

Concorsi **ENTI
LOCALI**

CONCORSO

**ISTRUTTORE e
ISTRUTTORE
DIRETTIVO
CONTABILE**

AREA ECONOMICO-FINANZIARIA C e D
Istruttori e Funzionari ad Elevata qualificazione Cat.

MANUALE di TEORIA e QUIZ
EDIZIONE AGGIORNATA

IV Edizione **2025**

NLD
CONCORSI

PREMESSA

La quarta Edizione del *Manuale Istruttore e Istruttore direttivo contabile area economico finanziaria cat. C-D, Manuale Teoria e Quiz, NLD Concorsi 2025*, è stata ripensata tenendo conto delle **questioni più frequentemente assegnate** nelle prove concorsuali degli ultimi anni.

Il Manuale si caratterizza per una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** delle seguenti materie:

- Diritto **costituzionale**;
- Diritto **amministrativo**;
- **Pubblico impiego**, con particolare riferimento a responsabilità, doveri, diritti, codice di comportamento e sanzioni disciplinari, anche negli Enti locali;
- **Procedimento, documentazione e informatizzazione**;
- **Anticorruzione e trasparenza**;
- **Contratti pubblici**;
- Legislazione in materia di tutela *privacy*;
- **Ordinamento degli Enti locali**;
- **Ordinamento finanziario e contabile degli Enti locali**;
- **Servizi comunali di interesse statale**;
- Diritto **tributario**. Parte **generale, speciale e processuale**;
- **Contabilità di Stato**;
- **Ragioneria pubblica applicata** agli Enti locali;
- **Reati contro la P.A.**, contro la **fede pubblica** e **contravvenzioni**;
- **Atti degli Enti locali**;
- Elementi di Diritto **civile**;
- **Inglese e informatica (online)**.

Il Manuale tiene conto delle più recenti novità legislative, tra cui il D.I. 21 maggio **2025**, n. 73 (c.d. **Decreto Infrastrutture**), la L. 9 maggio **2025**, n. 69, di conv. del D.I. 14 marzo **2025**, n. 25 (**Decreto P.A.**), il D.L. 11 aprile **2025**, n. 48 (**Decreto Sicurezza**), come conv., la L. 21 febbraio **2025**, n. 15, di conv. del D.L. 27 dicembre 2024, n. 202 (c.d. **Milleproroghe**).

Per consentire di affiancare allo studio teorico una **immediata verifica** della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il Manuale presenta **quiz di verifica** per ciascuna delle Parti o dei Capitoli che compongono le indicate materie.

Il Manuale segnala, inoltre, *paragrafo per paragrafo*, gli **argomenti** già oggetto di **prove assegnate nei precedenti concorsi ed esami**, in tal modo richiamando l'attenzione sugli aspetti del **Programma** in nessun modo trascurabili.

Completa il volume una articolata **Guida alla prova teorico-pratica e alla redazione degli atti**, con un formulario delle principali tipologie di atti, arricchito dalla evidenziazione della relativa struttura e degli elementi costitutivi essenziali.

Il Manuale permette, infine, l'accesso ad un'**estensione online**, consultabile con apposita *password*, per rimanere aggiornati sulle materie oggetto d'esame e per esercitarsi con il **simulatore online**.

SOMMARIO

Parte I Diritto costituzionale

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo	3
1. Il diritto pubblico	3
2. L'ordinamento giuridico	3
3. La norma giuridica.....	4
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica.....	4
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento.....	4
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediale, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette.....	4
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche.....	5
4. Lo Stato. Nozione e caratteri.....	6
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato.....	6
4.1.1. Il popolo.....	6
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione.....	6
4.1.1.2. Cittadinanza italiana.....	7
4.1.2. Il territorio.....	7
4.1.3. La sovranità interna ed esterna.....	7
5. Forme di Stato e forme di Governo.....	8
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione.....	8
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	8
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario.....	8
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale	9
5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare	9
5.3. Il modello italiano.....	10

Capitolo 2

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea	
---	---

Capitolo 3

Le fonti del diritto	12
1. Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione	12
1.1. Fonti atto e fonti fatto.....	12
1.2. Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie.....	13
2. I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie	13
2.1. I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche	13
2.1.1. L'analogia.....	14
2.2. I criteri di risoluzione delle antinomie.....	14
2.2.1. Il criterio cronologico.....	14
2.2.2. Il criterio gerarchico.....	14
2.2.3. Il criterio di specialità.....	15
2.2.4. Il criterio della competenza.....	15
3. Le fonti del diritto in Italia.....	15

4.	La Costituzione.....	15
4.1.	La struttura	15
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana	16
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....	17
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale.....	17
6.	Le leggi ordinarie.....	17
6.1.	Il procedimento di formazione.....	18
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata	18
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa	18
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	20
7.	Gli atti con forza di legge del Governo.....	20
7.1.	Il decreto legislativo.....	20
7.2.	Il decreto-legge	21
7.2.1.	Necessità e urgenza.....	21
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza	22
7.2.3.	La conversione in legge.....	22
8.	Il referendum popolare.....	23
8.1.	Il referendum abrogativo.....	23
8.1.1.	Il procedimento referendario.....	23
9.	I regolamenti parlamentari.....	24
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	24
11.	Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....	25
11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7)	26
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	26
12.	Le fonti regionali.....	27
13.	Le fonti secondarie	28
14.	Le fonti-fatto.....	28

Capitolo 4

I principi costituzionali	29	
1.	I principi fondamentali	29
2.	Il principio democratico.....	29
2.1.	Democrazia e rappresentanza	30
2.2.	Il diritto di voto.....	30
2.2.1.	Il suffragio universale.....	30
2.2.2.	I caratteri del voto	30
2.3.	Democrazia e partiti politici	31
3.	Il principio di uguaglianza	31
3.1.	Il divieto di discriminazioni.....	31
3.1.1.	Sesso.....	32
3.1.2.	Razza	32
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche	32
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità.....	32
3.1.5.	Opinioni politiche	32
3.1.6.	Condizioni personali e sociali.....	33
4.	Il principio lavorista.....	33
5.	Unità, autonomia e decentramento	33
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico	33
5.2.	Il principio di sussidiarietà.....	33
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	34
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	34

6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1	34
6.3.	Lo sport nella Costituzione	34
7.	L'Italia e le relazioni internazionali	35
7.1.	Il ripudio della guerra	35
8.	La condizione giuridica dello straniero	36
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici	36
8.2.	L'estradizione	36

Capitolo 5

I diritti e i doveri costituzionali	37
1. I diritti inviolabili.....	37
1.1. Garanzie dei diritti inviolabili.....	37
1.1.1. I meccanismi di protezione sovranazionale.....	38
1.1.2. La tutela prevista dalla Cedu.....	38
1.2. Bilanciamento dei diritti fondamentali	39
2. Classificazione dei diritti costituzionali	39
2.1. Diritti individuali e collettivi	39
2.2. Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive	39
2.3. Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche	40
2.4. Scheda di sintesi.....	40
3. Libertà personale	40
3.1. Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione	41
4. La libertà di domicilio	41
5. Libertà di circolazione e soggiorno	42
5.1. Libertà di espatrio	42
5.2. Libertà di emigrazione.....	42
5.3. Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	42
6. Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa	42
6.1. Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	42
6.2. Libertà della stampa	43
6.2.1. Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....	43
7. La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	43
8. La libertà di riunione	44
8.1. I limiti	44
8.2. Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	44
9. La libertà di associazione.....	45
9.1. Limiti: associazioni segrete e paramilitari	45
10. La libertà di costituire una famiglia	45
10.1. La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà	46
11. La libertà religiosa.....	46
12. Il diritto alla salute	47
12.1. Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	47
12.1.1. Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale	47
12.1.2. Il testamento biologico	47
13. Il diritto all'istruzione.....	48
13.1. Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	48
13.2. Libertà della scuola: le scuole private	48
14. I limiti ai diritti economici.....	49
14.1. I diritti dei lavoratori	49
14.1.1. Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	49
15. I limiti alla libertà di iniziativa economica privata	50

15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	51
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	51
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	51
17.	I doveri costituzionali.....	51
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale.....	51
17.2.	Doveri di solidarietà politica.....	52
17.3.	La riserva di legge.....	52
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare.....	52
17.5.	Il dovere tributario.....	52
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	52

Capitolo 6

L'ordinamento della Repubblica.....	53
1. Il Parlamento.....	53
1.1. Il bicameralismo perfetto.....	53
1.2. Le attribuzioni esercitate in modo distinto.....	54
1.3. Differenze tra Camera e Senato.....	54
1.4. Il Parlamento in seduta comune.....	54
1.5. Organizzazione interna e disciplina.....	54
1.5.1. L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente.....	55
1.5.2. I gruppi parlamentari.....	55
1.5.3. Le commissioni parlamentari.....	55
1.5.4. Le giunte.....	56
1.6. La durata delle Camere: legislatura, proroga e <i>prorogatio</i>	56
1.7. Lo status di parlamentare.....	57
1.7.1. Il divieto di mandato imperativo.....	57
1.7.2. Le immunità parlamentari.....	57
1.8. Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità.....	58
1.9. Il sistema elettorale.....	58
1.9.1. Il <i>Rosatellum</i>	59
1.10. Strumenti di indirizzo e di controllo.....	59
2. Il Governo.....	60
2.1. Il procedimento di formazione.....	60
2.2. Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia.....	61
2.3. Cessazione e crisi di Governo.....	61
2.4. La composizione del Governo.....	62
2.4.1. Organi governativi necessari e non necessari.....	62
2.5. La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri.....	63
2.5.1. Responsabilità politica.....	64
2.5.2. Responsabilità giuridica.....	64
2.5.3. I reati ministeriali.....	64
2.6. Organi ausiliari.....	64
3. Il Presidente della Repubblica.....	64
3.1. Le vicende della carica: elezione, mandato, supplenza.....	65
3.2. Le attribuzioni del Presidente della Repubblica.....	65
3.2.1. Natura degli effetti.....	66
3.2.2. La controfirma.....	66
3.3. La responsabilità del Presidente della Repubblica.....	68
3.3.1. Procedimento per la messa in stato d'accusa.....	68
4. La Corte costituzionale.....	68
4.1. Composizione e funzionamento della Corte costituzionale.....	69
4.1.1. Indipendenza e immunità dei singoli giudici.....	69

4.1.2.	Indipendenza della Corte nel suo complesso	69
4.1.3.	Funzionamento.....	70
4.2.	Le attribuzioni della Corte costituzionale.....	70
4.3.	Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili	70
4.3.1.	I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale	71
4.3.2.	Le tipologie di pronunce della Corte costituzionale	72
4.3.2.1.	Sentenze di accoglimento	73
4.3.2.2.	Sentenze di rigetto.....	73
4.3.2.3.	Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative.....	74
4.4.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni	74
4.4.1.	Le due tipologie di conflitto	75
4.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo.....	76
5.	La magistratura	76
5.1.	L'indipendenza della magistratura.....	76
5.1.1.	L'indipendenza funzionale	76
5.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura.....	77
5.1.3.	L'indipendenza interna.....	78
5.2.	La responsabilità dei magistrati	78
5.3.	Le regole del giusto processo.....	79
5.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice	79
5.3.2.	Il giudice naturale.....	79
5.3.3.	I diritti delle parti del processo.....	79
Quiz Diritto costituzionale		81
Risposte corrette		84

Parte II

Diritto amministrativo

Capitolo 1

La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....		89
1.	Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato	89
2.	Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	90
3.	Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	90
4.	La nozione di P.A.: il rilievo applicativo	91
5.	Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione	92
5.1.	La classificazione	92
6.	I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno	93
7.	La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici	94
7.1.	Rapporto organico e rapporto di servizio	94
7.2.	La prorogatio	95
7.3.	La classificazione degli organi.....	95
8.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo.....	95
9.	Competenza	95
9.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avalimento	96
10.	Il difetto di competenza.....	97
11.	Il funzionario di fatto	97
11.1.	Regime di imputabilità degli atti	97
12.	Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione	98
12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica	98

12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea.....	99
12.2.1.	Organismi di diritto pubblico	99
12.2.2.	Imprese pubbliche	100
12.2.3.	Soggetti <i>in house</i>	100
12.2.3.1.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	101
13.	I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	102
13.1.	Premessa	102
13.2.	La nozione di servizio pubblico	102
13.2.1.	L'impostazione soggettiva	102
13.2.2.	L'impostazione oggettiva e funzionale	102
13.2.3.	La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.	103
13.3.	La nozione europea	104
13.4.	I servizi pubblici locali.....	104
13.5.	Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	105
13.5.1.	I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	106
13.5.1.1.	Continuità, parità di trattamento e universalità	107
13.5.2.	Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	107
13.6.	Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali	109

Capitolo 2

L'Amministrazione statale.....	111	
1.	La struttura dell'Amministrazione statale.....	111
2.	Il Governo	111
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	112
2.2.	Comitati interministeriali.....	112
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome	112
3.	Gli organi ausiliari	112
3.1.	Il Consiglio di Stato	113
3.2.	La Corte dei conti	113
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	113
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	114
4.	Le Autorità indipendenti.....	114
5.	L'Amministrazione statale periferica	115
5.1.	I Prefetti.....	115
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	116
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.....	116
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	116

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale.....	117	
1.	Autonomia e decentramento.....	117
2.	Le Regioni	117
2.1.	L'autonomia statutaria.....	118
2.2.	L'autonomia legislativa.....	119
2.3.	L'autonomia regolamentare.....	120
2.4.	Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	120
2.5.	L'autonomia finanziaria	120

2.6.	L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86	121
2.6.1.	Le differenze tra Regioni ad autonomia ordinaria e Regioni ad autonomia differenziata o speciale.....	121
2.6.2.	L'art. 116, comma 3, Cost.....	123
2.6.3.	I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost.	123
2.6.4.	L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità	124
2.6.5.	Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia	125
2.6.6.	Modifica e revoca dell'intesa	126
2.6.7.	Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie.....	127
2.6.8.	Monitoraggio	127
2.6.9.	Disposizioni finanziarie e finali.....	128
2.6.10.	Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 3 dicembre 2024, n. 192	128
2.7.	L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	129
3.	I controlli.....	130
3.1.	I controlli sulle Regioni	130
3.2.	I controlli sugli enti locali.....	130
4.	Le conferenze permanenti.....	131
4.1.	La Conferenza Stato-Regioni	131
4.2.	Conferenza Stato-città ed autonomie locali	132
4.3.	La Conferenza unificata	132
5.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato	132
5.1.	I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza	132

Capitolo 4

Le fonti del diritto amministrativo	134	
1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	134
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	134
3.	I regolamenti: fondamento e limiti.....	135
3.1.	Classificazione dei regolamenti.....	135
4.	Le ordinanze.....	136
5.	Gli statuti	137
6.	Testi unici.....	137
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	137
8.	Norme interne	137
8.1.	Le circolari	138
9.	La consuetudine.....	138
10.	La prassi amministrativa	138

Capitolo 5

Le situazioni giuridiche soggettive.....	139	
1.	Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo	139
2.	Il diritto soggettivo	140
3.	L'interesse legittimo	140
3.1.	Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo	140
4.	La tutela delle posizioni giuridiche soggettive	141
5.	Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare	142
6.	Interessi collettivi e interessi diffusi.....	142
7.	La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (<i>class action</i>).....	143
7.1.	L'azione inibitoria	143

7.2.	L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata'	143
7.3.	La <i>class action</i> pubblica.....	144

Capitolo 6

I controlli	 Approfondimento online
-------------------	--

Capitolo 7

Beni pubblici ed espropriazione	 Approfondimento online
---------------------------------------	--

Capitolo 8

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali	 Approfondimento online
---	--

Capitolo 9

La giustizia amministrativa	 Approfondimento online
-----------------------------------	--

Quiz Diritto amministrativo	149
-------------------------------------	-----

Risposte corrette	157
-------------------------	-----

Parte III

Procedimento amministrativo, documentazione e informatizzazione

Capitolo 1

I principi dell'azione amministrativa.....	161
--	-----

1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	161
----	--	-----

2.	Il principio di legalità.....	161
----	-------------------------------	-----

3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento	162
----	--	-----

4.	Il principio di ragionevolezza	162
----	--------------------------------------	-----

5.	Il principio di buon andamento della P.A.	162
----	--	-----

6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi.	
----	--	--

<i>Rinvio</i>	163
---------------------	-----

7.	I principi europei	164
----	--------------------------	-----

7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	164
------	--	-----

7.2.	Il principio di proporzionalità	164
------	---------------------------------------	-----

7.3.	Il principio del giusto procedimento	165
------	--	-----

7.4.	Principio di precauzione	165
------	--------------------------------	-----

8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	165
----	--	-----

8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	166
------	--	-----

8.2.	Lo sportello unico	166
------	--------------------------	-----

8.3.	Le conferenze di servizi	167
------	--------------------------------	-----

8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma	167
------	--	-----

8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	168
------	--	-----

8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive	169
------	--	-----

8.6.1.	L'accertamento di ufficio.....	170
--------	--------------------------------	-----

Quiz.....	171
-----------	-----

Risposte corrette	171
-------------------------	-----

Capitolo 2

Il procedimento amministrativo	172
1. Il procedimento amministrativo.....	172
2. Le fasi del procedimento amministrativo.....	172
2.1. La fase dell'iniziativa.....	173
2.2. La fase istruttoria.....	173
2.3. La fase decisoria.....	173
2.4. La fase integrativa dell'efficacia.....	174
3. I termini di conclusione del procedimento.....	174
3.1. Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi.....	175
3.2. I silenzi della P.A.....	176
4. Il responsabile del procedimento.....	176
5. La partecipazione al procedimento amministrativo.....	177
6. La comunicazione di avvio del procedimento.....	177
6.1. Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento.....	177
6.2. Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	178
7. Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti.....	178
8. Il preavviso di rigetto.....	178
9. L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	179
Quiz	180
Risposte corrette	180

Capitolo 3

Documentazione amministrativa	181
Introduzione e quadro normativo.....	181
1. Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa.....	181
1.1. L'ambito di applicazione.....	182
1.2. Atto amministrativo e documento: definizioni.....	182
2. La redazione degli atti pubblici.....	182
3. Le copie dei documenti: l'autenticazione.....	183
4. Le istanze alla P.A.....	183
5. Autenticazione delle sottoscrizioni.....	184
5.1. La legalizzazione delle firme.....	184
6. I certificati e la decertificazione.....	185
7. L'acquisizione diretta dei documenti.....	185
7.1. Accertamento d'ufficio.....	185
7.2. Acquisizione di estratti degli atti dello stato civile e regolarità contributiva.....	186
7.3. Lo sportello unico per le attività produttive.....	186
7.4. Lo sportello unico per l'edilizia.....	186
8. Le dichiarazioni sostitutive di certificazione.....	186
9. Le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà.....	187
10. Controlli e sanzioni.....	188
10.1. Violazioni dei doveri d'ufficio.....	188
10.2. Sistema sanzionatorio per i soggetti dichiaranti.....	189
Quiz	190
Risposte corrette	190

Capitolo 4

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi	191
1. Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura.....	191
2. Nozione e struttura dell'atto amministrativo.....	191
3. Classificazione degli atti amministrativi.....	192

3.1.	I pareri	193
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici	194
5.	I provvedimenti amministrativi.....	195
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	195
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo	196
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	197
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione	197
6.1.1.	L'autorizzazione	197
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	197
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri	198
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali	198
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità.....	199
7.	Validità ed efficacia.....	199
7.1.	La nullità.....	200
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	200
7.1.2.	L'azione di nullità	200
7.2.	L'annullabilità.....	200
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito	200
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile.....	202
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento.....	202
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	202
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio.....	203
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	204
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	204
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	205
11.	L'invalidità derivata.....	205

Capitolo 5

Informatizzazione	206	
1.	L'informatizzazione della Pubblica amministrazione	206
1.1.	Agenda digitale ed <i>e-government</i>	206
2.	Il CAD	207
2.1.	Il procedimento digitale.....	207
2.2.	I diritti digitali	207
2.2.1.	Diritto all'uso delle tecnologie	208
2.2.2.	Diritto all'identità digitale (SPID) e al domicilio digitale.....	208
2.2.3.	Diritto di effettuare di pagamenti con modalità informatiche	208
2.2.4.	Comunicazioni tra imprese e amministrazioni pubbliche	209
2.2.5.	Diritto a servizi <i>on-line</i> semplici e integrati	209
2.2.6.	Alfabetizzazione informatica dei cittadini	209
2.2.7.	Partecipazione democratica elettronica.....	209
2.2.8.	Difensore civico digitale	209
2.3.	Organizzazione delle pubbliche amministrazioni e rapporti tra Stato, Regioni e autonomie locali nel processo di informatizzazione	209
2.3.1.	Il ruolo dell'AgID.....	210
2.4.	Codice di condotta tecnologico	210
3.	Il documento informatico	211
3.1.	Duplicati e copie del documento informatico.....	211
3.2.	La sottoscrizione del documento	212
3.2.1.	La firma digitale.....	213

4.	La Posta Elettronica Certificata (PEC).....	213
5.	La gestione documentale: il protocollo	214
5.1.	Il procedimento e il fascicolo informatico	215
5.2.	I requisiti per la conservazione dei documenti informatici	216
5.3.	Procedure di salvataggio e il registro di emergenza.....	216
6.	I documenti di identità.....	217
6.1.	La carta di identità elettronica (CIE).....	217
7.	Utilizzo dell'algoritmo nell'esercizio dell'attività amministrativa. I principi di conoscibilità, non esclusività della decisione algoritmica, non discriminazione algoritmica	218
7.1.	Conoscibilità del modulo e dei criteri.....	218
7.2.	Il principio di non esclusività della decisione algoritmica	219
7.3.	Il principio di non discriminazione algoritmica	219
7.4.	Algoritmi e intelligenza artificiale nel nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	219
	Quiz.....	221
	Risposte corrette	222

Parte IV

Anticorruzione e trasparenza

Capitolo 1

	Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi	225
1.	Premessa	225
2.	La legislazione in materia di anticorruzione	226
3.	L'ANAC e le sue funzioni	227
4.	Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione.....	228
4.1.	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA)	229
4.2.	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC).....	229
4.3.	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT)	229
4.4.	Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012	230
5.	Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.....	230
6.	La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni.....	231
7.	I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici.....	232
7.1.	Il Codice di comportamento generale.....	232
7.2.	Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni	233
8.	Il <i>whistleblowing</i> e la tutela del <i>whistleblower</i>	233
8.1.	Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24	234
9.	La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico	235
9.1.	Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001	235
9.2.	Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012	236
10.	Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane.....	236
	Quiz.....	238
	Risposte corrette	238

Capitolo 2

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso. Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato	239
1. Il principio di pubblicità e trasparenza	239
1.1. La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	240
1.2. La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	240
1.3. La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato	240
2. Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	240
3. Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale	241
4. Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	242
5. Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa	243
6. Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97).....	245
6.1. I tre accessi.....	245
6.2. L'accesso classico.....	246
6.2.1. I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo	246
6.2.2. Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	246
6.2.3. Gli strumenti di tutela	247
7. L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	247
7.1. L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10	248
7.1.1. Le interferenze tra le differenti forme di accesso	249
7.1.2. Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato	249
7.1.3. L'accesso generalizzato: natura e disciplina	250
8. Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	252
Quiz.....	254
Risposte corrette	254

Parte V

Nozioni in materia di protezione dei dati personale

Capitolo 1

La <i>privacy</i> e la protezione dei dati personali	257
1. La <i>privacy</i> : dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali	257
2. Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali	258
3. Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali	259
4. La nozione di dato personale	259
4.1. La classificazione dei dati personali	260
4.1.1. Dati sensibili, genetici e biometrici	260
4.1.2. Dati quasi sensibili	260
4.1.3. Dati anonimi e giudiziari	261
5. La disciplina sul trattamento dei dati personali.....	261
5.1. I principi in materia di trattamento dei dati personali	262
5.2. Il trattamento dei dati sensibili.....	262
5.2.1. I dati personali di tipo giudiziario	262
5.2.2. Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità	263
5.3. Il trattamento dei dati per un interesse pubblico	263
6. I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati	263

6.1.	Il diritto all'oblio	264
6.2.	Segue: il titolare del trattamento dei dati personali	264
6.3.	Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali	264
7.	Il <i>Data Protection Officer</i>	265
7.1.	L'obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento	265
Quiz		266
Risposte corrette		267

Parte VI

Contratti pubblici

Capitolo 1

I contratti della P.A.		271
1.	La capacità di diritto privato della P.A.	272
2.	Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione	272
3.	I contratti atipici	273
4.	Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36	276
4.1.	Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo	276
4.1.1.	La disciplina intertemporale	276
4.1.2.	Il nuovo sistema delle fonti	277
4.1.3.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023	278
4.1.4.	I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato	278
4.1.5.	I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione	279
4.1.6.	Il conflitto di interessi	280
4.1.7.	I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione	281
4.1.7.1.	Suddivisione in lotti e rotazione. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici)	281
4.1.8.	Ambito applicativo	282
5.	I contratti pubblici: le <i>species</i> . Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	283
5.1.	Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	284
6.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti	285
6.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	287
6.2.	I (tre) macro-indici	288
6.2.1.	(Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività	289
7.	La progettazione (art. 41). Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	290
7.1.	Livelli e contenuti della progettazione. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	292
7.2.	Verifica preventiva dell'interesse archeologico. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	293
7.3.	L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto	294
7.3.1.	(Segue). Cenni sul costo del personale	296
8.	Verifica della progettazione e validazione.	296

8.1.	Il raffronto con la disciplina previgente.....	298
8.2.	I soggetti deputati all'attività di verifica.....	298
9.	Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni.....	299
10.	Il procedimento ad evidenza pubblica.....	302
10.1.	La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici).....	302
10.2.	Il bando di gara.....	303
10.3.	L'impugnazione delle clausole del bando.....	304
11.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte.....	305
12.	I criteri di aggiudicazione.....	306
12.1.	Le offerte anomale.....	307
13.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi.....	308
13.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale.....	308
13.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio.....	309
13.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa.....	310
13.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	312
13.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	313
13.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	314
14.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....	315
14.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione.....	316
14.2.	L'approvazione e la stipula del contratto.....	316
14.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	317
15.	L'esecuzione del contratto.....	318
15.1.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contabile e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	319
15.2.	Le garanzie.....	321
15.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	322
15.3.1.	Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	323
15.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione.....	324
15.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso.....	324
15.6.	L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	326
16.	La giurisdizione e la tutela.....	327
16.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.....	327
16.1.1.	Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	328
16.2.	I rimedi giurisdizionali.....	328
16.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	330
17.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.....	330
	Quiz I contratti pubblici.....	333
	Risposte corrette.....	334

Parte VII

Publico impiego, con particolare riferimento a responsabilità, doveri, diritti, codice di comportamento e sanzioni disciplinari, anche negli Enti locali

Capitolo 1

Fonti legali e contrattuali in materia di rapporto di pubblico impiego 337

Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva..... 337

1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico	337
1.1.	La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione.....	338
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso.....	339
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241.....	339
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva	340
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	341
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	341
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale	343
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo	343
2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali.....	344
3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	344
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.	345

Sezione II - L'accesso al pubblico impiego 347

1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.....	347
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	348
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti	348
1.2.	Principi e regole del concorso	348
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	349
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi"	350
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento	351
1.4.1.	Concorsi misti.....	351
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	351
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	352
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale.....	353
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	353
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	354
3.	L'inquadramento del pubblico dipendente.....	355
3.1.	Le mansioni	356

3.2.	Le progressioni	356
4.	La tutela.....	357
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	357
4.2.	La tutela risarcitoria	358
Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ...		359
1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa	359
1.1.	I diritti del dipendente.....	359
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro	361
1.1.2.	Ferie e festività	361
1.1.3.	Permessi	361
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	362
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i>	363
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento	365
1.2.1.	L'aggiornamento del Codice di comportamento	366
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti	367
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni	367
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo».....	368
1.2.5.	L'esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	369
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>)	370
1.2.7.	<i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale	370
1.2.8.	Il <i>whistleblowing</i>	372
2.	La valutazione della <i>performance</i>	375
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i>	378
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	378
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro	379
3.1.	Il potere direttivo	379
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo	379
3.3.	Il potere disciplinare	379
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro	379
4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro.	380
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro"	380
4.2.	Le misure generali di tutela	380
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati	381
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza.....	381
5.	La responsabilità del dipendente.....	382
5.1.	La responsabilità disciplinare	382
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari	382
5.1.2.	Il procedimento disciplinare	383
5.2.	Responsabilità civile	384
5.3.	Responsabilità erariale e contabile.....	384
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi	384
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....	384
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023. La proroga al 2025 introdotta dalla L. 21 febbraio 2025, n. 15, di conv. del D.L. 27 dicembre 2024, n. 202 c.d. Decreto Milleproroghe.	385
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine	386

5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti	386
Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro		387
1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....	387
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022. Le novità del D.l. 14 marzo 2025, n. 25 c.d. Decreto PA.....	387
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia	388
1.2.1.	Aspettativa	388
1.2.2.	Distacco o comando.....	389
1.2.3.	Assenza per malattia	389
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati	389
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego	390
Sezione V - La dirigenza		391
1.	La dirigenza	391
2.	L'accesso ai ruoli dirigenziali.....	393
3.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali.....	395
3.1.	La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i>	395
4.	I compiti dei dirigenti	396
5.	La mobilità dei dirigenti tra settore pubblico e settore privato	398
6.	La responsabilità dirigenziale	399
7.	Il trattamento economico dei dirigenti.....	399
Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali.		401
1.	Il regime speciale del pubblico impiego negli enti locali	401
2.	La contrattazione collettiva degli enti locali	401
2.1.	I primi contratti collettivi negli anni '90 e 2000.....	402
2.2.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2016 - 2018.....	402
2.3.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2019 - 2021.....	403
3.	L'ordinamento degli uffici e dei servizi.....	404
4.	L'art. 90 T.U.E.L.: gli uffici di staff.....	404
5.	Gli obblighi del dipendente degli enti locali disciplinati dal CCNL 16 novembre 2022.....	404
6.	Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 16 novembre 2022	406
7.	La dirigenza degli enti locali	406
7.1.	Il CCNL Area Funzioni Locali sottoscritto il 16 luglio 2024	407
8.	Il conferimento degli incarichi dirigenziali. Le novità del CCNL Area Funzioni Locali 16 luglio 2024	408
9.	La revoca degli incarichi dirigenziali	409
10.	L'art. 110 TUEL: il conferimento di incarichi a contratto.....	409
11.	I contratti di collaborazione autonoma	409
12.	Il Direttore generale.....	409
13.	La responsabilità disciplinare dei dirigenti	410
14.	Il Segretario comunale e provinciale.....	410
14.1.	Le origini della figura e il suo inquadramento giuridico attuale	410
14.2.	I compiti e le attribuzioni del Segretario	411
14.3.	Reclutamento e formazione del Segretario.....	411
14.4.	La nomina e la revoca del Segretario	411
14.5.	Il Segretario privo di incarico	412
Sezione VII - La tutela		401
1.	La tutela giurisdizionale.....	413
2.	Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato.....	414

Quiz Fonti legali e contrattuali in materia di rapporto di pubblico impiego	415
Risposte corrette	416

Parte VIII

Ordinamento degli Enti locali

Capitolo 1

Il Comune	419
1. La definizione di Comune	419
2. Gli elementi costitutivi del Comune	419
3. Il territorio comunale.....	419
3.1. Capoluogo, sobborgo, quartiere, casale, borgata e frazione	420
3.2. Le forme di decentramento comunali: le circoscrizioni comunali e i municipi	420
3.2.1. Le circoscrizioni comunali	420
3.2.2. I Municipi.....	421
3.3. Le variazioni territoriali del Comune.....	421
3.3.1. L'istituzione di nuovi Comuni mediante creazione e mediante fusione (anche per incorporazione)	421
3.3.1.1. La disciplina del passaggio dai singoli Comuni al nuovo Comune risultante dalla fusione.....	422
3.3.1.2. Gli incentivi economici alla fusione.....	423
3.3.2. Il distacco.....	423
4. La popolazione.....	423
5. Il patrimonio.....	424
6. La soggettività giuridica del Comune.....	425
7. L'autonomia del Comune.....	425
7.1. Gli statuti comunali (rinvio)	425
7.2. I regolamenti comunali (rinvio).....	425
7.3. Le funzioni amministrative del Comune.....	425
7.3.1. La classificazione delle funzioni amministrative del Comune in funzioni proprie, funzioni conferite e funzioni fondamentali: fondamento giuridico	426
7.3.2. Le funzioni proprie e le funzioni conferite.....	426
7.3.3. Le funzioni fondamentali	426
7.3.3.1. L'obbligo di esercizio in forma associata.....	427
8. Gli organi di governo del Comune e la forma di governo	428
9. Il Consiglio comunale.....	428
9.1. Ruolo e natura del Consiglio comunale	428
9.2. L'organizzazione del Consiglio comunale: i regolamenti interni	428
9.3. La composizione del Consiglio comunale	429
9.3.1. Il Sindaco (<i>rinvio</i>).....	429
9.3.2. I consiglieri comunali.....	429
9.3.2.1. Il numero dei consiglieri comunali	429
9.3.2.2. I diritti dei consiglieri comunali.....	429
9.3.2.3. Le elezioni dei consiglieri comunali (<i>rinvio</i>).....	430
9.3.2.4. La durata in carica dei consiglieri comunali e le cause di cessazione anticipata	430
9.3.3. Il Presidente del Consiglio comunale	430
9.4. L'articolazione interna del Consiglio comunale: le commissioni consiliari ed i gruppi consiliari.....	431
9.4.1. Le commissioni consiliari.....	431
9.4.2. I gruppi consiliari.....	432
9.5. L'organizzazione dei lavori: le sedute e gli adempimenti connessi alla prima	

seduta.....	432
9.6. Le funzioni del Consiglio comunale.....	432
9.7. La durata in carica e le cause di cessazione del Consiglio comunale.....	433
10. La Giunta comunale.....	434
10.1. Ruolo e natura della Giunta comunale.....	434
10.2. La composizione della Giunta comunale.....	434
10.2.1. Il Presidente della Giunta comunale: il Sindaco (rinvio).....	434
10.2.2. Gli assessori.....	435
10.2.2.1. Il numero.....	435
10.2.2.2. La nomina.....	435
10.2.2.3. La durata in carica e le cause di cessazione dalla carica.....	436
10.3. La durata in carica della Giunta comunale.....	436
10.4. Le competenze della Giunta comunale.....	436
11. Il Sindaco.....	437
11.1. L'elezione del Sindaco.....	438
11.2. La durata della carica e il divieto del terzo mandato consecutivo.....	438
11.3. Le funzioni del Sindaco: premessa.....	439
11.3.1. Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale.....	439
11.3.2. Le funzioni del Sindaco quale ufficiale del Governo.....	441
11.3.3. Le ordinanze sindacali.....	441
11.3.3.1. Le ordinanze contingibili ed urgenti.....	442
11.4. Il Vicesindaco.....	443
Quiz.....	444
Risposte corrette.....	444

Capitolo 2

La Provincia.....	445
1. Premessa. La riforma delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56.....	445
2. La definizione di Provincia.....	445
3. Gli elementi costitutivi della Provincia.....	446
3.1. Il territorio.....	446
3.1.1. Le forme di decentramento territoriali: le circoscrizioni provinciali.....	446
3.2. La popolazione.....	447
3.3. Il patrimonio.....	447
4. L'istituzione di nuove Province.....	447
5. L'autonomia della Provincia.....	447
5.1. Gli statuti provinciali (rinvio).....	447
5.2. I regolamenti provinciali (rinvio).....	447
5.3. Le funzioni amministrative.....	447
5.3.1. Le funzioni proprie.....	447
5.3.2. Le funzioni conferite.....	448
5.3.3. Le funzioni delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56.....	448
6. I nuovi organi della Provincia.....	449
6.1. Il Presidente della Provincia.....	450
6.2. Il Consiglio provinciale.....	450
6.3. L'Assemblea dei Sindaci.....	451
Quiz.....	452
Risposte corrette.....	452

Capitolo 3

La città metropolitana e Roma Capitale.....	453
1. Premessa. L'istituzione delle Città metropolitane.....	453

2.	La definizione di Città metropolitana	453
3.	Gli organi della Città metropolitana	453
3.1.	Il Sindaco metropolitano	454
3.2.	Il Consiglio metropolitano	454
3.3.	La Conferenza metropolitana	454
4.	Le funzioni della Città metropolitana	455
5.	Roma Capitale	455
5.1.	Le funzioni di Roma Capitale	455
5.2.	Gli organi di Roma Capitale	455
	Quiz	456
	Risposte corrette	456

Capitolo 4

Le unioni dei Comuni. Le Comunità montane. Le Comunità isolate o di arcipelago.

	Altre forme associative	457
1.	Le Unioni di Comuni	457
2.	Le Comunità montane.....	459
3.	Le Comunità isolate o di arcipelago	460
4.	Le altre forme associative	460
4.1.	Le convenzioni	460
4.2.	I Consorzi	461
4.3.	L'esercizio associato di funzioni e di servizi da parte dei Comuni	462
4.4.	Gli accordi di programma	462
	Quiz	464
	Risposte corrette	464

Capitolo 5

La partecipazione del cittadino

1.	Le forme di partecipazione del cittadino.....	465
2.	Le libere forme associative e gli organismi di partecipazione.....	465
3.	La partecipazione procedimentale	466
4.	La consultazione popolare.....	466
5.	I referendum locali	466
6.	L'azione popolare	467
7.	Il Difensore civico.....	467
8.	L'accesso.....	468
	Quiz	469
	Risposte corrette	469

Capitolo 6

Gli statuti e i regolamenti

1.	Introduzione.....	470
2.	Gli statuti	470
2.1.	Il procedimento di formazione degli statuti.....	471
3.	I regolamenti.....	472
	Quiz	474
	Risposte corrette	474

Capitolo 7

Il sistema elettorale dei Comuni, delle Province e delle Città metropolitane

1.	Le elezioni degli organi comunali	475
1.1.	I Comuni con popolazione inferiore ai 15.000 abitanti.....	475

1.2.	I Comuni con popolazione superiore ai 15.000 abitanti.....	476
2.	Le elezioni degli organi provinciali.....	477
3.	L'elezione degli organi delle Città metropolitane.....	478
4.	I requisiti dei candidati alle elezioni locali e le ipotesi di incompatibilità, ineleggibilità e incompatibilità	479
4.1.	Incandidabilità	479
4.2.	Sospensione e decadenza a seguito di condanne penali	480
4.3.	Ineleggibilità.....	481
4.4.	Incompatibilità	482
4.5.	Particolari cause di impedimento e cause di incompatibilità alla carica di Sindaco, presidenti provinciali e assessori.....	483
4.6.	Le cause di incompatibilità per i componenti degli organi di indirizzo	484
Quiz		486
Risposte corrette		486

Capitolo 8

Gli amministratori locali		487
1.	Gli amministratori locali: definizione	487
2.	I doveri degli amministratori locali	487
3.	I diritti degli amministratori locali	488
3.1.	I permessi e le licenze.....	488
3.2.	Aspettative	489
3.3.	Le indennità e i gettoni di presenza.....	489
3.4.	Il rimborso spese.....	490
3.5.	Oneri previdenziali, assistenziali e assicurativi.....	490
4.	La l. 7 aprile 2014, n. 56.....	490
5.	Pubblicazione di dati e informazioni relativi ai titolari di incarichi politici.....	490
6.	Rimozione e sospensione degli amministratori locali: art. 142 TUEL.....	491
Quiz		493
Risposte corrette		494

Capitolo 9

I controlli		495
1.	Nozione di controllo amministrativo	495
2.	Le diverse tipologie di controlli amministrativi	495
3.	I controlli sugli atti.....	495
4.	I controlli sugli atti degli enti pubblici	496
4.1.	Il controllo del Prefetto di cui all'art. 135 del TUEL.....	497
4.2.	Il controllo sostitutivo sugli atti: gli artt. 136 e 137 del TUEL.....	497
4.3.	L'annullamento straordinario degli atti degli enti locali.....	498
5.	I controlli sugli organi	498
6.	I controlli sugli organi degli enti locali	498
6.1.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali: art. 141 del TUEL	498
6.2.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose.....	499
6.3.	Scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per dissesto finanziario.....	501
7.	Il controllo di gestione	501
7.1.	Il controllo interno di gestione.....	502
7.2.	Il controllo interno di gestione negli enti locali.....	502
7.3.	Il Collegio dei revisori dei conti	503
7.4.	Il controllo esterno sulla gestione	503
7.5.	Il ruolo e i poteri della Corte dei Conti	504
7.6.	I poteri di controllo esterno della Corte dei conti sugli enti locali.....	505

Quiz.....	506
Risposte corrette	506

Capitolo 10

I servizi pubblici locali, dopo il D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201. <i>Rinvio</i>	507
---	-----

Parte IX

Ordinamento finanziario e contabile degli enti locali

Capitolo 1

L'ordinamento contabile	511
1. L'autonomia finanziaria delle Regioni e degli altri Enti Locali	511
2. L'attuazione del federalismo fiscale: l. 5 maggio 2009, n. 42.....	512
3. I limiti all'autonomia finanziaria degli Enti Locali: i principi di coordinamento della finanza pubblica.....	514
4. Dal 1999 al 2015: il patto di stabilità interno.	515
4.1 Gli obiettivi programmatici e i cd. patti di solidarietà	515
4.2. Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le conseguenze dell'inadempimento	515
5. Dal 2016 al 2018: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 24 dicembre 2012, n. 243.....	515
5.1. Il vincolo del pareggio di bilancio.	515
5.2. Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le sanzioni a carico degli enti inadempienti	516
6. Dal 2019: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 30 dicembre 2018, n. 145. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025).	516
7. La l. 9 agosto 2023, n. 111, "Delega al Governo per la riforma fiscale"	517
7.1. I decreti attuativi della delega al Governo per la riforma fiscale.....	519
Quiz.....	521
Risposte corrette	522

Capitolo 2

Le entrate tributarie.....	523
1. Il d.lgs. 14 marzo 2011, n. 23, sul cd. federalismo fiscale municipale	523
2. Le principali entrate tributarie dei Comuni.....	523
2.1 L'imposta municipale propria ("IMU").....	523
2.2 La tassa sui rifiuti ("TARI").....	526
2.3. I canoni patrimoniali di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria	527
2.4. L'imposta di scopo per opere pubbliche	528
2.5. L'imposta di soggiorno e l'imposta di sbarco.....	529
2.6. Le ulteriori entrate tributarie dei Comuni.....	529
2.6.1. L'addizionale comunale all'IRPEF. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025)	529
2.6.2. L'addizionale comunale sui diritti di imbarco	530
2.6.3. La tassa di ammissione ai concorsi per posti di ruolo	531
2.6.4. Il tributo speciale per il deposito in discarica e in impianti di incenerimento senza recupero energetico.....	531
2.6.5. L'imposta immobiliare sulle piattaforme marine ("IMPI")	531
3. Le principali entrate tributarie delle Province e delle Città metropolitane	531
Quiz.....	533

Risposte corrette	534
--------------------------------	------------

Capitolo 3

Le entrate proprie non tributarie degli Enti Locali	535
1. Classificazione delle entrate extra-tributarie	535
2. Il ricorso al capitale di prestito	535
2.1. I mutui.....	535
2.2. Gli istituti di credito e la BEI.....	538
2.3. L'istituto della delegazione di pagamento	539
2.4. Le aperture di credito.....	540
2.5. I prestiti obbligazionari	541
3. La gestione strategica del patrimonio a copertura degli investimenti.....	544
3.1. La gestione dell'attivo patrimoniale: cartolarizzazioni e fondi	544
3.2. Le cartolarizzazioni	545
3.3. I fondi immobiliari ad apporto pubblico.....	546
3.4. La gestione del passivo patrimoniale: derivati e <i>risk management</i> (cenni).....	548
3.5. Gli strumenti derivati negli Enti Locali	549
3.6. Il <i>risk management</i>	550
4. Le forme di partenariato pubblico-privato.....	551
4.1. I PPP e la loro contabilizzazione: il ruolo dei rischi.....	551
4.2. La valutazione preventiva e il monitoraggio dei PPP	558
4.3. Finanza di progetto	559
4.4. <i>Leasing</i>	561
4.5. Il contratto di disponibilità	562
4.6. Altre forme partenariali	563
5. Le entrate da trasferimenti	564
Quiz	565
Risposte corrette	566

Capitolo 4

Le risorse provenienti dall'Unione europea	567
1. Le risorse provenienti dall'Unione europea per l'attuazione della politica di coesione economica, sociale e territoriale	567
2. <i>Focus</i> : le risorse europee per la ripresa dalla pandemia da Sars-CoV-2.....	568
Quiz	571
Risposte corrette	572

Capitolo 5

L'armonizzazione contabile e i principi contabili	573
1. I principi e i criteri dell'armonizzazione	573
2. I principi generali contabili.....	575
2.1. Il principio dell'annualità.....	575
2.2. Il principio dell'unità.....	575
2.3. Il principio dell'universalità	575
2.4. Il principio dell'integrità	576
2.5. Il principio della veridicità, attendibilità, correttezza e comprensibilità	576
2.6. Il principio della significatività e rilevanza	577
2.7. Il principio della flessibilità	577
2.8. Il principio di congruità.....	577
2.9. Il principio della prudenza.....	577
2.10. Il principio della coerenza	577
2.11. Il principio della continuità e della costanza	578

2.12.	Il principio della comparabilità e della verificabilità	578
2.13.	Il principio della neutralità o imparzialità.....	578
2.14.	Il principio della pubblicità	579
2.15.	Il principio dell'equilibrio di bilancio	579
2.16.	Il principio della competenza finanziaria.....	579
2.17.	Il principio della competenza economica	579
2.18.	Il principio della prevalenza della sostanza sulla forma	579
3.	I principi contabili applicati	579
3.1.	Il principio della programmazione	580
3.2.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria.....	580
3.3.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria	580
3.4.	Il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato	581
4.	Il piano dei conti integrato	581
5.	Gli schemi di bilanci comuni.....	582
6.	La Commissione per l'armonizzazione degli enti territoriali.....	582
Quiz.....		583
Risposte corrette		584
Capitolo 6		
Il bilancio e gli altri strumenti di programmazione finanziaria e gestionale		585
1.	I documenti di programmazione finanziaria e contabile	585
2.	Il documento unico di programmazione ("DUP")	585
2.1.	Il DUP semplificato per i Comuni fino a 5000 abitanti.....	587
2.2.	Il DUP semplificato per i Comuni fino a 2000 abitanti.....	587
3.	Il piano esecutivo di gestione ("PEG").....	588
3.1.	Struttura e contenuto	588
4.	Il bilancio di previsione finanziario	589
4.1.	Gli allegati obbligatori al bilancio di previsione	590
5.	La gestione del bilancio	591
5.1.	Le fasi dell'entrata: l'accertamento, la riscossione, il versamento.....	591
5.2.	Le fasi della spesa: l'impegno, la liquidazione, l'ordinazione, il pagamento.....	592
5.3.	I sistemi di tracciabilità dei flussi finanziari: transazione elementare, piano dei conti integrato e SIOPE.....	593
5.3.1.	Transazione elementare e piano dei conti.....	593
5.3.2.	Dal SIOPE al SIOPE+	593
6.	Il rendiconto della gestione.....	594
6.1.	Il conto del bilancio.....	596
6.1.1.	Il quadro generale riassuntivo della gestione finanziaria ed il prospetto di verifica degli equilibri.....	597
6.1.2.	Residui attivi e passivi	598
6.1.2.1.	Il riaccertamento ordinario dei residui	599
6.1.3.	Il risultato di amministrazione.....	600
6.1.4.	Il disavanzo di amministrazione	602
6.1.5.	I prospetti di sintesi: stato patrimoniale e conto economico	603
6.1.6.	Gli allegati al rendiconto.....	609
6.1.7.	La relazione sulla gestione	610
7.	Il bilancio consolidato.....	612
8.	Il regolamento di contabilità	612
Quiz.....		613
Risposte corrette		614

Capitolo 7

Il servizio di tesoreria	615
1. Affidamento del servizio.....	615
2. Oggetto del servizio.....	616
3. Il conto del tesoriere.....	617
4. Il controllo sull'operato del tesoriere: le verifiche ordinarie e straordinarie di cassa.....	617
5. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025).....	617
Quiz.....	618
Risposte corrette	619

Capitolo 8

Il risanamento finanziario degli Enti Locali	620
1. La crisi finanziaria degli Enti Locali: premessa.....	620
2. Il <i>deficit</i> strutturale	621
3. Il dissesto finanziario	621
3.1. Conseguenze del dissesto verso i terzi	622
3.2. Conseguenze del dissesto sui soggetti coinvolti	622
3.3. Conseguenze sul personale dell'ente	622
4. Il dissesto guidato	623
5. Il pre-dissesto	623
6. Le risorse per gli enti territoriali in criticità finanziarie. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025).....	626
Quiz.....	629
Risposte corrette	630

Capitolo 9

I beni degli Enti Locali	 Approfondimento online
---------------------------------------	--

Capitolo 10

Revisione economico-finanziaria e controlli interni	632
1. La revisione economico-finanziaria.....	632
1.1. La procedura di nomina dell'organo di revisione	632
1.2. Durata dell'incarico e cause di cessazione	632
1.3. Incompatibilità e ineleggibilità dei revisori.....	633
1.4. Funzionamento del collegio dei revisori	633
1.5. Limiti all'affidamento di incarichi.....	633
1.6. Funzioni dell'organo di revisione	634
1.7. Il compenso dei revisori dei conti	635
1.8. Le responsabilità dell'organo di revisione	636
1.8.1. Responsabilità penale	636
1.8.2. Responsabilità disciplinare	637
1.8.3. Responsabilità civile	637
1.8.4. Responsabilità amministrativa-contabile.....	638
2. I controlli interni negli Enti Locali	639
2.1. Il controllo di regolarità amministrativo-contabile.....	640
2.2. Il controllo di gestione	641
2.3. Il controllo strategico	642
2.4. Il controllo sugli equilibri finanziari.....	644
2.5. Il controllo di qualità dei servizi	645
2.6. Il controllo sulle società partecipate	646

3.	Le verifiche della Corte dei conti sui controlli interni	647
Quiz		650
Risposte corrette		651

Parte X

Servizi comunali di interesse statale

Capitolo 1

I servizi comunali di interesse statale		655
1.	I servizi di competenza statale affidati ai Comuni: l'art. 14 TUEL	655
2.	Lo stato civile.....	656
2.1.	Gli uffici dello stato civile.....	656
2.2.	L'Ufficiale di stato civile.....	656
2.3.	Gli atti di stato civile.....	657
2.4.	I registri di stato civile.....	658
2.5.	Registrazioni relative alla cittadinanza.....	658
2.6.	Registrazioni relative agli atti di nascita	659
2.6.1.	I registri di nascita.....	659
2.6.2.	L'atto di nascita e la dichiarazione di nascita	659
2.7.	Registrazioni relative agli atti di matrimonio	660
2.7.1.	I registri di matrimonio	660
2.7.2.	La richiesta di pubblicazione e i compiti dell'Ufficiale di stato civile	660
2.7.3.	L'atto di matrimonio.....	661
2.8.	Registrazioni relative alle unioni civili	661
2.8.1.	Il registro delle unioni civili	661
2.8.2.	La richiesta di costituzione dell'unione civile e i compiti dell'Ufficiale di stato civile.....	661
2.8.3.	L'atto di costituzione dell'unione civile.....	662
2.9.	Registrazione degli atti di morte	663
2.9.1.	I registri di morte.....	663
2.9.2.	La dichiarazione di morte e l'atto di morte	663
2.10.	La registrazione delle disposizioni anticipate di trattamento ("DAT").....	663
2.11.	Rettificazione e correzione degli atti di stato civile	664
2.12.	Gli estratti degli atti dello stato civile e relativi certificati.....	664
3.	L'anagrafe	665
3.1.	Il sistema anagrafico nazionale: APR, AIRE e INA	665
3.2.	L'Anagrafe comunale della popolazione residente (APR).....	666
3.3.	L'Anagrafe degli italiani residenti all'estero (AIRE) e l'Indice nazionale anagrafi (INA). Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025).	666
3.4.	L'Anagrafe nazionale della popolazione residente ("ANPR")	667
3.4.1.	Istituzione e funzioni	667
3.4.2.	Il subentro dell'ANPR alle anagrafi comunali	667
3.5.	L'ufficiale dell'anagrafe	668
3.6.	Adempimenti anagrafici	668
3.6.1.	Iscrizioni e cancellazioni anagrafiche	668
3.6.2.	Comunicazioni dello stato civile e dichiarazioni anagrafiche	669
3.6.3.	L'accertamento anagrafico delle convivenze di fatto.....	669
3.7.	Le schede anagrafiche.....	669
3.8.	Certificazioni anagrafiche	670
3.9.	Altri compiti anagrafici del Comune	670

3.9.1.	Il rilascio della carta d'identità	670
3.9.2	La carta d'identità elettronica (CIE).....	671
3.9.3	Comunicazione del cambio di residenza al Dipartimento per i trasporti	671
4.	I servizi di statistica.....	671
4.1.	La revisione delle anagrafi in occasione dei censimenti e altri adempimenti statistici dei Comuni	672
5.	Il servizio militare	672
5.1.	Compiti dei Comuni in caso di riattivazione della leva.....	674
6.	I servizi elettorali	674
6.1.	Il Responsabile dell'ufficio elettorale comunale.....	675
6.2.	La Commissione elettorale comunale (CEC).....	675
6.3.	La Commissione elettorale circondariale	676
6.4.	Le liste elettorali	676
6.4.1.	La revisione delle liste elettorali.....	677
6.5.	Lo schedario elettorale e il fascicolo personale.....	678
6.6.	Compiti dei Comuni in occasione delle consultazioni elettorali.....	678
6.7.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di scrutatore di seggio elettorale.....	679
6.8.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di Presidente di seggio elettorale.....	679
Quiz		680
Risposte corrette		681

Parte XI

Diritto tributario

Sezione I – Parte generale

Capitolo 1

Diritto tributario e altri rami del diritto..... 685

1.	Diritto tributario: nozione, oggetto, rapporti con altri rami dell'ordinamento	685
2.	Finanza pubblica. Tipologie di servizi pubblici e distinzione tra diritto tributario e diritto finanziario	685
3.	Diritto tributario e rapporti con altri rami del diritto	686

Capitolo 2

Il sistema delle fonti del diritto tributario italiano..... 688

1.	Fonti del diritto interno: nozione e classificazione.....	688
2.	Le fonti specifiche del diritto tributario.....	688
2.1.	La Costituzione e i principi costituzionali in materia tributaria	689
2.2.	Fonti di diritto internazionale	690
2.3.	Fonti di diritto unionale: trattati, regolamenti, direttive, decisioni, raccomandazioni, sentenze CGE, principi.....	690
2.4.	Fonti di primo grado del diritto tributario: leggi e atti aventi forza di legge.....	690
2.5.	Fonti di secondo grado del diritto tributario: i regolamenti	691

Capitolo 3

L'efficacia nello spazio e nel tempo delle norme tributarie e la loro interpretazione 692

1.	Efficacia della norma tributaria nello spazio e nel tempo e il principio di irretroattività.....	692
2.	La cessazione dell'efficacia della norma tributaria: abrogazione, incostituzionalità, disapplicazione.....	693
3.	L'interpretazione della norma tributaria.....	693

3.1.	Gli atti interpretativi dell’Agenzia delle entrate. Le novità del d.lgs. 30 dicembre 2023, n. 219.....	694
------	--	-----

Capitolo 4

Il principio della riserva di legge relativa in materia tributaria e le prestazioni patrimoniali imposte: i tributi e i suoi principali modelli		696
1.	Il principio della riserva di legge relativa in materia tributaria.....	696
2.	Nozione di tributi e i principali modelli di prestazioni patrimoniali imposte.....	697
2.1.	L’imposta: definizione, funzione e fondamento, elementi costitutivi e classificazione	698
2.2.	La tassa: definizione, funzione ed elementi costitutivi	699
3.	I contributi: definizione, funzione ed elementi costitutivi	699
4.	Il monopolio fiscale	700

Capitolo 5

I principi di capacità contributiva e di progressività del sistema tributario italiano		701
1.	Il principio di capacità contributiva (art. 53 Cost., co. 1).....	701
1.1.	Caratteristiche della capacità contributiva	701
1.2.	Funzione della capacità contributiva	702
2.	Il principio di progressività del sistema tributario italiano (art. 53 Cost., co. 2)	702

Capitolo 6

I soggetti dell’obbligazione tributaria		704
1.	L’obbligazione tributaria.....	704
2.	I soggetti del rapporto tributario	705
2.1.	Soggettività attiva: l’articolazione dell’amministrazione finanziaria	705
2.2.	Soggettività passiva: il contribuente di diritto e il contribuente di fatto. Il domicilio e la residenza fiscale.....	707
2.3.	La parasoggettività tributaria: il sostituto d’imposta	708
2.4.	Il responsabile d’imposta	709
2.5.	La solidarietà tributaria.....	710
2.6.	Successione nel debito d’imposta.....	710

Capitolo 7

Lo Statuto dei diritti del contribuente	 Approfondimento online
--	---

Capitolo 8

Il procedimento tributario, la dichiarazione dei redditi e il rimborso.....		712
1.	Procedimento tributario per la formazione della pretesa impositiva e la necessaria partecipazione dei soggetti passivi.....	712
1.1.	L’adempimento collaborativo: d.lgs. 30 dicembre 2023, n. 221	713
1.2.	Verso la digitalizzazione del rapporto: le novità introdotte dal d.lgs. 8 gennaio 2024, n. 1, in materia di razionalizzazione e semplificazione delle norme in materia di adempimenti tributari.....	713
2.	Dichiarazione tributaria: caratteristiche comuni e peculiarità di ogni singola imposta.....	714
2.1.	Dichiarazione delle persone giuridiche.....	715
2.2.	Dichiarazione delle società di persone	716
2.3.	Specificità della dichiarazione in relazione alle imposte principali	716
2.3.1	Dichiarazione delle imposte sui redditi (IRPEF e IRES) e IVA.....	716

2.4.	L'impatto della riforma fiscale sui termini di presentazione alla luce dell'art. 11 del d.lgs. 8 gennaio 2024, n. 1 e della legge di Bilancio 2025.....	718
2.4.1.	Il concordato biennale preventivo: d.lgs. 12 febbraio 2024, n. 13. Le novità del D.l. 19 ottobre 2024, n. 155, convertito in L. 9 dicembre 2024, n. 189.	719
2.4.2.	Gli obblighi per le altre imposte: IVA, imposta di registro, dichiarazione di successione.....	722
2.5.	Trasmissione della dichiarazione tributaria: gli intermediari abilitati	723
2.6.	Fattispecie a rilevanza penale della dichiarazione dei redditi	724
2.7.	La rettificabilità della dichiarazione: dichiarazione correttiva e dichiarazione integrativa	725
3.	Il rimborso.....	725

Capitolo 9

L'accertamento tributario	727
1. Istruttoria tributaria. Inquadramento.....	727
2. I poteri istruttori degli uffici finanziari.....	728
2.1. Accessi, ispezioni e verifiche fiscali e le garanzie per il contribuente (art. 12, l. n. 212/2000).	729
2.2. Processo verbale di constatazione.....	731
2.3. Garanzie a favore del contribuente in fase ispettiva	731
2.4. Vizi dell'attività istruttoria	731
2.4.1. Annullabilità	732
2.4.2. Nullità.....	732
2.4.3. Irregolarità.....	732
2.4.4. Inutilizzabilità	733
2.4.5. Inesistenza	733
3. Controlli dell'amministrazione finanziaria: accertamento come attività	733
4. Controlli cartolari.....	734
4.1. Liquidazione automatica (art. 36- <i>bis</i>).....	735
4.2. Controllo formale (art. 36- <i>ter</i>)	735
4.2.1. La sospensione dei termini di invio prevista dal d.lgs. 8 gennaio 2014, n. 1.	736
5. Controlli sostanziali.....	737
5.1. Accertamento analitico	737
5.2. Accertamento sintetico	737
5.3. Accertamento analitico contabile	738
5.4. Accertamento analitico induttivo: le novità introdotte dal d.lgs. 8 gennaio 2024, n.1	739
5.5. Accertamento nel caso di scritture contabili non attendibili: accertamento extra-contabile (o induttivo puro).....	740
6. Accertamento d'ufficio	741
7. Accertamento integrativo e accertamento parziale.....	741
7.1. Accertamento integrativo.....	742
7.2. Accertamento parziale	742
8. Avviso di accertamento: accertamento come atto	743

Capitolo 10

Le sanzioni tributarie amministrative e penali.....	745
1. Sanzioni tributarie.....	745
1.1. La riforma del sistema sanzionatorio tributario. Il Decreto sanzioni del 2024 approvato in attuazione della Legge delega l. n. 11 del 2023.....	746

1.1.1.	Le novità relative agli aspetti comuni alle sanzioni amministrative e penali: il <i>ne bis in idem</i> , la compensazione e i rapporti tra processo penale e processo tributario.....	746
1.1.2.	Le novità relative alle sanzioni penali: la sopravvenuta impossibilità di pagare il tributo e il rilievo penale delle definizioni amministrative e giudiziarie.	747
1.1.3.	Le novità relative alle sanzioni amministrative: proporzionalità, recidiva, concorso e continuazione.....	748
2.	Principi generali in tema di sanzioni: legalità, <i>favor rei</i> , personalità, e i loro corollari	748
2.1.	Le cause di non punibilità	749
2.2.	Concorso di persone.....	751
2.3.	Determinazione delle sanzioni: proporzionalità.....	751
2.4.	Attribuzione delle sanzioni.....	752
2.4.1	Autore mediato.....	752
2.4.2.	Società di capitali ed enti con personalità giuridica	752
2.5.	Intrasmissibilità della sanzione agli eredi.....	752
3.	Concorso di norme e il relativo trattamento sanzionatorio: cumulo materiale e giuridico	753
3.1.	Determinazione della sanzione unica.....	753
3.2.	Novità del Decreto sanzioni.....	754
4.	Ravvedimento operoso: premessa	754
4.1.	Ravvedimento: procedimento e riduzioni	755
5.	Procedimento di contestazione e irrogazione delle sanzioni	756
5.1.	Estinzione dell'illecito tributario.....	757
6.	Le singole sanzioni amministrative tributarie	757
7.	Sanzioni tributarie penali	758
7.1.	Reati in materia di dichiarazione	759
7.2.	Reati in materia di documentazione contabile	759
7.3.	Reati in materia di riscossione dei tributi.....	759
7.4.	Le pene accessorie (art. 12).....	760
7.5.	Sequestro e confisca (art. 12 <i>bis</i>).....	760
7.6.	Confisca per casi particolari (art. 12 <i>ter</i>)	761
7.7.	Le cause di non punibilità (art. 13).....	761
7.8.	Circostanze del reato (art. 13- <i>bis</i> e 14)	762
7.9.	La prescrizione dei reati tributari	762

Capitolo 11

La riscossione tributaria.....	763	
1.	Riscossione esattoriale. I soggetti della riscossione	763
2.	Dal D.lgs. 29 luglio 2024, n. 110 al D.lgs.28 marzo 2025, n. 33 (T.U. Versamenti e Riscossione).....	764
3.	Gli agenti della riscossione	766
4.	La riscossione in caso di più coobbligati	766
4.1.	La riscossione dei debiti tributari in caso di coobbligati dipendenti o sussidiari	766
4.2.	La riscossione dei debiti tributari in caso di coobbligati paritetici	767
5.	Modalità e atti della riscossione	767
6.	La sostituzione di imposta	768
7.	La ritenuta diretta.....	768
8.	Versamenti diretti (art. 3).....	769
9.	Compensazione dell'imposta	769
9.1.	Limiti alla compensazione tributaria	770

10.	Adempimento dell'obbligazione tributaria tramite la cessione (c.d. <i>datio in solutum</i>)	771
10.1.	La cessione allo Stato di opere d'arte come specifica ipotesi di <i>datio in solutum</i> ...	772
11.	Gli atti della riscossione	772
11.1.	Ruolo (art. 10).....	772
11.1.2	Classificazione dei ruoli (art. 10).....	772
11.1.3.	L'estratto di ruolo	774
11.2.	La cartella di pagamento	774
11.2.1.	Fasi della riscossione con la cartella di pagamento	775
11.2.2.	La funzione e il contenuto della cartella di pagamento.....	776
11.2.3.	La notifica della cartella di pagamento.....	777
11.3.	L'avviso di accertamento immediatamente esecutivo	779
11.4.	L'avviso di accertamento esecutivo: ambito di applicazione	780
11.5.	L'ingiunzione fiscale	780
12.	Attività cautelare	781
12.1.	L'ipoteca.....	782
12.2.	Fermo amministrativo di beni mobili registrati	782
12.3.	Blocco dei pagamenti	783
13.	Sospensione amministrativa del ruolo	784
14.	Esecuzione forzata.....	784
14.1.	Premessa all'esecuzione forzata.....	784
14.2.	Riscossione coattiva: procedura	786
14.3.	Espropriazione mobiliare	787
14.4.	Espropriazione presso terzi	788
14.5.	Espropriazione immobiliare	788
14.6.	Diritto di surroga	791
14.7	Intervento dei creditori.....	792
14.8	Estinzione della procedura per pagamento del debito	792
14.9.	Il riparto di giurisdizione e le opposizioni all'esecuzione e agli atti esecutivi	793
14.10.	La prescrizione dell'azione esecutiva.....	797
15.	Rateizzazione.....	800
15.1.	Rateizzazione senza previa attività di controllo	801
15.2.	Rateizzazione a seguito di attività di controllo.....	801

Capitolo 12

Teoria dell'imposta, incidenza ed effetti	803
1. Definizione	803
2. La traslazione delle imposte	803
2.1. Regime di concorrenza perfetta.....	804
2.2. Regime di monopolio assoluto	804
3. L'ammortamento delle imposte	804
4. La diffusione delle imposte	804
5. Gli effetti economici delle imposte sul reddito	805
5.1. Elusione.....	805
5.2. Evasione fiscale.....	805
5.3. Diffusione	806
5.4. Erosione fiscale	806
5.5. Rimozione positiva o elisione	806
5.6. Rimozione negativa.....	806

Capitolo 13

Criteri distributivi delle imposte	807
1. Premessa.....	807
2. Principio del beneficio.....	807
3. Principio della capacità contributiva.....	807
4. Il sistema tributario.....	808
4.1. Imposta unica.....	808
4.2. Tributi: imposta, tassa, contributo.....	808
4.3. Imposte dirette ed imposte indirette.....	809
4.4. Imposte proporzionali, progressive, regressive.....	809
5. La pressione tributaria.....	809
6. La capacità contributiva e il concetto di reddito.....	810
Quiz Parte generale	812
Risposte corrette	826

Sezione II – Parte speciale

Capitolo 1

L'imposta sul reddito delle persone fisiche (IRPEF)	829
1. IRPEF.....	829
2. Elementi strutturali del tributo.....	830
3. Soggetti passivi.....	830
3.1. Criterio della residenza (Art. 2 TUIR): le novità del d.lgs. 27 dicembre 2023, n. 209.....	830
3.2. Periodo di imposta e imputazione per cassa dei componenti di reddito.....	831
3.3. Redditi prodotti in forma associata: il principio di trasparenza (Art. 5, co. 1-3 TUIR).....	832
3.4. L'impresa familiare (Art. 5, co. 4-5 TUIR).....	832
4. Schema di funzionamento dell'imposta e <i>no tax area</i> : le novità del d. lgs. 30 dicembre 2023, n. 216. L'intervento della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di bilancio per il 2025).....	833
5. Le categorie di reddito (art. 6).....	836
6. Redditi fondiari (artt. 25-43).....	836
6.1. Reddito dominicale (artt. 27-31).....	837
6.2. Reddito agrario (artt. 32-35).....	838
6.3. Determinazione del reddito fondiario.....	838
6.4. Reddito dei fabbricati (artt. 36-43).....	838
6.4.1 Cedolare secca (artt. 36-43).....	839
7. Redditi di capitale (artt. 44-48).....	839
7.1. La tassazione dei dividendi da partecipazione.....	840
8. Redditi da lavoro dipendente (artt. 49-52): il vincolo di subordinazione e il principio di onnicomprensività.....	841
8.1. Tassazione dei redditi da lavoro dipendente (art. 52). Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025).....	843
8.2. Regime delle retribuzioni convenzionali e lavoro prestato all'estero anche in modalità remoto per i frontalieri in Svizzera (art. 1, comma 98, l. n. 207/2024).....	844
9. Redditi da lavoro autonomo (artt. 53-54).....	844
9.1. Determinazione dei redditi da lavoro autonomo (art. 54).....	845
10. Redditi d'impresa (art. 55-66).....	845
10.1. Determinazione dei redditi d'impresa e i suoi principi: derivazione dal conto economico; inerenza; competenza; attrazione.....	847

11.	Redditi diversi (art. 67).....	848
12.	Redditi sottoposti a tassazione separata (art. 17).....	850
13.	Regimi speciali agevolativi.....	850
13.1.	Regime forfettario. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di bilancio per il 2025).....	850
13.2.	Regime forfettario per gli enti non commerciali.....	851
13.3.	Regime per neoresidenti.....	851

Capitolo 2

L'imposta sul reddito delle società (IRES).....	853
1. IRES.....	853
2. Elementi strutturali dell'IRES.....	853
3. Soggetti passivi IRES (art. 73): le novità del d.lgs. 27 dicembre 2023, n. 209.....	854
3.1. Soggetti esclusi dall'ambito di applicazione IRES.....	854
3.2. Residenza fiscale.....	854
3.3. Periodo di imposta.....	855
4. Stabile organizzazione (art. 162).....	855
5. Determinazione dell'IRES.....	856
6. Base imponibile (art. 75).....	856
6.1. Società di capitali ed enti commerciali.....	856
6.2. Enti non commerciali (artt. 143 - 150 del TUIR).....	857
6.3. Non residenti (artt. 151 - 155 del TUIR).....	857
7. Determinazione dell'imposta. Le novità introdotte dalla L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di bilancio per il 2025): la c.d. IRES premiale.....	858
7.1. IRES premiale (art. 1, co. 436 - 444 Legge di Bilancio 2025).....	858
8. Principio di imputazione del reddito: la competenza fiscale.....	859
9. I beni relativi all'impresa.....	859
10. I componenti positivi del reddito d'impresa.....	859
10.1. I ricavi (art. 85).....	860
10.2. Le plusvalenze patrimoniali (art. 86).....	860
10.3. Le plusvalenze esenti o regime della <i>participation exemption</i> PEX (art. 87).....	861
10.4. Le sopravvenienze attive (art. 88).....	862
10.5. I dividendi e gli interessi (art. 89).....	862
10.6. I proventi immobiliari (art. 90).....	862
10.7. Variazione delle rimanenze (art. 92).....	863
10.8. Variazione dei titoli (art. 94).....	863
11. I componenti negativi del reddito d'impresa.....	864
11.1. Spese per prestazioni di lavoro (art. 95).....	864
11.2. Interessi passivi (art. 96).....	864
11.3. Oneri fiscali e contributivi (art. 99).....	865
11.4. Oneri di utilità sociale (art. 100).....	865
11.5. Minusvalenze patrimoniali (art. 101, co. 1).....	865
11.6. Sopravvenienze passive (art. 101, co. 4).....	866
11.7. Perdite (art. 101, co. 5).....	866
11.8. Ammortamento (artt. 102-104).....	866
11.9. Accantonamenti (art. 105).....	867
12. I regimi opzionali IRES. La rilevanza fiscale dei gruppi.....	867
13. L'opzione per la trasparenza fiscale (artt. 115-116).....	868
13.1. Opzione per la trasparenza per le società di capitali (regime ordinario ex art. 115 TUIR).....	868
13.2. Opzione per la trasparenza per le società a ristretta base proprietaria (regime speciale ex art. 116 TUIR).....	868

14.	Tassazione consolidata (artt. 117-142).....	869
14.1.	Il consolidato nazionale (artt. 117-129).....	869
14.1.1	Il consolidato nazionale: obblighi e adempimenti	870
14.2.	Il consolidato mondiale (artt. 130-142)	870
15.	Le società di comodo	871

Capitolo 3

I profili fiscali delle operazioni straordinarie	872	
1.	Premessa	872
2.	Operazioni straordinarie aventi ad oggetto i beni dell'impresa	872
2.1.	La cessione d'azienda	872
2.1.1.	Le cessioni delle cc.dd. partecipazioni strategiche	873
2.2.	Il conferimento d'azienda	873
2.3.	Il conferimento di partecipazioni di controllo e collegamento	874
2.4.	Lo scambio di partecipazioni	874
3.	Operazioni straordinarie aventi ad oggetto i soggetti	875
3.1.	Le trasformazioni	875
3.1.1.	Le trasformazioni omogenee	875
3.1.2.	Le trasformazioni eterogenee	875
4.	La fusione	876
4.1.	L'operazione di <i>leveraged buyout</i> (c.d. LBO)	878
5.	La scissione	878
6.	La liquidazione ordinaria	880

Capitolo 4

L'imposta sul valore aggiunto (IVA).....	881	
1.	L'imposta sul valore aggiunto (IVA).....	881
1.1.	Caratteri dell'Iva	882
1.2.	Soggetti e meccanismo applicativo dell'Iva	883
2.	Requisiti Presupposti di applicazione dell'IVA	883
2.1.	Presupposto oggettivo	883
2.1.1.	Cessione di beni (art. 2)	884
2.1.2.	Prestazione di servizi (art. 3)	885
2.2.	Presupposto soggettivo	886
2.2.1.	Esercizio di impresa (art. 4)	886
2.2.2.	Esercizio di arti e professioni (art. 5)	886
2.3.	Presupposto territoriale	886
3.	Le operazioni extracomunitarie e intracomunitarie	887
4.	Distinzione delle operazioni IVA	887
5.	Determinazione dell'imposta: momento di esigibilità, base imponibile e aliquota	889
6.	Rivalsa (art. 18)	889
7.	Detrazione (art. 19)	890
8.	La fatturazione delle operazioni (art. 21)	891
8.1.	I registri	892
8.2.	La rettifica delle fatture	892
9.	Schema di applicazione del tributo	893
9.1.	<i>Reverse charge</i> . Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio 2025)	893
10.	IVA di gruppo	894

Capitolo 5

Imposte e tasse nel settore immobiliare	895
1. Imposta di registro	895
1.1. Soggetti passivi, presupposto dell'imposta, base imponibile e determinazione del tributo	896
1.2. Le Tariffe: gli atti soggetti a registrazione in termine fisso (Parte prima) o in caso d'uso (Parte seconda)	897
1.3. La Tabella: gli atti soggetti a registrazione volontaria	898
1.4. La registrazione d'ufficio	898
1.5. Principio di alternatività	899
1.6. Imposta principale, suppletiva e complementare	900
1.7. Atti complessi, atti invalidi, enunciazione di atti non registrati, nullità dei patti contrari alla legge del registro	900
1.8. L'avviso di rettifica e liquidazione e i limiti ai poteri degli Uffici	901
1.9. La riscossione dell'imposta di registro	902
1.10. La registrazione telematica	902
1.11. L'acquisto dell'abitazione principale	902
2. Imposta sulle successioni e donazioni: ambito di applicazione, presupposto, soggetti passivi, base imponibile, aliquote	904
2.1. Il nuovo coacervo alla luce della nuova prassi dell'Agenzia delle Entrate	905
3. Imposte ipotecarie e catastali	908
3.1. Imposta ipotecaria	909
3.2. Imposta catastale	909
4. Sintesi delle imposte rilevanti nei casi di compravendita e locazione di immobili	910
5. Imposta di bollo	911
5.1. Responsabilità in caso di mancato versamento dell'imposta di bollo	912
6. Le novità di cui alla Riforma fiscale. Interviene il d.lgs. 18 settembre 2024, n. 139	912
7. La finanza locale	913
7.1. Le addizionali alla luce della riforma fiscale	913
7.2. La riforma dell'art. 119 Cost. e gli interventi normativi per il cd. federalismo fiscale	913
8. La fiscalità delle Regioni	915
8.1. L'imposta regionale sulle attività produttive (IRAP): caratteri generali	915
8.2. Presupposto dell'imposta regionale sulle attività produttive (IRAP) - (art. 2, d.lgs. 15 dicembre 1997, n. 446)	916
8.3. Soggetti passivi (art. 3, d.lgs. 15 dicembre 1997, n. 446)	916
8.4. Base imponibile e la sua determinazione (art. 4 e 5, d.lgs. 15 dicembre 1997 n. 446)	917
8.5. Aliquota IRAP (art. 16, d.lgs. 15 dicembre 1997, n. 446)	919
9. La fiscalità dei Comuni	919
9.1. L'imposta municipale propria (IMU): profili generali	919
9.1.2. I soggetti dell'IMU	920
9.1.3. Presupposti impositivo d'imposta	920
9.1.4. La base imponibile	920
9.1.5. Aliquote IMU	921
9.1.6. Esenzioni IMU	921
9.2. Tassa sui rifiuti (TARI)	922
9.3. Il canone patrimoniale di concessione, autorizzazione ed esposizione pubblicitaria e il canone per l'occupazione nei mercati	922
9.4. L'imposta di scopo per le opere pubbliche	924

9.5.	Ulteriori entrate tributarie dei Comuni: l'addizionale comunale all'Irpef; il tributo speciale per il deposito in discarica e in impianti di incenerimento senza recupero dei rifiuti solidi.....	924
10.	Le entrate tributarie delle Province e delle Città metropolitane	925
Quiz Parte speciale		926
Risposte corrette		931
Sezione III – Il processo tributario		933
Capitolo 1		
Il processo tributario		935
1.	Il processo tributario: normativa di riferimento, natura e organi di giurisdizione.....	935
2.	Organi della giustizia tributaria.....	936
2.1.	Composizione delle Corti di Giustizia Tributaria (d.lgs. n. 545/1992)	936
3.	Oggetto della giurisdizione tributaria (art. 2). Il difetto di giurisdizione (art. 3)	937
4.	Competenza (art. 4) e incompetenza (art. 5)	938
5.	Poteri delle Corti di giustizia tributaria (art. 7).....	938
5.1.	Mezzi di prova nel processo tributario: la nuova testimonianza	939
5.2.	“Nuovo” riparto dell’onere probatorio.....	939
6.	Le parti nel processo tributario (art. 10), assistenza tecnica (art. 12) e litisconsorzio (art. 14).....	940
6.1.	Obbligo di assistenza e rappresentanza tecnica	941
6.2.	Pluralità di parti e litisconsorzio.....	941
7.	Instaurazione del processo tributario e il ricorso: notifica, contenuto e termini di presentazione.....	941
7.1.	Ricorso	942
8.	Gli atti impugnabili (limiti interni della giurisdizione tributaria – art. 19)	943
9.	Costituzione in giudizio del ricorrente (art. 16-bis e 22) e iscrizione a ruolo della causa (art. 25)	944
10.	Costituzione in giudizio della parte resistente (artt. 23 e 27)	945
11.	Riunione o separazione dei processi (art. 29).....	945
12.	Deposito di documenti e memorie e trattazione dell’udienza (art. 32 e 33).....	946
13.	I provvedimenti del giudice tributario.....	946
14.	Le vicende anomale del processo.....	947
14.1.	La sospensione del processo tributario (art. 39)	947
14.2.	L’interruzione del processo tributario (art. 40).....	948
14.3.	Disposizioni comuni su sospensione e interruzione (artt. 41, 42, 43).....	948
14.4.	L’estinzione del processo tributario (artt. 44, 45 e 46).	948
14.5.	Riscossione del contributo unificato omesso.....	949
15.	La sospensione cautelare (art. 47)	949
15.1.	Atti sospendibili	949
15.2.	Atti sospendibili: profili procedurali	950
15.3.	Presupposti per la sospensione.....	950
15.4.	Udienza cautelare	951
16.	La conciliazione giudiziale (artt. 48 – 48 ter).....	952
16.1.	Conciliazione giudiziale: procedimento.....	952
16.2.	Conciliazione giudiziale: pagamento degli importi	952
17.	Le impugnazioni nel processo tributario in generale (art. 49, 50 e 51)	953
17.1.	Appello (artt. 52-61).....	953
17.2.	Ricorso per Cassazione (artt. 62-63): profili generali.....	955
17.3.	Revocazione (artt. 64-67).....	956
18.	Giudizio di ottemperanza (art. 70)	957

Capitolo 2

L'accordo tra fisco e contribuente: gli strumenti deflattivi del contenzioso tributario e la definizione delle pendenze tributarie.....	958
1. Istituti deflattivi del contenzioso tributario.....	958
2. Accertamento con adesione: inquadramento normativo e lineamenti generali	959
2.1. Ambito oggettivo di applicazione.....	959
2.2. Ambito soggettivo di applicazione.....	960
2.3. Procedura e termini per l'adesione	960
2.4. Effetti dell'adesione.....	960
3. L'abrogato istituto del reclamo-mediazione (allora art. 17- <i>bis</i> d.lgs. n. 546/1992).....	961
3.1. Il reclamo	961
3.2. La mediazione	962
4. La conciliazione giudiziale	962
4.1. La conciliazione giudiziale fuori udienza (art. 48).....	963
4.2. La conciliazione giudiziale in udienza (art. 48- <i>bis</i>)	963
4.3. Conciliazione proposta dalla Corte di Giustizia Tributaria (art. 48- <i>bis</i> . 1).....	964
4.4. Spese processuali	964
5. L'acquiescenza	964
5.1. Ambito oggettivo e soggettivo di applicazione	964
5.2. Vantaggi dell'acquiescenza.....	965
5.3. Perfezionamento dell'acquiescenza.....	965
5.4. Acquiescenza parziale e acquiescenza delle sanzioni amministrative	965
6. L'autotutela tributaria.....	965
6.1. Autotutela obbligatoria	965
6.2. Autotutela facoltativa	966
6.3. La definizione delle liti pendenti.....	966
7. Definizione agevolata delle liti fiscali dei carichi fiscali pendenti	967
7.1. La c.d. Rottamazione- <i>quater</i>	967
7.2. Il Ravvedimento speciale delle violazioni tributarie	968
7.3. Stralcio	968
Quiz Il processo tributario.....	970
Risposte corrette	972

Parte XII

Contabilità di Stato

Capitolo 1

Definizione e nozioni fondamentali di contabilità pubblica	975
1. La nozione di contabilità pubblica	975
2. Bilancio di previsione e bilancio (o conto) consuntivo.....	975
3. I criteri di redazione dei bilanci: competenza e cassa	976
4. Bilancio economico e bilancio finanziario.....	977
5. Bilancio a legislazione vigente e bilancio a politiche invariate.....	977
6. Autonomia contabile e autonomia finanziaria	978
7. Gli indicatori economici: PIL e PNL	978
8. I valori differenziali: <i>deficit</i> e debito pubblico	980
Quiz.....	981
Risposte corrette	982

Capitolo 2

Le politiche di bilancio	983
1. L'intervento pubblico in economia attraverso il bilancio.....	983
2. Le forme di intervento nell'economia del settore pubblico	983
2.1. I servizi pubblici.....	983
2.2. La gestione dei servizi pubblici	985
2.3. Il governo dell'economia: le politiche fiscali	986
2.4. La redistribuzione delle risorse	987
3. I diversi modelli delle politiche di bilancio	988
Quiz	990
Risposte corrette	991

Capitolo 3

I vincoli imposti dall'ordinamento dell'Unione Europea	992
1. Le tappe dell'integrazione economica europea.....	992
2. Le disposizioni fondamentali dei Trattati istitutivi dell'Unione europea	992
3. I parametri di convergenza.....	994
4. Il Patto di stabilità e crescita (PSC)	994
4.1. La "parte preventiva" del PSC prima delle modifiche del 2024	996
4.2. La "parte correttiva" del PSC prima delle modifiche del 2024	997
4.3. Il "meccanismo di allerta"	998
5. Il "Fiscal Compact"	999
6. La nuova governance economica europea del 2024. Le modifiche della disciplina del braccio preventivo, del braccio correttivo e dei documenti della programmazione economico-finanziaria.....	1000
7. Il Meccanismo europeo di stabilità (MES)	1002
8. La sorveglianza rafforzata della Commissione europea	1004
9. Il "Pandemic Crisis Support " e il "Next Generation EU "	1004
Quiz	1006
Risposte corrette	1007

Capitolo 4

I soggetti della contabilità di Stato	
--	--



Capitolo 5

Il bilancio dello Stato nella Costituzione	1009
1. La riforma costituzionale del 2012.....	1009
2. Il principio dell'equilibrio di bilancio	1010
3. Il ricorso all'indebitamento.....	1011
4. L'obbligo di copertura finanziaria delle leggi di spesa	1012
5. La disciplina costituzionale della legge di bilancio e della legge recante il rendiconto consuntivo.....	1012
6. L'esercizio provvisorio.....	1013
Quiz	1014
Risposte corrette	1015

Capitolo 6

La legge di bilancio: struttura e principi



Capitolo 7

Formazione, aggiornamento e variazione delle previsioni di bilancio	1017
1. Il "ciclo di bilancio"	1017
2. La formazione del bilancio di previsione.....	1017
3. La presentazione e l'approvazione della legge di bilancio	1018
4. Gli allegati al disegno di legge di bilancio.....	1020
5. L'adozione del "bilancio gestionale"	1020
6. Le variazioni al bilancio operate in via amministrativa	1021
6.1. Segue: la rimodulazione delle dotazioni finanziarie.....	1021
6.2. Segue: l'attribuzione delle risorse iscritte nei "fondi di riserva"	1023
7. La legge di assestamento del bilancio	1024
8. L'incidenza sul bilancio di previsione delle "leggi di spesa".....	1025
9. I disegni di legge "collegati" alla legge di bilancio	1026
10. I documenti di programmazione economica e finanziaria previsti dalla legge di contabilità (l. n. 196 del 2009) e quelli della nuova governance economica europea del 2024.....	1027
10.1. Quadro d'insieme.	1027
10.2. Il Piano strutturale di Bilancio di medio termine (PSB).....	1028
10.3. Segue: il Documento di economia e finanza (DEF).....	1029
10.4. Segue: la Nota di aggiornamento al Documento di economia e finanza (NaDEF)	1031
Quiz.....	1032
Risposte corrette	1033

Capitolo 8

I procedimenti di entrata e di spesa



Capitolo 9

Il rendiconto generale dello Stato	1035
1. Natura e funzione del rendiconto generale	1035
2. La procedura di formazione e presentazione del rendiconto generale	1036
3. Il conto del bilancio e il conto generale del patrimonio	1036
4. I conti consolidati di cassa.....	1037
Quiz.....	1038
Risposte corrette	1039

Capitolo 10

Il budget dello Stato	1040
1. L'introduzione del <i>budget</i> dello Stato: il D.lgs. n. 279 del 1997	1040
2. Il contenuto e la portata del <i>budget</i> dello Stato	1040
3. I disallineamenti tra <i>budget</i> dello Stato e documenti di bilancio	1041
4. La formazione del <i>budget</i> dello Stato	1041
Quiz.....	1042
Risposte corrette	1043

Capitolo 11

Il debito pubblico



Capitolo 12

I controlli



Capitolo 13

Il sistema di classificazione e di bilancio degli enti soggetti al d. lgs n. 91 del

2011



Capitolo 14

La classificazione e le fasi delle entrate e delle spese nelle amministrazioni in

contabilità finanziaria soggette al d. lgs n. 91 del 2011



Parte XIII

Ragioneria applicata agli Enti Locali

Capitolo 1

L'Ente Locale come azienda composta pubblica..... 1051

1. La definizione di ragioneria pubblica..... 1051

1.1. Delimitazione dell'oggetto della ragioneria pubblica..... 1051

2. Evoluzione del concetto di azienda pubblica 1052

3. L'azienda composta pubblica: caratteri distintivi e funzioni 1053

Quiz..... 1054

Risposte corrette 1055

Capitolo 2

La valutazione dell'attività delle aziende e delle amministrazioni pubbliche 1056

1. I principi..... 1056

1.1. Il principio di efficienza. Efficienza tecnica, efficienza economica ed efficienza allocativa 1056

1.2. Il principio di efficacia..... 1057

1.3. Il principio di economicità 1057

1.4. Il rendimento..... 1057

Quiz..... 1059

Risposte corrette 1060

Capitolo 3

L'acquisizione e l'impiego delle risorse 1061

1. Le fonti di finanziamento dell'attività di gestione delle aziende pubbliche 1061

2. I tributi 1061

3. I trasferimenti..... 1061

4. Le tariffe e il prezzo politico..... 1061

5. I proventi patrimoniali..... 1062

6. I proventi straordinari 1062

7. Le fonti di finanziamento esterne..... 1062

9. Le conseguenze dell'assenza dei meccanismi di mercato 1063

Quiz..... 1064

Risposte corrette 1065

Capitolo 4	
Gli aspetti economici, finanziari e patrimoniali della gestione	1066
1. La gestione nelle aziende di erogazione.....	1066
1.1. L'aspetto finanziario della gestione	1066
1.2. L'aspetto economico della gestione.....	1067
1.3. L'aspetto patrimoniale della gestione.....	1068
Quiz.....	1070
Risposte corrette	1071

Capitolo 5	
Il sistema delle rilevazioni contabili.....	1072
1. Scopi delle rilevazioni d'azienda.....	1072
2. La contabilità generale.....	1072
2.1. Il metodo della partita doppia.....	1072
2.2. Il piano dei conti.....	1073
2.3. Applicazioni del metodo della partita doppia nella gestione degli Enti Locali.....	1073
3. La contabilità analitica.....	1073
3.1. Definizione e funzioni	1073
3.2. Contabilità a costi consuntivi e a costi standard.....	1074
3.3. I metodi <i>full costing</i> e <i>direct costing</i>	1075
4. La contabilità finanziaria e la contabilità economico-patrimoniale	1075
5. L'introduzione della contabilità economico-patrimoniale negli Enti Locali.....	1076
Quiz.....	1077
Risposte corrette	1078

Capitolo 6	
Il controllo di gestione.....	1079
1. La funzione di controllo.....	1079
2. Fasi e oggetto dell'attività di controllo.....	1079
3. Il controllo interno di gestione.....	1079
4. Le fasi del controllo di gestione nelle aziende pubbliche.....	1080
5. Gli strumenti del controllo di gestione: il sistema di <i>reporting</i> , la contabilità analitica, il budget, gli indicatori.....	1080
5.1. Il sistema di <i>reporting</i>	1080
5.2. La contabilità analitica.....	1081
5.3. Il <i>budget</i>	1081
5.4. Gli indicatori.....	1082
6. Il controllo di gestione negli Enti Locali.....	1082
Quiz.....	1084
Risposte corrette	1085

Parte XIV

Reati contro la P.A., contro la fede pubblica e contravvenzioni

Capitolo 1	
Nozioni introduttive	1089
1. Introduzione.....	1089
2. I delitti.....	1089
3. Le contravvenzioni.....	1089

Capitolo 2

I delitti contro la Pubblica Amministrazione dalla Legge Nordio del 2024 al D.L. 11 aprile 2025, n. 48 (Decreto Sicurezza)

	1090	
1.	Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato	1090
2.	Le qualifiche	1090
3.	I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione	1091
3.1.	Peculato (art. 314 c.p.).....	1091
3.2.	Indebita destinazione di denaro o cose mobili (art. 314 <i>bis</i> c.p.)	1092
3.3.	Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.).....	1093
3.4.	Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>bis</i> c.p.)	1093
3.5.	Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>ter</i> c.p.)	1093
3.6.	Concussione (art. 317 c.p.)	1094
3.7.	Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.).....	1095
3.8.	I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.)	1095
3.9.	Peculato, indebita destinazione di denaro o cose mobili, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione, [<i>abuso d'ufficio</i>] di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322- <i>bis</i>)	1098
3.10.	Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322- <i>ter.1</i> c.p.).....	1098
3.11.	Riparazione pecuniaria (art. 322- <i>quater</i> c.p.).....	1098
3.12.	Causa di non punibilità (art. 323- <i>ter</i> c.p.)	1098
3.13.	Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.)	1099
3.14.	Collaborazione processuale (art. 323- <i>bis</i> c.p.)	1099
3.15.	Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.)	1099
3.16.	Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.).....	1099
3.17.	Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.).....	1100
3.18.	Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.)	1100
4.	I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione	1101
4.1.	Causa di non punibilità <i>ex art. 393-bis</i> c.p.....	1101
4.2.	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.). Le novità del D.L. 11 aprile 2025, n. 48 (Decreto Sicurezza)	1101
4.3.	Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346- <i>bis</i> c.p.) ...	1101
4.4.	Altre fattispecie	1103

Capitolo 3

I delitti contro la fede pubblica

	1106	
1.	Nozione di "falso"	1106
2.	Bene giuridico.	1106
3.	Elemento soggettivo	1106
4.	Classificazione.....	1107
5.	I delitti di falsità in monete, in carte di pubblico credito e in valori di bollo	1107
6.	I delitti di falsità in atti	1108
7.	Falsità personali	1109
8.	Delitti contro l'economia pubblica, l'industria e il commercio.....	1110

Capitolo 4

Le contravvenzioni

	1111	
1.	Premessa	1111
2.	Contravvenzioni concernenti l'attività della P.A.....	1111

2.1.	Inosservanza dei provvedimenti dell'autorità (art. 650 c.p.).....	1111
2.2.	Altre fattispecie (artt. 651, 663, 663-bis, 666, 733 e 733-bis c.p.).....	1112
3.	Le altre contravvenzioni.....	1113

Quiz Reati contro la P.A., contro la fede pubblica e contravvenzioni	1115
Risposte corrette	1118

Parte XV

Diritto civile

Capitolo 1

L'ordinamento giuridico	1121
1. Le norme e l'ordinamento giuridico	1121
2. Il diritto privato e il diritto pubblico	1121
3. Le fonti del diritto	1122
3.1. Le fonti di produzione in generale	1122
3.2. La Costituzione e le leggi costituzionali	1122
3.3. Le fonti del diritto dell'Unione Europea e le altre fonti internazionali.....	1123
3.4. Le leggi ordinarie	1123
3.5. I regolamenti.....	1123
3.6. Gli usi.....	1124
3.6.1. Usi normativi, usi negoziali e usi interpretativi.	1124
4. I rapporti tra fonti.	1124

Capitolo 2

L'attività giuridica	 Approfondimento online
-----------------------------------	---

Capitolo 3

I soggetti di diritto: persone e tutela dei diritti	1126
1. Introduzione.....	1126
2. Le persone fisiche	1126
2.1. La capacità giuridica delle persone fisiche	1126
2.2. (segue) morte, scomparsa, assenza e dichiarazione di morte presunta.	1127
2.3. La capacità di agire e la minore età	1128
2.4. Gli istituti che incidono sulla capacità di agire dei maggiorenni	1129
2.5. L'incapacità naturale	1129
2.6. I luoghi della persona fisica: domicilio, residenza e dimora	1130
2.7. La "degiurisdizionalizzazione" delle forme di tutela degli incapaci: la "riforma Cartabia" e il ruolo del Notaio.	1130
3. Gli enti giuridici.....	1130
3.1. La soggettività giuridica, la personalità giuridica e l'autonomia patrimoniale.....	1130
3.2. Gli enti senza scopo di lucro tipizzati nel Libro I del codice civile: le associazioni	1131
3.3. (segue) le associazioni di fatto	1131
3.4. (segue) le fondazioni	1131
3.5. (segue) i comitati	1132
4. I diritti della personalità	1132
4.1. Il diritto alla vita e all'integrità psico-fisica.....	1132
4.2. Il diritto al nome.....	1133
4.3. Il diritto all'immagine.....	1133
4.4. Il diritto alla riservatezza.....	1133

Capitolo 4

I beni, la proprietà e i diritti reali



Capitolo 5

Le obbligazioni.....	1135
1. La nozione di obbligazione	1135
2. Le fonti delle obbligazioni	1135
2.1. Il contatto sociale qualificato	1136
3. Gli elementi costitutivi delle obbligazioni	1136
3.1. I soggetti.....	1136
3.2. La prestazione	1137
4. La buona fede oggettiva	1137
4.1. L'abuso del diritto	1138
5. I vincoli non giuridici.....	1138
6. Le obbligazioni naturali	1138
7. Le prestazioni contrarie al buon costume	1138
8. Le obbligazioni soggettivamente complesse	1139
8.1. Le obbligazioni solidali	1139
8.2. Le obbligazioni parziarie	1141
8.3. Obbligazioni divisibili e indivisibili	1141
9. Le obbligazioni oggettivamente complesse (e le obbligazioni semplici)	1141
9.1. Le obbligazioni alternative	1141
9.2. Le obbligazioni facoltative (o con facoltà alternativa)	1142
9.3. Le obbligazioni cumulative	1142
10. I vari tipi di obbligazioni.....	1143
10.1. Classificazione in base al contenuto della prestazione: obbligazioni di dare, di fare e di non fare.....	1143
10.2. Obbligazioni di mezzi e obbligazioni di risultato	1143
10.3. Le obbligazioni pecuniarie	1144
10.4. (segue) le obbligazioni degli interessi e l'anatocismo.....	1144
11. Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato attivo.....	1145
11.1. La cessione del credito	1145
11.2. La surrogazione	1146
11.3. La delegazione attiva.....	1147
12. Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato passivo	1147
12.1. La delegazione passiva	1148
12.2. L'espromissione	1148
12.3. L'accollo	1149
13. L'adempimento	1149
13.1. I requisiti soggettivi dell'adempimento.....	1150
13.2. (segue) la legittimazione ad adempiere	1150
13.3. (segue) la legittimazione a ricevere.....	1151
13.4. I requisiti oggettivi dell'adempimento.....	1151
13.5. (segue) il luogo dell'adempimento.....	1151
13.6. Il tempo dell'adempimento (art. 1183 c.c.).....	1152
13.7. La diligenza nell'adempimento.....	1152
13.8. La <i>datio in solutum</i>	1152
13.9. Il pagamento traslativo	1153
13.10. L'imputazione del pagamento e la quietanza.....	1153
13.11. La cooperazione del creditore all'adempimento e la c.d. <i>mora credendi</i>	1154

14.	I modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento	1155
14.1.	La novazione	1155
14.2.	La remissione del debito.....	1155
14.3.	La compensazione.....	1156
14.4.	La confusione.....	1157
14.5.	L'impossibilità sopravvenuta della prestazione.....	1157
15.	L'inadempimento	1158
16.	La costituzione in mora del debitore	1158
17.	La responsabilità contrattuale o da inadempimento	1159
17.1.	L'estensione dell'area della responsabilità contrattuale	1160
17.2.	Le azioni avverso l'inadempimento e il riparto dell'onere della prova.....	1160
17.3.	Il risarcimento del danno e la <i>chance</i>	1161
17.4.	La quantificazione del danno risarcibile e la <i>compensatio lucri cum damno</i>	1162
17.5.	La quantificazione del danno risarcibile nelle obbligazioni pecuniarie	1162
17.6.	Limiti alla risarcibilità del danno da inadempimento	1162
17.7.	Le clausole di esclusione e di limitazione della responsabilità	1163
17.8.	La responsabilità per fatto degli ausiliari.....	1163

Capitolo 6

La responsabilità patrimoniale	 Approfondimento online
---	---

Capitolo 7

Le garanzie del credito.....	 Approfondimento online
-------------------------------------	---

Capitolo 8

Figure particolari di fonti delle obbligazioni	1166
1. La gestione di affari altrui.....	1166
1.1. Requisiti della gestione di affari altrui.....	1166
1.2. Gli obblighi del gestore	1166
1.3. Gli obblighi dell'interessato.....	1167
2. Il pagamento dell'indebito.....	1167
2.1. Casi di esclusione della ripetizione dell'indebito	1167
3. L'azione generale di arricchimento senza causa.....	1167

Capitolo 9

I principi generali della disciplina contrattuale	1168
1. Le nozioni di contratto e di negozio giuridico	1168
2. L'autonomia contrattuale	1168
3. La classificazione dei contratti	1169

Capitolo 10

Gli elementi essenziali e gli elementi accidentali del contratto	1172
1. Gli elementi essenziali del contratto	1172
2. L'accordo tra le parti (e la definizione di parte di un contratto).....	1172
3. La causa.....	1173
3.1. La patologia causale.....	1173
3.2. (segue) il contratto in frode alla legge.....	1174
3.3. I motivi e la presupposizione	1174
3.4. Contratti misti, contratti complessi e collegamento negoziale.....	1175
3.5. L'astrazione causale	1176
4. L'oggetto del contratto.....	1176

5.	La forma del contratto	1177
6.	Gli elementi accidentali del contratto	1178
6.1.	La condizione	1178
6.2.	(segue) tipologie di condizioni	1179
6.3.	(segue) disciplina della condizione.....	1179
6.4.	Il termine	1180
6.5.	L'onere o <i>modus</i>	1181

Capitolo 11

La formazione del contratto

1.	La regola generale della conclusione del contratto mediante scambio di proposta e accettazione.....	1182
1.1.	La disciplina degli atti recettizi	1183
2.	La conclusione del contratto mediante inizio di esecuzione	1183
3.	Il contratto con obbligazioni a carico del solo proponente.....	1183
4.	L'offerta al pubblico.....	1184
5.	I rapporti contrattuali di fatto	1184
6.	La revoca della proposta e dell'accettazione.....	1185
6.1.	La proposta irrevocabile	1185
7.	I contratti conclusi per adesione.....	1186
8.	Le trattative negoziali e il momento della conclusione del contratto	1187
8.1.	La responsabilità precontrattuale	1187
9.	I negozi preparatori in generale	1188
10.	L'opzione.....	1188
11.	La prelazione	1189
12.	Il contratto preliminare	1189
12.1.	La forma del contratto preliminare	1190
12.2.	Natura del contratto preliminare	1190
12.3.	(segue) l'inadempimento del contratto preliminare	1190
12.4.	La trascrizione del contratto preliminare	1191
12.5.	(segue) il contratto preliminare ad effetti anticipati	1191
13.	Il contratto normativo	1191
14.	L'inserzione automatica di clausole e le clausole d'uso	1192

Capitolo 12

L'interpretazione e l'integrazione del contratto



Capitolo 13

L'efficacia del contratto



Capitolo 14

L'invalidità del contratto

1.	Invalidità, inesistenza ed inefficacia del contratto.....	1195
2.	La nullità	1196
2.1.	La nullità virtuale	1196
2.2.	La nullità strutturale	1196
2.3.	La nullità testuale	1197
2.4.	La disciplina della nullità	1197
2.5.	La nullità parziale e la nullità del contratto plurilaterale	1197
3.	L'annullabilità.....	1198
3.1.	I vizi della volontà: l'incapacità legale e l'incapacità naturale.....	1198

3.2.	I vizi del consenso.....	1198
3.3.	(segue) l'errore	1198
3.4.	(segue) il dolo.....	1199
3.5.	(segue) la violenza.....	1199
3.6.	Disciplina dell'annullabilità.....	1200
4.	La rescissione.....	1201
4.1.	Lo stato di pericolo	1201
4.2.	Lo stato di bisogno	1201
4.3.	La disciplina della rescissione.....	1201
5.	La simulazione.....	1202
5.1.	Effetti della simulazione nei confronti delle parti.....	1202
5.2.	Effetti della simulazione nei confronti dei terzi	1202
5.3.	Rapporti con i creditori.....	1202

Capitolo 15

Lo scioglimento del contratto	1203	
1.	Premessa: le ipotesi di scioglimento del contratto	1203
2.	Il mutuo dissenso	1203
3.	Il recesso unilaterale.....	1204
4.	La risoluzione del contratto per inadempimento	1205
4.1.	La risoluzione di diritto del contratto	1206
4.2.	L'eccezione di inadempimento, il mutamento delle condizioni patrimoniali dei contraenti e la clausola limitativa della proponibilità di eccezioni	1207
5.	La risoluzione del contratto per impossibilità sopravvenuta	1208
6.	La risoluzione per eccessiva onerosità sopravvenuta	1209

Capitolo 16

I contratti dei consumatori	 Approfondimento online
--	--

Capitolo 17

I contratti traslativi	 Approfondimento online
-------------------------------------	---

Capitolo 18

I contratti di godimento di beni	 Approfondimento online
---	---

Capitolo 19

Altre fattispecie contrattuali	 Approfondimento online
---	---

Capitolo 20

La responsabilità extracontrattuale	 Approfondimento online
--	---

Capitolo 21

Il diritto di famiglia	 Approfondimento online
-------------------------------------	---

Capitolo 22

Le successioni a causa di morte e le donazioni	 Approfondimento online
---	---

Quiz Diritto civile	1218
------------------------------------	-------------

Risposte corrette	1240
-------------------------	------

Parte XVI

Atti degli Enti locali

Capitolo 1

Gli atti degli enti locali	1245
1. La struttura degli atti amministrativi degli enti locali.....	1245
2. Deliberazioni consiliari: <i>iter</i> procedimentale	1245
3. Procedimento deliberativo di altri organi collegiali.....	1246
4. Le ordinanze del Sindaco	1247
4.1. Le ordinanze ordinarie	1247
4.2. Le ordinanze contingibili e urgenti	1247
5. Decreti ed altri atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	1249
6. Conoscibilità degli atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	1249
7. Il messo comunale e il messo notificatore.....	1249
8. Atti dei dirigenti	1250
8.1. Le determinazioni: struttura e contenuto	1250
8.1.1. Le determinazioni aventi implicazioni contabili.....	1250
8.1.2. Le determinazioni non aventi implicazioni contabili	1251
8.2. Ordinanze dei dirigenti, ovvero ordinanze gestionali	1251
8.3. Ordinanze-ingiunzioni.....	1252
9. I pareri dei responsabili dei servizi	1252
10. I pareri dell'organo di revisione.....	1253
11. Il visto di regolarità contabile.....	1253

Capitolo 2

Gli atti amministrativi degli enti locali	1255
1. Struttura e presupposti degli atti amministrativi	1255
1.2. Il responsabile del procedimento e i suoi compiti	1255
2. Classificazione.....	1256
3. Gli Atti degli organi collegiali	1257
4. Gli atti del Sindaco e del Presidente della Provincia – un quadro d'insieme.....	1261
5. Gli atti dei dirigenti.....	1263

Capitolo 3

Schede operative.....	1266
1. Assestamento generale di bilancio per l'esercizio dell'anno XXXX, ai sensi dell'art. 175 comma VIII del D.lgs. 267/2000.....	1266
2. Approvazione del piano comunale per il diritto allo studio.....	1269
3. Esame ed approvazione del regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi	1271
4. Atto di citazione dinanzi al giudice di pace di costituzione in giudizio - nomina difensore dell'ente.....	1273
5. Atto di delega	1275
6. Comunicazione nomina componenti Giunta e presentazione linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare nel corso del mandato	1276
7. Approvazione relazione sulla performance anno	1278
8. Elezione del Presidente e del Vicepresidente del Consiglio	1281
9. Approvazione della Carta dei Servizi nell'ambito territoriale di	1283

10.	Ordinanza contingibile e urgente ai sensi dell'art. 50, comma 5, del D.lgs. 267/2000. Limitazioni alla circolazione stradale.....	1285
11.	Progetto per l'esecuzione di interventi di manutenzione straordinaria delle strade comunali urbane - approvazione progetto preliminare.....	1286
12.	Convocazione del Consiglio Comunale	1288
13.	Patrocinio e uso di locali comunali per eventi privati.....	1289
14.	Ordinanze di servizio su richiesta di trasferimento.....	1291
15.	Esame ed approvazione del regolamento comunale.....	1292
16.	Servizio gestione parcheggi a pagamento e senza custodia. Gestione diretta e temporanea	1294
17.	Presa d'atto di comunicazione di manifestazione elettorale	1296
18.	Cessione di aree secondo il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari per l'anno ... approvato con delibera di c.c. n. Del	1297
Appendice		
	Le tracce assegnate nei precedenti concorsi.....	1299

Parte XVII
Inglese (*online*)

Parte XVII
Informatica (*online*)