

CONCORSO

**ISTRUTTORE
DIRETTIVO e
FUNZIONARIO**
AREA AMMINISTRATIVA Cat. **D**

MANUALE di **TEORIA** e **QUIZ**
EDIZIONE AGGIORNATA

VII Edizione **2025**

PREMESSA

La settima Edizione del *Manuale Istruttore direttivo e Funzionario dell'area amministrativa cat. D, Teoria e Quiz, NLD Concorsi, 2025*, è stata ripensata tenendo conto delle **questioni più frequentemente assegnate** nelle prove concorsuali degli ultimi anni.

Il Manuale si caratterizza per una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** di tutte le materie più frequentemente oggetto di **concorso**:

- Diritto **costituzionale**;
- Diritto **amministrativo**;
- **Procedimento, privacy e informatizzazione**;
- **Anticorruzione e trasparenza**;
- **Pubblico impiego**, con particolare riferimento a responsabilità, doveri, diritti, codice di comportamento e sanzioni disciplinari, anche negli Enti locali;
- **Contratti pubblici**;
- Diritto **regionale**;
- **Ordinamento degli Enti locali**;
- **Ordinamento finanziario e contabile degli enti locali**;
- **Servizi statali svolti dal Comune**;
- **Settori organici di intervento locale**;
- Diritto **civile**;
- Elementi di diritto **penale e reati contro la P.A.**;
- **Atti degli Enti locali**;
- **Quiz con soluzioni commentate di Logica (online)**;
- **Inglese e informatica (online)**.

Il Manuale tiene conto delle più recenti **novità legislative**, tra cui la L. 9 maggio **2025**, n. 69, di conv. del D.L. 14 marzo **2025**, n. 25 (**Decreto P.A.**), il D.L. 11 aprile **2025**, n. 48 (**Decreto Sicurezza**), la L. 21 febbraio **2025**, n. 15, di conv. del D.L. 27 dicembre **2024**, n. 202 (c.d. **Milleproroghe**) e la L. 30 dicembre **2024**, n. 207 (**Legge di Bilancio per il 2025**).

Per consentire di affiancare allo studio teorico **una immediata verifica** della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il Manuale presenta quiz di verifica **per ciascuno dei Capitoli** che compongono le indicate materie.

Il Manuale **segnala**, inoltre, *paragrafo per paragrafo*, gli argomenti **già oggetto di prove assegnate** nei **precedenti concorsi ed esami**, in tal modo richiamando l'attenzione sugli aspetti del Programma in **nessun modo trascurabili**.

Completa il volume una articolata **Guida alla prova teorico-pratica e alla redazione degli atti**, con un formulario delle principali tipologie di atti, arricchito dalla **evidenziazione della relativa struttura e degli elementi costitutivi essenziali**.

Il Manuale permette, infine, l'accesso ad un'**estensione online**, consultabile con apposita *password*, per rimanere aggiornati sulle materie oggetto d'esame e per esercitarsi con il **simulatore online**.

SOMMARIO

Parte I

Diritto costituzionale

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo	3
1. Il diritto pubblico	3
2. L'ordinamento giuridico	3
3. La norma giuridica	4
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica	4
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento	4
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediale, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette	4
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche	5
4. Lo Stato. Nozione e caratteri	6
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato	6
4.1.1. Il popolo	6
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione	6
4.1.1.2. Cittadinanza italiana	7
4.1.2. Il territorio	7
4.1.3. La sovranità interna ed esterna	7
5. Forme di Stato e forme di Governo	8
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione	8
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	8
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario	8
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale	9
5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare	9
5.3. Il modello italiano	10

Capitolo 2

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea	11
1. L'Italia e le relazioni internazionali	11
2. Il diritto internazionale: gli artt. 10 e 117 Cost.	11
3. Limitazioni di sovranità: l'art. 11 Cost.	11
4. L'Unione Europea	12
4.1. Origini ed evoluzione del percorso di integrazione europea	12
4.1.1. I Trattati istitutivi di Ceca, Euratom e Cee	12
4.1.2. Dall'Atto unico europeo ai Trattati di Maastricht, Amsterdam e Nizza	12
4.1.3. La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea (c.d. Carta di Nizza)	13
4.1.4. Il Trattato di Lisbona e la Brexit	13
4.1.5. La cittadinanza europea	14
4.2. Le competenze dell'Unione Europea	14
4.2.1. La competenza esclusiva	15
4.2.2. La competenza concorrente	15
4.3. Le istituzioni dell'Unione Europea	15
4.3.1. Il Parlamento europeo	15
4.3.2. Il Consiglio dell'UE	16

4.3.3.	Il Consiglio europeo.....	16
4.3.4.	La Commissione europea.....	16
4.3.5.	La Corte di giustizia.....	16
4.3.6.	La Corte dei Conti e la Banca centrale europea.....	17
4.4.	Le fonti del diritto dell'Unione Europea.....	17
4.4.1.	Il diritto originario.....	17
4.4.2.	Il diritto derivato.....	17
4.4.2.1.	Regolamento.....	17
4.4.2.2.	Direttiva.....	18
4.4.2.3.	Decisione.....	18
4.4.2.4.	I rapporti tra diritto dell'Unione e diritto interno.....	18
5.	Le organizzazioni internazionali diverse dall'Unione Europea.....	19
6.	Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU).....	19
6.1.	Gli organi: necessari, ausiliari e in forma di agenzie specializzate.....	19
6.2.	Le competenze.....	20

Capitolo 3

Le fonti del diritto	22
1. Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione.....	22
1.1. Fonti atto e fonti fatto.....	22
1.2. Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie.....	23
2. I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie.....	23
2.1. I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche.....	23
2.1.1. L'analogia.....	24
2.2. I criteri di risoluzione delle antinomie.....	24
2.2.1. Il criterio cronologico.....	24
2.2.2. Il criterio gerarchico.....	24
2.2.3. Il criterio di specialità.....	25
2.2.4. Il criterio della competenza.....	25
3. Le fonti del diritto in Italia.....	25
4. La Costituzione.....	25
4.1. La struttura.....	25
4.2. Le caratteristiche della Costituzione italiana.....	26
5. Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....	27
5.1. I limiti alla revisione costituzionale.....	27
6. Le leggi ordinarie.....	27
6.1. Il procedimento di formazione.....	28
6.1.1. Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata.....	28
6.1.2. Fase istruttoria e deliberativa.....	28
6.1.3. Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	30
7. Gli atti con forza di legge del Governo.....	30
7.1. Il decreto legislativo.....	31
7.2. Il decreto-legge.....	31
7.2.1. Necessità e urgenza.....	31
7.2.2. Limiti alla decretazione di urgenza.....	32
7.2.3. La conversione in legge.....	32
8. Il referendum popolare.....	33
8.1. Il referendum abrogativo.....	33
8.1.1. Il procedimento referendario.....	33
9. I regolamenti parlamentari.....	34
10. Principio di legalità e riserva di legge.....	34
11. Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....	35

11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7)	36
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU)	37
12.	Le fonti regionali.....	38
13.	Le fonti secondarie	38
14.	Le fonti-fatto.....	38

Capitolo 4

I principi costituzionali	39
1. I principi fondamentali	39
2. Il principio democratico.....	39
2.1. Democrazia e rappresentanza	40
2.2. Il diritto di voto.....	40
2.2.1. Il suffragio universale.....	40
2.2.2. I caratteri del voto	40
2.3. Democrazia e partiti politici	41
3. Il principio di uguaglianza	41
3.1. Il divieto di discriminazioni.....	41
3.1.1. Sesso.....	42
3.1.2. Razza	42
3.1.3. Lingua e protezione delle minoranze linguistiche	42
3.1.4. Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità.....	42
3.1.5. Opinioni politiche.....	42
3.1.6. Condizioni personali e sociali.....	43
4. Il principio lavorista.....	43
5. Unità, autonomia e decentramento	43
5.1. La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico	43
5.2. Il principio di sussidiarietà.....	43
6. Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	44
6.1. La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	44
6.2. L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1	44
6.3. Lo sport nella Costituzione	44
7. L'Italia e le relazioni internazionali	45
7.1. Il ripudio della guerra	45
8. La condizione giuridica dello straniero	46
8.1. Diritto di asilo e rifugiati politici	46
8.2. L'estradizione	46

Capitolo 5

I diritti e i doveri costituzionali	47
1. I diritti inviolabili.....	47
1.1. Garanzie dei diritti inviolabili.....	47
1.1.1. I meccanismi di protezione sovranazionale.....	48
1.1.2. La tutela prevista dalla Cedu	48
1.2. Bilanciamento dei diritti fondamentali	49
2. Classificazione dei diritti costituzionali	49
2.1. Diritti individuali e collettivi	49
2.2. Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive	49
2.3. Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche	50
2.4. Scheda di sintesi.....	50
3. Libertà personale	50

3.1.	Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione	51
4.	La libertà di domicilio	51
5.	Libertà di circolazione e soggiorno	52
5.1.	Libertà di espatrio	52
5.2.	Libertà di emigrazione	52
5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	52
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa	52
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	52
6.2.	Libertà della stampa	53
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione	53
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza	53
8.	La libertà di riunione	54
8.1.	I limiti	54
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato	54
9.	La libertà di associazione	55
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari	55
10.	La libertà di costituire una famiglia	55
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà	56
11.	La libertà religiosa	56
12.	Il diritto alla salute	57
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	57
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale	57
12.1.2.	Il testamento biologico	57
13.	Il diritto all'istruzione	58
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	58
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private	58
14.	I limiti ai diritti economici	59
14.1.	I diritti dei lavoratori	59
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori	59
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata	60
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese	61
16.	La disciplina costituzionale della proprietà	61
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale	61
17.	I doveri costituzionali	61
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale	61
17.2.	Doveri di solidarietà politica	62
17.3.	La riserva di legge	62
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare	62
17.5.	Il dovere tributario	62
17.5.1.	Progressività e proporzionalità	62

Capitolo 6

L'ordinamento della Repubblica	63
1.	Il Parlamento
1.1.	Il bicameralismo perfetto
1.2.	Le attribuzioni esercitate in modo distinto
1.3.	Differenze tra Camera e Senato
1.4.	Il Parlamento in seduta comune
1.5.	Organizzazione interna e disciplina
1.5.1.	L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente
1.5.2.	I gruppi parlamentari
1.5.3.	Le commissioni parlamentari

1.5.4.	Le giunte	66
1.6.	La durata delle Camere: legislatura, proroga e <i>prorogatio</i>	66
1.7.	Lo status di parlamentare	67
1.7.1.	Il divieto di mandato imperativo	67
1.7.2.	Le immunità parlamentari	67
1.8.	Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità	68
1.9.	Il sistema elettorale	68
1.9.1.	Il <i>Rosatellum</i>	69
1.10.	Strumenti di indirizzo e di controllo	69
2.	Il Governo	70
2.1.	Il procedimento di formazione	70
2.2.	Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia	71
2.3.	Cessazione e crisi di Governo	71
2.4.	La composizione del Governo	72
2.4.1.	Organi governativi necessari e non necessari	72
2.5.	La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri	73
2.5.1.	Responsabilità politica	74
2.5.2.	Responsabilità giuridica	74
2.5.3.	I reati ministeriali	74
2.6.	Organi ausiliari	74
3.	Il Presidente della Repubblica	74
3.1.	Le vicende della carica: elezione, mandato, supplenza	75
3.2.	Le attribuzioni del Presidente della Repubblica	75
3.2.1.	Natura degli effetti	76
3.2.2.	La controfirma	76
3.3.	La responsabilità del Presidente della Repubblica	78
3.3.1.	Procedimento per la messa in stato d'accusa	78
4.	La Corte costituzionale	78
4.1.	Composizione e funzionamento della Corte costituzionale	79
4.1.1.	Indipendenza e immunità dei singoli giudici	79
4.1.2.	Indipendenza della Corte nel suo complesso	79
4.1.3.	Funzionamento	80
4.2.	Le attribuzioni della Corte costituzionale	80
4.3.	Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili	80
4.3.1.	I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale	81
4.3.2.	Le tipologie di pronunce della Corte costituzionale	82
4.3.2.1.	Sentenze di accoglimento	83
4.3.2.2.	Sentenze di rigetto	83
4.3.2.3.	Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative	84
4.4.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni	84
4.4.1.	Le due tipologie di conflitto	85
4.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo	86
5.	La magistratura	86
5.1.	L'indipendenza della magistratura	86
5.1.1.	L'indipendenza funzionale	86
5.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura	87
5.1.3.	L'indipendenza interna	88
5.2.	La responsabilità dei magistrati	88
5.3.	Le regole del giusto processo	89
5.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice	89
5.3.2.	Il giudice naturale	89
5.3.3.	I diritti delle parti del processo	89

Quiz Diritto costituzionale	91
Risposte corrette	94

Parte II

Diritto amministrativo

Capitolo 1

La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....	99
1. Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato	99
2. Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	100
3. Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	100
4. La nozione di P.A.: il rilievo applicativo	101
5. Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione	102
5.1. La classificazione	102
6. I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno	103
7. La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici	104
7.1. Rapporto organico e rapporto di servizio	104
7.2. La prorogatio	105
7.3. La classificazione degli organi.....	105
8. Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo	105
9. Competenza	105
9.1. Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento	106
10. Il difetto di competenza.....	107
11. Il funzionario di fatto	107
11.1. Regime di imputabilità degli atti	107
12. Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione	108
12.1. La disciplina delle società a partecipazione pubblica	108
12.2. I soggetti pubblici di matrice europea.....	109
12.2.1. Organismi di diritto pubblico	109
12.2.2. Imprese pubbliche.....	110
12.2.3. Soggetti <i>in house</i>	110
12.2.3.1. La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	111
13. I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201.....	112
13.1. Premessa	112
13.2. La nozione di servizio pubblico	112
13.2.1. L'impostazione soggettiva	112
13.2.2. L'impostazione oggettiva e funzionale	112
13.2.3. La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.	113
13.3. La nozione europea.....	114
13.4. I servizi pubblici locali.....	114
13.5. Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	115
13.5.1. I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	116
13.5.1.1. Continuità, parità di trattamento e universalità	117
13.5.2. Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	117
13.6. Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali	119

Capitolo 2

L'Amministrazione statale.....	121
1. La struttura dell'Amministrazione statale.....	121
2. Il Governo	121
2.1. I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	122
2.2. Comitati interministeriali.....	122
2.3. Le Agenzie e le aziende autonome	122
3. Gli organi ausiliari	122
3.1. Il Consiglio di Stato	123
3.2. La Corte dei conti	123
3.3. Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	123
3.4. Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	124
4. Le Autorità indipendenti.....	124
5. L'Amministrazione statale periferica	125
5.1. I Prefetti	126
5.1.1. La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	126
5.1.2. Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.....	126
5.2. Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	126

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale.....	128
1. Autonomia e decentramento.....	128
2. Le Regioni. <i>Rinvio</i>	128
3. I controlli.....	128
3.1. I controlli sulle Regioni	129
3.2. I controlli sugli enti locali.....	129
4. Le conferenze permanenti.....	130
4.1. La Conferenza Stato-Regioni	130
4.2. Conferenza Stato-città ed autonomie locali	130
4.3. La Conferenza unificata	130
5. Il potere sostitutivo da parte dello Stato	130
5.1. I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza	131

Capitolo 4

Le fonti del diritto amministrativo	132
1. Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	132
2. Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	132
3. I regolamenti: fondamento e limiti.....	133
3.1. Classificazione dei regolamenti.....	133
4. Le ordinanze.....	134
5. Gli statuti	135
6. Testi unici.....	135
7. Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	135
8. Norme interne	136
8.1. Le circolari.....	136
9. La consuetudine.....	136
10. La prassi amministrativa	136

Capitolo 5	137
-------------------------	------------

Le situazioni giuridiche soggettive.....	137
1. Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo	137
2. Il diritto soggettivo	138
3. L'interesse legittimo	138
3.1. Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo	138
4. La tutela delle posizioni giuridiche soggettive	139
5. Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare	140
6. Interessi collettivi e interessi diffusi.....	140
7. La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (<i>class action</i>).....	141
7.1. L'azione inibitoria.....	141
7.2. L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata'	141
7.3. La <i>class action</i> pubblica.....	142

Capitolo 6	143
I controlli	143
1. Nozione	143
2. I controlli amministrativi	143
3. I controlli sugli atti.....	143
4. I controlli sugli organi	144
5. Il controllo di gestione e le altre forme di controllo	144
5.1. Il controllo interno di gestione e il ciclo di gestione della <i>performance</i>	144
5.2. Le competenze della Corte dei conti in materia di controllo.....	145
5.3. Il controllo sul bilancio dello Stato	146
5.4. Il controllo sugli enti cui lo Stato contribuisce in via ordinaria	146
5.5. Il nuovo controllo concomitante previsto dal d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e la riperimetrazione ex l. 21 giugno 2023, n. 74, di conv. del d.l. 22 aprile 2023, n. 44 (c.d. Decreto Rafforzamento P.A.).....	147
6. Il ruolo della Corte dei Conti.....	147

Capitolo 7	149
Beni pubblici ed espropriazione.....	149
1. I beni pubblici: nozione e classificazioni	149
2. I beni demaniali	149
2.1. I beni del demanio necessario	150
2.2. I beni del demanio eventuale	150
2.3. Regime giuridico dei beni demaniali	150
2.4. La sdemanializzazione.....	150
3. Il federalismo fiscale	151
4. I beni patrimoniali indisponibili.....	151
4.1. Regime giuridico	151
5. I beni patrimoniali disponibili	152
5.1. Regime giuridico	152
6. I beni comuni.....	152
7. I diritti reali su beni altrui.....	153
7.1. Le servitù prediali pubbliche	153
7.2. I diritti di uso pubblico	153
8. La tutela dei beni pubblici.....	154
9. L'espropriazione per pubblica utilità	154
9.1. Tipologie di provvedimenti ablatori	154
9.2. I provvedimenti ablatori reali inseriti nella procedura espropriativa: l'occupazione	154
9.3. La requisizione	155

9.4.	Presupposti dell'espropriazione per pubblica utilità.....	155
9.5.	Il procedimento di esproprio: ambito oggettivo, soggetti coinvolti, fasi della procedura	155
9.6.	L'indennità di esproprio	156

Capitolo 8

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali		158
1.	La responsabilità: nozione generale.....	158
2.	Il riconoscimento della responsabilità della P.A. nell'evoluzione giurisprudenziale.....	158
3.	La natura della responsabilità della P.A.....	159
3.1.	Tesi della responsabilità extracontrattuale	159
3.2.	Tesi della responsabilità contrattuale da “contatto sociale qualificato”	160
3.3.	Tesi della responsabilità precontrattuale	160
3.4.	Tesi della responsabilità sui generis.....	161
4.	Gli elementi della responsabilità della P.A.....	161
4.1.	Elemento oggettivo.....	161
4.2.	Nesso causale	162
4.3.	Elemento soggettivo	162
5.	La responsabilità della P.A. per lesione di diritti soggettivi	163
6.	Le tecniche risarcitorie.....	163
6.1.	Autonomia dell'azione risarcitoria e ripercussioni in tema di quantificazione del danno. Il risarcimento della <i>chance</i>	164
6.2.	Il risarcimento mediante reintegrazione in forma specifica.....	164
7.	La responsabilità del pubblico dipendente. <i>Rinvio</i>	165

Capitolo 9

La giustizia amministrativa		167
1.	La tutela giurisdizionale: i ricorsi amministrativi.....	167
2.	Le tipologie di ricorsi amministrativi	167
3.	La tutela giurisdizionale.....	168
4.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice ordinario.....	168
5.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice amministrativo	169
5.1.	Organi della giustizia amministrativa.....	169
5.2.	Le articolazioni della giustizia amministrativa.....	169
5.3.	Le azioni esperibili innanzi al G.A.	170
6.	Il processo amministrativo	170
6.1.	I principi.....	171
6.2.	Le parti del rapporto processuale.....	171
6.2.1.	La legittimazione e l'interesse	172
6.3.	L'articolazione del processo.....	172
6.3.1.	La fase introduttiva	172
6.3.2.	La costituzione	173
6.3.3.	Il giudizio cautelare.....	173
6.3.4.	Lo speciale regime introdotto dall'art. 3, d.l. 7 luglio 2022, n. 85, abrogato e confluito nell'art. 12 <i>bis</i> , l. 5 agosto 2022, n. 108, per il contenzioso PNRR	174
6.4.	La fase istruttoria	175
6.5.	Estinzione.....	175
6.6.	Udienza	175
6.7.	Decisione del ricorso.....	175
6.8.	I mezzi di impugnazione.....	176
6.9.	Il giudizio di ottemperanza.....	176

6.10.	I riti speciali	177
-------	-----------------------	-----

Quiz Diritto amministrativo	178
--	------------

Risposte corrette	186
--------------------------------	------------

Parte III

Procedimento, *privacy* e informatizzazione

Capitolo 1

I principi dell'azione amministrativa.....	189
---	------------

1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	189
2.	Il principio di legalità	189
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento	190
4.	Il principio di ragionevolezza	190
5.	Il principio di buon andamento della P.A.	190
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. Rinvio.....	190
7.	I principi europei	192
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	192
7.2.	Il principio di proporzionalità	192
7.3.	Il principio del giusto procedimento	193
7.4.	Principio di precauzione	193
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	193
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	194
8.2.	Lo sportello unico	194
8.3.	Le conferenze di servizi	195
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma	195
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	196
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	197
8.6.1.	L'accertamento di ufficio.....	198

Quiz.....	199
------------------	------------

Risposte corrette	199
--------------------------------	------------

Capitolo 2

Il procedimento amministrativo.....	200
--	------------

1.	Il procedimento amministrativo.....	200
2.	Le fasi del procedimento amministrativo	201
2.1.	La fase dell'iniziativa	201
2.2.	La fase istruttoria	201
2.3.	La fase decisoria	201
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia	202
3.	I termini di conclusione del procedimento	202
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi	203
3.2.	I silenzi della P.A.	204
4.	Il responsabile del procedimento.....	204
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo.....	205
6.	La comunicazione di avvio del procedimento	205
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento	206
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento	206
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti	207

8.	Il preavviso di rigetto	207
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	207
Quiz.....		209
Risposte corrette		209

Capitolo 3

La <i>privacy</i> e la protezione dei dati personali		210
1.	La <i>privacy</i> : dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali	210
2.	Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali	211
3.	Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali	212
4.	La nozione di dato personale	212
4.1.	La classificazione dei dati personali	213
4.1.1.	Dati sensibili, genetici e biometrici	213
4.1.2.	Dati quasi sensibili	213
4.1.3.	Dati anonimi e giudiziari	214
5.	La disciplina sul trattamento dei dati personali	214
5.1.	I principi in materia di trattamento dei dati personali	215
5.2.	Il trattamento dei dati sensibili	215
5.2.1.	I dati personali di tipo giudiziario	216
5.2.2.	Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità	216
5.3.	Il trattamento dei dati per un interesse pubblico	216
6.	I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati	216
6.1.	Il diritto all'oblio	217
6.2.	Segue: il titolare del trattamento dei dati personali	217
6.3.	Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali	218
7.	Il <i>Data Protection Officer</i>	218
7.1.	L'obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento	218
Quiz.....		220
Risposte corrette		220

Capitolo 4

Documentazione amministrativa		221
Introduzione e quadro normativo		221
1.	Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa	221
1.1.	L'ambito di applicazione	222
1.2.	Atto amministrativo e documento: definizioni	222
2.	La redazione degli atti pubblici	222
3.	Le copie dei documenti: l'autenticazione	223
4.	Le istanze alla P.A.	223
5.	Autenticazione delle sottoscrizioni	224
5.1.	La legalizzazione delle firme	224
6.	I certificati e la decertificazione	225
7.	L'acquisizione diretta dei documenti	225
7.1.	Accertamento d'ufficio	225
7.2.	Acquisizione di estratti degli atti dello stato civile e regolarità contributiva	226
7.3.	Lo sportello unico per le attività produttive	226
7.4.	Lo sportello unico per l'edilizia	226
8.	Le dichiarazioni sostitutive di certificazione	227
9.	Le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà	228
10.	Controlli e sanzioni	228
10.1.	Violazioni dei doveri d'ufficio	229

10.2.	Sistema sanzionatorio per i soggetti dichiaranti	229
Quiz		230
Risposte corrette		230

Capitolo 5

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi	231
1. Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura	231
2. Nozione e struttura dell'atto amministrativo	231
3. Classificazione degli atti amministrativi	232
3.1. I pareri	233
4. Atti di alta amministrazione e atti politici	234
5. I provvedimenti amministrativi	234
5.1. I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	235
5.2. La motivazione del provvedimento amministrativo	236
6. La classificazione dei provvedimenti amministrativi	237
6.1. Provvedimenti ampliativi: la concessione	237
6.1.1. L'autorizzazione	237
6.1.2. Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa	237
6.2. I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri	238
6.3. Provvedimenti vincolati e discrezionali	238
6.3.1. I caratteri della discrezionalità	239
7. Validità ed efficacia	239
7.1. La nullità	240
7.1.1. Nullità strutturale ed elementi essenziali	240
7.1.2. L'azione di nullità	240
7.2. L'annullabilità	241
7.2.1. Vizi di legittimità e vizi di merito	241
7.2.2. Il regime dell'atto annullabile	242
7.3. Le illegittimità che non comportano annullamento	242
8. I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	242
8.1. Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio	243
8.2. Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	244
9. L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo	245
10. L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	245
11. L'invalidità derivata	246

Capitolo 6

Informatizzazione	247
1. L'informatizzazione della Pubblica amministrazione	247
1.1. Agenda digitale ed e-government	247
2. Il CAD	248
2.1. Il procedimento digitale	248
2.2. I diritti digitali	248
2.2.1. Diritto all'uso delle tecnologie	249
2.2.2. Diritto all'identità digitale (SPID) e al domicilio digitale	249
2.2.3. Diritto di effettuare di pagamenti con modalità informatiche	249
2.2.4. Comunicazioni tra imprese e amministrazioni pubbliche	250
2.2.5. Diritto a servizi on-line semplici e integrati	250
2.2.6. Alfabetizzazione informatica dei cittadini	250
2.2.7. Partecipazione democratica elettronica	250

2.2.8.	Difensore civico digitale	250
2.3.	Organizzazione delle pubbliche amministrazioni e rapporti tra Stato, Regioni e autonomie locali nel processo di informatizzazione	250
2.3.1.	Il ruolo dell'AglD	251
2.4.	Codice di condotta tecnologico	251
3.	Il documento informatico	252
3.1.	Duplicati e copie del documento informatico	252
3.2.	La sottoscrizione del documento	253
3.2.1.	La firma digitale	254
4.	La Posta Elettronica Certificata (PEC)	254
5.	La gestione documentale: il protocollo	255
5.1.	Il procedimento e il fascicolo informatico	256
5.2.	I requisiti per la conservazione dei documenti informatici	257
5.3.	Procedure di salvataggio e il registro di emergenza	257
6.	I documenti di identità	258
6.1.	La carta di identità elettronica (CIE)	258
7.	Utilizzo dell'algoritmo nell'esercizio dell'attività amministrativa. I principi di conoscibilità, non esclusività della decisione algoritmica, non discriminazione algoritmica	259
7.1.	Conoscibilità del modulo e dei criteri	259
7.2.	Il principio di non esclusività della decisione algoritmica	260
7.3.	Il principio di non discriminazione algoritmica	260
7.4.	Algoritmi e intelligenza artificiale nel nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023	260
Quiz		262
Risposte corrette		263

Parte IV

Anticorruzione e trasparenza

Capitolo 1

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi	267
1. Premessa	267
2. La legislazione in materia di anticorruzione	268
3. L'ANAC e le sue funzioni	269
4. Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione	270
4.1. Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA)	271
4.2. Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC)	271
4.3. Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT)	271
4.4. Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012	272
5. Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.	272
6. La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni	273
7. I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici	274
7.1. Il Codice di comportamento generale	274
7.2. Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni	275
8. Il <i>whistleblowing</i> e la tutela del <i>whistleblower</i>	275
8.1. Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24	276
9. La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico	277
9.1. Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001	277

9.2.	Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012	278
10.	Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane.....	278

Quiz.....	280
Risposte corrette	280

Capitolo 2

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso. Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato	281
1. Il principio di pubblicità e trasparenza	281
1.1. La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	282
1.2. La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	282
1.3. La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato	282
2. Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	282
3. Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale	283
4. Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	284
5. Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa	285
6. Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97).....	287
6.1. I tre accessi.....	287
6.2. L'accesso classico.....	288
6.2.1. I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo.....	288
6.2.2. Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	288
6.2.3. Gli strumenti di tutela	289
7. L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	289
7.1. L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10	290
7.1.1. Le interferenze tra le differenti forme di accesso	291
7.1.2. Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato	291
7.1.3. L'accesso generalizzato: natura e disciplina	292
8. Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	294
Quiz.....	296
Risposte corrette	296

Parte V

I contratti pubblici

Capitolo 1

I contratti della P.A.	299
1. La capacità di diritto privato della P.A.....	300
2. Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione	300
3. I contratti atipici.....	301
4. Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36	304
4.1. Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo	304
4.1.1. La disciplina intertemporale	304
4.1.2. Il nuovo sistema delle fonti	305
4.1.3. Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023.....	306
4.1.4. I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato	306

4.1.5.	I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione	307
4.1.6.	Il conflitto di interessi.....	308
4.1.7.	I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione.....	309
4.1.7.1.	Suddivisione in lotti e rotazione. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici).....	309
4.1.8.	Ambito applicativo	310
5.	I contratti pubblici: le <i>species</i> . Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	311
5.1.	Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	312
6.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti.....	314
6.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	315
6.2.	I (tre) macro-indici	317
6.2.1.	(Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività	317
7.	La progettazione (art. 41). Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	318
7.1.	Livelli e contenuti della progettazione. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	320
7.2.	Verifica preventiva dell'interesse archeologico. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	321
7.3.	L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto.....	322
7.3.1.	(Segue). Cenni sul costo del personale.....	324
8.	Verifica della progettazione e validazione.....	324
8.1.	Il raffronto con la disciplina previgente.....	326
8.2.	I soggetti deputati all'attività di verifica.....	326
9.	Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni.....	327
10.	Il procedimento ad evidenza pubblica	330
10.1.	La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici).....	331
10.2.	Il bando di gara	331
10.3.	L'impugnazione delle clausole del bando.....	332
11.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte	333
12.	I criteri di aggiudicazione	335
12.1.	Le offerte anomale.....	335
13.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi	336
13.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale.....	336
13.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio.....	338
13.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa	338
13.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	340
13.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	341
13.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	342

14.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....	344
14.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione	344
14.2.	L'approvazione e la stipula del contratto	344
14.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	346
15.	L'esecuzione del contratto.....	347
15.1.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contabile e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.	347
15.2.	Le garanzie	350
15.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	350
15.3.1.	Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	351
15.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione.....	352
15.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso	353
15.6.	L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	354
16.	La giurisdizione e la tutela	355
16.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.	355
16.1.1.	Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	356
16.2.	I rimedi giurisdizionali.....	357
16.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	358
17.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.....	358
Quiz I contratti pubblici		361
Risposte corrette		362

Parte VI

Pubblico impiego, con particolare riferimento a responsabilità, doveri, diritti, codice di comportamento e sanzioni disciplinari, anche negli Enti locali

Capitolo 1

Fonti legali e contrattuali in materia di rapporto di pubblico impiego..... 365

Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva..... 365

1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico	365
1.1.	La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione.....	366
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso.....	367
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241.....	367
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva	368
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	369
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	369
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale	371
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo	371
2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali.	372

3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	372
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.	373
Sezione II - L'accesso al pubblico impiego		375
1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.....	375
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	376
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti	376
1.2.	Principi e regole del concorso	376
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	378
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi".....	378
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento	379
1.4.1.	Concorsi misti.....	379
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	380
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	380
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale.....	381
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	381
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	382
3.	L'inquadramento del pubblico dipendente.....	384
3.1.	Le mansioni	384
3.2.	Le progressioni	385
4.	La tutela.....	385
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	385
4.2.	La tutela risarcitoria	386
Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ...		388
1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa	388
1.1.	I diritti del dipendente.....	388
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro	390
1.1.2.	Ferie e festività	390
1.1.3.	Permessi	390
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	391
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i>	392
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento	394
1.2.1.	L'aggiornamento del Codice di comportamento	395
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti	396
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni	396
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo».....	397
1.2.5.	L'esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	397
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>)	399
1.2.7.	<i>Mobbing, straining</i> e <i>stalking</i> occupazionale	399
1.2.8.	Il whistleblowing	401
2.	La valutazione della <i>performance</i>	404
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i>	407
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	407

3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro.....	407
3.1.	Il potere direttivo.....	407
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo.....	408
3.3.	Il potere disciplinare.....	408
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro.....	408
4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro.....	408
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro".....	409
4.2.	Le misure generali di tutela.....	409
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati.....	409
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza.....	410
5.	La responsabilità del dipendente.....	410
5.1.	La responsabilità disciplinare.....	411
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari.....	411
5.1.2.	Il procedimento disciplinare.....	412
5.2.	Responsabilità civile.....	413
5.3.	Responsabilità erariale e contabile.....	413
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi.....	413
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....	413
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023. La proroga al 2025 introdotta dalla L. 21 febbraio 2025, n. 15, di conv. del D.L. 27 dicembre 2024, n. 202 c.d. Decreto Milleproroghe.....	414
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine.....	415
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti.....	415
Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro.....		416
1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....	416
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022. Le novità del D.I. 14 marzo 2025, n. 25 c.d. Decreto PA, conv. in L. 9 maggio 2025, n. 69.....	416
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia.....	417
1.2.1.	Aspettativa.....	417
1.2.2.	Distacco o comando.....	418
1.2.3.	Assenza per malattia.....	418
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati.....	418
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego.....	419
Sezione V - La dirigenza.....		420
1.	La dirigenza.....	420
2.	L'accesso ai ruoli dirigenziali.....	422
3.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali.....	424
3.1.	La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i>	424
4.	I compiti dei dirigenti.....	426
5.	La mobilità dei dirigenti tra settore pubblico e settore privato.....	427
6.	La responsabilità dirigenziale.....	428
7.	Il trattamento economico dei dirigenti.....	429
Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali.....		430
1.	Il regime speciale del pubblico impiego negli enti locali.....	430
2.	La contrattazione collettiva degli enti locali.....	430
2.1.	I primi contratti collettivi negli anni '90 e 2000.....	431

2.2.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2016 - 2018.....	431
2.3.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2019 - 2021.....	432
3.	L'ordinamento degli uffici e dei servizi.....	433
4.	L'art. 90 T.U.E.L.: gli uffici di staff.....	433
5.	Gli obblighi del dipendente degli enti locali disciplinati dal CCNL 16 novembre 2022.....	433
6.	Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 16 novembre 2022	435
7.	La dirigenza degli enti locali	435
7.1.	Il CCNL Area Funzioni Locali sottoscritto il 16 luglio 2024	436
8.	Il conferimento degli incarichi dirigenziali. Le novità del CCNL Area Funzioni Locali 16 luglio 2024	437
9.	La revoca degli incarichi dirigenziali	438
10.	L'art. 110 TUEL: il conferimento di incarichi a contratto.....	438
11.	I contratti di collaborazione autonoma	438
12.	Il Direttore generale.....	439
13.	La responsabilità disciplinare dei dirigenti	439
14.	Il Segretario comunale e provinciale.....	439
14.1.	Le origini della figura e il suo inquadramento giuridico attuale	439
14.2.	I compiti e le attribuzioni del Segretario	440
14.3.	Reclutamento e formazione del Segretario.....	440
14.4.	La nomina e la revoca del Segretario	440
14.5.	Il Segretario privo di incarico	441
Sezione VII - La tutela		430
1.	La tutela giurisdizionale.....	442
2.	Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato.....	443
Quiz Fonti legali e contrattuali in materia di rapporto di pubblico impiego		444
Risposte corrette		445

Parte VII

Diritto regionale

Capitolo 1

Le Regioni.....		449
1.	Le vicende del regionalismo italiano	449
1.1.	Dall'Unità d'Italia alla Costituzione	449
1.2.	La nascita delle Regioni all'interno della Carta costituzionale	450
1.3.	La tardiva attuazione dell'ordinamento regionale	450
1.4.	Il dibattito politico degli anni Novanta sul federalismo e decentramento	450
1.5.	La riforma costituzionale del 2001.....	451
1.6.	L'attuazione della riforma costituzionale.....	451
2.	La configurazione territoriale dello Stato	452
2.1.	L'organizzazione dello Stato in vari enti territoriali	452
2.2.	La capitale dello Stato italiano.....	452
3.	Gli elementi che caratterizzano la Regione	452
4.	L'autonomia regionale.....	453
4.1.	L'autonomia legislativa.....	453
4.2.	L'autonomia regolamentare.....	455
4.3.	L'autonomia amministrativa.....	455
4.4.	L'autonomia finanziaria	455
4.4.1.	L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86.....	456

4.4.1.1.	L'art. 116, comma 3, Cost.	458
4.4.1.2.	I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost.	458
4.4.1.3.	L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità	459
4.4.1.3.1.	Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia	460
4.4.1.3.2.	Modifica e revoca dell'intesa	461
4.4.1.3.3.	Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie	461
4.4.1.3.4.	Monitoraggio	462
4.4.1.3.5.	Disposizioni finanziarie e finali.....	463
4.4.1.3.6.	Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviste Corte Cost., 14 novembre 2024.	463
5.	Il sistema di governo regionale	464
5.1.	Il Consiglio regionale	464
5.1.1.	Le funzioni del Consiglio regionale.....	465
5.1.2.	Lo <i>status</i> di Consigliere regionale.....	465
5.1.3.	La composizione dei Consigli regionali.....	465
5.1.4.	Le cause di ineleggibilità e incompatibilità dei Consiglieri regionali	465
5.2.	La Giunta regionale	466
5.3.	Il Presidente della Regione	467
5.4.	Il difensore civico regionale.....	467
5.5.	L'art. 126 Cost. e il controllo dello Stato sugli organi regionali.....	468
6.	Le forme di controllo statale sugli enti locali e il potere sostitutivo	468
6.1.	Controlli sugli atti	468
6.2.	Controlli sugli organi.....	469
6.3.	Potere sostitutivo dello Stato	470
7.	Gli strumenti di raccordo tra lo Stato, le Regioni e gli enti locali	471
7.1.	Forme di collaborazione e coordinamento.....	471
7.2.	Il principio di leale collaborazione tra lo Stato e le Regioni.....	471
7.3.	Le Conferenze.....	471
7.4.	Rappresentante dello Stato per i rapporti con il sistema delle autonomie.....	472
7.5.	Commissione parlamentare per le questioni regionali "integrata".....	473
7.6.	Il Consiglio delle autonomie locali	473
7.7.	La Cabina di regia nazionale	473
8.	Il ruolo delle Regioni nel diritto internazionale: gli accordi e le intese	473
8.1.	Attuazione ed esecuzione di accordi internazionali	473
8.2.	Intese con enti territoriali esteri.....	474
8.3.	Accordi con Stati esteri.....	474
9.	La partecipazione delle Regioni all'Unione europea	474
9.1.	La fase ascendente.....	474
9.2.	La fase discendente.....	475
9.3.	Il Comitato delle Regioni	475
9.4.	Il potere sostitutivo statale in caso di inerzia delle Regioni.....	475
	Quiz.....	476
	Risposte corrette	476

Capitolo 2

	Il sistema delle fonti regionali e locali	477
1.	Gli statuti regionali	477
1.1.	Gli statuti delle Regioni ad autonomia speciale.....	477
1.1.1.	Peculiarità dell'ordinamento delle Regioni speciali.....	477

1.2.	Gli statuti delle Regioni ordinarie	478
1.2.1.	Disegno di legge per l'attuazione dell'autonomia differenziata delle Regioni a Statuto ordinario.	478
2.	Le leggi regionali.....	481
2.1.	Fase dell'iniziativa	481
2.2.	Fase costitutiva.....	481
2.3.	Fase integrativa dell'efficacia.....	481
3.	I regolamenti regionali.....	482
4.	Le modificazioni territoriali.....	482
4.1.	Fusione di Regioni esistenti o la creazione di nuove Regioni.....	482
4.2.	Distacco di Province e Comuni.....	482
4.3.	Istituzione di nuove Province o mutamento delle circoscrizioni provinciali.....	482
4.4.	Istituzione di nuovi Comuni o modificazioni di circoscrizioni e denominazione.....	482
Quiz		483
Risposte corrette		484
 Capitolo 3		
Potestà statutaria		485
1.	Gli Statuti regionali - definizioni e funzionamento.....	485
2.	Il contenuto	485
Quiz		486
Risposte corrette		486
 Capitolo 4		
Potestà legislativa		487
1.	L'autonomia legislativa: contenuto e limiti	487
1.1.	La potestà legislativa esclusiva spettante allo Stato.....	489
1.2.	La potestà legislativa concorrente	489
1.3.	La potestà legislativa residuale spettante alle Regioni.....	489
1.4.	La potestà legislativa delle Regioni a statuto speciale	489
2.	Il procedimento di formazione delle leggi regionali.....	489
3.	Le limitazioni alla potestà legislativa regionale.....	489
4.	I controlli sulle leggi regionali	490
Quiz		492
Risposte corrette		493
 Capitolo 5		
La potestà regolamentare la funzione amministrativa		494
1.	La potestà regolamentare: contenuto	494
2.	Il principio del parallelismo tra potestà legislativa e potestà regolamentare - l'esercizio della funzione amministrativa	494
3.	Il principio della sussidiarietà	495
3.1.	La sussidiarietà verticale.....	496
3.2.	La sussidiarietà orizzontale.....	496
4.	I controlli sugli atti amministrativi	496
Quiz		497
Risposte corrette		497
 Capitolo 6		
La potestà finanziaria		498
1.	La potestà finanziaria - l'art. 119 Cost.	498
2.	La finanza ordinaria	498
3.	La finanza straordinaria.....	499

4.	Il patrimonio regionale.....	499
5.	Il federalismo fiscale: La L. 5 maggio 2009, n. 42.....	499
6.	La disciplina del D.lgs. 6 maggio 2011, n. 68.....	502
Quiz.....		504
Risposte corrette		504

Parte VIII

Ordinamento degli enti locali

Capitolo 1

Il Comune	507
1. La definizione di Comune	507
2. Gli elementi costitutivi del Comune.....	507
3. Il territorio comunale.....	507
3.1. Capoluogo, sobborgo, quartiere, casale, borgata e frazione	508
3.2. Le forme di decentramento comunali: le circoscrizioni comunali e i municipi	508
3.2.1. Le circoscrizioni comunali	508
3.2.2. I Municipi.....	509
3.3. Le variazioni territoriali del Comune.....	509
3.3.1. L'istituzione di nuovi Comuni mediante creazione e mediante fusione (anche per incorporazione)	509
3.3.1.1. La disciplina del passaggio dai singoli Comuni al nuovo Comune risultante dalla fusione.....	510
3.3.1.2. Gli incentivi economici alla fusione.....	511
3.3.2. Il distacco	511
4. La popolazione.....	511
5. Il patrimonio.....	512
6. La soggettività giuridica del Comune.....	513
7. L'autonomia del Comune.....	513
7.1. Gli statuti comunali (rinvio)	513
7.2. I regolamenti comunali (rinvio).....	513
7.3. Le funzioni amministrative del Comune	513
7.3.1. La classificazione delle funzioni amministrative del Comune in funzioni proprie, funzioni conferite e funzioni fondamentali: fondamento giuridico	514
7.3.2. Le funzioni proprie e le funzioni conferite.....	514
7.3.3. Le funzioni fondamentali	514
7.3.3.1. L'obbligo di esercizio in forma associata	515
8. Gli organi di governo del Comune e la forma di governo	516
9. Il Consiglio comunale	516
9.1. Ruolo e natura del Consiglio comunale	516
9.2. L'organizzazione del Consiglio comunale: i regolamenti interni	517
9.3. La composizione del Consiglio comunale	517
9.3.1. Il Sindaco (<i>rinvio</i>)	517
9.3.2. I consiglieri comunali.....	517
9.3.2.1. Il numero dei consiglieri comunali	517
9.3.2.2. I diritti dei consiglieri comunali.....	518
9.3.2.3. Le elezioni dei consiglieri comunali (<i>rinvio</i>).....	518
9.3.2.4. La durata in carica dei consiglieri comunali e le cause di cessazione anticipata	518
9.3.3. Il Presidente del Consiglio comunale	519
9.4. L'articolazione interna del Consiglio comunale: le commissioni consiliari ed i gruppi consiliari.....	519

9.4.1.	Le commissioni consiliari	519
9.4.2.	I gruppi consiliari	520
9.5.	L'organizzazione dei lavori: le sedute e gli adempimenti connessi alla prima seduta	520
9.6.	Le funzioni del Consiglio comunale	521
9.7.	La durata in carica e le cause di cessazione del Consiglio comunale	521
10.	La Giunta comunale	523
10.1.	Ruolo e natura della Giunta comunale	523
10.2.	La composizione della Giunta comunale	523
10.2.1.	Il Presidente della Giunta comunale: il Sindaco (rinvio)	523
10.2.2.	Gli assessori	523
10.2.2.1.	Il numero	523
10.2.2.2.	La nomina	524
10.2.2.3.	La durata in carica e le cause di cessazione dalla carica	524
10.3.	La durata in carica della Giunta comunale	525
10.4.	Le competenze della Giunta comunale	525
11.	Il Sindaco	526
11.1.	L'elezione del Sindaco	526
11.2.	La durata della carica e il divieto del terzo mandato consecutivo	527
11.3.	Le funzioni del Sindaco: premessa	528
11.3.1.	Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale	528
11.3.2.	Le funzioni del Sindaco quale ufficiale del Governo	529
11.3.3.	Le ordinanze sindacali	530
11.3.3.1.	Le ordinanze contingibili ed urgenti	530
11.4.	Il Vicesindaco	531
Quiz		532
Risposte corrette		532

Capitolo 2

La Provincia.....	533
1. Premessa. La riforma delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56.....	533
2. La definizione di Provincia	533
3. Gli elementi costitutivi della Provincia	534
3.1. Il territorio.....	534
3.1.1. Le forme di decentramento territoriali: le circoscrizioni provinciali	534
3.2. La popolazione	535
3.3. Il patrimonio	535
4. L'istituzione di nuove Province.....	535
5. L'autonomia della Provincia.....	535
5.1. Gli statuti provinciali (rinvio).....	535
5.2. I regolamenti provinciali (rinvio).....	535
5.3. Le funzioni amministrative	535
5.3.1. Le funzioni proprie	535
5.3.2. Le funzioni conferite	536
5.3.3. Le funzioni delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56.....	536
6. I nuovi organi della Provincia.....	537
6.1. Il Presidente della Provincia.....	538
6.2. Il Consiglio provinciale	538
6.3. L'Assemblea dei Sindaci.....	539
Quiz.....	540
Risposte corrette	540

Capitolo 3

La città metropolitana e Roma Capitale	541
1. Premessa. L'istituzione delle Città metropolitane	541
2. La definizione di Città metropolitana	541
3. Gli organi della Città metropolitana	541
3.1. Il Sindaco metropolitano	542
3.2. Il Consiglio metropolitano	542
3.3. La Conferenza metropolitana	542
4. Le funzioni della Città metropolitana	543
5. Roma Capitale	543
5.1. Le funzioni di Roma Capitale	543
5.2. Gli organi di Roma Capitale	543
Quiz	544
Risposte corrette	544

Capitolo 4

Le unioni dei Comuni. Le Comunità montane. Le Comunità isolate o di arcipelago.

Altre forme associative.....	545
1. Le Unioni di Comuni	545
2. Le Comunità montane	547
3. Le Comunità isolate o di arcipelago	548
4. Le altre forme associative	548
4.1. Le convenzioni	548
4.2. I Consorzi	549
4.3. L'esercizio associato di funzioni e di servizi da parte dei Comuni	550
4.4. Gli accordi di programma	550
Quiz	552
Risposte corrette	552

Capitolo 5

La partecipazione del cittadino	553
1. Le forme di partecipazione del cittadino	553
2. Le libere forme associative e gli organismi di partecipazione	553
3. La partecipazione procedimentale	554
4. La consultazione popolare	554
5. I referendum locali	554
6. L'azione popolare	555
7. Il Difensore civico	555
8. L'accesso	556
Quiz	557
Risposte corrette	557

Capitolo 6

Gli statuti e i regolamenti	558
1. Introduzione	558
2. Gli statuti	558
2.1. Il procedimento di formazione degli statuti	559
3. I regolamenti	560
Quiz	562
Risposte corrette	562

Capitolo 7

Il sistema elettorale dei Comuni, delle Province e delle Città metropolitane	563
1. Le elezioni degli organi comunali	563
1.1. I Comuni con popolazione inferiore ai 15.000 abitanti.....	563
1.2. I Comuni con popolazione superiore ai 15.000 abitanti.....	564
2. Le elezioni degli organi provinciali.....	565
3. L'elezione degli organi delle Città metropolitane.....	566
4. I requisiti dei candidati alle elezioni locali e le ipotesi di incompatibilità, ineleggibilità e incompatibilità	567
4.1. Incandidabilità	567
4.2. Sospensione e decadenza a seguito di condanne penali	568
4.3. Ineleggibilità.....	569
4.4. Incompatibilità	570
4.5. Particolari cause di impedimento e cause di incompatibilità alla carica di Sindaco, presidenti provinciali e assessori.....	571
4.6. Le cause di incompatibilità per i componenti degli organi di indirizzo	572
Quiz.....	574
Risposte corrette	574

Capitolo 8

Gli amministratori locali	575
1. Gli amministratori locali: definizione	575
2. I doveri degli amministratori locali	575
3. I diritti degli amministratori locali	576
3.1. I permessi e le licenze.....	576
3.2. Aspettative	577
3.3. Le indennità e i gettoni di presenza.....	577
3.4. Il rimborso spese.....	578
3.5. Oneri previdenziali, assistenziali e assicurativi.....	578
4. La l. 7 aprile 2014, n. 56.....	578
5. Pubblicazione di dati e informazioni relativi ai titolari di incarichi politici.....	578
6. Rimozione e sospensione degli amministratori locali: art. 142 TUEL.....	579
Quiz.....	581
Risposte corrette	582

Capitolo 9

I controlli	583
1. Nozione di controllo amministrativo	583
2. Le diverse tipologie di controlli amministrativi	583
3. I controlli sugli atti	583
4. I controlli sugli atti degli enti pubblici	584
4.1. Il controllo del Prefetto di cui all'art. 135 del TUEL.....	585
4.2. Il controllo sostitutivo sugli atti: gli artt. 136 e 137 del TUEL.....	585
4.3. L'annullamento straordinario degli atti degli enti locali.....	586
5. I controlli sugli organi	586
6. I controlli sugli organi degli enti locali	586
6.1. Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali: art. 141 del TUEL	586
6.2. Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose.....	587
6.3. Scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per dissesto finanziario.....	589
7. Il controllo di gestione	589
7.1. Il controllo interno di gestione.....	590
7.2. Il controllo interno di gestione negli enti locali	590

7.3.	Il Collegio dei revisori dei conti	591
7.4.	Il controllo esterno sulla gestione	592
7.5.	Il ruolo e i poteri della Corte dei Conti	592
7.6.	I poteri di controllo esterno della Corte dei conti sugli enti locali	593
Quiz.....		594
Risposte corrette		594

Capitolo 10

I servizi pubblici locali, dopo il D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201. <i>Rinvio</i>	595
---	-----

Parte IX

Ordinamento finanziario e contabile degli Enti Locali

Capitolo 1

L'ordinamento contabile	599
1. L'autonomia finanziaria delle Regioni e degli altri Enti Locali	599
2. L'attuazione del federalismo fiscale: l. 5 maggio 2009, n. 42	600
3. I limiti all'autonomia finanziaria degli Enti Locali: i principi di coordinamento della finanza pubblica	602
4. Dal 1999 al 2015: il patto di stabilità interno.	603
4.1 Gli obiettivi programmatici e i cd. patti di solidarietà	603
4.2. Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le conseguenze dell'inadempimento	603
5. Dal 2016 al 2018: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 24 dicembre 2012, n. 243	603
5.1. Il vincolo del pareggio di bilancio.	603
5.2. Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le sanzioni a carico degli enti inadempienti	604
6. Dal 2019: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 30 dicembre 2018, n. 145. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025).	604
7. La l. 9 agosto 2023, n. 111, "Delega al Governo per la riforma fiscale"	605
7.1. I decreti attuativi della delega al Governo per la riforma fiscale	607
Quiz.....	609
Risposte corrette	610

Capitolo 2

Le entrate tributarie.....	611
1. Il d.lgs. 14 marzo 2011, n. 23, sul cd. federalismo fiscale municipale	611
2. Le principali entrate tributarie dei Comuni	611
2.1 L'imposta municipale propria ("IMU")	611
2.2 La tassa sui rifiuti ("TARI")	614
2.3. I canoni patrimoniali di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria	615
2.4. L'imposta di scopo per opere pubbliche	616
2.5. L'imposta di soggiorno e l'imposta di sbarco	617
2.6. Le ulteriori entrate tributarie dei Comuni	617
2.6.1. L'addizionale comunale all'IRPEF. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025)	617
2.6.2. L'addizionale comunale sui diritti di imbarco	618
2.6.3. La tassa di ammissione ai concorsi per posti di ruolo	619
2.6.4. Il tributo speciale per il deposito in discarica e in impianti di incenerimento	

senza recupero energetico.....	619
2.6.5. L'imposta immobiliare sulle piattaforme marine ("IMPi")	619
3. Le principali entrate tributarie delle Province e delle Città metropolitane	619
Quiz.....	621
Risposte corrette	622

Capitolo 3

Le entrate proprie non tributarie degli Enti Locali	623
1. Classificazione delle entrate extra-tributarie	623
2. Il ricorso al capitale di prestito	623
2.1. I mutui.....	623
2.2. Gli istituti di credito e la BEI.....	626
2.3. L'istituto della delegazione di pagamento	627
2.4. Le aperture di credito.....	628
2.5. I prestiti obbligazionari	629
3. La gestione strategica del patrimonio a copertura degli investimenti.....	632
3.1. La gestione dell'attivo patrimoniale: cartolarizzazioni e fondi	632
3.2. Le cartolarizzazioni	633
3.3. I fondi immobiliari ad apporto pubblico.....	634
3.4. La gestione del passivo patrimoniale: derivati e <i>risk management</i> (cenni).....	636
3.5. Gli strumenti derivati negli Enti Locali	637
3.6. Il <i>risk management</i>	638
4. Le forme di partenariato pubblico-privato.....	639
4.1. I PPP e la loro contabilizzazione: il ruolo dei rischi.....	639
4.2. La valutazione preventiva e il monitoraggio dei PPP	646
4.3. Finanza di progetto	647
4.4. <i>Leasing</i>	649
4.5. Il contratto di disponibilità	650
4.6. Altre forme partenariali	651
5. Le entrate da trasferimenti	652
Quiz.....	653
Risposte corrette	654

Capitolo 4

Le risorse provenienti dall'Unione europea.....	655
1. Le risorse provenienti dall'Unione europea per l'attuazione della politica di coesione economica, sociale e territoriale	655
2. <i>Focus: le risorse europee per la ripresa dalla pandemia da Sars-CoV-2</i>	656
Quiz.....	659
Risposte corrette	660

Capitolo 5

L'armonizzazione contabile e i principi contabili	661
1. I principi e i criteri dell'armonizzazione.....	661
2. I principi generali contabili.....	663
2.1. Il principio dell'annualità.....	663
2.2. Il principio dell'unità.....	663
2.3. Il principio dell'universalità	663
2.4. Il principio dell'integrità	664
2.5. Il principio della veridicità, attendibilità, correttezza e comprensibilità	664
2.6. Il principio della significatività e rilevanza	665
2.7. Il principio della flessibilità	665

2.8.	Il principio di congruità.....	665
2.9.	Il principio della prudenza.....	665
2.10.	Il principio della coerenza.....	665
2.11.	Il principio della continuità e della costanza.....	666
2.12.	Il principio della comparabilità e della verificabilità.....	666
2.13.	Il principio della neutralità o imparzialità.....	666
2.14.	Il principio della pubblicità.....	667
2.15.	Il principio dell'equilibrio di bilancio.....	667
2.16.	Il principio della competenza finanziaria.....	667
2.17.	Il principio della competenza economica.....	667
2.18.	Il principio della prevalenza della sostanza sulla forma.....	667
3.	I principi contabili applicati.....	667
3.1.	Il principio della programmazione.....	667
3.2.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria.....	668
3.3.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria.....	668
3.4.	Il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato.....	669
4.	Il piano dei conti integrato.....	669
5.	Gli schemi di bilanci comuni.....	669
6.	La Commissione per l'armonizzazione degli enti territoriali.....	670
Quiz.....		671
Risposte corrette.....		672

Capitolo 6

Il bilancio e gli altri strumenti di programmazione finanziaria e gestionale	673
1. I documenti di programmazione finanziaria e contabile	673
2. Il documento unico di programmazione ("DUP")	673
2.1. Il DUP semplificato per i Comuni fino a 5000 abitanti	675
2.2. Il DUP semplificato per i Comuni fino a 2000 abitanti	675
3. Il piano esecutivo di gestione ("PEG")	676
3.1. Struttura e contenuto	676
4. Il bilancio di previsione finanziario	676
4.1. Gli allegati obbligatori al bilancio di previsione	677
5. La gestione del bilancio	678
5.1. Le fasi dell'entrata: l'accertamento, la riscossione, il versamento	678
5.2. Le fasi della spesa: l'impegno, la liquidazione, l'ordinazione, il pagamento	679
5.3. I sistemi di tracciabilità dei flussi finanziari: transazione elementare, piano dei conti integrato e SIOPE	680
5.3.1. Transazione elementare e piano dei conti	680
5.3.2. Dal SIOPE al SIOPE+	680
6. Il rendiconto della gestione	681
6.1. Il conto del bilancio	683
6.1.1. Il quadro generale riassuntivo della gestione finanziaria ed il prospetto di verifica degli equilibri	684
6.1.2. Residui attivi e passivi	685
6.1.2.1. Il riaccertamento ordinario dei residui	686
6.1.3. Il risultato di amministrazione	687
6.1.4. Il disavanzo di amministrazione	688
6.1.5. I prospetti di sintesi: stato patrimoniale e conto economico	689
6.1.6. Gli allegati al rendiconto	695
6.1.7. La relazione sulla gestione	697
7. Il bilancio consolidato	698

8.	Il regolamento di contabilità	698
Quiz		699
Risposte corrette		700

Capitolo 7

Il servizio di tesoreria	701
1. Affidamento del servizio.....	701
2. Oggetto del servizio.....	702
3. Il conto del tesoriere.....	703
4. Il controllo sull'operato del tesoriere: le verifiche ordinarie e straordinarie di cassa.....	703
5. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025).....	703
Quiz	704
Risposte corrette	705

Capitolo 8

Il risanamento finanziario degli Enti Locali	706
1. La crisi finanziaria degli Enti Locali: premessa.....	706
2. Il deficit strutturale	706
3. Il dissesto finanziario	707
3.1. Conseguenze del dissesto verso i terzi	708
3.2. Conseguenze del dissesto sui soggetti coinvolti	708
3.3. Conseguenze sul personale dell'ente	708
4. Il dissesto guidato	708
5. Il pre-dissesto.....	709
6. Le risorse per gli enti territoriali in criticità finanziarie. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025).....	712
Quiz	715
Risposte corrette	716

Capitolo 9

I beni degli Enti Locali	 Approfondimento online
---------------------------------------	---

Capitolo 10

Revisione economico-finanziaria e controlli interni	718
1. La revisione economico-finanziaria.	718
1.1. La procedura di nomina dell'organo di revisione	718
1.2. Durata dell'incarico e cause di cessazione	718
1.3. Incompatibilità e ineleggibilità dei revisori.....	719
1.4. Funzionamento del collegio dei revisori	719
1.5. Limiti all'affidamento di incarichi.....	719
1.6. Funzioni dell'organo di revisione	720
1.7. Il compenso dei revisori dei conti	721
1.8. Le responsabilità dell'organo di revisione	722
1.8.1. Responsabilità penale	722
1.8.2. Responsabilità disciplinare	723
1.8.3. Responsabilità civile	723
1.8.4. Responsabilità amministrativa-contabile.....	724
2. I controlli interni negli Enti Locali	725
2.1. Il controllo di regolarità amministrativo-contabile.....	726
2.2. Il controllo di gestione	727

2.3.	Il controllo strategico	728
2.4.	Il controllo sugli equilibri finanziari	729
2.5.	Il controllo di qualità dei servizi	731
2.6.	Il controllo sulle società partecipate	731
3.	Le verifiche della Corte dei conti sui controlli interni	733
Quiz		736
Risposte corrette		737

Parte X

Servizi comunali di interesse statale

Capitolo 1

I servizi comunali di interesse statale	741
1. I servizi di competenza statale affidati ai Comuni: l'art. 14 TUEL	741
2. Lo stato civile	742
2.1. Gli uffici dello stato civile	742
2.2. L'Ufficiale di stato civile	742
2.3. Gli atti di stato civile	743
2.4. I registri di stato civile	744
2.5. Registrazioni relative alla cittadinanza	744
2.6. Registrazioni relative agli atti di nascita	745
2.6.1. I registri di nascita	745
2.6.2. L'atto di nascita e la dichiarazione di nascita	745
2.7. Registrazioni relative agli atti di matrimonio	746
2.7.1. I registri di matrimonio	746
2.7.2. La richiesta di pubblicazione e i compiti dell'Ufficiale di stato civile	746
2.7.3. L'atto di matrimonio	747
2.8. Registrazioni relative alle unioni civili	747
2.8.1. Il registro delle unioni civili	747
2.8.2. La richiesta di costituzione dell'unione civile e i compiti dell'Ufficiale di stato civile	747
2.8.3. L'atto di costituzione dell'unione civile	748
2.9. Registrazione degli atti di morte	749
2.9.1. I registri di morte	749
2.9.2. La dichiarazione di morte e l'atto di morte	749
2.10. La registrazione delle disposizioni anticipate di trattamento ("DAT")	749
2.11. Rettificazione e correzione degli atti di stato civile	750
2.12. Gli estratti degli atti dello stato civile e relativi certificati	750
3. L'anagrafe	751
3.1. Il sistema anagrafico nazionale: APR, AIRE e INA	751
3.2. L'Anagrafe comunale della popolazione residente (APR)	752
3.3. L'Anagrafe degli italiani residenti all'estero (AIRE) e l'Indice nazionale anagrafi (INA). Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025).	752
3.4. L'Anagrafe nazionale della popolazione residente ("ANPR")	753
3.4.1. Istituzione e funzioni	753
3.4.2. Il subentro dell'ANPR alle anagrafi comunali	753
3.5. L'ufficiale dell'anagrafe	754
3.6. Adempimenti anagrafici	754
3.6.1. Iscrizioni e cancellazioni anagrafiche	754
3.6.2. Comunicazioni dello stato civile e dichiarazioni anagrafiche	755

3.6.3	L'accertamento anagrafico delle convivenze di fatto.....	755
3.7.	Le schede anagrafiche.....	755
3.8.	Certificazioni anagrafiche	756
3.9.	Altri compiti anagrafici del Comune	756
3.9.1.	Il rilascio della carta d'identità	756
3.9.2	La carta d'identità elettronica (CIE).....	757
3.9.3	Comunicazione del cambio di residenza al Dipartimento per i trasporti	757
4.	I servizi di statistica.....	757
4.1.	La revisione delle anagrafi in occasione dei censimenti e altri adempimenti statistici dei Comuni	758
5.	Il servizio militare	758
5.1.	Compiti dei Comuni in caso di riattivazione della leva.....	760
6.	I servizi elettorali	760
6.1.	Il Responsabile dell'ufficio elettorale comunale	761
6.2.	La Commissione elettorale comunale (CEC).....	761
6.3.	La Commissione elettorale circondariale	762
6.4.	Le liste elettorali	762
6.4.1.	La revisione delle liste elettorali.....	763
6.5.	Lo schedario elettorale e il fascicolo personale.....	764
6.6.	Compiti dei Comuni in occasione delle consultazioni elettorali.....	764
6.7.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di scrutatore di seggio elettorale.....	765
6.8.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di Presidente di seggio elettorale.....	765
	Quiz.....	766
	Risposte corrette	767

Parte XI

I settori organici di intervento locale

Capitolo 1

	I settori organici di intervento locale	771
1.	Il conferimento di funzioni e compiti a Regioni ed enti locali	771
1.1.	Il trasferimento delle funzioni amministrative attuato dal d.P.R. 24 luglio 1977, n. 616.....	771
1.2.	Il conferimento di funzioni operato con il d.lgs. 31 marzo 1998, n. 112	772
2.	Sviluppo economico e attività produttive.....	772
2.1.	L'artigianato	773
2.2.	L'industria	773
2.2.1.	Lo sportello unico per le attività produttive (SUAP)	775
2.2.2.	Il procedimento automatizzato per la presentazione della SCIA e delle altre istanze allo sportello unico per le attività produttive	775
2.2.3.	Il procedimento unico ordinario	776
2.3.	L'energia	776
2.4.	Le miniere e le risorse geotermiche.....	777
2.5.	Le fiere e i mercati e il commercio	778
2.5.1.	Il commercio	779
2.5.1.1.	Il sistema sanzionatorio	780
2.5.1.2.	L'ordine e la sicurezza presso i pubblici esercizi.....	781
2.6.	La somministrazione di alimenti e bevande.....	781
2.6.1	Apertura e trasferimento di sede.....	781
2.7.	Orari e giorni di chiusura degli esercizi commerciali e di somministrazione	783
2.8.	Il commercio al dettaglio sulle aree pubbliche.....	783

2.8.1.	Il sistema sanzionatorio	785
2.9.	La vendita dei prodotti agricoli.....	785
2.10.	Il turismo.....	786
3.	Territorio, ambiente e infrastrutture	787
3.1.	Territorio e urbanistica	787
3.2.	L'urbanistica e la pianificazione territoriale	788
3.2.1.	Le competenze in materia di urbanistica	788
3.2.2.	La pianificazione urbanistica	789
3.2.2.1.	I piani territoriali di coordinamento	789
3.2.2.2.	Il piano regolatore generale (p.r.g.).....	790
3.2.2.3.	Il programma di fabbricazione (p.f.).....	791
3.2.2.4.	La pianificazione urbanistica di attuazione	791
3.2.2.5.	Il regolamento edilizio.....	792
3.2.3.	Lo sportello unico per l'edilizia.....	792
3.3.	Gli interventi edilizi e i titoli abilitativi	793
3.3.1.	L'attività edilizia libera: la disciplina dei vari titoli abilitativi. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105 e del D.lgs. 25 novembre 2024, n. 190	793
3.3.2.	Schema degli interventi liberi. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	793
3.3.3.	Il permesso di costruire. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	794
3.3.4.	La segnalazione certificata di inizio attività ("SCIA") e la "SCIA" edilizia	796
3.3.5.	La comunicazione di inizio lavori asseverata ("CILA")	797
3.3.6.	Stato legittimo degli immobili. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105	798
3.3.7.	Cambi di destinazione d'uso. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	799
3.3.8.	La vigilanza sull'attività urbanistico-edilizia.....	800
3.3.9.	La segnalazione certificata di agibilità. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	801
3.3.10	Sistema sanzionatorio, fiscalizzazione degli abusi e sanzioni penali.....	802
3.4.	Espropriazione per pubblica utilità	802
3.4.1.	Il procedimento di esproprio	803
4.	Il catasto	804
4.1.	Il conferimento di funzioni operato dal D.lgs. 31 marzo 1998, n. 112	804
4.2.	L'Anagrafe immobiliare integrata e la revisione del catasto	804
5.	I beni paesaggistici	805
5.1.	Il piano paesaggistico.....	806
5.2.	L'autorizzazione paesaggistica.....	807
6.	L'edilizia residenziale pubblica.....	808
7.	Protezione della natura e dell'ambiente, tutela dell'ambiente dagli inquinamenti e gestione dei rifiuti.....	809
7.1.	Funzioni di carattere generale e di protezione della fauna e della flora	809
7.1.1.	Le procedure ambientali: VIA, VAS e AIA. Le novità della L. 13 dicembre 2024, n. 191.....	810
7.2.	Inquinamento.....	811
7.2.1.	Inquinamento delle acque	811
7.2.1.1.	Risorse idriche.....	811
7.2.2.	Inquinamento atmosferico, acustico ed elettromagnetico.....	812
7.3.	La difesa del suolo	813
7.4.	La gestione dei rifiuti	813
7.5.	Opere pubbliche	815
7.6.	Viabilità.....	816
7.7.	Trasporti	817
7.8.	Protezione civile	818
Quiz.....		821
Risposte corrette		821

Parte XII

Diritto civile

Capitolo 1

L'ordinamento giuridico	825
1. Le norme e l'ordinamento giuridico	825
2. Il diritto privato e il diritto pubblico	825
3. Le fonti del diritto	826
3.1. Le fonti di produzione in generale	826
3.2. La Costituzione e le leggi costituzionali	826
3.3. Le fonti del diritto dell'Unione Europea e le altre fonti internazionali	827
3.4. Le leggi ordinarie	827
3.5. I regolamenti	827
3.6. Gli usi	828
3.6.1. Usi normativi, usi negoziali e usi interpretativi	828
4. I rapporti tra fonti	828

Capitolo 2

L'attività giuridica	 Approfondimento online
-----------------------------------	---

Capitolo 3

I soggetti di diritto: persone e tutela dei diritti	830
1. Introduzione	830
2. Le persone fisiche	830
2.1. La capacità giuridica delle persone fisiche	830
2.2. (segue) morte, scomparsa, assenza e dichiarazione di morte presunta	831
2.3. La capacità di agire e la minore età	832
2.4. Gli istituti che incidono sulla capacità di agire dei maggiorenni	833
2.5. L'incapacità naturale	833
2.6. I luoghi della persona fisica: domicilio, residenza e dimora	834
2.7. La "degiurisdizionalizzazione" delle forme di tutela degli incapaci: la "riforma Cartabia" e il ruolo del Notaio	834
3. Gli enti giuridici	834
3.1. La soggettività giuridica, la personalità giuridica e l'autonomia patrimoniale	834
3.2. Gli enti senza scopo di lucro tipizzati nel Libro I del codice civile: le associazioni	835
3.3. (segue) le associazioni di fatto	835
3.4. (segue) le fondazioni	835
3.5. (segue) i comitati	836
4. I diritti della personalità	836
4.1. Il diritto alla vita e all'integrità psico-fisica	836
4.2. Il diritto al nome	837
4.3. Il diritto all'immagine	837
4.4. Il diritto alla riservatezza	837

Capitolo 4

I beni, la proprietà e i diritti reali	838
1. I beni	838
1.1. Classificazioni dei beni: beni materiali e beni immateriali	838
1.2. (segue) beni mobili e beni immobili	838
1.3. (segue) beni generici e beni specifici	839

1.4.	(segue) beni fungibili e beni infungibili.....	839
1.5.	(segue) cose semplici e cose composte	839
1.6.	Le universalità di mobili.....	839
1.7.	Le pertinenze.....	840
1.8.	I frutti	840
1.9.	Le diverse categorie di beni pubblici	840
2.	I diritti reali	841
2.1.	Classificazioni dei diritti reali	841
2.2.	Le caratteristiche essenziali dei diritti reali.....	841
2.3.	Il principio di tipicità e il <i>numerus clausus</i> dei diritti reali	842
3.	Le obbligazioni <i>propter rem</i> e gli oneri reali.....	842
4.	Il diritto di proprietà	843
4.1.	Caratteri essenziali del diritto di proprietà.....	844
4.2.	Le caratteristiche essenziali della proprietà fondiaria	844
5.	I limiti legali al diritto di proprietà	845
5.1.	I limiti di diritto pubblico	845
5.2.	I limiti di diritto privato	845
5.3.	Le immissioni.....	846
5.4.	Il divieto di atti emulativi	846
6.	I modi di acquisto della proprietà.....	847
6.1.	I modi di acquisto della proprietà a titolo derivativo	847
6.2.	I modi di acquisto della proprietà a titolo originario	847
6.3.	(segue) l'occupazione	847
6.4.	(segue) l'invenzione.....	848
6.5.	(segue) l'accessione.....	848
6.6.	(segue) le accessioni di immobile ad immobile: l'alluvione e l'avulsione	848
6.7.	(segue) la formazione di isole e unioni di terra e di un alveo abbandonato	849
6.8.	(segue) la specificazione	849
6.9.	(segue) l'unione e la commistione.....	849
7.	L'estinzione della proprietà.....	849
8.	Le azioni a tutela della proprietà.....	850
8.1.	L'azione di rivendicazione.....	850
8.2.	L'azione negatoria.....	851
8.3.	L'azione di regolamento dei confini.....	851
8.4.	L'azione di apposizione dei termini	851
9.	I diritti reali di godimento	851
9.1.	La superficie	851
9.2.	L'enfiteusi.....	852
9.3.	L'usufrutto.....	853
9.4.	I diritti di uso e abitazione	855
9.5.	Le servitù prediali	856
10.	La comunione.....	858
10.1.	La disciplina della comunione	859
11.	Il condominio	860
11.1.	L'organizzazione del condominio	862
11.2.	(segue) l'assemblea dei condomini.....	862
11.3.	L'amministratore di condominio.....	863
11.4.	Il super-condominio e il condominio minimo	863
12.	La multiproprietà.....	864

Capitolo 5

Le obbligazioni	865
1. La nozione di obbligazione	865
2. Le fonti delle obbligazioni	865
2.1. Il contatto sociale qualificato	866
3. Gli elementi costitutivi delle obbligazioni	866
3.1. I soggetti	866
3.2. La prestazione	867
4. La buona fede oggettiva	867
4.1. L'abuso del diritto	868
5. I vincoli non giuridici	868
6. Le obbligazioni naturali	868
7. Le prestazioni contrarie al buon costume	868
8. Le obbligazioni soggettivamente complesse	869
8.1. Le obbligazioni solidali	869
8.2. Le obbligazioni parziarie	871
8.3. Obbligazioni divisibili e indivisibili	871
9. Le obbligazioni oggettivamente complesse (e le obbligazioni semplici)	871
9.1. Le obbligazioni alternative	871
9.2. Le obbligazioni facoltative (o con facoltà alternativa)	872
9.3. Le obbligazioni cumulative	872
10. I vari tipi di obbligazioni	873
10.1. Classificazione in base al contenuto della prestazione: obbligazioni di dare, di fare e di non fare	873
10.2. Obbligazioni di mezzi e obbligazioni di risultato	873
10.3. Le obbligazioni pecuniarie	874
10.4. (segue) le obbligazioni degli interessi e l'anatocismo	874
11. Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato attivo	875
11.1. La cessione del credito	875
11.2. La surrogazione	876
11.3. La delegazione attiva	877
12. Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato passivo	877
12.1. La delegazione passiva	878
12.2. L'espromissione	878
12.3. L'accollo	879
13. L'adempimento	879
13.1. I requisiti soggettivi dell'adempimento	880
13.2. (segue) la legittimazione ad adempiere	880
13.3. (segue) la legittimazione a ricevere	881
13.4. I requisiti oggettivi dell'adempimento	881
13.5. (segue) il luogo dell'adempimento	881
13.6. Il tempo dell'adempimento (art. 1183 c.c.)	882
13.7. La diligenza nell'adempimento	882
13.8. La <i>datio in solutum</i>	882
13.9. Il pagamento traslativo	883
13.10. L'imputazione del pagamento e la quietanza	883
13.11. La cooperazione del creditore all'adempimento e la c.d. <i>mora credendi</i>	884
14. I modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento	885
14.1. La novazione	885
14.2. La remissione del debito	885
14.3. La compensazione	886
14.4. La confusione	887

14.5.	L'impossibilità sopravvenuta della prestazione.....	887
15.	L'inadempimento	888
16.	La costituzione in mora del debitore	888
17.	La responsabilità contrattuale o da inadempimento	889
17.1.	L'estensione dell'area della responsabilità contrattuale	890
17.2.	Le azioni avverso l'inadempimento e il riparto dell'onere della prova	890
17.3.	Il risarcimento del danno e la <i>chance</i>	891
17.4.	La quantificazione del danno risarcibile e la <i>compensatio lucri cum damno</i>	892
17.5.	La quantificazione del danno risarcibile nelle obbligazioni pecuniarie	892
17.6.	Limiti alla risarcibilità del danno da inadempimento	892
17.7.	Le clausole di esclusione e di limitazione della responsabilità	893
17.8.	La responsabilità per fatto degli ausiliari.....	893

Capitolo 6

La responsabilità patrimoniale



Capitolo 7

Le garanzie del credito.....



Capitolo 8

Figure particolari di fonti delle obbligazioni 896

1.	La gestione di affari altrui.....	896
1.1.	Requisiti della gestione di affari altrui.....	896
1.2.	Gli obblighi del gestore	896
1.3.	Gli obblighi dell'interessato.....	896
2.	Il pagamento dell'indebito.....	897
2.1.	Casi di esclusione della ripetizione dell'indebito	897
3.	L'azione generale di arricchimento senza causa.....	897

Capitolo 9

I principi generali della disciplina contrattuale 898

1.	Le nozioni di contratto e di negozio giuridico	898
2.	L'autonomia contrattuale	898
3.	La classificazione dei contratti	899

Capitolo 10

Gli elementi essenziali e gli elementi accidentali del contratto 901

1.	Gli elementi essenziali del contratto	901
2.	L'accordo tra le parti (e la definizione di parte di un contratto).....	901
3.	La causa	902
3.1.	La patologia causale.....	902
3.2.	(segue) il contratto in frode alla legge.....	903
3.3.	I motivi e la presupposizione	903
3.4.	Contratti misti, contratti complessi e collegamento negoziale.....	904
3.5.	L'astrazione causale	905
4.	L'oggetto del contratto	905
5.	La forma del contratto	906
6.	Gli elementi accidentali del contratto	907
6.1.	La condizione	907
6.2.	(segue) tipologie di condizioni	908
6.3.	(segue) disciplina della condizione.....	908

6.4.	Il termine	909
6.5.	L'onere o <i>modus</i>	910

Capitolo 11

La formazione del contratto 911

1.	La regola generale della conclusione del contratto mediante scambio di proposta e accettazione.....	911
1.1.	La disciplina degli atti recettizi	912
2.	La conclusione del contratto mediante inizio di esecuzione	912
3.	Il contratto con obbligazioni a carico del solo proponente.....	912
4.	L'offerta al pubblico.....	913
5.	I rapporti contrattuali di fatto	913
6.	La revoca della proposta e dell'accettazione.....	914
6.1.	La proposta irrevocabile	914
7.	I contratti conclusi per adesione.....	915
8.	Le trattative negoziali e il momento della conclusione del contratto	916
8.1.	La responsabilità precontrattuale	916
9.	I negozi preparatori in generale	917
10.	L'opzione.....	917
11.	La prelazione	918
12.	Il contratto preliminare	918
12.1.	La forma del contratto preliminare	919
12.2.	Natura del contratto preliminare.....	919
12.3.	(segue) l'inadempimento del contratto preliminare	919
12.4.	La trascrizione del contratto preliminare	920
12.5.	(segue) il contratto preliminare ad effetti anticipati	920
13.	Il contratto normativo	920
14.	L'inserzione automatica di clausole e le clausole d'uso	921

Capitolo 12

L'interpretazione e l'integrazione del contratto Approfondimento online

Capitolo 13

L'efficacia del contratto Approfondimento online

Capitolo 14

L'invalidità del contratto 924

1.	Invalidità, inesistenza ed inefficacia del contratto.....	924
2.	La nullità.....	925
2.1.	La nullità virtuale	925
2.2.	La nullità strutturale	925
2.3.	La nullità testuale	926
2.4.	La disciplina della nullità	926
2.5.	La nullità parziale e la nullità del contratto plurilaterale	926
3.	L'annullabilità.....	927
3.1.	I vizi della volontà: l'incapacità legale e l'incapacità naturale.....	927
3.2.	I vizi del consenso.....	927
3.3.	(segue) l'errore	927
3.4.	(segue) il dolo.....	928
3.5.	(segue) la violenza	928
3.6.	Disciplina dell'annullabilità.....	929

4.	La rescissione.....	930
4.1.	Lo stato di pericolo	930
4.2.	Lo stato di bisogno	930
4.3.	La disciplina della rescissione.....	930
5.	La simulazione.....	931
5.1.	Effetti della simulazione nei confronti delle parti.....	931
5.2.	Effetti della simulazione nei confronti dei terzi.....	931
5.3.	Rapporti con i creditori.....	931

Capitolo 15

Lo scioglimento del contratto	932
1. Premessa: le ipotesi di scioglimento del contratto	932
2. Il mutuo dissenso	932
3. Il recesso unilaterale.....	933
4. La risoluzione del contratto per inadempimento	934
4.1. La risoluzione di diritto del contratto	935
4.2. L'eccezione di inadempimento, il mutamento delle condizioni patrimoniali dei contraenti e la clausola limitativa della proponibilità di eccezioni	936
5. La risoluzione del contratto per impossibilità sopravvenuta	937
6. La risoluzione per eccessiva onerosità sopravvenuta	938

Capitolo 16

I contratti dei consumatori.....	 Approfondimento online
---	---

Capitolo 17

I contratti traslativi.....	 Approfondimento online
------------------------------------	---

Capitolo 18

I contratti di godimento di beni.....	 Approfondimento online
--	---

Capitolo 19

Altre fattispecie contrattuali.....	 Approfondimento online
--	---

Capitolo 20

La responsabilità extracontrattuale.....	 Approfondimento online
---	---

Capitolo 21

Il diritto di famiglia		945
1.	I modelli familiari	945
2.	I rapporti familiari	945
3.	Il matrimonio	946
3.1.	Gli impedimenti al matrimonio	946
3.2.	L'invalidità del matrimonio	946
3.3.	Le forme di celebrazione del matrimonio	947
4.	Gli effetti personali e patrimoniali del matrimonio	947
4.1.	Il regime patrimoniale del matrimonio. Le convenzioni matrimoniali	947
4.2.	(segue) la comunione legale	947
4.3.	(segue) la comunione convenzionale	947
4.4.	(segue) il regime di separazione dei beni	948

4.5.	Il fondo patrimoniale	948
4.6.	L'impresa familiare	948
5.	La crisi matrimoniale	948
5.1	La separazione personale dei coniugi.....	948
5.2.	Lo scioglimento e la cessazione degli effetti civili del matrimonio	949
6.	Le famiglie "non matrimoniali"	949
6.1.	Le unioni civili.....	949
6.2.	(segue) costituzione delle unioni civili.....	949
6.3.	(segue) disciplina delle unioni civili	949
6.4.	(segue) lo scioglimento delle unioni civili	950
6.5.	Le convivenze di fatto.....	950
6.6.	(segue) i contratti di convivenza	951
6.7.	(segue) cessazione della convivenza di fatto e scioglimento del contratto di convivenza	951
7.	La disciplina in materia di filiazione	951
7.1.	L'adozione.....	952
7.2.	(segue) l'adozione del maggiorenne	952
7.3.	(segue) l'adozione dei minori	952
7.4.	(segue) l'adozione in casi particolari	952
8.	Le misure contro la violenza nelle relazioni familiari	953
8.1.	L'ambito oggettivo di applicazione delle misure.....	953
8.2.	L'ambito soggettivo di applicazione delle misure.....	953

Capitolo 22

Le successioni a causa di morte e le donazioni



Quiz Diritto civile	956
Risposte corrette	978

Parte XIII

Elementi di diritto penale, con particolare riferimento ai reati contro la P.A.

Capitolo 1

Nozioni introduttive		983
1.	Nozione e funzione del diritto penale	983
1.1.	Caratteri del diritto penale	983
2.	La norma penale	984
3.	I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme.....	984
4.	Il principio di legalità.....	985
5.	I corollari del principio di legalità	985
5.1.	Il principio di riserva di legge	985
5.2.	Il principio di precisione.....	986
5.3.	Il divieto di analogia in materia penale.....	986
5.4.	Il Principio di prevedibilità.....	987
6.	Il principio di irretroattività della legge penale	987
6.1.	La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali	988
6.1.1.	Abolito <i>criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna.....	988
6.1.2.	Modifiche sopravvenute.....	988

6.1.3.	Successione mediata	988
6.1.4.	Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole	989
6.1.5.	Leggi eccezionali e temporanee, decreti legge	989
6.1.6.	Le leggi penali processuali	989
6.1.6.A.	Le misure alternative alla detenzione.....	989
6.1.6.B.	Le modifiche al regime di procedibilità introdotte dal d. lgs. 10 ottobre 2022, n. 150 (c.d. decreto Cartabia) e la disciplina transitoria. Le modifiche del Decreto correttivo Cartabia (D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31).....	990
7.	La c.d. riserva di codice	991
8.	Il principio di territorialità	991
9.	Il riconoscimento delle sentenze straniere	993

Capitolo 2

Il reato.....	994
1. Il reato e i soggetti del reato	994
2. La responsabilità degli enti	995
3. L'oggetto del reato.....	995
4. Delitti e contravvenzioni	996

Capitolo 3

La struttura del reato	997
1. Struttura ed elementi del reato	997
1.1. Le teorie della bipartizione e della tripartizione	997
1.2. Concezioni quadripartite.....	997
2. L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità.....	997
2.1. La condotta.....	998
2.1.1. I reati omissivi.....	998
2.2. L'evento	999
2.2.1. Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta.....	999
2.3. Il rapporto di causalità	1000
2.3.1. La causalità omissiva.....	1001
3. Le cause di giustificazione del reato	1001
3.1. Il consenso dell'avente diritto.....	1001
3.2. Esercizio del diritto	1002
3.2.1. Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati	1002
3.3. L'adempimento del dovere.....	1003
3.3.1. L'agente provocatore	1003
3.4. La legittima difesa	1004
3.4.1. La legittima difesa domiciliare	1004
3.5. L'uso legittimo delle armi.....	1005
3.6. Lo stato di necessità.....	1006
3.7. Le cause di giustificazione non codificate	1007
3.8. La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative	1008
4. L'elemento soggettivo	1008
5. La c.d. <i>suitas</i> della condotta	1009
5.1. <i>Suitas</i> e imputabilità	1009
6. Il dolo	1009
6.1. Forme del dolo	1009
6.2. Le gradazioni del dolo	1010
7. La colpa.....	1011

7.1.	Colpa specifica e colpa generica.....	1012
7.2.	Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica	1012
8.	La responsabilità oggettiva	1013
9.	La preterintenzione.....	1014
10.	Le cause soggettive di esclusione del reato	1015
11.	L' <i>aberratio</i>	1016
11.1.	L' <i>aberratio ictus</i>	1016
11.2.	L' <i>aberratio delicti</i>	1017
11.3.	L' <i>aberratio causae</i>	1017

Capitolo 4

Le forme di manifestazione del reato	1018
1. Il reato consumato	1018
1.1. Il reato permanente e il reato abituale	1018
2. Il delitto tentato.....	1019
2.1. Gli elementi costitutivi del reato tentato.....	1019
2.2. Desistenza e recesso attivo.....	1020
2.3. Questioni applicative: tentativo, delitti colposi, delitti omissivi.....	1020
3. Circostanze del reato	1020
3.1. La classificazione delle circostanze.....	1021
3.2. Il regime di imputazione delle circostanze.....	1022
3.3. Il concorso omogeneo di circostanze e il giudizio di comparazione in caso di concorso eterogeneo.....	1022
3.3.1. Le deroghe al bilanciamento	1023
3.4. Le aggravanti comuni. Le novità del D.L. 11 aprile 2025, n. 48 (c.d. Decreto Sicurezza)	1023
3.5. La recidiva	1024
3.6. Le attenuanti comuni.....	1024
3.7. Le attenuanti generiche	1024
4. Il concorso di persone nel reato	1025
4.1. L'elemento oggettivo.....	1025
4.2. L'elemento soggettivo. Dolo di concorso, concorso colposo e concorso di cause colpose indipendenti.....	1026
4.3. Le aggravanti e le attenuanti	1026
4.4. Il concorso anomalo	1027
4.5. Il concorso nel reato proprio	1027
5. Il concorso di reati	1028
5.1. Il concorso materiale di reati	1028
5.2. Il concorso formale di reato.....	1029
6. Il concorso apparente di norme	1029
6.1. Criteri regolatori: specialità, sussidiarietà, consunzione o assorbimento	1029
6.2. Il reato progressivo, la progressione criminosa, <i>ante factum</i> e <i>post factum</i> non punibili.....	1030
6.3. Il reato complesso.....	1031
7. Il reato continuato	1031
8. Il reato impossibile.....	1032
9. Il reato putativo.....	1032

Capitolo 5

Il reo.....	1033
1. L'imputabilità	1033
1.1. Le cause di esclusione o di diminuzione dell'imputabilità	1033

2.	La capacità a delinquere.....	1035
3.	I tipi legali di delinquenti pericolosi (abituale, professionali o per tendenza)	1036

Capitolo 6

La pena	1037
1. La pena. I principi costituzionali	1037
2. Pene principali e pene accessorie.....	1037
3. Le pene sostitutive. Le modifiche del Decreto correttivo Cartabia (D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31).....	1040
4. Le misure alternative alla detenzione.....	1041
5. Determinazione della pena	1042
6. La punibilità. Le cause di estinzione del reato. La non punibilità per tenuità del fatto	1042
7. Le cause di estinzione della pena.....	1045
8. Le misure di sicurezza.....	1047
9. La giustizia riparativa introdotta dalla riforma Cartabia.....	1050
10. La depenalizzazione	1050
11. Le conseguenze civili del reato.....	1050

Capitolo 7

I delitti contro la Pubblica Amministrazione dalla Legge Nordio del 2024 al D.L. 11 aprile

2025, n. 48 (Decreto Sicurezza)	1052
1. Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato	1052
2. Le qualifiche	1052
3. I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione	1053
3.1. Peculato (art. 314 c.p.).....	1053
3.2. Indebita destinazione di denaro o cose mobili (art. 314 <i>bis</i> c.p.)	1054
3.3. Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.).....	1055
3.4. Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>bis</i> c.p.)	1055
3.5. Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>ter</i> c.p.)	1055
3.6. Concussione (art. 317 c.p.)	1056
3.7. Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.).....	1057
3.8. I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.)	1057
3.9. Peculato, indebita destinazione di denaro o cose mobili, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione, [<i>abuso d'ufficio</i>] di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322- <i>bis</i>)	1060
3.10. Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322- <i>ter.1</i> c.p.).....	1060
3.11. Riparazione pecuniaria (art. 322- <i>quater</i> c.p.).....	1060
3.12. Causa di non punibilità (art. 323- <i>ter</i> c.p.)	1061
3.13. Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.)	1061
3.14. Collaborazione processuale (art. 323- <i>bis</i> c.p.)	1061
3.15. Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.)	1061
3.16. Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.).....	1062
3.17. Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.).....	1062
3.18. Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.)	1063
4. I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione	1063
4.1. Causa di non punibilità ex art. 393- <i>bis</i> c.p.....	1063

4.2.	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.). Le novità del D.L. 11 aprile 2025, n. 48 (Decreto Sicurezza)	1063
4.3.	Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346-bis c.p.) ...	1064
4.4.	Altre fattispecie	1065
Quiz Elementi di diritto penale, con particolare riferimento ai reati contro la P.A.		1068
Risposte corrette		1076

Parte XIV

Atti degli enti locali

Capitolo 1

Gli atti degli enti locali		1079
1.	La struttura degli atti amministrativi degli enti locali	1079
2.	Deliberazioni consiliari: <i>iter</i> procedimentale	1079
3.	Procedimento deliberativo di altri organi collegiali	1080
4.	Le ordinanze del Sindaco	1081
4.1.	Le ordinanze ordinarie	1081
4.2.	Le ordinanze contingibili e urgenti	1081
5.	Decreti ed altri atti del Sindaco e del Presidente della Provincia	1083
6.	Conoscibilità degli atti del Sindaco e del Presidente della Provincia	1083
7.	Il messo comunale e il messo notificatore	1083
8.	Atti dei dirigenti	1084
1.	Le determinazioni: struttura e contenuto	1084
8.1.1.	Le determinazioni aventi implicazioni contabili	1084
8.1.2.	Le determinazioni non aventi implicazioni contabili	1085
8.2.	Ordinanze dei dirigenti, ovvero ordinanze gestionali	1085
8.3.	Ordinanze-ingiunzioni	1086
9.	I pareri dei responsabili dei servizi	1087
10.	I pareri dell'organo di revisione	1087
11.	Il visto di regolarità contabile	1088

Capitolo 2

Gli atti amministrativi degli enti locali		1089
1.	Struttura e presupposti degli atti amministrativi	1089
1.1.	Il responsabile del procedimento e i suoi compiti	1089
2.	Classificazione	1090
3.	Gli Atti degli organi collegiali	1091
4.	Gli atti del Sindaco e del Presidente della Provincia – un quadro d'insieme	1095
5.	Gli atti dei dirigenti	1097

Capitolo 3

Schede operative		1100
1.	Assestamento generale di bilancio per l'esercizio dell'anno XXXX, ai sensi dell'art. 175 comma VIII del D.lgs. 267/2000	1100
2.	Approvazione del piano comunale per il diritto allo studio	1103
3.	Esame ed approvazione del regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi	1105
4.	Atto di citazione dinanzi al giudice di pace di costituzione in giudizio - nomina difensore dell'ente	1107
5.	Atto di delega	1109
6.	Comunicazione nomina componenti Giunta e presentazione linee	

	programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare nel corso del mandato	1110
7.	Approvazione relazione sulla performance anno	1112
8.	Elezione del Presidente e del Vicepresidente del Consiglio	1115
9.	Approvazione della Carta dei Servizi nell'ambito territoriale di ...	1117
10.	Ordinanza contingibile e urgente ai sensi dell'art. 50, comma 5, del D.lgs. 267/2000. Limitazioni alla circolazione stradale.....	1119
11.	Progetto per l'esecuzione di interventi di manutenzione straordinaria delle strade comunali urbane - approvazione progetto preliminare.....	1120
12.	Convocazione del Consiglio Comunale	1122
13.	Patrocinio e uso di locali comunali per eventi privati.....	1123
14.	Ordinanze di servizio su richiesta di trasferimento.....	1125
15.	Esame ed approvazione del regolamento comunale.....	1126
16.	Servizio gestione parcheggi a pagamento e senza custodia. Gestione diretta e temporanea	1128
17.	Presa d'atto di comunicazione di manifestazione elettorale	1130
18.	Cessione di aree secondo il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari per l'anno ... approvato con delibera di c.c. n. Del	1131

Appendice

Le tracce assegnate nei precedenti concorsi	1133
--	-------------

Parte XV

Quiz con soluzioni commentate di Logica (*online*)

Parte XVI

Inglese (*online*)

Parte XVII

Informatica (*online*)