

**Concorso**

**808 ROMA  
CAPITALE**

**225 Istruttori Servizi Tecnici** (Cod. RC/IT)

---

**125 Funzionari Tecnici** (Cod. RC/FT)

**MANUALE** di **TEORIA** e **QUIZ**  
per la **prova scritta e orale**

## PREMESSA

**Roma Capitale** ha indetto **tre** concorsi pubblici per esami, per il reclutamento di un contingente complessivo di **808** unità.

La procedura concorsuale è articolata in una eventuale prova di **preselezione**, una prova **scritta** ed una **orale**.

Il **Manuale Concorso 808 Roma Capitale. 225 Istruttori Servizi Tecnici (Cod. RC/IT) e 125 Funzionari Tecnici (Cod. RC/FT). Per le prove scritta e orale. Teoria e quiz, NLD Concorsi, 2025** viene incontro alle specifiche esigenze di chi deve prepararsi ad affrontare le prove scritte ed orali dei profili di Istruttore servizi tecnici (Cod. RC/IT) e Funzionario tecnico (Cod. RC/FT).

Il Volume si caratterizza per una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** delle seguenti materie:

- Legislazione in materia di **edilizia, urbanistica e lavori pubblici**;
- Ordinamento **istituzionale, finanziario e contabile** degli **Enti Locali**;
- Elementi di diritto **amministrativo**, con particolare riguardo al **procedimento amministrativo**, alla **trasparenza**, al diritto di **accesso e anticorruzione**;
- Elementi di legislazione in materia di **contratti pubblici**, con particolare riferimento alla **progettazione, direzione lavori e collaudo di opere pubbliche**;
- **Scienza e tecnica delle costruzioni**, con particolare riguardo ai processi di **sviluppo**, alle **tecnologie costruttive**, ai trattamenti e alle lavorazioni dei **materiali** (Cod. RC/FT);
- **Pianificazione e programmazione urbanistica** (Cod. RC/FT) ;
- Diritto **penale**, con particolare riferimento ai **reati contro la P.A.**;
- Lingua **inglese** (*online*);
- **Tecnologie informatiche** (*online*).

Il Manuale tiene conto delle più recenti novità legislative, tra cui la L. 9 maggio **2025**, n. 69, di conv. del D.L. 14 marzo **2025**, n. 25 (**Decreto P.A.**), il D.L. 11 aprile **2025**, n. 48 (**Decreto Sicurezza**), la L. 21 febbraio **2025**, n. 15, di conv. del D.L. 27 dicembre **2024**, n. 202 (c.d. **Milleproroghe**) e la L. 30 dicembre **2024**, n. 207 (**Legge di Bilancio per il 2025**).

Completa il Volume una **Appendice online** contenente lo **Statuto** e il **Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi di Roma Capitale**.

Per consentire di affiancare allo studio teorico una **immediata verifica** della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il Manuale presenta **quiz di verifica** suddivisi per ciascuna Parte o per singoli Capitoli che compongono le indicate materie.

Il Manuale permette, infine, l'accesso ad un'**estensione online**, consultabile con apposita **password**, per rimanere aggiornati sulle materie oggetto d'esame e per esercitarsi con il **simulatore online**.

## SOMMARIO

### Parte I Diritto amministrativo

#### Capitolo 1

|   |          |
|---|----------|
| <b>La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....</b>  | <b>3</b> |
| 1. Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato .....  | 3        |
| 2. Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....  | 4        |
| 3. Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo .....                    | 4        |
| 4. La nozione di P.A.: il rilievo applicativo .....   | 5        |
| 5. Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione .....   | 6        |
| 5.1. La classificazione .....   | 6        |
| 6. I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno .....   | 7        |
| 7. La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici .....   | 8        |
| 7.1. Rapporto organico e rapporto di servizio .....   | 8        |
| 7.2. La prorogatio .....  | 9        |
| 7.3. La classificazione degli organi.....   | 9        |
| 8. Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo .....  | 9        |
| 9. Competenza .....   | 9        |
| 9.1. Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avalimento .....  | 10       |
| 10. Il difetto di competenza .....  | 11       |
| 11. Il funzionario di fatto .....   | 11       |
| 11.1. Regime di imputabilità degli atti .....   | 11       |
| 12. Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione .....   | 12       |
| 12.1. La disciplina delle società a partecipazione pubblica .....   | 12       |
| 12.2. I soggetti pubblici di matrice europea.....   | 13       |
| 12.2.1. Organismi di diritto pubblico .....   | 13       |
| 12.2.2. Imprese pubbliche .....   | 14       |
| 12.2.3. Soggetti <i>in house</i> .....  | 14       |
| 12.2.3.1. La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023..... | 15       |
| 13. I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 .....  | 16       |
| 13.1. Premessa .....  | 16       |
| 13.2. La nozione di servizio pubblico .....   | 16       |
| 13.2.1. L'impostazione soggettiva .....   | 16       |
| 13.2.2. L'impostazione oggettiva e funzionale .....   | 16       |
| 13.2.3. La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A. ....  | 17       |
| 13.3. La nozione europea .....  | 18       |
| 13.4. I servizi pubblici locali.....  | 18       |
| 13.5. Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 .....  | 19       |
| 13.5.1. I principi. La sussidiarietà orizzontale.....   | 20       |
| 13.5.1.1. Continuità, parità di trattamento e universalità .....  | 21       |
| 13.5.2. Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....   | 21       |
| 13.6. Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali .....  | 23       |

## Capitolo 2

|  |           |
|--|-----------|
| <b>L'Amministrazione statale.....</b>  | <b>25</b> |
| 1. La struttura dell'Amministrazione statale.....  | 25        |
| 2. Il Governo .....  | 25        |
| 2.1. I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....        | 26        |
| 2.2. Comitati interministeriali.....   | 26        |
| 2.3. Le Agenzie e le aziende autonome .....  | 26        |
| 3. Gli organi ausiliari .....  | 26        |
| 3.1. Il Consiglio di Stato.....  | 27        |
| 3.2. La Corte dei conti .....  | 27        |
| 3.3. Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....                               | 27        |
| 3.4. Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato .....  | 28        |
| 4. Le Autorità indipendenti.....   | 28        |
| 5. L'Amministrazione statale periferica .....  | 29        |
| 5.1. I Prefetti.....   | 29        |
| 5.1.1. La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie ..... | 30        |
| 5.1.2. Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.....                                    | 30        |
| 5.2. Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo .....                                 | 30        |
| 5.3. Ordine di allontanamento e c.d. DASPO urbano per i presidi sanitari .....                   | 31        |

## Capitolo 3

|   |           |
|---|-----------|
| <b>L'Amministrazione territoriale.....</b>  | <b>33</b> |
| 1. Autonomia e decentramento.....   | 33        |
| 2. Le Regioni.....  | 33        |
| 2.1. L'autonomia statutaria.....  | 34        |
| 2.2. L'autonomia legislativa.....   | 35        |
| 2.3. L'autonomia regolamentare.....   | 36        |
| 2.4. Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza ..... | 36        |
| 2.5. L'autonomia finanziaria .....  | 36        |
| 2.6. L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86 .....   | 37        |
| 2.6.1. Le differenze tra Regioni ad autonomia ordinaria e Regioni ad autonomia differenziata o speciale.....                        | 37        |
| 2.6.2. L'art. 116, comma 3, Cost.....   | 39        |
| 2.6.3. I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost. ....   | 39        |
| 2.6.4. L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità .....   | 40        |
| 2.6.5. Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia.....  | 41        |
| 2.6.6. Modifica e revoca dell'intesa.....   | 42        |
| 2.6.7. Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie.....                               | 42        |
| 2.6.8. Monitoraggio.....  | 43        |
| 2.6.9. Disposizioni finanziarie e finali.....   | 44        |
| 2.6.10. Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 3 dicembre 2024, n. 192 .....              | 44        |
| 2.7. L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente .....   | 45        |
| 3. I controlli.....   | 46        |
| 3.1. I controlli sulle Regioni .....  | 46        |
| 3.2. I controlli sugli enti locali. <i>Rinvio</i> .....   | 46        |
| 4. Le conferenze permanenti.....  | 47        |
| 4.1. La Conferenza Stato-Regioni .....  | 47        |
| 4.2. Conferenza Stato-città ed autonomie locali .....   | 47        |

|      |  |    |
|------|--|----|
| 4.3. | La Conferenza unificata .....  | 47 |
| 5.   | Il potere sostitutivo da parte dello Stato .....   | 48 |
| 5.1. | I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza ..... | 48 |

#### Capitolo 4

#### **Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni .....**

#### **Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva.....**

|        |  |    |
|--------|--|----|
| 1.     | I caratteri del rapporto di impiego pubblico .....   | 49 |
| 1.1.   | La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione.....  | 50 |
| 2.     | La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso.....  | 51 |
| 2.1.   | Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241.....  | 51 |
| 2.2.   | I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva ..... | 52 |
| 2.3.   | Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva .....   | 53 |
| 2.3.1. | La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....  | 53 |
| 2.3.2. | I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale .....   | 55 |
| 2.3.3. | Il procedimento di formazione del contratto collettivo .....   | 55 |
| 2.3.4. | I comparti e le aree dirigenziali. ....  | 55 |
| 3.     | La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....  | 56 |
| 4.     | L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori. ....   | 57 |

#### **Sezione II - L'accesso al pubblico impiego**

|        |   |    |
|--------|---|----|
| 1.     | L'accesso al lavoro nelle P.A.....  | 58 |
| 1.1.   | Le deroghe alla regola del concorso.....  | 59 |
| 1.1.1. | Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti .....  | 59 |
| 1.2.   | Principi e regole del concorso .....  | 59 |
| 1.3.   | Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....  | 60 |
| 1.3.1. | Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi" ..... | 61 |
| 1.4.   | Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento .....   | 62 |
| 1.4.1. | Concorsi misti.....   | 62 |
| 1.4.2. | Concorsi interni misti.....   | 63 |
| 1.5.   | Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....  | 63 |
| 1.5.1. | La stipulazione del contratto individuale.....  | 64 |
| 1.6.   | I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....  | 64 |
| 2.     | Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....   | 65 |
| 3.     | L'inquadramento del pubblico dipendente.....  | 66 |
| 3.1.   | Le mansioni .....   | 67 |
| 3.2.   | Le progressioni .....   | 67 |
| 4.     | La tutela.....  | 68 |

|      |  |    |
|------|--|----|
| 4.1. | La posizione giuridica del vincitore del concorso..... | 68 |
| 4.2. | La tutela risarcitoria .....                           | 69 |

**Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ..... 70**

|          |  |    |
|----------|--|----|
| 1.       | I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa.....  | 70 |
| 1.1.     | I diritti del dipendente.....  | 70 |
| 1.1.1.   | Orario di servizio e orario di lavoro .....  | 72 |
| 1.1.2.   | Ferie e festività .....  | 72 |
| 1.1.3.   | Permessi .....   | 72 |
| 1.1.4.   | La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....   | 73 |
| 1.1.4.1. | La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i> .....  | 74 |
| 1.2.     | I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento .....   | 76 |
| 1.2.1.   | L'aggiornamento del Codice di comportamento .....  | 77 |
| 1.2.2.   | La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti .....   | 78 |
| 1.2.3.   | Vigilanza e sanzioni .....   | 78 |
| 1.2.4.   | Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo».....   | 78 |
| 1.2.5.   | L'esclusività del rapporto di impiego pubblico.....  | 79 |
| 1.2.6.   | Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i> ).....  | 81 |
| 1.2.7.   | <i>Mobbing, straining</i> e <i>stalking</i> occupazionale .....  | 81 |
| 1.2.8.   | Il <i>whistleblowing</i> .....   | 83 |
| 2.       | La valutazione della <i>performance</i> .....  | 86 |
| 2.1.     | Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i> .....  | 89 |
| 2.2.     | La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....  | 89 |
| 3.       | I poteri e gli obblighi del datore di lavoro. ....   | 89 |
| 3.1.     | Il potere direttivo .....  | 89 |
| 3.2.     | Il potere di vigilanza e di controllo .....  | 89 |
| 3.3.     | Il potere disciplinare .....   | 90 |
| 3.4.     | Gli obblighi del datore di lavoro .....  | 90 |
| 4.       | La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro. ....   | 90 |
| 4.1.     | Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro" .....  | 91 |
| 4.2.     | Le misure generali di tutela .....   | 91 |
| 4.3.     | I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati .....  | 91 |
| 4.4.     | Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza.....   | 92 |
| 5.       | La responsabilità del dipendente.....  | 92 |
| 5.1.     | La responsabilità disciplinare.....  | 92 |
| 5.1.1.   | Le tipologie di sanzioni disciplinari .....  | 93 |
| 5.1.2.   | Il procedimento disciplinare .....   | 93 |
| 5.2.     | Responsabilità civile .....  | 94 |
| 5.3.     | Responsabilità erariale e contabile.....   | 94 |
| 5.4.     | La responsabilità erariale: elementi costitutivi .....   | 95 |
| 5.4.1.   | Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....   | 95 |
| 5.4.2.   | Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023. La proroga al 2025 introdotta dalla L. 21 febbraio 2025, n. 15, di conv. del D.L. 27 dicembre 2024, n. 202 c.d. Decreto Milleproroghe. .... | 95 |
| 5.4.3.   | Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine .....  | 96 |
| 5.4.4.   | Il giudizio innanzi alla Corte dei conti.....  | 97 |

|  |            |
|--|------------|
| <b>Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro</b> .....  | <b>98</b>  |
| 1. Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....   | 98         |
| 1.1. Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022. Le novità del D.I. 14 marzo 2025, n. 25 c.d. Decreto PA.....              | 98         |
| 1.2. Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia.....       | 99         |
| 1.2.1. Aspettativa.....  | 99         |
| 1.2.2. Distacco o comando.....   | 100        |
| 1.2.3. Assenza per malattia.....   | 100        |
| 1.2.4. Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati..... | 100        |
| 1.3. L'estinzione del rapporto di pubblico impiego.....  | 101        |
| <b>Sezione V - La dirigenza</b> .....  | <b>102</b> |
| 1. La dirigenza.....   | 102        |
| 2. L'accesso ai ruoli dirigenziali.....  | 104        |
| 3. Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali.....   | 106        |
| 3.1. La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i> .....   | 107        |
| 4. I compiti dei dirigenti.....  | 108        |
| 5. La mobilità dei dirigenti tra settore pubblico e settore privato.....   | 109        |
| 6. La responsabilità dirigenziale.....   | 110        |
| 7. Il trattamento economico dei dirigenti.....   | 111        |
| <b>Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali.</b> .....                                   | <b>112</b> |
| 1. Il regime speciale del pubblico impiego negli enti locali.....  | 112        |
| 2. La contrattazione collettiva degli enti locali.....   | 112        |
| 2.1. I primi contratti collettivi negli anni '90 e 2000.....   | 113        |
| 2.2. Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2016 - 2018.....  | 113        |
| 2.3. Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2019 - 2021.....  | 114        |
| 3. L'ordinamento degli uffici e dei servizi.....   | 115        |
| 4. L'art. 90 T.U.E.L.: gli uffici di staff.....  | 115        |
| 5. Gli obblighi del dipendente degli enti locali disciplinati dal CCNL 16 novembre 2022.....                               | 115        |
| 6. Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 16 novembre 2022.....  | 117        |
| 7. La dirigenza degli enti locali.....   | 117        |
| 7.1. Il CCNL Area Funzioni Locali sottoscritto il 16 luglio 2024.....  | 118        |
| 8. Il conferimento degli incarichi dirigenziali. Le novità del CCNL Area Funzioni Locali 16 luglio 2024.....               | 119        |
| 9. La revoca degli incarichi dirigenziali.....   | 119        |
| 10. L'art. 110 TUEL: il conferimento di incarichi a contratto.....   | 120        |
| 11. I contratti di collaborazione autonoma.....  | 120        |
| 12. Il Direttore generale.....   | 120        |
| 13. La responsabilità disciplinare dei dirigenti.....  | 121        |
| 14. Il Segretario comunale e provinciale.....  | 121        |
| 14.1. Le origini della figura e il suo inquadramento giuridico attuale.....  | 121        |
| 14.2. I compiti e le attribuzioni del Segretario.....  | 121        |
| 14.3. Reclutamento e formazione del Segretario.....  | 122        |
| 14.4. La nomina e la revoca del Segretario.....  | 122        |
| 14.5. Il Segretario privo di incarico.....   | 122        |

|  |            |
|--|------------|
| <b>Sezione VII - La tutela</b> .....   | <b>124</b> |
| 1. La tutela giurisdizionale.....  | 124        |
| 2. Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato.....   | 125        |
| <b>Capitolo 5</b>  |            |
| <b>Le fonti del diritto amministrativo</b> .....   | <b>126</b> |
| 1. Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....   | 126        |
| 2. Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze .....   | 126        |
| 3. I regolamenti: fondamento e limiti.....   | 127        |
| 3.1. Classificazione dei regolamenti.....  | 127        |
| 4. Le ordinanze.....   | 128        |
| 5. Gli statuti .....   | 129        |
| 6. Testi unici.....  | 129        |
| 7. Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi<br>militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi ..... | 129        |
| 8. Norme interne .....   | 129        |
| 8.1. Le circolari .....  | 130        |
| 9. La consuetudine.....  | 130        |
| 10. La prassi amministrativa .....   | 130        |
| <b>Capitolo 6</b>  |            |
| <b>Le situazioni giuridiche soggettive</b> .....   | <b>131</b> |
| 1. Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo .....  | 131        |
| 2. Il diritto soggettivo .....   | 132        |
| 3. L'interesse legittimo .....   | 132        |
| 3.1. Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo .....  | 132        |
| 4. La tutela delle posizioni giuridiche soggettive .....   | 133        |
| 5. Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare .....  | 134        |
| 6. Interessi collettivi e interessi diffusi.....   | 134        |
| 7. La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe ( <i>class action</i> ) .....  | 135        |
| 7.1. L'azione inibitoria .....   | 135        |
| 7.2. L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata' .....   | 135        |
| 7.3. La <i>class action</i> pubblica.....  | 136        |
| <b>Capitolo 7</b>  |            |
| <b>I principi dell'azione amministrativa</b> .....   | <b>137</b> |
| 1. I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione .....  | 137        |
| 2. Il principio di legalità.....   | 137        |
| 3. I principi di imparzialità e del giusto procedimento .....  | 138        |
| 4. Il principio di ragionevolezza .....  | 138        |
| 5. Il principio di buon andamento della P.A. ....  | 138        |
| 6. I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi.<br><i>Rinvio</i> .....   | 138        |
| 7. I principi europei .....  | 139        |
| 7.1. Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n.<br>76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023 .....                       | 140        |
| 7.2. Il principio di proporzionalità .....   | 140        |
| 7.3. Il principio del giusto procedimento .....  | 140        |
| 7.4. Principio di precauzione .....  | 141        |
| 8. Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....  | 141        |
| 8.1. La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....  | 141        |
| 8.2. Lo sportello unico .....  | 142        |

|        |  |     |
|--------|--|-----|
| 8.3.   | Le conferenze di servizi .....   | 142 |
| 8.4.   | Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma.....            | 143 |
| 8.5.   | Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso..... | 144 |
| 8.6.   | Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....                          | 145 |
| 8.6.1. | L'accertamento di ufficio.....   | 146 |

## Capitolo 8

|  |  |     |
|--|--|-----|
| <b>Il procedimento amministrativo.....</b> | <b>147</b>   |     |
| 1.   | Il procedimento amministrativo.....  | 147 |
| 2.   | Le fasi del procedimento amministrativo.....                                       | 147 |
| 2.1.                                       | La fase dell'iniziativa.....   | 148 |
| 2.2.                                       | La fase istruttoria.....   | 148 |
| 2.3.                                       | La fase decisoria.....   | 148 |
| 2.4.                                       | La fase integrativa dell'efficacia.....  | 149 |
| 3.   | I termini di conclusione del procedimento.....                                     | 149 |
| 3.1.                                       | Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi.....     | 149 |
| 3.2.                                       | I silenzi della P.A.....   | 150 |
| 4.   | Il responsabile del procedimento.....  | 151 |
| 5.   | La partecipazione al procedimento amministrativo.....                              | 152 |
| 6.   | La comunicazione di avvio del procedimento.....                                    | 152 |
| 6.1.                                       | Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento..... | 152 |
| 6.2.                                       | Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....                       | 152 |
| 7.   | Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti.....                        | 153 |
| 8.   | Il preavviso di rigetto.....   | 153 |
| 9.   | L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....          | 154 |

## Capitolo 9

|   |   |     |
|---|---|-----|
| <b>La <i>privacy</i> e la protezione dei dati personali .....</b> | <b>155</b>  |     |
| 1.  | La <i>privacy</i> : dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali ...                             | 155 |
| 2.  | Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali .....   | 156 |
| 3.  | Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali ..... | 157 |
| 4.  | La nozione di dato personale .....  | 157 |
| 4.1.  | La classificazione dei dati personali .....   | 158 |
| 4.1.1.  | Dati sensibili, genetici e biometrici .....   | 158 |
| 4.1.2.  | Dati quasi sensibili .....  | 158 |
| 4.1.3.  | Dati anonimi e giudiziari .....   | 159 |
| 5.  | La disciplina sul trattamento dei dati personali.....   | 159 |
| 5.1.  | I principi in materia di trattamento dei dati personali.....  | 160 |
| 5.2.  | Il trattamento dei dati sensibili.....  | 160 |
| 5.2.1.  | I dati personali di tipo giudiziario .....  | 160 |
| 5.2.2.  | Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità.....  | 161 |
| 5.3.  | Il trattamento dei dati per un interesse pubblico .....   | 161 |
| 6.  | I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati .....   | 161 |
| 6.1.  | Il diritto all'oblio .....  | 162 |
| 6.2.  | Segue: il titolare del trattamento dei dati personali.....  | 162 |
| 6.3.  | Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali.....  | 162 |
| 7.  | Il <i>Data Protection Officer</i> .....   | 163 |
| 7.1.  | L'obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento .....   | 163 |

## Capitolo 10

|  |            |
|--|------------|
| <b>Documentazione amministrativa .....</b> | <b>164</b> |
|--|------------|

|   |     |
|---|-----|
| Introduzione e quadro normativo .....   | 164 |
| 1. Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa .....                                 | 164 |
| 1.1. L'ambito di applicazione .....   | 165 |
| 1.2. Atto amministrativo e documento: definizioni .....                                     | 165 |
| 2. La redazione degli atti pubblici .....   | 165 |
| 3. Le copie dei documenti: l'autenticazione .....   | 166 |
| 4. Le istanze alla P.A.....   | 166 |
| 5. Autenticazione delle sottoscrizioni .....  | 167 |
| 5.1. La legalizzazione delle firme.....   | 167 |
| 6. I certificati e la decertificazione.....   | 168 |
| 7. L'acquisizione diretta dei documenti.....  | 168 |
| 7.1. Accertamento d'ufficio .....   | 168 |
| 7.2. Acquisizione di estratti degli atti dello stato civile e regolarità contributiva ..... | 169 |
| 7.3. Lo sportello unico per le attività produttive .....                                    | 169 |
| 7.4. Lo sportello unico per l'edilizia.....   | 169 |
| 8. Le dichiarazioni sostitutive di certificazione .....                                     | 170 |
| 9. Le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà .....                                | 171 |
| 10. Controlli e sanzioni .....  | 171 |
| 10.1. Violazioni dei doveri d'ufficio.....  | 172 |
| 10.2. Sistema sanzionatorio per i soggetti dichiaranti .....                                | 172 |

## Capitolo 11

|  |            |
|--|------------|
| <b>Informatizzazione .....</b>   | <b>173</b> |
| 1. L'informatizzazione della Pubblica amministrazione .....  | 173        |
| 1.1. Agenda digitale ed <i>e-government</i> .....  | 173        |
| 2. Il CAD .....  | 174        |
| 2.1. Il procedimento digitale.....   | 174        |
| 2.2. I diritti digitali .....  | 174        |
| 2.2.1. Diritto all'uso delle tecnologie .....  | 175        |
| 2.2.2. Diritto all'identità digitale (SPID) e al domicilio digitale.....   | 175        |
| 2.2.3. Diritto di effettuare di pagamenti con modalità informatiche .....  | 175        |
| 2.2.4. Comunicazioni tra imprese e amministrazioni pubbliche .....   | 176        |
| 2.2.5. Diritto a servizi <i>on-line</i> semplici e integrati .....   | 176        |
| 2.2.6. Alfabetizzazione informatica dei cittadini .....  | 176        |
| 2.2.7. Partecipazione democratica elettronica.....   | 176        |
| 2.2.8. Difensore civico digitale .....   | 176        |
| 2.3. Organizzazione delle pubbliche amministrazioni e rapporti tra Stato, Regioni e autonomie locali nel processo di informatizzazione ..... | 176        |
| 2.3.1. Il ruolo dell'AgID.....   | 177        |
| 2.4. Codice di condotta tecnologico .....  | 177        |
| 3. Il documento informatico .....  | 178        |
| 3.1. Duplicati e copie del documento informatico.....  | 178        |
| 3.2. La sottoscrizione del documento .....   | 179        |
| 3.2.1. La firma digitale.....  | 180        |
| 4. La Posta Elettronica Certificata (PEC).....   | 180        |
| 5. La gestione documentale: il protocollo .....  | 181        |
| 5.1. Il procedimento e il fascicolo informatico .....  | 182        |
| 5.2. I requisiti per la conservazione dei documenti informatici .....  | 183        |
| 5.3. Procedure di salvataggio e il registro di emergenza .....   | 183        |
| 6. I documenti di identità.....  | 184        |
| 6.1. La carta di identità elettronica (CIE) .....  | 184        |

|      |  |     |
|------|--|-----|
| 7.   | Utilizzo dell'algoritmo nell'esercizio dell'attività amministrativa. I principi di conoscibilità, non esclusività della decisione algoritmica, non discriminazione algoritmica ..... | 185 |
| 7.1. | Conoscibilità del modulo e dei criteri.....  | 186 |
| 7.2. | Il principio di non esclusività della decisione algoritmica .....  | 186 |
| 7.3. | Il principio di non discriminazione algoritmica .....  | 186 |
| 7.4. | Algoritmi e intelligenza artificiale nel nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....   | 186 |

## Capitolo 12

|  |            |
|--|------------|
| <b>Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi .....</b>   | <b>188</b> |
| 1. Premessa .....  | 188        |
| 2. La legislazione in materia di anticorruzione .....  | 189        |
| 3. L'ANAC e le sue funzioni .....  | 190        |
| 4. Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione.....   | 191        |
| 4.1. Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) .....   | 192        |
| 4.2. Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC).....  | 192        |
| 4.3. Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) ...   | 192        |
| 4.4. Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012 .....   | 193        |
| 5. Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A..... | 193        |
| 6. La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni.....   | 194        |
| 7. I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici.....  | 195        |
| 7.1. Il Codice di comportamento generale.....  | 195        |
| 7.2. Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni.....   | 196        |
| 8. Il <i>whistleblowing</i> e la tutela del <i>whistleblower</i> .....   | 196        |
| 8.1. Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24 .....   | 197        |
| 9. La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico .....                                     | 198        |
| 9.1. Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001 .....  | 198        |
| 9.2. Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012 .....   | 199        |
| 10. Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane.....                                | 199        |

## Capitolo 13

|   |            |
|---|------------|
| <b>La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso. Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato .....</b>           | <b>201</b> |
| 1. Il principio di pubblicità e trasparenza .....   | 201        |
| 1.1. La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....  | 201        |
| 1.2. La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico.....  | 202        |
| 1.3. La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato .....  | 202        |
| 2. Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....  | 202        |
| 3. Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale .....  | 203        |
| 4. Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti .....   | 204        |
| 5. Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa .....   | 205        |
| 6. Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97)..... | 206        |
| 6.1. I tre accessi.....   | 207        |
| 6.2. L'accesso classico.....  | 207        |
| 6.2.1. I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo .....   | 207        |
| 6.2.2. Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....  | 208        |

|        |  |     |
|--------|--|-----|
| 6.2.3. | Gli strumenti di tutela .....  | 209 |
| 7.     | L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....   | 209 |
| 7.1.   | L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10 ..... | 210 |
| 7.1.1. | Le interferenze tra le differenti forme di accesso .....   | 210 |
| 7.1.2. | Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato .....   | 211 |
| 7.1.3. | L'accesso generalizzato: natura e disciplina .....   | 212 |
| 8.     | Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209. ....                                 | 213 |

#### Capitolo 14

|   |   |     |
|---|---|-----|
| <b>Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi .....</b> | <b>216</b>  |     |
| 1.  | Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura .....  | 216 |
| 2.  | Nozione e struttura dell'atto amministrativo .....  | 216 |
| 3.  | Classificazione degli atti amministrativi.....  | 217 |
| 3.1.  | I pareri .....  | 218 |
| 4.  | Atti di alta amministrazione e atti politici.....   | 219 |
| 5.  | I provvedimenti amministrativi.....   | 219 |
| 5.1.  | I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità ..... | 220 |
| 5.2.  | La motivazione del provvedimento amministrativo .....   | 221 |
| 6.  | La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....  | 221 |
| 6.1.  | Provvedimenti ampliativi: la concessione .....  | 222 |
| 6.1.1.  | L'autorizzazione .....  | 222 |
| 6.1.2.  | Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....                   | 222 |
| 6.2.  | I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri .....             | 222 |
| 6.3.  | Provvedimenti vincolati e discrezionali .....   | 223 |
| 6.3.1.  | I caratteri della discrezionalità.....  | 223 |
| 7.  | Validità ed efficacia.....  | 224 |
| 7.1.  | La nullità.....   | 224 |
| 7.1.1.  | Nullità strutturale ed elementi essenziali.....   | 225 |
| 7.1.2.  | L'azione di nullità .....   | 225 |
| 7.2.  | L'annullabilità.....  | 225 |
| 7.2.1.  | Vizi di legittimità e vizi di merito .....  | 225 |
| 7.2.2.  | Il regime dell'atto annullabile.....  | 226 |
| 7.3.  | Le illegittimità che non comportano annullamento.....   | 227 |
| 8.  | I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela.....                                     | 227 |
| 8.1.  | Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio.....                               | 228 |
| 8.2.  | Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria .....                                   | 228 |
| 9.  | L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....  | 229 |
| 10.   | L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo .....                       | 229 |
| 11.   | L'invalidità derivata .....   | 230 |

#### Capitolo 15

|                          |  |     |
|--------------------------|--|-----|
| <b>I controlli .....</b> | <b>231</b>   |     |
| 1.                       | Nozione .....  | 231 |
| 2.                       | I controlli amministrativi .....   | 231 |
| 3.                       | I controlli sugli atti .....   | 231 |
| 4.                       | I controlli sugli organi .....   | 232 |
| 5.                       | Il controllo di gestione e le altre forme di controllo .....                           | 232 |
| 5.1.                     | Il controllo interno di gestione e il ciclo di gestione della <i>performance</i> ..... | 232 |

|      |  |     |
|------|--|-----|
| 5.2. | Le competenze della Corte dei conti in materia di controllo.....   | 233 |
| 5.3. | Il controllo sul bilancio dello Stato .....  | 234 |
| 5.4. | Il controllo sugli enti cui lo Stato contribuisce in via ordinaria .....   | 234 |
| 5.5. | Il nuovo controllo concomitante previsto dal d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e la<br>riperimetrazione ex l. 21 giugno 2023, n. 74, di conv. del d.l. 22 aprile 2023, n.<br>44 (c.d. Decreto Rafforzamento P.A.)..... | 235 |
| 6.   | Il ruolo della Corte dei Conti.....  | 235 |

## Capitolo 16

|  |   |     |
|--|---|-----|
| <b>Beni pubblici ed espropriazione .....</b> | <b>237</b>  |     |
| 1.   | I beni pubblici: nozione e classificazioni .....  | 237 |
| 2.   | I beni demaniali .....  | 237 |
| 2.1.   | I beni del demanio necessario .....   | 237 |
| 2.2.   | I beni del demanio eventuale .....  | 238 |
| 2.3.   | Regime giuridico dei beni demaniali .....   | 238 |
| 2.4.   | La sdemanializzazione.....  | 238 |
| 3.   | Il federalismo fiscale .....  | 238 |
| 4.   | I beni patrimoniali indisponibili .....   | 239 |
| 4.1.   | Regime giuridico .....  | 239 |
| 5.   | I beni patrimoniali disponibili .....   | 239 |
| 5.1.   | Regime giuridico .....  | 240 |
| 6.   | I beni comuni .....   | 240 |
| 7.   | I diritti reali su beni altrui.....   | 240 |
| 7.1.   | Le servitù prediali pubbliche .....   | 241 |
| 7.2.   | I diritti di uso pubblico .....   | 241 |
| 8.   | La tutela dei beni pubblici.....  | 241 |
| 9.   | L'espropriazione per pubblica utilità .....   | 242 |
| 9.1.   | Tipologie di provvedimenti ablatori .....   | 242 |
| 9.2.   | I provvedimenti ablatori reali inseriti nella procedura espropriativa:<br>l'occupazione .....     | 242 |
| 9.3.   | La requisizione .....   | 242 |
| 9.4.   | Presupposti dell'espropriazione per pubblica utilità.....   | 243 |
| 9.5.   | Il procedimento di esproprio: ambito oggettivo, soggetti coinvolti, fasi della<br>procedura ..... | 243 |
| 9.6.   | L'indennità di esproprio .....  | 244 |

## Capitolo 17

|  |   |     |
|--|---|-----|
| <b>La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali .....</b> | <b>245</b>  |     |
| 1.   | La responsabilità: nozione generale .....   | 245 |
| 2.   | Il riconoscimento della responsabilità della P.A. nell'evoluzione<br>giurisprudenziale..... | 245 |
| 3.   | La natura della responsabilità della P.A. ....  | 246 |
| 3.1.   | Tesi della responsabilità extracontrattuale .....   | 246 |
| 3.2.   | Tesi della responsabilità contrattuale da "contatto sociale qualificato" .....              | 247 |
| 3.3.   | Tesi della responsabilità precontrattuale .....   | 247 |
| 3.4.   | Tesi della responsabilità sui generis.....  | 248 |
| 4.   | Gli elementi della responsabilità della P.A.....  | 248 |
| 4.1.   | Elemento oggettivo .....  | 248 |
| 4.2.   | Nesso causale .....   | 249 |
| 4.3.   | Elemento soggettivo .....   | 249 |
| 5.   | La responsabilità della P.A. per lesione di diritti soggettivi .....                        | 250 |

## Capitolo 18

|  |            |
|--|------------|
| <b>La giustizia amministrativa .....</b>   | <b>251</b> |
| 1. La tutela giurisdizionale: i ricorsi amministrativi.....  | 251        |
| 2. Le tipologie di ricorsi amministrativi .....  | 251        |
| 3. La tutela giurisdizionale.....  | 252        |
| 4. La tutela giurisdizionale innanzi al giudice ordinario .....  | 252        |
| 5. La tutela giurisdizionale innanzi al giudice amministrativo .....   | 253        |
| 5.1. Organi della giustizia amministrativa .....   | 253        |
| 5.2. Le articolazioni della giustizia amministrativa.....  | 253        |
| 5.3. Le azioni esperibili innanzi al G.A. ....   | 254        |
| 6. Il processo amministrativo .....  | 254        |
| 6.1. I principi.....   | 255        |
| 6.2. Le parti del rapporto processuale .....   | 255        |
| 6.2.1. La legittimazione e l'interesse .....   | 256        |
| 6.3. L'articolazione del processo.....   | 256        |
| 6.3.1. La fase introduttiva .....  | 256        |
| 6.3.2. La costituzione .....   | 257        |
| 6.3.3. Il giudizio cautelare.....  | 257        |
| 6.3.4. Lo speciale regime introdotto dall'art. 3, d.l. 7 luglio 2022, n. 85, abrogato e<br>confluito nell'art. 12 bis, l. 5 agosto 2022, n. 108, per il contenzioso PNRR ..... | 258        |
| 6.4. La fase istruttoria .....   | 259        |
| 6.5. Estinzione.....   | 259        |
| 6.6. Udienza .....   | 259        |
| 6.7. Decisione del ricorso.....  | 259        |
| 6.8. I mezzi di impugnazione.....  | 260        |
| 6.9. Il giudizio di ottemperanza.....  | 260        |
| 6.10. I riti speciali.....   | 261        |
| <b>Quiz   Diritto amministrativo .....</b>   | <b>262</b> |
| <b>Risposte corrette .....</b>   | <b>279</b> |

## Parte II

### Contratti pubblici, con particolare riferimento alla progettazione, direzione lavori e collaudo di opere pubbliche

#### Capitolo 1

|   |            |
|---|------------|
| <b>I contratti della P.A. ....</b>  | <b>283</b> |
| 1. La capacità di diritto privato della P.A.....  | 284        |
| 2. Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione .....                                       | 284        |
| 3. I contratti atipici.....   | 285        |
| 4. Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31<br>marzo 2023 n. 36..... | 288        |
| 4.1. Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo .....                           | 288        |
| 4.1.1. La disciplina intertemporale .....   | 288        |
| 4.1.2. Il nuovo sistema delle fonti .....   | 289        |
| 4.1.3. Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023.....                                      | 290        |
| 4.1.4. I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato .....                              | 290        |
| 4.1.5. I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di<br>esclusione.....    | 291        |
| 4.1.6. Il conflitto di interessi.....   | 292        |

|          |   |     |
|----------|---|-----|
| 4.1.7.   | I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione.....                             | 293 |
| 4.1.7.1. | Suddivisione in lotti e rotazione. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici).....   | 293 |
| 4.1.8.   | Ambito applicativo .....  | 294 |
| 5.       | I contratti pubblici: le <i>species</i> . Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)..... | 295 |
| 5.1.     | Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....  | 296 |
| 6.       | Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti.....  | 297 |
| 6.1.     | Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....  | 299 |
| 6.2.     | I (tre) macro-indici .....  | 300 |
| 6.2.1.   | (Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività .....  | 301 |
| 7.       | La progettazione (art. 41). Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici .....  | 302 |
| 7.1.     | Livelli e contenuti della progettazione. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....  | 304 |
| 7.2.     | Verifica preventiva dell'interesse archeologico. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....  | 305 |
| 7.3.     | L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto.....   | 305 |
| 7.3.1.   | (Segue). Cenni sul costo del personale.....   | 307 |
| 8.       | Verifica della progettazione e validazione.....   | 308 |
| 8.1.     | Il raffronto con la disciplina previgente.....  | 309 |
| 8.2.     | I soggetti deputati all'attività di verifica.....   | 310 |
| 9.       | Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni.....  | 310 |
| 10.      | Il procedimento ad evidenza pubblica .....  | 313 |
| 10.1.    | La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici).....  | 314 |
| 10.2.    | Il bando di gara .....  | 315 |
| 10.3.    | L'impugnazione delle clausole del bando.....  | 316 |
| 11.      | I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte .....  | 317 |
| 12.      | I criteri di aggiudicazione.....  | 318 |
| 12.1.    | Le offerte anomale.....   | 319 |
| 13.      | La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi .....   | 319 |
| 13.1.    | Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale.....  | 320 |
| 13.1.1.  | Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio.....   | 321 |
| 13.2.    | Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa.....  | 322 |
| 13.3.    | I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici) .....  | 323 |
| 13.4.    | Il contratto di rete e il contratto di avalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici) .....   | 325 |
| 13.5.    | Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....  | 326 |
| 14.      | L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....   | 327 |
| 14.1.    | Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione .....  | 327 |
| 14.2.    | L'approvazione e la stipula del contratto .....   | 328 |

|  |   |            |
|--|---|------------|
| 14.2.1.                                | L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....   | 329        |
| 15.                                    | L'esecuzione del contratto.....   | 330        |
| 15.1.                                  | Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contabile e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici. .... | 330        |
| 15.2.                                  | Le garanzie .....   | 333        |
| 15.3.                                  | Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....  | 333        |
| 15.3.1.                                | Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 .....   | 334        |
| 15.4.                                  | Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione .....  | 335        |
| 15.5.                                  | Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso .....  | 336        |
| 15.6.                                  | L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 .....  | 337        |
| 16.                                    | La giurisdizione e la tutela .....  | 338        |
| 16.1.                                  | I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.....   | 338        |
| 16.1.1.                                | Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....  | 339        |
| 16.2.                                  | I rimedi giurisdizionali.....   | 340        |
| 16.3.                                  | Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....  | 341        |
| 17.                                    | Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.....   | 342        |
| <b>Quiz   Contratti pubblici .....</b> |   | <b>344</b> |
| <b>Risposte corrette .....</b>         |   | <b>345</b> |

## Parte III

### Ordinamento istituzionale, finanziario e contabile degli Enti Locali

#### Capitolo 1

|  |            |
|--|------------|
| <b>Il Comune .....</b>   | <b>349</b> |
| 1. La definizione di Comune .....  | 349        |
| 2. Gli elementi costitutivi del Comune.....  | 349        |
| 3. Il territorio comunale.....   | 349        |
| 3.1. Capoluogo, sobborgo, quartiere, casale, borgata e frazione .....  | 350        |
| 3.2. Le forme di decentramento comunali: le circoscrizioni comunali e i municipi .....   | 350        |
| 3.2.1. Le circoscrizioni comunali .....  | 350        |
| 3.2.2. I Municipi.....   | 351        |
| 3.3. Le variazioni territoriali del Comune.....  | 351        |
| 3.3.1. L'istituzione di nuovi Comuni mediante creazione e mediante fusione (anche per incorporazione) .....  | 351        |
| 3.3.1.1. La disciplina del passaggio dai singoli Comuni al nuovo Comune risultante dalla fusione.....  | 352        |
| 3.3.1.2. Gli incentivi economici alla fusione.....   | 353        |
| 3.3.2. Il distacco .....   | 353        |
| 4. La popolazione.....   | 353        |
| 5. Il patrimonio .....   | 354        |
| 6. La soggettività giuridica del Comune.....   | 355        |
| 7. L'autonomia del Comune.....   | 355        |
| 7.1. Gli statuti comunali (rinvio) .....   | 355        |
| 7.2. I regolamenti comunali (rinvio).....  | 355        |
| 7.3. Le funzioni amministrative del Comune .....   | 355        |
| 7.3.1. La classificazione delle funzioni amministrative del Comune in funzioni proprie, funzioni conferite e funzioni fondamentali: fondamento giuridico ..... | 356        |

|                   |   |            |
|-------------------|---|------------|
| 7.3.2.            | Le funzioni proprie e le funzioni conferite.....  | 356        |
| 7.3.3.            | Le funzioni fondamentali.....   | 356        |
| 7.3.3.1.          | L'obbligo di esercizio in forma associata.....  | 357        |
| 8.                | Gli organi di governo del Comune e la forma di governo.....   | 358        |
| 9.                | Il Consiglio comunale.....  | 358        |
| 9.1.              | Ruolo e natura del Consiglio comunale.....  | 358        |
| 9.2.              | L'organizzazione del Consiglio comunale: i regolamenti interni.....                                   | 358        |
| 9.3.              | La composizione del Consiglio comunale.....   | 359        |
| 9.3.1.            | Il Sindaco ( <i>rinvio</i> ).....   | 359        |
| 9.3.2.            | I consiglieri comunali.....   | 359        |
| 9.3.2.1.          | Il numero dei consiglieri comunali.....   | 359        |
| 9.3.2.2.          | I diritti dei consiglieri comunali.....   | 359        |
| 9.3.2.3.          | Le elezioni dei consiglieri comunali ( <i>rinvio</i> ).....   | 360        |
| 9.3.2.4.          | La durata in carica dei consiglieri comunali e le cause di cessazione anticipata.....                 | 360        |
| 9.3.3.            | Il Presidente del Consiglio comunale.....   | 360        |
| 9.4.              | L'articolazione interna del Consiglio comunale: le commissioni consiliari ed i gruppi consiliari..... | 361        |
| 9.4.1.            | Le commissioni consiliari.....  | 361        |
| 9.4.2.            | I gruppi consiliari.....  | 361        |
| 9.5.              | L'organizzazione dei lavori: le sedute e gli adempimenti connessi alla prima seduta.....              | 362        |
| 9.6.              | Le funzioni del Consiglio comunale.....   | 362        |
| 9.7.              | La durata in carica e le cause di cessazione del Consiglio comunale.....                              | 363        |
| 10.               | La Giunta comunale.....   | 364        |
| 10.1.             | Ruolo e natura della Giunta comunale.....   | 364        |
| 10.2.             | La composizione della Giunta comunale.....  | 364        |
| 10.2.1.           | Il Presidente della Giunta comunale: il Sindaco ( <i>rinvio</i> ).....                                | 364        |
| 10.2.2.           | Gli assessori.....  | 364        |
| 10.2.2.1.         | Il numero.....  | 364        |
| 10.2.2.2.         | La nomina.....  | 365        |
| 10.2.2.3.         | La durata in carica e le cause di cessazione dalla carica.....  | 366        |
| 10.3.             | La durata in carica della Giunta comunale.....  | 366        |
| 10.4.             | Le competenze della Giunta comunale.....  | 366        |
| 11.               | Il Sindaco.....   | 367        |
| 11.1.             | Lelezione del Sindaco.....  | 367        |
| 11.2.             | La durata della carica e il divieto del terzo mandato consecutivo.....                                | 368        |
| 11.3.             | Le funzioni del Sindaco: premessa.....  | 369        |
| 11.3.1.           | Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale.....                                 | 369        |
| 11.3.2.           | Le funzioni del Sindaco quale ufficiale del Governo.....  | 370        |
| 11.3.3.           | Le ordinanze sindacali.....   | 371        |
| 11.3.3.1.         | Le ordinanze contingibili ed urgenti.....   | 371        |
| 11.4.             | Il Vicesindaco.....   | 372        |
|                   | <b>Quiz.....</b>  | <b>373</b> |
|                   | <b>Risposte corrette.....</b>   | <b>373</b> |
| <br>              |   |            |
| <b>Capitolo 2</b> |   |            |
|                   | <b>La Provincia.....</b>  | <b>374</b> |
| 1.                | Premessa. La riforma delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56.....                      | 374        |
| 2.                | La definizione di Provincia.....  | 374        |
| 3.                | Gli elementi costitutivi della Provincia.....   | 375        |
| 3.1.              | Il territorio.....  | 375        |
| 3.1.1.            | Le forme di decentramento territoriali: le circoscrizioni provinciali.....                            | 375        |

|                               |   |            |
|-------------------------------|---|------------|
| 3.2.                          | La popolazione.....   | 376        |
| 3.3.                          | Il patrimonio.....  | 376        |
| 4.                            | L'istituzione di nuove Province.....                                    | 376        |
| 5.                            | L'autonomia della Provincia.....  | 376        |
| 5.1.                          | Gli statuti provinciali (rinvio).....                                   | 376        |
| 5.2.                          | I regolamenti provinciali (rinvio).....                                 | 376        |
| 5.3.                          | Le funzioni amministrative.....   | 376        |
| 5.3.1.                        | Le funzioni proprie.....  | 376        |
| 5.3.2.                        | Le funzioni conferite.....  | 377        |
| 5.3.3.                        | Le funzioni delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56..... | 377        |
| 6.                            | I nuovi organi della Provincia.....                                     | 378        |
| 6.1.                          | Il Presidente della Provincia.....                                      | 379        |
| 6.2.                          | Il Consiglio provinciale.....   | 379        |
| 6.3.                          | L'Assemblea dei Sindaci.....  | 380        |
| <b>Quiz.....</b>              |   | <b>381</b> |
| <b>Risposte corrette.....</b> |   | <b>381</b> |

### Capitolo 3

|  |  |            |
|--|--|------------|
| <b>La città metropolitana e Roma Capitale.....</b> | <b>382</b>   |            |
| 1.   | Premessa. L'istituzione delle Città metropolitane..... | 382        |
| 2.   | La definizione di Città metropolitana.....             | 382        |
| 3.   | Gli organi della Città metropolitana.....              | 382        |
| 3.1.   | Il Sindaco metropolitano.....                          | 383        |
| 3.2.   | Il Consiglio metropolitano.....                        | 383        |
| 3.3.   | La Conferenza metropolitana.....                       | 383        |
| 4.   | Le funzioni della Città metropolitana.....             | 384        |
| 5.   | Roma Capitale.....                                     | 384        |
| 5.1.   | Le funzioni di Roma Capitale.....                      | 384        |
| 5.2.   | Gli organi di Roma Capitale.....                       | 384        |
| <b>Quiz.....</b>                                   |  | <b>385</b> |
| <b>Risposte corrette.....</b>                      |  | <b>385</b> |

### Capitolo 4

|   |   |            |
|---|---|------------|
| <b>Le unioni dei Comuni. Le Comunità montane. Le Comunità isolate o di arcipelago. Altre forme associative.....</b> | <b>386</b>  |            |
| 1.  | Le Unioni di Comuni.....  | 386        |
| 2.  | Le Comunità montane.....  | 388        |
| 3.  | Le Comunità isolate o di arcipelago.....                                | 389        |
| 4.  | Le altre forme associative.....   | 389        |
| 4.1.  | Le convenzioni.....   | 389        |
| 4.2.  | I Consorzi.....   | 390        |
| 4.3.  | L'esercizio associato di funzioni e di servizi da parte dei Comuni..... | 391        |
| 4.4.  | Gli accordi di programma.....   | 391        |
| <b>Quiz.....</b>  |   | <b>393</b> |
| <b>Risposte corrette.....</b>   |   | <b>394</b> |

### Capitolo 5

|   |  |     |
|---|--|-----|
| <b>La partecipazione del cittadino.....</b> | <b>395</b>   |     |
| 1.  | Le forme di partecipazione del cittadino.....                      | 395 |
| 2.  | Le libere forme associative e gli organismi di partecipazione..... | 395 |
| 3.  | La partecipazione procedimentale.....                              | 396 |
| 4.  | La consultazione popolare.....                                     | 396 |

|                   |   |            |
|-------------------|---|------------|
| 5.                | I referendum locali .....   | 396        |
| 6.                | L'azione popolare .....   | 397        |
| 7.                | Il Difensore civico.....  | 397        |
| 8.                | L'accesso.....  | 398        |
|                   | <b>Quiz.....</b>  | <b>399</b> |
|                   | <b>Risposte corrette .....</b>  | <b>399</b> |
| <b>Capitolo 6</b> |   |            |
|                   | <b>Gli statuti e i regolamenti .....</b>  | <b>400</b> |
| 1.                | Introduzione.....   | 400        |
| 2.                | Gli statuti .....   | 400        |
| 2.1.              | Il procedimento di formazione degli statuti.....  | 401        |
| 3.                | I regolamenti.....  | 402        |
|                   | <b>Quiz.....</b>  | <b>404</b> |
|                   | <b>Risposte corrette .....</b>  | <b>404</b> |
| <b>Capitolo 7</b> |   |            |
|                   | <b>Il sistema elettorale dei Comuni, delle Province e delle Città metropolitane .....</b>                                   | <b>405</b> |
| 1.                | Le elezioni degli organi comunali .....   | 405        |
| 1.1.              | I Comuni con popolazione inferiore ai 15.000 abitanti.....  | 405        |
| 1.2.              | I Comuni con popolazione superiore ai 15.000 abitanti.....  | 406        |
| 2.                | Le elezioni degli organi provinciali.....   | 407        |
| 3.                | L'elezione degli organi delle Città metropolitane.....  | 408        |
| 4.                | I requisiti dei candidati alle elezioni locali e le ipotesi di incompatibilità, ineleggibilità e incompatibilità .....      | 409        |
| 4.1.              | Incandidabilità .....   | 409        |
| 4.2.              | Sospensione e decadenza a seguito di condanne penali .....  | 410        |
| 4.3.              | Ineleggibilità.....   | 411        |
| 4.4.              | Incompatibilità .....   | 412        |
| 4.5.              | Particolari cause di impedimento e cause di incompatibilità alla carica di Sindaco, presidenti provinciali e assessori..... | 413        |
| 4.6.              | Le cause di incompatibilità per i componenti degli organi di indirizzo .....  | 414        |
|                   | <b>Quiz.....</b>  | <b>416</b> |
|                   | <b>Risposte corrette .....</b>  | <b>416</b> |
| <b>Capitolo 8</b> |   |            |
|                   | <b>Gli amministratori locali .....</b>  | <b>417</b> |
| 1.                | Gli amministratori locali: definizione .....  | 417        |
| 2.                | I doveri degli amministratori locali .....  | 417        |
| 3.                | I diritti degli amministratori locali .....   | 418        |
| 3.1.              | I permessi e le licenze.....  | 418        |
| 3.2.              | Aspettative .....   | 419        |
| 3.3.              | Le indennità e i gettoni di presenza.....   | 419        |
| 3.4.              | Il rimborso spese.....  | 420        |
| 3.5.              | Oneri previdenziali, assistenziali e assicurativi.....  | 420        |
| 4.                | La l. 7 aprile 2014, n. 56.....   | 420        |
| 5.                | Pubblicazione di dati e informazioni relativi ai titolari di incarichi politici.....  | 420        |
| 6.                | Rimozione e sospensione degli amministratori locali: art. 142 TUEL.....   | 421        |
|                   | <b>Quiz.....</b>  | <b>423</b> |
|                   | <b>Risposte corrette .....</b>  | <b>424</b> |

|   |  |
|---|--|
| <b>Capitolo 9</b>   |  |
| <b>I controlli</b>  | <b>425</b>   |
| 1.  | Nozione di controllo amministrativo .....425   |
| 2.  | Le diverse tipologie di controlli amministrativi .....425  |
| 3.  | I controlli sugli atti .....425  |
| 4.  | I controlli sugli atti degli enti pubblici .....426  |
| 4.1.  | Il controllo del Prefetto di cui all'art. 135 del TUEL.....427   |
| 4.2.  | Il controllo sostitutivo sugli atti: gli artt. 136 e 137 del TUEL.....427  |
| 4.3.  | L'annullamento straordinario degli atti degli enti locali .....428   |
| 5.  | I controlli sugli organi .....428  |
| 6.  | I controlli sugli organi degli enti locali .....428  |
| 6.1.  | Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali: art. 141 del TUEL .....428  |
| 6.2.  | Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose.....429  |
| 6.3.  | Scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per dissesto finanziario.....431  |
| 7.  | Il controllo di gestione .....431  |
| 7.1.  | Il controllo interno di gestione .....432  |
| 7.2.  | Il controllo interno di gestione negli enti locali .....432  |
| 7.3.  | Il Collegio dei revisori dei conti .....433  |
| 7.4.  | Il controllo esterno sulla gestione .....433   |
| 7.5.  | Il ruolo e i poteri della Corte dei Conti .....434   |
| 7.6.  | I poteri di controllo esterno della Corte dei conti sugli enti locali .....435   |
| <b>Quiz</b>   | <b>436</b>   |
| <b>Risposte corrette</b>  | <b>436</b>   |
| <br>  |  |
| <b>Capitolo 10</b>  |  |
| <b>I servizi pubblici locali, dopo il D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201. Rinvio</b> | <b>437</b>   |
| <br>  |  |
| <b>Capitolo 11</b>  |  |
| <b>L'ordinamento contabile</b>  | <b>438</b>   |
| 1.  | L'autonomia finanziaria delle Regioni e degli altri Enti Locali.....438  |
| 2.  | L'attuazione del federalismo fiscale: l. 5 maggio 2009, n. 42.....439  |
| 4.  | Dal 1999 al 2015: il patto di stabilità interno. ....441   |
| 4.1   | Gli obiettivi programmatici e i cd. patti di solidarietà.....441   |
| 4.2.  | Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le conseguenze dell'inadempimento .....441   |
| 5.  | Dal 2016 al 2018: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 24 dicembre 2012, n. 243.....442   |
| 5.1.  | Il vincolo del pareggio di bilancio.....442  |
| 5.2.  | Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le sanzioni a carico degli enti inadempienti .....443  |
| 6.  | Dal 2019: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 30 dicembre 2018, n. 145. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025). ....443 |
| 7.  | La l. 9 agosto 2023, n. 111, "Delega al Governo per la riforma fiscale" .....444   |
| 7.1.  | I decreti attuativi della delega al Governo per la riforma fiscale .....446  |
| <b>Quiz</b>   | <b>447</b>   |
| <b>Risposte corrette</b>  | <b>448</b>   |
| <br>  |  |
| <b>Capitolo 12</b>  |  |
| <b>Le entrate tributarie</b>  | <b>449</b>   |
| 1.  | Il d.lgs. 14 marzo 2011, n. 23, sul cd. federalismo fiscale municipale .....449  |
| 2.  | Le principali entrate tributarie dei Comuni .....449   |

|   |   |            |
|---|---|------------|
| 2.1   | L'imposta municipale propria ("IMU") .....  | 449        |
| 2.2   | La tassa sui rifiuti ("TARI") .....   | 452        |
| 2.3.  | I canoni patrimoniali di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria .....  | 453        |
| 2.4.  | L'imposta di scopo per opere pubbliche .....  | 454        |
| 2.5.  | L'imposta di soggiorno e l'imposta di sbarco.....   | 454        |
| 2.6.  | Le ulteriori entrate tributarie dei Comuni.....   | 455        |
| 2.6.1.  | L'addizionale comunale all'IRPEF. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207<br>(Legge di Bilancio per il 2025) .....            | 455        |
| 2.6.2.  | L'addizionale comunale sui diritti di imbarco .....   | 456        |
| 2.6.3.  | La tassa di ammissione ai concorsi per posti di ruolo .....   | 456        |
| 2.6.4.  | Il tributo speciale per il deposito in discarica e in impianti di incenerimento<br>senza recupero energetico.....                 | 457        |
| 2.6.5.  | L'imposta immobiliare sulle piattaforme marine ("IMPi") .....   | 457        |
| 3.  | Le principali entrate tributarie delle Province e delle Città metropolitane.....  | 457        |
| <b>Quiz</b> .....   |   | <b>459</b> |
| <b>Risposte corrette</b> .....                                  |   | <b>460</b> |
| <br><b>Capitolo 13</b>  |   |            |
| <b>Le entrate proprie non tributarie degli Enti Locali.....</b> |   |            |
| <b>461</b>  |   |            |
| 1.  | Classificazione delle entrate extra-tributarie .....  | 461        |
| 2.  | Il ricorso al capitale di prestito .....  | 461        |
| 2.1.  | I mutui.....  | 461        |
| 2.2.  | Gli istituti di credito e la BEI.....   | 464        |
| 2.3.  | L'istituto della delegazione di pagamento .....   | 465        |
| 2.4.  | Le aperture di credito.....   | 466        |
| 2.5.  | I prestiti obbligazionari .....   | 467        |
| 3.  | La gestione strategica del patrimonio a copertura degli investimenti.....   | 470        |
| 3.1.  | La gestione dell'attivo patrimoniale: cartolarizzazioni e fondi .....   | 470        |
| 3.2.  | Le cartolarizzazioni .....  | 471        |
| 3.3.  | I fondi immobiliari ad apporto pubblico.....  | 472        |
| 3.4.  | La gestione del passivo patrimoniale: derivati e <i>risk management</i> (cenni) .....   | 474        |
| 3.5.  | Gli strumenti derivati negli Enti Locali .....  | 475        |
| 3.6.  | Il <i>risk management</i> .....   | 476        |
| 4.  | Le forme di partenariato pubblico-privato.....  | 477        |
| 4.1.  | I PPP e la loro contabilizzazione: il ruolo dei rischi.....   | 477        |
| 4.2.  | La valutazione preventiva e il monitoraggio dei PPP .....   | 484        |
| 4.3.  | Finanza di progetto .....   | 486        |
| 4.4.  | <i>Leasing</i> .....  | 487        |
| 4.5.  | Il contratto di disponibilità .....   | 488        |
| 4.6.  | Altre forme partenariali .....  | 489        |
| 5.  | Le entrate da trasferimenti.....  | 490        |
| <b>Quiz</b> .....   |   | <b>491</b> |
| <b>Risposte corrette</b> .....                                  |   | <b>492</b> |
| <br><b>Capitolo 14</b>  |   |            |
| <b>Le risorse provenienti dall'Unione europea .....</b>         |   |            |
| <b>493</b>  |   |            |
| 1.  | Le risorse provenienti dall'Unione europea per l'attuazione della politica di<br>coesione economica, sociale e territoriale ..... | 493        |
| 2.  | <i>Focus</i> : le risorse europee per la ripresa dalla pandemia da Sars-CoV-2.....  | 494        |
| <b>Quiz</b> .....   |   | <b>497</b> |
| <b>Risposte corrette</b> .....                                  |   | <b>498</b> |

## Capitolo 15

|   |            |
|---|------------|
| <b>L'armonizzazione contabile e i principi contabili .....</b>  | <b>499</b> |
| 1. I principi e i criteri dell'armonizzazione .....   | 499        |
| 2. I principi generali contabili.....   | 501        |
| 2.1. Il principio dell'annualità.....   | 501        |
| 2.2. Il principio dell'unità.....   | 501        |
| 2.3. Il principio dell'universalità.....  | 501        |
| 2.4. Il principio dell'integrità .....  | 502        |
| 2.5. Il principio della veridicità, attendibilità, correttezza e comprensibilità .....  | 502        |
| 2.6. Il principio della significatività e rilevanza .....   | 503        |
| 2.7. Il principio della flessibilità .....  | 503        |
| 2.8. Il principio di congruità.....   | 503        |
| 2.9. Il principio della prudenza.....   | 503        |
| 2.10. Il principio della coerenza.....  | 503        |
| 2.11. Il principio della continuità e della costanza.....   | 504        |
| 2.12. Il principio della comparabilità e della verificabilità .....   | 504        |
| 2.13. Il principio della neutralità o imparzialità.....   | 504        |
| 2.14. Il principio della pubblicità .....   | 505        |
| 2.15. Il principio dell'equilibrio di bilancio.....   | 505        |
| 2.16. Il principio della competenza finanziaria .....   | 505        |
| 2.17. Il principio della competenza economica .....   | 505        |
| 2.18. Il principio della prevalenza della sostanza sulla forma .....  | 505        |
| 3. I principi contabili applicati .....   | 505        |
| 3.1. Il principio della programmazione.....   | 505        |
| 3.2. Il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria .....  | 506        |
| 3.3. Il principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria ..... | 506        |
| 3.4. Il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato .....   | 507        |
| 4. Il piano dei conti integrato .....   | 507        |
| 5. Gli schemi di bilanci comuni.....  | 507        |
| 6. La Commissione per l'armonizzazione degli enti territoriali .....  | 508        |
| <b>Quiz.....</b>  | <b>509</b> |
| <b>Risposte corrette .....</b>  | <b>510</b> |

## Capitolo 16

|   |            |
|---|------------|
| <b>Il bilancio e gli altri strumenti di programmazione finanziaria e gestionale .....</b>                             | <b>511</b> |
| 1. I documenti di programmazione finanziaria e contabile .....  | 511        |
| 2. Il documento unico di programmazione ("DUP") .....   | 511        |
| 2.1. Il DUP semplificato per i Comuni fino a 5000 abitanti.....   | 513        |
| 2.2. Il DUP semplificato per i Comuni fino a 2000 abitanti.....   | 513        |
| 3. Il piano esecutivo di gestione ("PEG") .....   | 513        |
| 3.1. Struttura e contenuto .....  | 514        |
| 4. Il bilancio di previsione finanziario .....  | 514        |
| 4.1. Gli allegati obbligatori al bilancio di previsione .....   | 515        |
| 5. La gestione del bilancio .....   | 516        |
| 5.1. Le fasi dell'entrata: l'accertamento, la riscossione, il versamento .....  | 516        |
| 5.2. Le fasi della spesa: l'impegno, la liquidazione, l'ordinazione, il pagamento .....                               | 517        |
| 5.3. I sistemi di tracciabilità dei flussi finanziari: transazione elementare, piano dei conti integrato e SIOPE..... | 518        |
| 5.3.1. Transazione elementare e piano dei conti.....  | 518        |
| 5.3.2. Dal SIOPE al SIOPE+ .....  | 518        |
| 6. Il rendiconto della gestione.....  | 519        |

|   |  |            |
|---|--|------------|
| 6.1.  | Il conto del bilancio.....   | 520        |
| 6.1.1.  | Il quadro generale riassuntivo della gestione finanziaria ed il prospetto di<br>verifica degli equilibri.....                                      | 521        |
| 6.1.2.  | Residui attivi e passivi .....   | 523        |
| 6.1.2.1.  | Il riaccertamento ordinario dei residui .....  | 523        |
| 6.1.3.  | Il risultato di amministrazione.....   | 524        |
| 6.1.4.  | Il disavanzo di amministrazione.....   | 526        |
| 6.1.5.  | I prospetti di sintesi: stato patrimoniale e conto economico .....   | 527        |
| 6.1.6.  | Gli allegati al rendiconto.....  | 533        |
| 6.1.7.  | La relazione sulla gestione .....  | 534        |
| 7.  | Il bilancio consolidato .....  | 536        |
| 8.  | Il regolamento di contabilità.....   | 536        |
|   | <b>Quiz.....</b>   | <b>537</b> |
|   | <b>Risposte corrette .....</b>   | <b>538</b> |
| <br>  |  |            |
| <b>Capitolo 17</b>  |  |            |
|   | <b>Il servizio di tesoreria .....</b>  | <b>539</b> |
| 1.  | Affidamento del servizio.....  | 539        |
| 2.  | Oggetto del servizio.....  | 540        |
| 3.  | Il conto del tesoriere.....  | 541        |
| 4.  | Il controllo sull'operato del tesoriere: le verifiche ordinarie e straordinarie di<br>cassa.....   | 541        |
| 5.  | Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025).....   | 541        |
|   | <b>Quiz.....</b>   | <b>542</b> |
|   | <b>Risposte corrette .....</b>   | <b>543</b> |
| <br>  |  |            |
| <b>Capitolo 18</b>  |  |            |
|   | <b>Il risanamento finanziario degli Enti Locali .....</b>  | <b>544</b> |
| 1.  | La crisi finanziaria degli Enti Locali: premessa.....  | 544        |
| 2.  | Il <i>deficit</i> strutturale .....  | 544        |
| 3.  | Il dissesto finanziario .....  | 545        |
| 3.1.  | Conseguenze del dissesto verso i terzi.....  | 546        |
| 3.2.  | Conseguenze del dissesto sui soggetti coinvolti .....  | 546        |
| 3.3.  | Conseguenze sul personale dell'ente.....   | 546        |
| 4.  | Il dissesto guidato .....  | 547        |
| 5.  | Il pre-dissesto.....   | 547        |
| 6.  | Le risorse per gli enti territoriali in criticità finanziarie. Le novità della L. 30<br>dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025)..... | 550        |
|   | <b>Quiz.....</b>   | <b>553</b> |
|   | <b>Risposte corrette .....</b>   | <b>554</b> |
| <br>  |  |            |
| <b>Capitolo 19</b>  |  |            |
|   | <b>I beni degli Enti Locali.....</b>   | <b>554</b> |
|  |  |            |
| <br>  |  |            |
| <b>Capitolo 20</b>  |  |            |
|   | <b>Revisione economico-finanziaria e controlli interni.....</b>  | <b>556</b> |
| 1.  | La revisione economico-finanziaria.....  | 556        |
| 1.1.  | La procedura di nomina dell'organo di revisione.....   | 556        |
| 1.2.  | Durata dell'incarico e cause di cessazione.....  | 557        |
| 1.3.  | Incompatibilità e ineleggibilità dei revisori.....   | 557        |
| 1.4.  | Funzionamento del collegio dei revisori.....   | 557        |

|                                |  |            |
|--------------------------------|--|------------|
| 1.5.                           | Limiti all'affidamento di incarichi .....                      | 558        |
| 1.6.                           | Funzioni dell'organo di revisione.....                         | 558        |
| 1.7.                           | Il compenso dei revisori dei conti .....                       | 559        |
| 1.8.                           | Le responsabilità dell'organo di revisione.....                | 560        |
| 1.8.1.                         | Responsabilità penale .....                                    | 560        |
| 1.8.2.                         | Responsabilità disciplinare .....                              | 561        |
| 1.8.3.                         | Responsabilità civile .....                                    | 561        |
| 1.8.4.                         | Responsabilità amministrativa-contabile.....                   | 562        |
| 2.                             | I controlli interni negli Enti Locali .....                    | 563        |
| 2.1.                           | Il controllo di regolarità amministrativo-contabile .....      | 564        |
| 2.2.                           | Il controllo di gestione .....                                 | 565        |
| 2.3.                           | Il controllo strategico .....                                  | 566        |
| 2.4.                           | Il controllo sugli equilibri finanziari.....                   | 567        |
| 2.5.                           | Il controllo di qualità dei servizi .....                      | 569        |
| 2.6.                           | Il controllo sulle società partecipate .....                   | 569        |
| 3.                             | Le verifiche della Corte dei conti sui controlli interni ..... | 571        |
| <b>Quiz</b> .....              |  | <b>574</b> |
| <b>Risposte corrette</b> ..... |  | <b>575</b> |

## Parte IV

### Legislazione in materia di edilizia, urbanistica e lavori pubblici.

#### Pianificazione e programmazione urbanistica.

##### Capitolo 1

|   |  |     |
|---|--|-----|
| <b>Disciplina generale dell'urbanistica e dell'edilizia</b> ..... | <b>579</b>   |     |
| 1.  | Urbanistica ed edilizia. Nozioni .....   | 579 |
| 2.  | L'urbanistica nella Costituzione .....   | 580 |
| 3.  | L'evoluzione delle fonti. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105. ....                      | 580 |
| 4.  | Regolamento edilizio .....   | 582 |
| 4.1   | Natura giuridica e procedimento di formazione.....   | 583 |
| 4.2   | Il regolamento edilizio tipo.....  | 583 |
| 5.  | Governo del territorio e proprietà privata .....   | 583 |
| 6.  | La pianificazione urbanistica .....  | 584 |
| 6.1.  | I piani territoriali di coordinamento regionali, provinciali e delle città metropolitane ..... | 585 |
| 6.2.  | I piani regolatori generali comunali .....   | 585 |
| 6.3.  | I programmi di fabbricazione.....  | 586 |
| 6.4.  | I programmi pluriennali di attuazione.....   | 586 |
| 6.5.  | I piani particolareggiati di esecuzione.....   | 586 |
| 6.6.  | I piani di lottizzazione.....  | 586 |
| 7.  | I piani di edilizie economico-popolare: la c.d. edilizia residenziale.....                     | 586 |
| 7.1.  | Contenuto e struttura .....  | 587 |
| 7.2.  | Efficacia e durata del P.E.E.P. ....   | 587 |
| 8.  | I piani di recupero .....  | 587 |
| 9.  | Le zone di rispetto .....  | 588 |
| 9.1.  | I limiti temporali alla facoltà di edificare sui suoli percorsi dal fuoco .....                | 588 |
| 10.   | Motivazione delle scelte di piano e tutela dell'affidamento .....                              | 588 |
| 11.   | Le leggi speciali in materia edilizia .....  | 589 |
| 11.1.   | Le norme antisismiche .....  | 590 |
| 11.2.   | Le norme relative alle costruzioni in cemento armato .....                                     | 590 |
| 11.3.   | Le norme sulle condizioni igieniche dei fabbricati.....  | 590 |

|         |  |     |
|---------|--|-----|
| 11.4.   | Le norme sulle barriere architettoniche.....   | 590 |
| 11.5.   | Le norme sulla sicurezza degli impianti .....  | 591 |
| 12.     | La disciplina dei parcheggi.....   | 591 |
| 12.1.   | Parcheggi pubblici.....  | 592 |
| 12.2.   | Parcheggi privati.....   | 592 |
| 13.     | Lo Sportello Unico per l'Edilizia .....  | 592 |
| 14.     | Le definizioni degli interventi edilizi.....   | 594 |
| 14.1.   | Gli interventi di manutenzione ordinaria .....   | 594 |
| 14.2.   | Gli interventi di manutenzione straordinaria.....  | 594 |
| 14.3.   | Gli interventi di restauro e di risanamento conservativo .....   | 594 |
| 14.4.   | Gli interventi di ristrutturazione edilizia .....  | 595 |
| 14.5.   | Gli interventi di nuova costruzione .....  | 595 |
| 14.6.   | Gli interventi di ristrutturazione urbanistica.....  | 596 |
| 15.     | I titoli abilitativi .....   | 596 |
| 15.1.   | Gli interventi edilizi liberi.....   | 596 |
| 15.2.   | Attività edilizia libera. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....   | 597 |
| 15.3.   | Strutture amovibili temporanee realizzate durante il periodo di emergenza da covid-19. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....  | 598 |
| 15.4.   | Gli interventi edilizi subordinati a permesso di costruire .....   | 599 |
| 15.4.1  | (segue) il procedimento per il rilascio del permesso di costruire .....  | 599 |
| 15.4.2. | (segue) il silenzio-assenso.....   | 600 |
| 15.4.3. | (segue) l'onerosità del permesso di costruire.....   | 600 |
| 15.4.4. | (segue) il permesso di costruire convenzionato.....  | 601 |
| 15.5.   | Gli interventi edilizi subordinati alla presentazione della S.C.I.A. ....  | 601 |
| 15.6.   | La S.C.I.A. "alternativa" al permesso di costruire.....  | 603 |
| 15.7    | Gli interventi edilizi subordinati alla Comunicazione di Inizio Lavori Asseverata (c.d. C.I.L.A.) .....  | 603 |
| 15.7.1. | CILA e SCIA: similitudini e differenze.....  | 604 |
| 16.     | Stato legittimo degli immobili. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105 .....  | 604 |
| 17.     | Cambi di destinazione d'uso. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105 .....   | 606 |
| 18.     | La segnalazione certificata di agibilità.....  | 608 |
| 18.1.   | L'evoluzione storica della disciplina .....  | 608 |
| 18.2.   | Disciplina dopo il d.lgs. 222/2016 .....   | 609 |
| 18.3.   | La segnalazione certificata di agibilità. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....   | 610 |
| 19.     | Le sanzioni in materia urbanistica .....   | 611 |
| 19.1.   | La sospensione dei lavori .....  | 611 |
| 19.2.   | Fattispecie abusive e rispettive sanzioni amministrative .....   | 611 |
| 19.2.1. | Interventi realizzati in assenza (originaria o sopravvenuta) di titolo abilitativo o posti in essere in totale difformità o con variazioni essenziali del titolo abilitativo. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105..... | 611 |
| 19.2.2. | Opere di ristrutturazione carenti del titolo abilitativo o da questi difformi.....   | 613 |
| 19.2.3. | Difformità parziali. ....  | 613 |
| 19.2.4. | Casi particolari di interventi eseguiti in parziale difformità dal titolo. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105 .....   | 613 |
| 19.2.5. | Abusi edilizi su suoli di proprietà pubblica .....   | 614 |
| 20.     | Forme di legittimazione degli abusi edilizi ed abusi "tollerati"......   | 614 |
| 20.1    | Tolleranze costruttive ed esecutive. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....  | 615 |
| 20.2    | La "fiscalizzazione" dell'abuso e forme di legittimazione degli abusi edilizi: sanatorie e condoni. ....   | 615 |
| 20.3.   | Permesso di costruire in sanatoria ed permesso di costruire in deroga: differenze. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105 .....   | 616 |
| 20.4.   | Il fenomeno dei condoni.....   | 617 |

|                                |  |            |
|--------------------------------|--|------------|
| 21.                            | Le sanzioni penali .....                                   | 617        |
| 21.1                           | Il reato di lottizzazione abusiva.....                     | 618        |
| 21.2.                          | La confisca urbanistica. Evoluzione giurisprudenziale..... | 618        |
| 22.                            | Le sanzioni civili .....                                   | 619        |
| <b>Quiz</b> .....              |  | <b>621</b> |
| <b>Risposte corrette</b> ..... |  | <b>622</b> |

## Parte V

### Scienza e tecnica delle costruzioni, con particolare riguardo ai processi di sviluppo, alle tecnologie costruttive, ai trattamenti e alle lavorazioni dei materiali

#### Capitolo 1

|   |            |
|---|------------|
| <b>Elementi di meccanica del Continuo</b> .....                   | <b>625</b> |
| 1. Richiami di Algebra ed Analisi Vettoriale.....                 | 625        |
| 1.1. Spazi vettoriali e funzioni lineari.....                     | 625        |
| 1.2. Vettori linearmente indipendenti.....                        | 626        |
| 1.3. Funzioni lineari. ....                                       | 626        |
| 1.4. Lo spazio Euclideo tridimensionale. ....                     | 626        |
| 1.5. Tensori e matrice associata ad un tensore.....               | 627        |
| 1.6. Prodotto tra tensori.....                                    | 627        |
| 1.7. Prodotto tensoriale. ....                                    | 627        |
| 1.8. Richiami di analisi tensoriale. ....                         | 628        |
| 1.8.1. Gradiente di un campo scalare o vettoriale.....            | 628        |
| 1.8.2. Divergenza di un campo vettoriale.....                     | 628        |
| 1.8.3. Teorema della divergenza per un campo vettoriale.....      | 629        |
| 1.8.4. Teorema della divergenza per un campo tensoriale. ....     | 629        |
| 1.9. Cinematica del modello continuo tridimensionale.....         | 629        |
| 1.9.1. Gradiente della deformazione. ....                         | 630        |
| 1.9.2. Spostamenti.....   | 630        |
| 1.9.3. Spostamenti dell'intorno elementare. ....                  | 631        |
| 1.9.4. Tensore della deformazione infinitesima. ....              | 631        |
| 1.9.5. Piccoli spostamenti.....                                   | 631        |
| 1.9.6. Deformazioni principali e direzioni principali.....        | 634        |
| 2. Statica del modello continuo tridimensionale. ....             | 635        |
| 2.1. Equazioni differenziali di equilibrio. ....                  | 636        |
| 2.2. Simmetria del tensore di tensione.....                       | 637        |
| 2.3. Tensioni principali e direzioni principali di tensione. .... | 638        |
| 2.4. Cerchio di Mohr. ....  | 639        |
| 2.5. Lavoro virtuale interno. ....                                | 641        |
| 2.6. Legame elastico.....   | 643        |
| 3. Il problema di De Saint Venant. ....                           | 644        |
| 3.1. Ipotesi della teoria di De Saint Venant. ....                | 644        |
| 3.2. Stato tensionale sulla generica sezione retta.....           | 646        |
| 3.3. Equazioni di equilibrio interno. ....                        | 648        |
| 3.4. Condizioni di equilibrio sulla superficie laterale.....      | 649        |
| 3.5. Caratteristiche della sollecitazione. ....                   | 650        |
| 3.6. Postulato di De Saint Venant.....                            | 651        |
| 4. Cenni di geometria delle aree.....                             | 651        |
| 4.1. Momento statico.....   | 652        |

|      |                                   |            |
|------|-----------------------------------|------------|
| 4.2. | Baricentro.....                   | 652        |
| 4.3. | Tensore e momenti di inerzia..... | 652        |
|      | <b>Quiz.....</b>                  | <b>653</b> |
|      | <b>Risposte corrette.....</b>     | <b>654</b> |

## Capitolo 2

|        |   |            |
|--------|---|------------|
|        | <b>Teoria tecnica delle travi.....</b>  | <b>655</b> |
| 1.     | Travature piane.....  | 655        |
| 1.1.   | Geometria, equilibrio e vincoli.....  | 655        |
| 1.2.   | Piani di simmetria.....   | 655        |
| 1.3.   | Equilibrio di una trave.....  | 656        |
| 1.4.   | Vincoli esterni.....  | 656        |
| 1.5.   | Vincoli interni.....  | 658        |
| 1.6.   | Strutture labili, iperstatiche e isostatiche.....                                     | 659        |
| 1.7.   | Il problema dell'equilibrio.....  | 660        |
| 1.8.   | Calcolo delle reazioni vincolari.....   | 661        |
| 1.8.1. | Travi ad un solo tratto.....  | 661        |
| 1.9.   | Le caratteristiche della sollecitazione.....  | 662        |
| 1.9.1. | Equazioni differenziali dell'equilibrio interno.....                                  | 664        |
| 1.10.  | Esempio di tracciamento dei diagrammi delle caratteristiche della sollecitazione..... | 665        |
| 1.11.  | Metodo grafico – Arco a tre cerniere.....   | 670        |
| 1.12.  | Cinematica della Trave.....   | 673        |
| 1.13.  | Le travi isostatiche a schemi noti.....   | 678        |
| 1.14.  | Cenni sulle travi iperstatiche ad asse rettilineo.....                                | 679        |
|        | <b>Quiz.....</b>  | <b>683</b> |
|        | <b>Risposte corrette.....</b>   | <b>684</b> |

## Capitolo 3

|        |  |            |
|--------|--|------------|
|        | <b>Tecnica delle costruzioni.....</b>                          | <b>685</b> |
| 1.     | Aspetti generali della progettazione strutturale.....          | 685        |
| 1.1.   | Costruzione e struttura.....                                   | 685        |
| 1.2.   | Le norme tecniche per le costruzioni.....                      | 685        |
| 1.3.   | Sicurezza e prestazioni attese.....                            | 686        |
| 1.4.   | Criteri generali di progetto.....                              | 687        |
| 1.5.   | Fasi della progettazione strutturale.....                      | 688        |
| 1.6.   | Sicurezza strutturale.....                                     | 689        |
| 1.6.1. | Valutazione della sicurezza, l'utilizzo della probabilità..... | 689        |
| 1.6.2. | Metodo semiprobabilistico agli stati limite.....               | 689        |
| 2.     | La progettazione in zona sismica.....                          | 698        |
| 2.1    | Il comportamento strutturale.....                              | 699        |
| 2.2    | Le analisi sulle strutture.....                                | 699        |
| 2.3    | La classe di duttilità.....                                    | 700        |
| 3.     | Tipologie strutturali delle strutture portanti.....            | 702        |
|        | <b>Quiz.....</b>   | <b>704</b> |
|        | <b>Risposte corrette.....</b>                                  | <b>704</b> |

## Capitolo 4

|    |   |            |
|----|---|------------|
|    | <b>Le azioni sulle costruzioni.....</b>                             | <b>705</b> |
| 1. | Modellazione delle azioni.....                                      | 705        |
| 2. | Classificazione. Tipologie di azioni variabili e sovraccarichi..... | 705        |
| 3. | Caratterizzazione delle azioni e combinazioni.....                  | 711        |
| 4. | Azione del vento e della neve.....                                  | 714        |

|        |   |            |
|--------|---|------------|
| 5.     | Azioni sismiche sulle costruzioni.....  | 715        |
| 5.1.   | Stati limite sismici .....  | 715        |
| 5.2.   | Parametri identificativi dell'azione sismica .....                            | 715        |
| 5.2.1. | Vita nominale.....  | 716        |
| 5.2.2. | Classe d'uso .....  | 716        |
| 5.2.3. | Periodo di riferimento per l'azioni sismica e probabilità di superamento..... | 716        |
| 5.2.4. | Periodo di ritorno dell'azione sismica .....                                  | 717        |
| 5.2.5. | Categorie di suolo e condizioni topografiche.....                             | 717        |
|        | <b>Quiz.....</b>  | <b>719</b> |
|        | <b>Risposte corrette .....</b>  | <b>719</b> |

## Capitolo 5

|        |  |            |
|--------|--|------------|
|        | <b>I materiali.....</b>  | <b>720</b> |
| 1.     | Il Calcestruzzo.....   | 720        |
| 1.1.   | Leganti.....   | 721        |
| 1.2.   | Aggregati o inerti.....  | 722        |
| 1.2.1. | Proprietà degli inerti.....  | 722        |
| 1.2.2. | Granulometria.....   | 723        |
| 1.3.   | Acqua di impasto.....  | 724        |
| 1.4.   | Additivi.....  | 725        |
| 1.5.   | Lavorabilità del Calcestruzzo.....   | 725        |
| 1.6.   | Grado di compattazione.....  | 726        |
| 1.7.   | Stagionatura.....  | 727        |
| 1.8.   | Resistenza a compressione.....   | 727        |
| 1.8.1. | Valore caratteristico.....   | 728        |
| 1.9.   | Modulo elastico.....   | 728        |
| 1.10.  | Leggi costitutive del calcestruzzo.....                                    | 728        |
| 2.     | L'Acciaio.....   | 729        |
| 2.1.   | Diagrammi Tensione Deformazione.....                                       | 730        |
| 2.2.   | Diagrammi Costitutivi dell'Acciaio .....                                   | 733        |
| 2.3.   | Unioni elementari negli elementi in acciaio.....                           | 734        |
| 2.3.1. | Unioni con bulloni e chiodi .....  | 734        |
| 2.3.2. | Unioni con saldature.....  | 736        |
| 2.4.   | L'analisi strutturale dell'acciaio .....                                   | 737        |
| 2.4.1. | La classificazione delle sezioni.....                                      | 737        |
| 2.4.2. | Gli effetti delle deformazioni e delle imperfezioni .....                  | 739        |
| 3.     | Il calcestruzzo precompresso.....  | 740        |
| 3.1.   | Tipologie di acciai per calcestruzzo armato precompresso.....              | 741        |
| 3.2.   | Procedure di controllo per acciai da calcestruzzo armato precompresso..... | 741        |
| 4.     | I dettagli costruttivi del calcestruzzo.....                               | 742        |
|        | <b>Quiz.....</b>   | <b>744</b> |
|        | <b>Risposte corrette .....</b>   | <b>745</b> |

## Capitolo 6

|        |   |            |
|--------|---|------------|
|        | <b>Stato limite ultimo per tensioni normali .....</b>                   | <b>746</b> |
| 1.     | Verifiche per Tensioni Normali.....                                     | 746        |
| 2.     | SLU per Tensioni Normali.....   | 750        |
| 2.1.   | Ipotesi di base.....  | 750        |
| 2.2.   | Modalità di rottura.....  | 753        |
| 2.3.   | La sezione rettangolare a semplice e doppia armatura.....               | 756        |
| 2.3.1. | Flessione semplice retta – Sezione rettangolare semplice armatura ..... | 757        |
| 2.3.2. | Benefici indotti dall'armatura compressa .....                          | 759        |

|        |   |            |
|--------|---|------------|
| 2.4.   | Il caso della sezione a T.....                              | 760        |
| 3.     | Presso e Tenso Flessione.....                               | 761        |
| 3.1.   | Sforzo Normale Centrato.....                                | 761        |
| 3.2.   | Domini di Interazione M-N.....                              | 764        |
| 3.2.1. | Procedure di costruzione dei Domini di Interazione M-N..... | 765        |
|        | <b>Quiz.....</b>  | <b>766</b> |
|        | <b>Risposte corrette .....</b>                              | <b>766</b> |

## Capitolo 7

|      |   |            |
|------|---|------------|
|      | <b>Stato limite ultimo per flessione e taglio.....</b>                  | <b>767</b> |
| 1.   | Generalità.....   | 767        |
| 1.1. | La trattazione di Jourawsky e lo sforzo di scorrimento nelle travi..... | 767        |
| 1.2. | Le Linee Isostatiche.....   | 769        |
| 1.3. | Meccanismi resistenti di elementi privi di armatura a taglio.....       | 771        |
|      | <b>Quiz.....</b>  | <b>777</b> |
|      | <b>Risposte corrette .....</b>  | <b>778</b> |

## Capitolo 8

|     |   |            |
|-----|---|------------|
|     | <b>Verifiche stato limite di esercizio per costruzioni in calcestruzzo.....</b> | <b>779</b> |
| 1.  | Lo stato limite di esercizio.....   | 779        |
| 1.1 | Verifica allo stato limite di deformazione.....                                 | 781        |
| 1.2 | Verifica allo stato limite di fessurazione.....                                 | 783        |

## Capitolo 9.....

|    |   |            |
|----|---|------------|
|    | <b>Idoneità degli edifici: il collaudo statico.....</b>                 | <b>784</b> |
| 1. | Definizione del collaudo statico.....                                   | 784        |
| 2. | Il collaudatore statico: requisiti per l'affidamento dell'incarico..... | 785        |
| 3. | Le prove di carico ai sensi delle NTC 2018 capitolo 9.2.....            | 786        |
|    | <b>Quiz.....</b>  | <b>788</b> |
|    | <b>Risposte corrette .....</b>  | <b>789</b> |

## Parte VI

### Elementi di diritto penale, con particolare riferimento ai reati contro la P.A.

#### Capitolo 1

|      |  |            |
|------|--|------------|
|      | <b>Nozioni introduttive.....</b>   | <b>793</b> |
| 1.   | Nozione e funzione del diritto penale.....   | 793        |
| 1.1. | Caratteri del diritto penale.....  | 793        |
| 2.   | La norma penale.....   | 794        |
| 3.   | I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme.....  | 794        |
| 4.   | Il principio di legalità.....  | 795        |
| 5.   | I corollari del principio di legalità.....   | 795        |
| 5.1. | Il principio di riserva di legge.....  | 795        |
| 5.2. | Il principio di precisione.....  | 796        |
| 5.3. | Il divieto di analogia in materia penale.....  | 796        |
| 5.4. | Il Principio di prevedibilità.....   | 797        |
| 6.   | Il principio di irretroattività della legge penale.....  | 797        |
| 6.1. | La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali..... | 798        |

|          |   |     |
|----------|---|-----|
| 6.1.1.   | <i>Abolitio criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna.....   | 798 |
| 6.1.2.   | Modifiche sopravvenute.....   | 798 |
| 6.1.3.   | Successione mediata.....  | 798 |
| 6.1.4.   | Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole.....   | 799 |
| 6.1.5.   | Leggi eccezionali e temporanee, decreti legge.....  | 799 |
| 6.1.6.   | Le leggi penali processuali.....  | 799 |
| 6.1.6.A. | Le misure alternative alla detenzione.....  | 799 |
| 6.1.6.B. | Le modifiche al regime di procedibilità introdotte dal d. lgs. 10 ottobre 2022, n. 150 (c.d. decreto Cartabia) e la disciplina transitoria. Le modifiche del Decreto correttivo Cartabia (D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31)..... | 800 |
| 7.       | La c.d. riserva di codice.....  | 801 |
| 8.       | Il principio di territorialità.....   | 801 |
| 9.       | Il riconoscimento delle sentenze straniere.....   | 803 |

## Capitolo 2

|                      |                                      |     |
|----------------------|--------------------------------------|-----|
| <b>Il reato.....</b> | <b>804</b>                           |     |
| 1.                   | Il reato e i soggetti del reato..... | 804 |
| 2.                   | La responsabilità degli enti.....    | 805 |
| 3.                   | L'oggetto del reato.....             | 805 |
| 4.                   | Delitti e contravvenzioni.....       | 806 |

## Capitolo 3

|                                    |   |     |
|------------------------------------|---|-----|
| <b>La struttura del reato.....</b> | <b>807</b>  |     |
| 1.                                 | Struttura ed elementi del reato.....  | 807 |
| 1.1.                               | Le teorie della bipartizione e della tripartizione.....   | 807 |
| 1.2.                               | Concezioni quadripartite.....   | 807 |
| 2.                                 | L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità.....                        | 807 |
| 2.1.                               | La condotta.....  | 808 |
| 2.1.1.                             | I reati omissivi.....   | 808 |
| 2.2.                               | L'evento.....   | 809 |
| 2.2.1.                             | Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta..... | 809 |
| 2.3.                               | Il rapporto di causalità.....   | 810 |
| 2.3.1.                             | La causalità omissiva.....  | 811 |
| 3.                                 | Le cause di giustificazione del reato.....  | 811 |
| 3.1.                               | Il consenso dell'avente diritto.....  | 811 |
| 3.2.                               | Esercizio del diritto.....  | 812 |
| 3.2.1.                             | Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati.....    | 812 |
| 3.3.                               | L'adempimento del dovere.....   | 813 |
| 3.3.1.                             | L'agente provocatore.....   | 813 |
| 3.4.                               | La legittima difesa.....  | 814 |
| 3.4.1.                             | La legittima difesa domiciliare.....  | 814 |
| 3.5.                               | L'uso legittimo delle armi.....   | 815 |
| 3.6.                               | Lo stato di necessità.....  | 816 |
| 3.7.                               | Le cause di giustificazione non codificate.....   | 817 |
| 3.8.                               | La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative.....                                     | 818 |
| 4.                                 | L'elemento soggettivo.....  | 818 |
| 5.                                 | La c.d. <i>suitas</i> della condotta.....   | 819 |
| 5.1.                               | <i>Suitas</i> e imputabilità.....   | 819 |
| 6.                                 | Il dolo.....  | 819 |
| 6.1.                               | Forme del dolo.....   | 819 |

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 6.2.  | Le gradazioni del dolo.....                              | 820 |
| 7.    | La colpa.....  | 821 |
| 7.1.  | Colpa specifica e colpa generica.....                    | 822 |
| 7.2.  | Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica..... | 822 |
| 8.    | La responsabilità oggettiva.....                         | 823 |
| 9.    | La preterintenzione.....                                 | 824 |
| 10.   | Le cause soggettive di esclusione del reato.....         | 825 |
| 11.   | L' <i>aberratio</i> .....                                | 826 |
| 11.1. | L' <i>aberratio ictus</i> .....                          | 826 |
| 11.2. | L' <i>aberratio delicti</i> .....                        | 827 |
| 11.3. | L' <i>aberratio causae</i> .....                         | 827 |

#### Capitolo 4

|   |            |
|---|------------|
| <b>Le forme di manifestazione del reato.....</b>  | <b>828</b> |
| 1. Il reato consumato.....  | 828        |
| 1.1. Il reato permanente e il reato abituale.....   | 828        |
| 2. Il delitto tentato.....  | 829        |
| 2.1. Gli elementi costitutivi del reato tentato.....  | 829        |
| 2.2. Desistenza e recesso attivo.....   | 830        |
| 2.3. Questioni applicative: tentativo, delitti colposi, delitti omissivi.....                                   | 830        |
| 3. Circostanze del reato.....   | 830        |
| 3.1. La classificazione delle circostanze.....  | 831        |
| 3.2. Il regime di imputazione delle circostanze.....  | 832        |
| 3.3. Il concorso omogeneo di circostanze e il giudizio di comparazione in caso di concorso eterogeneo.....      | 832        |
| 3.3.1. Le deroghe al bilanciamento.....   | 833        |
| 3.4. Le aggravanti comuni. Le novità del D.L. 11 aprile 2025, n. 48 (c.d. Decreto Sicurezza).....               | 833        |
| 3.5. La recidiva.....   | 834        |
| 3.6. Le attenuanti comuni.....  | 834        |
| 3.7. Le attenuanti generiche.....   | 834        |
| 4. Il concorso di persone nel reato.....  | 835        |
| 4.1. L'elemento oggettivo.....  | 835        |
| 4.2. L'elemento soggettivo. Dolo di concorso, concorso colposo e concorso di cause colpose indipendenti.....    | 836        |
| 4.3. Le aggravanti e le attenuanti.....   | 836        |
| 4.4. Il concorso anomalo.....   | 837        |
| 4.5. Il concorso nel reato proprio.....   | 837        |
| 5. Il concorso di reati.....  | 838        |
| 5.1. Il concorso materiale di reati.....  | 838        |
| 5.2. Il concorso formale di reato.....  | 839        |
| 6. Il concorso apparente di norme.....  | 839        |
| 6.1. Criteri regolatori: specialità, sussidiarietà, consunzione o assorbimento.....                             | 839        |
| 6.2. Il reato progressivo, la progressione criminosa, <i>ante factum</i> e <i>post factum</i> non punibili..... | 840        |
| 6.3. Il reato complesso.....  | 841        |
| 7. Il reato continuato.....   | 841        |
| 8. Il reato impossibile.....  | 842        |
| 9. Il reato putativo.....   | 842        |

## Capitolo 5

|   |            |
|---|------------|
| <b>Il reo.....</b>  | <b>843</b> |
| 1. L'imputabilità .....   | 843        |
| 1.1. Le cause di esclusione o di diminuzione dell'imputabilità .....                      | 843        |
| 2. La capacità a delinquere.....  | 845        |
| 3. I tipi legali di delinquenti pericolosi (abituale, professionali o per tendenza) ..... | 846        |

## Capitolo 6

|   |            |
|---|------------|
| <b>La pena .....</b>  | <b>847</b> |
| 1. La pena. I principi costituzionali .....   | 847        |
| 2. Pene principali e pene accessorie.....   | 847        |
| 3. Le pene sostitutive. Le modifiche del Decreto correttivo Cartabia (D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31)..... | 850        |
| 4. Le misure alternative alla detenzione.....   | 851        |
| 5. Determinazione della pena .....  | 852        |
| 6. La punibilità. Le cause di estinzione del reato. La non punibilità per tenuità del fatto .....       | 852        |
| 7. Le cause di estinzione della pena.....   | 855        |
| 8. Le misure di sicurezza.....  | 857        |
| 9. La giustizia riparativa introdotta dalla riforma Cartabia.....                                       | 860        |
| 10. La depenalizzazione .....   | 860        |
| 11. Le conseguenze civili del reato.....  | 860        |

## Capitolo 7

|   |            |
|---|------------|
| <b>I delitti contro la Pubblica Amministrazione dalla Legge Nordio del 2024 al D.I. 11 aprile 2025, n. 48 (Decreto Sicurezza) .....</b>   | <b>862</b> |
| 1. Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato .....   | 862        |
| 2. Le qualifiche .....  | 862        |
| 3. I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione .....  | 863        |
| 3.1. Peculato (art. 314 c.p.).....  | 863        |
| 3.2. Indebita destinazione di denaro o cose mobili (art. 314 <i>bis</i> c.p.) .....   | 864        |
| 3.3. Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.).....   | 865        |
| 3.4. Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>bis</i> c.p.).....   | 865        |
| 3.5. Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>ter</i> c.p.) .....  | 865        |
| 3.6. Concussione (art. 317 c.p.) .....  | 866        |
| 3.7. Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.).....   | 867        |
| 3.8. I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.) .....   | 867        |
| 3.9. Peculato, indebita destinazione di denaro o cose mobili, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione, [ <i>abuso d'ufficio</i> ] di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322- <i>bis</i> ) ..... | 870        |
| 3.10. Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322- <i>ter.1</i> c.p.).....   | 870        |
| 3.11. Riparazione pecuniaria (art. 322- <i>quater</i> c.p.).....  | 870        |
| 3.12. Causa di non punibilità (art. 323- <i>ter</i> c.p.) .....   | 870        |
| 3.13. Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.) .....   | 871        |
| 3.14. Collaborazione processuale (art. 323- <i>bis</i> c.p.) .....  | 871        |
| 3.15. Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.) .....  | 871        |
| 3.16. Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.).....  | 872        |
| 3.17. Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.).....  | 872        |

|  |   |            |
|--|---|------------|
| 3.18.  | Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.) .....  | 872        |
| 4.   | I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione .....  | 873        |
| 4.1.   | Causa di non punibilità ex art. 393- <i>bis</i> c.p. ....   | 873        |
| 4.2.   | Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.). Le novità del D.L. 11 aprile 2025, n. 48 (Decreto Sicurezza) ..... | 873        |
| 4.3.   | Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346- <i>bis</i> c.p.) .....                           | 874        |
| 4.4.   | Altre fattispecie .....   | 875        |
| <b>Quiz   Elementi di diritto penale, con particolare riferimento ai reati contro la P.A. ....</b> |   | <b>878</b> |
| <b>Risposte corrette .....</b>   |   | <b>886</b> |

## **Parte VII**

**Lingua inglese (*online*)**

## **Parte VIII**

**Tecnologie informatiche (*online*)**

©NLD Concorso