Roberto **GAROFOLI**

COMPENDIO di DIRITTO **AMMINISTRATIVO**

PARTE GENERALE, PARTE SPECIALE E PROCESSO

XV Edizione

2025

Neldiritto Editore

ze del difetto o dell'omissione della motivazione.
4.5.6. La motivazione postuma.
4.5.7. Il provvedimento plurimotivato.
5. I requisiti del provvedimento amministrativo.

CAPITOLO V
LA PATOLOGIA DELL'ATTO AMMINISTRATIVO

1.	La patologia dell'atto amministrativo: nozioni generali.	**304**
1.1.	Le forme di invalidità. L'invalidità derivata.	**306**
1.2.	L'invalidità sopravvenuta.	**307**
2.	I casi di inesistenza e il regime dell'atto amministrativo inesistente.	**307**
3.	La nullità del provvedimento amministrativo.	**308**
3.1.	La nullità per difetto assoluto di attribuzione.	**308**
3.2.	La nullità strutturale.	**309**
3.3.	La violazione ed elusione del giudicato.	**309**
3.4.	Le nullità testuali.	**310**
3.5.	La disciplina giuridica della nullità.	**310**
4.	L'annullabilità del provvedimento amministrativo.	**311**
4.1.	L'incompetenza.	**312**
4.2.	L'eccesso di potere.	**312**
4.2.1.	Nozione.	**312**
4.2.2.	Indici sintomatici dell'eccesso di potere.	**313**
4.3.	La violazione di legge.	**314**
5.	La categoria dei vizi non invalidanti il provvedimento amministrativo.	**314**
6.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.	**317**
6.1.	Profili di incostituzionalità dell'atto amministrativo.	**317**
6.2.	Rimedi esperibili.	**317**
6.3.	Natura del vizio.	**317**
7.	L'incompatibilità del provvedimento amministrativo con il diritto dell'Unione europea.	**318**
8.	I vizi di merito del provvedimento amministrativo: l'inopportunità.	**319**
9.	L'autotutela amministrativa: profili generali.	**319**
9.1.	Nozione e tipologie.	**319**
9.2.	Le innovazioni legislative e la natura giuridica del potere di riesame.	**320**
10.	L'annullamento d'ufficio.	**321**
10.1.	Nozione.	**321**
10.2.	Tipologie.	**321**
10.3.	Atti annullabili d'ufficio.	**321**
10.4.	I presupposti.	**322**
10.5.	Gli effetti	**323**
10.6.	Profili discretivi con la decadenza.	**324**
11.	La revoca.	**324**
11.1.	Nozione.	**324**
11.2.	Ambito applicativo.	**324**
11.3.	Atti irrevocabili.	**325**
12.	I provvedimenti ad effetto conservativo.	**326**
12.1.	Convalida.	**326**

12.2. Sanatoria. **326**
12.3. Conversione. **327**
12.4. Riforma. **327**
12.5. Rettifica. **327**
12.6. Conferma. **327**

SCHEDA DI SINTESI **327**
QUESTIONARIO **328**

CAPITOLO VI
I CONTROLLI

1. L'attività amministrativa di controllo e la classificazione dei controlli. **329**
1.1. Tipologie. **330**
1.1.1. Il controllo sugli atti. **331**
1.1.2. Controllo sugli organi. **333**
2. Il controllo di gestione. **333**
2.1. Il controllo interno di gestione e il ciclo di gestione della *performance*. **334**
3. Il controllo esterno sulla gestione e l'attività della Corte dei conti. **335**
3.1. Le competenze della Corte dei conti in materia di controllo. **335**
3.2. Il controllo preventivo di legittimità sugli atti del Governo. **336**
3.3. Il controllo successivo sugli atti. **337**
3.4. Il controllo sul bilancio dello Stato. **337**
3.5. Il controllo sugli enti cui lo Stato contribuisce in via ordinaria. **338**
3.6. Il controllo sulle autonomie territoriali. **338**
3.7. Il nuovo controllo concomitante previsto dal d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e la riperimetrazione *ex* l. 21 giugno 2023, n. 74, di conv. del d.l. 22 aprile 2023, n. 44 (c.d. Decreto Rafforzamento P.A.) **339**
3.8. Funzione giurisdizionale. **339**

SCHEDA DI SINTESI **340**
QUESTIONARIO **341**

CAPITOLO VII
GLI ACCORDI

1. Le forme consensuali di esercizio dell'azione amministrativa: profili generali. **342**
2. Gli accordi tra pubbliche amministrazioni. La cooperazione tra stazioni appaltanti nel Codice dei contratti pubblici del 2023 **343**
2.1. Regime giuridico. **343**
2.2. La cooperazione tra stazioni appaltanti: *rinvio.* **343**
2.3. La natura giuridica. **343**
2.4. Gli accordi di programma. **344**

2.5. Ulteriori forme di esercizio consensuale dell'attività amministrativa tra Pubbliche amministrazioni. **345**
2.5.1. Federazioni. **345**
2.5.2. Convenzioni. **345**
2.5.3. Consorzi. **345**
2.5.4. Unioni di comuni. **346**
2.5.5. Esercizio associato di funzioni e servizi da parte dei comuni. **346**
3. Gli accordi tra pubblica amministrazione e privati. **346**
3.1. I precedenti degli accordi tra P.A. e privati. **347**
3.1.1. I contratti ad oggetto pubblico. **347**
3.1.2. Classificazioni dei contratti ad oggetto pubblico. **347**
3.2. Tipologie, disciplina e natura giuridica degli accordi tra P.A. e privato. **348**
3.2.1. Tipologie. **348**
3.2.2. La disciplina. **348**
3.2.3. Natura giuridica. **349**

SCHEDA DI SINTESI **350**
QUESTIONARIO **351**

CAPITOLO VIII
I CONTRATTI DELLA P.A.

1. Centralità della disciplina dei contratti pubblici. Il ruolo del diritto dell'unione. **353**
1.1. La capacità di diritto privato della P.A. **354**
2. Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione. **355**
3. I contratti atipici. **356**
3.1. Il contratto di brokeraggio. **356**
3.2. I contratti che l'amministrazione conclude con l'*advisor*. **356**
3.3. Il contratto di sponsorizzazione. **357**
3.4. Il contratto di tesoreria **357**
3.5. Il leasing pubblico. **358**
3.6. I contratti di disponibilità. **359**
4. Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36 **359**
4.1. La struttura del nuovo Codice dei Contratti pubblici **360**
4.1.1. La disciplina intertemporale. **360**
4.1.2. Il nuovo sistema delle fonti **361**
4.1.3. Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023. **362**
4.1.4. I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato. **363**
4.1.4.1. Il principio del risultato **363**
4.1.4.2. Il principio della fiducia **365**
4.1.4.3. Il principio di accesso al mercato **366**

4.1.5. I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione, applicazione dei contratti collettivi di settore ed equo compenso. **367**
4.1.5.1. Il principio di buona fede e tutela dell'affidamento **367**
4.1.5.2. Il principio di conservazione dell'equilibrio contrattuale: le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici). **367**
4.1.5.3. Il principio di tassatività delle cause di esclusione e di massima partecipazione **368**
4.1.5.4. Il principio di applicazione dei contratti collettivi di settore. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici) **368**
4.1.5.5. Il principio della garanzia dell'equo compenso: le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici). **369**
4.1.6. Il conflitto di interessi. **370**
4.1.7. I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione. **370**
4.1.7.1. Suddivisione in lotti e rotazione: le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici) **371**
4.1.8. I rapporti tra Codice dei contratti e Codice del Terzo Settore **372**
4.1.9. Ambito applicativo. **372**
4.1.10. Il principio di digitalizzazione dei contratti pubblici. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici). **373**
5. I contratti pubblici: le *species*. Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici). **375**
5.1. Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici) **377**
5.2. La figura del RUP. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici) **378**
6. Il procedimento ad evidenza pubblica. **379**
6.1. La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici) **380**
6.2. Il bando di gara. **381**
6.3. L'impugnazione delle clausole del bando. **383**
6.4. L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici) **383**
7. I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte. **385**
8. I criteri di aggiudicazione. **386**
8.1. Le offerte anomale. **387**
9. La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi. **388**
9.1. Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale. **389**
9.1.1. Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio. **390**

9.2. Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa. **391**
9.3. I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici) **393**
9.4. Il contratto di rete e il contratto di avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici) **396**
9.5. Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici) **399**
10. L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione. **400**
10.1. Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione **401**
10.2. L'approvazione e la stipula del contratto **402**
10.2.1. L'avvio di esecuzione e lo *stand still* sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici) **403**
11. L'esecuzione del contratto. **405**
11.1. Il collaudo e la verifica di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti pubblici). **405**
11.2. Le garanzie. **406**
11.3. Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti pubblici). **407**
11.4. Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione. **408**
11.5. Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso. **408**
11.5.1. Sospensione **409**
11.5.2. Risoluzione **409**
11.5.3. Recesso **410**
12. La giurisdizione e la tutela. **411**
12.1. I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale. **411**
12.2. I rimedi giurisdizionali. Giurisdizione e rito. **412**
12.3. Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche. **414**
13. Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto. **415**

SCHEDA DI SINTESI **419**
QUESTIONARIO **419**

PARTE V
BENI PUBBLICI, AMBIENTE E GOVERNO DEL TERRITORIO

CAPITOLO I
I BENI PUBBLICI

1. I beni pubblici. **423**
1.1. Principi generali. **423**
1.2. Criteri di classificazione. **423**
1.3. Categorie. **424**

2. I beni demaniali. **424**
2.1. Regime giuridico dei beni demaniali. **426**
2.2. La sdemanializzazione. **426**
3. Il federalismo demaniale. **427**
4. I beni patrimoniali indisponibili. **428**
4.1. Categorie. **428**
4.2. Regime giuridico. **429**
5. I beni patrimoniali disponibili. **430**
5.1. Nozione. **430**
5.2. Regime giuridico. **430**
5.3. Il denaro. **430**
6. I beni comuni. **431**
7. I diritti reali pubblici su beni altrui. **432**
7.1. Tratti generali. **432**
7.2. Le servitù prediali pubbliche. **432**
7.3. I diritti di uso pubblico. **433**
8. I beni privati di interesse pubblico. **434**
9. L'utilizzazione dei beni pubblici: la concessione amministrativa e il diritto di insistenza. **435**
9.1. Modalità d'uso. **435**
9.2. Il diritto di insistenza. **436**
9.3. Il rinnovo delle concessioni demaniali balneari: da Corte di Giustizia 14 luglio 2016 a Cons. St., A.P. 9 novembre 2021, nn. 17 e 18. **436**
9.4. Legge 5 agosto 2022, n. 118 (c.d. legge annuale sulla concorrenza). **438**
9.5. Interviene L. 24 febbraio 2023, n. 14, di conversione del d.l. 29 dicembre 2022, n. 198, e Corte di Giustizia UE, Sez. III, 20 aprile 2023, n. 348. **439**
10. L'amministrazione dei beni pubblici. **439**
11. La valorizzazione dei beni pubblici e la dismissione del patrimonio immobiliare. **439**
11.1. Il quadro normativo e la sua evoluzione. **439**
12. La tutela dei beni pubblici. **440**
13. Il riparto di giurisdizione in materia di concessioni di beni pubblici. **441**

SCHEDA DI SINTESI **441**
QUESTIONARIO **441**

CAPITOLO II
L'AMBIENTE, IL GOVERNO DEL TERRITORIO E L'ESPROPRIAZIONE PER PUBBLICA UTILITÀ

1. L'ambiente. Riparto di competenze tra Stato e regioni, principi e procedimenti ambientali. **443**
1.1. La riforma costituzionale del 2022. **444**
1.2. La disciplina normativa dell'ambiente: i principi ambientali. **445**

1.2.1. La riparazione del danno ambientale e il ruolo centrale del Ministro dell'ambiente. **447**
1.3. Atti autorizzativi della P.A., valutazioni di impatto ambientale e strategico e autorizzazione integrata ambientale. Le novità della L. 13 dicembre 2024, n. 191 **447**
2. Il governo del territorio. L'urbanistica e l'attività di pianificazione. **449**
2.1. Il governo del territorio. **449**
2.2. Gli strumenti urbanistici. **450**
2.3. Zonizzazione e localizzazione. **450**
2.4. Il Piano regolatore generale. **452**
2.5. I vincoli conformativi e i vincoli espropriativi. **452**
3. Le nuove tecniche pianificatorie: perequazione urbanistica, compensazione, misure incentivanti. **453**
3.1. La perequazione urbanistica e la compensazione. **453**
3.2. Le misure incentivanti e la logica della premialità edilizia. **454**
4. L'edilizia. **455**
4.1. Nozione e quadro normativo. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105 **455**
4.2. Il regolamento edilizio e le sanzioni per le violazioni edilizie. **456**
5. I titoli edilizi e l'attività edilizia libera. **457**
5.1. Attività edilizia libera. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105 e del D.lgs. 25 novembre 2024, n. 190 **457**
5.2. Il permesso di costruire. **458**
5.3. Segnalazione certificata di inizio attività. **460**
6. Il regime della proprietà privata e l'espropriazione. **463**
7. Classificazione dei provvedimenti ablatori della P.A. **464**
7.1. Tipologie. **465**
7.2. I provvedimenti ablatori reali inseriti nella procedura espropriativa: l'occupazione. **465**
7.3. La requisizione. **465**
8. L'espropriazione per pubblica utilità. **466**
8.1. Presupposti. **466**
8.2. Effetti. **466**
9. Il procedimento di esproprio. **467**
9.1. Ambito oggettivo. **467**
9.2. I soggetti coinvolti. **467**
9.3. Le fasi della procedura espropriativa. **467**
10. La retrocessione. **468**
11. La cessione volontaria. **470**
11.1. Presupposti. **470**
11.2. Natura giuridica. **470**
11.3. Procedimento. **470**
12. L'indennità di espropriazione. **471**
12.1. Criteri di calcolo. **471**
12.2. Beni espropriabili. **472**

12.3. L'intervento della Corte di Strasburgo e l'introduzione di un nuovo criterio di calcolo con la legge finanziaria del 2008. **473**
13. L'occupazione del bene nella procedura espropriativa. **474**
13.1. Forme dell'occupazione. **474**
13.2. L'occupazione appropriativa. **475**
13.4. L'occupazione usurpativa. **476**
13.5. Rimedi esperibili. **476**
14. La c.d. acquisizione sanante. **477**
14.1. L'evoluzione legislativa: l'art. 43. **477**
14.2. Il nuovo art. 42-*bis*. **478**
14.3. I rapporti con il giudizio di ottemperanza. **479**
14.4. Acquisizione sanante e giudicato restitutorio e risarcitorio. **480**
14.5. Acquisizione sanante e rinuncia abdicativa. **480**
15. L'usucapione pubblica e privata. Interviene Cass., Sez. un., 12 gennaio 2023, n. 651. **482**

SCHEMA DI SINTESI **484**
QUESTIONARIO **484**

PARTE VI
LA RESPONSABILITÀ

CAPITOLO I
LA RESPONSABILITÀ DELLA P.A.: PROFILI SOSTANZIALI E PROCESSUALI

1. La responsabilità: nozione generale. **487**
2. Il fondamento costituzionale della responsabilità della P.A. e l'evoluzione giurisprudenziale. **488**
2.1. Il rapporto tra la della P.A. e quella del dipendente: la natura concorrente o solidale della responsabilità della P.A. **489**
2.2. La natura diretta della responsabilità della P.A. e il rapporto di immedesimazione organica. **490**
2.3. Un solo sistema di responsabilità poggiante sull'art. 28 Cost. o coesistenza dei due sistemi di responsabilità, diretta o per fatto proprio *ex* art. 28 Cost. e indiretta o per fatto altrui *ex* art. 2049 c.c.? **490**
3. La natura della responsabilità della P.A. per lesione di interessi legittimi **492**
3.1. Tesi della responsabilità extracontrattuale. **493**
3.2. Tesi della responsabilità contrattuale da "contatto sociale qualificato". **493**
3.3. Tesi della responsabilità precontrattuale. **494**
3.4. Tesi della responsabilità *sui generis*. **495**
4. Gli elementi della responsabilità della P.A. **495**
4.1. Elemento oggettivo. **496**
4.2. Nesso causale. **496**

4.3. Elemento soggettivo. **496**
5. La responsabilità della P.A. per lesione di diritti soggettivi. **497**
6. Le tecniche risarcitorie. **498**
6.1. Autonomia dell'azione risarcitoria e ripercussioni in tema di quantificazione del danno. Il risarcimento della *chance*. **499**
6.2. Il risarcimento mediante reintegrazione in forma specifica. **500**
7. La responsabilità del pubblico dipendente. *Rinvio*. **501**
8. Il riparto di giurisdizione e le singole ipotesi di danno. **501**
8.1. Danno da ritardo o da silenzio. **504**
8.1.1. Tipologie. **504**
8.1.2. Danno da ritardo mero: le due posizioni in campo. **505**
9. I rapporti tra azione di annullamento e azione risarcitoria: la questione della "pregiudiziale" amministrativa. **506**
9.1. Il quadro vigente anteriormente all'entrata in vigore del c.p.a. **506**
9.2. La posizione critica della giurisprudenza. **507**
9.3. L'entrata in vigore del Codice del Processo amministrativo. **507**
10. La disciplina dell'azione risarcitoria nel Codice del processo amministrativo. L'interesse alla verifica di legittimità ai fini risarcitori. Cons. St., Ad. Plen., 13 luglio 2022, n. 8. **507**
11. Proponibilità della domanda risarcitoria in ottemperanza. **509**
11.1. Il dibattito anteriore all'entrata in vigore del c.p.a. **509**
11.2. L'intervento del c.p.a. **509**

SCHEDA DI SINTESI **510**
QUESTIONARIO **510**

PARTE VII
LA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA

CAPITOLO I
I RICORSI AMMINISTRATIVI

1. La funzione giustiziale: profili generali. **515**
2. Tipologie di ricorsi amministrativi. **517**
3. I presupposti dei ricorsi amministrativi. **518**
3.1. Presupposti di ammissibilità. **518**
3.2. Presupposti di ricevibilità. **518**
3.3. Presupposti di procedibilità. **518**
4. Il ricorso gerarchico proprio. **519**
4.1. Nozione e sfera di applicazione. **519**
4.2. Tipi di decisione. **519**
4.3. Rimedi contro la decisione emessa sul ricorso amministrativo. **520**
5. Il ricorso gerarchico improprio. **521**
6. Il ricorso in opposizione. **521**
7. Il procedimento. **522**
7.1. Forma, contenuto e termini di presentazione del ricorso. **522**

7.2. Forme di intervento possibili. **522**
7.3. Fasi del procedimento per la decisione del ricorso. **522**
8. Il ricorso straordinario al Capo dello Stato. **523**
8.1. Il procedimento e la regola dell'alternatività. **524**
8.2. Natura giuridica del ricorso straordinario. **526**
8.2.1. Una figura controversa. **526**
8.2.2. Le novità introdotte dalla l. n. 69 del 2009 e le previsioni normative insite nel c.p.a. **527**
8.2.3. L'esperibilità del rimedio dell'ottemperanza. **528**
9. I rimedi non giurisdizionali per la tutela dei privati nei confronti della p.a.: oltre i tradizionali ricorsi amministrativi. **529**

SCHEDA DI SINTESI **530**
QUESTIONARIO **530**

CAPITOLO II
POSIZIONI GIURIDICHE SOGGETTIVE, RIPARTO DI GIURISDIZIONE E TECNICHE DI TUTELA

1. Le situazioni giuridiche soggettive. **531**
2. Nozione di interesse legittimo. **532**
3. La classificazione degli interessi legittimi. **533**
3.1. Interessi legittimi statici e dinamici. **533**
3.2. Interessi partecipativi e procedimentali. **534**
3.3. Interessi legittimi superindividuali. **534**
3.4. Interessi di fatto e interessi semplici. **536**
4. L'interesse alla tutela dell'ambiente. **536**
5. La tutela degli interessi collettivi: gli strumenti a tutela dei consumatori e degli utenti. **537**
5.1. L'azione inibitoria. **537**
5.2. L'azione collettiva risarcitoria e *la class action* 'privata'. **538**
5.3. La *class action* pubblica. **538**
6. Il criterio di riparto di giurisdizione fondato sulla distinzione tra diritti soggettivi e interessi legittimi. **539**
6.1. La *translatio judicii*. **541**
7. Giurisdizione e diritti fondamentali. **543**
8. Le azioni a tutela dell'interesse legittimo previste dal c.p.a. e il dibattito sulle azioni atipiche. **545**
8.1. Azione di annullamento. **545**
8.2. Azione di condanna al risarcimento del danno. **545**
8.3. Azione avverso il silenzio. **545**
8.4. Azione di nullità. **546**
8.5. Azioni atipiche: azione di accertamento, azione di adempimento e di condanna pubblicistica. **546**

SCHEDA DI SINTESI **548**

QUESTIONARIO **548**

CAPITOLO III
LA TUTELA INNANZI AL GIUDICE ORDINARIO

1.	L'ambito della giurisdizione ordinaria.	**549**
2.	I poteri del giudice ordinario.	**549**
2.1.	I poteri di cognizione e di decisione del Giudice ordinario.	**549**
2.2.	Azioni esperibili (e non) innanzi al G.O. Dichiarative, costitutive, risarcitorie, reintegratorie, possessorie.	**550**
2.2.1.	Provvedimenti di sequestro e di urgenza.	**550**
2.2.2.	*Actio negotiorum gestio*.	**550**
2.2.3.	L'esecuzione forzata.	**551**
2.2.4.	L'esecuzione forzata in forma specifica.	**551**
3.	Il potere di disapplicazione.	**551**
3.1.	Sindacato del giudice penale sull'atto amministrativo.	**552**
4.	La giurisdizione esclusiva del G.O.	**553**
5.	La giurisdizione piena del G.O.	**553**

SCHEDA DI SINTESI **554**
QUESTIONARIO **554**

CAPITOLO IV
LA TUTELA INNANZI AL GIUDICE AMMINISTRATIVO

1.	L'evoluzione storica della giustizia amministrativa italiana.	**556**
1.1.	Profili storico-giuridici.	**556**
1.2.	Il Consiglio di Stato.	**557**
1.3.	I Tribunali amministrativi regionali.	**557**
2.	L'ambito della giurisdizione del G.A.	**557**
3.	La giurisdizione generale di legittimità.	**558**
4.	La giurisdizione esclusiva.	**558**
4.1.	Le controversie devolute alla giurisdizione esclusiva	**559**
4.2.	Le regole del processo in sede di giurisdizione esclusiva.	**559**
4.2.1.	Azioni esperibili.	**560**
4.2.2.	Mezzi di prova e forme di tutela sommaria.	**560**
4.3.	La giurisdizione in materia di diritto sportivo.	**561**
5.	La giurisdizione di merito.	**562**

SCHEDA DI SINTESI **563**
QUESTIONARIO **563**

CAPITOLO V
IL PROCESSO AMMINISTRATIVO

1.	Il processo amministrativo: nozione ed evoluzione.	**564**

2.	Il Codice del processo amministrativo ed i principi ispiratori della materia.	**565**
3.	Le parti del rapporto processuale.	**566**
3.1.	La legittimazione e l'interesse.	**567**
4.	Il ricorso: nozione e struttura.	**568**
4.1.	La competenza; i termini di proposizione e deposito del ricorso; il contenuto del ricorso.	**569**
4.1.1.	Competenza funzionale inderogabile.	**569**
4.1.2.	Il regolamento di competenza.	**570**
4.1.3.	I termini di proposizione e deposito del ricorso.	**570**
4.1.4.	Contenuto del ricorso e riunione dei ricorsi.	**571**
4.2.	I motivi aggiunti.	**572**
4.2.1.	Motivi aggiunti c.d. vecchio tipo.	**572**
4.2.2.	Motivi aggiunti c.d. nuovo tipo.	**572**
5.	Il ricorso incidentale.	**573**
5.1.	Natura giuridica.	**573**
5.2.	Profili inerenti alla competenza.	**575**
6.	Il processo e le sue singole fasi.	**575**
6.1.	Istruttoria.	**576**
6.2.	Udienza.	**576**
6.3.	Interruzione e sospensione.	**577**
6.4.	Estinzione.	**579**
6.5.	Decisione del ricorso.	**579**
7.	I mezzi di impugnazione. L'appello.	**581**
7.1.	Disciplina generale.	**581**
7.2.	Censure deducibili.	**582**
7.3.	Possibili esiti dell'appello.	**583**
7.4.	Il ruolo nomofilattico dell'Adunanza Plenaria	**583**
8.	La revocazione.	**584**
9.	L'opposizione di terzo.	**585**
10.	Il ricorso per cassazione.	**587**
11.	I riti speciali. I riti abbreviati.	**587**
12.	Il rito elettorale.	**589**
13.	Il procedimento per decreto ingiuntivo. Il rito avverso il silenzio della Pubblica amministrazione e il rito in materia di accesso (*rinvio*).	**590**
14.	Il rito speciale in materia di contratti pubblici (rinvio).	**590**
15.	La tutela cautelare.	**590**
15.1.	Caratteristiche del provvedimento cautelare.	**591**
15.2.	La tutela cautelare collegiale.	**592**
15.3.	La tutela cautelare monocratica.	**593**
15.4.	Tutela cautelare *ante causam*.	**594**
15.5.	Lo speciale regime introdotto dall'art. 3, d.l. 7 luglio 2022, n. 85, abrogato e confluito nell'art. 12 *bis*, l. 5 agosto 2022, n. 108, per il contenzioso PNRR.	**594**
16.	Il giudicato amministrativo.	**595**
16.1.	Nozione *per relationem* di giudicato amministrativo.	**595**

16.2. Sui legami tra giudicato nazionale e diritto dell'Unione europea. **596**
16.3. I limiti del giudicato. **597**
16.4. Effetti del giudicato. **598**
17. Il ricorso per ottemperanza. **599**
17.1. Nozione. **599**
17.2. L'oggetto e la natura giuridica del rimedio. **599**
17.3. I presupposti. **600**
17.4. Profili processuali. **600**
17.5. Tipi di pronunce derivanti dal giudizio di ottemperanza. **601**
18. Esecuzione delle pronunce del G.A. e il ruolo del commissario *ad acta*. **601**
18.1. Ruolo del commissario ad acta. **601**
18.2. L'istituto della penalità di mora. **602**
19. Il processo amministrativo telematico. **604**

SCHEDA DI SINTESI **605**
QUESTIONARIO **605**

CAPITOLO VI
LE GIURISDIZIONI AMMINISTRATIVE SPECIALI

1. La giurisdizione della Corte dei Conti. **607**
2. La giurisdizione del tribunale superiore delle acque pubbliche. **608**
3. La giurisdizione tributaria. La riforma operata con L. 130/2022 **608**

SCHEDA DI SINTESI **609**
QUESTIONARIO **610**

INDICE ANALITICO **611**