

 concorsi.
superiori

Concorso

MINISTERO

del **TURISMO**

180 **Funzionari
e assistenti**

40 Funzionari **giuridico
amministrativi** (cod. TUR-GA)

20 Assistenti **giuridico
amministrativi** (cod. TUR-AGA)

Con le **materie
comuni** per il profilo
di **35 Funzionari**
Area valorizzazione e
sostegno del
turismo (cod.
TUR-VS)

MANUALE di **TEORIA** e **QUIZ**

per le **prove preselettiva** e **scritta**

NLD
CONCORSI

PREMESSA

Il **Ministero del Turismo** ha indetto un **concorso pubblico**, per titoli ed esami, per il reclutamento di un contingente complessivo di **180** unità di cui:

- a) **140 Funzionari**, ripartiti nei seguenti profili:
- **40 Giuridico Amministrativo (Cod. TUR-GA);**
 - **30 Economico - finanziario-contabile (Cod. TUR-EFC);**
 - **25 Informatico - statistico (Cod. TUR-IS);**
 - **35 Area Valorizzazione e sostegno del turismo (Cod. TUR-VS);**
 - **5 Comunicazione istituzionale (Cod. TUR-CI);**
 - **5 Tecnici Ingegneri e architetti (Cod. TUR-TEC).**
- b) **40 Assistenti**, di cui:
- **20 Giuridico - Amministrativi (Cod. TUR-AGA);**
 - **20 Economico- finanziario- contabili (Cod. TUR- AEFC).**

La procedura concorsuale è articolata in una eventuale prova **preselettiva** ed una prova **scritta**.

Il **Manuale Concorso 180 Ministero del Turismo. 40 Funzionari e 20 Assistenti Giuridico - amministrativi, Teoria e quiz, NLD Concorsi, 2025** viene incontro alle specifiche esigenze di chi deve prepararsi ad affrontare l'eventuale prova di preselezione e la prova scritta.

Il Volume contiene, inoltre, le materie comuni per la preparazione del profilo **35 Funzionari Area Valorizzazione e sostegno del turismo (Cod. TUR-VS)**.

Il **Volume** si caratterizza per una **trattazione completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** delle seguenti **materie**:

- **Codice del Turismo;**
- **Funzioni e organizzazione del Ministero del Turismo;**
- Elementi di **diritto costituzionale**, con particolare riferimento al Tit. V Cost. (Cod. TUR-AGA);
- Diritto **amministrativo**, con particolare riferimento ai procedimenti amministrativi, trasparenza, accesso agli atti, anticorruzione e codice dei contratti pubblici;
- Disciplina del **rapporto di pubblico impiego;**
- **Diritto dell'UE** (Cod. TUR-GA);
- **Abilità logico matematiche, numeriche e di ragionamento;**
- **Quesiti situazionali (online);**
- **Lingua inglese (online);**
- **Competenze digitali (online).**

Il Volume tiene conto delle più recenti novità normative, tra cui il D.I. 14 marzo **2025**, n.25 (**Decreto P.A.**), conv. in L. 9 maggio **2025**, n. 69 e la L. 21 febbraio **2025**, n. 15, di conv. del D.I. 27 dicembre 2024, n. 202 (**Milleproroghe**).

Per consentire di affiancare allo studio teorico una immediata verifica della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il Manuale presenta **quiz di verifica suddivisi** per ciascuna Parte o per singoli Capitoli che compongono le indicate materie, oltre ad una apposita Sezione contenente **quiz specifici sul Codice del turismo**.

Il Manuale permette, infine, l'accesso ad un'**estensione online**, consultabile con apposita **password**, per rimanere aggiornati sulle materie oggetto d'esame e per esercitarsi con il **simulatore online**.

SOMMARIO

Parte I Codice del turismo

Capitolo 1

Legislazione turistica	3
1. La disciplina Costituzionale del turismo: la competenza residuale delle Regioni.....	3
2. L'evoluzione normativa in materia di turismo.....	4
2.1. L'istituzione del Ministero del turismo e dello spettacolo e la legge quadro.....	4
2.2. La riforma della legislazione nazionale del turismo (L. 29 marzo 2001, n. 135) e il DPCM 13 settembre 2002.....	4
2.3. Il Codice del Turismo.....	5
2.3.1. Struttura e principali contenuti.....	5
2.4. Parziale illegittimità del Codice del turismo: l'intervento di Corte cost. 5 aprile 2012, n. 80.....	6
2.5. La Conferenza nazionale sul turismo.....	6
2.6. Gli standard dell'offerta di servizi turistici pubblici.....	7
2.7. Il sistema turistico locale.....	7
2.8. Il turismo sociale: il fondo buoni vacanze.....	8
3. Il c.d. Decreto Cultura.....	8
3.1. La digitalizzazione.....	8
3.2. Estensione geografica dei distretti turistici.....	9
3.3. Valorizzazione e recupero dei beni demaniali.....	9
3.4. Le c.d. imprese Start-up turismo.....	9
3.5. Burocrazia e semplificazione.....	9
3.6. Da ENIT a ENIT s.p.a.....	10
Quiz	11
Risposte corrette	12

Capitolo 2

Turismo e Unione europea	13
1. Il Ruolo dell'UE nel turismo: disciplina e atti giuridici.....	13
2. Le istituzioni dell'Unione europea.....	14
3. Il diritto "derivato" dell'Unione: le fonti del diritto UE.....	15
4. Il sostegno finanziario dell'Unione europea al turismo: i fondi strutturali.....	16
4.1. Il fondo economico per lo sviluppo regionale (FESR).....	16
4.2. Il Fondo sociale europeo Plus (FSE +).....	17
4.3. Il Fondo di coesione.....	17
4.4. Il Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA), Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e il Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura (FEAMP).....	17
4.5. Il Fondo europeo per gli investimenti.....	17
5. La BEI e i suoi interventi a sostegno del turismo.....	18
6. Missione PNRR per il turismo.....	18
6.1. Il Piano nazionale strategico del turismo 2023-2027.....	19
7. Le organizzazioni internazionali nel settore turistico.....	20
7.1. L'ordinamento internazionale.....	20
7.2. L'Organizzazione mondiale del turismo.....	21
7.3. Le Organizzazioni non governative in materia di turismo: World Travel and Tourism Council.....	21

Quiz	22
Risposte corrette	23
Capitolo 3	24
Pubblica amministrazione e turismo	24
1. Le funzioni amministrative: considerazioni generali	24
2. L'amministrazione centrale del turismo: il Ministero del turismo. <i>Rinvio</i>	24
3. Il sistema delle conferenze.	24
3.1. La Conferenza Nazionale del turismo	25
3.2. Il Comitato permanente di promozione del turismo	25
4. L'Ente nazionale italiano per il turismo (ENIT)	26
5. L'Osservatorio nazionale del turismo.....	27
6. L'Automobile club d'Italia (ACI).....	27
7. Il Club alpino italiano (CAI)	27
8. Le Regioni, enti locali e turismo	28
9. Ulteriori enti con competenze in materia turistica: sistemi turistici locali	29
10. Associazioni private e turismo.....	30
10.1. Il Touring club italiano.....	30
10.2. L'associazione italiana alberghi per la gioventù.....	30
10.3. Federcampeggio.....	30
10.4. Le Pro loco.....	30
Quiz	32
Risposte corrette	33
Capitolo 4	34
L'impresa e il turismo. Il turismo organizzato	34
1. Disciplina generale	34
2. La nozione di impresa turistica.....	34
3. Reti di imprese	35
4. Imprese turistiche senza scopo di lucro	35
5. Le imprese turistiche che svolgono attività ricettiva.....	36
5.1. Alberghi e c.d. strutture paralberghiere	36
5.2. Le strutture ricettive extra alberghiere.....	37
5.3. Le strutture ricettive all'aperto	38
6. L'attività ricettiva: premessa.....	39
6.1. La classificazione delle strutture.....	39
6.2. La SCIA.....	39
6.3. I prezzi e la loro disciplina.....	40
6.4. La notifica delle persone ospitate e la comunicazione all'ISTAT	40
7. Agenzie di viaggio e organizzatori di viaggio	40
7.1. I tour operator e loro classificazione	41
7.2. Le agenzie di viaggio e loro classificazione.....	42
7.3. La costituzione dell'agenzia: requisiti e aspetti costitutivi	43
7.4. Il direttore tecnico di agenzia	43
7.5. I CondHotel.....	43
7.6. Caratteristiche	44
7.7. Modalità di funzionamento.....	44
7.8. L'intervento delle Regioni	44
8. I nuovi "Pacchetti turistici"	45
8.1. Ambito di applicazione e definizioni.	45
8.2. I professionisti del settore.	46
8.3. Obblighi di informazione	46

8.3.1.	Revisione del prezzo.....	47
8.4.	Responsabilità dell'operatore turistico.....	48
8.4.1.	Danno da vacanza rovinata.....	48
8.5.	Responsabilità del venditore.....	49
8.6.	I diritti del viaggiatore.....	49
8.6.1.	Cessione del contratto.....	49
8.6.2.	Riduzione del prezzo.....	49
8.6.3.	Rimborso.....	50
8.6.4.	Recesso.....	50
8.6.5.	Risoluzione del contratto.....	51
9.	La mediazione nei contratti di fornitura di servizi turistici.....	51
10.	Negoziante e conciliazione nel Codice del Turismo.....	52
11.	Locazioni di interesse turistico e alberghiere (art. 52).....	52
	Quiz.....	54
	Risposte corrette.....	55

Capitolo 5

	Le forme del turismo.....	56
1.	Definizione di Turismo e Giornata mondiale del turismo.....	56
2.	Il turismo come specifico prodotto nazionale: "i turismi" del Codice.....	56
3.	Il turismo culturale.....	57
3.1.	Turismo religioso.....	58
3.2.	Turismo educativo.....	58
3.2.1.	Turismo scolastico.....	59
3.3.	Turismo enogastronomico.....	59
4.	Il Turismo del Benessere.....	60
4.1.	Il turismo termale.....	61
4.2.	Turismo sportivo.....	61
4.2.1.	Il cicloturismo.....	62
5.	L'ecoturismo, l'agriturismo, l'ittiturismo e il pescaturismo.....	62
5.1.	La VIA e il turismo.....	63
5.2.	Il turismo rurale (agriturismo).....	63
5.2.1.	L'agriturismo e le attività agricole.....	64
5.2.2.	L'avvio e la conduzione dell'attività agrituristica.....	64
5.3.	Classificazione e standard dell'agriturismo.....	65
5.4.	Il turismo del mare.....	66
5.4.1.	Il turismo crocieristico.....	67
6.	Il turismo sociale.....	67
7.	Il "Turismo <i>leisure</i> ".....	67
7.1.	Il Turismo " <i>Open air</i> ".....	68
7.2.	Il turismo lento: i Treni Storici.....	68
8.	Il turismo congressuale: il turismo MICE.....	69
9.	La clientela esclusiva e il turismo di alta gamma.....	69
10.	La multiproprietà.....	70
	Quiz.....	71
	Risposte corrette.....	71

Capitolo 6

	Accessibilità e turismo.....	72
1.	Nozione.....	72
2.	L'accessibilità: elemento di spicco della politica di turismo.....	72
3.	Quadro normativo.....	73

3.1.	La Costituzione e le prime iniziative di settore	73	
3.2.	La L. 104/1992	75	
3.3.	Il D.P.C.M. 13 settembre 2002 e la Dichiarazione di Madrid	75	
3.4.	La convenzione di New York	75	
3.5.	Il Manifesto per la Promozione del Turismo Accessibile.....	76	
3.5.1.	L'intervento delle Regioni e delle autonomie locali	76	
4.	Forme di disabilità.....	76	
5.	Terza età e turismo	77	
6.	I progetti sull'accessibilità	78	
7.	Trasporto aereo di passeggeri con mobilità ridotta.....	79	
8.	Carta blu di Trenitalia.....	81	
9.	European disability card.....	82	
	Quiz.....	83	
	Risposte corrette	84	
Capitolo 7			
Comunicazione e tecniche professionali			85
1.	La comunicazione.....	85	
2.	Stili di comportamento dell'interlocutore.....	85	
2.1.	Gli interlocutori difficili.....	85	
3.	Il comportamento socialmente competente	86	
4.	La comunicazione empatica e l'ascolto attivo	86	
5.	Riconoscere le esigenze del turista: la disabilità.....	87	
5.1.	Metodi di accoglienza dei turisti con disabilità motoria.....	87	
	Quiz.....	88	
	Risposte corrette	89	
Capitolo 8			
Economia del turismo.....			90
1.	Turismo ed economia.....	90	
2.	Attività e industria turistica.....	91	
2.1.	Turismo stagionale e costi delle imprese.....	91	
3.	Le diverse forme di turismo.....	92	
4.	Il prodotto turistico.....	92	
5.	Offerta turistica	93	
5.1.	La destinazione turistica	93	
5.2.	I trasporti.....	94	
5.3.	Il settore ricettivo.....	94	
5.4.	I servizi di supporto	94	
6.	La domanda turistica e sue caratteristiche.....	94	
6.1.	L'elasticità della domanda turistica.....	95	
7.	Le abitudini degli italiani e il "problema" del territorio	96	
8.	Gli effetti del turismo.....	97	
9.	I tour operator e le agenzie di viaggio	97	
9.1.	La segmentazione del mercato	98	
10.	Turismo e bilancia dei pagamenti	98	
10.1.	La bilancia dei pagamenti	98	
10.2.	La normativa valutaria	99	
11.	Lo sviluppo del turismo	99	
11.1.	Le politiche generali	100	
11.2.	Le politiche pubbliche a sostegno del settore turistico.....	100	
11.3.	L'Unione europea e le sue politiche a sostegno del settore	101	

Quiz.....	102
Risposte corrette	103

Parte II

Quiz specifici sul Codice del Turismo

Quiz.....	107
Risposte corrette	119

Parte III

Funzioni e organizzazione del Ministero del Turismo

Capitolo 1

Funzioni e organizzazione del Ministero del Turismo	123
1. Evoluzione normativa	123
1.1. L'abrogazione del Ministero del turismo e dello spettacolo	123
1.2. Il Dipartimento del turismo presso la Presidenza del Consiglio	123
1.3. Dal Ministero delle attività produttive al ritorno in Presidenza del Consiglio	124
1.4. Dal Mibact al Ministero del turismo	124
2. L'intervento del D.p.c.m. 30 dicembre 2023, n. 177	125
3. Il Ministro, i Sottosegretari di Stato e gli Uffici di diretta collaborazione	125
3.1. L'Ufficio di Gabinetto	125
3.2. L'Ufficio Legislativo	125
3.3. La Segreteria del Ministro e il Consigliere diplomatico	126
3.4. L'Ufficio Stampa	126
3.5. Segreterie dei Sottosegretari di Stato	126
4. Organismo indipendente di valutazione della performance	126
5. Segretariato Generale	126
6. L'Osservatorio Nazionale del Turismo	127
7. Direzioni generali del Ministero	127
7.1. La Direzione generale personale e affari legali	127
7.2. Direzione generale controllo, regolamentazione, acquisti, formazione e professioni turistiche	128
7.3. Direzione generale promozione, investimenti e innovazione per il turismo	128
7.4. Direzione generale tecnologia, retribuzione, digitalizzazione e statistica	129
8. L'Unità di Missione	129
9. Le funzioni del Ministero del Turismo	130
Quiz.....	132
Risposte corrette	133

Parte IV

Elementi di diritto costituzionale, con particolare riferimento al Tit. V Cost.

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo	137
1. Il diritto pubblico	137
2. L'ordinamento giuridico	137
3. La norma giuridica	138
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica	138

3.1.1.	Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento.....	138
3.2.	Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediale, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette.....	138
3.3.	Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche.....	139
4.	Lo Stato. Nozione e caratteri.....	140
4.1.	Gli elementi costitutivi dello Stato.....	140
4.1.1.	Il popolo.....	140
4.1.1.1.	Popolo, popolazione, nazione.....	140
4.1.1.2.	Cittadinanza italiana.....	141
4.1.2.	Il territorio.....	141
4.1.3.	La sovranità interna ed esterna.....	141
5.	Forme di Stato e forme di Governo.....	142
5.1.	Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione.....	142
5.1.1.	Stato unitario, Stato regionale, Stato federale.....	142
5.1.2.	Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario.....	142
5.1.3.	Stato liberale, stato socialista, stato sociale.....	143
5.2.	Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare.....	143
5.3.	Il modello italiano.....	144

Capitolo 2

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea.....	145
1. L'Italia e le relazioni internazionali.....	145
2. Il diritto internazionale: gli artt. 10 e 117 Cost.....	145
3. Limitazioni di sovranità: l'art. 11 Cost.....	145
4. L'Unione Europea. <i>Rinvio</i>	146
5. Le organizzazioni internazionali diverse dall'Unione Europea.....	146
6. Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU).....	146
6.1. Gli organi: necessari, ausiliari e in forma di agenzie specializzate.....	146
6.2. Le competenze.....	147

Capitolo 3

Le fonti del diritto.....	149
1. Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione.....	149
1.1. Fonti atto e fonti fatto.....	149
1.2. Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie.....	150
2. I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie.....	150
2.1. I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche.....	150
2.1.1. L'analogia.....	151
2.2. I criteri di risoluzione delle antinomie.....	151
2.2.1. Il criterio cronologico.....	151
2.2.2. Il criterio gerarchico.....	151
2.2.3. Il criterio di specialità.....	152
2.2.4. Il criterio della competenza.....	152
3. Le fonti del diritto in Italia.....	152
4. La Costituzione.....	152
4.1. La struttura.....	152
4.2. Le caratteristiche della Costituzione italiana.....	153
5. Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....	154
5.1. I limiti alla revisione costituzionale.....	154

6.	Le leggi ordinarie.....	154
6.1.	Il procedimento di formazione.....	155
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata	155
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa	155
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	156
7.	Gli atti con forza di legge del Governo.....	157
7.1.	Il decreto legislativo.....	157
7.2.	Il decreto-legge	158
7.2.1.	Necessità e urgenza	158
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza	159
7.2.3.	La conversione in legge	159
8.	Il referendum popolare.....	159
8.1.	Il referendum abrogativo.....	160
8.1.1.	Il procedimento referendario.....	160
9.	I regolamenti parlamentari.....	160
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	161
11.	Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....	162
11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7)	162
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	163
12.	Le fonti regionali.....	164
13.	Le fonti secondarie	164
14.	Le fonti-fatto.....	164

Capitolo 4

I principi costituzionali	165	
1.	I principi fondamentali.....	165
2.	Il principio democratico.....	165
2.1.	Democrazia e rappresentanza	166
2.2.	Il diritto di voto.....	166
2.2.1.	Il suffragio universale.....	166
2.2.2.	I caratteri del voto	166
2.3.	Democrazia e partiti politici	167
3.	Il principio di uguaglianza	167
3.1.	Il divieto di discriminazioni.....	167
3.1.1.	Sesso.....	168
3.1.2.	Razza	168
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche	168
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità.....	168
3.1.5.	Opinioni politiche	168
3.1.6.	Condizioni personali e sociali.....	169
4.	Il principio lavorista.....	169
5.	Unità, autonomia e decentramento	169
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico	169
5.2.	Il principio di sussidiarietà.....	169
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	170
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	170
6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1	170
6.3.	Lo sport nella Costituzione	170
7.	L'Italia e le relazioni internazionali	171
7.1.	Il ripudio della guerra	171

8.	La condizione giuridica dello straniero	172
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici	172
8.2.	L'extradizione	172

Capitolo 5

I diritti e i doveri costituzionali	173	
1.	I diritti inviolabili.....	173
1.1.	Garanzie dei diritti inviolabili.....	173
1.1.1.	I meccanismi di protezione sovranazionale.....	174
1.1.2.	La tutela prevista dalla Cedu.....	174
1.2.	Bilanciamento dei diritti fondamentali	175
2.	Classificazione dei diritti costituzionali	175
2.1.	Diritti individuali e collettivi	175
2.2.	Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive	175
2.3.	Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche	176
2.4.	Scheda di sintesi.....	176
3.	Libertà personale	176
3.1.	Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione	177
4.	La libertà di domicilio	177
5.	Libertà di circolazione e soggiorno	178
5.1.	Libertà di espatrio	178
5.2.	Libertà di emigrazione.....	178
5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	178
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa	178
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	178
6.2.	Libertà della stampa	179
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....	179
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	179
8.	La libertà di riunione.....	180
8.1.	I limiti	180
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	180
9.	La libertà di associazione.....	181
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari	181
10.	La libertà di costituire una famiglia	181
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà	182
11.	La libertà religiosa.....	182
12.	Il diritto alla salute	183
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	183
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale	183
12.1.2.	Il testamento biologico	183
13.	Il diritto all'istruzione	184
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	184
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private	184
14.	I limiti ai diritti economici.....	185
14.1.	I diritti dei lavoratori.....	185
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	185
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata	186
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	187
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	187
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	187
17.	I doveri costituzionali	187
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale	187

17.2.	Doveri di solidarietà politica	188
17.3.	La riserva di legge	188
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare	188
17.5.	Il dovere tributario.....	188
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	188

Capitolo 6

L'ordinamento della Repubblica	189
1. Il Parlamento.....	189
1.1. Il bicameralismo perfetto	189
1.2. Le attribuzioni esercitate in modo distinto.....	190
1.3. Differenze tra Camera e Senato	190
1.4. Il Parlamento in seduta comune	190
1.5. Organizzazione interna e disciplina.....	190
1.5.1. L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente.....	191
1.5.2. I gruppi parlamentari	191
1.5.3. Le commissioni parlamentari	191
1.5.4. Le giunte	192
1.6. La durata delle Camere: legislatura, proroga e <i>prorogatio</i>	192
1.7. Lo status di parlamentare	193
1.7.1. Il divieto di mandato imperativo	193
1.7.2. Le immunità parlamentari	193
1.8. Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità	194
1.9. Il sistema elettorale.....	194
1.9.1. Il <i>Rosatellum</i>	195
1.10. Strumenti di indirizzo e di controllo	195
2. Il Governo	196
2.1. Il procedimento di formazione.....	196
2.2. Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia.....	197
2.3. Cessazione e crisi di Governo.....	197
2.4. La composizione del Governo.....	198
2.4.1. Organi governativi necessari e non necessari	198
2.5. La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri.....	199
2.5.1. Responsabilità politica.....	200
2.5.2. Responsabilità giuridica	200
2.5.3. I reati ministeriali	200
2.6. Organi ausiliari	200
3. Il Presidente della Repubblica.....	200
3.1. Le vicende della carica: elezione, mandato, supplenza.....	201
3.2. Le attribuzioni del Presidente della Repubblica.....	201
3.2.1. Natura degli effetti.....	202
3.2.2. La controfirma	202
3.3. La responsabilità del Presidente della Repubblica.....	204
3.3.1. Procedimento per la messa in stato d'accusa	204
4. La Corte costituzionale.....	204
4.1. Composizione e funzionamento della Corte costituzionale.....	205
4.1.1. Indipendenza e immunità dei singoli giudici.....	205
4.1.2. Indipendenza della Corte nel suo complesso	205
4.1.3. Funzionamento.....	206
4.2. Le attribuzioni della Corte costituzionale	206
4.3. Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili	206
4.3.1. I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale	207

4.3.2.	Le tipologie di pronunce della Corte costituzionale	208
4.3.2.1.	Sentenze di accoglimento	209
4.3.2.2.	Sentenze di rigetto.....	209
4.3.2.3.	Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative.....	210
4.4.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni	210
4.4.1.	Le due tipologie di conflitto	211
4.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo.....	212
5.	La magistratura	212
5.1.	L'indipendenza della magistratura.....	212
5.1.1.	L'indipendenza funzionale	212
5.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura.....	213
5.1.3.	L'indipendenza interna.....	214
5.2.	La responsabilità dei magistrati	214
5.3.	Le regole del giusto processo.....	215
5.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice	215
5.3.2.	Il giudice naturale.....	215
5.3.3.	I diritti delle parti del processo	215

Capitolo 7

Titolo V – Le Regioni, le Province e i Comuni..... 217

1.	Autonomia e decentramento.....	217
2.	Le Regioni. <i>Rinvio</i>	217
3.	Il Comune.....	217
3.1.	Nozione	217
3.2.	Gli Organi.....	217
3.3.	Le funzioni.....	218
4.	La Provincia.....	218
5.	Le Città Metropolitane.....	219
6.	Roma Capitale.....	220
6.1.	Le funzioni di Roma Capitale.....	220
6.2.	Gli organi di Roma Capitale.....	220
7.	I controlli sugli enti locali	220

Quiz | Diritto costituzionale

Risposte corrette

Parte V

Diritto amministrativo, con particolare riferimento ai procedimenti amministrativi, trasparenza, accesso agli atti, anticorruzione e al Codice dei Contratti Pubblici

Capitolo 1

La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri..... 229

1.	Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato	229
2.	Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	230
3.	Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	230
4.	La nozione di P.A.: il rilievo applicativo	231
5.	Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione	232
5.1.	La classificazione	232

6.	I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno	233
7.	La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici	234
7.1.	Rapporto organico e rapporto di servizio	234
7.2.	La prorogatio	235
7.3.	La classificazione degli organi.....	235
8.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo.....	235
9.	Competenza	235
9.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento	236
10.	Il difetto di competenza.....	236
11.	Il funzionario di fatto	237
11.1.	Regime di imputabilità degli atti	237
12.	Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione	238
12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica	238
12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea.....	239
12.2.1.	Organismi di diritto pubblico	239
12.2.2.	Imprese pubbliche	239
12.2.3.	Soggetti <i>in house</i>	240
12.2.3.1.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	240
13.	I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	241
13.1.	Premessa	241
13.2.	La nozione di servizio pubblico	242
13.2.1.	L'impostazione soggettiva	242
13.2.2.	L'impostazione oggettiva e funzionale	242
13.2.3.	La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.	242
13.3.	La nozione europea.....	243
13.4.	I servizi pubblici locali.....	244
13.5.	Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	245
13.5.1.	I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	246
13.5.1.1.	Continuità, parità di trattamento e universalità	246
13.5.2.	Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	247
13.6.	Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali	248
Capitolo 2		
L'Amministrazione statale..... 250		
1.	La struttura dell'Amministrazione statale.....	250
2.	Il Governo	250
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	251
2.2.	Comitati interministeriali.....	251
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome	251
3.	Gli organi ausiliari	251
3.1.	Il Consiglio di Stato	252
3.2.	La Corte dei conti	252
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	252
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	253
4.	Le Autorità indipendenti.....	253
5.	L'Amministrazione statale periferica	254
5.1.	I Prefetti.....	254
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	255

5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.....	255
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	255
5.3.	Ordine di allontanamento e c.d. DASPO urbano per i presidi sanitari	256

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale.....	258
1. Autonomia e decentramento.....	258
2. Le Regioni.....	258
2.1. L'autonomia statutaria.....	259
2.2. L'autonomia legislativa.....	260
2.3. L'autonomia regolamentare.....	261
2.4. Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	261
2.5. L'autonomia finanziaria	261
2.6. L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86	262
2.6.1. Le differenze tra Regioni ad autonomia ordinaria e Regioni ad autonomia differenziata o speciale.....	262
2.6.2. L'art. 116, comma 3, Cost.....	264
2.6.3. I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost.	264
2.6.4. L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità	265
2.6.5. Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia.....	266
2.6.6. Modifica e revoca dell'intesa.....	267
2.6.7. Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie.....	267
2.6.8. Monitoraggio.....	268
2.6.9. Disposizioni finanziarie e finali.....	269
2.6.10. Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 3 dicembre 2024, n. 192	269
2.7. L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	270
3. I controlli.....	271
3.1. I controlli sulle Regioni	271
3.2. I controlli sugli enti locali. <i>Rinvio</i>	271
4. Le conferenze permanenti.....	272
4.1. La Conferenza Stato-Regioni	272
4.2. Conferenza Stato-città ed autonomie locali	272
4.3. La Conferenza unificata	272
5. Il potere sostitutivo da parte dello Stato	273
5.1. I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza	273

Capitolo 4

Le fonti del diritto amministrativo	274
1. Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	274
2. Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	274
3. I regolamenti: fondamento e limiti.....	275
3.1. Classificazione dei regolamenti.....	275
4. Le ordinanze.....	276
5. Gli statuti	277
6. Testi unici.....	277
7. Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	277
8. Norme interne	277
8.1. Le circolari	278

9.	La consuetudine.....	278
10.	La prassi amministrativa	278

Capitolo 5

Le situazioni giuridiche soggettive.....		279
1.	Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo	279
2.	Il diritto soggettivo	280
3.	L'interesse legittimo	280
3.1.	Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo	280
4.	La tutela delle posizioni giuridiche soggettive	281
5.	Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare	282
6.	Interessi collettivi e interessi diffusi.....	282
7.	La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (<i>class action</i>)	283
7.1.	L'azione inibitoria	283
7.2.	L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata'	283
7.3.	La <i>class action</i> pubblica.....	284

Capitolo 6

I principi dell'azione amministrativa.....		285
1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	285
2.	Il principio di legalità.....	285
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento	286
4.	Il principio di ragionevolezza	286
5.	Il principio di buon andamento della P.A.	286
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. <i>Rinvio</i>	286
7.	I principi europei	287
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	288
7.2.	Il principio di proporzionalità	288
7.3.	Il principio del giusto procedimento	288
7.4.	Principio di precauzione	289
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	289
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	289
8.2.	Lo sportello unico	290
8.3.	Le conferenze di servizi	290
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma.....	291
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	292
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	293
8.6.1.	L'accertamento di ufficio.....	294

Capitolo 7

Il procedimento amministrativo.....		295
1.	Il procedimento amministrativo	295
2.	Le fasi del procedimento amministrativo	295
2.1.	La fase dell'iniziativa	296
2.2.	La fase istruttoria	296
2.3.	La fase decisoria	296
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia	297
3.	I termini di conclusione del procedimento	297
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi.....	297
3.2.	I silenzi della P.A.	298

4.	Il responsabile del procedimento.....	299
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo.....	300
6.	La comunicazione di avvio del procedimento.....	300
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento	300
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	300
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti	301
8.	Il preavviso di rigetto	301
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	302

Capitolo 8

La <i>privacy</i> e la protezione dei dati personali	303	
1.	La <i>privacy</i> : dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali	303
2.	Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali	304
3.	Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali	305
4.	La nozione di dato personale	305
4.1.	La classificazione dei dati personali	306
4.1.1.	Dati sensibili, genetici e biometrici	306
4.1.2.	Dati quasi sensibili	306
4.1.3.	Dati anonimi e giudiziari	307
5.	La disciplina sul trattamento dei dati personali.....	307
5.1.	I principi in materia di trattamento dei dati personali	308
5.2.	Il trattamento dei dati sensibili.....	308
5.2.1.	I dati personali di tipo giudiziario	308
5.2.2.	Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità	309
5.3.	Il trattamento dei dati per un interesse pubblico	309
6.	I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati	309
6.1.	Il diritto all'oblio	310
6.2.	Segue: il titolare del trattamento dei dati personali.....	310
6.3.	Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali.....	310
7.	Il <i>Data Protection Officer</i>	311
7.1.	L'obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento	311

Capitolo 9

Documentazione amministrativa	312	
Introduzione e quadro normativo	312	
1.	Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa	312
1.1.	L'ambito di applicazione	313
1.2.	Atto amministrativo e documento: definizioni	313
2.	La redazione degli atti pubblici	313
3.	Le copie dei documenti: l'autenticazione	314
4.	Le istanze alla P.A.....	314
5.	Autenticazione delle sottoscrizioni	315
5.1.	La legalizzazione delle firme.....	315
6.	I certificati e la decertificazione.....	316
7.	L'acquisizione diretta dei documenti.....	316
7.1.	Accertamento d'ufficio	316
7.2.	Acquisizione di estratti degli atti dello stato civile e regolarità contributiva	317
7.3.	Lo sportello unico per le attività produttive	317
7.4.	Lo sportello unico per l'edilizia.....	317
8.	Le dichiarazioni sostitutive di certificazione	317
9.	Le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà	318

10.	Controlli e sanzioni	319
10.1.	Violazioni dei doveri d'ufficio	320
10.2.	Sistema sanzionatorio per i soggetti dichiaranti	320

Capitolo 10

Informatizzazione 321

1.	L'informatizzazione della Pubblica amministrazione	321
1.1.	Agenda digitale ed <i>e-government</i>	321
2.	Il CAD	322
2.1.	Il procedimento digitale.....	322
2.2.	I diritti digitali	322
2.2.1.	Diritto all'uso delle tecnologie	323
2.2.2.	Diritto all'identità digitale (SPID) e al domicilio digitale.....	323
2.2.3.	Diritto di effettuare di pagamenti con modalità informatiche	323
2.2.4.	Comunicazioni tra imprese e amministrazioni pubbliche	324
2.2.5.	Diritto a servizi <i>on-line</i> semplici e integrati	324
2.2.6.	Alfabetizzazione informatica dei cittadini	324
2.2.7.	Partecipazione democratica elettronica.....	324
2.2.8.	Difensore civico digitale	324
2.3.	Organizzazione delle pubbliche amministrazioni e rapporti tra Stato, Regioni e autonomie locali nel processo di informatizzazione	324
2.3.1.	Il ruolo dell'AgID.....	325
2.4.	Codice di condotta tecnologico	325
3.	Il documento informatico	326
3.1.	Duplicati e copie del documento informatico.....	326
3.2.	La sottoscrizione del documento	327
3.2.1.	La firma digitale.....	328
4.	La Posta Elettronica Certificata (PEC).....	328
5.	La gestione documentale: il protocollo	329
5.1.	Il procedimento e il fascicolo informatico	330
5.2.	I requisiti per la conservazione dei documenti informatici	331
5.3.	Procedure di salvataggio e il registro di emergenza	331
6.	I documenti di identità.....	332
6.1.	La carta di identità elettronica (CIE)	332
7.	Utilizzo dell'algoritmo nell'esercizio dell'attività amministrativa. I principi di conoscibilità, non esclusività della decisione algoritmica, non discriminazione algoritmica	333
7.1.	Conoscibilità del modulo e dei criteri.....	334
7.2.	Il principio di non esclusività della decisione algoritmica	334
7.3.	Il principio di non discriminazione algoritmica	334
7.4.	Algoritmi e intelligenza artificiale nel nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	334

Capitolo 11

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi 336

1.	Premessa	336
2.	La legislazione in materia di anticorruzione	337
3.	L'ANAC e le sue funzioni	338
4.	Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione.....	339
4.1.	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA)	340
4.2.	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC)	340
4.3.	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) ...	340

4.4.	Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012	341
5.	Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.....	341
6.	La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni.....	342
7.	I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici.....	343
7.1.	Il Codice di comportamento generale.....	343
7.2.	Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni.....	344
8.	Il <i>whistleblowing</i> e la tutela del <i>whistleblower</i>	344
8.1.	Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24	345
9.	La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico	346
9.1.	Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001	346
9.2.	Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012	347
10.	Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane.....	347

Capitolo 12

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso. Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato		348
1.	Il principio di pubblicità e trasparenza	348
1.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	348
1.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	349
1.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato	349
2.	Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	349
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale	350
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	351
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa.....	352
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97).....	353
6.1.	I tre accessi.....	354
6.2.	L'accesso classico	354
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo	354
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	355
6.2.3.	Gli strumenti di tutela	356
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	356
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10	357
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso	357
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato	358
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina	359
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	360

Capitolo 13

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi		363
1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura.....	363
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo	363
3.	Classificazione degli atti amministrativi.....	364
3.1.	I pareri	365
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici.....	366
5.	I provvedimenti amministrativi.....	366

5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	367
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo	368
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi	368
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione	369
6.1.1.	L'autorizzazione	369
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	369
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri	369
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali	370
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità	370
7.	Validità ed efficacia.....	371
7.1.	La nullità.....	371
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	372
7.1.2.	L'azione di nullità	372
7.2.	L'annullabilità.....	372
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito	372
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile.....	373
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento.....	374
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	374
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio.....	375
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	375
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	376
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	376
11.	L'invalidità derivata	377

Capitolo 14

I controlli	378	
1.	Nozione	378
2.	I controlli amministrativi	378
3.	I controlli sugli atti	378
4.	I controlli sugli organi	379
5.	Il controllo di gestione e le altre forme di controllo	379
5.1.	Il controllo interno di gestione e il ciclo di gestione della <i>performance</i>	379
5.2.	Le competenze della Corte dei conti in materia di controllo.....	380
5.3.	Il controllo sul bilancio dello Stato	381
5.4.	Il controllo sugli enti cui lo Stato contribuisce in via ordinaria	381
5.5.	Il nuovo controllo concomitante previsto dal d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e la ripermisurazione ex l. 21 giugno 2023, n. 74, di conv. del d.l. 22 aprile 2023, n. 44 (c.d. Decreto Rafforzamento P.A.).....	382
6.	Il ruolo della Corte dei Conti.....	382

Capitolo 15

Beni pubblici ed espropriazione	384	
1.	I beni pubblici: nozione e classificazioni	384
2.	I beni demaniali	384
2.1.	I beni del demanio necessario	384
2.2.	I beni del demanio eventuale	385
2.3.	Regime giuridico dei beni demaniali	385
2.4.	La sdemanializzazione.....	385
3.	Il federalismo fiscale	385
4.	I beni patrimoniali indisponibili	386

4.1.	Regime giuridico	386
5.	I beni patrimoniali disponibili	386
5.1.	Regime giuridico	387
6.	I beni comuni	387
7.	I diritti reali su beni altrui	387
7.1.	Le servitù prediali pubbliche	388
7.2.	I diritti di uso pubblico	388
8.	La tutela dei beni pubblici	388
9.	L'espropriazione per pubblica utilità	389
9.1.	Tipologie di provvedimenti ablatori	389
9.2.	I provvedimenti ablatori reali inseriti nella procedura espropriativa: l'occupazione	389
9.3.	La requisizione	389
9.4.	Presupposti dell'espropriazione per pubblica utilità	390
9.5.	Il procedimento di esproprio: ambito oggettivo, soggetti coinvolti, fasi della procedura	390
9.6.	L'indennità di esproprio	391

Capitolo 16

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali 392

1.	La responsabilità: nozione generale	392
2.	Il riconoscimento della responsabilità della P.A. nell'evoluzione giurisprudenziale.....	392
3.	La natura della responsabilità della P.A.	393
3.1.	Tesi della responsabilità extracontrattuale	393
3.2.	Tesi della responsabilità contrattuale da "contatto sociale qualificato"	394
3.3.	Tesi della responsabilità precontrattuale	394
3.4.	Tesi della responsabilità sui generis.....	395
4.	Gli elementi della responsabilità della P.A.	395
4.1.	Elemento oggettivo.....	395
4.2.	Nesso causale	396
4.3.	Elemento soggettivo	396
5.	La responsabilità della P.A. per lesione di diritti soggettivi	397
6.	Le tecniche risarcitorie.....	397
6.1.	Autonomia dell'azione risarcitoria e ripercussioni in tema di quantificazione del danno. Il risarcimento della <i>chance</i>	398
6.2.	Il risarcimento mediante reintegrazione in forma specifica.....	398
7.	La responsabilità del pubblico dipendente. Rinvio	399

Capitolo 17

I contratti della P.A. 401

1.	La capacità di diritto privato della P.A.	402
2.	Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione	402
3.	I contratti atipici	403
4.	Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36	406
4.1.	Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo	406
4.1.1.	La disciplina intertemporale	406
4.1.2.	Il nuovo sistema delle fonti	407
4.1.3.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023	407
4.1.4.	I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato	408

4.1.5.	I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione.....	409
4.1.6.	Il conflitto di interessi.....	410
4.1.7.	I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione.....	410
4.1.7.1.	Suddivisione in lotti e rotazione. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici).....	411
4.1.8.	Ambito applicativo.....	412
5.	I contratti pubblici: le <i>species</i> . Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	412
5.1.	Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	414
6.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti.....	415
6.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	416
6.2.	I (tre) macro-indici.....	418
6.2.1.	(Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività.....	419
7.	La progettazione (art. 41). Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	419
7.1.	Livelli e contenuti della progettazione. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	421
7.2.	Verifica preventiva dell'interesse archeologico. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	422
7.3.	L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto.....	423
7.3.1.	(Segue). Cenni sul costo del personale.....	425
8.	Verifica della progettazione e validazione.....	425
8.1.	Il raffronto con la disciplina previgente.....	427
8.2.	I soggetti deputati all'attività di verifica.....	427
9.	Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni.....	428
10.	Il procedimento ad evidenza pubblica.....	431
10.1.	La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici).....	432
10.2.	Il bando di gara.....	432
10.3.	L'impugnazione delle clausole del bando.....	433
11.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte.....	434
12.	I criteri di aggiudicazione.....	435
12.1.	Le offerte anomale.....	436
13.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi.....	437
13.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale.....	437
13.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio.....	438
13.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa.....	439
13.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	441
13.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	442
13.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	443

14.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....	444
14.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione	445
14.2.	L'approvazione e la stipula del contratto	445
14.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	446
15.	L'esecuzione del contratto.....	447
15.1.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contrabile e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.	448
15.2.	Le garanzie	450
15.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	450
15.3.1.	Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	451
15.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione.....	453
15.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso	453
15.6.	L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	454
16.	La giurisdizione e la tutela	455
16.1.	rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.....	455
16.1.1.	Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	456
16.2.	I rimedi giurisdizionali.....	457
16.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	458
17.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.....	459

Capitolo 18

La giustizia amministrativa	461
1. La tutela giurisdizionale: i ricorsi amministrativi.....	461
2. Le tipologie di ricorsi amministrativi	461
3. La tutela giurisdizionale.....	462
4. La tutela giurisdizionale innanzi al giudice ordinario.....	462
5. La tutela giurisdizionale innanzi al giudice amministrativo	463
5.1. Organi della giustizia amministrativa.....	463
5.2. Le articolazioni della giustizia amministrativa.....	463
5.3. Le azioni esperibili innanzi al G.A.	464
6. Il processo amministrativo.....	464
6.1. I principi.....	465
6.2. Le parti del rapporto processuale	465
6.2.1. La legittimazione e l'interesse	466
6.3. L'articolazione del processo.....	466
6.3.1. La fase introduttiva	466
6.3.2. La costituzione	467
6.3.3. Il giudizio cautelare.....	467
6.3.4. Lo speciale regime introdotto dall'art. 3, d.l. 7 luglio 2022, n. 85, abrogato e confluito nell'art. 12 <i>bis</i> , l. 5 agosto 2022, n. 108, per il contenzioso PNRR.....	468
6.4. La fase istruttoria	468
6.5. Estinzione.....	469
6.6. Udienza	469
6.7. Decisione del ricorso.....	469
6.8. I mezzi di impugnazione.....	469
6.9. Il giudizio di ottemperanza.....	470
6.10. I riti speciali.....	471
Quiz Diritto amministrativo	472

Risposte corrette	488
-------------------------	-----

Parte VI

Disciplina del rapporto di Pubblico Impiego

Capitolo 1

Fonti legali e contrattuali in materia di rapporto di pubblico impiego	491
---	------------

Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva..... 491

1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico	491
1.1.	La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione.....	492
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso.....	493
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241.....	493
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva	494
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	495
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	495
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale	497
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo	497
2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali.	497
3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	498
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.	499

Sezione II - L'accesso al pubblico impiego

1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.....	500
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	501
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti	501
1.2.	Principi e regole del concorso	501
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	502
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi"	503
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento	504
1.4.1.	Concorsi misti.....	504
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	504
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	505
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale.....	506
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	506
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	507
3.	L'inquadramento del pubblico dipendente.....	508
3.1.	Le mansioni	509
3.2.	Le progressioni	509

4.	La tutela.....	510
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	510
4.2.	La tutela risarcitoria.....	511
Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ...		512
1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa.....	512
1.1.	I diritti del dipendente.....	512
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro	514
1.1.2.	Ferie e festività	514
1.1.3.	Permessi	514
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	515
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i>	516
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento	518
1.2.1.	L'aggiornamento del Codice di comportamento	519
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti	520
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni	520
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo».....	521
1.2.5.	L'esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	521
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>).....	523
1.2.7.	<i>Mobbing, straining</i> e <i>stalking</i> occupazionale	523
1.2.8.	Il whistleblowing	525
2.	La valutazione della <i>performance</i>	528
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i>	531
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	531
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro.	531
3.1.	Il potere direttivo	531
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo	531
3.3.	Il potere disciplinare	532
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro	532
4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro.	532
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro"	533
4.2.	Le misure generali di tutela	533
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati	533
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza.....	534
5.	La responsabilità del dipendente.....	534
5.1.	La responsabilità disciplinare.....	534
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari	535
5.1.2.	Il procedimento disciplinare	535
5.2.	Responsabilità civile	536
5.3.	Responsabilità erariale e contabile.....	536
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi	536
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....	537
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023. La proroga al 2025 introdotta dalla L. 21 febbraio 2025, n. 15, di conv. del D.L. 27 dicembre 2024, n. 202 c.d. Decreto Milleproroghe.	537
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine	538
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti.....	539

Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro	540
1. Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....	540
1.1. Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022. Le novità del D.I. 14 marzo 2025, n. 25 c.d. Decreto PA, conv. in L. 9 maggio 2025, n. 69.....	540
1.2. Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia.....	541
1.2.1. Aspettativa.....	541
1.2.2. Distacco o comando.....	542
1.2.3. Assenza per malattia.....	542
1.2.4. Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati.....	542
1.3. L'estinzione del rapporto di pubblico impiego.....	543
Sezione V - La dirigenza	544
1. La dirigenza.....	544
2. L'accesso ai ruoli dirigenziali.....	546
3. Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali.....	548
3.1. La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i>	548
4. I compiti dei dirigenti.....	549
5. La mobilità dei dirigenti tra settore pubblico e settore privato.....	551
6. La responsabilità dirigenziale.....	552
7. Il trattamento economico dei dirigenti.....	552
Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali	554
1. Il regime speciale del pubblico impiego negli enti locali.....	554
2. La contrattazione collettiva degli enti locali.....	554
2.1. I primi contratti collettivi negli anni '90 e 2000.....	555
2.2. Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2016 - 2018.....	555
2.3. Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2019 - 2021.....	556
3. L'ordinamento degli uffici e dei servizi.....	557
4. L'art. 90 T.U.E.L.: gli uffici di staff.....	557
5. Gli obblighi del dipendente degli enti locali disciplinati dal CCNL 16 novembre 2022.....	557
6. Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 16 novembre 2022.....	558
7. La dirigenza degli enti locali.....	559
7.1. Il CCNL Area Funzioni Locali sottoscritto il 16 luglio 2024.....	560
8. Il conferimento degli incarichi dirigenziali. Le novità del CCNL Area Funzioni Locali 16 luglio 2024.....	561
9. La revoca degli incarichi dirigenziali.....	561
10. L'art. 110 TUEL: il conferimento di incarichi a contratto.....	562
11. I contratti di collaborazione autonoma.....	562
12. Il Direttore generale.....	562
13. La responsabilità disciplinare dei dirigenti.....	562
14. Il Segretario comunale e provinciale.....	563
14.1. Le origini della figura e il suo inquadramento giuridico attuale.....	563
14.2. I compiti e le attribuzioni del Segretario.....	563
14.3. Reclutamento e formazione del Segretario.....	564
14.4. La nomina e la revoca del Segretario.....	564
14.5. Il Segretario privo di incarico.....	564
Sezione VII - La tutela	554
1. La tutela giurisdizionale.....	566
2. Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato.....	567
Quiz Disciplina del rapporto di Pubblico Impiego	568

Risposte corrette	569
-------------------------	-----

Parte VII

Diritto dell'Unione Europea

Capitolo 1

Il processo di integrazione europea	573
1. Le tappe del processo di integrazione europea.	573
2. Le prime esperienze di integrazione: il modello della cooperazione intergovernativa.	574
2.1. L'istituzione del Consiglio d'Europa.	574
3. L'introduzione del modello comunitario: i trattati istitutivi della CECA, CEE ed Euratom.	574
3.1. La Dichiarazione Schuman.	574
3.2. L'istituzione della CECA.	575
3.3. Il fallimento del progetto di istituzione della CED.	575
3.4. L'istituzione della CEE e della CEEA (o Euratom).	576
3.5. Le caratteristiche del modello comunitario.	576
4. Sviluppo del metodo comunitario: le tappe intermedie.	577
4.1. Le convenzioni di unificazione dell'assetto istituzionale delle Comunità europee.	577
4.2. Il parziale recupero di elementi del modello di cooperazione intergovernativa: lo scioglimento della "crisi della sedia vuota".	578
4.3. L'introduzione del sistema di bilancio autonomo.	578
4.4. L'introduzione del suffragio universale diretto per l'elezione dell'Assemblea parlamentare.	578
4.5. L'adesione di nuovi Stati membri.	578
5. L'Atto Unico europeo.	578
5.1. La presentazione del Libro Bianco di completamento del mercato interno.	578
5.2. L'adozione dell'Atto unico europeo.	579
6. Il Trattato sull'Unione europea (Trattato di Maastricht).	580
6.1. Nascita dell'UE e struttura a tre pilastri.	580
6.2. L'unione economica e monetaria.	581
6.3. L'estensione dell'ambito di intervento comunitario e l'introduzione del principio di sussidiarietà.	581
6.4. La cittadinanza dell'Unione.	581
6.5. L'incidenza sull'assetto istituzionale.	581
7. L'allargamento a nuovi Stati membri. Il Trattato di Amsterdam.	582
7.1. L'estensione dell'ambito di intervento comunitario.	582
7.2. La cooperazione rafforzata.	582
7.3. L'intervento sul quadro istituzionale.	582
7.4. Introduzione della clausola di sospensione.	582
7.5. Inserimento dell'acquis di Schengen nel sistema dell'Unione.	583
8. Il completamento del percorso di unione economica e monetaria.	583
9. Il trattato di Nizza e l'allargamento dell'Unione europea agli Stati dell'Europa orientale.	583
9.1. Le novità introdotte sotto il profilo istituzionale.	583
9.2. Le modifiche in tema di cooperazione rafforzata e clausola di sospensione.	584
9.3. La dichiarazione sul futuro dell'Unione.	584
9.4. Il successivo allargamento dell'Unione europea.	584
10. Il fallimento del progetto di Costituzione europea.	584

11.	Il Trattato di Lisbona.....	585
11.1.	Mandato della Conferenza intergovernativa.....	585
11.2.	Il Trattato di Lisbona.....	586
11.2.1.	Sostituzione dell'Unione alla Comunità europea e abolizione della struttura a tre pilastri.....	586
11.2.2.	Innovazioni sotto il profilo istituzionale.....	586
11.2.3.	Il rafforzamento del ruolo dei Parlamenti nazionali (art. 12 TUE).....	586
11.2.4.	Protocolli allegati.....	586
11.2.5.	Natura giuridica dell'Unione.....	587
12.	L'adesione della Croazia. Prospettive di allargamento.....	587
13.	L'uscita del Regno Unito dall'Unione.....	587
	Quiz.....	591
	Risposte corrette.....	592

Capitolo 2

	Gli ambiti di intervento dell'Unione europea.....	593
1.	Premessa: l'assetto delle competenze dell'Unione in base al Trattato di Lisbona.....	593
2.	Il principio di attribuzione.....	593
2.1.	Portata e nozione.....	593
2.2.	Ambito e funzione.....	594
2.3.	Limiti.....	594
2.3.1.	La teoria dei poteri impliciti.....	594
2.3.2.	La clausola di flessibilità.....	594
3.	Quadro ricostruttivo delle competenze dell'Unione.....	594
4.	Le competenze esclusive.....	595
4.1.	Nozione.....	595
4.2.	Materie.....	595
5.	Le competenze concorrenti.....	596
5.1.	Nozione.....	596
5.2.	Materie.....	596
6.	Le competenze di sostegno, coordinamento e completamento.....	597
6.1.	Nozione.....	597
6.2.	Materie.....	597
7.	Le competenze di coordinamento nei settori delle politiche economiche, occupazionali e sociali.....	597
8.	La competenza nel settore della politica estera e di sicurezza comune (PESC).....	598
8.1.	Generalità e contenuto.....	598
8.2.	Rapporti tra la competenza dell'Unione e i poteri di azione spettanti agli Stati membri.....	598
8.3.	Regime giuridico.....	598
9.	L'esercizio delle competenze attribuite all'Unione: principi di sussidiarietà e proporzionalità.....	599
9.1.	Il principio di sussidiarietà.....	599
9.1.1.	Definizione normativa e ambito operativo.....	599
9.1.2.	Portata e contenuto.....	599
9.1.3.	Misure di garanzia.....	600
9.1.3.1.	Il ruolo dei Parlamenti nazionali.....	600
9.2.	Il principio di proporzionalità.....	601
9.2.1.	Definizione normativa.....	601
9.2.2.	Rapporti con il principio di sussidiarietà.....	601
9.2.3.	Contenuto.....	601
9.2.4.	Misure di garanzia.....	601

10.	La competenza esterna dell'Unione.....	602
10.1.	Delimitazione dell'ambito di competenza.....	602
10.2.	Natura della competenza esterna.....	603
Quiz.....		604
Risposte corrette.....		605

Capitolo 3

Istituzioni e organismi dell'Unione; procedure decisionali.....		606
1.	Gli organi dell'Unione: quadro generale.....	606
2.	Il Parlamento europeo.....	607
2.1.	Origine e fonti normative.....	607
2.2.	Composizione e sistema elettivo.....	607
2.3.	Modalità di esercizio delle funzioni.....	608
2.4.	Numero dei componenti e durata del mandato.....	608
2.5.	Organizzazione interna.....	608
2.6.	Funzioni e poteri.....	609
2.6.1.	Premessa.....	609
2.6.2.	Funzione legislativa.....	609
2.6.3.	Funzione di bilancio.....	609
2.6.4.	Funzioni di controllo politico.....	610
2.6.5.	Partecipazione alla procedura di conclusione di accordi internazionali.....	611
3.	Il Consiglio europeo.....	611
3.1.	Origine.....	611
3.2.	Composizione.....	611
3.3.	Funzioni.....	612
3.3.1.	Funzione di indirizzo politico.....	612
3.3.2.	Funzioni attribuite dal Trattato di Lisbona.....	612
3.4.	Modalità di deliberazione.....	612
3.5.	Presidente del Consiglio europeo.....	613
4.	Il Consiglio dell'Unione.....	613
4.1.	Origine e composizione.....	613
4.2.	Funzionamento.....	613
4.3.	La Presidenza.....	614
4.4.	Formazione della posizione del Governo in seno al Consiglio dell'UE.....	614
4.5.	Funzioni e modalità deliberative.....	614
4.5.1.	Premessa.....	614
4.5.2.	Funzione legislativa.....	615
4.5.3.	Funzione di bilancio.....	615
4.5.4.	Funzioni di definizione delle politiche e di coordinamento.....	615
4.5.5.	Altre funzioni.....	615
4.5.6.	Modalità deliberative.....	615
4.5.6.1.	Criteri di calcolo della maggioranza qualificata.....	616
5.	La Commissione europea.....	617
5.1.	Composizione.....	617
5.2.	Nomina.....	618
5.3.	Mandato.....	619
5.4.	Funzionamento.....	619
5.5.	Funzioni.....	619
5.5.1.	Generalità.....	619
5.5.2.	Funzione di iniziativa legislativa.....	619
5.5.3.	Funzione esecutiva.....	620
5.5.4.	Funzione di gestione finanziaria.....	620

5.5.5.	Funzioni di controllo.....	620
5.5.6.	Funzione di rappresentanza.....	621
5.6.	Il Presidente della Commissione e l'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.....	621
5.6.1.	Premessa.....	621
5.6.2.	Il Presidente.....	621
5.6.3.	L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.....	622
6.	La Corte di giustizia dell'Unione.....	622
6.1.	Articolazione e fonti normative.....	622
6.2.	Composizione e funzioni.....	622
6.3.	La Corte di giustizia.....	623
6.3.1.	Composizione e nomina.....	623
6.3.2.	Funzionamento.....	623
6.3.3.	Funzioni.....	624
6.4.	Il Tribunale dell'Unione europea.....	624
6.4.1.	Origini.....	624
6.4.2.	Composizione.....	625
6.4.3.	Funzioni.....	625
6.5.	I tribunali specializzati. In particolare, il Tribunale della Funzione Pubblica.....	626
6.5.1.	I Tribunali specializzati: caratteristiche generali.....	626
6.5.2.	Il Tribunale della funzione pubblica dell'Unione europea (TFP).....	627
7.	La Banca centrale europea.....	627
7.1.	Caratteri.....	627
7.2.	Funzioni.....	627
7.3.	Funzionamento.....	628
7.4.	Tendenze nel sistema attuale.....	628
8.	La Corte dei conti.....	628
8.1.	Origine.....	628
8.2.	Composizione.....	628
8.3.	Funzioni.....	629
9.	Altri organi ed organismi dell'Unione.....	629
9.1.	Il Mediatore europeo.....	629
9.1.1.	Origini, nomina e composizione.....	629
9.1.2.	Funzioni e poteri.....	630
9.2.	Gli organi consultivi: il Comitato economico e sociale; il Comitato delle Regioni.....	630
9.2.1.	Caratteri comuni.....	630
9.2.2.	Il Comitato economico e sociale.....	631
9.2.3.	Il Comitato delle regioni.....	631
9.3.	La Banca europea per gli investimenti.....	631
9.3.1.	Origini, composizione e natura.....	631
9.3.2.	Funzioni.....	631
9.3.3.	Struttura interna.....	632
9.4.	Le agenzie.....	632
9.4.1.	Generalità.....	632
9.4.2.	Le agenzie previste nel Trattato di Lisbona.....	632
9.5.	Organismi di vigilanza finanziaria.....	633
10.	Le procedure decisionali.....	633
10.1.	Regime.....	633
10.2.	Classificazione.....	634
	Quiz.....	635
	Risposte corrette.....	636

Capitolo 4

L'ordinamento giuridico dell'Unione europea: le fonti.....	637
1. Considerazioni preliminari.....	637
1.1. L'ordinamento giuridico dell'Unione: peculiarità.....	637
1.2. Classificazione delle fonti del diritto dell'Unione.....	637
1.2.1. Classificazione degli atti giuridici rientranti nelle fonti di diritto secondario.....	638
2. I trattati.....	639
2.1. Generalità.....	639
2.2. Natura giuridica.....	639
2.3. Le procedure di revisione dei trattati.....	640
2.3.1. Premessa.....	640
2.3.2. Procedura ordinaria.....	640
2.3.2.1. Procedure semplificate di revisione.....	641
2.3.3. Procedure speciali di revisione.....	642
2.4. Le modifiche sul piano soggettivo: la procedura di adesione e il recesso all'Unione.....	642
2.4.1. Premessa.....	642
2.4.2. Procedura di adesione.....	642
2.4.3. Recesso.....	642
2.5. La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea: l'art. 6 TUE.....	643
2.5.1. Art. 6, par. 1, TUE.....	643
2.5.2. L'art. 6, par. 2, TUE.....	643
3. I principi generali del diritto.....	644
3.1. Generalità.....	644
3.2. Principi generali propri del diritto dell'Unione.....	644
3.3. Principi generali comuni agli ordinamenti degli Stati membri.....	645
4. Il diritto internazionale generale e gli accordi internazionali conclusi dall'Unione.....	646
4.1. Il diritto internazionale generale: nozione e portata.....	646
4.2. Gli accordi internazionali. Tipologie.....	646
4.2.1. Valore giuridico.....	646
5. I regolamenti.....	647
5.1. Definizione.....	647
5.2. Portata generale.....	647
5.3. Obbligatorietà integrale.....	647
5.4. Diretta applicabilità.....	647
6. Le direttive.....	648
6.1. Definizione.....	648
6.2. Soggetti destinatari.....	648
6.3. Obbligatorietà.....	648
6.4. Obbligo di attuazione.....	648
6.4.1. Scelta delle forme e dei mezzi di attuazione.....	648
6.5. Eventuale efficacia diretta.....	649
6.6. Strumento di armonizzazione.....	649
7. Le decisioni.....	649
7.1. Definizione.....	649
7.2. Obbligatorietà.....	649
7.3. Eventuale portata individuale.....	650
8. Gli atti non vincolanti dell'Unione: raccomandazioni e pareri.....	650
9. Gli atti atipici.....	650
11.1. Premessa.....	651
11.2. Gli orientamenti generali.....	652
11.3. Le decisioni.....	652

12.1.	Generalità.....	652
12.2.	Adattamento al diritto primario dell'Unione.....	652
12.3.	L'adattamento al diritto secondario.....	652
12.3.1.	La disciplina contenuta nella L. n. 234/2012.....	653
12.4.	Il ruolo delle Regioni.....	654
	Quiz.....	656
	Risposte corrette	657

Capitolo 5

	I rapporti con gli ordinamenti nazionali: l'incidenza del diritto dell'Unione.....	658
1.	Considerazioni introduttive.....	658
1.1.	Rapporti tra l'ordinamento dell'Unione e i sistemi giuridici nazionali.....	658
1.2.	Incidenza del diritto dell'Unione: applicabilità diretta ed efficacia diretta.....	659
1.3.	Conflitto tra disposizione interna e norma dell'Unione.....	659
2.	Il primato del diritto dell'Unione e l'assetto dei rapporti tra l'ordinamento dell'Unione e il sistema giuridico interno: tesi a confronto.....	659
2.1.	La posizione della Corte di giustizia: la concezione c.d. monista.....	660
2.2.	Il percorso evolutivo nella giurisprudenza della Corte costituzionale: la tesi della separatezza degli ordinamenti giuridici.....	660
2.2.1.	Premessa.....	660
2.2.2.	Prima fase: Corte cost., 7 marzo 1964, n. 14.....	660
2.2.3.	Seconda fase: Corte cost. 27 dicembre 1973, n. 183.....	661
2.2.4.	Terza fase: pronuncia Granital 8 giugno 1984, n. 170.....	661
2.2.5.	Quarta fase: Corte cost., 10 novembre 1994, n. 384.....	662
2.2.6.	Apertura alla concezione monista: Corte cost., ord. n. 103/2008.....	662
3.	L'efficacia diretta di una norma dell'Unione.....	663
3.1.	Nozione.....	663
3.2.	Rapporti con la c.d. "applicabilità diretta".....	663
3.3.	Ambito operativo.....	663
3.4.	Presupposti.....	663
3.4.1.	La sufficiente precisione.....	664
3.4.2.	L'incondizionatezza.....	664
3.4.3.	Ricorrenza dei presupposti a seconda della fonte di previsione della norma.....	664
3.5.	L'intensità (variabile) dell'efficacia diretta.....	665
3.5.1.	Premessa.....	665
3.5.2.	Direttive.....	665
3.5.3.	Trattati.....	666
3.5.4.	Decisioni.....	666
4.	L'efficacia indiretta di una norma dell'Unione.....	666
4.1.	L'obbligo di interpretazione conforme.....	667
4.1.1.	Nozione e fondamento.....	667
4.1.2.	Differenze rispetto al principio del c.d. effetto utile.....	667
4.1.3.	Limite e presupposti.....	667
4.1.4.	Ambito operativo.....	667
4.1.4.1.	Norme dotate di efficacia diretta.....	668
4.1.4.2.	Norme prive di efficacia diretta.....	668
4.2.	La responsabilità dello Stato nei confronti dei singoli.....	668
4.2.1.	Ambito operativo.....	668
4.2.2.	Presupposti.....	668
4.2.3.	Configurazione della responsabilità a carico dello Stato.....	669
4.2.4.	Esercizio del diritto al risarcimento.....	669
4.2.5.	Organi autori della violazione.....	669

Quiz.....	670
Risposte corrette	671

Capitolo 6

Il Sistema di tutela giurisdizionale dell'Unione.....	
---	---

Capitolo 7

Le politiche dell'Unione: in particolare, le libertà di circolazione; la politica in materia di concorrenza e il regime degli aiuti di Stato; la politica economica e monetaria.....	
--	---

Capitolo 8

Le risorse provenienti dall'Unione europea.....	
---	---

Parte VIII

Abilità logico deduttive, ragionamento logico-matematico e critico-verbale

Capitolo 1

Capacità logico-verbale	677
1. Ragionamento logico-verbale.....	677
2. Analogie concettuali	677
2.1. Relazioni concettuali.....	677
2.2. Serie di parole	680
2.2.1. Criterio del significante.....	680
2.2.2. Criterio del significato.....	682
3. Sinonimi e contrari.....	685
4. Proporzioni verbali.....	687
5. Presentazione grafica delle analogie.....	692
6. Esercizi di vocabolario.....	693
7. Significato dei termini.....	694
7.1. Significato di modi di dire ed espressioni	696
8. Frasi incomplete.....	698
9. Figure retoriche e rime.....	702
Esercizi	705

Capitolo 2

Analisi di argomentazioni e comprensione del testo	722
1. Analisi di argomentazioni e comprensione del testo.....	722
1.1. Consigli per migliorare la velocità di lettura e l'analisi del testo	723
1.2. Comprensione del testo.....	725
1.2.1. Reperire informazioni	726
1.2.2. Individuare le premesse e la conclusione.....	743
1.2.3. Indebolire o rafforzare una supposizione.....	747
1.2.4. Individuare la supposizione implicita.....	751
1.2.5. Individuare il passaggio logico errato.....	754
1.2.6. Struttura logica.....	755
1.2.7. Suggestimenti	759
Esercizi	761

Capitolo 3		
Ragionamento logico-deduttivo		770
1.	Ragionamento logico-deduttivo	770
1.1.	Schematizzazione	770
2.	Ragionamento induttivo e deduttivo	772
2.1.	Metodo induttivo	772
2.2.	Metodo deduttivo	772
3.	Deduzioni logiche	774
3.1.	Negazione	774
3.2.	Condizione sufficiente	775
3.3.	Condizione necessaria	776
3.4.	Condizione necessaria e sufficiente	777
4.	Connettiviti logici e tavole di verità	777
4.1.	Congiunzione	778
4.2.	Disgiunzione inclusiva	778
4.3.	Disgiunzione esclusiva	778
4.4.	Negazione	779
4.5.	Implicazione	779
4.6.	Coimplicazione	779
4.7.	Sillogismi	780
4.8.	Relazioni e concatenazioni	783
4.9.	Relazioni mancanti	786
4.10.	Strategie efficienti	791
Esercizi		793
Capitolo 4		
Logica numerica		807
1.	Aritmetica e geometria	807
1.1.	Metodi e strategie per velocizzare i calcoli	807
2.	Abilità di calcolo	808
2.1.	Addizione	808
2.1.1.	Le proprietà dell'addizione	808
2.2.	Sottrazione	809
2.2.1.	Le proprietà della sottrazione	809
2.3.	Moltiplicazione	810
2.3.1.	Le proprietà della moltiplicazione	810
2.4.	Divisione	811
2.4.1.	Le proprietà della divisione	811
3.	Criteri di divisibilità	812
4.	Potenze	813
4.1.	Proprietà delle potenze	814
4.2.	Potenze del 10	816
5.	Radici	817
5.1.	Radicali come potenze	818
5.2.	Proprietà delle radici	818
6.	Scomposizione in fattori primi	820
7.	Massimo comune divisore	821
8.	Minimo comune multiplo	822
9.	Frazioni e numeri decimali	823
9.1.	Le operazioni con le frazioni	824
10.	Calcolo percentuale	827
10.1.	Variazione percentuale	828

11.	Proporzioni.....	829
12.	La proporzionalità	832
12.1.	Proporzionalità diretta	832
12.2.	Rappresentazione grafica: la retta	832
12.3.	Proporzionalità inversa	833
12.4.	Rappresentazione grafica: l'iperbole	833
13.	Le unità di misura.....	833
13.1.	Le misure di lunghezza	833
13.2.	Le misure di peso.....	835
13.3.	Le misure di capacità	835
13.4.	Spazio, tempo e velocità	837
13.5.	Conversione di ore, minuti e secondi.....	838
13.6.	Problemi di lavoro	840
14.	Geometria: le figure piane.....	841
15.	Equazioni e sistemi	843
16.	Il problema.....	846
Esercizi		847

Parte IX

Quesiti situazionali (*online*)

Parte X

Lingua inglese (*online*)

Parte XI

Competenze digitali (*online*)