo sportello unico per l'edilizia	192
8. Le dichiarazioni sostitutive di certificazione	192
9. Le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà	193
10. Controlli e sanzioni	194
10.1. Violazioni dei doveri d'ufficio	195
10.2. Sistema sanzionatorio per i soggetti dichiaranti	195

Capitolo 10

Informatizzazione



Capitolo 11

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi	197
1. Premessa	197
2. La legislazione in materia di anticorruzione	198
3. L'ANAC e le sue funzioni	199
4. Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione	200
4.1. Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA)	200
4.2. Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC)	201
4.3. Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) ...	201
4.4. Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012	202
5. Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.	202
6. La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni	202
7. I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici	204
7.1. Il Codice di comportamento generale	204
7.2. Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni	204
8. Il <i>whistleblowing</i> e la tutela del <i>whistleblower</i>	205
8.1. Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24	206

9.	La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico	207
9.1.	Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001	207
9.2.	Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012	208
10.	Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane.....	208

Capitolo 12

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso. Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato		209
1.	Il principio di pubblicità e trasparenza	209
1.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	209
1.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	210
1.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato	210
2.	Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	210
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale	211
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	212
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa	213
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97).....	214
6.1.	I tre accessi.....	215
6.2.	L'accesso classico	215
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo	215
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	216
6.2.3.	Gli strumenti di tutela	216
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	217
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10	217
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso	218
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato	219
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina	220
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	221

Capitolo 13

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi		223
1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura.....	223
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo	223
3.	Classificazione degli atti amministrativi.....	224
3.1.	I pareri	225
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici.....	226
5.	I provvedimenti amministrativi.....	226
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	227
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo	228
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	228
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione	229
6.1.1.	L'autorizzazione	229
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	229
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri	229

6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali	230
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità.....	230
7.	Validità ed efficacia.....	231
7.1.	La nullità.....	231
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	232
7.1.2.	L'azione di nullità	232
7.2.	L'annullabilità.....	232
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito	232
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile.....	233
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento.....	234
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	234
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio.....	235
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	235
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	236
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	236
11.	L'invalidità derivata	237

Capitolo 14

I controlli



Capitolo 15

Beni pubblici ed espropriazione.....



Capitolo 16

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali



Capitolo 17

La giustizia amministrativa



Quiz | Nozioni di diritto amministrativo

Risposte corrette

Parte III

I contratti pubblici

Capitolo 1

I contratti della P.A. 259

1.	La capacità di diritto privato della P.A.....	260
2.	Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione	260
3.	I contratti atipici.....	261
4.	Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36	264
4.1.	Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo	264
4.1.1.	La disciplina intertemporale	264
4.1.2.	Il nuovo sistema delle fonti	265
4.1.3.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023.....	266
4.1.4.	I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato	266
4.1.5.	I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione.....	267

4.1.6.	Il conflitto di interessi.....	268
4.1.7.	I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione.....	269
4.1.7.1.	Suddivisione in lotti e rotazione. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici).....	269
4.1.8.	Ambito applicativo.....	270
5.	I contratti pubblici: le <i>species</i> . Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	271
5.1.	Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	272
6.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti.....	273
6.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	275
6.2.	I (tre) macro-indici.....	276
6.2.1.	(Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività.....	277
7.	La progettazione (art. 41). Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	278
7.1.	Livelli e contenuti della progettazione. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	280
7.2.	Verifica preventiva dell'interesse archeologico. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	281
7.3.	L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto.....	281
7.3.1.	(Segue). Cenni sul costo del personale.....	283
8.	Verifica della progettazione e validazione.....	284
8.1.	Il raffronto con la disciplina previgente.....	285
8.2.	I soggetti deputati all'attività di verifica.....	286
9.	Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni.....	286
10.	Il procedimento ad evidenza pubblica.....	289
10.1.	La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici).....	290
10.2.	Il bando di gara.....	291
10.3.	L'impugnazione delle clausole del bando.....	292
11.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte.....	293
12.	I criteri di aggiudicazione.....	294
12.1.	Le offerte anomale.....	295
13.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi.....	295
13.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale.....	296
13.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio.....	297
13.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa.....	298
13.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	299
13.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	301
13.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	302
14.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....	303
14.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione.....	303

14.2.	L'approvazione e la stipula del contratto	304
14.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.	305
15.	L'esecuzione del contratto.....	306
15.1.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contabile e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.	306
15.2.	Le garanzie	309
15.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	309
15.3.1.	Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	310
15.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione.....	311
15.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso	312
15.6.	L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	313
16.	La giurisdizione e la tutela	314
16.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.....	314
16.1.1.	Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	315
16.2.	I rimedi giurisdizionali.....	316
16.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	317
17.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.....	318
Quiz I contratti pubblici		320
Risposte corrette		321

Parte IV

Pubblico impiego

Capitolo 1

Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni 325

Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva..... 325

1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico	325
1.1.	La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione.....	326
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso.....	327
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241.....	327
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva	328
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	329
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	329
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale	331
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo	331
2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali.	331
3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	332
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.	333

Sezione II - L'accesso al pubblico impiego 334

1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.....	334
----	------------------------------------	-----

1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	335
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti	335
1.2.	Principi e regole del concorso	335
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	336
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente “Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull’accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi”	337
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento	338
1.4.1.	Concorsi misti.....	338
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	339
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	339
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale.....	340
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	340
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	341
3.	L’inquadramento del pubblico dipendente.....	342
3.1.	Le mansioni	343
3.2.	Le progressioni	343
4.	La tutela.....	344
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	344
4.2.	La tutela risarcitoria.....	345
Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ...		346
1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa.....	346
1.1.	I diritti del dipendente.....	346
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro	348
1.1.2.	Ferie e festività.....	348
1.1.3.	Permessi	348
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	349
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell’attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i>	350
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento	352
1.2.1.	L’aggiornamento del Codice di comportamento	353
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti	354
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni	354
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo».....	354
1.2.5.	L’esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	355
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>)	357
1.2.7.	<i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale	357
1.2.8.	Il <i>whistleblowing</i>	358
2.	La valutazione della <i>performance</i>	362
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i>	364
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	365
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro.	365
3.1.	Il potere direttivo.....	365
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo	365
3.3.	Il potere disciplinare	366
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro	366

4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro.	366
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro"	367
4.2.	Le misure generali di tutela	367
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati	367
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza	368
5.	La responsabilità del dipendente	368
5.1.	La responsabilità disciplinare	368
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari	369
5.1.2.	Il procedimento disciplinare	369
5.2.	Responsabilità civile	370
5.3.	Responsabilità erariale e contabile	370
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi	371
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine	371
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023. La proroga al 2025 introdotta dalla L. 21 febbraio 2025, n. 15, di conv. del D.L. 27 dicembre 2024, n. 202 c.d. Decreto Milleproroghe.	371
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine	372
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti	373
Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro		374
1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione	374
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022. Le novità del D.L. 14 marzo 2025, n. 25 c.d. Decreto PA	374
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia	375
1.2.1.	Aspettativa	375
1.2.2.	Distacco o comando	376
1.2.3.	Assenza per malattia	376
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati	376
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego	377
Sezione V - La dirigenza		378
1.	La dirigenza	378
2.	L'accesso ai ruoli dirigenziali	380
3.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali	382
3.1.	La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i>	383
4.	I compiti dei dirigenti	384
5.	La mobilità dei dirigenti tra settore pubblico e settore privato	385
6.	La responsabilità dirigenziale	386
7.	Il trattamento economico dei dirigenti	387
Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali.		388
1.	Il regime speciale del pubblico impiego negli enti locali	388
2.	La contrattazione collettiva degli enti locali	388
2.1.	I primi contratti collettivi negli anni '90 e 2000	389
2.2.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2016 - 2018	389
2.3.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2019 - 2021	390
3.	L'ordinamento degli uffici e dei servizi	391
4.	L'art. 90 T.U.E.L.: gli uffici di staff	391
5.	Gli obblighi del dipendente degli enti locali disciplinati dal CCNL 16 novembre	

2022.....	391
6. Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 16 novembre 2022	393
7. La dirigenza degli enti locali	393
7.1. Il CCNL Area Funzioni Locali sottoscritto il 16 luglio 2024	394
8. Il conferimento degli incarichi dirigenziali. Le novità del CCNL Area Funzioni Locali 16 luglio 2024	395
9. La revoca degli incarichi dirigenziali	395
10. L'art. 110 TUEL: il conferimento di incarichi a contratto.....	396
11. I contratti di collaborazione autonoma	396
12. Il Direttore generale.....	396
13. La responsabilità disciplinare dei dirigenti	397
14. Il Segretario comunale e provinciale	397
14.1. Le origini della figura e il suo inquadramento giuridico attuale	397
14.2. I compiti e le attribuzioni del Segretario	397
14.3. Reclutamento e formazione del Segretario.....	398
14.4. La nomina e la revoca del Segretario	398
14.5. Il Segretario privo di incarico	398
Sezione VII - La tutela	388
1. La tutela giurisdizionale.....	400
2. Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato.....	401
Quiz.....	402
Risposte corrette	403

Parte V

Contabilità Pubblica e di Stato

Capitolo 1

Definizione e nozioni fondamentali di contabilità pubblica	407
1. La nozione di contabilità pubblica	407
2. Bilancio di previsione e bilancio (o conto) consuntivo.....	407
3. I criteri di redazione dei bilanci: competenza e cassa	408
4. Bilancio economico e bilancio finanziario.....	409
5. Bilancio a legislazione vigente e bilancio a politiche invariate.....	409
6. Autonomia contabile e autonomia finanziaria	410
7. Gli indicatori economici: PIL e PNL	410
8. I valori differenziali: <i>deficit</i> e debito pubblico	412
Quiz.....	413
Risposte corrette	414

Capitolo 2

Le politiche di bilancio.....	415
1. L'intervento pubblico in economia attraverso il bilancio.....	415
2. Le forme di intervento nell'economia del settore pubblico	415
2.1. I servizi pubblici.....	415
2.2. La gestione dei servizi pubblici	417
2.3. Il governo dell'economia: le politiche fiscali	418
2.4. La redistribuzione delle risorse	419
3. I diversi modelli delle politiche di bilancio	420
Quiz.....	422
Risposte corrette	423

Capitolo 3

I vincoli imposti dall'ordinamento dell'Unione Europea	424
1. Le tappe dell'integrazione economica europea.....	424
2. Le disposizioni fondamentali dei Trattati istitutivi dell'Unione europea	424
3. I parametri di convergenza.....	426
4. Il Patto di stabilità e crescita (PSC)	426
4.1. La "parte preventiva" del PSC prima delle modifiche del 2024	428
4.2. La "parte correttiva" del PSC prima delle modifiche del 2024	429
4.3. Il "meccanismo di allerta"	430
5. Il "Fiscal Compact"	431
6. La nuova governance economica europea del 2024. Le modifiche della disciplina del braccio preventivo, del braccio correttivo e dei documenti della programmazione economico-finanziaria.....	432
7. Il Meccanismo europeo di stabilità (MES)	434
8. La sorveglianza rafforzata della Commissione europea	436
9. Il "Pandemic Crisis Support " e il "Next Generation EU "	436
Quiz.....	438
Risposte corrette	439

Capitolo 4

I soggetti della contabilità di Stato



Capitolo 5

Il bilancio dello Stato nella Costituzione	441
1. La riforma costituzionale del 2012.....	441
2. Il principio dell'equilibrio di bilancio	442
3. Il ricorso all'indebitamento.....	443
4. L'obbligo di copertura finanziaria delle leggi di spesa	444
5. La disciplina costituzionale della legge di bilancio e della legge recante il rendiconto consuntivo.....	444
6. L'esercizio provvisorio.....	445
Quiz.....	446
Risposte corrette	447

Capitolo 6

La legge di bilancio: struttura e principi



Capitolo 7

Formazione, aggiornamento e variazione delle previsioni di bilancio	449
1. Il "ciclo di bilancio"	449
2. La formazione del bilancio di previsione.....	449
3. La presentazione e l'approvazione della legge di bilancio	450
4. Gli allegati al disegno di legge di bilancio	452
5. L'adozione del "bilancio gestionale"	452
6. Le variazioni al bilancio operate in via amministrativa	453
6.1. Segue: la rimodulazione delle dotazioni finanziarie.....	453
6.2. Segue: l'attribuzione delle risorse iscritte nei "fondi di riserva"	455
7. La legge di assestamento del bilancio	456
8. L'incidenza sul bilancio di previsione delle "leggi di spesa"	457
9. I disegni di legge "collegati" alla legge di bilancio	458
10. I documenti di programmazione economica e finanziaria previsti dalla legge di	

	contabilità (l. n. 196 del 2009) e quelli della nuova governance economica europea del 2024.....	459
10.1	Quadro d'insieme.....	460
10.2.	Il Piano strutturale di Bilancio di medio termine (PSB).....	460
10.3.	Segue: il Documento di economia e finanza (DEF).....	461
10.4.	Segue: la Nota di aggiornamento al Documento di economia e finanza (NaDEF).....	463
Quiz		464
Risposte corrette		465

Capitolo 8

I procedimenti di entrata e di spesa



Capitolo 9

Il rendiconto generale dello Stato	467
1. Natura e funzione del rendiconto generale	467
2. La procedura di formazione e presentazione del rendiconto generale	468
3. Il conto del bilancio e il conto generale del patrimonio	468
4. I conti consolidati di cassa	469
Quiz	470
Risposte corrette	471

Capitolo 10

Il budget dello Stato	472
1. L'introduzione del <i>budget</i> dello Stato: il D.lgs. n. 279 del 1997	472
2. Il contenuto e la portata del <i>budget</i> dello Stato	472
3. I disallineamenti tra <i>budget</i> dello Stato e documenti di bilancio	473
4. La formazione del <i>budget</i> dello Stato	473
Quiz	474
Risposte corrette	475

Capitolo 11

Il debito pubblico



Capitolo 12

I controlli



Capitolo 13

Il sistema di classificazione e di bilancio degli enti soggetti al d. lgs n. 91 del 2011



Capitolo 14

La classificazione e le fasi delle entrate e delle spese nelle amministrazioni in contabilità finanziaria soggette al d. lgs n. 91 del 2011



Parte VI

Organizzazione del Ministero dell'Istruzione e del Merito e degli Uffici Scolastici Regionali

Capitolo 1

L'organizzazione amministrativa del Ministero dell'Istruzione e del Merito 483

1.	Cenni di Storia del Ministero dell'Istruzione e del Merito	483
2.	Le Funzioni del Ministero dell'Istruzione e del Merito	484
3.	L'organizzazione del Ministero dell'Istruzione e del Merito.....	486
3.1.	Premessa	486
3.2.	Profili generali di diritto amministrativo: i principi organizzativi della Pubblica Amministrazione.....	486
3.3.	L'organizzazione generale del Ministero dell'Istruzione e del Merito	487
4.	Il Ministro dell'Istruzione e del Merito.....	489
5.	Gli Uffici di diretta collaborazione.	491
5.1.	L'Ufficio di gabinetto.....	491
5.2.	La Segreteria del Ministro	492
5.3.	La Segreteria tecnica del Ministro.....	492
5.4.	L'Ufficio legislativo	492
5.5.	L'Ufficio stampa.....	492
6.	Cenni sui Sottosegretari di Stato	493
7.	I capi dipartimento	493
7.1.	La Conferenza permanente dei capi dei dipartimenti e dei direttori generali.....	493
8.	L'organizzazione a livello centrale. Le novità del D.P.C.M. 30 ottobre 2024, n. 135 e la riorganizzazione disposta dal DM del 17 gennaio 2025 n. 6 (GU n. 82 dell'8.04.2025)	494
9.	Il Corpo ispettivo.	532
10.	L'Organismo indipendente di valutazione della <i>performance</i>	532
11.	Il Consiglio Superiore della Pubblica Istruzione	533

Capitolo 2

L'organizzazione amministrativa degli Uffici Scolastici Regionali 535

1.	L'organizzazione a livello periferico.....	535
2.	Nuove competenze degli USR	538

Quiz | Organizzazione del Ministero dell'Istruzione e del Merito e degli Uffici

Scolastici Regionali 540

Risposte corrette 541

Parte VII

Diritto civile

Capitolo 1

L'ordinamento giuridico..... 545

1.	Le norme e l'ordinamento giuridico	545
2.	Il diritto privato e il diritto pubblico	545
3.	Le fonti del diritto	546
3.1.	Le fonti di produzione in generale	546
3.2.	La Costituzione e le leggi costituzionali	546
3.3.	Le fonti del diritto dell'Unione Europea e le altre fonti internazionali.....	547

3.4.	Le leggi ordinarie	547
3.5.	I regolamenti.....	547
3.6.	Gli usi.....	548
3.6.1.	Usi normativi, usi negoziali e usi interpretativi.	548
4.	I rapporti tra fonti.	548

Capitolo 2

L'attività giuridica



Capitolo 3

I soggetti di diritto: persone e tutela dei diritti 550

1.	Introduzione.....	550
2.	Le persone fisiche	550
2.1.	La capacità giuridica delle persone fisiche	550
2.2.	(segue) morte, scomparsa, assenza e dichiarazione di morte presunta.	551
2.3.	La capacità di agire e la minore età	552
2.4.	Gli istituti che incidono sulla capacità di agire dei maggiorenni	553
2.5.	L'incapacità naturale	553
2.6.	I luoghi della persona fisica: domicilio, residenza e dimora	554
2.7.	La "degiurisdizionalizzazione" delle forme di tutela degli incapaci: la "riforma Cartabia" e il ruolo del Notaio.	554
3.	Gli enti giuridici.....	554
3.1.	La soggettività giuridica, la personalità giuridica e l'autonomia patrimoniale	554
3.2.	Gli enti senza scopo di lucro tipizzati nel Libro I del codice civile: le associazioni...555	
3.3.	(segue) le associazioni di fatto	555
3.4.	(segue) le fondazioni	555
3.5.	(segue) i comitati	556
4.	I diritti della personalità	556
4.1.	Il diritto alla vita e all'integrità psico-fisica.....	556
4.2.	Il diritto al nome.....	557
4.3.	Il diritto all'immagine.....	557
4.4.	Il diritto alla riservatezza.....	557

Capitolo 4

I beni, la proprietà e i diritti reali 558

1.	I beni.....	558
1.1.	Classificazioni dei beni: beni materiali e beni immateriali.....	558
1.2.	(segue) beni mobili e beni immobili.....	558
1.3.	(segue) beni generici e beni specifici	559
1.4.	(segue) beni fungibili e beni infungibili.....	559
1.5.	(segue) cose semplici e cose composte	559
1.6.	Le universalità di mobili.....	559
1.7.	Le pertinenze.....	560
1.8.	I frutti	560
1.9.	Le diverse categorie di beni pubblici	560
2.	I diritti reali	561
2.1.	Classificazioni dei diritti reali	561
2.2.	Le caratteristiche essenziali dei diritti reali.....	561
2.3.	Il principio di tipicità e il <i>numerus clausus</i> dei diritti reali	562
3.	Le obbligazioni <i>propter rem</i> e gli oneri reali.....	562

4.	Il diritto di proprietà	563
4.1.	Caratteri essenziali del diritto di proprietà	564
4.2.	Le caratteristiche essenziali della proprietà fondiaria	564
5.	I limiti legali al diritto di proprietà	565
5.1.	I limiti di diritto pubblico	565
5.2.	I limiti di diritto privato	565
5.3.	Le immissioni.....	566
5.4.	Il divieto di atti emulativi.....	566
6.	I modi di acquisto della proprietà.....	567
6.1.	I modi di acquisto della proprietà a titolo derivativo	567
6.2.	I modi di acquisto della proprietà a titolo originario	567
6.3.	(segue) l'occupazione	567
6.4.	(segue) l'invenzione.....	568
6.5.	(segue) l'accessione.....	568
6.6.	(segue) le accessioni di immobile ad immobile: l'alluvione e l'avulsione	568
6.7.	(segue) la formazione di isole e unioni di terra e di un alveo abbandonato.....	569
6.8.	(segue) la specificazione	569
6.9.	(segue) l'unione e la commistione.....	569
7.	L'estinzione della proprietà.....	569
8.	Le azioni a tutela della proprietà.....	570
8.1.	L'azione di rivendicazione.....	570
8.2.	L'azione negatoria.....	571
8.3.	L'azione di regolamento dei confini.....	571
8.4.	L'azione di apposizione dei termini	571
9.	I diritti reali di godimento	571
9.1.	La superficie	571
9.2.	L'enfiteusi.....	572
9.3.	L'usufrutto.....	573
9.4.	I diritti di uso e abitazione	575
9.5.	Le servitù prediali	576
10.	La comunione.....	578
10.1.	La disciplina della comunione	579
11.	Il condominio	580
11.1.	L'organizzazione del condominio	582
11.2.	(segue) l'assemblea dei condomini.....	582
11.3.	L'amministratore di condominio.....	583
11.4.	Il super-condominio e il condominio minimo	583
12.	La multiproprietà.....	584

Capitolo 5

Le obbligazioni.....		585
1.	La nozione di obbligazione	585
2.	Le fonti delle obbligazioni	585
2.1.	Il contatto sociale qualificato	586
3.	Gli elementi costitutivi delle obbligazioni	586
3.1.	I soggetti.....	586
3.2.	La prestazione.....	587
4.	La buona fede oggettiva	587
4.1.	L'abuso del diritto	588
5.	I vincoli non giuridici.....	588
6.	Le obbligazioni naturali	588
7.	Le prestazioni contrarie al buon costume	588

8.	Le obbligazioni soggettivamente complesse	589
8.1.	Le obbligazioni solidali	589
8.2.	Le obbligazioni parziarie	591
8.3.	Obbligazioni divisibili e indivisibili	591
9.	Le obbligazioni oggettivamente complesse (e le obbligazioni semplici)	591
9.1.	Le obbligazioni alternative	591
9.2.	Le obbligazioni facoltative (o con facoltà alternativa)	592
9.3.	Le obbligazioni cumulative	592
10.	I vari tipi di obbligazioni	593
10.1.	Classificazione in base al contenuto della prestazione: obbligazioni di dare, di fare e di non fare	593
10.2.	Obbligazioni di mezzi e obbligazioni di risultato	593
10.3.	Le obbligazioni pecuniarie	594
10.4.	(segue) le obbligazioni degli interessi e l'anatocismo	594
11.	Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato attivo	595
11.1.	La cessione del credito	595
11.2.	La surrogazione	596
11.3.	La delegazione attiva	597
12.	Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato passivo	597
12.1.	La delegazione passiva	598
12.2.	L'espromissione	598
12.3.	L'accollo	599
13.	L'adempimento	599
13.1.	I requisiti soggettivi dell'adempimento	600
13.2.	(segue) la legittimazione ad adempiere	600
13.3.	(segue) la legittimazione a ricevere	601
13.4.	I requisiti oggettivi dell'adempimento	601
13.5.	(segue) il luogo dell'adempimento	601
13.6.	Il tempo dell'adempimento (art. 1183 c.c.)	602
13.7.	La diligenza nell'adempimento	602
13.8.	La <i>datio in solutum</i>	602
13.9.	Il pagamento traslativo	603
13.10.	L'imputazione del pagamento e la quietanza	603
13.11.	La cooperazione del creditore all'adempimento e la c.d. <i>mora credendi</i>	604
14.	I modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento	605
14.1.	La novazione	605
14.2.	La remissione del debito	605
14.3.	La compensazione	606
14.4.	La confusione	607
14.5.	L'impossibilità sopravvenuta della prestazione	607
15.	L'inadempimento	608
16.	La costituzione in mora del debitore	608
17.	La responsabilità contrattuale o da inadempimento	609
17.1.	L'estensione dell'area della responsabilità contrattuale	610
17.2.	Le azioni avverso l'inadempimento e il riparto dell'onere della prova	610
17.3.	Il risarcimento del danno e la <i>chance</i>	611
17.4.	La quantificazione del danno risarcibile e la <i>compensatio lucri cum damno</i>	612
17.5.	La quantificazione del danno risarcibile nelle obbligazioni pecuniarie	612
17.6.	Limiti alla risarcibilità del danno da inadempimento	612
17.7.	Le clausole di esclusione e di limitazione della responsabilità	613
17.8.	La responsabilità per fatto degli ausiliari	613

Capitolo 6

La responsabilità patrimoniale



Capitolo 7

Le garanzie del credito.....



Capitolo 8

Figure particolari di fonti delle obbligazioni 616

1.	La gestione di affari altrui.....	616
1.1.	Requisiti della gestione di affari altrui.....	616
1.2.	Gli obblighi del gestore	616
1.3.	Gli obblighi dell'interessato.....	616
2.	Il pagamento dell'indebito.....	617
2.1.	Casi di esclusione della ripetizione dell'indebito	617
3.	L'azione generale di arricchimento senza causa.....	617

Capitolo 9

I principi generali della disciplina contrattuale 618

1.	Le nozioni di contratto e di negozio giuridico	618
2.	L'autonomia contrattuale	618
3.	La classificazione dei contratti	619

Capitolo 10

Gli elementi essenziali e gli elementi accidentali del contratto 621

1.	Gli elementi essenziali del contratto	621
2.	L'accordo tra le parti (e la definizione di parte di un contratto).....	621
3.	La causa.....	622
3.1.	La patologia causale.....	622
3.2.	(segue) il contratto in frode alla legge.....	623
3.3.	I motivi e la presupposizione	623
3.4.	Contratti misti, contratti complessi e collegamento negoziale	624
3.5.	L'astrazione causale	625
4.	L'oggetto del contratto.....	625
5.	La forma del contratto	626
6.	Gli elementi accidentali del contratto.....	627
6.1.	La condizione	627
6.2.	(segue) tipologie di condizioni	628
6.3.	(segue) disciplina della condizione.....	628
6.4.	Il termine	629
6.5.	L'onere o <i>modus</i>	630

Capitolo 11

La formazione del contratto 631

1.	La regola generale della conclusione del contratto mediante scambio di proposta e accettazione.....	631
1.1.	La disciplina degli atti recettizi	632
2.	La conclusione del contratto mediante inizio di esecuzione.....	632
3.	Il contratto con obbligazioni a carico del solo proponente.....	632
4.	L'offerta al pubblico.....	633
5.	I rapporti contrattuali di fatto	633
6.	La revoca della proposta e dell'accettazione.....	634

6.1.	La proposta irrevocabile	634
7.	I contratti conclusi per adesione.....	635
8.	Le trattative negoziali e il momento della conclusione del contratto	636
8.1.	La responsabilità precontrattuale	636
9.	I negozi preparatori in generale	637
10.	L'opzione.....	637
11.	La prelazione	638
12.	Il contratto preliminare	638
12.1.	La forma del contratto preliminare	639
12.2.	Natura del contratto preliminare	639
12.3.	(segue) l'inadempimento del contratto preliminare	639
12.4.	La trascrizione del contratto preliminare	640
12.5.	(segue) il contratto preliminare ad effetti anticipati	640
13.	Il contratto normativo	640
14.	L'inserzione automatica di clausole e le clausole d'uso	641

Capitolo 12

L'interpretazione e l'integrazione del contratto



Capitolo 13

L'efficacia del contratto



Capitolo 14

L'invalidità del contratto 644

1.	Invalidità, inesistenza ed inefficacia del contratto.....	644
2.	La nullità.....	645
2.1.	La nullità virtuale	645
2.2.	La nullità strutturale	645
2.3.	La nullità testuale	646
2.4.	La disciplina della nullità	646
2.5.	La nullità parziale e la nullità del contratto plurilaterale	646
3.	L'annullabilità.....	647
3.1.	I vizi della volontà: l'incapacità legale e l'incapacità naturale.....	647
3.2.	I vizi del consenso.....	647
3.3.	(segue) l'errore	647
3.4.	(segue) il dolo.....	648
3.5.	(segue) la violenza.....	648
3.6.	Disciplina dell'annullabilità.....	649
4.	La rescissione.....	650
4.1.	Lo stato di pericolo	650
4.2.	Lo stato di bisogno	650
4.3.	La disciplina della rescissione.....	650
5.	La simulazione.....	651
5.1.	Effetti della simulazione nei confronti delle parti.....	651
5.2.	Effetti della simulazione nei confronti dei terzi	651
5.3.	Rapporti con i creditori.....	651

Capitolo 15

Lo scioglimento del contratto 652

1.	Premessa: le ipotesi di scioglimento del contratto	652
2.	Il mutuo dissenso	652

3.	Il recesso unilaterale.....	653
4.	La risoluzione del contratto per inadempimento	654
4.1.	La risoluzione di diritto del contratto	655
4.2.	L'eccezione di inadempimento, il mutamento delle condizioni patrimoniali dei contraenti e la clausola limitativa della proponibilità di eccezioni	656
5.	La risoluzione del contratto per impossibilità sopravvenuta	657
6.	La risoluzione per eccessiva onerosità sopravvenuta	658

Capitolo 16

I contratti dei consumatori



Capitolo 17

I contratti traslativi.....



Capitolo 18

I contratti di godimento di beni



Capitolo 19

Altre fattispecie contrattuali



Capitolo 20

La responsabilità extracontrattuale



Capitolo 21

Il diritto di famiglia.....	665
1. I modelli familiari	665
2. I rapporti familiari	665
3. Il matrimonio.....	666
3.1. Gli impedimenti al matrimonio.....	666
3.2. L'invalidità del matrimonio	666
3.3. Le forme di celebrazione del matrimonio	667
4. Gli effetti personali e patrimoniali del matrimonio	667
4.1. Il regime patrimoniale del matrimonio. Le convenzioni matrimoniali	667
4.2. (segue) la comunione legale	667
4.3. (segue) la comunione convenzionale.....	667
4.4. (segue) il regime di separazione dei beni.....	668
4.5. Il fondo patrimoniale	668
4.6. L'impresa familiare	668
5. La crisi matrimoniale	668
5.1. La separazione personale dei coniugi.....	668
5.2. Lo scioglimento e la cessazione degli effetti civili del matrimonio	669
6. Le famiglie "non matrimoniali"	669
6.1. Le unioni civili.....	669
6.2. (segue) costituzione delle unioni civili.....	669
6.3. (segue) disciplina delle unioni civili	669
6.4. (segue) lo scioglimento delle unioni civili	670
6.5. Le convivenze di fatto.....	670
6.6. (segue) i contratti di convivenza	671
6.7. (segue) cessazione della convivenza di fatto e scioglimento del contratto di convivenza	671

7.	La disciplina in materia di filiazione	671
7.1.	L'adozione.....	672
7.2.	(segue) l'adozione del maggiorenne	672
7.3.	(segue) l'adozione dei minori	672
7.4.	(segue) l'adozione in casi particolari	672
8.	Le misure contro la violenza nelle relazioni familiari	673
8.1.	L'ambito oggettivo di applicazione delle misure.....	673
8.2.	L'ambito soggettivo di applicazione delle misure.....	673

Capitolo 22

Le successioni a causa di morte e le donazioni	 Approfondimento online
--	---

Quiz Diritto civile	676
Risposte corrette	698

Parte XV Inglese (*online*)

Parte XVI Informatica e competenze digitali (*online*)