

ISTRUTTORE e ISTRUTTORE DIRETTIVO

AREA TECNICA

degli **Istruttori**, dei **funzionari** e dell'**alta qualificazione**
Per **Ingegneri**, **Architetti** e **Geometri**

MANUALE di **TEORIA** e **QUIZ**

EDIZIONE AGGIORNATA

IV Edizione **2025**

PREMESSA

Il Manuale *Istruttore e Istruttore Direttivo dell'area tecnica negli Enti Locali, Teoria e Quiz, NLD Concorsi, 2025*, è stato ripensato tenendo conto delle **questioni più frequentemente assegnate** nelle prove concorsuali degli ultimi anni.

Il Manuale si caratterizza per una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** di tutte le materie più frequentemente oggetto di **concorso**:

- Diritto **costituzionale**;
- Diritto **amministrativo**;
- **Contratti pubblici**;
- **Ordinamento** degli enti locali;
- **Ordinamento finanziario e contabile** degli enti locali;
- **Reati contro la P.A.**;
- Elementi di diritto **civile**;
- **Urbanistica ed edilizia**;
- Legislazione in materia di **ambiente, beni culturali e paesaggio**;
- Normativa in materia di tutela della **salute** e della **sicurezza** nei **cantieri** e nei **luoghi di lavoro**;
- Strumenti e tecniche **estimative**;
- Strumenti e tecniche **catastali**;
- **Geodesia, topografia e cartografia**;
- **Scienza e tecnica delle costruzioni**;
- **Logica (online)**;
- **Inglese (online)**;
- **Informatica (online)**.

Il Manuale tiene conto delle più recenti **novità legislative**, tra cui la L. 9 maggio **2025**, n. 69, di conv. del D.L. 14 marzo **2025**, n. 25 (**Decreto P.A.**), il D.L. 11 aprile **2025**, n. 48 (**Decreto Sicurezza**), la L. 21 febbraio **2025**, n. 15, di conv. del D.L. 27 dicembre 2024, n. 202 (c.d. **Milleproroghe**) e la L. 30 dicembre **2024**, n. 207 (**Legge di Bilancio per il 2025**).

Il Manuale **segnala**, inoltre, *paragrafo per paragrafo*, gli argomenti **già oggetto di prove assegnate** nei **precedenti concorsi**, in tal modo richiamando l'attenzione sugli aspetti del Programma in **nessun modo trascurabili**.

Per consentire di affiancare allo studio teorico una **immediata verifica** delle capacità acquisite, il Volume presenta **quiz di verifica** per ciascuno dei Capitoli o delle Parti che compongono le indicate materie.

Il Manuale permette, infine, l'accesso ad un'**estensione online**, consultabile con apposita *password*, per rimanere aggiornati sulle materie oggetto d'esame e per esercitarsi con il **simulatore online**.

SOMMARIO

Parte I

Diritto costituzionale

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo 3

1.	Il diritto pubblico	3
2.	L'ordinamento giuridico	3
3.	La norma giuridica	4
3.1.	Definizione e caratteri della norma giuridica	4
3.1.1.	Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento	4
3.2.	Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediali, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette	4
3.3.	Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche	5
4.	Lo Stato. Nozione e caratteri	6
4.1.	Gli elementi costitutivi dello Stato	6
4.1.1.	Il popolo	6
4.1.1.1.	Popolo, popolazione, nazione	6
4.1.1.2.	Cittadinanza italiana	7
4.1.2.	Il territorio	7
4.1.3.	La sovranità interna ed esterna	7
5.	Forme di Stato e forme di Governo	8
5.1.	Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione	8
5.1.1.	Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	8
5.1.2.	Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario	8
5.1.3.	Stato liberale, stato socialista, stato sociale	9
5.2.	Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare	9
5.3.	Il modello italiano	10

Capitolo 2

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea



Capitolo 3

Le fonti del diritto 12

1.	Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione	12
1.1.	Fonti atto e fonti fatto	12
1.2.	Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie	13
2.	I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie	13
2.1.	I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche	13
2.1.1.	L'analogia	14
2.2.	I criteri di risoluzione delle antinomie	14
2.2.1.	Il criterio cronologico	14
2.2.2.	Il criterio gerarchico	14
2.2.3.	Il criterio di specialità	15
2.2.4.	Il criterio della competenza	15
3.	Le fonti del diritto in Italia	15

4.	La Costituzione.....	15
4.1.	La struttura	15
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana	16
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....	17
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale.....	17
6.	Le leggi ordinarie.....	17
6.1.	Il procedimento di formazione.....	18
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata	18
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa	18
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	20
7.	Gli atti con forza di legge del Governo.....	20
7.1.	Il decreto legislativo.....	21
7.2.	Il decreto-legge	21
7.2.1.	Necessità e urgenza.....	21
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza	22
7.2.3.	La conversione in legge.....	22
8.	Il referendum popolare.....	23
8.1.	Il referendum abrogativo.....	23
8.1.1.	Il procedimento referendario.....	23
9.	I regolamenti parlamentari.....	24
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	24
11.	Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....	25
11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7)	26
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	26
12.	Le fonti regionali.....	27
13.	Le fonti secondarie	28
14.	Le fonti-fatto.....	28

Capitolo 4

I principi costituzionali		29
1.	I principi fondamentali.....	29
2.	Il principio democratico.....	29
2.1.	Democrazia e rappresentanza	30
2.2.	Il diritto di voto.....	30
2.2.1.	Il suffragio universale.....	30
2.2.2.	I caratteri del voto	30
2.3.	Democrazia e partiti politici	31
3.	Il principio di uguaglianza	31
3.1.	Il divieto di discriminazioni.....	31
3.1.1.	Sesso.....	32
3.1.2.	Razza	32
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche	32
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità.....	32
3.1.5.	Opinioni politiche	32
3.1.6.	Condizioni personali e sociali	33
4.	Il principio lavorista.....	33
5.	Unità, autonomia e decentramento	33
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico	33
5.2.	Il principio di sussidiarietà.....	33
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	34
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	34

6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1	34
6.3.	Lo sport nella Costituzione	34
7.	L'Italia e le relazioni internazionali	35
7.1.	Il ripudio della guerra	35
8.	La condizione giuridica dello straniero	36
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici	36
8.2.	L'estradizione	36

Capitolo 5

I diritti e i doveri costituzionali	37
1. I diritti inviolabili.....	37
1.1. Garanzie dei diritti inviolabili.....	37
1.1.1. I meccanismi di protezione sovranazionale.....	38
1.1.2. La tutela prevista dalla Cedu.....	38
1.2. Bilanciamento dei diritti fondamentali	39
2. Classificazione dei diritti costituzionali	39
2.1. Diritti individuali e collettivi	39
2.2. Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive	39
2.3. Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche	40
2.4. Scheda di sintesi.....	40
3. Libertà personale	40
3.1. Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione	41
4. La libertà di domicilio	41
5. Libertà di circolazione e soggiorno	42
5.1. Libertà di espatrio.....	42
5.2. Libertà di emigrazione.....	42
5.3. Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	42
6. Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa	42
6.1. Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	42
6.2. Libertà della stampa	43
6.2.1. Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....	43
7. La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	43
8. La libertà di riunione.....	44
8.1. I limiti	44
8.2. Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	44
9. La libertà di associazione.....	45
9.1. Limiti: associazioni segrete e paramilitari	45
10. La libertà di costituire una famiglia	45
10.1. La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà	46
11. La libertà religiosa.....	46
12. Il diritto alla salute	47
12.1. Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	47
12.1.1. Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale	47
12.1.2. Il testamento biologico	47
13. Il diritto all'istruzione.....	48
13.1. Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	48
13.2. Libertà della scuola: le scuole private	48
14. I limiti ai diritti economici.....	49
14.1. I diritti dei lavoratori.....	49
14.1.1. Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	49
15. I limiti alla libertà di iniziativa economica privata	50

15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	51
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	51
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	51
17.	I doveri costituzionali.....	51
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale.....	51
17.2.	Doveri di solidarietà politica.....	52
17.3.	La riserva di legge.....	52
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare.....	52
17.5.	Il dovere tributario.....	52
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	52

Capitolo 6

L'ordinamento della Repubblica.....



Quiz Diritto costituzionale	54
Risposte corrette	57

Parte II

Diritto amministrativo

Capitolo 1

La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....	61
1. Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato	61
2. Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	62
3. Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	62
4. La nozione di P.A.: il rilievo applicativo	63
5. Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione	64
5.1. La classificazione	64
6. I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno	65
7. La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici	66
7.1. Rapporto organico e rapporto di servizio	66
7.2. La prorogatio	67
7.3. La classificazione degli organi.....	67
8. Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo.....	67
9. Competenza	67
9.1. Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avalimento	68
10. Il difetto di competenza.....	69
11. Il funzionario di fatto	69
11.1. Regime di imputabilità degli atti	69
12. Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione	70
12.1. La disciplina delle società a partecipazione pubblica	70
12.2. I soggetti pubblici di matrice europea.....	71
12.2.1. Organismi di diritto pubblico	71
12.2.2. Imprese pubbliche.....	72
12.2.3. Soggetti <i>in house</i>	72
12.2.3.1. La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	73

13.	I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	74
13.1.	Premessa	74
13.2.	La nozione di servizio pubblico	74
13.2.1.	L'impostazione soggettiva	74
13.2.2.	L'impostazione oggettiva e funzionale	74
13.2.3.	La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.	75
13.3.	La nozione europea	76
13.4.	I servizi pubblici locali	76
13.5.	Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	77
13.5.1.	I principi. La sussidiarietà orizzontale	78
13.5.1.1.	Continuità, parità di trattamento e universalità	79
13.5.2.	Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative	79
13.6.	Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali	81

Capitolo 2

L'Amministrazione statale.....		83
1.	La struttura dell'Amministrazione statale.....	83
2.	Il Governo	83
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	84
2.2.	Comitati interministeriali.....	84
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome	84
3.	Gli organi ausiliari	84
3.1.	Il Consiglio di Stato.....	85
3.2.	La Corte dei conti	85
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	85
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	86
4.	Le Autorità indipendenti.....	86
5.	L'Amministrazione statale periferica	87
5.1.	I Prefetti.....	87
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	88
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.....	88
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	88
5.3.	Ordine di allontanamento e c.d. DASPO urbano per i presidi sanitari	89

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale.....		91
1.	Autonomia e decentramento.....	91
2.	Le Regioni.....	91
2.1.	L'autonomia statutaria.....	92
2.2.	L'autonomia legislativa.....	93
2.3.	L'autonomia regolamentare.....	94
2.4.	Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	94
2.5.	L'autonomia finanziaria	94
2.6.	L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86	95
2.6.1.	Le differenze tra Regioni ad autonomia ordinaria e Regioni ad autonomia differenziata o speciale.....	95
2.6.2.	L'art. 116, comma 3, Cost.....	97
2.6.3.	I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost.	97
2.6.4.	L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità	98

2.6.5.	Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia	99
2.6.6.	Modifica e revoca dell'intesa	100
2.6.7.	Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie	100
2.6.8.	Monitoraggio	101
2.6.9.	Disposizioni finanziarie e finali	102
2.6.10.	Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 3 dicembre 2024, n. 192	102
2.7.	L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	103
3.	I controlli	104
3.1.	I controlli sulle Regioni	104
3.2.	I controlli sugli enti locali	104
4.	Le conferenze permanenti	105
4.1.	La Conferenza Stato-Regioni	105
4.2.	Conferenza Stato-città ed autonomie locali	105
4.3.	La Conferenza unificata	105
5.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato	106
5.1.	I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza	106

Capitolo 4

Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni 107

Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva 107

1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico	107
1.1.	La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione	108
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso	109
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241	109
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva	110
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	111
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi	111
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale	113
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo	113
2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali.	113
3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato	114
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.	115

Sezione II - L'accesso al pubblico impiego 116

1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.	116
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso	117
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti	117
1.2.	Principi e regole del concorso	117
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento	118
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità	

	di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi”	119
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento	120
1.4.1.	Concorsi misti.....	120
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	121
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	121
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale.....	122
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	122
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	123
3.	L'inquadramento del pubblico dipendente.....	124
3.1.	Le mansioni	125
3.2.	Le progressioni	125
4.	La tutela.....	126
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	126
4.2.	La tutela risarcitoria.....	127
	Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro....	128
1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa.....	128
1.1.	I diritti del dipendente.....	128
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro	130
1.1.2.	Ferie e festività	130
1.1.3.	Permessi	130
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	131
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i>	132
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento	134
1.2.1.	L'aggiornamento del Codice di comportamento	135
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti	136
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni	136
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo».....	136
1.2.5.	L'esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	137
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>)	139
1.2.7.	<i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale	139
1.2.8.	Il whistleblowing	141
2.	La valutazione della <i>performance</i>	144
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i>	147
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	147
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro.	147
3.1.	Il potere direttivo	147
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo	147
3.3.	Il potere disciplinare	148
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro	148
4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro.	148
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, “Attuazione dell’articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro”	149
4.2.	Le misure generali di tutela	149
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati	149
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza.....	150
5.	La responsabilità del dipendente.....	150
5.1.	La responsabilità disciplinare	150
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari	151

5.1.2.	Il procedimento disciplinare	151
5.2.	Responsabilità civile	152
5.3.	Responsabilità erariale e contabile	152
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi	153
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....	153
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023. La proroga al 2025 introdotta dalla L. 21 febbraio 2025, n. 15, di conv. del D.L. 27 dicembre 2024, n. 202 c.d. Decreto Milleproroghe.	153
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine	154
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti	155
Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro		156
1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....	156
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022. Le novità della L. 9 maggio 2025, n. 69, di conv. del D.L. 14 marzo 2025, n. 25 (c.d. Decreto PA)	156
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia	157
1.2.1.	Aspettativa	157
1.2.2.	Distacco o comando	158
1.2.3.	Assenza per malattia	158
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati	158
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego	159
Sezione V - La dirigenza		160
1.	La dirigenza	160
2.	L'accesso ai ruoli dirigenziali.....	162
3.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali.....	164
3.1.	La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i>	165
4.	I compiti dei dirigenti	166
5.	La mobilità dei dirigenti tra settore pubblico e settore privato	167
6.	La responsabilità dirigenziale	168
7.	Il trattamento economico dei dirigenti.....	169
Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali.		170
1.	Il regime speciale del pubblico impiego negli enti locali	170
2.	La contrattazione collettiva degli enti locali.....	170
2.1.	I primi contratti collettivi negli anni '90 e 2000.....	171
2.2.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2016 - 2018.....	171
2.3.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2019 - 2021.....	172
3.	L'ordinamento degli uffici e dei servizi.....	173
4.	L'art. 90 T.U.E.L.: gli uffici di staff.....	173
5.	Gli obblighi del dipendente degli enti locali disciplinati dal CCNL 16 novembre 2022.....	173
6.	Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 16 novembre 2022	175
7.	La dirigenza degli enti locali	175
7.1.	Il CCNL Area Funzioni Locali sottoscritto il 16 luglio 2024	176
8.	Il conferimento degli incarichi dirigenziali. Le novità del CCNL Area Funzioni Locali 16 luglio 2024	177
9.	La revoca degli incarichi dirigenziali	177
10.	L'art. 110 TUEL: il conferimento di incarichi a contratto.....	178
11.	I contratti di collaborazione autonoma	178

12.	Il Direttore generale.....	178
13.	La responsabilità disciplinare dei dirigenti	179
14.	Il Segretario comunale e provinciale.....	179
14.1.	Le origini della figura e il suo inquadramento giuridico attuale	179
14.2.	I compiti e le attribuzioni del Segretario	179
14.3.	Reclutamento e formazione del Segretario.....	180
14.4.	La nomina e la revoca del Segretario	180
14.5.	Il Segretario privo di incarico	180

Sezione VII - La tutela 170

1.	La tutela giurisdizionale.....	182
2.	Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato.....	183

Capitolo 5

Le fonti del diritto amministrativo..... 184

1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	184
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	184
3.	I regolamenti: fondamento e limiti.....	185
3.1.	Classificazione dei regolamenti.....	185
4.	Le ordinanze.....	186
5.	Gli statuti	187
6.	Testi unici.....	187
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	187
8.	Norme interne	188
8.1.	Le circolari	188
9.	La consuetudine.....	188
10.	La prassi amministrativa	188

Capitolo 6

Le situazioni giuridiche soggettive..... 189

1.	Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo	189
2.	Il diritto soggettivo	190
3.	L'interesse legittimo	190
3.1.	Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo	190
4.	La tutela delle posizioni giuridiche soggettive	191
5.	Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare	192
6.	Interessi collettivi e interessi diffusi.....	192
7.	La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (<i>class action</i>).....	193
7.1.	L'azione inibitoria	193
7.2.	L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata'	193
7.3.	La <i>class action</i> pubblica.....	194

Capitolo 7

I principi dell'azione amministrativa..... 195

1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	195
2.	Il principio di legalità.....	195
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento	196
4.	Il principio di ragionevolezza	196
5.	Il principio di buon andamento della P.A.	196
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. <i>Rinvio</i>	196
7.	I principi europei	197

7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	198
7.2.	Il principio di proporzionalità	198
7.3.	Il principio del giusto procedimento	198
7.4.	Principio di precauzione	199
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	199
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	199
8.2.	Lo sportello unico	200
8.3.	Le conferenze di servizi	200
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma.....	201
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	202
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	203
8.6.1.	L'accertamento di ufficio.....	204

Capitolo 8

Il procedimento amministrativo..... 205

1.	Il procedimento amministrativo.....	205
2.	Le fasi del procedimento amministrativo	206
2.1.	La fase dell'iniziativa.....	206
2.2.	La fase istruttoria	206
2.3.	La fase decisoria.....	206
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia	207
3.	I termini di conclusione del procedimento	207
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi.....	208
3.2.	I silenzi della P.A.	208
4.	Il responsabile del procedimento.....	209
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo.....	210
6.	La comunicazione di avvio del procedimento.....	210
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento	210
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	211
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti	211
8.	Il preavviso di rigetto	211
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	212

Capitolo 9

La *privacy* e la protezione dei dati personali 213

1.	La <i>privacy</i> : dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali.....	213
2.	Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali	214
3.	Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali	215
4.	La nozione di dato personale	215
4.1.	La classificazione dei dati personali	216
4.1.1.	Dati sensibili, genetici e biometrici	216
4.1.2.	Dati quasi sensibili	216
4.1.3.	Dati anonimi e giudiziari.....	217
5.	La disciplina sul trattamento dei dati personali.....	217
5.1.	I principi in materia di trattamento dei dati personali.....	218
5.2.	Il trattamento dei dati sensibili.....	218
5.2.1.	I dati personali di tipo giudiziario	218
5.2.2.	Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità.....	219
5.3.	Il trattamento dei dati per un interesse pubblico	219
6.	I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati	219

6.1.	Il diritto all'oblio	220
6.2.	Segue: il titolare del trattamento dei dati personali	220
6.3.	Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali	220
7.	Il <i>Data Protection Officer</i>	221
7.1.	L'obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento	221

Capitolo 10

Documentazione amministrativa	 Approfondimento online
--	---

Capitolo 11

Informatizzazione	 Approfondimento online
--------------------------------	---

Capitolo 12

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi	 Approfondimento online
--	---

Capitolo 13

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso. Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato	225
1. Il principio di pubblicità e trasparenza	225
1.1. La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico	225
1.2. La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	226
1.3. La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato	226
2. Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013	226
3. Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale	227
4. Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	228
5. Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa	229
6. Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97)	231
6.1. I tre accessi	231
6.2. L'accesso classico	231
6.2.1. I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo	232
6.2.2. Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4	232
6.2.3. Gli strumenti di tutela	233
7. L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina	233
7.1. L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10	234
7.1.1. Le interferenze tra le differenti forme di accesso	235
7.1.2. Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato	235
7.1.3. L'accesso generalizzato: natura e disciplina	236
8. Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.	238

Capitolo 14

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi	240
1. Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura	240
2. Nozione e struttura dell'atto amministrativo	240
3. Classificazione degli atti amministrativi	241
3.1. I pareri	242
4. Atti di alta amministrazione e atti politici	243

5.	I provvedimenti amministrativi.....	243
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	244
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo	245
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi	245
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione	246
6.1.1.	L'autorizzazione	246
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	246
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri	246
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali	247
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità.....	247
7.	Validità ed efficacia.....	248
7.1.	La nullità.....	248
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	249
7.1.2.	L'azione di nullità	249
7.2.	L'annullabilità.....	249
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito	249
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile.....	250
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento.....	251
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	251
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio	252
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	252
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo	253
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	253
11.	L'invalidità derivata	254

Capitolo 15

I controlli



Capitolo 16

Beni pubblici ed espropriazione



Capitolo 17

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali.....



Capitolo 18

La giustizia amministrativa.....



Quiz | Diritto amministrativo **259**

Risposte corrette **274**

Parte III

I contratti pubblici

Capitolo 1

I contratti della P.A. **279**

1. La capacità di diritto privato della P.A.....280

2. Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione

3.	I contratti atipici.....	281
4.	Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36	284
4.1.	Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo	284
4.1.1.	La disciplina intertemporale	284
4.1.2.	Il nuovo sistema delle fonti	285
4.1.3.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023.....	286
4.1.4.	I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato	286
4.1.5.	I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione.....	287
4.1.6.	Il conflitto di interessi.....	288
4.1.7.	I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione	289
4.1.7.1.	Suddivisione in lotti e rotazione. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici).	289
4.1.8.	Ambito applicativo	290
5.	I contratti pubblici: le <i>species</i> . Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).	291
5.1.	Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	292
6.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti.....	293
6.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	295
6.2.	I (tre) macro-indici	296
6.2.1.	(Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività	297
7.	La progettazione (art. 41). Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	298
7.1.	Livelli e contenuti della progettazione. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	300
7.2.	Verifica preventiva dell'interesse archeologico. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	301
7.3.	L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto.....	302
7.3.1.	(Segue). Cenni sul costo del personale.....	304
8.	Verifica della progettazione e validazione.	304
8.1.	Il raffronto con la disciplina previgente.....	306
8.2.	I soggetti deputati all'attività di verifica.	306
9.	Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni.	307
10.	Il procedimento ad evidenza pubblica	310
10.1.	La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici).....	310
10.2.	Il bando di gara	311
10.3.	L'impugnazione delle clausole del bando.....	312
11.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte	313
12.	I criteri di aggiudicazione	314
12.1.	Le offerte anomale.....	315
13.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi	316
13.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale	316
13.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio.....	317

13.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa	318
13.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	320
13.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	321
13.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	322
14.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione	323
14.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione	324
14.2.	L'approvazione e la stipula del contratto	324
14.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	325
15.	L'esecuzione del contratto	326
15.1.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contrabile e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.	327
15.2.	Le garanzie	329
15.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	330
15.3.1.	Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	331
15.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione	332
15.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso	332
15.6.	L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	334
16.	La giurisdizione e la tutela	335
16.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale	335
16.1.1.	Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	336
16.2.	I rimedi giurisdizionali	336
16.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche	338
17.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto	338
Quiz I contratti pubblici		341
Risposte corrette		342

Parte IV

Ordinamento degli enti locali

Capitolo 1		
Il Comune		345
1.	La definizione di Comune	345
2.	Gli elementi costitutivi del Comune	345
3.	Il territorio comunale	345
3.1.	Capoluogo, sobborgo, quartiere, casale, borgata e frazione	346
3.2.	Le forme di decentramento comunali: le circoscrizioni comunali e i municipi	346
3.2.1.	Le circoscrizioni comunali	346
3.2.2.	I Municipi	347
3.3.	Le variazioni territoriali del Comune	347
3.3.1.	L'istituzione di nuovi Comuni mediante creazione e mediante fusione (anche per incorporazione)	347
3.3.1.1.	La disciplina del passaggio dai singoli Comuni al nuovo Comune risultante dalla fusione	348

3.3.1.2.	Gli incentivi economici alla fusione.....	349
3.3.2.	Il distacco	349
4.	La popolazione.....	349
5.	Il patrimonio.....	350
6.	La soggettività giuridica del Comune.....	351
7.	L'autonomia del Comune.....	351
7.1.	Gli statuti comunali (rinvio).....	351
7.2.	I regolamenti comunali (rinvio).....	351
7.3.	Le funzioni amministrative del Comune.....	351
7.3.1.	La classificazione delle funzioni amministrative del Comune in funzioni proprie, funzioni conferite e funzioni fondamentali: fondamento giuridico	352
7.3.2.	Le funzioni proprie e le funzioni conferite.....	352
7.3.3.	Le funzioni fondamentali.....	353
7.3.3.1.	L'obbligo di esercizio in forma associata.....	353
8.	Gli organi di governo del Comune e la forma di governo.....	354
9.	Il Consiglio comunale.....	354
9.1.	Ruolo e natura del Consiglio comunale	355
9.2.	L'organizzazione del Consiglio comunale: i regolamenti interni.....	355
9.3.	La composizione del Consiglio comunale	355
9.3.1.	Il Sindaco (<i>rinvio</i>).....	355
9.3.2.	I consiglieri comunali.....	356
9.3.2.1.	Il numero dei consiglieri comunali.....	356
9.3.2.2.	I diritti dei consiglieri comunali.....	356
9.3.2.3.	Le elezioni dei consiglieri comunali (<i>rinvio</i>).....	357
9.3.2.4.	La durata in carica dei consiglieri comunali e le cause di cessazione anticipata.....	357
9.3.3.	Il Presidente del Consiglio comunale.....	357
9.4.	L'articolazione interna del Consiglio comunale: le commissioni consiliari ed i gruppi consiliari.....	358
9.4.1.	Le commissioni consiliari.....	358
9.4.2.	I gruppi consiliari.....	359
9.5.	L'organizzazione dei lavori: le sedute e gli adempimenti connessi alla prima seduta.....	359
9.6.	Le funzioni del Consiglio comunale.....	360
9.7.	La durata in carica e le cause di cessazione del Consiglio comunale.....	360
10.	La Giunta comunale.....	362
10.1.	Ruolo e natura della Giunta comunale.....	362
10.2.	La composizione della Giunta comunale	362
10.2.1.	Il Presidente della Giunta comunale: il Sindaco (<i>rinvio</i>)	362
10.2.2.	Gli assessori	362
10.2.2.1.	Il numero	362
10.2.2.2.	La nomina	363
10.2.2.3.	La durata in carica e le cause di cessazione dalla carica.....	364
10.3.	La durata in carica della Giunta comunale	364
10.4.	Le competenze della Giunta comunale.....	365
11.	Il Sindaco	365
11.1.	L'elezione del Sindaco	366
11.2.	La durata della carica e il divieto del terzo mandato consecutivo.....	367
11.3.	Le funzioni del Sindaco: premessa.....	367
11.3.1.	Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale.....	368
11.3.2.	Le funzioni del Sindaco quale ufficiale del Governo	369
11.3.3.	Le ordinanze sindacali.....	370
11.3.3.1.	Le ordinanze contingibili ed urgenti	370

11.4.	Il Vicesindaco	371
Quiz		373
Risposte corrette		374

Capitolo 2

La Provincia		375
1.	Premessa. La riforma delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56	375
2.	La definizione di Provincia	375
3.	Gli elementi costitutivi della Provincia	376
3.1.	Il territorio.....	376
3.1.1.	Le forme di decentramento territoriale: le circoscrizioni provinciali	376
3.2.	La popolazione	377
3.3.	Il patrimonio.....	377
4.	L'istituzione di nuove Province	377
5.	L'autonomia della Provincia.....	377
5.1.	Gli statuti provinciali (rinvio)	377
5.2.	I regolamenti provinciali (rinvio).....	377
5.3.	Le funzioni amministrative	377
5.3.1.	Le funzioni proprie.....	377
5.3.2.	Le funzioni conferite	378
5.3.3.	Le funzioni delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56	378
6.	I nuovi organi della Provincia	379
6.1.	Il Presidente della Provincia	380
6.2.	Il Consiglio provinciale	380
6.3.	L'Assemblea dei Sindaci.....	381
Quiz		382
Risposte corrette		383

Capitolo 3

La città metropolitana e Roma Capitale		384
1.	Premessa. L'istituzione delle Città metropolitane.....	384
2.	La definizione di Città metropolitana	384
3.	Gli organi della Città metropolitana	384
3.1.	Il Sindaco metropolitano	385
3.2.	Il Consiglio metropolitano	385
3.3.	La Conferenza metropolitana.....	385
4.	Le funzioni della Città metropolitana	386
5.	Roma Capitale	386
5.1.	Le funzioni di Roma Capitale.....	386
5.2.	Gli organi di Roma Capitale.....	386
Quiz		388
Risposte corrette		389

Capitolo 4

Le unioni dei Comuni. Le Comunità montane. Le Comunità isolate o di arcipelago. Altre forme associative		390
1.	Le Unioni di Comuni	390
2.	Le Comunità montane.....	392
3.	Le Comunità isolate o di arcipelago	393
4.	Le altre forme associative.....	393
4.1.	Le convenzioni	393
4.2.	I Consorzi	394

4.3.	L'esercizio associato di funzioni e di servizi da parte dei Comuni	395
4.4.	Gli accordi di programma	395
Quiz		397
Risposte corrette		398

Capitolo 5

La partecipazione del cittadino.....		399
1.	Le forme di partecipazione del cittadino.....	399
2.	Le libere forme associative e gli organismi di partecipazione	399
3.	La partecipazione procedimentale	400
4.	La consultazione popolare.....	400
5.	I referendum locali.....	400
6.	L'azione popolare	401
7.	Il Difensore civico.....	401
8.	L'accesso	402
Quiz.....		403
Risposte corrette		404

Capitolo 6

Gli statuti e i regolamenti		405
1.	Introduzione.....	405
2.	Gli statuti	405
2.1.	Il procedimento di formazione degli statuti.....	406
3.	I regolamenti.....	407
Quiz.....		409
Risposte corrette		410

Capitolo 7

I controlli	411
1. Nozione di controllo amministrativo	411
2. Le diverse tipologie di controlli amministrativi	411
3. I controlli sugli atti	411
4. I controlli sugli atti degli enti pubblici	412
4.1. Il controllo del Prefetto di cui all'art. 135 del TUEL	413
4.2. Il controllo sostitutivo sugli atti: gli artt. 136 e 137 del TUEL	413
4.3. L'annullamento straordinario degli atti degli enti locali	414
5. I controlli sugli organi	414
6. I controlli sugli organi degli enti locali	414
6.1. Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali: art. 141 del TUEL	414
6.2. Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose	416
6.3. Scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per dissesto finanziario	417
7. Il controllo di gestione	417
7.1. Il controllo interno di gestione	418
7.2. Il controllo interno di gestione negli enti locali	418
7.3. Il Collegio dei revisori dei conti	419
7.4. Il controllo esterno sulla gestione	420
7.5. Il ruolo e i poteri della Corte dei Conti	420
7.6. I poteri di controllo esterno della Corte dei conti sugli enti locali	421
Quiz	422
Risposte corrette	423

Capitolo 8

Gli atti degli enti locali	424
1. La struttura degli atti amministrativi degli enti locali.....	424
2. Classificazione.....	424
3. Gli Atti degli organi collegiali	426
4. Le ordinanze del Sindaco	430
4.1. Le ordinanze ordinarie	430
4.2. Le ordinanze contingibili e urgenti	430
5. Decreti ed altri atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	432
6. Conoscibilità degli atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	432
7. Il messo comunale e il messo notificatore.....	432
8. Atti dei dirigenti	433
8.1. Le determinazioni: struttura e contenuto	433
8.1.1. Le determinazioni aventi implicazioni contabili.....	433
8.1.2. Le determinazioni non aventi implicazioni contabili	434
8.2. Ordinanze dei dirigenti, ovvero ordinanze gestionali	434
8.3. Ordinanze-ingiunzioni.....	435
9. I pareri dei responsabili dei servizi	436
10. I pareri dell'organo di revisione.....	436
11. Il visto di regolarità contabile.....	437
Quiz.....	438
Risposte corrette	439

Capitolo 9

I servizi comunali di interesse statale	440
1. I servizi di competenza statale affidati ai Comuni: l'art. 14 TUEL	440
2. Lo stato civile.....	441
2.1. Gli uffici dello stato civile.....	441
2.2. L'Ufficiale di stato civile.....	441
2.3. Gli atti di stato civile.....	442
2.4. I registri di stato civile.....	443
2.5. Registrazioni relative alla cittadinanza.....	443
2.6. Registrazioni relative agli atti di nascita	444
2.6.1. I registri di nascita.....	444
2.6.2. L'atto di nascita e la dichiarazione di nascita	444
2.7. Registrazioni relative agli atti di matrimonio	445
2.7.1. I registri di matrimonio	445
2.7.2. La richiesta di pubblicazione e i compiti dell'Ufficiale di stato civile	445
2.7.3. L'atto di matrimonio.....	446
2.8. Registrazioni relative alle unioni civili	446
2.8.1. Il registro delle unioni civili	446
2.8.2. La richiesta di costituzione dell'unione civile e i compiti dell'Ufficiale di stato civile.....	446
2.8.3. L'atto di costituzione dell'unione civile.....	447
2.9. Registrazione degli atti di morte	448
2.9.1. I registri di morte.....	448
2.9.2. La dichiarazione di morte e l'atto di morte	448
2.10. La registrazione delle disposizioni anticipate di trattamento ("DAT")	448
2.11. Rettificazione e correzione degli atti di stato civile.....	449
2.12. Gli estratti degli atti dello stato civile e relativi certificati.....	449
3. L'anagrafe	450
3.1. Il sistema anagrafico nazionale: APR, AIRE e INA	450

3.2.	L'Anagrafe comunale della popolazione residente (APR)	451
3.3.	L'Anagrafe degli italiani residenti all'estero (AIRE) e l'Indice nazionale anagrafi (INA)	451
3.4.	L'Anagrafe nazionale della popolazione residente ("ANPR")	452
3.4.1.	Istituzione e funzioni	452
3.4.2.	Il subentro dell'ANPR alle anagrafi comunali	452
3.5.	L'ufficiale dell'anagrafe	453
3.6.	Adempimenti anagrafici	453
3.6.1.	Iscrizioni e cancellazioni anagrafiche	453
3.6.2.	Comunicazioni dello stato civile e dichiarazioni anagrafiche	454
3.6.3.	L'accertamento anagrafico delle convivenze di fatto	454
3.7.	Le schede anagrafiche	454
3.8.	Certificazioni anagrafiche	454
3.9.	Altri compiti anagrafici del Comune	455
3.9.1.	Il rilascio della carta d'identità	455
3.9.2.	La carta d'identità elettronica (CIE)	456
3.9.3.	Comunicazione del cambio di residenza al Dipartimento per i trasporti	456
4.	I servizi di statistica	456
4.1.	La revisione delle anagrafi in occasione dei censimenti e altri adempimenti statistici dei Comuni	457
5.	Il servizio militare	457
5.1.	Compiti dei Comuni in caso di riattivazione della leva	458
6.	I servizi elettorali	459
6.1.	Il Responsabile dell'ufficio elettorale comunale	460
6.2.	La Commissione elettorale comunale (CEC)	460
6.3.	La Commissione elettorale circondariale	461
6.4.	Le liste elettorali	461
6.4.1.	La revisione delle liste elettorali	462
6.5.	Lo schedario elettorale e il fascicolo personale	463
6.6.	Compiti dei Comuni in occasione delle consultazioni elettorali	463
6.7.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di scrutatore di seggio elettorale	463
6.8.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di Presidente di seggio elettorale	464
	Quiz	465
	Risposte corrette	466

Capitolo 11

Il sistema elettorale dei Comuni, delle Province e delle Città metropolitane



Capitolo 12

Gli amministratori locali



Capitolo 13

I servizi pubblici locali, dopo il D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201. *Rinvio*

469

Parte V

Ordinamento finanziario-contabile degli Enti Locali

Capitolo 1

L'ordinamento contabile

473

1. L'autonomia finanziaria delle Regioni e degli altri Enti Locali

473

2.	L'attuazione del federalismo fiscale: l. 5 maggio 2009, n. 42.....	474
3.	I limiti all'autonomia finanziaria degli Enti Locali: i principi di coordinamento della finanza pubblica.....	476
4.	Dal 1999 al 2015: il patto di stabilità interno.	477
4.1	Gli obiettivi programmatici e i cd. patti di solidarietà	477
4.2.	Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le conseguenze dell'inadempimento	477
5.	Dal 2016 al 2018: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 24 dicembre 2012, n. 243.....	477
5.1.	Il vincolo del pareggio di bilancio.	477
5.2.	Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le sanzioni a carico degli enti inadempienti	478
6.	Dal 2019: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 30 dicembre 2018, n. 145. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025).	478
7.	La l. 9 agosto 2023, n. 111, "Delega al Governo per la riforma fiscale"	479
7.1.	I decreti attuativi della delega al Governo per la riforma fiscale.....	481
	Quiz.....	483
	Risposte corrette	484

Capitolo 2

	Le entrate tributarie.....	485
1.	Il d.lgs. 14 marzo 2011, n. 23, sul cd. federalismo fiscale municipale	485
2.	Le principali entrate tributarie dei Comuni	485
2.1	L'imposta municipale propria ("IMU").....	485
2.2	La tassa sui rifiuti ("TARI").....	488
2.3.	I canoni patrimoniali di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria	489
2.4.	L'imposta di scopo per opere pubbliche	490
2.5.	L'imposta di soggiorno e l'imposta di sbarco.....	490
2.6.	Le ulteriori entrate tributarie dei Comuni.....	491
2.6.1.	L'addizionale comunale all'IRPEF. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025)	491
2.6.2.	L'addizionale comunale sui diritti di imbarco	492
2.6.3.	La tassa di ammissione ai concorsi per posti di ruolo	492
2.6.4.	Il tributo speciale per il deposito in discarica e in impianti di incenerimento senza recupero energetico.....	493
2.6.5.	L'imposta immobiliare sulle piattaforme marine ("IMPI")	493
3.	Le principali entrate tributarie delle Province e delle Città metropolitane	493
	Quiz.....	495
	Risposte corrette	496

Capitolo 3

	Le entrate proprie non tributarie degli Enti Locali	497
1.	Classificazione delle entrate extra-tributarie	497
2.	Il ricorso al capitale di prestito	497
2.1.	I mutui.....	497
2.2.	Gli istituti di credito e la BEI.....	500
2.3.	L'istituto della delegazione di pagamento	501
2.4.	Le aperture di credito.....	502
2.5.	I prestiti obbligazionari	503
3.	La gestione strategica del patrimonio a copertura degli investimenti.....	506
3.1.	La gestione dell'attivo patrimoniale: cartolarizzazioni e fondi	506

3.2.	Le cartolarizzazioni	507
3.3.	I fondi immobiliari ad apporto pubblico.....	508
3.4.	La gestione del passivo patrimoniale: derivati e <i>risk management</i> (cenni).....	510
3.5.	Gli strumenti derivati negli Enti Locali	511
3.6.	Il <i>risk management</i>	512
4.	Le forme di partenariato pubblico–privato.....	513
4.1.	I PPP e la loro contabilizzazione: il ruolo dei rischi.....	513
4.2.	La valutazione preventiva e il monitoraggio dei PPP	520
4.3.	Finanza di progetto	522
4.4.	<i>Leasing</i>	523
4.5.	Il contratto di disponibilità	524
4.6.	Altre forme partenariali	525
5.	Le entrate da trasferimenti	526
Quiz		527
Risposte corrette		528

Capitolo 4

Le risorse provenienti dall'Unione europea	529
1. Le risorse provenienti dall'Unione europea per l'attuazione della politica di coesione economica, sociale e territoriale	529
2. <i>Focus</i> : le risorse europee per la ripresa dalla pandemia da Sars-CoV-2.....	530
Quiz	533
Risposte corrette	534

Capitolo 5

L'armonizzazione contabile e i principi contabili	535
1. I principi e i criteri dell'armonizzazione	535
2. I principi generali contabili.....	537
2.1. Il principio dell'annualità.....	537
2.2. Il principio dell'unità.....	537
2.3. Il principio dell'universalità	537
2.4. Il principio dell'integrità	538
2.5. Il principio della veridicità, attendibilità, correttezza e comprensibilità	538
2.6. Il principio della significatività e rilevanza	539
2.7. Il principio della flessibilità	539
2.8. Il principio di congruità.....	539
2.9. Il principio della prudenza.....	539
2.10. Il principio della coerenza.....	539
2.11. Il principio della continuità e della costanza	540
2.12. Il principio della comparabilità e della verificabilità	540
2.13. Il principio della neutralità o imparzialità.....	540
2.14. Il principio della pubblicità	541
2.15. Il principio dell'equilibrio di bilancio	541
2.16. Il principio della competenza finanziaria	541
2.17. Il principio della competenza economica	541
2.18. Il principio della prevalenza della sostanza sulla forma	541
3. I principi contabili applicati	541
3.1. Il principio della programmazione	541
3.2. Il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria	542
3.3. Il principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria	542
3.4. Il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato	543

4.	Il piano dei conti integrato	543
5.	Gli schemi di bilanci comuni.....	543
6.	La Commissione per l'armonizzazione degli enti territoriali	544
Quiz.....		545
Risposte corrette		546

Capitolo 6

Il bilancio e gli altri strumenti di programmazione finanziaria e gestionale		547
1.	I documenti di programmazione finanziaria e contabile	547
2.	Il documento unico di programmazione ("DUP")	547
2.1.	Il DUP semplificato per i Comuni fino a 5000 abitanti	549
2.2.	Il DUP semplificato per i Comuni fino a 2000 abitanti	549
3.	Il piano esecutivo di gestione ("PEG")	549
3.1.	Struttura e contenuto	550
4.	Il bilancio di previsione finanziario	550
4.1.	Gli allegati obbligatori al bilancio di previsione	551
5.	La gestione del bilancio	552
5.1.	Le fasi dell'entrata: l'accertamento, la riscossione, il versamento.....	552
5.2.	Le fasi della spesa: l'impegno, la liquidazione, l'ordinazione, il pagamento	553
5.3.	I sistemi di tracciabilità dei flussi finanziari: transazione elementare, piano dei conti integrato e SIOPE.....	554
5.3.1.	Transazione elementare e piano dei conti.....	554
5.3.2.	Dal SIOPE al SIOPE+	554
6.	Il rendiconto della gestione.....	555
6.1.	Il conto del bilancio.....	556
6.1.1.	Il quadro generale riassuntivo della gestione finanziaria ed il prospetto di verifica degli equilibri.....	557
6.1.2.	Residui attivi e passivi	559
6.1.2.1.	Il riaccertamento ordinario dei residui	559
6.1.3.	Il risultato di amministrazione	560
6.1.4.	Il disavanzo di amministrazione	562
6.1.5.	I prospetti di sintesi: stato patrimoniale e conto economico	563
6.1.6.	Gli allegati al rendiconto.....	569
6.1.7.	La relazione sulla gestione	570
7.	Il bilancio consolidato.....	572
8.	Il regolamento di contabilità	572
Quiz.....		573
Risposte corrette		574

Capitolo 7

Il servizio di tesoreria		575
1.	Affidamento del servizio.....	575
2.	Oggetto del servizio.....	576
3.	Il conto del tesoriere.....	577
4.	Il controllo sull'operato del tesoriere: le verifiche ordinarie e straordinarie di cassa.....	577
5.	Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025).....	577
Quiz.....		578
Risposte corrette		579

Capitolo 8

Il risanamento finanziario degli Enti Locali	580
1. La crisi finanziaria degli Enti Locali: premessa.....	580
2. Il deficit strutturale	580
3. Il dissesto finanziario	581
3.1. Conseguenze del dissesto verso i terzi	582
3.2. Conseguenze del dissesto sui soggetti coinvolti	582
3.3. Conseguenze sul personale dell'ente	582
4. Il dissesto guidato	582
5. Il pre-dissesto	583
6. Le risorse per gli enti territoriali in criticità finanziarie. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025).....	586
Quiz.....	589
Risposte corrette	590

Capitolo 9

I beni degli Enti Locali



Capitolo 10

Revisione economico-finanziaria e controlli interni	592
1. La revisione economico-finanziaria.	592
1.1. La procedura di nomina dell'organo di revisione	592
1.2. Durata dell'incarico e cause di cessazione	593
1.3. Incompatibilità e ineleggibilità dei revisori.....	593
1.4. Funzionamento del collegio dei revisori	593
1.5. Limiti all'affidamento di incarichi.....	594
1.6. Funzioni dell'organo di revisione	594
1.7. Il compenso dei revisori dei conti	595
1.8. Le responsabilità dell'organo di revisione	596
1.8.1. Responsabilità penale	596
1.8.2. Responsabilità disciplinare	597
1.8.3. Responsabilità civile	597
1.8.4. Responsabilità amministrativa-contabile.....	598
2. I controlli interni negli Enti Locali	599
2.1. Il controllo di regolarità amministrativo-contabile.....	600
2.2. Il controllo di gestione	601
2.3. Il controllo strategico	602
2.4. Il controllo sugli equilibri finanziari.....	603
2.5. Il controllo di qualità dei servizi	605
2.6. Il controllo sulle società partecipate	605
3. Le verifiche della Corte dei conti sui controlli interni	607
Quiz.....	610
Risposte corrette	611

Parte VI
Elementi di diritto penale, con particolare riferimento ai reati contro la P.A.

Capitolo 1
Nozioni introduttive 615

1.	Introduzione.....	615
2.	I delitti.....	615
3.	Le contravvenzioni.....	615

Capitolo 2
I delitti contro la Pubblica Amministrazione dalla Legge Nordio del 2024 al D.L. 11 aprile 2025, n. 48 (Decreto Sicurezza) 616

1.	Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato	616
2.	Le qualifiche	616
3.	I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione.....	617
3.1.	Peculato (art. 314 c.p.).....	617
3.2.	Indebita destinazione di denaro o cose mobili (art. 314 bis c.p.)	618
3.3.	Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.).....	619
3.4.	Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316-bis c.p.).....	619
3.5.	Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316-ter c.p.)	619
3.6.	Concussione (art. 317 c.p.)	620
3.7.	Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319-quater c.p.).....	621
3.8.	I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.)	621
3.9.	Peculato, indebita destinazione di denaro o cose mobili, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione, [abuso d'ufficio] di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322-bis)	624
3.10.	Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322-ter.1 c.p.).....	624
3.11.	Riparazione pecuniaria (art. 322-quater c.p.).....	624
3.12.	Causa di non punibilità (art. 323-ter c.p.)	624
3.13.	Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.)	625
3.14.	Collaborazione processuale (art. 323-bis c.p.)	625
3.15.	Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.)	625
3.16.	Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.).....	625
3.17.	Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.).....	626
3.18.	Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.)	626
4.	I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione	627
4.1.	Causa di non punibilità ex art. 393-bis c.p.....	627
4.2.	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.). Le novità del D.L. 11 aprile 2025, n. 48 (Decreto Sicurezza)	627
4.3.	Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346-bis c.p.)	627
4.4.	Altre fattispecie	629

Quiz | Elementi di diritto penale, con particolare riferimento ai reati contro la P.A. 632
Risposte corrette 633

Parte VII

Diritto civile

Capitolo 1

L'ordinamento giuridico	637
1. Le norme e l'ordinamento giuridico	637
2. Il diritto privato e il diritto pubblico	637
3. Le fonti del diritto	638
3.1. Le fonti di produzione in generale	638
3.2. La Costituzione e le leggi costituzionali	638
3.3. Le fonti del diritto dell'Unione Europea e le altre fonti internazionali	639
3.4. Le leggi ordinarie	639
3.5. I regolamenti	639
3.6. Gli usi	640
3.6.1. Usi normativi, usi negoziali e usi interpretativi	640
4. I rapporti tra fonti	640

Capitolo 2

L'attività giuridica



Capitolo 3

I soggetti di diritto: persone e tutela dei diritti	642
1. Introduzione	642
2. Le persone fisiche	642
2.1. La capacità giuridica delle persone fisiche	642
2.2. (segue) morte, scomparsa, assenza e dichiarazione di morte presunta	643
2.3. La capacità di agire e la minore età	644
2.4. Gli istituti che incidono sulla capacità di agire dei maggiorenni	645
2.5. L'incapacità naturale	645
2.6. I luoghi della persona fisica: domicilio, residenza e dimora	646
2.7. La "degiurisdizionalizzazione" delle forme di tutela degli incapaci: la "riforma Cartabia" e il ruolo del Notaio	646
3. Gli enti giuridici	646
3.1. La soggettività giuridica, la personalità giuridica e l'autonomia patrimoniale	646
3.2. Gli enti senza scopo di lucro tipizzati nel Libro I del codice civile: le associazioni	647
3.3. (segue) le associazioni di fatto	647
3.4. (segue) le fondazioni	647
3.5. (segue) i comitati	648
4. I diritti della personalità	648
4.1. Il diritto alla vita e all'integrità psico-fisica	648
4.2. Il diritto al nome	649
4.3. Il diritto all'immagine	649
4.4. Il diritto alla riservatezza	649

Capitolo 4

I beni, la proprietà e i diritti reali	650
1. I beni	650
1.1. Classificazioni dei beni: beni materiali e beni immateriali	650
1.2. (segue) beni mobili e beni immobili	650
1.3. (segue) beni generici e beni specifici	651

1.4.	(segue) beni fungibili e beni infungibili.....	651
1.5.	(segue) cose semplici e cose composte	651
1.6.	Le universalità di mobili.....	651
1.7.	Le pertinenze.....	652
1.8.	I frutti	652
1.9.	Le diverse categorie di beni pubblici	652
2.	I diritti reali	653
2.1.	Classificazioni dei diritti reali	653
2.2.	Le caratteristiche essenziali dei diritti reali.....	653
2.3.	Il principio di tipicità e il <i>numerus clausus</i> dei diritti reali	654
3.	Le obbligazioni <i>propter rem</i> e gli oneri reali.....	654
4.	Il diritto di proprietà	655
4.1.	Caratteri essenziali del diritto di proprietà.....	656
4.2.	Le caratteristiche essenziali della proprietà fondiaria	656
5.	I limiti legali al diritto di proprietà	657
5.1.	I limiti di diritto pubblico	657
5.2.	I limiti di diritto privato	657
5.3.	Le immissioni.....	658
5.4.	Il divieto di atti emulativi.....	658
6.	I modi di acquisto della proprietà.....	659
6.1.	I modi di acquisto della proprietà a titolo derivativo.....	659
6.2.	I modi di acquisto della proprietà a titolo originario	659
6.3.	(segue) l'occupazione	659
6.4.	(segue) l'invenzione.....	660
6.5.	(segue) l'accessione.....	660
6.6.	(segue) le accessioni di immobile ad immobile: l'alluvione e l'avulsione	660
6.7.	(segue) la formazione di isole e unioni di terra e di un alveo abbandonato	661
6.8.	(segue) la specificazione	661
6.9.	(segue) l'unione e la commistione.....	661
7.	L'estinzione della proprietà.....	661
8.	Le azioni a tutela della proprietà.....	662
8.1.	L'azione di rivendicazione.....	662
8.2.	L'azione negatoria.....	663
8.3.	L'azione di regolamento dei confini.....	663
8.4.	L'azione di apposizione dei termini	663
9.	I diritti reali di godimento	663
9.1.	La superficie	663
9.2.	L'enfiteusi.....	664
9.3.	L'usufrutto.....	665
9.4.	I diritti di uso e abitazione	667
9.5.	Le servitù prediali	668
10.	La comunione.....	670
10.1.	La disciplina della comunione	671
11.	Il condominio	672
11.1.	L'organizzazione del condominio	674
11.2.	(segue) l'assemblea dei condomini.....	674
11.3.	L'amministratore di condominio.....	675
11.4.	Il super-condominio e il condominio minimo	675
12.	La multiproprietà.....	676

Capitolo 5

Le obbligazioni	677
1. La nozione di obbligazione	677
2. Le fonti delle obbligazioni	677
2.1. Il contatto sociale qualificato	678
3. Gli elementi costitutivi delle obbligazioni	678
3.1. I soggetti	678
3.2. La prestazione	679
4. La buona fede oggettiva	679
4.1. L'abuso del diritto	680
5. I vincoli non giuridici	680
6. Le obbligazioni naturali	680
7. Le prestazioni contrarie al buon costume	680
8. Le obbligazioni soggettivamente complesse	681
8.1. Le obbligazioni solidali	681
8.2. Le obbligazioni parziarie	683
8.3. Obbligazioni divisibili e indivisibili	683
9. Le obbligazioni oggettivamente complesse (e le obbligazioni semplici)	683
9.1. Le obbligazioni alternative	683
9.2. Le obbligazioni facoltative (o con facoltà alternativa)	684
9.3. Le obbligazioni cumulative	684
10. I vari tipi di obbligazioni	685
10.1. Classificazione in base al contenuto della prestazione: obbligazioni di dare, di fare e di non fare	685
10.2. Obbligazioni di mezzi e obbligazioni di risultato	685
10.3. Le obbligazioni pecuniarie	686
10.4. (segue) le obbligazioni degli interessi e l'anatocismo	686
11. Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato attivo	687
11.1. La cessione del credito	687
11.2. La surrogazione	688
11.3. La delegazione attiva	689
12. Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato passivo	689
12.1. La delegazione passiva	690
12.2. L'espromissione	690
12.3. L'accollo	691
13. L'adempimento	691
13.1. I requisiti soggettivi dell'adempimento	692
13.2. (segue) la legittimazione ad adempiere	692
13.3. (segue) la legittimazione a ricevere	693
13.4. I requisiti oggettivi dell'adempimento	693
13.5. (segue) il luogo dell'adempimento	693
13.6. Il tempo dell'adempimento (art. 1183 c.c.)	694
13.7. La diligenza nell'adempimento	694
13.8. La <i>datio in solutum</i>	694
13.9. Il pagamento traslativo	695
13.10. L'imputazione del pagamento e la quietanza	695
13.11. La cooperazione del creditore all'adempimento e la c.d. <i>mora credendi</i>	696
14. I modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento	697
14.1. La novazione	697
14.2. La remissione del debito	697
14.3. La compensazione	698
14.4. La confusione	699

14.5.	L'impossibilità sopravvenuta della prestazione.....	699
15.	L'inadempimento	700
16.	La costituzione in mora del debitore	700
17.	La responsabilità contrattuale o da inadempimento	701
17.1.	L'estensione dell'area della responsabilità contrattuale	702
17.2.	Le azioni avverso l'inadempimento e il riparto dell'onere della prova	702
17.3.	Il risarcimento del danno e la <i>chance</i>	703
17.4.	La quantificazione del danno risarcibile e la <i>compensatio lucri cum damno</i>	704
17.5.	La quantificazione del danno risarcibile nelle obbligazioni pecuniarie	704
17.6.	Limiti alla risarcibilità del danno da inadempimento	705
17.7.	Le clausole di esclusione e di limitazione della responsabilità	705
17.8.	La responsabilità per fatto degli ausiliari.....	705

Capitolo 6

La responsabilità patrimoniale



Capitolo 7

Le garanzie del credito.....



Capitolo 8

Figure particolari di fonti delle obbligazioni..... 709

1.	La gestione di affari altrui.....	709
1.1.	Requisiti della gestione di affari altrui.....	709
1.2.	Gli obblighi del gestore	709
1.3.	Gli obblighi dell'interessato.....	709
2.	Il pagamento dell'indebito.....	710
2.1.	Casi di esclusione della ripetizione dell'indebito	710
3.	L'azione generale di arricchimento senza causa.....	710

Capitolo 9

I principi generali della disciplina contrattuale

1.	Le nozioni di contratto e di negozio giuridico	711
2.	L'autonomia contrattuale	711
3.	La classificazione dei contratti	712

Capitolo 10

Gli elementi essenziali e gli elementi accidentali del contratto

1.	Gli elementi essenziali del contratto	714
2.	L'accordo tra le parti (e la definizione di parte di un contratto).....	714
3.	La causa.....	715
3.1.	La patologia causale.....	715
3.2.	(segue) il contratto in frode alla legge.....	716
3.3.	I motivi e la presupposizione	716
3.4.	Contratti misti, contratti complessi e collegamento negoziale.....	717
3.5.	L'astrazione causale	718
4.	L'oggetto del contratto	718
5.	La forma del contratto	719
6.	Gli elementi accidentali del contratto	720
6.1.	La condizione	720
6.2.	(segue) tipologie di condizioni	721
6.3.	(segue) disciplina della condizione.....	721

6.4.	Il termine	722
6.5.	L'onere o <i>modus</i>	723

Capitolo 11

La formazione del contratto 724

1.	La regola generale della conclusione del contratto mediante scambio di proposta e accettazione.....	724
1.1.	La disciplina degli atti recettizi	725
2.	La conclusione del contratto mediante inizio di esecuzione	725
3.	Il contratto con obbligazioni a carico del solo proponente.....	725
4.	L'offerta al pubblico	726
5.	I rapporti contrattuali di fatto	726
6.	La revoca della proposta e dell'accettazione.....	727
6.1.	La proposta irrevocabile	727
7.	I contratti conclusi per adesione.....	728
8.	Le trattative negoziali e il momento della conclusione del contratto	729
8.1.	La responsabilità precontrattuale	729
9.	I negozi preparatori in generale	730
10.	L'opzione.....	730
11.	La prelazione	731
12.	Il contratto preliminare	731
12.1.	La forma del contratto preliminare	732
12.2.	Natura del contratto preliminare.....	732
12.3.	(segue) l'inadempimento del contratto preliminare	732
12.4.	La trascrizione del contratto preliminare	733
12.5.	(segue) il contratto preliminare ad effetti anticipati	733
13.	Il contratto normativo	733
14.	L'inserzione automatica di clausole e le clausole d'uso	734

Capitolo 12

L'interpretazione e l'integrazione del contratto Approfondimento online

Capitolo 13

L'efficacia del contratto Approfondimento online

Capitolo 14

L'invalidità del contratto Approfondimento online

Capitolo 15

Lo scioglimento del contratto 738

1.	Premessa: le ipotesi di scioglimento del contratto	738
2.	Il mutuo dissenso	738
3.	Il recesso unilaterale.....	739
4.	La risoluzione del contratto per inadempimento	740
4.1.	La risoluzione di diritto del contratto	741
4.2.	L'eccezione di inadempimento, il mutamento delle condizioni patrimoniali dei contraenti e la clausola limitativa della proponibilità di eccezioni	742
5.	La risoluzione del contratto per impossibilità sopravvenuta	743
6.	La risoluzione per eccessiva onerosità sopravvenuta	744

Capitolo 16

I contratti dei consumatori	 Approfondimento online
-----------------------------------	--

Capitolo 17

I contratti traslativi	 Approfondimento online
------------------------------	--

Capitolo 18

I contratti di godimento di beni	 Approfondimento online
--	--

Capitolo 19

Altre fattispecie contrattuali	 Approfondimento online
--------------------------------------	--

Capitolo 20

La responsabilità extracontrattuale	 Approfondimento online
---	--

Capitolo 21

Il diritto di famiglia	 Approfondimento online
------------------------------	--

Capitolo 22

Le successioni a causa di morte e le donazioni	 Approfondimento online
--	--

Quiz Diritto civile	753
Risposte corrette	775

Parte VIII
Elementi di legislazione in materia di edilizia e urbanistica

Capitolo 1

Disciplina generale dell'urbanistica e dell'edilizia	779
1. Urbanistica ed edilizia. Nozioni	779
2. L'urbanistica nella Costituzione	780
3. L'evoluzione delle fonti. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.	780
4. Regolamento edilizio	782
4.1 Natura giuridica e procedimento di formazione.....	783
4.2 Il regolamento edilizio tipo.....	783
5. Governo del territorio e proprietà privata	783
6. La pianificazione urbanistica	784
6.1. I piani territoriali di coordinamento regionali, provinciali e delle città metropolitane	785
6.2. I piani regolatori generali comunali	785
6.3. I programmi di fabbricazione.....	786
6.4. I programmi pluriennali di attuazione.....	786
6.5. I piani particolareggiati di esecuzione	786
6.6. I piani di lottizzazione.....	786
7. I piani di edilizie economico-popolare: la c.d. edilizia residenziale.....	787
7.1. Contenuto e struttura	787
7.2. Efficacia e durata del P.E.E.P.	787

8.	I piani di recupero	788
9.	Le zone di rispetto	788
9.1.	I limiti temporali alla facoltà di edificare sui suoli percorsi dal fuoco	789
10.	Motivazione delle scelte di piano e tutela dell'affidamento	789
11.	Le leggi speciali in materia edilizia	790
11.1.	Le norme antisismiche	790
11.2.	Le norme relative alle costruzioni in cemento armato	790
11.3.	Le norme sulle condizioni igieniche dei fabbricati	791
11.4.	Le norme sulle barriere architettoniche	791
11.5.	Le norme sulla sicurezza degli impianti	791
12.	La disciplina dei parcheggi	792
12.1.	Parcheggi pubblici	792
12.2.	Parcheggi privati	792
13.	Lo Sportello Unico per l'Edilizia	793
14.	Le definizioni degli interventi edilizi	794
14.1.	Gli interventi di manutenzione ordinaria	794
14.2.	Gli interventi di manutenzione straordinaria	795
14.3.	Gli interventi di restauro e di risanamento conservativo	795
14.4.	Gli interventi di ristrutturazione edilizia	795
14.5.	Gli interventi di nuova costruzione	796
14.6.	Gli interventi di ristrutturazione urbanistica	796
15.	I titoli abilitativi	797
15.1.	Gli interventi edilizi liberi	797
15.2.	Attività edilizia libera. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105	798
15.3.	Strutture amovibili temporanee realizzate durante il periodo di emergenza da covid-19. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105	799
15.4.	Gli interventi edilizi subordinati a permesso di costruire	800
15.4.1	(segue) il procedimento per il rilascio del permesso di costruire	800
15.4.2.	(segue) il silenzio-assenso	801
15.4.3.	(segue) l'onerosità del permesso di costruire	801
15.4.4.	(segue) il permesso di costruire convenzionato	802
15.5.	Gli interventi edilizi subordinati alla presentazione della S.C.I.A.	802
15.6.	La S.C.I.A. "alternativa" al permesso di costruire	804
15.7	Gli interventi edilizi subordinati alla Comunicazione di Inizio Lavori Asseverata (c.d. C.I.L.A.)	805
15.7.1.	CILA e SCIA: similitudini e differenze	805
16.	Stato legittimo degli immobili. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105	806
17.	Cambi di destinazione d'uso. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105	807
18.	La segnalazione certificata di agibilità	809
18.1.	L'evoluzione storica della disciplina	809
18.2.	Disciplina dopo il d.lgs. 222/2016	810
18.3.	La segnalazione certificata di agibilità. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105	811
19.	Le sanzioni in materia urbanistica	812
19.1.	La sospensione dei lavori	812
19.2.	Fattispecie abusive e rispettive sanzioni amministrative	813
19.2.1.	Interventi realizzati in assenza (originaria o sopravvenuta) di titolo abilitativo o posti in essere in totale difformità o con variazioni essenziali del titolo abilitativo. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105	813
19.2.2.	Opere di ristrutturazione carenti del titolo abilitativo o da questi difformi	814
19.2.3.	Difformità parziali.	815
19.2.4.	Casi particolari di interventi eseguiti in parziale difformità dal titolo. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105	815

19.2.5.	Abusi edilizi su suoli di proprietà pubblica	815
20.	Forme di legittimazione degli abusi edilizi ed abusi "tollerati"	816
20.1	Tolleranze costruttive ed esecutive. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105	816
20.2	La "fiscalizzazione" dell'abuso e forme di legittimazione degli abusi edilizi: sanatorie e condoni.	817
20.3.	Permesso di costruire in sanatoria ed permesso di costruire in deroga: differenze. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105	817
20.4.	Il fenomeno dei condoni.....	818
21.	Le sanzioni penali	819
21.1	Il reato di lottizzazione abusiva.....	819
21.2.	La confisca urbanistica. Evoluzione giurisprudenziale.....	820
22.	Le sanzioni civili	821
Quiz		822
Risposte corrette		823

Parte IX

Legislazione in materia di ambiente, beni culturali e paesaggio

Capitolo 1

L'ambiente: concetti introduttivi	827
1. Concetti introduttivi in materia di ambiente.....	827
1.1. L'ambiente nel linguaggio comune e nel linguaggio scientifico	827
1.2. L'ambiente nel linguaggio giuridico e il concetto di sostenibilità ambientale	827
2. L'influenza della politica, del diritto internazionale e dell'Unione Europea sullo sviluppo del diritto ambientale	828
2.1. I principi generali in materia di diritto ambientale.....	828
2.2. Le principali convenzioni internazionali	828
2.3. Lo sviluppo sostenibile nella politica e nel diritto internazionale: il Rapporto Bruntland del 1987 e la Conferenza di Rio del 1992.....	829
2.4. Segue: il Vertice di Johannesburg sullo sviluppo sostenibile del 2002 e la Conferenza Rio + 20 del 2012	830
2.5. Segue: il Vertice di New York sullo sviluppo sostenibile del 2015 e l'Agenda 2030.....	830
2.6. La disciplina ambientale nel diritto dell'Unione Europea	831
3. La tutela dell'ambiente nell'ordinamento italiano	832
3.1. L'ambiente nel quadro costituzionale.....	832
3.2. I provvedimenti normativi in materia ambientale antecedenti all'emanazione del Codice dell'Ambiente	832
3.3. La nascita del Codice dell'Ambiente.....	833
3.4. Segue: i principi fondamentali in materia di tutela dell'ambiente	833
3.5. Gli interventi normativi successivi.....	834
3.6. Segue: gli interventi diretti a dare attuazione al Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR).....	834
3.7. Lo sviluppo sostenibile nella politica e nel diritto interni: l'Agenda XXI locale.....	834
Quiz.....	836
Risposte corrette	837

Capitolo 2

La ripartizione di competenze e di attribuzioni in materia ambientale		838
1.	L'art. 117 Cost. e la ripartizione delle competenze tra Stato, Regioni ed Enti locali	838

2.	Dal Ministero dell'ambiente al Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica	839
2.1.	Il Ministero dell'ambiente	839
2.2.	Il Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica	839
3.	Gli altri enti deputati alla tutela ambientale	840
3.1.	L'ISPRA: Istituto Superiore per la protezione e la ricerca ambientale	840
3.2.	L'ARPA: l'Agenzia regionale e provinciali ambientali	840
3.3.	Il Sistema nazionale a rete per la protezione dell'ambiente (SNPA)	840
3.4.	L'ENEA: l'Agenzia nazionale per le nuove tecnologie, l'energia e lo sviluppo economico sostenibile	841
Quiz		842
Risposte corrette		842

Capitolo 3

I procedimenti speciali per la tutela dell'ambiente		843
1.	L'introduzione del concetto di impatto ambientale	843
2.	La VAS: Valutazione ambientale strategica	843
2.1.	Definizione e funzione	843
2.2.	Il procedimento	844
2.3.	Segue: la verifica di assoggettabilità	844
2.4.	Segue: la redazione del rapporto ambientale	844
2.5.	Segue: la fase della decisione	845
2.6.	Segue: il monitoraggio	845
3.	La VIA: Valutazione di impatto ambientale	845
3.1.	Definizione e funzione	845
3.2.	Natura giuridica	845
3.3.	L'oggetto della VIA	846
3.4.	Le competenze in materia di VIA	846
3.5.	Il procedimento	846
3.6.	Segue: la fase preliminare	847
3.7.	Segue: la fase di avvio del procedimento di VIA	847
3.8.	Segue: la fase propriamente istruttoria	847
3.9.	Segue: la fase di rilascio del provvedimento di VIA	847
3.10.	Segue: la fase di monitoraggio e l'eventuale annullamento della VIA	848
3.11.	La VIA c.d. postuma	848
4.	L'AIA: Autorizzazione integrata ambientale	848
4.1.	Definizione, funzione e competenze	848
4.2.	Il procedimento	849
5.	L'AUA: Autorizzazione unica ambientale	850
6.	I regimi amministrativi delle attività e dei procedimenti ambientali	850
Quiz		851
Risposte corrette		851

Capitolo 4

Il danno ambientale		852
1.	L'origine comunitaria del danno ambientale: definizione	852
2.	L'ambito di applicazione della disciplina sul danno ambientale	852
3.	La competenza ministeriale sul danno ambientale	853
4.	L'attuazione del principio di precauzione	853
5.	Le misure volte a prevenire il danno ambientale	854
6.	Le misure di ripristino ambientale	854
7.	La richiesta di intervento statale	855

8.	I ricorsi a tutela dell'ambiente	855
9.	Le misure volte al risarcimento del danno ambientale	856
Quiz.....		857
Risposte corrette		858

Capitolo 5

La gestione dei rifiuti e gli interventi di bonifica		859
1.	Inquadramento generale.....	859
2.	La nozione di rifiuto e di sottoprodotto	859
3.	La classificazione dei rifiuti in base alla loro origine e pericolosità	860
4.	La gestione dei rifiuti	861
5.	La ripartizione delle competenze tra Stato, Regioni ed Enti Locali	862
6.	L'Albo Nazionale dei gestori ambientali	863
7.	Il regime autorizzatorio degli impianti di smaltimento e di recupero dei rifiuti.....	863
7.1.	Il procedimento autorizzatorio.....	864
8.	Il sistema di monitoraggio dei rifiuti.....	866
9.	La gestione degli imballaggi	866
10.	La gestione di particolari categorie di rifiuti	867
11.	Il sistema sanzionatorio	868
12.	La bonifica e il ripristino ambientale dei siti contaminati	869
12.1.	Inquadramento generale.....	869
12.2.	Definizioni rilevanti.....	869
12.3.	La procedura di bonifica	871
12.4.	La procedura semplificata di bonifica	871
12.5.	Interventi e opere nei siti oggetto di bonifica	872
Quiz.....		873
Risposte corrette		874

Capitolo 6

L'inquinamento idrico e il sistema di gestione degli scarichi		875
1.	Inquadramento generale.....	875
2.	Gli obiettivi e le competenze in materia di tutela delle acque dall'inquinamento	875
3.	La disciplina in materia di scarichi: gli artt. 101 e ss. del Codice dell'Ambiente	876
3.1.	Definizione di scarico e principi generali	876
3.2.	Diverse tipologie di scarico: artt. 102 – 108 Codice dell'ambiente	877
3.3.	Le procedure di autorizzazione degli scarichi.....	877
3.4.	Il sistema dei controlli degli scarichi.....	878
4.	Il sistema sanzionatorio	878
5.	La difesa del suolo	878
5.1.	I soggetti di governo nell'ambito della difesa del suolo	879
5.2.	La ripartizione del territorio e gli strumenti di pianificazione.....	880
6.	La gestione delle risorse idriche.....	881
6.1.	Il servizio idrico integrato	882
6.2.	Partecipazione, garanzia e informazione degli utenti.....	882
Quiz.....		883
Risposte corrette		884

Capitolo 7

L'inquinamento atmosferico		885
1.	Inquadramento normativo.....	885
2.	Il riparto di competenze tra Stato, Regioni ed enti locali	885
3.	La definizione di emissione.....	886

4.	Le procedure autorizzatorie per gli stabilimenti e le relative sanzioni	886
5.	La disciplina degli impianti termici civili nel Codice dell'ambiente	886
6.	Le caratteristiche merceologiche dei combustibili	887
7.	Inquinamento atmosferico a seguito di traffico veicolare	887
8.	La valutazione della qualità dell'aria	888
9.	La disciplina in materia di effetto serra	889
Quiz.....		890
Risposte corrette		891

Capitolo 8

L'inquinamento acustico e l'inquinamento elettromagnetico		892
1.	L'inquinamento acustico	892
1.1.	Il riparto di competenze tra Stato, Regioni ed enti locali	892
1.2.	L'individuazione dei c.d. <i>valori limite</i> delle sorgenti sonore	894
1.3.	L'apparato sanzionatorio.....	895
2.	L'inquinamento elettromagnetico	895
2.1.	Inquadramento normativo.....	895
2.2.	Il riparto di competenze tra Stato, Regioni ed enti locali	896
2.3.	L'apparato sanzionatorio.....	896
Quiz.....		897
Risposte corrette		897

Capitolo 9

Cenni sulle fonti energetiche rinnovabili		898
1.	Le fonti energetiche rinnovabili.....	898
2.	Inquadramento normativo.....	898
3.	Le procedure per l'impiego delle fonti rinnovabili	898
Quiz.....		900
Risposte corrette		900

Capitolo 10

Il patrimonio culturale		901
1.	La nozione di patrimonio culturale a livello nazionale e sovranazionale.....	901
2.	I beni culturali	902
2.1.	La nozione di bene culturale	902
2.2.	I caratteri dei beni culturali	903
2.3.	Il vincolo culturale	903
2.4.	La costituzione del vincolo culturale	904
2.5.	La facoltà dei privati di alienazione del bene culturale e il diritto di prelazione	904
3.	Il paesaggio e i beni paesaggistici	904
3.1.	Nozioni preliminari.....	904
3.2.	Le categorie di beni paesaggistici	905
3.3.	La dichiarazione di notevole interesse pubblico e il vincolo paesistico.....	905
3.4.	I piani paesaggistici e l'autorizzazione paesaggistica	906
4.	La tutela delle aree protette	907
5.	La protezione dei beni culturali	907
5.1.	Inquadramento generale.....	907
5.2.	Il potere di vigilanza e d'ispezione sui beni culturali.	907
5.3.	La disciplina degli interventi vietati.....	908
5.4.	La disciplina degli interventi soggetti ad autorizzazione.	908
5.5.	La disciplina degli interventi di edilizia e su beni pubblici	908
6.	La conservazione dei beni culturali	909

6.1.	Inquadramento generale.....	909
6.2.	Definizioni introduttive.....	909
6.3.	Il contenuto degli obblighi conservativi.....	909
7.	Le altre forme di protezione.....	909
7.1.	Inquadramento generale.....	909
7.2.	Prescrizioni di tutela indiretta dei beni culturali.....	910
7.3.	Le ulteriori misure di protezione.....	910
8.	Le altre forme di protezione.....	910
8.1.	Le ricerche archeologiche.....	910
8.2.	Le scoperte fortuite.....	911
8.3.	Premio per i ritrovamenti.....	911
9.	I musei, le biblioteche e gli archivi: gli istituti e i luoghi di cultura.....	911
10.	La fruizione e l'accesso ai beni culturali di appartenenza pubblica.....	912
10.1.	L'art. 102 del Codice: fruizione degli istituti e luoghi culturali di appartenenza pubblica.....	912
10.2.	L'art. 103 del Codice: l'accesso agli istituti e ai luoghi di cultura.....	912
11.	La fruizione e l'accesso ai beni culturali di appartenenza privata.....	913
12.	L'uso dei beni culturali.....	913
13.	La valorizzazione dei beni culturali.....	914
13.1.	L'attività di valorizzazione dei beni culturali.....	914
13.2.	La valorizzazione dei beni culturali di appartenenza pubblica.....	914
13.3.	La valorizzazione dei beni culturali di appartenenza privata.....	914
14.	Il cd. Decreto Cultura.....	915
	Quiz.....	917
	Risposte corrette.....	918

Parte X

Normativa in materia di tutela della salute e della sicurezza nei cantieri e nei luoghi di lavoro

Capitolo 1

	Sicurezza sui luoghi di lavoro: evoluzioni normative e soggetti responsabili.....	921
1.	Tutela della salute e sicurezza sul lavoro.....	921
1.1.	L'art. 2087 c.c. e la responsabilità del datore di lavoro.....	921
1.2.	La base costituzionale ed europea.....	922
1.3.	Il d.lgs. 81/2008: il principio della prevenzione ed il modello partecipato della sicurezza.....	923
1.4.	Le novità della L. 29 aprile 2024, n. 56: la c.d. Patente a crediti. <i>Rinvio</i>	925
2.	I soggetti tutelati.....	925
3.	I titolari degli obblighi di sicurezza.....	926
3.1.	I lavoratori. I loro diritti e i loro obblighi.....	926
3.2.	Il datore di lavoro.....	927
3.3.	I dirigenti.....	928
3.4.	Segue: i preposti.....	930
3.5.	Segue: la responsabilità dei dirigenti e dei preposti.....	931
3.6.	Il responsabile del servizio di prevenzione e protezione.....	931
3.7.	Il medico competente.....	931
3.8.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza (RLS).....	932
3.9.	Segue: attribuzioni e responsabilità del Rappresentante dei lavoratori per la sicurezza.....	933

4.	I Servizi di Protezione e Prevenzione (SPP).....	933
5.	Le ulteriori categorie di soggetti sottoposti ad obblighi	934
Quiz.....		936
Risposte corrette		937

Capitolo 2

Le procedure di gestione della sicurezza sul lavoro		938
1.	La prevenzione	938
1.1.	Le misure generali di tutela	938
2.	La valutazione dei rischi	939
2.1.	L'oggetto della valutazione	939
2.2.	Lo svolgimento della valutazione	940
2.3.	Segue: il documento di valutazione dei rischi.	940
3.	La riunione periodica di prevenzione e protezione	941
4.	Il modello di organizzazione e gestione	941
5.	Informazione, formazione e addestramento	942
5.1.	L'informazione	942
5.2.	La formazione	943
5.3.	L'addestramento	944
6.	La sorveglianza sanitaria obbligatoria	944
7.	L'obbligo di utilizzo dei dispositivi di protezione individuale	945
7.1.	La definizione di Dispositivi di protezione individuale	945
7.2.	La conformità dei dispositivi ai sensi del Regolamento 2016/425: gli obblighi degli operatori economici	946
7.3.	Gli obblighi del datore di lavoro	946
8.	La tutela della sicurezza in caso di contratti di appalto e somministrazione	947
8.1.	L'adozione delle misure di coordinamento e la redazione del documento di valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI).....	948
8.2.	La tessera di riconoscimento	949
9.	La gestione delle emergenze	949
9.1.	Pianificazione e prevenzione delle emergenze	949
9.2.	Gli obblighi del datore di lavoro in materia di gestione delle emergenze.....	949
9.3.	La stesura del piano di emergenza.....	950
9.4.	La designazione della squadra d'emergenza.....	950
9.5.	Diritti dei lavoratori in caso di pericolo grave e immediato.....	950
9.6.	Le misure di primo soccorso	951
10.	Le misure di protezione e di prevenzione dal rischio incendi	951
10.1.	La valutazione preliminare del rischio incendi	951
10.2.	Le misure concrete di protezione e prevenzione dagli incendi	952
10.3.	L'adozione del piano di emergenza.....	952
10.4.	Il controllo e il rilascio del Certificato Prevenzione Incendi (CPI)	952
10.5.	La vigilanza ispettiva dei Vigili del fuoco sulla normativa di prevenzione incendi	953
10.6.	Le sanzioni di cui all'art. 20 d.lgs. 139/2006.....	954
11.	L'istituzione del Sistema Informativo Nazionale per la Prevenzione	955
Quiz.....		956
Risposte corrette		957

Capitolo 3

La disciplina generale in materia di protezione e prevenzione nei luoghi di lavoro		958
1.	Premessa	958
2.	La conformità dei luoghi di lavoro alla disciplina in materia di sicurezza e salute dei lavoratori	958

2.1.	L'art. 63 t.u. e i requisiti di sicurezza	959
2.2.	L'art. 64 t.u. e gli obblighi in capo al datore di lavoro. Le novità del D.lgs. 4 settembre 2024, n. 135.	959
2.3.	Gli obblighi del datore di lavoro: l'adeguamento alle prescrizioni tecniche per i luoghi di lavoro e possibili deroghe	960
3.	L'adozione e la predisposizione della segnaletica adeguata	960
3.1.	La segnaletica di salute e sicurezza sul lavoro	961
3.2.	Segue: la classificazione dei segnali.	961
3.3.	Segue: proprietà e regole di applicazione dei segnali	962
4.	La disciplina delle attrezzature di lavoro	968
5.	Divieti e prescrizioni.....	968
6.	L'organo di vigilanza competente per territorio	969
7.	Impianti ed apparecchiature elettriche.....	969
7.1.	Lavori in prossimità di parti attive	970
7.2.	Protezioni dai fulmini	970
7.3.	Protezione di edifici, impianti strutture ed attrezzature.....	970
8.	Requisiti tecnici dei luoghi di lavoro	970
8.1.	Le prescrizioni inerenti alla stabilità, solidità e dimensioni degli edifici	970
8.2.	I requisiti dei locali chiusi e gli elementi interni ed esterni	971
8.3.	Vie di circolazione, zone di pericolo, pavimenti e passaggi	972
8.4.	Le vie e uscite di emergenza.....	972
8.5.	Porte e portoni.....	973
8.6.	Le scale.....	974
8.7.	Posti di lavoro e di passaggio ai luoghi esterni	974
8.8.	Microclima e illuminazione.....	974
8.9.	Locali di riposo e refezione.....	975
8.10.	Spogliatoi e armadi per il vestiario.....	975
8.11.	Servizi igienici.....	975
8.12.	Dormitori	976
	Quiz.....	977
	Risposte corrette	978

Capitolo 4

Particolari forme di tutela nei confronti del lavoratore: la tutela dei dati personali e la tutela contro gli infortuni

		979
1.	Premessa	979
2.	La protezione dei dati personali del lavoratore.....	979
2.1.	Giurisprudenza in tema di riservatezza nei rapporti di lavoro	980
3.	La tutela contro gli infortuni sul lavoro	981
3.1.	L'ambito di applicazione della tutela.....	981
3.2.	L'infortunio sul lavoro	981
3.3.	L'infortunio in itinere.....	982
3.4.	Segue: casistica in materia di infortunio in itinere	982
3.5.	Le malattie professionali	983
3.6.	Le prestazioni previdenziali erogate	983
3.7.	La responsabilità del datore di lavoro	984
	Quiz.....	985
	Risposte corrette	986

Capitolo 5

La disciplina speciale in materia di protezione e prevenzione nei cantieri temporanei e mobili

1.	Definizioni introduttive	987
2.	Il Sistema di qualificazione delle imprese e dei lavoratori autonomi tramite crediti (c.d. Patente a crediti). Le novità della L. 29 aprile 2024, n. 56	988
2.1.	Requisiti per il rilascio della patente e revoca	987
2.2.	Sistema di punteggio	989
2.3.	Casi in cui è preclusa la possibilità di svolgere le attività in cantiere e sanzioni conseguenti al mancato possesso della patente. Le novità della L. 29 aprile 2024, n. 56	993
3.	La presenza in cantiere di una pluralità di soggetti e il relativo riparto di responsabilità	994
4.	Gli obblighi del committente o del responsabile dei lavori	995
4.1.	La responsabilità dei committenti e dei responsabili dei lavori	996
4.2.	Le sanzioni. Le novità della L. 29 aprile 2024, n. 56	996
5.	Il coordinatore per la progettazione dei lavori e il coordinatore per l'esecuzione dei lavori	996
5.1.	I requisiti professionali	996
5.2.	Gli obblighi del coordinatore per la progettazione	997
5.3.	Gli obblighi del coordinatore per l'esecuzione dei lavori	998
5.4.	Le sanzioni per i coordinatori	999
6.	Gli obblighi dei lavoratori autonomi	999
7.	Le misure generali di tutela	999
8.	Gli obblighi dei datori di lavoro, dei dirigenti e dei preposti	1000
8.1.	Le sanzioni	1000
9.	La predisposizione della documentazione necessaria ai lavori	1001
9.1.	La notifica preliminare dei lavori	1001
9.2.	Il fascicolo dell'opera	1001
9.3.	Il Piano di sicurezza e coordinamento	1002
9.4.	Segue: obblighi comunicativi	1002
9.5.	Segue: l'attuazione del piano	1003
9.6.	Il piano operativo di sicurezza	1003
10.	La disciplina in materia di sicurezza nelle costruzioni e nei lavori in quota	1004
10.1.	La viabilità nei cantieri, la recinzione nei cantieri e i luoghi di transito	1004
10.2.	Gli obblighi del datore di lavoro nell'uso di attrezzature per lavori ad alta quota	1005
10.3.	Le opere provvisorie	1005
10.4.	La disciplina in materia di scale	1005
10.5.	I sistemi di protezione contro le cadute dall'alto	1006
10.6.	Gli obblighi del datore di lavoro in materia di sistemi di accesso e di posizionamento mediante funi	1007
10.7.	La disciplina in materia di lavori in prossimità di parti attive	1007
11.	La normazione tecnica: disciplina in materia di scavi e fondazioni, ponteggi, edifici e demolizioni	1008
Quiz		1009
Risposte corrette		1010

Parte XI

Strumenti e tecniche estimali

Capitolo 1

L'estimo. Definizioni e caratteri	1013
1. Nozione di estimo, principi e classificazioni	1013
2. I procedimenti estimativi	1014
2.1. (segue) Metodo comparativo diretto	1015
2.1.1. Stima sintetica monoparametrica	1015
2.1.2. Stima multiparametrica	1016
2.1.3. Stima per valori tipici	1016
2.1.4. Stima a vista	1017
2.1.5. Stima storica	1017
2.2. (segue) Metodo comparativo indiretto	1017
2.3. Il valore di costo	1018
2.4. Il valore di trasformazione	1019
2.5. Il valore di surrogazione	1019
Quiz	1020
Risposte corrette	1022

Capitolo 2

L'estimo rurale. L'azienda agraria e l'attività produttiva agricola	1023
1. Definizione dell'azienda agraria	1023
2. La stima dell'azienda agraria e dei fondi rustici	1024
3. I procedimenti di stima dell'azienda agraria	1025
3.1. Procedimento diretto	1025
3.2. Procedimento indiretto	1028
4. Stima di piccoli appezzamenti	1029
5. Stima delle anticipazioni colturali	1029
6. Stima dei frutti pendenti	1030
7. Stima delle scorte	1031
8. Stima dei residui di fertilità	1031
9. Stima delle piantagioni arboree da frutto	1031
9.1. Stima del valore terra nuda V_0	1032
9.2. Stima del valore frutteto V_m	1032
9.3. Valore del soprassuolo V_s	1033
10. Stima dei boschi	1033
10.1. Dendrometria, strumenti di misura	1033
10.2. Età delle piante	1034
10.3. Cubatura dei tronchi atterrati	1034
10.4. Cubatura dei tronchi squadrati (travame)	1035
10.5. Cubatura degli alberi in piedi	1035
10.6. Cubatura del tronco da lavoro	1035
10.7. Cubatura del legname minuto	1035
10.8. Cubatura della ramaglia	1035
10.9. Stima della massa legnosa dei boschi	1036
11. Stima dei miglioramenti fondiari	1036
12. Il riparto delle spese consortili	1038
Quiz	1039
Risposte corrette	1040

Capitolo 3

L'estimo civile	1041
1. Stima dei fabbricati	1041
1.1. Valore di mercato	1042
1.1.1. Procedimento di tipo diretto	1042
1.1.2. Procedimento di tipo indiretto (valore di capitalizzazione)	1044
1.2. Valore di costo	1045
1.3. Valore di trasformazione	1045
1.4. Valore complementare	1046
2. Stima delle aree edificabili	1046
2.1. Stima del valore di mercato	1047
2.2. Stima del valore di trasformazione	1047
3. Ripartizione delle spese di condominio e calcolo dei millesimi	1048
Quiz	1052
Risposte corrette	1053

Capitolo 4

L'estimo legale. La stima dei danni	1054
1. La stima dei danni	1054
1.1. Danni da grandine	1054
1.2. Danni da incendio	1055
2. Espropriazione per pubblica utilità	1057
2.1. Aree edificabili	1057
2.2. Aree legittimamente edificate	1058
2.3. Aree non edificabili	1058
2.4. Espropriazione parziale di un bene unitario	1058
3. Le servitù prediali	1059
4. Stima del diritto di superficie	1059
4.1. Stima del diritto del concedente	1059
4.2. Stima del diritto del superficiario	1059
Quiz	1061
Risposte corrette	1062

Capitolo 5

L'estimo industriale. Definizioni e caratteri	1063
1. Stima dell'azienda industriale	1063
1.1. Azienda industriale avviata	1065
1.1.1. Azienda industriale in fase di avviamento	1066
1.1.2. Azienda industriale in stato di decadenza	1067
1.2. Stima dei fabbricati industriali	1067
1.3. Stima dell'avviamento industriale	1067
Quiz	1068
Risposte corrette	1069

Parte XII

Sistema catastale

Capitolo 1

Il sistema catastale	1073
1. Introduzione	1073

2.	Il catasto	1073
3.	Evoluzione storica dell'esercizio delle funzioni catastali	1074
3.1.	I contenuti del sistema informativo catastale	1076
3.2.	L'archivio cartografico	1077
3.3.	L'archivio censuario del Catasto Terreni	1077
3.4.	L'archivio censuario del Catasto Edilizio Urbano	1077
3.5.	L'archivio delle planimetrie degli immobili urbani	1077
3.6.	L'anagrafe immobiliare integrata e il Sistema Integrato del territorio (SIT)	1077
3.7.	L'archivio dei fabbricati	1078
3.8.	L'archivio nazionale dei numeri civici delle strade urbane (ANNCSU)	1078
4.	Catasto dei terreni	1078
4.1.	Formazione	1080
4.2.	Efficacia delle tariffe vigenti	1086
5.	Catasto dei fabbricati	1086
5.1.	Formazione	1086
5.2.	Pubblicazione, attivazione e conservazione	1090
5.3.	Calcolo della consistenza	1094
5.4.	Attribuzione della rendita alle unità a destinazione ordinaria	1096
5.5.	Rendita degli immobili a destinazione speciale e particolare e i c.d. "imbullonati"	1097
6.	Struttura e consultazione delle banche dati catastali	1097
6.1.	Modalità di ricerca	1099
7.	Aggiornamento catastale	1101
7.1.	Richiesta di correzione di errori nelle banche dati catastali	1102
7.2.	Accertamento catastale d'ufficio	1102
7.3.	I tributi catastali	1109
7.4.	Le sanzioni catastali	1110
7.5.	Il contenzioso tributario	1112
7.6.	La riforma del catasto del 2014	1113
	Quiz	1123
	Risposte corrette	1125

Parte XIII

Geodesia, topografia e cartografia

Capitolo 1

	Geodesia, topografia e cartografia	1129
1.	Introduzione	1129
2.	Cenni storici	1129
3.	Geodesia	1133
3.1.	Il Datum	1136
3.2.	Il campo gravitazionale terrestre	1138
3.3.	La forza centrifuga	1138
3.4.	Conoscenza del campo della gravità	1140
3.5.	Deviazione della verticale	1141
3.6.	Equazioni parametriche ellissoide	1142
3.7.	Le coordinate	1144
4.	Topografia	1145
4.1.	Metodi di Rilievo Topografico	1145
4.2.	Reti Trigonometriche	1146
4.3.	La rete nazionale - Triangolazioni	1147
4.4.	Metodi di intersezione	1151

4.5.	Poligonazioni	1154
4.6.	Rilevamento di una poligonale topografica	1155
4.7.	Calcolo, verifica e compensazione di una poligonale topografica aperta ad estremi vincolati.....	1156
4.8.	Calcolo, verifica e compensazione approssimata di una poligonale topografica chiusa.....	1157
4.9.	Rilievo dei particolari, sezioni	1158
4.10.	Considerazioni riassuntive sui rilievi topografici.	1161
4.11.	Strumenti con cui si effettuano le misure.....	1162
4.12.	Formati delle Carte Topografiche.....	1166
5.	Cartografia	1168
5.1.	Definizioni dei vari tipi di carte.	1168
5.2.	Posizione del problema della cartografia.....	1170
5.3.	Proiezioni prospettiche.....	1172
Quiz		1185
Risposte corrette		1186

Parte XVI

Scienza e tecnica delle costruzioni

Capitolo 1

Elementi di meccanica del Continuo	1189
1. Richiami di Algebra ed Analisi Vettoriale.	1189
1.1. Spazi vettoriali e funzioni lineari.....	1189
1.2. Vettori linearmente indipendenti.....	1190
1.3. Funzioni lineari.	1190
1.4. Lo spazio Euclideo tridimensionale.	1190
1.5. Tensori e matrice associata ad un tensore.....	1191
1.6. Prodotto tra tensori.....	1191
1.7. Prodotto tensoriale.....	1191
1.8. Richiami di analisi tensoriale.	1192
1.8.1. Gradiente di un campo scalare o vettoriale.....	1192
1.8.2. Divergenza di un campo vettoriale o tensoriale.....	1192
1.8.3. Teorema della divergenza per un campo vettoriale.....	1193
1.8.4. Teorema della divergenza per un campo tensoriale.....	1193
1.9. Cinematica del modello continuo tridimensionale.....	1193
1.9.1. Gradiente della deformazione.	1194
1.9.2. Spostamenti.....	1194
1.9.3. Spostamenti dell'intorno elementare.	1195
1.9.4. Tensore della deformazione infinitesima.	1195
1.9.5. Piccoli spostamenti.....	1195
1.9.6. Deformazioni principali e direzioni principali.....	1198
2. Statica del modello continuo tridimensionale.	1199
2.1. Equazioni differenziali di equilibrio.	1200
2.2. Simmetria del tensore di tensione.....	1201
2.3. Tensioni principali e direzioni principali di tensione.....	1202
2.4. Cerchio di Mohr.	1203
2.5. Lavoro virtuale interno.	1205
2.6. Legame elastico.....	1207
3. Il problema di De Saint Venant.	1208
3.1. Ipotesi della teoria di De Saint Venant.....	1208

3.2.	Stato tensionale sulla generica sezione retta.....	1210
3.3.	Equazioni di equilibrio interno.....	1212
3.4.	Condizioni di equilibrio sulla superficie laterale.....	1213
3.5.	Caratteristiche della sollecitazione.....	1213
3.6.	Postulato di De Saint Venant.....	1215
4.	Cenni di geometria delle aree.....	1215
4.1.	Momento statico.....	1216
4.2.	Baricentro.....	1216
4.3.	Tensore e momenti di inerzia.....	1216
Quiz.....		1217
Risposte corrette		1218

Capitolo 2

Teoria tecnica delle travi.....	1219
1. Travature piane.....	1219
1.1. Geometria, equilibrio e vincoli.....	1219
1.2. Piani di simmetria.....	1219
1.3. Equilibrio di una trave.....	1220
1.4. Vincoli esterni.....	1220
1.5. Vincoli interni.....	1222
1.6. Strutture labili, iperstatiche e isostatiche.....	1223
1.7. Il problema dell'equilibrio.....	1224
1.8. Calcolo delle reazioni vincolari.....	1224
1.8.1. Travi ad un solo tratto.....	1224
1.9. Le caratteristiche della sollecitazione.....	1226
1.9.1. Equazioni differenziali dell'equilibrio interno.....	1228
1.10. Esempio di tracciamento dei diagrammi delle caratteristiche della sollecitazione.....	1229
1.11. Metodo grafico – Arco a tre cerniere.....	1234
1.12. Cinematica della Trave.....	1237
1.13. Le travi isostatiche a schemi noti.....	1242
1.14. Cenni sulle travi iperstatiche ad asse rettilineo.....	1243
Quiz.....	1247
Risposte corrette	1248

Capitolo 3

Tecnica delle costruzioni	1249
1. Aspetti generali della progettazione strutturale.....	1249
1.1. Costruzione e struttura.....	1249
1.2. Le norme tecniche per le costruzioni.....	1249
1.3. Sicurezza e prestazioni attese.....	1250
1.4. Criteri generali di progetto.....	1251
1.5. Fasi della progettazione strutturale.....	1252
1.6. Sicurezza strutturale.....	1253
1.6.1. Valutazione della sicurezza, l'utilizzo della probabilità.....	1253
1.6.2. Metodo semiprobabilistico agli stati limite.....	1253
2. La progettazione in zona sismica.....	1262
2.1. Il comportamento strutturale.....	1263
2.2. Le analisi sulle strutture.....	1263
2.3. La classe di duttilità.....	1264
3. Tipologie strutturali delle strutture portanti	1266
Quiz.....	1268
Risposte corrette	1268

Capitolo 4

Le azioni sulle costruzioni	1269
1. Modellazione delle azioni.....	1269
2. Classificazione. Tipologie di azioni variabili e sovraccarichi.	1269
3. Caratterizzazione delle azioni e combinazioni.....	1274
4. Azione del vento e della neve.	1277
5. Azioni sismiche sulle costruzioni.	1278
5.1. Stati limite sismici	1278
5.2. Parametri identificativi dell'azione sismica	1278
5.2.1. Vita nominale.....	1279
5.2.2. Classe d'uso	1279
5.2.3. Periodo di riferimento per l'azioni sismica e probabilità di superamento.....	1279
5.2.4. Periodo di ritorno dell'azione sismica	1280
5.2.5. Categorie di suolo e condizioni topografiche.....	1280
Quiz.....	1282
Risposte corrette	1282

Capitolo 5

I materiali.....	1283
1. Il Calcestruzzo.....	1283
1.1. Leganti.....	1284
1.2. Aggregati o inerti.	1285
1.2.1. Proprietà degli inerti.	1285
1.2.2. Granulometria.....	1286
1.3. Acqua di impasto.	1287
1.4. Additivi.....	1288
1.5. Lavorabilità del Calcestruzzo.....	1288
1.6. Grado di compattazione.....	1289
1.7. Stagionatura.	1290
1.8. Resistenza a compressione.	1290
1.8.1. Valore caratteristico.....	1291
1.9. Modulo elastico.	1291
1.10. Leggi costitutive del calcestruzzo.....	1291
2. L'Acciaio.....	1292
2.1. Diagrammi Tensione Deformazione.	1293
2.2. Diagrammi Costitutivi dell'Acciaio	1295
2.3. Unioni elementari negli elementi in acciaio.....	1296
2.3.1. Unioni con bulloni e chiodi	1296
2.3.2. Unioni con saldature.....	1298
2.4. L'analisi strutturale dell'acciaio	1299
2.4.1. La classificazione delle sezioni.....	1299
2.4.2. Gli effetti delle deformazioni e delle imperfezioni	1301
3. Il calcestruzzo precompresso.	1302
3.1. Tipologie di acciai per calcestruzzo armato precompresso.....	1303
3.2. Procedure di controllo per acciai da calcestruzzo armato precompresso.....	1303
4. I dettagli costruttivi del calcestruzzo.	1304
Quiz.....	1306
Risposte corrette	1307

Capitolo 6

Stato limite ultimo per tensioni normali	1308
1. Verifiche per Tensioni Normali.....	1308

2.	SLU per Tensioni Normali.....	1312
2.1.	Ipotesi di base.....	1312
2.2.	Modalità di rottura.....	1315
2.3.	La sezione rettangolare a semplice e doppia armatura.....	1318
2.3.1.	Flessione semplice retta – Sezione rettangolare semplice armatura	1319
2.3.2.	Benefici indotti dall'armatura compressa	1321
2.4.	Il caso della sezione a T.....	1322
3.	Presso e Tenso Flessione.....	1322
3.1.	Sforzo Normale Centrato.....	1323
3.2.	Domini di Interazione M-N.....	1326
3.2.1.	Procedure di costruzione dei Domini di Interazione M-N.....	1326
	Quiz.....	1327
	Risposte corrette	1327

Capitolo 7

	Stato limite ultimo per flessione e taglio	1328
1.	Generalità.....	1328
1.1.	La trattazione di Jourawsky e lo sforzo di scorrimento nelle travi.....	1328
1.2.	Le Linee Isostatiche.....	1330
1.3.	Meccanismi resistenti di elementi privi di armatura a taglio.....	1332
	Quiz.....	1338
	Risposte corrette	1339

Capitolo 8

	Verifiche stato limite di esercizio per costruzioni in calcestruzzo	1340
1.	Lo stato limite di esercizio	1340
1.1	Verifica allo stato limite di deformazione	1342
1.2	Verifica allo stato limite di fessurazione	1344

Capitolo 9 1345

Idoneità degli edifici: il collaudo statico..... 1345

1.	Definizione del collaudo statico.....	1345
2.	Il collaudatore statico: requisiti per l'affidamento dell'incarico.....	1346
3.	Le prove di carico ai sensi delle NTC 2018 capitolo 9.2	1347

Quiz..... 1349

Risposte corrette 1350

Appendice

Le tracce assegnate nei precedenti concorsi.....	1351
--	------

Parte XV

Logica (*online*)

Parte XVI

Lingua Inglese (*online*)

Parte XVII

Informatica (*online*)