

Concorso
MINISTERO dell'**ISTRUZIONE** e del **MERITO**

USR Uffici
scolastici regionali

SCUOLA 2025

161 Funzionari

MANUALE di **TEORIA** e **QUIZ**
per la **prova scritta**

PREMESSA

Il **Ministero dell'Istruzione e del Merito** ha bandito un concorso pubblico su base territoriale, per titoli ed esami, per il reclutamento di un contingente complessivo di n. **161** unità di personale non dirigenziale, a tempo pieno e indeterminato, da inquadrare nell'**Area dei funzionari** dei ruoli del Ministero dell'istruzione e del merito da destinare agli **uffici scolastici regionali**.

La procedura concorsuale è articolata in una **unica prova scritta** e **valutazione dei titoli**.

Il Manuale **Ministero dell'Istruzione e del Merito. 161 Funzionari USR. Teoria e quiz, NLD Concorsi, 2025** viene incontro alle specifiche esigenze di chi deve prepararsi ad affrontare l'unica **prova scritta**.

Il Volume si caratterizza per una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** delle seguenti materie:

- Diritto **costituzionale**;
- Diritto **amministrativo**, con particolare riferimento al **codice dei contratti pubblici**;
- Diritto dell'**Unione Europea**;
- Diritto **civile**, con particolare riferimento alle **obbligazioni** e ai **contratti**;
- Elementi di diritto **penale**, con particolare riferimento ai **reati contro la P.A.**;
- Disciplina del **lavoro pubblico** e **responsabilità dei pubblici dipendenti**;
- Elementi di diritto **processuale civile** e del **lavoro**;
- **Contabilità di Stato** e degli **enti pubblici**;
- Elementi di **organizzazione del Ministero dell'Istruzione e del merito** e delle **Istituzioni scolastiche**;
- **Capacità logico-deduttiva** e di **ragionamento critico-verbale** (*online*);
- **Quesiti situazionali** (*online*);
- Lingua **inglese** (*online*);
- **Tecnologie informatiche** (*online*).

Il Volume tiene conto delle principali novità normative, tra cui quelle introdotte dal D.L. 21 maggio **2025**, n. 73 (c.d. **Decreto infrastrutture**), dalla L. 9 maggio **2025**, n. 69, di conv. del D.L. 14 marzo 2025, n. 25 (c.d. **Decreto P.A.**), dal D.L. 11 aprile **2025**, n. 48, come convertito in legge (**Decreto Sicurezza**), dall'**Atto di indirizzo politico-istituzionale del Ministro dell'Istruzione e del Merito per l'anno 2025**, il DM 17 gennaio **2025**, n.6 (**Riorganizzazione MIM**) e dalla L. 21 febbraio **2025**, n. 15, di conv. del D.L. 27 dicembre 2024, n. 202 (c.d. **Milleproroghe**).

Per consentire di affiancare allo studio teorico una immediata **verifica della acquisita capacità** di risolvere i corrispondenti test, il Manuale presenta **quiz di verifica** suddivisi per ciascuna Parte o per singoli Capitoli che compongono le indicate materie.

Il Manuale permette, infine, l'accesso ad un'**estensione online**, consultabile con apposita *password*, per rimanere aggiornati sulle materie oggetto d'esame e per esercitarsi con il **simulatore online**.

SOMMARIO

Parte I Diritto costituzionale

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo	3
1. Il diritto pubblico	3
2. L'ordinamento giuridico	3
3. La norma giuridica.....	4
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica.....	4
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento.....	4
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediale, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette.....	4
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche.....	5
4. Lo Stato. Nozione e caratteri.....	6
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato.....	6
4.1.1. Il popolo.....	6
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione.....	6
4.1.1.2. Cittadinanza italiana.....	7
4.1.2. Il territorio.....	7
4.1.3. La sovranità interna ed esterna.....	7
5. Forme di Stato e forme di Governo.....	8
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione.....	8
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	8
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario.....	8
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale	9
5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare	9
5.3. Il modello italiano	10

Capitolo 2

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea	
---	--



Capitolo 3

Le fonti del diritto	12
1. Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione.....	12
1.1. Fonti atto e fonti fatto.....	12
1.2. Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie.....	13
2. I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie	13
2.1. I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche	13
2.1.1. L'analogia.....	14
2.2. I criteri di risoluzione delle antinomie.....	14
2.2.1. Il criterio cronologico.....	14
2.2.2. Il criterio gerarchico.....	14
2.2.3. Il criterio di specialità.....	15
2.2.4. Il criterio della competenza.....	15
3. Le fonti del diritto in Italia.....	15

4.	La Costituzione.....	15
4.1.	La struttura	15
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana	16
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....	17
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale.....	17
6.	Le leggi ordinarie.....	17
6.1.	Il procedimento di formazione.....	18
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata	18
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa	18
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	20
7.	Gli atti con forza di legge del Governo.....	20
7.1.	Il decreto legislativo.....	21
7.2.	Il decreto-legge	21
7.2.1.	Necessità e urgenza.....	21
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza	22
7.2.3.	La conversione in legge.....	22
8.	Il referendum popolare.....	23
8.1.	Il referendum abrogativo.....	23
8.1.1.	Il procedimento referendario.....	23
9.	I regolamenti parlamentari.....	24
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	24
11.	Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....	25
11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7)	26
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	26
12.	Le fonti regionali.....	27
13.	Le fonti secondarie	28
14.	Le fonti-fatto.....	28

Capitolo 4

I principi costituzionali	29	
1.	I principi fondamentali.....	29
2.	Il principio democratico.....	29
2.1.	Democrazia e rappresentanza	30
2.2.	Il diritto di voto.....	30
2.2.1.	Il suffragio universale.....	30
2.2.2.	I caratteri del voto	30
2.3.	Democrazia e partiti politici	31
3.	Il principio di uguaglianza	31
3.1.	Il divieto di discriminazioni.....	31
3.1.1.	Sesso.....	32
3.1.2.	Razza	32
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche	32
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità.....	32
3.1.5.	Opinioni politiche	32
3.1.6.	Condizioni personali e sociali.....	33
4.	Il principio lavorista.....	33
5.	Unità, autonomia e decentramento	33
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico	33
5.2.	Il principio di sussidiarietà.....	33
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	34
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	34

6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1	34
6.3.	Lo sport nella Costituzione	34
7.	L'Italia e le relazioni internazionali	35
7.1.	Il ripudio della guerra	35
8.	La condizione giuridica dello straniero	36
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici	36
8.2.	L'estradizione	36

Capitolo 5

I diritti e i doveri costituzionali	37
1. I diritti inviolabili.....	37
1.1. Garanzie dei diritti inviolabili.....	37
1.1.1. I meccanismi di protezione sovranazionale.....	38
1.1.2. La tutela prevista dalla Cedu.....	38
1.2. Bilanciamento dei diritti fondamentali	39
2. Classificazione dei diritti costituzionali	39
2.1. Diritti individuali e collettivi	39
2.2. Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive	39
2.3. Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche	40
2.4. Scheda di sintesi.....	40
3. Libertà personale	40
3.1. Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione	41
4. La libertà di domicilio	41
5. Libertà di circolazione e soggiorno	42
5.1. Libertà di espatrio	42
5.2. Libertà di emigrazione.....	42
5.3. Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	42
6. Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa	42
6.1. Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	42
6.2. Libertà della stampa	43
6.2.1. Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....	43
7. La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	43
8. La libertà di riunione.....	44
8.1. I limiti	44
8.2. Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	44
9. La libertà di associazione.....	45
9.1. Limiti: associazioni segrete e paramilitari	45
10. La libertà di costituire una famiglia	45
10.1. La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà	46
11. La libertà religiosa.....	46
12. Il diritto alla salute	47
12.1. Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	47
12.1.1. Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale	47
12.1.2. Il testamento biologico	47
13. Il diritto all'istruzione.....	48
13.1. Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	48
13.2. Libertà della scuola: le scuole private	48
14. I limiti ai diritti economici.....	49
14.1. I diritti dei lavoratori	49
14.1.1. Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	49
15. I limiti alla libertà di iniziativa economica privata	50

15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	51
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	51
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	51
17.	I doveri costituzionali.....	51
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale.....	51
17.2.	Doveri di solidarietà politica.....	52
17.3.	La riserva di legge.....	52
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare.....	52
17.5.	Il dovere tributario.....	52
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	52

Capitolo 6

L'ordinamento della Repubblica.....	 Approfondimento online
-------------------------------------	---

Quiz Diritto costituzionale.....	54
Risposte corrette.....	58

Parte II

Diritto amministrativo, con particolare riferimento al codice dei contratti pubblici

Capitolo 1

La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....	61
1. Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato.....	61
2. Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	62
3. Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo.....	62
4. La nozione di P.A.: il rilievo applicativo.....	63
5. Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione.....	64
5.1. La classificazione.....	64
6. I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno.....	65
7. La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici.....	66
7.1. Rapporto organico e rapporto di servizio.....	66
7.2. La prorogatio.....	67
7.3. La classificazione degli organi.....	67
8. Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo.....	67
9. Competenza.....	67
9.1. Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento.....	68
10. Il difetto di competenza.....	69
11. Il funzionario di fatto.....	69
11.1. Regime di imputabilità degli atti.....	69
12. Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione.....	70
12.1. La disciplina delle società a partecipazione pubblica.....	70
12.2. I soggetti pubblici di matrice europea.....	71
12.2.1. Organismi di diritto pubblico.....	71
12.2.2. Imprese pubbliche.....	72
12.2.3. Soggetti <i>in house</i>	72
12.2.3.1. La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	73

13.	I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	74
13.1.	Premessa	74
13.2.	La nozione di servizio pubblico	74
13.2.1.	L'impostazione soggettiva	74
13.2.2.	L'impostazione oggettiva e funzionale	74
13.2.3.	La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.	75
13.3.	La nozione europea	76
13.4.	I servizi pubblici locali.....	76
13.5.	Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	77
13.5.1.	I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	78
13.5.1.1.	Continuità, parità di trattamento e universalità	79
13.5.2.	Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	79
13.6.	Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali	81

Capitolo 2

L'Amministrazione statale.....	83	
1.	La struttura dell'Amministrazione statale	83
2.	Il Governo	83
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	84
2.2.	Comitati interministeriali.....	84
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome	84
3.	Gli organi ausiliari	84
3.1.	Il Consiglio di Stato.....	85
3.2.	La Corte dei conti	85
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	85
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	86
4.	Le Autorità indipendenti.....	86
5.	L'Amministrazione statale periferica	87
5.1.	I Prefetti	87
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	88
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.....	88
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	88
5.3.	Ordine di allontanamento e c.d. DASPO urbano per i presidi sanitari	89

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale.....	91	
1.	Autonomia e decentramento	91
2.	Le Regioni	91
2.1.	L'autonomia statutaria	92
2.2.	L'autonomia legislativa	93
2.3.	L'autonomia regolamentare.....	94
2.4.	Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	94
2.5.	L'autonomia finanziaria	94
2.6.	L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86	95
2.6.1.	Le differenze tra Regioni ad autonomia ordinaria e Regioni ad autonomia differenziata o speciale.....	95
2.6.2.	L'art. 116, comma 3, Cost.....	97
2.6.3.	I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost.	97
2.6.4.	L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità	98

2.6.5.	Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia.....	99
2.6.6.	Modifica e revoca dell'intesa.....	100
2.6.7.	Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie.....	100
2.6.8.	Monitoraggio.....	101
2.6.9.	Disposizioni finanziarie e finali.....	102
2.6.10.	Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 3 dicembre 2024, n. 192.....	102
2.7.	L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente.....	103
3.	Il Comune.....	104
3.1.	Nozione.....	104
3.2.	Gli Organi.....	104
3.3.	Le funzioni.....	104
4.	La Provincia.....	104
5.	Le Città Metropolitane.....	105
6.	Roma Capitale.....	106
6.1.	Le funzioni di Roma Capitale.....	106
6.2.	Gli organi di Roma Capitale.....	106
7.	I controlli.....	107
7.1.	I controlli sulle Regioni.....	107
7.2.	I controlli sugli enti locali. <i>Rinvio</i>	107
8.	Le conferenze permanenti.....	108
8.1.	La Conferenza Stato-Regioni.....	108
8.2.	Conferenza Stato-città ed autonomie locali.....	108
8.3.	La Conferenza unificata.....	108
9.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato.....	109
9.1.	I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza.....	109

Capitolo 4

Le fonti del diritto amministrativo.....	110	
1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	110
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze.....	110
3.	I regolamenti: fondamento e limiti.....	111
3.1.	Classificazione dei regolamenti.....	111
4.	Le ordinanze.....	112
5.	Gli statuti.....	113
6.	Testi unici.....	113
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi.....	113
8.	Norme interne.....	113
8.1.	Le circolari.....	114
9.	La consuetudine.....	114
10.	La prassi amministrativa.....	114

Capitolo 5

Le situazioni giuridiche soggettive.....	115	
1.	Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo.....	115
2.	Il diritto soggettivo.....	116
3.	L'interesse legittimo.....	116
3.1.	Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo.....	116
4.	La tutela delle posizioni giuridiche soggettive.....	117
5.	Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare.....	118

6.	Interessi collettivi e interessi diffusi.....	118
7.	La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (<i>class action</i>).....	119
7.1.	L'azione inibitoria.....	119
7.2.	L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata'.....	119
7.3.	La <i>class action</i> pubblica.....	120

Capitolo 6

I principi dell'azione amministrativa.....		121
1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione.....	121
2.	Il principio di legalità.....	121
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento.....	122
4.	Il principio di ragionevolezza.....	122
5.	Il principio di buon andamento della P.A.....	122
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. <i>Rinvio</i>	122
7.	I principi europei.....	123
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023.....	124
7.2.	Il principio di proporzionalità.....	124
7.3.	Il principio del giusto procedimento.....	124
7.4.	Principio di precauzione.....	125
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	125
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	125
8.2.	Lo sportello unico.....	126
8.3.	Le conferenze di servizi.....	126
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma.....	127
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	128
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	129
8.6.1.	L'accertamento di ufficio.....	130

Capitolo 7

Il procedimento amministrativo.....		131
1.	Il procedimento amministrativo.....	131
2.	Le fasi del procedimento amministrativo.....	131
2.1.	La fase dell'iniziativa.....	132
2.2.	La fase istruttoria.....	132
2.3.	La fase decisoria.....	132
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia.....	133
3.	I termini di conclusione del procedimento.....	133
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi.....	133
3.2.	I silenzi della P.A.....	134
4.	Il responsabile del procedimento.....	135
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo.....	136
6.	La comunicazione di avvio del procedimento.....	136
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento.....	136
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	136
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti.....	137
8.	Il preavviso di rigetto.....	137
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	138

Capitolo 8

La <i>privacy</i> e la protezione dei dati personali	 Approfondimento online
--	--

Capitolo 9

Documentazione amministrativa	 Approfondimento online
-------------------------------------	--

Capitolo 10

Informatizzazione	 Approfondimento online
-------------------------	--

Capitolo 11

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi	 Approfondimento online
---	--

Capitolo 12

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso. Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato

143		
1.	Il principio di pubblicità e trasparenza	143
1.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico	143
1.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	144
1.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato	144
2.	Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013	144
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale	145
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	146
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa	147
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97)	148
6.1.	I tre accessi	149
6.2.	L'accesso classico	149
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo	149
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4	150
6.2.3.	Gli strumenti di tutela	151
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina	151
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10	152
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso	152
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato	153
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina	154
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.	155

Capitolo 13

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi

158		
1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura	158
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo	158
3.	Classificazione degli atti amministrativi	159
3.1.	I pareri	160
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici	161
5.	I provvedimenti amministrativi	161
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	162

5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo	163
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	163
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione	164
6.1.1.	L'autorizzazione	164
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	164
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri	164
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali	165
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità.....	165
7.	Validità ed efficacia.....	166
7.1.	La nullità.....	166
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	167
7.1.2.	L'azione di nullità	167
7.2.	L'annullabilità.....	167
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito	167
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile.....	168
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento.....	169
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	169
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio.....	170
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	170
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	171
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	171
11.	L'invalidità derivata.....	172

Capitolo 14

I controlli	 Approfondimento online
-------------------	--

Capitolo 15

Beni pubblici ed espropriazione.....	 Approfondimento online
--------------------------------------	--

Capitolo 16


La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali	175
1. La responsabilità: nozione generale.....	175
2. Il riconoscimento della responsabilità della P.A. nell'evoluzione giurisprudenziale.....	175
3. La natura della responsabilità della P.A.	176
3.1. Tesi della responsabilità extracontrattuale	176
3.2. Tesi della responsabilità contrattuale da "contatto sociale qualificato"	177
3.3. Tesi della responsabilità precontrattuale.....	177
3.4. Tesi della responsabilità sui generis.....	178
4. Gli elementi della responsabilità della P.A.....	178
4.1. Elemento oggettivo.....	178
4.2. Nesso causale	178
4.3. Elemento soggettivo	179
5. La responsabilità della P.A. per lesione di diritti soggettivi	179
6. Le tecniche risarcitorie.....	180
6.1. Autonomia dell'azione risarcitoria e ripercussioni in tema di quantificazione del danno. Il risarcimento della <i>chance</i>	181
6.2. Il risarcimento mediante reintegrazione in forma specifica.....	181
7. La responsabilità del pubblico dipendente. Rinvio	182

Capitolo 17

I contratti della P.A.	183
1. La capacità di diritto privato della P.A.....	184
2. Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione	184
3. I contratti atipici.....	185
4. Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36	188
4.1. Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo	188
4.1.1. La disciplina intertemporale	188
4.1.2. Il nuovo sistema delle fonti	189
4.1.3. Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023.....	190
4.1.4. I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato	190
4.1.5. I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione.....	191
4.1.6. Il conflitto di interessi.....	192
4.1.7. I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione.....	193
4.1.7.1. Suddivisione in lotti e rotazione. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici).	193
4.1.8. Ambito applicativo	194
5. I contratti pubblici: le <i>species</i> . Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).	195
5.1. Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	196
6. Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti.....	197
6.1. Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	199
6.2. I (tre) macro-indici	200
6.2.1. (<i>Segue</i>). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività	201
7. La progettazione (art. 41). Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	202
7.1. Livelli e contenuti della progettazione. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	204
7.2. Verifica preventiva dell'interesse archeologico. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	205
7.3. L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto.....	205
7.3.1. (<i>Segue</i>). Cenni sul costo del personale.....	207
8. Verifica della progettazione e validazione.	208
8.1. Il raffronto con la disciplina previgente.....	209
8.2. I soggetti deputati all'attività di verifica.	210
9. Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni.	210
10. Il procedimento ad evidenza pubblica	213
10.1. La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici).....	214
10.2. Il bando di gara	215
10.3. L'impugnazione delle clausole del bando.....	216
11. I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte	217
12. I criteri di aggiudicazione.....	218
12.1. Le offerte anomale.....	219
13. La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi	219

13.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale	220
13.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio.....	221
13.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa	222
13.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	223
13.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	225
13.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	226
14.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione	227
14.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione	227
14.2.	L'approvazione e la stipula del contratto	228
14.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	229
15.	L'esecuzione del contratto.....	230
15.1.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contabile e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.	230
15.2.	Le garanzie	233
15.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	233
15.3.1.	Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 e del D.I. 21 maggio 2025, n. 73 (c.d. Decreto Infrastrutture)	234
15.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione	236
15.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso	236
15.6.	L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	237
16.	La giurisdizione e la tutela	238
16.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.	238
16.1.1.	Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	239
16.2.	I rimedi giurisdizionali.....	240
16.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	241
17.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto	242

Capitolo 18

La giustizia amministrativa	 Approfondimento online
Quiz Diritto amministrativo	245
Risposte corrette	262

Parte III

Diritto dell'Unione Europea

Capitolo 1

Il processo di integrazione europea	265
1. Le tappe del processo di integrazione europea.	265
2. Le prime esperienze di integrazione: il modello della cooperazione intergovernativa.	266

2.1.	L'istituzione del Consiglio d'Europa.	266
3.	L'introduzione del modello comunitario: i trattati istitutivi della CECA, CEE ed Euratom.	266
3.1.	La Dichiarazione Schuman.	266
3.2.	L'istituzione della CECA.	267
3.3.	Il fallimento del progetto di istituzione della CED.	267
3.4.	L'istituzione della CEE e della CEEA (o Euratom).	268
3.5.	Le caratteristiche del modello comunitario.	268
4.	Sviluppo del metodo comunitario: le tappe intermedie.	269
4.1.	Le convenzioni di unificazione dell'assetto istituzionale delle Comunità europee.	269
4.2.	Il parziale recupero di elementi del modello di cooperazione intergovernativa: lo scioglimento della "crisi della sedia vuota"	270
4.3.	L'introduzione del sistema di bilancio autonomo.	270
4.4.	L'introduzione del suffragio universale diretto per l'elezione dell'Assemblea parlamentare.	270
4.5.	L'adesione di nuovi Stati membri.	270
5.	L'Atto Unico europeo.	270
5.1.	La presentazione del Libro Bianco di completamento del mercato interno.	270
5.2.	L'adozione dell'Atto unico europeo.	271
6.	Il Trattato sull'Unione europea (Trattato di Maastricht).	272
6.1.	Nascita dell'UE e struttura a tre pilastri.	272
6.2.	L'unione economica e monetaria.	273
6.3.	L'estensione dell'ambito di intervento comunitario e l'introduzione del principio di sussidiarietà.	273
6.4.	La cittadinanza dell'Unione.	273
6.5.	L'incidenza sull'assetto istituzionale.	273
7.	L'allargamento a nuovi Stati membri. Il Trattato di Amsterdam.	274
7.1.	L'estensione dell'ambito di intervento comunitario.	274
7.2.	La cooperazione rafforzata.	274
7.3.	L'intervento sul quadro istituzionale.	274
7.4.	Introduzione della clausola di sospensione.	274
7.5.	Inserimento dell'acquis di Schengen nel sistema dell'Unione.	275
8.	Il completamento del percorso di unione economica e monetaria.	275
9.	Il trattato di Nizza e l'allargamento dell'Unione europea agli Stati dell'Europa orientale.	275
9.1.	Le novità introdotte sotto il profilo istituzionale.	275
9.2.	Le modifiche in tema di cooperazione rafforzata e clausola di sospensione.	276
9.3.	La dichiarazione sul futuro dell'Unione.	276
9.4.	Il successivo allargamento dell'Unione europea.	276
10.	Il fallimento del progetto di Costituzione europea.	276
11.	Il Trattato di Lisbona.	277
11.1.	Mandato della Conferenza intergovernativa.	277
11.2.	Il Trattato di Lisbona.	278
11.2.1.	Sostituzione dell'Unione alla Comunità europea e abolizione della struttura a tre pilastri.	278
11.2.2.	Innovazioni sotto il profilo istituzionale.	278
11.2.3.	Il rafforzamento del ruolo dei Parlamenti nazionali (art. 12 TUE).	278
11.2.4.	Protocolli allegati.	278
11.2.5.	Natura giuridica dell'Unione.	279
12.	L'adesione della Croazia. Prospettive di allargamento.	279
13.	L'uscita del Regno Unito dall'Unione.	279

Quiz	283
Risposte corrette	284

Capitolo 2

Gli ambiti di intervento dell'Unione europea **285**

1.	Premessa: l'assetto delle competenze dell'Unione in base al Trattato di Lisbona.....	285
2.	Il principio di attribuzione.....	285
2.1.	Portata e nozione.....	285
2.2.	Ambito e funzione.....	286
2.3.	Limiti.....	286
2.3.1.	La teoria dei poteri impliciti.....	286
2.3.2.	La clausola di flessibilità.....	286
3.	Quadro ricostruttivo delle competenze dell'Unione.....	286
4.	Le competenze esclusive.....	287
4.1.	Nozione.....	287
4.2.	Materie.....	287
5.	Le competenze concorrenti.....	288
5.1.	Nozione.....	288
5.2.	Materie.....	288
6.	Le competenze di sostegno, coordinamento e completamento.....	289
6.1.	Nozione.....	289
6.2.	Materie.....	289
7.	Le competenze di coordinamento nei settori delle politiche economiche, occupazionali e sociali.....	289
8.	La competenza nel settore della politica estera e di sicurezza comune (PESC).....	290
8.1.	Generalità e contenuto.....	290
8.2.	Rapporti tra la competenza dell'Unione e i poteri di azione spettanti agli Stati membri.....	290
8.3.	Regime giuridico.....	290
9.	L'esercizio delle competenze attribuite all'Unione: principi di sussidiarietà e proporzionalità.....	291
9.1.	Il principio di sussidiarietà.....	291
9.1.1.	Definizione normativa e ambito operativo.....	291
9.1.2.	Portata e contenuto.....	291
9.1.3.	Misure di garanzia.....	292
9.1.3.1.	Il ruolo dei Parlamenti nazionali.....	292
9.2.	Il principio di proporzionalità.....	293
9.2.1.	Definizione normativa.....	293
9.2.2.	Rapporti con il principio di sussidiarietà.....	293
9.2.3.	Contenuto.....	293
9.2.4.	Misure di garanzia.....	293
10.	La competenza esterna dell'Unione.....	294
10.1.	Delimitazione dell'ambito di competenza.....	294
10.2.	Natura della competenza esterna.....	295
Quiz	296	
Risposte corrette	297	

Capitolo 3

Istituzioni e organismi dell'Unione. Procedure decisionali..... **298**

1.	Gli organi dell'Unione: quadro generale.....	298
2.	Il Parlamento europeo.....	299

2.1.	Origine e fonti normative.....	299
2.2.	Composizione e sistema elettivo.....	299
2.3.	Modalità di esercizio delle funzioni.....	300
2.4.	Numero dei componenti e durata del mandato.....	300
2.5.	Organizzazione interna.....	300
2.6.	Funzioni e poteri.....	301
2.6.1.	Premessa.....	301
2.6.2.	Funzione legislativa.....	301
2.6.3.	Funzione di bilancio.....	301
2.6.4.	Funzioni di controllo politico.....	302
2.6.5.	Partecipazione alla procedura di conclusione di accordi internazionali.....	303
3.	Il Consiglio europeo.....	303
3.1.	Origine.....	303
3.2.	Composizione.....	303
3.3.	Funzioni.....	304
3.3.1.	Funzione di indirizzo politico.....	304
3.3.2.	Funzioni attribuite dal Trattato di Lisbona.....	304
3.4.	Modalità di deliberazione.....	304
3.5.	Presidente del Consiglio europeo.....	305
4.	Il Consiglio dell'Unione.....	305
4.1.	Origine e composizione.....	305
4.2.	Funzionamento.....	305
4.3.	La Presidenza.....	306
4.4.	Formazione della posizione del Governo in seno al Consiglio dell'UE.....	306
4.5.	Funzioni e modalità deliberative.....	306
4.5.1.	Premessa.....	306
4.5.2.	Funzione legislativa.....	307
4.5.3.	Funzione di bilancio.....	307
4.5.4.	Funzioni di definizione delle politiche e di coordinamento.....	307
4.5.5.	Altre funzioni.....	307
4.5.6.	Modalità deliberative.....	307
4.5.6.1.	Criteri di calcolo della maggioranza qualificata.....	308
5.	La Commissione europea.....	309
5.1.	Composizione.....	309
5.2.	Nomina.....	310
5.3.	Mandato.....	311
5.4.	Funzionamento.....	311
5.5.	Funzioni.....	311
5.5.1.	Generalità.....	311
5.5.2.	Funzione di iniziativa legislativa.....	311
5.5.3.	Funzione esecutiva.....	312
5.5.4.	Funzione di gestione finanziaria.....	312
5.5.5.	Funzioni di controllo.....	312
5.5.6.	Funzione di rappresentanza.....	313
5.6.	Il Presidente della Commissione e l'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.....	313
5.6.1.	Premessa.....	313
5.6.2.	Il Presidente.....	313
5.6.3.	L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.....	314
6.	La Corte di giustizia dell'Unione.....	314
6.1.	Articolazione e fonti normative.....	314
6.2.	Composizione e funzioni.....	314

6.3.	La Corte di giustizia.....	315
6.3.1.	Composizione e nomina.....	315
6.3.2.	Funzionamento.....	315
6.3.3.	Funzioni.....	316
6.4.	Il Tribunale dell'Unione europea.....	316
6.4.1.	Origini.....	316
6.4.2.	Composizione.....	317
6.4.3.	Funzioni.....	317
6.5.	I tribunali specializzati. In particolare, il Tribunale della Funzione Pubblica.....	318
6.5.1.	I Tribunali specializzati: caratteristiche generali.....	318
6.5.2.	Il Tribunale della funzione pubblica dell'Unione europea (TFP).....	319
7.	La Banca centrale europea.....	319
7.1.	Caratteri.....	319
7.2.	Funzioni.....	319
7.3.	Funzionamento.....	320
7.4.	Tendenze nel sistema attuale.....	320
8.	La Corte dei conti.....	320
8.1.	Origine.....	320
8.2.	Composizione.....	320
8.3.	Funzioni.....	321
9.	Altri organi ed organismi dell'Unione.....	321
9.1.	Il Mediatore europeo.....	321
9.1.1.	Origini, nomina e composizione.....	321
9.1.2.	Funzioni e poteri.....	322
9.2.	Gli organi consultivi: il Comitato economico e sociale; il Comitato delle Regioni.....	322
9.2.1.	Caratteri comuni.....	322
9.2.2.	Il Comitato economico e sociale.....	323
9.2.3.	Il Comitato delle regioni.....	323
9.3.	La Banca europea per gli investimenti.....	323
9.3.1.	Origini, composizione e natura.....	323
9.3.2.	Funzioni.....	323
9.3.3.	Struttura interna.....	324
9.4.	Le agenzie.....	324
9.4.1.	Generalità.....	324
9.4.2.	Le agenzie previste nel Trattato di Lisbona.....	324
9.5.	Organismi di vigilanza finanziaria.....	325
10.	Le procedure decisionali.....	325
10.1.	Regime.....	325
10.2.	Classificazione.....	326
Quiz		327
Risposte corrette		328

Capitolo 4

L'ordinamento giuridico dell'Unione europea: le fonti.....	329
1. Considerazioni preliminari.....	329
1.1. L'ordinamento giuridico dell'Unione: peculiarità.....	329
1.2. Classificazione delle fonti del diritto dell'Unione.....	329
1.2.1. Classificazione degli atti giuridici rientranti nelle fonti di diritto secondario.....	330
2. I trattati.....	331
2.1. Generalità.....	331
2.2. Natura giuridica.....	331
2.3. Le procedure di revisione dei trattati.....	332

2.3.1.	Premessa.....	332
2.3.2.	Procedura ordinaria.....	332
2.3.2.1.	Procedure semplificate di revisione.....	333
2.3.3.	Procedure speciali di revisione.....	334
2.4.	Le modifiche sul piano soggettivo: la procedura di adesione e il recesso all'Unione.....	334
2.4.1.	Premessa.....	334
2.4.2.	Procedura di adesione.....	334
2.4.3.	Recesso.....	334
2.5.	La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea: l'art. 6 TUE.....	335
2.5.1.	Art. 6, par. 1, TUE.....	335
2.5.2.	L'art. 6, par. 2, TUE.....	335
3.	I principi generali del diritto.....	336
3.1.	Generalità.....	336
3.2.	Principi generali propri del diritto dell'Unione.....	336
3.3.	Principi generali comuni agli ordinamenti degli Stati membri.....	337
4.	Il diritto internazionale generale e gli accordi internazionali conclusi dall'Unione.....	338
4.1.	Il diritto internazionale generale: nozione e portata.....	338
4.2.	Gli accordi internazionali. Tipologie.....	338
4.2.1.	Valore giuridico.....	338
5.	I regolamenti.....	339
5.1.	Definizione.....	339
5.2.	Portata generale.....	339
5.3.	Obbligatorietà integrale.....	339
5.4.	Diretta applicabilità.....	339
6.	Le direttive.....	340
6.1.	Definizione.....	340
6.2.	Soggetti destinatari.....	340
6.3.	Obbligatorietà.....	340
6.4.	Obbligo di attuazione.....	340
6.4.1.	Scelta delle forme e dei mezzi di attuazione.....	340
6.5.	Eventuale efficacia diretta.....	341
6.6.	Strumento di armonizzazione.....	341
7.	Le decisioni.....	341
7.1.	Definizione.....	341
7.2.	Obbligatorietà.....	341
7.3.	Eventuale portata individuale.....	342
8.	Gli atti non vincolanti dell'Unione: raccomandazioni e pareri.....	342
9.	Gli atti atipici.....	342
11.1.	Premessa.....	343
11.2.	Gli orientamenti generali.....	344
11.3.	Le decisioni.....	344
12.1.	Generalità.....	344
12.2.	Adattamento al diritto primario dell'Unione.....	344
12.3.	L'adattamento al diritto secondario.....	344
12.3.1.	La disciplina contenuta nella L. n. 234/2012.....	345
12.4.	Il ruolo delle Regioni.....	346
	Quiz.....	348
	Risposte corrette.....	349

Capitolo 5

I rapporti con gli ordinamenti nazionali: l'incidenza del diritto dell'Unione	350
1. Considerazioni introduttive	350
1.1. Rapporti tra l'ordinamento dell'Unione e i sistemi giuridici nazionali	350
1.2. Incidenza del diritto dell'Unione: applicabilità diretta ed efficacia diretta	351
1.3. Conflitto tra disposizione interna e norma dell'Unione	351
2. Il primato del diritto dell'Unione e l'assetto dei rapporti tra l'ordinamento dell'Unione e il sistema giuridico interno: tesi a confronto	351
2.1. La posizione della Corte di giustizia: la concezione c.d. monista	352
2.2. Il percorso evolutivo nella giurisprudenza della Corte costituzionale: la tesi della separatezza degli ordinamenti giuridici	352
2.2.1. Premessa	352
2.2.2. Prima fase: Corte cost., 7 marzo 1964, n. 14	352
2.2.3. Seconda fase: Corte cost. 27 dicembre 1973, n. 183	353
2.2.4. Terza fase: pronuncia Granital 8 giugno 1984, n. 170	353
2.2.5. Quarta fase: Corte cost., 10 novembre 1994, n. 384	354
2.2.6. Apertura alla concezione monista: Corte cost., ord. n. 103/2008	354
3. L'efficacia diretta di una norma dell'Unione	355
3.1. Nozione	355
3.2. Rapporti con la c.d. "applicabilità diretta"	355
3.3. Ambito operativo	355
3.4. Presupposti	355
3.4.1. La sufficiente precisione	356
3.4.2. L'incondizionatezza	356
3.4.3. Ricorrenza dei presupposti a seconda della fonte di previsione della norma	356
3.5. L'intensità (variabile) dell'efficacia diretta	357
3.5.1. Premessa	357
3.5.2. Direttive	357
3.5.3. Trattati	358
3.5.4. Decisioni	358
4. L'efficacia indiretta di una norma dell'Unione	358
4.1. L'obbligo di interpretazione conforme	359
4.1.1. Nozione e fondamento	359
4.1.2. Differenze rispetto al principio del c.d. effetto utile	359
4.1.3. Limite e presupposti	359
4.1.4. Ambito operativo	359
4.1.4.1. Norme dotate di efficacia diretta	360
4.1.4.2. Norme prive di efficacia diretta	360
4.2. La responsabilità dello Stato nei confronti dei singoli	360
4.2.1. Ambito operativo	360
4.2.2. Presupposti	360
4.2.3. Configurazione della responsabilità a carico dello Stato	361
4.2.4. Esercizio del diritto al risarcimento	361
4.2.5. Organi autori della violazione	361
Quiz	362
Risposte corrette	363

Capitolo 6

Il Sistema di tutela giurisdizionale dell'Unione



Capitolo 7

Le politiche dell'Unione: in particolare, le libertà di circolazione; la politica in materia di concorrenza e il regime degli aiuti di Stato; la politica economica e monetaria. 365

1.	Le azioni e le politiche dell'Unione: quadro ricostruttivo.	365
1.1.	Il diritto materiale dell'Unione.	365
1.2.	Regolamentazione.	366
2.	Le libertà di circolazione: merci, persone, servizi e capitali.	366
2.1.	Origine: il Libro bianco di completamento del mercato interno.	366
2.2.	Fonti.	366
2.3.	La libertà di circolazione delle merci.	367
2.3.1.	Generalità.	367
2.3.2.	L'unione doganale.	367
2.3.3.	Il divieto di restrizioni quantitative.	367
2.3.4.	Divieto di imposizioni fiscali discriminatorie o protezionistiche.	368
2.4.	Libertà di circolazione delle persone.	368
2.4.1.	Origine.	368
2.4.2.	Evoluzione.	369
2.4.3.	Cittadinanza dell'Unione.	369
2.4.4.	Acquis di Schengen.	369
2.5.	La libera circolazione di servizi e di capitali.	371
2.5.1.	Libera circolazione di servizi.	371
3.	La politica in materia di concorrenza.	372
3.1.	Premessa.	372
3.2.	Disciplina.	372
3.3.	Le regole applicabili alle imprese.	372
3.3.1.	Generalità.	372
3.3.2.	Il divieto di intese.	373
3.3.3.	Il divieto di abuso di posizione dominante.	374
3.3.4.	Vigilanza.	374
3.4.	Il regime degli aiuti di Stato.	375
3.4.1.	Nozione di aiuto.	375
3.4.2.	Ambito operativo del divieto.	376
3.4.3.	Adozione di atti.	376
3.4.4.	Vigilanza.	376
3.4.5.	Il regime degli aiuti di Stato nel contesto della crisi da pandemia Covid-19 e nel nuovo scenario originato dal conflitto armato in Ucraina.	377
4.	Politica economica e monetaria.	377
4.1.	La politica economica.	378
4.1.1.	Indirizzi di massima e disposizioni specifiche.	378
4.1.2.	Sorveglianza del Consiglio.	378
4.1.3.	Misure di assistenza.	378
4.1.4.	Divieto di disavanzi pubblici eccessivi.	379
4.2.	La politica monetaria.	379
4.3.	Le tendenze nel sistema attuale.	380
4.3.1.	Generalità.	380
4.3.2.	Adozione del c.d. "six-pack" e del c.d. "two-pack".	381
4.3.3.	Introduzione di una modifica all'art. 136 TFUE.	381
4.3.4.	Istituzione di un meccanismo di stabilità.	381
4.3.5.	Adozione del c.d. Fiscal compact.	381
4.3.6.	Unione bancaria.	382
4.3.6.1.	Meccanismo di vigilanza unico sugli enti creditizi.	382
4.3.6.2.	Meccanismo unico di risoluzione delle crisi bancarie.	382

4.3.6.3.	Armonizzazione dei sistemi di garanzia dei depositi.....	383
4.3.7.	Attivazione della clausola di salvaguardia generale del patto di stabilità e crescita nel quadro della crisi eccezionale da pandemia di Covid-19 e nel nuovo scenario creato dal conflitto armato in Ucraina.	383
4.3.8.	Prospettive di riforma del “Patto di stabilità e crescita”.....	383
Quiz		386
Risposte corrette		387

Capitolo 8

Le risorse provenienti dall'Unione europea.....



Parte IV

Diritto civile, con particolare riferimento alle obbligazioni e ai contratti

Capitolo 1

L'ordinamento giuridico		391
1.	Le norme e l'ordinamento giuridico	391
2.	Il diritto privato e il diritto pubblico	391
3.	Le fonti del diritto	392
3.1.	Le fonti di produzione in generale	392
3.2.	La Costituzione e le leggi costituzionali	392
3.3.	Le fonti del diritto dell'Unione Europea e le altre fonti internazionali	393
3.4.	Le leggi ordinarie.....	393
3.5.	I regolamenti.....	393
3.6.	Gli usi.....	394
3.6.1.	Usi normativi, usi negoziali e usi interpretativi.	394
4.	I rapporti tra fonti.	394

Capitolo 2

L'attività giuridica.....



Capitolo 3

I soggetti di diritto: persone e tutela dei diritti		396
1.	Introduzione.....	396
2.	Le persone fisiche	396
2.1.	La capacità giuridica delle persone fisiche	396
2.2.	(segue) morte, scomparsa, assenza e dichiarazione di morte presunta.	397
2.3.	La capacità di agire e la minore età	398
2.4.	Gli istituti che incidono sulla capacità di agire dei maggiorenni	399
2.5.	L'incapacità naturale	399
2.6.	I luoghi della persona fisica: domicilio, residenza e dimora	400
2.7.	La “degiorisdizionalizzazione” delle forme di tutela degli incapaci: la “riforma Cartabia” e il ruolo del Notaio.	400
3.	Gli enti giuridici.....	400
3.1.	La soggettività giuridica, la personalità giuridica e l'autonomia patrimoniale	400
3.2.	Gli enti senza scopo di lucro tipizzati nel Libro I del codice civile: le associazioni...401	
3.3.	(segue) le associazioni di fatto	401
3.4.	(segue) le fondazioni	401

3.5.	(segue) i comitati	402
4.	I diritti della personalità	402
4.1.	Il diritto alla vita e all'integrità psico-fisica.....	402
4.2.	Il diritto al nome.....	403
4.3.	Il diritto all'immagine.....	403
4.4.	Il diritto alla riservatezza.....	403

Capitolo 4

I beni, la proprietà e i diritti reali



Capitolo 5

Le obbligazioni.....	405	
1.	La nozione di obbligazione	405
2.	Le fonti delle obbligazioni	405
2.1.	Il contatto sociale qualificato	406
3.	Gli elementi costitutivi delle obbligazioni	406
3.1.	I soggetti.....	406
3.2.	La prestazione	407
4.	La buona fede oggettiva	407
4.1.	L'abuso del diritto	408
5.	I vincoli non giuridici.....	408
6.	Le obbligazioni naturali	408
7.	Le prestazioni contrarie al buon costume	409
8.	Le obbligazioni soggettivamente complesse	409
8.1.	Le obbligazioni solidali	409
8.2.	Le obbligazioni parziarie	411
8.3.	Obbligazioni divisibili e indivisibili	411
9.	Le obbligazioni oggettivamente complesse (e le obbligazioni semplici)	411
9.1.	Le obbligazioni alternative	411
9.2.	Le obbligazioni facoltative (o con facoltà alternativa)	412
9.3.	Le obbligazioni cumulative	412
10.	I vari tipi di obbligazioni.....	413
10.1.	Classificazione in base al contenuto della prestazione: obbligazioni di dare, di fare e di non fare.....	413
10.2.	Obbligazioni di mezzi e obbligazioni di risultato	413
10.3.	Le obbligazioni pecuniarie.....	414
10.4.	(segue) le obbligazioni degli interessi e l'anatocismo	414
11.	Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato attivo.....	415
11.1.	La cessione del credito	415
11.2.	La surrogazione	416
11.3.	La delegazione attiva.....	417
12.	Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato passivo	417
12.1.	La delegazione passiva	418
12.2.	L'espromissione	418
12.3.	L'accollo	419
13.	L'adempimento	419
13.1.	I requisiti soggettivi dell'adempimento.....	420
13.2.	(segue) la legittimazione ad adempiere	420
13.3.	(segue) la legittimazione a ricevere.....	421
13.4.	I requisiti oggettivi dell'adempimento.....	421
13.5.	(segue) il luogo dell'adempimento.....	421

13.6.	Il tempo dell'adempimento (art. 1183 c.c.).....	422
13.7.	La diligenza nell'adempimento.....	422
13.8.	La <i>datio in solutum</i>	422
13.9.	Il pagamento traslativo.....	423
13.10.	L'imputazione del pagamento e la quietanza.....	423
13.11.	La cooperazione del creditore all'adempimento e la c.d. <i>mora credendi</i>	424
14.	I modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento.....	425
14.1.	La novazione.....	425
14.2.	La remissione del debito.....	425
14.3.	La compensazione.....	426
14.4.	La confusione.....	427
14.5.	L'impossibilità sopravvenuta della prestazione.....	427
15.	L'inadempimento.....	428
16.	La costituzione in mora del debitore.....	428
17.	La responsabilità contrattuale o da inadempimento.....	429
17.1.	L'estensione dell'area della responsabilità contrattuale.....	430
17.2.	Le azioni avverso l'inadempimento e il riparto dell'onere della prova.....	430
17.3.	Il risarcimento del danno e la <i>chance</i>	431
17.4.	La quantificazione del danno risarcibile e la <i>compensatio lucri cum damno</i>	432
17.5.	La quantificazione del danno risarcibile nelle obbligazioni pecuniarie.....	432
17.6.	Limiti alla risarcibilità del danno da inadempimento.....	432
17.7.	Le clausole di esclusione e di limitazione della responsabilità.....	433
17.8.	La responsabilità per fatto degli ausiliari.....	433

Capitolo 6

La responsabilità patrimoniale.....



Capitolo 7

Le garanzie del credito.....



Capitolo 8

Figure particolari di fonti delle obbligazioni..... 436

1.	La gestione di affari altrui.....	436
1.1.	Requisiti della gestione di affari altrui.....	436
1.2.	Gli obblighi del gestore.....	436
1.3.	Gli obblighi dell'interessato.....	437
2.	Il pagamento dell'indebito.....	437
2.1.	Casi di esclusione della ripetizione dell'indebito.....	437
3.	L'azione generale di arricchimento senza causa.....	437

Capitolo 9

I principi generali della disciplina contrattuale..... 438

1.	Le nozioni di contratto e di negozio giuridico.....	438
2.	L'autonomia contrattuale.....	438
3.	La classificazione dei contratti.....	439

Capitolo 10

Gli elementi essenziali e gli elementi accidentali del contratto..... 442

1.	Gli elementi essenziali del contratto.....	442
2.	L'accordo tra le parti (e la definizione di parte di un contratto).....	442
3.	La causa.....	443

3.1.	La patologia causale.....	443
3.2.	(segue) il contratto in frode alla legge.....	444
3.3.	I motivi e la presupposizione.....	444
3.4.	Contratti misti, contratti complessi e collegamento negoziale.....	445
3.5.	L'astrazione causale.....	446
4.	L'oggetto del contratto.....	446
5.	La forma del contratto.....	447
6.	Gli elementi accidentali del contratto.....	448
6.1.	La condizione.....	448
6.2.	(segue) tipologie di condizioni.....	449
6.3.	(segue) disciplina della condizione.....	449
6.4.	Il termine.....	450
6.5.	L'onere o <i>modus</i>	451

Capitolo 11

La formazione del contratto..... 452

1.	La regola generale della conclusione del contratto mediante scambio di proposta e accettazione.....	452
1.1.	La disciplina degli atti recettizi.....	453
2.	La conclusione del contratto mediante inizio di esecuzione.....	453
3.	Il contratto con obbligazioni a carico del solo proponente.....	453
4.	L'offerta al pubblico.....	454
5.	I rapporti contrattuali di fatto.....	454
6.	La revoca della proposta e dell'accettazione.....	455
6.1.	La proposta irrevocabile.....	455
7.	I contratti conclusi per adesione.....	456
8.	Le trattative negoziali e il momento della conclusione del contratto.....	457
8.1.	La responsabilità precontrattuale.....	457
9.	I negozi preparatori in generale.....	458
10.	L'opzione.....	458
11.	La prelazione.....	459
12.	Il contratto preliminare.....	459
12.1.	La forma del contratto preliminare.....	460
12.2.	Natura del contratto preliminare.....	460
12.3.	(segue) l'inadempimento del contratto preliminare.....	460
12.4.	La trascrizione del contratto preliminare.....	461
12.5.	(segue) il contratto preliminare ad effetti anticipati.....	461
13.	Il contratto normativo.....	461
14.	L'inserzione automatica di clausole e le clausole d'uso.....	462

Capitolo 12

L'interpretazione e l'integrazione del contratto..... 463

1.	L'integrazione del regolamento contrattuale e le sue fonti.....	463
2.	L'interpretazione del contratto.....	463
2.1.	I singoli criteri di interpretazione.....	464

Capitolo 13

L'efficacia del contratto..... 465

1.	Gli effetti del contratto.....	465
2.	La vincolatività del contratto tra le parti.....	465
3.	Il principio consensualistico.....	465
4.	Gli effetti del contratto nei confronti dei terzi.....	466

4.1.	La promessa del fatto del terzo.....	466
4.2.	Il divieto convenzionale di alienazione	467
4.3.	Il contratto a favore di terzi	467
5.	La rappresentanza	468
5.1.	Fonti della rappresentanza	468
5.2.	Oggetto della rappresentanza.....	469
5.3.	La procura	469
5.4.	Capacità, vizi del consenso e stati soggettivi	470
5.5.	Gli abusi del potere di rappresentanza volontaria	470
5.6.	(segue) il contratto concluso in conflitto di interessi.....	470
5.7.	(segue) il contratto concluso con sé stesso	471
5.8.	(segue) la rappresentanza senza potere	471
5.9.	La rappresentanza apparente	471
6.	Il contratto per persona da nominare.....	472
7.	La cessione del contratto.....	472
7.1.	Rapporti derivanti dalla cessione	473
8.	La clausola penale	474
9.	La caparra confirmatoria.....	474
10.	La caparra penitenziale.....	475

Capitolo 14

L'invalidità del contratto	476	
1.	Invalidità, inesistenza ed inefficacia del contratto.....	476
2.	La nullità	477
2.1.	La nullità virtuale	477
2.2.	La nullità strutturale	477
2.3.	La nullità testuale	478
2.4.	La disciplina della nullità	478
2.5.	La nullità parziale e la nullità del contratto plurilaterale	478
3.	L'annullabilità.....	479
3.1.	I vizi della volontà: l'incapacità legale e l'incapacità naturale.....	479
3.2.	I vizi del consenso.....	479
3.3.	(segue) l'errore	479
3.4.	(segue) il dolo.....	480
3.5.	(segue) la violenza.....	480
3.6.	Disciplina dell'annullabilità	481
4.	La rescissione.....	482
4.1.	Lo stato di pericolo	482
4.2.	Lo stato di bisogno	482
4.3.	La disciplina della rescissione	482
5.	La simulazione.....	483
5.1.	Effetti della simulazione nei confronti delle parti.....	483
5.2.	Effetti della simulazione nei confronti dei terzi	483
5.3.	Rapporti con i creditori.....	483

Capitolo 15

Lo scioglimento del contratto	484	
1.	Premessa: le ipotesi di scioglimento del contratto	484
2.	Il mutuo dissenso	484
3.	Il recesso unilaterale.....	485
4.	La risoluzione del contratto per inadempimento	486
4.1.	La risoluzione di diritto del contratto	487

4.2.	L'eccezione di inadempimento, il mutamento delle condizioni patrimoniali dei contraenti e la clausola limitativa della proponibilità di eccezioni	488
5.	La risoluzione del contratto per impossibilità sopravvenuta	489
6.	La risoluzione per eccessiva onerosità sopravvenuta	490

Capitolo 16

I contratti dei consumatori	492	
1.	Profili generali dei contratti coi consumatori	492
2.	La disciplina delle clausole vessatorie	492
2.1.	L'azione inibitoria	493
2.2.	La tutela amministrativa	493

Capitolo 17

I contratti traslativi	494	
1.	La compravendita	494
1.1.	Gli elementi essenziali della compravendita	494
1.2.	Le obbligazioni del venditore	495
1.3.	(segue) la garanzia per evizione	495
1.4.	(segue) la garanzia per i vizi della cosa	496
1.5.	(segue) la mancanza di qualità	496
1.6.	(segue) la vendita <i>aliud pro alio</i>	496
1.7.	Le obbligazioni del compratore	496
2.	Figure particolari di compravendita previste nel codice civile	497
2.1.	La compravendita immobiliare	497
2.2.	La vendita obbligatoria (o ad effetti reali differiti)	497
2.3.	Le fattispecie che derogano al principio commutativo	498
2.4.	La vendita con riserva di proprietà	498
2.5.	La vendita con patto di riscatto	498
2.6.	La vendita con riserva di gradimento	499
2.7.	La vendita a prova	499
2.8.	La vendita su campione e su un tipo di campioni	499
3.	Il d.lgs. 122/2005 e i contratti relativi ad immobili da costruire	499
4.	La permuta	501
4.1.	La permuta di bene presente con bene futuro	502
5.	La somministrazione	503
5.1.	La c.d. "somministrazione a piacere"	503
5.2.	Inadempimento di singole prestazioni e risoluzione del contratto	503
5.3.	Il patto di preferenza ed il patto di esclusiva	503

Capitolo 18

I contratti di godimento di beni	504	
1.	La locazione nel codice civile	504
1.1.	Gli obblighi del locatore	504
1.2.	Gli obblighi del conduttore	505
2.	La locazione di immobili urbani	505
2.1.	La locazione di immobili urbani adibiti ad uso abitativo	505
2.2.	(segue) durata del contratto e disdetta	505
2.3.	(segue) recesso del conduttore e risoluzione del locatore	506
2.4.	(segue) sublocazione, cessione, successione	506
2.5.	(segue) le locazioni stipulate con accordi definiti in sede locale	507
2.6.	La locazione di immobili urbani adibiti ad uso commerciale	507
2.7.	(segue) durata e disdetta	507

2.8.	(segue) recesso del conduttore e risoluzione del locatore: rinvio.....	508
2.9.	(segue) l'indennità per la perdita di avviamento.....	508
2.10.	(segue) le prelezioni del conduttore.....	508
2.11.	(segue) cessione, sublocazione e successione.....	509
3.	L'affitto.....	509
3.1.	L'affitto di azienda.....	510
3.2.	L'affitto di fondi rustici.....	511
4.	Il comodato.....	512
4.1.	La temporaneità del contratto di comodato: il comodato c.d. precario.....	513

Capitolo 19

Altre fattispecie contrattuali.....	514	
1.	L'appalto.....	514
1.1.	L'oggetto dell'appalto e il progetto.....	514
1.2.	Accettazione dell'opera e pagamento del prezzo.....	514
1.3.	La garanzia dell'appaltatore per difformità e vizi dell'opera.....	515
1.4.	Tutela speciale in caso di appalto immobiliare.....	515
1.5.	Il subappalto.....	516
2.	Il contratto d'opera.....	516
2.1.	Il contratto d'opera professionale.....	517
3.	L'assicurazione.....	518
3.1.	Caratteri del contratto di assicurazione.....	518
3.2.	Il rischio.....	518
3.3.	L'assicurazione per conto altrui e l'assicurazione per conto di chi spetta.....	519
3.4.	Il contratto di assicurazione e la c.d. clausola <i>claims made</i>	519
4.	I contratti finalizzati a dirimere una controversia.....	520
4.1.	La transazione.....	520
4.2.	(segue) la transazione novativa.....	520
4.3.	(segue) elementi costitutivi del contratto di transazione.....	521
4.4.	(segue) regime di invalidità.....	521
4.5.	La cessione dei beni ai creditori.....	521
4.6.	Il sequestro convenzionale.....	521
5.	Il <i>franchising</i> (o affiliazione commerciale).....	522
5.1.	Forma e contenuto del contratto.....	522
5.2.	Durata del contratto.....	523
5.3.	Obblighi del <i>franchisor</i>	523
5.4.	Obblighi del <i>franchisee</i>	523
6.	Il deposito.....	524
6.1.	Le obbligazioni del depositario e del depositante.....	524
6.2.	Ipotesi particolari di deposito.....	524

Capitolo 20

La responsabilità extracontrattuale.....	 Approfondimento online
---	---

Capitolo 21

Il diritto di famiglia.....	 Approfondimento online
------------------------------------	---

Capitolo 22

Le successioni a causa di morte e le donazioni.....	 Approfondimento online
--	---

Quiz Diritto civile	529
Risposte corrette	551

Parte V

Elementi di diritto penale, con particolare riferimento ai reati contro la P.A.

Capitolo 1

Nozioni introduttive	555
1. Nozione e funzione del diritto penale	555
1.1. Caratteri del diritto penale	555
2. La norma penale	556
3. I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme	556
4. Il principio di legalità	557
5. I corollari del principio di legalità	557
5.1. Il principio di riserva di legge	557
5.2. Il principio di precisione	558
5.3. Il divieto di analogia in materia penale	558
5.4. Il Principio di prevedibilità	559
6. Il principio di irretroattività della legge penale	559
6.1. La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali	560
6.1.1. <i>Abolitio criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna	560
6.1.2. Modifiche sopravvenute	560
6.1.3. Successione mediata	560
6.1.4. Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole	561
6.1.5. Leggi eccezionali e temporanee, decreti legge	561
6.1.6. Le leggi penali processuali	561
6.1.6.A. Le misure alternative alla detenzione	561
6.1.6.B. Le modifiche al regime di procedibilità introdotte dal d. lgs. 10 ottobre 2022, n. 150 (c.d. decreto Cartabia) e la disciplina transitoria. Le modifiche del Decreto correttivo Cartabia (D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31)	562
7. La c.d. riserva di codice	563
8. Il principio di territorialità	563
9. Il riconoscimento delle sentenze straniere	565

Capitolo 2

Il reato	566
1. Il reato e i soggetti del reato	566
2. La responsabilità degli enti	567
3. L'oggetto del reato	567
4. Delitti e contravvenzioni	568

Capitolo 3

La struttura del reato	569
1. Struttura ed elementi del reato	569
1.1. Le teorie della bipartizione e della tripartizione	569
1.2. Concezioni quadripartite	569
2. L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità	569
2.1. La condotta	570

2.1.1.	I reati omissivi.....	570
2.2.	L'evento	571
2.2.1.	Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta.....	571
2.3.	Il rapporto di causalità.....	572
2.3.1.	La causalità omissiva.....	573
3.	Le cause di giustificazione del reato	573
3.1.	Il consenso dell'avente diritto.....	573
3.2.	Esercizio del diritto	574
3.2.1.	Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati	574
3.3.	L'adempimento del dovere.....	575
3.3.1.	L'agente provocatore.....	575
3.4.	La legittima difesa	576
3.4.1.	La legittima difesa domiciliare.....	576
3.5.	L'uso legittimo delle armi.....	577
3.6.	Lo stato di necessità.....	578
3.7.	Le cause di giustificazione non codificate	579
3.8.	La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative	580
4.	L'elemento soggettivo.....	580
5.	La c.d. <i>suitas</i> della condotta.....	581
5.1.	<i>Suitas</i> e imputabilità	581
6.	Il dolo.....	581
6.1.	Forme del dolo	581
6.2.	Le gradazioni del dolo	582
7.	La colpa.....	583
7.1.	Colpa specifica e colpa generica.....	584
7.2.	Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica	584
8.	La responsabilità oggettiva.....	585
9.	La preterintenzione.....	586
10.	Le cause soggettive di esclusione del reato	587
11.	L' <i>aberratio</i>	588
11.1.	L' <i>aberratio ictus</i>	588
11.2.	L' <i>aberratio delicti</i>	589
11.3.	L' <i>aberratio causae</i>	589

Capitolo 4

Le forme di manifestazione del reato	590
1. Il reato consumato	590
1.1. Il reato permanente e il reato abituale	590
2. Il delitto tentato.....	591
2.1. Gli elementi costitutivi del reato tentato.....	591
2.2. Desistenza e recesso attivo.....	592
2.3. Questioni applicative: tentativo, delitti colposi, delitti omissivi	592
3. Circostanze del reato	592
3.1. La classificazione delle circostanze.....	593
3.2. Il regime di imputazione delle circostanze.....	594
3.3. Il concorso omogeneo di circostanze e il giudizio di comparazione in caso di concorso eterogeneo.....	594
3.3.1. Le deroghe al bilanciamento.....	595
3.4. Le aggravanti comuni. Le novità del D.L. 11 aprile 2025, n. 48 (c.d. Decreto Sicurezza)	595

3.5.	La recidiva	596
3.6.	Le attenuanti comuni	596
3.7.	Le attenuanti generiche	596
4.	Il concorso di persone nel reato	597
4.1.	L'elemento oggettivo	597
4.2.	L'elemento soggettivo. Dolo di concorso, concorso colposo e concorso di cause colpose indipendenti	598
4.3.	Le aggravanti e le attenuanti	598
4.4.	Il concorso anomalo	599
4.5.	Il concorso nel reato proprio	599
5.	Il concorso di reati	600
5.1.	Il concorso materiale di reati	600
5.2.	Il concorso formale di reato	601
6.	Il concorso apparente di norme	601
6.1.	Criteri regolatori: specialità, sussidiarietà, consunzione o assorbimento	601
6.2.	Il reato progressivo, la progressione criminosa, <i>ante factum</i> e <i>post factum</i> non punibili	602
6.3.	Il reato complesso	603
7.	Il reato continuato	603
8.	Il reato impossibile	604
9.	Il reato putativo	604

Capitolo 5

Il reo	605	
1.	L'imputabilità	605
1.1.	Le cause di esclusione o di diminuzione dell'imputabilità	605
2.	La capacità a delinquere	607
3.	I tipi legali di delinquenti pericolosi (abituale, professionali o per tendenza)	608

Capitolo 6

La pena	609	
1.	La pena. I principi costituzionali	609
2.	Pene principali e pene accessorie	609
3.	Le pene sostitutive. Le modifiche del Decreto correttivo Cartabia (D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31)	612
4.	Le misure alternative alla detenzione	613
5.	Determinazione della pena	614
6.	La punibilità. Le cause di estinzione del reato. La non punibilità per tenuità del fatto	614
7.	Le cause di estinzione della pena	617
8.	Le misure di sicurezza	619
9.	La giustizia riparativa introdotta dalla riforma Cartabia	622
10.	La depenalizzazione	622
11.	Le conseguenze civili del reato	622

Capitolo 7

I delitti contro la Pubblica Amministrazione dalla Legge Nordio del 2024 al D.l. 11 aprile 2025, n. 48 (Decreto Sicurezza)	624	
1.	Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato	624
2.	Le qualifiche	624
3.	I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione	625
3.1.	Peculato (art. 314 c.p.)	625

3.2.	Indebita destinazione di denaro o cose mobili (art. 314 <i>bis</i> c.p.)	626
3.3.	Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.).....	627
3.4.	Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>bis</i> c.p.)	627
3.5.	Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>ter</i> c.p.)	627
3.6.	Concussione (art. 317 c.p.)	628
3.7.	Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.).....	629
3.8.	I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.)	629
3.9.	Peculato, indebita destinazione di denaro o cose mobili, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione, [<i>abuso d'ufficio</i>] di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322- <i>bis</i>)	632
3.10.	Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322- <i>ter.1</i> c.p.).....	632
3.11.	Riparazione pecuniaria (art. 322- <i>quater</i> c.p.).....	632
3.12.	Causa di non punibilità (art. 323- <i>ter</i> c.p.)	632
3.13.	Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.)	633
3.14.	Collaborazione processuale (art. 323- <i>bis</i> c.p.)	633
3.15.	Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.)	633
3.16.	Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.).....	634
3.17.	Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.).....	634
3.18.	Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.)	634
4.	I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione	635
4.1.	Causa di non punibilità <i>ex art. 393-bis</i> c.p.....	635
4.2.	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.). Le novità del D.L. 11 aprile 2025, n. 48 (Decreto Sicurezza)	635
4.3.	Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346- <i>bis</i> c.p.)	636
4.4.	Altre fattispecie	637

Quiz Elementi di diritto penale, con particolare riferimento ai reati contro la P.A.	640
Risposte corrette	648

Parte VI

Disciplina del lavoro pubblico e responsabilità dei dipendenti pubblici

Capitolo 1

Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni	651
--	------------

Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva	651
---	------------

1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico	651
1.1.	La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione.....	652
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso.....	653
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241.....	653
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva	654
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	655

2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	655
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale	657
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo	657
2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali.	657
3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	658
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.	659

Sezione II - L'accesso al pubblico impiego

1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.....	660
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	661
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti	661
1.2.	Principi e regole del concorso	661
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	662
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi"	663
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento	664
1.4.1.	Concorsi misti.....	664
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	665
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	665
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale.....	666
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	666
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	667
3.	L'inquadramento del pubblico dipendente.....	668
3.1.	Le mansioni	669
3.2.	Le progressioni	669
4.	La tutela.....	670
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	670
4.2.	La tutela risarcitoria	671

Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ... 672

1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa	672
1.1.	I diritti del dipendente.....	672
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro	674
1.1.2.	Ferie e festività	674
1.1.3.	Permessi	674
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	675
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i>	676
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento	678
1.2.1.	L'aggiornamento del Codice di comportamento	679
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti	680
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni	680
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo».....	680

1.2.5.	L'esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	681
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>).....	683
1.2.7.	<i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale	683
1.2.8.	Il <i>whistleblowing</i>	685
2.	La valutazione della <i>performance</i>	688
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i>	691
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	691
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro.	691
3.1.	Il potere direttivo	691
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo	691
3.3.	Il potere disciplinare	692
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro	692
4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro.	692
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro"	693
4.2.	Le misure generali di tutela	693
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati	693
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza.....	694
5.	La responsabilità del dipendente.....	694
5.1.	La responsabilità disciplinare	694
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari	695
5.1.2.	Il procedimento disciplinare	695
5.2.	Responsabilità civile	696
5.3.	Responsabilità erariale e contabile.....	696
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi	697
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....	697
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023. La proroga al 2025 introdotta dalla L. 21 febbraio 2025, n. 15, di conv. del D.L. 27 dicembre 2024, n. 202 c.d. Decreto Milleproroghe.	697
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine	698
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti	699

Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro..... 700

1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....	700
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022. Le novità del D.l. 14 marzo 2025, n. 25 c.d. Decreto PA, conv. in L. 9 maggio 2025, n. 69.....	700
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia.....	701
1.2.1.	Aspettativa	701
1.2.2.	Distacco o comando.....	702
1.2.3.	Assenza per malattia	702
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati	702
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego	703

Sezione V - La dirigenza..... 704

1.	La dirigenza	704
2.	L'accesso ai ruoli dirigenziali.....	706
3.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali.....	708

3.1.	La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i>	709
4.	I compiti dei dirigenti	710
5.	La mobilità dei dirigenti tra settore pubblico e settore privato	711
6.	La responsabilità dirigenziale	712
7.	Il trattamento economico dei dirigenti.....	713

Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali. 714

1.	Il regime speciale del pubblico impiego negli enti locali	714
2.	La contrattazione collettiva degli enti locali	714
2.1.	I primi contratti collettivi negli anni '90 e 2000.....	715
2.2.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2016 - 2018.....	715
2.3.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2019 - 2021.....	716
3.	L'ordinamento degli uffici e dei servizi.....	717
4.	L'art. 90 T.U.E.L.: gli uffici di staff.....	717
5.	Gli obblighi del dipendente degli enti locali disciplinati dal CCNL 16 novembre 2022.....	717
6.	Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 16 novembre 2022	719
7.	La dirigenza degli enti locali	719
7.1.	Il CCNL Area Funzioni Locali sottoscritto il 16 luglio 2024	720
8.	Il conferimento degli incarichi dirigenziali. Le novità del CCNL Area Funzioni Locali 16 luglio 2024	721
9.	La revoca degli incarichi dirigenziali	721
10.	L'art. 110 TUEL: il conferimento di incarichi a contratto.....	722
11.	I contratti di collaborazione autonoma	722
12.	Il Direttore generale.....	722
13.	La responsabilità disciplinare dei dirigenti	723
14.	Il Segretario comunale e provinciale.....	723
14.1.	Le origini della figura e il suo inquadramento giuridico attuale	723
14.2.	I compiti e le attribuzioni del Segretario	723
14.3.	Reclutamento e formazione del Segretario.....	724
14.4.	La nomina e la revoca del Segretario	724
14.5.	Il Segretario privo di incarico	724

Sezione VII - La tutela 726

1.	La tutela giurisdizionale.....	726
2.	Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato.....	727

Quiz | Disciplina del lavoro pubblico e responsabilità dei dipendenti pubblici 728

Risposte corrette	729
--------------------------------	------------

Parte VII

Elementi di diritto processuale civile e del lavoro

Capitolo 1

Principi e disposizioni generali..... 733

Sezione I - L'attività giurisdizionale civile 734

1.	La giurisdizione civile: definizione caratteri e tipi.....	734
2.	La definizione dell'attività giurisdizionale civile dal punto di vista funzionale.....	734
2.1.	Le modalità funzionali della tutela giurisdizionale civile.....	734
3.	La definizione dell'attività giurisdizionale civile dal punto di vista strutturale.....	735
4.	La giurisdizione volontaria.....	736

5.	La giurisdizione oggettiva.....	736
6.	I limiti della giurisdizione civile.....	736
6.1.	I limiti derivanti dalla giurisdizione dei giudici stranieri.....	736
6.2.	I limiti derivanti dalla giurisdizione dei giudici speciali e dalle attribuzioni della pubblica amministrazione.....	737
Sezione II - Il diritto processuale civile: fonti di regolazione e principi generali.....		738
1.	Il diritto processuale civile: nozione.....	738
2.	Le fonti del diritto processuale civile ed i principi fondamentali: A) la Costituzione, B) le fonti sovranazionali e C) la legge. Le novità del D.lgs. 31 ottobre 2024, n. 164 c.d. Decreto Correttivo Cartabia.....	738
3.	L'efficacia della legge processuale.....	739
4.	I principi di rango costituzionale.....	739
4.1.	I principi previsti dalla legge.....	740
Sezione III - Il rapporto giuridico processuale.....		741
1.	Nozione e struttura del rapporto giuridico processuale.....	741
2.	Il soggetto attivo del rapporto processuale. L'azione.....	742
2.1.	Le condizioni dell'azione.....	742
2.2.	I tipi di azione: azioni costitutive, di mero accertamento, di condanna.....	742
2.3.	Gli elementi identificativi dell'azione e i limiti del giudicato.....	743
3.	Il soggetto passivo del rapporto processuale e l'articolazione delle sue difese.....	744
Sezione IV - Il Giudice e i suoi ausiliari.....		745
1.	Il difetto di giurisdizione nei confronti della pubblica amministrazione, del giudice amministrativo e dei giudici speciali.....	745
2.	Le questioni di giurisdizione. La <i>translatio iudicii</i> e la <i>perpetuatio iurisdictionis</i>	746
3.	Il regolamento di giurisdizione.....	747
4.	Nozione. La competenza come frazione della giurisdizione.....	747
5.	La competenza per materia e per valore.....	747
6.	La competenza per territorio.....	750
7.	Competenza derogabile e inderogabile.....	751
8.	Disciplina della rilevabilità dell'incompetenza. Le novità del D.lgs. 31 ottobre 2024, n. 164 c.d. Decreto Correttivo Cartabia.....	751
9.	Forma dei provvedimenti sulla competenza e relativa impugnazione. Il regolamento di competenza.....	752
10.	La riassunzione della causa dinanzi al giudice dichiarato competente e il regolamento di competenza d'ufficio. Le novità del D.lgs. 31 ottobre 2024, n. 164 c.d. Decreto Correttivo Cartabia.....	752
11.	Modificazioni della competenza per ragioni di litispendenza e continenza.....	753
12.	Modificazioni della competenza per ragioni di connessione.....	753
13.	Provvedimenti del giudice in caso di connessione.....	754
14.	Connessione tra cause assoggettate a riti diversi.....	754
15.	Gli istituti posti a garanzia dell'imparzialità del giudice: astensione e ricasazione.....	754
16.	La responsabilità civile del giudice.....	755
17.	Gli ausiliari del giudice.....	756
Sezione V - Le parti e i difensori.....		756
1.	Nozione di parte.....	756
2.	La capacità processuale.....	757
3.	La rappresentanza processuale.....	757
4.	Nozione di difensore e di difesa in senso tecnico. Il patrocinio.....	758
5.	La regola generale della necessità del patrocinio del difensore e sue limitazioni....	758
6.	Il contenuto del patrocinio. Il <i>ministero</i> del difensore.....	758
6.1.	La procura.....	758

7.	L'assistenza del difensore.....	759
7.1.	Il consulente tecnico di parte.	759
8.	I doveri delle parti e dei difensori. Il dovere di lealtà e probità.	760
8.1.	Il divieto di espressioni sconvenienti od offensive.....	760
9.	La responsabilità delle parti. Il carico delle spese processuali.	760
9.1.	La responsabilità processuale aggravata o per c.d. <i>lite temeraria</i>	761
10.	La pluralità delle parti. Il litisconsorzio necessario.	762
10.1.	Il litisconsorzio facoltativo.	762
10.2.	L'intervento volontario.....	763
10.3.	L'intervento coatto.....	763
11.	Le vicende relative alle parti. L'estromissione.	764
11.1.	La successione.....	764
Sezione VI - Il pubblico ministero		765
1.	La funzione del pubblico ministero nel processo civile.	765
2.	I diversi ruoli del pubblico ministero nel processo civile.	765
3.	I poteri del pubblico ministero nel processo civile.	766
Sezione VII - Gli atti processuali		767
1.	Nozione di atto processuale. Distinzioni.	767
2.	Gli elementi costitutivi degli atti processuali. La forma.	767
3.	La disciplina generale della forma degli atti processuali. Il principio della strumentalità delle forme o della congruità delle forme allo scopo.....	767
3.1.	Le regole sull'uso della lingua italiana, sull'udienza, sul processo verbale e sul contenuto minimo degli atti di parte. Le novità del D.lgs. 31 ottobre 2024, n. 164 c.d. Decreto Correttivo Cartabia.	768
3.2.	Criteri di redazione, dei limiti e degli schemi informatici degli atti giudiziari.....	768
3.3.	I termini. La decadenza e le preclusioni.	769
4.	Il processo civile telematico (PCT).	770
5.	I provvedimenti in generale.	772
6.	La sentenza.....	772
7.	L'ordinanza.	773
8.	Il decreto.	773
9.	Profili sistematici e generali.....	773
10.	Le comunicazioni. Le novità del D.lgs. 31 ottobre 2024, n. 164 c.d. Decreto Correttivo Cartabia.	774
11.	Le notificazioni. Le novità del D.lgs. 31 ottobre 2024, n. 164 c.d. Decreto Correttivo Cartabia.	774
12.	I vizi che determinano la nullità degli atti processuali. Il principio di tassatività e la sanatoria.....	777
13.	Classificazione delle nullità. Nullità relative e assolute. Nullità sanabili e insanabili. La sanatoria per " <i>convalidazione soggettiva</i> ".....	777
14.	Le conseguenze della nullità.	778
15.	La pronuncia sulla nullità. La rinnovazione degli atti nulli.....	778
16.	La nullità della notificazione.....	778
17.	La nullità della sentenza e la conversione dei vizi di nullità in motivi di impugnazione.....	779
18.	L'inesistenza giuridica e l'irregolarità.....	779
Quiz		780
Risposte corrette		781

Capitolo 2

Il processo di cognizione	782
Sezione I - Il procedimento davanti al tribunale	783
1. Le fasi del processo e la funzione della fase introduttiva.	783
2. L'atto di citazione e i termini per comparire.	783
2.1. Contenuto dell'atto di citazione. Le novità del D.lgs. 31 ottobre 2024, n. 164 c.d. Decreto Correttivo Cartabia.	783
2.2. I termini per comparire. Le novità del D.lgs. 31 ottobre 2024, n. 164 c.d. Decreto Correttivo Cartabia.	784
3. La notificazione della citazione e gli effetti della domanda.	784
4. La nullità della citazione.	784
5. La costituzione dell'attore. Le novità del D.lgs. 31 ottobre 2024, n. 164 c.d. Decreto Correttivo Cartabia.	785
6. La costituzione del convenuto e la comparsa di risposta.	785
7. Gli adempimenti successivi alla costituzione delle parti.	785
8. La ritardata o mancata costituzione delle parti.	786
9. Le verifiche preliminari. Le memorie integrative.	786
9.1. Le verifiche preliminari. Le novità del D.lgs. 31 ottobre 2024, n. 164 c.d. Decreto Correttivo Cartabia.	786
9.2. Le memorie integrative.	787
10. Premessa. La fase istruttoria in senso ampio e le sue sottofasi.	787
11. Il giudice istruttore e i suoi poteri.	788
12. La trattazione della causa. Udienza di prima comparizione e trattazione.	788
12.1. Le ordinanze di condanna a carattere anticipatorio.	790
13. La rimessione della causa al collegio o in decisione. Le ipotesi di rimessione.	791
13.1. Modalità della rimessione.	791
13.2. Casi di rimessione parziale.	792
14. Nozione di prova. L'onere della prova e suoi temperamenti. Il principio di tipicità dei mezzi di prova e le c.d. prove atipiche.	792
15. La disciplina generale dei mezzi di prova. Classificazioni.	793
16. I singoli mezzi di prova. Le prove precostituite o documenti. Atto pubblico e scrittura privata.	793
16.1. Il giudizio di verifica della scrittura privata disconosciuta e la querela di falso.	794
16.2. L'ingresso dei documenti nel processo. Produzione ed esibizione. La richiesta di informazioni alla pubblica amministrazione.	795
17. Le prove <i>costituende</i> . La confessione.	795
17.1. Il giuramento.	796
17.2. La prova testimoniale.	797
17.3. Le modalità di assunzione delle prove costituende.	799
17.4. L'ispezione giudiziale e il rendimento dei conti.	799
18. La consulenza tecnica d'ufficio e l'esame contabile.	799
19. La fase decisoria. L'eventuale discussione, la deliberazione e la pubblicazione della sentenza.	800
20. I provvedimenti del collegio.	801
21. L'efficacia esecutiva della sentenza.	801
22. La correzione delle sentenze e delle ordinanze.	802
23. La disciplina del processo davanti al giudice monocratico.	802
24. Rapporti tra collegio e giudice monocratico.	803
25. Introduzione.	803
26. La domanda e la costituzione delle parti. Le novità del D.lgs. 31 ottobre 2024, n. 164 c.d. Decreto Correttivo Cartabia.	803

27.	Il procedimento. Le novità del D.lgs. 31 ottobre 2024, n. 164 c.d. Decreto Correttivo Cartabia.	804
28.	L'intervento di terzi.	804
28.1.	L'intervento volontario.	804
28.2.	L'intervento coatto.	805
29.	Riunione e separazione.	805
30.	Il procedimento in contumacia.	805
30.1.	Notificazione e comunicazione di atti al contumace.	806
30.2.	La costituzione tardiva del contumace.	806
31.	La sospensione del processo.	806
32.	L'interruzione del processo.	807
32.1.	L'operatività dell'interruzione.	807
32.2.	La prosecuzione e la riassunzione del processo.	808
33.	L'estinzione del processo.	808
33.1.	La dichiarazione di estinzione ed i suoi effetti.	809
	Sezione II - Il procedimento davanti al giudice di pace.	809
1.	L'istituzione del giudice di pace.	809
2.	La disciplina del procedimento. Le novità del D.lgs. 31 ottobre 2024, n. 164 c.d. Decreto Correttivo Cartabia.	809
3.	La conciliazione in sede non contenziosa.	810
	Sezione III - Le impugnazioni.	810
1.	Natura e funzione dell'impugnazione.	810
2.	Effetti della mancata impugnazione: la cosa giudicata.	811
3.	Condizioni dell'impugnazione.	811
4.	Tipi di impugnazione.	811
5.	Termini e decadenza. Le novità del D.lgs. 31 ottobre 2024, n. 164 c.d. Decreto Correttivo Cartabia.	812
6.	Il litisconsorzio nel giudizio di impugnazione.	813
7.	Pluralità di impugnazioni e impugnazioni incidentali.	813
8.	L'impugnazione di sentenze non definitive e l'impugnazione parziale.	813
9.	Vicende anormali.	814
10.	Caratteri dell'appello.	814
11.	Le sentenze appellabili.	814
12.	L'oggetto dell'appello.	814
13.	Il procedimento. Le novità del D.lgs. 31 ottobre 2024, n. 164 c.d. Decreto Correttivo Cartabia.	814
14.	Gli effetti della sentenza.	816
15.	Funzione e caratteri del ricorso per Cassazione.	817
16.	I provvedimenti ricorribili in Cassazione.	817
17.	I motivi di ricorso.	818
18.	L'introduzione del giudizio.	818
19.	La fase decisoria.	819
19.1.	Il procedimento in camera di consiglio e la decisione accelerata.	820
19.2.	Il procedimento in pubblica udienza.	820
20.	I contenuti della decisione.	821
21.	Il giudizio di rinvio.	821
22.	La correzione degli errori materiali o di calcolo.	822
23.	La revocazione e i provvedimenti impugnabili.	822
23.1.	Casi di revocazione.	822
23.2.	Il procedimento di revocazione.	823
24.	L'opposizione di terzo.	823
24.1.	Tipi di opposizione.	824

24.2.	Il procedimento di opposizione.....	824
Quiz.....		825
Risposte corrette		826

Capitolo 3

Il processo di esecuzione.....		827
---------------------------------------	--	------------

Sezione I - Caratteri generali del processo di esecuzione.....		827
---	--	------------

1.	I presupposti del processo esecutivo. Struttura e principi.....	827
2.	La competenza.....	827
3.	I tipi di esecuzione forzata.....	828
4.	La funzione degli atti preparatori.....	828
5.	Il titolo esecutivo.....	829
6.	Il precetto.....	830

Sezione II - L'espropriazione		830
--	--	------------

1.	La struttura del procedimento.....	830
2.	Il giudice dell'esecuzione.....	831
3.	Il fascicolo dell'esecuzione, notificazioni e comunicazioni. Le novità del D.lgs. 31 ottobre 2024, n. 164 c.d. Decreto Correttivo Cartabia.....	831
4.	Il pignoramento.....	831
4.1.	Le ulteriori attività.....	832
5.	L'intervento dei creditori.....	833
6.	La vendita forzata e l'assegnazione.....	834
7.	La distribuzione della somma ricavata.....	834
8.	Il pignoramento mobiliare.....	835
8.1.	Il pignoramento successivo.....	835
8.2.	Beni pignorabili e non pignorabili.....	836
9.	L'intervento dei creditori.....	836
10.	La vendita e l'assegnazione.....	836
11.	La distribuzione della somma ricavata.....	837
12.	Il pignoramento presso terzi. Le novità del D.lgs. 31 ottobre 2024, n. 164 c.d. Decreto Correttivo Cartabia.....	837
13.	La dichiarazione del terzo.....	838
14.	L'intervento dei creditori, la vendita, l'assegnazione e la distribuzione del ricavato.....	839
15.	Il pignoramento immobiliare e l'intervento dei creditori. Le novità del D.lgs. 31 ottobre 2024, n. 164 c.d. Decreto Correttivo Cartabia.....	839
16.	La custodia.....	839
17.	La vendita.....	840
17.1.	La vendita diretta.....	841
17.2.	La vendita forzata.....	841
17.3.	La vendita senza incanto.....	841
17.4.	La vendita con incanto.....	842
17.5.	La delega delle operazioni di vendita ad un professionista.....	842
18.	L'assegnazione e l'amministrazione giudiziaria.....	843
19.	La distribuzione della somma ricavata.....	843
20.	L'espropriazione di beni indivisi.....	843
21.	L'espropriazione contro il terzo proprietario.....	844

Sezione III - L'esecuzione in forma specifica		844
--	--	------------

1.	L'esecuzione per consegna o rilascio.....	844
1.1.	Il procedimento per la consegna di cose mobili.....	845
1.2.	Il procedimento per il rilascio di un immobile.....	845
2.	L'esecuzione forzata degli obblighi di fare o di non fare.....	845

3.	Le misure di coercizione indiretta.....	846
Sezione IV - Le opposizioni nel processo esecutivo		846
1.	Le opposizioni in generale.....	846
2.	L'opposizione all'esecuzione.....	846
3.	L'opposizione agli atti esecutivi.	848
4.	Le opposizioni in materia di lavoro, previdenza ed assistenza.	849
5.	L'opposizione del terzo nel processo esecutivo.....	849
Sezione V - Sospensione ed estinzione del processo		850
1.	La sospensione dell'esecuzione.....	850
2.	L'estinzione.....	851
Quiz.....		853
Risposte corrette		854

Capitolo 4

Mediazione, arbitrato e negoziazione assistita.....		855
Sezione I - La mediazione e l'arbitrato		855
1.	Nozione e tipi. Le novità del D.lgs. 27 dicembre 2024, n. 216.....	855
2.	Il procedimento. Le novità del D.lgs. 27 dicembre 2024, n. 216.	856
3.	Gli esiti del procedimento di mediazione. Le novità del D.lgs. 27 dicembre 2024, n. 216.....	857
4.	L'arbitrato: nozione e tipi.	858
5.	Nomina e ricusazione degli arbitri.	858
6.	Rapporti con l'autorità giudiziaria e sospensione.	858
7.	Svolgimento del processo.	859
8.	Il lodo. Le novità del D.lgs. 27 dicembre 2024, n. 216.....	859
9.	Impugnazioni e correzione.	859
10.	L'arbitrato societario.....	860
Sezione II - Trasferimento in sede arbitrale e negoziazione assistita		860
1.	Premessa.	860
2.	Il trasferimento in sede arbitrale dei processi pendenti davanti all'autorità giudiziaria.....	860
3.	La procedura di negoziazione assistita da uno o più avvocati. Le novità del D.lgs. 27 dicembre 2024, n. 216.....	861
Quiz.....		864
Risposte corrette		865

Capitolo 5

Il processo del lavoro e il rito speciale per i licenziamenti		866
1.	Caratteri generali e fasi del processo del lavoro.	866
2.	L'ambito di applicazione.	866
3.	La competenza.....	867
4.	I passaggi tra rito ordinario e rito speciale.	867
5.	La fase introduttiva. Il ricorso e la memoria difensiva. L'intervento volontario del terzo.....	867
6.	La fase istruttoria.	868
7.	La fase decisoria. Pronuncia e deposito della sentenza.....	869
8.	L'appello.....	869
9.	Meccanismi alternativi di definizione della controversia. La conciliazione e l'arbitrato.....	870
10.	Cenni sulle controversie in materia di previdenza ed assistenza obbligatorie e sulle controversie in materia locatizia.	871
11.	Il rito speciale per i licenziamenti previsto dalla c.d. "Riforma Cartabia".	871

Quiz.....	872
Risposte corrette	872

Capitolo 6

Il processo in Camera di Consiglio



Parte VIII

Contabilità di Stato e degli enti pubblici

Capitolo 1

Definizione e nozioni fondamentali di contabilità pubblica	877
1. La nozione di contabilità pubblica	877
2. Bilancio di previsione e bilancio (o conto) consuntivo.....	877
3. I criteri di redazione dei bilanci: competenza e cassa	878
4. Bilancio economico e bilancio finanziario.....	879
5. Bilancio a legislazione vigente e bilancio a politiche invariate.....	879
6. Autonomia contabile e autonomia finanziaria	880
7. Gli indicatori economici: PIL e PNL	880
8. I valori differenziali: <i>deficit</i> e debito pubblico	881
Quiz.....	883
Risposte corrette	884

Capitolo 2

Le politiche di bilancio.....	885
1. L'intervento pubblico in economia attraverso il bilancio.....	885
2. Le forme di intervento nell'economia del settore pubblico	885
2.1. I servizi pubblici.....	885
2.2. La gestione dei servizi pubblici.....	886
2.3. Il governo dell'economia: le politiche fiscali	888
2.4. La redistribuzione delle risorse	889
3. I diversi modelli delle politiche di bilancio	889
Quiz.....	891
Risposte corrette	892

Capitolo 3

I vincoli imposti dall'ordinamento dell'Unione Europea	893
1. Le tappe dell'integrazione economica europea.....	893
2. Le disposizioni fondamentali dei Trattati istitutivi dell'Unione europea	893
3. I parametri di convergenza.....	895
4. Il Patto di stabilità e crescita (PSC)	895
4.1. La "parte preventiva" del PSC prima delle modifiche del 2024	896
4.2. La "parte correttiva" del PSC prima delle modifiche del 2024	898
4.3. Il "meccanismo di allerta"	899
5. Il " <i>Fiscal Compact</i> "	900
6. La nuova governance economica europea del 2024. Le modifiche della disciplina del braccio preventivo, del braccio correttivo e dei documenti della programmazione economico-finanziaria.....	901
7. Il Meccanismo europeo di stabilità (MES)	903
8. La sorveglianza rafforzata della Commissione europea	904
9. Il " <i>Pandemic Crisis Support</i> " e il " <i>Next Generation EU</i> "	905

Quiz.....	906
Risposte corrette	907

Capitolo 4

I soggetti della contabilità di Stato 908

1. Il Ministero dell'economia e delle finanze	908
2. Le Agenzie fiscali	909
3. Il Comitato interministeriale per la programmazione economica e lo sviluppo sostenibile (CIPESS)	910
4. La Cassa depositi e prestiti (CDP)	911
5. La Tesoreria dello Stato	912
6. L'Ufficio parlamentare di bilancio	915

Quiz..... 916

Risposte corrette 917

Capitolo 5

Il bilancio dello Stato nella Costituzione 918

1. La riforma costituzionale del 2012.....	918
2. Il principio dell'equilibrio di bilancio	919
3. Il ricorso all'indebitamento.....	920
4. L'obbligo di copertura finanziaria delle leggi di spesa	921
5. La disciplina costituzionale della legge di bilancio e della legge recante il rendiconto consuntivo.....	921
6. L'esercizio provvisorio.....	922

Quiz..... 923

Risposte corrette 924

Capitolo 6

La legge di bilancio: struttura e principi 925

1. La natura giuridica della legge di bilancio: legge formale o sostanziale.....	925
2. La "nuova" legge di bilancio.....	926
3. La prima sezione della legge di bilancio	927
4. La seconda sezione della legge di bilancio	927
5. I principi fondamentali del bilancio di previsione dello Stato	928
6. La partizione del bilancio di previsione in "aggregati omogenei"	929
7. La classificazione delle entrate	930
8. La classificazione delle spese	931
9. Il quadro generale riassuntivo e gli stati di previsione	931
10. I risultati differenziali	932
11. I residui.....	934
11.1. Segue: i residui attivi	934
11.2. Segue: i residui passivi.....	934
12. I residui impropri o di stanziamento	935
13. La classificazione delle voci del bilancio dello Stato sul piano temporale	936

Quiz..... 937

Risposte corrette 938

Capitolo 7

Formazione, aggiornamento e variazione delle previsioni di bilancio 939

1. Il "ciclo di bilancio"	939
2. La formazione del bilancio di previsione.....	939
3. La presentazione e l'approvazione della legge di bilancio	940

4.	Gli allegati al disegno di legge di bilancio.....	942
5.	L'adozione del "bilancio gestionale"	942
6.	Le variazioni al bilancio operate in via amministrativa	943
6.1.	Segue: la rimodulazione delle dotazioni finanziarie.....	943
6.2.	Segue: l'attribuzione delle risorse iscritte nei "fondi di riserva"	945
7.	La legge di assestamento del bilancio	946
8.	L'incidenza sul bilancio di previsione delle "leggi di spesa"	947
9.	I disegni di legge "collegati" alla legge di bilancio	948
10.	I documenti di programmazione economica e finanziaria previsti dalla legge di contabilità (l. n. 196 del 2009) e quelli della nuova governance economica europea del 2024.....	949
10.1	Quadro d'insieme.	950
10.2.	Il Piano strutturale di Bilancio di medio termine (PSB).....	950
10.3.	Segue: il Documento di economia e finanza (DEF).....	951
10.4.	Segue: la Nota di aggiornamento al Documento di economia e finanza (NaDEF) ...	953
Quiz.....		954
Risposte corrette		955

Capitolo 8

I procedimenti di entrata e di spesa		956
1.	La "procedimentalizzazione" delle operazioni di entrata e di spesa	956
2.	Definizione delle entrate e delle spese dello Stato.....	956
3.	Classificazione contabile delle entrate.....	957
4.	La procedura delle entrate	957
4.1.	Segue: la fase dell'accertamento.....	957
4.2.	La fase della riscossione.....	958
4.3.	Segue: la fase del versamento.....	959
5.	La classificazione contabile delle spese	959
6.	La procedura di spesa.....	960
6.1.	La fase dell'impegno	960
6.2.	Segue: la fase della liquidazione.....	962
6.3.	Segue: la fase dell'ordinazione	962
6.4.	Segue: la fase del pagamento.....	963
Quiz.....		964
Risposte corrette		965

Capitolo 9

Il rendiconto generale dello Stato		966
1.	Natura e funzione del rendiconto generale	966
2.	La procedura di formazione e presentazione del rendiconto generale	967
3.	Il conto del bilancio e il conto generale del patrimonio	967
4.	I conti consolidati di cassa.....	968
Quiz.....		969
Risposte corrette		970

Capitolo 10

Il budget dello Stato		971
1.	L'introduzione del <i>budget</i> dello Stato: il D.lgs. n. 279 del 1997	971
2.	Il contenuto e la portata del <i>budget</i> dello Stato.....	971
3.	I disallineamenti tra <i>budget</i> dello Stato e documenti di bilancio	972
4.	La formazione del <i>budget</i> dello Stato	972
Quiz.....		973

Risposte corrette	974
--------------------------------	------------

Capitolo 11

Il debito pubblico	 Approfondimento online
---------------------------------	---

Capitolo 12

I controlli	 Approfondimento online
--------------------------	---

Capitolo 13

Il sistema di classificazione e di bilancio degli enti soggetti al d. lgs n. 91 del 2011	 Approfondimento online
---	---

Capitolo 14

La classificazione e le fasi delle entrate e delle spese nelle amministrazioni in contabilità finanziaria soggette al d. lgs n. 91 del 2011	 Approfondimento online
--	---

Capitolo 15

La riforma della contabilità pubblica e il processo di armonizzazione	979
1. Le fonti della contabilità pubblica: evoluzione storica	979
2. L'armonizzazione dei sistemi contabili	980
2.1 La legge di contabilità e finanza pubblica (n. 196 del 2009)	981
2.2. La legge n. 42 del 2009 e la legge n. 240 del 2010	983
3. I decreti di attuazione	984
3.1. Regioni ed enti locali	984
3.2. Università	984
3.3. Enti pubblici non economici e C.N.R.	984
4. Il monitoraggio dei conti pubblici	985
Quiz	986
Risposte corrette	987

Capitolo 16

La contabilità finanziaria, quella economico-patrimoniale (cenni) e il bilancio di cassa dello stato: caratteri, principi e funzioni	988
1. Contabilità finanziaria e contabilità economico-patrimoniale	988
2. Bilancio preventivo e bilancio consuntivo	989
3. Bilancio di competenza e bilancio di cassa	989
Quiz	990
Risposte corrette	990

Capitolo 17

Il conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche	991
1. Il conto economico consolidato: nozione e funzione	991
2. L'area di consolidamento	991
3. Il processo di consolidamento dei bilanci pubblici	992
4. Gli aggregati e i risultati differenziali del conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche	993
5. Il rapporto tra conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche e conto di cassa del settore pubblico	994
Quiz	995
Risposte corrette	996

Capitolo 18

Gli strumenti di programmazione delle Regioni	997
1. Gli strumenti della programmazione regionale	997
1.1. Il documento di economia e finanza regionale ("DEFR")	997
1.2. La nota di aggiornamento del DEFR.....	998
1.3. La legge di stabilità regionale.....	998
1.4. Il bilancio di previsione finanziario	998
1.4.1. La classificazione delle entrate e delle spese	999
1.4.2. La gestione delle entrate e delle spese	1000
1.5. La legge di assestamento del bilancio	1001
1.6. Variazioni del bilancio di previsione	1001
1.7. Il rendiconto generale	1002
2. L'ordinamento contabile delle regioni a statuto speciale e delle province autonome	1002
Quiz.....	1003
Risposte corrette	1004

Capitolo 19

Il bilancio e gli altri strumenti di programmazione finanziaria e gestionale	 Approfondimento online
---	---

Capitolo 20

Il servizio di tesoreria	 Approfondimento online
---------------------------------------	---

Capitolo 21

I beni degli enti locali.....	 Approfondimento online
--------------------------------------	---

Capitolo 22

Revisione economico-finanziaria e controlli interni	 Approfondimento online
--	---

Parte IX

Elementi di organizzazione del Ministero dell'Istruzione e del merito e delle Istituzioni scolastiche

Capitolo 1

L'organizzazione amministrativa del Ministero dell'Istruzione e del Merito	1011
1. Cenni di Storia del Ministero dell'Istruzione e del Merito	1011
2. Le Funzioni del Ministero dell'Istruzione e del Merito	1012
3. L'organizzazione del Ministero dell'Istruzione e del Merito.....	1014
3.1. Premessa	1014
3.2. Profili generali di diritto amministrativo: i principi organizzativi della Pubblica Amministrazione.....	1014
3.3. L'organizzazione generale del Ministero dell'Istruzione e del Merito	1015
4. Il Ministro dell'Istruzione e del Merito.....	1017
5. Gli Uffici di diretta collaborazione.	1019
5.1. L'Ufficio di gabinetto.....	1019
5.2. La Segreteria del Ministro	1020
5.3. La Segreteria tecnica del Ministro.....	1020
5.4. L'Ufficio legislativo	1020

5.5.	L'Ufficio stampa.....	1020
6.	Cenni sui Sottosegretari di Stato.....	1021
7.	I capi dipartimento.....	1021
7.1.	La Conferenza permanente dei capi dei dipartimenti e dei direttori generali.....	1021
8.	L'organizzazione a livello centrale. Le novità del D.P.C.M. 30 ottobre 2024, n. 135 e la riorganizzazione disposta dal DM del 17 gennaio 2025 n. 6 (GU n. 82 dell'8.04.2025).....	1022
9.	Il Corpo ispettivo.....	1059
10.	L'Organismo indipendente di valutazione della <i>performance</i>	1060
11.	Il Consiglio Superiore della Pubblica Istruzione.....	1061

Capitolo 2

L'organizzazione amministrativa degli Uffici Scolastici Regionali.....	1062
1. L'organizzazione a livello periferico.....	1062
2. Nuove competenze degli USR.....	1065

Quiz Organizzazione del Ministero dell'Istruzione e del Merito e degli Uffici Scolastici Regionali.....	1067
Risposte corrette.....	1068

Parte X

Logica deduttiva e di ragionamento critico-verbale (*online*)

Parte XI

Quesiti situazionali (*online*)

Parte XII

Lingua inglese (*online*)

Parte XIII

Tecnologie informatiche (*online*)