

**PROVE  
SCRITTE**

Maurizia Campobasso

**CONCORSO  
MINISTERO  
della GIUSTIZIA**

**DAP** **DIPARTIMENTO  
dell'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA**

**16 DIRIGENTI  
PENITENZIARI**

**TEMI SVOLTI** per la  
**PROVA SCRITTA**

con prefazione del  
**Pres. Giuliano Amato**

**NLD**  
CONCORSI

**2025**

## PREMESSA

Il **Ministero della Giustizia - Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria** ha indetto un concorso, per esami, per l'accesso alla carriera dirigenziale penitenziaria di n. **16 dirigenti** di istituto penitenziario, di livello non generale, a tempo indeterminato.

La procedura concorsuale si articola in una prova di preselezione, due prove scritte e una prova orale. In particolare, le **due prove scritte** consistono nello svolgimento di **due elaborati**, vertenti sulle materie di **diritto penitenziario** e di **diritto amministrativo**.

Il **Manuale Ministero della Giustizia - Dipartimento dell'Amministrazione penitenziaria 16 Dirigenti, Prova scritta, NLD Concorsi 2025**, viene incontro alle specifiche esigenze di chi deve prepararsi ad affrontare la **prova scritta di diritto penitenziario**, offrendo una raccolta di tracce ad **elevata probabilità concorsuale**.

Il Volume contiene circa **21 tracce di approfondimento** su argomenti di **diritto penitenziario** suddivise in tre **tappe** argomentative:

- la **relazione giuridica nell'esecuzione penale**;
- l'**organizzazione dell'amministrazione penitenziaria**, la **governance** dell'istituto e le **professionalità penitenziarie**;
- le **vulnerabilità penitenziarie**.

Il Volume è aggiornato alle più recenti novità legislative, tra cui il D.L. 11 aprile **2025**, n. 48 (c.d. **Decreto Sicurezza**).

Completa il Volume un'Appendice *online* con le principali **fonti normative** collegate.

Per completare la preparazione per la seconda prova scritta di **diritto amministrativo** si consiglia il Volume **Tracce e Temi di Diritto Amministrativo 2025. Neldiritto Editore**

Il Volume consente, infine, l'accesso ad un'**estensione online**, consultabile con apposita *password*, per rimanere aggiornati sulle materie oggetto d'esame.

## SOMMARIO

### Diritto penitenziario

**Introduzione** ..... 3  
*a cura del Presidente emerito della Corte costituzionale Giuliano Amato*

**Tappe di approfondimento di diritto penitenziario**..... 5  
*di Maurizia Campobasso*

#### Prima Tappa

#### La relazione giuridica nell'esecuzione penale

1. **La metamorfosi del rapporto penitenziario nell'evoluzione ordinamentale: il superamento della concezione autoritativa** ..... 9
2. **L'affettività in carcere** ..... 26
3. **Le circolari normative e le circolari amministrative contenenti norme giuridiche. La natura giuridica delle circolari "dipartimentali" e "provveditoriali"** ..... 38
4. **Il trattamento penitenziario e rieducativo. L'osservazione scientifica della personalità** ..... 45
5. **Il lavoro penitenziario all'interno e all'esterno dell'Istituto: il lavoro domestico e il diritto alla NASPI**..... 60
6. **La libertà di religione e le regole d'ingresso in Istituto dei Ministri di culto e degli Imam**..... 75
7. **Il sistema di Garanzia dei diritti dei detenuti: ruoli, poteri e prerogative degli organismi deputati alla tutela delle persone private della libertà personale** ..... 82
8. **La dimensione territoriale dell'esecuzione penale tra principio di prossimità e differenziazione trattamentale: l'architettura del sistema penitenziario integrato e i diversi Circuiti di sicurezza**..... 90
9. **La sicurezza penitenziaria e l'ostatività. I regimi penitenziari differenziati, di cui agli artt. 4-bis, 14-bis e 41-bis dell'ordinamento penitenziario e i loro reciproci rapporti** ..... 100

## Seconda Tappa

### L'organizzazione dell'amministrazione penitenziaria, la *governance* dell'istituto e le professionalità penitenziarie

1. L'articolazione centrale, regionale e locale dell'Amministrazione penitenziaria, anche alla luce della riforma sulla dirigenza della Polizia penitenziaria ..... 135
2. Il rapporto fra indirizzo politico e amministrazione nella giurisprudenza costituzionale. La dirigenza privatizzata e la dirigenza in regime di diritto pubblico ..... 140
3. Il dirigente penitenziario tra management pubblico e specificità dell'esecuzione penale: il complesso delle attribuzioni e delle responsabilità nella gestione dell'Istituto. .... 156
4. I poteri disciplinari del dirigente penitenziario..... 161
5. La Polizia penitenziaria: il Comandante di Reparto e i Coordinatori delle unità operative. La collaborazione con il Direttore d'Istituto ..... 169
6. L'uso della forza negli istituti penitenziari: presupposti, limiti e modalità attuative ..... 174
7. L'integrazione delle competenze professionali nel sistema penitenziario. Le aree funzionali e le competenze dell'area giuridico-pedagogica nella prospettiva trattamentale ..... 179

## Terza Tappa

### Le vulnerabilità penitenziarie

1. La sfida della multiculturalità nel contesto penitenziario: strumenti giuridici e operativi nella tutela dei diritti dei detenuti stranieri e il ruolo del mediatore culturale ..... 193
2. La tutela delle fragilità penitenziarie: l'ingresso in Istituto, l'indigenza e la tutela del diritto all'identità di genere ..... 198
3. Il diritto alla vita e la prevenzione del rischio suicidario in carcere, dall'ingresso alla scarcerazione. Lo Staff multidisciplinare e le azioni contenitive. .... 210

- 4. L'evoluzione del sistema delle REMS tra tutela della salute mentale e garanzie costituzionali, l'eventuale ricorso all'Intelligenza artificiale in materia di pericolosità sociale, rischio di recidiva e bisogno di cura ..... 216**
- 5. La giustizia riparativa, nella fase di cognizione del processo e nella fase dell'esecuzione della pena. .... 232**