

Concorso

808 ROMA CAPITALE

225 Istruttori amministrativi (Cod. RC/IA)

125 Funzionari amministrativi (Cod. RC/FA)

MANUALE di **TEORIA** e **QUIZ**
per la **prova scritta e orale**

PREMESSA

Roma Capitale ha indetto **tre** concorsi pubblici, per esami, per il reclutamento di un contingente complessivo di **808** unità.

La procedura concorsuale è articolata in una eventuale prova di **preselezione**, una prova **scritta** ed una **orale**.

Il **Manuale Concorso 808 Roma Capitale. 225 Istruttori amministrativi (Cod. RC/IA) e 125 Funzionari Amministrativi (Cod. RC/FA). Per le prove scritta e orale. Teoria e quiz, NLD Concorsi, 2025** viene incontro alle specifiche esigenze di chi deve prepararsi ad affrontare le prove scritta ed orale dei profili di Istruttore amministrativo (Cod. RC/IA) e Funzionario amministrativo (Cod. RC/FA).

Il **Volume** si caratterizza per una **trattazione completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** delle seguenti **materie**:

- Diritto **amministrativo**, con particolare riguardo al **procedimento amministrativo**, alla **trasparenza**, alla **prevenzione della corruzione** e al diritto di **accesso**;
- Normativa in materia di **appalti e contratti pubblici**;
- Nozioni in materia di **protezione dei dati personali**;
- **Documentazione amministrativa**: modalità di autocertificazione da parte del cittadino, procedure e controlli;
- Ordinamento **istituzionale, finanziario e contabile** degli **Enti Locali**;
- Nozioni in materia di **pubblico impiego**, con particolare riferimento a **responsabilità**, ai **diritti e doveri dei dipendenti pubblici**, al **Codice di comportamento** e alle **sanzioni disciplinari**;
- Diritto **penale**, con particolare riferimento ai **reati contro la P.A.**;
- Lingua **inglese** (*online*);
- **Tecnologie informatiche** (*online*).

Il Volume tiene conto delle più recenti novità normative, tra cui il D.L. 11 aprile **2025**, n. 48 (**Decreto Sicurezza**), il D.L. 14 marzo **2025**, n. 25 (**Decreto P.A.**), come convertito in legge e la **Legge di Bilancio per il 2025** (L. 30 dicembre **2024**, n. 207).

Completa il Volume una **Appendice online** contenente lo **Statuto** e il **Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi** di **Roma Capitale**.

Per consentire di affiancare allo studio teorico una immediata verifica della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il Manuale presenta **quiz di verifica suddivisi** per ciascuna Parte o per singoli Capitoli che compongono le indicate materie.

Il Manuale permette, infine, l'accesso ad un'**estensione online**, consultabile con apposita **password**, per rimanere aggiornati sulle materie oggetto d'esame e per esercitarsi con il **simulatore online**.

SOMMARIO

Parte I Diritto amministrativo

Capitolo 1

La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....	3
1. Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato	3
2. Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	4
3. Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	4
4. La nozione di P.A.: il rilievo applicativo	5
5. Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione	6
5.1. La classificazione	6
6. I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno	7
7. La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici	8
7.1. Rapporto organico e rapporto di servizio	8
7.2. La prorogatio	9
7.3. La classificazione degli organi.....	9
8. Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo.....	9
9. Competenza	9
9.1. Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avalimento	10
10. Il difetto di competenza	11
11. Il funzionario di fatto	11
11.1. Regime di imputabilità degli atti	11
12. Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione	12
12.1. La disciplina delle società a partecipazione pubblica	12
12.2. I soggetti pubblici di matrice europea.....	13
12.2.1. Organismi di diritto pubblico	13
12.2.2. Imprese pubbliche	14
12.2.3. Soggetti <i>in house</i>	14
12.2.3.1. La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	15
13. I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	16
13.1. Premessa	16
13.2. La nozione di servizio pubblico	16
13.2.1. L'impostazione soggettiva	16
13.2.2. L'impostazione oggettiva e funzionale	16
13.2.3. La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.	17
13.3. La nozione europea.....	18
13.4. I servizi pubblici locali.....	18
13.5. Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	19
13.5.1. I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	20
13.5.1.1. Continuità, parità di trattamento e universalità	21
13.5.2. Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	21
13.6. Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali	23

Capitolo 2

L'Amministrazione statale.....	25
1. La struttura dell'Amministrazione statale.....	25
2. Il Governo	25
2.1. I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	26
2.2. Comitati interministeriali.....	26
2.3. Le Agenzie e le aziende autonome	26
3. Gli organi ausiliari	26
3.1. Il Consiglio di Stato.....	27
3.2. La Corte dei conti	27
3.3. Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	27
3.4. Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	28
4. Le Autorità indipendenti.....	28
5. L'Amministrazione statale periferica	29
5.1. I Prefetti.....	29
5.1.1. La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	30
5.1.2. Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.....	30
5.2. Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	30
5.3. Ordine di allontanamento e c.d. DASPO urbano per i presidi sanitari	31

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale.....	33
1. Autonomia e decentramento.....	33
2. Le Regioni.....	33
2.1. L'autonomia statutaria.....	34
2.2. L'autonomia legislativa.....	35
2.3. L'autonomia regolamentare.....	36
2.4. Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	36
2.5. L'autonomia finanziaria	36
2.6. L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86	37
2.6.1. Le differenze tra Regioni ad autonomia ordinaria e Regioni ad autonomia differenziata o speciale.....	37
2.6.2. L'art. 116, comma 3, Cost.....	39
2.6.3. I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost.	39
2.6.4. L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità	40
2.6.5. Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia.....	41
2.6.6. Modifica e revoca dell'intesa.....	42
2.6.7. Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie.....	42
2.6.8. Monitoraggio.....	43
2.6.9. Disposizioni finanziarie e finali.....	44
2.6.10. Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 3 dicembre 2024, n. 192	44
2.7. L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	45
3. I controlli.....	46
3.1. I controlli sulle Regioni	46
3.2. I controlli sugli enti locali. <i>Rinvio</i>	46
4. Le conferenze permanenti.....	47
4.1. La Conferenza Stato-Regioni	47
4.2. Conferenza Stato-città ed autonomie locali	47

4.3.	La Conferenza unificata	47
5.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato	48
5.1.	I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza	48

Capitolo 4

Le fonti del diritto amministrativo	49
1. Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	49
2. Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	49
3. I regolamenti: fondamento e limiti.....	50
3.1. Classificazione dei regolamenti.....	50
4. Le ordinanze.....	51
5. Gli statuti	52
6. Testi unici.....	52
7. Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	52
8. Norme interne	52
8.1. Le circolari	53
9. La consuetudine.....	53
10. La prassi amministrativa	53

Capitolo 5

Le situazioni giuridiche soggettive.....	54
1. Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo	54
2. Il diritto soggettivo	55
3. L'interesse legittimo	55
3.1. Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo	55
4. La tutela delle posizioni giuridiche soggettive	56
5. Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare	57
6. Interessi collettivi e interessi diffusi	57
7. La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (<i>class action</i>)	58
7.1. L'azione inibitoria	58
7.2. L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata'	58
7.3. La <i>class action</i> pubblica.....	59

Capitolo 6

I principi dell'azione amministrativa.....	60
1. I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	60
2. Il principio di legalità.....	60
3. I principi di imparzialità e del giusto procedimento	61
4. Il principio di ragionevolezza	61
5. Il principio di buon andamento della P.A.	61
6. I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. <i>Rinvio</i>	61
7. I principi europei	62
7.1. Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	63
7.2. Il principio di proporzionalità	63
7.3. Il principio del giusto procedimento	63
7.4. Principio di precauzione	64
8. Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	64
8.1. La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	64
8.2. Lo sportello unico	65

8.3.	Le conferenze di servizi	65
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma.....	66
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	67
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	68
8.6.1.	L'accertamento di ufficio.....	69

Capitolo 7

Il procedimento amministrativo.....	70
1. Il procedimento amministrativo.....	70
2. Le fasi del procedimento amministrativo	70
2.1. La fase dell'iniziativa	71
2.2. La fase istruttoria	71
2.3. La fase decisoria	71
2.4. La fase integrativa dell'efficacia	72
3. I termini di conclusione del procedimento	72
3.1. Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi	72
3.2. I silenzi della P.A.	73
4. Il responsabile del procedimento.....	74
5. La partecipazione al procedimento amministrativo.....	75
6. La comunicazione di avvio del procedimento	75
6.1. Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento	75
6.2. Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	75
7. Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti	76
8. Il preavviso di rigetto	76
9. L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	77

Capitolo 8

Informatizzazione	78
1. L'informattizzazione della Pubblica amministrazione	78
1.1. Agenda digitale ed <i>e-government</i>	78
2. Il CAD	79
2.1. Il procedimento digitale.....	79
2.2. I diritti digitali	79
2.2.1. Diritto all'uso delle tecnologie	80
2.2.2. Diritto all'identità digitale (SPID) e al domicilio digitale.....	80
2.2.3. Diritto di effettuare di pagamenti con modalità informatiche	80
2.2.4. Comunicazioni tra imprese e amministrazioni pubbliche	81
2.2.5. Diritto a servizi <i>on-line</i> semplici e integrati	81
2.2.6. Alfabetizzazione informatica dei cittadini.....	81
2.2.7. Partecipazione democratica elettronica.....	81
2.2.8. Difensore civico digitale.....	81
2.3. Organizzazione delle pubbliche amministrazioni e rapporti tra Stato, Regioni e autonomie locali nel processo di informatizzazione	81
2.3.1. Il ruolo dell'AgID.....	82
2.4. Codice di condotta tecnologico	82
3. Il documento informatico	83
3.1. Duplicati e copie del documento informatico.....	83
3.2. La sottoscrizione del documento	84
3.2.1. La firma digitale.....	85
4. La Posta Elettronica Certificata (PEC).....	85
5. La gestione documentale: il protocollo	86
5.1. Il procedimento e il fascicolo informatico	87

5.2.	I requisiti per la conservazione dei documenti informatici	88
5.3.	Procedure di salvataggio e il registro di emergenza	88
6.	I documenti di identità	89
6.1.	La carta di identità elettronica (CIE)	89
7.	Utilizzo dell'algoritmo nell'esercizio dell'attività amministrativa. I principi di conoscibilità, non esclusività della decisione algoritmica, non discriminazione algoritmica	90
7.1.	Conoscibilità del modulo e dei criteri	91
7.2.	Il principio di non esclusività della decisione algoritmica	91
7.3.	Il principio di non discriminazione algoritmica	91
7.4.	Algoritmi e intelligenza artificiale nel nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023	91

Capitolo 9

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi	93
1. Premessa	93
2. La legislazione in materia di anticorruzione	94
3. L'ANAC e le sue funzioni	95
4. Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione	96
4.1. Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA)	97
4.2. Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC)	97
4.3. Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT)	97
4.4. Le aree di rischio individuate dalla L. 190/2012	98
5. Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.	98
6. La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni	99
7. I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici	100
7.1. Il Codice di comportamento generale	100
7.2. Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni	101
8. Il <i>whistleblowing</i> e la tutela del <i>whistleblower</i>	101
8.1. Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24	102
9. La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico	103
9.1. Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001	103
9.2. Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012	104
10. Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane	104

Capitolo 10

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso. Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato	106
1. Il principio di pubblicità e trasparenza	106
1.1. La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico	106
1.2. La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	107
1.3. La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato	107
2. Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013	107
3. Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale	108
4. Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	109
5. Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa	110
6. Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97)	111

6.1.	I tre accessi.....	112
6.2.	L'accesso classico.....	112
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo.....	112
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	113
6.2.3.	Gli strumenti di tutela.....	114
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	114
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10.....	115
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso.....	115
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato.....	116
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina.....	117
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	118

Capitolo 11

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi	121
1. Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura.....	121
2. Nozione e struttura dell'atto amministrativo	121
3. Classificazione degli atti amministrativi.....	122
3.1. I pareri	123
4. Atti di alta amministrazione e atti politici.....	124
5. I provvedimenti amministrativi.....	124
5.1. I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	125
5.2. La motivazione del provvedimento amministrativo	126
6. La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	126
6.1. Provvedimenti ampliativi: la concessione	127
6.1.1. L'autorizzazione	127
6.1.2. Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	127
6.2. I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri	127
6.3. Provvedimenti vincolati e discrezionali	128
6.3.1. I caratteri della discrezionalità.....	128
7. Validità ed efficacia.....	129
7.1. La nullità.....	129
7.1.1. Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	130
7.1.2. L'azione di nullità	130
7.2. L'annullabilità.....	130
7.2.1. Vizi di legittimità e vizi di merito	130
7.2.2. Il regime dell'atto annullabile.....	131
7.3. Le illegittimità che non comportano annullamento.....	132
8. I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	132
8.1. Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio.....	133
8.2. Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	133
9. L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	134
10. L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	134
11. L'invalidità derivata	135

Capitolo 12

I controlli	136
1. Nozione	136
2. I controlli amministrativi	136

3.	I controlli sugli atti	136
4.	I controlli sugli organi	137
5.	Il controllo di gestione e le altre forme di controllo	137
5.1.	Il controllo interno di gestione e il ciclo di gestione della <i>performance</i>	137
5.2.	Le competenze della Corte dei conti in materia di controllo	138
5.3.	Il controllo sul bilancio dello Stato	139
5.4.	Il controllo sugli enti cui lo Stato contribuisce in via ordinaria	139
5.5.	Il nuovo controllo concomitante previsto dal d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e la riperimetrazione ex l. 21 giugno 2023, n. 74, di conv. del d.l. 22 aprile 2023, n. 44 (c.d. Decreto Rafforzamento P.A.)	140
6.	Il ruolo della Corte dei Conti	140

Capitolo 13

Beni pubblici ed espropriazione 142

1.	I beni pubblici: nozione e classificazioni	142
2.	I beni demaniali	142
2.1.	I beni del demanio necessario	142
2.2.	I beni del demanio eventuale	143
2.3.	Regime giuridico dei beni demaniali	143
2.4.	La sdemanializzazione	143
3.	Il federalismo fiscale	143
4.	I beni patrimoniali indisponibili	144
4.1.	Regime giuridico	144
5.	I beni patrimoniali disponibili	144
5.1.	Regime giuridico	145
6.	I beni comuni	145
7.	I diritti reali su beni altrui	145
7.1.	Le servitù prediali pubbliche	146
7.2.	I diritti di uso pubblico	146
8.	La tutela dei beni pubblici	146
9.	L'espropriazione per pubblica utilità	147
9.1.	Tipologie di provvedimenti ablatori	147
9.2.	I provvedimenti ablatori reali inseriti nella procedura espropriativa: l'occupazione	147
9.3.	La requisizione	147
9.4.	Presupposti dell'espropriazione per pubblica utilità	148
9.5.	Il procedimento di esproprio: ambito oggettivo, soggetti coinvolti, fasi della procedura	148
9.6.	L'indennità di esproprio	149

Capitolo 14

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali 150

1.	La responsabilità: nozione generale	150
2.	Il riconoscimento della responsabilità della P.A. nell'evoluzione giurisprudenziale	150
3.	La natura della responsabilità della P.A.	151
3.1.	Tesi della responsabilità extracontrattuale	151
3.2.	Tesi della responsabilità contrattuale da "contatto sociale qualificato"	152
3.3.	Tesi della responsabilità precontrattuale	152
3.4.	Tesi della responsabilità sui generis	153
4.	Gli elementi della responsabilità della P.A.	153
4.1.	Elemento oggettivo	153

4.2.	Nesso causale	154
4.3.	Elemento soggettivo	154
5.	La responsabilità della P.A. per lesione di diritti soggettivi	155

Capitolo 15

La giustizia amministrativa 156

1.	La tutela giurisdizionale: i ricorsi amministrativi.....	156
2.	Le tipologie di ricorsi amministrativi	156
3.	La tutela giurisdizionale.....	157
4.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice ordinario	157
5.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice amministrativo	158
5.1.	Organi della giustizia amministrativa	158
5.2.	Le articolazioni della giustizia amministrativa.....	158
5.3.	Le azioni esperibili innanzi al G.A.	159
6.	Il processo amministrativo	159
6.1.	I principi.....	160
6.2.	Le parti del rapporto processuale	160
6.2.1.	La legittimazione e l'interesse	161
6.3.	L'articolazione del processo.....	161
6.3.1.	La fase introduttiva	161
6.3.2.	La costituzione	162
6.3.3.	Il giudizio cautelare	162
6.3.4.	Lo speciale regime introdotto dall'art. 3, d.l. 7 luglio 2022, n. 85, abrogato e confluito nell'art. 12 <i>bis</i> , l. 5 agosto 2022, n. 108, per il contenzioso PNRR	163
6.4.	La fase istruttoria	164
6.5.	Estinzione.....	164
6.6.	Udienza	164
6.7.	Decisione del ricorso.....	164
6.8.	I mezzi di impugnazione.....	165
6.9.	Il giudizio di ottemperanza.....	165
6.10.	I riti speciali.....	166

Quiz | Diritto amministrativo 167

Risposte corrette 181

Parte II

Normativa in materia di appalti e contratti pubblici

Capitolo 1

I contratti della P.A. 185

1.	La capacità di diritto privato della P.A.....	186
2.	Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione	186
3.	I contratti atipici	187
4.	Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36	190
4.1.	Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo	190
4.1.1.	La disciplina intertemporale	190
4.1.2.	Il nuovo sistema delle fonti	191
4.1.3.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023	192
4.1.4.	I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato	192

4.1.5.	I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione.....	193
4.1.6.	Il conflitto di interessi.....	194
4.1.7.	I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione.....	195
4.1.7.1.	Suddivisione in lotti e rotazione. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici).	195
4.1.8.	Ambito applicativo	196
5.	I contratti pubblici: le <i>species</i> . Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).	197
5.1.	Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	198
6.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti.....	199
6.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	201
6.2.	I (tre) macro-indici	202
6.2.1.	(Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività	203
7.	La progettazione (art. 41). Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	204
7.1.	Livelli e contenuti della progettazione. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	206
7.2.	Verifica preventiva dell'interesse archeologico. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	207
7.3.	L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto.....	207
7.3.1.	(Segue). Cenni sul costo del personale.....	209
8.	Verifica della progettazione e validazione.....	210
8.1.	Il raffronto con la disciplina previgente.....	211
8.2.	I soggetti deputati all'attività di verifica.....	212
9.	Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni.	212
10.	Il procedimento ad evidenza pubblica	215
10.1.	La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici).....	216
10.2.	Il bando di gara	217
10.3.	L'impugnazione delle clausole del bando.....	218
11.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte	219
12.	I criteri di aggiudicazione.....	220
12.1.	Le offerte anomale.....	221
13.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi	221
13.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale	222
13.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio.....	223
13.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa.....	224
13.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	225
13.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	227
13.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	228

14.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....	229
14.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione	229
14.2.	L'approvazione e la stipula del contratto	230
14.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	231
15.	L'esecuzione del contratto.....	232
15.1.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contrabile e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.	232
15.2.	Le garanzie	235
15.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	235
15.3.1.	Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	236
15.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione.....	237
15.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso	238
15.6.	L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	239
16.	La giurisdizione e la tutela	240
16.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.	240
16.1.1.	Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	241
16.2.	I rimedi giurisdizionali.....	242
16.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	243
17.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.....	244
Quiz Normativa in materia di appalti e contratti pubblici.....		246
Risposte corrette		247

Parte III

Nozioni in materia di protezione dei dati personale

Capitolo 1

La <i>privacy</i> e la protezione dei dati personali		251
1.	La <i>privacy</i> : dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali	251
2.	Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali	252
3.	Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali	253
4.	La nozione di dato personale	253
4.1.	La classificazione dei dati personali	254
4.1.1.	Dati sensibili, genetici e biometrici	254
4.1.2.	Dati quasi sensibili	254
4.1.3.	Dati anonimi e giudiziari.....	255
5.	La disciplina sul trattamento dei dati personali.....	255
5.1.	I principi in materia di trattamento dei dati personali	256
5.2.	Il trattamento dei dati sensibili.....	256
5.2.1.	I dati personali di tipo giudiziario	256
5.2.2.	Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità.....	257
5.3.	Il trattamento dei dati per un interesse pubblico	257
6.	I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati	257
6.1.	Il diritto all'oblio	258
6.2.	Segue: il titolare del trattamento dei dati personali.....	258
6.3.	Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali.....	258
7.	Il <i>Data Protection Officer</i>	259

7.1.	L'obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento	259
Quiz.....		260
Risposte corrette		261

Parte IV

Documentazione amministrativa

Capitolo 1

Documentazione amministrativa	265
Introduzione e quadro normativo	265
1. Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa	265
1.1. L'ambito di applicazione	266
1.2. Atto amministrativo e documento: definizioni	266
2. La redazione degli atti pubblici	266
3. Le copie dei documenti: l'autenticazione	267
4. Le istanze alla P.A.....	267
5. Autenticazione delle sottoscrizioni	268
5.1. La legalizzazione delle firme.....	268
6. I certificati e la decertificazione.....	269
7. L'acquisizione diretta dei documenti.....	269
7.1. Accertamento d'ufficio	269
7.2. Acquisizione di estratti degli atti dello stato civile e regolarità contributiva	270
7.3. Lo sportello unico per le attività produttive	270
7.4. Lo sportello unico per l'edilizia.....	270
8. Le dichiarazioni sostitutive di certificazione	271
9. Le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà	272
10. Controlli e sanzioni	272
10.1. Violazioni dei doveri d'ufficio.....	273
10.2. Sistema sanzionatorio per i soggetti dichiaranti	273
Quiz.....	274
Risposte corrette	275

Parte V

Pubblico impiego, con particolare riferimento a responsabilità, doveri, diritti, codice di comportamento e sanzioni disciplinari

Capitolo 1

Fonti legali e contrattuali in materia di rapporto di pubblico impiego.....	279
Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva.....	279
1. I caratteri del rapporto di impiego pubblico	279
1.1. La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione.	280
2. La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso.....	281
2.1. Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241.....	281
2.2. I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva	282
2.3. Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	283

2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	283
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale	285
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo	285
2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali.	285
3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	286
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.	287
Sezione II - L'accesso al pubblico impiego		288
1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.....	288
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	289
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti	289
1.2.	Principi e regole del concorso	289
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	290
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi".....	291
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento	292
1.4.1.	Concorsi misti.....	292
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	292
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	293
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale.....	294
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	294
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	295
3.	L'inquadramento del pubblico dipendente.....	296
3.1.	Le mansioni	297
3.2.	Le progressioni	297
4.	La tutela.....	298
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	298
4.2.	La tutela risarcitoria.....	299
Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ...		300
1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa	300
1.1.	I diritti del dipendente.....	300
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro	302
1.1.2.	Ferie e festività.....	302
1.1.3.	Permessi	302
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	303
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i>	304
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento	306
1.2.1.	L'aggiornamento del Codice di comportamento	307
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti	308
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni	308
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo».....	309
1.2.5.	L'esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	309
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>)	311

1.2.7.	<i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale	311
1.2.8.	Il whistleblowing	313
2.	La valutazione della <i>performance</i>	316
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i>	319
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola	319
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro.	319
3.1.	Il potere direttivo	319
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo	319
3.3.	Il potere disciplinare	320
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro	320
4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro.	320
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro"	321
4.2.	Le misure generali di tutela	321
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati	321
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza	322
5.	La responsabilità del dipendente	322
5.1.	La responsabilità disciplinare	322
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari	323
5.1.2.	Il procedimento disciplinare	323
5.2.	Responsabilità civile	324
5.3.	Responsabilità erariale e contabile	324
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi	324
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine	325
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023. La proroga al 2025 introdotta dalla L. 21 febbraio 2025, n. 15, di conv. del D.L. 27 dicembre 2024, n. 202 c.d. Decreto Milleproroghe.	325
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine	326
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti	327
Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro		328
1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione	328
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022. Le novità del D.l. 14 marzo 2025, n. 25 c.d. Decreto PA	328
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia	329
1.2.1.	Aspettativa	329
1.2.2.	Distacco o comando	330
1.2.3.	Assenza per malattia	330
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati	330
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego	331
Sezione V - La dirigenza		332
1.	La dirigenza	332
2.	L'accesso ai ruoli dirigenziali	334
3.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali	336
3.1.	La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i>	336
4.	I compiti dei dirigenti	337
5.	La mobilità dei dirigenti tra settore pubblico e settore privato	339
6.	La responsabilità dirigenziale	340

7.	Il trattamento economico dei dirigenti.....	340
Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali.		342
1.	Il regime speciale del pubblico impiego negli enti locali	342
2.	La contrattazione collettiva degli enti locali.....	342
2.1.	I primi contratti collettivi negli anni '90 e 2000.....	343
2.2.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2016 - 2018.....	343
2.3.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2019 - 2021.....	344
3.	L'ordinamento degli uffici e dei servizi.....	345
4.	L'art. 90 T.U.E.L.: gli uffici di staff.....	345
5.	Gli obblighi del dipendente degli enti locali disciplinati dal CCNL 16 novembre 2022.....	345
6.	Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 16 novembre 2022	347
7.	La dirigenza degli enti locali	347
7.1.	Il CCNL Area Funzioni Locali sottoscritto il 16 luglio 2024	348
8.	Il conferimento degli incarichi dirigenziali. Le novità del CCNL Area Funzioni Locali 16 luglio 2024	349
9.	La revoca degli incarichi dirigenziali	350
10.	L'art. 110 TUEL: il conferimento di incarichi a contratto.....	350
11.	I contratti di collaborazione autonoma	350
12.	Il Direttore generale.....	350
13.	La responsabilità disciplinare dei dirigenti	351
14.	Il Segretario comunale e provinciale.....	351
14.1.	Le origini della figura e il suo inquadramento giuridico attuale	351
14.2.	I compiti e le attribuzioni del Segretario	352
14.3.	Reclutamento e formazione del Segretario	352
14.4.	La nomina e la revoca del Segretario	352
14.5.	Il Segretario privo di incarico	353
Sezione VII - La tutela		342
1.	La tutela giurisdizionale.....	354
2.	Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato.....	355
Quiz Fonti legali e contrattuali in materia di rapporto di pubblico impiego		356
Risposte corrette		357

Parte VI

Ordinamento istituzionale, finanziario e contabile degli Enti Locali

Capitolo 1		
Il Comune		361
1.	La definizione di Comune	361
2.	Gli elementi costitutivi del Comune.....	361
3.	Il territorio comunale.....	361
3.1.	Capoluogo, sobborgo, quartiere, casale, borgata e frazione	362
3.2.	Le forme di decentramento comunali: le circoscrizioni comunali e i municipi	362
3.2.1.	Le circoscrizioni comunali	362
3.2.2.	I Municipi.....	363
3.3.	Le variazioni territoriali del Comune.....	363
3.3.1.	L'istituzione di nuovi Comuni mediante creazione e mediante fusione (anche per incorporazione)	363
3.3.1.1.	La disciplina del passaggio dai singoli Comuni al nuovo Comune risultante dalla fusione	364

3.3.1.2.	Gli incentivi economici alla fusione.....	365
3.3.2.	Il distacco	365
4.	La popolazione	365
5.	Il patrimonio	366
6.	La soggettività giuridica del Comune.....	367
7.	L'autonomia del Comune.....	367
7.1.	Gli statuti comunali (rinvio)	367
7.2.	I regolamenti comunali (rinvio).....	367
7.3.	Le funzioni amministrative del Comune	367
7.3.1.	La classificazione delle funzioni amministrative del Comune in funzioni proprie, funzioni conferite e funzioni fondamentali: fondamento giuridico	368
7.3.2.	Le funzioni proprie e le funzioni conferite.....	368
7.3.3.	Le funzioni fondamentali.....	368
7.3.3.1.	L'obbligo di esercizio in forma associata	369
8.	Gli organi di governo del Comune e la forma di governo.....	370
9.	Il Consiglio comunale	370
9.1.	Ruolo e natura del Consiglio comunale	370
9.2.	L'organizzazione del Consiglio comunale: i regolamenti interni	370
9.3.	La composizione del Consiglio comunale	371
9.3.1.	Il Sindaco (<i>rinvio</i>).....	371
9.3.2.	I consiglieri comunali.....	371
9.3.2.1.	Il numero dei consiglieri comunali	371
9.3.2.2.	I diritti dei consiglieri comunali.....	371
9.3.2.3.	Le elezioni dei consiglieri comunali (<i>rinvio</i>).....	372
9.3.2.4.	La durata in carica dei consiglieri comunali e le cause di cessazione anticipata.....	372
9.3.3.	Il Presidente del Consiglio comunale	372
9.4.	L'articolazione interna del Consiglio comunale: le commissioni consiliari ed i gruppi consiliari.....	373
9.4.1.	Le commissioni consiliari	373
9.4.2.	I gruppi consiliari.....	373
9.5.	L'organizzazione dei lavori: le sedute e gli adempimenti connessi alla prima seduta.....	374
9.6.	Le funzioni del Consiglio comunale.....	374
9.7.	La durata in carica e le cause di cessazione del Consiglio comunale	375
10.	La Giunta comunale	376
10.1.	Ruolo e natura della Giunta comunale	376
10.2.	La composizione della Giunta comunale	376
10.2.1.	Il Presidente della Giunta comunale: il Sindaco (<i>rinvio</i>).....	376
10.2.2.	Gli assessori	376
10.2.2.1.	Il numero	376
10.2.2.2.	La nomina	377
10.2.2.3.	La durata in carica e le cause di cessazione dalla carica.....	378
10.3.	La durata in carica della Giunta comunale	378
10.4.	Le competenze della Giunta comunale.....	378
11.	Il Sindaco	379
11.1.	L'elezione del Sindaco	379
11.2.	La durata della carica e il divieto del terzo mandato consecutivo	380
11.3.	Le funzioni del Sindaco: premessa.....	381
11.3.1.	Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale.....	381
11.3.2.	Le funzioni del Sindaco quale ufficiale del Governo	382
11.3.3.	Le ordinanze sindacali.....	383
11.3.3.1.	Le ordinanze contingibili ed urgenti	383

11.4.	Il Vicesindaco	384
Quiz.....		385
Risposte corrette		385

Capitolo 2

La Provincia.....		386
1.	Premessa. La riforma delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56.....	386
2.	La definizione di Provincia	386
3.	Gli elementi costitutivi della Provincia	387
3.1.	Il territorio.....	387
3.1.1.	Le forme di decentramento territoriali: le circoscrizioni provinciali	387
3.2.	La popolazione.....	388
3.3.	Il patrimonio.....	388
4.	L'istituzione di nuove Province.....	388
5.	L'autonomia della Provincia.....	388
5.1.	Gli statuti provinciali (rinvio).....	388
5.2.	I regolamenti provinciali (rinvio)	388
5.3.	Le funzioni amministrative	388
5.3.1.	Le funzioni proprie.....	388
5.3.2.	Le funzioni conferite	389
5.3.3.	Le funzioni delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56.....	389
6.	I nuovi organi della Provincia.....	390
6.1.	Il Presidente della Provincia.....	391
6.2.	Il Consiglio provinciale	391
6.3.	L'Assemblea dei Sindaci.....	392
Quiz.....		393
Risposte corrette		393

Capitolo 3

La città metropolitana e Roma Capitale		394
1.	Premessa. L'istituzione delle Città metropolitane.....	394
2.	La definizione di Città metropolitana	394
3.	Gli organi della Città metropolitana	394
3.1.	Il Sindaco metropolitano	395
3.2.	Il Consiglio metropolitano	395
3.3.	La Conferenza metropolitana	395
4.	Le funzioni della Città metropolitana	396
5.	Roma Capitale	396
5.1.	Le funzioni di Roma Capitale.....	396
5.2.	Gli organi di Roma Capitale.....	396
Quiz.....		397
Risposte corrette		397

Capitolo 4

Le unioni dei Comuni. Le Comunità montane. Le Comunità isolate o di arcipelago. Altre forme associative.....		398
1.	Le Unioni di Comuni	398
2.	Le Comunità montane.....	400
3.	Le Comunità isolate o di arcipelago	401
4.	Le altre forme associative	401
4.1.	Le convenzioni	401
4.2.	I Consorzi	402

4.3.	L'esercizio associato di funzioni e di servizi da parte dei Comuni	403
4.4.	Gli accordi di programma	403
Quiz.....		405
Risposte corrette		406
 Capitolo 5		
La partecipazione del cittadino		407
1.	Le forme di partecipazione del cittadino.....	407
2.	Le libere forme associative e gli organismi di partecipazione.....	407
3.	La partecipazione procedimentale	408
4.	La consultazione popolare.....	408
5.	I referendum locali	408
6.	L'azione popolare	409
7.	Il Difensore civico.....	409
8.	L'accesso.....	410
Quiz.....		411
Risposte corrette		411
 Capitolo 6		
Gli statuti e i regolamenti		412
1.	Introduzione.....	412
2.	Gli statuti	412
2.1.	Il procedimento di formazione degli statuti.....	413
3.	I regolamenti.....	414
Quiz.....		416
Risposte corrette		416
 Capitolo 7		
Il sistema elettorale dei Comuni, delle Province e delle Città metropolitane		417
1.	Le elezioni degli organi comunali	417
1.1.	I Comuni con popolazione inferiore ai 15.000 abitanti.....	417
1.2.	I Comuni con popolazione superiore ai 15.000 abitanti.....	418
2.	Le elezioni degli organi provinciali.....	419
3.	L'elezione degli organi delle Città metropolitane.....	420
4.	I requisiti dei candidati alle elezioni locali e le ipotesi di incompatibilità, ineleggibilità e incompatibilità	421
4.1.	Incandidabilità	421
4.2.	Sospensione e decadenza a seguito di condanne penali	422
4.3.	Ineleggibilità.....	423
4.4.	Incompatibilità	424
4.5.	Particolari cause di impedimento e cause di incompatibilità alla carica di Sindaco, presidenti provinciali e assessori.....	425
4.6.	Le cause di incompatibilità per i componenti degli organi di indirizzo	426
Quiz.....		428
Risposte corrette		428
 Capitolo 8		
Gli amministratori locali		429
1.	Gli amministratori locali: definizione	429
2.	I doveri degli amministratori locali	429
3.	I diritti degli amministratori locali	430
3.1.	I permessi e le licenze.....	430

3.2.	Aspettative	431
3.3.	Le indennità e i gettoni di presenza.....	431
3.4.	Il rimborso spese.....	432
3.5.	Oneri previdenziali, assistenziali e assicurativi.....	432
4.	La l. 7 aprile 2014, n. 56.....	432
5.	Pubblicazione di dati e informazioni relativi ai titolari di incarichi politici.....	432
6.	Rimozione e sospensione degli amministratori locali: art. 142 TUEL.....	433
Quiz.....		435
Risposte corrette		436

Capitolo 9

I controlli		437
1.	Nozione di controllo amministrativo	437
2.	Le diverse tipologie di controlli amministrativi	437
3.	I controlli sugli atti	437
4.	I controlli sugli atti degli enti pubblici	438
4.1.	Il controllo del Prefetto di cui all'art. 135 del TUEL.....	439
4.2.	Il controllo sostitutivo sugli atti: gli artt. 136 e 137 del TUEL.....	439
4.3.	L'annullamento straordinario degli atti degli enti locali.....	440
5.	I controlli sugli organi	440
6.	I controlli sugli organi degli enti locali	440
6.1.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali: art. 141 del TUEL	440
6.2.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose.....	441
6.3.	Scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per dissesto finanziario.....	443
7.	Il controllo di gestione	443
7.1.	Il controllo interno di gestione	444
7.2.	Il controllo interno di gestione negli enti locali	444
7.3.	Il Collegio dei revisori dei conti	445
7.4.	Il controllo esterno sulla gestione	445
7.5.	Il ruolo e i poteri della Corte dei Conti	446
7.6.	I poteri di controllo esterno della Corte dei conti sugli enti locali	447
Quiz.....		448
Risposte corrette		448

Capitolo 10

I servizi pubblici locali, dopo il D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201. Rinvio	449
---	------------

Capitolo 11

L'ordinamento contabile		450
1.	L'autonomia finanziaria delle Regioni e degli altri Enti Locali.....	450
2.	L'attuazione del federalismo fiscale: l. 5 maggio 2009, n. 42.....	451
4.	Dal 1999 al 2015: il patto di stabilità interno.	453
4.1.	Gli obiettivi programmatici e i cd. patti di solidarietà.....	453
4.2.	Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le conseguenze dell'inadempimento	454
5.	Dal 2016 al 2018: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 24 dicembre 2012, n. 243.....	454
5.1.	Il vincolo del pareggio di bilancio.....	454
5.2.	Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le sanzioni a carico degli enti inadempienti	455
6.	Dal 2019: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 30 dicembre 2018, n. 145. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il	

2025).	455
7. La l. 9 agosto 2023, n. 111, “Delega al Governo per la riforma fiscale”	456
7.1. I decreti attuativi della delega al Governo per la riforma fiscale	458
Quiz	460
Risposte corrette	461

Capitolo 12

Le entrate tributarie	462
1. Il d.lgs. 14 marzo 2011, n. 23, sul cd. federalismo fiscale municipale	462
2. Le principali entrate tributarie dei Comuni	462
2.1. L'imposta municipale propria (“IMU”)	462
2.2. La tassa sui rifiuti (“TARI”)	465
2.3. I canoni patrimoniali di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria	466
2.4. L'imposta di scopo per opere pubbliche	467
2.5. L'imposta di soggiorno e l'imposta di sbarco	467
2.6. Le ulteriori entrate tributarie dei Comuni	468
2.6.1. L'addizionale comunale all'IRPEF. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025)	468
2.6.2. L'addizionale comunale sui diritti di imbarco	469
2.6.3. La tassa di ammissione ai concorsi per posti di ruolo	469
2.6.4. Il tributo speciale per il deposito in discarica e in impianti di incenerimento senza recupero energetico	470
2.6.5. L'imposta immobiliare sulle piattaforme marine (“IMPI”)	470
3. Le principali entrate tributarie delle Province e delle Città metropolitane	470
Quiz	472
Risposte corrette	473

Capitolo 13

Le entrate proprie non tributarie degli Enti Locali	474
1. Classificazione delle entrate extra-tributarie	474
2. Il ricorso al capitale di prestito	474
2.1. I mutui	474
2.2. Gli istituti di credito e la BEI	477
2.3. L'istituto della delegazione di pagamento	478
2.4. Le aperture di credito	479
2.5. I prestiti obbligazionari	480
3. La gestione strategica del patrimonio a copertura degli investimenti	483
3.1. La gestione dell'attivo patrimoniale: cartolarizzazioni e fondi	483
3.2. Le cartolarizzazioni	484
3.3. I fondi immobiliari ad apporto pubblico	485
3.4. La gestione del passivo patrimoniale: derivati e <i>risk management</i> (cenni)	487
3.5. Gli strumenti derivati negli Enti Locali	488
3.6. Il <i>risk management</i>	489
4. Le forme di partenariato pubblico-privato	490
4.1. I PPP e la loro contabilizzazione: il ruolo dei rischi	490
4.2. La valutazione preventiva e il monitoraggio dei PPP	497
4.3. Finanza di progetto	499
4.4. <i>Leasing</i>	500
4.5. Il contratto di disponibilità	501
4.6. Altre forme partenariali	502
5. Le entrate da trasferimenti	503
Quiz	504

Risposte corrette	505
--------------------------------	------------

Capitolo 14

Le risorse provenienti dall'Unione europea	506
---	------------

1. Le risorse provenienti dall'Unione europea per l'attuazione della politica di coesione economica, sociale e territoriale506
2. *Focus: le risorse europee per la ripresa dalla pandemia da Sars-CoV-2*.....507

Quiz.....	510
------------------	------------

Risposte corrette	511
--------------------------------	------------

Capitolo 15

L'armonizzazione contabile e i principi contabili	512
--	------------

1. I principi e i criteri dell'armonizzazione512
2. I principi generali contabili.....514
 - 2.1. Il principio dell'annualità.....514
 - 2.2. Il principio dell'unità.....514
 - 2.3. Il principio dell'universalità.....514
 - 2.4. Il principio dell'integrità515
 - 2.5. Il principio della veridicità, attendibilità, correttezza e comprensibilità515
 - 2.6. Il principio della significatività e rilevanza516
 - 2.7. Il principio della flessibilità516
 - 2.8. Il principio di congruità.....516
 - 2.9. Il principio della prudenza.....516
 - 2.10. Il principio della coerenza.....516
 - 2.11. Il principio della continuità e della costanza.....517
 - 2.12. Il principio della comparabilità e della verificabilità517
 - 2.13. Il principio della neutralità o imparzialità.....517
 - 2.14. Il principio della pubblicità.....518
 - 2.15. Il principio dell'equilibrio di bilancio.....518
 - 2.16. Il principio della competenza finanziaria518
 - 2.17. Il principio della competenza economica518
 - 2.18. Il principio della prevalenza della sostanza sulla forma518
3. I principi contabili applicati518
 - 3.1. Il principio della programmazione.....518
 - 3.2. Il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria519
 - 3.3. Il principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria519
 - 3.4. Il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato520
4. Il piano dei conti integrato520
5. Gli schemi di bilanci comuni.....520
6. La Commissione per l'armonizzazione degli enti territoriali521

Quiz.....	522
------------------	------------

Risposte corrette	523
--------------------------------	------------

Capitolo 16

Il bilancio e gli altri strumenti di programmazione finanziaria e gestionale	524
---	------------

1. I documenti di programmazione finanziaria e contabile524
2. Il documento unico di programmazione ("DUP")524
 - 2.1. Il DUP semplificato per i Comuni fino a 5000 abitanti526
 - 2.2. Il DUP semplificato per i Comuni fino a 2000 abitanti.....526
3. Il piano esecutivo di gestione ("PEG")526
 - 3.1. Struttura e contenuto527

4.	Il bilancio di previsione finanziario	527
4.1.	Gli allegati obbligatori al bilancio di previsione	528
5.	La gestione del bilancio	529
5.1.	Le fasi dell'entrata: l'accertamento, la riscossione, il versamento	529
5.2.	Le fasi della spesa: l'impegno, la liquidazione, l'ordinazione, il pagamento	530
5.3.	I sistemi di tracciabilità dei flussi finanziari: transazione elementare, piano dei conti integrato e SIOPE.....	531
5.3.1.	Transazione elementare e piano dei conti.....	531
5.3.2.	Dal SIOPE al SIOPE+	531
6.	Il rendiconto della gestione.....	532
6.1.	Il conto del bilancio.....	533
6.1.1.	Il quadro generale riassuntivo della gestione finanziaria ed il prospetto di verifica degli equilibri.....	534
6.1.2.	Residui attivi e passivi	536
6.1.2.1.	Il riaccertamento ordinario dei residui	536
6.1.3.	Il risultato di amministrazione.....	537
6.1.4.	Il disavanzo di amministrazione.....	539
6.1.5.	I prospetti di sintesi: stato patrimoniale e conto economico	540
6.1.6.	Gli allegati al rendiconto.....	546
6.1.7.	La relazione sulla gestione	547
7.	Il bilancio consolidato	549
8.	Il regolamento di contabilità.....	549
	Quiz.....	550
	Risposte corrette	551
 Capitolo 17		
	Il servizio di tesoreria	552
1.	Affidamento del servizio.....	552
2.	Oggetto del servizio.....	553
3.	Il conto del tesoriere	554
4.	Il controllo sull'operato del tesoriere: le verifiche ordinarie e straordinarie di cassa.....	554
5.	Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025).....	554
	Quiz.....	555
	Risposte corrette	556
 Capitolo 18		
	Il risanamento finanziario degli Enti Locali	557
1.	La crisi finanziaria degli Enti Locali: premessa.....	557
2.	Il <i>deficit</i> strutturale	557
3.	Il dissesto finanziario	558
3.1.	Conseguenze del dissesto verso i terzi.....	559
3.2.	Conseguenze del dissesto sui soggetti coinvolti	559
3.3.	Conseguenze sul personale dell'ente.....	559
4.	Il dissesto guidato	560
5.	Il pre-dissesto	560
6.	Le risorse per gli enti territoriali in criticità finanziarie. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025).....	563
	Quiz.....	566
	Risposte corrette	567

Capitolo 19

I beni degli Enti Locali.....



Capitolo 20

Revisione economico-finanziaria e controlli interni.....	569
1. La revisione economico-finanziaria.....	569
1.1. La procedura di nomina dell'organo di revisione.....	569
1.2. Durata dell'incarico e cause di cessazione.....	570
1.3. Incompatibilità e ineleggibilità dei revisori.....	570
1.4. Funzionamento del collegio dei revisori.....	570
1.5. Limiti all'affidamento di incarichi.....	571
1.6. Funzioni dell'organo di revisione.....	571
1.7. Il compenso dei revisori dei conti.....	572
1.8. Le responsabilità dell'organo di revisione.....	573
1.8.1. Responsabilità penale.....	573
1.8.2. Responsabilità disciplinare.....	574
1.8.3. Responsabilità civile.....	574
1.8.4. Responsabilità amministrativa-contabile.....	575
2. I controlli interni negli Enti Locali.....	576
2.1. Il controllo di regolarità amministrativo-contabile.....	577
2.2. Il controllo di gestione.....	578
2.3. Il controllo strategico.....	579
2.4. Il controllo sugli equilibri finanziari.....	580
2.5. Il controllo di qualità dei servizi.....	582
2.6. Il controllo sulle società partecipate.....	582
3. Le verifiche della Corte dei conti sui controlli interni.....	584
Quiz.....	587
Risposte corrette.....	588

Parte VII

Elementi di diritto penale, con particolare riferimento ai reati contro la P.A.

Capitolo 1

Nozioni introduttive.....	591
1. Nozione e funzione del diritto penale.....	591
1.1. Caratteri del diritto penale.....	591
2. La norma penale.....	592
3. I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme.....	592
4. Il principio di legalità.....	593
5. I corollari del principio di legalità.....	593
5.1. Il principio di riserva di legge.....	593
5.2. Il principio di precisione.....	594
5.3. Il divieto di analogia in materia penale.....	594
5.4. Il Principio di prevedibilità.....	595
6. Il principio di irretroattività della legge penale.....	595
6.1. La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali.....	596
6.1.1. <i>Abolito criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna.....	596
6.1.2. Modifiche sopravvenute.....	596

6.1.3.	Successione mediata	596
6.1.4.	Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole	597
6.1.5.	Leggi eccezionali e temporanee, decreti legge	597
6.1.6.	Le leggi penali processuali	597
6.1.6.A.	Le misure alternative alla detenzione	597
6.1.6.B.	Le modifiche al regime di procedibilità introdotte dal d. lgs. 10 ottobre 2022, n. 150 (c.d. decreto Cartabia) e la disciplina transitoria. Le modifiche del Decreto correttivo Cartabia (D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31)	598
7.	La c.d. riserva di codice	599
8.	Il principio di territorialità	599
9.	Il riconoscimento delle sentenze straniere	601

Capitolo 2

Il reato	602
1. Il reato e i soggetti del reato	602
2. La responsabilità degli enti	603
3. L'oggetto del reato	603
4. Delitti e contravvenzioni	604

Capitolo 3

La struttura del reato	605
1. Struttura ed elementi del reato	605
1.1. Le teorie della bipartizione e della tripartizione	605
1.2. Concezioni quadripartite	605
2. L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità	605
2.1. La condotta	606
2.1.1. I reati omissivi	606
2.2. L'evento	607
2.2.1. Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta	607
2.3. Il rapporto di causalità	608
2.3.1. La causalità omissiva	609
3. Le cause di giustificazione del reato	609
3.1. Il consenso dell'avente diritto	609
3.2. Esercizio del diritto	610
3.2.1. Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati	610
3.3. L'adempimento del dovere	611
3.3.1. L'agente provocatore	611
3.4. La legittima difesa	612
3.4.1. La legittima difesa domiciliare	612
3.5. L'uso legittimo delle armi	613
3.6. Lo stato di necessità	614
3.7. Le cause di giustificazione non codificate	615
3.8. La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative	616
4. L'elemento soggettivo	616
5. La c.d. <i>suitas</i> della condotta	617
5.1. <i>Suitas</i> e imputabilità	617
6. Il dolo	617
6.1. Forme del dolo	617
6.2. Le gradazioni del dolo	618
7. La colpa	619

7.1.	Colpa specifica e colpa generica.....	620
7.2.	Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica	620
8.	La responsabilità oggettiva.....	621
9.	La preterintenzione.....	622
10.	Le cause soggettive di esclusione del reato	623
11.	L' <i>aberratio</i>	624
11.1.	L' <i>aberratio ictus</i>	624
11.2.	L' <i>aberratio delicti</i>	625
11.3.	L' <i>aberratio causae</i>	625

Capitolo 4

Le forme di manifestazione del reato		626
1.	Il reato consumato	626
1.1.	Il reato permanente e il reato abituale	626
2.	Il delitto tentato.....	627
2.1.	Gli elementi costitutivi del reato tentato.....	627
2.2.	Desistenza e recesso attivo	628
2.3.	Questioni applicative: tentativo, delitti colposi, delitti omissivi.....	628
3.	Circostanze del reato	628
3.1.	La classificazione delle circostanze.....	629
3.2.	Il regime di imputazione delle circostanze.....	630
3.3.	Il concorso omogeneo di circostanze e il giudizio di comparazione in caso di concorso eterogeneo	630
3.3.1.	Le deroghe al bilanciamento.....	631
3.4.	Le aggravanti comuni. Le novità del D.L. 11 aprile 2025, n. 48 (c.d. Decreto Sicurezza)	631
3.5.	La recidiva	632
3.6.	Le attenuanti comuni.....	632
3.7.	Le attenuanti generiche	632
4.	Il concorso di persone nel reato	633
4.1.	L'elemento oggettivo.....	633
4.2.	L'elemento soggettivo. Dolo di concorso, concorso colposo e concorso di cause colpose indipendenti.....	634
4.3.	Le aggravanti e le attenuanti	634
4.4.	Il concorso anomalo	635
4.5.	Il concorso nel reato proprio	635
5.	Il concorso di reati	636
5.1.	Il concorso materiale di reati	636
5.2.	Il concorso formale di reato.....	637
6.	Il concorso apparente di norme.....	637
6.1.	Criteri regolatori: specialità, sussidiarietà, consunzione o assorbimento	637
6.2.	Il reato progressivo, la progressione criminosa, <i>ante factum</i> e <i>post factum</i> non punibili.....	638
6.3.	Il reato complesso.....	639
7.	Il reato continuato	639
8.	Il reato impossibile.....	640
9.	Il reato putativo.....	640

Capitolo 5

Il reo.....	641
1. L'imputabilità	641
1.1. Le cause di esclusione o di diminuzione dell'imputabilità	641

2.	La capacità a delinquere.....	643
3.	I tipi legali di delinquenti pericolosi (abituale, professionali o per tendenza)	644

Capitolo 6

La pena	645
1. La pena. I principi costituzionali	645
2. Pene principali e pene accessorie.....	645
3. Le pene sostitutive. Le modifiche del Decreto correttivo Cartabia (D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31).....	648
4. Le misure alternative alla detenzione.....	649
5. Determinazione della pena	650
6. La punibilità. Le cause di estinzione del reato. La non punibilità per tenuità del fatto.....	650
7. Le cause di estinzione della pena.....	653
8. Le misure di sicurezza.....	655
9. La giustizia riparativa introdotta dalla riforma Cartabia.....	658
10. La depenalizzazione	658
11. Le conseguenze civili del reato.....	658

Capitolo 7

I delitti contro la Pubblica Amministrazione dalla Legge Nordio del 2024 al D.l. 11 aprile 2025, n. 48 (Decreto Sicurezza)	660
1. Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato	660
2. Le qualifiche	660
3. I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione	661
3.1. Peculato (art. 314 c.p.).....	661
3.2. Indebita destinazione di denaro o cose mobili (art. 314 <i>bis</i> c.p.)	662
3.3. Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.).....	663
3.4. Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>bis</i> c.p.)	663
3.5. Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>ter</i> c.p.)	663
3.6. Concussione (art. 317 c.p.)	664
3.7. Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.).....	665
3.8. I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.)	665
3.9. Peculato, indebita destinazione di denaro o cose mobili, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione, [<i>abuso d'ufficio</i>] di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322- <i>bis</i>)	668
3.10. Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322- <i>ter. 1</i> c.p.).....	668
3.11. Riparazione pecuniaria (art. 322- <i>quater</i> c.p.).....	668
3.12. Causa di non punibilità (art. 323- <i>ter</i> c.p.)	668
3.13. Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.)	669
3.14. Collaborazione processuale (art. 323- <i>bis</i> c.p.)	669
3.15. Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.)	669
3.16. Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.).....	670
3.17. Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.).....	670
3.18. Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.)	670
4. I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione	671
4.1. Causa di non punibilità ex art. 393- <i>bis</i> c.p.....	671

4.2.	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.). Le novità del D.L. 11 aprile 2025, n. 48 (Decreto Sicurezza)	671
4.3.	Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346-bis c.p.)	672
4.4.	Altre fattispecie	673
Quiz Elementi di diritto penale, con particolare riferimento ai reati contro la P.A.		676
Risposte corrette		684

Parte VIII

Lingua inglese (*online*)

Parte IX

Tecnologie informatiche (*online*)